



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию**

Distr.: General
19 November 2013
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

**ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии
ревизоров, 2012 год**

Резюме

В июле 2013 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций официально издала свой доклад по результатам ревизии ПРООН ([A/68/5/Add.1](#)) и вынесла заключение без оговорок (чистое) и без замечаний по существу в отношении годовых финансовых ведомостей, которые ПРООН впервые подготовила, руководствуясь Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), за год, закончившийся 31 декабря 2012 года. Это является большим достижением, учитывая тот факт, что 2012 год был для организации первым полным годом применения МСУГС. До этого Комиссия ревизоров выносила чистое заключение в отношении финансовых ведомостей ПРООН в течение трех последовательных двухгодичных периодов начиная с двухгодичного периода 2006–2007 годов.

Благодаря настрою, заданному Администратором, и основанной на учете рисков и подотчетности надзорной системе стратегического управления аудиторскими рисками ПРООН добилась соблюдения более высоких стандартов организационной транспарентности и подотчетности. Итоги проделанной работы и стоящие проблемы обсуждались на заседании Исполнительной группы под председательством Администратора и на заседании Группы по вопросам эффективности деятельности организации, председателем которой является заместитель Администратора.

В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в решении девяти наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов (изложены в документе [DP/2013/8](#) и одобрены Советом в его решении 2013/7) и хода осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2012 года. В соответствии с решением 2010/9 Совета информация о ходе осуществления рекомендаций ревизоров и полный текст доклада о ревизии Комиссии ревизоров размещены на веб-сайте Исполнительного совета.



Список девяти наиболее приоритетных задач отражает прогресс и позитивные результаты, отмеченные Комиссией ревизоров в период после издания первоначального списка 15 наиболее приоритетных задач (2006–2007 годы), пересмотренного списка 11 наиболее приоритетных задач (2008–2009 годы) и пересмотренного списка 10 наиболее приоритетных задач (2010–2011 годы). В докладе учтены замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) ([A/68/381](#)) и Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в их соответствующих обзорах доклада о ревизии Комиссии ревизоров ([A/68/5/Add.1](#)) и краткого доклада Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблеи ([A/68/163](#)).

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению заключения без оговорок, вынесенные Комиссией ревизоров за 2012 год; б) отметить прогресс, достигнутый в решении наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов; и с) оказать поддержку предпринимаемым руководством ПРООН усилиям по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2012 года.

I. Введение

1. По итогам ревизии финансовых ведомостей ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, Комиссия ревизоров вынесла заключение без оговорок (чистое) и без замечаний по существу. Это является большим достижением, поскольку в этом году организация впервые перешла на МСУГС.
2. ПРООН не принимает это за данность. Настрой, заданный Администратором, и основанная на учете рисков и подотчетности надзорная система позволили ПРООН обеспечить стратегическое управление аудиторскими рисками и получать заключение Комиссии ревизоров без оговорок в течение трех последовательных двухгодичных периодов начиная с двухгодичного периода 2006–2007 годов.
3. В приложении 1 представлены девять наиболее приоритетных задач руководства ПРООН, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов (изложены в документе [DP/2013/8](#) и одобрены Советом в его решении 2013/7). Важно помнить, что список 10 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010–2011 годов отражает прогресс, достигнутый в деле решения первоначальных 15 наиболее приоритетных задач, определенных руководством ПРООН на двухгодичный период 2006–2007 годов, и 11 наиболее приоритетных задач — на двухгодичный период 2008–2009 годов. Текущий список девяти наиболее приоритетных задач был сформирован по итогам обсуждений, состоявшихся между Комиссией ревизоров и Управлением по ревизии и расследованиям ПРООН, и диалога с Независимым консультативным комитетом по ревизии, посвященного результатам проделанной работы.

