



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
21 July 2014
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2014 года
2–5 сентября 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Обязательства по финансированию

**Ход выполнения обязательств по регулярному
финансированию Программы развития Организации
Объединенных Наций и связанных с ней фондов и
программ на 2014 год и последующий период**

Резюме

В настоящем докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2014 год и последующий период, а также краткий анализ поступлений регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2013 году¹.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению, что в 2013 году объем взносов по линии регулярных ресурсов² увеличился на 5,9 процента до 895,7 млн. долл. США с 846,1 млн. долл. США в 2012 году за счет задержки выплат, которые были заложены в бюджет на 2012 год, но поступили в 2013 году. В 2013 году взносы по линии регулярных ресурсов внесли 56 государств-членов по сравнению с 50 странами в 2012 году. Общий объем взносов в ПРООН (по линии регулярных и прочих ресурсов), включая компенсацию за вспомогательные услуги в объеме 0,14 млрд. долл. США, составил 4,83 млрд. долл. США (в 2012 году – 4,83 млрд. долл. США). Исключая компенсацию за вспомогательные услуги, общий объем взносов в ПРООН вырос с 4,64 млрд. долл. США в 2012 году до 4,69 млрд. долл. США в 2013 году³.

¹ В настоящий доклад включены данные о взносах по линии регулярных и прочих ресурсов ПРООН, о чем подробно говорится в разделе I. Данные о взносах в фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, приведены в посвященных этому вопросу пунктах настоящего доклада и не включены в разделы о взносах в ПРООН.

² Цифры отражают суммы, полученные в указанный календарный год.

³ Сюда входят поступления, полученные от государств-членов и многосторонних партнеров для пополнения прочих ресурсов, но не входят инвестиции, возмещение издержек и прочие поступления.



Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению, что по состоянию на июль 2014 года ПРООН было получено 56 процентов регулярных ресурсов, запланированных на 2014 год. Согласно прогнозам, в зависимости от колебаний обменных курсов объем взносов по линии регулярных ресурсов в 2014 году достигнет 850 млн. долл. США, что составляет 49 процентов целевого показателя комплексного бюджета на 2014-2015 годы в объеме 1,75 млрд. долл. США.

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять к сведению документы DP/2014/21, DP/2014/20 и DP/2014/20/Add.1; b) отметить важность обеспечения регулярных ресурсов, составляющих основу финансирования организации, поскольку они позволяют ПРООН осуществлять перспективное планирование, действовать оперативно с учетом изменяющихся обстоятельств; усиливать подотчетность, транспарентность и надзор, улучшать слаженность и координацию деятельности Организации Объединенных Наций и предоставлять прогнозируемые и дифференцированные по странам осуществления программ услуги, в частности ориентированные на беднейшие и наиболее уязвимые страны; с) настоятельно призвать государства-члены отдавать приоритет регулярным и прочим ресурсам, предоставляемым на гибкой и предсказуемой основе, которые носят менее целевой характер и согласованы с итоговыми результатами стратегического плана на 2014-2017 годы; d) рекомендовать государствам-членам, которые еще не внесли взносы по линии регулярных ресурсов за 2014 год, сделать это как можно скорее; e) напомнить о важности предсказуемого финансирования и своевременной уплаты взносов, с тем чтобы не допускать возникновения трудностей с ликвидностью по линии регулярных ресурсов; f) рекомендовать государствам-членам объявлять на многолетней основе взносы и графики выплат и впоследствии придерживаться их.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Объем взносов	5
А. Общий объем взносов в ПРООН	5
В. Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН	6
С. Взносы по линии прочих ресурсов ПРООН	8
III. Предсказуемость	10
IV. Диверсификация базы доноров	11
V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	14
VI. Выводы	17

I. Введение

1. В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что, начиная с 1999 года, на своей ежегодной сессии он будет проводить обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Впервые с 1999 года настоящий документ выносится на обсуждение на второй очередной сессии Исполнительного совета. В докладе представлен обзор хода выполнения обязательств по регулярному финансированию на 2014 год по состоянию на 3 июля 2014 года, а также краткий анализ взносов по линии регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2013 году⁴.

2. В своем решении 2007/32 Совет одобрил предусмотренную в стратегическом плане комплексную рамочную программу использования финансовых ресурсов, которая охватывает цикл планирования на 2008–2011 годы, заменив тем самым финансовые рамки и целевые показатели, предусмотренные в многолетних рамочных программах финансирования.

3. В своем решении 2009/9 Совет продлил стратегический план до 2013 года. Комплексная рамочная программа использования финансовых ресурсов, одобренная в решении 2007/32 и скорректированная и измененная по итогам среднесрочного обзора стратегического плана (DP/2001/22, пункт 204), представляет собой общий целевой показатель финансирования стратегического плана, охватывающий регулярные и прочие ресурсы.

4. В своих решениях 2013/27 и 2013/28 Совет одобрил стратегический план на 2014–2017 годы, представленный в документе DP/2013/40, и комплексный бюджет на 2014–2017 годы, в котором указаны сметные регулярные и прочие имеющиеся ресурсы и их предполагаемое использование.

5. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций послужил ориентиром для разработки перспектив, ориентиров и мандата стратегического плана на 2014–2017 годы. Стратегический план обеспечивает основу, благодаря которой деятельность ПРООН может стать более целенаправленной, ориентированной на результат, эффективной и действенной. Происходящие в настоящее время структурные изменения в центральных учреждениях и региональных центрах обслуживания направлены на обеспечение соответствия ПРООН своему назначению, выполнения стратегического плана и оптимального использования вверенных ей ресурсов.

6. Комплексные рамки результатов и ресурсов ПРООН на 2014–2017 годы, утвержденные вместе со стратегическим планом, включают краткий анализ результатов и возможных потоков ресурсов в рамках стратегического плана, что позволяет ПРООН и заинтересованным сторонам отслеживать достижения, извлекать уроки и требовать от организации отчета за использование переданных в ее распоряжение ресурсов.

