Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Distr.: General
10 April 2015
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2015 года
1–12 июня 2015 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Гендерная проблематика в деятельности ПРООН

Ежегодный доклад Администратора об осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2014 году

Резюме

В настоящем докладе кратко излагаются достижения ПРООН в 2014 году в области осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. Стратегия соответствует Стратегическому плану ПРООН на 2014–2017 годы, в котором гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются одним из семи ориентировочных результатов деятельности в области развития и частью всех результатов деятельности в других областях. В нем также содержится информация о новых и более эффективных мерах по улучшению подотчетности, повышению уровня инвестиций и расширению возможностей в области актуализации гендерной проблематики.

15-05732X (R) 010515 010515

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

Глава		*Стр.*
I.	Введение	3
II.	Глобальный контекст	4
III.	Результаты развития в сфере гендерного равенства по категориям ориентировочных результатов Стратегического плана	4
IV.	Результаты деятельности в области управления — институциональная эффективность в контексте актуализации гендерной проблематики	21

Приложения (имеются на веб-сайте Исполнительного совета)

I. Введение

1. В настоящем докладе кратко излагаются результаты, достигнутые ПРООН в 2014 году в области осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. В нем показано, что Стратегический план ПРООН и сопутствующая стратегия по обеспечению гендерного равенства являются эффективными инструментами актуализации гендерной проблематики. В нем отмечается, что будучи самым крупным учреждением Организации Объединенных Наций на местах ПРООН играет принципиально важную роль в области пропаганды на глобальном и национальном уровнях прав женщин и гендерного равенства, которая ведется при активной поддержке охваченных программами стран. Повышение уровня взносов на финансирование ПРООН позволило бы улучшить ее работу и внести реальный вклад в достижение общих целей Пекинской платформы действий и целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

2. В докладе показывается, что ПРООН играет ведущую роль в обеспечении того, чтобы вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин отводилось центральное место в целях в области устойчивого развития и новых соглашениях о снижении риска бедствий и изменении климата. Сюда относятся техническая поддержка мер по актуализации гендерной проблематики в контексте дискуссий в Рабочей группе открытого состава по целям в области устойчивого развития и руководство действиями по агитации за включение гендерной проблематики в повестку дня глобальных форумов по выработке политики и переговорных процессов. Большинство данных о деятельности ПРООН в области обеспечения гендерного равенства указываются по ориентировочным результатам 1 и 2 Стратегического плана, на достижение которых ПРООН выделяет бо̀льшую часть своих ресурсов. Согласно отчетам, особенно высокие результаты достигнуты в области занятости и создания источников средств к существованию; учета гендерной проблематики в политике в области борьбы с изменением климата и природопользования; участия женщин в процессе принятия решений и политической жизни; и борьбы с гендерным насилием во всех странах и регионах.

3. Вторая часть доклада посвящена инвестициям ПРООН в институциональные и управленческие реформы в целях усиления учета гендерной проблематики. Следует отметить работу организации по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН), 80 процентов всех показателей которого были ПРООН достигнуты или превышены по сравнению с 54 процентами по другим фондам и программам Организации Объединенных Наций; учет проблематики гендерного равенства в ключевых документах по вопросам политики и планирования в 2014 году; введение практики обязательной гендерной экспертизы всех проектов ПРООН, а также экологической экспертизы; и участие 29 страновых отделений в инициативе ПРООН по присуждению почетного знака «Равенство мужчин и женщин».

4. В предстоящем году необходимо будет оптимизировать деятельность ПРООН по поддержке партнеров в деле устранения структурных препятствий, мешающих расширению экономических прав и возможностей женщин, включая правовую реформу и социальную защиту с учетом гендерного фактора; расширение практики учета проблематики гендерного равенства в контексте

поддержки, оказываемой в разработке политики и планов уменьшения опасности бедствий; и обеспечение прав и возможностей женщин и систематического учета факторов гендерного равенства при планировании и осуществлении мероприятий по преодолению последствий кризисов. И наконец, по мере перехода охваченных программами ПРООН стран в категорию стран со средним уровнем дохода, необходимо будет оказать этим странам помощь, чтобы экономический рост, который в них обеспечен, был в равной мере благотворным для женщин и мужчин.

II. Глобальный контекст

5. По мере приближения 2015 года, когда истекает срок достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2014 году активизировались глобальные усилия по ускорению прогресса в области развития во всех областях, включая гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Их значение как самодостаточных целей и как критически важных факторов прогресса в области развития подчеркивалось в 2014 году на главных глобальных форумах и совещаниях, включая пятьдесят восьмую сессию Комиссии по положению женщин, которая была посвящена вызовам и достижениям в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, применительно к женщинам и девочкам; обзор Организацией Объединенных Наций осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию («МКНР после 2014 года»); и консультации в порядке подготовки к 20-летнему обзору осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (Пекин+20) в 2015 году. По-прежнему прилагались также усилия с целью учета проблематики гендерного равенства и соблюдения гендерного баланса в процессе принятия решений на двадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата (РКООНИК) в Лиме, Перу.

6. В течение 2014 года гендерные составляющие неравенства также становились предметом консультаций в контексте обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года. На женщин пришлось около половины из более чем 7 миллионов участников инициативы «Мой мир», мирового опроса, проведенного Организацией Объединенных Наций в целях построения лучшего мира. Почти треть респондентов отнесли «равенство между мужчинами и женщинами» к своим главным шести приоритетам в период после 2015 года. Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития использовала эти данные при подготовке своих предложений и рекомендовала одной из целей сделать обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

III. Результаты развития в сфере гендерного равенства по категориям ориентировочных результатов Стратегического плана

7. Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы закладывает основы для инкорпорации гендерного равенства и расширения прав

и возможностей женщин в каждую общеорганизационную итоговую задачу Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы.

8. В 2014 году самая большая часть данных о деятельности ПРООН в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин указывалась по ориентировочным результатам 1 и 2 Стратегического плана. Только 21 страновое отделение указало данные по ориентировочному результату 4, который призван обеспечить более быстрый прогресс в области уменьшения гендерного неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин. Это свидетельствует о том, что страновые отделения должны были ограничить выбор категорий ориентировочных результатов и нередко указывали данные по гендерному равенству по другим категориям ориентировочных результатов, что служит признаком того, что ПРООН обеспечивает учет гендерной проблематики во всей своей работе.

Ориентировочный результат 1: Рост и развитие носят всеобъемлющий и устойчивый характер и охватывают производственные мощности, которые обеспечивают занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения.

9. По ориентировочному результату 1 данные по гендерному равенству в 2014 году представила 121 страна. Эти данные касаются источников средств к существованию и занятости женщин; общедоступной и надежной социальной защиты; гендерно ответственного природопользования; учета гендерной специфики в мероприятиях по адаптации к климатическим изменениями и смягчению их последствий; и доступа женщин к источникам дешевой и чистой энергии.

Источники средств к существованию и занятость женщин

10. В 2014 году 70 стран сообщили о том, что они прилагают усилия к обеспечения занятости и источников средств к существованию, при этом непосредственная помощь со стороны ПРООН была оказана 2,1 миллиона женщин, в том числе в форме расширения доступа к кредитным ресурсам, активам и средствам производства и обеспечения профессиональной подготовки, обучения и расширения контактов.

11. В Индии ПРООН работала в партнерстве с министерством развития сельских районов над формулированием политики в поддержку мер по искоренению нищеты и преодолению социальной изоляции в сельской местности, особенно женщин. Благодаря поддержке ПРООН был расширен доступ к банковским кредитам и источникам средств к существованию для сельских женщин. ПРООН также поддерживала веб-портал, позволяющий связать банки и местные группы самопомощи, с целью обеспечить участие и вовлеченность женщин. Помощь в рамках этой программы была оказана 976 280 женщинам, получившим более широкий доступ к банковским кредитам.

12. В Эритрее бенефициарами программы в области обеспечения продовольственной безопасности и источников средств к существованию стали 30 743 человека, включая женщин, доля которых составила 53 процента. Программа предусматривала предоставление денежных средств за работу (доходы и материальные средства) и доступа к получению сельскохозяйственных ре-

сурсов (семена, обучение) и была в первую очередь ориентирована на оказание помощи возглавляемым женщинами домашним хозяйствам.