II. Обзор прогресса, достигнутого в решении наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов

4. Осуществив переход на ежегодный цикл финансовых проверок в соответствии с МСУГС, ПРООН тем не менее считает, что их применение необходимо отслеживать в течение двух лет, используя для этого опыт, полученный Комиссией ревизоров после первого года проведения ревизий на основе МСУГС. В соответствии с практикой, сложившейся в течение последних трех двухгодичных периодов, руководство ПРООН как и прежде запрашивает независимое заключение Комиссии ревизоров и Управления по ревизии и расследованиям для целей оценки результатов работы, проделанной ПРООН, и выявления остающихся проблем в деле решения девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии.
5. По результатам ревизии Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2012 года, и по итогам обсуждений, состоявшихся между Управлением по ревизии и расследованиям и Независимым консультативным комитетом по ревизии, был сделан общий вывод о наличии обнадеживающего прогресса в решении девяти наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, вселяет оптимизм, хотя результаты работы по различ-

ным направлениям в рамках каждой из приоритетных задач неодинаковы. ПРООН ожидает, что до подготовки в окончательном виде данных по счетам во втором квартале 2014 года более высокие результаты будут достигнуты по многим (если не всем) из этих направлений.

6. Руководство ПРООН будет и далее ускорять прогресс в деле решения девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, до следующего официального закрытия финансовых ведомостей во втором квартале 2014 года, ее текущая оценка (с учетом результатов проведенных Комиссией ревизоров ревизий страновых отделений) заключается в том, что в Централь-ных учреждениях и на местах больше внимания необходимо будет уделить решению остающихся проблем в трех ключевых приоритетных областях: а) своевременное представление отчетов по итогам проверок проектов по линии национального исполнения, отчетов о проектах со значительными чистыми финансовыми последствиями, связанными с вынесенными ревизорами заключениями с оговорками, и отчетов по проектам, по которым в течение ряда последовательных периодов выносились заключения с замечаниями по существу; б) управление проектами/программами (т.е. контроль за осуществлением проекта в целях решения проблемы серьезных задержек), бюджетное регулирование и закрытие счетов завершенных в оперативном плане проектов; и с) управление активами, в особенности учет и надлежащая утилизация непригодного для использования имущества, принадлежащего отделениям ПРООН в соответствии с более жесткими требованиями МСУГС.

7. В приложении 2 приводится резюме предварительной оценки девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов. В октябре 2013 года Группа по вопросам эффективности деятельности организации, председателем которой является заместитель Администратора, одобрила результаты внутренней оценки, которые в свою очередь были изучены Исполнительной группой под председательством Администратора.

8. В соответствии с замечаниями Комиссии ревизоров, содержащимися в ее докладе Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам (A/68/163), ПРООН обеспечивает в своей деятельности учет межсекторальных вопросов/проблем, в том числе связанных с: а) партнерами по осуществлению проектов по линии национального исполнения, реализуемых в странах осуществления программ, у которых на системном уровне плохо функционирует система финансового управления или слабо развит соответствующий потенциал; б) качеством внутренних кадровых ресурсов в некоторых страновых отделениях ПРООН, особенно это касается основных рабочих функций; и с) надзором и контролем в отделениях, находящихся на большом удалении друг от друга, при сохранении надлежащего баланса децентрализованных полномочий и контроля со стороны соответствующих подразделений штаб-квартиры.

9. Ниже приводится краткое изложение прогресса, достигнутого в деле решения девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, с указанием конкретных первоочередных мер в области управления, которые запланированы или осуществляются в целях решения этих задач во время второго года применения МСУГС:

а) *выполнение рекомендаций по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и механизм/контроль/поддержка применения согласованного подхода к денежным переводам.* По этому направлению работы ПРООН добилась значительного прогресса. Так, благодаря согласованным усилиям региональных бюро и страновых отделений удалось добиться того, что Группа по вопросам эффективности деятельности организации рассмотрела и приняла 97 процентов докладов ревизоров по итогам проверок проектов по линии национального исполнения (955 докладов по проектам, на долю которых приходится 98 процентов расходов на общую сумму 1,91 млрд. долл. США) по сравнению с 94 и 97 процентами за тот же период в 2011 и 2010 годах, соответственно. Это важно, учитывая, что новый срок представления отчетов по итогам проверок проектов по линии национального исполнения для многих был сдвинут на один месяц, чтобы закрыть финансовые счета в соответствии с МСУГС.

