



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
16 March 2015  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2015 года  
1—12 июня 2015 года, Нью-Йорк  
Пункт 6 предварительной повестки дня  
**Оценка**

**Оценка роли ПРООН в содействии достижению целей  
в области развития, сформулированных в Декларации  
тысячелетия, на национальном уровне**

**Резюме**

**Содержание**

| <i>Глава</i>                                                                                                                                        | <i>Стр.</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение . . . . .                                                                                                                               | 2           |
| II. Итоги оценки конкретных ролей и результатов . . . . .                                                                                           | 3           |
| Проведение кампаний . . . . .                                                                                                                       | 4           |
| Контроль и отчетность . . . . .                                                                                                                     | 4           |
| Планирование достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации<br>тысячелетия, на национальном и субнациональном уровнях . . . . . | 5           |
| Рамочная программа ускоренного достижения целей в области развития,<br>сформулированных в Декларации тысячелетия . . . . .                          | 6           |
| III. Результаты по критериям оценки . . . . .                                                                                                       | 7           |
| Значимость . . . . .                                                                                                                                | 7           |
| Результативность . . . . .                                                                                                                          | 8           |
| Партнерства . . . . .                                                                                                                               | 9           |
| Эффективность . . . . .                                                                                                                             | 10          |
| IV. Выводы . . . . .                                                                                                                                | 11          |
| V. Рекомендации . . . . .                                                                                                                           | 14          |



## I. Введение

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятая в 2000 году, и сформулированные в ней цели в области развития составляют согласованный на международном уровне набор измеримых и конкретных по срокам целей в сфере развития человеческого потенциала в национальном и мировом масштабе. С 2000 года данные Цели в значительной степени формировали концептуальные рамки составления программ ПРООН. На протяжении всего этого периода постоянно велась работа по осуществлению контроля над выполнением задач на национальном и региональном уровне путем подготовки периодических докладов. Участие ПРООН в других направлениях работы с течением времени менялось. Изначально организация занималась, в основном, просветительской работой и обеспечением поддержки Целей заинтересованными сторонами за счет проведения ряда кампаний, а после 2005 года она переклонила на содействие включению Целей в национальные стратегии развития и их актуализации, в том числе путем оценки расходов на их достижение в конкретных странах, подготовки макроэкономических структур, сообразных с Целями, или приведения в соответствие с ними стратегий сокращения масштабов нищеты (ССН). С 2010 года ПРООН сосредоточила свои усилия на оказании непосредственной поддержки конкретным странам в сокращении разрыва для достижения определенных Целей путем реализации рамочной программы ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

2. В рамках своей второй очередной сессии 2013 года Исполнительный совет пришел к соглашению о том, что Независимое управление оценки проведет тематическую оценку «роли ПРООН в содействии достижению на национальном уровне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». Совет отметил высокую стратегическую важность Целей и возможность извлечь уроки для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Оценка была проведена в рамках общих положений Политики оценки ПРООН.

3. В рамках оценки были поставлены следующие конкретные задачи: а) оценить роль и результаты деятельности ПРООН в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; б) выявить факторы, повлиявшие на вклад и эффективность работы ПРООН в сфере содействия достижению Целей: сильные и слабые стороны, угрозы и возможности, а также решения, стратегии и подходы, которые оказались действенными и напротив, неэффективными; с) на основе вышеизложенного предоставить стратегические рекомендации для доработки институциональной стратегии содействия реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года.

4. В рамках оценки рассматривались следующие «роли» или аспекты деятельности ПРООН:

а) деятельность в качестве «поборника» целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (кампания «Тысячелетие» и иные информационно-пропагандистские мероприятия);

б) деятельность в качестве «учетчика» достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: работа с докладами

об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, веб-сайт MDG Monitor, посвященный контролю над ходом достижения ЦРДТ, и оказание поддержки Целевой группе по оценке прогресса в достижении ЦРДТ;

с) оказание технической помощи и поддержки политики для разработки и расширения стратегий и планов развития, основанных на ЦРДТ, на национальном, субнациональном и отраслевом уровнях, в том числе рамочной программы ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

d) обеспечение приоритетности целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, через механизмы ПРООН (целевые фонды, региональные инициативы, осуществление и контроль, а также прочие институциональные механизмы, в том числе совместный Целевой фонд ЦРДТ Республики Корея и ПРООН);

e) реализация соответствующих программ и проектов на уровне стран в поддержку усилий по контролю и достижению всего набора целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

5. В рамках оценки было рассмотрено оказанное ПРООН содействие повестке дня целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целом. Таким образом, деятельность, направленная на поддержку одной конкретной Цели или отрасли (например, проектов по окружающей среде, таких как Механизм финансирования мер по сокращению выбросов углерода в соответствии с ЦРДТ), при проведении оценки не учитывалась. В итоге оценка вклада ПРООН в достижение Целей на уровне отдельных стран может быть заниженной. При этом если бы в рамках оценки учитывались отраслевые проекты, то такая оценка охватывала бы практически весь спектр деятельности ПРООН.

6. В ходе оценки была проанализирована деятельность организации как на высшем уровне в попытке измерить действенность рекомендаций в отношении политики, пропагандистской и просветительской деятельности и контроля результатов, так и на низшем уровне путем обзора адаптации Целей на субнациональном уровне. Подобным образом, некоторые из инициатив, поддерживаемых рамочной программой ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Целевым фондом ЦРДТ Республики Корея и ПРООН, направлены на высший уровень, а некоторые — на оказании содействия субнациональным процессам. В рамках оценки не учитывалась инициатива «Деревня тысячелетия», поскольку было решено, что для его оценки потребуется больше времени и ресурсов, чем имеется сейчас в наличии. Однако в обзоре общего стратегического положения ПРООН эпизодически учитывались выводы, сделанные по итогам оценок результатов развития инициативы «Деревня тысячелетия», выполненных под руководством Независимого управления оценки.

