



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 April 2014
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2014 года
23–27 июня 2014 года, Женева
Пункт 7 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2013 год

Резюме

Настоящий доклад представляет собой резюме ключевых элементов годового доклада об оценке за 2013 год. Он содержит краткий обзор прогресса, достигнутого ПРООН и ассоциированными с ней фондами и программами, в выполнении функций оценки, изложенных в директиве по вопросам оценки ПРООН. В нем также изложена планируемая программа работы на 2014 и 2015 годы. Полный годовой доклад об оценке вместе с подробным анализом результатов будет заблаговременно представлен Исполнительному совету перед ежегодной сессией 2014 года.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению настоящее резюме и весь годовой доклад; б) просить ПРООН, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программу добровольцев Организации Объединенных Наций рассмотреть поднятые вопросы; и с) утвердить пересмотренную программу работы на 2014 год и предлагаемую программу работы на 2015 год.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Бюджет и людские ресурсы.....	3
III. Деятельность в 2013 году.....	3
Совместные оценки.....	4
Пересмотр и реформирование оценок результатов развития.....	5
Консультативная группа по вопросам оценки.....	5
Поддержка регионального и национального потенциала в области оценки	5
Поддержка Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.....	6
IV. Качество и результаты децентрализованной оценки	7
Потенциал оценки страновых отделений и бюро.....	7
Оценки, выполняемые страновыми отделениями, региональными бюро и бюро по вопросам политики.....	7
Соблюдение плана оценки	8
Качество децентрализованной оценки	8
Качество докладов об оценке по регионам	9
Качество конечных оценок Глобального экологического фонда	9
Трудности в обеспечении качества оценки.....	9
V. Планирование работы по оценке на 2014–2015 годы.....	10
Программа работы на 2014 год	10
Предлагаемая программа работы на 2015 год	11
VI. Оценка деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций	12
VII. Оценка деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций	13

I. Введение

1. Директива по вопросам оценки ПРООН определяет общеорганизационную основу для функции оценки ПРООН, которая также относится к ассоциированным фондам и программам – Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).

2. Настоящий доклад представляет собой резюме годового доклада об оценке за 2013 год. Независимое управление по вопросам оценки (НУВО) ПРООН будет ежегодно составлять и размещать на своем веб-сайте более пространный годовой доклад об оценке, который будет доступен до начала каждой ежегодной сессии Совета. Такой пересмотренный формат предоставляет возможность давать более подробное описание осуществлявшейся в 2013 году деятельности, связанной с выполнением оценок, и обеспечивать более полное представление о достижениях ПРООН и трудностях, с которыми она сталкивается.

3. На своей первой очередной сессии 2014 года Исполнительный совет изменил наименование Управления ПРООН по вопросам оценки на НУВО в знак признания его беспристрастной роли в выполнении оценок в организации и его подотчетности напрямую Совету. Настоящий доклад последовательно рассматривает работу НУВО.

II. Бюджет и людские ресурсы

4. В 2013 году расходы Управления ПРООН по вопросам оценки (в настоящее время НУВО) на выполнение оценок и проведение других корпоративных мероприятий составили в общей сложности 8,278 млн. долл. США, из которых 7,624 млн. долл. поступили из средств регулярного бюджета и 655 тыс. долл. – из других источников. Это означает повышение на 4,3 процента по сравнению с 2011 годом. 94 процента средств были израсходованы.

5. Штат НУВО состоял из 22 сотрудников (16 международных сотрудников категории специалистов (МС) и 6 человек, составляющих персонал категории общего обслуживания (ОО)); 63,6 процента всего персонала НУВО и 36,3 процента МС составляли женщины. В 2013 году 52 процента консультантов, привлеченных на условиях найма для оказания содействия в выполнении оценок, составили женщины. Это свидетельствует о продолжающейся восходящей траектории и прогрессе в политике НУВО по обеспечению гендерной сбалансированности. В 2012 году доля женщин среди привлеченных на условиях найма консультантов составила 41 процент, увеличившись с 32 процентов в 2010 году.

III. Деятельность в 2013 году

6. Основная функция НУВО заключается в выполнении независимых оценок. Эти оценки подкрепляются строгой подотчетностью ПРООН перед Исполнительным советом и другими заинтересованными сторонами в странах, в которых работает организация. Они также способствуют изысканию путей укрепления программной деятельности ПРООН и ее трансформации в более компетентную, эффективную и действенную организацию. 2013 год был отмечен значительным числом тематических и программных оценок, выполненных при подготовке нового стратегического плана ПРООН.

