



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
6 de mayo de 2002
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2002
Nueva York, 17 a 28 de junio de 2002
Tema 9 del programa provisional
Informe anual del Administrador

**Informe anual del Administrador correspondiente a 2001,
incluido el informe anual orientado hacia los resultados***

Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
<i>Primera parte</i>	
I. Políticas y metas	3
II. Asociaciones	5
III. Apoyo del PNUD a la reforma de las Naciones Unidas	8
IV. Recursos humanos	10
V. Fondos y programas	13
VI. Recursos	17
<i>Segunda parte</i>	
VII. Objetivo 1: creación de un entorno favorable al desarrollo humano sostenible (gestión pública)	23
VIII. Objetivo 2: elaboración de políticas y estrategias económicas y sociales centradas en la reducción de la pobreza	25
IX. Objetivo 3: desarrollo ecológicamente sostenible para reducir la pobreza humana	27
X. Objetivo 4: adelanto de la mujer e igualdad entre los géneros	28
XI. Objetivo 5: reducción de los casos y recuperación y transición sostenibles de situaciones complejas de emergencia y desastres naturales	30
XII. Objetivo 6: un sistema de las Naciones Unidas coherente y eficaz	32

* La presentación de este documento se ha demorado en razón de la reunión y el análisis de los datos necesarios para dar a la Junta Ejecutiva la información más actualizada posible.



Tercera parte

XIII.	Objetivo 3, subobjetivo 1: gestión ecológicamente sostenible y desarrollo energético para mejorar la vida de los pobres	35
XIV.	Objetivo 4, subobjetivo 2: el adelanto de la mujer mediante el cumplimiento de los compromisos mundiales	37
XV.	Objetivo 6, subobjetivo 2: colaboración y eficacia crecientes en las actividades operacionales para el desarrollo	39
XVI.	Resumen de las conclusiones del informe anual orientado hacia los resultados	42

Primera parte

1. El informe anual correspondiente a 2001 se ha preparado en cumplimiento de la solicitud de la Junta Ejecutiva de que se le presentara un documento nuevo y consolidado con información sobre la reforma de la organización y los resultados alcanzados en materia de desarrollo durante el año. El informe consta de tres partes: en la primera parte se esbozan las iniciativas de reforma aplicadas durante 2001; en la segunda y la tercera partes se presentan importantes resultados logrados por la organización en la esfera del desarrollo. En la segunda parte se aborda concretamente cada uno de los objetivos principales del marco de resultados estratégicos, en tanto que la tercera parte contiene un análisis más profundo de los tres subobjetivos seleccionados por la Junta Ejecutiva.

I. Políticas y metas

2. En sus planes de actividades para 2000-2003, el Administrador prevé que la organización sea un explícito defensor de las necesidades de los países en desarrollo y un asesor y asociado digno de confianza en lo que respecta a servicios de desarrollo, soluciones y fortalecimiento de la capacidad, mediante iniciativas innovadoras. El PNUD atenderá la demanda a nivel de país y concentrará más sus actividades para poder desplegar una masa crítica de conocimientos especiales en esferas prácticas seleccionadas. Las respuestas del PNUD contribuyen a la aplicación de los objetivos de desarrollo del milenio y, en particular, del compromiso de reducir la pobreza a la mitad para 2015.

3. En 2001, esta concepción se tradujo en resultados concretos en todo el ámbito de las actividades del PNUD. En el Brasil, por ejemplo, el PNUD advirtió la posibilidad de vincular actividades de promoción, normativas y de ejecución de proyectos en el marco de una poderosa asociación con el Gobierno, orientada directamente a paliar la crítica situación de la población más pobre, mediante la prestación de apoyo al programa Bolsa Escola. Este programa aborda el bajo nivel de matrícula escolar presente en muchas de las familias más pobres del país, que perpetúa la pobreza de una generación a otra y hace tiempo se viene señalando en los informes nacionales sobre desarrollo humano. Este problema despertó interés desde el punto de vista de la política gracias al informe relativo al Brasil. El reto consistió en determinar de qué manera podían pagarse pequeñas sumas de remuneración a las madres a cambio de que matricularan a sus hijos en la escuela. Tomando como base el éxito de los ensayos efectuados a nivel de estado, el Gobierno ha puesto en marcha el programa nacional Bolsa Escola, que está dirigido expresamente a los distritos que exhiben los índices más bajos de desarrollo humano. El programa constituye un destacado ejemplo de la manera en que la aplicación práctica de los conceptos de desarrollo humano puede ayudar a reducir la pobreza.

4. Como resultado del programa, se han matriculado en las escuelas 10 millones de niños de los hogares más pobres del Brasil, que constituyen la tercera parte de la matrícula total. En consecuencia, el Gobierno ha solicitado al PNUD que, sobre la base de sus conocimientos especializados, desempeñe la importante función de supervisar y evaluar los progresos. En el espíritu de la cooperación Sur-Sur, se está considerando la posibilidad de repetir el programa Bolsa Escola en Mozambique.

5. En Burkina Faso, el PNUD ha ayudado a transformar la respuesta nacional frente al VIH/SIDA concentrando sus esfuerzos en el fortalecimiento de la capacidad del Gobierno, la coordinación y la movilización de recursos. Junto con el Gobierno y los asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país, el PNUD ha ayudado a crear una nueva comisión nacional sobre el VIH/SIDA adjunta a la Oficina del Presidente, para que se ocupe de formular un enérgico plan multisectorial estratégico dedicado a abordar todos los aspectos del problema. A fin de ayudar a movilizar recursos, el PNUD prestó apoyo a una reunión de mesa redonda por la que se logró obtener un generoso apoyo de los donantes para la puesta en práctica del plan. Un importante resultado es que ya Burkina Faso se cuenta entre los ocho países de la región de África que ha integrado significativamente la cuestión del VIH/SIDA en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza, y es uno de los tres países que ha tomado oficialmente la decisión de asignar a la lucha contra el VIH/SIDA una parte del aumento de sus economías derivadas de las medidas de alivio de la deuda para los países pobres muy endeudados.

6. En Gujarat (India) el PNUD puso a prueba su nueva concepción en lo tocante a reducir la vulnerabilidad y ayudar a facilitar la transición del socorro a la reconstrucción. La organización demostró su capacidad para coordinar eficazmente la asistencia de los donantes, la sociedad civil y las Naciones Unidas, y a la vez utilizar una amplia gama de profesionales especializados bajo la égida de los Voluntarios de las Naciones Unidas. En Kutch, el distrito más afectado, el PNUD trabajó en estrecha colaboración con asociados de la sociedad civil y, por conducto de éstos, apoyó la construcción de un conjunto de casas resistentes a los terremotos en las que se utilizaron materiales, mano de obra y diseño locales; las casas han tenido amplia aceptación y se están construyendo en unas 300 aldeas. También prestó un apoyo directo al desarrollo de la capacidad de la Autoridad para la Gestión en Casos de Desastre del Gobierno de Gujarat, y al propio tiempo ayudó a coordinar las actividades generales de socorro mediante una gestión y un procesamiento de la información mejorados.

7. La puesta en práctica de la nueva concepción del PNUD que se observa en estos ejemplos exige un sistema mundial de gestión de los conocimientos. La respuesta institucional se ha manifestado en el establecimiento de nueve servicios subregionales de recursos en Addis Abeba, Bangkok, Beirut, Bratislava, Harare, Katmandú, Port-of-Spain, Dakar y Panamá. La finalidad de los servicios subregionales de recursos es prestar puntualmente un apoyo sustantivo de calidad a todas las oficinas en los países, lo cual fortalecerá la posición del PNUD como asociado de confianza de los países en que se ejecutan programas a la hora de enfrentar los problemas de desarrollo. Los servicios subregionales de recursos prestan servicios de asesoramiento normativo a los países en que se ejecutan programas, respaldo técnico a las oficinas en los países, acceso a la información sustantiva relacionada con los programas, creación de redes e intercambio de información, e identificación, documentación y difusión de mejores prácticas en las esferas de concentración de la labor del PNUD.

8. De acuerdo con una reciente encuesta sobre el funcionamiento de los servicios subregionales de recursos y las 37 redes de conocimientos sobre subsectores, que abarcan desde las microfinanzas hasta la gestión de los asuntos públicos a nivel comunitario, ha ido en aumento la satisfacción de los clientes después que las oficinas en los países comenzaron a intercambiar sistemáticamente conocimientos y experiencias sobre las experiencias positivas y negativas, no sólo en cada región sino

también a escala mundial. El establecimiento de esta red de expertos ha facilitado y ampliado la capacidad y el alcance de la organización en materia de conocimientos especializados. En los dos primeros años de la existencia de las redes de conocimientos, se han sumado a ellas casi 1.500 funcionarios (de los cuales más del 80% trabajan sobre el terreno). En 2001 los servicios subregionales de recursos y las redes atendieron más de 1.400 consultas y el tiempo medio de respuesta fue de menos de tres días. En general, la tasa de satisfacción de las oficinas en los países es de 3,6 en una escala de 1 a 5.

9. Con respecto a las situaciones de conflicto y posteriores a los conflictos, en 2001 el Administrador creó la Oficina de Prevención de Crisis y Recuperación con objeto de atender mejor las demandas que se planteaban a la organización y facilitar que el PNUD desempeñara cabalmente su papel en asociación con los agentes internacionales y nacionales. En particular, el establecimiento de la nueva oficina ha creado un marco institucional capaz de garantizar que se disponga de sistemas dinámicos y eficaces para encarar las situaciones especiales de desarrollo.

10. La promoción es un elemento central de las actividades del PNUD mediante el asesoramiento normativo y el fomento del diálogo sobre las principales cuestiones mundiales y nacionales. El año anterior, el *Informe sobre desarrollo humano 2001* hizo aportes al debate internacional sobre las cuestiones relativas al desarrollo. Con el apoyo del PNUD, los informes nacionales sobre desarrollo humano llevan el enfoque del Informe al plano nacional y promueven la incorporación del concepto de desarrollo humano en el diálogo nacional sobre políticas.

II. Asociaciones

11. La creación de la Dirección de Recursos y Asociaciones Estratégicas en el año 2000 indicó un nuevo compromiso en cuanto a establecer asociaciones eficaces con los principales grupos de interesados. Se prepararon y utilizaron notas de orientación sobre política, instrumentos de colaboración, campañas de divulgación y procedimientos de participación. Estas medidas facilitaron el establecimiento de asociaciones estratégicas con el sistema de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales, entidades bilaterales, organizaciones de la sociedad civil, fundaciones y el sector privado.

12. Uno de los acontecimientos más notables en materia de asociación con el sistema de las Naciones Unidas ocurridos en 2001 fue el pacto convenido por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas y el PNUD con objeto de reforzar mutuamente sus papeles diferentes pero complementarios, especialmente en la consecución de los objetivos de desarrollo del milenio. El pacto fue firmado el 9 de abril de 2002. Se fortaleció la cooperación con las comisiones regionales en la labor preparatoria de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en Monterrey del 18 al 22 de marzo de 2002, y la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, que se celebrará en Johannesburgo del 26 de agosto al 4 de septiembre de 2002. La creación de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África también ha dado lugar a una colaboración más estrecha entre la Comisión Económica para África y el PNUD. En virtud de su condición de administrador del Fondo Fiduciario del Marco Integrado, constituido por varios donantes, y de su cooperación sustantiva con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la Organización Mundial del Comercio y otros asociados, el PNUD ha cobrado

un gran relieve en el programa de desarrollo aprobado por la Conferencia Ministerial celebrada en Doha (Qatar) en noviembre de 2001. La Organización Internacional del Trabajo y el PNUD están elaborando un programa conjunto sobre el empleo y la pobreza mediante una asociación estratégica basada en la investigación conjunta orientada hacia la política, la creación de alianzas a nivel de país y la cooperación en la preparación de los informes nacionales sobre desarrollo humano y los informes sobre los objetivos de desarrollo del milenio, por conducto de los servicios subregionales de recursos.

13. En 2001, las asociaciones con instituciones financieras internacionales se ampliaron y abarcaron nuevas esferas. Se desarrolló significativamente la cooperación con las instituciones de Bretton Woods, en particular con el Banco Mundial, en el marco del trabajo conjunto sobre las estrategias de reducción de la pobreza. El PNUD está trabajando con los gobiernos y con el Banco Mundial y haciendo aportes al contenido y la preparación de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en más de 60 países. El informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001 (véase la segunda parte del presente informe) contiene una información más detallada sobre la contribución del PNUD a los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza. Como parte de una iniciativa de asociación encaminada a fomentar la cooperación del PNUD con los bancos de desarrollo regionales, el Banco Africano de Desarrollo y el PNUD han entablado un diálogo mucho más concreto y han determinado conjuntamente esferas concretas de asociación a nivel institucional y nacional. Durante el año 2001, el PNUD firmó dos acuerdos oficiales en forma de memorando de entendimiento con el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Asiático de Desarrollo. Se emprendieron negociaciones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a efectos de concertar un acuerdo jurídico sobre el apoyo del PNUD a la ejecución de proyectos financiados por el BID.

14. El PNUD siguió fortaleciendo su asociación con la Fundación pro Naciones Unidas, que desde 1998 ha proporcionado fondos por valor de 30 millones de dólares para programas en esferas como el VIH/SIDA, la energía y el medio ambiente y los derechos humanos. La organización se ha concentrado cada vez más en promover la cooperación Sur-Sur mediante la utilización de tecnologías de la información y las comunicaciones para el desarrollo y el establecimiento de contactos con asociados de la sociedad civil y el sector privado. La Fundación Soros y el PNUD han venido trabajando en asociación en diversas regiones y en temas programáticos que abarcan desde un programa nacional sobre gestión de los asuntos públicos en Guatemala, orientado a aumentar el proceso de participación, hasta un programa de subvenciones para el desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones en Mongolia, que se concentra en la ampliación del uso de dichas tecnologías con el fin de mitigar la pobreza. Otro ejemplo de alianzas con fundaciones es la colaboración de la Fundación Markle y el PNUD en la iniciativa relativa a la preparación y los recursos de una red mundial, y en el establecimiento del Fondo Fiduciario para tecnologías de la información y las comunicaciones, por el que se ofrece asistencia a nivel regional y nacional en la creación de capacidades y la formulación de estrategias en materia de recursos humanos y técnicos relacionados con dichas tecnologías.

15. El constante desarrollo de las alianzas de la organización con contrapartes de la sociedad civil se puso de manifiesto en la celebración de la segunda reunión anual del Comité de Organizaciones de la Sociedad Civil, que respaldó un nuevo marco normativo de la participación de esas organizaciones, basado ampliamente en

experiencias positivas a nivel de país. También recibió apoyo en 2001 la nota normativa sobre los pueblos indígenas, en la que se reconoció la importancia de hacer participar a esos pueblos y sus organizaciones en la prevención y solución de conflictos, el mejoramiento del gobierno democrático, la reducción de la pobreza y la gestión del medio ambiente.

16. En 2001 se realizó un esfuerzo concertado por crear asociaciones de base política con organizaciones de la sociedad civil del Norte y el Sur. Ha sido importante la contribución de esas asociaciones para conformar el perfil del PNUD como organización avanzada, normativa y de promoción. El PNUD organizó también reuniones de mesa redonda paralelas para las organizaciones de la sociedad civil durante dos de las principales conferencias de las Naciones Unidas: la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada del 14 al 20 de mayo de 2001 en Bruselas, y la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, celebrada del 31 de agosto al 7 de septiembre de 2001 en Durban. Se organizaron consultas con las organizaciones de la sociedad civil para tratar cuestiones como la globalización, el comercio, las estrategias de reducción de la pobreza, la presupuestación en favor de los pobres y los objetivos de desarrollo del milenio.