7. Для анализа, проверки и триангуляции данных по вопросам в ходе оценки использовались несколько инструментов сбора данных, в том числе полуструктурированные интервью с основными информаторами; 11 страновых тематических исследований для получения подробной информации о результатах, полученных на уровне стран; синтез данных, полученных по итогам ранее прове-

денных оценок результатов развития и мировых и региональных оценок, а также оценок итогов; мета-анализ 70 страновых программ ПРООН, рассмотренных за последнее время в рамках оценок результатов развития или одного из 11 страновых тематических исследований, инициированных для проведения настоящей оценки; теоретический анализ национальных стратегий развития в 50 странах; анкетирование сотрудников и консультантов ПРООН; а также критический анализ инструктивных записок, посвященных Целям и опубликованных штаб-квартирой ПРООН.

## **II. Итоги оценки конкретных ролей и результатов**

### **Проведение кампаний**

8. Проведение кампаний наиболее значимо в тех местах, где имеется активное гражданское общество. Используя различные каналы, такие как кампания Организации Объединенных Наций «Тысячелетие» в сочетании с мероприятиями страновых отделений и докладами стран об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ПРООН добилась того, что Цели оказались в центре внимания при обсуждении вопросов развития на мировом, а в некоторых случаях и на национальном уровне. Однако сама по себе кампания «Тысячелетие» была направлена на небольшое количество стран. Поэтому ее географический охват был довольно узким, и она не использовала тот большой потенциал для проведения кампаний, посвященных Целям, который, по-видимому, существовал в Латинской Америке. Среди глобальных инициатив кампании «Тысячелетие» была реализована кампания «Вместе против нищеты», в рамках которой удалось добиться большого охвата и способствовать повышению информированности о Целях, однако при этом отсутствовала четкая связь с политическими результатами.

### **Контроль и отчетность**

9. Доклады стран об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, составлявшие при поддержке ПРООН во всех странах, в которых осуществлялась программа, в большинстве случаев оказались значимыми в качестве напоминания об обязательствах, взятых на себя государствами, и четкого показателя прогресса. За период оценки, по подсчетам, во всем мире было составлено 450 докладов.

10. Доклады стран об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, сыграли важную роль в содействии реализации Целей, в оценке достигнутых в этой сфере результатов, в поддержке обсуждения развития на национальном уровне, а иногда и в выведении на первый план вопроса в области развития, который ранее по большей части игнорировался и не отслеживался. Они регулярно использовались средствами массовой информации, которые, как правило, считали их «безопасными» для обсуждения, доступными для цитирования и легитимными. Кроме того, доклады использовались в качестве источника информации для планирования развития.

11. Общее качество докладов со временем повысилось, как свидетельствуют страновые тематические исследования, проведенные в рамках данной оценки, однако в них не хватает многих сведений, и имеются существенные недостатки, связанные с качеством предоставленных данных. Изначально доклады со-

ставлялись в форме аттестационных карточек, однако постепенно они стали более длинными и наукообразными. Под воздействием этой тенденции в некоторых случаях предоставлялось больше данных, чем требуется в рамках доклада об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Некоторые страны подавали доклады практически на ежегодной основе и чаще, чем появлялась новая значимая информация, полученная с помощью периодических обзоров и переписей.

12. Вклад ПРООН в отчетность о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на региональном и глобальном уровне был более скромным, чем на уровне стран, однако был сочтен надлежащим и полезным.

13. Более широкая поддержка сбора и анализа данных о развитии со стороны ПРООН значима в том случае, если помогает заполнить пробел в контроле в области развития или если данные имеются на уровне отраслевых министерств, но не централизованы в едином центральном управлении статистики. Благодаря поддержке со стороны ПРООН в области статистики и составления докладов об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, наблюдается повышение качества данных, связанных с Целями, и формирование более благоприятных условий для работы с данными. Однако сведения о достижениях в области развития остаются неполными и разрозненными, они сильно зависят от политики, и на их сбор уходит много средств. Многое еще предстоит сделать, особенно для обеспечения транспарентного контроля за достижением установленных показателей в рамках новых целей в области устойчивого развития (ЦУР) после 2015 года.

#### **Планирование достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном и субнациональном уровнях**

14. Оказание поддержки в сфере планирования и калькуляции стоимости было более значимо для стран со сложившейся культурой и аппаратом планирования. Планирование на субнациональном уровне было более значимо для стран со средним уровнем доходов, отдельные районы которых отстают в экономическом развитии, а также для стран, придерживающихся политики сильной децентрализации.

15. По данным оценки, более 80 процентов стран, в которых осуществлялась программа ПРООН, включили часть или полный набор целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в один или несколько своих планов развития. Цели использовались в национальной политике и планах развития по-разному: в качестве общих согласованных задач, в качестве планируемых и контролируемых целевых показателей или исключительно для ссылки или справки. «Справочное использование» Целей в планах и стратегиях на начальном этапе было частым, но со временем оно стало уступать место более «программному использованию» целевых показателей в качестве инструментов планирования и контроля. Однако не все Цели с равной вероятностью включались в национальные стратегии развития — так, цели, связанные с гендерным равенством, за исключением вопросов начального образования, использовались меньше всего.

16. Подробный мета-анализ 70 страновых программ ПРООН, в отношении которых недавно проводилась оценка результатов развития или одно из

11 страновых тематических исследований, инициированных в рамках данной оценки, показывает, что ПРООН оказала поддержку включению Целей в национальные стратегии развития в 42 странах (60 процентов выборки, состоящей из 70 стран), из них в 22 странах благодаря этой поддержке было начато осуществление Целей на национальном и/или субнациональном уровне (то есть примерно в половине из 42 стран, которым ПРООН оказала поддержку). Это ниже целевого показателя, установленного в соответствующем проектном документе ПРООН (который предусматривал «практическую реализацию в трех четвертях случаев предоставления поддержки»)\*.

