



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

28 April 2016

Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2016 года  
6–10 июня 2016 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

**Ежегодный доклад Администратора о ходе  
осуществления стратегии ПРООН по обеспечению  
гендерного равенства в 2015 году**

*Резюме*

В настоящем докладе кратко излагаются достижения ПРООН в 2015 году в области осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Глобальный контекст .....	4
III. Результаты развития в сфере гендерного равенства по категориям ориентировочных результатов Стратегического плана .....	5
IV. Результаты деятельности в области управления — институциональная эффективность в контексте обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики .....	21
V. Проблемы и задачи .....	30
Приложения (имеются на веб-сайте Исполнительного совета)	

## I. Введение

1. В настоящем докладе кратко излагаются достижения ПРООН в 2015 году в области осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. В первой части доклада содержится краткая информация о достижениях по каждому из ориентировочных результатов Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы. Вторая часть доклада посвящена усилиям ПРООН, направленным на повышение институциональной эффективности в целях более широкого учета гендерной проблематики.

2. Доклад свидетельствует о том, что в 2015 году ПРООН добилась значительного прогресса в деле достижения целей своей стратегии по обеспечению гендерного равенства. Организация усовершенствовала свою работу в области участия женщин в политической жизни и расширения экономических прав и возможностей женщин и укрепила институциональную подотчетность в плане всестороннего учета гендерных аспектов. Вместе с тем нехватка средств для глобальной и региональной деятельности в области гендерной проблематики и соответствующего потенциала ограничивает возможности ПРООН по изменению гендерных норм и стереотипов и достижению более значительных результатов в области гендерного равенства.

3. В докладе показано, что ПРООН сотрудничает с партнерами в условиях кризисных и некризисных ситуаций в целях расширения экономических прав и возможностей женщин путем оказания помощи в обеспечении средств к существованию, содействию проведению правовых и земельных реформ и всеохватной социальной защиты. В 2015 году увеличилось число сообщений о результатах, касающихся расширения прав и возможностей женщин на основе рационального использования природных ресурсов и адаптации к изменению климата. Хотя работа ПРООН по поощрению участия женщин в политической жизни продолжала приносить значительные результаты, в 2015 году также наблюдалось больше результатов в плане участия женщин в работе структур местного самоуправления и в рядах государственной службы. Кроме того, ПРООН сообщила о результатах в трех категориях ориентировочных результатов в области предупреждения насилия в отношении женщин и реагирования на него во всех регионах и во всех контекстах.

4. Что касается институционального аспекта, то ПРООН сертифицировала 25 страновых представительств и в 2015 году распространила инициативу по сертификации с присуждением почетного знака «Гендерное равенство», в рамках которой внедряются инструменты совершенствования программирования и отчетности страновых представительств по гендерным вопросам, еще на 28 стран. Кроме того, ПРООН по-прежнему демонстрировала одни из лучших результатов среди фондов и программ Организации Объединенных Наций в области выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — она выполнила или перевыполнила 80 процентов требований.

5. Основные проблемы для достижения ПРООН результатов в области гендерного равенства включают: достижение гендерного паритета на должностях уровня С-5 и выше; сохранение гендерной сбалансированности персонала на страновом и региональном уровнях, особенно в странах, переживающих кри-

зис, и обеспечение надлежащего финансирования. Что касается последнего, то в области финансирования ориентировочного результата 4 по-прежнему отмечается самая значительная нехватка средств из всех ориентировочных результатов Стратегического плана. Чтобы достичь более заметных результатов, ПРООН должна продолжать работу по переходу от рассмотрения женщин главным образом в качестве бенефициаров к поддержке их в качестве субъектов перемен, особенно в работе по восстановлению на раннем этапе, миростроительстве и миротворчестве. Существует также необходимость перехода от инвестирования в краткосрочные проекты к финансированию более долгосрочных инициатив, которые могут способствовать изменению гендерных норм и стереотипов и достижению прочных результатов в области гендерного равенства.

6. В 2015 году в ходе независимой оценки осуществления Стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы было отмечено «очевидное усовершенствование подхода ПРООН к разработке и осуществлению стратегий в отношении решения гендерных проблем» и тот факт, что работа ПРООН по интеграции вопросов гендерного равенства в программную деятельность в области нищеты, кризиса и энергетики и окружающей среды требует дополнительного внимания в целях обеспечения более заметных результатов в области гендерной проблематики. В ходе этой оценки была также подчеркнута необходимость более эффективного гендерного анализа, в том числе целевого выделения ресурсов для проведения гендерного анализа на этапе разработки и оценки программ. В 2016 году ПРООН приступит к осуществлению управленческих мер, согласованных по итогам этой оценки. Кроме того, в будущие доклады Исполнительному совету будет включаться информация о тенденциях и аналитические выкладки по регионам.

## II. Глобальный контекст

7. 2015 год, когда была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, стал решающим годом для международного развития и гендерного равенства. В частности, одна из целей в области устойчивого развития (цель 5) посвящена конкретно гендерному равенству; кроме того, вопросы гендерного равенства включены и в другие цели, что говорит об утверждении гендерного равенства как одного из прав человека, самостоятельной цели и движущей силы прогресса в области развития. Этот год ознаменовался и другими важными событиями в области гендерного равенства, в том числе проведением пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, на которой основное внимание было уделено 20-летнему обзору хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий («Пекин+20»), и празднованием пятнадцатой годовщины принятия исторической резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Помимо этого, вопросы гендерного равенства рассматривались на третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий и на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

8. На протяжении всего 2015 года ПРООН оказывала помощь партнерам на фоне глобальных проблем, все из которых имели конкретные последствия для женщин. К их числу относятся затяжные кризисы во всем мире, приводящие к перемещению людей и миграции; вспышка заболевания вирусом Эбола и последствия изменения климата и структурные изменения, необходимые для адаптации к этим последствиям и их смягчения.

### **III. Результаты развития в сфере гендерного равенства по категориям ориентировочных результатов Стратегического плана**

9. В 2015 году прогресс в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства шел по графику, причем все большее число страновых представительств сообщали о достижении заметных результатов в области гендерного равенства. В 2016 году в ходе среднесрочного обзора Стратегического плана было отмечено, что ориентировочный результат 4 — один из трех ориентировочных результатов Стратегического плана, целевые показатели которых в полной мере достигли либо превысили соответствующие совокупные целевые ориентиры 2015 года. Самая большая доля результатов в области гендерного равенства приходится на области всеохватного и устойчивого роста, включая национальные стратегии обеспечения гендерного равенства, и укрепления систем демократического управления, включая участие женщин в процессах принятия решений (как было сообщено в отношении ориентировочных результатов 1 и 2 стратегического плана). Наблюдается рост сообщений о результатах по всем категориям ориентировочных результатов, включая значительное число сообщений о деятельности по борьбе с гендерным насилием, о которой сообщается в рамках ориентировочных результатов 2, 3 и 4.

#### **Ориентировочный результат 1. Рост и развитие носят всеобъемлющий и устойчивый характер и охватывают производственные мощности, которые обеспечивают занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения**

10. По ориентировочному результату 1 показатели гендерного равенства остаются на достойном уровне: в 2015 году 119 страновых представительств представили результаты в области гендерного равенства по сравнению со 110 представительств в 2014 году; кроме того, отмечается значительный прогресс в областях источников средств к существованию и занятости женщин, общедоступной и надежной социальной защиты, гендерно ответственного природопользования, учета гендерной специфики в мероприятиях по адаптации к климатическим изменениям и смягчению их последствий и доступа женщин к источникам дешевой и чистой энергии.

### **Источники средств к существованию и занятость женщин**

11. К концу 2015 года в общей сложности 81 страна отчиталась о результатах в области занятости и источников средств к существованию, которые принесли пользу непосредственно 4,7 миллиона женщин — в два раза больше, чем в 2014 году, и с превышением целевых ориентиров 2015 года. Деятельность ПРООН в этой области включала расширение доступа женщин к кредитным ресурсам, активам и средствам производства и проведение мероприятий по профессиональной подготовке, обучению и расширению контактов, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий. На Украине в результате поддержки ПРООН более 1,1 миллиона женщин получили помощь в области источников средств к существованию. Кроме того, ПРООН оказывала поддержку в области занятости, профессиональной подготовки и обучения навыкам руководства для малоимущих женщин в Бангладеш, обеспечив для более чем 200 000 женщин возможности получить работу или улучшить свои источники средств к существованию, в том числе для почти 4500 женщин, живущих в условиях крайней нищеты и являющихся единственными кормильцами своих семей. В Сальвадоре ПРООН оказала поддержку более 6000 новым производителям и мелким предпринимателям, почти половина из которых — женщины, путем предоставления базовой и специализированной технической помощи для создания сельских предприятий. Примерно одна треть из этих женщин являлись главами домашних хозяйств. В Руанде ПРООН оказала поддержку в осуществлении проекта “YouthConnekt”, направленного на поощрение и обеспечение участия молодых женщин в разработке проектов в области ИКТ и предпринимательской деятельности и содействие участию этих женщин в онлайн-обсуждениях по вопросу о роли женщин в сферах информационно-коммуникационных технологий и предпринимательства.

