



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
27 November 2012
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2013 года
28 января — 1 февраля 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2010–2011 годы

Доклад Администратора

Резюме

В июле 2012 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций представила заключение ревизора без оговорок в отношении финансовой отчетности ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года. Хотя ПРООН получает заключение ревизора без оговорок уже за третий двухгодичный период подряд, руководство ПРООН признает, что это первый год после принятия Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), обеспечит сохранение достигнутых результатов важных управленческих инициатив, осуществление которых началось в предыдущие годы, и в полном объеме рассмотрит основные системные вопросы. ПРООН продолжит вести пристальное наблюдение и принимать необходимые меры для закрепления достигнутых результатов.

В настоящем докладе дается обзор прогресса, который был достигнут в решении десяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, за 2010–2011 годы, и изложены планы решения пересмотренного перечня из существующих девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, за двухгодичный период 2012–2013 годов. Перечень из девяти наиболее приоритетных задач отражает прогресс и позитивные результаты, отмеченные Комиссией ревизоров за периоды между представлением первоначального перечня пятнадцати наиболее приоритетных задач (2006–2007 годы), пересмотренного перечня одиннадцати таких задач (2008–2009 годы) и пересмотренного перечня десяти наиболее приоритетных задач (2010–2011 годы). В докладе учтены замечания, сделанные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в подготовленном им обзоре финансовой отчетности ПРООН, Консультативным комитетом ПРООН по ревизии и в докладе Комиссии ревизоров (A/65/5/Add.1). Доклад Комиссии ревизоров о проверке отчетности также размещен на веб-сайте секретариата Исполнительного совета. В настоящем докладе также приводится обновленная информация о ходе выполнения 33 рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров по итогам аудиторской проверки за двухгодичный период, закончившийся



31 декабря 2011 года. На данный момент ПРООН выполнила три рекомендации в целевые сроки завершения или досрочно, и руководство уверено в том, что оставшиеся рекомендации будут выполнены в соответствующие целевые сроки завершения. Во исполнение решения DP/2010/9 Исполнительного совета с информацией о ходе выполнения рекомендаций аудиторской проверки можно ознакомиться на веб-сайте секретариата Исполнительного совета. ПРООН также выполнила большинство (89 процентов от общего количества рекомендаций) предыдущих рекомендаций. После внедрения механизмов контроля оставшиеся рекомендации были либо отозваны Комиссией ревизоров, либо их выполнение зависит от действий третьих сторон, либо они включены в рекомендации на 2010–2011 годы.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению заключения ревизора без оговорок, вынесенные Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций; б) отметить прогресс, достигнутый ПРООН в решении приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в 2010–2011 годах; и с) поддержать продолжающиеся усилия руководства ПРООН в области решения пересмотренных девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов.

I. Введение

1. После завершения в июле 2012 года ревизии ПРООН за двухгодичный период Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла заключение ревизора без оговорок по финансовой отчетности ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года. Данный двухгодичный период представляет собой третий подряд двухгодичный период, в отношении которого выносится заключение ревизора без оговорок. Тем не менее руководство ПРООН признает, что это первый год после принятия Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), и обеспечит закрепление успеха, достигнутого в результате важных управленческих инициатив, осуществление которых началось в предыдущие годы, и решение в полном объеме основных системных вопросов.

2. ПРООН подтвердила свою приверженность, среди прочего, на основе принятия подхода, основанного на подотчетности и полном учете рисков, в соответствии с принципами подотчетности, определенными в документе ПРООН, описывающем ее принципы подотчетности и политику в области надзора (DP/2008/16/Rev.1). Совещание Исполнительной группы под председательством Администратора и совещание Группы по вопросам эффективности деятельности организации под председательством заместителя Администратора задали тон в этом вопросе на основе проведения стратегического обзора прогресса, достигнутого в решении фундаментальных проблем, связанных с ревизией.

3. В соответствии с решением 2010/9 Исполнительного совета информация о ходе выполнения рекомендаций размещена на веб-сайте секретариата Исполнительного совета. В настоящем докладе дается анализ прогресса, достигнутого после последнего обновления информации (решение 2012/6) о ходе выполнения десяти наиболее приоритетных задач ПРООН в 2010–2011 годах, и представлены планы организационной деятельности по решению пересмотренного перечня девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов. Практика руководства в области определения наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, за каждый двухгодичный период нацелена на выявление в ходе ревизионных проверок существенных повторяющихся или новых внутренних и внешних аудиторских рисков, а также характерных причин появления повторных замечаний ревизоров. На основе