17. В рамках того же мета-анализа было установлено, что ПРООН оказала поддержку субнациональному процессу планирования в соответствии с Целями как минимум 28 странам из 70 стран, включенных в выборку, то есть ПРООН поддержала такое субнациональное планирование примерно в 40 процентах стран, в которых осуществлялась программа. Однако четкая связь между этой поддержкой и принятием дополнительных мер и осуществлением разработанных субнациональных планов прослеживалась всего в шести (то есть примерно в каждой пятой) из указанных 28 стран.

18. Субнациональные планы, которые благодаря поддержке со стороны ПРООН были приведены в соответствие с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в бедных странах, зависящих от официальной помощи в целях развития (ОПР), как правило, так и не получали финансирования, но в странах со средним уровнем дохода, выделявших финансирование из средств своих национальных бюджетов, такие проекты часто были обеспечены необходимыми ресурсами.

19. В зависимости от страны причины неосуществления составленных планов включали широкий спектр факторов, обусловленных конкретной обстановкой, таких как наступление кризиса, отсутствие непоколебимой политической воли на протяжении долгого времени, недостаток финансирования и связей с донорами, коррупция и отсутствие укоренившейся культуры планирования. Первая из вышеперечисленных причин — наступление кризиса — касается половины стран в выборке, которые не приняли достаточных или вовсе никаких дополнительных мер по итогам национальных планов осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

20. Однако неосуществление планов, основанных на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, усугублялось факторами, подконтрольными ПРООН. В ряде случаев ПРООН поддержала процессы планирования, не проявив достаточного внимания к средствам осуществления планов, которые можно было получить на практике. Одним из таких случаев являются мероприятия по планированию осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проведенные ПРООН на субнациональном уровне во многих странах в 2004—2006 годах при помощи Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и не связанные ни с какими четкими перспективами или механизмами финансирования, вследствие чего сформировались ожидания, которые было невозможно удовлетворить. Планы сотрудничества с Фондом капитального развития Организации

\* Проектный документ, озаглавленный «Проект поддержки ЦРДТ для осуществления национальных стратегий развития, основанных на ЦРДТ, Программа развития Организации Объединенных Наций, Бюро по политике в области развития», 2006 год.

Объединенных Наций (ФКРООН) в рамках более амбициозной программы по оказанию поддержки местным органам самоуправления не осуществились. В сфере децентрализованного планирования наблюдалось, судя по всему, более плодотворное сотрудничество с Глобальной инициативой АРТ — создание территориальных и тематических сетей сотрудничества для развития человеческого потенциала, в частности в Латинской Америке.

21. Некоторые из субнациональных инициатив, ставших предметом обзора, возможно, в скрытой форме способствовали задаче укрепления мира путем поддержки оказания услуг, а, следовательно, и присутствия государства в регионах, которые традиционно были цитаделью восстаний против государства, а теперь стали участвовать в мирных переговорах. Бедные и лишенные ресурсов регионы часто совпадают с нестабильными, небезопасными и труднодоступными районами, поэтому не должен вызывать удивления тот факт, что некоторые проекты поддержки на субнациональном уровне сосредоточены на районах, которые в той или иной мере являются отдаленными, неблагоприятными или небезопасными.

#### **Рамочная программа ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

22. Рамочная программа ускоренного достижения ЦРДТ, разработанная ПРООН в ходе подготовки к заседанию высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия 2010 года (20–22 сентября 2010 года) и утвержденная Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в декабре 2010 года, может быть значимой повсюду. Опираясь на присущую Целям функцию управления по результатам, эта программа может помочь любой стране в выявлении областей отставания и затруднений в достижении Целей и уже использовалась в условиях реализации расширенных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (то есть в странах, перед которыми были поставлены задачи более высокой сложности, чем согласованные на глобальном уровне). На данный момент 59 стран, в которых осуществлялась программа, начали реализацию рамочной программы ускоренного достижения ЦРДТ. Однако ПРООН не единственная организация системы Организации Объединенных Наций, разработавшая такой инструмент. В частности, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения разработали аналогичные инструменты диагностики, в том числе в сфере здоровья матери — области, в которой во многих странах наблюдается отставание. Эти инструменты носят отраслевой характер, тогда как сравнительная ценность рамочной программы ускоренного достижения ЦРДТ состоит в балансе между межотраслевыми и отраслевыми действиями, в сосредоточении разрозненных мер и ресурсов различных субъектов и в потенциале привлечения всей Страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН). Однако на практике рамочная программа ускоренного достижения ЦРДТ часто воспринималась как продукт и процесс деятельности ПРООН.

23. В нескольких странах со средним уровнем дохода и децентрализованной политикой управления рамочная программа ускоренного достижения ЦРДТ широко внедрялась за счет национальных ресурсов. Однако в странах с низким уровнем доходов финансирование, от которого зависит полезность рамочной программы ускоренного достижения ЦРДТ, часто поступало с опозданием. Ко-

ординационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) стал эффективной площадкой для демонстрации применения процесса, предусмотренного рамочной программой ускоренного достижения ЦРДТ, в разных странах и для мобилизации поддержки соответствующих планов действий со стороны Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

### **III. Результаты по критериям оценки**

#### **Значимость**

24. Значимость работы ПРООН в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, зависела от значимости самих Целей в условиях развития конкретной страны. Цели направлены на удовлетворение самых основных человеческих потребностей. Страны со средним уровнем дохода, которые уже выполнили большинство задач на национальном уровне, были склонны считать их наиболее значимыми при применении на местном уровне в качестве способа выявления проблемных областей. В связи с этим изначально в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе был проявлен больший интерес к Целям, нежели в арабских государствах, Европе, Содружестве Независимых Государств, Латинской Америке и Карибском районе. В некоторых странах, например, в малых островных развивающихся государствах или странах, переживающих кризис, на значимость влияли взаимоисключающие планы и приоритеты.