17. El PNUD ha intensificado notablemente los esfuerzos por movilizar al sector empresarial y conseguir su participación. En 2001 preparó un amplio conjunto de instrumentos de cooperación con el sector empresarial. Dado que el PNUD es una de las cuatro principales organizaciones de las Naciones Unidas a las que se asignó la responsabilidad de aplicar el Pacto Mundial del Secretario General, preparó una estrategia de presentación del gasto a nivel de país que incluía actividades de promoción y divulgación, diálogo sobre políticas, proyectos de asociación y aprendizaje. El PNUD facilitó la presentación del Pacto Mundial en casi 20 países en el año 2001. Por ejemplo, en Nigeria puso en marcha el Foro de Asociación de Nigeria, cuyo objetivo es facilitar el diálogo entre los interesados y la adopción de medidas sobre cuestiones relacionadas con el papel y las responsabilidades de las empresas en el desarrollo.

18. Además de facilitar procesos de participación más amplia con el sector empresarial y con otros interesados en el papel de las empresas, el PNUD está formulando un número creciente de proyectos de asociación concretos con contrapartes del sector empresarial. Entre los ejemplos de proyectos de esa índole correspondientes a 2001 cabe citar los iniciados en los siguientes países: a) Malasia, donde el PNUD trabaja con una compañía de bebidas no alcohólicas y el Ministerio de Educación en el marco de una iniciativa titulada E-Learning for Life, por la que se establecen centros de tecnologías de información y comunicaciones en escuelas seleccionadas; b) la República Democrática del Congo, donde el PNUD trabaja con dos compañías de recursos naturales, el Gobierno, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la sociedad civil en la solución de los problemas que plantea el suministro de educación e información sobre el VIH/SIDA a los trabajadores de las compañías; y c) la República Islámica del Irán, donde el PNUD y una compañía petrolera trabajan juntos en el fortalecimiento de la capacidad de las autoridades locales para formular y perfeccionar planes para situaciones imprevistas de derrame de petróleo.

III. Apoyo del PNUD a la reforma de las Naciones Unidas

19. El PNUD, en su calidad de fundador y director del sistema de coordinadores residentes, y el Administrador, en su condición de Presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), desempeñan un papel decisivo en el programa de reformas emprendido por el Secretario General en 1997.

Objetivos de desarrollo del milenio

20. El seguimiento de la Declaración del Milenio ha comenzado a constituir una clara esfera de concentración estratégica para el GNUM. En virtud de las medidas adoptadas por el Grupo de Desarrollo durante 2001, y de la participación cada vez mayor de los equipos de las Naciones Unidas en los países, el seguimiento de la Declaración está comenzando a cobrar ímpetu, especialmente en lo que respecta a los objetivos de desarrollo del milenio. El año 2001 se caracterizó por algunos avances importantes:

- La rapidez con que se convinieron la mayoría de los elementos de un marco para los objetivos, las metas y los indicadores de desarrollo comprendidos en los objetivos de desarrollo del milenio, mediante un conjunto de actividades realizadas en colaboración con el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, el Banco Mundial, el GNUM y otras organizaciones de las Naciones Unidas, bajo los auspicios de la Oficina del Secretario General;
- Finalización de la nota de orientación del GNUM sobre la vigilancia de los objetivos de desarrollo del milenio a nivel de país, con especial hincapié en la responsabilidad nacional, el desarrollo de la capacidad y el establecimiento de vínculos con instrumentos vigentes tales como el sistema de evaluación común para los países, los informes sobre desarrollo humano y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza;
- La aplicación de una iniciativa experimental, a saber, la preparación de informes sobre los objetivos de desarrollo del milenio a nivel de país, cuyo resultado fue que al final de 2001 se habían concluido cuatro informes y estaban en diversas etapas de preparación otros 12;
- Apoyo coordinado a fin de incluir los objetivos de desarrollo del milenio en el proceso de la estrategia de lucha contra la pobreza, especialmente mediante la integración de bases de datos sobre los objetivos de desarrollo del milenio en los marcos de la estrategia de lucha contra la pobreza, y el perfeccionamiento de las aptitudes de las contrapartes nacionales para reunir y utilizar datos que permitieran realizar una supervisión fidedigna de los progresos alcanzados en la preparación de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y, de forma más general, en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio.

21. El sistema de las Naciones Unidas debe hacer una contribución central a los esfuerzos por lograr que el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio esté a la altura del alcance y la concepción que éstos entrañan. Con miras a acelerar esos esfuerzos, en diciembre de 2001 el Secretario General pidió al Administrador que, en su calidad de Presidente del GNUM, actuara como director de la campaña

relativa a los objetivos de desarrollo del milenio y supervisor del grado de cumplimiento de éstos dentro del sistema de las Naciones Unidas.

22. En el marco de una estrecha colaboración con el GNUD y otros asociados principales de las Naciones Unidas, como el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el PNUD ha propuesto una estrategia general del sistema de las Naciones Unidas para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio que abarca tres iniciativas complementarias:

- *El Proyecto del Milenio*, una iniciativa de investigación dirigida por un asesor especial del Secretario General sobre los objetivos de desarrollo del milenio, por la que se trabajará con organizaciones de la sociedad civil, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el PNUD y otras organizaciones de las Naciones Unidas con el fin de crear sólidos cimientos intelectuales y analíticos para definir y evaluar la dimensión política del logro de los objetivos de desarrollo del milenio, sobre la base de opciones en materia de costos y financiación;
- *Los informes sobre los objetivos de desarrollo del milenio*, una iniciativa de amplio alcance destinada a respaldar a escala mundial y nacional la supervisión del cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio y la presentación de informes al respecto, dirigida, en el caso de la supervisión, por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales como parte de los informes anuales sobre la Declaración del Milenio presentados por el Secretario General a la Asamblea General, y en el caso de la presentación de informes sobre los progresos alcanzados, por el PNUD en nombre del GNUD, incluida una evaluación de los progresos efectuados por cada país en ese sentido. Ya se han concluido los siete primeros informes experimentales de países;
- *La Campaña del Milenio*, una iniciativa especial destinada a crear, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo, mayor conciencia y nuevas coaliciones para la acción en torno a los objetivos de desarrollo del milenio, tomando como guía el Consenso de Monterrey, aprobado en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, en el cual se decidió apoyar a “las Naciones Unidas en la ejecución de una campaña de información sobre las metas y objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los consignados en la Declaración del Milenio”.

El sistema de coordinadores residentes

23. Los equipos de las Naciones Unidas en los países siguen asignando una alta prioridad a la coordinación de los programas para los países y a la armonización de los períodos de programación a nivel de país. El sistema de evaluación común para los países y el Marco de Asistencia para las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) se utilizan principalmente como instrumento para preparar los programas para los países; instrumento para coordinar las actividades de promoción; un medio para redefinir las esferas de interés de los programas mediante la realización de exámenes del MANUD a mitad de período y la asignación de prioridad a medidas conjuntas; una base para perfeccionar los grupos temáticos; y un medio para definir esferas de programación conjunta. El VIH/SIDA es la esfera en la que los equipos en los países realizan de manera más activa esfuerzos conjuntos de promoción y programación con la asistencia de grupos temáticos. Entre otras esferas de programación conjunta figuran el apoyo a las estrategias de reducción de la pobreza, los

informes nacionales sobre desarrollo humano, la gestión de los asuntos públicos, la descentralización, los derechos humanos, el desarrollo rural, la corrupción, la trata y la nutrición.

24. En 2001 se siguió fortaleciendo el sistema de coordinadores residentes. Se estableció un Centro de Evaluación de los Coordinadores Residentes mejorado que refleja la evolución del papel de esos funcionarios, especialmente en lo que respecta a la reforma de las Naciones Unidas y a las situaciones de crisis y posteriores a los conflictos. En 2001, el Centro de Evaluación de los Coordinadores Residentes examinó a un total de 47 candidatos. En 10 oficinas en los países se pondrá a prueba un programa de retroalimentación “de 180 grados” que tiene por objeto mejorar el desempeño de los coordinadores residentes y los equipos en los países.

Afganistán

25. La respuesta coordinada a las crisis y los desastres naturales sigue siendo una de las más destacadas esferas de acción conjunta de las Naciones Unidas y demuestra las posibilidades y el valor estratégico de un apoyo concertado y eficaz en las condiciones más críticas.

26. Un buen ejemplo de planificación conjunta es el Programa de asistencia inmediata y de transición para el Afganistán 2002, que fue preparado por el equipo en el país en calidad de instrumento estratégico principal para asegurar que el sistema de las Naciones Unidas respondiera a la crisis del Afganistán con una asistencia integrada y coherente. Este programa no tiene precedentes por cuanto constituye un enfoque general del socorro, la recuperación, la reconstrucción y las necesidades de reintegración de la población afgana en 2002, incluidas las necesidades de los afganos que se encuentran en países vecinos. Por primera vez, el GNUD celebró a diario reuniones con los miembros del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios y el Comité Interinstitucional Permanente, a fin de garantizar una respuesta amplia y plenamente consolidada. El Equipo de tareas integrado para misiones, que también se estableció por primera vez, celebró reuniones diarias para vincular las actividades de las organizaciones y programas de las Naciones Unidas con la labor del Representante Especial del Secretario General.

27. En noviembre de 2001, el Secretario General pidió al Administrador que dirigiera las primeras actividades de recuperación en el Afganistán. Además de prestar apoyo al Representante Especial, asistir a la Administración Provisional del Afganistán y reforzar la presencia de la organización en el país, el PNUD concentra sus esfuerzos en prestar asistencia al Representante Especial Adjunto de Socorro, Recuperación y Reconstrucción, cuyo mandato es de vital importancia para la puesta en práctica del enfoque integrado.

IV. Recursos humanos

28. Los recursos humanos siguen ocupando un lugar destacado en las reformas que realiza el PNUD para mejorar el desempeño. La organización ha encarado resueltamente la gestión y el desarrollo de los recursos humanos con el fin de asegurar una planificación eficiente de la sucesión y competencias del personal acordes con el nuevo perfil del PNUD. Se siguió prestando una constante atención a las principales prioridades del Administrador, a saber, mejorar el entorno de trabajo y fortalecer las relaciones entre los funcionarios y el personal directivo.

29. Si bien es indispensable seguir avanzando en este sentido, en 2001 se produjo alguna mejora de la composición de género en los puestos directivos de la organización. El número de mujeres nombradas coordinadoras residentes y representantes residentes aumentó de 30 a 33.

30. El estudio general del personal correspondiente a 2001, que fue uno de los indicadores utilizados para medir los progresos, proporcionó una valiosa información sobre las relaciones de trabajo y demostró tendencias positivas de los criterios del personal acerca del PNUD y de su trabajo en la organización. De acuerdo con los resultados del estudio, el personal del PNUD está mucho más identificado con aspectos importantes de su trabajo, demuestra mayor dedicación al desarrollo de sus conocimientos y aptitudes y tiene una actitud más positiva respecto de la organización, su personal directivo y sus relaciones con los clientes.

31. El PNUD se concentró también en el desarrollo de la calificación profesional de sus funcionarios para asegurar que estuviera en consonancia con los requisitos profesionales de la organización. En tal sentido, se determinó que la prioridad principal de la organización para 2001 era el desempeño de las oficinas en los países. Una de las más impresionantes medidas adoptadas para mejorar el desempeño en esferas clave de la organización ha sido la remodelación de las oficinas en los países. Con arreglo a esta iniciativa, se ha proporcionado a las oficinas en los países un conjunto especial de medidas de apoyo institucional que incluyen asignaciones presupuestarias para gastos de capacitación y separación del personal, conexiones a través de la Internet y una distribución rápida de personal para cubrir vacantes por traslado o separación del servicio. En marzo de 2002 se habían remodelado en total 128 oficinas en los países. Se enviaron al terreno más de 125 misiones de apoyo, y más de 600 funcionarios han sido capacitados en técnicas de remodelación. Con respecto a la plantilla, el proceso dio por resultado una reducción neta de 516 puestos y la aceptación de más de 500 solicitudes de separación del servicio. La cabal aplicación de estas medidas exigirá supervisión, un constante trabajo de organización y la prestación de apoyo a las oficinas en los países durante 2002.

32. Con miras a elevar al máximo su potencial de recursos humanos a la luz del reciente cambio institucional, el PNUD ha proseguido el riguroso proceso de contratación que inició en 2000. Al igual que en 2000-2001, durante 2002 se incorporará a 20 talentosos funcionarios jóvenes del cuadro orgánico en el personal básico del PNUD por conducto del Programa de Capacitación de Dirigentes (LEAD). Estos funcionarios se seleccionaron de entre más de 2.500 candidatos y fueron objeto de una estricta selección. A fin de consolidar su capacidad sustantiva de conocimientos especializados, el PNUD cubrió 57 puestos de especialistas en política y está en marcha la contratación de 28 expertos en prevención de conflictos, recuperación después de desastres naturales y apoyo a las operaciones.

33. El mejoramiento de la actuación profesional y el desarrollo del personal ocuparon un lugar prominente en el programa de 2001. Un total de 79 oficinas en los países participaron en la segunda generación del programa del PNUD sobre aptitudes para la gestión: aptitudes en materia de comunicaciones y gestión del cambio. Entre otros logros cabe citar la Academia Virtual de Desarrollo (véase el recuadro), el desarrollo ulterior de la red de aprendizaje para dirigentes, en la que participan 110 dirigentes, y la constante promoción de las actividades de aprendizaje como parte de la labor del PNUD.

Academia Virtual de Desarrollo

La Academia Virtual de Desarrollo, que está prevista en los planes de actividades del Administrador para el período 2000-2003, pone de manifiesto el compromiso de la organización de transformarse y de hacer inversiones en su personal. La Academia se concentra en los funcionarios que se encuentran en la etapa intermedia de sus carreras con el propósito de reforzar sus conocimientos básicos sobre cuestiones de desarrollo y sus competencias para la gestión, así como de perfeccionar el aprendizaje constante y el trabajo en redes dentro del PNUD.

Actualmente la Academia consiste en un curso de 12 meses de duración, mayoritariamente en línea, que proporciona capacitación en las siguientes esferas: erradicación de la pobreza, gestión democrática de los asuntos públicos, prevención de crisis y recuperación, VIH/SIDA, gestión sostenible del medio ambiente, derechos humanos y género. Se desarrollan aptitudes en las esferas de la gestión, las tecnologías de información avanzadas, la consultoría en materia de desempeño, la promoción y los medios de difusión.

Los Gobiernos de Suecia y Finlandia, que son asociados del PNUD en esta iniciativa, han sufragado los gastos de establecimiento de la Academia. La primera cohorte está integrada por 87 participantes, de los cuales 45 son de contratación nacional y 42 de contratación internacional (39 hombres y 48 mujeres). En su evaluación de la Academia, los participantes señalaron que ésta no sólo había mejorado sus competencias, sino que, además, había creado amplias redes de conocimientos entre las oficinas de los países.

34. Se ha institucionalizado una supervisión más rigurosa de la actuación profesional de cada funcionario mediante la evaluación de los resultados y la competencia de una forma sustancialmente renovada, que toma como base los resultados. El desempeño general se mide de forma más sistemática utilizando diversos instrumentos; se han emprendido esfuerzos por lograr un sistema de gestión integrada del desempeño genuinamente simplificado, que sitúe los resultados en el centro de las actividades del PNUD. El marco del sistema de puntuación de los resultados de gestión, diseñado y puesto en funcionamiento en 2001, ayuda a planificar los resultados de la gestión y presentar informes al respecto.