постановки приоритетных задач руководство обеспечивает внедрение надлежащих механизмов контроля, ориентированных на устранение недостатков, с тем чтобы удерживать остаточные факторы риска на приемлемом уровне. С этой целью руководство проводит совместно с Комиссией ревизоров и Управлением по ревизии и расследованиям (УРР) ежегодные обзоры для оценки прогресса в решении приоритетных вопросов, что нашло свое отражение в пересмотренных девяти наиболее приоритетных управленческих задачах, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов. В пересмотренном перечне девяти наиболее приоритетных задач руководства отражены прогресс и достижения, отмеченные Комиссией ревизоров и УРР в связи с исходным перечнем пятнадцати наиболее приоритетных задач (на двухгодичный период 2006–2007 годов), перечнем одиннадцати таких задач (на двухгодичный период 2008–2009 годов) и перечнем десяти задач (на двухгодичный период 2010–2011 годов).

II. Обзор прогресса в решении наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в 2010–2011 годах

4. Важно помнить, что десять наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2010–2011 годов отражают прогресс, достигнутый в решении первоначальных пятнадцати наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, которые были выявлены руководством ПРООН в двухгодичном периоде 2006–2007 годов, и одиннадцати наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, которые были выявлены руководством ПРООН в двухгодичном периоде 2008–2009 годов. По итогам обсуждений, проведенных с Комиссией ревизоров и УРР, был осуществлен дальнейший пересмотр перечня десяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, и их число было сокращено на основе подготовки перечня девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов. Подробное описание представлено в разделе III, ниже.

5. В соответствии с практикой, начатой во время последнего третьего двухгодичного периода, руководство ПРООН учитывает независимое мнение Комиссии ревизоров и УРР при проведении оценки прогресса, достигнутого ПРООН в решении десяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, а также других нерешенных проблем.

6. Можно сделать вывод о наличии обнадеживающего прогресса в решении всех десяти наиболее приоритетных управленческих задач, связанных с проведением ревизий, хотя прогресс по различным направлениям в каждой из областей является весьма неравномерным. В случае с одной наиболее приоритетной задачей, связанной с проведением ревизий (данные об остатках средств в системе "Атлас" и на этапе до поступления в нее), был отмечен существенный прогресс после того, как в основном была завершена проверка остатков средств, а оставшиеся необходимые внутренние процедуры и корректировки будут окончательно проведены во время закрытия счетов 2012 года. Однако будет по-прежнему осуществляться тщательный контроль за этими областями в целях недопущения регрессии и повторного возникновения значительных рисков, связанных с проведением ревизий. Что касается семи наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, – выполнение рекомендаций по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и контроль/поддержка применения согласованного подхода к денежным переводам; защищенность доступа пользователей системы "Атлас" и механизмы внутреннего контроля; обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала;

управление активами; управление портфелями программ с высокой степенью риска; готовность к переходу на МСУГС; рекомендации аудиторской проверки, остающиеся невыполненными в течение длительного времени, – то в их выполнении отмечались достаточные улучшения, но еще предстоит проделать определенный объем работы. В связи с двумя наиболее приоритетными задачами, связанными с проведением ревизий (разработка, контроль и оценка программ/проектов, управление закупочной деятельностью в страновых отделениях), был сделан вывод о том, что не все меры по исправлению положения выполнены в полном объеме и, следовательно, эффективность мер вмешательства все еще предстоит до конца выяснить. Результаты внутренней оценки были представлены и одобрены на совещании Группы по вопросам эффективности деятельности организации, возглавляемой заместителем Администратора, и на совещании Исполнительной группы, возглавляемой Администратором. См. приложение 1 "Краткая информация об оценке прогресса в решении десяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в двухгодичный период 2010–2011 годов".

7. Основные инициативы в области управления, реализованные в прошлом году и повлиявшие на позитивную оценку, включают, в частности, следующее:

- a) Отчеты по итогам проверок проектов по линии национального исполнения стали представляться значительно более своевременно. УРР сообщило, что по состоянию на конец сентября 2012 года были получены доклады о проверке отчетности, на долю которых приходилось в общей сложности 94 процента запланированных расходов по сравнению с 77 процентами в 2009 году.
- b) Общие чистые финансовые последствия, связанные с заключениями с оговорками, которые были вынесены ревизорами по итогам цикла ревизии, уменьшились с 39,7 млн. долл. США в 2010 году до 11,7 млн. долл. США в 2011 году, что в основном явилось результатом исключительного случая утраты документов в Египте.
- c) Общий объем долгое время (более 6 месяцев) не предоставляемых правительствам авансов на проекты по линии национального исполнения сократился с 5,7 млн. долл. США в конце 2010 года до 3,9 млн. долл. США в конце 2011 года.
- d) В контексте проведения среднесрочного обзора хода выполнения стратегического плана был завершен всеобъемлющий обзор системы и показателей для представления отчетности о достигнутых результатах. Исполнительным советом были предложены и утверждены рамки деятельности в области развития и институционального строительства на 2012–2013 годы, а также были введены дополнительные показатели для учета существенного вклада ПРООН в деятельность в целях развития, а для оценки эффективности развития предусмотрена новая категория показателей. Для того чтобы можно было обеспечить учет новых результатов, был изменен формат годового отчета, ориентированного на результаты.
- e) Для сотрудников страновых отделений проводились программы подготовки по вопросам системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов. Кроме того, вопросы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, были включены в программу подготовки по вопросам укрепления потенциала и управления программами/проектами. Недавно была запущена программа адаптации и ориентации для новых и назначенных на другое место службы сотрудников, в которой говорится о том, как результаты должны быть согласованы с общеорганизационными приоритетными задачами. Различные бюро использовали различные методы выполнения рекомендаций аудиторских проверок. Одним из эффективных

методов является коммерческая разведка для сбора, обработки и анализа информации, которая позволяет выполнять рекомендации по итогам проверок и эффективно предупреждает возникновение новых проблем.

- f) По результатам анализа странового потенциала в области закупок страновым отделением были предоставлены более широкие полномочия на закупки. В целях упрощения процедур закупок были приняты новая политика в области микрозакупок и политика в отношении услуг индивидуальных консультантов. Также укрепляется онлайн-система Консультативного комитета по закупкам. Для проведения эффективного анализа и подготовки отчетов по различным аспектам закупок в каждом страновом отделении или подразделении, бюро и ПРООН во всем мире на информационной панели по закупкам был разработан механизм контроля и предоставления информации по вопросам управления. В ПРООН была введена политика в отношении временного отстранения/критериев отбора поставщиков, согласованная с межучрежденческими типовыми политическими рамками Организации Объединенных Наций по вопросам временного отстранения поставщиков. Также были приняты процедуры рассмотрения возражений поставщиков и была запущена система слежения за возражениями поставщиков.
- g) Все 60 рекомендаций в отношении рисков и механизмов контроля, связанных с системой "Атлас", которые были вынесены в 2008 году УРР по рекомендациям аудиторских проверок, выполнены полностью. Кроме того, Финансово-административное управление в составе Бюро по вопросам управления проводит внеплановые проверки основных операций, осуществляемых в системе "Атлас". На ежегодной основе совместно с владельцами предприятий осуществляется контроль за счетами пользователей системы "Атлас" и реализацией их прав доступа к системе с целью анализа любых исключений из Системы и принципов общеорганизационного управления рисками, в том числе в установленном порядке санкционированных главным сотрудником по финансовым вопросам.
- h) ПРООН, как правило, выбирают в качестве временного основного получателя субсидий Глобального фонда на борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией в странах со значительным уровнем риска. На июнь 2012 года ПРООН являлась временным основным получателем субсидий Глобального фонда в 29 странах, с которыми подписаны соглашения на сумму 1,4 млрд. долл. США, причем 84 процента этих соглашений выполняются с оценкой "хорошо" или "удовлетворительно". Об условиях с высокой степенью риска свидетельствует тот факт, что на сегодняшний день результаты проверок 35 из 38 проектов Глобального фонда были признаны частично удовлетворительными или получили более высокий рейтинг.
- i) ПРООН создала в Малайзии Глобальный центр общего обслуживания для оказания поддержки в выполнении функций, связанных с переходом на МСУГС. В настоящее время Центр функционирует в полном объеме, оказывая содействие страновым отделениям в обработке сложных сделок в режиме МСУГС, включая регистрацию поступлений по соглашениям о взносах и операций, связанных с управлением активами.
- j) Руководство приложило значительные усилия в рамках мероприятий по подготовке к принятию МСУГС 1 января 2012 года. Совместимые с МСУГС финансовая политика и процедуры были сформулированы в ходе консультаций с Комиссией ревизоров и Консультативным комитетом по ревизии и опубликованы до внедрения МСУГС. Для сотрудников были проведены региональные семинары-практикумы, веб-семинары и онлайн-курсы. Для

обеспечения согласованности с МСУГС были внесены изменения в систему общеорганизационного планирования ресурсного обеспечения. Была запущена информационная панель МСУГС для осуществления контроля за выполнением политики МСУГС и связанных с ней процедур.