25. Очевидно, что страновой уровень имел большое значение для практической реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На страновые программы пришлось около 80 процентов расходов ПРООН, оцениваемых в 1,3 миллиарда долларов, на инициативы, рассматриваемые в рамках данной оценки, с целью помочь правительствам превратить Цели в стратегии, политику и программы помощи бедным. Руководство стран, в которых осуществляла свою деятельность ПРООН, оказалось важным фактором, влияющим на достижение результатов на национальном уровне.

26. Структура ПРООН, состоящая из региональных бюро и страновых отделений, помогла повысить значимость оказываемой ПРООН поддержки путем адаптации предлагаемого этой организацией набора услуг и продуктов к разнообразным условиям работы. Однако иногда активное применение ПРООН широкого спектра инструментов приводило к тому, что некоторые из них использовались в условиях, где их значимость была ограниченной. Каждый инструмент имеет свою сферу применения в зависимости от особенностей каждой страны.

#### **Результативность**

27. В целом, различные направления программы ПРООН по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, были признаны проработанными, последовательными и взаимно подкрепляющими (например, доклады об осуществлении ЦРДТ используются при проведении кампаний и разработке программ). Одна из немногих проблемных областей в этом связанном спектре услуг касалась различных целевых фондов, учрежденных ПРООН для финансирования сопутствующей деятельности, которая часто

была оторвана от основной работы ООН, направленной на осуществление Целей. Следует отметить, что фонды, созданные в последнее время, более тесно связаны с данной сферой — например, совместный Целевой фонд ЦРДТ Республики Корея и ПРООН. Его механизм управления позволяет привести финансируемые проекты в соответствие с общими программами ПРООН в сфере достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отдельных странах и во всем мире. Некоторые ранее созданные фонды и инициативы, такие как кампания «Тысячелетие» или «Деревня тысячелетия», были учреждены и осуществляли свою деятельность независимо от обычной структуры ПРООН, никакие явные преимущества им не предоставлялись.

28. ПРООН удалось быстро довести свои программы в сфере осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и соответствующие инструменты до странового уровня через сеть своих страновых отделений, однако в извлечении уроков из опыта своих страновых отделений и национальных партнеров организация преуспела меньше. Эпизодически предпринимались попытки систематизировать выводы, часто в ходе подготовки к крупным всемирным или региональным конференциям, однако в рамках данной оценки не было выявлено больших достижений в области системного контроля результатов, не говоря не уже об анализе успехов и неудач на итоговом этапе. К примеру, веб-сайт с перечислением всех докладов об осуществлении ЦРДТ оказался неполным. Данные из национальных докладов об осуществлении ЦРДТ так и не были обобщены в рамках централизованной базы данных. Веб-сайт, созданный в 2007 году ПРООН в партнерстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЮНИСЕФ и организации ReliefWeb в качестве «единого источника информации о ходе осуществления ЦРДТ в мире и на уровне отдельных стран» и названный MDG Monitor, после запуска ни разу не обновлялся. Этот вывод об отсутствии систематического централизованного контроля процессов, происходящих на уровне стран, совпадает с результатами проведенной недавно ревизии деятельности ПРООН в сфере контроля (отчет Управления ревизии и расследований № 1397, февраль 2015 года).

### **Партнерства**

29. ПРООН сыграла во многом координирующую роль в поддержке планирования на национальном уровне, однако во всех случаях определяющим фактором были существующие приоритеты соответствующего правительства в сфере социального развития и борьбы с нищетой и степень соответствия этих приоритетов целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Более того, отсутствие внутреннего и/или внешнего финансирования, очевидно, накладывает ограничения на возможность осуществления национальными партнерами планов, основанных на Целях. Обследование положения сотрудников, проведенное для данной оценки, подтверждает этот диагноз. Большинство респондентов (85 процентов) указали в качестве фактора, положительно влияющего на эффективность работы ПРООН, высокую национальную ответственность или приверженность Целям, а следующим из указанных факторов было наличие ресурсов на национальном уровне (73 процента).

30. В случае нехватки ресурсов на национальном уровне ключевое значение приобретала способность ПРООН привлекать доноров. В этом контексте необ-

ходимость тесного сотрудничества системы Организации Объединенных Наций с бреттон-вудскими учреждениями, в частности со Всемирным банком, была подтверждена выводом, сделанным в рамках оценки на страновом уровне и в штаб-квартире по итогам выполненного КСР обзора рамочной программы ускоренного достижения ЦРДТ.

31. В рамках осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связь ПРООН со специализированными учреждениями была одновременно укреплена и испытана. Цели помогли Организации Объединенных Наций и ПРООН вернуть часть политического пространства, ранее утраченного в связи со структурными корректировками и представлением о том, будто основным фактором развития является рост. Однако комплексный, межотраслевой характер Целей предполагает конфликт с отраслевыми повестками дня специализированных учреждений, которые часто считали Цели слишком упрощенными. Участие других учреждений Организации Объединенных Наций в подготовке докладов стран об осуществлении ЦРДТ и рамочных программ ускоренного осуществления ЦРДТ было полезным в целях коллегиального обзора таких докладов, включения отдельных мероприятий в планы действий, предусмотренные рамочной программой ускоренного осуществления ЦРДТ, и предоставления качественных специальных знаний для реализации этих планов, однако такое участие других учреждений часто оказывалось менее активным, чем было рекомендовано в соответствующих директивных указаниях.

32. На мероприятия в поддержку планирования на субнациональном уровне осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отрицательно повлияло слабое партнерство с ФКРООН. В некоторой степени этот пробел был ликвидирован благодаря рамочной программе ускоренного осуществления ЦРДТ, обеспечившей распределение ресурсов, в частности, в государствах, обладающих значительными внутренними ресурсами, при небольшом объеме технической помощи со стороны ПРООН.

33. У ПРООН сложились хорошие партнерские отношения с организациями гражданского общества (ОГО) в демократических, открытых обществах. Неудивительно, что в менее открытых политических системах взаимодействие с ОГО часто было поверхностным. Связи со средствами массовой информации и частным сектором оказались минимальными.

