



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
15 November 2010
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2011 года
31 января — 3 февраля 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

**Оценка вклада ПРООН в рациональное
природопользование для сокращения масштабов
нищеты: взаимосвязь между масштабами нищеты
и состоянием окружающей среды**

Резюме

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Заключение	4
III. Выводы	6
IV. Рекомендации	10



I. Введение

1. Оценка вклада Программы развития Организации Объединенных Наций в рациональное природопользование для сокращения масштабов нищеты: взаимосвязь между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды началась в мае 2009 года в рамках программы работы Управления ПРООН по вопросам оценки на 2009–2010 годы, утвержденной Исполнительным советом Программы.

2. Главная предпосылка, лежащая в основе оценки, заключается в том, что вопросы сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды тесно связаны между собой. Эта предпосылка вытекает из понимания того, что:

а) планы развития могут поставить под угрозу задачи более долгосрочной экологической устойчивости в угоду краткосрочным экономическим выгодам и преимуществам создания новых рабочих мест;

б) чрезмерная эксплуатация природных ресурсов отрицательно влияет на состояние экосистем и со временем ведет к сокращению объема производства;

в) сельская беднота в непропорционально большой степени зависит от природных ресурсов, которые являются источником их средств к существованию;

г) усилия по сокращению загрязнения и сохранению природных ресурсов вряд ли приведут к успеху, если большинство жителей считает, что они несправедливо ограничивают возможности для трудоустройства и материального обеспечения их семей;

д) комплексные программы способны расширить источники средств к существованию бедноты и одновременно защитить окружающую среду.

3. Такая оценка предполагает, в частности, анализ политики, стратегий и программ ПРООН на глобальном, региональном и страновом уровнях; осуществление соответствующих проектов; и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами в деле воздействия на эту взаимосвязь. Оценка имеет ретроспективные и перспективные аспекты, то есть подразумевает критическое рассмотрение опыта прошлых лет и учет будущей роли ПРООН в этой области. Хотя в этой оценке признается деятельность в русле взаимосвязи между нищетой и окружающей средой, осуществленная после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, анализ ограничивается периодом после 2004 года.

4. Оценка основана на задачах, поставленных ПРООН в ее политических и стратегических документах. Во второй схеме многолетнего финансирования, разработанной в 2002 году, предусмотрены следующие главные цели: а) достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сокращение масштабов нищеты; б) содействие развитию демократической системы правления; в) рациональное использование энергии и окружающей среды в целях устойчивого развития; г) поддержка мероприятий в области предотвращения кризисов и восстановления; и д) ответ на вызовы ВИЧ/СПИДа. В основе нынешнего стратегического плана на 2008–2011 годы

(продленного до 2013 года) лежат ранее поставленные цели, сфокусированные на четырех областях: сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; демократическая система правления; предотвращение кризисов и восстановление; охрана окружающей среды и устойчивое развитие; признание проблем гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве междисциплинарных вопросов.

5. Эта оценка призвана определить актуальность деятельности ПРООН в деле достижения национальных приоритетов и выполнения мандата Программы; эффективность достижения конкретных результатов в области развития; результативность институциональных и программных механизмов; и устойчивость достигнутых преимуществ.

6. Оценка предполагает проведение целевых исследований в девяти странах (Бутан, Вьетнам, Кыргызстан, Мали, Марокко, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Руанда, Тринидад и Тобаго) национальными и региональными консультантами под руководством основной оценочной группы. Эти целевые исследования были дополнены телефонными опросами еще в 29 странах и развернутыми собеседованиями в штаб-квартире ПРООН и региональных центрах с ключевыми партнерскими организациями.