35. Las encuestas de los clientes se están convirtiendo en un elemento de importancia para evaluar el desempeño, en particular la encuesta anual sobre los productos y servicios de la sede, mediante la cual las oficinas en los países evalúan sus relaciones con las diversas dependencias de la sede. Los resultados de la encuesta se analizan sistemáticamente y se pide a las dependencias de servicios que creen estrategias para mejorar las esferas deficientes.

36. También se supervisa la actuación del PNUD a nivel de país, en particular mediante una encuesta de los asociados por la que se mide la satisfacción de las principales contrapartes del PNUD con el papel que desempeña la organización y los servicios de desarrollo prestados. En 2001 se llevó a cabo una encuesta experimental en 17 países y se prevé continuarla en mayor escala durante 2002. Un importante resultado de la encuesta experimental fue que, de acuerdo con el 75% de los encuestados, en general hay una imagen positiva del PNUD en los países en que se ejecutan programas.

37. El mejoramiento de las comunicaciones internas en el PNUD ha sido una destacada dimensión de la labor de la organización durante 2001, con el propósito de mejorar el intercambio de conocimientos y mejores prácticas y de lograr una mayor eficiencia. El aumento del suministro de información en línea y el establecimiento de redes temáticas proporcionan nuevas oportunidades para la difusión de información y el aprendizaje. Durante el último trimestre del año, las preocupaciones en materia de seguridad cobraron suma importancia y se les ha asignado una alta prioridad.

V. Fondos y programas

Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

38. Se ha comprobado que en 2001 las esferas de trabajo temáticas definidas por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) estuvieron más concentradas, de manera acorde con el significativo aumento de sus asociaciones con el PNUD y con el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA). Se registraron avances en la labor relativa a la seguridad económica de la mujer por conducto de la iniciativa Presupuestos con una Perspectiva de Género, una asociación mundial integrada por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, el Consejo Nórdico, la secretaría del Commonwealth y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, que trabaja con los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales en pro de la reasignación de recursos presupuestarios con miras a promover la igualdad de género. Gracias a las actividades de promoción realizadas por el UNIFEM para que se eliminara un impuesto sobre el volumen de operaciones aplicado a las pequeñas vendedoras, se redujo la desproporcionada carga financiera que gravaba a las vendedoras ambulantes en Tayikistán, y su iniciativa para fortalecer la capacidad de la mujer en materia de tecnología de la información y las comunicaciones ayudó a empresarias de ocho países a aumentar sus ingresos. A manera de seguimiento de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, relativa a la mujer y la paz y la seguridad, el UNIFEM encargó a expertos independientes la realización de una evaluación en 10 regiones de conflicto, cuyos resultados harán una contribución al informe del Secretario General. El UNIFEM proporcionó capacitación sobre cuestiones de género junto con el Comité de Supervisión de la Aplicación establecido para el proceso de paz de Burundi, y puso en marcha una capacitación para candidatas a puestos políticos en Timor Oriental, lo que dio por resultado que se presentaran 268 candidatas (27%) a las elecciones celebradas en el país. La Mesa Redonda sobre la Mujer Afgana, auspiciada por el UNIFEM en 2001, dio lugar al Programa de Acción de Bruselas, que aportó insumos a la Evaluación Preliminar de las Necesidades para la Reconstrucción del Afganistán, una iniciativa del Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial y el PNUD, y al Programa de las Naciones Unidas de asistencia inmediata y de transición para el Afganistán 2002.

39. La decisión 2000/7 de la Junta Ejecutiva, en la que la Junta recomendó que se incluyera al UNIFEM entre las organizaciones a las que podía encomendarse la ejecución de proyectos y programas del PNUD, dio lugar a la concertación de acuerdos por los que el UNIFEM ejecutaría 11 iniciativas para el PNUD. Tras haber firmado un marco de cooperación con el ONUSIDA, mediante la participación en la financiación de los gastos el UNIFEM ha generado una importante cuantía de recursos para sus iniciativas relacionadas con el género y el VIH/SIDA, lo que le ha permitido hacer una labor más operacional en un número mayor de países donde se ejecutan programas.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

40. En el informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001 (DP/2002/14) del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) se señala que se han realizado adelantos tanto en la gestión de proyectos como en el logro de resultados. El análisis de los gastos indica que el FNUDC ha cumplido cabalmente las disposiciones de la decisión 99/22 de la Junta Ejecutiva y que sus recursos se concentran actualmente en dos esferas: la gestión de los asuntos públicos en el plano local y la microfinanciación. La evaluación externa independiente de la labor del FNUDC sigue indicando que sus operaciones contribuyen en forma significativa al bienestar de la población pobre y que a la vez proporciona apoyo decidido a la estrategia general de desarrollo local del FNUDC. En cuanto al fortalecimiento de la organización, el FNUDC ha realizado adelantos significativos en lo que respecta a la conclusión del seguimiento de las recomendaciones formuladas en la evaluación externa de 1999. Un logro significativo fue la formalización de los acuerdos de cooperación con el PNUD en materia de microfinanciación; en tal sentido se están celebrando deliberaciones para la adopción de acuerdos similares en relación con la gestión de los asuntos públicos en el plano local. En 2001, el FNUDC también otorgó alta prioridad a las cuestiones relacionadas con los efectos de las políticas y su repetición con resultados positivos.

41. Por primera vez desde 1996, en 2001 pudo revertirse la disminución continuada de las contribuciones a los fondos básicos del FNUDC, pues se registró un aumento del 1%, es decir que las contribuciones ascendieron a 24,3 millones de dólares. Cinco donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE) aumentaron sus contribuciones en moneda local y el Fondo amplió su base de apoyo con dos nuevos donantes de fondos básicos del CAD/OCDE. En 2001, todos los recursos ordinarios, incluidos los ingresos diversos derivados de los intereses devengados por el saldo líquido, ascendieron a 26,9 millones de dólares y los esfuerzos destinados a aumentar los recursos complementarios lograron contribuciones de fondos complementarios por valor de 5,5 millones de dólares, es decir un aumento del 145% respecto del año anterior. A pesar de esos indicios alentadores, el total de recursos básicos ha disminuido y, como lo señalaron muchas delegaciones en el período de sesiones anual de 2001, la cuantía de los recursos del FNUDC está resultando bastante insuficiente en relación con la demanda de los países en que se ejecutan programas de servicios de inversión y fomento de la capacidad.

Voluntarios de las Naciones Unidas

42. En 2001, tras 30 años de actividades, los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) llegaron a un momento decisivo. Aprovechando la experiencia adquirida en tres decenios y las contribuciones de unas 30.000 personas de todo el mundo, que prestaron sus servicios a las Naciones Unidas en calidad de voluntarios en pro de la paz y el desarrollo, los VNU siguieron desempeñando su función de coordinadores de las actividades del Año Internacional de los Voluntarios (2001), y a la vez siguieron ampliando sus propias actividades programáticas. Por cumplir una función de coordinación, los VNU, y por ende el PNUD, han logrado comprender mejor el valor del voluntariado como concepto que coadyuva al desarrollo, las importantes contribuciones económicas que realiza la sociedad y su función en el fomento de la cohesión social mediante la promoción de la confianza y la reciprocidad entre la gente.

43. El programa de los VNU, en cuanto al número de misiones de voluntarios y la cantidad de voluntarios que participan, siguió ampliándose en 2002, por quinto año consecutivo, dado que el equivalente financiero de todas las actividades llevadas a cabo en el contexto general del sistema de las Naciones Unidas superó nuevamente los 100 millones de dólares. Las actividades de cooperación para el desarrollo siguieron siendo el distintivo de las actividades de ejecución de programas de los VNU. También ha adquirido nuevo impulso la tendencia a realizar actividades de socorro humanitario y de emergencia, de consolidación de la paz y de apoyo electoral. Los Voluntarios, de los cuales el 37% eran mujeres, representaban 160 nacionalidades y contribuyeron a las actividades de desarrollo y consolidación de la paz realizadas en 140 países. El Administrador presentará su informe bienal sobre los VNU en el período de sesiones anual de 2002 (DP/2002/18).

Cooperación Sur-Sur

44. La Dependencia Especial de Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo ha seguido facilitando el intercambio Sur-Sur de experiencias y conocimientos especializados. Aunque las contribuciones del PNUD con cargo a sus recursos básicos ascendieron a 1,8 millones de dólares y se recibió financiación complementaria adicional de China, Irlanda, el Japón y la República de Corea, los principales programas de la Dependencia, aunque escasos en número, arrojaron resultados positivos. Por ejemplo, las actividades de apoyo a la Asociación para el Desarrollo del Cultivo del Arroz en el África Occidental (ADRAO) dieron por resultado la creación de nuevas variedades de arroz de alto rendimiento y alto contenido proteínico llamadas NERICA. La difusión de estas variedades de arroz permitiría aumentar la producción de arroz de la subregión antes de 2006 a 744.000 toneladas y reducir las importaciones en 88 millones de dólares al año. También se estima que los agricultores que cultiven esas variedades de arroz podrían aumentar sus ingresos en un 25%. En el segundo Foro para Empresas de África y Asia, celebrado en Johannesburgo, participaron aproximadamente 108 empresas de África y 60 de Asia que suscribieron 104 memorandos de entendimiento por un valor de más de 75 millones de dólares.

45. La Dependencia ha prestado su apoyo a la elaboración de nuevas metodologías para la protección social, el bienestar de los trabajadores, la reforma de los sistemas de pensión y la seguridad social, en particular para el sector no estructurado. La Dependencia sigue publicando *Cooperation South* y prosigue la actualización de su sistema de información en línea (Red Web de Información para el Desarrollo (WIDE)) y presta diversos servicios, entre ellos servicios de información sobre conocimientos especializados del hemisferio Sur y prácticas de desarrollo precursoras. En 2001 el Administrador puso en marcha una iniciativa innovadora destinada a hacer frente a la epidemia de VIH/SIDA mediante esfuerzos de colaboración para la lucha contra el SIDA en Botswana, aprovechando la experiencia del Brasil en la lucha contra la enfermedad a fin de abordar el problema por conducto del sistema nacional de educación. El apoyo a la organización de una reunión ministerial sobre la cooperación económica Sur-Sur llevó a la formulación del Consenso de Teherán, un proyecto para consolidar los acuerdos principales a que llegaron diversos países en desarrollo en el curso de los últimos tres decenios. La Dependencia también contribuyó a la labor del PNUD prestando asistencia a los países en desarrollo en los preparativos para la Cuarta Conferencia Ministerial de la Organización Mundial de Comercio que se celebró en Doha (Qatar) en noviembre de 2001.

Programa de Asistencia al Pueblo Palestino

46. Aprovechando los resultados obtenidos en años anteriores, en 2001 el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino siguió constituyendo un importante asociado para el desarrollo de la Autoridad Palestina y el pueblo palestino. El Programa siguió prestando apoyo técnico en diversas esferas, entre ellas, la buena gestión de los asuntos públicos, el medio ambiente y la mitigación de la pobreza, y elaboró programas de emergencia destinados a la creación de puestos de trabajo y la rehabilitación de la infraestructura. La modalidad nacional de los VNU también permitió que el Programa ofreciera oportunidades de empleo para numerosos egresados de las universidades.

47. En 2001 el Programa proporcionó al pueblo palestino una cifra sin precedentes en concepto de asistencia de emergencia y para el desarrollo (40 millones de dólares). Se han entablado nuevas relaciones de cooperación gracias a las contribuciones financieras recibidas de Alemania, Luxemburgo y el Banco Islámico de Desarrollo. Los principales donantes tradicionales del Programa, en particular Italia, el Japón, Suecia y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), también mantuvieron su compromiso con el Programa y proporcionaron fondos destinados a las actividades de desarrollo a largo plazo.

Capacidad 21

48. Capacidad 21 inició una nueva etapa. En una evaluación independiente se llegó a la conclusión de que Capacidad 21 proporcionaba un tipo de asistencia singular a los países en desarrollo con el propósito de que se fomentara la capacidad local para impulsar los procesos destinados al logro de resultados sostenibles. En la evaluación se recomendó que el PNUD y los donantes, incluido el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Banco Mundial y las organizaciones del sector privado, establecieran un fondo fiduciario en cooperación con el Grupo de los 77, aprovechando la experiencia de Capacidad 21. El PNUD decidió poner nuevamente en marcha esa iniciativa y ampliar y renovar su mandato con arreglo a la orientación más precisa de los objetivos de desarrollo del Milenio y los desafíos de la mundialización para la sostenibilidad de las comunidades locales.

49. En 2001, Capacidad 21 también se encargó de coordinar las actividades del PNUD en relación con la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y elaboró una estrategia institucional que incluyó la prestación de apoyo financiero y técnico a 140 países para la preparación de las evaluaciones nacionales de la ejecución del Programa 21, el apoyo a la participación de la sociedad civil en los comités preparatorios regionales y mundiales y la preparación de aportes técnicos destinados a las principales reuniones.

Fondo para el Medio Ambiente Mundial

50. En 2001, el FMAM prestó apoyo a proyectos ejecutados en todos los países en desarrollo y la Comunidad de Estados Independientes; esos proyectos tenían un valor aproximado de 156 millones de dólares: 42 millones de dólares para la ordenación de la diversidad biológica; 57 millones de dólares para la mitigación de las consecuencias del cambio climático; 33 millones de dólares para la protección de aguas internacionales; 0,270 millones de dólares para la prevención del agotamiento de la capa de ozono; 23,1 millones de dólares destinados a atender cuestiones multisectoriales, incluida la degradación de la tierra; y 1, 4 millones de dólares para la reducción de los contaminantes orgánicos persistentes, una de las nuevas esferas de especialización del FMAM. Se han establecido nuevas relaciones de cooperación con los bancos

regionales de desarrollo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el sector privado y algunas de las principales organizaciones no gubernamentales. En tal sentido, está en curso de elaboración o ejecución una cartera de aproximadamente 20 proyectos.

Protocolo de Montreal

51. A fin de prestar asistencia a los gobiernos en la aplicación plena de una metodología específica para cada país propuesta por el Fondo Multilateral, el Protocolo de Montreal intensificó sus actividades de asesoramiento a los gobiernos en relación con las principales cuestiones vinculadas con la legislación y las políticas, las políticas impositivas, los regímenes de licencias y cuotas encaminados a fomentar la utilización de tecnologías alternativas destinadas al logro de los diversos objetivos fijados en el Protocolo de Montreal durante el período de cumplimiento iniciado en 2000. El PNUD recibió financiación por valor de 37 millones de dólares del Fondo Multilateral destinada a iniciar 186 actividades nuevas, lo cual dará lugar a la eliminación progresiva de 4.050 toneladas al año de sustancias que agotan la capa de ozono. Las actividades que se realizaron en el marco del proyecto abarcaban 34 países, entre ellos nueve de África. Seis proyectos tendrán por objeto fortalecer la capacidad de las dependencias nacionales dedicadas a la protección de la capa de ozono y a proporcionar apoyo a los legisladores nacionales.

Centro para el Desarrollo de las Tierras Áridas

52. En 2001 se registran cambios importantes en las operaciones y la ubicación de la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (ONURS). A fines de junio de 2001, la ONURS se trasladó de Nueva York en Nairobi y desde entonces ha emprendido reformas sustanciales. De conformidad con la modificación general de la gestión realizada en el PNUD, la ONURS proporciona actualmente asesoramiento normativo y apoyo a los programas por conducto de sus oficinas en los países. Se estableció un Centro para el Desarrollo de las Tierras Áridas que sirve de enlace entre la ONURS y la red de cooperación general del PNUD.

