



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
25 de marzo de 2014
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2014

Ginebra, 23 a 27 de junio de 2014

Tema 5 del programa provisional

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

Informe sobre los resultados del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización en 2013

Resumen

Al finalizar un ciclo de programación en 2013, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) ha dedicado todos sus esfuerzos a mejorar los planteamientos e instrumentos disponibles para aumentar los efectos de sus intervenciones en el contexto global del Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020 y el marco para el desarrollo después de 2015.

Tomando como base sus esferas básicas de competencia, el FNUDC ha reforzado sus asociaciones con las Naciones Unidas y otros organismos, así como con el sector privado, para lograr sinergias y multiplicar su contribución a los principales objetivos de desarrollo. Asimismo, ha aprovechado las sinergias entre sus dos esferas programáticas —la financiación para el desarrollo local y la financiación inclusiva— para poner a prueba y ampliar mecanismos de financiación innovadores con el fin de aumentar las inversiones y movilizar el potencial desaprovechado de los países en desarrollo.

El FNUDC ha intensificado también su interacción con los miembros de la Junta Ejecutiva mediante consultas periódicas con las partes interesadas, que han ayudado a diseñar su Marco estratégico para 2014-2017.

La situación financiera, caracterizada por un decidido aumento de los recursos globales, presentaba, no obstante, un bajo nivel de recursos básicos, lo que pone en peligro la capacidad del FNUDC para desplegar sus mandatos en el área técnica y de las inversiones en los 40 países menos adelantados (PMA).



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Resultados de los programas, 2013	4
A. Financiación para el desarrollo local	4
B. Servicios financieros para los pobres	11
III. Resultados de la gestión, 2013	16
IV. Asociaciones y actividades de promoción	17
V. Garantía de calidad	19
VI. Análisis financiero	20
VII. Perspectivas del FNUDC para el futuro	22

I. Introducción

1. Durante 2013, año que representó el final de un ciclo de programación, el FNUDC se vio afectado por los desafíos que debe afrontar toda la comunidad del desarrollo, a saber, a) el marco para el desarrollo después de 2015 y los actuales debates sobre la financiación para el desarrollo y b) el Programa de Acción de Estambul en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020, que establece el ambicioso objetivo de permitir a la mitad de los PMA cumplir los criterios para quedar excluidos de la lista de países menos adelantados a más tardar en 2020.

2. Tomando como base sus esferas básicas de competencia, el FNUDC ha intensificado sus asociaciones con las Naciones Unidas y otros organismos, así como con el sector privado, a fin de fomentar las sinergias y multiplicar el efecto en los objetivos de desarrollo esenciales, como la adaptación al cambio climático, la seguridad alimentaria, la igualdad de género, el empoderamiento de los jóvenes, la cooperación transfronteriza y el desarrollo económico local. En 2013, el FNUDC reforzó su integración estratégica con la Junta Ejecutiva y otras partes interesadas clave, como las fundaciones más importantes. A lo largo del año se mantuvieron consultas con los miembros de la Junta Ejecutiva y las fundaciones, lo que contribuyó a determinar la dirección del FNUDC para 2014-2017, en particular, la articulación de su Marco estratégico, que está en total armonía con el Plan estratégico del Programa de las Naciones para el Desarrollo (PNUD) para el mismo período.

3. La erradicación de la pobreza, la reducción de las desigualdades y la promoción de un crecimiento inclusivo y sostenible continúan ocupando un lugar central en el mandato del FNUDC. Los flujos de capital suministrados por el FNUDC se han centrado en las inversiones pequeñas y medianas de alcance local en los PMA para atender las necesidades insatisfechas y desbloquear las oportunidades estratégicas.

4. El FNUDC continúa probando conceptos relacionados con planteamientos innovadores y sentando las bases de modelos adaptables relacionados con desafíos específicos del desarrollo, que puedan dar lugar a reformas nacionales. El FNUDC, presente en 32 PMA, tiene un mandato de inversión de capital sin paralelo en el sistema de las Naciones Unidas, que le ofrece la capacidad de utilizar una serie de instrumentos financieros flexibles, como préstamos, subvenciones, mecanismos de combinación financiera e instrumentos de mejoramiento del crédito, directamente en beneficio del sector privado y los beneficiarios subnacionales.

5. En 2013, el FNUDC aprovechó las sinergias existentes entre sus dos esferas de actividad —la financiación para el desarrollo local y la financiación inclusiva— para poner a prueba y ampliar mecanismos de financiación innovadores dirigidos a aumentar las inversiones y explotar el potencial desaprovechado de los países en desarrollo.

6. En su esfera relacionada con la financiación para el desarrollo, el FNUDC puso en marcha una nueva estrategia más centrada en la generación de modelos de financiación con efecto catalizador procedentes de fuentes tanto públicas como privadas, cuyo objetivo es lograr una proyección en mayor escala con ayuda financiera de los gobiernos, instituciones financieras nacionales e internacionales y otros inversores. En su programa de financiación inclusiva, el FNUDC ha alentado

la utilización de tecnologías y cauces de distribución innovadores (servicios bancarios sin sucursales y sistemas de pago electrónico) para digitalizar las prestaciones sociales a los individuos, así como una mayor inclusión financiera para ayudar a los pobres a tener acceso a los servicios básicos (por ejemplo, fuentes de energía sostenible).

7. La supervisión externa de los resultados del FNUDC avanzó en 2013 en paralelo con la terminación de tres evaluaciones independientes, dos en el ámbito de la financiación del desarrollo local y una en el de la financiación inclusiva. Con ello, el número de evaluaciones externas terminadas desde 2010 y la puesta en marcha del Plan de gestión institucional para 2010-2013 ascendió a 21. Los resultados de las evaluaciones presentaron signos diversos. Se comprobó que, en general, los programas del FNUDC eran pertinentes e innovadores en los planteamientos adoptados para promover la inclusión financiera y aumentar la financiación del desarrollo local; salvo en dos de los proyectos, los evaluadores destacaron los problemas existentes en la ejecución y en la generación y comunicación de los resultados. Esas recomendaciones se han incorporado a través del sistema de respuesta que establecer una serie de acciones clave para mejorar el programa y es supervisado periódicamente por la administración de recursos de evaluación del PNUD.

8. En 2013, los ingresos del FNUDC sumaron un total de 65,4 millones de dólares de los Estados Unidos, frente a los 55,5 millones de 2012. El aumento de los ingresos se debió sobre todo al crecimiento de los recursos complementarios, que aumentaron un 24% con respecto a los niveles de 2012. Los recursos básicos registraron un ligero aumento y se situaron en 16,3 millones de dólares. Continuó mejorando también la diversificación de los donantes del FNUDC.

II. Resultados de los programas, 2013

A. Financiación para el desarrollo local

9. Como preparación del programa para después de 2015, el programa de financiación del desarrollo local emprendió una nueva estrategia y enfoque, centrados en modelos de financiación con efecto catalizador para los sectores tanto público como privado, que promuevan una proyección en mayor escala por los gobiernos, las instituciones financieras internacionales y otros inversores. La estrategia, acompañada de un plan de actividades, está basada en la labor de análisis realizada durante los dos años precedentes y complementa el Marco estratégico del FNUDC para 2014-2017, que se presentó a la Junta Ejecutiva en el primer período ordinario de sesiones de 2014.