7. В оценке в качестве составной части стратегических рамок по взаимосвязи между нищетой и окружающей средой рассматривается комплекс международных конвенций и многосторонних соглашений, разработанных на протяжении более 40 лет, в которых устанавливаются глобальные обязательства в области устойчивого развития. Поэтому оценка опирается на Рио-де-Жанейрскую декларацию, которая гласит: «Все государства и все народы сотрудничают в решении важнейшей задачи искоренения бедности — необходимого условия устойчивого развития — в целях уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей большинства населения мира». В этой связи особое значение имеет Саммит тысячелетия 2000 года, на котором Генеральная Ассамблея определила цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с конкретными сроками их достижения к 2015 году, включая цель 7: обеспечение экологической устойчивости.

8. В оценке особо учитывается Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, реализация которой осуществляется в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций в области окружающей среды (ЮНЕП). Особое внимание уделяется также роли ПРООН как учреждения-исполнителя Глобального экологического фонда (ГЭФ) — крупнейшего всемирного фонда по финансированию проектов, направленных на улучшение глобальной окружающей среды. В период 2006–2010 годов ПРООН оказала помощь правительствам стран-партнеров в получении 1146 млн. долл. США в виде финансирования со стороны ГЭФ (в среднем 286 млн. долл. США в год). Эта сумма включает около 50 процентов ежегодных расходов ПРООН на окружающую среду и энергетику. В рамках обязанностей по организации деятельности ГЭФ в ведение ПРООН также входит Программа небольших субсидий, которая сосредоточена на местных экологических проблемах и имеет непосредственное отношение к взаимосвязи между нищетой и окружающей средой.

9. Предпринимая усилия по разработке комплекса международных норм в области устойчивого развития, ПРООН в течение трех десятилетий оставалась

основной организацией в этой области в системе Организации Объединенных Наций. В Докладе о развитии людских ресурсов 1990 года подробно сформулирована концепция устойчивого развития и взаимосвязь между развитием людских ресурсов и защитой природных ресурсов и физической среды. В главе 4 доклада нищета признана величайшей угрозой окружающей среде. В ней же отмечается, что в бедных странах нищета зачастую является причиной обезлесения, опустынивания, засоления, плохих санитарных условий, загрязнения и ухудшения качества воды и что этот экологический ущерб лишь усугубляет нищету. В докладе также говорится, что по этой причине любые планы действий по улучшению состояния окружающей среды должны включать программы борьбы с нищетой в развивающихся странах мира.

II. Заключение

10. Признание ПРООН взаимосвязи между нищетой и окружающей средой и ее важности для обеспечения устойчивого развития стран имеет принципиальное значение; вместе с тем на всех уровнях организации эта взаимосвязь сформулирована непоследовательно и несколько бессистемно. На полевом уровне под взаимосвязью, как правило, понимают учет проблем нищеты в экологической работе. На уровне регионов и штаб-квартиры эта взаимосвязь зачастую понимается как нечто более сложное, но это редко приводит к разработке внятных принципов и практики. В тех случаях, когда передовая практика вырабатывается и воспроизводится на местах, это чаще всего является результатом усилий отдельных «энтузиастов» и инициатив страновых отделений, а не скоординированного институционального подхода.

11. Структура целевых направлений деятельности ПРООН способствует возникновению «эффекта изолированности», что затрудняет сотрудничество между секторами. Поскольку упомянутая взаимосвязь не встроена в цели ПРООН или меры повышения эффективности, персонал не имеет стимулов к тому, чтобы заниматься комплексными межсекторальными инициативами. Результаты опросов и другие данные, полученные в ходе анализа 38 страновых отделений, проведенного в ходе данной оценки, показывают, что в некоторых страновых отделениях почти отсутствует координация между экологическими направлениями работы и борьбой с нищетой (например, в Ботсване, Индии, Кении); другие страновые отделения взаимодействовали друг с другом на разовой основе (Вьетнам, Малайзия, Мозамбик, Папуа — Новая Гвинея). В некоторых отделениях налажены тесные рабочие отношения (Бангладеш, Гана, Лаосская Народно-демократическая Республика, Таиланд, Шри-Ланка); тогда как в других наблюдалось объединение целевых направлений работы для более продуктивного налаживания взаимодействия (Камерун, Сенегал) или просто для повышения эффективности управления программами (Болгария, Сирийская Арабская Республика, Украина).