VI. Recursos

Ingresos generales

Ingresos del PNUD y fondos administrados

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Categorías de ingresos</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>
Básicos (en cifras netas)	634,14	651,75
Cofinanciación por terceros	568,52	672,38
Participación en los gastos correspondientes a países en que se ejecutan programas	934,39	1 088,32
Acuerdos de servicios de gestión	140,91	88,81
Financiación con cargo a recursos ordinarios y otros recursos: fondos y programas administrados por el PNUD	62,44	60,65
Ingresos extrapresupuestarios e ingresos diversos	19,85	12,29
Total	2 360,30	2 573,20

Recursos ordinarios

53. En 2001 los recursos ordinarios del PNUD experimentaron un importante cambio. Por primera vez en ocho años, el PNUD pudo revertir la tendencia a la baja de su base de recursos ordinarios. Los datos provisionales indican que en 2001 las contribuciones a los recursos ordinarios sumaron 652 millones de dólares, es decir que se registró un pequeño aumento de 3% respecto del importe de las contribuciones aportadas en 2000. La firmeza del dólar estadounidense durante todo el año hizo que no se percibiera la amplitud de ese vuelco. Resulta particularmente alentador observar que 13 miembros del CAD/OCDE aumentaron sus contribuciones en moneda local, muchos de ellos por segundo año consecutivo, y que tres países aumentaron su contribución en más de 34%. Otra prueba del apoyo a la reforma es el hecho de que tres donantes del CAD/OCDE anunciaron su compromiso de aportar durante 2001 sumas adicionales a los recursos ordinarios, por encima de los montos comprometidos inicialmente para ese ejercicio. Cabe señalar que habitualmente los países en que se ejecutan programas han realizado promesas de contribuciones a los recursos ordinarios de 1 millón de dólares o más. Un total de 10 países en que se ejecutaban programas aumentaron sus contribuciones a los recursos ordinarios correspondientes a 2001 y 13 países realizaron contribuciones por primera vez o las reanudaron. Un indicio claro del compromiso y la voluntad de cooperación de los Estados miembros con una estrategia de financiación sostenible para la organización es el hecho de que 18 países efectuaron promesas de contribuciones multianuales y que cinco países aprovecharon las promesas de contribuciones multianuales hechas anteriormente como base para incrementar sus contribuciones. Además, la mayoría de los donantes efectuó pagos de conformidad con el calendario convenido con la organización y los principales donantes realizaron pagos por adelantado; ello redundó en una liquidez mucho mayor de la organización y permitió evitar la utilización de las reservas operacionales.

54. Si bien las indicaciones iniciales sugieren que el cambio verificado en los recursos ordinarios se mantendrá en 2002, es importante señalar que el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios es aún muy escaso y que la posición de los recursos ordinarios de la organización sigue siendo crítica. Es necesario realizar esfuerzos sostenidos a fin de consolidar y reafirmar el proceso de crecimiento iniciado en 2001.

55. Los países en que se ejecutan programas desempeñan una función esencial en la movilización de recursos en diversos e importantes aspectos. Además de proporcionar un monto sustancial de recursos en concepto de participación en los gastos al PNUD en sus respectivos países, los gobiernos de los países en que se ejecutan programas también proporcionan al PNUD: a) contribuciones a sus recursos ordinarios; b) contribuciones en efectivo destinadas a sufragar los gastos de las oficinas locales; y c) contribuciones en especie, como ser locales para oficinas a título gratuito.

Otros recursos

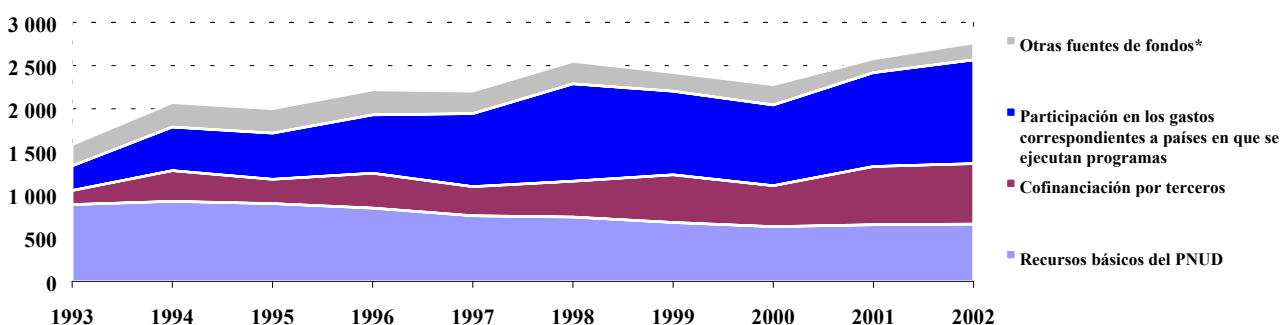
56. En las tendencias recientes se ha verificado un aumento significativo de las contribuciones efectuadas al PNUD en concepto de recursos de otro tipo (complementarios). En 2001, los datos provisionales indican que las contribuciones de cofinanciación por terceros al PNUD ascendieron a unos 672 millones de dólares en ingresos efectivos recibidos, con lo cual el total de las contribuciones voluntarias a los recursos ordinarios y a la cofinanciación por terceros ascendió más de 1.300 millones de dólares. Prácticamente todos los donantes del CAD/OCDE participan en la cofinanciación de programas del PNUD, incluida la financiación de esferas temáticas. La

participación en los gastos correspondientes a países en que se ejecutan programas, canalizada por conducto del PNUD por los gobiernos de los países en que se ejecutan programas en apoyo de sus propios programas de desarrollo, ascendió a apenas algo más de 1.088 millones de dólares en concepto de ingresos efectivos recibidos.

57. En 2001, el PNUD introdujo y estableció los fondos fiduciarios temáticos, instrumento de cofinanciación flexible destinado a atraer financiación adicional en las seis esferas de práctica —gobierno democrático, reducción de la pobreza, prevención de crisis y recuperación, tecnología de la información y las comunicaciones, energía y medio ambiente y VIH/SIDA— a fin de facilitar una mayor adaptación sustantiva de las actividades del PNUD en torno a esas esferas. En este ámbito se llevan a cabo diversas actividades dentro de determinados rubros de servicio, cada uno de los cuales representa una combinación particular de respuestas políticas e institucionales a un determinado problema del desarrollo. El sistema permite que los fondos programables, que no pueden obtenerse fácilmente ya sea con cargo a los recursos ordinarios o con cargo a otros fondos multilaterales a nivel del país, sean encauzados hacia un conjunto coherente de intervenciones en materia de desarrollo en distintos países y regiones. En tal sentido, las asignaciones de recursos responden, entre otras cosas, a criterios basados en las necesidades, haciendo particular hincapié en los países menos adelantados y la región de África.

58. Los recursos de otro tipo constituyen un importante complemento de la base de recursos ordinarios y permiten la ampliación de los efectos de los programas y la promoción de relaciones de cooperación con diversos agentes, incluida la Comisión Europea, los bancos regionales de desarrollo, el Banco Mundial y el sector privado. No obstante, los recursos ordinarios y los recursos de otro tipo no son intercambiables y la capacidad del PNUD de movilizar ese tipo de recursos depende de que posea una base adecuada, segura y multilateral para proporcionar sus comprobados conocimientos especializados en materia de desarrollo.

Cuadro 1
Recursos reales y recursos proyectados, 1993-2002



* Incluye los ingresos procedentes de fondos administrados, recursos extrapresupuestarios, ingresos diversos y acuerdos de servicios de gestión.

Cuadro 2
Ingresos netos recibidos en 2001 (preliminar)
 (En millones de dólares EE.UU.)

26 primeros contribuyentes a los recursos básicos

<i>Danantes</i>	<i>Recursos básicos</i>	<i>Cofinanciación</i>
Japón	96,00	37,41
Estados Unidos	83,98	22,49
Noruega	68,82	29,32
Países Bajos	66,28	51,41
Suecia	53,08	28,30
Reino Unido	52,91	32,15
Dinamarca	49,29	5,47
Suiza	29,21	9,11
Canadá	26,94	11,14
Bélgica	22,26	4,60
Alemania	21,53	1,67
Italia	15,58	32,19
Francia	14,20	1,46
Finlandia	11,20	5,97
España	9,78	5,09
Irlanda	5,66	1,96
India	4,41	0,02
Australia	3,63	6,36
China	3,00	18,9
Austria	2,83	0,25
Nueva Zelandia	2,62	1,36
Arabia Saudita	2,00	7,76
República de Corea	2,00	0,38
Portugal	1,60	0,10
Cuba	1,35	0,06
Kuwait	1,09	0,78

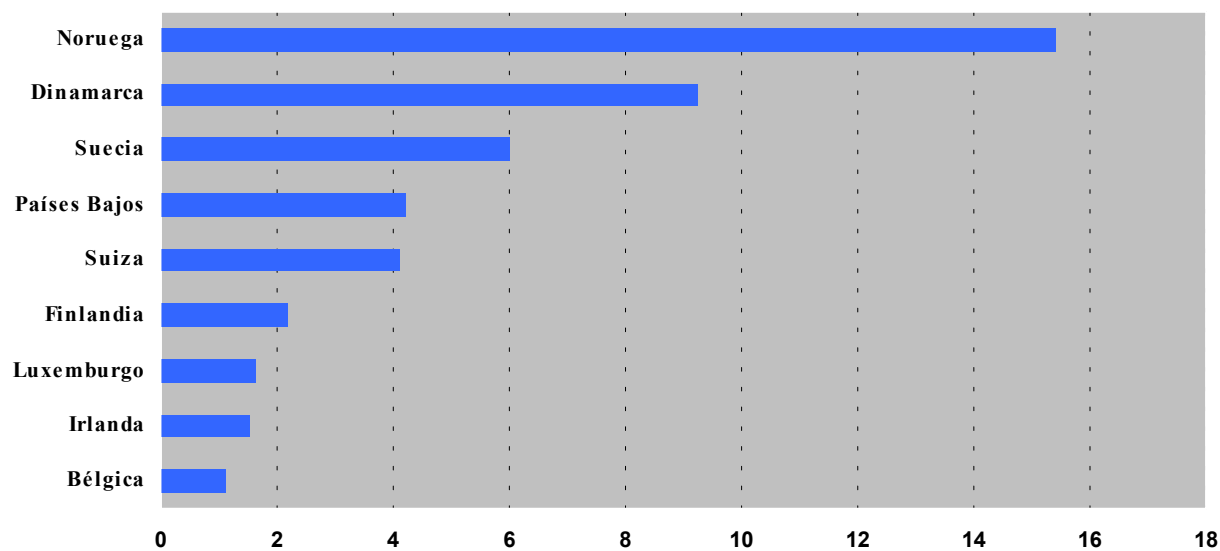
Notas:

a) Las contribuciones de Bélgica y España incluyen las sumas correspondientes al año anterior;

b) Además de sus contribuyentes de recursos básicos, la Comisión Europea es una de las principales fuentes de financiación de recursos complementarios para el PNUD.

Cuadro 3

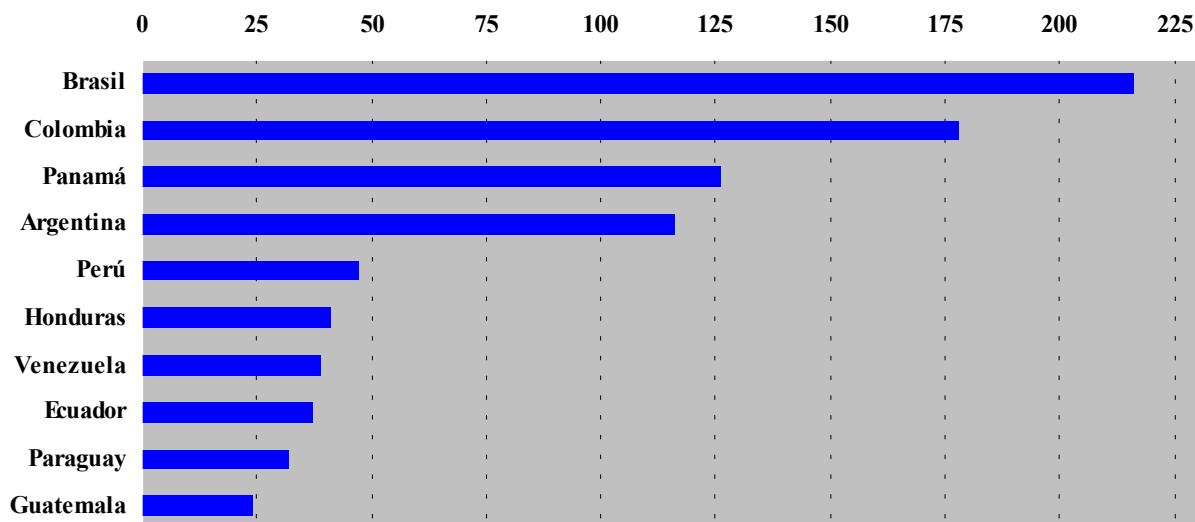
Países que aportaron más de 1 dólar per cápita a los recursos ordinarios del PNUD en 2001



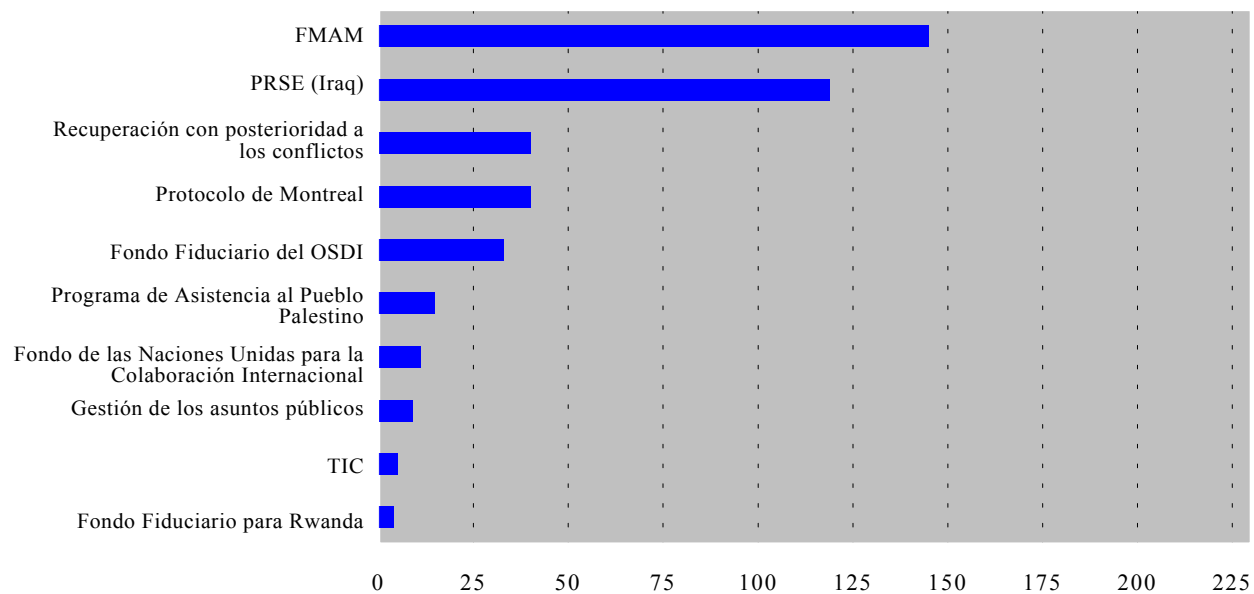
Cuadro 4

Primeras 10 contribuciones a la participación en los gastos por países en que se ejecutan programas en 2001 (cifras preliminares)

(En millones de dólares EE.UU.)



Cuadro 5
Primeros 10 fondos fiduciarios (2001; cifras preliminares): ingresos
 (En millones de dólares EE.UU.)