10. El enfoque revisado de la financiación del desarrollo local prevé nuevos desafíos para los PMA en lo que respecta al incremento de los servicios básicos locales, la promoción del desarrollo económico local y la mayor resiliencia frente a las crisis en un mundo cada vez más incierto. Las reducciones de la asistencia oficial para el desarrollo están obligando a prestar una atención creciente a otras fuentes de financiación para el desarrollo. Este planteamiento reconoce que los datos de las economías de los PMA reflejan un nivel de formación de capital interno (público y privado) que es significativamente mayor que el de hace un decenio, aunque las tasas de crecimiento se han desacelerado recientemente. El problema que

se plantea ahora es encontrar los medios para encauzar esos recursos hacia el desarrollo local, además de atraer recursos externos adicionales. Por ello, el nuevo enfoque gira en torno a los siguientes componentes:

- a) Movilización de capital adicional para el desarrollo local, en particular de los sectores público y privado internos;
- b) Diseño de mecanismos adecuados de asignación para este capital (transferencias fiscales intergubernamentales, asociaciones entre los sectores público y privado, financiación estructurada de los proyectos);
- c) Fomento y comprobación de inversiones eficaces (sistemas de adquisición, análisis de estrategias de desarrollo con bajo nivel de emisiones; planes de actividad; efectos económicos, sociales y ambientales);
- d) Conseguir esos objetivos en el marco de un entorno institucional local (jurídico, político y social) responsable.

11. El FNUDC tiene un historial de 20 años de colaboración con las instituciones locales de los PMA mediante fondos de desarrollo local, y ha agregado tres nuevas modalidades de financiación que se formularon y experimentaron en 2012 y 2013. En primer lugar, la Iniciativa de financiación local respaldará las inversiones privadas y públicas-privadas en infraestructura. En segundo lugar, una cartera de proyectos de financiación municipal ayudará a los PMA a fomentar la capacidad y el mercado para absorber instrumentos de deuda municipal (cuando convenga). Por último, los Gobiernos de los PMA recibirán ayuda para formular y comprobar las subvenciones fiscales “del gobierno a particulares”, como instrumentos para la financiación del desarrollo local, con participación de instituciones locales. La propuesta de valor del FNUDC continúa siendo la misma, a saber, aplicar su capital generador y asistencia técnica para movilizar nuevos recursos (públicos y privados) que pueden tener un efecto transformador en las economías, sociedades e instituciones locales, haciéndolas más inclusivas, responsables y prósperas. Este planteamiento no solo refuerza las instituciones locales sino que también recicla el capital local, y por consiguiente fomenta la integración y resiliencia de las economías locales y estimula procesos sostenibles de formación de capital productivo local para los bienes sociales públicos (escuelas, centros de salud, servicios de abastecimiento de agua y saneamiento), bienes económicos públicos (carreteras, mercados, sistemas de riego) y bienes privados (servicios de transporte).

12. En el año 2013 se registraron importantes hitos en la comprobación y desarrollo de esos instrumentos. En Nepal, las actividades piloto de subvenciones fiscales del gobierno a particulares para un plan de becas destinado a las niñas se proyectaron en mayor escala por iniciativa del Gobierno y el Banco Mundial. Este plan innovador implicó pagos a las madres por la matriculación de sus hijas en centros locales de educación construidos con transferencias fiscales locales ya introducidas después de un programa anterior de financiación del desarrollo local. El plan incluye una intervención de los gobiernos locales en la selección y seguimiento de los beneficiarios. La colaboración con el ámbito del programa de inclusión financiera en la selección del proveedor de servicios de pago y la especificación de la cuenta de pago ofrece mayor margen para poner a disposición de los beneficiarios otros servicios financieros. En diciembre de 2013 se dio a conocer la iniciativa en un evento organizado durante las Jornadas Europeas del

Desarrollo, en Bruselas, lo que contribuyó al debate sobre la protección social y el programa para después de 2015.

13. En Bangladesh, se llegó a un acuerdo con el Gobierno acerca de actividades normativas relacionadas con el entorno jurídico, regulador e institucional de la deuda municipal, que irían acompañadas de medidas de fomento de la capacidad de determinadas autoridades municipales, lo que con el tiempo daría lugar a inversiones de capital a través de la deuda municipal no más tarde de 2015. La oferta inicial permitirá realizar inversiones específicas resistentes al cambio climático en los centros urbanos en crecimiento.

14. En la República Unida de Tanzania, la Iniciativa de financiación local continuó incrementando la incipiente cartera de inversiones del sector privado en infraestructura local, con inclusión de una microcentral hidroeléctrica y un centro de transporte financiado mediante una asociación entre los sectores público y privado y el gobierno local. Continuaron también las actividades relacionadas con un proyecto de productos lácteos en cooperación con cooperativas de agricultores de Uganda. Esos proyectos, centrados en inversiones en áreas hasta ahora olvidadas por los proveedores de fondos nacionales e internacionales, tratan de experimentar en los PMA modelos de financiación de la infraestructura que modifiquen el riesgo percibido de la inversión en la economía local y estimulen nuevas relaciones entre las instituciones financieras nacionales y los sectores público y privado locales, lo que permitiría una salida productiva para el capital nacional y movilizaría las inversiones ulteriores.

15. El fomento de la resiliencia ante el cambio climático es una cuestión clave para los PMA, que requiere una eficaz intervención local. El Servicio Local de Adaptación al Clima (SLAC) es el servicio del FNUDC a través del cual los PMA tienen acceso a financiación relativa al cambio climático para inversiones públicas y privadas de nivel local. Una “cumbre de adaptación al cambio climático local”, celebrada en Cotonú (Benin) en marzo de 2013, consiguió que cinco países africanos firmaran la hoja de ruta del SLAC para incorporarse a dicho servicio (Benin, Burkina Faso, Burundi, Ghana, Guinea, Malí, Mozambique, el Níger y Uganda). Se llevaron a cabo estudios de alcance y diseño —hito importante en este proceso— en Bangladesh, Benin, Ghana, Malí, Nepal y las Islas Salomón. A finales de 2013, Bangladesh y Benin habían firmado el memorando de entendimiento y se habían sumado a Bhután y Camboya como miembros de pleno derecho del servicio. El SLAC estuvo representado en el 9º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrado en Varsovia (Polonia); en el Foro Mundial sobre la utilización de los sistemas de los países para gestionar la financiación de las actividades relacionadas con el desarrollo, celebrado en Incheon (República de Corea); y en la reunión sobre “Financiación de actividades relacionadas con el cambio climático y sector privado: inversión en nuevas oportunidades”, que tuvo lugar también en Incheon¹. Los dos últimos eventos coincidieron con la puesta en marcha de la Secretaría del Fondo Verde para el Clima y la publicación de una investigación conjunta del FNUDC, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) sobre la financiación de iniciativas relacionadas con el clima. A lo largo del año se obtuvo financiación adicional de 7 millones de dólares otorgados por la Unión

¹ http://wri2013.org/eng/sub_0102.asp.

Europea, el Gobierno de Liechtenstein y la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo con destino al programa del SLAC. Se financiaron más de 50 proyectos sobre la resiliencia al cambio climático mediante subvenciones basadas en el desempeño a los gobiernos locales de los países participantes, con el objetivo de definir y presentar ejemplos de resiliencia eficaz y movilizar nuevos recursos e iniciativas.

16. Una segunda área temática es la creciente cartera de la seguridad alimentaria, que ayuda a los PMA a hacer realidad sus políticas de nutrición mediante el establecimiento de sistemas alimentarios locales eficaces. El FNUDC, colaborando principalmente con el instrumento local de financiación del desarrollo, ha conseguido una amplia experiencia en este ámbito (14 proyectos durante el último decenio). En 2013, había tres proyectos con un valor total de 25 millones de dólares en Benin, Malí y el Níger, y se aprobaron dos nuevos proyectos para Burundi y Mozambique. El FNUDC está también asociado con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola en la República Democrática del Congo y el Senegal y está creando una plataforma de conocimiento sobre la financiación local para la seguridad alimentaria. En el Níger, un examen del programa Apoyo al desarrollo económico local confirmó la importancia de los gobiernos locales para garantizar la seguridad alimentaria.