- k) В ходе подготовки к выполнению МСУГС руководство провело тщательную выверку данных до переноса данных об активах в настроенную систему МСУГС. В целях установления более эффективного контроля были обновлены Программные и оперативные стратегии и процедуры по управлению активами.
- l) В настоящее время в модуле "Учет отсутствия на рабочем месте" используются функциональные возможности по общеорганизационному планированию ресурсного обеспечения системы "Атлас" (электронные службы). Кроме того, с созданием Группы соблюдения действующих требований (для местного персонала) и Комиссии по проверке соблюдения действующих требований (для международных сотрудников категории специалистов) начали функционировать механизмы контроля за надлежащим осуществлением процесса набора персонала.
- m) По состоянию на 31 декабря 2011 года отрицательное сальдо на счетах целевых фондов сократилось до 3,3 млн. долл. США (по сравнению с 7,5 млн. долл. США на 31 декабря 2010 года), включая сумму в 3,2 млн. долл. США, деноминированных в евро. В настоящее время ежеквартально осуществляется контроль над этими счетами и принимаются последующие меры; выверка счетов также включена в квартальные финансовые обзоры.
- n) Была проведена выверка существующих в течение длительного времени остатков по счетам, после того как в основном был завершен анализ этих счетов и в них были внесены соответствующие корректировки. Оставшиеся необходимые внутренние процедуры и корректировки будут окончательно завершены в процессе закрытия счетов 2012 года. В ходе подготовки к МСУГС были обновлены процедуры закрытия счетов.

8. Как отмечалось выше, в отношении двух наиболее приоритетных областей руководство приняло решение о необходимости проведения дополнительной работы в целях обеспечения возможностей для достижения прогресса в решении фундаментальных проблем, связанных с наращиванием потенциала и управлением. К этим областям относятся: а) разработка, мониторинг и оценка программ/проектов и б) управление закупочной деятельностью в отделениях ПРООН.

III. Планы руководства по решению девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в двухгодичном периоде 2012–2013 годов

9. С учетом результатов совместной оценки, проведенной Комиссией ревизоров и УРР, на совещании Группы по вопросам эффективности деятельности организации, возглавляемой заместителем Администратора, и на совещании Исполнительной группы, возглавляемой Администратором, был определен и принят перечень девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов.

10. Одна из наиболее приоритетных задач – выверка данных балансовых ведомостей (данные об остатках средств в системе "Атлас" и на этапе до поступления в нее) – была исключена из перечня, поскольку обзор этих балансовых ведомостей и вытекающая из него корректировка в основном были завершены, а оставшиеся необходимые внутренние процедуры будут завершены во время

закрытия счетов 2012 года. Однако будет по-прежнему осуществляться тщательный контроль за этой областью в целях недопущения регрессии и повторного возникновения значительных рисков, связанных с проведением ревизий.

11. Хотя некоторые из основных областей повышенного внимания в пересмотренном перечне девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, по-прежнему аналогичны основным областям повышенного внимания предыдущего перечня десяти наиболее приоритетных задач, контекстуальные элементы некоторых функциональных областей были уточнены или пересмотрены в целях отражения в них новых факторов риска. См. приложение 2 "Обзор девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, за двухгодичный период 2012–2013 годов".

12. Ниже приводится описание девяти наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов, а также обсуждается вопрос о том, как руководство ПРООН намерено устранять риски, связанные с проведением ревизий, и решать фундаментальные системные проблемы. ПРООН отдает себе отчет в наличии бюджетно-финансовой проблемы, связанной с долгосрочными последствиями продолжающегося глобального финансового кризиса, а также в необходимости обеспечения экономии средств за счет сокращения расходов и повышения эффективности и результативности. В данном пересмотренном перечне девяти наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизий, отражена приверженность руководства ПРООН уделению повышенного внимания основным рискам, связанным с проведением ревизий, при одновременном наращивании внутреннего потенциала:

а) *Выполнение рекомендаций по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и механизм/мониторинг/поддержка применения согласованного подхода к денежным переводам.* Хотя руководство ПРООН с удовлетворением отмечает, что 82 процента заключений ревизоров о проверке проектов по линии национального исполнения получили в УРР оценку "удовлетворительно" (по сравнению с 76 процентами в 2010 году), оно продолжает уделять особое внимание проектам по линии национального исполнения, получившим в целом оценку "неудовлетворительно" по результатам проверки проектов по линии национального исполнения, в том числе проектов с высокой степенью финансовых последствий, связанных с заключениями с оговорками и наличием отделений, которые в течение длительного времени после наступления крайнего срока подачи отчетности не представляют заключения о проверке проектов по линии национального исполнения. Региональные бюро будут продолжать проводить мониторинг по этим вопросам, с тем чтобы обеспечить принятие мер по смягчению последствий для решения фундаментальных проблем, связанных с укреплением потенциала, и по ликвидации слабых мест в системе финансового менеджмента в организациях – партнерах по осуществлению проектов.