Abreviaturas: FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial; OSDI: Organismo Sueco de Desarrollo Internacional; PRSE: Programa de rehabilitación de la red de suministro de electricidad; TIC: tecnología de la información y las telecomunicaciones.

Segunda parte

59. En las partes segunda y tercera del informe anual se presenta el resumen de las conclusiones del informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001. En la segunda parte figura un panorama general de la cooperación del PNUD en las seis esferas del marco estratégico de resultados y en la tercera parte se examinan en detalle los resultados logrados en relación con tres subobjetivos determinados. Como en años anteriores, estos subobjetivos fueron seleccionados en forma conjunta con la Junta Ejecutiva.

60. El análisis del rendimiento anual, de conformidad con la información presentada por las oficinas del PNUD en los países, revela que los importantes cambios introducidos en los dos últimos años están haciendo sentir sus efectos en toda la Organización. A continuación se presentan las principales conclusiones en relación con cada uno de los objetivos.

VII. Objetivo 1: creación de un entorno favorable al desarrollo humano sostenible (gestión pública)

61. El PNUD prestó apoyo a iniciativas de gestión pública en 145 países en que se ejecutan programas. (El número de países en los que el PNUD presta apoyo a programas en materia de gestión pública excede del número efectivo de oficinas en los países.) El rendimiento logrado en 2001 confirmó el carácter específico de la asistencia del PNUD a la transición a la democracia. La coordinación del apoyo de los donantes a los procesos electorales, la facilitación del diálogo nacional y la promoción de la participación de la sociedad civil en la reforma política constituyen la mejor ilustración. Sin embargo, el rendimiento desigual en lo que respecta al logro de cambios duraderos parece indicar que es preciso prestar mayor atención a esferas tales como el fortalecimiento del compromiso nacional con las reformas posteriores a las elecciones. Esto pone de relieve la necesidad de estrechar las relaciones de asociación orientadas a fines concretos con agentes locales de la sociedad civil y el gobierno.

62. En el informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001 se señala que los informes nacionales sobre desarrollo humano se están empleando cada vez con más frecuencia en la formulación de políticas oficiales, para dar orientación a los representantes y funcionarios públicos y en los programas de estudios escolares. La identificación de los gobiernos con los programas parece ir en aumento, como lo demuestran los mecanismos innovadores de autofinanciación y recuperación de costos para promover la producción nacional. Las oficinas en los países utilizan cada vez con mayor frecuencia, y con mucha eficacia, los informes nacionales sobre desarrollo humano para promover cambios concretos con plazos determinados en las políticas y leyes a fin de hacerlas más favorables a los pobres y las mujeres. En particular, se han utilizado datos desglosados por sexo en la preparación de los informes nacionales sobre desarrollo humano y otras publicaciones del PNUD. La Dirección Regional de América Latina y el Caribe, por ejemplo, informó de que se habían integrado datos desglosados por sexo en 23 informes nacionales sobre desarrollo humano.

63. El apoyo a las tecnologías de la información y las comunicaciones para el desarrollo ha mejorado cada vez más, mientras que se mantienen la necesidad de establecer conexiones básicas y los usos más convencionales. El PNUD ha logrado mantenerse a la par de este cambio desarrollando redes internas capaces de apoyar la aplicación innovadora de las tecnologías de la información y las comunicaciones para la gestión democrática de los asuntos públicos. En el informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001 se presentan numerosos casos en que las tecnologías de la información y las comunicaciones se han aplicado de manera innovadora con el apoyo del PNUD, por ejemplo, para aumentar el acceso a los datos sobre recursos financieros y productivos, en el registro de tierras, la administración fiscal, el registro de pequeñas empresas y la gestión de los recursos públicos. Esto parece indicar que hay buenas oportunidades para el aprendizaje y la cooperación Sur-Sur.

64. La cooperación del PNUD en materia de gestión pública local se amplió de una base ya establecida hasta alcanzar un nivel en el que se le puede considerar una esfera principal de actividad. Cuarenta y dos oficinas en los países informaron de intervenciones estratégicas en materia de descentralización, lo que representa un considerable aumento del 16%, frente al 36% en 2000. La interacción con las organizaciones de las Naciones Unidas en la gestión pública a nivel subnacional fue más evidente. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) apoyaron los resultados logrados por el PNUD en materia de gestión pública en 2001. La interacción con el FNUDC fue especialmente importante en la esfera de la planificación del desarrollo a nivel local para promover la devolución fiscal responsable. Los programas regionales hicieron contribuciones de valor agregado a la gestión pública a nivel de provincias y municipios, en particular en la región de Asia y el Pacífico. Si bien en parte puede considerarse que la creciente demanda refleja la confianza en los servicios del PNUD, los desiguales niveles de rendimiento indican una mayor presión sobre las capacidades de la Organización, en particular en lo que respecta a la gestión de la colaboración.

65. Tras los logros de 2001 en la esfera de la gestión pública se esconden algunas limitaciones recurrentes, incluido un compromiso nacional de carácter desigual. En cierta medida, esto explica por qué el rendimiento en lo que respecta al logro de resultados de desarrollo duraderos ha seguido siendo dispar, aun cuando el PNUD ha alcanzado niveles razonables de ejecución de sus propios productos. Las limitaciones indican claramente que es necesario establecer y administrar asociaciones productivas. Esto se aplica tanto a las esferas que se caracterizan por una creciente actividad, como la esfera de la gestión pública a nivel local, como a esferas más incipientes y evidentemente críticas, tales como la lucha contra la corrupción y la promoción de los derechos humanos de las comunidades marginales y minoritarias.

66. En 2001 surgieron tres esferas de cooperación que requieren mayor atención. La primera es la seguridad humana y los jóvenes en riesgo. Se informó de diversas iniciativas, inclusive de la utilización de uno de esos temas o de ambos como el tema principal de los informes nacionales sobre desarrollo humano y en el apoyo al establecimiento de consejos de jóvenes. La segunda esfera de demanda incipiente se refiere a la aplicación de métodos de evaluación basados en los resultados en el apoyo que presta el PNUD con miras a aumentar la eficacia de la administración pública. En unos pocos casos, esto incluso dio lugar a que se solicitara la asistencia del

PNUD para establecer sistemas de gestión basada en los resultados. Teniendo en cuenta los progresos realizados por el PNUD en la aplicación de métodos de gestión basada en los resultados, tal vez sería conveniente examinar la posibilidad de prestar apoyo a los países en esta esfera. La tercera esfera abarca las intervenciones en apoyo a la globalización, la reforma del sector privado y la cooperación regional para el desarrollo. Los resultados comunicados en estas esferas han aumentado en promedio un 60% desde el año 2000.

VIII. Objetivo 2: elaboración de políticas y estrategias económicas y sociales centradas en la reducción de la pobreza

67. El compromiso de la Organización en lo que respecta al apoyo a la elaboración de estrategias nacionales de reducción de la pobreza, incluidos los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, se hizo evidente en 2001. El PNUD trabajó con los gobiernos y otros asociados con miras a fortalecer las estrategias nacionales de reducción de la pobreza en 85 países. La escala de la participación en el proceso de elaboración de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza aumentó de 11 países en 1999, a 24 en 2000 y a 36 en 2001, y más de la mitad de esos países pertenecen al África subsahariana. En general, en 2001 las oficinas en los países alcanzaron total o parcialmente las metas anuales en relación con el 90% de los productos. Esos productos contribuyeron a un avance positivo hacia los resultados, en los casos en que se comunicó que el avance positivo alcanzaba el 78%.

68. El fomento de la participación de los interesados en los procesos de reducción de la pobreza fue un rasgo característico de la cooperación del PNUD en 25 países. El PNUD presidió, o copresidió con el Gobierno, los comités directivos nacionales encargados de la reducción de la pobreza y cumplió las funciones de secretaría de los grupos temáticos sobre la pobreza. Dentro de esas funciones, la Organización facilitó el examen participativo de los documentos provisionales de estrategia de lucha contra la pobreza por las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales, con frecuencia a nivel regional o con el gobierno local. La incorporación de una perspectiva de género está ganando terreno en la elaboración de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, de conformidad con la información presentada en 2001 en relación con el objetivo 4 por los países donde se ejecutan programas. Las oficinas del PNUD en Guinea y Rwanda informan de que se ha incorporado una perspectiva de género en todas las secciones del documento de estrategia de lucha contra la pobreza mediante un enfoque participativo. Algunos países donde se ejecutan programas, como Nepal, también han informado de la incorporación de la problemática del género en los planes nacionales de desarrollo.

69. En lo que respecta al seguimiento de la pobreza, en casi la mitad de los resultados sobre el seguimiento de la pobreza, frente a la cuarta parte en 1999, se establece un vínculo entre el seguimiento de la pobreza y los esfuerzos destinados a promover cambios de política o influir en la formulación de políticas. Esta ha sido una evolución positiva, ya que refleja la creciente integración de las evaluaciones y el seguimiento en el proceso de formulación de políticas y el compromiso del PNUD de prestar apoyo a la evaluación de los progresos hacia el logro de los objetivos de desarrollo del milenio.

70. En cuanto a otros aspectos del objetivo relativo a la pobreza, cada vez se hicieron más evidentes las repercusiones de la labor realizada por el PNUD en 2001 en la esfera del VIH/SIDA en el África subsahariana. El mayor liderazgo y la eficacia de los gobiernos en la coordinación de las respuestas multisectoriales a la epidemia y de los esfuerzos del PNUD en materia de desarrollo de la capacidad fueron fundamentales para lograr ese progreso.

71. Cabe observar que el primer subobjetivo relativo a la pobreza, que se refiere a las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza, las políticas macroeconómicas favorables a los pobres, el seguimiento de la pobreza y el VIH/SIDA, no sólo representó el 60% de los resultados del PNUD en materia de reducción de la pobreza, sino que también demostró una profundidad y una coherencia estratégica mayores que los resultados comunicados en relación con el segundo subobjetivo, que se refiere a la base de activos humanos, físicos y financieros de los pobres. Este último subobjetivo abarca los esfuerzos destinados a promover un mayor acceso de los pobres a los activos físicos y financieros fundamentales, los servicios sociales básicos, los sistemas de gestión de riesgos y la tecnología de la información y las comunicaciones para la reducción de la pobreza, así como el apoyo a los medios de subsistencia sostenibles. Los Voluntarios de las Naciones Unidas siguieron siendo importantes asociados en los esfuerzos del PNUD por reducir la pobreza, aportando más de 1.000 voluntarios a los programas de reducción de la pobreza del PNUD en todas las regiones, principalmente en las zonas abarcadas por el subobjetivo 2.

72. Los esfuerzos destinados a centrar las intervenciones relativas al VIH/SIDA y a las tecnologías de la información y las comunicaciones en los intereses de los pobres y las mujeres merece mayor atención. Si bien se están realizando esfuerzos por incorporar las cuestiones relativas al VIH/SIDA en las estrategias destinadas a reducir la pobreza y la desigualdad entre los géneros en algunos países, en la actualidad el PNUD no las está abordando de manera sistemática. Las diferencias entre regiones en lo que respecta a la labor del PNUD en la esfera del VIH/SIDA ponen de relieve la necesidad de aumentar el intercambio de experiencias y conocimientos entre los países y en el marco del PNUD, así como la cooperación Sur- Sur en esta esfera.

73. Otros importantes motivos de preocupación son el bajo nivel y el carácter no estructurado del compromiso de la Organización respecto del acceso a los activos, y sus intervenciones aisladas que difícilmente darán resultados sostenibles con repercusiones más amplias. Muchas de las asociaciones en esta esfera todavía se limitan a arreglos tradicionales centrados en la movilización de recursos y la aplicación de proyectos. Es preciso que el PNUD examine nuevamente sus estrategias en esta esfera.

74. Los informes sobre cuestiones interrelacionadas, tales como la reducción de la pobreza y el medio ambiente, no fueron satisfactorios. Si bien el PNUD está desarrollando su capacidad para producir datos desglosados por sexo, es necesario que integre el análisis de género de manera más sistemática en su labor de apoyo a la reducción de la pobreza.

75. Cabe observar que han disminuido las actividades relativas a los servicios sociales básicos y al fortalecimiento de los sistemas de gestión de riesgos y que es preciso realizar importantes esfuerzos para revitalizar la contribución del PNUD en estas esferas de importancia crítica para la reducción de la pobreza, de manera paralela a los esfuerzos para apoyar un crecimiento económico favorable a los pobres.

IX. Objetivo 3: desarrollo ecológicamente sostenible para reducir la pobreza humana

76. Un total de 139 oficinas en los países en los que el PNUD prestó apoyo a programas en esta esfera en 2001 comunicaron sus resultados. Esto refleja la gran demanda de servicios del PNUD en materia de gestión de la energía y el medio ambiente y justifica la decisión de la Junta Ejecutiva de reconocerlos como una importante esfera de actividad. En general, en 2001 las oficinas en los países alcanzaron total o parcialmente las metas anuales en relación con el 81% de los productos. Esos productos contribuyeron a un avance positivo hacia los resultados, en los casos en que se comunicó que el avance positivo alcanzaba el 71%.

77. La mayor parte de los productos del PNUD están relacionados con los marcos normativos y reguladores nacionales para la ordenación del medio ambiente (60 oficinas), el fortalecimiento de marcos institucionales (71 oficinas) y el desarrollo de la capacidad nacional para participar en convenciones mundiales (68 oficinas). El desarrollo de la capacidad se está ampliando progresivamente y ha dejado de circunscribirse a los ministerios de gobierno central para extenderse a los niveles locales, y se han realizado esfuerzos concertados para integrar las obligaciones internacionales en materia de medio ambiente en los planes y políticas nacionales de desarrollo macroeconómico y reducción de la pobreza. Sin embargo, sólo ocho oficinas presentaron informes sobre el desarrollo ecológicamente sostenible en los que se hacía referencia explícita a la promoción de la igualdad entre los géneros y a la potenciación del papel de la mujer. Además, se realizaron algunas actividades preliminares para influir en las políticas nacionales a fin de aumentar el acceso de los pobres a la energía. A pesar de estas deficiencias, se obtuvieron resultados positivos en la esfera del desarrollo sostenible de la energía, incluidas varias intervenciones experimentales en materia de fuentes de energía renovables, muchas de las cuales se financiaron con recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

78. Los vínculos entre programas concretos del PNUD en relación con el objetivo relativo al medio ambiente y los resultados de desarrollo en general siguieron siendo débiles y la división de las funciones y responsabilidades en el marco de las asociaciones no estaba claramente definida. Por lo general, las asociaciones incluían una amplia variedad de agentes de diversos ministerios y grupos clave de la sociedad civil. Además de las asociaciones con los gobiernos y la sociedad civil, las asociaciones sobre las que se presentó información eran, en su mayoría, asociaciones con donantes bilaterales, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), los Voluntarios de las Naciones Unidas y otras organizaciones, tales como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Banco Mundial.

79. Ahora se precisa un cambio para aprovechar las alianzas existentes a fin de lograr resultados de desarrollo sostenibles. El establecimiento de asociaciones orientadas a los resultados adquiere más importancia a medida que las actividades relacionadas con este objetivo pasan de centrarse en la incorporación de los compromisos internacionales en los planes nacionales de desarrollo a centrarse en la aplicación efectiva de esos planes.

80. En comparación con otras esferas abarcadas en el objetivo relativo al medio ambiente, el PNUD participó en menor medida en las actividades de vigilancia de

las condiciones ambientales (17 oficinas) y en las iniciativas regionales de ordenación del medio ambiente (21 oficinas). El papel que desempeña el PNUD en el contexto de su compromiso con los objetivos de desarrollo del milenio constituye una base para la intensificación de las actividades en estas esferas, que es sumamente necesaria.