17. El FNUDC respalda la consolidación de la paz y el proceso de integración regional promoviendo la integración transfronteriza y la representación de los gobiernos locales en el plano regional mediante la Iniciativa transfronteriza local. El FNUDC está elaborando y comprobando mecanismos financieros y de gobernanza para los fondos transfronterizos de desarrollo local en dos zonas concretas: el triángulo “SKBo” (Sikasso, Korhogo y Bobo Dioulasso), que comprende tierras fronterizas de Malí, Burkina Faso y Côte d’Ivoire, y la iniciativa de integración regional del Sahel (*Initiative pour l’Intégration Régionale au Sahel*, IIRSAHEL, que incluye zonas de Burkina Faso, Malí y el Níger. El FNUDC ha intervenido activamente en la Asamblea General del Consejo de Autoridades Locales de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (Consejo de Autoridades Locales, Cotonú, julio de 2014) y en varias reuniones celebradas en Bruselas para promover la integración regional mediante la financiación local. En asociación con el Foro local mundial (grupo de reflexión internacional), el FNUDC elaboró instrumentos para analizar las políticas transfronterizas en el plano nacional y local y especificar procesos de inversión de alcance regional. En 2014, el FNUDC continuará respaldando la integración regional y las iniciativas regionales en el África Occidental y ampliando ese enfoque a otras regiones, con inclusión de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental.

18. La Iniciativa transfronteriza local, el SLAC y otras iniciativas pertinentes (incluidos nuevos proyectos sobre el género y la seguridad alimentaria que comenzarán en 2014) aplicarán instrumentos de financiación del desarrollo local e iniciativas conexas para crear una cartera de 20 proyectos en tramitación para el desarrollo local que ofrezcan posibilidades de inversión, tengan capacidad de transformación y puedan desbloquear fuentes internas de financiación, teniendo como base las actividades piloto realizadas en la República Unida de Tanzania.

19. La teoría del cambio basada en la financiación del desarrollo local incluye la ampliación del apoyo a la descentralización fiscal en los sistemas nacionales. Para 2013, cabe destacar siete casos:

a) En la República Democrática Popular Lao, el Gobierno ha iniciado oficialmente un análisis del potencial de ampliar el programa de financiación del desarrollo local;

b) En Somalia, donde el programa de financiación del desarrollo local es el componente más importante del programa conjunto de las Naciones Unidas, el Banco Mundial recomendó 29 millones de dólares de financiación complementaria en 2014 y 2015;

c) En Burkina Faso, el programa de financiación del desarrollo local ha respaldado la creación del Fondo nacional para las autoridades locales, y el mecanismo cuenta ahora con ayuda de Organismo Japonés de Cooperación Internacional;

d) En Timor-Leste, el FNUDC ayudó al Gobierno a comprobar los planes estratégicos de distrito, que por primera vez ofrecen una conexión a ese nivel entre las prioridades nacionales de desarrollo a largo plazo y los planes locales anuales de inversión. Se incorporaron inversiones en infraestructura que aumentan la resiliencia de las comunidades al cambio climático;

e) En Bangladesh, 404 Consejos de administración local (*Parishads*) recibieron 1,72 millones de dólares en subvenciones basadas en el desempeño para 1.556 inversiones pequeñas pero fundamentales para mejorar los servicios básicos. Esas medidas están integradas en un programa gubernamental y del Banco Mundial más amplio que llega a 4.500 gobiernos locales rurales. El FNUDC fomenta la capacidad para el programa más amplio, que incorpora sistemáticamente las enseñanzas aprendidas gracias a las innovaciones del componente respaldado por el FNUDC;

f) En Bhután y en las Islas Salomón, la fórmula de subvenciones basadas en el desempeño para la financiación del desarrollo local, que funciona en todos los gobiernos locales de ambos países, continuará en el marco de los programas nacionales.

20. En Camboya y en las Islas Salomón, ha comenzado la labor de comprobación de las inversiones en financiación del desarrollo local a través de determinados ministerios gubernamentales. El proyecto emprendido con el Gobierno de Camboya está respaldado por el Gobierno de Australia, y en las Islas Salomón se han iniciado debates semejantes con los Ministerios de Salud y Educación.

21. En Lesotho, la evaluación del gobierno local de 2013 es la base del apoyo prestado a los gobiernos locales en 2014. En Benin, Malí y el Níger, la Evaluación institucional y financiera de las administraciones locales ha aumentado la resiliencia de las autoridades locales a las crisis ambientales, políticas y financieras.

22. Las soluciones relacionadas con la tecnología de la información y la comunicación (TIC) han contribuido a facilitar y acelerar los resultados en Benin, donde se ha creado y ampliado al conjunto del país el sistema de contabilidad financiera GCBO (*gestion budgetaire et comptable des communes*), y se están examinando posibles adaptaciones para Malí y el Níger. En Nepal, se terminó un proyecto y se aprobó un nuevo programa de gran magnitud que continúa respaldando el desarrollo local con una función estratégica para el FNUDC en la

comprobación de nuevas iniciativas. Un ejemplo del proyecto finalizado fue la experimentación de un programa informático de contabilidad financiera que reduce en un 70% la carga administrativa del personal para la presentación de informes financieros. Se mantuvieron soluciones semejantes basadas en la TIC en las Islas Salomón, con ayuda de instalaciones de comunicaciones por satélite.

23. Muchos programas de financiación del desarrollo local insisten en la generación de ingresos. En Etiopía, la primera ronda de inversiones del componente de desarrollo económico local de un programa conjunto de las Naciones Unidas aportó capital generador para 22 gobiernos locales. En Guinea y el Senegal, exámenes técnicos independientes pusieron de manifiesto el papel de los gobiernos locales en el desarrollo económico local. En el Senegal, esta actividad se llevará a cabo mediante un instrumento de iniciativas de financiación local, y en Guinea se están llevando a cabo negociaciones con una compañía minera para financiar un programa de financiación del desarrollo local que insistirá en el desarrollo económico.

24. Durante 2013, se realizaron varias evaluaciones de programas de financiación del desarrollo local. En respuesta a una evaluación del programa en Liberia, el instrumento de iniciativas de financiación local ayudará a conseguir que la promoción de sector privado se lleve a cabo en un contexto sostenible. Una evaluación del programa Desarrollo local con equidad de género puso de relieve los beneficios positivos de la incorporación de la perspectiva de género en la financiación del desarrollo local, que se integrará en el Programa de desarrollo local inclusivo y equitativo, aprobado a comienzos de 2014. A través de ambos programas, el FNUDC ha elaborado instrumentos que se aplicarán para ayudar a otros grupos, como los jóvenes, a promover su participación en la gobernanza y el desarrollo económico local. En 2013, el FNUDC continuó su alianza con el Centro Internacional de Democracia Local; en la segunda ronda del programa intervinieron 29 participantes de cinco países.

25. En el cuadro 1 puede observarse que el número de gobiernos locales que recibieron apoyo aumentó en 2013, debido al actual proceso de ampliación de la financiación del desarrollo local (Bangladesh, la República Democrática Popular Lao y Somalia) y al apoyo al mecanismo nacional de resiliencia frente al cambio climático a través del SLAC en Bhután y Camboya. Parece que ha mejorado la planificación y presupuestación de las inversiones de los gobiernos locales que recibieron ayuda, así como su transparencia y rendición de cuentas.

Cuadro 1

<i>Indicadores de resultado</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño*</i>
1. Número de administraciones locales apoyadas que consultan con las comunidades locales la ultimación de los planes y presupuestos de inversión	1.232	984	+
2. Número de administraciones locales apoyadas cuyos presupuestos se asignan en función de las prioridades establecidas en los planes	1.172	938	+

<i>Indicadores de resultado</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño*</i>
3. Número de administraciones locales apoyadas que para la gestión de sus recursos emplean normas nacionales de contratación pública y se someten habitualmente a auditorías externas (rendición de cuentas)	5.639	5.550	+
4. Número de administraciones locales apoyadas que hacen públicos los gastos habidos en su presupuesto (transparencia)	1.097	755	+/-
5. Número de administraciones locales apoyadas que aplican la perspectiva de género en la planificación y presupuestación	1.204	1.111	+
6. Número de administraciones locales apoyadas que ejecutan presupuestos e inversiones en función del género	818	786	+

* Calificación de la evaluación del desempeño: Logrado (+) = 75-100%; logrado parcialmente (+/-) = 50-75%; insatisfactorio (-) = < 50%.