Общедоступная и надежная социальная защита

13. ПРООН продолжала содействовать обеспечению общедоступной социальной защиты с учетом нужд всех людей, в том числе женщин, и поддерживать страны-партнеры в вопросах учета различных потребностей мужчин и женщин в системах социальной защиты. Во Вьетнаме ПРООН помогала создать основу для сбора крайне необходимых дезагрегированных по признаку пола и гендерно чувствительных данных в рамках исследовательской программы по социальной защите.

14. В Уругвае ПРООН в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, правительством, гражданским обществом и частным сектором работала над решением проблемы учета вопросов, касающихся раннего детства, инвалидности, старения и ухода, в государственной повестке дня в области социальной защиты. Позднее была создана национальная система ухода с годовым бюджетом 250 млн. долл. США.

Гендерно ответственное природопользование

15. В 2014 году на глобальном и национальном уровнях было предпринято несколько шагов для обеспечения учета гендерной специфики в программах и проектах природопользования и экосистемных услуг.

16. В этом отношении проекты, финансируемые Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), продолжают быть отправным пунктом для усилий по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. В рамках порядка 71 процента проектов, завершенных в 2014 году, по информации, проводилась работа по вопросам гендерного равенства или учета гендерной проблематики, включая специальные мероприятия в рамках проектов, посвященные женщинам и девочкам; оценку гендерных или социальных потребностей; сбор и представление дезагрегированных по признаку пола данных; и обучение персонала проектов по вопросам, касающимся гендерной проблематики.

17. Благодаря финансированию, обеспеченному ГЭФ, ПРООН оказала правительству Мексики помощь в учете проблематики гендерного равенства в мексиканском стандарте сертификации устойчивого природопользования. В настоящее время гендерные факторы учитываются в национальном стандарте, включая критерии равного распределения доходов между собственниками лесных общин, включая женщин и лиц коренной национальности, и равного доступа членов существующих групп собственников лесов к занятости и возможностям профессиональной подготовки.

18. ПРООН оказывала содействие в обеспечении гендерного равенства как ключевого аспекта своей Программы «зеленых» сырьевых товаров, которая служит опорой для модели справедливой торговли как части национальной политики и практики создания сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. Сюда относятся оказание поддержки национальным платформам с политикой нулевой дискриминации, гарантирующей справедливое отношение

к работникам и дающей женщинам возможность занимать руководящие должности, а также получать равную со своими коллегами-мужчинами заработную плату. В партнерстве с министерствами сельского хозяйства и окружающей среды и местными заинтересованными сторонами, включая женщин, ПРООН успешно пропагандировала эту модель ответственного производства и торговли различными культурами в Гане, Доминиканской Республике, Индонезии, Коста-Рике и Эфиопии.

Учет гендерной специфики в мероприятиях по адаптации к климатическим изменениями и смягчению их последствий

19. ПРООН продолжала способствовать внедрению гендерно ответственных подходов в сельском хозяйстве и водопользовании в рамках Механизма адаптации к климатическим изменениям. В Камбодже ПРООН обеспечила поддержку проекта помощи женщинам, которые нередко остаются дома, а их мужья идут работать на рисовые поля или отправляются в другие районы в поисках работы, когда из-за непредсказуемости дождевых осадков рисовые поля приходят в упадок. Помощь в рамках проекта была оказана 1400 домашним хозяйствам в 37 деревнях благодаря сооружению новых систем водоснабжения с применением работающих на солнечных батареях 37 насосов. Подача с помощью насосов воды теперь позволяет многим женщинам выращивать овощи на небольших огородах вблизи их домов.

20. В Судане ПРООН оказала помощь более чем 2000 женщин, расширив их доступ к устойчивым источникам средств к существованию путем обучения их новым трудовым навыкам и расширению их участия в комитетах по развитию деревень, занимающихся вопросами адаптации общин к климатическим изменениям. Приобретенный опыт был распространен в Кабо-Верде, Мали и Нигере.

21. ПРООН также оказывала техническую поддержку в рамках непосредственных агитационно-пропагандистских мероприятий по обеспечению равного учета интересов женщин в адаптационном плане Папуа-Новой Гвинеи и политике развития в соответствии с климатическими требованиями с особым упором на усилия по адаптации к изменению климата, такие как посадки мангровых деревьев, и их представительства в составе комитетов провинций по вопросам изменения климата.

22. Что касается смягчения последствий, то гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются ядром совместной инициативы Организации Объединенных Наций по уменьшению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СВОД-ООН). В Чили реализуется проект ПРООН/СВОД-ООН в поддержку осуществления национальной стратегии в области изменения климата и растительных ресурсов и закона о естественных лесах. В этом проекте будут учитываться гендерные аспекты с целью обеспечить равное распределение благ, получаемых мелкими и средними собственниками лесов, особенно крестьянскими общинами и общинами коренных народов, среди женщин и мужчин.

Доступ женщин к дешевым и чистым источникам энергии

23. ПРООН работала с партнерами над поиском недискриминационных и долгосрочных решений для расширения доступа женщин к источникам дешевой и чистой энергии. В Мали ПРООН поддержала программу, которая позволила 800 женщинам использовать технологию на базе возобновляемых источников энергии, такую как использование работающих на солнечных батареях морозильников для мелкого бизнеса для изготовления льда. Кроме того, в целях улучшения условий содержания в родильной палате и сокращения использования древесины и древесного угля для подогрева воды были установлены солнечные водонагреватели.

24. В Таджикистане ПРООН научила женщин из домашних хозяйств с одним кормильцем технике сборки солнечных водонагревательных систем. В результате в деревне Джиликуль вблизи границы Афганистана теперь имеются 16 солнечных водонагревательных систем для самостоятельной сборки, и женщины снабжены необходимыми инструментами для сборки дополнительного количества этих систем.

Ориентировочный результат 2: Ожидания граждан в отношении выражения мнений, развития, верховенства права и подотчетности реализуются с помощью более эффективных систем демократического управления.

25. В 2014 году 108 стран представили данные о гендерном равенстве по ориентировочному результату 2 Стратегического плана, главным образом касающиеся участия женщин в политической жизни, взаимодействия с гражданским обществом и поддержки правовых реформ.

Участие женщин в политической жизни

26. В течение 2014 года ПРООН оказывала содействие в расширении участия женщин в политической жизни, в том числе путем поддержки конституционных органов, парламентов, избирательных органов и кандидатов и избранных должностных лиц из числа женщин.

27. Деятельность ПРООН способствовала увеличению представительства женщин в Сенате Республики Конго с 8,3 до 26,3 процента в 2014 году и местных советах в Сенегале с 15 процентов в 2009 году до 48 процентов в 2014 году.

28. ПРООН оказывала техническую поддержку национальным партнерам в деле учета проблематики гендерного равенства в конституциях в таких странах, как Многонациональное Государство Боливия, Кения, Либерия, Ливия, Непал, Сомали, Сьерра-Леоне и Фиджи. В Ливии, действуя в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ПРООН собрала женщин-лидеров всех политических взглядов для формулирования их видения будущей конституции, в частности обеспечения полного права женщин получать и наследовать гражданство наравне с мужчинами. В Тунисе ПРООН предоставила членам Учредительной ассамблеи данные о передовой практике в отношении редакции положений о гендерном равенстве в конституциях. Кон-

ституция Туниса, принятая в 2014 году, включает обязательства гарантировать равенство женщин, искоренять насилие над женщинами и прилагать усилия для достижения гендерного паритета во всех избираемых органах в стране. В Сьерра-Леоне ПРООН организовала 10 занятий для ознакомления женщин с дискриминационными в гендерном плане положениями Конституции, особенно теми, которые касаются прав женщин на землю, собственность и доступ к правосудию.

