



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
31 July 2014
Chinese
Original: English

2014 年第二届常会

2014 年 9 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 3

供资承诺

对联合国开发计划署及其相关基金和方案 2014 年及其后经常经费所做供资承诺的状况

摘要

本报告介绍了 2014 年及其后经常经费所作供资承诺的状况，并概述了 2013 年经常资源及其他资源的暂定收入情况。¹

决定的内容

执行局不妨注意到，由于 2012 年的预算款项延至 2013 年才收到，因此，2013 年经常资源捐款² 增加了 5.9%，从 2012 年的 8.461 亿美元增加到了 8.957 亿美元。2013 年，有 56 个成员国为经常资源捐款，而 2012 年为 50 个。对开发署的捐款总额（经常资源和其他资源）为 48.3 亿美元（2012 年：48.3 亿美元），其中包括 1.4 亿美元可偿还支付服务。排除可偿还支助服务，对开发署的捐款总额从 2012 年的 46.4 亿美元增加到了 2013 年的 46.9 亿美元。³

执行局不妨注意，截至 2014 年 7 月，开发署收到了 2014 年预期经常资源的 56%。受汇率浮动影响，2014 年经常资源预计将达到 8.5 亿美元，占 2014-2015 年综合预算目标 17.5 亿美元的 49%。

执行局不妨：(a) 注意大会第 DP/2014/21、DP/2014/20 和第 DP/2014/20/Add.1 号文件；(b) 注意到经常资源的重要性，这是开发署的基石，使其能够提前规划，

¹ 本报告包括对开发署经常资源和其他资源的捐款，详情见第一节。对开发署管理的基金和方案的捐款在本报告专门段落中述及，且未列入对开发署的捐款。

² 数字反映具体日历年度收到的数额。

³ 包括来自成员国和其他多边合作伙伴对其他资源的捐款，但不包括投资、成本回收和其他收入。



展现战略眼光以及随时作出反应；强化问责制、透明度和监督，促进联合国一致性和协调，并为各方案国，尤其是最贫穷、最弱势的国家，提供可预测的差别服务；(c) 敦促各成员国优先考虑灵活、可预测、专款专用性较低且与 2014-2017 年战略计划成果一致的经常资源和其他资源；(d) 敦促还未向 2014 年经常资源捐款的成员国尽快这样做；(e) 回顾供资可预测性和及时付款的重要性，以避免经常资源的流动性受限制；(f) 敦促各成员国宣布并遵守多年期承诺和付款时间表。

目录

章次	页次
一. 导言	4
二. 捐款数量	5
A. 对开发署的捐款总额	5
B. 对开发署经常资源的捐款	5
C. 对开发署其他资源的捐款	7
三. 可预测性	9
四. 使捐助方基础多元化	10
五. 联合国资本发展基金和联合国志愿人员组织方案	11
六. 结论	13

一. 导言

1. 执行局在其第 98/23 号决定中指定在其每年的年会期间审查对开发署及其相关基金和方案经常经费所作供资承诺的状况，从 1999 年开始实施。自 1999 年以来，本报告首次提交给执行局第二届常会讨论。本报告介绍了 2014 年（截止 2014 年 7 月 3 日）经常经费所作供资承诺的状况，并概述了 2013 年收到的对经常资源及其他资源的捐款。⁴
2. 执行局在其第 2007/32 号决定中核准了覆盖 2008-2011 年规划周期的战略计划综合财务资源框架，并以此取代多年供资框架中的供资框架和目标。
3. 执行局在其第 2009/9 号决定中把战略计划延长至 2013 年。经第 2007/32 号决定核准并经战略计划中期审查调整和修改的综合财务资源框架（DP/2011/22，第 204 段）是战略计划包括经常资源和其他资源在内的供资总目标。
4. 执行局在其第 2013/27 号和第 2013/28 号决定中核准了 DP/2013/40 号文件所载 2014-2017 年战略计划和 2014-2017 年综合预算，表明了可用经常资源和其他资源的预估值及其预计使用情况。
5. 联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查为 2014-2017 年战略计划的设想、方向和任务授权提供了指导。该战略计划为使开发署变得更加专注、以成果为导向、有效且高效奠定了基础。总部和区域服务中心正在进行的结构性变革旨在确保开发署能够切合目的，执行战略计划并最有效地利用由其托管的资源。
6. 与战略计划一同核准的开发署 2014-2017 年综合成果和资源框架概述了战略计划的成果以及可能的资源流动。该框架有助于开发署和各利益攸关方监测成果，吸取经验教训，并确保该组织对其所托管的资金负责。
7. 2014-2017 年综合预算包括所有预算类别，并更加关注成果以及与战略计划的联系。该预算提升了透明度、统一性，以及与人口基金、联合国儿童基金和妇女署的综合预算的可比较性。该综合预算反映出用于发展活动的支出增加，管理活动支出减少，更广泛的责任分担，以及效率提高。该预算还将规划和资源分配融合起来，有助于更好地制定资源调动目标。
8. 在开发署逐渐形成自己在落实联合国可持续发展大会（里约+20）成果的位置时，它也在为 2015 年后框架的制订做出贡献，并继续确保按照发展有效性的合理原则开展工作，包括关于发展筹资的蒙特雷共识和多哈宣言提出的原则。按照大会第 67/226 号决议的要求，开发署正在与其他基金、方案及执行局成员一起