ПРООН считает, что результаты таких отчетов являются важными управленческими инструментами для оценки проблем в области потенциала и фидуциарных рисков, связанных со страновыми партнерами по осуществлению программ. Руководство продолжает работать над обеспечением того, чтобы к следующему циклу ревизий проектов по линии национального исполнения отчеты об их проверке представлялись своевременно (за исключением случаев, когда соображения безопасности и другие политические события не позволяют это сделать). Кроме того, результаты таких отчетов являются полезными управленческими инструментами в контексте обсуждения с партнерами по осуществлению вопросов, касающихся механизмов альтернативного управления и/или механизмов перевода денежных средств с участием партнеров по осуществлению проектов по линии национального исполнения, как того требуют местные особенности.

ПРООН также продолжает оказывать Управлению Организации Объединенных Наций по координации через свой Консультативный комитет по вопросам согласованного подхода к переводу наличных средств (СППД) активное содействие в работе по внесению необходимых изменений в принципы согласованного подхода к переводу наличных средств, действующие с 2005 года. Новые принципы (после завершения процесса пересмотра) будут учитывать опыт, накопленный участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Ожидается, что в них будет больше ясности по вопросам подотчетности и ответственности организаций системы Организации Объединенных Наций и их страновых групп и предусмотрен более эффективный с точки зрения затрат подход к практике получения гарантий в отношении оперативной и финансовой деятельности и отчетности.

б) *Разработка, контроль и оценка программ/проектов.* ПРООН добилась значительного прогресса в этой области в контексте плана организационных преобразований и подготовительных мероприятий к реализации нового стратегического плана на 2014–2017 годы, утвержденного Советом в решении 2013/27. ПРООН разработала новый, более динамичный документ по страновой программе, который в настоящее время находится на рассмотрении Группы по вопросам эффективности деятельности организации и осуществление которого начнется в декабре 2013 года. В декабре 2012 года Группа по вопросам эффективности деятельности организации утвердила решение о полной реорганизации цикла поддержки деятельности по управлению программами и

проектами и ключевые элементы процесса закрытия проектов для их встраивания в общеорганизационные стратегии и процедуры осуществления программ и оперативной деятельности. ПРООН также приступила к разработке процесса обеспечения качества программ, в рамках которого будет пересмотрен круг ведения и инструкции Комитета по оценке программ, а проведение обзоров качества страновых программ будет входить в сферу компетенции старшего руководства. ПРООН разработала и в настоящее время в экспериментальном порядке осуществляет проект создания более совершенной системы обеспечения качества, внедрение которой начнется в 2014 году.

ПРООН также планирует приступить в конце 2013 года к внедрению более совершенной системы общеорганизационного стратегического планирования и ориентированного на результаты управления и созданию онлайн-платформы. Система и онлайн-платформа будут иметь комплексные компоненты по программам и проектам для управления, ориентированного на конкретные результаты, и инструменты и модули анализа рабочих процессов для поддержки в проведении оценки эффективности и результатов работы страновых отделений. Региональные бюро будут использовать общеорганизационную платформу для проведения регулярных обзоров хода осуществления страновыми отделениями программ/проектов.

ПРООН будет и далее уделять особое внимание вопросам закрытия действующих целевых фондов и/или перераспределения неиспользованных средств между программами с санкции правительств, делающих взносы. Аналогичным образом ПРООН планирует улучшить процедуру закрытия счетов завершенных в оперативном плане проектов. В настоящее время разрабатывается новая общеорганизационная система извлечения, обобщения и анализа уроков докладов по оценке, которая будет внедрена в июне 2014 года и для которой уже создана база данных, подключенная к общеорганизационному процессу принятия решений.

На уровне страновых групп ПРООН, в сотрудничестве с другими организациями Организации Объединенных Наций, продолжает оказывать Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) содействие в реализации инициатив по поиску путей применения более эффективных практических методов управления, ориентированного на достижение результатов, в странах осуществления программ. ПРООН ожидает, что Инициатива по оказанию поддержки страновым отделениям, утвержденная Группой по вопросам эффективности деятельности организации, со временем улучшит ориентированное на результаты управление программами, особенно в поддержку стратегического плана на 2014–2017 годы, осуществление которого начнется в январе 2014 года. В рамках этой Инициативы ПРООН запустит онлайн-учебную платформу по проблематике управления результатами деятельности в области развития, причем первый учебный ресурс, посвященный показателям, заработает в декабре 2013 года.

