



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
10 April 2015
Chinese
Original: English

2015 年年度会议

2015 年 6 月 1 日至 12 日，纽约

临时议程项目 3

开发署的性别平等问题

署长关于性别平等战略 2014 年执行情况的年度报告

摘要

本报告概述开发署 2014-2017 年性别平等战略在 2014 年的执行情况。该战略与开发署 2014-2017 年战略计划相应，而该战略计划将性别平等和增强妇女权能作为七个发展成果之一，并将其纳入所有其他成果领域。本报告还叙述了为促进性别平等主流化而采取的加强问责制、投资和能力的各项新措施和增强措施。

目录

章次	页次
一. 导言	2
二. 在全球范围	2
三. 按战略计划成果列出的性别平等发展结果	3
四. 管理成果— 体制机构在促进性别平等主流化方面的成效	14

附件(可在执行局网站查阅)



一. 导言

1. 本报告概述开发署 2014-2017 年性别平等战略在 2014 年的执行情况。报告显示开发署战略计划及其相应的性别平等战略为性别平等主流化的有效工具。报告显示，在促进妇女权利和性别平等方面，联合国在外地提供服务的最大机构——开发署——在方案国积极支持下，在国家一级和在区域一级起了重大倡导作用。开发署若获得更多捐助，将能加强这项工作，并能帮助实现《北京行动纲要》的共同目标和实施 2015 年后的可持续发展目标。

2. 本报告显示，开发署在确保性别平等和增强妇女权能成为可持续发展目标以及关于减少灾害风险和气候变化的各项新协定的核心内容方面起牵头作用。其中包括在可持续发展目标开放工作组讨论中就性别平等主流化问题提供技术支助，以及在倡导将性别平等纳入全球政策和谈判论坛事务上起领导作用。开发署在性别平等方面的大多数成果报告是在战略计划成果 1 和 2 下提出的，开发署将大多数资源投在实现这两个成果。获得特大成果的领域如下：工作和生计；在气候变化政策和自然资源管理方面实现性别平等主流化；妇女参与决策和政治过程；所有国家范围和各区域的基于性别的暴力。

3. 报告第二部分展示开发署为增强性别平等主流化而在体制和管理改革方面投入的力量。值得注意的是开发署在联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划(全系统行动计划)方面的业绩：开发署已实现或超过所有业绩指标都达 80% 的要求，而其他联合国基金和方案的平均数是 54%；在 2014 年，开发署主要政策和规划文件均已将性别平等作为主流措施；所有开发署项目均已开展强制性性别平等筛检，并规定进行社会和环境筛检；29 个国家办事处参与了开发署性别平等印章举措。

4. 须在未来一年加强开发署的工作，帮助合作伙伴消除增强妇女经济能力方面的结构性障碍，包括进行法律改革和提供促进性别平等的社会保护；在帮助制订减少灾害风险的政策和计划时更多地纳入性别平等；确保在进行危机后复原规划和管理时系统地处理增强妇女权能和性别平等问题。最后，随着开发署方案国家迈向中等收入水平，必须帮助这些国家确保其经济增长使男女同等受益。

二. 在全球范围

5. 在 2014 年，随着 2015 年实现千年发展目标最后期限的来临，世界各国都在加紧努力，加快在所有领域，包括在性别平等和增强妇女权能领域取得进展。在 2014 年进行的全球主要活动和聚会中，性别平等和增强妇女权能作为独立目标和作为发展取得进展的关键推动力的重要性，成为关注焦点，这些活动和聚会包括：妇女地位委员会第五十八届会议，该会议将重点放在执行关于妇女和女童的千年发展目标方面所遇到的挑战和所取得的成就；对联合国人口与发展行动纲领国际

会议的审查(“人发会议 2014 年以后后续行动”); 在 2015 年举行《北京宣言和行动纲要》20 年审查会议(北京+20)前的各项磋商会议。还继续作出各项努力, 将性别平等问题包括性别平衡问题纳入在秘鲁利马举行的第二十届联合国气候变化框架公约(气候公约)缔约国会议决策中。

6. 在整个 2014 年, 性别不平等问题在围绕着 2015 年后发展纲领的磋商中也占有重要位置。在 700 多万参与题为“我的世界”的联合国关于更美好世界的全球调查的人中, 女性占一半左右。接近三分之一回应者把“男女平等”列为 2015 年后优先事项的前六个。可持续发展目标开放工作组在制定建议时考虑到这些结果, 并列入一项有关性别平等和增强妇女权能的目标。

三. 按战略规划成果列出的性别平等发展结果

7. 2014-2017 年性别平等战略为开发署在 2014-2017 年开发署战略规划每一个所要实现的成果中促进性别平等和增强妇女权能提供了切入点。

8. 在 2014 年, 开发署大部分与性别平等和增强妇女权能有关的结果是在战略规划成果 1 和 2 下提出报告的。只有 21 个国家办事处在成果 4 下提出报告, 成果 4 的目的是加快在减少性别不平等和促进增强妇女权能方面取得进展。这种情况反映国家办事处在选择成果领域方面受到限制, 常常在其他成果下报告性别平等结果, 从而显示开发署广泛地在其工作的各个方面将性别平等主流化。

成果 1: 成长和发展具有包容性和可持续性, 并纳入能为穷人和被排斥的人创造就业和生计的生产性能力。

9. 在 2014 年, 121 个国家在成果 1 下报告性别平等问题的结果。这些结果涉及妇女的生计和工作; 包容性和可持续的社会保护; 以促进性别平等的方式管理自然资源; 在适应和减缓气候变化影响工作中使性别平等主流化; 让妇女有机会获得负担得起和清洁的能源。

为妇女提供的生计和工作

10. 在 2014 年, 70 个国家报告在就业和生计方面进行工作, 有 210 万妇女直接受益于开发署的干预措施, 包括使更多妇女获得贷款、资产和生产性投入, 并提供职业培训, 辅导和网络活动。

11. 在印度, 开发署与农村发展部合作制定政策, 以帮助, 特别是妇女, 消除农村贫穷和社会排斥。开发署的支持使农村妇女得以更容易获得银行贷款和有更多的生计选择。开发署还帮助建立门户网站, 使银行与当地自助群体联接, 以确保妇女的参与和融入。这项计划帮助了 976 280 名农村妇女, 使其更容易获得银行贷款。