⁴ 本报告包括对开发署经常资源和其他资源的捐款，详情见第一节。对开发署管理的基金和方案的捐款在本报告专门段落中述及，且未列入对开发署的捐款。

探讨供资问题，例如临界数额和结构性对话，以及如何以最佳方式为战略计划提供资源，包括使其供资来源多样化，以及提升开发署参与南南合作和三方合作的规模和有效性。

9. 开发署要实现战略计划的各项目标并成为一个更加专注、以成果为导向、有效且高效的组织，有赖于其资金的可用性、可预测性、质量以及灵活性。

二. 捐款数量

A. 对开发署的捐款总额

10. 2013 年对开发署的捐款总额为 46.9 亿美元，⁵ 2012 年这一数字为 46.4 亿美元。2013 年经常资源与其他资源的比率大约为 1: 4，自 2009 年以来一直维持在这一水平。

11. 大会在其第 67/226 号决议中关切地注意到，近年来对联合国基金、方案和专门机构的核心捐款份额下降。开发署执行局在其第 2012/10 号决定中指出，使用严格规定用途的捐款的发展趋势在增加。执行局在其第 2013/13 号决定中重申，需要解决经常（“核心”）资源和其他（“非核心”）资源之间的失衡。

12. 在大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议和关于四年期全面政策审查第 67/226 号决议的基础上，开发署正在与执行局协商，以维持可预测、普遍和累进这三项任务原则。

B. 对开发署经常资源的捐款

13. 正如大会第 67/226 号决议所述，增加对联合国发展系统，尤其是核心资源的捐款对实现国际商定的发展目标而言至关重要。各成员国认识到效力、效率、一致性、实现发展成果与联合国发展系统总体资源之间存在相辅相成的关系。

14. 执行局的许多决定都强调开发署有充足、稳定和可预测的经常资源的重要性，⁶ 因为这是该组织的基础。开发署执行战略计划的能力有赖于可持续的供资基础。在经常资源方面的投入即是对我们的问责制、透明度以及质量保障体系的投入，包括审计、调查和评价等监督职能。经常资源使开发署能够为最贫穷的国家（核心资源分配目标⁷1 和 2 方案资源的 85%-91%都给了低收入国家，至少有 60%给了最不发达国家）提供支持。资源减少影响了国家办事处的业绩和方案，使其以牺牲政策和方案执行为代价将重点转移到资源调动上来。鉴于开发署作为

⁵ 这一总额排除了与可偿还支助服务和杂项活动相关的捐款，具体内容可见财务状况年度审查（DP/2014/20）。

⁶ 执行局第 98/23 号、第 99/1 号和第 99/23 号决定，在第 2002/9 号、第 2002/18 号、第 2003/24 号、第 2004/14 号、第 2005/20 号、第 2006/24 号、第 2007/17 号、第 2008/16 号、第 2009/10 号、第 2010/14 号、第 2011/15 号、第 2012/10 号和第 2013/13 号决定中重申。

