



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
31 de julio de 2014
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2014

Nueva York, 2 a 5 de septiembre de 2014

Tema 3 del programa provisional Compromisos de financiación contraídos con el PNUD

Estado de los compromisos de financiación ordinaria contraídos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y sus fondos y programas asociados para 2014 y años subsiguientes

Resumen

Este informe presenta el estado de los compromisos de financiación para 2014 y años subsiguientes, así como un resumen de los ingresos por los recursos ordinarios y otros recursos recibidos en 2013¹.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de que en 2013 las contribuciones a los recursos ordinarios² se incrementaron en un 5,9%, en relación con los 846,1 millones de dólares en 2012, y alcanzaron los 895,7 millones de dólares, debido a retrasos en los pagos presupuestados para 2012, pero recibidos en 2013. En 2013, 56 Estados miembros contribuyeron a los recursos ordinarios, en comparación con 50 países en 2012. Las contribuciones totales (recursos ordinarios y otros recursos) para el PNUD, incluidos 140 millones de dólares para los servicios de apoyo reembolsables, ascendieron a 4.830 millones de dólares (2012: 4.830 millones de dólares). Si se excluyen los servicios reembolsables, las contribuciones totales al PNUD aumentaron, de 4.640 millones de dólares en 2012, a 4.690 millones de dólares en 2013³.

¹ El presente informe incluye las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos del PNUD como se detalla en la sección I. Las contribuciones a los fondos y programas administrados por el PNUD se mencionan en los párrafos correspondientes del presente informe y no se incluyen en la sección de contribuciones al PNUD.

² Las cifras reflejan los importes recibidos en un año civil específico.

³ Esta cifra incluye los ingresos recibidos de los Estados miembros y los asociados multilaterales en concepto de otros recursos, pero no incluye la inversión, la recuperación de costes y otros ingresos.



La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de que, en julio de 2014, el PNUD recibió el 56% de los recursos ordinarios proyectados para el 2014. Sujeto a las fluctuaciones cambiarias, se proyecta que los recursos ordinarios en 2014 alcancen los 850 millones de dólares, lo que equivale al 49% del objetivo previsto para el presupuesto integrado para 2014-2015, de 1.750 millones de dólares.

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota de los documentos [DP/2014/21](#), [DP/2014/20](#) y [DP/2014/20/Add.1](#); b) tomar nota de la importancia de los recursos ordinarios, que forman la piedra angular de la organización, ya que permiten que el PNUD pueda planificar el futuro, y actuar de manera estratégica y receptiva; fortalecer la rendición de cuentas, transparencia y supervisión, promover la coherencia y la coordinación dentro de las Naciones Unidas y proporcionar servicios diferenciados previsibles a los países en que se ejecutan programas, en particular a los más pobres y vulnerables; c) instar a los Estados miembros a dar prioridad a los recursos ordinarios y otros recursos que sean flexibles, predecibles, menos específicos en su asignación y alineados a los resultados del plan estratégico para 2014-2017; d) instar a los Estados miembros que aún no han aportado sus contribuciones a los recursos ordinarios para 2014 a que lo hagan, lo antes posible; e) recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación y la puntualidad de los pagos para evitar problemas de liquidez en la cuenta de recursos ordinarios; f) instar a los Estados miembros a que anuncien y cumplan las promesas de contribuciones multianuales y los calendarios de pago.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Volumen de las contribuciones	5
A. Total de contribuciones al PNUD	5
B. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD	6
C. Contribuciones a otros recursos del PNUD	8
III. Previsibilidad.....	10
IV. Diversificación de la base de donantes	11
V. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y Voluntarios las Naciones Unidas	13
VI. Conclusión.....	16

I. Introducción

1. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva estipuló que, a partir de 1999, en su período ordinario de sesiones de cada año se examinaría el estado de las contribuciones prometidas a los recursos ordinarios del PNUD y sus fondos y programas asociados. Por primera vez desde 1999 se presenta este documento para su examen por la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones. En consonancia con esta decisión, en el presente informe se da a conocer el estado de los compromisos de financiación ordinaria para 2014, hasta el 3 de julio de 2014, así como un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos recibidos en 2013⁴.

2. En su decisión 2007/32, la Junta Ejecutiva aprobó el marco integrado de recursos financieros del plan estratégico para el ciclo de planificación 2008-2011, que reemplaza el marco de financiación y las metas incorporadas en el marco de financiación multianual.

3. En su decisión 2009/9, la Junta Ejecutiva prorrogó el plan estratégico hasta 2013. El marco integrado de recursos financieros aprobado en la decisión 2007/32 y ajustado y modificado en el examen de mitad de período del plan estratégico (DP/2011/22, párrafo 204) representa el objetivo de financiación general del plan estratégico, que abarca los recursos ordinarios y otros recursos.

4. En sus decisiones 2013/27 y 2013/28, la Junta aprobó el plan estratégico del PNUD para el período 2014-2017 contenido en el documento DP/2013/40, y el presupuesto integrado para 2014-2017 basado en la disponibilidad proyectada de recursos ordinarios y de otros recursos, y su utilización proyectada.

5. La revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha guiado la visión, la orientación y el mandato del plan estratégico 2014-2017. El plan estratégico sienta la base para que la labor del PNUD esté más centrada en objetivos concretos e impulsada por los resultados, y sea eficaz y eficiente. El cambio estructural en curso en la sede y los centros regionales de servicios apunta a asegurar que el PNUD es idóneo para su propósito, puede cumplir con el plan estratégico, y aprovecha de forma óptima los recursos que se le confían.

6. El Marco integrado de resultados y recursos del PNUD para 2014-2017, aprobado con el plan estratégico, presenta un resumen de los resultados y los posibles flujos de recursos del plan estratégico. Permite al PNUD y a las partes interesadas supervisar los logros, extraer enseñanzas y exigir a la organización que rinda cuentas de los fondos recibidos.