### **Общедоступная и надежная социальная защита**

12. ПРООН продолжала оказывать странам помощь в целях поощрения общедоступных систем социальной защиты, в рамках которых рассматриваются отличные друг от друга потребности мужчин и женщин. В 2015 году ПРООН помогла Бразилии, Гамбии, Китаю, Либерии, Объединенным Арабским Эмиратам, Тимору-Лешти и Южной Африке утвердить стратегические и институциональные меры, направленные на расширение доступа женщин к механизмам социальной защиты. Это одна из расширяющихся областей работы ПРООН, и в настоящее время разрабатываются планы по активизации исследований и информационно-пропагандистской деятельности в целях признания вклада неоплачиваемого труда женщин.

13. Во Вьетнаме ПРООН оказала поддержку в проведении исследований по вопросам политики и информационно-пропагандистской деятельности, которые способствовали разработке генерального плана по реформе социальной помощи, в котором предлагаются льготы для беременных женщин, субсидии на детей и более широкое предоставление всеобщей социальной пенсии и пособий по инвалидности. В Доминиканской Республике поддержка ПРООН содействовала расширению охвата механизмов социальной защиты, причем 66,2 процента бенефициаров этих механизмов составили домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, и добавлению в эту систему модуля женского предпринимательства, ориентированного на малоимущих женщин. В Объединенной Республике Танзания при поддержке ПРООН 3028 женщин-общинных

координаторов программы продуктивных сетей социальной защиты, содержащей компонент обусловленных денежных трансфертов, укрепили свой потенциал в области сбора данных и представления отчетности о соблюдении условий для получения наличных средств.

#### Вставка 1

#### **Содействие обеспечению гендерного равенства на рабочем месте в странах Латинской Америки и Карибского бассейна**

ПРООН оказывает поддержку правительствам стран в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в целях разработки программы сертификации на право получения почетного знака «Гендерное равенство», с помощью которой они могут награждать частные и государственные компании за соблюдение конкретных стандартов поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на рабочем месте. Начиная с 2009 года по конец 2015 года таким образом было сертифицировано более 400 государственных и частных компаний. Меры, проводимые сертифицированными компаниями, включали решение проблемы различий в оплате труда мужчин и женщин; усиление роли женщин в процессах принятия решений; разработку и осуществление стратегий обеспечения баланса между работой и личной жизнью и борьбу с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

Например, банк Бразилии, признавая важность ответственности отца в уходе за новорожденным, продлил период отпуска по уходу за ребенком для отца. Национальный банк Коста-Рики внедрил программу развития лидерских качеств в целях расширения представленности женщин на руководящих должностях, в результате чего 70 женщин заняли руководящие должности в этой компании.

#### **Природопользование с учетом гендерного фактора**

14. В ходе 2015 года был достигнут значительный прогресс по обеспечению учета гендерной специфики в программах и проектах в области природопользования и экосистемных услуг. В общей сложности более 2,7 миллиона женщин в 65 странах получили помощь в виде укрепленных источников средств к существованию, созданных на основе рационального использования природных ресурсов, экосистемных услуг, химических веществ и отходов. Это более чем в три раза больше по сравнению с числом женщин, получивших такую помощь в 2014 году. В этой области направление работы ПРООН все больше смещается от деятельности, направленной на женщин в качестве бенефициаров, в сторону содействия расширению прав и возможностей женщин, в особенности в таких важнейших областях, как расширение доступа женщин к земле и контролю над ней.

15. В Беларуси ПРООН оказала поддержку в проведении восстановительных мер для лесов и торфяников, в результате которых в двух районах увеличился урожай ягод клюквы и повысилось качество окружающей среды и качество жизни около 11 000 жителей, 8000 из которых — женщины. В Эритрее ПРООН

поддержала всестороннее участие женщин во внедрении новой системы землевладения, что способствовало тому, что женщины стали составлять 40 процентов членов комитетов по распределению земли, и помогла более 16 000 людям, половина из которых женщины, воспользоваться программами «Деньги за труд», нацеленными на мероприятия по охране почв и водных ресурсов. В Индии ПРООН оказала поддержку Рабочей группе по вопросам женщин и владения землей — сети, состоящей из четырех организаций гражданского общества, цель которой — расширить масштабы землевладения женщин. В результате этого более 5300 женщин заявили о своих правах на землю. В Гуджарате вопросы женщин и владения землей в настоящее время включены в программы подготовки государственных должностных лиц, в том числе тех, кто занимается земельными кадастрами, а в 12 округах было создано 15 центров «правовой грамотности в вопросах землевладения».

### **Всесторонний учет гендерного фактора в мероприятиях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий**

16. ПРООН продолжала способствовать внедрению учитывающих гендерный фактор подходов в сельском хозяйстве и водопользовании в рамках инициатив по адаптации к изменению климата и смягчению их последствий. В Демократической Республике Конго в рамках осуществляемого при поддержке ПРООН проекта по повышению жизнестойкости и способности женщин и детей адаптироваться к изменению климата 800 домашних хозяйств, 43 процента которых возглавлялось женщинами, в шести деревнях получили знания, позволившие им повысить жизнестойкость общин путем диверсификации методов ведения сельского хозяйства и рыбоводства, скотоводства, орошаемого земледелия и переработки сельскохозяйственной продукции и рыбы. ПРООН оказывала поддержку правительству Коморских Островов в осуществлении мер по адаптации путем создания сети из шести сельских центров экономического развития, уделяющих особое внимание работе с женщинами. Эта сеть позволила распространить и использовать жизнестойкие методы ведения сельского хозяйства и размножить 34 вида жизнестойких семян для сельскохозяйственного цикла 2015–2016 годов. Эта инициатива, как ожидается, принесет пользу 1025 фермерам, 575 из которых — женщины.

17. Помимо этого, ПРООН продолжала содействовать учету гендерных факторов в рамках неистощительного лесопользования и на основе Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД). В Панаме ПРООН сотрудничала с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в области включения гендерных аспектов в панамскую стратегию СВОД-плюс и разработки основанного на широком участии процесса вовлечения женщин из различных культурных и языковых слоев в диалоги по вопросам гендерной проблематики и неистощительного лесопользования.

### **Доступ женщин к источникам дешевой и чистой энергии**

18. В этой расширяющейся области деятельности поддержка ПРООН способствовала расширению доступа женщин к услугам по получению чистой и дешевой энергии для обогрева, освещения и приготовления пищи. Такие инициативы были ориентированы на передачу технологий и организацию обучения в области использования альтернативных источников энергии, таких как биогаз и солнечная энергия.

19. В Бутане благодаря поддержке ПРООН был улучшен доступ к экологически чистым услугам по энергоснабжению посредством распространения 11 500 усовершенствованных кухонных плит для сельских домов, что позволило снизить нагрузку на женщин по сбору дров и уменьшить воздействие на людей загрязнения воздуха в помещениях. В Молдове ПРООН в партнерстве с Агентством энергоэффективности осуществляли программу по механизму субсидирования для отопления на биомассе на уровне домашних хозяйств, 38 процентов бенефициаров которой составляли женщины, возглавляющие домашние хозяйства, что говорит о росте по сравнению с 26 процентами в 2014 году. В Гвинее ПРООН оказала поддержку в осуществлении инициативы по микрофинансированию, позволившей создать многофункциональные платформы в 18 деревнях. Эти платформы представляют собой механизированные устройства многоцелевого назначения, которые экономят время и усиливают выполнение домашних обязанностей и осуществлению приносящей доход деятельности.

### **Ориентировочный результат 2. Ожидания граждан в отношении выражения мнений, развития, верховенства права и подотчетности реализуются с помощью более эффективных систем демократического управления**

20. Показатели гендерного равенства остаются на достойном уровне в этой области — второй по величине области, по которой страновые представительства сообщают о результатах в плане обеспечения гендерного равенства. В общей сложности об устойчивом прогрессе в деле обеспечения гендерного равенства в рамках ориентировочного результата 2 Стратегического плана сообщила 91 страна, что значительно выше, чем в 2014 году, когда о таком прогрессе сообщила 81 страна. Значительная часть этих результатов относится к участию женщин в политической жизни, включению женщин в управление на местном уровне и проведению правовых реформ с уделением особого внимания законодательству в области борьбы с гендерным насилием и другим законам и политике в области гендерного равенства.

#### **Участие женщин в политической жизни**

21. В течение 2015 года ПРООН оказывала содействие в расширении участия женщин в политической жизни, в том числе в области миростроительства и путем поддержки конституционных органов, парламентов, избирательных органов и кандидатов и избранных должностных лиц из числа женщин. В 2015 году ПРООН оказала поддержку женщинам-кандидатам на национальных выборах в 36 странах.