29. В 2014 году ПРООН усилила работу по актуализации гендерной проблематики в рамках своей поддержки, оказываемой парламентам во всем мире. Эта поддержка включала поощрение принятия гендерно чувствительных законов, организацию подготовки кандидатов и повышение эффективности работы женщин – членов парламента путем создания фракций и совершенствования навыков. В Сальвадоре ПРООН обеспечивала техническое консультирование по вопросам разработки правовых реформ с целью повышения гендерного равенства, в том числе закона о борьбе с семейным насилием и положения о 30-процентной квоте для кандидатов-женщин в национальных и региональных парламентах и муниципальных советах, которое будет введено в действие впервые в 2015 году. ПРООН также способствовала расширению участия женщин в качестве избирателей и кандидатов путем актуализации гендерной проблематики в рамках поддержки выборов. Эти меры включали оказание партнерам поддержки в проведении просветительских кампаний по борьбе с гендерными стереотипами в случае с кандидатами и пересмотре избирательных процедур и законов. В Афганистане, где ПРООН поддерживает избирательные органы, число женщин, участвующих в голосовании, увеличилось с порядка 1,6 миллиона на выборах в 2009 году до приблизительно 2,6 миллиона в 2014 году. Доля кандидатов-женщин на выборах в советы провинций также увеличилась с 10 процентов в 2005 году до 13 процентов в 2014 году.

30. В Многонациональном Государстве Боливия ПРООН повышала уровень информированности политических организаций и кандидатов-женщин и организовала их обучение, с тем чтобы помочь им осознать свою политическую роль и расширить их участие в политическом процессе. Эта поддержка способствовала достижению позитивных результатов на самых последних выборах в стране, на которых доля кандидатов-женщин составляла 51 процент, а доля женщин, представленных в парламенте, возросла с 30 процентов в 2009 году до 49 процентов.

Вставка 1: Участие и представительство женщин в Индонезии

В Индонезии проект ПРООН по расширению участия и представительства женщин (“SWARGA”) способствовал увеличению на 22 процента числа женщин, избранных от девяти провинций, в которых он осуществлялся. Четырехлетний проект, реализуемый совместно с министерством по расширению прав и возможностей детей и социальной защите, позволил организовать обучение 500 квалифицированных кандидатов-женщин к избранию в парламент в этих провинциях. В рамках проекта была проведена также успешная публичная кампания, призывающая избирателей отдавать свои голоса женщинам, в которой принимали участие видные деятели, в том числе бывший президент

Взаимодействие с женскими сетями и движениями гражданского общества

31. В 2014 году ПРООН работала с целым рядом действующих лиц гражданского общества, включая женские движения и сети, а также молодежью в целях расширения возможностей для их прямого участия в политических процессах, включая мирные процессы. Помимо этого, многие страны сообщали о взаимодействии с гражданским обществом в национальных усилиях по повышению открытости и подотчетности и обеспечению того, чтобы голоса женщин были услышаны в национальных процессах формирования политики.

32. В регионе арабских государств ПРООН работала с Лигой арабских государств в целях поддержки сети из более 300 женщин-лидеров и 103 организаций в 13 странах в деле формулирования их требований, обмена опытом и участия в мирных процессах и процессах формирования политики в области развития. Благодаря этой поддержке женщины подготовили повестку дня для действий из 10 пунктов для работы в регионе.

33. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН продолжала поддерживать сеть активистов-женщин и борцов за мир «N-Peace» с помощью онлайн-ресурсов, очной подготовки, семинаров и конференций, с тем чтобы помочь им заявить о своих нуждах и отразить их мнения в политике. На Филиппинах многие члены сети «N-Peace» в настоящее время являются активными участниками текущего Бангсаморского мирного процесса.

34. Партнерство с женскими организациями гражданского общества было центральным элементом Глобальной инициативы ПРООН по борьбе с коррупцией. ПРООН поддерживала низовые женские группы с целью создания условий для их взаимодействия и обмена информацией с местными органами власти о мониторинге услуг в области охраны здоровья, санитарии и водоснабжения в Бразилии, Иордании, Непале, Никарагуа и Уганде.

Правовая реформа

35. Поскольку правовые реформы, направленные на искоренение дискриминационной практики, по-прежнему имеют кардинальное значение для усиления гендерного равенства, ПРООН продолжала основное внимание уделять помощи в мобилизации действующих лиц на выполнение согласованных международных и национальных базовых документов по правам человека и выявление конкретных областей, в которых неравенство между полами требует принятия мер правового характера.

36. В Египте ПРООН помогла мобилизовать общественную и политическую поддержку в целях введения в действие закона об уголовной ответственности за калечение женских половых органов и оказала помощь Национальному совету по народонаселению в подготовке окончательного проекта пятилетней национальной стратегии по искоренению практики калечения женских половых органов.

37. В Никарагуа ПРООН оказала помощь в разработке всеобъемлющего законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин, которое способствовало созданию в 2014 году комплексной модели защиты жертв гендерного насилия. В бывшей югославской Республике Македония ПРООН оказала по-

мощь в разработке первого закона страны о домашнем насилии, который был одобрен парламентом в августе 2014 года.

38. ПРООН также делала акцент на правовой реформе в своей работе по проблематике гендерных отношений и ВИЧ/СПИДа. Во исполнение рекомендаций Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству ПРООН повысила внимание на уровне политики к женщинам и девочкам, наиболее пострадавшим от ВИЧ, сосредоточив усилия на реформе карательных законов, направленных против женщин среди основных групп населения. При поддержке ПРООН гендерные аспекты были учтены в целом ряде стратегий и законодательств, связанных с ВИЧ, в том числе в законопроектах о половых преступлениях в Сомали и Ямайке. ПРООН также оказала поддержку в обеспечении предоставления услуг в области профилактики, ухода и лечения в связи с ВИЧ в дородовых учреждениях в Папуа-Новой Гвинее.

Ориентировочный результат 3: В странах укреплены институты для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам.

39. Данные о гендерном равенстве по ориентировочному результату 3 были представлены 73 странами, при этом значительная часть работы велась в области верховенства права и поддержки жертв сексуального и гендерного насилия в конфликтных ситуациях (некоторые данные были представлены также по ориентировочному результату 4). Важные данные о гендерном равенстве по этому ориентировочному результату также включали информацию о выпуске публикации об актуализации гендерной проблематики в сфере государственного управления[1].

Доступ к правосудию и средствам правовой защиты

40. ПРООН тесно взаимодействовала с Департаментом операций по поддержанию мира и другими партнерами Организации Объединенных Наций в области укрепления верховенства права и обеспечения доступа к правосудию для женщин – жертв сексуального и гендерного насилия в охваченных кризисом странах, при этом 17 стран представили данные по этой категории в 2014 году. ПРООН оказывала техническую консультационную помощь и обучала навыкам ведения расследования, судебного преследования и судебного разбирательства по делам о сексуальном и гендерном насилии целому ряду партнеров, включая военных и органы государственной безопасности, судебные учреждения, магистратов, прокуроров и министров юстиции. В Мали сексуальное и гендерное насилие является одним из основных объектов внимания Глобального координатора по вопросам верховенства права в общесекторальном плане. Позитивные шаги, предпринятые правительством, ПРООН и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, включают обучение национальной полиции и жандармерии по вопросам, касающимся связанного с конфликтами сексуального насилия и безопасного и этичного приема жертв и свидетелей.

41. Инициативы по увеличению представительства женщин в правовых, судебных, полицейских и охранных ведомствах являются также ключевым ком-

[1] http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/Women-s%20Empowerment/GEPA%20Global%20Report%20May%202014.pdf.

понентом этой работы. В Южном Судане ПРООН оказала помощь полицейским подразделениям специального назначения, включая полицейских-женщин, которые смогли рассмотреть 1137 дел о сексуальном и гендерном насилии. В Сомали ПРООН оказывала услуги по правовой помощи с особым упором на женщин как уязвимой группы, которая включала обучение работников сектора правосудия по вопросам сексуального и гендерного насилия. ПРООН также поддерживала Сеть полицейских-женщин в Юго-Восточной Европе, что позволило укрепить полицейский потенциал реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия.

42. ПРООН также оказывала помощь единым группам поддержки жертв, через которые потерпевшие могут обращаться за правовой помощью, получать психосоциальные услуги и помещаться в безопасные приюты. В Ираке поддержка ПРООН пострадавших от домашнего и гендерного насилия заключалась в оказании правовых услуг 1631 женщине и социальных услуг (таких как психосоциальное консультирование и поддержка) 1051 женщине, а также в обеспечении доступа 2682 женщинам в центры правовой помощи ПРООН. Благодаря поддержке ПРООН 804 женщины, пострадавшие от гендерного насилия, и 80 женщин, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия, получили правовую и социальную помощь.