7. El presupuesto integrado 2014-2017 incluye todas las categorías presupuestarias, con una mayor orientación hacia resultados y unos vínculos más efectivos con los resultados del plan estratégico. Mejora la transparencia, la armonización y la comparabilidad con los presupuestos integrados del Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y ONU-Mujeres. El presupuesto integrado muestra el incremento de los gastos en

⁴ El presente informe incluye las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos del PNUD como se detalla en la sección I. Las contribuciones a los fondos y programas administrados por el PNUD se mencionan en los párrafos correspondientes del presente informe y no se incluyen en la sección de contribuciones al PNUD.

actividades de desarrollo y la disminución de los gastos en las actividades de gestión, y refleja una mejor distribución de la carga y una mayor eficiencia. También vincula la planificación y la asignación de recursos, lo que permitirá fijar mejor los objetivos para la movilización de recursos.

8. A medida que el PNUD evoluciona en la promoción de los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), también contribuye al desarrollo del marco posterior a 2015 y sigue garantizando que su labor se rija por principios sólidos de eficacia de la ayuda, incluidos los surgidos del Consenso de Monterrey y la Declaración de Doha sobre la financiación para el desarrollo. Conforme a lo solicitado por la Asamblea General en su resolución [67/226](#), el PNUD está en el proceso de colaborar con otros fondos y programas y los miembros de la Junta sobre cuestiones de financiación, como la masa crítica, diálogos estructurados y la mejor manera de proveer recursos al plan estratégico, lo que incluye diversificar sus fuentes de financiación y aumentar la escala y la eficacia de la participación del PNUD en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

9. Para alcanzar los objetivos del plan estratégico y convertirse en una organización más centrada en objetivos concretos, impulsada por los resultados, eficaz y eficiente, el PNUD se basa en la disponibilidad, previsibilidad, calidad y flexibilidad de su financiación.

II. Volumen de las contribuciones

A. Total de contribuciones al PNUD

10. Las contribuciones totales al PNUD ascendieron a 4.690 millones de dólares⁵ en 2013, en comparación con 4.640 millones de dólares en 2012. La relación entre los recursos ordinarios y otros recursos fue de aproximadamente 1: 4 en 2013, un nivel que se ha mantenido igual desde 2009.

11. En su resolución [67/226](#), la Asamblea General observó con inquietud que la proporción de las contribuciones básicas a los fondos y programas y organismos especializados de las Naciones Unidas había disminuido en los últimos años. Con respecto al PNUD, la Junta Ejecutiva también señaló en su decisión 2012/10 la tendencia hacia un mayor uso de las contribuciones asignadas a fines específicos de manera restrictiva y reiteró, en su decisión 2013/13, la necesidad de que el PNUD abordara de manera sostenida el desequilibrio entre los recursos básicos u ordinarios y los recursos complementarios u otros recursos.

12. Sobre la base de la resolución [64/289](#) de la Asamblea General relativa a la coherencia en todo el sistema, y la resolución [67/226](#) de la Asamblea sobre la revisión cuatrienal amplia de la política, el PNUD participa en consultas con la Junta, para velar por la observancia los tres principios consignados en los mandatos, de previsibilidad, universalidad y progresividad.

⁵ No se incluyen las contribuciones totales relacionadas con los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas, cuyos detalles se pueden encontrar en el examen anual de la situación financiera (DP/2014/20)

B. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD

13. Como se desprende de la resolución [67/226](#) de la Asamblea General, para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente es esencial que aumenten las contribuciones financieras al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, especialmente a los recursos básicos. Los Estados miembros reconocen que existen vínculos que se refuerzan mutuamente entre una mayor eficacia, eficiencia y coherencia, el logro de resultados en materia de desarrollo y la financiación general del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

14. En numerosas decisiones de la Junta Ejecutiva se destaca la importancia de que el PNUD cuente con un nivel de recursos ordinarios suficiente, estable y previsible⁶, ya que estos son los cimientos de la organización. La capacidad del PNUD para cumplir con el plan estratégico depende de una base de financiación sostenible. Invertir en los recursos ordinarios es invertir en los sistemas de rendición de cuentas, la transparencia y la garantía de la calidad, lo que incluye las funciones de supervisión, tales como auditoría, investigación y evaluación. Los recursos ordinarios permiten al PNUD dirigir su apoyo a los países más pobres (85 a 91% de los recursos de programación en el marco TRAC⁷ 1 y 2 se destinan a países de bajos ingresos, y por lo menos el 60%, a países menos adelantados). La disminución de los recursos afecta el rendimiento y los programas de las oficinas de los países, que deben cambiar su atención hacia la movilización de recursos, en lugar de centrarse en la ejecución de la política y de los programas. Los recursos ordinarios son también críticos para la eficacia y la coherencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en su conjunto, dado la función de liderazgo que asume el PNUD en la coordinación de las Naciones Unidas, como administrador del sistema de coordinadores residentes.

15. Como se indica en los informes anuales sobre el marco de financiación multianual para el periodo de 2004 a 2007 ([DP/2005/16](#), [DP/2006/17](#) y [Corr.1 y DP/2007/17](#)), que la Junta Ejecutiva acogió con beneplácito en las decisiones [2005/23](#), [2006/24](#) y [2007/26](#), los ingresos brutos para recursos ordinarios superaron los objetivos anuales previstos en 2004, 2005 y 2007 y solo estuvieron por debajo de estos en 2006. A raíz de un aumento constante entre 2000 y 2007, los recursos ordinarios del PNUD disminuyeron durante tres años consecutivos de 2008 a 2010, aumentaron ligeramente en 2011, solo para volver a disminuir en un 13,2% en 2012.