12. Зависимость ПРООН от внешнего финансирования, особенно в области окружающей среды, способствует усилению внимания организации целевым направлениям работы и затрудняет процесс формулирования приоритетов ПРООН. Большинство доноров не стимулируют проработку вопроса о взаимосвязи между нищетой и окружающей средой, хотя многие источники внешнего финансирования экологических программ склоняются в пользу такой идеи. В прошлом ГЭФ рассматривался как препятствие для рас-

смотрения взаимосвязи между нищетой и окружающей средой ввиду его сфокусированности исключительно на проблематике глобальной окружающей среды. В течение последних двух циклов пополнения фонда это положение изменилось: были разработаны стратегические планы, в которых признается важность содействия предоставлению устойчивых средств к существованию, и расширены программы (особенно программы небольших субсидий и борьбы с деградацией земель), которые сосредоточены на достижении результатов в местных масштабах. Есть данные, говорящие о том, что ПРООН повлияла на политику ГЭФ в области актуализации преимуществ глобальной окружающей среды и местного развития, в частности это касается работы ГЭФ в сфере биоразнообразия.

13. Систематическим препятствием для эффективной интеграции вопросов нищеты и окружающей среды в деятельность ПРООН является отсутствие процессов мониторинга и показателей, которые влияют на разработку программ и проектов и оценку их результатов. Отсутствие количественных или качественных показателей для отслеживания взаимосвязи между нищетой и окружающей средой ведет к значительному снижению внимания к этой проблематике. Снижение способности отслеживать прогресс также влечет за собой сокращение стимулов. Это относится к мониторингу программ и проектов, а также обзорам эффективности страновых отделений и персонала. Отсутствие мониторинга и оценки сводит на нет потенциальные возможности для обмена опытом и освоения передовой практики; и сокращает объем информации о текущей работе в области взаимосвязи между нищетой и окружающей средой, которую можно было бы распространить.

14. Усилия ПРООН по привлечению внимания к важности и потенциальным возможностям взаимосвязи между нищетой и окружающей средой были неоднозначными, хотя и привели к значительным достижениям, однако в их результате образовались значительные расхождения между направлениями деятельности и приоритетами. Во многих случаях ПРООН использовала координацию действий доноров и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для привлечения внимания к взаимосвязи между нищетой и окружающей средой. В Мексике ПРООН созвала совещание межсекторальных экологических консультативных групп и сформировала «дискуссионную платформу» на местном, федеральном уровнях и уровне штатов. В Гондурасе ПРООН выступила инициатором рассмотрения аспектов достижения ЦРДТ, касающихся экологической устойчивости, и использовала эту работу для изучения проблем взаимосвязи между нищетой и окружающей средой в процессе взаимодействия с правительством.

15. Сотрудничество ПРООН с другими учреждениями в области взаимосвязи между нищетой и окружающей средой зависит от наличия возможностей и уровня взаимодействия между организациями в данном контексте или ситуации. На глобальном уровне ПРООН является участницей крупных многосторонних соглашений и конвенций, связанных с развитием. На страновом уровне ПРООН играет ключевую роль благодаря наличию многочисленных отделений и тому факту, что она управляет системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, что позволяет ей координировать действия доноров и развивать комплексную деятельность через РПООНПР. Соперничество между учреждениями на страновом уровне иногда

препятствует сотрудничеству, за исключением случаев, когда требуется совместное финансирование и поддержка доноров, например в интересах проекта ГЭФ, когда такое сотрудничество является обязательным. Можно отметить одно конкретное партнерство, формально объединяющее два целевых направления деятельности, — Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, в которой участвует ЮНЕП и которая продемонстрировала значительный потенциал.

16. Страновые исследования и опросы показали, что когда вопросы такой взаимосвязи считаются исключительно важными для достижения устойчивого развития, их включение в программы и проекты пользуется серьезной поддержкой. Положительные примеры можно найти в проектах, финансируемых ГЭФ, в частности в Программе небольших субсидий, а также в недавно принятых программах по адаптации к изменению климата.