22. В Монголии ПРООН сотрудничала с женскими фракциями политических партий, выступая за увеличение квоты для женщин-кандидатов на парламентских выборах. В декабре 2015 года эта квота была увеличена с 20 до 30 процентов. В Суринаме ПРООН сотрудничала с правительством и неправительственными организациями в целях укрепления потенциала женщин-кандидатов на основе профессиональной подготовки и наставничества, что способствовало увеличению доли женщин в парламенте с 9,8 процента в 2010 году до 33 процентов после выборов в мае 2015 года. В Объединенной Республике Танзания ПРООН в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») поддерживала подготовку парламентариев и создание женских парламентских групп, что способствовало увеличению числа женщин, участвующих в обсуждениях бюджета, с 13 в ходе бюджетной сессии 2013–2014 годов до 23 в ходе бюджетной сессии 2014–2015 годов.

#### Вставка 2

#### **Поощрение участия женщин в политической жизни в Алжире**

Алжир, где на долю женщин приходится 31,6 процента членов парламента и 18 процентов членов местных законодательных собраний, занимает лидирующие позиции в области политического представительства женщин на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В июне 2015 года ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» и Национальным народным собранием Алжира провела международную конференцию женщин-парламентариев. В работе Конференции приняли участие более 100 женщин-парламентариев из Алжира, Бразилии, Египта, Индонезии, Иордании, Испании, Марокко, Руанды, Сенегала, Туниса и Финляндии, которые обменялись передовым опытом в деле поощрения участия женщин в политической жизни. Члены парламента Алжира поделились положительными результатами, которых их страна достигла в плане системы квот, реализуемой политическими партиями, в результате чего женщины стали составлять одну треть от общего числа членов Национального народного собрания. На этой встрече было также объявлено о создании первого Алжирского форума женщин-парламентариев.

#### **Вовлечение женщин в работу органов местного самоуправления**

23. Признавая важность участия женщин в работе органов местного самоуправления для обеспечения справедливого предоставления услуг и сплоченности общин, в 2015 году ПРООН активизировала усилия по работе с правительственными партнерами, гражданским обществом и женскими объединениями в целях поощрения участия женщин в работе органов местного самоуправления на всех уровнях. В числе стран, страновые представительства в которых представили соответствующую информацию о результатах, — Алжир, Ангола, Афганистан, Грузия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Уганда и Эфиопия. Например, ПРООН оказала поддержку местным женским

группам в 12 общинах в Грузии, где вновь созданным женским группам удалось провести информационно-разъяснительную работу и мобилизовать ресурсы местных органов власти для решения ряда местных проблем, таких как восстановление детских садов и мест отдыха и организация мероприятий для женщин и молодежи. В Уганде ПРООН оказала содействие в проведении для женщин-руководителей из восьми местных органов власти мероприятий по обучению и развитию навыков в области учета гендерной проблематики при составлении бюджета и планировании и учета гендерных аспектов в рамках планов развития районов. Женщины-лидеры согласовали план действий по разработке женских форумов и сетей, чтобы усилить свою роль в вопросах развития.

**Правовая реформа: законодательство в области борьбы с гендерным насилием и законы и политика в области гендерного равенства**

24. В течение 2015 года ПРООН оказывала поддержку в проведении правовых реформ, нацеленных на поощрение гендерного равенства, большинство из которых были направлены на предотвращение гендерного насилия и принятие и осуществление законов и политики в области гендерного равенства. В Панаме ПРООН сотрудничала с Национальным институтом по делам женщин в деле разработки планов осуществления Закона о борьбе с фемицидом и создания информационных продуктов, включая руководство для местного управления сектором безопасности и сборник законов о борьбе с насилием в отношении женщин. В Малави ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» оказала помощь министерству гендерного равенства в информационно-пропагандистской работе в поддержку совершенствования нормативно-правовой и политической базы, в результате чего был принят Закон о браке и разводе и семейных отношениях и Закон о борьбе с торговлей людьми. В Сальвадоре ПРООН оказала поддержку в разработке и подписании законопроекта о создании специализированных судов по делам о насилии в отношении женщин, который был одобрен Законодательным собранием в феврале 2016 года при поддержке 77 из 80 членов Собрания.

25. Помимо этого, в отношении этой категории ориентировочных результатов страны сообщили о работе по укреплению правовой и политической базы и доступа к правосудию для женщин и девочек, пострадавших от ВИЧ. В рамках последующих мер по осуществлению решений Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству ПРООН созвала совещание экспертов, на котором была подготовлена стратегия по укреплению правовой и политической базы для поощрения и защиты прав и доступа к медицинскому обслуживанию молодых женщин и девочек-подростков. В результате этих мер ПРООН играет ведущую роль в разработке платформы действий, касающихся законов о возрасте сексуального согласия и вредных традиционных обычаев, повышающих риск и уязвимость молодых женщин и девочек-подростков.

### **Ориентировочный результат 3. В странах укреплены институты для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам**

26. Третьим лучшим результатом по числу достижений ПРООН в области обеспечения гендерного равенства стал ориентировочный результат 3: в 2015 году о достижении значительного прогресса в этой сфере сообщили 62 страны, по сравнению с 56 странами в 2014 году. Многие из результатов, о которых было сообщено, связаны с работой ПРООН по вопросам верховенства права, поддержки жертв сексуального и гендерного насилия и отправления правосудия в переходный период, особенно в конфликтных ситуациях. Другие результаты касаются новых и формирующихся направлений работы по повышению роли женщин в системе государственной службы и неизменному содействию справедливому предоставлению услуг в связи с ВИЧ и смежных медицинских услуг.

#### **Доступ к правосудию и средствам правовой защиты**

27. К концу 2015 года благодаря поддержке ПРООН и партнеров доступ к юридической помощи получили 740 113 женщин в 31 стране. Это значительно больше, чем 409 279 женщин, получивших доступ к такой помощи в 2014 году, и намного выше целевого показателя на 2015 год. Кроме того, в 2015 году благодаря поддержке ПРООН, оказанной в девяти странах, суды первой инстанции вынесли решения относительно в общей сложности 18 312 новых дел по расследованию случаев гендерного насилия, что больше, чем в 2014 году, когда число таких дел составило 10 855.

28. В партнерстве с Департаментом операций по поддержанию мира и другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций ПРООН проводила технические консультации и подготовку по вопросам судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о сексуальном и гендерном насилии для широкого круга партнеров, в том числе для военнослужащих и сотрудников органов безопасности, судебных учреждений, судей, прокуроров и сотрудников министерств юстиции. В Ираке ПРООН оказала поддержку в предоставлении бесплатных юридических услуг, ориентированных на предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него. Почти 9000 внутренне перемещенных лиц и беженцев, более 7000 из которых — женщины, воспользовались юридическими, социальными и просветительскими услугами по вопросам сексуального и гендерного насилия.

29. ПРООН проводила также работу по увеличению представленности женщин в правовых, судебных, полицейских и охранных ведомствах. В Сьерра-Леоне ПРООН оказала поддержку в проведении исследования, по итогам которого руководители полиции получили информацию о причинах низких показателей набора, продвижения по службе, удержания и специализации сотрудников-женщин в полиции Сьерра-Леоне.

30. ПРООН активизировала также усилия по расширению доступа женщин к правовой помощи. ПРООН оказала поддержку организации «Правовая помощь ботсванцам», которая помогает женщинам, подвергающимся насилию в семье, получить доступ к правосудию. Этот проект предусматривает работу передвижного пункта консультирования по вопросам доступа к правосудию и рас-

ширения социальных возможностей, благодаря которому женщины из сельских общин получают доступ к правосудию. ПРООН и другие учреждения Организации Объединенных Наций помогли Мозамбику обслужить более 16 000 человек в течение первых девяти месяцев 2015 года на основе организации в полицейских участках пунктов оказания помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия. Кроме того, число женщин, которые воспользовались бесплатными юридическими услугами, увеличилось на 52 процента. В Афганистане ПРООН оказала поддержку в расширении сферы действия механизма бесплатного предоставления правовой помощи и включении в нее восьми провинций; этот механизм ориентирован на уязвимые группы, включая женщин, и через его посредство в 2015 году юридическую помощь получили 319 женщин, в том числе по 159 случаям насилия в отношении женщин. ПРООН оказала также содействие в подготовке 200 адвокатов по вопросам семейного права и прав наследования и в обучении 580 женщин-полицейских из Афганистана в полицейской академии в Сивасе, Турция.

31. В Гватемале ПРООН продолжала оказывать поддержку сети организаций гражданского общества «Союз за прекращение молчания» в сборе и представлении доказательств по делу о событиях в Сепур-Зарко в отношении военных, совершивших сексуальное и гендерное насилие во время внутреннего вооруженного конфликта, и благодаря этой поддержке в начале 2016 года в этом деле был совершен прорыв: были арестованы двое военных, которых приговорили в общей сложности к 360 годам лишения свободы.