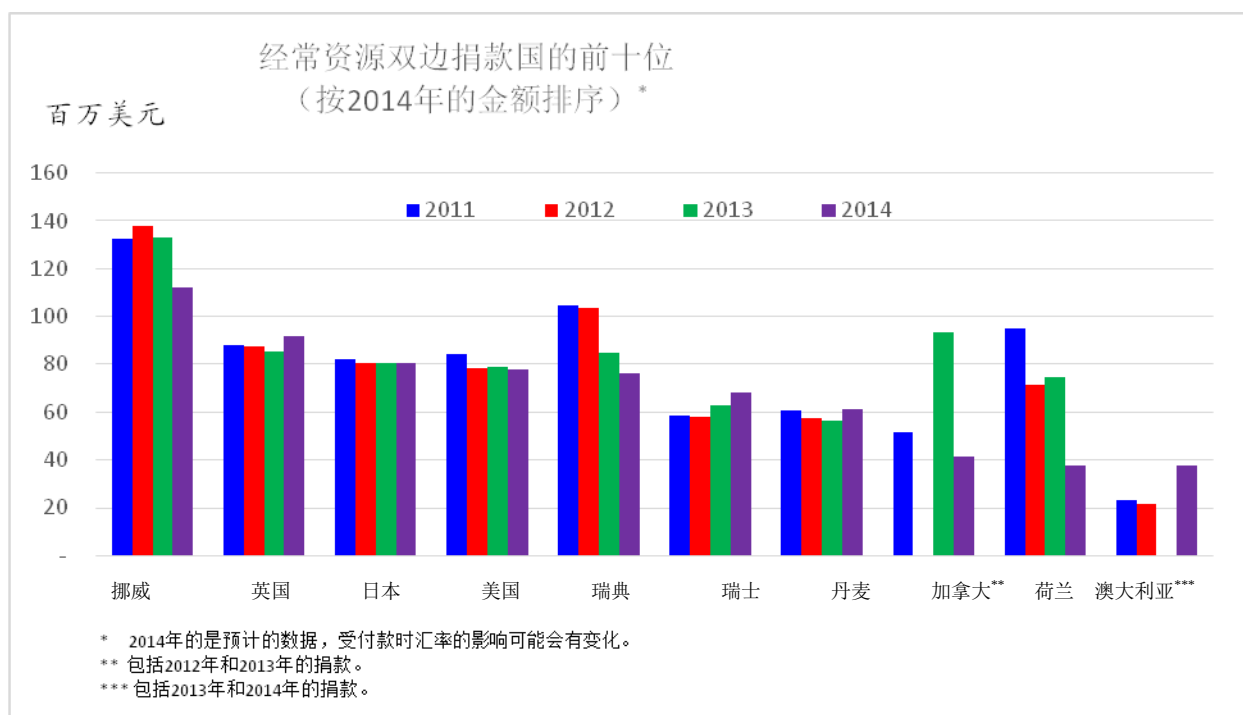
⁷ 核心资源分配目标。

驻地协调员制度的管理方在联合国协调方面发挥的领导作用，其经常资源对联合国发展系统的有效性和一致性也十分重要。

15. 正如 2004 年至 2007 年多年筹资框架年度报告（DP/2005/16、DP/2006/17 和 Corr.L，以及 DP/2007/17）所反映以及执行局第 2005/23 号、第 2006/24 号和第 2007/26 号决定所欢迎的那样，2004、2005 和 2007 年所实现的经常资源收入毛额均超过了当年目标，只有 2006 年未达到目标。在 2000 年至 2007 年稳步增长之后，开发署经常资源在 2008 年至 2010 年连续三年下降，2011 年稍有增长，而 2012 年又下降了 13.2%。

16. 由于 2012 年的预算款项延至 2013 年才收到，因此，2013 年经常资源捐款增加了 5.9%，从 2012 年的 8.461 亿美元增加到了 8.957 亿美元。当前预计显示，受汇率变动影响，2014 年的经常资源捐款应达到 8.5 亿美元（包括 2014 年收到的 2013 年预算款项），占 2014-2015 年 17.5 亿美元综合预算目标的 49%。经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）的许多成员表示，打算保持对 2014 年经常资源的捐款；三个成员表示将会增加捐款；六个成员表示将会减少捐款。

图 1. 经常资源双边捐款国的前十位



17. 各成员国对开发署的承诺体现在，2013 年有 56 个国家为经常资源捐款，其中 21 个国家增加了或维持了其捐款数额。与 2012 年只有 50 个国家为经常资源捐款相比，数量有所增加。按美元绝对数值计算，2013 年十大经常资源捐助国（按

金额排序)分别是挪威、加拿大(由于 2012 年和 2013 年的经常资源捐款在 2013 年付款)、联合王国、瑞典、日本、美国、荷兰、瑞士、丹麦和德国。如上图 1 呈现了经常资源前 10 位捐助国在四年期的对比情况。2013 年,有 24 个成员国向经常资源捐助了 100 美元或更多,包括经合组织/发援会目前 27 个成员中的 19 个国家,以及中国、印度、土耳其、俄罗斯联邦和沙特阿拉伯。

18. 2013 年,按当地货币计算,有六个经合组织/发援会成员增加了对经常资源的捐款,分别是奥地利、丹麦、芬兰、意大利、大韩民国和瑞士;有六个成员减少了其认捐额度,分别是比利时、法国、葡萄牙、挪威、瑞典和美国。三个经合组织/发援会成员,希腊、波兰和斯洛伐克共和国,2013 年没有为经常资源捐款,而澳大利亚和西拔牙 2013 年的捐款 2014 年才收到。其他发援会成员 2013 年的捐款额与 2012 年持平。

19. 如果 2012 年和 2013 年预算经常资源付款是在指定日历年度完成的话,2012 年和 2013 年的经常资源总额分别为 9.005 亿美元和 8.697 亿美元,减少 3.4%。两项数据均低于 2013 年修订后的 11 亿美元筹资目标。