### **Эффективность**

34. ПРООН оказала положительное нормативное влияние на политику развития, помогая с самого начала осмыслить цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, мобилизуя поддержку Целей и предлагая глобальную стратегию их осуществления. Это позволило обеспечить широкий консенсус и заложить общую основу работы. Благодаря деятельности Всемирного банка, идейному руководству ПРООН и Проекту тысячелетия удалось добиться значительного увеличения ОПР в тех странах, которые могут найти ей правильное применение.

35. ПРООН помогла обеспечить соответствие целого поколения национальных планов и стратегий развития, в том числе многочисленных стратегий сокращения масштабов нищеты, Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, что позволило облегчить бремя задолженности и/или

привлечь дополнительное финансирование от доноров. В рамках и за рамками стратегий сокращения масштабов нищеты во многих странах были предприняты попытки реализовать национальное планирование на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако систематической активизации осуществления Целей в связи с этим не наблюдалось. В ходе оценки было выявлено несколько внутренних и внешних факторов, которые, по-видимому, определяли полезность и итоговое влияние деятельности ПРООН в данной области. Первостепенное значение имеют национальная ответственность за реализацию повестки дня, политическая приверженность и стабильность. В некоторых странах вследствие наступления стихийного бедствия либо политического или экономического кризиса повестка дня, связанная с осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, устарела или отошла на второй план по сравнению с неотложными национальными приоритетами, а достижение Целей и других социальных показателей стало сопряженным с большими затратами.

36. ПРООН оказала поддержку большому количеству правительств в контроле над достижением Целей на национальном и субнациональном уровнях. В результате даже в тех странах, где национальные партнеры ни в какой форме не осуществляли планирование на основе Целей, деятельность ПРООН по контролю над достижением Целей часто оказывала положительное влияние на потенциал нации в сфере сбора и генерирования данных о результатах, достигнутых в сфере развития.

37. Сама по себе инициатива целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в общем, считается успешной. Благодаря им удалось усовершенствовать процесс выбора целей и поток помощи и других инвестиций и вступить в эру повышения уровня ОПР. Степень достижения Целей была неравномерной, между нациями и внутри них постоянно наблюдалось значительное неравенство. После 2000 года отмечалось увеличение обязательств доноров в сфере здравоохранения и образования. Однако установить причинно-следственную связь затруднительно, поскольку до начала осуществления Целей или параллельно с ними возникло несколько независимых инициатив в сфере здравоохранения и образования с пересекающимися задачами. В частности, по определению затруднительно отделить влияние концепции целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, от влияния тех идей, которые в свое время способствовали созданию Целей (например, Инициативы «20/20», принятой в 1995 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, или инициативы по образованию для всех). В лучшем случае можно считать, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, подкрепляют, а не направляют распределение ресурсов.

38. Однако иногда при осуществлении Целей приоритет отдавался количеству в ущерб качеству, и слишком большое внимание уделялось легко измеримым результатам, а не тем сферам, прогресс в которых измерить сложнее. Возможно, в результате осуществления Целей в некоторых странах за счет быстрого расширения охвата снизилось качество социальных услуг, в частности, в сфере начального образования. Сопутствующий повод для тревоги состоит в том, что особое внимание к определенным заболеваниям в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, привело к появлению узкоспециализированных инициатив, финансируемых на глобальном

уровне и направленных на принятие конкретных мер в сфере здравоохранения и на борьбу с конкретными заболеваниями (такими как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией), и отодвинуло на второй план системную поддержку потенциалу и системам здравоохранения. С этой точки зрения концепция целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, возможно, способствовала смещению акцента в сторону «быстрых результатов» и неотложных приоритетов в сфере здравоохранения в ущерб повышению компетенции учреждений здравоохранения для борьбы с новыми возникающими угрозами здоровью, такими как нынешняя кризисная ситуация с лихорадкой Эбола в Западной Африке.

## IV. Выводы

39. **Вывод 1.** Базовая концепция целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также стратегия и инструменты оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, предусмотренные в начале данного периода бывшим Генеральным секретарем Кофи Аннаном, его Канцелией и руководством ПРООН по большей части были проверены на практике, о чем свидетельствует включение Целей в национальные планы широкого круга стран, влияние контроля на поддержание интереса или наблюдаемое укрепление сотрудничества на глобальном и страновом уровне между учреждениями Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

40. Тот факт, что многие страны, группы и люди стремились участвовать в обсуждении набора целей и задач на период после 2015 года, которые придут на смену целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, свидетельствует о значимости самих Целей. Многие субъекты развития согласны с тем, что существует потребность в глобальной повестке дня в области развития, такой как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, поэтому нельзя допустить прекращения периода действия Целей, не заменив их новой концепцией.

41. **Вывод 2.** ПРООН разработала и реализовала впечатляющий набор разнообразных и взаимодополняющих инструментов в поддержку планирования, контроля и осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В целом, проанализированные директивные указания и продукты были качественными и своевременными. Как можно было ожидать, практическое осуществление Целей сильно варьировалось по масштабу и качеству.

42. Поддержание приверженности повестке дня целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на протяжении всего периода оказалось сложной задачей. В рамках ПРООН реализация инициативы набирала темп небыстро: первые четыре-пять лет «эры ЦРДТ» были, по сути, посвящены проведению кампаний и исследований. В последние годы также наблюдалось некое снижение темпов, связано с подготовкой к обсуждению планов развития на период после 2015 года и с институциональной реструктуризацией ПРООН.

43. **Вывод 3.** Для успешного осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требовались консенсус и сотрудничество между всеми субъектами развития, в том числе между учреждениями Организации Объединенных Наций. Оказывая поддержку осуществлению Целей на уровне стран, ПРООН могла бы в большей мере опираться на опыт специализированных учреждений. Ограниченность их участия стала одной из слабых сторон в подготовке национальных докладов об осуществлении ЦРДТ, в выработке рамочной программы ускоренного достижения ЦРДТ и в мероприятиях по адаптации Целей.

