



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
6 May 2002
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2002 года
17–28 июня 2002 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
Годовой доклад Администратора

**Годовой доклад Администратора за 2001 год, включая годовой
отчет, ориентированный на результаты (ГООР)***

Содержание

	<i>Стр.</i>
<i>Часть первая</i>	
I. Политика и направления деятельности	3
II. Партнерство	5
III. Поддержка реформы Организации Объединенных Наций со стороны ПРООН	8
IV. Людские ресурсы	11
V. Фонды и программы	14
VI. Ресурсы	19
<i>Часть вторая</i>	
VII. Цель 1: создание благоприятных условий для устойчивого развития человеческого потенциала (управление)	25
VIII. Цель 2: политика и стратегии в экономической и социальной областях, нацеленные на сокращение масштабов нищеты	27
IX. Цель 3: обеспечение экологически устойчивого развития в целях сокращения масштабов нищеты	29
X. Цель 4: улучшение положения женщин и равноправие мужчин и женщин	30

* Настоящий документ представляется с опозданием в связи с необходимостью провести сбор и анализ текущих данных для представления Исполнительному совету самой последней информации.

XI.	Цель 5: уменьшение распространенности сложных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и планомерное восстановление и переходный период в странах, выходящих из кризисов.	33
XII.	Цель 6: координированная и эффективная система Организации Объединенных Наций	35
	<i>Часть третья</i>	
XIII.	Цель 3, подцель 1: обеспечение устойчивого природопользования и развитие энергетики в целях расширения возможностей малоимущих слоев населения в плане получения средств к существованию.	38
XIV.	Цель 4, подцель 2: улучшение положения женщин через выполнение глобальных обязательств.	41
XV.	Цель 6, подцель 2: укрепление сотрудничества и повышение действенности и эффективности оперативной деятельности по обеспечению развития.	44
XVI.	Резюме выводов по итогам рассмотрения ориентированного на результаты годового отчета (ГООР)	47

Часть первая

1. Годовой доклад за 2001 год подготовлен с учетом просьбы Исполнительного совета о представлении нового, сводного документа, который содержал бы информацию о результатах, полученных организацией в области проведения реформы и развития за этот год. Доклад состоит из трех отдельных частей: в первой части излагаются основные инициативы в области проведения реформы, осуществленные в течение 2001 года; во второй и третьей частях приводятся важные результаты, достигнутые организацией в области развития. Во второй части по отдельности рассматриваются, в частности, все важнейшие цели, поставленные в рамках ориентировочных стратегических результатов, а в третьей части дается более глубокий анализ трех подцелей, отобранных Исполнительным советом.

I. Политика и направления деятельности

2. В планах работы Администратора на 2000–2003 годы предусматривается, что организация будет четко отстаивать интересы развивающихся стран и выступать в качестве надежного консультанта и партнера, предоставляющего новаторские услуги в области развития, предлагающего пути решения проблем и содействующего наращиванию потенциала. ПРООН будет заниматься удовлетворением потребностей на страновом уровне, концентрируя свое внимание на отдельных направлениях практической деятельности, что позволит сосредоточить на них необходимые усилия квалифицированных кадров. Предпринимаемые ПРООН меры способствуют достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и в частности выполнению обязательства сократить вдвое масштабы нищеты к 2015 году.

3. В 2001 году благодаря деятельности ПРООН эта цель была воплощена в конкретные результаты. Например, в Бразилии ПРООН продемонстрировала, как информационно-пропагандистские усилия, выработка политики и осуществление проектов могут быть связаны воедино в рамках эффективного сотрудничества с правительством с единственной целью облегчить тяжелую участь беднейших слоев населения посредством содействия реализации программы «Школьный фонд». Программа направлена на решение проблемы слабой посещаемости школ многими детьми из беднейших семей; именно на этот фактор, благодаря которому нищета становится спутником жизни многих поколений, уже давно обращается внимание в национальных докладах о развитии человеческого потенциала. Благодаря докладу по Бразилии этот вопрос оказался в центре политического внимания. Задача заключалась в том, чтобы определить, как организовать целенаправленную выплату матерям небольших премий в порядке их поощрения за зачисление своих детей в школы. Исходя из успешного опыта осуществления экспериментальных проектов на уровне штатов, правительство приступило к осуществлению национальной программы «Школьный фонд», которая непосредственно охватывает районы с самыми низкими показателями развития человеческого потенциала. Эта программа служит важным примером того, как практическое воплощение в жизнь концепций развития человеческого потенциала может способствовать сокращению масштабов нищеты.

4. Результатом этого стало зачисление в школы 10 миллионов детей из беднейших семей в Бразилии, что составляет одну треть от общего числа учащихся. В связи с этим правительство предложило, чтобы ПРООН, опираясь на свой опыт, взяла на себя выполнение важнейшей роли — осуществление контроля и оценку прогресса. Сейчас рассматривается возможность повторения опыта реализации программы «Школьный фонд» — в духе сотрудничества по линии Юг-Юг — в Мозамбике.

5. В Буркина-Фасо ПРООН способствовала внесению изменений в принимаемые на национальном уровне меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом, сделав упор на преимущества государственных структур в таких областях, как создание потенциала, координация и мобилизация ресурсов. Во взаимодействии с правительством и партнерами по страновой группе Организации Объединенных Наций ПРООН способствовала созданию при канцелярии президента новой национальной комиссии по борьбе с ВИЧ/СПИДом и разработке мощного межсекторального стратегического плана, затрагивающего все аспекты этой проблемы. В порядке содействия мобилизации ресурсов ПРООН помогла организовать совещание «за круглым столом», на котором доноры обещали проявить щедрость, выступив в поддержку осуществления этого плана. Один из важнейших результатов состоит в том, что сейчас Буркина-Фасо является одной из восьми стран в африканском регионе, которые действительно нашли возможность отразить в документе о стратегии смягчения остроты проблемы нищеты вопросы борьбы с ВИЧ/СПИДом, и одной из трех стран, которые официально приняли решение выделить часть средств, сэкономленных в результате дополнительного облегчения бремени задолженности для бедных стран с крупной задолженностью, на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом.

6. В Гуджарате, Индия, ПРООН проверила на практике пути решения своей новой задачи, предусматривающей уменьшение степени уязвимости и содействие в преодолении разрыва между оказанием чрезвычайной помощи и процессом восстановления. Организация продемонстрировала, что она может эффективно координировать помощь, оказываемую донорами, институтами гражданского общества и Организацией Объединенных Наций, и одновременно использовать услуги широкого круга специалистов, предоставляемые под эгидой Добровольцев Организации Объединенных Наций. ПРООН тесно взаимодействовала с партнерами, представляющими институты гражданского общества, в Каче — районе, пострадавшем в наибольшей степени. Опираясь на их помощь и используя местные материалы, рабочую силу и проекты, ПРООН оказала содействие в строительстве комплекса новых, сейсмоустойчивых домов, которые нашли широкое применение и в настоящее время возводятся примерно в 300 деревнях. Кроме того, ПРООН оказала непосредственную поддержку в создании потенциала Управлению по ликвидации последствий стихийных бедствий при правительстве штата Гуджарат и способствовало координации всей деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, используя для этой цели усовершенствованную систему управления информацией и ее обработки.

7. Решение новых перспективных задач ПРООН, о которых можно судить по этим трем примерам, предполагает создание глобальной системы управления знаниями. Какие меры принимаются на институциональном уровне, показывает создание девяти субрегиональных центров учета ресурсов (СЦУР) в Аддис-Абебе, Бангкоке, Бейруте, Братиславе, Хараре, Катманду, Порт-оф-Спейне, Дакаре и Панаме. Цели СЦУР заключаются в предоставлении всем страновым

отделениям своевременной высококачественной основной поддержки, укрепляя тем самым позиции ПРООН как надежного партнера охватываемых программами стран в решении задач, связанных с процессом развития. Таким образом, СЦУР предоставляют консультативные услуги по вопросам политики охватываемым программами странам и техническую поддержку страновым отделениям, а также доступ к информации, сетевым структурам и системе обмена информацией, связанным с основными программами, и занимаются выявлением, документальным оформлением и распространением передового опыта, накопленного по приоритетным направлениям деятельности ПРООН.

8. Результаты проведенного недавно анализа эффективности работы СЦУР и 37 действующих информационных сетевых структур в различных подобластях практической деятельности — от микрофинансирования до общинного управления — свидетельствуют о повышении степени удовлетворенности пользователей в связи с тем, что страновые отделения приступили к систематическому обмену знаниями и опытом, позволяющими установить, что приносит результат и что не срабатывает, не только в своем регионе, но и по всему миру. Создание такой сети экспертов способствует расширению возможностей и сферы применения организацией услуг экспертов. За первые два года существования информационных сетевых структур участие в них приняли почти 1500 сотрудников (из них свыше 80 процентов работают на местах). В 2001 году СЦУР и сетевые структуры выдали свыше 1400 справок, при этом средняя продолжительность обработки запроса составила менее трех дней. По шкале от 1 до 5 баллов степень удовлетворенности страновых отделений составляет в целом 3,6 балла.