17. Имеются свидетельства того, что положительные результаты на страновом уровне могут получить дальнейшее распространение. Положительные итоги первоначальных проектов по линии Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды в Руанде и Объединенной Республике Танзания в 2005 году привели к значительному расширению программы в 2007 году, в которой приняли участие 18 стран, в том числе ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона и по две страны в регионах Центральной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. Предполагается дальнейшее расширение Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды.

18. Специфические условия в странах, связанные с этой взаимосвязью, играют важную роль в понимании и учете взаимосвязи между нищетой и окружающей средой. Достигнутые результаты в различных странах неодинаковы и зависят от приверженности правительств решению поставленной задачи, уровня сотрудничества в правительстве и эффективности реализации Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды. В тех случаях, когда государственные должностные лица признают зависимость своей страны от рационального использования природных ресурсов в качестве средства сокращения масштабов нищеты, Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды воспринимается положительно. В пяти из семи стран проведения тематического исследования, где осуществляется Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, страновые отделения оказывают поддержку проектам и применяют этот подход в целях развития сотрудничества между тематическими группами и интеграции проблематики нищеты и окружающей среды в их деятельность, а также в сферу государственного планирования.

III. Выводы

Вывод 1: Учет взаимосвязи между нищетой и окружающей средой необходим для выполнения задач ПРООН.

19. Взаимосвязь между сокращением масштабов нищеты, экологической устойчивостью и прогрессом в достижении ЦРДТ полностью подтверждается результатами аналитической работы ПРООН и других крупных учреждений. Малообеспеченное население непропорционально сильно зависит от доступа к природным ресурсам для получения средств к существованию, и программы

развития и сокращения масштабов нищеты значительно влияют на состояние окружающей среды.

20. ПРООН подчеркивала наличие взаимосвязи между нищетой и окружающей средой на конференциях, в изданиях и заявлениях целого ряда администраторов. В обзорах программ ПРООН подчеркивается польза мер по ликвидации нищеты одновременно с решением экологических проблем, а также тот факт, что взаимосвязь между нищетой и окружающей средой развивается в обоих направлениях.

21. Уделение повышенного внимания адаптации к изменению климата в последние годы значительно способствовало более глубокому пониманию и осознанию важности последовательного учета указанной взаимосвязи, включая ее связь с работой ПРООН в области предупреждения стихийных бедствий и восстановления после них.

Вывод 2: Стратегическое планирование и информационно-пропагандистская деятельность в сфере взаимосвязи между нищетой и развитием осуществляется ПРООН, однако эта политика еще не нашла систематического практического применения. С другой стороны, примеры передовой практики и успешной деятельности на местном и региональном уровнях еще не получили широкого распространения и воспроизведения на практике.

22. В нынешнем стратегическом плане содержатся ссылки на первостепенное значение сохранения окружающей среды для развития и благосостояния человека и незащищенность беднейших стран и их населения от изменения климата и других экологических факторов. Вместе с тем в нем уделяется первоочередное внимание целевым направлениям деятельности и задачам в области повышения эффективности работы и недостаточное внимание — междисциплинарной координации. На оперативном уровне отсутствие руководящих указаний относительно взаимосвязи между нищетой и окружающей средой сдерживает желание и способность страновых отделений налаживать взаимодействие с правительственными партнерами для расширения междисциплинарной координации.

23. Совершенно очевидно, что подразделения ПРООН по окружающей среде и энергетике всех уровней все шире включают соображения устойчивости средств к существованию в свою экологическую работу; однако группы по борьбе с нищетой в меньшей степени признают важность межсекторальных аспектов. Эти расхождения обусловлены рядом фактов, в особенности приоритетами правительственных партнеров и доноров.

