



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
8 August 2002
Chinese
Original: English

2002 年第二届常会

支助文件

2002 年 9 月 23 日至 27 日，纽约

临时议程项目 6

联合国妇女发展基金

执行主任的报告*

摘要

本文件提供了对妇发基金 2000-2003 年战略和业务计划执行情况的中期审查，着重 2000-2002 两年期期间的趋势、挑战和取得的主要成果。

当今世界的机遇和挑战突出表明需要有勇于变革的领导、经济正义和对持久和平的承诺。在创造一个没有贫穷、暴力和不平等社会的全部努力中，妇女是至关重要的。妇发基金在拟定方案中以妇女经济安全、施政与建设和平以及妇女的人权为重点，极大地帮助了联合国系统应付这些挑战。成果框架衡量和推动其中每一项目标的实施，目的是创建一个注重学习和知识的机构。本报告陈述妇发基金每个方案领域中取得的主要成果，考察战略和业务计划第二个两年期的挑战和机遇。

在注意到本报告时，执行局不妨赞同妇发基金执行其 2000-2003 年战略和业务计划中取得的成果，认可它按照大会第 39/125 号决议规定的任务为成为联合国发展系统中促进妇女权能和两性平等的杰出中心的持续进展，再次肯定妇发基金在整个联合国系统业务活动中发挥的促进将性别问题纳入主流的作用。

* 本报告迟交的原因是因为需要收集和综合所有区域的结果，以便向执行局提供最新资料。

目录

	段次	页次
导言	1-5	3
一. 联合国妇女发展基金：使命和任务	6-8	4
二. 妇发基金 2000-2003 年战略和业务计划：中期审查	9-51	4
A. 方案活动	10-29	5
B. 加强联合国系统的能力以支助将性别问题纳入主流	30-35	10
C. 注意学习的组织原则和战略伙伴关系	36-40	12
D. 人事、财务和方案管理	41-45	12
E. 扩大资源基础	46-51	13
三. 第二个两年期 2002-2003 年的挑战和机遇	52-56	14

导言

1. 开发计划署和人口基金执行局在 2000 年 4 月的第二次常会上，批准了联合国妇女发展基金（妇发基金）2000-2003 年战略和业务计划。根据上一个计划取得的成果、汲取的教训和存在的差距，2000-2003 年战略和业务计划概述了五个战略目标，以指导本组织今后四年的工作。本文件提供对 2000-2003 年战略和业务计划的执行情况的中期审查，着重 2000-2002 两年期期间的趋势、挑战和取得的主要成果。

2. 指导妇发基金努力的主要是全球商定的两份文件：1995 年第四次妇女问题世界会议上通过的《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》（消除对妇女歧视公约）。妇发基金致力于建设强有力的妇女组织，使她们能与政府和国际组织谈判新的、更好的政策，并协助政府履行它们对妇女权能和两性平等的承诺。配合秘书长的改革议程，妇发基金确保将性别关切问题纳入联合国组织、政府和民间社会伙伴的政策和活动之中，从而支持联合国系统。

趋势：挑战和机遇

3. 报告所述期间有若干全球趋势影响了妇发基金的工作，既造成了挑战，也带来了机会。首先，全球化日暂影响整个世界的经济机会，其效果仍然很不均衡，既产生风险，也产生机会。全球化给当地生产者和企业家带来了进入国际市场的机遇，但是，对许多贫穷妇女而言，也加重了现有的不平等，常导致丧失生计、劳动权利和社会福利。其次，日益频繁国家和区域冲突（特别在阿富汗、南亚、中东和非洲）突出显示了流离失所者和难民社区中妇女的高比例以及将性暴力用作战争武器的普遍现象，强调说明了在解决冲突和建设和平中必需发挥妇女的领导作用。最后，妇女中感染艾滋病毒/艾滋病的比率越来越高，说明在非冲突情况下，妇女的人权在许多国家和许多情况中依然遭到剥夺、侵犯或忽视。针对妇女的暴力继续以多种形式存在，虽然对艾滋病毒/艾滋病问题的性别和人权方面的认识有了增强，但是，该流行病夺去越来越多妇女的生命迫切需要更多引起注意并采取行动。

4. 与此同时，最近联合国系统的一些进展极大地扩展了妇发基金完成任务以及执行战略和业务计划的机会。2000 年 6 月，联合国大会特别会议 2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平（北京会议五周年）上，各政府重申并加强了它们在 1995 年北京第四次妇女问题世界会议上作出的承诺。1999 年 6 月所有 189 个会员国在联大特别会议上签署的关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言将两性平等和妇女权能放在整个世界防治艾滋病努力的首位。千年首脑会议于 2000 年 9 月通过的千年发展目标中包括目标 3：促进两性平等、增强妇女权能，即是对妇发基金的使命和任务的肯定。最后，安全理事会 2000 年 10 月通过的关于妇女、和平与安全的第 1325 号决议，为在各个区域促进妇女在施政与和平建设中的领导作用提供了机会。