9. Что касается ситуаций в период конфликта и в постконфликтный период, то в 2001 году Администратор создал Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, которое призвано лучше удовлетворять предъявляемые к организации требования и способствовать тому, чтобы ПРООН в процессе своей деятельности осуществляла всестороннее сотрудничество с международными и национальными организациями. В частности, создание нового бюро позволило заложить институциональные основы функционирования систем, которые предназначены для активного реагирования в случае возникновения в процессе развития особых ситуаций.

10. Важное место в мероприятиях ПРООН занимает информационно-пропагандистская деятельность, поскольку она связана с предоставлением консультаций по вопросам политики и поощрением диалога по основным глобальным и национальным вопросам. Что касается предыдущего года, то материалы «Доклада о развитии человеческого потенциала за 2001 год» способствовали проведению международных дебатов по вопросам развития. С помощью ПРООН подход, применяемый в упомянутом выше докладе, внедряется на национальном уровне в национальных докладах о развитии человеческого потенциала, что способствует отражению концепции развития человеческого потенциала в диалоге по вопросам национальной политики.

II. Партнерство

11. Создание в 2000 году Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям стало еще одним проявлением приверженности делу налаживания эф-

фективных партнерских связей с основными заинтересованными сторонами. Были разработаны и нашли практическое применение руководства по выработке политики, методы сотрудничества, информационно-пропагандистские кампании и механизмы взаимодействия. Все это способствовало укреплению стратегических партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, двусторонними организациями, институтами гражданского общества, фондами и частным сектором.

12. Одним из наиболее значительных событий в области развития партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций в 2001 году стало заключение Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций и ПРООН соглашения о взаимном укреплении их самостоятельных, но в то же время взаимодополняемых функций, особенно в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это соглашение было подписано 9 апреля 2002 года. Упрочилось сотрудничество с региональными комиссиями в рамках подготовки Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся 18–22 марта 2002 года в Монтеррее, и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которую планируется провести 26 августа — 4 сентября 2002 года в Йоханнесбурге. Создание Нового партнерства в интересах развития Африки также привело к более тесному сотрудничеству между Экономической комиссией для Африки Организации Объединенных Наций и ПРООН. Благодаря роли ПРООН как руководителя многостороннего Целевого фонда для комплексной платформы и ее сотрудничеству по основным направлениям деятельности с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирной торговой организацией и другими партнерами ПРООН было отведено важное место в повестке дня для развития, обсуждавшейся на проведенной в ноябре 2001 года в Дохе, Катар, конференции на уровне министров. Международная организация труда и ПРООН разрабатывают совместную программу по проблемам занятости и нищеты в рамках стратегического партнерства на основе проведения совместных исследований по выработке политики, партнерских связей на страновом уровне и сотрудничества в вопросах подготовки национальных докладов о развитии человеческого потенциала и докладов по ЦРТ, осуществляемого через сеть СЦУР.

13. В 2001 году укреплялось и распространялось на новые области партнерство с международными финансовыми учреждениями. Значительное развитие получило сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями, в частности Всемирным банком, в связи с совместной работой этих организаций над стратегиями смягчения остроты проблемы нищеты. ПРООН осуществляет взаимодействие с правительствами и Всемирным банком и участвует в разработке содержательной части документов о стратегии смягчения остроты проблемы нищеты в более чем 60 странах и в ее реализации. В годовом отчете, ориентированном на результаты (ГООР), за 2001 год (см. вторую часть настоящего доклада) содержится более подробная информация об участии ПРООН в подготовке документов о стратегии смягчения остроты проблемы нищеты. В рамках осуществления инициативы по налаживанию партнерских отношений, направленной на развитие сотрудничества ПРООН с региональными банками развития, Африканский банк развития и ПРООН приступили к гораздо более тесному диалогу и совместно наметили конкретные направления партнерской деятельности на институциональном и страновом уровнях. В 2001 году ПРООН под-

писала два официальных соглашения в виде меморандумов о договоренности с Африканским банком развития и Азиатским банком развития. Начаты переговоры с Межамериканским банком развития (МБР) по вопросу о заключении юридического соглашения в отношении поддержки ПРООН осуществления проектов, финансируемых МБР.

14. ПРООН продолжала укреплять партнерские отношения с Фондом Организации Объединенных Наций, который начиная с 1998 года выделил 30 млн. долл. США на финансирование таких направлений деятельности, как борьба с ВИЧ/СПИДом, энергетика и окружающая среда и права человека. Организация делает все больший упор на развитие сотрудничества по линии Юг-Юг, используя информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в целях развития и привлекая партнеров из числа организаций гражданского общества и частного сектора. Фонд Сороса и ПРООН являются партнерами в ряде регионов, где они вместе осуществляют различные тематические программы — от программы национального управления в Гватемале с упором на расширение процесса участия до программы субсидирования развития ИКТ в Монголии с упором на расширение применения ИКТ в целях смягчения остроты проблемы нищеты. Другим примером партнерства с фондами является совместная работа Фонда Маркла и ПРООН над реализацией Глобальной инициативы по обеспечению готовности сетей и ресурсов для них и учреждение Целевого фонда для ИКТ, предлагающего на региональном и национальном уровнях помощь в создании людского и технического потенциала и стратегий в отношении ИКТ.

15. Проведение второй ежегодной сессии Комитета организаций гражданского общества, на которой были одобрены новые основы политики в отношении участия организаций гражданского общества с широким использованием успешного опыта различных стран, позволило сосредоточить внимание на развитии партнерских отношений ПРООН с организациями гражданского общества в настоящий момент. В 2001 году был одобрен также программный документ в отношении коренных народов, в котором подчеркивалась необходимость участия коренных народов и их организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов, укреплении демократической системы управления, сокращении масштабов нищеты и организации рационального природопользования.

16. В 2001 году были предприняты согласованные усилия по развитию поставленных на стратегическую основу партнерских отношений с организациями гражданского общества, представляющими страны как Севера, так и Юга. Эти партнерские отношения имеют важное значение для того, чтобы создать представление о ПРООН как об организации, деятельность которой построена на передовых методах, опирается на определенную стратегию и имеет информационно-пропагандистскую направленность. Во время проведения двух важнейших конференций Организации Объединенных Наций — третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся 14–20 мая 2001 года в Брюсселе, и Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся 31 августа — 7 сентября 2001 года в Дурбане, — ПРООН параллельно организовала проведение совещаний «за круглым столом» для организаций гражданского общества. На организованных для них консультациях были рассмотрены такие вопросы, как глобализация, торговля,

стратегии смягчения остроты проблемы нищеты, составление бюджета с учетом интересов бедных слоев населения и достижение ЦРТ.

17. ПРООН значительно активизировала свою деятельность по мобилизации усилий и привлечению предпринимательского сектора. В 2001 году был разработан всеобъемлющий комплекс инструментов сотрудничества ПРООН с предпринимательским сектором. Как одна из четырех основных организаций системы Организации Объединенных Наций, на которые возложена ответственность за претворение в жизнь «Глобального договора» Генерального секретаря, ПРООН разработала стратегию его осуществления на страновом уровне, включая информационно-разъяснительную и пропагандистскую деятельность, ведение диалога по вопросам политики, проекты по налаживанию партнерских отношений и вопросы обучения. В 2001 году ПРООН содействовала осуществлению «Глобального договора» почти в 20 странах. Например, в Нигерии ПРООН организовала Форум по сотрудничеству в Нигерии, цель которого заключается в содействии проведению диалога с участием многих заинтересованных сторон и принятию мер по вопросам, касающимся роли и ответственности предпринимательского сектора в процессе развития.

18. Помимо содействия налаживанию более широких контактов с предпринимательским сектором и другими заинтересованными сторонами, которых волнует роль этого сектора, ПРООН все больше внимания уделяет разработке конкретных проектов сотрудничества с партнерами в предпринимательском секторе. В 2001 году такие проекты, например, были начаты в: а) Малайзии, где ПРООН во взаимодействии с компанией по производству безалкогольных напитков и министерством образования занимается осуществлением инициативы «Электронное обучение жизненно необходимым навыкам», в рамках которой в отдельных школах создаются опорные центры ИКТ; б) Демократической Республике Конго, где ПРООН во взаимодействии с двумя компаниями, занимающимися освоением природных ресурсов, правительством и Детским фондом Организации Объединенных Наций и институтами гражданского общества решает вопросы, связанные с проведением просветительской и информационно-разъяснительной работы по проблемам ВИЧ/СПИДа среди сотрудников компаний; и с) Исламской Республике Иран, где ПРООН во взаимодействии с одной из нефтяных компаний способствует укреплению потенциала местных органов власти в отношении составления и разработки национальных планов действий в случае разлива нефти.