с) *Управление закупками в страновых отделениях ПРООН.* В этой области ПРООН добилась значительного прогресса. В частности, ПРООН продолжает инвестировать в повышение профессионального уровня своей закупочной деятельности, предлагая сотрудникам по закупкам пройти различные уровни программ сертификации сотрудников по закупкам, аккредитованных базирующимся в Соединенном Королевстве Чартерным институтом закупок и

поставок. Это должно помочь ПРООН повысить эффективность закупок в поддержку результативности программной деятельности. Повышенное внимание уделяется поощрению передовых методов планирования закупочной деятельности в страновых отделениях ПРООН в целях реализации возможной экономии средств за счет улучшения планирования и координации в контексте предполагаемых потребностей программ.

Помимо обеспечения того, чтобы сотрудники имели доступ к конфиденциальным и анонимным механизмам информирования о вероятных случаях мошенничества и коррупции через различные каналы, ПРООН в целях пресечения неэтичных закупок обязала всех сотрудников по закупкам проходить учебную подготовку по вопросам этики в области закупок и кодексу поведения, совместно организуемую Управлением снабженческого обслуживания Бюро по вопросам управления и Бюро по вопросам этики. В соответствии с политикой абсолютной нетерпимости к случаям мошенничества и коррупции ежегодный доклад Администратора о дисциплинарных мерах, принятых в связи со случаями мошенничества, коррупции и нарушений, и других действиях публикуется в открытом доступе и в нем приводится информация о случаях применения дисциплинарных мер в отношении сотрудников, а также бывших сотрудников и другого персонала, в частности подрядчиков.

Кроме того, Комитет ПРООН по санкциям в отношении поставщиков, который начал функционировать в 2012 году, принял меры против поставщиков и третьих сторон из-за применяемых ими недобросовестных видов практики, которые, по мнению ПРООН, наносят ущерб ее интересам и которые имеют пагубные последствия для ПРООН, что и было установлено Управлением по ревизии и расследованиям во время проведения следственных действий.

d) *Механизмы контроля за изменениями в системе «Атлас».* ПРООН добилась значительного прогресса в этой области и завершила процесс формирования группы управления информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) в составе представителей основных подразделений Организации, назначенных заместителем Администратора. Группа управления ИКТ активно участвует в мероприятиях по обзору и определению приоритетов инициатив в области ИКТ в целях перераспределения ресурсов ИКТ, капиталовложений и осуществления с учетом более долгосрочного подхода к расчету затрат на инвестиции исходя из всего срока службы в ИКТ. ПРООН пересмотрела и обновила руководство по контролю за изменениями в системе «Атлас» с учетом методов практической работы, применимых в процессе преобразований и в связанных с ним механизмах контроля. ПРООН намерена продолжать укреплять контроль за изменениями в системе «Атлас» и механизмы внутреннего контроля путем выполнения рекомендаций, подготовленных по поручению Управления по ревизии и расследованиям внешними экспертами, которые проводили проверку механизмов контроля системы «Атлас».

e) *Обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала.* Сегодня модуль «Учет отсутствия на рабочем месте» в системе «Атлас» действует в полном объеме (электронные службы) и его функциональные возможности используются персоналом и руководителями во всех отделениях ПРООН для подачи и утверждения заявлений на отпуск. Комиссии/группы по проверке соблюдения действующих требований, созданные в штаб-квартире и страновых отделениях, продолжают проводить независимые обзоры процесса

отбора и набора кандидатов, успешно сдавших экзамены. Кроме того, проверка системы учета отпусков сегодня предусмотрена в плане работы Управления по ревизии и расследованиям.