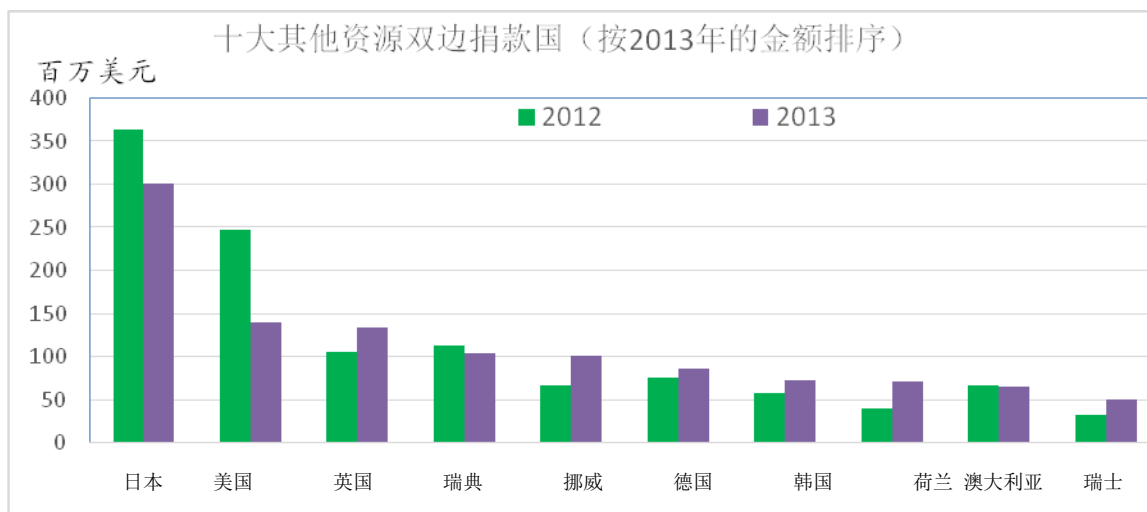
20. 已经就恢复联合国发展活动经常经费的水平并提高可预测性开展了广泛讨论,包括在四年期全面政策审查和大会第 56/201 号、第 59/250 号、第 62/208 号和第 67/226 号决议的背景下开展的讨论。执行局不妨在今后的决定中注意,开发署要实现战略计划的各项目标,需要可预测、不间断和可持续的核心资源。

C. 对开发署其他资源的捐款

21. 其他资源指专用于特定主题、方案和活动的捐款,是对开发署经常资源基础的重要补充。2013 年对开发署其他资源的捐款总额为 38 亿美元(与 2012 年的 37.9 亿美元相比略有所增长),超过了战略计划预期的 37 亿美元。其他资源的水平表明,开发署仍然是支持国家发展优先事项的值得各国政府信赖的合作伙伴。

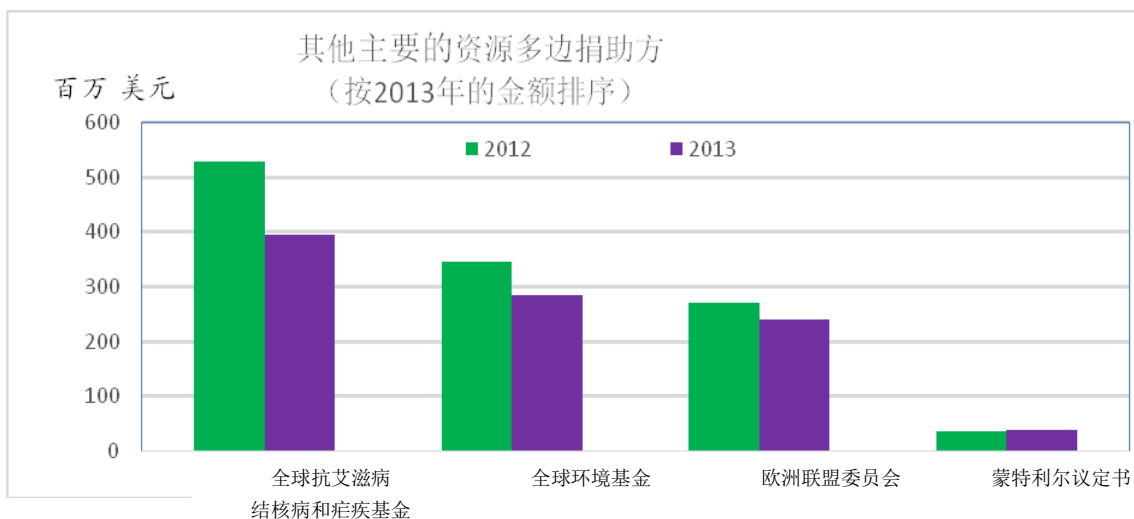
22. 2013 年,经合组织/发援会成员的双边捐款额共计 12.5 亿美元,比 2012 年收到的 12.9 亿美元减少 3.1%。下图 2 呈现了过去两年里十大其他资源双边捐款国的对比情况。