7. В 2013 году НУВО завершило и представило Исполнительному совету три тематические оценки, выполненные НУВО:

- а) оценка вклада ПРООН в сокращение масштабов нищеты (первая очередная сессия);
- б) оценка роли ПРООН в затронутых конфликтами странах (первая очередная сессия);
- с) оценка вклада ПРООН в сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество (ежегодная сессия).

8. На ежегодной сессии Исполнительного совета ему были представлены семь программных оценок:

- а) оценка стратегического плана ПРООН на 2008–2013 годы;
- б) оценка четвертой глобальной программы;
- с) оценки региональных программ для Африки, арабских государств, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ), а также Латинской Америки и Карибского бассейна.

9. В Алжире, Афганистане, Ираке, Кении и Сьерра-Леоне были выполнены оценки на страновом уровне, называемые оценками результатов развития (ОРР). Запланированная работа по составлению оценки работы ПРООН в Ливане была прекращена вследствие сирийского кризиса и ухудшения ситуации с безопасностью. Соответствующие ОРР станут доступны для Совета одновременно с предоставлением на утверждение согласованных страновых программных документов.

Совместные оценки

10. В 2013 году НУВО, совместно с Независимым управлением по вопросам оценки Глобального экологического фонда (ГЭФ), приступило к совместной оценке программы небольших субсидий ГЭФ/ПРООН и влияния поддержки со стороны ПРООН/ГЭФ рационального использования охранных зон. НУВО приступило также, совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), к оценке Инициативы ПРООН-ЮНЕП по борьбе с нищетой/охране окружающей среды.

11. В 2013 году НУВО и отделения по вопросам оценки Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и ЮНЕП сформировали руководящую группу по оценке для оценки Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах. С итоговыми докладами об оценке по каждому из этих направлений совместной деятельности можно будет ознакомиться в 2014 году.

12. В 2013 году НУВО в качестве вносящего вклад партнера принимало участие в выполнении первой совместной оценки совместных гендерных программ в системе Организации Объединенных Наций. Начиная с 2012 года семь партнеров – ПРООН, ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонд по ускорению достижения Целей развития тысячелетия, а также правительства Норвегии и Испании – образовали ко-

миссию для контроля за деятельностью по составлению доклада. Оценка была завершена в начале 2014 года.

Пересмотр и реформирование оценок результатов развития

13. В течение второй половины 2013 года НУВО начало пересмотр порядка выполнения им оценок страновых программ (ОРР) с целью формирования для ПРООН нового независимого инструмента оценки на страновом уровне. Пересмотр носит масштабный характер и включает переосмысление ОРР, которое позволило бы создать новый инструмент, полностью согласующийся с новым стратегическим планом и охватывающий работу ПРООН на страновом уровне.

14. Процесс реформирования протекает поэтапно; на первом этапе, в 2013 и 2014 годах, закрепляются реформы, проведенные НУВО в 2013 году, в особенности переход к наличию персонала, осуществляющего руководство выполнением оценок. ОРР 2014 года применяют тот же подход и ту же методологию, что и использовавшиеся на протяжении 2013 года. К 2015 году будут введены новые форматы ОРР. Первым важным результатом работы станут новые методические материалы и инструменты для выполнения ПРООН независимых оценок на страновом уровне.

Консультативная группа по вопросам оценки

15. В 2013 году для оказания содействия и предоставления советов НУВО была создана независимая консультативная группа по вопросам оценки, с определением для нее в качестве цели составления высококачественных оценок, способствующих совершенствованию функционирования ПРООН и улучшению достигаемых ею результатов. В состав группы входят 11 членов, выбираемых в рамках открытого процесса конкурсного отбора. Члены группы на контрактной основе участвуют в:

- a) выработке рекомендаций по совершенствованию общей согласованности и совместимости подхода, используемого НУВО, программы и методик его работы;
- b) рассмотрении основных результатов, в том числе руководств, охватывающих методики и процедуры, и конкретных документов по оценке, то есть круга ведения и предварительных и окончательных докладов;
- c) консультировании НУВО по вопросу о путях повышения его значимости, в том числе совершенствовании платформ обмена знаниями и стратегий распространения информации.