#### **Женщины на государственной службе**

32. В 2015 году ПРООН начала работу в странах-партнерах по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе 2014 года о гендерном равенстве в органах государственного управления, в целях поддержки партнеров в деле повышения уровня представленности женщин и увеличения их числа на руководящих должностях в гражданской службе. В Непале ПРООН оказала поддержку правительству в подготовке потенциальных государственных служащих из отдаленных районов (63 процента из которых составляли женщины) к экзаменам для поступления на государственную службу. В Узбекистане ПРООН оказала содействие в разработке постановления кабинета министров о мерах повышения транспарентности набора персонала в органы государственного управления и местные исполнительные органы и создания справедливых условий труда в целях увеличения привлекательности работы в системе гражданской службы как для женщин, так и для мужчин. ПРООН оказала также поддержку в разработке кодекса этики для государственных служащих, призванного предотвратить гендерную дискриминацию и сексуальные домогательства.

#### **Справедливое оказание услуг в связи с ВИЧ и смежных услуг**

33. В 2015 году ПРООН вместе с национальными партнерами работала над тем, чтобы в национальных системах обеспечивалось справедливое оказание услуг в связи с ВИЧ и смежных услуг, в том числе маргинализированным слоям населения. В Судане ПРООН совместно с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией оказала содействие в разработке национальных рамочных программ по профилактике и противодействию распространению ВИЧ-инфекции для обеспечения полной интеграции гендерных аспектов в национальные меры. ПРООН наладила также партнерство с группами

женщин, инфицированных ВИЧ, для их привлечения к участию в диалоге по вопросам политики и оказанию услуг, в том числе психологических и социальных.

34. ПРООН помогла укрепить систему здравоохранения в целях расширения доступа к ней ВИЧ-инфицированных женщин. В Кыргызстане ПРООН оказала содействие местным неправительственным организациям в предоставлении ВИЧ-инфицированным женщинам доступа к общинным услугам по уходу и программам поддержки в гражданской и пенитенциарной сферах. ПРООН оказала техническую поддержку Исламской Республике Иран в укреплении системы здравоохранения в целях удовлетворения потребностей женщин, инфицированных ВИЧ или находящихся в группе риска заражения ВИЧ, благодаря чему более 6000 женщин, находящихся в группе риска, воспользовались услугами по снижению вреда ВИЧ и около 2500 таких женщин прошли быстрое диагностическое тестирование на ВИЧ.

#### **Ориентировочный результат 4. Ускорено достижение прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействии расширению прав и возможностей женщин**

35. Данные по ориентировочному результату 4, который предусматривает ускорение достижения прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействии расширению прав и возможностей женщин, представили 49 страновых представительств, что выше показателя 2014 года, когда такие данные представила 31 страна. С учетом того, что значительный объем работы по обеспечению гендерного равенства является неотъемлемой частью других ориентировочных результатов, страновые представительства, которые ограничены в выборе ориентировочных результатов при представлении данных, часто представляют данные об обеспечении гендерного равенства в приложении к другим ориентировочным результатам. Большинство данных, представленных по ориентировочному результату 4, касаются поощрения составления бюджетов и стратегий в области развития с учетом гендерных аспектов, в том числе посредством сбора, анализа и использования данных с разбивкой по признаку пола, и решения проблемы гендерного насилия. Данные о работе ПРООН в области расширения экономических прав и возможностей женщин и их участия в политической жизни представлены в разделах, посвященных ориентировочным результатам 1 и 2 соответственно.

36. В Бутане ПРООН и Структура «ООН-женщины» провели информационно-пропагандистскую деятельность и оказали техническое содействие по вопросам составления бюджетов с учетом гендерной проблематики, в результате чего в 2015 году министерство финансов приняло решение начать учитывать гендерные аспекты при составлении бюджетов министерств сельского хозяйства и лесов, образования и здравоохранения. ПРООН и Структура «ООН-женщины» также предоставили поддержку Департаменту по вопросам национального бюджета в разработке руководства, призванного содействовать составлению бюджетов с учетом гендерных факторов в других секторах. В Ботсване ПРООН оказала содействие парламенту в разработке политики по гендерным вопросам и вопросам развития, которая является законодательной основой для содействия учету гендерных аспектов на национальном уровне и со-

ответствует международным договорам по вопросам учета гендерной проблематики. В Афганистане ПРООН предоставила поддержку правительству в разработке политики с учетом гендерной проблематики и создании комитета кабинета министров по гендерным вопросам, после чего гендерные аспекты были включены в стратегии в шести секторах. В июне 2015 года министерство финансов утвердило трехлетнюю стратегию составления бюджета с учетом гендерных факторов и соответствующие руководящие принципы и объявило о мерах по составлению бюджета с учетом гендерной проблематики в отраслевых министерствах.

### **Гендерное насилие**

37. В 2015 году об укреплении нормативно-правовой базы предотвращения сексуального и гендерного насилия и борьбы с ним сообщили 14 стран. Это в два раза больше, чем в 2014 году, когда о таких результатах сообщили семь стран. Еще шесть стран (Албания, Демократическая Республика Конго, Замбия, Судан, Сьерра-Леоне и Шри-Ланка) сообщили об оказании межсекторальных услуг, направленных на предотвращение сексуального и гендерного насилия и борьбу с ним.

38. Хотя данные о значительной части работы ПРООН по вопросам гендерного насилия представлены по ориентировочному результату 3, данные о расширении осведомленности о гендерном насилии и изменении стереотипов, в том числе путем проведения исследований и наращивания потенциала национальных учреждений, представлены по ориентировочному результату 4. Существенная часть работы ПРООН по вопросам гендерного насилия ведется в рамках совместных программ в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и/или ЮНФПА.

39. В Доминиканской Республике в целях выявления коренных причин насилия и составления соответствующего плана действий ПРООН оказала поддержку в разработке для государственных и частных школ страны базовых обследований, данные которых позволят ПРООН помочь Министерству образования в формулировании и осуществлении стратегий предотвращения насилия.

**Вставка 3****Сомали: дискуссии на уровне общин в целях расширения прав и возможностей женщин**

В целях изменения культурных стереотипов и защиты интересов женщин в Сомали ПРООН применяет практику проведения дискуссий на уровне общин для привлечения членов шести общин к обсуждению социальных норм, которые закрепляют гендерное неравенство. С момента внедрения этой инициативы в начале 2014 года в дискуссиях на уровне общин по комплексным гендерным вопросам, таким как принятие женщинами решений в семье, проведение калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания и обучение девочек, приняли участие лидеры и члены общин и организации гражданского общества. Эта программа расширила знания сомалийских женщин об их правах и изменила отношение к калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию. Один из участников этой программы отметил: «Мы осознали, что калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание — плохая практика, и большинство из нас уже ее осудили».

40. В 2015 году ПРООН продолжала поощрять политику «нулевой терпимости» правительства Папуа — Новой Гвинеи, в том числе путем содействия реализации стратегий решения проблемы гендерного насилия по меньшей мере в пяти провинциях, что предусматривало усиление координации между гражданским обществом, религиозными организациями и частным сектором и подготовку просветительских и информационно-пропагандистских материалов. В Сьерра-Леоне ПРООН предоставила поддержку в проведении исследования по проблеме сексуального и гендерного насилия во время кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, и результаты этого исследования были использованы при проведении мероприятий, направленных на оказание помощи жертвам сексуального насилия в получении доступа к средствам правовой защиты.

41. В Кении ПРООН оказала содействие национальным властям в проведении всеобъемлющего обзора нормативно-правовой базы для решения проблемы гендерного насилия в контексте ВИЧ, выводы которого легли в основу руководящих принципов включения проблематики гендерного насилия в программы борьбы с ВИЧ и плана по искоренению СПИДа среди подростков. ПРООН предоставила также поддержку в проведении семинаров высокого уровня по вопросам политики с участием представителей национальных правозащитных учреждений относительно ВИЧ, гендерного насилия, прав человека и профессиональной подготовки полицейских по действиям в случаях изнасилования и сексуального и гендерного насилия. Эта программа предусматривала также поддержку жертв сексуального и гендерного насилия в общинах беженцев из Южного Судана.

## **Ориентировочный результат 5. Страны способны снижать риски возникновения конфликтов и стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата**

42. В 2015 году об устойчивом прогрессе в деле обеспечения гендерного равенства в рамках ориентировочного результата 5 сообщили 46 стран, что значительно выше, чем в 2014 году, когда о таком прогрессе сообщили 29 стран. Работа ПРООН в этой области сосредоточена на обеспечении учета гендерных аспектов в стратегических рамочных программах и институциональных механизмах, направленных на мирное урегулирование конфликтов.