图 2. 其他资源双边捐款国的前十位



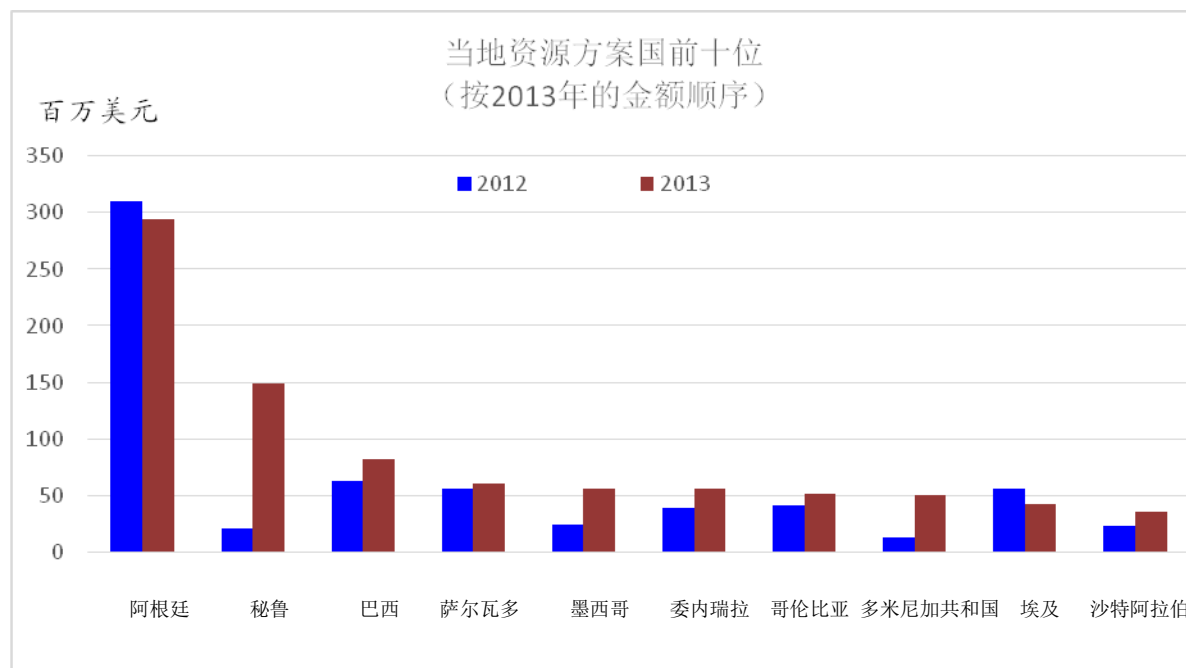
23. 2013 年非双边合作伙伴和多边基金委托开发署管理的其他资源为 14.2 亿美元，与 2012 年的 16 亿美元相比减少 12.5%。此类别的资源，有近 64% 由欧洲联盟委员会、全球环境基金以及全球抗艾滋病、结核病和疟疾基金提供（见下图 3）。

图 3. 其他资源的主要多边捐助方



24. 2013 年，方案国捐款，包括支持其本国家发展的地方资源和第三方捐款为 11.3 亿美元，比 2012 年的 8.63 亿美元增加 30.9%。与预期的 7.5 亿美元相比，当地资源的增长更为迅猛（52%）。下图 4 呈现了当地资源捐款国的前 10 位。

图 4. 当地资源捐款国的前 10 位



三. 可预测性

25. 正如大会第 67/226 号决议和执行局多项决定所反映的，鼓励各成员国维持并大幅增加其对经常资源的自愿捐款，并且以多年、持续和可预测的方式捐款。

26. 根据这些决定⁸，请各成员国告知其对开发署及其相关基金和方案的自愿捐款，并优先分配经常资源及可预测性、灵活性、专款专用性较低且与方案国优先事项和 2014-2017 年开发署战略计划成果更为一致的非核心资源。

27. 截至本报告编写时，有 52 个成员国已告知其对 2014 年的认捐。本报告统计增编中的表 1 和表 2 是根据收到的资料和开发署依据 2013 年捐款数得出的最佳估计数额编制的。表 2 (c) 提供了关于政府实物捐助的资料。

28. 在其第 98/23 号决定中，执行局认为，如果各成员国宣布具体付款时间表，并且鼓励尽早付款，则经常资源的可预测性将得到加强。2014 年 7 月 3 日，一个经合组织/发援会成员提供了付款时间表，并部分支付了其 2014 年的捐款（见表 3），另外 11 各成员全额支付了其 2014 年的捐款，占 2014 年经常资源预期捐款额的 56%。

⁸ 在第 99/23 号、第 2000/1 号、第 2002/9 号、第 2004/14 号、第 2005/23 号、第 2006/24 号、第 2007/17 号、第 2008/16 号、第 2009/10 号、第 2009/20 号、第 2010/29 号、第 2011/15 号、第 2012/10 号以及第 2013/13 号决定中重申了这些决定。

29. 秘书处赞赏地注意到，尽早且全额支付其捐款的成员国以及已告知其付款时间表的成员国迄今所做的努力。鼓励尚未这样做的其他成员国将其计划付款时间表告知秘书处，并尽可能及早付款。鼓励各成员国恪守各自在付款币种和时间方面的计划。可预测性是本组织和各方案国进行提前规划所必需的。同时，对于开发署维持其多边和全面任务而言也是至关重要的。