ПРООН считает, что на сегодняшний день внедрены все процессы, которые необходимы для обеспечения соблюдения требований МСУГС в отношении более полного и точного определения обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (МСВП) и начисленному ежегодному отпуску. В соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров ПРООН изучит свой план финансирования обязательств по МСВП во время следующей актуарной оценки, возможно в 2014 году, проведение которой будет централизованно координироваться Секретариатом Организации Объединенных Наций.

f) *Управление портфелями программ с высокой степенью риска.* ПРООН добилась значительного прогресса в этой области. Двухгодичный обзор прогресса, проводимый Группой по вопросам эффективности деятельности организации под председательством заместителя Администратора и на уровне бюро, по-прежнему остается одним из основных надзорных механизмов активного и стратегического управления портфелями программ с высокой степенью риска. Меры регулирования дополнительных рисков, которые были приняты до настоящего времени, включают внедрение в экспериментальном порядке методики самооценки в области управления рисками в трех странах, где она применялась для управления портфелями программ Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Эта методика была разработана в сотрудничестве с Бюро по политике в области развития и Управлением по ревизии и расследованиям, которые в экспериментальном порядке применяют ее в трех странах. С ее помощью страновые отделения могут получить более полное представление о концепции управления рисками, определять приоритетность рисков, выявлять функциональные риски, сопряженные с рабочими процессами, определять эти риски в рамках своей сферы компетенции и разрабатывать планы действий по активному управлению рисками. В следующей версии этой методики, которая, как предполагается, будет более широкой по сфере своего охвата, ПРООН учтет опыт ее экспериментального применения.

Анализ на основе рисков и плановые проверки, проведенные Управлением по ревизии и расследованиям, направлены на уменьшение конкретных рисков, сопряженных с непосредственно осуществляемыми программами/проектами, особенно в странах с переходной экономикой или в странах, переживающих кризис.

ПРООН продолжает консультировать и поддерживать страновые отделения по вопросам активного управления рисками, присущими целевым фондам, средства которых деноминированы в подверженном курсовым колебаниям евро, и осуществления программ в странах с особыми условиями развития.

g) *Управление активами.* ПРООН предприняла ряд шагов, направленных на устранение аудиторских рисков в этой области, однако заключения Комиссии ревизоров по итогам ревизий страновых отделений говорят о том, что такие риски сохраняются. В дополнение к регулярной подготовке пользователей, веб-семинарам и оказанию страновым отделениям консультационной помощи ПРООН приняла целый ряд других мер, в том числе: Финансово-административное управление в составе Бюро по вопросам управления проводит внеочередные проверки списанных предметов имущества и оприходованных ос-

новых средств высокой стоимости/больших объемов для обеспечения надлежащей капитализации активов; улучшен формат отчетов об имуществе в системе «Атлас», он стал более удобным для анализа учетных записей; улучшен документ о сертификации некапитализированных активов. ПРООН ожидает, что опыт, наработанный в ходе удостоверения физического наличия, обобщения и проверки данных об активах, будет востребован отделениями ПРООН при введении в системы данных об активах проектов в области развития после завершения переходного этапа (в соответствии с МСУГС 17). Однако для ПРООН проблема аудиторских рисков сохраняется, поскольку остаток средств по статье «Основные средства» составляет огромную сумму — 92,91 млн. долл. США, и Комиссия ревизоров рекомендовала страновым отделениям повысить качество данных об активах. Ожидается, что эффект дальнейших мер по исправлению положения будет более полно определяться при закрытии счетов, поэтому один из основных аудиторских рисков, подлежащих управлению, сохраняется.

h) *Переход на МСУГС.* Переход на МСУГС стал не только одной из основных инициатив в области организационных преобразований с точки зрения внедрения новых стандартов бухгалтерского учета, но и изменил рабочие процессы и практику. Ключевые уроки, извлеченных в течение первого года применения МСУГС, включают признание того, что сотрудникам необходимо постоянно повышать свою квалификацию в конкретных областях; поиск эффективных путей отражения в балансе изменений в результате корректировок процедуры амортизации активов ПРООН, как того требует Комиссия ревизоров; оптимизация процессов подготовки и доработки финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС (и таблиц учета) в сжатые сроки. ПРООН планирует мероприятия по осуществлению периодических обновлений своей политики, процедур и процессов в области МСУГС и внести необходимые изменения в конфигурацию системы «Атлас», чтобы отразить динамику изменений стандартов бухгалтерского учета в контексте МСУГС. ПРООН планирует выдерживать сроки, предусмотренные Комиссией ревизоров в отношении закрытия финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2013 года.