III. Поддержка реформы Организации Объединенных Наций со стороны ПРООН

19. ПРООН как организации, финансирующей деятельность системы координаторов-резидентов и управляющей ею, и Администратору как Председателю Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) отводится важная роль в программе реформы, начатой Генеральным секретарем в 1997 году.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

20. Постепенно деятельность по решению задач, поставленных в Декларации тысячелетия, приобретает для ГОООНВР четкую стратегическую направлен-

ность. Толчком для этой деятельности, особенно в отношении ЦРТ, стали меры, принятые Группой по вопросам развития в 2001 году, и расширение участия страновых групп Организации Объединенных Наций. 2001 год был ознаменован рядом крупных событий:

- быстрым достижением соглашения по большинству компонентов, составляющих основу для целей, плановых заданий и показателей в области развития, охватываемых ЦРТ, в рамках совместных усилий с Международным валютным фондом, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирным банком, ГООНВР и другими организациями системы Организации Объединенных Наций под эгидой Канцелярии Генерального секретаря;
- завершением работы над руководством ГООНВР по контролю на страновом уровне за ходом достижения ЦРТ, в котором подчеркивается значение национальной ответственности, наращивания потенциала и взаимосвязи с такими действующими механизмами, как общий анализ по стране, национальные доклады о развитии человеческого потенциала и документы о стратегии смягчения остроты проблемы нищеты;
- началом осуществления экспериментальной инициативы по составлению докладов по ЦРТ на страновом уровне, причем 4 из них были закончены к концу 2001 года и еще 12 находятся на различных этапах подготовки;
- скоординированной поддержкой усилий по включению ЦРТ в процесс разработки стратегии смягчения остроты проблемы нищеты, в частности посредством интегрирования баз данных по ЦРТ в ориентировочную стратегию смягчения остроты проблемы нищеты и повышения квалификации национальных партнеров, с тем чтобы они могли получать и использовать данные для обеспечения надежного контроля за ходом осуществления целей, сформулированных в документах о стратегии смягчения остроты проблемы нищеты, и, в более широком смысле, ЦРТ.

21. Организациям системы Организации Объединенных Наций предстоит предпринять важные шаги к тому, чтобы процесс достижения ЦРТ отвечал масштабу поставленных в них задач. В декабре 2001 года в порядке ускорения этих усилий Генеральный секретарь просил Администратора как Председателя ГООНВР выступить в качестве руководителя кампании по решению поставленных в ЦРТ задач и в роли лица, ведущего учет успехов, достигнутых в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций.

22. В тесном взаимодействии с ГООНВР и другими основными партнерами в Организации Объединенных Наций, такими, как Департамент по экономическим и социальным вопросам, ПРООН предложила для системы Организации Объединенных Наций общую стратегию достижения ЦРТ, охватывающую три дополняющих друг друга инициативы:

- *проект, связанный с Декларацией тысячелетия*, — научно-исследовательская инициатива, осуществляемая под руководством специального советника Генерального секретаря по ЦРТ, который во взаимодействии с организациями гражданского общества, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Международным валютным фондом, Всемирным банком, ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций работает над созданием прочной научно-

аналитической основы для определения и оценки стратегических аспектов достижения ЦРТ с учетом расходов и вариантов финансирования;

- *доклады по ЦРТ* — всеобъемлющая инициатива в поддержку глобального и национального контроля и отчетности о ходе достижения ЦРТ, причем первая часть осуществляется под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам в рамках представления Генеральной Ассамблее годовых докладов Генерального секретаря по Декларации тысячелетия, а вторая часть осуществляется под руководством ПРООН от имени ГОООНВР и включает в себя пострановую оценку прогресса в деле достижения ЦРТ. Первые семь экспериментальных страновых докладов уже подготовлены;
- *кампания, связанная с Декларацией тысячелетия*, — специальная инициатива, направленная на повышение уровня информированности и создание новых объединений развитых и развивающихся стран для принятия мер по решению поставленных в ЦРТ задач на основе принятого на Международной конференции по финансированию развития Монтеррейского консенсуса, в котором оказывается поддержка «Организации Объединенных Наций в проведении глобальной информационной кампании по согласованным на международном уровне целям и целевым показателям в области развития, в том числе содержащимся в Декларации тысячелетия».

Система координаторов-резидентов

23. Одним из приоритетных направлений деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по-прежнему является координация страновых программ и согласование программных периодов на страновом уровне. Процесс общего анализа по стране и осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) используется главным образом в качестве: инструмента подготовки страновых программ; средства координации информационно-пропагандистской деятельности; способа уточнения направленности программы посредством проведения среднесрочных обзоров РПООНПР и определения приоритетности совместных действий; основы для оптимизации состава тематических групп; и средства определения направлений деятельности для совместного программирования. Наиболее активно страновые группы при содействии тематических групп занимаются совместной информационно-пропагандистской деятельностью и составлением программ по ВИЧ/СПИДу. К другим областям совместного программирования деятельности относятся поддержка стратегий смягчения остроты проблемы нищеты, составление национальных докладов о развитии человеческого потенциала, управление, децентрализация, права человека, развитие сельских районов, коррупция, незаконная торговля, питание и другие вопросы.

24. В 2001 году продолжались усилия по укреплению системы координаторов-резидентов. С учетом повышения роли координаторов-резидентов, особенно в проведении реформы Организации Объединенных Наций, а также в кризисных и постконфликтных ситуациях, был создан расширенный Центр по оценке деятельности координаторов-резидентов. В 2001 году Центр по оценке деятельности координаторов-резидентов рассмотрел в общей сложности кандидатуры 47 человек. В десяти страновых отделениях в целях повышения эф-

фективности работы координаторов-резидентов и страновых групп в экспериментальном порядке будет осуществлена программа, рассчитанная на получение полной обратной связи.

Афганистан

25. Одним из важных направлений совместной деятельности Организации Объединенных Наций по-прежнему является координация мер реагирования в случае кризисных ситуаций и стихийных бедствий, которая позволяет продемонстрировать потенциал и стратегическое значение согласованной и эффективной поддержки в самых тяжелых условиях.

26. Хорошим примером совместного планирования является Неотложная переходная программа помощи для афганского народа на 2002 год, которая была подготовлена страновой группой в Афганистане в качестве важного стратегического инструмента для обеспечения согласованности действий при оказании помощи в связи с афганским кризисом системой Организации Объединенных Наций как единым целым. Эта программа является беспрецедентной в том смысле, что она представляет собой комплексный подход к чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции и к удовлетворению реинтеграционных потребностей афганского народа в 2002 году, в том числе потребностей афганцев, находящихся в соседних странах. Впервые ГООНВР стала проводить ежедневные совещания с членами Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Межучрежденческого постоянного комитета, с тем чтобы обеспечить принятие полностью всеобъемлющих мер реагирования. Комплексная целевая группа поддержки миссии, которая была учреждена также в первый раз, ежедневно проводила совещания, для того чтобы увязать деятельность организаций и программ Организации Объединенных Наций с работой Специального представителя Генерального секретаря.

27. В ноябре 2001 года Генеральный секретарь призвал Администратора возглавить усилия по скорейшему восстановлению Афганистана. Помимо оказания поддержки Специальному представителю, содействия Временной администрации Афганистана и укрепления присутствия организации в Афганистане ПРООН уделяет внимание оказанию помощи заместителю Специального представителя по вопросам чрезвычайной помощи, восстановления и реконструкции, мандат которого имеет важное значение для внедрения комплексного подхода.

IV. Людские ресурсы

28. Вопросы людских ресурсов продолжают оставаться в центре реформ ПРООН в целях улучшения показателей деятельности. Организация уделяла большое внимание управлению людскими ресурсами и их развитию в целях обеспечения эффективного планирования на этапе перехода и соответствия компетентности сотрудников новому имиджу ПРООН. Внимание по-прежнему уделялось основным приоритетам Администратора: улучшению условий работы и укреплению отношений между сотрудниками и администрацией.

29. Хотя необходимо было обеспечить дополнительный прогресс, гендерная структура управленческих должностей в организации в 2001 году несколько

улучшилась. Число женщин на должностях координаторов-резидентов и представителей-резидентов увеличилось с 30 до 33.

30. Как один из показателей прогресса глобальное обследование положения сотрудников 2001 года предоставило ценную информацию о рабочих отношениях и отразило позитивные тенденции в том, что касается мнения сотрудников о ПРООН и об их работе в организации. Результаты обследования свидетельствуют о том, что сотрудники ПРООН в гораздо большей степени участвуют в рассмотрении важных аспектов их работы, в большей мере задействованы в процессе повышения своей квалификации и улучшения навыков и более позитивно относятся к организации, ее администрации и ее отношениям с ее клиентами.

31. ПРООН также рассматривала вопросы повышения профессиональной квалификации сотрудников, с тем чтобы обеспечить их соответствие потребностям ПРООН в специалистах. Поэтому деятельность страновых отделений была определена в качестве одного из основных корпоративных приоритетов 2001 года. Одним из наиболее впечатляющих мероприятий в целях улучшения показателей деятельности в основных областях организации явилось перепрофилирование страновых отделений. При помощи этой инициативы страновым отделениям был представлен специальный пакет оперативной поддержки, включая бюджетные ассигнования для профессиональной подготовки сотрудников и выплаты пособий при прекращении службы подключения, к Интернету и оперативного размещения сотрудников для замены переводимых или увольняемых сотрудников. К марту 2002 года всего было перепрофилировано 128 страновых отделений. На места было направлено более 125 вспомогательных миссий, и более 600 сотрудников прошли подготовку по методике перепрофилирования. Что касается укомплектования кадрами, то этот процесс позволил обеспечить чистое сокращение 516 должностей и удовлетворить более 500 заявлений о прекращении службы. Для полного осуществления этих мер потребуются контроль, продолжение организационной работы и поддержка страновых отделений в 2002 году.