12. 在厄立特里亚举办了一个关于粮食保障和生计的方案,在 30 743 名受益者中妇女占 52%。该方案包括工作换现金(收入和资产)以及获得经改良的农业投入(种子、培训),重点放在女性为户主的家庭。

具包容性和可持续的社会保护

13. 开发署继续促进顾及所有人包括妇女需求的包容性社会保护,并帮助伙伴国考虑到男女在社会保护体系中的不同需求。在越南,开发署提供帮助,为收集极其需要的按性别分类并认识到性别平等重要性的信息奠定基础,这项工作是一个社会保护研究方案的一部分。

14. 在乌拉圭,开发署与联合国机构、政府、民间社会和私营部门合作,将幼儿、残疾人、老年人和护理服务纳入政府的社会保护计划中。后来建立了年度预算为 2.5 亿美元的国家护理制度。

以促进性别平等的方式管理自然资源

15. 2014 年,在全球一级和国家一级采取了若干行动,使性别平等成为自然资源管理以及生态系统服务方案和项目的主流措施。

16. 在这方面,全球环境基金(全环基金)资助的项目继续成为促进性别平等和增强妇女权能的重要切入点。在 2014 年完成的项目中,据报大约有 71%开展了关于性别平等或性别平等主流化的工作,包括:以妇女和女童为对象的具体项目工作;性别平等或社会需求评估;收集和报告按性别分类的数据;为项目人员进行性别平等培训。

17. 在全环基金资助下,开发署帮助墨西哥政府使性别平等成为墨西哥可持续森林管理认证标准的主流内容。将性别平等问题考虑进去的做法现已成为国家标准中的主流做法,包括已制订准则,规定森林社区拥有者,包括妇女和土著人民平等分配利润,以及现有的森林拥有者群体提供平等获得就业和培训机会。

18. 开发署促进性别平等作为其绿色商品方案的一个重要方面,该方案支持制订公平贸易模式作为促进农产品生产和供应链的国家政策和做法的一部分。这包括帮助建立具有零歧视政策的国家平台,使工人受到公平对待,妇女能够获得领导地位,男女同工同酬。在农业部、环境部和地方利益攸关方包括妇女的合作下,开发署成功地在哥斯达黎加、多明尼加共和国、埃塞俄比亚、加纳和印度尼西亚就各种作物促进了这种负责任的生产和贸易模式。

在适应和减缓气候变化影响工作中使性别平等主流化

19. 开发署继续通过气候变化适应设施使农业和水资源管理工作采用促进性别平等的方法。在柬埔寨,开发署支持一个旨在帮助妇女的项目,这些妇女经常因男人去稻田工作或因水稻作物由于不可预测的降雨量影响收成使男人去其他地

区工作而留在家中。该项目通过提供新的供水技术，包括建立 35 个太阳能抽水系统，帮助了 37 个村的 1 400 多个家庭。由于现在可通过水泵取水，很多村里的妇女能够扩大谋生办法，在自家附近的小菜园种菜。

20. 在苏丹，开发署帮助 2 000 多名妇女获得新技能和更多地参与管理社区适应气候变化问题的乡村发展委员会，从而有更多机会获得可持续的生计。与佛得角、海地、马里和尼日尔分享了经验教训。

21. 开发署还通过直接倡导和提高认识活动提供技术支助，确保妇女能够平等参与巴布亚新几内亚的适应计划和与气候相适应的发展政策(特别侧重于适应气候变化的努力，如种植红树林)以及各省级气候变化委员会。

22. 在减缓影响方面，性别平等和增强妇女权能是联合国关于减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量的合作举措(联合国减排举措)的核心。在智利，正在开展一个开发署/联合国减排举措项目以帮助实施关于气候变化和植物资源的国家战略和关于原生森林的法律。该项目将综合各项性别平等考虑因素，以确保男女平均分配中小型森林拥有者，特别是农民和土著社区所获得的利益。

妇女有机会获得负担得起和清洁的能源

23. 开发署与合作伙伴一起制订具包容性和可持续的解决方案，以增加妇女获得负担得起的清洁能源的机会。在马里，开发署支持的一个计划使 800 名妇女能够使用可再生能源技术，如太阳能冰柜来经营生产冰块的小型企业。还安装了太阳能热水器以改善妇产房条件和减少使用木材和木炭来热水。

24. 在塔吉克斯坦，开发署训练单亲家庭妇女组装太阳能热水系统。其结果是，靠近阿富汗边境的 Jilikul 村目前已有 16 个“自己动手”太阳能热水系统，妇女都配备了制造更多此种系统的工具。

成果 2：强化民主治理系统，以满足公民对话语权、发展、法治和问责制的期望。

25. 在 2014 年，108 个国家在战略规划成果 2 下报告了性别平等问题的结果，主要涉及妇女参与政治、参与民间社会和支持法律改革。

妇女参与政治

26. 在整个 2014 年，开发署通过支持制宪机构、议会、选举权力机构、女性候选人和当选官员等方式促进妇女参与政治。

27. 开发署的活动使妇女在刚果共和国参议院的代表人数从 8.3% 增加至 2014 年的 26.3%，使妇女在塞内加尔地方议会的代表从 2009 年 15% 增加到 2014 年 48%。

28. 开发署为国家合作伙伴提供技术支助，解决多民族玻利维亚国、斐济、肯尼亚、利比亚、利比里亚、尼泊尔、塞拉利昂和索马里等国家宪法中的性别平等问题。在利比亚，开发署与联合国利比亚支助团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作召集了各种政治背景的妇女领导人，定出其对未来宪法的愿景，如确保男女一视同仁地有获得和继承国籍的充分权利。在突尼斯，开发署向制宪会议成员提供关于宪法中性别平等条款的最佳做法的知识。2014 年通过的突尼斯宪法承诺确保男女平等、消除对妇女的暴力行为和在全国所有经选举产生的机构实现性别平等。在塞拉利昂，开发署举办了 10 次会议，向妇女简介宪法中的性别歧视条款，特别是有关妇女在土地、财产和诉诸法律方面的权利的条款。