44. Взаимодействие с другими, очевидно, занимает больше времени, оказывается более сложным и может вызывать более сильное чувство неудовлетворенности, чем работа в одиночку. Однако цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, задумывались как проект для всей Организации Объединенных Наций, и для их успешного осуществления необходимы консенсус и сотрудничество между заинтересованными сторонами в сфере развития, в том числе между учреждениями Организации Объединенных Наций.

45. **Вывод 4.** ПРООН часто не удавалось обратить свою поддержку в отчетливые программы развития и потоки финансирования. Более половины проанализированных инициатив в области планирования на национальном или местном уровнях, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, на момент проведения оценки так и не получили финансирования. Когда уделяется чрезмерное внимание планированию в ущерб обдумыванию реалистичных средств осуществления, чего-то не хватает.

46. Планирование без учета средств реализации — это в лучшем случае неудачное планирование, а в худшем — пустая формальность. Такое чисто символическое планирование, связанное с Целями, могло подорвать авторитет повестки дня целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а на местном уровне оно пробуждало надежды на получение финансовой помощи, исполнить которые ПРООН не могла.

47. В практическом осуществлении любой международной повестки дня на местном уровне ПРООН зависит от своего партнерства с правительствами и донорами. Реалистичное использование этого партнерства было ключевым фактором успеха в эру целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такое усиленное сотрудничество между Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций в странах и на уровне КСР представляется добрым предзнаменованием в преддверии новой повестки дня. Партнерские отношения с частным сектором, которые в эру Целей были слабыми, теперь будут необходимы для достижения успеха.

48. **Вывод 5.** При наличии и правильном использовании ресурсов стремление некоторых стран к осуществлению повестки дня целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью амбициозной политики вылилось в значительное расширение предоставления социальных услуг на низовом уровне; это доказывает, что приведение национальных стратегий развития в соответствие с Целями может способствовать их достижению даже в беднейших странах. Эти успехи привели к появлению новых трудностей, таких как ухудшение качества образования,

**которое в некоторых странах было четко связано с быстрым расширением охвата начальным школьным образованием.**

49. Помимо вопроса простого доступа к услугам формируются серьезные проблемы, связанные со стоимостью и качеством услуг. Исторически мероприятия по расширению охвата населения услугами естественным образом имели тенденцию сосредотачиваться на наиболее легкодоступных общинах, следовательно, расширение охвата приводит к увеличению предельных издержек на охват дополнительных групп граждан (проблема «последней мили»). Подобным образом быстрое расширение охвата услугами в некоторых странах сопровождалось ухудшением качества услуг. В частности, в ряде стран, проанализированных в рамках данной оценки, снизились показатели успеваемости непосредственно в связи с проведением мероприятий, направленных на обеспечение всеобщего начального образования.

**50. Вывод 6. ПРООН занимает удачное положение для вступления в эру после 2015 года и оказания помощи странам в достижении ЦУР, однако формирующаяся повестка дня в области развития на период после 2015 года является значительно более всеобъемлющей и сложной, чем задачи в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и она, бесспорно, станет испытанием способности Организации Объединенных Наций «действовать единым фронтом». В эру ЦУР все больше будут требоваться подходы, подобные рамочной программе ускоренного достижения ЦРДТ и адаптации Целей к конкретным нациям, чтобы превратить всеобъемлющую повестку дня ЦУР в твердые приоритеты на местном уровне.**

51. Хотя повестка дня в области развития на период после 2015 года еще должна пройти этап обсуждений и требует утверждения правительствами и принятия Генеральной Ассамблеей, сейчас известно уже достаточно, чтобы сделать определенные выводы. Повестка дня ЦУР будет гораздо более обширной с точки зрения входящих в нее элементов и будет охватывать невыполненную часть работы в сфере обеспечения основных человеческих потребностей в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но также и другие направления более общей повестки дня в области устойчивого развития (например, решение проблем неравенства, обеспечения инклюзивного экономического роста, урбанизации, экологической устойчивости), а также повестку дня в области управления (например, вопросы прав человека, доступа к правосудию и верховенства права, мира и конфликтов). Это предполагает значительно более длинный перечень целей, задач и показателей. Теоретически стран, которые сочтут элементы этой повестки дня соответствующими их потребностям в развитии, станет больше, однако воплощение расширенной повестки дня ЦУР в четких результатах борьбы с нищетой на уровне стран будет сложной задачей, для решения которой потребуются совершить «квантовый скачок» с точки зрения статистических возможностей и расходов, и таким образом обеспечить большую сосредоточенность, чем в рамках осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

52. Кроме того, контроль над правами человека и управлением является, скорее, политическим вопросом и требует большей независимости от правительств, чем контроль над удовлетворением основных потребностей, таких как до-

ступ к воде, услугам здравоохранения и образования. Контроль над достижением ЦУР сам по себе станет проверкой системы Организации Объединенных Наций на нейтральность.

53. Что касается ПРООН, ЦУР позволят лучше закрепить ее работу в области управления и жизнеспособности в рамках глобальной повестки дня в области развития. ПРООН также будет занимать удачную позицию, чтобы продолжать оказывать поддержку национальным и местным органам власти и содействовать осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года, опираясь на свой опыт, полученный в ходе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на свой мандат и традиционные сравнительные преимущества, такие как присутствие на местах, доверие со стороны правительств, способность собирать ресурсы, нейтралитет и координирующая роль. Набор инструментов, поддерживаемых ПРООН на уровне стран, — контроль, отчетность, планирование, бюджетирование и составление программ осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — применительно к ЦУР по большей части останется значимым и после 2015 года.