X. Objetivo 4: adelanto de la mujer e igualdad entre los géneros

81. La mayor parte de la cooperación del PNUD en la esfera del adelanto de la mujer y la igualdad entre los géneros está relacionada con la formulación de políticas, el fortalecimiento institucional, la promoción y la vigilancia. El 66% de los resultados y el 65% de los productos estuvieron relacionados con este tipo de cooperación. Los resultados y productos restantes se centraron en el adelanto de la mujer, mediante la aplicación de los compromisos mundiales, la Plataforma de Acción de Beijing y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, así como en la violencia contra la mujer.

82. Un total de 51 oficinas (que representan el 57% del número total de oficinas) informaron de intervenciones conjuntas del PNUD y el UNIFEM, por ejemplo, en apoyo a la formulación de políticas nacionales y al fortalecimiento institucional. Las ventajas de la asociación del PNUD y el UNIFEM se reforzaron mutuamente: el UNIFEM aprovechó la red mundial de oficinas del PNUD y el PNUD se benefició de los conocimientos técnicos del UNIFEM. Esta colaboración facilitó la ampliación del alcance de las actividades para abarcar las cuestiones relativas al género y avances más eficaces mediante iniciativas de desarrollo relacionadas con el género.

83. Noventa países en los que el PNUD prestó apoyo a programas (58% del total) informaron sobre programas elaborados en función del género en los informes anuales orientados hacia los resultados correspondientes a 2001, frente a 75 países en 2000. Otros 29 países (19% informaron de la inclusión de consideraciones de género en los programas en relación con otros objetivos, lo que representa una disminución frente a los 37 en 2000. En general, respecto de los otros objetivos del marco de resultados estratégicos, 119 países informaron de actividades con resultados efectivos que reflejan la inclusión de las consideraciones de género, lo que representa un leve aumento frente a 112 países en 2000.

84. El 40% de todos los países donde se ejecutan programas informaron del apoyo a la reunión de datos desglosados por sexo para mejorar los informes nacionales y aumentar la capacidad para el análisis de género en el informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001. Sólo el 90% de los países utilizaron datos desglosados por sexo en los informes nacionales sobre desarrollo humano, mientras que unos pocos (el 12%) utilizaron datos relativos al género en otras publicaciones. Además, la Dirección Regional de América Latina y el Caribe informó de que se habían incorporado datos desglosados por sexo en 23 informes nacionales sobre desarrollo humano. Continuó la tendencia hacia un apoyo más amplio a la potenciación del papel de la mujer y la igualdad entre los géneros. Se desarrollaron mecanismos de comprobación de cuentas con una perspectiva de género para mejorar la aplicación de las políticas de género y la aplicación de leyes relativas al género a fin de asegurar la participación de las mujeres en la adopción de decisiones económicas. En diversas regiones se han observado casos similares de establecimiento de vínculos entre los planes de acción

nacionales, el desarrollo de la capacidad institucional, la reunión de datos y la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, incluidas las medidas para combatir la violencia contra la mujer, y esos casos van en aumento.

85. La mayoría de las intervenciones para la integración de una perspectiva de género que se comunicaron estaban relacionadas con el objetivo 1 (gestión pública) y el objetivo 2 (pobreza), mientras que un menor número de estas estaban relacionadas con los objetivos 3 (medio ambiente), el objetivo 5 (situaciones especiales de desarrollo) y el objetivo 6 (apoyo del PNUD a las Naciones Unidas). Sin embargo, cabe observar que cada vez con mayor frecuencia se informa de intervenciones relativas a la potenciación del papel de la mujer y la igualdad entre los géneros en situaciones especiales de desarrollo en relación con el objetivo 4.

86. Los programas regionales del PNUD, en colaboración con otros asociados, contribuyeron al fortalecimiento de las organizaciones regionales y subregionales que apoyan los objetivos de igualdad entre los géneros, por ejemplo, el Centro de Asia y el Pacífico para la Mujer en la Política y el Centro de Capacitación e Investigaciones sobre la Mujer Árabe. Se prestó especial atención a la intensificación del diálogo, la promoción a nivel regional y el fortalecimiento de las asociaciones con las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones regionales de las Naciones Unidas.

87. La elaboración de estrategias de asociación destinadas a promover la igualdad entre los géneros mejoró relativamente. Sin embargo, es preciso seguir realizando estudios a fin de determinar la eficacia de estas estrategias de asociación para rendir resultados duraderos. Mientras tanto, algunos países donde se ejecutan programas informaron de esfuerzos destinados a ampliar el alcance de la labor de promoción de las cuestiones de género más allá de las organizaciones no gubernamentales de mujeres y, en especial, de actividades destinadas a aprovechar las redes de conocimientos y las instituciones de investigación para el análisis de género y la compilación de datos.

88. En general, la calidad de la información presentada sobre la incorporación de una perspectiva de género siguió siendo baja, lo que podría hacer necesario que el PNUD revisara su enfoque de cooperación en esta esfera. La explicación inmediata de la baja calidad de esa información podría encontrarse en la etapa de planificación, en la que se trazan los objetivos. Es preciso que en el futuro se preste mayor atención a la etapa de planificación a fin de mejorar los informes sobre resultados.

89. El PNUD utiliza las redes de conocimientos y la comunicación electrónica como medios para fortalecer su apoyo al desarrollo de la capacidad en materia de igualdad entre los géneros. La red de conocimientos sobre cuestiones de género del PNUD, el boletín electrónico titulado *Gender Beat* y el foro de debate electrónico sobre la incorporación de la perspectiva de género han fortalecido la capacidad del PNUD para formar redes de conocimientos sobre la incorporación de la perspectiva de género. Se siguieron desarrollando las redes regionales de conocimientos sobre cuestiones relativas al género, además de los vínculos entre distintas regiones. Se podría examinar la posibilidad de que los éxitos logrados a nivel de los países, por ejemplo en Armenia, la India y Malasia, en el establecimiento de vínculos entre interesados nacionales y subregionales, así como los crecientes esfuerzos a nivel regional y mundial, se repitieran con fines de adaptación. Están surgiendo nuevas esferas de intervención, que van desde la presupuestación con una perspectiva de género hasta la dimensión de género de las estrategias de lucha contra la pobreza,

incluida la intensificación de las actividades relativas a las dimensiones de género de la política social y la vigilancia del cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio. Se deben seguir estudiando los medios de intensificar esa labor.

90. A pesar del aumento del número de países que informan sobre resultados relativos al género en relación con otros objetivos, no está claro cómo se ha logrado incorporar efectivamente el análisis de género y la perspectiva de género, lo que fue confirmado por observaciones análogas formuladas en relación con otros objetivos. La incertidumbre en cuanto a los progresos en este ámbito hace necesario volver a evaluar con carácter urgente la capacidad disponible, los instrumentos y las metodologías que se utilizan para incorporar las consideraciones de género. Con el fin de atender a esa preocupación se organizó un curso práctico del PNUD y el UNIFEM en el Ecuador sobre instrumentos para la incorporación de una perspectiva de género.

XI. Objetivo 5: reducción de los casos y recuperación y transición sostenibles de situaciones complejas de emergencia y desastres naturales

91. Sesenta y tres oficinas presentaron información en relación con este objetivo en 2001, en comparación con 54 en 2000. Esta evolución obedece principalmente a a) un aumento del número de países que han solicitado el apoyo del PNUD y b) un nivel más alto de capacidad operacional del PNUD para intervenir tanto en la sede como en las oficinas en los países. En el informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001 también se observó un aumento de las intervenciones del PNUD relativas al género en situaciones de desarrollo especiales.

92. En 2001, la dimensión de desarrollo de los países en situaciones de conflicto o los países que están saliendo de tales situaciones fue un aspecto cada vez más importante de la labor del PNUD. Los aspectos de la asistencia sobre los cuales se informó con mayor frecuencia fueron los relativos a la gestión de desastres, la seguridad humana y la recuperación basada en la comunidad. Si bien el PNUD continuó sus actividades destinadas a lograr una mayor integración de las actividades basadas en la comunidad en situaciones posteriores al conflicto, en particular en las esferas de la creación de medios de subsistencia, los procesos de recuperación sostenibles y la reintegración de las poblaciones afectadas por la guerra, el número de esas actividades aún fue limitado.

93. En general, los informes indican que en 2001 el PNUD intensificó cada vez más sus actividades de coordinación entre los asociados, en particular entre las organizaciones de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y las organizaciones no gubernamentales, especialmente en el marco de la dirección de la aplicación de programas multisectoriales de recuperación.

94. La distribución de los resultados por tipo de intervención en relación con el objetivo 5 fue como sigue: desarrollo de la capacidad institucional (38%); fijación de estrategias y opciones normativas (29%); potenciación y cohesión social (23%); desarrollo de la capacidad para la compilación de datos (5%); e innovación y ampliación de la escala de las actividades mediante intervenciones experimentales (5%). A pesar del carácter único de la cooperación del PNUD en relación con este objetivo, en general, la concentración en el desarrollo de la capacidad y la fijación

de estrategias y opciones normativas coincide con el tipo de cooperación que el PNUD presta en relación con los otros objetivos establecidos en su mandato.

95. El PNUD colaboró con mayor frecuencia con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de la Asistencia Humanitaria al Afganistán (ONUCAH), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Banco Mundial. Con las aportaciones de los Voluntarios de las Naciones Unidas, el PNUD prestó apoyo a las actividades de las Naciones Unidas en el marco de las principales operaciones de mantenimiento de la paz. Cerca de 1.300 Voluntarios de las Naciones Unidas contribuyeron a una amplia variedad de actividades de reconstrucción nacional y desarrollo de la capacidad, sobre todo en Timor Oriental y Kosovo, pero también en Sierra Leona, la República Democrática del Congo y Eritrea. En cuanto a los donantes bilaterales, el PNUD trabajó en estrecha colaboración con varios importantes países donantes en las esferas de la remoción de minas, el desarme y la desmovilización. También se prestó apoyo a actividades de desarrollo especiales del PNUD (incluidas actividades relativas a las minas y la reforma de la justicia) en Angola, Camboya, Croacia, El Salvador, la República del Congo, el Yemen y otros países.

96. La cooperación técnica en el fortalecimiento de la capacidad para ejecutar programas sostenibles en materia de minas siguió siendo importante para la mitigación de la pobreza. La apertura del acceso a tierras productivas para la agricultura, por ejemplo, facilitó la reanudación de las actividades productivas, con frecuencia en las comunidades rurales más pobres en Camboya, la República Democrática Popular Lao y Tailandia.

97. En países en situaciones especiales de desarrollo, se comunicaron relativamente pocos casos en que las oficinas del PNUD habían logrado incorporar las cuestiones relativas al género, la pobreza y el medio ambiente. El 11% de las oficinas en los países que presentaron información en relación con este objetivo hicieron mención al género como parte de su programa y, en consecuencia, habían procurado incorporar la problemática del género por lo menos en uno de sus resultados. Algunos ejemplos concretos incluyen la elaboración de iniciativas sociales y económicas destinadas a garantizar medios de subsistencia para las mujeres (Indonesia, Liberia, Sri Lanka), la promoción de los derechos de la mujer (Somalia) y el programa para la recolección de armas pequeñas en Albania, respaldado por el PNUD, en los que las mujeres han participado activamente. El PNUD también realizó actividades interinstitucionales en el marco del Grupo de Trabajo sobre Género del Comité Permanente entre Organismos y del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Mujer y la Paz, presidido por el Asesor Especial del Secretario General. Se preparó un manual de capacitación sobre género y asistencia humanitaria, así como un proyecto de plan de acción del PNUD sobre la igualdad entre los géneros desde la transición hasta el desarrollo posterior al conflicto. A pesar de los vínculos existentes entre los objetivos relativos al medio ambiente y la mitigación de los desastres naturales, los resultados comunicados en relación con este objetivo se referían sobre todo a las estructuras y los mecanismos destinados a reducir al mínimo las pérdidas mediante sistemas eficaces de alerta temprana y planes de reducción de los desastres. Sólo tres oficinas, a saber las de El Salvador, Venezuela y Viet Nam, informaron de vínculos explícitos entre las políticas ambientales y las estrategias de mitigación de los desastres.

98. El 14% de las oficinas informaron sobre actividades destinadas a mejorar la coordinación del sistema de las Naciones Unidas en las situaciones más difíciles. Para coordinar los esfuerzos en situaciones de emergencia es preciso adoptar un enfoque más flexible y rápido que el que requiere el proceso normal de la Evaluación Común del País (CCA) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Teniendo en cuenta los requisitos de rapidez y flexibilidad, el Plan de las Naciones Unidas para la República del Congo representa un instrumento muy útil para el seguimiento y la coordinación de la asistencia para el desarrollo en situaciones complejas de emergencia.

99. Con la mayor diversidad de actividades que entrañan las situaciones complejas de emergencia, la incorporación adecuada de las cuestiones de género adquiere aun más importancia, ya que por lo general las mujeres y los niños son los más vulnerables en las situaciones de conflicto y de desastre. Los informes correspondientes a 2001 muestran que esta es una esfera que no está recibiendo suficiente atención y que en 2002 será necesaria una iniciativa importante para superar esta deficiencia. La Oficina de Prevención de Conflictos y Recuperación está elaborando directrices concretas con este propósito.

XII. Objetivo 6: un sistema de las Naciones Unidas coherente y eficaz

100. Los resultados comunicados en 2001 fueron en general similares a los del 2000 y confirmaron algunos progresos en las reformas y algunas nuevas iniciativas en unos pocos países. Sin embargo, estos progresos no fueron suficientemente amplios ni sistemáticos para tener repercusiones importantes en los resultados del desarrollo a nivel de los países. Se espera que, con una mayor coherencia y compatibilidad de los instrumentos y mecanismos en el trabajo interinstitucional, se pase de hacer hincapié en el mejoramiento de los procesos al intercambio de resultados estratégicos entre los equipos de las Naciones Unidas en los países y las contrapartes nacionales. Con este fin, en 2001 se emprendió una iniciativa destinada a establecer una colaboración más concreta fuera del marco de la CCA y el MANUD. Teniendo en cuenta la revisión trienal amplia de la política de las actividades operacionales para el desarrollo (E/1998/48) de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo estableció un Grupo de Programas y un Grupo de Gestión para que se ocuparan de las cuestiones relativas a la simplificación y la armonización entre el FNUAP, el UNICEF, el PNUD y el PMA. El Grupo del PNUD, que incluye la Dependencia Especial de Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, el FNUDC, el PNUD, el UNIFEM y los VNU, realizó un examen comparativo de los actuales enfoques orientados a los resultados como una medida destinada a establecer una interacción aún más estrecha. También se han puesto a prueba los servicios comunes de las Naciones Unidas a nivel de los países.

101. Ciento veintinueve países presentaron información sobre este objetivo (87% del total). Se informó de un cambio positivo en relación con aproximadamente el 50% de los resultados, mientras que las metas anuales se alcanzaron total o parcialmente en relación con cerca del 80% de los productos. La diferencia entre la alta tasa de logro de las metas de rendimiento y los escasos progresos hacia el logro de los resultados podría indicar que las oficinas se están centrando más en el proceso que en los resultados previstos, especialmente en lo que respecta a la promoción de

la reforma de las Naciones Unidas. La similitud del rendimiento en cuanto al apoyo a las medidas de seguimiento de las conferencias mundiales obedece posiblemente a la discrepancia entre los progresos observados en la coordinación de los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas y los logros nacionales en materia de vigilancia y aplicación del programa mundial que aún están pendientes.