В результате глобальной оценки применения согласованного подхода к денежным переводам, проведенной в ответ на рекомендацию, содержащуюся в докладе о миссии высокого уровня Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), внимание было сосредоточено на пересмотре механизма применения согласованного подхода к денежным переводам. Координатором процесса пересмотра выступает ГОООНВР/Управление по координации оперативной деятельности в целях развития при содействии организаций системы Организации Объединенных Наций, участвующих в применении согласованного подхода к денежным переводам. Цель заключается в том, чтобы повысить эффективность механизма, упорядочить практику, разработать

дополнительные руководящие директивы и пересмотреть критерии применения и соблюдения согласованного подхода к денежным переводам, меры, процедуры и механизмы по обеспечению подотчетности для использования страновыми отделениями в соответствии с рекомендациями, вынесенными по результатам глобальной оценки. Предполагается, что сразу после начала процесса пересмотра механизма согласованного подхода к денежным переводам будут решены ключевые задачи, связанные с проведением ревизий. ПРООН принимает активное участие в этих межучрежденческих усилиях. Конечная ответственность за применение согласованного подхода к денежным переводам возлагается на страновые группы Организации Объединенных Наций, которые учитывают особые условия каждой страны осуществления программы. Кроме того, необходимо активизировать деятельность региональных подразделений ГООНВР. В ПРООН Комитет надзора за операциями будет активно участвовать в проведении мониторинга выполнения согласованного подхода к денежным переводам в страновых отделениях.

- b) *Разработка, контроль и оценка программ/проектов.* Как отмечалось выше, еще необходимо завершить выполнение в полном объеме всех мер по устранению недостатков, хотя эффективность этих мер вмешательства до сих пор полностью не определена. В соответствии с повесткой дня по организационным изменениям была создана Целевая группа по стандартной модели оперативной деятельности страновых отделений для разработки новой модели оперативной деятельности страновых отделений в целях решения трех взаимосвязанных ключевых проблем: повышение операционной эффективности, укрепление критически важных функций и ускорение проведения преобразований в страновых отделениях. Одна из задач этой деятельности заключается в подготовке системы к наращиванию потенциала страновых отделений ПРООН в области планирования, контроля, мониторинга и оценки. В рамках этих мероприятий отдельным страновым отделениям оказывается содействие в постоянном повышении качества программ путем улучшения системы планирования результатов, мониторинга и оценки. В конечном счете выполнение предлагаемой задачи послужит основой для пересмотра практики ПРООН в области ориентированного на результаты управления в ходе подготовки следующего стратегического плана ПРООН. В одном отобранном страновом отделении уже проведена работа на местах, получены результаты и извлечены общеорганизационные уроки, а в настоящее время ведется работа по определению новых минимальных общеорганизационных стандартов для проведения мониторинга и оценки.

Кроме того, в ходе осуществления одной инициативы на уровне ГООНВР в рамках сотрудничества с другой организацией системы Организации Объединенных Наций проводятся дискуссии с целью поиска путей для совершенствования методов мониторинга, оценки и управления, ориентированного на получение результатов, на уровне страновой группы Организации Объединенных Наций. Группа по вопросам эффективности деятельности организации поддержала Инициативу по оказанию поддержки страновым отделениям, с тем чтобы улучшить ориентированное на результаты управление программами, нацеленными на обеспечение максимально высоких стандартов управления к началу осуществления следующего стратегического плана в январе 2014 года.

- c) *Закрытие счетов проектов.* В ходе проведения последнего цикла региональных учебных семинаров-практикумов по МСУГС, наряду с признанием позитивных тенденций в этой области, особый акцент был сделан на вопросе о закрытии счетов проектов. В настоящее время рассматривается

вопрос о проведении мониторинга закрытия счетов через обновленную информационную панель для закрытия счетов.