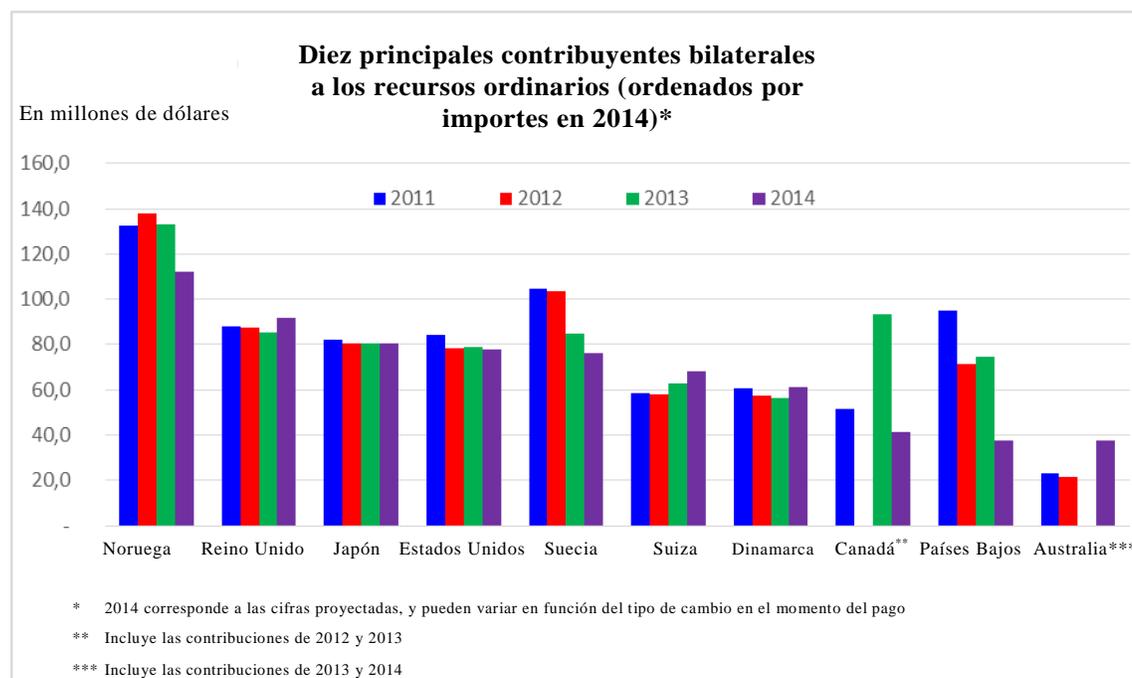
16. Las contribuciones a los recursos ordinarios para 2013 aumentaron a 895,7 millones de dólares, de 846,1 millones de dólares en 2012, lo que indica un incremento del 5,9% debido a retrasos en los pagos presupuestados para 2012 pero recibidos en 2013. Las proyecciones actuales sugieren que, con sujeción a las fluctuaciones de los tipos de cambio, las contribuciones a los recursos ordinarios pueden llegar en 2014 a los 850 millones de dólares (ello incluye los pagos presupuestados para 2013, pero recibidos en el 2014), lo que equivale al 49% del objetivo previsto para el presupuesto integrado para 2014 -2015, de 1.750 millones de dólares. Un número de miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ha indicado que

⁶ Decisiones [98/23](#), [99/1](#) y [99/23](#), de la Junta Ejecutiva, reafirmadas en las decisiones [2002/9](#), [2002/18](#), [2003/24](#), [2004/14](#), [2005/20](#), [2006/24](#), [2007/17](#), [2008 / 16](#), [2009/10](#), [2010/14](#), [2011/15](#), [2012/10](#) y [2013/13](#).

⁷ Objetivos de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos.

tiene la intención de mantener sus contribuciones a los recursos ordinarios en 2014; tres indicaron un aumento; y seis señalaron su intención de disminuir sus contribuciones.

Figura 1



17. El compromiso de los Estados miembros con el PNUD se refleja en el hecho de que 56 países hicieron contribuciones a los recursos ordinarios en 2013, entre ellos, 21 países que aumentaron o reanudaron sus contribuciones. El número es superior al 2012, en que 50 países hicieron contribuciones a los recursos ordinarios. Los 10 principales contribuyentes a los recursos ordinarios en valores absolutos en dólares en 2013 fueron (en orden de magnitud) Noruega, Canadá (debido al pago de las contribuciones de 2012 y 2013 a los recursos ordinarios en 2013), el Reino Unido, Suecia, el Japón, los Estados Unidos, los Países Bajos, Suiza, Dinamarca y Alemania. La figura 1, supra, muestra la comparación de los 10 principales donantes a los recursos ordinarios durante el período de cuatro años. En 2013, 24 Estados miembros aportaron 1 millón de dólares o más a los recursos ordinarios, incluidos 19 de los 27 miembros actuales del CAD/OCDE, así como China, la India, Turquía, la Federación de Rusia y Arabia Saudita.

18. En 2013, seis miembros del CAD/OCDE aumentaron sus contribuciones a los recursos ordinarios, en moneda nacional (Austria, Dinamarca, Finlandia, Italia, la República de Corea y Suiza), mientras que seis (Bélgica, Francia, Portugal, Noruega, Suecia y los Estados Unidos) disminuyeron el importe de sus promesas. Tres miembros del CAD/OCDE (Grecia, Polonia y la República Eslovaca) no aportaron contribuciones a los recursos ordinarios en 2013, mientras que las contribuciones de 2013 de Australia y España se recibieron en 2014. Los otros miembros del CAD mantuvieron sus contribuciones de 2013 al mismo nivel que en 2012.

19. Si los pagos para los recursos ordinarios presupuestados para 2012 y 2013 se hubieran realizado en el año civil designado, el monto total de los recursos ordinarios para 2012 y 2013 habría sido de 900,5 millones de dólares y 869,7 millones de dólares, respectivamente, lo que representa una disminución del 3,4%. Ambas cifras están por debajo del objetivo de financiación revisado, de 1.100 millones de dólares para 2013.