⁴ В настоящий доклад включены данные о взносах в регулярные и прочие ресурсы ПРООН, о чем подробно говорится в разделе I. Данные о взносах в фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, приведены в посвященных этому вопросу пунктах настоящего доклада и не включены в разделы о взносах в ПРООН.

7. Комплексный бюджет на 2014-2017 годы включает в себя все бюджетные категории с повышенной ориентированностью на результаты и обеспечением более тесной увязки со стратегическим планом. Он позволит повысить транспарентность, согласованность и сопоставимость с комплексными бюджетами ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций и структуры «ООН-женщины». Комплексный бюджет отражает увеличение доли расходов на деятельность в области развития и сокращение расходов на управленческую деятельность, тем самым отражая более равномерное распределение нагрузки и повышение эффективности. В нем также одновременно учитываются вопросы планирования и распределения ресурсов, что позволит установить более точные показатели в плане мобилизации ресурсов

8. Разрабатывая свои стратегии по выполнению решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), ПРООН также вносит вклад в разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года и продолжает обеспечивать соблюдение в своей работе твердых принципов эффективности развития, включая те принципы, которые следуют из Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития. В соответствии с просьбой, изложенной в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи, ПРООН осуществляет взаимодействие с другими фондами и программами, а также членами Совета, по вопросам финансирования, таким как «критическая масса», структурированные диалоги и вопрос о том, как оптимальным образом обеспечить ресурсами выполнение стратегического плана, включая диверсификацию источников финансирования, расширение масштабов и повышение эффективности участия ПРООН в сотрудничестве по линии Юг-Юг и в трехстороннем сотрудничестве.

9. Для того чтобы выполнить задачи стратегического плана и стать более целеустремленной, результативной, эффективной и действенной организацией, ПРООН делает ставку на наличие, предсказуемость, качество и гибкость ее финансирования.

II. Объем взносов

A. Общий объем взносов в ПРООН

10. В 2013 году общий объем взносов в ПРООН составил 4,69 млрд. долл. США⁵ по сравнению с 4,64 млрд. долл. США в 2012 году. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов составляло в 2013 году примерно 1:4, оставаясь таким с 2009 года.

11. В своей резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отметила, что доля взносов по линии основных ресурсов в фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в последние годы сократилась. Что касается ПРООН, то Исполнительный совет в своем решении 2012/10 отметил тенденцию к расширению практики внесения взносов с ограничениями по порядку их использования и в своем решении

⁵ В этот общий объем не входят взносы, связанные с компенсацией за вспомогательные услуги и прочими видами деятельности, данные о которых можно найти в годовом обзоре финансового положения (DP/2014/20).

2013/13 вновь подчеркнул необходимость устранения дисбаланса между регулярными («основными») и прочими («неосновными») ресурсами.

12. В соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций и резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, ПРООН проводит консультации с Советом в целях соблюдения трех сформулированных в мандате принципов – предсказуемости, универсальности и постепенности.

В. Взносы по линии регулярных ресурсов ПРООН

13. Как указано в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи, увеличение объема финансовых средств, предоставляемых системе развития Организации Объединенных Наций, в частности по линии основных ресурсов, имеет ключевое значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Государства-члены признают взаимодополняющие связи между повышением эффективности, результативности и согласованности, достижением конкретных результатов в области развития и общей обеспеченностью системы развития Организации Объединенных Наций ресурсами.

14. Исполнительный совет во многих своих решениях подчеркивает важность обеспечения адекватного, стабильного и предсказуемого уровня финансирования по линии регулярных ресурсов ПРООН⁶, поскольку они составляют основу финансирования организации. Способность ПРООН осуществить стратегический план зависит от наличия устойчивой базы финансирования. Инвестирование в регулярные ресурсы означает инвестирование в наши системы обеспечения подотчетности, транспарентности и качества, включая надзорные функции, такие как проведение ревизий, расследований и оценок. Наличие регулярных ресурсов дает ПРООН возможность направлять свою поддержку беднейшим странам (от 85 до 91 процента программных ресурсов по линии ПРОФ⁷ 1 и 2 направляется в страны с низким уровнем дохода, и не менее 60 процентов – в наименее развитые страны). Сокращение объема ресурсов отрицательно воздействует на результативность и программы страновых отделений, отвлекая внимание на мобилизацию ресурсов в ущерб осуществлению политики и программ. Регулярные ресурсы также имеют решающее значение для обеспечения эффективности и согласованности системы развития Организации Объединенных Наций в целом, учитывая лидирующую роль, которую играет ПРООН в координации деятельности Организации Объединенных Наций в качестве руководителя системы координаторов-резидентов.

15. Как было отражено в ежегодных докладах о многолетних рамочных программах финансирования за 2004–2007 годы (DP/2005/16, DP/2006/17 и Corr.1, DP/2007/17) и с удовлетворением отмечено Исполнительным советом в решениях 2005/23, 2006/24 и 2007/26, валовой объем поступлений регулярных ресурсов в 2004, 2005 и 2007 годах превысил соответствующие годовые целевые показатели, не достигнув их лишь в 2006 году. После стабильного роста в пе-

⁶ Решения 98/23, 99/1 и 99/23 Исполнительного совета, подтвержденные в решениях 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10 и 2013/13.