24. Страновые отделения пользуются достаточно широкой свободой действий для поощрения межсекторальных программ и проектов в увязке с приоритетами в области окружающей среды и нищеты, что ведет к появлению значительных различий между странами и целевыми направлениями деятельности.

25. Некоторые страновые отделения эффективно используют результаты наблюдений за осуществлением проектов на местах для демонстрации преимуществ и более широкого учета взаимосвязи между нищетой и окружающей средой. В тех случаях, когда в этих областях предпринимаются активные усилия, они приводят к более глубокому осознанию правительственными партне-

рами важности учета взаимосвязи между нищетой и окружающей средой и ее важнейшей роли в достижении целей ПРООН. Это говорит о том, что усиление контроля за прогрессом в учете проблем взаимосвязи приносит более значительные результаты.

26. Другие международные организации, в частности международные финансовые учреждения, разработали политику защитных мер и создали механизмы экологической оценки для обеспечения того, чтобы поддержка экономического развития не причиняла чрезмерного и излишнего ущерба окружающей среде и коренному населению. ПРООН еще не создала таких механизмов, но вопрос об этом уже рассматривается. Бюро по политике в области развития подготовило проект поправок к стратегиям и процедурам осуществления программ и оперативной деятельности ПРООН в целях установления процедур экологической экспертизы проектов, и есть планы по рассмотрению новой политики экологической безопасности. Если эти механизмы будут утверждены и внедрены, то они смогут повысить межсекторальную координацию в целях сокращения масштабов нищеты и усиления охраны окружающей среды.

Вывод 3: Организационная и финансовая архитектура ПРООН препятствует применению комплексных подходов. Зависимость от внешнего финансирования составляет часть этой проблемы. Другая часть заключается в том, что основной потенциал сосредоточен в группах штаб-квартиры по основным направлениям деятельности, а не там, где он необходим, — в страновых отделениях.

27. Практическая архитектура и операционная структура ПРООН способствует разделению целевых направлений деятельности, поощряет индивидуализм в подходах к конкретным вопросам и затрудняет межсекторальное сотрудничество. Даже единственная программа, непосредственно сосредоточенная на указанной взаимосвязи — Инициативе по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, — отделена от остальной структуры ПРООН и осуществляется через параллельное административное звено.

28. Финансовая система разделена на сегменты, и подходы ПРООН к поддержке стран по этим двум целевым направлениям отличаются друг от друга. Большая часть финансовых средств, связанных с проблемами нищеты, сосредоточена на политической поддержке на страновом уровне и поступает через основной бюджет ПРООН. С другой стороны, основной объем поддержки в экологической и энергетической областях поступает в виде целевых донорских фондов и направлен на помощь в реализации конкретных проектов. Это раздвоение серьезно ослабляет возможности для усиления межсекторальной взаимосвязи в рамках этих двух направлений деятельности.

29. Ведущаяся ПРООН разработка вспомогательных программ по адаптации к изменению климата, возможно, поможет преодолеть эту организационную обособленность, поскольку происходит дублирование функций ПРООН в областях сокращения масштабов нищеты, окружающей среды и устойчивого развития, предотвращения кризиса и восстановления и демократической системы правления.

Вывод 4: Усилия ПРООН по более широкой интеграции программ борьбы с нищетой и охраны окружающей среды на страновом уровне зависят прежде всего от заинтересованности стран в учете этой взаимосвязи. Правительства всех стран привержены делу сокращения масштабов нищеты и обеспечения экологической устойчивости. Однако имеющиеся данные говорят о том, что многие правительственные партнеры по-прежнему считают, что между этими целями возможны существенные компромиссы. Учитывая, что проблемы нищеты и окружающей среды, с которыми сталкиваются страны-партнеры, весьма неодинаковы, ПРООН может продемонстрировать, как свести к минимуму такие компромиссы.