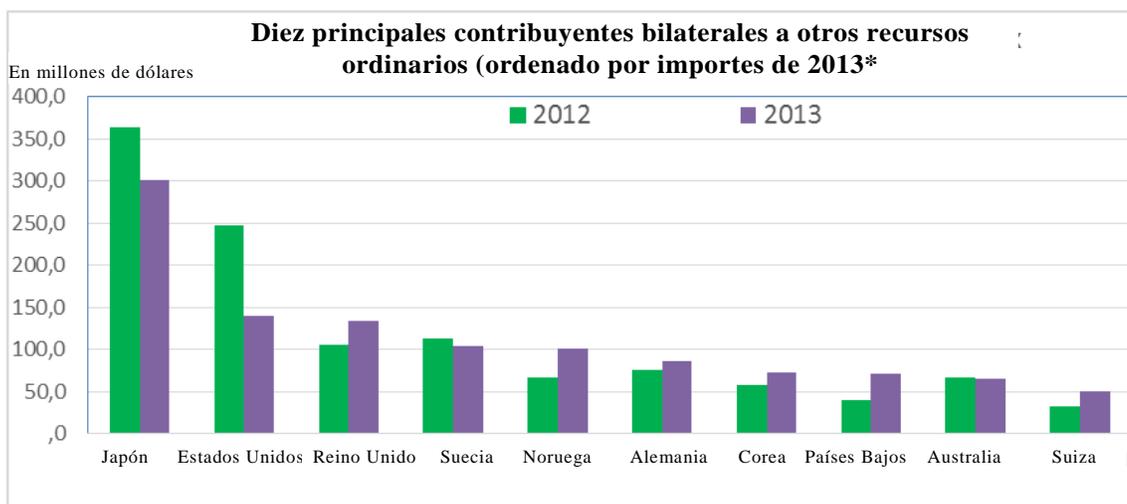
20. La cuestión de restablecer los niveles y aumentar la previsibilidad de los recursos ordinarios para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se ha examinado ampliamente, en particular en el contexto de la revisión cuatrienal amplia de la política y en las resoluciones correspondientes de la Asamblea General [56/201](#), [59/250](#), [62/208](#) y [67/226](#). La Junta Ejecutiva podría tomar nota en su próxima decisión de que, para poder alcanzar los objetivos del plan estratégico, el PNUD necesita recursos ordinarios previsibles, continuos y sostenibles.

C. Contribuciones a otros recursos del PNUD

21. Los Otros recursos están asignados a temas, actividades y programas específicos y representan un complemento importante de la base de recursos ordinarios del PNUD. El total de las contribuciones a otros recursos para el PNUD ascendió a 3.800 millones de dólares en 2013 (un ligero aumento del importe de 2012, de 3.790 millones de dólares), cifra que supera las proyecciones del plan estratégico, de 3.700 millones de dólares. El nivel de otros recursos demuestra que el PNUD sigue siendo un socio de confianza para los gobiernos, en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo.

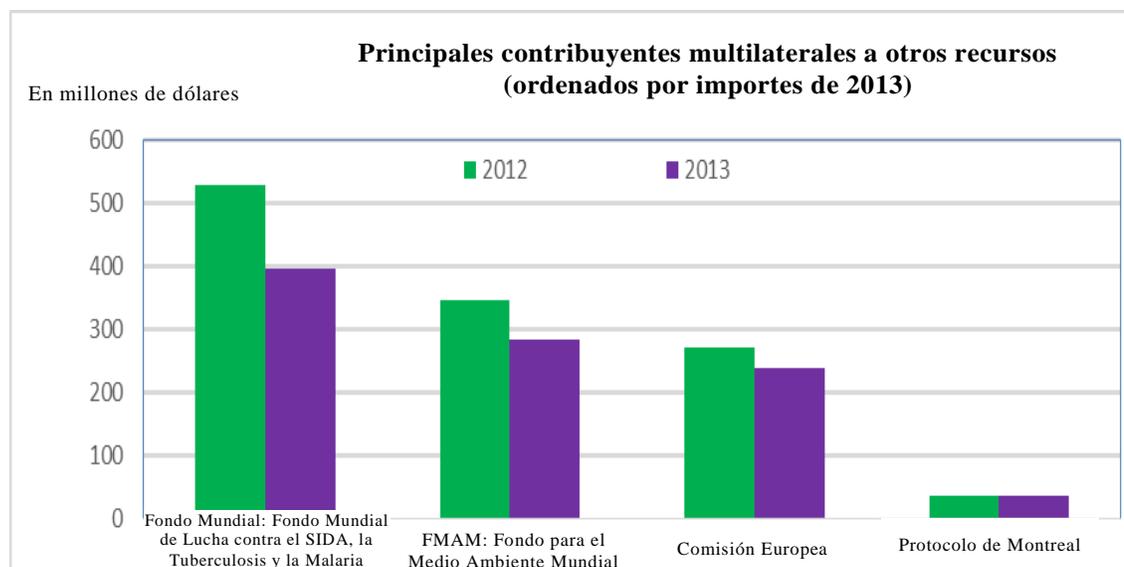
22. Las contribuciones bilaterales de los miembros del CAD / OCDE ascendieron a 1.250 millones de dólares en 2013, es decir, un 13,1% menos en comparación con los 1.290 millones de dólares recibidos en 2012. La figura 2 a continuación muestra la comparación de los 10 principales contribuyentes bilaterales a otros recursos en los últimos dos años.