四. 使捐助方基础多元化

30. 执行局在其第 98/23 号、第 99/1 号、第 2010/14 号和第 2013/13 号决定中确认，只有为数不多的捐助方支持开发署的长期政策可持续性。因此，执行局鼓励（最近是在第 2013/13 号决定中）所有有能力的捐助方和其他国家维持或大幅增加其对经常资源的捐款。执行局还呼吁开发署尽最大的努力，特别是通过增加为开发署提供资金捐助的国家和其他合作伙伴的数目来扩大捐助方基础，以便降低其对有限数目的捐助方的依赖。

31. 据估计，2014 年开发署经常资源的 85% 将由 10 个捐助方提供，多年来情况一直如此。开发署将继续与捐助方和其他合作伙伴开展合作，促进灵活的供资渠道和工具，以扩大供资基础，实现战略计划目标。

32. 开发署的合作伙伴包括经合组织/发援会国家、方案国、私营和慈善行为人、全球和纵向基金，以及多边合作伙伴，包括国际金融机构。

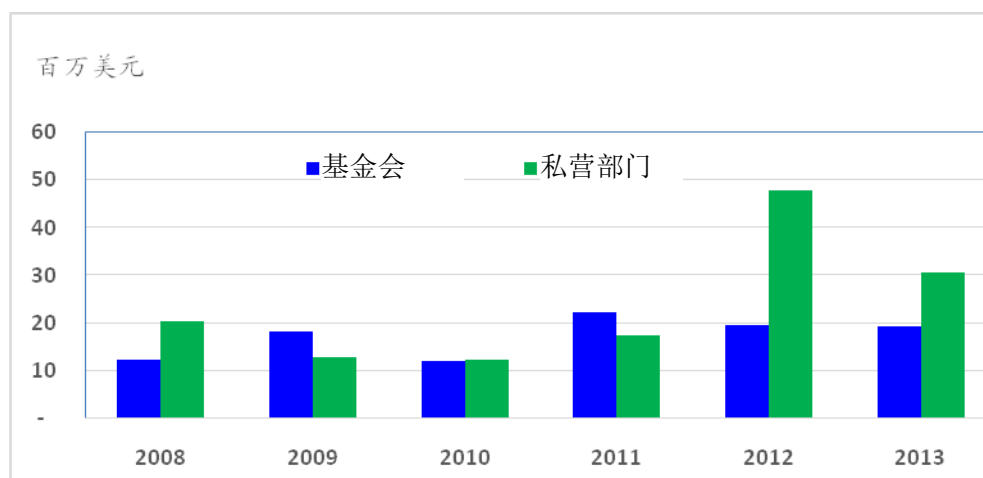
33. 2013 年，在将会计联系适用到当地办事处费用后，来自方案国的经常资源捐款总额大约为 1570 万美元。5 个方案国（中国、印度、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯和土耳其）为该组织的经常资源基础提供了 100 万美元或更多的捐款。与 2012 年的 920 万美元相比，来自方案国的捐款增幅显著。

34. 方案国还为该组织的非核心资源捐款。许多方案国积极参与南南合作安排；为当地办事处费用供资，或提供政府实物捐助，例如提供免费办公房舍；为各自国家的发展方案提供了大量资源。

35. 2013 年，开发署推动实施了与巴西、中国、印度、印度尼西亚、墨西哥、南非和土耳其的七项战略伙伴关系协定。这些战略伙伴关系协定有助于拓展南南合作，为共同商定的发展优先事项提供支持。

36. 2014-2017 年战略计划将南南合作和三方合作具体且实质性的机会，以及与私营部门和基金会的合作伙伴关系纳入了开发署的工作领域和核心方案。

37. 开发署与私营部门和基金会的合作伙伴关系旨在促成开发署战略计划目标，并且与国家当地的发展计划和进程保持一致。开发署已经成功地与私营部门和基金会建立了几项合作伙伴关系，过去十年里资金捐助温和增长。下图 5 呈现了 2008 年以来特定年份的实际捐款额。私营部门和基金会的捐款并不一定有具体的年度计划，一些捐款将会在几年内被使用。

图 5. 来自私营部门和基金会的捐款⁹

38. 2013 年私营部门捐款最多的是可口可乐公司，金额为 590 万美元。“每一滴都很宝贵”，2006 年可口可乐公司与开发署建立合作伙伴关系，此后其一直致力于改善水供应和环境卫生，并在 18 个国家推广负责任的水资源管理。同时，开发署正在以更加系统的方式与采掘业合作，这也是合并的开发署采掘行业项目和方案全球投资组合的一部分。