5. 两性平等也是三年期全面政策审查(E/1998/48)的14个专题部分之一。2002年三年期全面政策审查鉴于全球化的重要性,敦促改善联合国的伙伴关系和能力建设的努力,支持国家发展优先事项,特别建议努力扭转妇女贫困人数增加的趋势,尽快努力将性别观点纳入所有业务活动的框架。

一. 联合国妇女发展基金: 使命和任务

6. 在联合国系统内,妇发基金的工作是争取妇女权能和两性平等,并通过加强合作以及在财政和技术上支持将性别观点纳入主流和妇女权能战略,把妇女问题与国家、区域和全球议程联结起来。妇发基金的任务是(a)按照全国性和区域性的优先次序支助有利于妇女的各项创新和实验活动;(b)发挥促进作用,目的在于确保尽可能在投资前阶段使参与各项主流发展活动;(c)结合联合国的发展合作系统发挥创新和促进作用(大会决议第39/125号)。大会其后的决议(第54/136号;第56/130号)核准并加强了妇发基金在若干战略领域中的工作,包括实施消除对妇女歧视公约、和平与安全、艾滋病毒/艾滋病。

7. 当今世界的机遇和挑战必须要有勇于变革的领导、经济正义和对全球持久和平的承诺。妇女对这一切都至关重要,因此,妇女必须参与国家和国际创建没有贫困、暴力和不平等世界的战略。妇发基金的方案拟定着重经济安全、施政与建设和平和促进妇女人权,这对联合国协调一致应对当前挑战正在作出重大贡献。

8. 妇发基金应对机遇与挑战的方法是加强战略重点和方案工作之间的协同作用和相互联系。指导妇发基金工作的有5项核心战略:(a)加强妇女组织和网络的能力与领导作用;(b)发挥广大利益有关者对妇女的政治和财政的杠杆作用;(c)缔结妇女组织、政府、联合国系统和私营部门之间的新的伙伴关系;(d)进行试点项目,试验增强妇女权能和将性别观点纳入主流的创新方法;(e)建立将两性平等观点纳入主流发展的有效战略的知识基础。

二. 妇发基金 2000-2003 年战略和业务计划: 中期审查

9. 指导妇发基金工作的是2000-2003年战略和业务计划,重点有以下五个关键目标:

(a) 通过三个主题领域中重点突出的方案,扩大妇女,特别是贫穷妇女的选择和机会;

(b) 加强联合国系统支助赋予妇女权能和将性别问题纳入主流的能力;

(c) 通过实行注意学习的组织的原则和建立战略伙伴关系,提高基金的效力;

(d) 确保妇发基金人事财务和方案管理系统有效力、有效率支助本组织的各项目标和方案;

(e) 建立更广大、更多样化的资源基数

本文件其余部分概述这些目标取得的进展和成果。

A. 方案活动

10. 妇发基金的方案活动着重衡量和实现目标 1 的成果：即通过在三个主题领域编制重点突出的方案，增加妇女，特别是贫穷妇女的选择和机会：(a) 加强妇女的经济安全和权利；(b) 确保妇女带头影响施政与建设和平；(c) 促进妇女人权和消除对妇女的暴力。

11. 每一项目标的实施情况以成果框架衡量，并受其驱动。成果框架是协商产生的，其目的是为了创造注意学习和知识的机构。为每一个目标确定了一套理想的成果，还有一套进展指标和衡量指南。这三个主题领域中出现的主要成果包括：(a) 妇女的经济安全和权利；妇女在施政与建设和平中的领导作用；(c) 妇女的人权和消除对妇女的暴力。

妇女的经济安全和权利

12. 妇发基金努力加强妇女经济安全和权利，回应全球化带来的机遇和挑战。本组织在这一领域的工作产生了以下四个主要成果。

13. 新建和加强机构、法律和政策，促进妇女享有平等的所有权和获得经济资源的机会，并确保妇女的工作得到承认、重视和支持。妇发基金支持为促使决策人认识到限制妇女经济机会的性别偏见问题而进行的努力，包括歧视妇女的税收制度、信贷和投资政策以及普遍存在的“男人赚钱养家”的想法，而对妇女的工作和价值不予充分承认。妇发基金正与国际劳工组织（劳工组织）合作，详述在家工作的人的需要，并提倡亚太地区实行更好的社会保护。妇发基金还支持确定国家和国际立法影响的研究和能力建设的战略，并支持拉丁美洲关于妇女社会和经济权利的协定。在塔吉克斯坦，妇发基金的宣传成功地使立法人取消了妇女“手提箱贸易商”承受的过重的纳税负担。妇发基金还支持收集和利用按性别分列的数据，供经济决策、制定立法和政策，加强妇女在非正规经济部门的经济安全，并支持将妇女的经济权利与社会权利联系在一起的基层活动。妇发基金正努力在人口普查中突显妇女的无偿劳动。妇发基金与国家统计部门的合作已使印度和尼泊尔两个国家将性别纳入数据收集系统，从而使决策者进一步接受在国家人口普查中衡量妇女劳动的需要。