32. В целях максимального укрепления своей базы людских ресурсов в свете недавней организационной перестройки ПРООН продолжала неукоснительно осуществлять процесс строгого отбора кандидатов на службу, который был начат в 2000 году. Как и в 2000–2001 годах, программа подготовки руководящих кадров (LEAD) позволит привлечь в состав основных сотрудников ПРООН в 2002 году 20 молодых талантливых специалистов. Кандидаты были отобраны из более 2500 лиц, подавших заявки, и прошли строгий процесс отбора. Для укрепления ее специализированного основного потенциала ПРООН заполнила 57 должностей для специалистов по вопросам политики и набирает на службу 28 экспертов по вопросам предупреждения конфликтов, ликвидации последствий стихийных бедствий и оперативной поддержки.

33. Видное место в повестке дня 2001 года занимали вопросы улучшения показателей деятельности и развития людских ресурсов. Семьдесят девять страновых отделений участвовали в осуществлении программы укрепления руководящих навыков ПРООН второго поколения: коммуникационные навыки и управление реформами. К числу достижений также относится деятельность и создание Виртуальной учебной академии (см. вставку), дальнейшее развитие

сети обучающихся управляющих, включающей 110 управляющих на местах, и непрерывное поощрение учебных мероприятий в деятельности ПРООН.

Виртуальная учебная академия

Предусмотренная в планах работы Администратора на 2000–2003 годы Виртуальная учебная академия (ВУА) отражает приверженность организации делу своего преобразования и осуществления инвестиций в своих сотрудников. ВУА уделяет основное внимание сотрудникам, находящимся на среднем этапе продвижения по службе, с целью повышения их квалификации по вопросам развития, развития их управленческих навыков и укрепления процесса непрерывного обучения и создания сетей в рамках ПРООН.

В настоящее время в рамках Виртуальной учебной академии (ВУА) проводится 12-месячный курс, в основном в системе Интернет, который обеспечивает подготовку по следующим областям: ликвидация нищеты, демократическое управление, предупреждение кризисов и восстановление, ВИЧ/СПИД, устойчивое природопользование, права человека и гендерная проблематика. Он позволяет повышать квалификацию по вопросам управления и использования последних достижений информационной технологии, консультирования по вопросам служебной деятельности, информационно-пропагандистской работы и средств массовой информации.

Правительства Швеции и Финляндии — партнеры ПРООН в рамках этой инициативы — обеспечили покрытие первоначальных расходов на создание Виртуальной учебной академии (ВУА). В состав первой группы вошли 87 человек: 45 национальных и 42 международных представителя (39 женщин и 48 мужчин). Их оценка деятельности ВУА подчеркивает тот факт, что ВУА не только позволила повысить уровень их компетентности, но и обеспечила создание широких сетей знаний между страновыми отделениями.

34. Более строгий контроль за индивидуальной деятельностью обеспечивается в значительной мере при помощи пересмотренной оценки результатов и компетентности, которая позволяет проводить оценку служебной деятельности сотрудников с учетом результатов. Общие показатели служебной деятельности измеряются на более систематической основе при помощи ряда инструментов; осуществляются усилия по созданию реально усовершенствованной и комплексной системы управления деятельностью, которая обеспечит постановку результатов в центр работы ПРООН. Разработанные и примененные в 2001 году рамки для оценки результатов управления содействовали планированию результатов управления и подготовки отчетов о них.

35. Обследования клиентов становятся одним из важных элементов оценки показателей служебной деятельности, особенно ежегодное обследование продуктов и услуг штаб-квартир, при помощи которых отделения оценивают их отношения с различными подразделениями штаб-квартиры. Результаты обследования анализируются на систематической основе, и к обслуживающим под-

разделениям обращается просьба разработать стратегии, которые обеспечивают улучшение в проблемных областях.

36. Деятельность ПРООН на страновом уровне также контролируется, в частности, при помощи обследования партнерских отношений, которое определяет степень удовлетворенности основных партнеров ПРООН в том, что касается роли организации и оказываемых ею услуг в целях развития. В 2001 году было проведено экспериментальное обследование, которым было охвачено 17 стран; это мероприятие будет проводиться на более широкой основе в 2002 году. В соответствии с одним из основных выводов этого экспериментального обследования 75 процентов респондентов в целом положительно отзывались о деятельности ПРООН в странах реализации программ.

37. Улучшение внутренней коммуникации в рамках ПРООН являлось одной из основных задач работы организации в 2001 году в целях совершенствования процесса обмена знаниями и наилучшими видами практики и повышения эффективности. Расширение практики предоставления информации в системе Интернет и создание тематических сетей обеспечили новые возможности для распространения информации и обучения. На протяжении последнего квартала этого года особое значение приобрели вопросы безопасности, которым стало уделяться первоочередное внимание.

V. Фонды и программы

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

38. Опыт показывает, что области тематической работы, определенные Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), носили более целевую направленность в 2001 году с учетом значительного расширения партнерских отношений с ПРООН и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Работа по вопросам обеспечения экономической безопасности женщин проходила в рамках Инициативы по подготовке бюджета с учетом гендерной проблематики, глобального партнерства с Организацией экономического сотрудничества и развития, Северным советом, Секретариатом Содружества и Международным исследовательским центром по проблемам развития, который работает с правительствами и неправительственными организациями в целях перераспределения бюджетных ресурсов в интересах поощрения равенства мужчин и женщин. Информационно-пропагандистская деятельность ЮНИФЕМ в целях ликвидации налога на деятельность небольших и мелких торговцев позволила сократить непропорционально большое финансовое бремя, ложащееся на женщин из числа так называемых «челноков» в Таджикистане, и его инициатива по укреплению потенциала женщин ИКТ позволила увеличить объем доходов женщин-предпринимателей в восьми странах. Во исполнение резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности ЮНИФЕМ привлек независимых экспертов к проведению оценки в 10 регионах конфликтов, выводы которой будут включены в доклад Генерального секретаря. ЮНИФЕМ провел профессиональную подготовку по гендерной проблематике совместно с Комитетом по контролю за осуществлением Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди и приступил к профессиональной подго-

товке женщин из числа политических кандидатов на выборах в Восточном Тиморе, в результате чего они были зарегистрированы на 268 (27 процентов) избирательных участках в стране. Проводившееся в декабре 2001 года при поддержке ЮНИФЕМ совещание за круглым столом по вопросам афганских женщин позволило подготовить Брюссельский план действий, который содействовал предварительной оценке потребностей Азиатского банка развития, Всемирного банка и ПРООН в деле восстановления Афганистана и подготовке Неотложной переходной программы помощи Организации Объединенных Наций для афганского народа на 2002 год.

39. Решение 2000/7 Исполнительного совета, в котором Совет рекомендовал включить ЮНИФЕМ в число учреждений-исполнителей ПРООН, позволило ЮНИФЕМ заключить соглашения о реализации 11 инициатив в интересах ПРООН. После подписания рамок о сотрудничестве с ЮНЭЙДС ЮНИФЕМ мобилизовал значительный объем ресурсов на основе принципов совместного покрытия расходов для его инициатив по вопросам гендерной проблематики и ВИЧ/СПИДа, что обеспечило оперативный характер его работы в большем числе стран реализации программ.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

40. Годовой отчет, ориентированный на результаты (ГООР), за 2001 год (DP/2002/14) Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) отражает прогресс как по вопросам управления проектами, так и по вопросам достижения результатов. Анализ расходов свидетельствует о том, что ФКРООН успешно выполнил решение 99/22 Исполнительного совета и что в настоящее время его ресурсы сконцентрированы в его двух основных областях деятельности: местное управление и микрофинансирование. Независимая внешняя оценка работы ФКРООН продолжает свидетельствовать о том, что его операции в значительной мере содействуют обеспечению благосостояния малоимущего населения, а также решительной поддержки общей стратегии местного развития ФКРООН. Что касается укрепления организации, то ФКРООН добился существенного прогресса в деле завершения его последующей деятельности по выполнению рекомендаций внешней оценки 1999 года. Одним из важных достижений явилось подписание соглашений о сотрудничестве с ПРООН в области микрофинансирования; проводится обсуждение подобных соглашений в области местного управления. В 2001 году ФКРООН также уделял большое внимание проблемам воздействия и воспроизведения политики с позитивными результатами.