39. 2013 年，开发署与比尔及梅林达 盖茨基金会之间的合作伙伴关系为开发署带来了 920 万美元的捐款。开发署负责执行来自该基金会的三项大额赠款，以期提高农业生产力，强化政府农业机构，以及在埃塞俄比亚、尼日利亚和坦桑尼亚促进包容性金融。

40. 虽然与开发署的整体资源包相比，来自私营部门和基金会的捐款金额较小，但是这些合作伙伴的贡献超出了经济利益。私营部门公司和基金会通过利用其在不同发展领域的核心能力做出贡献，提供获取知识、技术和创新的途径。

五. 联合国资本发展基金和联合国志愿人员组织方案

联合国资本发展基金

41. 联合国资本发展基金（资发基金）是针对世界上 48 个最不发达国家的联合国资本投资机构。资发基金是大会在 1966 年设立的，总部位于纽约，是一个与开发署有联系的联合国自治组织。资发基金在国家 and 地方各级直接向公共和私营行为方提供独特组合的灵活性种子资金（赠款、贷款和担保）和技术援助，以促进最不发达国家——包括正在摆脱危机的最不发达国家——的可持续和包容性增长，基金特别致力于通过上游政策影响和可扩展的干预措施带来变革。地方发

⁹ 2012 年来自私营部门捐款金额增长主要是由于来自一些巴西公司（一大笔资金是用于里约+20）的资金，这占到了 2012 年来自私营部门的资金数额的 50% 以上。

展融资方案旨在加强公共财政管理，以改善基础设施投资和地方政府机关提供的基本服务。地方发展融资方案还有助于提供旨在支持地方经济发展的供资机制、项目融资和技术援助，包括具有社会影响力的私营部门倡议。包容性融资方案使贫穷人群和小企业有更多机会获得金融服务，包括储蓄、信贷、保险和汇款服务。资发基金在利用其在包容性融资和地方发展融资方面的专业知识，帮助加强粮食安全，提高对其变化的应变能力，获得获取清洁能源的渠道，并增强妇女和青年在经济领域的权能。

42. 资发基金尽可能按照《援助时效问题巴黎宣言》和《阿拉克行动纲领》规定的发展实效原则通过国家系统提供支助。资发基金在富有挑战的环境——例如偏远农村地区和刚摆脱冲突的国家——工作，发挥着为后人铺路的作用。资发基金的方案旨在促使私营部门、发展合作伙伴和国家政府作出更大的投资，以便在实现千年发展目标方面取得重要进展，特别是目标 1（消灭极端贫穷和饥饿）、目标 3（促进两性平等并增强妇女权能）以及目标 7（确保环境的可持续能力）。

43. 2013 年，主要由于其他资源增加，资发基金的总收入达到了创纪录的 6540 万美元，2012 年这一数字为 5550 万美元。资发基金捐助方的多元化程度很高，有 36 个捐助方，而 2011 年和 2010 年分别有 33 个和 29 个。捐助方对其 2013 年的资源捐款包括来自七个主要私营部门基金和公司的 1180 万美元，占总收入的 18%和其他资源的 24%。2013 年资发基金前八位的捐助方分别是多方捐助者信托基金（包括：“一个联合国”基金、联合方案，以及 LIFT 信托基金/缅甸）、瑞典、比利时、万事达卡基金会、澳大利亚、卢森堡、比尔和梅林达·盖茨基金会，以及瑞士。2013 年，其他资源达到历史最高水平 4910 万美元，与 2012 年相比增加了 24%。在过去七年里，其他资源增长超过了 300%，根据已签署的承诺，预计 2014 年还会继续增长。

44. 2013 年，经常资源约为 1610 万美元（加上开发署为方案支助额外提供的 25 万美元捐款），与 2012 年相比稍有增长，主要是由于瑞士的首次捐款。尽管近年来在捐助方多元化程度和责任分担方面有显著改善，但资发基金继续依赖数目有限的几个捐助方为其经常资源提供捐款。经常资源捐款数额仍远低于资发基金投资计划设想的其在 48 个最不发达国家中的 40 个国家维持业务所需的每年 2500 万美元最低金额。

45. 经常资源和其他资源的比例接近 1: 4，而经常资源和后续投资——越来越多地来自最不发达国家的国内资源（机构和私营投资者以及政府）——的平均比例为 1: 10，从而使支持最不发达国家发展目标的可用资金水平不断提高。

联合国志愿人员组织

46. 联合国志愿人员组织于 1970 年由大会成立，由开发署进行管理。联合国志愿人员组织方案通过全世界范围内的志愿服务促进和平和发展。志愿服务是促使

人们参与解决发展挑战的有力途径，能够通过公民之间的互信、团结和互助造福整个社会和志愿者个人。联合国志愿人员组织的宗旨是促进和平和发展，它倡导认可志愿人员的贡献，并与各国政府、联合国组织、维和特派团和特别政治团体，以及其他合作伙伴通力合作，以动员国家和国际层面的联合国志愿人员，包括青年志愿人员；动员在线志愿人员；在全球倡导志愿服务；为国家志愿人员的能力建设提供支助；将志愿服务纳入发展方案。每年有 3 000 名联合国志愿人员对联合国的维和特派团及特别政治任务做出重大贡献。