### **Гендерная проблематика и конфликты**

43. В Индонезии через региональную сеть “N-Peace” ПРООН предоставила поддержку в подготовке около 100 активистов (три четверти из которых — женщины), с тем чтобы они мобилизовывали людей на местах и распространяли информацию о вопросах, которые касаются женщин, мира и безопасности и влияют на расширение прав и возможностей женщин и их благополучие. В Колумбии в 2015 году ПРООН продолжала поощрять участие женщин, в том числе молодых женщин, женщин африканского происхождения и женщин из числа коренных народов, в мирных переговорах в Гаване и внесла вклад в подготовку включенного в проект мирного соглашения раздела об отправлении правосудия в переходный период, в котором защищаются интересы жертв, в частности жертв сексуального и гендерного насилия. В Кыргызстане в рамках усилий по включению гендерных аспектов в деятельность в области миростроительства ПРООН организовала обучение представителей местных органов самоуправления, правоохранительных органов и общин по вопросам осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности.

### **Управление рисками стихийных бедствий и рисками, обусловленными изменением климата**

44. В рамках этого ориентировочного результата ПРООН занималась укреплением на национальном и местном уровнях потенциала для комплексного учета задач, связанных с обеспечением гендерного равенства в контексте деятельности по управлению рисками бедствий и рисками, обусловленными изменением климата, а также деятельности по восстановлению на раннем этапе. Кроме того, ПРООН уделяла особое внимание комплексному учету гендерных аспектов при разработке мер по обеспечению занятости и созданию источников средств к существованию, главным образом в сфере устойчивого сельского хозяйства, в контексте деятельности по созданию потенциала противодействия бедствиям, а также уделяла особое внимание расширению участия и руководящей роли женщин в местных органах, занимающихся управлением рисками бедствий, и в процессах принятия решений.

45. Благодаря поддержке ПРООН увеличилось число комплексных планов по уменьшению рисков стихийных бедствий и адаптации к ним, при составлении которых учитывались гендерные аспекты. В 2015 году 35 стран сообщили о применении планов по уменьшению рисков стихийных бедствий и адаптации к ним с учетом гендерных аспектов, тогда как в 2014 году такие планы применялись лишь в 20 странах.

46. В Бангладеш ПРООН оказала поддержку в реализации программ управления рисками бедствий и восстановления на раннем этапе, в рамках которых были приняты меры для экстренного создания, в контексте деятельности по созданию потенциала противодействия бедствиям, рабочих мест и источников средств к существованию для более чем 1,3 миллиона женщин. Действия ПРООН совмещают в себе осуществление программ, направленных на создание источников средств к существованию, с развитием навыков принятия решений. В Уганде ПРООН оказала поддержку в проведении в восточных и западных районах страны, особо подверженных риску стихийных бедствий, анализа гендерных факторов в контексте оценки рисков, связанных с изменением климата и бедствиями; на основе результатов данного анализа в планы развития районов были включены гендерные показатели.

### **Ориентировочный результат 6. В постконфликтных ситуациях и ситуациях после бедствий обеспечивается скорейшее восстановление и быстрое возвращение на путь устойчивого развития**

47. В 2015 году 26 стран представили данные об обеспечении гендерного равенства в рамках ориентировочного результата 6, что немного больше по сравнению с 23 странами в 2014 году. Большая часть представленных данных касается экстренных мер по трудоустройству и созданию источников средств к существованию, а также действий по восстановлению на раннем этапе. В этом году были отмечены усилия, направленные на увеличение числа женщин, охваченных соответствующей деятельностью, хотя многое еще предстоит сделать для обеспечения участия женщин в планировании усилий по восстановлению на раннем этапе и для обеспечения того, чтобы как женщины, так и мужчины в равной степени ощущали результаты помощи, связанной с восстановлением на раннем этапе.

#### **Экстренные меры по трудоустройству и созданию источников средств к существованию и действия по восстановлению на раннем этапе**

48. В 2015 году поддержка ПРООН помогла в общей сложности более чем 2 миллионам женщин воспользоваться результатами экстренных мер по созданию источников средств к существованию, главным образом в Пакистане, на Филиппинах, в Судане и Государстве Палестина. Это на 15 процентов больше по сравнению с 2014 годом.

49. Мероприятия ПРООН в этой области направлены, в частности, на содействие равному участию женщин и мужчин в качестве бенефициаров в программах местного развития, создания рабочих мест, оказания основных услуг и реинтеграции в постконфликтный период и период после бедствий. В Центральноафриканской Республике в результате деятельности ПРООН 3782 женщины была предоставлена возможность временного трудоустройства, в том числе в рамках небольших коммерческих и сельскохозяйственных предприятий и проектов общественных работ, связанных с ремонтом дорог и инфраструктуры на местах. В Гаити ПРООН посредством поддержки микропредпринимательства способствовала вовлечению женщин в хозяйственную деятельность и позволяла женщинам в большей степени полагаться на собственные силы; та-

ким образом, это позволило увязать задачи обеспечения социальной сплоченности и сокращения масштабов насилия с задачами, связанными с расширением экономических прав и возможностей. Примером усилий ПРООН в этой области является осуществление проекта по сокращению масштабов насилия в общинах, в рамках которого предоставлялась поддержка 200 домашним хозяйствам, возглавляемым одинокими женщинами, в одном из районов Сите-Солей.

50. Для обеспечения того, чтобы гендерные факторы учитывались и оценивались в программах по восстановлению на раннем этапе в Сирийской Арабской Республике, ПРООН занималась развитием соответствующего потенциала 140 неправительственных организаций, действующих в 11 из 14 сирийских мухафаз, и организовала подготовку для сотрудников возглавляемых женщинами организаций с уделением особого внимания гендерным вопросам и восстановлению, укреплению способности полагаться на собственные силы, управлению программами и социальной сплоченности. ПРООН осуществляет программу создания источников средств к существованию, в рамках которой в 2015 году были обеспечены возможности для экстренного трудоустройства 5080 женщин, проживающих в сильно пострадавших мухафазах, и были разработаны специализированные курсы профессиональной подготовки для женщин, возглавляющих домашние хозяйства.

#### **Вовлечение женщин в усилия по постконфликтному восстановлению и восстановлению после бедствий**

51. В течение всего 2015 года ПРООН прилагала дополнительные усилия, направленные на обеспечение активного участия женщин в деятельности по восстановлению в постконфликтный период и период после бедствий, осуществление мероприятий с опорой на результаты активных обсуждений с женщинами, а также на укрепление потенциала низовых женских организаций.

52. ПРООН включила гендерные аспекты в свои новые инструктивные документы, определяющие порядок оперативного реагирования на кризисные ситуации, и подготовила контрольный перечень, с тем чтобы организации, занимающиеся оперативным реагированием, могли незамедлительно приступить к решению гендерных вопросов и взаимодействию с женскими организациями. ПРООН направила специалиста по гендерным вопросам и социальной интеграции в Непал после землетрясения и предоставляла поддержку специалистам по гендерным вопросам в целях обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в планах по восстановлению после лихорадки Эбола в Либерии и Сьерра-Леоне.

53. В Пакистане ПРООН оказывала поддержку в проведении обсуждений по вопросам развития инфраструктуры с 16 общинными женскими организациями, благодаря которым удалось улучшить доступ к медицинским учреждениям. Кроме того, ПРООН оказывала поддержку в проведении обсуждений с участием 1396 женщин из числа внутренне перемещенных лиц и представителей принимающих общин для выявления и решения проблем, связанных с перемещением. В Боснии и Герцеговине ПРООН мобилизовала ресурсы и опыт деятельности по программам, для того чтобы оказать поддержку женщинам в районах, пострадавших от наводнения; благодаря этому в рамках деятельности по восстановлению жилья приоритетное внимание уделялось матерям-одиночкам, и 1500 восстановленных домов (31 процент от общего числа восстановленных

домов) принадлежали женщинам, возглавляющим домашние хозяйства. Кроме того, из всех лиц, получивших психосоциальную консультационную помощь, 58 процентов были женщинами.

**Ориентировочный результат 7. При обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях приоритет отдается вопросам нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности**

54. В 2015 году ПРООН добилась значительных результатов в деятельности, направленной на то, чтобы отразить взаимосвязь между гендерным равенством и улучшением показателей в области развития, в том числе в контексте процесса обзора «Пекин+20», разработки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, Парижского соглашения РКООНИК и в контексте мероприятий по случаю пятнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности.

55. После принятия целей в области устойчивого развития ПРООН организовала проведение региональных диалогов, посвященных обеспечению учета гендерных факторов в контексте осуществления этих целей. В ноябре совместно с Организацией арабских женщин и Лигой арабских государств ПРООН — в контексте деятельности по достижению целей в области устойчивого развития — организовала первую в регионе арабских стран конференцию, посвященную вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. На национальном уровне ПРООН предоставляла техническую поддержку и проводила информационно-пропагандистскую работу для обеспечения включения проблем, связанных с обеспечением гендерного равенства, в программу обсуждений по вопросам достижения данных целей, в том числе в Камбодже, Кыргызстане и Монголии.