Поддержка регионального и национального потенциала в области оценки

16. ПРООН оказывает содействие развитию национального потенциала в области оценки в рамках обязательства, установленного директивой по вопросам оценки ПРООН. Содействие предоставляется по запросу принимающих правительств во взаимодействии с региональными бюро ПРООН и страновыми отделениями. Усилия, прилагаемые совместно с осуществляющими программы подразделениями ПРООН, направлены на стимулирование поддержки, оказываемой ПРООН наращиванию потенциала правительств. Работа НУВО нацелена на содействие укреплению сообществ, занимающихся изучением передовой практики в области оценки. В максимальной возможной степени работа по укреплению потенциала в области оценки сообразуется с усилиями ПРООН по содействию сотрудничеству по линии Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству.

17. Начиная с 2009 года НУВО организует проводимые один раз в два года международные конференции по вопросам национального потенциала в области оценки. Третья подобная конференция состоялась в Сан-Паулу, Бразилия (29 сентября – 2 октября 2013 года); она была организована в партнерстве с бразильским секретариатом по вопросам оценки и информационным управлением Министерства социального развития и борьбы с голодом. Конференция, в ходе которой особый упор был сделан на решения проблем, связанных с независимостью, достоверностью и использованием оценок, собрала 160 участников из 63 стран. В их число входили представители национальных организаций, отвечающих за подготовку, выполнение и использование оценок государственной политики, проектов и программ; ведущие эксперты и специалисты-практики; сотрудники ПРООН; члены научного сообщества, представители гражданского общества и добровольных организаций, занимающихся вопросами профессиональной оценки; и представители других учреждений Организации Объединенных Наций и агентств развития из каждого региона.

18. При организации конференции для привлечения участников был использован подход, основанный на широком участии. Выйдя за рамки обычной дискуссии по вопросам оценки и демонстрируя передовые практики и инновации, участники вели обсуждения решений и выработали общий список из 18 обязательств, нацеленных на содействие укреплению национального потенциала в области оценки. Организации и представители стали подписантами обязательств, обозначив свою заинтересованность в сотрудничестве и обязавшись содействовать развитию национального потенциала в области оценки.

19. После завершения работы конференции НУВО осуществляет отслеживание выполнения 18 обязательств участниками и другими заинтересованными сторонами. С этой целью в Бразилии Международным центром ПРООН по вопросам политики в целях инклюзивного роста создано партнерство для содействия мониторингу иощрению выполнения этих обязательств. Международный центр по вопросам политики в целях инклюзивного роста действует сообразно соглашениям о сотрудничестве и запросам на получение информации и поддержки, связанной с этими 18 обязательствами, а также с учетом предложения об объявлении 2015 года Международным годом оценки.

Поддержка Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки

20. В качестве стороны, размещающей у себя секретариат Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), НУВО предоставляет ЮНЕГ необходимые финансовые и людские ресурсы. В своей роли исполнительного координатора ЮНЕГ НУВО управляет годовым бюджетом и планом работы ЮНЕГ. Кроме того, в 2013 году НУВО оказывало существенную поддержку ЮНЕГ по следующим четырем направлениям:

- a) разработка стратегии ЮНЕГ на 2014–2019 годы;
- b) совершенствование функций оценки;
- c) участие в общесистемных дискуссиях по вопросам оценки;
- d) продвижение понимания важности оценки в системе и вне системы Организации Объединенных Наций.

IV. Качество и результаты децентрализованной оценки

21. В настоящем разделе вкратце рассматривается децентрализованная деятельность ПРООН по составлению оценок. Термин «децентрализованная» означает учет всех оценок, заказанных осуществляющими программы подразделениями и выполняемых независимыми внешними экспертами, в отличие от оценок, заказанных и выполненных НУВО.

Потенциал оценки страновых отделений и бюро

22. Годовые доклады за предыдущие годы содержали информацию о числе специалистов, выполнявших функции мониторинга и оценки, представлявшемся в качестве показателя, характеризующего потенциал региональных бюро и страновых отделений в области оценки. В действительности НУВО неизвестно, какой объем работы по составлению оценок выполняется этими специалистами (в отличие от поддержки работы страновых отделений и систем корпоративного мониторинга), каковы их возможности и качество работы. Группа, занимающаяся пересмотром политики ПРООН в области оценки, изучит этот вопрос, что позволит получать в будущем более точные оценки потенциала страновых отделений и региональных бюро.