14. 提高了对如何从穷苦妇女的角度管理全球化和经济转型的认识和理解。分析贸易政策对妇女生计的影响以及将性别观点纳入宏观经济政策是妇发基金在该领域工作的主要内容。在非洲和拉丁美洲，妇发基金正在支助创建区域网络，倡导考虑性别问题的宏观经济选择，包括非洲妇女经济学家网络和拉丁美洲及加勒比地区的一个称为卡塔赫纳倡议的非政府组织网络。该组织倡导，2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷发展筹资问题国际会议及其后续的结果要有性别观点。

15. 女企业家、女生产者和非正规经济部门女工增强了经济能力。妇发基金的支持使女生产者得以加强市场联系、获得信息和通信技术，使企业更好地发展，并使她们对分部门进行分析，找出富有希望的经济机会。妇发基金的援助使阿拉伯国家建立起小型及微型企业技术资源网络、南亚女企业家论坛、秘鲁和厄瓜多尔女工匠网络以及利用信息和通信技术进入新市场的女企业家网络。

信息和通信技术方面的支助机会

在约旦，妇发基金、Cisco 系统公司和约旦政府之间建立了创造性的伙伴关系，扩展妇女在信息和通信技术部门的机会。在 Cisco 基金的支助下，妇发基金委托对性别问题和妇女在该部门的机会进行了一次全面评估，并与政府和学术机构交流了评估结果。伙伴关系正在设计 Cisco 网络学院针对妇女的教学方案，并制定了考虑年轻妇女需要和兴趣的课程。试点的结果将传输给该地区其他国家同样的项目。

16. 将性别观点纳入政府预算政策和拨款的新承诺。妇发基金为 20 多个方案国家考虑性别问题的预算分析提供直接支助。妇发基金与比利时政府合作，组织了一次题为“通过考虑性别问题的预算加强经济和财政管理”全球会议。会议的目的是动员政治和财政支助加强政府和民间社会组织进行这些主动行动的能力，并支持在 2015 年前各国都夺取考虑性别问题的预算行动这一全球设想。会议产生了有 47 个国家赞同的一项公报，敦促政府和非政府组织鼓励各级制定、实施、审计和评价政府预算时纳入性别问题分析。妇发基金的倡导使墨西哥在编制国家保健预算中纳入了性别问题分析，印度政府也将把两性不平等列为它发表的年度经济调查中的一个固定章节。

妇女带头影响施政与建设和平

17. 妇发基金在施政与建设和平方面的方案将性别观点引入宪法、选举、立法、司法和政策进程，以便加强法治，确保性别公正。妇发基金的工作着重给冲突环境中的妇女提供援助；支持她们参与和平进程；加强选举、宪法、立法和司法进程中的性别重点。

确保妇女在阿富汗重建中的作用

妇发基金支持妇女在建设和平和重建过程中的领导作用，使妇女能表达她们的需要，形成对未来的共同看法。妇发基金与比利时政府于 2001 年 12 月在布鲁塞尔联合主办的妇女协商会议汇聚了来自阿富汗本土及海外的 40 名妇女以及捐助者和联合国在阿富汗工作的组织。会议产生的《布鲁塞尔行动计划》帮助形成了联合国 2002 年给予阿富汗人民立即和过渡援助方案以及在开发计划署、世界银行和亚洲开发银行主持下编制的初步需要评估。2002 年 3 月在喀布尔举行的阿富汗妇女协商会聚集了来自各省的 60 名妇女，产生了一个全国性的妇女议程，其中呼吁增加得到保健和教育的机会，并更多地参与经济、政治和社会生活。

妇发基金的阿富汗战略着重以下领域：(a) 通过技能培训、就业和增加市场准入（协同劳工组织和工发组织），加强妇女的经济安全以及享有安全生计的权利和机会；(b) 确保妇女参与国家决策，并支持法律和宪法改革，以便符合国际采用的标准；(c) 支持妇女事务部制定一项全国战略，支持提高妇女地位并在国家决策中强化性别问题（协同开发计划署）；(d) 与妇女事务部合作，支持建立区域妇女中心，以便对提供服务者和妇女非政府组织进行广泛的法律和社会服务培训；(e) 支持国内流离失所的妇女和妇女难民重新融入她们的社区（协同难民专员办事处）；(f) 向联合国全系统的努力提供技术支助，以便确保妇女参与联合国系统作出的反应；(g) 支持非政府组织、媒体和民间社会提高对妇女状况和需要的认识。