102. En 2001, los equipos de las Naciones Unidas en los países centraron su atención principalmente en la vigilancia de la aplicación del programa mundial para el desarrollo. El apoyo integrado para lograr las metas mundiales aún no constituye un componente importante de las medidas de seguimiento. El apoyo coordinado de las Naciones Unidas a la vigilancia del cumplimiento de los compromisos nacionales debe ampliarse a fin de abarcar la promoción, la planificación, la aplicación y la evaluación conjuntas de esos compromisos en cada uno de los países en que se ejecutan programas.

103. Se espera que los objetivos de desarrollo del milenio proporcionen un marco invaluable e impriman el impulso necesario para promover una mayor cohesión en las actividades del sistema de las Naciones Unidas a nivel de los países.

104. Ha sido especialmente alentadora la rápida respuesta de 17 equipos en los países en materia de actividades de seguimiento del cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio a nivel de los países. Además, algunos equipos en los países informaron de que ya estaban adaptando sus mecanismos internos y coordinando el diálogo con asociados nacionales sobre los objetivos de desarrollo del milenio. El mayor desafío consiste ahora en establecer una relación entre las actividades destinadas a alcanzar esos objetivos y las necesidades y prioridades nacionales en materia de desarrollo humano.

105. Los informes de la región de Asia y el Pacífico muestran que los países están centrando su atención en el establecimiento de sistemas de vigilancia orientados al logro de los objetivos de desarrollo del milenio y a la vigilancia de su cumplimiento. Los equipos de las Naciones Unidas en Europa y la Comunidad de Estados Independientes examinaron la posibilidad de establecer un diálogo con los asociados nacionales sobre las medidas y los compromisos relativos a los objetivos de desarrollo del milenio. En América Latina y el Caribe, se utilizó el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo para aumentar la eficacia del trabajo en equipo dentro del sistema de las Naciones Unidas, mediante la evaluación y la reorganización de los grupos temáticos y técnicos y la vigilancia de los progresos del MANUD. Los equipos de las Naciones Unidas en África y en los Estados árabes emprendieron iniciativas programáticas conjuntas. Se informó de que las actividades de programación conjunta se concentraron principalmente en la esfera del VIH/SIDA, pero también se realizaron en otras esferas, incluidas la reducción de la pobreza, la habilitación de las comunidades, el género, la asistencia a las regiones afectadas por la guerra y la reinserción de refugiados (el Chad, Egipto, Guinea, Madagascar, Malawi, la República del Congo, la República Unida de Tanzania, Somalia, Sudáfrica y Túnez). En 2001 aumentó el número de grupos temáticos de las Naciones Unidas sobre el género, y el 25% de las oficinas en los países informaron del establecimiento de nuevos grupos temáticos sobre el género. En muchos casos, el PNUD, en forma individual o en colaboración con el UNIFEM, dirigía el grupo.

106. Los Voluntarios de las Naciones Unidas facilitaron con frecuencia la colaboración interinstitucional. La labor de los Voluntarios de las Naciones Unidas destacados en diversas organizaciones de las Naciones Unidas, supera un mayor número de

obstáculos institucionales oficiales (Bhután, el Ecuador, la República Democrática Popular Lao). En Mongolia, los Voluntarios de las Naciones Unidas contribuyeron a la coordinación de los esfuerzos entre las organizaciones nacionales de voluntarios. Otras oficinas informaron sobre una participación más tradicional de los Voluntarios de las Naciones Unidas en programas a nivel de la comunidad (India). La oficina del PNUD en Sri Lanka informó de que se habían utilizado voluntarios de las Naciones Unidas a nivel nacional para preparar una conferencia nacional sobre la pobreza. Los Voluntarios de las Naciones Unidas también prestaron apoyo a la nueva administración pública y al proceso electoral en Timor Oriental.

107. La adopción y la aplicación de un enfoque de gestión basada en los resultados por todas las organizaciones de las Naciones Unidas y la decisión de centrar la atención en los resultados estratégicos comunes podrían abrir una oportunidad para salvar la distancia entre las aspiraciones de las Naciones Unidas en materia de programación conjunta y la práctica efectiva. Se deberían determinar las causas y las oportunidades concretas para realizar mejoras en el marco de un examen amplio en el que se evalúen la eficacia de la labor en curso de los equipos en los países, los mecanismos y los resultados obtenidos.

Tercera parte

108. En la tercera parte se ofrece un análisis exhaustivo de los tres subobjetivos seleccionados conjuntamente por la Junta Ejecutiva y el PNUD.

- Objetivo 3, subobjetivo 1: gestión ecológicamente sostenible y desarrollo energético para mejorar la vida de los pobres;
- Objetivo 4, subobjetivo 2: el adelanto de la mujer mediante el cumplimiento de los compromisos mundiales;
- Objetivo 6, subobjetivo 2: colaboración y eficacia crecientes en las actividades operacionales para el desarrollo.

XIII. Objetivo 3, subobjetivo 1: gestión ecológicamente sostenible y desarrollo energético para mejorar la vida de los pobres

109. Hay una gran demanda de apoyo del PNUD para la gestión del medio ambiente y los recursos energéticos, lo cual es muestra de la importancia que reviste el medio ambiente en los esfuerzos generales del PNUD para reducir la pobreza. Ese hecho se reafirmará en los preparativos de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible que se celebrará en Johannesburgo del 26 de agosto al 4 de septiembre de 2002, y en la obligación de informar sobre los logros alcanzados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para sacar el mayor rendimiento de las actividades realizadas en esa esfera, el PNUD necesita relacionar más los problemas del medio ambiente con los de la reducción de la pobreza y reducir las diferencias entre los sexos. El cambio registrado en las intervenciones del PNUD, del análisis de problemas mundiales a opciones de política nacional, necesita desarrollarse para apoyar la ejecución de los planes.

110. El PNUD informó de los resultados obtenidos en 133 países en relación con ese subobjetivo. La mayoría de las intervenciones del PNUD se refieren a política nacional y marcos reguladores para la ordenación del medio ambiente y el establecimiento de marcos institucionales. Eso representa un aumento del 30% desde 2000, lo que indica una mayor participación del PNUD en el apoyo a marcos nacionales normativos, jurídicos y reguladores para el desarrollo ecológicamente sostenible.

111. La creación de capacidad de instituciones y sistemas constituye, junto con el asesoramiento normativo, la mayoría de las actividades del PNUD relacionadas con el medio ambiente. La mayoría de las oficinas en los países establecieron asociaciones y redes con una gran variedad de agentes locales, nacionales e internacionales. Aparte de los gobiernos y la sociedad civil, la mayoría de las asociaciones se establecieron con donantes bilaterales, la Unión Europea, bancos de desarrollo regional, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), otras organizaciones de las Naciones Unidas y el Banco Mundial. El apoyo prestado a los organismos públicos fue en forma de asesoramiento técnico y coordinación con otros donantes. Las asociaciones con los VNU se centraron en la creación de conciencia y capacidad ambientales a nivel comunitario, con la participación de 117 Voluntarios de las Naciones Unidas en nueve países. El FNUDC siguió como asociado clave en la ordenación descentralizada de los recursos naturales y las iniciativas de microcrédito, por ejemplo en Haití, Malí y Níger.

112. El 74% de las oficinas en los países que obtuvieron resultados en la esfera de los marcos nacionales normativos, jurídicos y reguladores consideraron su apoyo en función de las estrategias establecidas y las opciones normativas. El análisis de los productos apunta, tal vez inevitablemente, a una superposición considerable en esas categorías. Veinticinco oficinas apoyaron una estrategia nacional para el desarrollo sostenible, exigida originalmente en el Programa 21. La preparación también responde a parte del compromiso de integrar la ordenación sostenible del medio ambiente en las políticas y programas de desarrollo nacionales. La mayoría de los países tiene previsto informar de esos logros en la próxima Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible.

113. Las oficinas en los países informaron del apoyo que prestaron a la incorporación de consideraciones sobre la energía sostenible en la planificación nacional. Las intervenciones del PNUD dejaron de centrarse en el análisis local de las causas, los efectos y las opciones relacionadas con cuestiones de orden mundial, como la acumulación de los gases de efecto invernadero, las sustancias que agotan la capa de ozono y los bienes comunes mundiales, y pasaron a incluir análisis en los planes y programas nacionales. Este cambio prepara el terreno para la colaboración entre el PNUD y los asociados en el apoyo a la capacidad de los países para ejecutar planes nacionales recientemente formados.

114. Otra esfera destacada de actividad fue el apoyo al establecimiento de marcos institucionales, nacionales y locales para promover la ejecución de políticas de desarrollo ecológicamente sostenibles. Setenta y un oficinas en los países informaron al respecto. El 51% de los productos y el 70% de los resultados fueron clasificados por las oficinas correspondientes como actividades de desarrollo de la capacidad. El 65% de las oficinas lograron avanzar positivamente hacia la obtención de resultados. Tales esfuerzos se centraron en instituciones a nivel nacional, provincial, municipal y comunitario.

115. Diecisiete oficinas intervinieron para crear capacidades nacionales destinadas a supervisar las condiciones y las tendencias del medio ambiente. Como ocurrió en el informe de 2000, se recibieron muy pocos informes sobre este aspecto del subobjetivo. El 96% del total de objetivos de productos se cumplieron total o parcialmente. Tal vez por ese motivo las oficinas en los países informaron sobre muchos más avances en la obtención de resultados en 2001 que en 2000: el 73% en 2001 y el 53% en 2000.

116. La mayoría de las oficinas en los países no ofrece muestras convincentes de que hayan relacionado sus intervenciones en el medio ambiente con la labor realizada para reducir la pobreza o solucionar las cuestiones de género. Sólo ocho oficinas intervinieron en el desarrollo ecológicamente sostenible relacionado explícitamente con la promoción de la igualdad de género. Varias oficinas, no obstante, informaron sobre resultados obtenidos en proyectos piloto sobre energía sostenible y ordenación del medio ambiente, en particular para mejorar el acceso al agua potable, los recursos naturales y la energía asequible, los cuales están orientados claramente a reducir la pobreza. Las intervenciones en la esfera de la energía sostenible, apoyadas con recursos del Fondo para el Medio Ambiente mundial, consistieron en proyectos piloto relacionados con el cambio climático. Aún es pronto para ver los resultados derivados de las actividades de planificación destinadas a lograr políticas energéticas nacionales más favorables a los pobres.

117. La obligación del PNUD de informar sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio ofrece la oportunidad de revitalizar y aprovechar varios sistemas de presentación de informes y vigilancia del medio ambiente y el desarrollo sostenible. Para ello es necesario establecer asociaciones más eficaces con instituciones nacionales especializadas y mejorar las relaciones entre los organismos donantes.

118. Los resultados de 2001 plantean desafíos y oportunidades a ese respecto. Por ejemplo, hay un nivel considerable de actividad sobre el apoyo de la formulación de políticas ambientales y la consolidación de la capacidad de entidades nacionales, provinciales y municipales. No obstante, los progresos tangibles para integrar la gestión del medio ambiente y los compromisos mundiales en los planes nacionales de desarrollo siguen siendo escasos y lentos y es necesario establecer vínculos más eficaces con las medidas de reducción de la pobreza y el logro de la igualdad de género.

119. La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible que se celebrará próximamente y los compromisos contraídos en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ofrecen una nueva oportunidad de integrar la ordenación del medio ambiente en las estrategias de reducción de la pobreza y los planes y políticas nacionales de desarrollo. El PNUD debe reforzar las actividades para apoyar a los países en esa esfera racionalizando varios instrumentos de presentación de informes y supervisión del medio ambiente y el desarrollo sostenible y promoviendo las sinergias entre las actividades locales y nacionales y entre las iniciativas nacionales y mundiales para obtener resultados duraderos.

120. En cuanto a las innovaciones a nivel microeconómico, hay un número reducido, aunque en aumento, de intervenciones relacionadas con la ordenación del medio ambiente y la energía que benefician directamente a las comunidades pobres. Tal vez lo más interesante en ese sentido sea el número de proyectos piloto dirigidos a aumentar el acceso de los pobres a la energía sostenible mediante tecnologías más limpias. A medida que el programa de asistencia para el desarrollo se centra cada vez más en la reducción de la pobreza y avanza en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, tales proyectos piloto podrían ofrecer una plataforma de ampliación, reproduciendo tales proyectos y, lo que es más importante, introduciendo cambios normativos que favorezcan a los pobres.

XIV. Objetivo 4, subobjetivo 2: el adelanto de la mujer mediante el cumplimiento de los compromisos mundiales

121. El seguimiento de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer aún parecía seguir en sus fases iniciales en 2001. Las oficinas en los países del PNUD prestaron apoyo para establecer mecanismos de ejecución de la Convención y formular estrategias de ejecución. Aunque se lograron avances en la promoción de la igualdad jurídica mediante la armonización de la legislación en muchas esferas, la situación real no se corresponde con los esfuerzos realizados en las esferas de la política, la capacidad institucional nacional y la reunión de datos desglosados por sexo. Es necesario tomar medidas urgentes y prestar asistencia para el desarrollo con el fin de cumplir los compromisos contraídos por los gobiernos en el vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado “La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el

siglo XXI”, que se celebró en Nueva York del 5 al 9 de julio de 2000, así como otras conferencias internacionales conexas y la Cumbre del Milenio.

122. Casi una tercera parte de las oficinas del PNUD, 38, informaron sobre este subobjetivo en 2001. Si bien se trata de un número reducido, representa un aumento del 17% respecto del nivel obtenido en 2000. El 75% de las oficinas que informaron obtuvieron buenos resultados, mientras que el 82% de los objetivos de producción anuales se lograron total o parcialmente.

123. Un indicio del énfasis del Administrador en la influencia de la política de planificación es que el 67% de los resultados se refirieron a la formulación de políticas. La mayoría de las oficinas de los países informaron de la función de la organización como facilitador del diálogo entre las organizaciones no gubernamentales de mujeres y los gobiernos en cuestiones clave de la política nacional sobre la igualdad de género. Las estrategias de las asociaciones también apuntaron a la promoción por parte del PNUD de criterios participativos y la inclusión de diversas partes interesadas nacionales e internacionales en la formulación de políticas y la presentación de informes sobre la ejecución de los compromisos internacionales.

124. En la mayoría de las esferas, el PNUD estableció asociaciones con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y otras organizaciones de las Naciones Unidas, en particular para el seguimiento de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y para acabar con la violencia contra la mujer. La organización tomó la iniciativa en muchas intervenciones con apoyo técnico y, en ocasiones, fondos del UNIFEM y otras organizaciones de las Naciones Unidas. En los casos en que el UNIFEM dirigió grupos temáticos sobre cuestiones de género, el PNUD proporcionó opciones más amplias para la coordinación de donantes y la ejecución de programas.

125. Veintiséis oficinas informaron de la formulación y ejecución de planes de acción nacionales para el adelanto de la mujer y sobre las dimensiones de género de todos los compromisos contraídos en las conferencias, logrando un 76% de avances en la obtención de resultados. El 89% de los objetivos de producción para 2001 se lograron total o parcialmente. Casi todos los resultados (el 95%) se refirieron a la preparación de nuevos planes nacionales de acción. El apoyo normativo a la formulación de planes nacionales de acción fue aparejado con actividades para promover la capacidad y las instituciones nacionales e incluir partes interesadas nacionales en ese proceso. El apoyo del PNUD también incluyó la consolidación de la capacidad institucional nacional para la aplicación de planes nacionales de acción.

126. El número de oficinas en los países que informó de los resultados obtenidos en apoyo de la ratificación, aplicación y supervisión de la Convención, aunque fue superior al de 2000, aún fue muy bajo en cuanto a potencial y necesidades. Sólo 11 países informaron sobre esa esfera estratégica de apoyo, con un 69% de avances en la obtención de resultados. Se logró total o parcialmente el 92% de los objetivos de producción. Los objetivos se centraron en la ratificación de la Convención, su Protocolo Facultativo y la modificación de la legislación nacional. El bajo perfil mantenido por el PNUD en esa esfera supone un fuerte contraste con el número elevado de Estados Miembros que han ratificado la Convención.