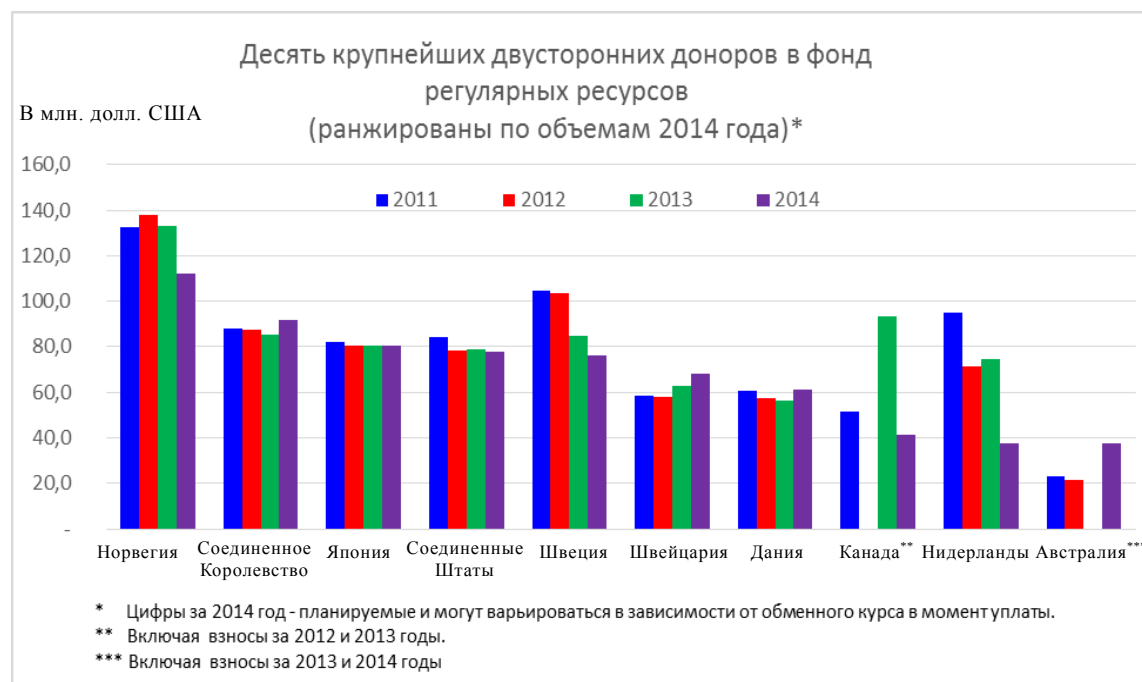
⁷ Целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов.

риод с 2000 по 2007 год объем регулярных ресурсов ПРООН сокращался три года подряд в 2008-2010 годах и несколько повысился в 2011 году с последующим понижением на 13,2 процента в 2012 году.

16. В 2013 году взносы по линии регулярных ресурсов выросли до 895,7 млн. долл. США по сравнению с 846,1 млн. долл. США в 2012 году, то есть на 5,9 процента, за счет задержки выплат, которые были заложены в бюджет на 2012 год, но поступили в 2013 году. Согласно нынешним прогнозам, в зависимости от колебаний обменных курсов объем взносов в фонд регулярных ресурсов в 2014 году должен достичь 850 млн. долл. США (включая выплаты, заложенные в бюджет 2013 года, но поступившие в 2014 году), что составляет 49 процентов целевого показателя комплексного бюджета на 2014-2015 годы в объеме 1,75 млрд. долл. США. Ряд членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) дали понять, что в 2014 году они намерены сохранить на том же уровне объем своих взносов в регулярные ресурсы; три члена Комитета обозначили увеличение взносов; а шесть объявили о своем намерении сократить свои взносы.

Диаграмма 1

Десять крупнейших двусторонних доноров в фонд регулярных ресурсов



17. Отражением приверженности государств-членов идее укрепления базы регулярных ресурсов ПРООН является тот факт, что в 2013 году в фонд регулярных ресурсов этой организации поступили взносы от 56 стран, включая 21 страну, которая увеличила свои взносы или возобновила их уплату. Эта цифра выросла по сравнению с 2012 годом, когда взносы в регулярные ресурсы выплатили 50 стран. В 2013 году крупнейшими плательщиками взносов в абсолютном долларовом выражении (в порядке убывания суммы взноса) стали

Норвегия, Канада (ввиду уплаты взносов в регулярные ресурсы за 2012 и 2013 годы в 2013 году), Соединенное Королевство, Швеция, Япония, Соединенные Штаты, Нидерланды, Швейцария, Дания и Германия. Вышеприведенная диаграмма 1 иллюстрирует, в сравнении, выплату 10 донорами взносов в регулярные ресурсы на протяжении четырехлетнего периода. В 2013 году 24 государства-члена, включая 19 стран из числа нынешних 27 членов ОЭСР/КСР, а также Китай, Индию, Турцию, Российскую Федерацию и Саудовскую Аравию, внесли в фонд регулярных ресурсов 1 млн. долл. США или более.

18. В 2013 году шесть членов ОЭСР/КСР – Австрия, Дания, Финляндия, Италия, Республика Корея и Швейцария – увеличили объем своих взносов в регулярные ресурсы в местной валюте, в то время как шесть других членов – Бельгия, Франция, Португалия, Норвегия, Швеция и Соединенные Штаты – сократили свои объявленные взносы. Три члена ОЭСР/КСР – Греция, Польша и Республика Словакия – в 2013 году не выплатили взносы в регулярные ресурсы, в то время как от Австралии и Испании взносы за 2013 год были получены в 2014 году. Другие члены КСР сохранили объем своих взносов за 2013 год на уровне 2012 года.

19. Если бы взносы в регулярные ресурсы, заложенные в бюджет на 2012 и 2013 годы, были выплачены в соответствующие календарные годы, общий объем регулярных ресурсов в 2012 и 2013 годах составил бы 900,5 млн. долл. США и 869,7 млн. долл. США соответственно, что представляет собой уменьшение на 3,4 процента. Обе цифры ниже пересмотренного целевого показателя финансирования на 2013 год объемом 1,1 млрд. долл. США.

20. Вопрос о восстановлении уровня и повышении предсказуемости поступлений по линии регулярного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития был предметом широкого обсуждения, в том числе в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи – 56/201, 59/250, 62/208 и 67/226. В своем предстоящем решении Исполнительный совет, возможно, пожелает отметить, что ПРООН нуждается в обеспечении на предсказуемой, непрерывной и устойчивой основе основных ресурсов, необходимых для достижения целей стратегического плана.