18. 报告所述期间，尤其是在安全理事会通过第 1325 号决议以后妇发基金大大拓展了在这一领域的工作。妇发基金在准备安全理事会关于妇女、和平与安全的辩论中，应当时任安全理事会主席的纳米比亚的要求，为这一历史性辩论准备背景材料并在安理会上发言。妇发基金协同妇女与国际和平非政府组织工作组安排来自危地马拉、赞比亚、索马里和塞拉利昂的熟知和平谈判的妇女倡导者向安全理事会成员阐述她们的个人看法。她们的证词在安理会成员中引起强烈反响。报告所述期间，双边捐助者和联合国基金捐助了近 1 500 万美元，用于向冲突中的妇女提供援助、提高对战争和武装冲突对妇女的影响的认识并支持妇女在建设和平中的作用的多年期方案。这一领域有两大成果。

19. 树立可供效仿的增强妇女在建设和平和重建中带头作用的样板。在非洲，妇发基金支持倡导将性别观点纳入布隆迪的和平进程取得成功，于是，刚果人之间对话调解人邀请妇发基金向妇女团体提供咨询意见，并在以后支持它们拟订影响和平谈判的议程。在东帝汶，妇发基金同联合国东帝汶过渡行政当局性别问题顾

问协作，支持妇女参政，结果有 268 名妇女取得候选人资格，占候选人总数的 27%，有一名妇女入选 88 人的制宪大会。

20. 同联合国各机构新建和强化伙伴关系，以建立妇女在建设和平中的领导作用，并进行保护和援助努力。现已同联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案（艾滋病方案）和人口基金展开协作，处理塞拉利昂维持和平环境中性别和艾滋病毒/艾滋病问题；也已同联合国政治事务部协作，支持布隆迪、刚果民主共和国和苏丹妇女参加和平进程；并同联合国发展集团和伊斯兰堡国家小组的协作，拟订联合国给予阿富汗人民立即和过渡援助方案中的性别部分；还同性别问题特别顾问办公室和联合国维持和平行动部协作，对安全理事会第 1325 号决议采取后续行动。妇发基金参加人道主义事务协调厅（人道协调厅）为阿富汗发出的联合呼吁，使妇女更引人注目，并促使人道协调厅内部讨论如何在机构间进程中更注意性别问题。妇发基金在中欧、东欧和独立国家联合体（独联体）的伙伴关系产生了一个组织网络，致力于加强妇女在建设和平中的作用，其中包括欧洲安全与合作组织、民主制度和人权办公室、索罗斯妇女网络方案和活跃在该地区的联合国组织。

21. 妇发基金在领导作用方面的工作同样着重加强妇女机制、女议员和妇女运动之间的联系。妇发基金支持第一届亚太女议员为 21 世纪善政而实行勇于革新的领导的会议，从而进一步增进了对妇女勇于革新的领导和善政的认识。妇发基金对厄瓜多尔妇女组织和国家机制的支持促成采用了妇女占 30%的定额，并规定每次选举递增 5%，直至达到 50%。

妇女人权和消除对妇女的暴力

22. 妇发基金促进妇女人权和消除对妇女暴力的工作现包括一个将性别问题纳入艾滋病毒/艾滋病战略的方案以及目前正在进行的促进《消除对妇女一切形式歧视公约》以及消除对妇女暴力行为支援行动信托基金的方案。这方面有三个主要成果。

23. 新制定和加强了支持妇女权利的政策、立法和承诺。乌克兰关于家庭暴力的新法律、印度尼西亚消除对妇女暴力的全国行动计划、尼泊尔关于《消除对妇女歧视公约》的全国行动计划以及卢旺达在宪法审查进程中运用《消除对妇女歧视公约》都是通过妇发基金在各区域支持的倡议而为妇女权利创造更有利环境的一些例子。

24. 妇发基金关于《消除对妇女歧视公约》的工作着重改善报告、监测和实施工作，并加强政府与非政府组织之间的伙伴合作，以便运用《公约》为两性平等创造更有力的法律和政策框架。方案要点有：西亚的《消除对妇女歧视公约》和教法；南亚的《消除对妇女歧视公约》和妇女参政（协同开发计划署）；在加勒比海宣传《消除对妇女歧视公约》；将《消除对妇女歧视公约》与其他重大全球问

题（例如艾滋病毒/艾滋病）联系起来的技术专业知识。妇发基金帮助政府和非政府组织参与撰写《消除对妇女歧视公约》的报告以及非政府组织和《消除对妇女歧视公约》委员会成员之间的交往。