23. В 2013 году 42 процента страновых отделений сообщили о том, что располагают по крайней мере одним специалистом по мониторингу и оценке, по сравнению с 23 процентами в 2012 году. Если в Африке 55 процентов страновых отделений указали, что располагают специалистами, занимающимися исключительно вопросами мониторинга и оценки, то в Европе и СНГ лишь 17 процентов страновых отделений сообщили, что у них имеются специально выделенные штатные сотрудники для выполнения соответствующих функций. За последние три года тенденция к улучшению ситуации с укомплектованием кадрами отмечена в трех из пяти регионов, в особенности в Африке, с сохранением позитивных тенденций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне. В регионе арабских государств сохранялась понижающаяся тенденция, в то время как в Европе и СНГ произошло сокращение на одну должность от уже сравнительно низкого уровня.

Оценки, выполняемые страновыми отделениями, региональными бюро и бюро по вопросам политики

24. В отчетный период 2013 года 102 страновых отделения (74 процента) выполнили в совокупности 298 оценок (33 оценки результатов, 249 оценок проектов и 16 оценок других типов). Аналогично 2012 году, 30 процентов от этого общего количества составили оценки проектов, финансируемых ГЭФ. По сравнению с 2012 годом отмечено увеличение на 22 процента общего количества оценок, выполненных по регионам. Наиболее заметно практическое удвоение количества оценок в Африканском регионе, в котором 68 процентов страновых отделений выполнили 89 оценок, тогда как в 2012 году 42 процента страновых отделений выполнили 48 оценок. Также заметна тенденция к повышению количества оценок в регионе арабских государств, в котором 61 процент страновых отделений выполнил 30 оценок, в то время как в 2012 году 41 процент страновых отделений выполнил 20 оценок.

25. В 2013 году региональные бюро и бюро по вопросам политики выполнили 18 оценок. Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению завершило две оценки: оценку программ реинтеграции и оценку содействия выполнению распоряжений выездных сессий суда в постконфликтных ситуациях. Бюро по политике в области развития завершило шесть оценок: оценку инициатив в отношении

изменения климата, в рамках которых обеспечивается учет гендерных аспектов; оценку усилий ПРООН по содействию распространению комплексных государственно-частных партнерств для устойчивого управления утилизацией отходов; оценку Программы адаптации для Африки; а также оценки трех глобальных проектов, порученных ГЭФ в качестве партнера по осуществлению. Три оценки были выполнены региональным бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона, две из которых касались региональных проектов ГЭФ. Региональным бюро для Европы и СНГ были выполнены семь оценок, из которых четыре касались региональных проектов ГЭФ, при этом все оценки делали акцент на экологических проблемах. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна выполнило одну оценку. Региональное бюро для Африки и региональное бюро для арабских государств не завершили в 2013 году ни одной оценки. Важно отметить, что из 18 оценок, выполненных региональными бюро и бюро по вопросам политики, все, за исключением четырех, делали акцент на экологических проблемах, а половина оценок являлись оценками проектов ГЭФ, которые были выполнены так, как того требует соглашение о партнерстве с ГЭФ.

Соблюдение плана оценки

26. Согласно пересмотренной директиве по вопросам оценки ПРООН, выполнение всех оценок, включенных в план оценок, является обязательным. Начиная с 2011 года соблюдение требований оценки в рамках страновой программы анализируется в конце каждого периода выполнения программы и основывается на завершении всех запланированных оценок в течение периода. Из 14 страновых программ, завершенных в 2013 году, по десяти (71 процент) требования были полностью соблюдены, по одной не соблюдены и по трем (21 процент) – соблюдены частично.

27. По всем оценкам, являющимся частью планов оценки бюро и страновых отделений, предполагается получение ответов руководства. В 2013 году ответы руководства были получены по 89 процентам всех завершенных оценок, по сравнению с 97 процентами в 2012 году.

28. Каждая из глобальных и региональных программ включает, как предполагается, план оценки. Новые региональные программы на 2014–2017 годы включают соответствующие планы. Для глобальной программы план оценки не был разработан.

Качество децентрализованной оценки

29. В 2013 году было оценено качество 179 конечных результатов и оценок на уровне проектов¹. Анализ показывает, что 45 процентов проанализированных оценок были признаны «удовлетворительными» или получили более высокий балл, 36 процентов признаны «умеренно удовлетворительными» и 19 процентов – «умеренно неудовлетворительными» или получили более низкий балл.