43. Внимание ПРООН к вопросам доступа к правосудию также распространялось на маргинализованные группы, включая мужчин, вступающих в половую связь с мужчинами, лиц, оказывающих сексуальные услуги, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансексуалов, и она активно занималась мобилизацией национальной поддержки, в том числе во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Китае, Монголии, Непале, Таиланде и на Филиппинах.

Вставка 2. Участие женщин в системе переходного правосудия в Колумбии

В Колумбии 2014 год был знаменательным годом ввиду того, что впервые вопрос о жертвах насилия был включен в повестку дня мирных переговоров. В ответ на просьбу групп участников переговоров ПРООН сыграла ключевую роль в поддержке жертв путем созыва национальных и региональных форумов по вопросам, касающимся жертв, обеспечивая, чтобы женщины составляли половину участников и чтобы женщины, пострадавшие от насилия, участвовали в мирных переговорах в Гаване, Куба. Параллельно с этим и в сотрудничестве с Омбудсменом правительства, министерством юстиции и Генеральной прокуратурой ПРООН оказала помощь 340 женщинам, пострадавшим от сексуального насилия, включая содействие в доступе к правосудию, совершенствовании процедур судебного преследования и получении психосоциальной помощи.

Женщины на государственной службе

44. В 2014 году ПРООН подготовила глобальный доклад под названием «Гендерное равенство в сфере государственного управления», в котором рассматривается вопрос о представительстве женщин на государственной службе в 13 странах и анализируются препятствия, мешающие равной представленности женщин на государственной службе.

45. В рамках последующей деятельности ПРООН работала с национальными действующими лицами в 15 странах в целях увеличения числа женщин на руководящих должностях в гражданской службе, в том числе с помощью повышения уровня инвестиций в интересах женщин и девочек на цели их подготовки и обучения и осуществления инициатив ускоренного повышения их потенциала, в частности инициатив по введению системы квот. В Казахстане местные и национальные гражданские служащие из числа женщин воспользовались возможностями обучения, предлагаемыми программами повышения квалификации, в соответствии с новым планом, ориентированным на управление кадрами и повышение по службе с учетом заслуг.

46. ПРООН изучает также взаимосвязь между коррупцией и карьерным ростом женщин в системе государственной службы и провела в 2014 году исследование в этой области в нескольких странах Восточной Европы. В некоторых случаях было установлено, что женщины имели больше шансов на трудоустройство в рамках прозрачных процедур найма (38 процентов против 20 в случае их отсутствия).

Справедливое оказание услуг в связи с ВИЧ и смежных услуг

47. В 2014 году ПРООН вместе с партнерами прилагала усилия с целью обеспечить справедливое оказание услуг в связи с ВИЧ и смежных услуг национальными системами. В Южном Судане это означало, что 582 980 беременным женщинам были оказаны медицинские услуги в 15 клиниках дородового ухода, восьми лабораториях и пяти родильных палатах, а 80 процентов ВИЧ-позитивных беременных женщин прошли курс антиретровирусной терапии в 33 пунктах, финансируемых ПРООН и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В Уганде ПРООН поддержала учет положений о гендерной проблематике и ВИЧ/СПИДе в процессах местного планирования и составления бюджетов, а в Объединенной Республике Танзании сбор дезагрегированных по признаку пола данных о правах человека, поле и ключевых категориях населения стал важным компонентом гендерно чувствительных механизмов государственного инвестирования и составления бюджетов.

48. Группа ПРООН по ВИЧ, охране здоровья и развитию способствовала учету ВИЧ в национальных планах гендерных планах и механизмах защиты прав женщин и поддержала разработку необходимой правовой базы в более чем 41 стране. В качестве примеров можно указать на разработку и осуществление плана мониторинга по ВИЧ и гендерной проблематике в Малави; обеспечение учета взаимосвязи между полом, гендерным насилием и охраной сексуальных репродуктивных прав в Намибии; инкорпорацию ВИЧ в пятилетний Национальный стратегический план по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в Камбодже; и проведение правовой экспертизы в контексте защиты прав страдающих от ВИЧ женщин в системе здравоохранения во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже и Таиланде.

Ориентировочный результат 4: Ускорено достижение прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействии расширению прав и возможностей женщин.

49. Ввиду того, что гендерное равенство является универсальной темой, включенной в различные разделы Стратегического плана, данные по гендерному равенству представляются по другим ориентировочным результатам в настоящем докладе, что служит свидетельством повышения уровня учета гендерной проблематики в ПРООН. В 2014 году 21 страна представила данные по ориентировочному результату 4, который посвящен исключительно сокращению гендерного неравенства и содействию расширению прав и возможностей женщин и охватывает конкретные направления работы, которые прямо не отражаются в других ориентировочных результатах. Большинство данных, представленных по ориентировочному результату 4, касались конкретных аспектов содействия расширению прав и возможностей женщин в части борьбы с гендерным насилием в стабильных ситуациях и расширения участия женщин в процессе принятия решений.

Содействие расширению экономических прав и возможностей женщин

50. Данные о мероприятиях, представленные по ориентировочному результату 4, касались усилий по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин, которые варьировались от обучения профессиональным навыкам до создания потенциала в области составления бюджета и мониторинга с учетом гендерных факторов. Другие мероприятия были направлены на обеспечение прав женщин и доступа к земле, собственности и имуществу и содействие диалогу между женскими группами и государственными органами власти по соответствующим темам.

51. В Турции ПРООН поддержала создание комитетов по гендерно ответственному составлению бюджетов в 11 местных государственных учреждениях, что позволило повысить гендерную направленность услуг, включить задачи по гендерному равенству в местные планы и ввести в практику гендерно ответственное составление бюджетов в муниципальных структурах.

52. В Замбии ПРООН поддержала пересмотр Национальной гендерной политики, которая была принята Кабинетом в 2014 году и определяет приоритетные направления действий на национальном, провинциальном, районном и местном уровнях в области планирования, распределения ресурсов и осуществления программ развития по содействию гендерной справедливости и равенству. ПРООН также оказала помощь правительству в проведении оценки доступа женщин к земле и владению землей, результаты которой будут служить ориентиром при разработке политики и средством пропаганды в поддержку расширения доступа женщин к земле.

53. В Республике Молдова ПРООН работала с консультационными центрами профессиональной ориентации в целях разработки 20 проектов расширения прав и возможностей женщин, к тому же женщины-предприниматели открыли свое собственное дело и были созданы 11 возглавляемых женщинами организаций по профессиональной подготовке. В Колумбии ПРООН работала в партнерстве с министерством занятости над разработкой политики, которая поддерживает искоренение гендерного неравенства на рынке труда и которая рас-

пространяется как на государственные, так и частные предприятия. Первая группа из 20 частных компаний с более чем 60 000 работников разработала планы действий по сокращению гендерного неравенства в сфере трудоустройства, решению проблемы неравенства в оплате труда, содействию повышению по службе женщин и формулированию политики в отношении сексуального домогательства и труда и семьи.

Сексуальное и гендерное насилие

54. Хотя значительная часть данных о работе в этой области представляется в рамках программ обеспечения верховенства права по ориентировочному результату 3, многие стабильные государства представляют данные по ориентировочному результату 4. Некоторая часть этой работы касается усилий по повышению информированности о гендерном насилии и изменению стереотипов, в том числе в не охваченных кризисом странах и странах со средним уровнем дохода. Несколько подобных примеров приведены ниже.

55. В Аргентине в рамках кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» ПРООН реализовала ряд инициатив по повышению уровня информированности с привлечением конкретных групп, включая мужчин, подростков и молодежь, а также государственных должностных лиц, к мероприятиям по предотвращению гендерного насилия.

56. В Непале ПРООН принимала меры по борьбе с гендерными стереотипами, которые провоцируют насилие в отношении женщин, с помощью создания серии мультфильмов для юношей в возрасте 13–19 лет, каждый из которых посвящен конкретной форме насилия, в частности домогательству или домашнему, политическому и сексуальному насилию. Чтобы побудить молодых людей задаться вопросом «насколько ненормальным является нормальное», в видеофильме представлены ситуации, когда традиционные гендерные роли меняются местами. Видеофильмы были превращены в игры и размещены в сети Facebook, где они вызвали оживленное обсуждение с положительными отзывами.