47. 2013 年，来自 152 个国家的 6 351 名符合专业要求、经验丰富并具有奉献精神的女男志愿人员在 129 个国家提供服务，支持联合国全系统促进和平与发展的的工作，包括实现千年发展目标。81% 的志愿人员为发展中国家的国民，这再次体现了联合国志愿人员方案是南南合作的具体体现。就财务角度而言，方案资源超过 2.09 亿美元，其中由特别志愿人员基金提供的资金约占 1.8%。

48. 各方的捐助对志愿服务方案的制订和志愿人员的动员仍然至关重要。2013 年，联合国志愿人员组织继续努力强化、拓展合作伙伴关系，并使之多元化，尤其关注特别志愿人员基金、开发署/联合国志愿人员组织青年志愿者信托基金，以及获得全额资助的志愿人员。为此，联合国志愿人员组织将在其战略框架列出的优先领域启动多项全球方案。

49. 特别志愿人员基金使联合国志愿人员组织方案能够促进多元化方式，从而扩大志愿人员的机会，深化和平与发展志愿服务的方案整合。考虑到联合国志愿人员组织缺少获得核心方案资金的途径，基金虽然没有多少资金，但其意义极其重大。从基于研究的项目到青年志愿活动和可持续发展领域的试点干预措施，特别志愿人员基金已经成为促进创新和促使获得更多外部资源的催化剂，是促进志愿服务部门发展的重要基础。2013 年对特别志愿人员基金的捐款增加了 7.3%，从 2012 年的 410 万美元增加到了 2013 年的 440 万美元。考虑到特别志愿人员基金的资源的重要作用，联合国志愿人员组织方案正在继续致力于增加对该基金的捐款，以便进一步探索、拓展和增强志愿服务的作用及其对发展的贡献，例如通过即将于 2014 年发布的第二份《世界志愿服务状况报告》来实现。特别志愿人员基金还将在联合国志愿人员组织 2014-2017 年战略框架列出的五个优先领域（确保获得基本社会服务；减少环境和灾害风险的社区复原力；建设和平；青年；以及通过志愿人员计划发展国家能力）为联合国志愿人员组织全球方案提供种子资金。2014 年，联合国志愿人员组织发布了 2009-2013 年《特别志愿人员基金报告》。

50. 2013 年，联合国志愿人员收到的全额捐款为 940 万美元，比 2012 年的 1520 万美元有所减少，应当考虑到法国、德国和西班牙三大捐助方在 2012 年加入多年期安排的背景。这一变化在 2012 年制造了一个“假高峰”，在对多年期捐款做出调整之后，2013 年的业绩并未明显降低。2012-2013 两年期，为联合国志愿人

员提供全额捐款的发展合作伙伴数量增加，这是一种积极趋势，联合国志愿人员组织将继续努力，进一步使资金来源多元化。

51. 联合国青年志愿人员方案试图通过志愿行动，促进青年人参与全球和平与可持续发展人类，把青年人的声音带入发展对话中，并帮助青年人充分实现其社会、经济和人的潜能。为支持该方案，2012 年底设立了开发署/联合国志愿人员组织青年志愿人员信托基金，并在 2013 年收到了来自德国政府的 86 万美元捐款。

六. 结论

52. 开发署的资金来源广泛，包括经合组织/发援会成员、方案国、私营和慈善部门、全球和纵向基金，以及多边合作伙伴，包括国际金融机构。

53. 由开发署管理的资源总额表明各成员国和其他合作伙伴给予开发署的高度支持。然而，可预测性低较，以及一些合作伙伴未作出多年期承诺，仍然是影响开发署提前规划能力以及维持其多边性和全面性的一个因素。

54. 2014-2017年战略计划展示了发展成果和实现这些成果所需财政资源之间的明确关联。实施战略计划需要可预测的资金，以确保战略性，同时注重战术灵活性以及应对危机和机遇的能力。唯有可预测和更加多元化的经常资源基础，以及更加灵活、专款专用性更低的其他资源才能奠定良好的基础，满足方案国的各种需求。

55. 开发署致力于使其资源基础多元化。考虑到这些合作伙伴关系对发展成果的价值，开发署还将利用其国家和方案影响力及资源为南南合作和三方合作提供一个全球业务部门，以扩大其规模和有效性。

56. 开发署还将与私营部门和基金会建立合作伙伴关系的具体和实质性机会纳入其工作领域。开发署将继续推动建立公私伙伴关系，利用合作伙伴的核心能力以及获取知识、技术和创新的渠道。

57. 实现战略计划的成果，开发署需其合作伙伴的全力支持。开发署将继续与执行局合作，确保维持可预测、普遍和累进这三项原则。