В ответ на рекомендации Комиссии ревизоров ПРООН в настоящее время занимается разработкой плана реализации преимуществ МСУГС, который должен стать частью управленческих обзоров вопроса о том, как переход на МСУГС способствовал повышению степени организационной транспарентности и укреплению подотчетности и общеорганизационного процесса принятия управленческих решений.

i) *Рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными на протяжении длительного времени.* ПРООН постоянно отслеживает и активно решает проблему рекомендаций ревизоров, остающихся невыполненными в течение 18 или более месяцев (в соответствии с решением 2006/19 Исполнительного совета), и в качестве одного из основных показателей результативности подразделения включила этот параметр в учетный табель. По состоянию на конец сентября 2013 года в общей сложности 58 рекомендаций остаются невыполненными в течение долгого времени. ПРООН ожидает, что ей удастся сократить количество таких рекомендаций, особенно тех, которые касаются страновых отделений ПРООН.

III. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам проверки за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2012 года

10. В июле 2013 года Комиссия ревизоров официально опубликовала свой доклад по итогам ревизии ПРООН (A/68/5/Add.1) за год, закончившийся 31 декабря 2012 года. В своем докладе Комиссия ревизоров вынесла 20 рекомендаций (2010–2011 год: 33 рекомендации). Из них Комиссия ревизоров отметила девять основных рекомендаций, и руководство присвоило им высокую степень приоритетности. Остальным 11 рекомендациям была присвоена средняя степень приоритетности. Руководство согласилось со всеми вынесенными рекомендациями.

11. Несмотря на то, что общее число рекомендаций по итогам ревизии меньше, чем в предыдущих периодах, их полное осуществление, как ожидается, будет сопряжено со значительными трудностями и потребует постоянного согласования усилий со стороны руководства ПРООН, направленных на решение глубинных проблем в соответствующих отделениях ПРООН.

12. В соответствии с практикой, принятой в предыдущем двухгодичном периоде, ПРООН в консультации с Комиссией ревизоров приняла поэтапный подход к осуществлению рекомендаций ревизоров. ПРООН внедрила четкую систему подотчетности и назначила ответственного за выполнение каждой рекомендации. Для разных рекомендаций были предусмотрены разные целевые сроки выполнения, которые были определены руководством на основе анализа объема и сложности работ, необходимых для выполнения рекомендаций по итогам ревизии в полном объеме. Применение поэтапного подхода позволяет свести к минимуму число факторов, нарушающих работу в штаб-квартире ПРООН и ее отделениях в странах в период пиковой нагрузки, а также дает возможность Комиссии ревизоров последовательно удостоверять ход выполнения рекомендаций. Поэтому результативность их выполнения оценивается на основе соблюдения установленных сроков и нормативов в отношении завершения выполнения рекомендаций, согласованных с Комиссией ревизоров.

13. По состоянию на конец сентября 2013 года (крайний срок представления настоящего доклада), примерно через три месяца после официальной публикации доклада Комиссии ревизоров по итогам ревизии, ПРООН с удовлетворением отмечает, что руководство уже приступило к выполнению многих из 20 рекомендаций ревизоров, с тем чтобы полностью завершить этот процесс в установленные сроки. В соответствии с решением 2010/9 Исполнительного совета табличный формат информации о ходе проведения ревизии размещен на веб-сайте Исполнительного совета.