29. 在 2014 年，开发署在其向世界各国议会的支持中加强了性别平等主流化举措。其中包括促进认识到性别平等重要性的法律，为候选人提供培训，并通过组建议会党团和加强技能以增强议会女议员的效力。在萨尔瓦多，开发署提供技术咨询帮助设计加强性别平等的法律改革，包括制订禁止家庭暴力的法律，并规定在国家和区域议会和市议会 30% 的候选人必须是女性，该法律将在 2015 年第一次适用。开发署在支助各项选举的工作中使性别平等主流化，从而促进妇女以选民和候选人的身份参与选举。其中包括支持合作伙伴开展提高认识运动，以消除对候选人的性别成见，并修改选举程序和法律。开发署在阿富汗支助选举权力机构，该国的妇女选民人数从 2009 年约 160 万增至 2014 年约 260 万。同样，在省议会选举中，女性候选人比率从 2005 年 10% 增至 2014 年 13%。

30. 在多民族玻利维亚国，开发署为政治组织和妇女候选人提供培训和增强其认识，在政治上增强妇女能力并使其更多地参与政治过程。此种支持帮助该国在最近的选举中取得积极结果：51% 候选人为妇女，在议会持有席位的妇女比率从 2009 年 30% 增至 49%。

方框 1. 妇女在印度尼西亚的参与和代表人数

在印度尼西亚，开发署的加强妇女参与和增加妇女代表人数项目使从该项目帮助的九个省份选出的妇女人数增加了 22%。这个与增强妇女权能和保护儿童部共同实施的为期四年的项目，为标的省份 500 名符合资格的女性议员候选人提供技能培训。该项目还开展了由名人包括一名前总统出面进行的成功公共宣传，呼吁选民选出妇女。

妇女网络和民间社会运动的参与

31. 在 2014 年，开发署与包括妇女运动和网络在内的各种民间社会行为者以及与年轻人一起加强其直接参与政治进程，包括和平进程的能力。此外，许多国家报告说，已让民间社会参与国家提高透明度和问责制的努力，并确保在国家决策过程中听到妇女的声音。

32. 在阿拉伯国家地区，开发署与阿拉伯国家联盟合作支持一个包括 13 个国家 300 多名妇女领袖和 103 个非政府组织的网络，帮助其阐明其要求，相互学习和参与和平与发展决策过程。通过这种支持，这些妇女为其在该地区的工作推出了一个 10 点行动计划。

33. 在亚洲和太平洋地区，开发署继续通过广泛的在线网络、面对面的培训、研讨会和会议，支持妇女和平活动家的多国 N-和平网络，使其能够让外面知道其需求，并将其观点纳入政策。在菲律宾，许多 N-和平网络成员现在是正在进行的邦萨摩洛和平进程的积极参与者。

34. 与妇女民间社会组织建立的伙伴关系是开发署全球反腐败倡议的核心内容。开发署支持基层妇女团体就监测在巴西、约旦、尼泊尔、尼加拉瓜和乌干达的卫生、环境卫生和供水服务提供情况与地方当局进行互动和交换信息。

法律改革

35. 由于进行法律改革以解决歧视性做法仍是推进性别平等的关键因素，开发署继续将援助重点放在动员各行为实施商定的国际和国家人权框架，并查明有哪些具体领域在性别平等方面存在差距并需要采取法律行动。

36. 在埃及，开发署帮助加强社会和政治动力，以支持实施将女性生殖器切割定为刑事罪的法律，并支助国家人口委员会完成根除女性生殖器切割行为的国家五年战略定稿。

37. 在尼加拉瓜，开发署帮助制订了处理对妇女暴力行为的综合立法，该法导致在 2014 年制订一个保护基于性别的暴力受害者的整体模型。在前南斯拉夫的马其顿共和国，开发署帮助制订这个国家第一部关于家庭暴力的法律，该法于 2014 年 8 月获议会批准。

38. 开发署还将重点放在环绕着性别平等和艾滋病毒/艾滋病问题的法律改革。为了落实艾滋病毒与法律问题全球委员会的建议，开发署加大了政策上最对受艾滋病毒影响的妇女和女童的关注，将重点放在改革在主要人口中以妇女对象的惩罚性法律。通过开发署的支持，性别平等问题被纳入了一系列与艾滋病相关的政策和法律，其中包括在牙买加和索马里提出的性犯罪法案草案。开发署还支持在巴布亚新几内亚将艾滋病预防、护理和治疗服务纳入产前设施。

成果 3: 各国加强了体制以逐步使人人可获得基本服务。

39. 73 个国家在成果 3 下报告性别平等问题的结果，其中大部分工作与法治和支持冲突环境下性暴力受害者和基于性别的暴力受害者有关(有一些在成果 4 下报道)。这一成果下与性别平等有关的值得注意的结果还包括推出一个关于使性别平等成为公共行政中主流措施的出版物。

诉诸司法和补救

40. 开发署与维持和平行动部和其他联合国伙伴密切合作以加强法治和使危机国家中性暴力和基于性别的暴力的妇女受害者能够诉诸司法，在 2014 年有 17 个国家报告了这方面的结果。开发署为广泛的合作伙伴，包括军事和国家安保机构、司法机构、法官、检察官和司法部提供关于调查、起诉和审判性暴力和基于性别的暴力案件的技术专业知识和培训。在马里，性暴力和基于性别的暴力是法治事项全球协调中心全部门计划所支持的重点领域之一。政府、开发署和联合国马里多层次综合稳定团采取的各项积极步骤包括为国家警察和宪兵提供关于与冲突有关的性暴力问题以及以安全和道德的方式接待受害者和证人问题的培训。

41. 增加妇女在法律、司法、警察和安保服务中任职人数的举措也是这项工作的重要组成部分。在南苏丹，开发署支助包括女警的特殊政策单位，这些单位处理了 1137 宗性暴力和基于性别的暴力案件。开发署在索马里提供重点特别放在妇女作为弱势群体的法律援助服务，包括为司法部门人员提供关于性暴力和基于性别的暴力的培训。开发署还支助东南欧女警官网络，以加强警察应对性暴力和基于性别的暴力的能力。