57. Принятие мер по устранению структурного и институционального гендерного неравенства, которое усиливает насилие в отношении женщин и девочек в Папуа-Новой Гвинее, способствовало включению этой проблематики в Национальную стратегию Папуа-Новой Гвинеи по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него на 2015–2050 годы, разработке планов действий по борьбе с гендерным насилием в восьми провинциях и принятию Бугенвильского плана действий в интересах женщин, мира и безопасности.

58. ПРООН также прилагала усилия по укреплению доказательной базы и совершенствованию действий в области гендерного насилия и ВИЧ, чтобы показать взаимосвязь между насилием и передачей ВИЧ, и расширила программирование в этой области.

Содействие участию женщин в процессе принятия решений

59. ПРООН продолжала оказывать содействие участию женщин в целом ряде директивных форумов, главным образом в форме поддержки парламентов, конституций, кандидатов и правовой реформы в соответствии с данными,

представляемыми по ориентировочному результату 2 Стратегического плана. Многие страны также представили данные по ориентировочному результату 4 в 2004 году. Сюда относились данные о повышении информированности о гендерном равенстве при принятии решений и обеспечение участия женщин в национальных форумах, посвященных выработке политики.

60. ПРООН вместе с партнерами прилагали усилия в поддержку участия женщин в выработке политики в отношении изменения климата, в том числе путем организации учебных занятий для делегатов и финансирования участия делегатов-женщин за счет средств Фонда поддержки делегатов-женщин. Это позволило на 10 процентов увеличить число женщин, участвовавших в переговорах по РКООНИК в период с 2005 по 2014 год; женщины сегодня составляют 37 процентов от общего числа делегатов. Во время проведения Лимской конференции по изменению климата в декабре 2014 года ПРООН поддержала стороны, выступающие за реализацию Лимской программы работы по гендерной проблематике, которая будет служить основой для подготовки и повышения уровня осведомленности делегатов-женщин и мужчин по вопросам, касающимся гендерного баланса и изменения климата, а также совершенствования навыков делегатов-женщин, что позволит им более продуктивно участвовать в работе совещаний по РКООНИК.

Национальные научно обоснованные стратегии усиления гендерного равенства

61. В течение 2014 года ПРООН поддержала национальных партнеров в усилиях по улучшению сбора, анализа и применения данных, касающихся гендерно ответственного подхода к выработке политики, включая дезагрегированные по признаку пола данные, и 14 программ.

62. В Камбодже ПРООН поддержала включение дезагрегированных по признаку пола данных и показателей в вопросник по базам данных коммун. Эта информация готовится ежегодно и распространяется среди соответствующих пользователей, чтобы поставить их в известность о показателях учета гендерной проблематики.

63. В Малайзии ПРООН поддержала использование новых дезагрегированных по признаку пола и качественных данных опроса об участии в деятельности государственного и частного секторов. Это позволило проводить более глубокий многоаспектный анализ и выявлять структурную, культурную и системную дискриминацию, что способствовало разработке конкретных директивных рекомендаций и программ.

Ориентировочный результат 5: Страны способны снижать риски возникновения конфликтов и стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата.

64. В 2014 году 60 стран представили данные о гендерном равенстве по ориентировочному результату 5. Работа ПРООН в этой области включает агитацию за учет принципов гендерного равенства в рамках переговоров и соглашений о глобальном изменении климата и уменьшении опасности бедствий. Сюда относились поддержка секретариата РКООНИК; привлечение руководителей-женщин к участию в совещаниях по РКООНИК, о чем свидетельствуют дан-

ные, представленные по ориентировочному результату 4; и повышение уровня осведомленности о взаимосвязи между гендерным равенством и уменьшением опасности бедствий накануне проведения третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в марте 2015 года.

65. На национальном уровне ПРООН поддерживала проведение оценок гендерного риска и уязвимости и способствовала участию женщин в мероприятиях по реагированию на риск бедствий. Мероприятия ПРООН включают также содействие предоставлению возможностей создания источников доходов для женщин в подверженных риску бедствий районах и поддержку правительств в проведении мониторинга риска и последствий бедствий с использованием дезагрегированных по признаку пола данных. В Гондурасе ПРООН и партнеры поддержали включение гендерной составляющей в местные стратегии управления риском бедствий в подверженном опасности бедствий бассейне реки Чолутека и оказали техническую помощь Постоянной комиссии по чрезвычайным ситуациям в учете в государственной политике и плане предотвращения риска бедствий гендерной проблематики. Это позволило подготовить дезагрегированные по признаку пола данные и создать условия для участия женщин в местном руководящем комитете по управлению риском бедствий.

66. На национальном уровне ПРООН поддержала разработку гендерно чувствительной политики и стратегий в Буркина-Фасо, Бутане, и Нигере. В Буркина-Фасо усилия по повышению потенциала привели к разработке методологических руководящих принципов учета гендерной проблематики в национальных планах, касающихся изменения климата.

67. ПРООН поддержала также страны в их усилиях по созданию механизмов управления климатическим риском с учетом гендерных факторов, которые способствуют увязке управления климатическим риском с мерами по адаптации к изменению климата, и инкорпорации методов гендерно ответственного управления климатическими изменениями в национальные и отраслевые планы развития. Кроме того, 16 стран работали в 2014 году над созданием стандартизированных систем оценки ущерба и потерь, которые предусматривают сбор и анализ дезагрегированных по признаку пола и возраста данных.

Ориентировочный результат 6: В постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий обеспечивается скорейшее восстановление и быстрое возвращение на путь устойчивого развития.

68. В 2014 году 16 стран представили данные о гендерном равенстве по ориентировочному результату 6. Большинство из этих данных касаются экстренных мер по трудоустройству и созданию источников средств к существованию и действий по скорейшему восстановлению. Хотя определенная работа по вовлечению женщин в усилия по усилению социальной сплоченности ведется, необходимо сделать больше для обеспечения участия женщин в планировании мероприятий по скорейшему восстановлению.

Экстренные меры по трудоустройству и созданию источников средств к существованию и действия по скорейшему восстановлению

69. ПРООН работает с населением и обществом, пострадавшим в результате бедствий и конфликтов в целях скорейшего и долгосрочного экономического восстановления и восстановления источников средств к существованию. В 2014 году подавляющее большинство программ создания источников средств к существованию были направлены на удовлетворение конкретных потребностей женщин и мужчин с помощью дифференцированных стратегий и поощрения гендерного равенства. В 2014 году поддерживаемые ПРООН программы позволили 5,7 миллиона человек (из которых 2,8 миллиона, или 49 процентов, — женщины) воспользоваться более широкими или более разнообразными возможностями жизнеобеспечения в кризисных ситуациях. Экстренные меры по созданию рабочих мест в рамках проектов ПРООН в 2014 году позволили трудоустроить более 134 971 человека, в том числе 57 752 женщины (43 процента).

70. В Сирийской Арабской Республике порядка 200 000 женщин и девочек воспользовались в 2014 году возможностями, предоставленными ПРООН в рамках ее поддержки в создании рабочих мест и восстановлении источников средств к существованию. ПРООН также обеспечила привлечение женщин к выполнению нетрадиционных работ, таких как удаление твердых отходов, очистка рек, восстановление инфраструктуры и смежные ремесла, в частности сантехнические услуги. В Ираке ПРООН приступила к реализации Иракской программы кризисного реагирования и жизнестойкости, которая направлена на оказание помощи сирийским беженцам, внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам и поиск в экстренном порядке конкретной работы для женщин.

71. В Боснии и Герцеговине после катастрофических наводнений в мае 2014 года ПРООН обеспечивала участие женщин в начальных мероприятиях по восстановлению. Гендерный компонент был частью критериев отбора для компаний, участвующих в восстановительных работах. Как следствие, были сохранено 1861 рабочее место для женщин. Кроме того, были развернуты два мобильных медицинских пункта с целью обеспечить оказание женщинам акушерско-гинекологических услуг и услуг по беременности и родам.