## V. Рекомендации

54. **Рекомендация 1.** В 2016—2017 годах ПРООН следует организовать последний раунд докладов стран об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (итоговых докладов), для измерения достигнутых результатов за весь период осуществления Целей, зафиксировать исходное положение для эры ЦУР и определить извлеченные уроки и надлежащую практику. Это позволит ПРООН разрабатывать программы с учетом проверенного опытом понимания того, какие формы поддержки были эффективны во время «эры ЦРДТ», а какие нет. ПРООН следует продолжить оказывать поддержку в сфере «недостигнутых Целей» и после 2015 года, помогая сосредоточить усилия в области развития на наименее развитых странах и на обездоленных районах в странах со средним и высоким уровнем доходов.

55. Повестка дня в области развития на период после 2015 года позволит расширить горизонты и перейти от несколько однобокого акцента на борьбу с нищетой, характерного для целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к гораздо более насыщенной повестке дня, в которой, можно надеяться, будет по-прежнему учтена необходимость искоренения крайней нищеты, помимо многих других целей. Существует риск, что борьба с нищетой в странах как с низким, так и со средним уровнем доходов, будет отодвинута правительствами и партнерами в сфере развития на второй план. ПРООН должна и после 2015 года обеспечить надлежащее внимание и выделение необходимого количества ресурсов для беднейших стран, а внутри стран — для беднейших районов и домашних хозяйств.

56. **Рекомендация 2.** ПРООН должна продолжать обеспечивать государствам-участникам и организациям руководящие указания и идеологическую поддержку по вопросу реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года на национальном и субнациональном уровнях в рамках всей повестки дня ЦУР путем установления четких местных при-

**оритетов при сохранении в определенной мере всеобъемлющего и последовательного характера глобальной повестки дня.**

57. Текущая отраслевая деятельность ПРООН в сфере надлежащего управления, кризиса и восстановления, окружающей среды и нищеты охвачена в формирующейся повестке дня в области развития на период после 2015 года. Следовательно, ПРООН может решить оказывать поддержку только тем конкретным ЦУР, которые соответствуют ее мандату и отраслевым направлениям деятельности, как, вероятно, поступят специализированные учреждения Организации Объединенных Наций. Помимо и сверх такой отраслевой работы, опыт ПРООН в сфере межотраслевого взаимодействия и ее мандат координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций указывают на целесообразность предоставления со стороны ПРООН государствам-участникам и организациям руководящих указаний и идеологической поддержки в рамках всей повестки дня ЦУР, как это делалось в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

58. Поскольку перечень будущих задач и показателей ЦУР, вероятнее всего, окажется длинным, существует риск того, что некоторые страны выберут из него несколько ЦУР, отражающих их основные национальные интересы, и проигнорируют остальную часть повестки дня. Признавая необходимость адаптации к местным условиям и ответственность развивающихся наций за формирование собственных повесток дня в области развития, ПРООН может помочь обеспечить некоторую последовательность в осуществлении ЦУР в целом путем исследовательской и просветительской работы, посвященной связям между различными целями. В этом качестве идейного вдохновителя ПРООН может повысить ценность новой повестки дня, выявляя компромиссы, присущие концепции устойчивого развития, и предлагая практические способы обсуждения таких компромиссов между несколькими целями на основе подхода вовлечения «всего правительства».

**59. Рекомендация 3. Хотя глобальная повестка дня в области развития на период после 2015 года предполагает появление новых задач, те роли, в которых выступала ПРООН в эру целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, останутся полезными и должны сохраняться и укрепляться в целях повышения эффективности следующим образом.**

а) **Координация.** Для эффективной поддержки специализированной повестки дня ЦУР потребуется более тесное сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций и более активное участие со стороны членов СГООН. На глобальном уровне КСР следует продолжить обзор осуществления утвержденных планов действий на основе рамочных программ ускоренного достижения ЦРДТ, а также планов ЦУР и прогресса на уровне страны путем реализации «преемственности рамочных программ ускоренного достижения ЦРДТ», которая поможет обеспечить приоритет направлений ЦУР.

б) **Проведение кампаний.** Для содействия пониманию ЦУР во всем мире необходимо продолжить кампанию «Тысячелетие», но в более тесной связи с региональными бюро и страновыми отделениями ПРООН в целях обеспечения более широкого географического охвата. Несмотря на то, что новые цели были разработаны при общем участии, итоговое коллективное глобальное соглашение будет несколько отличаться от пожеланий отдельных

стран, учреждений или людей. Сейчас, когда основы ЦУР уже определены, для системы Организации Объединенных Наций настала пора коллективной работы по программе «повторного просвещения», чтобы обеспечить понимание на уровне стран новых задач и показателей, определенных на глобальном уровне. В рамках такой работы высшее руководство ПРООН (представители-резиденты/Директора страновых отделений/заместители представителей-резидентов) необходимо разъяснить, в чем состоят ЦУР и в чем будет заключаться их роль.

с) **Учет.** ПРООН следует сохранить свою координирующую роль в отчетности и контроле над осуществлением ЦУР на уровне стран и продолжить вкладывать ресурсы в повышение качества данных, в частности, путем более активного и глубокого взаимодействия по специальным вопросам с СГООН и Всемирным банком в ходе подготовки докладов. В рамках ЦУР будут использоваться гораздо более всеобъемлющие наборы данных, для чего потребуются совершить «квантовый скачок» в сфере статистики. ПРООН следует сохранить существующий акцент на координацию подготовки докладов на уровне стран, опираясь на свое явное сравнительное преимущество в этой области, уже существующий потенциал и технические знания специализированных учреждений. Кроме того, возможно, имело бы смысл рассмотреть наращивание роли Всемирного банка в подготовке докладов об осуществлении ЦУР, чтобы он привнес в процесс свои более широкие возможности по составлению экономических данных, управление ими и их толкование. Каждый доклад об осуществлении ЦУР должен включать транспарентные сведения о качестве и о недостатках представленных данных.