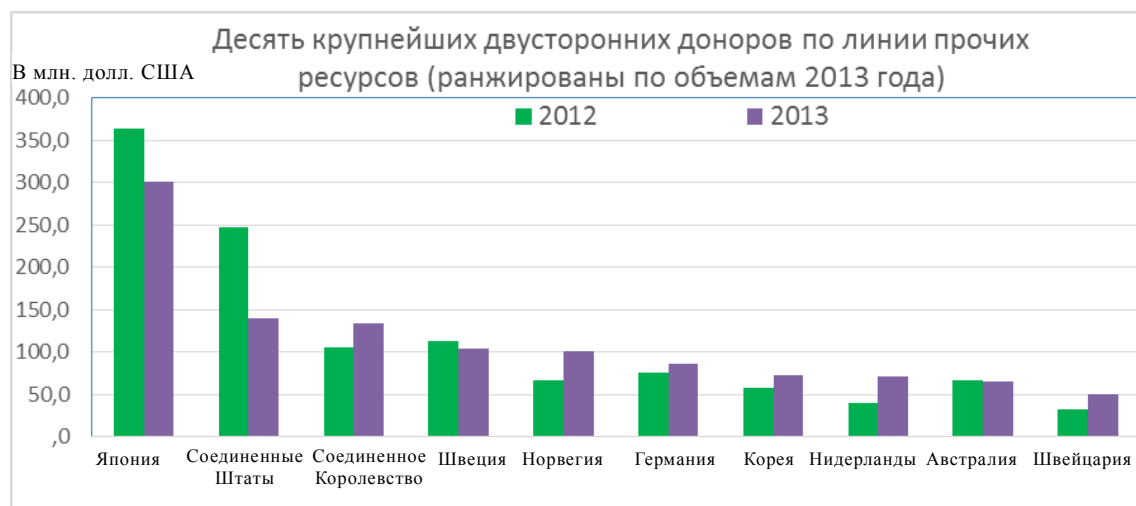
С. Взносы по линии прочих ресурсов ПРООН

21. Прочие ресурсы выделяются на осуществление конкретных задач, программ и мероприятий и являются критически важным дополнением к базе регулярных ресурсов ПРООН. В 2013 году общий объем взносов по линии прочих ресурсов ПРООН достиг 3,8 млрд. долл. США (несколько больше, чем объем взносов за 2012 год, составивший 3,79 млрд. долл. США), что превысило целевой показатель, намеченный в стратегическом плане, который составлял 3,7 млрд. долл. США. Такой объем прочих ресурсов свидетельствует о том, что ПРООН остается надежным партнером правительств, поддерживающим приоритеты национального развития.

22. В 2013 году объем двусторонних взносов, полученных от членов ОЭСР/КСР, составил 1,25 млрд. долл. США. Это на 3,1 процента меньше по сравнению с 1,29 млрд. долл. США, полученными в 2012 году. На диаграмме 2 ниже приводится сравнение объемов взносов по линии прочих ресурсов, полученных от 10 крупнейших доноров за последние два года.

Диаграмма 2

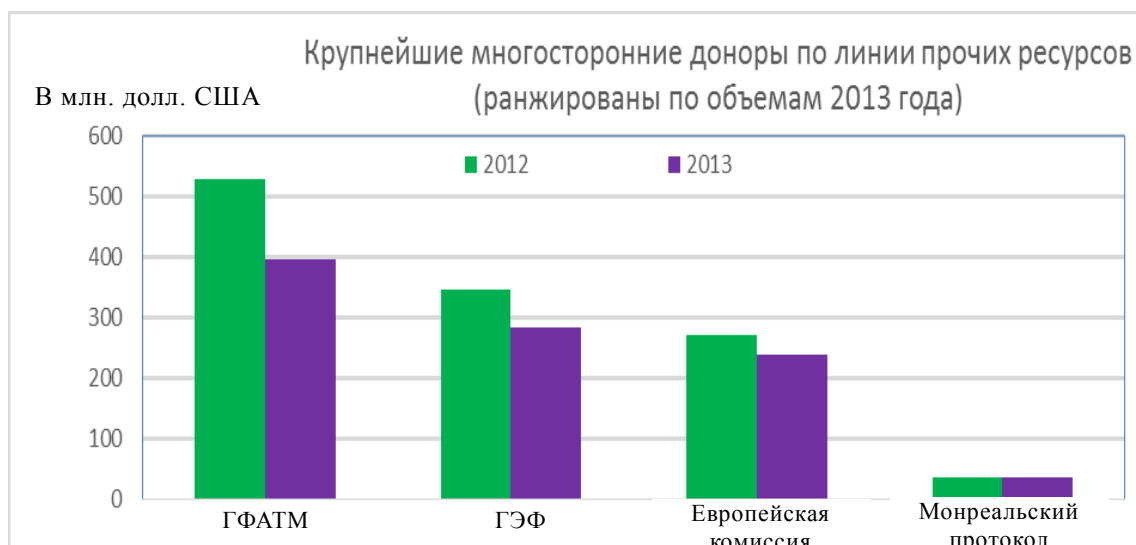
Десять крупнейших двусторонних доноров по линии прочих ресурсов



23. Объем прочих ресурсов, переданных в распоряжение ПРООН недвусторонними партнерами и многосторонними фондами, составил в 2013 году 1,42 млрд. долл. США, что на 12,5 процента меньше по сравнению с 1,6 млрд. долл. США в 2012 году. Почти 64 процента ресурсов в этой категории предоставили Европейская комиссия, Глобальный экологический фонд и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (см. диаграмму 3 ниже).