41. Впервые с 1996 года в 2001 году удалось остановить процесс неуклонного снижения объема основных взносов ФКРООН, при этом было отмечено незначительное увеличение в размере 1 процента до уровня 24,3 млн. долл. США. Пять доноров ОЭСР/КСР увеличили объем своих взносов в местных валютах, и Фонд расширил свою вспомогательную базу за счет двух новых основных доноров ОЭСР/КСР. В 2001 году все регулярные ресурсы, включая прочие поступления, получаемые за счет процентов на остатки ликвидных средств, достигли 26,9 млн. долл. США, и усилия по увеличению объема неосновных ресурсов позволили получить 5,5 млн. долл. США в виде неосновных взносов — увеличение на 145 процентов по сравнению с предыдущим годом. Несмотря на эти впечатляющие достижения, общий объем основных ресурсов сократился, и, как отмечалось многими делегациями на ежегодной сессии 2001 года, объем

ресурсов ФКРООН совсем не позволяет удовлетворять потребности стран реализации программ в его инвестициях и услугах по укреплению потенциала.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

42. В 2001 году, когда праздновалась тридцатая годовщина Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), программе удалось достичь важного поворотного пункта. С учетом трех десятилетий опыта и вклада приблизительно 30 000 граждан различных стран мира, которые действовали в интересах Организации Объединенных Наций в качестве добровольцев, содействуя укреплению мира и развитию, ДООН продолжала выполнять свою роль координатора деятельности в рамках Международного года добровольцев, 2001 год, а также расширять свои собственные программные мероприятия. Выполняя роль координатора, ДООН, и следовательно ПРООН, углубили свое собственное понимание значения добровольчества как концепции развития, его важного экономического вклада в жизнь общества и его роли в деле обеспечения социальной сплоченности на основе укрепления доверия и взаимности между народами.

43. Что касается числа заданий и отдельных добровольцев, то в 2002 году на протяжении пятого рекордного года подряд отмечалось расширение программы ДООН, при этом финансовый эквивалент всех мероприятий в более широком общественном контексте Организации Объединенных Наций вновь превысил 100 млн. долл. США. Мероприятия по сотрудничеству в целях развития стояли в центре процесса осуществления программы ДООН. Тенденция в направлении предоставления гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи, укрепления мира и оказания поддержки в связи с проведением выборов также укреплялась. Добровольцы, 37 процентов из которых — женщины, представляли 160 стран и содействовали реализации усилий по укреплению процесса развития и мира в 140 странах. Администратор представляет свой двухгодичный доклад о ДООН на ежегодной сессии 2002 года (DP/2002/18).

Сотрудничество по линии Юг-Юг

44. Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС) продолжила содействовать обмену опытом, знаниями и практическими навыками по линии Юг-Юг. За счет суммы в размере 1,8 млн. долл. США, которая была выделена из основных ресурсов ПРООН, и дополнительных неосновных взносов Ирландии, Китая, Республики Корея и Японии основные программы Группы позволили получить результаты, хотя их число и невелико. Например, поддержка Западноафриканской ассоциации по развитию рисоводства (ВАРДА) позволила получить новые высокоурожайные сорта риса с большим содержанием белка и протеина под названием «новый сорт риса для Африки» (НЕРИКА). Распространение сорта НЕРИКА позволяет надеяться на увеличение производства риса до 744 000 тонн в этом субрегионе к 2006 году и на сокращение объема импорта на 88 млн. долл. США в год. Также предполагается, что фермеры, выращивающие НЕРИКА, смогут увеличить объем своих доходов от выращивания риса на 25 процентов. Второй Афроазиатский форум деловых кругов, который проходил в Йоханнесбурге, послужил местом встречи для представителей приблизительно 108 компаний из Африки и 60 компаний из Азии, которые подписали 104 меморандума о взаимопонимании на сумму, превышающую 75 млн. долл. США.

45. Группа поддерживала процесс разработки новых подходов к вопросам социальной защиты, обеспечения благосостояния трудящихся, пенсионной реформы и социального обеспечения, прежде всего для лиц, занятых в неформальном секторе. Она продолжала публиковать журнал под названием “Cooperation South” («Сотрудничество стран Юга») и обновлять свою информационную систему под названием «ВИДЕ», оказывая целый ряд услуг, включая предоставление информации об опыте стран Юга и экспериментальное применение методов работы в области развития. Объявленная Администратором в 2001 году новаторская инициатива предназначается для реагирования на проблему эпидемии ВИЧ/СПИДа при помощи совместных усилий по борьбе со СПИДом в Ботсване на основе практического опыта Бразилии в деле борьбы с этим заболеванием посредством учебной системы этой страны. Поддержка в связи с организацией совещания министров по вопросам экономического сотрудничества по линии Юг-Юг позволила сформировать Тегеранский консенсус — набросок для основных сводных соглашений, достигнутых рядом развивающихся стран на протяжении последних трех десятилетий. Группа также содействовала работе ПРООН путем оказания развивающимся странам помощи в связи с их подготовкой к четвертой Конференции министров Всемирной торговой организации, проходившей в Дохе, Катар, в ноябре 2001 года.

Программа помощи палестинскому народу

46. В развитие результатов предыдущих лет Программа помощи палестинскому народу (ПППН) по-прежнему являлась одним из важных партнеров Палестинского органа и палестинского народа в вопросах развития в 2001 году. PPPH продолжала оказывать техническую поддержку в таких областях, как управление, охрана окружающей среды, облегчение бремени нищеты и разработка чрезвычайных программ трудоустройства, которые позволили создать рабочие места и обеспечили восстановление поврежденных объектов инфраструктуры. Национальный механизм ДООН также позволил PPPH создать возможности для трудоустройства большого числа молодых выпускников университетов.

47. В 2001 году в рамках PPPH была освоена рекордная сумма в размере 40 млн. долл. США в форме помощи в целях развития и чрезвычайной помощи палестинскому народу. Были налажены новые партнерские отношения за счет финансовых взносов, поступивших от Германии, Люксембурга и Исламского банка развития. Традиционные основные доноры PPPH, в частности Италия, Швеция, Япония и Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию, также сохранили свою приверженность PPPH, предоставив средства для ориентированных на долгосрочную перспективу мероприятий в области развития.

«Потенциал 21»

48. Фонд «Потенциал 21» начал все сначала. В ходе независимой оценки был сделан вывод о том, что Фонд «Потенциал 21» оказывает уникальный вид помощи развивающимся странам, пытающимся укрепить местный потенциал для активизации процессов, обеспечивающих устойчивость. В рамках этой оценки было рекомендовано, чтобы ПРООН и доноры, включая Глобальный экологический фонд, Всемирный банк и организации частного сектора, учредили механизм целевого фонда в партнерстве с Группой 77 с учетом опыта Фонда «По-

тенциал 21». ПРООН постановила вновь объявить об этой инициативе, расширив и возобновив ее мандат с учетом более точной направленности целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и задач глобализации в интересах обеспечения устойчивости местных общин.

49. В 2001 году Фонд «Потенциал 21» также выполнял роль координатора мероприятий ПРООН в связи с проведением Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и разработал корпоративную стратегию, которая предусматривала финансовую и техническую поддержку 140 стран в деле подготовки национальных оценок хода осуществления Повестки дня на XXI век, поддержку процесса участия гражданского общества в деятельности региональных и глобальных подготовительных комитетов и подготовку технических материалов для основных совещаний.

Глобальный экологический фонд

50. В 2001 году Глобальный экологический фонд (ГЭФ) оказал поддержку проектам во всех частях развивающегося мира и Содружестве Независимых Государств на сумму, составляющую почти 156 млн. долл. США, при этом 42 млн. долл. США было израсходовано на цели рационального использования биоразнообразия; 57 млн. долл. США — на смягчение последствий изменения климата; 33 млн. долл. США — для защиты международных вод; 0,270 млн. долл. США — для борьбы с разрушением озонового слоя; 23,1 млн. долл. США — для рассмотрения межсекторальных вопросов, включая проблему деградации земель; и 1,4 млн. долл. США — для борьбы со стойкими органическими загрязнителями — одной из новых проблем, которыми занимается ГЭФ. Были налажены новые партнерские отношения с региональными банками развития, Международным фондом сельскохозяйственного развития, частным сектором и рядом основных неправительственных организаций. В этой связи в настоящее время на стадии разработки, подготовки и осуществления находится приблизительно 20 проектов.

Монреальский протокол

51. Для содействия правительствам в полномасштабной реализации ориентированного на интересы стран подхода, пропагандируемого Многосторонним фондом, Монреальский протокол укрепил свою роль в деле консультирования правительств по основным вопросам законодательства и политическим мерам, стратегиям налогообложения, системам лицензирования и квотирования, которые содействуют использованию альтернативных технологий для достижения различных целей Монреальского протокола в области сокращения объема выбросов в период соблюдения Протокола, который начался в 2000 году. ПРООН получила финансовые средства от Многостороннего фонда для инициирования 186 новых мероприятий на сумму 37 млн. долл. США, что позволит постепенно сокращать на 4050 тонн в год выбросы приводящих к разрушению озонового слоя веществ. Мероприятия проекта охватывают 34 различных страны, 9 из которых располагаются в Африке. Шесть проектов позволят укрепить потенциал национальных подразделений по вопросам защиты озонового слоя и оказать поддержку национальным сотрудникам директивных органов.