26. El indicador de resultado 3 del cuadro 1 ilustra el efecto de los sistemas de subvenciones basadas en el desempeño en los países donde la función del FNUDC consiste en ofrecer asistencia técnica a los sistemas nacionales, pero no necesariamente en participar directamente con cada gobierno local, como en Bangladesh y en Nepal. Indica también el crecimiento de las subvenciones para la resiliencia al cambio climático basadas en el desempeño en el marco del proyecto del SLAC.

27. Durante 2013, comenzó a trabajarse en un nuevo conjunto de indicadores que se utilizarán a partir de 2014 para informar sobre el plan de actividades del programa de financiación del desarrollo local que acompaña al Marco estratégico presentado a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2014. Esos indicadores registrarán el progreso conseguido en el marco del nuevo enfoque de la financiación del desarrollo local que entra en vigor junto con el Marco estratégico.

28. En el cuadro 2 puede verse que la reproducción en el plano nacional ha sido un elemento clave del apoyo del FNUDC y continúa representando una parte considerable de la proposición de valor del FNUDC a los PMA. Además de este efecto normativo en el plano nacional, el FNUDC promovió activamente, en el plano mundial, una participación más destacada de los gobiernos locales y una mejor financiación de las respuestas del desarrollo local a los desafíos mundiales. Durante 2013, el FNUDC hizo realidad su asociación con Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África y participó en foros, como el Cuarto Congreso de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, el Segundo Foro Mundial de Desarrollo Económico Local y el Grupo de Trabajo de asociados en el desarrollo sobre la descentralización y la gobernanza local. Hubo contactos continuos con Local Governments for Sustainability sobre el gobierno local económicamente sostenible y con la Academia de Derecho Internacional de La Haya, con la que el FNUDC tiene un memorando de entendimiento para la elaboración de programas de estudio sobre financiación del desarrollo local y descentralización fiscal, en particular en situaciones posteriores a conflictos.

Cuadro 2

<i>Indicadores de resultado</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
7. Número de países donde los cambios en materia de políticas, reglamentos y legislación se pueden atribuir directamente a la labor del FNUDC	13	10	+
8. Número de países en los que los gobiernos nacionales y los asociados para el desarrollo adoptan los enfoques, modelos o herramientas del FNUDC	19	15	+

B. Servicios financieros para los pobres

29. Entre los avances clave en el apoyo del FNUDC a la inclusión financiera durante 2013 figuran el éxito de la puesta en marcha del nuevo instrumento de programación y diagnóstico financiero inclusivo en los países (“Hacer posible el acceso a la financiación”), con apoyo de numerosos donantes en varios países. Dicho instrumento contiene un análisis amplio de los obstáculos a la inclusión financiera en los países, seguido de una hoja de ruta hacia la inclusión financiera para todas las partes interesadas y asociados en el desarrollo a la que todos puedan sumarse y contribuir. La demanda de aplicación de dicha metodología ha sido considerable. Se está aplicando actualmente en Côte d’Ivoire, Lesotho, Malawi, Mozambique, la República Democrática del Congo y Swazilandia. Estos países se encuentran en diversas etapas de aplicación activa, y las iniciativas piloto iniciales han contribuido a consolidar el material disponible. En segundo lugar, las iniciativas temáticas mundiales del FNUDC (MicroLead, YouthStart, Mobile Money for the Poor, CleanStart y Better Than Cash Alliance) están adquiriendo notable impulso y aumentando su sinergia con los programas sectoriales de los países. En respuesta a las recomendaciones de la evaluación y con el fin de aprovechar mejor la sinergia entre los programas temáticos mundiales y la programación en los países, el FNUDC está elaborando marcos nacionales en los que se especifica cómo pueden complementarse mutuamente en los países las distintas iniciativas de programación. Por último, en respuesta al examen de la cartera, las recomendaciones de SmartAid y las evaluaciones, el FNUDC continuó introduciendo mejoras en sus sistemas operacionales. Se ha aplicado ya el 94% de las recomendaciones resultantes del examen de la cartera.

30. El FNUDC participó por cuarta vez en la evaluación de SmartAid sobre el Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre², que recibió una puntuación de 84 sobre 100, lo que significa que tiene sistemas de muy buena calidad para apoyar la microfinanciación. Ello representa un progreso con respecto a su puntuación de 2011, lo que demuestra la firme decisión del FNUDC de mantener un alto nivel de logros. En 2013, el FNUDC recibió una puntuación de 4,0 o superior (en una escala de cero a cinco) en los nueve indicadores. Su puntuación en cuanto al sistema de identificación de proyectos, indicadores de desempeño, acuerdos basados en el desempeño y exámenes de la cartera (indicadores 4, 5, 6 y 7) fueron los más altos conseguidos hasta entonces por los participantes en SmartAid, lo que situó al

² Véase <http://www.cgap.org/site-search/smart%20aid>.

FNUDC en el lugar más alto de todos los organismos puntuados por SmartAid desde sus inicios.

31. Los niveles más altos de inclusión financiera —mediante un mejor acceso de los pobres a los ahorros, el crédito, los seguros y los servicios de pago— contribuyen al crecimiento económico sostenible. También se ha hallado una correlación positiva entre la mayor inclusión financiera y la reducción de las desigualdades, lo que demuestra que la inclusión financiera promueve el crecimiento a favor de los pobres³.

32. En el ámbito de los hogares, el acceso a los servicios financieros ayuda a las familias pobres y a las pequeñas empresas a gestionar mejor unos ingresos poco previsible, superar las crisis y aprovechar las oportunidades económicas. Asimismo, es una alternativa a los sistemas financieros informales, que son costosos y a menudo más arriesgados. Cuando se actúa con responsabilidad, la microfinanciación puede ser un potente catalizador de la capacidad empresarial y del empoderamiento económico y social de las mujeres. Si bien el acceso al crédito es importante, el acceso a unos servicios de ahorro seguros y flexibles también puede transformar la vida económica de las personas pobres ayudándolas a crear activos con el paso del tiempo.

33. El FNUDC entiende por inclusión financiera el acceso universal de las personas y empresas a una gran variedad de servicios financieros ofrecidos en forma responsable y con un costo razonable por instituciones diversas y sostenibles en un entorno bien regulado.

34. El FNUDC brinda su apoyo a través de los programas por países para el desarrollo sectorial, los programas globales y la promoción. Los programas por países se ajustan a las necesidades de cada uno de ellos e incluyen el apoyo a nivel macro (políticas, marco jurídico y regulador), a nivel de infraestructuras financieras (por ejemplo, asociaciones de proveedores minoristas, institutos de capacitación) y a nivel minorista (proveedores de servicios financieros)⁴. El apoyo del FNUDC incorpora a los nuevos impulsores de la inclusión financiera, sobre todo los canales de distribución innovadores (servicios bancarios prestados por agentes) y la tecnología (dinero móvil). Los programas globales están diseñados para complementar los programas por países mediante la promoción de innovaciones que amplíen las fronteras de la inclusión financiera vinculando la microfinanciación con resultados y necesidades específicos en el ámbito del desarrollo, por ejemplo, permitiendo el acceso a energía limpia en los hogares y en las microempresas; promoviendo el ahorro y la formación financiera básica de los jóvenes; y explorando soluciones de dinero móvil para ayudar a los PMA a incorporar rápidamente las innovaciones en apoyo de la inclusión financiera. El FNUDC está también tratando de ampliar el acceso a los servicios financieros mediante la cooperación Sur-Sur en las regiones y países donde la inclusión financiera continúa representando un desafío particularmente difícil.