¹ Оценка обзоров рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, совместных оценок и среднесрочных оценок не производилась, поэтому, хотя в 2013 году в Ресурсный центр по оценке были направлены 298 оценок, НУВО проанализировало 179 оценок результатов, программ и проектов, а также 44 итоговых оценки проектов ПРООН/ГЭФ, что в сумме составило 223 оценки качества.

30. Прослеживаются позитивные тенденции. Начиная с 2011 года количество умеренно неудовлетворительных докладов уменьшилось наполовину, подобным же образом уменьшилось число оценок, рассматриваемых в качестве умеренно удовлетворительных, при этом число оценок, полагаемых удовлетворительными, ежегодно увеличивалось и к настоящему времени более чем удвоилось, достигнув 44 процентов.

31. Несмотря на общую позитивную тенденцию, сохраняется значительное поле для продолжения совершенствования децентрализованных оценок. В частности, требуются согласованные усилия по повышению качества и полноты круга ведения при выполнении оценок. Кроме того, в докладах о децентрализованных оценках зачастую отсутствует полностью сформулированная структура оценки. Подразделениям ПРООН следует уделять больше внимания методике и добиваться того, чтобы лица, выполняющие оценку, подробно описывали подход к оценке и методы сбора данных. Кроме того, многие децентрализованные оценки не в достаточной мере отражают факт учета гендерной проблематики в оцениваемом проекте или программе.

Качество докладов об оценке по регионам

32. Если говорить о региональном распределении докладов об оценке, завершенных в 2013 году, то на Африку приходится 28 процентов, или, в совокупности, 51 доклад, 22 процента – на Латинскую Америку и Карибский бассейн, 20 процентов – на Европу и СНГ, 18 процентов – на Азиатско-Тихоокеанский регион и 10 процентов – на арабские государства. Оценки глобальных программ составляют 2 процента от общего числа. Наиболее заметным за последние годы стало значительное улучшение качества докладов из Африки: в 2013 году 53 процента докладов получили удовлетворительную оценку по сравнению с 25 процентами докладов, завершенных в 2012 году.

Качество конечных оценок Глобального экологического фонда

33. В 2013 году ПРООН завершила и разместила в сети итоговые оценки 44 финансируемых ГЭФ проектов, охватывающих все регионы и все основные области деятельности (биоразнообразие, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, деградация земель, химикаты и международные воды). НУВО определило качество этих оценок. 75 процентов получили баллы в диапазоне от «умеренно удовлетворительно» до «весьма удовлетворительно». Это согласуется с результатами 64 оценок, завершенных в 2012 году (качество многих из которых было определено в 2013 году), когда в тот же диапазон попали 75 процентов оценок. Эти результаты несколько хуже тех, которые были достигнуты в 2009–2010 годах (83 процента) и 2010–2011 годах (81 процент). Однако изменения, внесенные в 2012 году в инструкции ПРООН/ГЭФ по составлению оценок и в средства оценки качества, являются причиной некоторых отличий показателей между периодом 2012–2013 годов и предшествующими годами.

Трудности в обеспечении качества оценки

34. На предложение идентифицировать основные трудности и ограничения в децентрализованной оценке качества ряд региональных консультантов ПРООН, занимающихся вопросами мониторинга и оценки, указали следующее:

а) несмотря на успехи в деле распространения культуры оценки по всей ПРООН, в ряде страновых отделений остается недостаточным специализированный контроль и сохраняется нехватка персонала, занимающегося выполнением оценок,

при этом оценки обычно страдают от недостаточности отводимого на их составление времени и нехватки финансовых ресурсов, выделяемых на процессы оценки;

b) сохраняется тенденция фокусирования на аспектах, касающихся мониторинга и оценки, вместо использования их в качестве инструмента всестороннего планирования проекта. Соответственно, оценки и ответы руководства на них зачастую рассматриваются в качестве «необходимого шага», а не самостоятельной деятельности, направленной на стимулирование диалога с основными сторонами и информирование о разработке будущих проектов и программ;

c) в цикле составления и выполнения программ зачастую недостаточное внимание уделяется установлению стратегических рамок, теории изменений, идентификации реалистичных показателей и определению исходных данных;

d) во многих странах сохраняется относительная нехватка квалифицированных, опытных и объективных национальных специалистов по оценке;

e) часто остается низким уровень обязательств сторон (правительств и/или других) по полномасштабному вовлечению в цикл составления и выполнения программ и принятию на себя ответственности за результаты оценок.