Центр освоения засушливых земель

52. Операции и место расположения Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) были существенно изменены в 2001 году. В конце июня 2001 года ЮНСО было переведено из Нью-Йорка в Найроби и стало объектом радикальных реформ. С учетом общих управленческих изменений в ПРООН в настоящее время ЮНСО предоставляет консультации политического уровня и оказывает поддержку программам в различных странах при помощи страновых отделений. Был создан новый Центр освоения засушливых земель, который связывает ЮНСО с общей сетью практической деятельности ПРООН.

VI. Ресурсы

Общие поступления

Поступления ПРООН и находящиеся под управлением средства (В млн. долл. США)

Категория поступлений	2000 год	2001 год
Основные (нетто)	634,14	651,75
Совместное финансирование третьей стороной	568,52	672,38
Несение расходов страной программирования	934,39	1 088,32
Соглашения об управленческих услугах	140,91	88,81
Регулярные и другие источники финансирования для фондов и программ, управляемых ПРООН	62,44	60,65
Внебюджетные и прочие поступления	19,85	12,29
Всего	2 360,30	2 573,20

Регулярные ресурсы

53. В 2001 году произошли важные изменения, затронувшие регулярные ресурсы ПРООН. Впервые за восемь лет ПРООН смогла обратить вспять понижательную тенденцию, обусловившую сокращение ее базы регулярных ресурсов. Предварительные данные показывают, что взносы в регулярные ресурсы в 2001 году достигли 652 млн. долл. США — небольшое увеличение на 3 процента по сравнению с объемом взносов в 2000 году. Сохранение высокого курса доллара Соединенных Штатов на протяжении года скрывает широкий характер этих перемен. Особо впечатляет то, что 13 членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) увеличили свои взносы в местных валютах, многие на протяжении второго года подряд, при этом три страны увеличили взносы более чем на 34 процента. Как еще одно из дополнительных подтверждений поддержки процесса реформы, три донора ОЭСР/КСР объявили о дополнительных обязательствах в отношении регулярных ресурсов в 2001 году за рамками их первоначального обязательства на год и в дополнение к нему. Следует отметить, что страны реализации программ неизменно объявляли о взносах в регулярные ресурсы на уровне 1 млн. долл. США и больше. Всего 10 стран реализации про-

грамм увеличили их взносы в регулярные ресурсы на 2001 год, а 13 стран стали делать взносы или возобновили свою деятельность в этой связи. Явно отражая дух партнерства и приверженности государств-членов делу реализации стратегии устойчивого финансирования организации, 18 стран объявили о взносах на несколько лет, при этом 5 стран, которые объявляли о взносах на несколько лет до этого, определили их в качестве основы для увеличения взносов. Кроме того, большинство доноров сделали взносы в соответствии со сроками, сообщенными организации, при этом основные доноры заблаговременно направили платежи, что позволило существенно улучшить положение организации с наличными средствами и избежать использования оперативных резервов.

54. Хотя первоначальные данные свидетельствуют о том, что изменение положения с регулярными ресурсами сохранится в 2002 году, важно отметить, что увеличение взносов в регулярные ресурсы по-прежнему носит очень неустойчивый характер и положение организации с регулярными ресурсами останется критическим. Для закрепления роста 2001 года и его наращивания необходимы постоянные усилия.

55. Страны реализации программ продолжают играть важную роль в мобилизации ресурсов по ряду ключевых направлений. В дополнение к предоставлению больших сумм для ПРООН на основе совместного покрытия расходов в соответствующих странах правительства стран реализации программ также делают: а) взносы в регулярные ресурсы ПРООН; б) взносы наличными для покрытия затрат местных отделений; и с) взносы натурой, например в форме бесплатного предоставления конторских помещений.

Прочие ресурсы

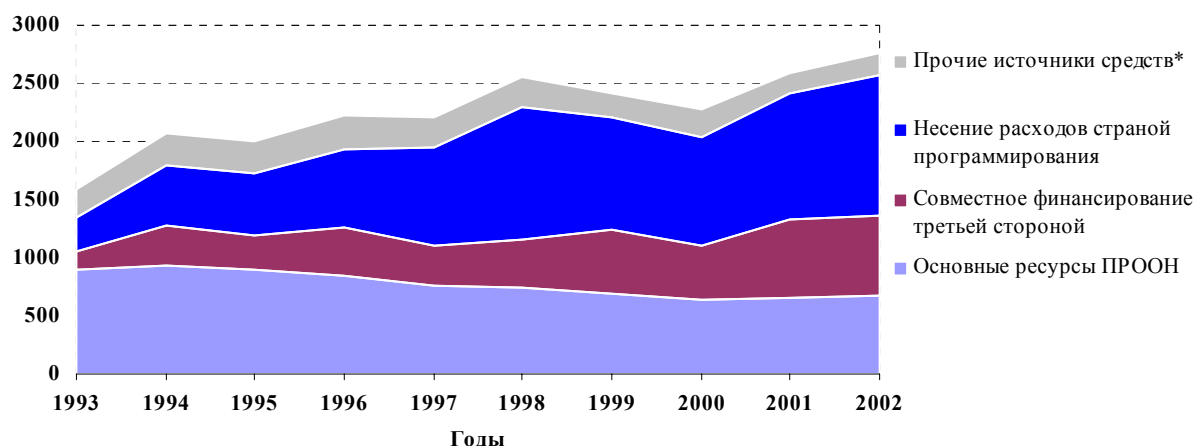
56. Недавние тенденции продемонстрировали существенное увеличение взносов в другие (неосновные) ресурсы ПРООН. Согласно предварительным данным, в 2001 году взносы в ПРООН по линии совместного финансирования третьей стороной составили приблизительно 672 млн. долл. США по фактическим показателям поступлений, что позволило довести общий объем добровольных взносов в регулярные ресурсы и совместного финансирования третьей стороной до более чем 1,3 млрд. долл. США. Практически все доноры ОЭСР/КСР участвуют в настоящее время в совместном финансировании программ ПРООН, включая финансирование тематических областей. Финансирование страновых программ за счет совместного покрытия расходов через ПРООН с участием правительств стран реализации программ в поддержку их собственных программ развития превысило 1088 млн. долл. США в форме фактического объема поступлений.

57. В 2001 году ПРООН ввела и учредила тематические целевые фонды в качестве гибкого инструмента совместного финансирования, предназначенного для привлечения дополнительного объема финансовых средств в шести практических областях — демократическое управление, сокращение масштабов нищеты, предупреждение кризисов и восстановление, информационно-коммуникационная технология, энергетика и окружающая среда и ВИЧ/СПИД, — с тем чтобы содействовать достижению большей степени касающегося вопросов существа согласования мероприятий ПРООН вокруг этих областей. Они обеспечивают целый ряд мероприятий в рамках конкретных на-

правлений обслуживания, при этом каждое представляет особый набор политических и организационных мер реагирования на конкретную задачу в области развития. Данный механизм позволяет направлять поддающиеся программированию средства, которые не сразу могут быть мобилизованы за счет регулярных ресурсов или за счет других источников много- и двустороннего финансирования на страновом уровне, в последовательные комплексы мероприятий в целях развития в странах и регионах. В этой связи распределение ресурсов осуществляется, среди прочего, с учетом потребностей и с уделением особого внимания наименее развитым странам и региону Африки.

58. Прочие ресурсы являются важным элементом, дополняющим регулярные ресурсы, который позволяет расширять воздействие программ и укреплять сотрудничество с целым рядом субъектов, включая Европейскую комиссию, региональные банки развития, Всемирный банк и частный сектор. Однако регулярные и прочие ресурсы не заменяют друг друга, и способность ПРООН мобилизовывать такие ресурсы зависит от наличия у нее адекватной и надежной многосторонней базы для предоставления ею получивших подтверждение на практике специальных знаний в области развития.

Таблица 1

Фактический и предполагаемый объем ресурсов, 1993–2002 годы

* Включает поступления из управляемых фондов, внебюджетные, прочие средства и поступления по линии соглашений об управленческих услугах.

Таблица 2

Чистые поступления в 2001 году (предварительные данные)*(В млн. долл. США)***Ведущие 26 доноров, делающих взносы в основные ресурсы**

<i>Доноры</i>	<i>Основные ресурсы</i>	<i>Совместное финансирование</i>
Япония	96,00	37,41
Соединенные Штаты	83,98	22,49
Норвегия	68,82	29,32
Нидерланды	66,28	51,41
Швеция	53,08	28,30
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	52,91	32,15
Дания	49,29	5,47
Швейцария	29,21	9,11
Канада	26,94	11,14
Бельгия	22,26	4,60
Германия	21,53	1,67
Италия	15,58	32,19
Франция	14,20	1,46
Финляндия	11,20	5,97
Испания	9,78	5,09
Ирландия	5,66	1,96
Индия	4,41	0,02
Австралия	3,63	6,36
Китай	3,00	18,90
Австрия	2,83	0,25
Новая Зеландия	2,62	1,36
Саудовская Аравия	2,00	7,76
Республика Корея	2,00	0,38
Португалия	1,60	0,10
Куба	1,35	0,06
Кувейт	1,09	0,78

Примечания: а) Взносы Бельгии и Испании включают суммы за предыдущий год;

б) в дополнение к ее основным взносам Европейская комиссия является одним из главных источников неосновных средств для ПРООН.