42. 开发署还支持“一站式”的受害者支助单位，使幸存者能够利用法律援助、心理社会服务和安全收容所。在伊拉克，开发署支持家庭暴力和基于性别的暴力的幸存者，向 1 631 名妇女提供法律服务，向 1 051 名妇女提供社会服务(如心理社会咨询和支持)，使 2 682 名妇女得以从开发署法律援助中心受益。通过开发署的支持，804 名受到基于性别的暴力侵害和 80 名受到性暴力和基于性别的暴力侵害的妇女获得法律和社会支助。

43. 将重点放在诉诸法律的开发署工作也将重点放在被边缘化的群体，包括与男人发生性关系的男人、性工作者、女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人，有效地调动了国家的支持，其中包括柬埔寨、中国、印度尼西亚、蒙古、尼泊尔、菲律宾、泰国和越南。

方框 2. 妇女参与哥伦比亚过渡时期司法

在哥伦比亚，2014 年是具有里程碑意义的一年，因为哥伦比亚前所未有地让暴力受害者参与和平谈判。应谈判组要求，开发署召开了受害者问题国家和地区论坛，从而在支持受害人的参与方面发挥了关键作用，论坛确保有一半的参与者为妇女，并确保妇女受害者参加在古巴哈瓦那进行的和平谈判。与此同时，并在政府监察员、司法部和总检察长办公室合作下，开发署为 340 名性暴力受害者提供支助，包括帮助其诉诸司法、改善起诉过程和提供心理社会援助。

女性参与公共服务

44. 在 2014 年，开发署发布了一份题为“公共行政中的性别平等”的全球报告，其中审查了妇女在 13 个国家参与公共服务的人数，并分析了阻碍妇女平等参与公共服务的障碍。

45. 作为后续行动，开发署在 15 个国家与国家行为体合作，增加妇女在公务员中的领导人数，包括倡导通过培训和指导增加对妇女和女童的投资，以及采取配额制度等快速通道等举措。在哈萨克斯坦，在实施一项将重点放在人事管理和择优晋升的新计划后，地方和国家女公务员从各项能力建设方案受益。

46. 开发署也正在审查腐败与妇女从事公共服务职业之间的联系，并于 2014 年在几个东欧国家就这个问题进行了研究。在某些情况下，研究发现，妇女更容易通过透明的招聘过程获得录用(38%，非透明过程为 20%)。

公平提供艾滋病毒及相关服务

47. 在 2014 年，开发署与国家合作伙伴合作，确保国家制度公平提供艾滋病毒及相关服务。在南苏丹，582 980 名孕妇在 15 个产前诊所、八个实验室和五个产房获得保健服务，80% 艾滋病毒阳性孕妇从开发署和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金资助的 33 个点获得抗逆转录病毒治疗。在乌干达，开发署支持将关于性别平等与艾滋病毒/艾滋病的经费纳入地方政府的计划和预算制定过程。在坦桑尼亚联合共和国，收集按性别分类的人权、性别和主要人口数据是促进性别平等的公共投资和预算框架的重要组成部分。

48. 开发署的艾滋病毒、健康与发展组促进将艾滋病毒问题纳入国家性别平等计划和妇女人权框架，并帮助在超过 41 个国家创造有利的法律环境。这方面的例子包括：在马拉维制订和实施关于艾滋病毒和性别平等的监测计划；在纳米比亚将艾滋病毒问题与性别平等、基于性别的暴力以及性和生殖权利联系起来；在柬埔寨将艾滋病毒问题纳入关于性别平等与增强妇女权能的五年期国家战略计划；在印度尼西亚、泰国和越南，对“在医疗保健范围内保护受艾滋病影响的妇女权利”进行了法律扫描。

成果 4：在减少性别不平等和促进增强妇女权能方面取得更快进展。

49. 由于性别平等是一个纳入战略规划各个部分的共有问题，性别平等的结果也在本报告中其他成果下提出报告，这显示开发署性别平等主流化的程度提高。在 2014 年，21 个国家在成果 4 下报告结果，而成果 4 的目的纯粹是减少性别不平等和促进增强妇女权能，并覆盖不直接包括在其他成果内的具体工作领域。在成果 4 下报告的大部分结果集中在促进增强妇女经济能力的特定方面、处理在非脆弱局势下发生的基于性别的暴力行为和使更多妇女参与决策。

促进增强妇女经济能力

50. 在成果 4 下报告的促进增强妇女经济能力的措施包括提供技能培训、增强促进性别平等的预算编制能力、监测等等。其他措施将重点放在争取妇女权利，获得土地、财产和资产的机会，以及在相关问题上促进妇女团体与公共部门权力机构之间的对话。

51. 在土耳其，开发署支持 11 个地方当局成立促进性别平等的预算编制委员会，从而导致更多认识到性别平等重要性的服务、将性别平等目标纳入地方规划和使市级单位采取促进性别平等的预算编制法。

52. 在赞比亚，开发署帮助修订在 2014 年获内阁通过的国家性别平等政策，该政策列出国家、省、地区和社区在促进性别公平和平等的发展方案的规划、资源分配和执行方面应优先采取行动的领域。开发署还支持政府评估妇女获得土地的机会和拥有土地的情况，这将帮助决策，并将作为倡导增加妇女获得土地的机会的工具。

53. 在摩尔多瓦共和国，开发署与职业咨询中心合作制订了 20 个增强妇女权能的项目，妇女企业家发展了自己的企业，建立了 11 个由妇女领导提供技能培训的组织。在哥伦比亚，开发署与就业部合作制订了帮助在劳动力市场上消除性别不平等做法的政策，这些政策适用于公共和民营企业。第一组拥有超过 60 000 名员工的 20 家私人公司制定了行动计划，以减少征聘上的性别差距、减少工资差距、促进妇女职业发展和制订关于性骚扰以及工作和家庭兼顾的政策。

性暴力和基于性别的暴力

54. 虽然这方面的工作许多是在成果 3 法治方案编制下报告的，许多非脆弱国家在成果 4 下报告结果。其中一些工作涉及在各国，包括在非处于危机的中等收入国家提高对基于性别的暴力的认识和改变成见。下面是一些例子。

55. 在阿根廷，开发署在秘书长“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动框架内开展了一系列提高认识活动，以期让特定群体，包括男子、青少年和青年、公职人员参与防止基于性别的暴力行为。