25. 建立或加强体制办法对付针对性别的暴力。通过项目举措建立或加强体制办法，例如在孟加拉国和巴西的项目举措。孟加拉国政府正在建立一个跨部门的打击贩卖跨部单位；巴西许多城市地方政府建立了社区和政府服务的跨部门网络，以便改善对受暴力而幸存的妇女的支助。妇发基金正与劳工组织合作，突出妇女对“护理经济”的贡献以及艾滋病毒/艾滋病对妇女生活和选择的影响。基金还在探讨建立两性平等区，以表明只要建立了关心性别问题的法律机制和重视性别问题的政策，就可能制止流行病的泛滥并改变两性关系。目前正在印度试行这一方案，重点是将性别和人权问题纳入印度铁路政策的主流。

26. 扩大和推广根据妇发基金支持的结束暴力和处理艾滋病毒/艾滋病性别层面的实验项目和经验制定的战略。妇发基金于 2001 年在独联体发起的结束针对妇女暴力行为的全区域性运动是仿效基金 1998-1999 年在拉丁美洲和加勒比、非洲和亚太开展的运动。妇发基金处理贩卖妇女问题的南亚倡议依据的是信托基金项目的经验和妇发基金 1999 年区域运动产生的需求。泰国、墨西哥和巴哈马的大学仿效了妇发基金应对艾滋病毒/艾滋病流行病挑战的注意性别的干预法试验方案研制的培训方法。

27. 妇发基金的消除对妇女暴力行为支援行动信托基金是探讨创新战略和最佳做法的赠款实验室。从信托基金学到的经验教训提供给国家、区域和全球方案，由妇发基金外地网络和伙伴扩展成期限较长、影响远大的消除对妇女歧视战略。信托基金于 1996 年开始运作以来，已授予 70 多个国家的 127 项主动行动 530 万美元。过去三年中，赠款申请空前增加，从 1999 年的 136 份增加到 2001 年的 325 份以上，要求的赠款额超过 1 750 万美元。

对《北京行动纲要》的五年审查

28. 2000 年 6 月对《北京行动纲要》的五年审查提供了一次独特的机会，使全世界能将注意力再次集中于实现两性平等所需的具体行动。在筹备过程中，妇发基金组织了培训讲习班、鼓励青年妇女参与。在西亚，妇发基金帮助组织了 2000 年 2 月的阿拉伯区域非政府组织会议，发行了阿拉伯区域备选报告。在中欧、东欧和独联体、讲习班成员起草的宣言被收入区域筹备文件。

29. 妇发基金还支持各种活动，确保五年审查产生的势头为提高妇女地位带来具体利益。妇发基金组织了后续会议，使非政府组织能与政府一起工作，加强非洲的问责机制，并且正在进行一个三年项目，制定在拉丁美洲和加勒比海监测《北京行动纲要》的社会和性别指标。

B. 加强联合国系统的能力以支助将性别问题纳入主流

30. 作为联合国系统的推动者和创新者，妇发基金具有独特的机会和责任来提倡联合国基金、方案和专门机构在拟定方案中加强两性平等。秘书长强调在联合国世界会议的后续行动中加强协调与合作的改革议程对妇发基金的努力大有助益。

31. 2001 年在主张两性平等方面的一个主要成就是两性平等被定为一个单独的千年发展目标，又是与所有发展目标相联系的交叉问题。在联合国系统和政府共同努力为报告进展创立指标和跟踪机制时，这创造了一个前所未有的机会，加强对采取行动实现两性平等的注意力和责任心。

32. 至于驻地协调员制度，机构间专题小组、共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）进程继续提供机会，把性别观点纳入联合国方案和政策的主流。妇发基金在 11 个国家主持关于性别问题的机构间专题小组，并与联合国其他机构在 4 个国家共同主持专题小组。妇发基金对 29 个国家编制的共同国家评估/联发援框架提供实质性意见。在总部，妇发基金执行主任领导着负责将性别观点纳入共同国家评估/联发援框架主流的两性平等机构间会议工作队，并开展了对共同国家评估/联发援框架进程的男女平等评估，其结果将用于联合国国家小组的培训工作。妇发基金是联合国发展集团阿富汗工作队性别工作组的首任主席，领导了给秘书长特别代表任命一名性别问题高级顾问的进程，以便与性别问题特别顾问办公室密切合作。妇发基金与伊斯兰堡的国家小组密切合作，编制联合国 2002 年给予阿富汗人民立即和过渡援助方案的性别部分，以及世界银行、开发计划署和亚洲开发银行的阿富汗重建与征聘初步需要评估。