72. В течение 2014 года ПРООН активно участвовала в борьбе с Эболой, делая акцент на удовлетворении непосредственных и долгосрочных потребностей пострадавших женщин. ПРООН повышала уровень осведомленности о гендерных последствиях вспышки заболевания; обеспечивала, чтобы в заработной плате работников учитывался вклад женщин; и принимала меры к тому, чтобы при проведении оценок усилий по преодоления Эболы под руководством Организации Объединенных Наций и при участии ПРООН применялся гендерно чувствительный подход, включая подготовку исследования по Эболе в контексте гендерной проблематики. Гендерный потенциал в пострадавших странах был усилен. В Сьерра-Леоне ПРООН оказала техническую помощь правительству в выплате заработной платы более чем 12 000 участников акций по борьбе с Эболой, большинство из которых женщины, и провела разъяснительную работу с сотнями тысяч женщин в рамках районных кампаний.

Вовлечение женщин в усилия по постконфликтному восстановлению

73. В 2014 году ПРООН предприняла ряд инициатив как на региональном, так и на национальном уровнях по расширению участия женщин в качестве посредников и миротворцев в мирных процессах. Как видно из данных, представленных по ориентировочному результату 2, ПРООН оказывала сетям женщин-посредников содействие в участии в процессах установления мира и посткризисного управления. ПРООН оказала помощь в расширении участия и укреплении руководящей роли женщин путем организации мероприятий по обучению и повышению информированности в странах, включая Индонезию, Непал, Нигер и Тимор-Лешти, а также в арабских государствах. В Южном Судане ПРООН оказывала поддержку женским низовым сетям в представлении их концепций миротворчества на мирных переговорах в Аддис-Абебе.

74. В Афганистане ПРООН работала с 31 женщиной-лидером из 17 провинций над повышением их потенциала в области ведения продуктивных переговоров и посредничества в их общинах. Каждая женщина-лидер обучала двух женщин из провинций, с тем чтобы увеличить численность участников сети еще на 61 члена. ПРООН поддерживала эту сеть в вопросах работы с религиозными лидерами и средствами массовой информации с целью содействия урегулированию конфликтов в таких областях, как водоснабжение и повстанческое движение, и с семьями, с тем чтобы убедить повстанцев вернуться к мирной жизни.

75. Деятельность на начальных этапах восстановления дает особые возможности для устранения исторически обусловленного неравенства, особенно неравенства женщин и девочек, и продвижения общества вперед к прочному миру и устойчивому развитию. В 2014 году ПРООН и другие учреждения просили оказать поддержку правительству Украины в совместной оценке потребностей в области восстановления и миростроительства. ПРООН обеспечила учет гендерной составляющей в оценке, в том числе вопросов, касающихся доступа к услугам и возможностей создания источников средств к существованию; доступа к правосудию; гендерного и домашнего насилия; вовлечения женщин в усилия по повышению социальной жизнестойкости и миростроительство; и подготовки женщин в качестве миротворцев.

Ориентировочный результат 7: При обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях приоритет отдается вопросам бедности, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности.

76. ПРООН использовала свое положение как ведущее учреждение Организации Объединенных Наций в области развития и свою главную публикацию для агитации за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и демонстрации причинно-следственной связи между гендерным равенством и улучшением показателей развития, чтобы повлиять на ход глобальной дискуссии, в том числе в контексте обзора целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (Пекин+20), и процесса обсуждения задач на период после 2015 года.

77. В докладе о человеческом развитии за 2014 год «Обеспечение устойчивого прогресса человечества: уменьшение уязвимости и формирование жизне-

стойкости» содержатся данные, подтверждающие, что женщины нередко подвергаются в массовом масштабе дискриминации, обусловленной несправедливыми законами и социальной отчужденностью, которая является причиной недостаточно высоких результатов в области развития человеческого потенциала. В нем также показано, что стихийные бедствия и изменение климата нередко ведут к усилению неравенства и дискриминации, в том числе в отношении женщин.

78. В 2014 году ПРООН опубликовала еще один важный доклад «Разделённое человечество: противостояние неравенству в развивающихся странах», в котором представлен тщательный анализ тенденций и факторов, влияющих на гендерное неравенство, и предлагается создать всеобъемлющий механизм социальной защиты для устранения неравенства. ПРООН провела ряд региональных консультаций для вовлечения директивных органов во всей Африке в деятельность по достижению целей Десятилетия африканских женщин. На страновом уровне ПРООН отстаивала гендерное равенство и права женщин и девочек с помощью таких публикаций, как «Цели развития тысячелетия: Украина — 2014», в которой рекомендовалось реструктурировать национальный механизм обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин в государственной программе.

79. В течение 2014 года ПРООН была одним из главных учреждений, которые оказывают техническую помощь по вопросам гендерного равенства на межправительственных переговорах по повестке дня на период после 2015 года. Хотя Структура «ООН-женщины» является ведущим учреждением, которое выступает за включение в нее отдельной цели в области развития, касающейся гендерного равенства, ПРООН взяла на себя ведущую роль в учете гендерной проблематики в контексте всех 16 целей. ПРООН также провела национальные и региональные консультации по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, в которых особое место было отведено гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. ПРООН оказывала прямую поддержку в укреплении гендерных компонентов диалогов, состоявшихся в Коста-Рике, Кыргызстане и Малайзии.

80. Процесс обзора «Пекин+20» предоставил возможность ПРООН для работы с национальными действующими лицами над оценкой прогресса, достигнутого в обеспечении гендерного равенства, и определением мер по его ускорению. В Гамбии, например, доклад о национальном обзоре по «Пекину+20» оказался богатым источником данных о научно обоснованном планировании по гендерным вопросам и формулировании соответствующих основ политики. В Европе и Содружестве Независимых Государств ПРООН поддержала организацию регионального обзорного совещания по вопросу о прогрессе и вызовах в осуществлении Пекинской платформы действий, который помог повысить приверженность руководителей в регионе решению проблемы представительства женщин в процессе принятия решений, искоренению насилия в отношении женщин и принятию антидискриминационного законодательства для обеспечения гендерной справедливости.

IV. Результаты деятельности в области управления — институциональная эффективность в контексте актуализации гендерной проблематики

81. В настоящем разделе содержится информация о том, как ПРООН укрепила свою институциональную систему для достижения положительных результатов в области гендерного равенства. Сюда относятся обеспечение выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, улучшение директивного управления и планирования, повышение подотчетности, финансирование мер по содействию гендерному равенству, контроль и мониторинг инвестиций, достижение гендерного паритета и активизация межучрежденческого сотрудничества.

Отчетность по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций

82. В 2014 году Структура «ООН-женщины» высоко оценила работу ПРООН в 2013 году по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций, отметив, что ПРООН выполнила или превысила 80 процентов всех показателей эффективности работы по сравнению с 54 процентами в среднем для других фондов и программ Организации Объединенных Наций. По данным Структуры «ООН-женщины», результаты работы ПРООН «демонстрируют, что она продолжает быть лидером в деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в системе Организации Объединенных Наций. В частности, ПРООН может служить примером для подражания в том, что касается распределения и отслеживания ресурсов, стратегического планирования, мониторинга и отчетности, а также организационной культуры».

Оптимизация политики и планирования в области обеспечения гендерного равенства

83. ПРООН обеспечила учет проблематики гендерного равенства в своих основных документах по вопросам политики и планирования в 2014 году. Стратегический план на 2014–2017 годы является первым таким планом с ориентировочным результатом, посвященным усилению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В Стратегическом плане гендерное равенство инкорпорировано в шесть других ориентировочных результатов и соответствующие целевые задачи и показатели сводной матричной таблицы результатов и ресурсов. годовой общеорганизационный бизнес-план и комплексные планы работы на 2014 год также содержат приоритетную задачу по мероприятиям в области обеспечения гендерного равенства. Из 15 документов по страновым программам, утвержденных в 2014 году, восемь включают конкретные меры по борьбе с гендерным неравенством и 12 содержат гендерно дезагрегированные (в том числе по признаку пола) показатели.