Таблица 1
Информация о ходе выполнения в разбивке по целевым срокам завершения

Целевой срок завершения	Целевой показатель	Выполнено	Выполняется	Намечено к выполнению	Всего
2014 год, первый квартал	3	0	3	0	3
2014 год, второй квартал	6	0	6	0	6
2014 год, третий квартал	5	0	5	0	5
2014 год, четвертый квартал	6	0	6	0	6
Всего	20	0	20	0	20
В процентах от общего числа	100	0	100	0	100

Таблица 2
Информация о ходе осуществления рекомендаций в разбивке по их приоритетности

Степень приоритетности	Выполнено	Выполняется	Намечено к выполнению	Всего
Высокая степень	0	9	0	9
Средняя степень	0	11	0	11
Низкая степень	0	0	0	0
Всего	0	20	0	20
В процентах от общего числа	9	100	0	100

IV. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам проверки за предыдущий двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года

14. Из 33 рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии в двухгодичном периоде 2010–2011 годов, 8 рекомендаций (24 процента) Комиссия ревизоров признала выполненными полностью, а 25 рекомендаций (76 процентов) находились на этапе осуществления, в том числе 2 рекомендации, касающиеся Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров ([A/67/5/Add.1](#)). На момент подготовки настоящего доклада было выполнено 16 рекомендаций (включая 11 дополнительных рекомендаций по итогам ревизии, которые руководство просит Исполнительный совет считать выполненными). Задержки с полным осуществлением 23 рекомендаций ревизоров (исключая 2 рекомендации в адрес ФКРООН) были обусловлены следующими различными факторами:

а) прогресс был достигнут в последнее время, поэтому руководство просит Совет считать рекомендации выполненными (11 рекомендаций);

- b) прогресс, как ожидается, будет динамичным и сроки будут выдержаны (пять рекомендаций);
- c) изменение приоритетов руководством с учетом ресурсов и по другим причинам (три рекомендации);
- d) полное осуществление требует своевременных взаимных действий третьих сторон (две рекомендации);
- e) завышенные ожидания Комиссии ревизоров с точки зрения нормативов в отношении завершения выполнения рекомендаций (две рекомендации).

V. Заключение

15. ПРООН с удовлетворением воспринимает заключение без оговорок, вынесенное Комиссией ревизоров по итогам ревизии первого года применения МСУГС. Вместе с тем организация не принимает это достижение как данность или не забывает об имманентных и остаточных рисках. К настоящему времени был достигнут обнадеживающий прогресс в деле решения всех девяти наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, хотя результаты работы по различным направлениям в рамках каждой из приоритетных задач неодинаковы. На различных уровнях ПРООН предпринимает активные действия в целях достижения более высоких результатов по многим (если не всем) из этих направлений до завершения подготовки доклада Комиссии ревизоров по итогам ревизии во втором квартале 2014 года. Администратор продолжает задавать настрой, а заместитель Администратора руководит работой Группы по вопросам эффективности деятельности организации, направленной на всестороннее отслеживание прогресса в деле решения приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, и уменьшения соответствующих организационных рисков.

Приложение 1

Девять наиболее приоритетных задач руководства ПРООН, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов

Выполнение рекомендаций ревизоров по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и контроль/поддержка применения Согласованного подхода к денежным переводам	Разработка, мониторинг и оценка программ/проектов	Управление закупками в отделениях ПРООН
Контроль за изменениями в системе «Атлас»	Обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала	
Управление портфелями программ с высокой степенью риска	Управление имуществом и складскими запасами	
Переход на МСУГС	Рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными в течение длительного времени	

Приложение 2

Предварительная оценка прогресса: девять наиболее приоритетных задач руководства ПРООН, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2012–2013 годов

1. Выполнение рекомендаций ревизоров по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и контроль/поддержка применения Согласованного подхода к денежным переводам	2
2. Разработка, мониторинг и оценка программ/проектов	2
3. Управление закупками в отделениях ПРООН	3
4. Контроль за изменениями в системе «Атлас»	3

5. Обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала	4
6. Управление имуществом и складскими запасами	2
7. Управление портфелями программ с высокой степенью риска	3
8. Рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными в течение длительного времени	3
9. Переход на МСУГС	3

Объяснение	Цветовой код
Положение эффективно исправлено.	5
Отмечается существенное улучшение положения. Сроки выдерживаются.	4
Отмечается улучшение положения. Необходимо провести дальнейшую работу.	3

Объяснение	Цветовой код
Не все меры по исправлению положения полностью осуществлены или эффективность мер вмешательства еще предстоит установить, предстоит принять меры по уменьшению подверженности рискам.	2
Положение ухудшилось.	1