33. 与联合国各组织的协定增多以及现有合作努力的加强，使妇发基金能更好地完成作为联合国系统内的推动力的任务。妇发基金与开发计划署的协同作用在许多方面都加强了，部分是因为新的安排允许妇发基金为开发计划署执行项目。通过执行开发计划署的 11 个项目以及其他方式，两组织目前在安第斯地区就参与性预算进行合作，共同开展对不丹性别差异的首次基线研究和装冲突对巴勒斯坦妇女的影响的研究。妇发基金为开发计划署执行的最大项目是在布隆迪促进两性平等的一个 79 万美元的行动。

加强与开发计划署的协同作用

- 通过亚太两性平等网络方案，开发计划署和妇发基金帮助实施《消除对妇女歧视公约》，并在该地区促进妇女参与经济和政治。
- 2000 年，妇发基金、开发计划署以及拉丁美洲和加勒比经济委员会携手合作，支持在美洲组织消除针对妇女暴力的运动，其间出版了 17 份针对性别暴力的国家报告。
- 2001 年，妇发基金完成了全球能力建设项目的执行工作。该项目汇集了开发计划署的两性平等问题各协调中心和妇发基金的性别问题顾问交流将性别观点纳入主流和加强开发计划署/妇发基金协同作用的战略。来自智利、中国、厄瓜多尔、斐济、肯尼亚、摩洛哥、尼泊尔、特里尼达和多巴哥、乌兹别克斯坦和总部的与会者建议加强宏观经济、国家和地方预算方面的合作、扩大妇女获得信息和通信技术的机会、杜绝贩卖妇女和建立法律制度。
- 妇发基金在耶路撒冷参加了援助巴勒斯坦人民方案，研究武装冲突对巴勒斯坦妇女的影响。研究着重对提供服务和妇女地位的影响，并着重巴勒斯坦社区内部的局势。研究将用于在该地区人道主义援助方案中评估妇女的需要。

34. 与艾滋病方案加强合作的成果是签署了一项谅解备忘录、妇发基金和人口基金共同担任艾滋病方案性别问题机构间工作组的主席、与艾滋病方案签署协定由该方案为妇发基金支付了在塞拉利昂、印度和妇发基金纽约总部提供性别问题专家服务的费用。妇发基金在安哥拉和印度尼西亚执行人口基金的项目并支持人口基金国家支助组的性别、人口与发展问题专家。在阿富汗，妇发基金与难民专员办事处在省一级进行合作，具体执行对国内流离失所的妇女和难民妇女的方案支助。

35. 在政府间领域，妇女地位委员会仍是妇发基金把规范进程与业务现实联系起来的重要渠道。2001 年，妇发基金还向经济及社会理事会关于非洲的高级别部分、7 月 16 日至 18 日在日内瓦举行的联合国人类住区第二次会议(人居二)以及发展筹资问题国际会议筹备委员会介绍性别问题方面的专门知识和经验。妇发基金与联合国提高妇女地位司以及联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)合作，召集性别与种族歧视问题专家组，以筹备 2001 年 8 月 31 日至 9 月 7 日在南非德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议。

C. 注意学习的组织原则和战略伙伴关系

36. 妇发基金采用多种战略记录并传播从方案和项目中得出的分析、资料和教训。出版物、视听资料和电子媒体确保决策者、联合国组织和妇女组织都能广泛地获得信息。

37. 为筹备北京会议五周年，妇发基金于 2000 年 6 月出版了两年一次的报告“世界妇女的进步，2000 年”。该报告用若干关键指标审查了过去 20 年来妇女的进步，其中一些指标现已纳入千年发展目标。报告所述期间发行的两个出版物突出了妇女组织与社区和媒体合作打击对妇女暴力的有效战略。《目标在望：妇发基金消除对妇女暴力行为支援行动信托基金的各项战略》叙述了社区和机构成功打击针对性别暴力和性暴力的个人故事和详细情况。《想象没有暴力的生活：根除针对妇女暴力的媒体和通信战略》提供了世界各地打击暴力运动的图像，供其他国家和社区的运动适用。《冲突和重建情况下的妇女土地和财产权》突出了妇女在解决冲突中的领导作用。这是一份网上读物，介绍来自非洲、拉丁美洲和加勒比、巴尔干国家、中东、亚洲及太平洋的见证。《创建和平：对布隆迪和平进程的反思》记述了三年来力图使布隆迪妇女能在和平桌前就座、影响和平协议的努力。出版物均可在妇发基金的网站（www.unifem.undp.org）获得。

38. 妇发基金鼓励使用录像、光盘、无线电、海报和其他媒体形式向文化水平和兴趣不同的民众进行宣传。妇发基金使用网站、电子讨论名单和电子数据库进行电子宣传。妇发基金总部的网站联通阿拉伯国家、亚太、拉丁美洲和加勒比、东非和中非、西欧和独联体的分区域方案。