Figura 2
Diez principales contribuyentes bilaterales a otros recursos



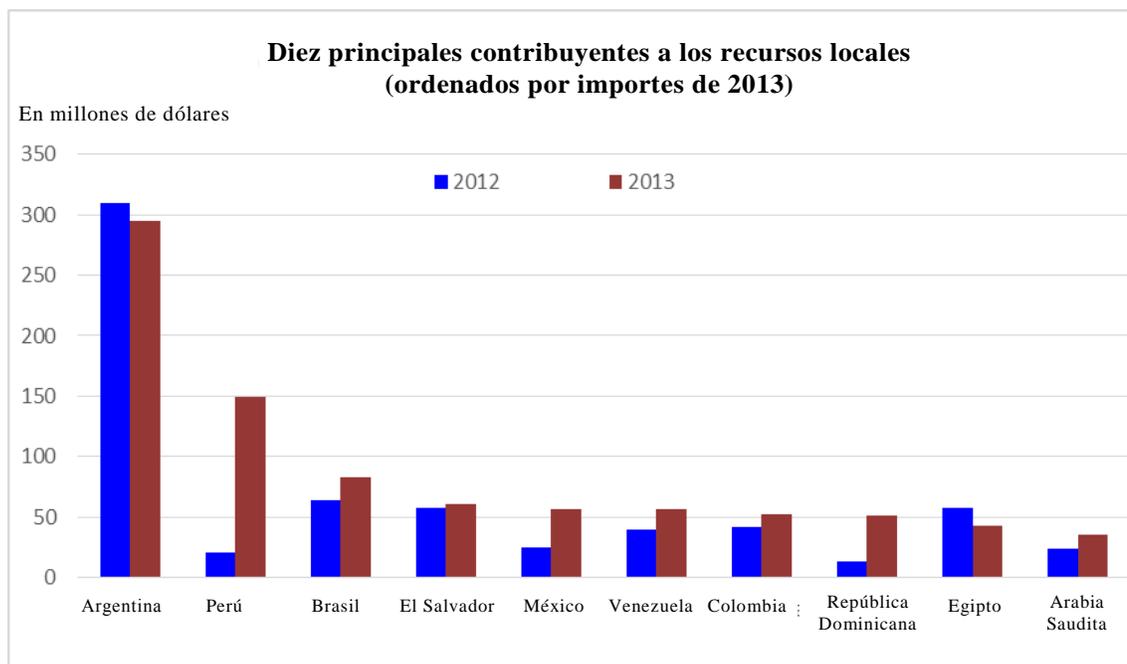
23. Los otros recursos confiados al PNUD por asociados no bilaterales y fondos multilaterales ascendieron a 1.420 millones de dólares en 2013, es decir, un 12.5% menos del importe de 2012, de 1.600 millones de dólares. La Comisión Europea, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria aportaron casi el 64% de los recursos en esta categoría (véase la figura 3, infra).

Figura 3
Principales contribuyentes multilaterales a otros recursos



24. Las contribuciones de los países en que se ejecutan programas, incluidos los recursos locales en apoyo a su propio desarrollo nacional y la participación de terceros en la financiación de los gastos, alcanzaron los 1.130 millones en 2013, lo que supone un aumento del 30,9% con respecto a los 863 millones de dólares en 2012. Los recursos locales se incrementaron de forma mucho más acentuada de la cifra prevista de 750 millones (en un 52%). La figura 4, infra, muestra los 10 principales contribuyentes a los recursos locales.

Figura 4
Diez principales contribuyentes a los recursos locales



III. Previsibilidad

25. Como se desprende de la resolución 67/226 de la Asamblea General y de las decisiones de la Junta Ejecutiva, se alienta a los Estados miembros a que mantengan y aumenten sustancialmente sus contribuciones voluntarias a los recursos ordinarios y que contribuyan con carácter plurianual, de forma sostenida y previsible.

26. De acuerdo con esas decisiones⁸, se pide a los Estados miembros que comuniquen sus contribuciones voluntarias al PNUD y a sus fondos y programas asociados, den prioridad a la asignación de recursos básicos u ordinarios y de recursos complementarios que sean más previsibles y flexibles, estén menos condicionados y se ajusten mejor a las prioridades de los países en que se ejecutan programas y a los resultados del plan estratégico del PNUD para 2014-2017.

27. En el momento de elaborar el presente informe, 52 Estados miembros habían indicado sus promesas de contribuciones para 2014. Los cuadros 1 y 2 del anexo estadístico del presente informe se basan en la información recibida y en las mejores estimaciones del PNUD, basadas a su vez en las contribuciones de 2013. El cuadro 2 c) presenta información sobre las contribuciones en especie de los gobiernos.

28. En su decisión 98/23, la Junta Ejecutiva determinó que los recursos básicos podrían ser más previsibles si los Estados miembros anunciaban calendarios de pago específicos y alentó a hacer los pagos con prontitud. Hasta el 3 de julio de 2014, un miembro del CAD/OCDE había presentado un calendario de pagos y hecho un pago

⁸ Esas decisiones fueron reafirmadas en las decisiones 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29, 2011/15, 2012/10, y 2013/13.

parcial para su contribución de 2014 (véase cuadro 3) y otros 11 habían pagado su aportación para 2014 íntegramente, lo que representa el 56% de las contribuciones previstas a los recursos ordinarios para 2014.

29. La secretaría observa con reconocimiento los esfuerzos hechos hasta la fecha por los donantes que han comunicado calendarios de pago, y los donantes que han pagado puntual e íntegramente sus contribuciones. Se insta a los Estados miembros que aún no lo hayan hecho a que comuniquen a la secretaría sus calendarios de pago previstos y que, en lo posible, efectúen el pago con prontitud. Se insta a los miembros a cumplir sus respectivos calendarios de pago en cuanto a la moneda y a la fecha de los pagos. La previsibilidad es necesaria para que la organización y los países en que se ejecutan programas puedan planificar el futuro. También es fundamental para que el PNUD pueda ejercer su mandato multilateral y universal.

IV. Diversificación de la base de donantes

30. En sus decisiones [98/23](#), [99/1](#), 2010/14 y 2013/13, la Junta Ejecutiva reconoció que tan solo un número limitado de donantes sustentaba la sostenibilidad financiera a largo plazo del PNUD. Por consiguiente instó, la última vez en su decisión 2013/13, a todos los donantes y a todos los países en que se ejecutan programas que puedan hacerlo a que mantuvieran y aumentaran sustancialmente sus contribuciones a los recursos ordinarios. También exhortó al PNUD a que haga todos los esfuerzos posibles para ampliar la base de donantes, entre otras cosas aumentando el número de países y otros asociados que hacen contribuciones financieras al PNUD, con el fin de reducir la dependencia respecto de un número limitado de donantes.