³ Véanse *Finance for All? Policies and Pitfalls in Expanding Access*, Banco Mundial, 2007, <http://www.worldbank.org/financeforall> *Finance, Inequality and Poverty: Cross-Country Evidence*, junio de 2004, http://www.microfinancegateway.org/gm/document-1.9.26326/22082_Finance_Inequality.pdf.

⁴ Instituciones de microfinanciación, bancos comerciales, cooperativas financieras, organizaciones no gubernamentales, empresas de transferencia de dinero.

35. En 2013, el FNUDC apoyó la programación de financiación inclusiva en 26 países menos adelantados (18 en África Subsahariana y 8 en Asia). Igualmente, apoyó a 9 de los 26 países por medio de iniciativas a nivel mundial y regional. En la actualidad, 8 países que reciben apoyo han salido recientemente de un conflicto. Había un país menos en la lista de países que reciben apoyo a través de programas sectoriales por países, y la falta de recursos básicos limitó la capacidad para expandir los programas por países.

Cuadro 3
Mejora del acceso a los servicios financieros
(Número de clientes activos)

<i>Año</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Número de clientes	379.018	438.272	616.035	1.171.306	1.768.931

<i>Año</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Número de clientes	2.550.565	3.511.723	4.062.161	8.439.905	8.927.869

36. En 2013, el FNUDC superó su objetivo de prestar servicios a 6 millones de clientes activos para 2013 a través de los proveedores de servicios financieros en los que realiza inversiones. Dado que los hogares están formados por una media de cinco miembros, esto tiene una repercusión positiva en la vida de aproximadamente 44 millones de personas. El número de 8.927.869 clientes activos está basado en el número de ahorradores activos; el número de prestatarios es mucho más bajo (1.301.827). Desde 2009, el FNUDC se ha centrado en respaldar a los proveedores de servicios financieros de ahorro, en vista del doble beneficio de los proveedores que utilizan fuentes locales para financiar el crecimiento y los resultados positivos de los estudios del efecto de los clientes acerca de los beneficios del ahorro. El 52% de los prestatarios son mujeres (ligeramente por encima del umbral del FNUDC, que es el 50%).

Cuadro 4

<i>Indicadores de resultado</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
1. Medida en que los proveedores de servicios financieros mejoran su captación de clientes	6.030.081	8.927.869	+
2. Cambio neto en el valor de la cartera de préstamos de los proveedores de servicios financieros en relación con el total de contribuciones ordinarias del FNUDC	20 a 1	36 a 1	+
3. Cambio neto en el valor de la cartera de cuentas de ahorro de los proveedores de servicios financieros en relación con el total de contribuciones ordinarias del FNUDC	20 a 1	32 a 1	+

37. El crecimiento constante de las actividades de captación en 2013 (indicador 1) correspondió sobre todo a África Meridional y Oriental y a África Occidental; una cantidad significativa de contribuciones dentro de esas regiones procedió de inversiones realizadas por iniciativas temáticas mundiales (por ejemplo, YouthStart y MicroLead).

38. El FNUDC ofreció en 2013 apoyo a 112 proveedores de servicios financieros, lo que les permitió incrementar el valor de sus carteras de préstamos y cuentas de ahorros mucho más de lo que se había previsto (indicadores 2 y 3). Este importante efecto multiplicador está en consonancia con las conclusiones del examen de la cartera. Dado que este es el informe final en respuesta a los objetivos del FNUDC establecidos para hacer realidad el plan de gestión institucional en 2010-2013, es importante señalar que hay pruebas convincentes de que el FNUDC consiguió en 25 PMA reforzar las capacidades de los proveedores de servicios financieros para ofrecer productos y servicios especialmente beneficiosos para los pobres, que para 2013 movilizarán una cifra al menos 10 veces superior a las inversiones básicas originales del FNUDC. El examen de la cartera permitió comprobar que ya para 2011 el FNUDC había superado significativamente ese objetivo, y especificó que, en conjunto, en junio de 2011 el efecto multiplicador era de 17,2 a 1 en el caso de la cartera de préstamos para los fondos básicos del FNUDC. En el caso de los depósitos la proporción era de 19 a 1 con respecto a esos mismos fondos básicos⁵.

39. El examen de la cartera llegó también a la conclusión de que, al ampliar su apoyo a las zonas rurales, el FNUDC había alcanzado sus objetivos de multiplicar la financiación y movilizar el ahorro nacional, y comprobó que un número mayor de los proveedores financiados había incrementado su capacidad de financiar las operaciones en forma más sostenible accediendo a ahorros internos. El número de proveedores financiados que movilizaron ahorros había aumentado de 74 en el punto de referencia a 82 (88% de la cartera) en junio de 2011. Esos proveedores habían incrementado también sus depósitos a lo largo del tiempo en forma espectacular.

40. La sostenibilidad global de los proveedores de servicios financieros en los que invierte el FNUDC se recoge en los indicadores relativos a la rentabilidad, calidad de la cartera y transparencia (indicadores 4 a 6).

Cuadro 5
Sostenibilidad de los proveedores de servicios financieros

<i>Indicadores de resultado</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
4. Medida en que los proveedores de servicios financieros mejoran su sostenibilidad (rentabilidad)	80%	70%	±
5. Medida en que los proveedores de servicios financieros mejoran la calidad de su cartera	80%	56%	±
6. Los proveedores de servicios financieros someten sus estados financieros a auditorías (transparencia)	>95%	82%	+

⁵ Véase UNCDF FIPA Portfolio Review Synthesis Report, febrero de 2013, págs. vii y 55. http://www.uncdf.org/sites/default/files/Documents/FIPA%20Portfolio%20Review_0213_ENG.pdf.

41. En 2013, el 70% de los proveedores de servicios financieros que contaron con apoyo del FNUDC mejoraron su rentabilidad y el 56% cumplió las metas de calidad de su cartera. Esto será fundamental para que los proveedores de servicios financieros puedan seguir mejorando sus servicios cuando finalice el apoyo del FNUDC.

42. La calidad de la cartera se mide en función de la norma (menos del 5% de la cartera en riesgo). El desempeño aplicable a este indicador bajó del 65% de proveedores de servicios financieros que cumplían objetivos en 2012 al 56% en 2013. El desempeño más positivo en 2012 había sido impulsado por los proveedores de Nepal (el 95% de los cuales alcanzaron los objetivos) y, dado que los acuerdos de financiación se concluyeron para mediados de 2013, no se registró el desempeño en relación con ese indicador. La mala calidad de la cartera se concentró en África (el 50% del objetivo en África Oriental; solo el 33% en África Occidental). Entre los factores externos se incluían los reglamentos recientemente introducidos en la Unión Económica y Monetaria del África Occidental, que ahora permiten que los proveedores de servicios financieros mantengan préstamos morosos en su cartera durante un máximo de dos años, antes de su cancelación obligatoria; anteriormente, bastaba con un año.

43. El 82% de los proveedores de servicios financieros apoyados por el FNUDC se sometieron a auditorías externas en 2013 y la financiación se suspendió para aquellos que no lo hicieron. El FNUDC seguirá invalidando a los proveedores de servicios financieros que obtengan malos resultados y anulando la financiación para los proveedores que no corrijan su desempeño.

Cuadro 6 Políticas y entorno institucional

<i>Indicadores de resultado</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño*</i>
7. Medida en que se mejora el entorno normativo nacional para la protección de los clientes	90%	25%	□
8. Capacidad de las redes y asociaciones para proporcionar servicios de promoción (a los proveedores de servicios financieros)	80%	46%	□
9. Medida en que los proveedores de servicios financieros colaboran en iniciativas de protección de los clientes	80%	84%	+
10. Medida en que los donantes apoyan el enfoque del FNUDC sobre los sistemas de financiación	65%	56%	±

* Calificación de la evaluación del desempeño: Logrado (+) = 75-100%; logrado parcialmente (+/-) = 50-75%; insatisfactorio (-) = < 50%.