39. 妇发基金建设媒体能力和网络的活动越来越着重于加强妇女获得和充分使用新的信息和通信技术的能力。在阿拉伯国家，妇发基金支持成立一个名为把阿拉伯妇女连接在一起的阿拉伯女记者网络，以监测印刷品、音像和电子媒体描绘的阿拉伯妇女形象，并游说各媒体渠道对性别问题采取更为敏感的政策。

40. 在从孤立的项目走向有评估的专题方案方面取得了重大进展。为实现进一步的权力下放而开展的区域战略规划和内部规划进程，使妇发基金主动行动的战略重点更为突出。妇发基金发起了 11 项评估活动，其结果将成为拟定方案和进行中期修改的基础。

D. 人事、财务和方案管理

41. 本着三年期全面政策审查的精神，妇发基金已采取许多步骤下放权力、调整和精简程序，以便推动 2000-2003 年战略和业务计划第 4 个目标的实施，确保妇发基金的人事、财务和方案管理系统有效地支持本组织的目标和方案。

42. 实现第 4 个目标的关键在于加强与开发计划署以及其他基金和方案的伙伴关系，使妇发基金能得益于规模较大的组织为确保系统和进程更有高效率和效益而

进行的投资。在这方面，妇发基金着重三项战略：(a) 对项目执行和其他服务需要提供高质量的支助；(b) 简化程序和制度，增加业务容量；(c) 试行项目预算管理，支持权力下放。

43. 2001年，妇发基金完成了确定业务优势和障碍的内部评估，详细制定了进一步下放权力的路线。鉴于此，开发计划署/人口基金执行局2001年9月第二届常会上批准的两年期预算增强了妇发基金的能力，使之能对付长期存在的业务障碍。目前，基金有两个高级别员额——方案副主任和业务主任，以便更好地注重人力资源管理、财政和方案的拟定工作。

44. 与开发计划署的对应部门建立了更为密切的工作关系，确保两个组织之间经常互通信息，使妇发基金能得益于开发计划署进行的程序和体制变革。妇发基金和开发计划署正在商讨就偿还开发计划署国家办事处的支助服务达成一项标准协议。这些机制应能节约成本并减少成本估算中的变动。

45. 加强业务效率的一个较为长期的战略是放权的计划。妇发基金正在一些办事处试行项目预算管理放权的做法。巴巴多斯、约旦和津巴布韦是放权制度的首批试点，将于2002年下半年进行试验。

E. 扩大资源基础

46. 2000-2003年战略和业务计划为妇发基金提出了一个挑战，即在2003年前成为4 000万至5 000万美元的基金。这意味着实现三项次级目标：(a) 围绕共同关心的领域，加强和扩大与双边捐助者的伙伴关系；(b) 通过与多边机构的新伙伴关系，发挥两性平等和妇女权利基金的杠杆作用；(c) 探索与有社会责任心的私营部门实体发展伙伴关系的机会。实现这些目标的战略包括：(a) 加强妇发基金在外地、总部和全国委员会的工作人员动员资金的能力；(b) 继续改善报告和项目执行情况，以便建立捐助者的信心；(c) 制定有成本效益的和有力的通信及媒体战略，为妇发基金建立声誉，显著扩大对其工作的兴趣。

47. 2001年，妇发基金动员资源的战略着重围绕主要的专题领域，为与各种不同的捐助者建立战略伙伴关系奠定基础。对核心资源的捐助增长10%，从2000年的1 900万美元增加到2001年的2 100万美元，使妇发基金的核心资源首次突破2 000万美元。2000年至2001年期间，对分摊费用和次级信托基金的多年认捐增加50%以上。

与双边捐助者的伙伴关系

48. 2001年，共有43个捐助国和方案国向妇发基金捐款。前十名是联合王国、荷兰、意大利、挪威、美国、日本、瑞典、加拿大、芬兰和德国。双边捐助者占妇发基金资源基础的92%，依然是资金的主要来源和重要伙伴。2001年，双边捐助者对妇发基金核心资源的捐款总额增加，有8个政府增加了捐款，显示出捐助

者的信心。此外，妇发基金的外地代表继续与所在地区的双边组织直接建立密切的伙伴关系。荷兰正支持在阿拉伯国家拟定《消除对妇女歧视公约》的方案和在南亚进行北京会议五周年的后续行动。加拿大国际开发署、联合王国政府的国际发展部和荷兰继续支持妇发基金实行动纲要和提高肯尼亚妇女地位的全国性推动行动。美国正支持打击南亚的贩卖妇女的方案，意大利正支持在古巴进行的赋予妇女权力和参与地方治理的方案。