56. 在尼泊尔，开发署制作了一系列以 13 至 19 岁青少年为对象的动画片，以消除煽动对妇女的暴力行为的性别成见，每一个动画将重点放在一种暴力形式，如骚扰或家庭暴力、政治暴力和性暴力。为了让年轻人就“正常是多么不正常”提出问题，影片描述了在传统性别角色颠倒过来时的情况。该视频被开发成游戏，在 Facebook 上推出，并已经激起辩论，获得积极反馈。

57. 巴布亚新几内亚的结构性和体制性性别不平等使暴力侵害妇女和女童的情况更加严重，处理这个问题的导致将此问题纳入 2015-2050 年巴布亚新

几内亚防止和应对基于性别的暴力的国家战略、制订了 8 个关于基于性别的暴力的省级行动计划和制订了布干维尔妇女、和平与安保行动计划。

58. 开发署还努力加强收集关于基于性别的暴力和艾滋病毒的证据和采取行动，以显示暴力和艾滋病毒传播之间的相关性，并加强在这方面制订方案。

促进妇女参与决策

59. 如在战略规划成果 2 下所报告，开发署主要是通过对议会、宪法、候选人和法律改革提供支助，继续推动妇女参与各种决策论坛。在 2014 年，许多国家也在成果 4 下报告结果。这些结果包括在决策中增加性别平等意识，以及确保妇女参与国家决策论坛。

60. 开发署与合作伙伴一起帮助妇女参与关于气候变化的决策，包括为各代表开培训课，和通过妇女代表基金资助妇女代表参与。这促使在 2005 至 2014 年间，妇女参与《联合国气候变化框架公约》谈判的人数增加 10%；现在妇女占代表总数 37%。2014 年 12 月在利马气候变化会议期间，开发署支持缔约国倡导制订关于性别平等的利马工作方案，该方案将支持为男女代表提供有关性别平衡和气候变化问题的培训和提高这方面的认识，并增强女性代表的技能，使其能够更有效地参与气候公约会议。

制订有实证依据的国家战略来推进性别平等

61. 在整个 2014 年，开发署支持国家合作伙伴加强制订、分析和应用与促进性别平等决策相关的数据，其中包括按性别分类的数据，14 个国家报告说，已与国家合作伙伴合作将性别平等问题纳入发展计划和方案。

62. 在柬埔寨，开发署支持将按性别分类的数据和指标纳入社区数据库调查问卷。每年产生的此种信息将分给相关用户，让其知道该国在性别平等方面的业绩情况。

63. 在马来西亚，开发署支持采用参与公共和私营部门工作者按性别分类的新定性调查数据。这导致更深入的多维政策分析，并显示存在结构、文化和制度性的歧视，从而导致制订具体的政策建议和方案。

成果 5: 国家能够减少冲突的可能性并降低自然灾害包括气候变化的风险。

64. 在 2014 年，60 个国家在成果 5 下报告性别平等问题的结果。开发署在这个方面的工作包括倡导将性别平等原则纳入减少全球气候变化和灾害风险的谈判和协议中。这包括帮助气候公约秘书处；如成果 4 所述让妇女领袖参与气候公约会议；在 2015 年 3 月第三次联合国世界减少灾害风险会议举行前提高关于性别平等和减少灾害风险之间联系的认识。

65. 在国家一级，开发署支持关于与性别有关的风险和脆弱性的评估，并促进妇女参与对灾害风险的回应。开发署的干预措施还包括促进灾害易发区妇女的谋生机会，并支持政府对灾害风险和影响进行按性别分类的跟踪。在洪都拉斯，开发署和合作伙伴支持将性别平等纳入易发灾害的乔卢特卡盆地的地方灾害风险管理战略，并向常设应急委员会提供技术支持，帮助将性别平等纳入国家灾害风险管理政策和计划。这导致产生按性别分类的数据，并使妇女能够参与关于灾害风险管理的地方决策委员会。

66. 在国家一级，开发署帮助不丹、布基纳法索和尼日尔制订认识到性别平等重要性的气候政策和战略。在布基纳法索，增强能力的努力导致制定使性别平等成为国家气候变化计划主措施流的系统准则。

67. 开发署还支持各国制定促进性别平等的气候风险管理框架，该框架促进减少灾害风险与适应气候变化之间的联系，并使促进性别平等的气候风险管理成为国家和部门专门发展计划的主流措施。此外在 2014 年，16 个国家在制订标准化的损害和损失会计系统，其中包括按性别和年龄分类的数据收集和分析。

成果 6: 冲突后和灾后早期恢复和快速回到可持续发展道路。

68. 在 2014 年，16 个国家在成果 6 下报告性别平等问题的结果。这些结果大部分涉及提供应急工作和生计和早期恢复。虽然有些工作的目的是让妇女参与增强社会凝聚力，需要做更多工作使妇女能够参与规划早期恢复工作。

提供应急工作和生计和早期恢复

69. 开发署帮助受灾害和冲突影响的社区和社会实现早期和长期经济和生计恢复。在 2014 年，绝大多数生计方案旨在通过区别对待的战略解决男女的具体需求以及促进性别平等。在 2014 年，在受危机影响环境中的 570 万人(其中 280 万-49%-是妇女)因开发署支助的方案增加其谋生机会或使其谋生方法多元化而获益。在 2014 年，开发署项目为应急创造的工作机会使 134 971 人(其中 57 752 人(43%)为妇女)受益。

70. 2014 年在阿拉伯叙利亚共和国，约 20 万妇女和女童受益于开发署支助的创造就业和生计恢复项目。开发署还确保妇女能够从事非传统工作，如清除固体废物、清理河道、恢复基础设施及水管修理等相关工作。在伊拉克，开发署启动了伊拉克危机应对和承受复原方案，该方案支助叙利亚难民、内部流离失所者、收容这些人的社区以及确定为妇女提供的具体应急工作。

71. 在波斯尼亚和黑塞哥维那经历 2014 年 5 月的特大洪涝灾害后，开发署确保妇女能够参与早期恢复工作。已将一个强力的性别平等规定纳入从事重建工作的企业的选人标准中。其结果是，1861 名妇女的工作得以保留。此外，设立了两个移动医疗单位以确保妇女获得产科/孕产妇护理。