Таблица 3

Страны, вносящие более 1 долл. США на душу населения в регулярные ресурсы ПРООН, 2001 год

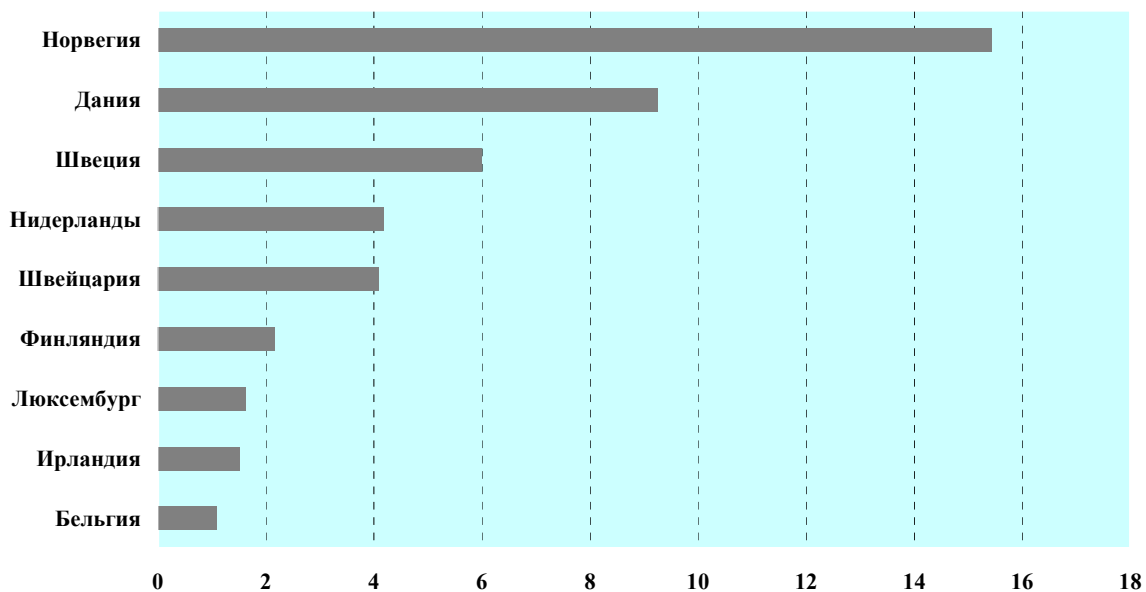


Таблица 4

Основные 10 стран реализации программ, участвующие в совместном покрытии расходов, 2001 год (предварительные данные)

(В млн. долл. США)

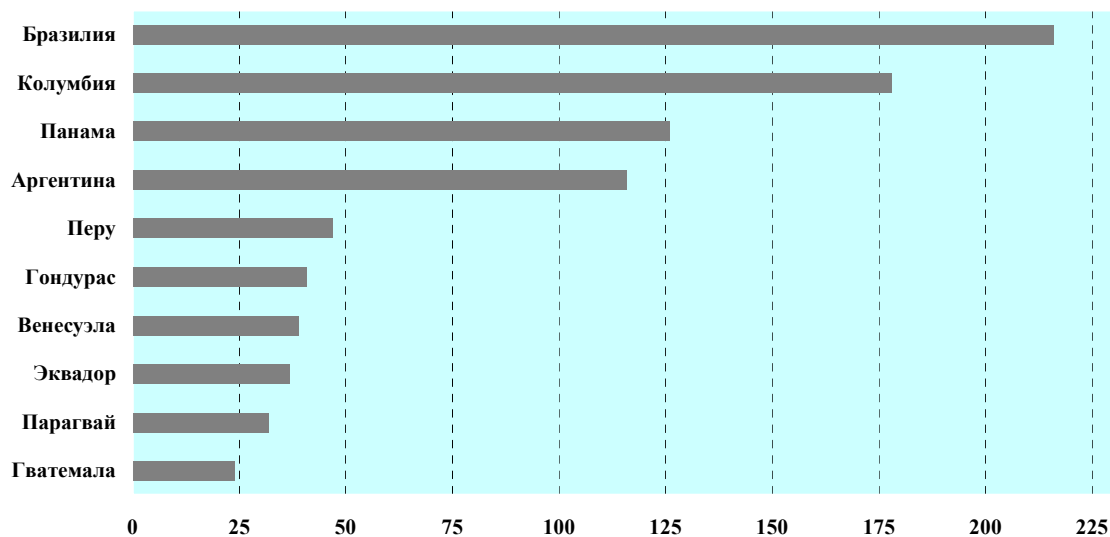
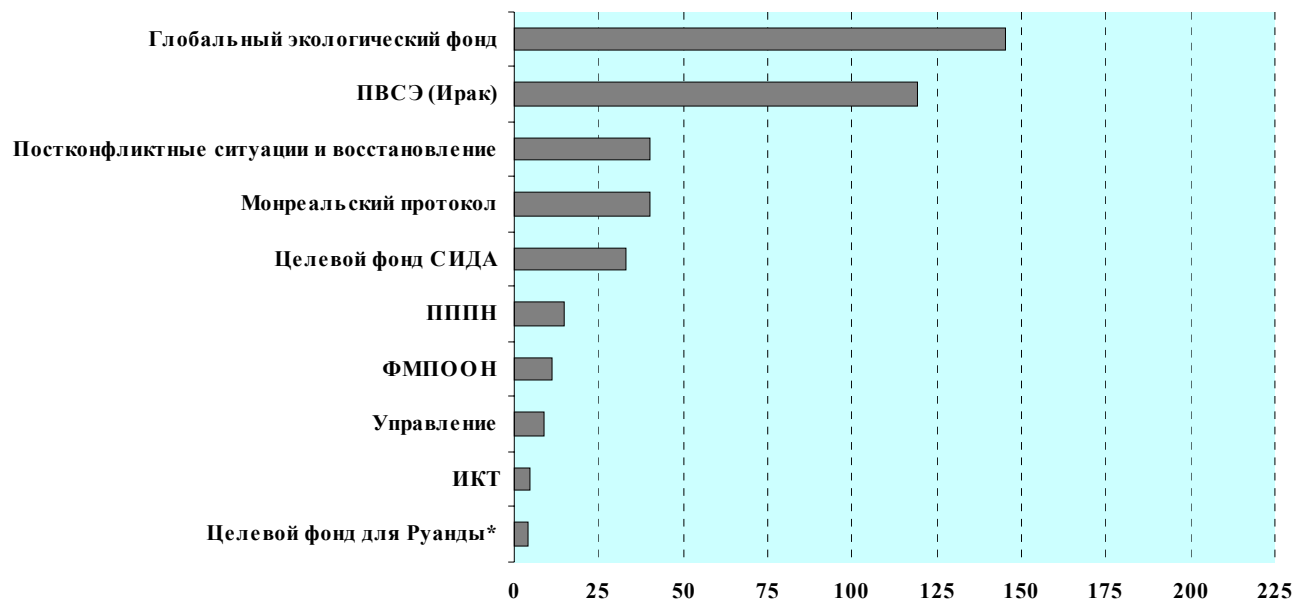


Таблица 5
**Основные 10 целевых фондов, 2001 год (предварительные данные):
 поступления**
(В млн. долл. США)



Сокращения: ПВСЭ — Программа восстановления сети электроснабжения; СИДА — Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития; ПППН — Программа помощи палестинскому народу; ФМПООН — Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций; ИКТ — информационно-коммуникационные технологии.

* См. образец.

Часть вторая

59. Во второй и третьей частях годового доклада представлены краткие выводы годового отчета, ориентированного на результаты (ГООР) за 2001 год: в части второй приводится обзор сотрудничества ПРООН в шести предусмотренных мандатом областях ориентировочных стратегических результатов (ОСР), а в части третьей — подробный анализ результатов деятельности в рамках трех отдельных подцелей. Как и в предыдущие годы, эти подцели были избраны совместно с Исполнительным советом.

60. Как сообщают в своих отчетах страновые отделения ПРООН, анализ годовых результатов деятельности показывает, что последствия крупных перемен, предпринятых за последние два года, ощущаются во всей организации. Ниже приведены основные выводы с разбивкой по целям.