56. По случаю двадцатой годовщины принятия Пекинской платформы действий ПРООН, совместно с правительством Аргентины и Структурой «ООН-женщины», организовала глобальную конференцию по теме «Женщины и социальное единство: от Пекина к Повестке дня на период после 2015 года», в которой приняли участие мировые лидеры, парламентарии, представители директивных органов, активисты и простые женщины со всего мира и которая была призвана заставить задуматься о сохраняющихся и новых проблемах, с которыми сталкиваются женщины и девочки, живущие в условиях нищеты. Достигнутые результаты способствовали проведению диалога по вопросам Повестки дня в области развития на период после 2015 года.

57. В 2015 году ПРООН обеспечивала обмен знаниями, касающимися комплексного учета вопросов, связанных с гендерным равенством, в рамках глобальных переговоров о стратегических направлениях деятельности. На третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий Администратор председательствовала на совещании высокого уровня, посвященном институциональному закреплению руководящей роли женщин и их участия в планировании деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий, осуществлению соответствующей деятельности и контроле за ее осуществлением. В преддвее-

рии Парижской конференции по вопросам изменения климата ПРООН, в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», правительствами Марокко, Перу и Франции и Зеленым климатическим фондом, организовала проведение в ходе сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке совещания высокого уровня для привлечения внимания к гендерным аспектам изменения климата. В ходе Парижской конференции ПРООН представила методическое пособие для обеспечения учета гендерных аспектов в рамках национальных сообщений и публикацию под названием «Обеспечение учета гендерной проблематики в рамках мероприятий по уменьшению последствий, а также разработке и передаче технологий», которая была подготовлена в партнерстве с ЮНЕП.

58. В докладе о развитии человеческого потенциала за 2015 год под названием «Переосмысление мер в сфере развития человеческого потенциала» содержатся веские доводы в пользу того, что женщины находятся в неблагоприятном положении в сфере труда, включая как оплачиваемую, так и неоплачиваемую работу, и содержится призыв к сокращению и распределению бремени неоплачиваемой работы по уходу; расширению возможностей женщин заниматься оплачиваемым трудом; а также изменению существующих норм, в том числе посредством выдвижения женщин на важные должности с точки зрения служебного положения, ответственности и принятия решений, как в государственном, так и в частном секторах.

59. На протяжении 2015 года ПРООН проводила исследования и анализ гендерных аспектов неравенства в сфере занятости; результаты этой работы будут отражены в региональном докладе о развитии человеческого потенциала, который будет издан в середине 2016 года и будет посвящен вопросам неравенства в Европе и регионе Содружества Независимых Государств. Кроме того, ПРООН организовала проведение в Турции регионального диалога по вопросам неравенства, в котором приняли участие эксперты по гендерным вопросам и вопросам занятости из числа представителей гражданского общества и научных кругов в целях содействия обеспечению гендерного равенства в сфере занятости.

60. В 2015 году 21 страна представила отчетность по ориентировочному результату 7, в том числе результаты, связанные с применением обновленных и дезагрегированных данных для отслеживания хода достижения национальных целей в области развития и с оказанием поддержки правительствам в подготовке докладов в контексте обзора «Пекин+20». Это больше по сравнению с 16 странами в 2014 году.

#### **IV. Результаты деятельности в области управления: институциональная эффективность в контексте обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики**

61. В настоящем разделе содержится информация о том, как ПРООН укрепила свою институциональную систему для достижения положительных результатов деятельности по содействию гендерному равенству. Сюда относятся обеспечение выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, совершенствование директивной деятельности и планирова-

ния, повышение подотчетности, финансирование мер по содействию гендерному равенству, контроль и мониторинг инвестиций, достижение гендерного паритета и активизация межучрежденческого сотрудничества.

### **Отчетность по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций**

62. В 2015 году ПРООН вновь вошла в число структур системы Организации Объединенных Наций, добивающихся самых высоких показателей результативности деятельности в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций: 80 процентов показателей результативности были достигнуты или превышены, в то время как соответствующая цифра для других фондов и программ Организации Объединенных Наций составила в среднем 68 процентов. В число основных областей для совершенствования по-прежнему входит аудит и финансирование мер по содействию гендерному равенству и достижению гендерного паритета.

### **Совершенствование директивной деятельности и планирования деятельности, связанной с содействием обеспечению гендерного равенства**

63. В 2015 году ПРООН расширила деятельность по обеспечению всестороннего учета вопросов гендерного равенства в своих основных директивных документах и планах, в связи с чем как в годовой план общеорганизационной деятельности, так и в комплексные планы работы была включена приоритетная задача по мероприятиям, направленным на содействие гендерному равенству. Из 28 документов по страновым программам, утвержденных в 2015 году, 24 документа включают конкретные меры по борьбе с гендерным неравенством, а 27 содержат показатели, дезагрегированные по признаку пола.

64. В ходе проведенной в 2015 году независимой оценки деятельности ПРООН по осуществлению стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы было отмечено, что ПРООН разработала инструменты и институциональные механизмы, которые помогли повысить вклад организации в дело обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Вместе с тем следует расширить применение гендерного анализа в контексте деятельности ПРООН по составлению программ. В рамках мер, принятых руководством по итогам данной оценки, ПРООН приступила к совершенствованию механизмов, инструментов и процессов в целях повышения эффективности собственной деятельности по содействию обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В частности, ПРООН разработала инструмент для гендерного анализа, который будет использоваться в связи с оценкой качества выполнения работ в контексте всех программ и проектов, в том числе при проведении социальной и экологической экспертизы. Группа по гендерным вопросам будет и впредь оказывать отделениям консультационные услуги по вопросам директивной деятельности в целях комплексного учета и выполнения задач, связанных с содействием обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в контексте страновых программ и планов.

**Усиление подотчетности и надзора в отношении результатов деятельности по содействию обеспечению гендерного равенства**

65. В 2015 году ПРООН добилась повышения качества представляемой отчетности о результатах общеорганизационной работы по содействию обеспечению гендерного равенства. Теперь в ориентированный на результаты годовой отчет (ГООР) ПРООН включаются результаты, касающиеся деятельности в области развития с учетом гендерной проблематики, и институциональные результаты, связанные с обеспечением гендерного равенства. Кроме того, страновые представительства обязаны включать в ГООР информацию, разъясняющую критерии присвоения оценочных показателей, связанных с деятельностью по обеспечению гендерного равенства.

66. Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам (РИКГ) по-прежнему является основным общеорганизационным механизмом подотчетности, обеспечивающим принятие ПРООН в контексте всей своей работы мер по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. В 2015 году РИКГ провел два совещания. На первом совещании был проведен обзор прогресса в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2014 году, были проведены обсуждения докладов о ходе осуществления, представленных 13 подотчетными подразделениями, и выработаны конкретные рекомендации в отношении общеорганизационной деятельности и деятельности на уровне конкретных бюро, направленные на совершенствование работы ПРООН по гендерным вопросам. На втором совещании обсуждались вопросы, касающиеся содействия обеспечению гендерного равенства в контексте деятельности ПРООН в кризисных ситуациях, и было вынесено предложение в отношении обновления стратегии обеспечения равной представленности женщин и мужчин.

67. РИКГ принял, в частности, следующие решения: а) все кризисные советы обеспечат комплексный учет гендерных факторов при планировании восстановительных мероприятий и осуществлении соответствующих программ; б) в договоры, заключаемые между директорами и координаторами-резидентами, будут включены результаты, связанные с гендерной проблематикой, в целях контроля за достижением целевых показателей в области гендерного равенства; а также с) в ходе проведения оценки потребностей в постконфликтный период будет обеспечиваться активное взаимодействие с женскими сетевыми организациями и национальными организациями по делам женщин.

**Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства**

68. В бюджете ПРООН по-прежнему имеется конкретная статья расходов для финансирования деятельности по всестороннему учету гендерной проблематики. В 2015 году объем ассигнований на финансирование инициативы по всестороннему учету гендерной проблематики составил 1,6 млн. долл. США. Кроме того, многие страновые представительства и региональные бюро занимаются конкретными гендерными программами и проектами и располагают ресурсами для осуществления деятельности по всестороннему учету гендерной проблематики.

69. Наиболее полным показателем финансового вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является гендерный маркер, с помощью которого степень воздействия того или иного проекта на достижение гендерного равенства оценивается по четырехбалльной шкале. Как следует из таблицы 1, 35 процентов расходов ПРООН в значительной мере способствовали достижению гендерного равенства или были преимущественно ориентированы на достижение гендерного равенства. Это чуть больше показателя 2014 года, составлявшего 34 процента.