72. 在整个 2014 年，开发署积极参与对病毒问题作出回应，尤其是解决对受影响妇女的中期和长期复原需求。开发署提请注意疫情爆发涉及的性别平等方面问题；确保在支付工人工资时考虑到妇女的贡献；并致力于确保联合国领导的开发署从埃博拉病疫影响复原评估工作采取认识到性别平等重要性的方法，包括编制一份从性别平等角度看问题的埃博拉研究报告。在受影响国家中，处理性别平等问题的能力得到加强。在塞拉利昂，开发署提供了技术援助，帮助政府支付超过 12 000 名应对埃博拉病疫的人员，其中大部分为女性，并通过社区宣传活动接触了数十万妇女。

让妇女参与冲突后恢复工作

73. 2014 年，开发署采取了若干区域和国家措施，使更多妇女成为参与和平进程的调解人和调和人。如在成果 2 下所报告，开发署支持女调解人网络参与调和和危机后治理过程。在印度尼西亚、尼泊尔、尼日尔、东帝汶等国家以及在阿拉伯国家，开发署通过培训和提高认识活动帮助加强妇女的参与和领导。在南苏丹，开发署支持妇女基层网络向亚的斯亚贝巴的和平谈判提出自己对建设和平的观点。

74. 在阿富汗，开发署帮助 17 个省的 31 名女性领导人加强在其社区领导有效谈判和调解的能力。每个女领导人辅导两名来自其本省的积极妇女，以扩大网络，使其成员增加 61 人。开发署支持该网络与宗教领袖和媒体合作，倡导化解冲突，所涉问题包括水问题、叛乱问题以及与家人一起说服叛乱分子重返平静生活问题。

75. 早期恢复过程提供一个具体机会来抚平尤其是妇女和女童历来经历的不平等情况，并推动社会走向持久和平与发展。在 2014 年，开发署及其他机构被要求帮助乌克兰政府对复原和建设和平工作进行联合评估。开发署确保性别平等成为评估中的主流举措，所要评估的问题包括获得服务和生计的机会；诉诸法律；基于性别的暴力和家庭暴力；让妇女参与社会复原和建设和平工作；训练妇女成为建设和平人员。

成果 7：各级关于发展问题的辩论和行动均依循我们的参与原则，将贫穷、不平等和排斥问题列为优先事项。

76. 开发署利用其作为联合国主导发展机构的地位并利用其旗舰出版物来倡导性别平等和增强妇女权能，显示性别平等和发展成果增加之间的联系，从而影响全球辩论，包括千年发展目标审查会议，北京+20 年审查会议和 2015 年后发展进程的讨论。

77. 2014 年人类发展报告《维持人类进步：减少脆弱性和加强承受复原能力》提供证据显示，妇女经常因不公平的法律和社会排斥，遭受无处不在的歧视，从而

导致较差的人类发展成果。报告也显示，自然灾害和气候变化常常加剧不平等和歧视，包括与性别有关的不平等和歧视。

78. 在 2014 年，开发署推出又一重要报告，《被分割的人类：迎战发展中国家中不平等现象》，其中透彻分析了性别不平等问题的发展趋势和驱动因素，并倡导建立解决这些问题的全面社会保护框架。开发署召开了一系列区域协商会议，与非洲各处政策制定者商讨采取何种行动来实现非洲妇女十年的目标。在国家一级，开发署通过《千年发展目标：乌克兰-2014 年》等出版物倡导性别平等以及妇女和女童权利，这些出版物建议改革国家机制，确保在国家方案中男女有平等权利和机会。

79. 在整个 2014 年，开发署是就性别平等问题向 2015 年后问题的政府间谈判提供技术支持的主要机构之一。虽然妇女署带头倡导制订一个独立的关于性别平等的可持续发展目标，但开发署在使性别平等成为 16 其他目标的主流措施方面起带头作用。开发署还召开了国家和区域磋商会议，以商讨如何实施性别平等和增强妇女权能问题占突出地位的可持续发展目标。开发署直接帮助加强在哥斯达黎加、吉尔吉斯斯坦和马来西亚举行的对话中的性别平等组成部分。

80. 北京+20 年审查会议使开发署有机会与国家行为人合作评估在性别平等方面取得的进展，并确定加快此种进展的行动。例如在冈比亚，关于北京+20 年审查会议的国家审查报告是就性别平等问题进行以证据为基础的规划和制定相关政策框架的丰富数据来源。在欧洲和独立国家联合体，开发署帮助组织关于《北京行动纲要》执行工作所取得的进展和所面临的挑战的区域审查会议，该会议有助于使区域领导人更致力于处理妇女参与决策问题，消除对妇女的暴力行为，并制订实现性别正义的反歧视立法。

四. 管理方面的成果——体制机构在促进性别平等主流化方面的成效

81. 这一节报告开发署如何加强实现性别平等结果的体制框架。其中包括确保依循全系统行动计划、加强政策和规划、加强问责制、为实现性别平等提供资金、跟踪和监测投资、实现性别平等和加强机构间合作。

关于全系统行动计划的报告

82. 在 2014 年，妇女署赞扬开发署全系统行动计划 2013 年的业绩，并指出开发署已达到或超过完成各项业绩指标 80% 的要求，相比之下，其他联合国基金和方案的平均数为 54%。根据妇女署，开发署的结果“显示开发署继续是联合国系统内性别平等和增强妇女权能方面的领导者。特别是，开发署是资源分配和跟踪、战略规划、监测和报告以及组织文化的榜样”。

加强性别平等方面的政策和规划

83. 在 2014 年，开发署使性别平等成为其主要政策和规划文件中的主流措施。2014-2017 年战略计划是第一个以促进性别平等和增强妇女权能为一项成果的此种计划。战略计划还将性别平等纳入六个其他成果以及综合成果和资源框架的相应目标和指标中。2014 年年度机构业务计划和综合工作计划也列入一个关于性别平等的优先产出。在 2014 年批准的 15 个国家方案文件中，8 个文件包括处理性别不平等问题具体措施，12 个有按照性别(和性)分类的指标。

84. 在 2014 年，开发署还确保将性别平等问题纳入方案/项目周期的所有阶段。现在所有开发署项目都必须在设计、监测和结束阶段进行强制性的性别平等问题筛检，这项筛检已纳入新项目质量保证政策内。在 2014 年推出的开发署社会和环境筛检程序，是一个强制性的项目级筛检要求，其目的是最大限度地减少或抵消开发署的发展工作可能造成的不良环境和社会影响。筛选清单要求所有项目处理与项目所涉的性别平等问题有关的具体问题，并在项目批准前确保参妇女的参与。