- d) *Управление закупочной деятельностью в отделениях ПРООН.* Хотя руководство продолжает опираться на прогресс, достигнутый в выполнении основных мероприятий, предусмотренных планом ПРООН по закупкам в соответствии с программой организационных преобразований, оно осознает необходимость проведения дальнейших улучшений. В соответствии с программой ПРООН с помощью осуществляемой Инициативы по созданию стандартной модели оперативной деятельности страновых отделений продолжает добиваться повышения эффективности и соблюдения требований в области международных закупок путем объединения закупочной деятельности в тех случаях, когда это возможно, и в области местных закупок путем оказания поддержки на региональном уровне или из штаб-квартиры, чтобы восполнить пробелы, образовавшиеся в работе страновых отделений. В целях укрепления потенциала в вопросах закупок ПРООН официально ввела систему проведения программ сертификации сотрудников по закупкам трех уровней. Эти программы аккредитованы Чартерным институтом закупок и поставок, находящимся в Соединенном Королевстве.

- e) *Механизмы контроля над изменениями в системе "Атлас".* Руководство ПРООН разделяет мнение Консультативного комитета по ревизии о том, что отлаженная система управления в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) жизненно необходима для принятия решений о капитальных вложениях на основе корпоративного подхода к системам ИКТ и анализа финансовых последствий (как однократных, так и неоднократных затрат) для жизненного цикла основных корпоративных систем. Недавно была воссоздана группа управления ИКТ, круг полномочий которой был пересмотрен. Группа имеет надлежащие полномочия для принятия корпоративных решений в области ИКТ для всех подразделений. Она также один раз в два года направляет ПРООН рекомендации о приоритетных задачах в области распределения ресурсов, инвестиций и деятельности ПРООН в сфере ИКТ, обращая внимание на то, что в настоящее время ресурсы ИКТ также включают другие межучрежденческие и не связанные с ПРООН компоненты.

В целях предотвращения потенциальных аудиторских рисков было обновлено руководство по контролю за изменениями в системе "Атлас", отражающее существующие практические методы, применяемые в процессе изменений, и связанные с ними механизмы контроля. Кроме того, пересматриваются критерии корректировки данных и четко определяются различные типы изменений и механизмы контроля для каждого типа изменений, которые следует использовать.

- f) *Обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала.* В настоящее время для учета отсутствия на рабочем месте применяются модули по общеорганизационному планированию ресурсного обеспечения системы "Атлас" (электронные услуги), также ими могут пользоваться сотрудники для направления заявлений об отпусках, которые руководители одобряют с помощью электронных средств. Региональным бюро поручено наблюдать за оптимальным использованием электронных служб в страновых отделениях. До конца 2012 года проводится тестирование информационных панелей для учета отсутствия на рабочем месте, с тем чтобы отслеживать использование системы. Кроме того, в план работы УРР теперь включена ревизия учетных записей об отпусках. В рамках мероприятий в связи с закрытием счетов в конце 2012 года планируется провести процедуру полного

удостоверения отпускных учетных ведомостей в каждом страновом отделении и в штаб-квартире ПРООН.

- g) *Управление портфелями программ с высокой степенью риска.* Руководство ПРООН, последовательно применяющее при устранении выявленных в ходе ревизии недостатков подход, основанный на оценке рисков, признает необходимость стратегического управления находящимися в нашем ведении портфелями программ с потенциально высокой степенью риска. В их числе: Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также подверженные колебаниям курсов валют целевые фонды и программы, средства которых деноминированы в евро, в странах с особыми условиями развития.

Уже существует утвержденная стратегия, которая применяется при устранении аудиторских рисков. На старших руководителей возложена задача по обеспечению тщательного контроля и мониторинга за субсидиями на осуществление программ Глобального фонда. Каждые 6 месяцев Группа ПРООН по вопросам эффективности деятельности организации, возглавляемая заместителем Администратора, проводит аналитические обзоры хода осуществления программ и проблем, вызывающих обеспокоенность руководства в рамках управления портфелями всех программ. Регулярные аналитические обзоры проводятся с целью ликвидации узких мест, возникающих в процессе осуществления программ, а также в целях повышения эффективности управления рисками и содействия своевременному выполнению рекомендаций аудиторской проверки. Были разработаны общеорганизационные инструменты и руководящие принципы, нацеленные на обеспечение последовательности и прозрачности в управлении страновыми отделениями субсидиями Глобального фонда.