Диаграмма 3

Крупнейшие многосторонние доноры по линии прочих ресурсов

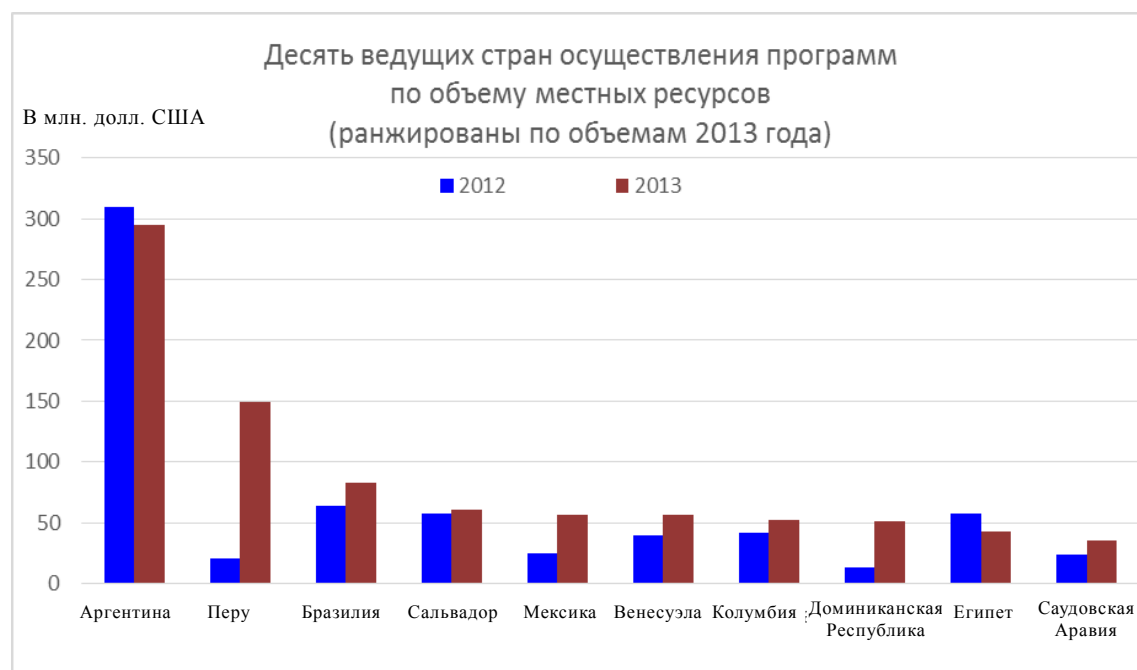


ГФАТМ — Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией;
ГЭФ — Глобальный экологический фонд

24. Взносы стран осуществления программ, включая местные ресурсы, направляемые на поддержку их собственного национального развития, и ресурсы третьих сторон, составили в 2013 году 1,13 млрд. долл. США, что на 30,9 процентов больше по сравнению с 863 млн. долл. США в 2012 году. Увеличение объема местных ресурсов (на 52 процента) оказалось гораздо более резким по сравнению с прогнозируемым уровнем в 750 млн. долл. США. На диаграмме 4 ниже представлены десять крупнейших доноров, предоставляющих средства по линии местных ресурсов.

Диаграмма 4

Десять крупнейших доноров, предоставляющих местные ресурсы



III. Предсказуемость

25. Как отмечается в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и решениях Исполнительного совета, государствам-членам рекомендуется сохранять на том же уровне и значительно увеличивать добровольные взносы в регулярные ресурсы и вносить взносы на устойчивой и предсказуемой основе с расчетом на многолетнюю перспективу.

26. В соответствии с этими решениями⁸ государствам-членам предлагается сообщать о своих добровольных взносах в ПРООН и связанные с ней фонды и программы, отдавать приоритет выделению регулярных и неосновных ресурсов, которые являются более предсказуемыми и гибкими, носят менее целевой характер и лучше согласованы с приоритетами стран осуществления программ и итоговыми результатами стратегического плана на 2014-2017 годы.

⁸ Эти решения были подтверждены в решениях 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20, 2010/29, 2011/15, 2012/10 и 2013/13.

27. Во время подготовки настоящего доклада о своих взносах на 2014 год объявили 52 государства-члена. В таблицах 1 и 2, содержащихся в статистическом добавлении к настоящему докладу, приводятся полученная информация и оптимальные прогнозы взносов в ПРООН, рассчитанные с использованием данных о взносах за 2013 год. В таблице 2 с) приводится информация о правительственных взносах натурой.

28. В своем решении 98/23 Исполнительный совет отметил, что степень предсказуемости поступлений основных ресурсов можно повысить, если государства-члены будут объявлять конкретные графики платежей с указанием, если это возможно, досрочных платежей. По состоянию на 3 июля 2014 года один член ОЭСР/КСР представил график платежей и внес частичный платеж в счет взноса за 2014 год (см. таблицу 3), а 11 других членов выплатили свои взносы за 2014 год в полном объеме, что составляет 56 процентов прогнозируемых на 2014 год взносов в регулярные ресурсы.

29. Секретариат выражает признательность тем донорам, которые на сегодняшний день полностью и своевременно выплатили свои взносы, и донорам, которые препроводили графики платежей. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, предлагается проинформировать секретариат о своих намеренных графиках платежей с указанием, если это возможно, досрочных платежей. Государствам-членам рекомендуется производить платежи в установленные графиком сроки и в заявленной валюте. Важность обеспечения предсказуемости объясняется необходимостью перспективного планирования деятельности организации и стран осуществления программ. Решающее значение для ПРООН также имеет выполнение своего многостороннего и универсального мандата.

IV. Диверсификация базы доноров

30. В решениях 98/23, 99/1, 2010/14 и 2013/13 Исполнительный совет признал, что лишь ограниченное число доноров вносит вклад в обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости ПРООН. Поэтому Совет призвал (в последний раз – в недавнем решении 2013/13) всех доноров и другие страны, которые обладают такой возможностью, продолжать выплачивать и существенно увеличить свои взносы в фонд регулярных ресурсов. Он также призвал ПРООН приложить все усилия к тому, чтобы расширить базу доноров путем, среди прочего, увеличения числа стран и других партнеров, выплачивающих финансовые взносы в ПРООН, с тем чтобы сократить ее зависимость от ограниченного числа доноров.