与多边组织的合作

49. 妇发基金继续通过与联合国其他组织建立伙伴关系，完成其作为联合国系统内推动者的任务。若干伙伴关系带来了资源的增加，或者是给妇发基金，或者是支持推进基金三个专题领域的工作的关键努力。2001年，妇发基金管理了来自开发计划署、艾滋病方案、儿童基金会和人口基金的资源。妇发基金经常便利妇女非政府组织与联合国在方案国的组织之间建立伙伴关系，为妇女团体和试点项目取得的更多的支持。这些创新方法的成果有助于将性别观点纳入主流和提升创造性的努力。

与基金会和私营部门实体的伙伴关系

50. 在联合国探索与私营部门实体的伙伴关系这一大背景下，妇发基金探索了与国际非政府组织、私人基金会、公司和个人的新的伙伴关系。一个关键重点是确保妇发基金在私营部门的伙伴关系符合基金的价值观和目标。妇发基金与联合国基金会和联合国国际伙伴关系基金具有密切的工作关系。它们在2001年向妇发基金的预防和解决冲突中的妇女这一方案捐助了妇女和健康类别的最大款项。福特基金会为改善印度警察局对性别问题的敏感意识项目提供主要支助，并向另一个方案捐款以便建立关于性别和机构变革的全球网络。诺埃尔基金为在墨西哥推销玛雅妇女工艺品的项目提供资助，国际崇她社已把妇发基金的三篇概念文件列为2002-2004年周期审议的内容。

2001年，康拉·希尔顿基金应秘书长要求向妇发基金赠款10万美元，秘书长慷慨地将奖金捐赠给消除对妇女暴力行为支援行动信托基金。

51. 妇发基金外地办事处带头设法与私营部门伙伴合作，例如达喀尔办事处与L'Occitane结成伙伴，为布基纳法索生产牛油果油的妇女提供买主以及阿曼办事处与Cisco系统公司之间资助妇女的信息技术培训设施的伙伴关系。巴西办事处应邀在ETHOS这一有社会责任心的企业组成的协会召开的会议上发言，并正探索与出版商和跨国公司合作，促进该分区域的妇女人权。

三. 第二个两年期 2002-2003 年的挑战和机遇

52. 随着三个专题领域的方案拟定不断扩大，妇发基金必须继续改善系统，以便交流经验教训，对跨专题的关键挑战作出反应。作为联合国的一个较小的基金，

妇发基金只有有限的投资能力购买支持学习所需的技术和系统，但为了完成其推动将性别观点纳入主流和性别平等的任务，妇发基金的工作人员和伙伴必须进行反思、分析，并把学习传播给不断扩大的赞助者。为了使全体工作人员既作为供方也作为用户都能充分利用内部网和外部网的电子学习平台，需要对他们进行培训，也要有时间和奖励措施。

53. 将性别观点纳入联合国系统主流的机会和挑战也在增加。这一努力的一个关键部分是提供性别问题的专门知识。妇发基金的性别问题顾问方案、与人口基金在派遣性别人口和发展问题专家方面的合作以及与开发计划署和志愿人员方案在派遣性别问题专家方面的合作增强了外地对性别问题的专业知识。2001-2002年期间对这些方案的评价将帮助制定修正方案，修正方案将考虑到不断变化的环境。妇发基金还在探讨在开发计划署协助下向联合国国家小组提供“根据需要的性别问题”服务。

54. 过去两年中，妇发基金在由项目走向方案方面取得了很大进展。为适应2000-2003年战略和业务计划，需要有新的跟踪、监测和评价机制，更多地注重评估取得成果的进展情况而不是各项活动的完成情况，2002年期间，为了建设能给整个组织服务的工具和能力，一直把创新与学习股的充分运作和人员配备作为高度优先事项，重点则放在支助外勤人员领导学习进程。

55. 妇发基金必须得益于开发计划署简化和精简的人力资源、财务管理和信息技术进程的全面行动。妇发基金将继续与开发计划署进行对话，以便随着开发计划署的权力下放，把更多的人事责任接过来。这包括确保在新的企业资源规划系统中，考虑基金的运作需要和业务过程。妇发基金下放项目预算管理的事宜需要先选定的外地办事处进行试点并作出评价，以便更有效地支助外地的方案活动。

56. 在妇发基金继续探讨与非传统的捐助者（尤其是公司）的伙伴关系的同时，还需要进一步提高职工能力和制定具体的指导方针，确保一切符合妇发基金的价值观和优先事项。需要有更强的能力和更有力的媒体宣传发展更多的伙伴关系，从而取得来自私人基金和个人的财务支助。妇发基金正在建设职工的能力和全国委员会，以便更为积极成功地动员来自各种不同支持者的资源。