84. В 2014 году ПРООН также обеспечила учет проблематики гендерного равенства на всех этапах цикла составления программ/проектов. В настоящее время введена обязательная экспертиза всех проектов ПРООН на стадиях разработки, мониторинга и сворачивания, которая является частью новой политики обеспечения гарантии качества проектов. процедура социальной и экологи-

ческой экспертизы ПРООН, введенная в 2014 году, является обязательной на уровне проектов и направлена на минимизацию или нейтрализацию потенциально вредных экологических и социальных последствий работы ПРООН в области развития. Требованиями экспертизы предписывается, что все проекты должны уделять внимания конкретным вопросам, связанным с воздействием проектов на гендерное равенство, и предусматривать консультации с женщинами до утверждения проектов.

Усиление подотчетности и надзора в отношении результатов обеспечения гендерного равенства

85. Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам (РИКГ) под председательством заместителя Администратора продолжает служить главным механизмом корпоративной ответственности, гарантирующим принятие ПРООН мер по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в контексте всей своей работы. Благодаря проведению структурного обзора процесс работы РИКГ был оптимизирован с дополнением его ключевыми процедурами корпоративной отчетности, гарантирующими, что его рекомендации будут включаться в ежегодный доклад Администратора Исполнительному совету. В настоящее время ежегодно в апреле выбираются два дня, посвященные гендерным вопросам, для обзора эффективности работы организации в области актуализации гендерной проблематики. Отчетность перед РИКГ была расширена и сейчас является обязательной для всех региональных бюро, специализированных подразделений (устойчивое развитие, управление и миростроительство, изменение климата и уменьшение опасности бедствий, стратегическая политика и глобальное позиционирование), Управления людских ресурсов, бюро подготовки докладов о человеческом развитии, Группы кризисного реагирования и Бюро внешних сношений и пропаганды.

Финансирование на цели обеспечения гендерного равенства

86. ПРООН продолжает предусматривать конкретную статью расходов на учет гендерной проблематики. Ассигнования на финансирование Инициативы актуализации гендерной проблематики в 2014 году составили 2,3 млн. долл. США. Кроме того, многие страновые отделения и региональные бюро имеют конкретные гендерные программы и проекты и выделяют ресурсы на цели актуализации гендерной проблематики.

87. Наиболее универсальным показателем финансового вклада ПРООН на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является гендерный маркер, который используется для оценки проектов по шкале из четырех пунктов, указывающей степень, в какой тот или иной проект внес вклад в достижение гендерного равенства. Как следует из таблицы 1, 34 процента расходов ПРООН позволяют внести либо значительный, либо главный вклад в достижение гендерного равенства. Это больше, чем в 2013 году, когда эта цифра составляла 30 процентов. Несмотря на прогресс, предстоит еще много работы.

Таблица 1. Оценка с использованием гендерного маркера глобальных расходов ПРООН, 2013–2014 годы*

Оценка	2013	2014
GEN0: Без заметного вклада в достижение гендерного равенства	17%	16%
GEN1: Некоторый вклад в достижение гендерного равенства	53%	50%
GEN2: Значительный вклад в достижение гендерного равенства	**26%**	**29%**
GEN3: Гендерное равенство — главная задача	**4%**	**5%**
GEN0 + GEN1	70%	66%
GEN2 + GEN3	30%	34%

***** За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

88. Как следует из таблицы 2, помимо ориентировочного результата 4, на ориентировочный результат 6, касающийся «обеспечения скорейшего восстановления в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий», приходится самая высокая доля расходов (54 процента), в контексте которых достижение гендерного равенства определяется в качестве «значительной» или «главной» задачи. На ориентировочный результат 1, касающийся «всеобъемлющего и устойчивого роста», приходится вторая по величине доля расходов (41 процент) по этой категории.

Таблица 2. Оценка с использованием гендерного маркера расходов по ориентировочным результатам Стратегического плана, 2014 год*

	GEN 0	GEN 1	GEN 2	GEN 3	GEN 0 + GEN 1	GEN 2 + GEN 3
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1 Всеобъемлющий и устойчивый рост	18%	41%	34%	7%	59%	41%
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 2 Укрепление систем демократического управления	10%	58%	29%	3%	68%	32%
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 3 Доступ к базовым услугам	16%	52%	28%	4%	73%	27%
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 4 Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	0%	4%	4%	92%	4%	96%
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 5 Снизить вероятность конфликтов и риск стихийных бедствий	7%%	60%	29%	4%	66%	34%
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 6 Скорейшее восстановление и возобновление устойчивого развития	4%	42%	52%	2%	46%	54%
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 7 Развитие: дискуссии и действия Приоритет вопросам бедности и неравенства	30%	51%	18%	1%	81%	19%

***** За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

Инициатива ПРООН по сертификации на право получения почетного знака «Равенство мужчин и женщин»

89. В целях повышения потенциала и ответственности за актуализацию гендерной проблематики ПРООН ввела почетный знак «Равенство мужчин и женщин», корпоративную программу сертификации, по итогам которой присуждаются золотой, серебряный или бронзовый знаки страновым отделениям или бизнес-структурам, удовлетворяющим серии стандартов по актуализации гендерной проблематики. Эффективность работы оценивается с использованием комплекса минимально приемлемых стандартов на основе международных, общесистемных (Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций) и корпоративных мандатов. Контрольные параметры оценки работы, дающие право на получение почетного знака, указаны в приложении 1. процесс начинается с первичной оценки в сравнении с показателями эффективности работы, за которой следует период продолжительностью более года, предназначенный для повышения потенциала, после чего подразделения подвергаются повторной оценке с привлечением как внутренних, так и внешних консультантов.

90. Подразделениям присуждается бронзовый знак, если они удовлетворяют не менее чем 50 процентам стандартов служебной деятельности, серебряный знак, если они удовлетворяют не менее чем 70 процентам стандартов служебной деятельности, и золотой знак за соответствие по меньшей мере 80 процентам стандартов служебной деятельности.

Таблица 3. Результаты процесса сертификации за 2014 год

Степени почетного знака «Равенство мужчин и женщин»	Страновые отделения*
Золотой	3
Серебряный	14
Бронзовый	8
Не сертифицировано	4
Итого	29

Золотой: Египет, Куба и Никарагуа. **Серебряный:** Камбоджа (высокий уровень), Непал (высокий уровень), Сомали (высокий уровень), Бахрейн, Демократическая Республика Конго, Сальвадор, многострановое отделение на Фиджи, Лесото, Мадагаскар, Республика Молдова, Черногория, Марокко, Нигерия и Перу. **Бронзовый:** Афганистан, Беларусь, Гвинея, Косово (в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности), Нигер, программа помощи палестинскому народу, Руанда и Судан.

91. Страновые отделения, участвующие в процессе сертификации на право получения почетного знака «Равенство мужчин и женщин», пришли к выводу, что этот процесс не только способствует актуализации гендерной проблематики и улучшению результатов деятельности в гендерной сфере, но и помогает сплотить коллектив и улучшить взаимодействие, а также преодолеть профессиональную обособленность. Некоторые отделения сегодня предлагают ввести такой знак национальным партнерам в качестве средства содействия учету гендерной специфики в государственном секторе.

92. В Латинской Америке и Карибском бассейне ПРООН выступила также с инициативой введения знака гендерного равенства в частном и государствен-

ном секторах, чтобы помочь компаниям сократить разрыв в размере оплаты труда между полами, расширить участие женщин в процессе принятия решений, создать возможности трудоустройства женщин в нетрадиционных сферах занятости, поощрять равенство при найме на работу и искоренять притеснения на почве пола на рабочем месте. Инициатива присуждения почетного знака в частном и государственном секторах опирается на принципы расширения прав и возможностей женщин и стандарты Международной организации труда и связана с ними. С момента начала ее реализации в 2009 году в ней приняли участие более 1500 компаний в 12 странах в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Гендерная архитектура

93. Группа по гендерным вопросам, находящаяся в Бюро по поддержке программ и политики, остается основой гендерной архитектуры ПРООН. Как следует из таблицу 4, Группа по гендерным вопросам состоит из восьми штатных профессиональных советников в штаб-квартире и 14 в региональных сервисных центрах. Этот кадровый потенциал дополняется сотрудниками в других местах службы (семь), в результате чего общее число назначенных советников по гендерным вопросам в Бюро составляет 29 человек. Не все из этих должностей замещены.