31. Согласно оценкам, 85 процентов взносов по линии регулярных ресурсов ПРООН за 2014 год будет предоставлено десятью донорами. Такое положение наблюдается в течение многих лет. ПРООН будет продолжать сотрудничать с донорами и другими партнерами, чтобы содействовать обеспечению гибких каналов и механизмов финансирования в целях расширения своей базы финансирования для выполнения задач стратегического плана.

32. Партнерами ПРООН являются члены ОЭСР/КСР, страны осуществления программ, частные и благотворительные организации, глобальные и вертикальные фонды, а также многосторонние партнеры, включая международные финансовые учреждения.

33. В 2013 году общая сумма взносов стран осуществления программ в фонд регулярных ресурсов, исчисленная с учетом взносов правительств на содержание местных отделений, составила приблизительно 15,7 млн. долл. США. Пять стран осуществления программ (Китай, Индия, Российская Федерация, Саудовская Аравия и Турция) внесли в фонд регулярных ресурсов организации 1 млн. долл. США или более. Это значительное увеличение объема взносов от стран осуществления программ по сравнению с объемом взносов за 2012 год, который составил 9,2 млн. долл. США.

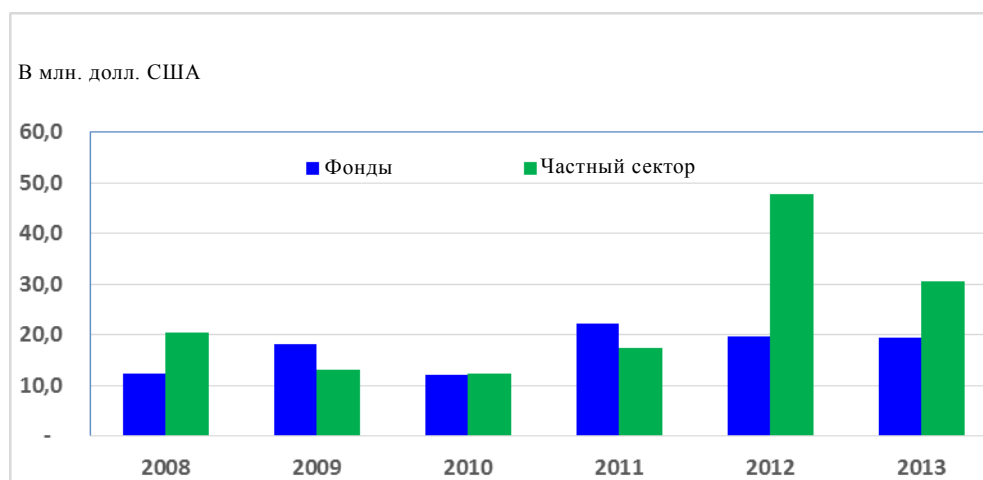
34. Страны осуществления программ также выплачивают взносы по линии неосновных ресурсов организации. Многие страны осуществления программ активно участвуют в механизмах сотрудничества по линии Юг-Юг, вносят взносы на покрытие расходов местных отделений и делают правительственные взносы натурой, например, безвозмездно предоставляют служебные помещения, а также выделяют значительные ресурсы для осуществления программ в области развития на своей территории.

35. В 2013 году ПРООН способствовала осуществлению семи соглашений о стратегическом партнерстве – с Бразилией, Китаем, Индией, Индонезией, Мексикой, Южной Африкой и Турцией. Соглашения о партнерстве содействовали расширению сотрудничества по линии Юг-Юг в поддержку взаимно согласованных приоритетов в области развития.

36. Стратегический план на 2014-2017 годы включает в области работы и основные программы ПРООН конкретные и серьезные возможности для активизации сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также партнерских отношений с частным сектором и фондами.

37. Партнерские отношения ПРООН с частным сектором и фондами направлены на оказание содействия в достижении целей стратегического плана ПРООН и согласуются с планами и процессами национального и местного развития. На протяжении последних десяти лет у ПРООН было несколько примеров успешного партнерства с частным сектором и фондами, при этом объем финансовых взносов несколько увеличился. На диаграмме 5 ниже показаны фактические взносы по годам, начиная с 2008 года. Частный сектор и фонды не обязательно привязывают свои взносы к годовому плану, а некоторые взносы предназначены для использования в течение нескольких лет.

Диаграмма 5
Взносы от частного сектора и фондов⁹



38. В 2013 году самый большой взнос из частного сектора в размере 5,9 млн. долл. США поступил от компании «Кока-Кола». Партнерство между ПРООН и компанией «Кока-Кола» «Важна каждая капля» ('Every Drop Matters'), существующее с 2006 года, работает в области улучшения водоснабжения и санитарии и оказания содействия в организации ответственного управления водными ресурсами в 18 странах. ПРООН также работает более систематическим образом в области добывающей промышленности в рамках формирующегося глобального портфеля проектов и программ ПРООН в добывающей промышленности.

39. Партнерство ПРООН с Фондом Билла и Мелинды Гейтс в 2013 году принесло ПРООН 9,2 млн. долл. США. ПРООН осваивает три крупных гранта фонда с целью повышения продуктивности сельского хозяйства, укрепления государственных сельскохозяйственных организаций и оказания содействия в расширении доступа к финансовым услугам населения Эфиопии, Нигерии и Танзании.

40. Хотя суммы, полученные от частного сектора и фондов, относительно невелики по сравнению с общим пакетом ресурсов ПРООН, эти взносы представляют собой нечто большее, чем просто финансовая выгода. Частные компании и фонды вносят определенный вклад путем использования своего профильного делового опыта в различных областях развития и предоставляют доступ к знаниям, технологиям и инновациям.

⁹ Объем взносов от частного сектора, поступивших в 2012 году, увеличился в основном благодаря финансированию, полученному от ряда бразильских компаний (большая сумма поступила для РИО + 20), объем которого составил более 50 процентов финансирования, полученного в тот год от частного сектора.