Таблица 1  
**Оценка глобальных расходов ПРООН с использованием гендерного маркера, 2014–2015 годы\***

<i>Оценка</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>
GEN0: Нет заметного вклада в достижение гендерного равенства	16%	13%
GEN1: Некоторый вклад в достижение гендерного равенства	50%	52%
<b>GEN2: Значительный вклад в достижение гендерного равенства</b>	<b>29%</b>	<b>31%</b>
<b>GEN3: Гендерное равенство — главная задача</b>	<b>5%</b>	<b>4%</b>
GEN0 + GEN1	66%	65%
<b>GEN2 + GEN3</b>	<b>34%</b>	<b>35%</b>

\* За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

70. Как следует из таблицы 2, самая большая после ориентировочного результата 4 доля расходов (57 процентов), в контексте которых достижение гендерного равенства определяется в качестве «значительной» или «главной» задачи, приходится на ориентировочный результат 6 («Обеспечение скорейшего восстановления в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий»). Вторая по величине доля расходов (42 процента) по этой категории приходится на ориентировочный результат 1 («Всеобъемлющий и устойчивый рост»). Ориентировочный результат 7 требует тщательного анализа и является одной из основных областей, где необходимо добиться улучшений.

Таблица 2  
**Оценка расходов по ориентировочным результатам Стратегического плана с использованием гендерного маркера, 2015 год\***

	<i>GEN 0</i>	<i>GEN 1</i>	<i>GEN 2</i>	<i>GEN 3</i>	<i>GEN 0 + GEN 1</i>	<i>GEN 2 + GEN 3</i>
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1</b>						
Всеобъемлющий и устойчивый рост	18%	39%	37%	5%	58%	42%
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 2</b>						
Укрепление систем демократического управления	10%	50%	38%	2%	60%	40%
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 3</b>						
Доступ к базовым услугам	13%	59%	25%	3%	72%	28%

	GEN 0	GEN 1	GEN 2	GEN 3	GEN 0 + GEN 1	GEN 2 + GEN 3
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 4</b>						
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	0%	4%	5%	91%	4%	96%
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 5</b>						
Снижение вероятности конфликтов и риска стихийных бедствий	7%	71%	19%	3%	78%	22%
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 6</b>						
Скорейшее восстановление и возобновление устойчивого развития	2%	41%	52%	5%	43%	57%
<b>ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 7</b>						
Первоочередное внимание в обсуждениях и действиях, посвященных вопросам развития, уделяется нищете и неравенству	14%	71%	12%	3%	85%	15%

\* За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

#### **Инициатива ПРООН по сертификации на право получения почетного знака «Гендерное равенство»**

71. В 2015 году ПРООН увеличила количество страновых представительств, участвующих в инициативе, дающей возможность получить почетный знак «Гендерное равенство», которая представляет собой общеорганизационную программу сертификации, направленную на укрепление потенциала и подотчетности в области всестороннего учета гендерной проблематики. В июне 2015 года почетный знак «Гендерное равенство» был присужден 25 страновым представительством<sup>1</sup>. Во втором раунде программы по присуждению почетного знака, который начался в августе 2015 года, приняли участие еще 28 страновых представительств.

#### **Гендерная архитектура**

72. Основой гендерной архитектуры ПРООН остается Группа по гендерным вопросам, входящая в структуру Бюро по поддержке программ и политики. Как следует из таблицы 3 ниже, Группа по гендерным вопросам состоит из 8 штатных профессиональных советников в штаб-квартире и 14 в региональных центрах обслуживания. Этот кадровый потенциал дополняется 7 сотрудниками в составе других групп Бюро по поддержке программ и политики, в результате чего общее число советников, конкретно занимающихся гендерными вопросами, составляет 29 человек. Вместе с тем в 2015 году из-за финансовых трудностей были выделены средства лишь на 26 должностей, и с тех пор это число сократилось до 24. Этот кадровый потенциал дополняется 32 национальными и международными советниками по гендерным вопросам (уров-

<sup>1</sup> **Золотой:** Египет, Куба и Никарагуа. **Серебряный:** Камбоджа (высокий уровень), Непал (высокий уровень), Сомали (высокий уровень), Бахрейн, Демократическая Республика Конго, Сальвадор, многострановое отделение на Фиджи, Лесото, Мадагаскар, Республика Молдова, Черногория, Марокко, Нигерия и Перу. **Бронзовый:** Афганистан, Беларусь, Гвинея, Косово (в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности), Нигер, программа помощи палестинскому народу, Руанда и Судан.

ня С-4 или эквивалентного уровня и выше) в страновых представительствах. Чтобы компенсировать недостаток специалистов на национальном уровне, ПРООН в рамках инициативы по присуждению почетного знака «Гендерное равенство» содействует формированию в страновых представительствах многопрофильных координационных групп, возглавляемых старшими руководителями, в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2015 году 67 процентов страновых представительств (90) имели возглавляемые старшими руководителями многопрофильные координационные группы с изложенными в письменном виде полномочиями, что представляет собой увеличение по сравнению с показателем 2014 года, составлявшим 45 процентов.

Таблица 3

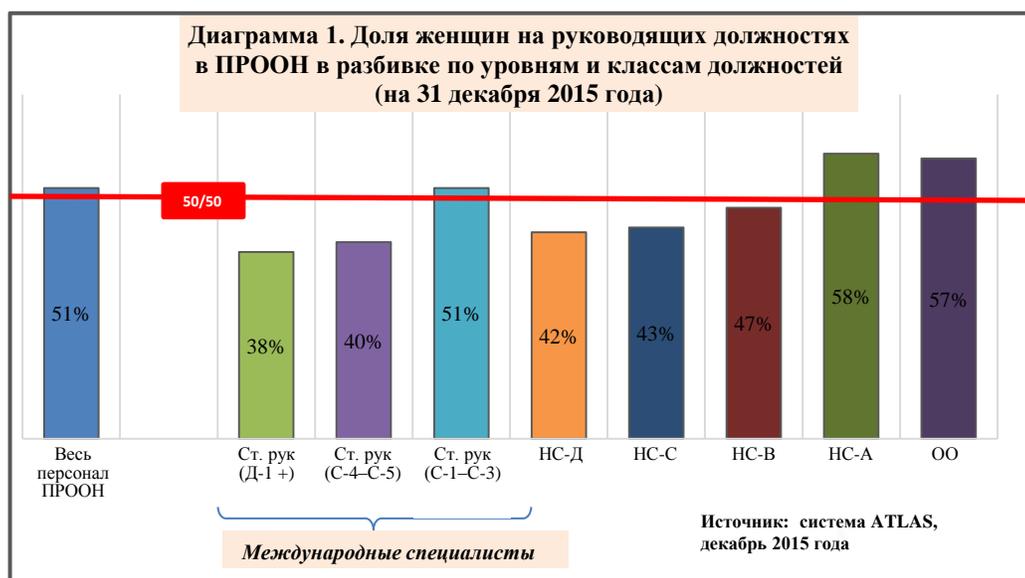
**Сотрудники Бюро по поддержке программ и политики, занимающиеся гендерными вопросами (в разбивке по месту службы)**

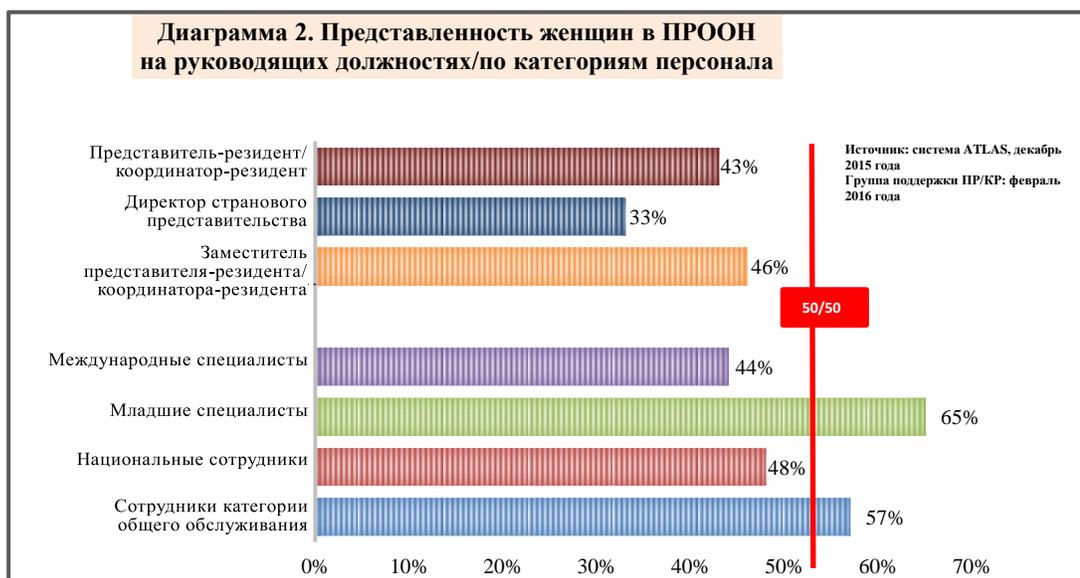
<i>Место службы</i>	<i>Группа по гендерным вопросам</i>	<i>Прочие</i>	<i>Итого</i>
Штаб-квартира	8		8
Аддис-Абеба	5	1	6
Бангкок	1	5	6
Амман	2		2
Стамбул	2	1	3
Панама	3		3
<b>Всего</b>	<b>21</b>	<b>7</b>	<b>28</b>