- h) *Управление активами и материально-техническим обеспечением.* В первом квартале 2013 года планируется провести удостоверение проверки физического наличия активов на конец года в подразделениях штаб-квартиры и в страновых отделениях за 2012 год. Кроме того, с декабря 2011 года ПРООН проводит две полугодичные процедуры удостоверения проверки физического наличия проектных активов, которые являются частью плана выполнения МСУГС, с тем чтобы подготовить к отправке данные об активах проектов в области развития после завершения переходного этапа (в соответствии с МСУГС 17). Для оказания помощи отделениям в подготовке документации к этому заключительному этапу планируется организация поездок по странам или привлечение консультантов. Проводится второй цикл учебных семинаров-практикумов и веб-семинаров для сотрудников страновых отделений в области управления активами. Кроме того, следует уделять более пристальное внимание управлению материально-техническим обеспечением, поскольку после принятия МСУГС эта сфера деятельности стала играть более важную роль и превратилась в один из ключевых аспектов. Тем не менее по сравнению с другими организациями системы Организации Объединенных Наций инвентаризация не является существенным компонентом балансовых ведомостей ПРООН, в связи с чем наличие централизованного инвентаризационного модуля не считается жизненно необходимым. Руководство сосредоточило внимание на предоставлении страновым отделениям подробного руководства по управлению материально-техническим обеспечением и укреплению существующих систем инвентаризации, используемых страновыми отделениями на местах. Подготовка сотрудников проводилась на региональных семинарах-практикумах и веб-семинарах. Руководство приветствует участие региональных бюро совместно с

центральными бюро и, при необходимости, с руководителями соответствующих целевых фондов (например, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией) в оказании дальнейшей поддержки путем организации посещений страновых отделений.

- i) *Выполнение МСУГС.* В соответствии с решением 2009/15 Исполнительного совета ПРООН перешла на МСУГС 1 января 2012 года. Руководство приложило значительные усилия и добилось прогресса в подготовке организации, заинтересованных участников, персонала, системы "Атлас" и содержащихся в ней данных и окончательной доработке связанных с переходом на МСУГС принципов в консультации с Комиссией ревизоров и Консультативным комитетом по ревизии. Тем не менее руководство ПРООН осознает, что после плавного перехода на МСУГС отделений ПРООН 1 января 2012 года необходимо осуществлять контроль над деятельностью, связанной с МСУГС. Руководство также четко понимает тот факт, что стандарты МСУГС постоянно меняются, что создает необходимость в периодическом обновлении принципов, процедур, процессов и систем МСУГС, что связано с финансовыми последствиями. Руководство видит свою задачу в том, чтобы обеспечить вынесение заключений ревизора без оговорок в отношении финансовых ведомостей, подготовленных в соответствии с МСУГС. Руководство также находится в процессе разработки плана реализации преимуществ, обеспечиваемых МСУГС.
- j) *Рекомендации аудиторской проверки, остающиеся невыполненными в течение длительного времени.* Во исполнение решения 2006/19 Исполнительного совета руководство ПРООН предпринимает активные шаги в целях полного осуществления всех рекомендаций аудиторской проверки, которые могли бы оказаться невыполненными на протяжении 18 или более месяцев по состоянию на декабрь 2012 года. При обсуждении этого вопроса с УРР руководство проводит различие между рекомендациями аудиторской проверки, осуществление которых находится под контролем отделений ПРООН, и теми рекомендациями, осуществление которых зависит от ответных действий других сторон.

IV. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам ревизии за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года

13. По итогам ревизии за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, Комиссия ревизоров в своем докладе A/65/5/Add.1 вынесла 33 рекомендации аудиторской проверки. 23 из них были классифицированы Комиссией ревизоров как основные или высокоприоритетные. Остальным десяти рекомендациям была присвоена средняя степень приоритетности. Руководство ПРООН с признательностью отмечает, что Комиссия признала основные достигнутые результаты и рекомендовала ПРООН стремиться к достижению более высокого уровня организационной эффективности после принятия Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) 1 января 2012 года. Руководство ПРООН согласно со всеми 33 рекомендациями Комиссии ревизоров и продолжает стремиться к более высоким стандартам.

14. В соответствии с практикой, сложившейся за предыдущие двухгодичные периоды, ПРООН в консультации с Комиссией ревизоров приняла поэтапный подход к осуществлению рекомендаций аудиторской проверки. Для различных

рекомендаций были установлены целевые сроки выполнения с учетом проведенной руководством оценки объема и степени сложности работы, связанной с полным выполнением рекомендаций аудиторской проверки. Этот поэтапный подход способствует также сокращению до минимума перебоев в работе штаб-квартиры и страновых отделений ПРООН в периоды максимальной нагрузки. В консультации с Комиссией и с учетом целевых сроков выполнения будут осуществляться оценка прогресса и контроль за его достижением.