V. Планирование работы по оценке на 2014–2015 годы

35. План выполнения оценок на период 2014–2017 годов был составлен в 2013 году и утвержден Исполнительным советом на первой очередной сессии 2014 года. Развертывание плана будет продолжено в согласованном с Советом порядке. В данном разделе изложены мероприятия, запланированные и предложенные для выполнения НУВО в 2014–2015 годах.

36. Утвержденный план включает ожидание одной дополнительной тематической оценки, по-прежнему подлежащей выбору и затрагивающей тему институциональной эффективности, касающуюся раздела 5 стратегического плана. В настоящее время НУВО занимается обсуждением специфики управления ПРООН. Предполагаемый вопрос будет представлен Совету для утверждения на ежегодной сессии 2014 года. Анализ будет завершен, и его результаты будут представлены Совету на первой очередной сессии 2017 года.

Программа работы на 2014 год

37. Программа работа НУВО на 2014 год финансируется из двухгодичного бюджета вспомогательных расходов на 2013–2014 годы. Она предусматривает завершение тематических оценок и оценок степени эффективности, начатых в 2013 году; выполнение шести оценок результатов развития; координацию с руководством ПРООН разработки методики децентрализованных оценок; а также оказание содействия внесению поправок в директиву по вопросам оценки.

38. В 2014 году будет завершен независимый обзор политики ПРООН в области оценки. Рекомендации будут в неофициальном порядке представлены Исполнительному совету в ходе второй очередной сессии 2014 года.

39. В 2014 году было начато выполнение шести оценок результатов развития, сфокусированных на помощи, оказываемой ПРООН Армении, Зимбабве, Малайзии,

Объединенной Республике Танзании, Сомали и Уругваю. Продолжая деятельность, начатую в 2013 году, НУВО, в целях совершенствования оценок ПРООН на страновом уровне и согласования этого процесса с новым стратегическим планом, продолжит тщательное рассмотрение методик оценки, используемых при выполнении ОРР. Заключительные рекомендации по итогам рассмотрения ОРР будут учтены при планировании выполнения таких оценок в 2015 году и в последующий период.

Предлагаемая программа работы на 2015 год

40. Предлагаемая программа работы на 2015 год основывается на ожидаемом распределении НУВО средств из двухгодичного бюджета на 2014–2015 годы. Важно отметить, что на план работы на 2015 год могут повлиять рекомендации, выработанные по результатам пересмотра директивы по вопросам оценки, продолжающееся составление нового стратегического плана ПРООН и институциональные изменения, проистекающие из пересмотра структуры ПРООН.

41. Текущее предложение включает завершение следующих шести тематических оценок и оценок степени эффективности, начатых в 2013–2014 годах:

а) *оценка вклада докладов ПРООН о развитии человека* (первая очередная сессия 2015 года). Объем оценки будет охватывать глобальные и региональные доклады о развитии человека;

б) *влияние поддержки со стороны ПРООН рационального использования охранных зон* (первая очередная сессия 2015 года). Оценка находится на стадии выполнения, руководство которым совместно осуществляется отделениями ПРООН и ГЭФ по вопросам оценки;

с) *совместная оценка ГЭФ/ПРООН программы небольших субсидий* (первая очередная сессия 2015 года). Оценка выполняется в два этапа, первый из которых был завершен в ноябре 2013 года;

д) *оценка вклада ПРООН в достижение гендерного равенства* (ежегодная сессия 2015 года). После выполненной в 2006 году оценки учета гендерной проблематики в ПРООН эта оценка фокусируется на общем вкладе ПРООН в поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин;

е) *оценка роли ПРООН в содействии выполнению на национальном уровне Целей развития тысячелетия* (ежегодная сессия 2015 года). Оценка будет сосредоточена на инструментах и инициативах, предусмотренных ПРООН в рамках поддержки усилий правительств и гражданского общества, направленных на выполнение Целей;

ф) *влияние поддержки со стороны ПРООН на деятельность в области разминирования*. Оценка будет сосредоточена на оказании странам содействия со стороны ПРООН по уменьшению угрозы и воздействия, которое оказывают необезвреженные минные поля и взрывоопасные пережитки войны. Первоначально планировавшаяся к завершению до ежегодной сессии 2015 года, она будет отсрочена по причине рабочей нагрузки и ограниченности людских ресурсов и планируется в настоящее время на вторую очередную сессию 2015 года.