44. El FNUDC considera que la financiación inclusiva debe ser una financiación responsable. Para ello, interviene a nivel de las políticas, los sectores y los proveedores. En 2013, amplió su contribución a la difusión de los principios de protección del cliente de la campaña Smart. En 2010, comenzó a aplicar esos principios con el objetivo de llegar a una tasa de cumplimiento de más del 80% de los proveedores para 2013. En tres años, el FNUDC ha realizado progresos

importantes. El porcentaje de proveedores que ratificaron los principios subió del 47% en 2012 al 84% en 2013, con lo que se superó el objetivo previsto.

45. La estrategia de implicar a los responsables de la formulación de políticas y a las redes de proveedores de servicios financieros en 2011 y 2012 se ha traducido en un fuerte nivel de ratificaciones de los proveedores en 2013. Las actividades relacionadas con las políticas y las redes se complementaron con la revisión por parte del FNUDC (a finales de 2010) de su acuerdo estándar basado en el desempeño para instar firmemente a todos los proveedores de servicios financieros a apoyar los principios de protección del cliente. Si bien las actividades relacionadas con las políticas (indicador 7) y las redes (indicador 8) descendieron en 2013 (desde el 82% y el 95% en 2012, respectivamente), el nivel positivo de las inversiones en actividades en ambos niveles permitió conseguir el resultado clave, la ratificación de los proveedores.

46. El FNUDC examinará la experiencia resultante de la combinación de actividades a nivel nacional y la colaboración directa con los proveedores de servicios financieros al elaborar la estrategia para la siguiente fase de los principios de protección del cliente, pasando de la ratificación a la aplicación y la certificación. Una enseñanza clara es que las actividades relacionadas con las políticas o las redes no son necesarias cada año, aun cuando las inversiones iniciales puedan arrastrarse a años posteriores. El FNUDC está interviniendo también activamente en los países en desarrollo en favor de una financiación digital responsable con el fin de garantizar la protección de los clientes que acceden a los servicios financieros a través de cauces digitales.

47. El FNUDC trabaja con los asociados para el desarrollo a fin de adaptar su apoyo y programación a las prioridades nacionales. Los comités de inversión a nivel de los países examinan nuevas iniciativas y coordinan, y en algunos casos combinan, la financiación a nivel nacional. Estas iniciativas proporcionaron 181 millones de dólares en financiación para programas diseñados por el FNUDC a fin de complementar y multiplicar (por 6,6) los recursos básicos del FNUDC, y de este modo contribuyeron considerablemente a los resultados señalados en el presente informe. En 2013, el 56% de los donantes activos en la financiación inclusiva a nivel nacional participaron en los comités de inversión organizados por el FNUDC (indicador 10), lo que representa un ligero aumento con respecto al 47% de 2012.

III. Resultados de la gestión, 2013

48. Tras el nombramiento de un nuevo Secretario Ejecutivo en noviembre de 2012, se cubrieron varios puestos de gestión en la sede y en las oficinas regionales. Durante el año, se prestó atención especial a la intensificación de las interacciones con la Junta Ejecutiva y otras partes interesadas clave, a través de consultas periódicas con las partes interesadas, cuyo objetivo sería centrar la atención en la ventaja comparativa, el desempeño y el posicionamiento de la FNUDC en el contexto del sistema de cooperación multilateral para el desarrollo y en el hecho de que el presupuesto básico anual se haya mantenido por debajo del nivel mínimo que el FNUDC requiere para desplegar su presencia técnica en 40 PMA. Al mismo tiempo, la gestión del FNUDC examinó atentamente la expansión del mandato capital de la organización para ayudar a movilizar nuevas fuentes de inversión de capital para los PMA.

Cuadro 7

<i>Perspectiva</i>	<i>Objetivos estratégicos</i>	<i>Indicador</i>	<i>Resultado en 2010</i>	<i>Resultado en 2013</i>
Satisfacción de los clientes	Programación pertinente para los países menos adelantados, incluidos los que han salido de un conflicto	Países menos adelantados con programas del FNUDC	37 países menos adelantados	32 países menos adelantados
	Mayor eficiencia de la prestación de servicios	Relación entre gastos administrativos y gastos totales	9,1%	15,3%*
	Percepción del personal	Porcentaje del personal que se siente motivado para trabajar a pleno rendimiento	62%	66%
Eficiencia interna	Aplicación de las recomendaciones de auditoría formuladas por la Oficina de Auditoría e Investigaciones		24/25	25/25
	Aplicación de las recomendaciones de auditoría formuladas por la Junta de Auditores de las Naciones Unidas		Aplicado	2/4
Recursos financieros	Logro de los objetivos de movilización de recursos	Movilización de recursos ordinarios	15,8 millones de dólares	16,3 millones de dólares
	Ejecución de las actividades previstas en el plan	Movilización de otros recursos	39,6 millones de dólares	49,1 millones de dólares
		Ejecución de actividades dentro de los límites aprobados para los gastos anuales		81%

* Como se indica en el informe anual de 2012 sobre los resultados, la proporción del 9,1% fue una infravaloración debida a un descenso del presupuesto de apoyo bienal asignado por el PNUD. Desde entonces, el FNUDC ha tratado de revisar la clasificación de los gastos para lograr una mejor asignación de los mismos. La proporción de 2013 es un reflejo exacto del porcentaje de eficiencia del FNUDC.

49. Como se menciona en el informe anual de 2012 sobre los resultados (DP/2013/33), el coeficiente de eficiencia del 9,1% era una infravaloración debida a un descenso del presupuesto de apoyo bienal asignado por el PNUD. En 2013, el FNUDC ha de revisar la clasificación de los gastos para lograr una mejor asignación de los mismos, como se pone de manifiesto en el coeficiente de eficiencia del 15,3%.

50. A raíz de la adopción de las nuevas Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS), el FNUDC publicó por primera vez sus estados financieros comprobados con independencia de los del PNUD.

51. Se aplicó la última recomendación pendiente de la auditoría integral de 2009 formulada por la Oficina de Auditoría e Investigaciones, con lo que el FNUDC ha cumplido plenamente las recomendaciones de la Oficina.

IV. Asociaciones y actividades de promoción

52. La decisión del FNUDC de intensificar su labor de promoción dio lugar a una serie de eventos e iniciativas importantes a lo largo del año. En las Jornadas

Europeas del Desarrollo de 2013 se confió al FNUDC la organización de dos eventos, un grupo de alto nivel sobre la protección social y enlaces con los pagos electrónicos y un seminario técnico sobre el dinero móvil. Ello se debe a una colaboración más activa entre el FNUDC y la Comisión Europea en las cuestiones que son de interés común.

53. En paralelo con la Conferencia de las Partes celebrada en Varsovia (véase el párr. 15 *supra*), el FNUDC y el Gobierno de Polonia, que ocupó la presidencia de la Conferencia, organizaron un acto paralelo sobre la localización de fondos para actividades relacionadas con el clima, durante el cual el FNUDC presentó el SLAC. El FNUDC presentó también el SLAC en el Foro Mundial sobre el uso de los sistemas nacionales para la gestión de la financiación de las actividades relacionadas con el clima, en coincidencia con la inauguración de la sede de la Secretaría del Fondo Verde para el Clima en Incheon (República de Corea) en diciembre de 2013.