d) **Рамочная программа ускоренного достижения ЦРДТ.** Необходимо срочно разработать новый инструмент анализа затруднений при широком участии специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и Всемирного банка для того, чтобы максимально сосредоточить ЦУР на национальном и субнациональном уровнях. Предполагается, что повестка дня в области развития на период после 2015 года будет применяться на всеобщей основе ко всем странам с учетом различных национальных особенностей, потенциала и уровня развития. Таким образом, адаптация целей и задач к местным условиям может осуществляться в гораздо более широком масштабе, чем в ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Потребуется новый инструмент, разработанный и внедряемый совместными усилиями Организации Объединенных Наций, чтобы сделать его более восприимчивым к новаторским идеям и учесть опыт специализированных учреждений в сфере разработки аналогичных инструментов. Заострение внимания на страновом уровне также является задачей общей оценки стран, которую можно проводить с опорой на некоторые методы анализа, заимствованные из рамочной программы ускоренного достижения ЦРДТ.

e) **Политика и планирование.** ПРООН необходимо приучиться всегда видеть перед собой реальную цель — изменение жизни бедных. Ей следует продолжать содействовать приведению национальных планов развития в соответствие с международными целями (ср. рекомендация 4 ниже); кроме того, ей следует работать над механизмами финансирования и осуществления с целью вывести возвышенные стратегии на уровень практики и оказать реальные услуги реальным людям. Кроме того, ПРООН придется более активно использовать свое сравнительное преимущество в сфере устойчивого развития чело-

веческого потенциала, поскольку даже внутри ПРООН многие политики воспринимает устойчивое развитие как рациональное природопользование. Для того, чтобы они осознали требуемый баланс между экономическими, социальными и экологическими аспектами и его последствия для политики и планировании, предстоит проделать значительную работу.

f) **Инициативы на децентрализованном уровне.** Контроль и планирование осуществления ЦРУ на субнациональном уровне будут по-прежнему важны, особенно в свете необходимости учесть всеобщие потребности и решить проблемы социальной изоляции и неравенства. ПРООН и ФРКООН должны сгладить все разногласия между собой и объединить усилия, действуя на упреждение и признавая, что ФРКООН привносит свой уникальный потенциал и опыт в сфере децентрализации, тогда как ПРООН располагает более широким доступом к правительствам и донорам на высшем политическом уровне. Кроме того, представляется желательным продолжение деятельности Глобальной инициативы АРТ после окончания запланированного срока ее реализации в конце 2015 года ввиду того, что ФРКООН может вкладывать средства исключительно в наименее развитые страны.

**60. Рекомендация 4. При оказании поддержки странам и местным органам власти в адаптации, планировании и осуществлении ЦУР на национальном и местном уровнях ПРООН следует систематически принимать во внимание ключевые местные факторы, которые, как известно, оказывают влияние на эффективность планирования развития на основе целей, чтобы сосредоточить помощь в тех странах и регионах, которые с наибольшей вероятностью осуществят свои планы и политику, основанные на ЦУР.**

61. Имеющиеся у ПРООН возможности по приспособлению и адаптации своих продуктов к потребностям конкретных стран являются важным преимуществом, которое необходимо и дальше укреплять в целях разработки программы поддержки ЦУР, адаптированной к конкретным условиям. По итогам оценки был выявлен ряд факторов, которые отрицательно повлияли на вероятность осуществления странами планов, приведенных в соответствие с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Чтобы сосредоточить ресурсы и поддержку ПРООН в области планирования развития в странах, которые с большой вероятностью осуществят свои планы и политику, основанные на ЦУР, стратегия поддержки ЦУР должна опираться на первоначальный политико-экономический анализ с указанием интереса к осуществлению ЦУР на национальном уровне и оценкой распространенности основных факторов, которые, как известно, влияют на эффективность планирования развития на основе целей. При отсутствии таких основных факторов ПРООН следует стремиться стимулировать их создание в качестве предпосылки к любому предметному планированию на основе ЦУР.

**62. Рекомендация 5. Чтобы содействовать реализации страновых программ и извлечь уроки из практического опыта реализации ЦУР, ПРООН следует сформировать и поддерживать в своей штаб-квартире и в региональных центрах коллектив постоянных советников, способных в течение долгого времени участвовать в работе региональных бюро и страновых отделений, обеспечить последовательность всех мероприятий и хранение информации в «памяти» учреждения. ПРООН следует проявлять большую**

**систематичность и объективность, чем раньше, при документировании различных подходов, которые будут использоваться на уровне стран. Мобилизация ресурсов и управление целевыми фондами в целях оказания поддержки деятельности на уровне стран также должны осуществляться в рамках более последовательной концепции.**

63. Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ необходимо найти способы последовательно, систематически и на протяжении всего периода реализации ЦУР контролировать: а) собственные консультационные услуги в поддержку ЦУР; б) различные подходы, применяемые страновыми отделениями ПРООН в поддержку осуществления ЦУР на уровне стран; с) результаты реализации ЦУР в странах, в которых осуществлялась программа. Благодаря форумам в Интернете, семинарам и обзорам сотрудники Организации Объединенных Наций, участвовавшие в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, смогли общаться друг с другом, но для того, чтобы сделать выводы из опыта других стран, информацию необходимо передавать дальше. ПРООН следует изучить методы мотивирования сотрудников к документированию не только успехов, но и неудач, поскольку научиться чему-нибудь можно только в том случае, если изучать и то, и другое.

64. ПРООН следует продолжать вкладывать ресурсы в инициативы, напрямую направленные на обеспечение устойчивого развития и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ЦУР в общинах, однако делать это необходимо в соответствии с работой на высшем уровне, к примеру, за счет более активного использования начального финансирования, которое может способствовать внедрению и распространению инноваций. Практика организации конкретных проектов и единиц, не зависящих от обычной структуры ПРООН (таких как кампания «Тысячелетие» и Проект тысячелетия), не принесла существенных результатов, и ее следует избегать, поскольку она лишь порождает увеличение разрозненности между различными направлениями работы.