127. Sólo 13 oficinas informaron de las medidas adoptadas para erradicar la violencia contra la mujer, aunque las respuestas fueron elevadas: el 79% de los resultados registraron avances positivos y el 94% de los objetivos de producción de 2001

se lograron total o parcialmente. El gran nivel de avance en el logro de los resultados se vio ensombrecido por el bajo perfil mantenido por el PNUD en esa esfera. Sin embargo, se está haciendo lo posible por tratar la violencia contra la mujer en el marco de los derechos humanos. Se informó de los buenos resultados obtenidos en una campaña conjunta contra la violencia organizada por las Naciones Unidas en América Latina. También se presentaron ejemplos en que la lucha contra la trata de mujeres fue el objetivo de la colaboración interinstitucional de las Naciones Unidas.

128. El cumplimiento de los compromisos internacionales ha demostrado ser lento. Los escasos objetivos anuales fueron en muchas ocasiones la causa de que no se progresara en 2001. No obstante, también se informó de que hubo problemas a nivel nacional.

129. Las intervenciones para erradicar la violencia contra la mujer se consideraron en algunas ocasiones dentro del marco de los derechos humanos en la ejecución de los compromisos internacionales. Las intervenciones que tuvieron más éxito fueron las que se ejecutaron de forma participativa en un marco más amplio de medidas legislativas y de promoción diversas. Las posibilidades de éxito están relacionadas con la participación de las partes interesadas a nivel nacional y la estrategia de asociación con otras organizaciones de las Naciones Unidas, en particular el UNIFEM.

130. Como se indicó anteriormente en la evaluación de los resultados de 2001, hay gran cabida, y necesidad, de incrementar los vínculos entre los objetivos de equidad de género y la incorporación de la perspectiva de género a mayor escala, incluso mediante la cooperación Sur-Sur. La reducción de la violencia contra la mujer, por ejemplo, debería ser parte integrante de las intervenciones del PNUD en la esfera del gobierno democrático y los derechos humanos, incluida la capacitación de los organismos oficiales judiciales y de orden público. En ese sentido, se complementaría la labor de promoción y de creación de conciencia en la sociedad civil realizada por el UNIFEM y otras organizaciones de las Naciones Unidas y se ofrecería un marco para la sostenibilidad de las actividades dirigidas a acabar con la violencia contra la mujer.

131. Los avances en este subobjetivo se vieron obstaculizados en muchas ocasiones por problemas de carácter político, social y económico. El logro de resultados exige coherencia en la estrategia y los objetivos, un criterio global y apoyo técnico, financiero y político sostenido. No obstante, el PNUD tiene la experiencia y los conocimientos para facilitar el diálogo nacional sobre la igualdad de género y apoyar la formulación de estrategias nacionales y los informes sobre compromisos nacionales. El distintivo del criterio del PNUD en este subobjetivo demostró ser la promoción de asociaciones, la inclusión y la participación.

XV. Objetivo 6, subobjetivo 2: colaboración y eficacia crecientes en las actividades operacionales para el desarrollo

132. Los esfuerzos realizados por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo con el fin de promover la utilidad del proceso de la evaluación común para los países y el MANUD, armonizar los mecanismos de programación y ofrecer orientación en cuestiones como la supervisión de las actividades de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, intensificaron el potencial del sistema de coordinadores residentes. En 2001 se apoyó un plan de acción para aplicar medidas de

seguimiento de la evaluación externa del MANUD, teniendo en cuenta la evaluación conjunta de los países nórdicos, el curso práctico Princeton II y la revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo. Se aprobó una propuesta sobre la armonización y la simplificación de los programas de las Naciones Unidas en los países, haciendo hincapié en la utilización del proceso de la evaluación común para los países y el MANUD para la preparación de un nuevo formato común orientado hacia los resultados para los programas en los países de los organismos.

133. La interacción de las operaciones realizadas en los países sigue aumentando, como quedó evidente, por ejemplo, en el aumento del número de países con evaluaciones comunes, MANUD, períodos de programación de las Naciones Unidas armonizados, casas de las Naciones Unidas y grupos temáticos de las Naciones Unidas. Todo ello queda demostrado con la elevada tasa de objetivos de producción alcanzada en 2001. El énfasis inicial en la coordinación debe equilibrarse ahora con el logro de resultados reales. Es necesario hacer más esfuerzos para formular y promover conjuntamente posiciones sobre desafíos clave de desarrollo humano y financiar y ejecutar programas conjuntos.

134. Cien oficinas informaron sobre la coordinación de la programación y la administración por medio del sistema de coordinadores residentes y 18 oficinas informaron sobre el apoyo prestado por el PNUD a las organizaciones de las Naciones Unidas sin coordinadores residentes. Se produjeron cambios positivos en el 51% de los resultados, mientras que se logró total o parcialmente el 80% de los objetivos de producción de 2001. Se introdujeron varios mecanismos interinstitucionales para ayudar en la ejecución coordinada del MANUD. Éstos consistieron en diseñar estructuras comunes de ejecución y supervisión y en establecer grupos técnicos para planificar el trabajo en el contexto del MANUD. No obstante, las intervenciones conjuntas se vieron obstaculizadas por la falta de complementariedad en las modalidades básicas de programación. La falta de procedimientos administrativos, financieros, presupuestarios y de planificación uniformes para ser utilizados por las distintas organizaciones de las Naciones Unidas impide avanzar en la programación conjunta.

135. En el caso de las situaciones de conflicto o de desastres naturales, la coordinación presentó un panorama más positivo. Esta esfera de acción conjunta de las Naciones Unidas ha demostrado ser de gran valor estratégico para el apoyo concertado y eficaz en las circunstancias más difíciles. Las respuestas conjuntas a situaciones de emergencia y los planes de gestión de desastres, la estrategia común en apoyo de las situaciones posteriores a los conflictos y la acción coordinada para mitigar las consecuencias de las crisis y los desastres fueron instrumentos útiles de colaboración. Un importante programa interinstitucional, la planificación interinstitucional de imprevistos y un criterio coordinado para la prestación de asistencia humanitaria en Pakistán y Uzbekistán facilitaron una respuesta rápida a la crisis afgana por parte de las organizaciones a las Naciones Unidas. Cuatro oficinas en los países informaron de la colaboración de los equipos de las Naciones Unidas en la eliminación gradual de las misiones de mantenimiento de la paz. Otras oficinas informaron de que en situaciones de crisis y desastres naturales, en que el sistema de las Naciones Unidas actúa conjuntamente, la respuesta de la comunidad internacional es más positiva y los efectos son más beneficiosos para las comunidades afectadas.

136. Tres cuartas partes de las oficinas en los países informaron en 2001, al igual que en 2000, sobre el funcionamiento del sistema de coordinadores residentes. Los grupos temáticos y técnicos de las Naciones Unidas siguen siendo ampliamente utilizados para la coordinación interinstitucional, en la mayoría de los casos en cuestiones relacionadas con el VIH/SIDA, aunque también en asuntos de pobreza, género y derechos humanos. En 2001 empezó a haber coordinación interinstitucional de funciones que trascienden esferas temáticas, por ejemplo, en la promoción conjunta de la comunicación, la tecnología de la información y las comunicaciones, la supervisión del MANUD y las estadísticas de las Naciones Unidas. Es necesario hacer una evaluación exhaustiva de los mecanismos internos y la forma que influyen en los resultados logrados por los equipos en los países.

137. En el caso de la gestión de las operaciones y los recursos humanos, seis oficinas informaron de los logros alcanzados en el establecimiento de una casa común de las Naciones Unidas, mientras que otras informaron del establecimiento de una cuenta conjunta y de la puesta en marcha de planes de recuperación de costos. La oficina de Pakistán informó de los esfuerzos conjuntos realizados para reforzar los conocimientos del personal de las Naciones Unidas en materia de género y la oficina de Malawi informó de los esfuerzos realizados en materia de derechos humanos. Si bien se alcanzó una tasa elevada de objetivos anuales de producción (el 80% se alcanzó total o parcialmente en 2001, mientras que en 2000 la tasa fue del 55%), los avances en el logro de resultados fueron considerablemente inferiores (el 51% de cambios positivos en el logro de resultados en 2001, frente al 64% en 2000). Esto puede obedecer al desfase entre la aparición de cambios en los indicadores de resultados o a la preocupación con el proceso.

138. Las tasas de logros alcanzados en la consecución de resultados y de objetivos alcanzados en 2001 fueron considerablemente superiores en los casos en que participaron equipos de las Naciones Unidas más grandes. Las oficinas en los países en que el PNUD colaboró con cinco o menos organizaciones de las Naciones Unidas registraron cambios positivos en el 36% de los resultados, frente al 60% en los países en que el número de asociados del PNUD fue de seis o más. De igual modo, la tasa de objetivos anuales de producción logrados totalmente fue del 36% y el 60% respectivamente. Eso puede ser indicio de que hay más organizaciones de las Naciones Unidas en los países que generan más actividades y, por consiguiente, alientan más esfuerzos de coordinación, generando a su vez niveles más elevados de resultados. Al mismo tiempo, el efecto acumulativo de sus actividades respectivas trae consigo mayores niveles de obtención de resultados, como quedó demostrado con los resultados en el logro de objetivos estratégicos comunes, como la utilización del proceso del MANUD para una programación más coherente, el establecimiento de iniciativas conjuntas y la promoción de actividades coordinadas.

139. Las oficinas que informaron sobre este subobjetivo apuntaron a lo siguiente: a) claros avances en la ejecución de procesos de reforma de las Naciones Unidas a nivel de los países, como la utilización de la evaluación común para los países y el MANUD, y el avance constante en la creación de casas de las Naciones Unidas y b) una mayor coherencia entre los instrumentos y mecanismos interinstitucionales, como el mayor recurso a los grupos temáticos de las Naciones Unidas y la utilización a nivel interinstitucional de los informes nacionales de desarrollo humano. De forma más general, esto queda demostrado por la elevada tasa de objetivos de producción alcanzada en 2001. No obstante, el énfasis en el mejoramiento de los procesos no debe desmerecer la necesidad de lograr resultados estratégicos conjuntos. El

avance lento en el logro de resultados demuestra que es necesario hacer más esfuerzos, tanto a nivel de la sede como de las oficinas en los países, para formular posiciones comunes de promoción y programas de acción conjuntos.

XVI. Resumen de las conclusiones del informe anual orientado hacia los resultados

La experiencia adquirida en 2001

140. El panorama que se desprende de los seis objetivos es que el logro del desarrollo sostenible y favorable a los pobres exige más dinamismo por parte de la organización para influir en las políticas, las leyes y las prácticas socioeconómicas. Esto a su vez exige establecer asociaciones más orientadas hacia los resultados y en consenso con la sociedad civil y el sector privado y con los gobiernos. Además, es necesario que los países asuman su responsabilidad para mantener las actividades de desarrollo de la capacidad, promover el cambio de política y cumplir los compromisos normativos.

Asesoramiento normativo y desarrollo de la capacidad

141. El asesoramiento normativo y el desarrollo de la capacidad constituyen ahora las formas principales de cooperación del PNUD, si bien plantean desafíos diferentes. La obtención de niveles elevados de resultados mediante el asesoramiento normativo exige un compromiso nacional al más alto nivel, combinado con la capacidad de mantener esos resultados con el paso del tiempo. Por otro lado, el desarrollo de la capacidad es fundamental para la responsabilidad de los países y la sostenibilidad, pero exige invariablemente un apoyo sostenido y relativamente costoso durante periodos prolongados.

La importancia de las asociaciones

142. El informe anual orientado hacia los resultados correspondiente a 2001 fue claro acerca de la importancia de gestionar con eficacia las asociaciones. Aún hay considerables deficiencias en muchos casos entre los buenos resultados obtenidos en los niveles de producción logrados dentro de cada objetivo del marco estratégico de resultados y su contribución a alcanzar mayores resultados de desarrollo. En general, las deficiencias son reflejo de los desafíos que supone reunir a otros asociados en el desarrollo para producir las contribuciones necesarias para avanzar hacia los resultados previstos. La necesidad de establecer asociaciones de gran influencia ha aumentado con el incremento de la demanda de cooperación en esferas relativas a la mundialización y la tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo. La eficacia que se exige en conjunción con los asociados nacionales e internacionales también se aplica a los equipos de las Naciones Unidas en los países, que deben dejar de coordinar programas para pasar a actuar conjuntamente con el fin de lograr resultados de desarrollo mutuamente beneficiosos.

143. Tras la experimentación inicial con la articulación de los arreglos de asociaciones utilizando instrumentos y conceptos de gestión basados en los resultados, ya se ha llegado a comprender mejor en la organización la importancia de establecer una estrategia de asociaciones de prestigio y que esté bien gestionada para lograr resultados. Se trata de una esfera en que el PNUD debe seguir sensibilizando y equipando a sus

funcionarios. Esto debería ir acompañado de un esfuerzo concertado para cultivar en la comunidad internacional las asociaciones que contribuyan a lograr resultados de desarrollo duraderos en los países, en lugar de simplemente generar productos específicos de cada organismo.

La gestión basada en los resultados y el nuevo PNUD

144. En 2001, los principios de la gestión basada en los resultados se incorporaron en todos los programas y orientaron las principales iniciativas para simplificar las prácticas de la organización y reducir los costos de transacción. Los principales instrumentos de la programación del PNUD se revisaron para reflejar un criterio orientado a los resultados, al igual que se hizo con las políticas e instrumentos de evaluación. Se ha establecido la estructura para iniciar un proceso dinámico de planificación y revisión estratégica, una evaluación más estructurada de la actuación y el afinamiento de los objetivos. Todo ello contribuye a una respuesta más ágil y precisa del PNUD a la modificación de las necesidades y prioridades. Por lo que se refiere a la información y la formación en materia de gestión, el informe anual orientado hacia los resultados es una fuente única de material para un diálogo sustantivo interno a todos los niveles. Si bien la orientación hacia los resultados se ha afirmado en la organización, aún tiene que realizarse el potencial inherente en el ejercicio para conformar cambios de política y la supervisión de la gestión.

145. El PNUD está recibiendo cada vez más solicitudes de los gobiernos y los asociados en el desarrollo para compartir sus experiencias a medida que ponen en marcha sus propios sistemas de gestión de los resultados. A la luz del hincapié que se hace en la actualidad a nivel mundial en la obtención de resultados, el PNUD tal vez desee considerar desarrollar su capacidad interna para responder a esa demanda en rápido aumento. No hay duda de que la experiencia del PNUD en la gestión basada en los resultados puede transformarse en una línea clara de apoyo a los gobiernos de los programas, la familia de las Naciones Unidas y la comunidad más amplia que trabaja en pro del desarrollo.

Nota final

146. La ejecución en 2001 presenta el contorno real de la transformación del PNUD, una organización que aspira a obtener resultados de desarrollo mediante una política influyente. Está claro que el PNUD ha dedicado más atención a reasignar sus propios recursos y actividades para influir en una mayor transformación de la política, la legislación y las prácticas socioeconómicas en el contexto general del fortalecimiento de la capacidad de las instituciones y las sociedades para sostener sus propios procesos de desarrollo. Se trata de desafíos importantes en una serie de esferas, en particular en la de las cuestiones de género, y la organización debe conceder la más alta prioridad a las asociaciones si desea que los buenos niveles de producción se traduzcan en una evolución firme y sostenida hacia los resultados.