54. Otras actividades de promoción llevadas a cabo durante el año fueron un evento organizado en paralelo con la apertura de la Asamblea General, titulado “Las asociaciones en favor de la inclusión financiera digital, factor del crecimiento inclusivo”, coorganizado por Better than Cash Alliance, el FNUDC y el PNUD. Entre los participantes de alto nivel se encontraban la Reina Máxima de los Países Bajos, en calidad de Defensora Especial designada por el Secretario General para promover la financiación inclusiva del desarrollo, la Administradora del PNUD, Helen Clark, y Bill Gates, copresidente de la Fundación Bill y Melinda Gates. Better than Cash Alliance se está convirtiendo en una plataforma fundamental para promover un elemento decisivo de la inclusión financiera, la transición del dinero en efectivo a los pagos electrónicos. Miembros del personal del FNUDC participaron también en eventos como la segunda Cumbre Anual de financiación para los niños y jóvenes y la ceremonia de entrega de premios, que tuvieron lugar en Estambul entre el 7 y el 9 de mayo, y el Foro sobre políticas de la Alianza para la Inclusión Financiera Mundial, celebrado entre el 10 y el 12 de septiembre en Kuala Lumpur.

55. Las comunicaciones estratégicas pueden ser un instrumento decisivo para el desarrollo internacional. Las comunicaciones eficaces pueden ayudar al FNUDC a alcanzar sus objetivos de desarrollo y financieros, tanto en el plano regional como nacional. En 2013, el FNUDC se propuso dos objetivos estratégicos principales en el ámbito de las comunicaciones. En primer lugar, mediante la introducción de nuevas redes e instrumentos, trató de reforzar las comunicaciones internas en apoyo de iniciativas institucionales, ya que la comprensión, aceptación y apoyo activo del personal a las iniciativas se consigue con un proceso de comunicación descendente, ascendente y entre pares.

56. En segundo lugar, el FNUDC trató de reforzar las comunicaciones internas mediante instrumentos basados en la web, eventos, publicaciones e iniciativas en los medios sociales destinadas a su público principal y respaldó su objetivo estratégico de intensificar los esfuerzos en favor de la visibilidad y la movilización de los recursos.

57. Ello supuso el lanzamiento de un nuevo sitio web institucional www.uncdf.org y su versión móvil, que incluyen en ambos casos una nueva sección sobre las alianzas. Gracias a este nuevo enfoque basado en numerosas partes interesadas, que se utiliza en el nuevo sitio web, se concede la debida visibilidad a los asociados en el desarrollo con los que colabora el FNUDC.

58. Los medios sociales son otro componente de la estrategia. Las partes interesadas pueden ahora realizar un seguimiento del FNUDC en Twitter, Facebook y YouTube, donde pueden obtener informaciones actualizadas. En el futuro, el FNUDC ampliará su alcance mundial a los profesionales de la financiación inclusiva y el desarrollo local mediante la inclusión de nuevos instrumentos para compartir los medios sociales y una mejor integración de productos multimedia que den a conocer su labor en todo el mundo.

V. Garantía de calidad

59. En 2013, el FNUDC mantuvo su compromiso con el fortalecimiento de sus mecanismos de rendición de cuentas y presentación de informes al elaborar el nuevo Marco estratégico para 2014-2017 y el correspondiente marco de resultados integrados y recursos. Este incluye una serie de resultados previstos cuantificables que permitirán al FNUDC y a las partes interesadas supervisar y evaluar los logros, extraer enseñanzas y exigir a la organización que rinda cuentas de los fondos recibidos.

60. Además, la evaluación ha continuado siendo una de las prioridades del FNUDC, con una función independiente de evaluación que rinde informes directamente al Secretario Ejecutivo y desempeña la doble función de a) supervisar las evaluaciones de los programas y proyectos y b) ayudar a los colegas que participan en los programas a elaborar un sistema integrado de cuantificación que combine la evaluación externa, las técnicas de autoevaluación como los exámenes de programas, y el diseño y supervisión de programas centrados en los resultados.

61. El FNUDC realizó en 2013 tres evaluaciones: a) una evaluación de mitad de período del programa YouthStart, cuyo principal objetivo es ayudar a las instituciones de microfinanciación a diseñar y prestar servicios financieros a los jóvenes; b) una evaluación final del Programa de desarrollo local con equidad de género, ejecutado conjuntamente con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), cuyo objetivo era aumentar el acceso de las mujeres a los servicios de los gobiernos locales en cinco países de África; y c) una evaluación final de un programa de descentralización y desarrollo local concebido como experiencia piloto de un mecanismo de financiación del desarrollo de los distritos en Liberia.

62. La evaluación de YouthStart comprobó que el programa podía alcanzar su meta de 200.000 jóvenes ahorradores mediante el apoyo a 10 proveedores de servicios financieros en ocho PMA de África. Mediante su combinación de subvenciones y asistencia técnica, el programa ha comenzado a demostrar convincentemente que la combinación de productos financieros accesibles y adecuados, sobre todo en forma de cuentas de ahorro, con una educación financiera pertinente puede mejorar la capacidad financiera y conseguir resultados económicos positivos entre los jóvenes de África. La evaluación puso también de relieve las dificultades de los proveedores de servicios financieros para atraer y prestar servicios a las mujeres jóvenes y las niñas y la necesidad de utilizar mejor la red del PNUD y el FNUDC en África para llegar con mayor eficacia a las partes interesadas de alcance regional y nacional.

63. El Programa de desarrollo local con equidad de género fue calificado como muy acorde con las necesidades de los países asociados, siendo mejores sus resultados en los lugares donde había una fuerte colaboración con programas de

presupuestación que incorporaban la perspectiva de género, como en los casos de Mozambique y Rwanda. Se consideró que el programa era menos eficaz para lograr un cambio real en la presupuestación basada en la perspectiva de género de alcance local, en parte por el carácter más centralizado de la presupuestación en los países destinatarios. Los evaluadores señalaron también los desafíos en la ejecución y supervisión del programa debidos a una estructura de gestión compleja y a las deficiencias en la gestión de los conocimientos y en la recopilación y seguimiento de los datos, que obstaculizaron los esfuerzos del programa por generar y comunicar sus resultados a un público más amplio de partes interesadas.

64. Por último, la evaluación del proyecto de desarrollo local en Liberia concluyó que, a pesar de algunos resultados positivos en el intento de presentar a las comunidades la planificación basada en la participación, el proyecto constituyó una oportunidad fallida del FNUDC para contribuir a sentar los cimientos de un sistema más eficaz de infraestructura y prestación de servicios descentralizados en el plano local en Liberia.

65. El FNUDC tiene muy en cuenta los resultados de sus evaluaciones —tanto positivas como negativas— y, mediante su sistema de respuesta de la administración, supervisa periódicamente los compromisos contraídos de mejorar la ejecución de las estrategias y programas. A finales de 2013, 12 proyectos estaban todavía en proceso de realización de iniciativas clave resultantes de las recomendaciones de las evaluaciones externas.

66. Un ejemplo de los cambios introducidos desde la conclusión de una evaluación es el del examen externo de la esfera de actividad “examen de la cartera de financiación inclusiva del FNUDC”, aprobado a finales de 2012. La correspondiente respuesta de la administración incluía 50 medidas clave convenidas, entre ellas las siguientes: a) mejoras en los acuerdos basados en el desempeño con proveedores de servicios financieros asociados para documentar mejor los resultados y los efectos de las inversiones del FNUDC; b) actualizaciones de la política de préstamos del FNUDC para mejorar las políticas, procedimientos y sistemas de seguimiento y ofrecer orientaciones más claras sobre la estrategia de salida del FNUDC; y c) cambios en las prácticas de contratación a fin de reducir el tiempo necesario para contratar al personal después de la aprobación de los programas. El progreso en la introducción de esos cambios es superior al previsto.