31. Se estima que el 85% de los recursos ordinarios del PNUD para el 2014 será proporcionado por 10 donantes. Ello ha sido constante a lo largo de los años. El PNUD seguirá cooperando con los donantes y otros asociados para promover canales e instrumentos de financiación flexibles que le permitan ampliar su base de financiación y alcanzar los objetivos del plan estratégico.

32. Los asociados del PNUD incluyen países del CAD/OCDE, países en que se ejecutan programas, entidades privadas y filantrópicas, y fondos globales y verticales, así como socios multilaterales, incluidas instituciones financieras internacionales.

33. En 2013 el total de las contribuciones a los recursos ordinarios aportadas por los países en que se ejecutan programas ascendió a 15,7 millones de dólares aproximadamente, después de aplicar el vínculo contable a las contribuciones para sufragar los gastos de las oficinas locales. Cinco países en que se ejecutan programas (China, la India, la Federación de Rusia, Arabia Saudita y Turquía) aportaron 1 millón de dólares o más a la base de recursos ordinarios de la organización. Ello muestra un aumento significativo de las contribuciones de países en que se ejecutan programas, en comparación con las de 2012, que ascendieron a 9,2 millones de dólares.

34. Los países en que se ejecutan programas también contribuyen a los recursos complementarios de la organización. Muchos de esos países participan activamente en disposiciones de cooperación Sur-Sur, contribuyen a los gastos de las oficinas locales y aportan contribuciones gubernamentales en especie, como locales gratuitos

para oficinas, además de los recursos considerables que aportan a programas de desarrollo en sus países respectivos.

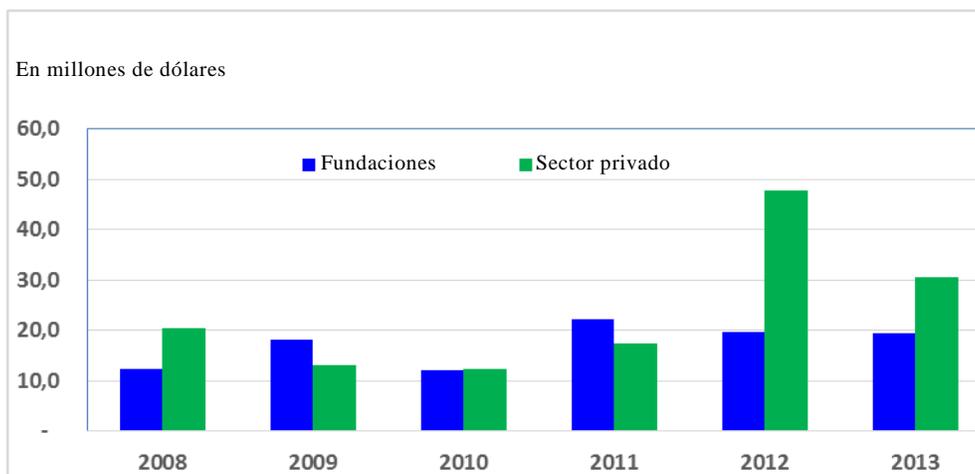
35. En 2013, el PNUD promovió la ejecución de siete acuerdos de asociación estratégica con el Brasil, China, la India, Indonesia, México, Sudáfrica y Turquía. Los acuerdos de asociación ayudaron a ampliar la cooperación Sur-Sur en apoyo de las prioridades de desarrollo acordadas mutuamente.

36. El plan estratégico para 2014-2017 incorpora oportunidades específicas y sustantivas para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, así como alianzas con el sector privado y las fundaciones, en las esferas de trabajo y los programas básicos del PNUD.

37. Las asociaciones del PNUD con el sector privado y las fundaciones tienen por objeto contribuir a los objetivos del plan estratégico del PNUD y están alineadas con los planes y procesos de desarrollo local y nacional. El PNUD ha participado en varias asociaciones eficaces con el sector privado y las fundaciones, con un modesto aumento en las contribuciones financieras en los últimos 10 años. La figura 5, a continuación, indica las contribuciones reales en un año dado desde 2008. El sector privado y las fundaciones no vinculan necesariamente sus contribuciones a un plan anual, y algunas aportaciones están previstas para ser utilizadas durante varios años.

Figura 5

Contribuciones del sector privado y fundaciones⁹



38. La mayor contribución del sector privado en 2013 procedió de la Compañía Coca-Cola, por un importe de 5,9 millones de dólares. “Cada gota es importante”, una iniciativa conjunta del PNUD y la compañía Coca-Cola desde 2006, apunta a mejorar el acceso al abastecimiento de agua y el saneamiento, y a promover el manejo responsable de los recursos hídricos en 18 países. El PNUD también está trabajando de una manera más sistemática con la industria extractiva, como parte de la nueva cartera global del PNUD de proyectos y programas del sector extractivo.

⁹ El aumento en las contribuciones del sector privado en 2012 se debe principalmente a los fondos recibidos de un número de empresas brasileñas (una gran cantidad para Rio +20), que representaron más del 50% de los fondos recibidos de sector privado en ese año.

39. La asociación entre el PNUD y la Fundación de Bill y Melinda Gates permitió al PNUD ingresar 9,2 millones de dólares en 2013. El PNUD utiliza tres importantes subvenciones de la Fundación, con el objetivo de aumentar la productividad agrícola, fortalecer a los organismos agrícolas gubernamentales y promover la integración financiera en Etiopía, Nigeria y Tanzania.

40. Aunque las cantidades recibidas del sector privado y las fundaciones son relativamente pequeñas en comparación con la dotación global de recursos del PNUD, las aportaciones de estos socios no se limitan al beneficio financiero. Las empresas del sector privado y las fundaciones contribuyen poniendo a disposición sus competencias básicas en diferentes ámbitos del desarrollo y facilitando el acceso al conocimiento, la tecnología y la innovación.

V. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y programa de Voluntarios de las Naciones Unidas

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

41. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) es el organismo de inversión de capitales de las Naciones Unidas para los 48 países menos adelantados del mundo. Creado en 1966 por la Asamblea General y con sede en Nueva York, el FNUDC es una organización autónoma de las Naciones Unidas afiliada al PNUD. El Fondo ofrece una combinación única de capital inicial flexible (subvenciones, préstamos y garantías) y asistencia técnica directamente dirigida a agentes públicos y privados, a escala nacional y subnacional, con vistas a fomentar el crecimiento sostenible e inclusivo en los países menos adelantados — incluidos los que están saliendo de la crisis— con un compromiso especial de lograr un cambio en profundidad a través de intervenciones ajustables y repercusiones en las políticas en sentido ascendente. Los programas de financiación para el desarrollo local refuerzan la gestión financiera pública para mejorar la inversión en infraestructuras y la prestación de servicios básicos por parte de las autoridades gubernamentales locales. También proporcionan acceso a los mecanismos de financiación, a la financiación de proyectos y a la asistencia técnica en apoyo del desarrollo económico local, incluidas las iniciativas del sector privado que tengan repercusiones sociales. Los programas de financiación inclusiva mejoran el acceso de las personas pobres y las pequeñas empresas a servicios financieros como los ahorros, el crédito, los seguros y las remesas de fondos. Basándose en sus conocimientos especializados en financiación inclusiva y financiación para el desarrollo local, el FNUDC contribuye a aumentar la seguridad alimentaria, la resiliencia al cambio climático, el acceso a las energías limpias y el empoderamiento económico de mujeres y jóvenes.

42. En la medida de lo posible, el FNUDC presta su apoyo a través de los sistemas nacionales, de conformidad con los principios de eficacia de las actividades de desarrollo contenidos en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y en el Programa de Acción de Accra. El Fondo trabaja en entornos difíciles —zonas rurales remotas o países que salen de un conflicto— y allana el camino a otros. Sus programas están diseñados para catalizar mayores corrientes de inversión del sector privado, los asociados para el desarrollo y los gobiernos nacionales, a fin de tener un impacto apreciable en el logro de los Objetivos de

Desarrollo del Milenio, en particular el primer Objetivo: Erradicar la pobreza extrema y el hambre; el tercer Objetivo: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer; y el séptimo Objetivo: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

43. En 2013, debido principalmente al aumento de Otros recursos, el ingreso total de Fondo alcanzó un nivel sin precedentes de 65,4 millones de dólares, frente a los 55,5 millones de dólares en 2012. La diversificación de los donantes del FNUDC siguió siendo elevada, con 36 donantes, frente a 33 en 2011 y 29 en 2010. Entre las contribuciones al FNUDC en 2013 figuraban 11,8 millones de dólares de siete fundaciones y sociedades importantes del sector privado, que representaron el 18% de los ingresos totales y el 24% de otros recursos. Los ocho donantes principales al FNUDC en 2013 fueron: los fondos fiduciarios de donantes múltiples (incluido los fondos de "One UN", programas conjuntos, y el Fondo Fiduciario LIFT/ Myanmar), Suecia, Bélgica, la Fundación MasterCard, Australia, Luxemburgo, la Fundación Bill y Melinda Gates, y Suiza. Los recursos complementarios alcanzaron en 2013 un máximo histórico de 49,1 millones de dólares, lo que representó un aumento del 24% con respecto a 2012. Los recursos complementarios han crecido más de un 300% en los siete últimos años, y se prevé que su crecimiento continúe en 2014, a juzgar por los compromisos suscritos.

44. Los recursos ordinarios alcanzaron un total de 16,3 millones de dólares en 2013 (más una contribución adicional del PNUD de 0,25 millones para apoyo a los programas), lo que representó un ligero aumento con respecto a 2012, debido sobre todo a la primera contribución de Suiza. A pesar de las considerables mejoras en la diversificación de los donantes y el reparto de la carga en los últimos años, el FNUDC sigue dependiendo de un número limitado de donantes en las contribuciones a sus recursos ordinarios. Las contribuciones en concepto de esos recursos permanecieron bastante por debajo de los 25 millones de dólares al año que se necesitan como mínimo para mantener las operaciones del FNUDC en 40 de los 48 países menos adelantados, según lo previsto en el plan de inversión del Fondo.

45. La relación de los recursos ordinarios y otros recursos es de aproximadamente 1: 4, mientras que la proporción de los recursos ordinarios para seguimiento de las inversiones se sitúan en una media de 1:10, procedentes cada vez más de recursos nacionales de países menos adelantados (inversores institucionales y privados y gobiernos), por lo que se dispone de crecientes niveles de capital en apoyo de los objetivos de desarrollo de los países menos adelantados.

Voluntarios de las Naciones Unidas

46. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), creado por la Asamblea General en 1970 y administrado por el PNUD, contribuye a la paz y al desarrollo a través de la labor de los voluntarios en todo el mundo. El voluntariado es un medio eficaz de obtener la colaboración de las personas para hacer frente a los retos del desarrollo, y redundará en beneficio de la sociedad en su conjunto y del propio voluntario, pues fortalece la confianza, la solidaridad y la reciprocidad entre los ciudadanos. El programa VNU contribuye a la paz y al desarrollo, promoviendo el reconocimiento de los voluntarios, colaborando con gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, misiones de mantenimiento de la paz y misiones políticas especiales y otros asociados, a fin de movilizar a voluntarios de las Naciones Unidas nacionales e internacionales, entre ellos voluntarios jóvenes, así como a voluntarios

que trabajan en línea, promover el voluntariado a escala mundial, ayudar a desarrollar la capacidad de los voluntarios nacionales e integrar el voluntariado en los programas de desarrollo. Cada año más de 3.000 voluntarios de las Naciones Unidas hacen importantes contribuciones a las misiones de mantenimiento de la paz y a las misiones políticas especiales de las Naciones Unidas.