在关于性别平等的结果方面加强问责制和监督

85. 由副署长担任主席的性别平等问题指导和执行委员会(指导和执行委员会)，继续是确保开发署所有工作中促进性别平等和增强妇女权能的主要机构问责机制。经过结构性审查后，指导和执行委员会工作流程经已简化，建立了主要机构报告流程，以确保其建议纳入署长向执行局提交的年度报告。现在每年四月都留出两个具体的“性别平等日”，以审查本组织在性别平等主流化方面的业绩。须向指导和执行委员会提出报告的机构范围已扩大，现在所有区域局、专业人员中心(可持续发展、治理和建设和平、气候变化和减少灾害风险、战略政策和全球定位)、人力资源办公室、人类发展报告处、危机反应股以及对外关系和倡导局都须提出报告。

为促进性别平等提供资金

86. 开发署继续为性别平等主流化设置特定预算项目。性别平等主流化计划 2014 年拨款为 230 万美元。此外，许多国家办事处和区域局有专门的性别平等方案和项目以及性别平等主流化专用资源。

87. 开发署支出对性别平等和增强妇女权能的贡献的最全面指标是性别平等标志，该标志按四个级别评定项目，不同级别显示项目对实现两性平等作出不同程度的贡献。如表 1 所示，34%开发署支出对性别平等作出显著或主要贡献。这高于 2013 年的 30%。虽然这表明一种进步，但仍需做更多工作。

表 1

按性别平等标志对开发署 2013 - 2014 年全球开支作出的评定*

级别	2013	2014
GEN0: 对性别平等无显著贡献	17%	16%
GEN1: 对性别平等有一些贡献	53%	50%
GEN2: 对性别平等有显著贡献	26%	29%
GEN3: 性别平等是主要目标	4%	5%
GEN0 + GEN1	70%	66%
GEN2 + GEN3	30%	34%

* 不包括未评定的支出。

88. 如表 2 所示, 除成果 4 外, 关于“冲突后和灾后早期恢复”的成果 6 显示大部分支出(54%)以性别平等为“显著”或“主要”目标。关于“具有包容性和可持续的成长”的成果 1 是这类成果下的第二大支出(41%)。

表 2

按性别平等标志对 2014 年战略计划成果支作出的评定*

	GEN 0	GEN 1	GEN 2	GEN 3	GEN 0 + GEN 1	GEN 2 + GEN 3
成果 1	18%	41%	34%	7%	59%	41%
包容性和可持续的成长						
成果 2	10%	58%	29%	3%	68%	32%
强化民主治理系统						
成果 3	16%	52%	28%	4%	73%	27%
获得基本服务						
成果 4	0%	4%	4%	92%	4%	96%
性别平等和增强妇女权能						
成果 5	7%	60%	29%	4%	66%	34%
减少冲突的可能性并降低自然灾害的风险						
成果 6	4%	42%	52%	2%	46%	54%
早日恢复和回到可持续发展						
成果 7	30%	51%	18%	1%	81%	19%
发展问题的辩论和行动将贫穷和不平等列为优先事项						

* 不包括未评定的支出。

开发署性别平等印章鉴定举措

89. 为了加强性别平等主流化的能力和问责制，开发署推出了性别平等印章，这是一个向满足一系列性别平等主流化标准的国家办事处或业务单位颁发金、银和铜印章的机构鉴定方案。衡量业绩的标准是一套根据国际、全系统(全系统行动计划)和机构授权任务制定的最低可接受的质量标准。性别平等印章业绩基准见附件 1。该过程的第一步是按照各项性能指标进行初步评估，随后进行一年多的能力发展，然后由一个包括内部和外部评估员在内的团队重新评估。

90. 满足至少 50% 业绩标准的单位被授予铜印章，至少 70% 的授予银印章，至少 80% 的授予金印章。

表 3

2014 年鉴定过程的结果

性别平等印章等级	国家办事处*
金	3
银	14
铜	8
未鉴定	4
共计	29

金：古巴、埃及和尼加拉瓜。银：柬埔寨(高)、尼泊尔(高)、索马里(高)、巴林、刚果民主共和国、萨尔瓦多、斐济多个国家办事处、莱索托、马达加斯加、摩尔多瓦共和国、黑山、摩洛哥、尼日利亚和秘鲁。铜：阿富汗、白俄罗斯、几内亚、科索沃(在安全理事会第 1244(1999)号决议范围内予以理解)、尼日尔、援助巴勒斯坦人民、卢旺达和苏丹的方案。

91. 参与性别平等印章鉴定过程的国家办事处发现该过程不仅提高了性别平等主流化以及关于性别平等的成果的业绩，同时也加强了团队建设和沟通，并打破了专业壁垒。一些办事处现在向国家合作伙伴提供印章，作为在公共部门促进性别平等主流化的方法。

92. 在拉丁美洲和加勒比区域，开发署还推出了促进公共和私营部门的性别平等印章计划，以帮助公司减少基于性别的工资差距、提高妇女参与决策的程度、开放妇女在非传统领域的就业、在雇用过程中促进男女平等和消除工作场所基于性别的骚扰。公共和私营部门的印章计划参照并联接增强妇女权能原则和国际劳工组织标准。自 2009 年推出以来，已有 12 个拉丁美洲和加勒比区域国家超过 1500 家公司参加该计划。

性别平等人员结构

93. 设在方案和政策支助局内的性别平等工作队，仍是开发署性别平等工作结构的中坚力量。如表 4 所示，性别平等工作队由总部 8 名全职专业顾问和区域服务

中心 14 名全职专业顾问组成。此外还有其他(7 个)专业人员中心的人员，使支助局内专职性别平等顾问达到 29 人。并非所有这些职位都已有人任职。

表 4

方案和政策支助局性别平等工作人员 (按职位开列)

地点	性别平等工作队	其他	共计
总部	8		8
亚的斯亚贝巴	5	1	6
曼谷	1	5	6
开罗	2		2
伊斯坦布尔	2	1	3
巴拿马	4		4
共计	22	7	29