V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

41. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) является учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся инвестированием капитала в интересах 48 наименее развитых стран мира (НРС). Учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1966 году со штаб-квартирой в Нью-Йорке, ФКРООН представляет собой автономную организацию системы Организации Объединенных Наций, ассоциированную с ПРООН. ФКРООН предлагает уникальное сочетание гибких возможностей в плане выделения стартового капитала (грантов, кредитов и гарантий) и оказания технической помощи непосредственно государственному и частному секторам на национальном и местном уровнях в целях содействия устойчивому инклюзивному росту в НРС, в том числе переживших кризис, акцентируя внимание на осуществлении трансформационных преобразований посредством воздействия на политику на высоком уровне и масштабируемых мер. Программы финансирования местного развития направлены на укрепление управления государственными финансами с целью совершенствования инвестиций в инфраструктуру и оказания основных услуг органами власти на местах. Они также обеспечивают доступ к механизмам финансирования, проектному финансированию и технической помощи в поддержку местного экономического развития, в том числе для инициатив частного сектора, имеющих социальное воздействие. Программы инклюзивного финансирования расширяют доступ малоимущих слоев населения и малых предприятий к финансовым услугам, в том числе к сбережениям, кредитам, страхованию и денежным переводам. Опираясь на свой опыт в области инклюзивного финансирования и финансирования местного развития, ФКРООН вносит вклад в повышение продовольственной безопасности, в обеспечение устойчивости к изменению климата и доступа к чистой энергии и в расширение экономических прав и возможностей женщин и молодежи.

42. ФКРООН, по мере возможности, оказывает поддержку через национальные системы в соответствии с принципами эффективности развития, изложенными в Парижской декларации о повышении эффективности внешней помощи и Аккрской программе действий. ФКРООН работает в сложных условиях — в отдаленных сельских районах, в странах, недавно переживших конфликт, — прокладывая путь, по которому могут последовать другие. Его программы призваны стимулировать более крупные инвестиционные потоки со стороны частного сектора, партнеров по развитию и национальных правительств, тем самым в значительной степени способствуя осуществлению Целей развития тысячелетия, особенно цели 1: ликвидация крайней нищеты и голода; цели 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; цели 7: обеспечение экологической устойчивости.

43. В 2013 году, в основном благодаря увеличению объема прочих ресурсов, общие поступления в ФКРООН достигли рекордного уровня в 65,4 млн. долл. США по сравнению с 55,5 млн. долл. США в 2012 году. Уровень диверсификации базы доноров ФКРООН оставался высоким: количество доноров увеличи-

лось до 36 по сравнению с 33 в 2011 году и 29 в 2010 году. В 2013 году взносы доноров в ресурсы Фонда включали 11,8 млн. долл. США, поступивших от семи крупных частных фондов и корпораций, что составляет 18 процентов от общего объема поступлений и 24 процента прочих ресурсов. В 2013 году восьмью крупнейшими донорами ФКРООН были: многосторонние целевые фонды (включая «Единый фонд ООН», совместные программы и Целевой фонд для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности/Мьянма), Швеция, Бельгия, Фонд MasterCard, Австралия, Люксембург, Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Швейцария. Взносы по линии прочих ресурсов в 2013 году достигли рекордной цифры в 49,1 млн. долл. США, что на 24 процента больше, чем в 2012 году. За последние семь лет поступления по линии прочих ресурсов выросли более чем на 300 процентов, и, учитывая уже подписанные обязательства, ожидается, что в 2014 году они будут продолжать расти.

44. В 2013 году объем регулярных ресурсов достиг почти 16,1 млн. долл. США (плюс дополнительный взнос в размере 0,25 млн. долл. США от ПРООН на поддержку программ), что представляет собой незначительное увеличение по сравнению с 2012 годом, в основном благодаря Швейцарии, впервые уплатившей взнос в этот фонд. Несмотря на достигнутый в последние годы значительный прогресс в плане диверсификации базы доноров и распределения нагрузки, ФКРООН по-прежнему зависит от взносов ограниченного числа доноров в свой фонд регулярных ресурсов. Объем взносов по линии регулярных ресурсов по-прежнему значительно меньше ежегодного минимального объема в 25 млн. долл. США, необходимого для поддержания деятельности ФКРООН в 40 из 48 наименее развитых стран, как это предусмотрено в инвестиционном плане ФКРООН.

45. Соотношение регулярных ресурсов и прочих ресурсов составляет почти 1:4, в то время как соотношение регулярных ресурсов и последующих инвестиций в среднем составляет 1:10 – последние все в более значительном объеме поступают из внутренних ресурсов наименее развитых стран (от институциональных и частных инвесторов и правительств), тем самым предоставляя растущие объемы капитала в поддержку целей в области развития наименее развитых стран.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

46. Учрежденная Генеральной Ассамблеей в 1970 году и находящаяся в ведении ПРООН Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) способствует миру и развитию посредством добровольческой деятельности по всему миру. Добровольчество представляет собой мощный инструмент привлечения людей к решению задач развития и приносит пользу как обществу в целом, так и отдельным добровольцам путем укрепления доверия, солидарности и взаимопонимания между гражданами. Программа ДООН вносит вклад в укрепление мира и развития тем, что пропагандирует признание заслуг добровольцев, работающих с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, миротворческими и специальными политическими миссиями и другими партнерами в целях мобилизации усилий национальных и международных добровольцев Организации Объединенных Наций, включая молодых добровольцев; мобилизации усилий добровольцев, оказывающих помощь через интернет; пропаганды добровольчества во всем мире; оказания поддержки в создании добровольческого потенциала на национальном

уровне и интеграции добровольческой деятельности в программы развития. Ежегодно более 3 тысяч добровольцев Организации Объединенных Наций вносят важный вклад в деятельность миротворческих и специальных политических миссий Организации.