30. Различия в зависимости стран от невозобновляемых природных ресурсов или их добычи, подверженность стихийным бедствиям, зависимость малообеспеченных слоев населения от окружающей среды и приоритетов правительства в сфере развития означают, что подход ПРООН к взаимосвязи между нищетой и окружающей средой должен быть весьма адаптивным, гибким и ориентированным на приоритеты соответствующих стран. Кроме того, возможности стран в определении выигрышных ситуаций весьма неодинаковы и зависят от характера экологической проблематики. Например, сохранение биоразнообразия, наличие устойчивых средств к существованию или снабжение питьевой водой открывают возможности для сокращения масштабов нищеты. Приверженность страновых отделений делу решения этих проблем и их возможности в этой сфере, а также техническая, административная и финансовая поддержка, которую они могут получить от системы ПРООН, определяют серьезность их отношения к этой взаимосвязи. Сейчас уже со всей очевидностью доказано, что благодаря более продуманным рекомендациям, поддержке и стабильному финансированию, нацеленным на развитие потенциала и достижение позитивных результатов на национальном и местном уровнях, страновые отделения способны добиться больших результатов.

31. Страновые программы, учитывающие системы правления и кризисное регулирование, помогают ПРООН более эффективно достигать своих целей. Вместе с тем в странах, которые достигли или превысили средний уровень доходов, но где по-прежнему широко распространена нищета и деградация окружающей среды, страновым отделениям приходится сталкиваться с сокращением бюджетов, которое еще больше ограничивает их способность решать важные межсекторальные вопросы. В тех случаях, когда правительства не уделяют приоритетного внимания взаимосвязи между нищетой и окружающей средой, страновые отделения менее склонны к включению указанной взаимосвязи в свои программы. С другой стороны, когда у страновых отделений есть сильная заинтересованность, они могут более наглядно продемонстрировать преимущества интеграции рационального использования окружающей среды и сокращения масштабов нищеты.

Вывод 5: ПРООН располагает идеальными возможностями для укрепления партнерских отношений в системе Организации Объединенных Наций в целях более гибкой координации действий Организации в области борьбы с нищетой и охраны окружающей среды.

32. Сотрудничество и партнерство органически встроены в деятельность системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне через РПООНПР. ПРООН играет ключевую роль в управлении системой координато-

ров-резидентов на страновом уровне и располагает самой разветвленной сетью страновых отделений. Универсальность присутствия ПРООН в странах, а также ее мандат по поддержке усилий стран в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнении обязательств по международным природоохранным конвенциям, открывают перед Программой благоприятные возможности для налаживания партнерских отношений в рамках Организации Объединенных Наций. Помимо официального партнерства ПРООН с ЮНЕП по ряду экологических вопросов и в рамках Инициативы по борьбе с бедностью и охране окружающей среды, ее сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в осуществлении Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах (ЮН-РЕДД), программ адаптации к изменению климата, деятельности Центра по освоению засушливых земель и в местных механизмах координации деятельности многосторонних и двусторонних доноров способствует углублению понимания взаимосвязи и достижению более эффективных результатов. Однако, помимо этого, изолированность программ и непоследовательность сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами в вопросах взаимосвязи между нищетой и окружающей средой могут привести к дублированию усилий или несогласованности целей.

33. ПРООН способна возвести на новый уровень координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций. Процесс РПООНПР сам по себе может привести к расширению сотрудничества и координации между учреждениями Организации Объединенных Наций в поддержку государственных приоритетов. Усиление внимания взаимосвязи между нищетой и окружающей средой в деятельности ПРООН по линии РПООНПР может повысить ее способность оказывать правительствам более конструктивную помощь в решении проблем этой взаимосвязи и повышении общей эффективности Организации Объединенных Наций.

IV. Рекомендации

Рекомендация 1: ПРООН следует обеспечить соблюдение принципов на практике. Помимо проведения политической и информационно-пропагандистской работы необходимо изучать передовую практику и на деле воспроизводить ее успешные образчики.

34. ПРООН следует опираться на свою аналитическую деятельность и успешные программы для интеграции вопросов сокращения масштабов нищеты и рационального природопользования в своих операциях на страновом уровне. Политическая и информационно-пропагандистская работа ПРООН по распространению информации о важности взаимосвязи между нищетой и окружающей средой должна быть более систематически включена в ее программы.