47. En 2013, 6.351 mujeres y hombres calificados profesionalmente, experimentados y comprometidos, procedentes de 152 países, sirvieron como voluntarios en 129 países, en apoyo de las actividades de todo el sistema de las Naciones Unidas para promover la paz y el desarrollo, entre otras cosas mediante el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El 81% de los voluntarios eran nacionales de países en desarrollo, con lo cual el programa de los VNU se reafirmó como expresión concreta de la cooperación Sur-Sur. En términos financieros, el programa superó los 209 millones de dólares, de los cuales casi el 1,8% se financió con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

48. Las contribuciones de donantes siguieron siendo esenciales para elaborar programas de voluntariado y movilizar voluntarios. En 2013, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas continuó sus esfuerzos para mejorar, ampliar y diversificar las asociaciones, con un enfoque particular en el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, el Fondo Fiduciario PNUD/VNU para promover el voluntariado juvenil, y los voluntarios íntegramente financiados. Con este fin, se emprenderán varios programas globales en los ámbitos prioritarios señalados en el marco estratégico del programa VNU.

49. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias permite al programa de Voluntarios de las Naciones Unidas cultivar una diversidad de enfoques que amplían las oportunidades para los voluntarios y consolidan la integración programática del voluntariado en la esfera de la paz y el desarrollo. Aunque se trata de un fondo modesto, nunca se insistirá lo suficiente en su importancia, teniendo en cuenta que los VNU no tienen acceso a la financiación del programa básico. Mediante actividades que incluyen desde proyectos de investigación hasta intervenciones piloto en esferas como los voluntarios jóvenes y las iniciativas de desarrollo sostenible, el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias actúa de catalizador para la innovación y moviliza recursos externos adicionales, lo que sienta una base fundamental para la evolución del sector del voluntariado. En 2013 las aportaciones al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias aumentaron de un 7,3%, y pasaron de 4,1 millones en 2012 a 4,4 millones de dólares en 2013. Dada la función del Fondo Especial como catalizador de los recursos, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas está intentando aumentar las contribuciones a ese Fondo, a fin de seguir investigando, ampliando y fortaleciendo la función del voluntariado y su contribución al desarrollo, por ejemplo, a través del segundo Informe sobre el estado del voluntariado en el mundo, que se publicará en 2014. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias también proporcionará la financiación inicial para el programa mundial de VNU en las cinco esferas prioritarias esbozadas en el marco estratégico del programa VNU, 2014 -2017 (garantizar el acceso a los servicios sociales básicos; la resiliencia de las comunidades en favor del medio ambiente y la reducción del riesgo de desastres, la consolidación de la paz; la juventud; y el fomento de la capacidad nacional a través de programas de voluntariado. En 2014, el Programa de VNU publicó el informe del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, 2009-2013.

50. La disminución de las contribuciones recibidas para la financiación íntegra de los voluntarios de las Naciones Unidas, que de 15.2 millones de dólares en 2012 pasaron a 9,4 millones de dólares en 2013, debe considerarse en el contexto, ya que durante 2012 los principales donantes de Francia, Alemania y España se integraron en acuerdos plurianuales. Este cambio creó una cifra falaz en 2012, y tras el ajuste para las contribuciones plurianuales de 2013 el resultado no es significativamente menor. El aumento en el número de asociados para el desarrollo que contribuyeron a financiar totalmente a los Voluntarios de las Naciones Unidas en el bienio 2012-2013 es una tendencia positiva, y el Programa VNU continuará sus esfuerzos para diversificar aún más las fuentes de financiación.

51. A finales de 2012 se estableció el Fondo Fiduciario PNUD/VNU para promover el voluntariado juvenil, como mecanismo de apoyo del Programa de Voluntariado Juvenil de las Naciones Unidas, que busca facilitar la participación de los jóvenes en la paz mundial y el desarrollo humano sostenible a través del voluntariado, con el fin de integrar la voz de la juventud en el discurso del desarrollo y ayudar a los jóvenes a desarrollar plenamente todo su potencial social, económico y humano; ese Fondo recibió una contribución de 860.000 dólares del Gobierno de Alemania en 2013.

VI. Conclusión

52. El PNUD se financia con una variedad de fuentes, entre ellas, miembros del CAD/OCDE, países en que se ejecutan programas, los sectores privado y filantrópico, y los fondos globales y verticales, así asociados multilaterales, como instituciones financieras internacionales.

53. El nivel total de recursos confiados al PNUD demuestra el apoyo prestado al PNUD por los Estados miembros y los asociados. Sin embargo, la baja previsibilidad y la falta de compromisos multianuales de una serie de asociados siguen siendo preocupantes en cuanto a la capacidad de la organización para planificar para el futuro y mantener su carácter multilateral y universal.

54. El Plan estratégico 2014-2017 muestra un claro vínculo entre los resultados en el ámbito del desarrollo y los insumos de recursos financieros y humanos necesarios para producirlos. La aplicación del Plan estratégico exige una financiación previsible para asegurar un enfoque estratégico, además de flexibilidad táctica y capacidad de responder a las crisis y las oportunidades. Solo con una base de recursos ordinarios más previsibles y diversificados, y de otros recursos más flexibles y menos condicionados, se dispondrá de la base para atender a las necesidades de los países en que se ejecutan programas.

55. El PNUD está empeñado en diversificar su base de recursos. También hará uso de sus posibilidades y recursos a nivel de programas y de países para establecer una dependencia operacional a nivel mundial para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, con el objeto de aumentar su escala y eficacia, habida cuenta de la probada contribución que estas asociaciones aportan a los resultados de desarrollo.

56. El PNUD ha incorporado oportunidades específicas y sustantivas para las asociaciones con el sector privado y las fundaciones en sus esferas de trabajo. Se seguirán promoviendo las asociaciones público-privadas, utilizando las competencias básicas y el acceso al conocimiento, la tecnología y la innovación que ofrecen los asociados.

57. El PNUD necesita el pleno apoyo de sus socios para alcanzar los resultados del plan estratégico. Tiene el propósito de colaborar con la Junta Ejecutiva para asegurar que se pueda sustentarse la observancia de los principios de previsibilidad, universalidad y progresividad.