Таблица 4. Бюро по поддержке программ и политики, гендерный кадровый потенциал (по должности)

Место службы	Группа по вопросам политики	Прочие	Итого
Штаб-квартира	8		8
Аддис-Абеба	5	1	6
Бангкок	1	5	6
Каир	2		2
Стамбул	2	1	3
Панама	4		4
Итого	**22**	**7**	**29**

94. Кроме того, в 10 процентах страновых отделений имелись координаторы по гендерным вопросам на уровне С-4 или выше в 2014 году, в результате чего общее число координаторов по гендерным вопросам в страновых отделениях составляло 14 человек. В целом междисциплинарные группы по гендерным вопросам имеются в 60 страновых отделениях (43 процента страновых отделений) и возглавляются старшими руководителями с изложенными в письменном виде полномочиями, которые 20 процентов своего времени посвящают работе в группе.

Гендерный паритет в ПРООН

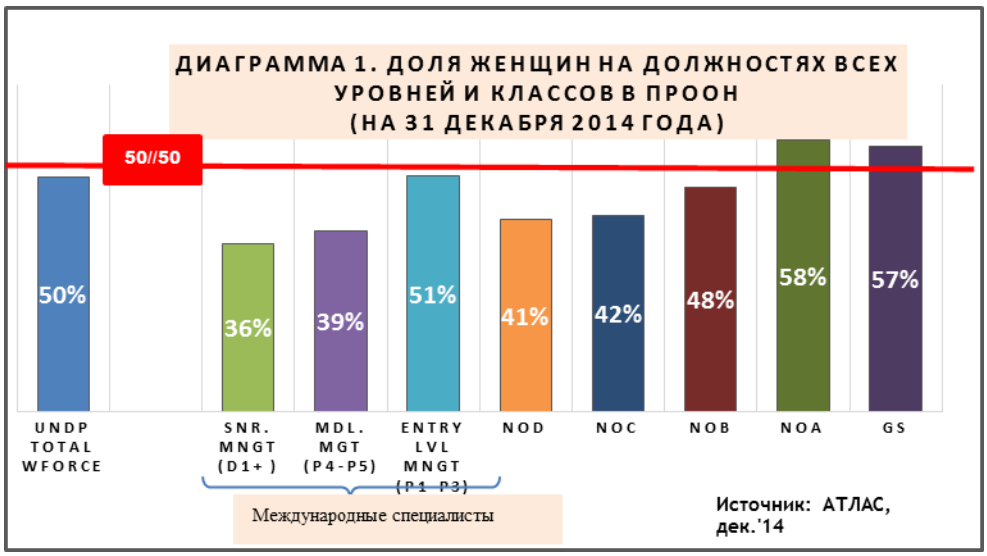
95. Как явствует из данных, приведенных ниже, персонал ПРООН в гендерном отношении по-прежнему является сбалансированным. В то же время со-

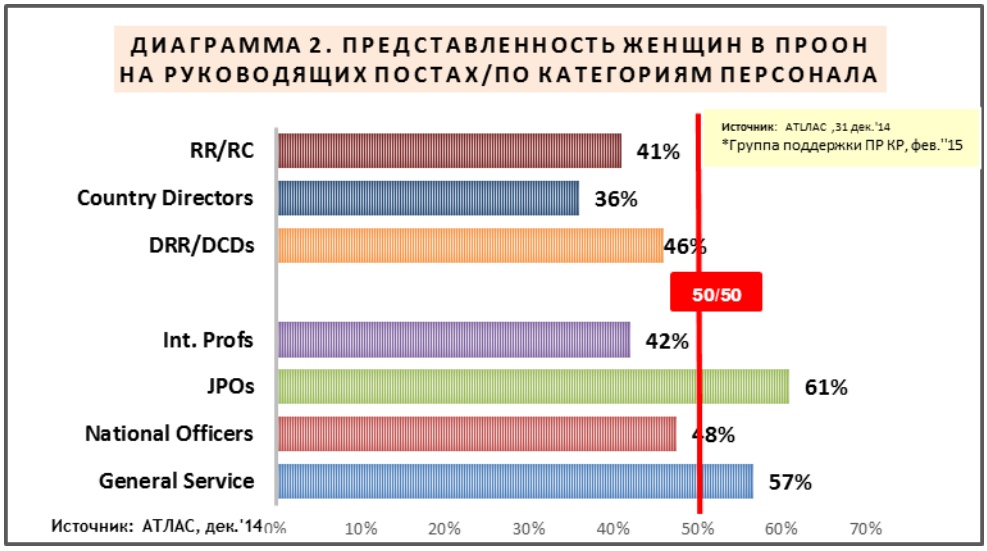
храняются проблемы с продвижением женщин на руководящие должности уровня С-5 и выше. ПРООН решает эту проблему с помощью ряда мер, в том числе с помощью программ наставничества, которые предусматриваются стратегией достижения гендерного паритета на 2014–2017 годы.

96. ПРООН прилагает значительные усилия по обеспечению гендерного паритета среди координаторов-резидентов, доля женщин-представителей/координаторов среди которых возросла с 36 процентов в 2012 году до 41 процента в феврале 2015 года. Среди кандидатур ПРООН для зачисления в резерв координаторов-резидентов 57 процентов составляют женщины. В то же время женщинами являются только 22 процента координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам и только 17 процентов координаторов-резидентов/заместителей специальных представителей Генерального секретаря/посланников Генерального секретаря.

(Pool: в диаграмме ниже по горизонтали:

ВЕСЬ ПРСНЛ ПРООН, СТ. РКВ (Д+), СР. РКВ (С4-С5), МЛ. РКВ (С1-С-3), НС-D (D – латинское!!! НС- национальные сотрудники, D-уровень и т.д.), НС-С, НС-В, НС-А, ОО)





(В диаграмме выше по вертикали: ПР/КР, Страновые директоры, ЗПР/ЗСД, Межд. спец., Мл. спец., Национальные сотрудники, Общее обслуживание)

Партнерства

97. В течение 2014 года ПРООН активно развивала межучрежденческие партнерские отношения с широким кругом сторон с целью содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и руководителя системы резидентов-координаторов ПРООН обеспечивала, чтобы вопросы гендерного равенства учитывались при координации деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2014 году ПРООН исполняла функции председателя или сопредседателя межучрежденческих групп по вопросам гендерного равенства в 46 странах (33 процента страновых отделений) и участвовала в межучрежденческих инициативах по вопросам гендерного равенства в 91 стране (65 процентов страновых отделений).

98. Структура «ООН-женщины» продолжает быть ключевым партнером ПРООН в усилиях по обеспечению гендерного равенства. В 2014 году ПРООН тесно сотрудничала со Структурой «ООН-женщины» в области оказания конкретной технической помощи в учете проблематики гендерного равенства на межправительственных переговорах по деятельности в период после 2015 года. ПРООН также тесно взаимодействовала со Структурой «ООН-женщины» в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности и учета гендерной составляющей в антикризисных действиях. При проведении оценки состояния преодоления последствий вспышки Эболы ПРООН и Структура «ООН-женщины» предпринимали совместные усилия с целью обеспечить учет потребностей женщин и девочек и использование результатов опросов и полевых оценок, проведенных Структурой «ООН-женщины», в общесистемном процессе противодействия этой эпидемии.

99. ПРООН продолжала возглавлять межучрежденческие усилия по координации мониторинга инвестиций на цели обеспечения гендерного равенства с использованием гендерного маркера. ПРООН и Структура «ООН-женщины» организовали семинары-практикумы по использованию гендерного маркера для 25 подразделений Организации Объединенных Наций. В координации со Структурой «ООН-женщины» ПРООН оказывала техническую помощь Сети по финансовым и бюджетным вопросам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и была инициативным членом недавно созданной в рамках этой сети рабочей группы по гендерному маркеру. В 2015 году ПРООН подпишет соглашение об исполнении функций сопредседателя справочного отдела по гендерному маркеру Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций.

100. ПРООН в настоящее время оказывает техническую поддержку Всемирной продовольственной программе во внедрении программы сертификации на право получения почетного знака «Равенство мужчин и женщин».

101. ПРООН продолжала участвовать в работе межучрежденческих координационных групп и действовать совместно с партнерами для реализации критически значимых коллективных инициатив, включая кампанию Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», целевую группу ГООНВР по гендерному равенству и Межучрежденческую сеть по делам женщин и равенству полов.