**Гендерный паритет в ПРООН**

73. Как явствует из данных, приведенных ниже, персонал ПРООН в гендерном отношении по-прежнему является сбалансированным. В то же время сохраняются проблемы относительно количества женщин на старших руководящих должностях (уровня С-5 и выше). К ним относятся, в частности, должности директоров страновых представительств, на которых доля женщин по-прежнему составляет 33 процента. Вместе с тем в ПРООН почти достигнут гендерный паритет на должностях заместителя представителя-резидента/ заместителя директора странового представительства: доля женщин на таких должностях составляет 46 процентов. ПРООН прилагает значительные усилия по обеспечению гендерного паритета в резерве координаторов-резидентов; доля женщин среди представителей-резидентов/координаторов-резидентов возросла с 36 процентов в 2012 году до 43 процентов в феврале 2016 года. Среди кандидатов для зачисления в резерв координаторов-резидентов ПРООН 49 процентов составляют женщины. В то же время на долю женщин приходится только 33 процента координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам и всего 25 процентов координаторов-резидентов/заместителей специальных представителей Генерального секретаря/посланников Генерального секретаря. Для решения сохраняющихся проблем в обеспечении гендерного паритета ПРООН завершает работу над своей обновленной стратегией достижения гендерного паритета, в которой предусмотрены меры в следующих шести основных областях:

- a) инвестирование в привлечение женщин и создание резерва кандидатов из числа женщин;
- b) укрепление подотчетности руководителей за достижение целевых показателей обеспечения гендерного паритета;
- c) взаимодействие с лидерами/руководителями по вопросам создания и поддержания действительно объединяющей рабочей среды;
- d) поощрение гендерной открытости и гендерного паритета во внутренних стратегиях, политике, процедурах и руководящих указаниях ПРООН в отношении людских ресурсов;
- e) принятие специальных мер для увеличения числа квалифицированных женщин, принимаемых на работу или получающих повышение по службе;
- f) содействие формированию культуры всеобщего участия при особом внимании к гендерным вопросам.





### Партнерства

74. В течение 2015 года ПРООН развивала межучрежденческие партнерские отношения с широким кругом сторон в целях содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и руководителя системы координаторов-резидентов ПРООН стремилась обеспечить учет вопросов гендерного равенства при координации деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2015 году ПРООН исполняла функции председателя или сопредседателя межучрежденческих групп по вопросам гендерного равенства в 33 странах (25 процентов страновых представительств). Ключевыми партнерами ПРООН в усилиях по обеспечению гендерного равенства по-прежнему являются Структура «ООН-женщины», Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и другие учреждения.

75. В 2015 году ПРООН и Структура «ООН-женщины» активизировали сотрудничество в области содействия расширению экономических прав и возможностей женщин. В частности, в состоявшейся в Аргентине глобальной конференции «Женщины и социальная интеграция: от Пекинской декларации до повестки дня на период после 2015 года» приняли участие приблизительно 90 представителей директивных органов и ведущих экспертов, которые обсудили возможности ускорения прогресса в этой области. Одним из итогов этой встречи стал запуск новой важнейшей инициативы ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций — программы обеспечения равноправного развития на местном уровне в интересах всех слоев населения. Эта инициатива направлена на оказание правительствам и частному сектору содействия на местном уровне в определении, осуществлении и поддержке местных государственных и частных ин-

вестиций, которые в первую очередь призваны способствовать устранению препятствий для расширения экономических прав и возможностей женщин.

76. В 2015 году ПРООН оказывала Структуре «ООН-женщины» поддержку в подготовке глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности, а также обзора высокого уровня в октябре 2015 года. ПРООН также организовала межучрежденческие совещания, призванные обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики при проведении глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325, в деятельности Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и в ходе обзора системы миростроительства Организации Объединенных Наций. Кроме того, ПРООН оказывала Структуре «ООН-женщины» поддержку в создании нового глобального инструмента ускорения — платформы для мобилизации финансовых и технических ресурсов в целях более широкого привлечения женщин к гуманитарной деятельности и деятельности в кризисной обстановке. ПРООН является одновременно членом правления фонда глобального инструмента ускорения и партнером-исполнителем этого фонда.

77. ПРООН объединила усилия с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структурой «ООН-женщины» и другими учреждениями в целях разработки руководящих принципов оказания основных услуг для обеспечения надлежащего реагирования на ситуации, связанные с гендерным насилием в отношении женщин и девочек, в таких областях, как здравоохранение, социальные услуги, полиция и правосудие и управление процессами и механизмами координации. ПРООН также внесла свой вклад в разработку первой рамочной программы Организации Объединенных Наций, которая должна лечь в основу деятельности по предупреждению насилия в отношении женщин.

78. ПРООН продолжала делиться с другими учреждениями информацией о своих важнейших инструментах обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики; в частности, она оказывала Всемирной продовольственной программе техническую поддержку в разработке программы стимулов на основе инициативы по присуждению почетного знака «Гендерное равенство».

79. Являясь вместе со Структурой «ООН-женщины» сопредседателем Целевой группы ГООНВР, ПРООН работала над приведением аттестационных карточек по гендерным вопросам в соответствие с целями в области устойчивого развития. ПРООН продолжала возглавлять межучрежденческие усилия по использованию гендерного маркера для координации мониторинга инвестиций, связанных с гендерной проблематикой.

80. ПРООН налаживала и укрепляла партнерские отношения с женскими организациями и сетями, университетами и научно-исследовательскими центрами для пропаганды обоснованной политики содействия обеспечению гендерного равенства. В частности, ПРООН сотрудничала с Экономическим институтом Леви при Бард-колледже и центром женских исследований при Стамбульском техническом университете в вопросах, касающихся неоплачиваемой работы по уходу, с организацией «Женщины Европы за общее будущее» в вопросах гендерно ответственного природопользования и с Глобальным альянсом по борьбе с изменением климата в вопросах, связанных с гендерными аспектами изменения климата.

## V. Проблемы и задачи

81. Несмотря на прогресс в деле обеспечения гендерного равенства, во всех регионах и во всех тематических областях работы ПРООН сохраняются определенные проблемы. Повестка дня на период до 2030 года дает возможность обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики во всей деятельности ПРООН, но для этого всем сотрудникам необходимы инструменты и ресурсы для проведения тщательного гендерного анализа. ПРООН активно финансирует разработку таких инструментов, однако для их внедрения и использования требуются более масштабные и долговременные вложения.

82. Еще одна важнейшая задача состоит в том, чтобы перейти от инвестиций в достижение поддающихся количественной оценке результатов с учетом гендерной проблематики к преобразующим действиям. Это особенно актуально для первоначального этапа работ по восстановлению после кризиса, в ходе которого помощь ПРООН в обеспечении средств к существованию должна быть направлена не только на создание рабочих мест, но и на расширение прав и возможностей женщин через развитие навыков и лидерских качеств и на оказание более широкой поддержки женским организациям и сетям гражданского общества. Такие мероприятия имеют огромное значение для повышения способности женщин к восстановлению и снижения их уязвимости. Они представляются особенно важными с учетом затяжного характера конфликтов и масштабов текущих гуманитарных кризисов. В ближайшие годы ПРООН необходимо также сотрудничать с партнерами Организации Объединенных Наций в целях выработки такого подхода к деятельности в области развития в условиях гуманитарного кризиса, который в большей мере ориентирован на расширение прав и возможностей женщин.

83. Кроме того, хотя ПРООН по-прежнему является лидером в деле поощрения участия женщин в процессе принятия решений, масштабы участия женщин в деятельности по миростроительству, установлению мира и восстановлению остаются недостаточными. ПРООН должна и впредь увеличивать объем финансирования мер реагирования на кризисные ситуации, процессов и инструментов, а также более эффективно использовать свою организаторскую роль и соответствующие мероприятия в области развития.

84. Наконец, поскольку для изменения гендерных норм и стереотипов требуется довольно продолжительное время, ПРООН необходимо осуществлять более долгосрочные, многопрофильные мероприятия, обеспеченные предсказуемым финансированием. Чтобы внести существенный вклад в достижение целей Повестки дня на период до 2030 года, ПРООН должна более тесно взаимодействовать с учреждениями-партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях продвижения новых и устойчивых моделей финансирования.