47. В 2013 году профессионально подготовленные, опытные и преданные своему делу добровольцы из 152 стран в количестве 6351 человека, как женщины, так и мужчины, работали в 129 странах, поддерживая усилия всей системы Организации Объединенных Наций по поощрению мира и развития, включая достижение Целей развития тысячелетия. Поскольку граждане развивающихся стран составляют 81 процент добровольцев, Программа ДООН является наглядным примером сотрудничества по линии Юг-Юг. Объем финансирования Программы превысил 209 млн. долл. США. Из этой суммы почти 1,8 процента финансировались из Специального фонда добровольных взносов.

48. Взносы доноров продолжали играть ключевую роль в расширении добровольческих программ и мобилизации добровольцев. В 2013 году ДООН продолжала предпринимать усилия по укреплению, расширению и диверсификации партнерств, уделяя особое внимание Специальному фонду добровольных взносов, Целевому фонду молодых добровольцев ПРООН/ДООН и механизму полного финансирования добровольцев. С этой целью ДООН намеревается приступить к осуществлению нескольких глобальных программ в приоритетных областях, намеченных в стратегической рамочной программе ДООН.

49. Специальный фонд добровольных взносов позволяет программе ДООН применять диверсифицированные подходы, расширяющие возможности добровольцев и углубляющие программную интеграцию добровольческого движения в интересах мира и развития. Хотя этот фонд небольшой по размерам, его значение невозможно переоценить, учитывая отсутствие доступа ДООН к финансированию программ из основных ресурсов. От научно-исследовательских проектов до экспериментальных мероприятий в таких областях, как участие молодежи в добровольческом движении и устойчивое развитие, Специальный фонд добровольных взносов является катализатором нововведений и привлечения дополнительных внешних ресурсов, что составляет жизненно важную основу для развития добровольческого сектора. Взносы в Специальный фонд добровольных взносов увеличились на 7,3 процента с 4,1 млн. долл. США в 2012 году до 4,4 млн. долл. США в 2013 году. Учитывая каталитическую роль ресурсов Специального фонда добровольных взносов, Программа ДООН стремится к постоянному увеличению поступающих в Фонд взносов в целях дальнейшего изучения, расширения и усиления роли добровольчества и его вклада в развитие, например, путем подготовки второго Доклада о состоянии добровольческой деятельности в мире, который будет представлен в 2014 году. Специальный фонд добровольных взносов также предоставит начальное финансирование для глобальной программы ДООН в пяти приоритетных областях, намеченных в стратегической рамочной программе ДООН на 2014-2017 годы (обеспечение доступа к основным социальным услугам; повышение устойчивости общин в целях сокращения опасности экологических и стихийных бедствий; миростроительство; молодежь и развитие национального потенциала путем осуществления добровольческих проектов). В 2014 году Программа ДООН опубликовала доклад Специального фонда добровольных взносов за период 2009-2013 годов.

50. Сокращение объема взносов, полученных для полностью финансируемых добровольцев Организации Объединенных Наций, с 15,2 млн. долл. США в 2012 году до 9,4 млн. долл. США в 2013 году следует рассматривать в контексте того, что в течение 2012 года крупные доноры из Франции, Германии и Испании переключились на многолетние механизмы. Эти изменения создали «ложный пик» в 2012 году, и после корректировки с учетом взносов на многолетней основе показатели за 2013 год не были значительно ниже. Увеличение числа партнеров в области развития, выплачивающих взносы в фонд полностью финансируемых добровольцев Организации Объединенных Наций в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов, является положительной тенденцией, и ДООН будет прилагать дальнейшие усилия для диверсификации источников финансирования.

51. Для оказания поддержки Программе молодых добровольцев ООН, которая направлена на вовлечение молодежи в движение за всеобщий мир и устойчивое развитие человеческого потенциала путем добровольческой деятельности, тем самым способствуя учету мнения молодежи в диалоге по вопросам развития и помогая молодежи полностью реализовать свой социальный, экономический и человеческий потенциал, в конце 2012 года был учрежден Целевой фонд молодых добровольцев ПРООН/ДООН, а в 2013 году был получен взнос от Германии в размере 860 тыс. долл. США.

VI. Выводы

52. ПРООН финансируется из различных источников, включая членов ОЭСР/КСР, страны осуществления программ, частный и филантропический секторы, глобальные и вертикальные фонды, а также многосторонних партнеров, в том числе международные финансовые учреждения.

53. Общий объем ресурсов, передаваемых в распоряжение ПРООН, свидетельствует о высокой степени поддержки, оказываемой организации государствами-членами и другими партнерами. Однако низкая степень предсказуемости и непринятие рядом партнеров многолетних обязательств остаются причиной обеспокоенности организации в отношении ее способности планировать свою будущую деятельность и сохранять свой многосторонний и универсальный характер.

54. Стратегический план на 2014-2017 годы свидетельствует о четкой взаимосвязи между результатами развития и финансовыми ресурсами, необходимыми для их достижения. Осуществление стратегического плана требует предсказуемого финансирования для обеспечения стратегической нацеленности, тактической гибкости и способности реагировать на кризисы и использовать открывающиеся возможности. Только наличие предсказуемой и более разнообразной базы регулярных ресурсов, а также более гибких и носящих менее целевой характер прочих ресурсов создаст основу, которая позволит реагировать на нужды стран осуществления программ.

55. ПРООН привержена делу диверсификации своей ресурсной базы. Она также будет использовать свой страновой и программный охват и ресурсы для того, чтобы обеспечить наличие глобального оперативного подразделения по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству с целью расширения его масштабов и повышения эффективности, учитывая ту ценную роль, кото-

рую эти партнерские отношения играют в достижении результатов в области развития.

56. ПРООН включила в области своей деятельности конкретные и серьезные возможности для развития партнерских отношений с частным сектором и фондами. Она будет продолжать поощрять партнерства между государственным и частным секторами, используя профильный деловой опыт партнеров и доступ к знаниям, технологиям и инновациям.

57. Для достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане, ПРООН нуждается в полной поддержке своих партнеров. Она будет и далее взаимодействовать с Исполнительным советом в целях соблюдения принципов предсказуемости, универсальности и постепенности.