42. НУВО планирует выполнить в 2015 году 10 оценок на страновом уровне (ОРР).

43. Следующая в серии международных конференций, посвященных национальному потенциалу в области оценки, будет проведена в 2015 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе в стране-партнере, выбор которой еще предстоит сделать.

44. НУВО продолжит осуществление своих корпоративных и обучающих функций, в том числе поддержку децентрализованной оценки и подготовку методического руководства по оценке.

45. НУВО рассчитывает на консультации с Исполнительным советом и руководством ПРООН по пересмотру предложенной программы в соответствии с новыми стратегиями и оперативными реалиями.

VI. Оценка деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций

46. В 2013 году бюджет ФКРООН на выполнение оценок составил 547 944 долл. США и был сформирован из основных и неосновных ресурсов. В течение 2013 года ФКРООН завершил выполнение:

а) среднесрочной оценки программы «ЮсСтарт», сфокусированной на оказании содействия учреждениям по микрофинансированию в разработке и предоставлении финансовых услуг молодежи;

б) итоговой оценки качества выполнения Программы обеспечения равноправного развития на местном уровне для мужчин и женщин – совместной программы, выполняемой с участием Структуры «ООН-женщины», сфокусированной на расширении доступа женщин к услугам местных органов власти в пяти странах Африки;

с) итоговой оценки результатов программы децентрализации и развития на местном уровне, направленной на апробирование механизма районного фонда развития в Либерии.

47. В 2013 году Группа ФКРООН по вопросам оценки сохранила в своей деятельности акцент как на надзоре за отдельными функциями оценки, с представлением результатов непосредственно Исполнительному секретарю, так и на оказании поддержки коллегам по программе при обеспечении учета различных подходов к оценке в ходе составления и контроля выполнения программы.

48. Группа по вопросам оценки была полностью вовлечена в разработку новых стратегических рамок на 2014–2017 годы и составление матрицы сопутствующих комплексных результатов и ресурсов; она активно продвигала усовершенствованную систему измерения в рамках ФКРООН, с тем чтобы включить внешнюю оценку, методики самооценки, такие как обзоры программ, а также разработку программ, ориентированных на результаты, и мониторинг их осуществления.

49. В 2014 году Группа продолжит, по возможности, использовать для поддержки управления проведением оценки и надзора за оценкой ресурсы из бюджетов проектов. Помощь Группе в руководстве возросшими объемами оценок, планируемых на 2014 и 2015 годы, окажет также наем в каждом из региональных отделений ФКРООН трех новых должностных лиц, которые будут заниматься вопросами мониторинга и оценки.

VII. Оценка деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций

50. В 2013 году численность персонала Группы ДООН по вопросам оценки составляла 2,5 штатных единицы, включая руководителя (С-4, финансируемого из основного бюджета), специалиста по вопросам оценки (С-3, финансируемого из внебюджетных средств) и помощника по административным вопросам, работающего на условиях частичной занятости (ОО-4, финансируемого из внебюджетных средств). Совокупный бюджет Группы по вопросам оценки на текущие расходы составил 407 500 долл. США, что на 49 процентов превысило бюджет 2012 года.

51. Основной оценкой, выполненной под руководством ДООН в 2013 году, явилась суммарная оценка вклада ДООН в инфраструктуру добровольчества. Несмотря на то что содействие развитию схем привлечения добровольцев в странах-партнерах является основной сферой деятельности ДООН, никогда ранее его оценка не выполнялась.

52. Группа по вопросам оценки активно участвовала в разработке первых стратегических рамок ДООН (2014–2017 годы). Была оказана конкретная помощь технического характера в формулировании результатов и сопутствующих показателей, а также в укреплении сопутствующих комплексных результатов и матрицы ресурсов. Новые рамки ставят перед Группой по вопросам оценки проблему, но одновременно и предоставляют ей возможность пересмотра сильных и слабых сторон функции оценки и позиционирования себя заново в качестве более надежной опоры для мандата и приоритетов ДООН.