94. 此外在 2014 年，10% 国家办事处有 P-4 或以上职等的性别平等协调人，使国家办事处性别平等协调人总数达到 14 人。60 个国家办事处(43% 国家办事处)有由高级主管领导的多学科性别平等协调队，这些主管有书面规定的职权范围，并须将至少 20% 的时间用于协调队。

开发署内的性别平等

95. 如下面数字显示，开发署继续有一个性别平衡的工作队伍。然而，在让女性进入 P-5 和以上职等高级主管层方面依然存在困难。开发署正在通过若干措施，包括通过开发署 2014-2017 年性别平等战略中的具体辅导方案来解决这个问题。

96. 开发署已作出相当努力，确保驻地协调员中的性别平等，其中女性驻地代表/驻地协调员的比例从 2012 年 36% 上升到 2015 年 2 月 41%。在开发署提名的驻地协调员中，57% 是妇女。然而，只有 22% 的驻地协调员/人道主义协调员是妇女，只有 17% 的驻地协调员/秘书长副特别代表/秘书长特使是妇女。

图 1
开发署中所有职等女性工作人员的百分比
(截至 2014 年 12 月 31 日)

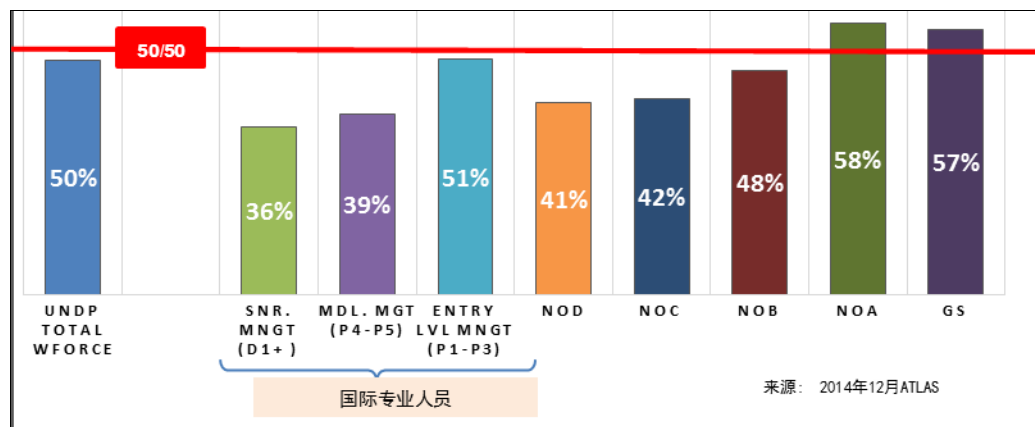
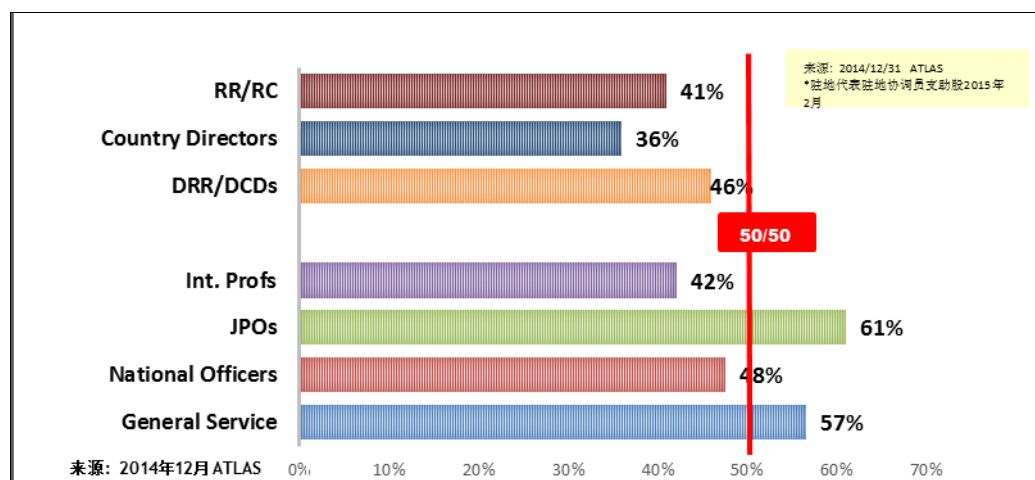


图 2
在开发署任领导职的妇女/工作类别



合作伙伴关系

97. 在整个 2014 年, 开发署积极进行了广泛的机构间合作, 以促进性别平等和增强妇女权能。作为联合国发展集团(发展集团)主席和驻地协调员系统主管, 开发署确保在协调联合国系统发展援助活动时考虑到性别平等问题。在 2014 年, 开发署在 46 个国家(33%的国家办事处)担任性别平等机构间小组主席或共同主席, 并在 91 个国家(65%的国家办事处)参与了关于性别平等的机构间举措。

98. 妇女署继续是开发署推进性别平等的的主要合作伙伴。在 2014 年，开发署与妇女署密切合作提供具体技术支持，帮助将性别平等问题纳入 2015 年后的政府间谈判。开发署还与妇女署密切合作，以解决妇女、和平与安全以及将性别平等问题纳入危机应对等问题。在埃博拉疫后恢复的评估方面，开发署和妇女署共同努力，确保妇女和女童的需求得到解决，并使妇女署开展的调查和实地评估结果能够帮助全系统的疫后恢复工作。

99. 在使用性别平等标志工具追踪与性别平等有关的投资方面，开发署继续领导为统一这项做法而进行的机构间努力。开发署和妇女署为超过 25 个联合国实体举办了一个关于性别平等标志的讲习班。在与妇女署协调下，开发署向联合国系统行政首长协调理事会的财务和预算网提供了技术支助，并是该网最近建立的性别平等标记工作组的积极成员。在 2015 年，开发署将签署一项协定，成为全系统行动计划性别平等标志求助服务台的共同主席。

100. 开发署正在向世界粮食计划署提供技术支持，帮助设立一个基于性别平等印章的鉴定方案。

101. 开发署继续参与机构间协调组和重要的联合举措，包括秘书长的联合起来制止暴力侵害妇女运动、关于性别平等的发展集团工作队和机构间妇女和性别平等网络。