VI. Análisis financiero

67. En 2013, debido sobre todo al aumento de las contribuciones complementarias, el total de los ingresos del FNUDC ascendió a 65,4 millones de dólares de los Estados Unidos, frente a los 55,5 millones de 2012. El número de donantes subió de 29 en 2010 a 36, lo que representa un nivel elevado. Entre las contribuciones al FNUDC en 2003 se incluyeron 12,35 millones de dólares de siete fundaciones y sociedades importantes del sector privado, que representaron el 19% de los ingresos totales. Los ocho mayores donantes al FNUDC en 2013 fueron los siguientes: One UN Funds (varios donantes); Suecia; MasterCard Foundation; Australia; Bélgica; Fundación de Bill y Melinda Gates; Luxemburgo; y la Comisión Europea.

68. Los recursos complementarios alcanzaron en 2013 un máximo histórico de 49,1 millones de dólares, lo que representó un aumento del 24% con respecto a 2012. Los recursos complementarios han crecido más de un 300% en los siete

últimos años y se prevé que su crecimiento continúe en 2014, a juzgar por los compromisos suscritos. Los recursos básicos alcanzaron un total de 16,3 millones de dólares en 2013, lo que representó un ligero aumento con respecto a 2012, debido sobre todo a la primera contribución de Suiza, pero la cifra fue muy inferior al umbral mínimo estimado de 25 millones de dólares necesario para mantener las operaciones del FNUDC en 40 PMA.

69. Como se preveía en anteriores informes a la Junta Ejecutiva y como se debatió durante las consultas con las partes interesadas, la ausencia de un aumento significativo de los recursos básicos obligó al FNUDC a adoptar en 2013 medidas drásticas para desplazar el costo de su infraestructura técnica hacia la financiación complementaria y reducir los fondos disponibles para cumplir su mandato de inversión en los PMA. Durante las consultas con las partes interesadas, varios donantes clave señalaron su interés en explorar oportunidades de aumentar o iniciar sus contribuciones a los recursos básicos del FNUDC, según fuera pertinente. A pesar de su interés en ampliar sus servicios a todos los PMA, dados los obstáculos a que se ve sometido el presupuesto básico, el FNUDC mantiene la esperanza de poder continuar sus operaciones al menos en 32 PMA, al tiempo que seguirá obteniendo fondos sustanciales en concepto de recursos complementarios procedentes de fuentes privadas y públicas en beneficio de esos países.

70. En 2013 el total de gastos fue de 62,9 millones de dólares, un 13% más que en 2012 (55,6 millones de dólares). Los gastos con cargo a los recursos ordinarios descendieron un 24% hasta 18,1 millones de dólares, mientras que los gastos con cargo a otros recursos aumentaron un 42%. El FNUDC sigue supervisando con especial atención su estabilidad financiera a largo plazo e invierte sus limitados recursos básicos de forma estratégica en iniciativas que multipliquen los resultados en términos de desarrollo y atraigan cuantiosos recursos complementarios.

71. Los saldos de fondos a finales de 2013 eran de 69,7 millones de dólares. El FNUDC ha tenido en cuenta las necesidades del seguro médico después de la separación del servicio, de conformidad con los requisitos introducidos con la adopción de las IPSAS, por lo que su reserva básica operacional se ha reducido a 12,6 millones de dólares. La reserva extrapresupuestaria es de 2 millones de dólares.

Cuadro 8 Tendencias de los gastos entre 2006 y 2013

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Gastos</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Gastos de los programas	25,2	28,7	37,0	41,5	43,9	53,7	48,6	54,55
– Con cargo a los recursos ordinarios*	16,8	19,0	22,6	22,2	25,0	29,4	23,6	15,11
– Con cargo a otros recursos	8,4	9,7	14,4	19,3	18,2	24,4	25,0	39,45
Apoyo del FNUDC**	4,6	5,4	6,8	7,6	5,5	6,2	5,0	8,36
Total	29,8	34,1	43,8	49,1	49,3	59,9	53,6	62,92

* Las cifras comprenden los gastos del FNUDC con cargo a las contribuciones del PNUD a los programas (257.000 millones de dólares en 2013).

** Las cifras comprenden los gastos del FNUDC con cargo al presupuesto bienal de apoyo del PNUD (3,55 millones de dólares en 2013).

72. En 2013, el 59% de los gastos por países correspondieron a África (véase el cuadro 9), seguida de Asia y el Pacífico, que recibió el 39%. El 64% de los gastos para programas se efectúan a través de los programas por países, mientras que las iniciativas temáticas mundiales del FNUDC representaron el 36% restante.

Cuadro 9

Gastos en programas por región y por esfera de actividad en 2013*

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Regiones/temas</i>	<i>Desarrollo local</i>	<i>Microfinanciación</i>	<i>Total</i>
África	12,92	19,66	32,58
Asia y el Pacífico	9,19	12,57	21,76
Estados Árabes	0,18		0,18
América Latina	0,03		0,03
Total	22,32	32,23	54,55

Fuente: Estados financieros del FNUDC al 31 de diciembre de 2013, antes del cierre definitivo de las cuentas.

* La distribución de los gastos globales de programas entre las regiones son estimaciones basadas en las dimensiones de los programas por países.

VII. Perspectivas del FNUDC para el futuro

73. Como se especifica en el Marco estratégico para 2014-2017 presentado a la Junta Ejecutiva en el primer período ordinario de sesiones de 2014, en los años próximos el FNUDC hará realidad todo el potencial de su mandato financiero y de los instrumentos financieros flexibles para ayudar a erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y promover un crecimiento inclusivo y sostenible. Con ello, el FNUDC contribuirá a tres importantes objetivos de desarrollo: a) aumentar la financiación destinada a los servicios básicos y al crecimiento inclusivo y sostenible; b) establecer mecanismos de financiación para aumentar la resiliencia a las crisis económicas y ambientales; y c) fomentar entornos normativos conducentes a la financiación sostenible del desarrollo sostenible.

74. La innovación en apoyo de las áreas programáticas se registrará en dos frentes: a) mediante una utilización más deliberada del mandato del FNUDC sobre el capital flexible y los instrumentos financieros adaptados; y b) en la aplicación de las TIC —la infraestructura del siglo XXI— como multiplicador y acelerador eficaz del desarrollo.

75. El FNUDC adoptará medidas para generar nuevas fuentes adicionales de financiación para el desarrollo, de conformidad con los actuales debates sobre los medios de aplicación y financiación del desarrollo en el marco de la agenda para el desarrollo después de 2015.

76. En particular, el FNUDC promoverá el establecimiento de un fondo de inversión, con lo que tendrá en cuenta las nuevas fuentes de financiación para la inversión en el desarrollo ahora disponibles en el sector privado, muy en particular en el ámbito de la inversión social rentable. El FNUDC examinará las oportunidades disponibles en colaboración con inversores institucionales e importantes que

compartan con él la doble preocupación por conseguir proyectos económicamente viables que tengan una rentabilidad financiera razonable y efectos sociales y/o ambientales bien documentados.

77. De cara al futuro, el FNUDC continuará insistiendo decididamente en la calidad de su programación, la transparencia y la rendición de cuentas sobre los resultados en diversos niveles de la organización. De conformidad con su mandato financiero y con la necesidad de aumentar las fuentes diversificadas de capital de inversión con destino a los PMA, el FNUDC fortalecerá su capacidad interna de financiación de la inversión y financiación pública mediante el readiestramiento y la incorporación estratégica de personal con nuevos perfiles. Las funciones dentro de la organización se revisarán para multiplicar la eficacia y la eficiencia, con especial atención a los niveles regionales y nacionales, en los que se consiguen los resultados en términos de desarrollo.

78. Se explorará la utilización de la TIC con el fin de contribuir al desarrollo local eficaz haciendo posible la gestión financiera pública en tiempo real de unos recursos escasos y asociando a las empresas locales con los servicios basados en Internet. Se utilizarán también tecnologías nuevas e innovadoras para reducir los costos y multiplicar el intercambio de información entre los tres niveles de la organización y para reforzar la comunicación externa a fin de divulgar mejor los resultados y fomentar las sinergias y complementariedades con organizaciones que se ocupan de la misma esfera del desarrollo.