35. Для этого необходимо также искать примеры передовой практики и извлекать уроки из деятельности на уровне штаб-квартиры, регионов и стран, а также анализировать слагающие успеха, которые можно обобщить и воспроизвести на практике. Важной частью этой работы является использование знаний, накопленных различными подразделениями, региональными и страновыми

ми отделениями для обеспечения распространения передовой практики и опыта среди всех подразделений и регионов.

Рекомендация 2: Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды является образцом передовой практики и должна быть расширена, чтобы выступать в качестве модели деятельности ПРООН на страновом уровне. Кроме того, ее следует использовать в качестве модели взаимодействия с ЮНЕП и другими учреждениями.

36. ПРООН следует официально закрепить успешно реализуемую Инициативу по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, расширив эту отдельную программу, осуществляемую преимущественно в рамках целевого направления деятельности в области окружающей среды и устойчивого развития, до масштабов межсекторальной концепции, через которую будет распространяться информация о целевых направлениях деятельности Программы в сфере сокращения масштабов нищеты, охраны окружающей среды и устойчивого развития, особенно на страновом уровне. Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды должна использоваться как модель проработки эффективных методов учета сокращения нищеты и рационального природопользования в программах ПРООН. Она должна также использоваться для распространения информации о других программах и инициативах, например в области адаптации к изменению климата, которые комплексно решают проблемы сокращения масштабов нищеты и рационального природопользования.

37. Подход, применяемый этой Инициативой, должен также использоваться в качестве модели сотрудничества с другими учреждениями. Опыт субстантивного и организационного сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП в рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды должен быть проанализирован и использован в качестве источника информации для будущего сотрудничества с различными организациями системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 3: ПРООН следует сформулировать рекомендации и разработать поддающиеся проверке показатели в целях дальнейшей интеграции вопросов сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды в другие операции Программы. Она должна также осуществлять инвестиции в повышение квалификации персонала.

38. ПРООН следует разработать рекомендации по вопросам интеграции целей в области сокращения масштабов нищеты и рационального природопользования в свои программы на глобальном, региональном и страновом уровнях. Однако такие рекомендации будут эффективными только в том случае, если персонал будет осознавать обоснованность и важность такой интеграции и иметь соответствующие стимулы для работы по этому направлению. Поэтому ПРООН должна повысить базовую квалификацию персонала своих региональных бюро и страновых отделений для анализа взаимосвязи между нищетой и окружающей средой и ее интеграции в программы, в тех случаях, когда это целесообразно. Кроме того, следует разработать поддающиеся проверке показатели для отслеживания и оценки интеграции вопросов нищеты и окружающей среды в программы.

Рекомендация 4: ПРООН необходимо преодолеть функциональную обособленность, которая препятствует сотрудничеству и интеграции различных целевых направлений деятельности. Анализ приоритетов в области борьбы с нищетой и охраны окружающей среды должен стать органической частью системы управления, преодоления кризисных ситуаций и восстановления и деятельности в поддержку решения гендерных проблем и наоборот.

39. ПРООН следует поощрять сотрудничество в междисциплинарной практической деятельности в знак признания того, что достижение желательных результатов нередко требует интеграции и совместной разработки программ по целевым направлениям деятельности. Структура страновых программ должна включать в себя систематический анализ для определения тех областей, где интеграция рационального природопользования и сокращения масштабов нищеты, демократической системы правления, предотвращения кризисов и восстановления будут играть важную роль в достижении результатов в сфере развития. Такой анализ должен включать в себя аспекты предлагаемого ПРООН процесса экологической экспертизы и может явиться полезным инструментом при разработке ПРООН новой политики в области окружающей среды и социальной защиты. Программы ПРООН должны строиться с учетом аспектов интеграции в тех случаях, когда важность упомянутой взаимосвязи доказана.