15. По состоянию на 31 октября 2012 года (крайний срок представления настоящего доклада) ход выполнения рекомендаций выглядит следующим образом:

Таблица 1. Информация о ходе выполнения в разбивке по целевым срокам завершения

Целевая дата завершения	Выполнено	Выполняется	Итого
2012 год, IV квартал	1	1	2
2013 год, I квартал		2	2
2013 год, II квартал		17	17
2013 год, III квартал	1	3	4
2013 год, IV квартал	1	7	8
Итого	3	30	33
Выполнено в процентах	9	91	100

16. Все рекомендации аудиторской проверки выполнены или находятся в процессе выполнения в полном объеме. Одна из двух рекомендаций с целевым сроком в IV квартале 2012 года уже выполнена. Руководство уверено, что вторая рекомендация также будет выполнена к концу 2012 года. Руководство отмечает также, что еще две рекомендации были выполнены досрочно. Подробная информация о ходе выполнения рекомендаций, включая планы действий, приводится в документе, размещенном на веб-сайте секретариата Исполнительного совета наряду с настоящим докладом.

Таблица 2. Ход выполнения рекомендаций по уровню приоритетности

Ход выполнения рекомендаций по уровню приоритетности	Выполнены (a)	Выполняются (b)	Итого (a)–(b)
Высокий уровень	3	20	23
Средний уровень		10	10
Низкий уровень	0	0	0
Итого	3	30	33
Выполнено в процентах	9	91	100

17. Совокупности все рекомендации за предыдущие годы были либо выполнены, либо отозваны Комиссией, либо их результат зависит от принятия взаимных мер другими сторонами, либо они были включены в рекомендации за 2010–2011 годы по

мере введения механизмов контроля. Что касается 14 выполненных рекомендаций, то руководство просит Комиссию ревизоров закрыть эти рекомендации.

Таблица 3. Ход выполнения рекомендаций, данных в предыдущие годы

Ход выполнения рекомендаций	Количество рекомендаций	Выполнено в процентах
Выполнены	79	89
Отозваны Комиссией ревизоров	3	4
Зависят от третьей стороны	2	2
Включены в рекомендации 2010–2011 годов	5	5
Итого	89	100

V. Заключение

18. ПРООН обеспечит, чтобы все позитивные результаты, достигнутые за прошедшие годы на основе осуществления ключевых инициатив в области управления, не обратились вспять в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Пересмотренный перечень девяти наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизий, на двухгодичный период 2012–2013 годов задал тон на общеорганизационном уровне и определяет меры, которые должны приниматься руководством в целях реагирования на существующие и возникающие риски. Кроме того, аудиторские риски, которые могут повлиять на способность организации выполнять свой мандат и стратегический план, доводятся до сведения Комитета по управлению общеорганизационными рисками, председателем которого является заместитель Администратора. Таким образом, связанные с ревизиями общеорганизационные риски пристально отслеживаются, а их последствия смягчаются. В соответствии с нынешней практикой ПРООН будет непрерывно осуществлять постоянный надзор и контроль на регулярной основе в целях сокращения значительных аудиторских или общеорганизационных рисков.

Приложение 1. Краткая информация об оценке прогресса в решении десяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в двухгодичный период 2010–2011 годов

Выполнение рекомендаций по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и применение согласованного подхода к денежным переводам	Разработка, контроль и оценка программ/проектов	Управление закупочной деятельностью в страновых отделениях
Защищенность доступа пользователей системы "Атлас" и механизмы внутреннего контроля	Обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала	Управление активами
Управление портфелями программ с высокой степенью риска	Выверка данных балансовых ведомостей – данные об остатках средств в системе "Атлас" и на этапе до поступления в нее	
Готовность к переходу на МСУГС	Рекомендации аудиторской проверки, остающиеся невыполненными в течение длительного времени	

Используемые обозначения

Отмечается существенное улучшение положения. Меры контроля эффективны	Отмечается улучшение положения. Еще предстоит проделать определенный объем работы	Не все меры по исправлению положения осуществлены полностью либо эффективность мер вмешательства еще предстоит установить
---	---	---

Приложение 2. Обзор девяти наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, за двухгодичный период 2012–2013 годов

Выполнение рекомендаций по итогам проверок проектов по линии национального исполнения и применение согласованного подхода к денежным переводам	Разработка, контроль и оценка программ/проектов	Управление закупочной деятельностью отделений ПРООН
Контроль за изменениями в системе "Атлас"	Обработка учетных записей об отпусках и управление набором персонала	
Управление портфелями программ с высокой степенью риска	Управление активами и материально-техническим обеспечением	
Переход на МСУГС	Рекомендации аудиторской проверки, остающиеся невыполненными в течение длительного времени	

Все пункты были перенесены из предыдущего перечня десяти наиболее приоритетных задач.