VII. Цель 1: создание благоприятных условий для устойчивого развития человеческого потенциала (управление)

61. ПРООН оказывала поддержку в реализации инициатив в области управления в 145 странах, в которых осуществляются программы. (Количество стран, в которых ПРООН поддерживает программы в области управления, превышает фактическое количество страновых отделений.) Результаты деятельности в 2001 году вновь подтвердили, что характер помощи ПРООН в области демократических преобразований носит четко выраженный характер. Лучшим подтверждением этому служит координация донорской помощи в проведении выборов, содействие диалогу на национальном уровне и поощрение участия гражданского общества в политической реформе. Тем не менее ввиду неоднозначных результатов деятельности в направлении устойчивых перемен складывается впечатление, что необходимо уделять больше внимания в таких областях, как формирование национального согласия в деле осуществления реформ в период после выборов. В этой связи особенно необходимы более тесные и целенаправленные партнерские связи с местными органами в сфере гражданского общества и правительства, участвующими в этой деятельности.

62. В ГООР за 2001 год указано, что национальные доклады о развитии человеческого потенциала (НДРЧП) все шире используются в различных инстанциях при определении государственной политики, ознакомлении представителей государственных органов и должностных лиц и в школьных учебных программах. Передача функций хозяйственного руководства правительствам стран, в которых осуществляются программы, по-видимому, расширяется, о чем свидетельствуют новаторские механизмы самофинансирования и возмещения издержек производства в отечественных отраслях производства. Становятся все шире и эффективнее используют НДРЧП для пропаганды конкретных плановых перемен в политике и законодательстве, осуществляемых в основном в интересах бедных слоев населения и женщин. Данные с разбивкой по признаку пола были частично использованы при подготовке НДРЧП и других публикаций ПРООН. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, например, сообщает, что данные с разбивкой по признаку пола были приведены в 23 НДРЧП.

63. Формы предоставления помощи в области информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) в целях развития становятся все более сложными, хотя сохраняется и потребность в создании основных каналов связи и в более традиционных видах использования этой технологии. ПРООН смогла подготовиться к таким переменам, обеспечив разработку внутренних сетей, обладающих потенциалом для обслуживания и эксплуатации современных средств информационно-коммуникационной технологии для целей демократического управления. В ГООР за 2001 год приводятся многочисленные примеры новаторского применения средств информационно-коммуникационной технологии при поддержке ПРООН — например, в целях расширения доступа населения к данным о финансовых и производственных ресурсах о регистрации земельных участков, о налоговых ведомствах, о регистрации мелких предприятий и об управлении государственными средствами. Все эти примеры свидетельствуют о хороших возможностях для взаимопонимания и сотрудничества по линии Юг-Юг.

64. Масштабы сотрудничества ПРООН в области местного управления расширились от уже заложенной основы до уровня, на котором его можно рассматривать как важную область деятельности. Сорок два страновых отделения сообщили о стратегических инициативах в области децентрализации, что означает существенный прирост показателя в этой области, который по сравнению с показателем 2000 года, составлявшим 36 процентов, увеличился на 16 процентов. Взаимодействие с организациями Организации Объединенных Наций в области субнационального управления стало более ощутимым, причем свой вклад в результаты деятельности ПРООН в области управления в 2001 году внесли Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН). Особенно значительным было взаимодействие с ФКРООН в области планирования местного развития в целях поощрения передачи подотчетного управления финансами местным органам. Региональные программы внесли ценный вклад в провинциальные и муниципальные системы управления, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Хотя эти растущие потребности можно отчасти рассматривать как выражение доверия к услугам ПРООН, неоднозначные показатели эффективности деятельности указывают на то, что организации приходится вновь напрягать свои силы и средства, особенно с точки зрения управления деятельностью на партнерских началах.

65. Достижения 2001 года в области управления сопровождались определенными периодически возникающими проблемами, включая неравномерный характер мобилизации сил на национальном уровне. В определенной степени этот момент объясняет причины того, почему уровни достижения устойчивых результатов в области развития остаются различными, даже в тех случаях, когда ПРООН в состоянии увеличивать свою собственную производительность до разумных пределов. Такие проблемы явно свидетельствуют о необходимости устанавливать продуктивные партнерские связи и управлять ими. Это касается как ситуаций, когда объем деятельности возрастает, как, например, в области местного управления, так и в более новых и явно требующих особого подхода областях, таких, как борьба с коррупцией и поощрение прав человека в интересах отчужденных слоев общества или меньшинств.

66. В 2001 году образовались три области сотрудничества, требующих дополнительного внимания. К первой области относится обеспечение безопасности людей и групп молодежи, подтвержденных риску. Сообщалось о различных инициативах, включая использование одного или обоих этих вопросов в качестве основной темы в национальных докладах о развитии человеческого потенциала и поддержку идеи создания молодежных советов. Ко второй области относятся растущие потребности в применении ориентированных на результативность методов оценки в деятельности ПРООН по повышению эффективности работы государственных административных органов. В нескольких случаях такая потребность вызвала даже увеличение запросов в адрес ПРООН об оказании помощи в создании систем управления, ориентированных на результаты. В свете прогресса, которого ПРООН добилась в деле применения своих собственных методов управления, ориентированного на результаты, было бы целесообразно рассмотреть возможность расширения помощи странам в этой области. К третьей области относятся мероприятия по поддержке глобализации, реформы частного сектора и регионального сотрудничества в области развития. Количество результатов в этих областях, представленных в отчетах, с 2000 года увеличилось в среднем на 60 процентов.

VIII. Цель 2: политика и стратегии в экономической и социальной областях, нацеленные на сокращение масштабов нищеты

67. Заинтересованность организации в поддержке процесса подготовки национальных стратегий сокращения масштабов нищеты, включая документы о стратегиях смягчения проблемы нищеты (ДССН), особенно четко обозначилась в 2001 году. ПРООН сотрудничала с правительствами и с другими партнерами в деле укрепления национальных стратегий сокращения масштабов нищеты в 85 странах. В количественном выражении масштабы участия в процессе подготовки ДССН увеличились с 11 стран в 1999 году до 24 — в 2000 году и 36 — в 2001 году, — причем более половины этих стран составляют страны Африки, расположенные к югу от Сахары. В целом страновые отделения полностью или частично достигли уровня 90 процентов от своих годовых плановых показателей деятельности на 2001 год. Такие результаты деятельности способствовали достижению прогресса в выполнении мероприятий, в которых уровень достижений, согласно отчетам, составил 78 процентов.

68. Расширение участия заинтересованных сторон в процессах сокращения масштабов нищеты явилось одной из характерных особенностей сотрудничества ПРООН в 25 странах. ПРООН выполняла обязанности председателя или сопредседателя совместно с правительством, национальными руководящими комитетами, ответственными за сокращение масштабов нищеты, и выполняла функции секретариата для групп, занимающихся вопросами нищеты. В этой роли организация в особенности содействовала проведению коллективных обзоров промежуточных ДССН, зачастую на региональной основе и с участием местных органов управления, которые осуществлялись организациями гражданского общества (ОГО) и неправительственными организациями (НПО). Согласно данным отчетности стран, в которых осуществляются программы, относительно цели 4, примеры учета гендерного фактора в процессе подготовки ДССН получают все более широкое признание. Становые отделения в Гвинее и в Руанде сообщают, что гендерные факторы были отражены во всех разделах ДССН на основе применения коллективного подхода. Некоторые страны, в ко-

торых осуществляются программы, сообщают об учете гендерных проблем в национальных планах развития, например в Непале.

69. Что касается процесса наблюдения за масштабами нищеты, то почти в половине результатов, касающихся наблюдения за масштабами нищеты, отражается увязка процесса наблюдения с усилиями по содействию переменам в политике или сообщается о разработке политики, в то время как в 1999 году количество таких результатов составляло лишь четверть. Такой сдвиг является весьма позитивным, поскольку он отражает растущую тенденцию к объединению деятельности по оценке и наблюдению в рамках основного направления политики, а также готовность ПРООН поддержать процесс оценки прогресса в направлении достижения целей тысячелетия в области развития (ЦТР).

70. Во всем, что касается цели сокращения масштабов нищеты, отмечаются растущие свидетельства результативности деятельности ПРООН в области борьбы с ВИЧ/СПИДом в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в 2001 году. Движущей силой, определившей такой прогресс, послужило усиление руководящей роли и эффективности работы правительств в деле координации многосекторальных мер борьбы с этой эпидемией и усилия ПРООН по наращиванию потенциала.

71. Следует отметить, что результаты мероприятий в рамках подцели по теме нищеты, которая касается национальных стратегий борьбы с нищетой, макроэкономической политики в интересах бедных слоев населения, наблюдения за масштабами нищеты и борьбы с ВИЧ/СПИДом, не только составляют 60 процентов от числа результатов, достигнутых ПРООН в деле уменьшения масштабов нищеты, но и оказались более глубокими и стратегически согласованными, чем сообщенные результаты мероприятий в рамках второй подцели, которая касается человеческого, материального и финансового потенциала бедных слоев населения. В рамках второй подцели усилия были сосредоточены на обеспечении более широкого доступа бедных слоев населения к основным материальным и финансовым средствам, базовым социальным услугам, системам управления рисками и информационно-коммуникационной технологии в целях сокращения масштабов нищеты, а также на поддержке в деле обеспечения устойчивых средств к существованию. ДООН продолжала оставаться важным партнером ПРООН в усилиях по сокращению масштабов нищеты; более 1000 добровольцев участвовало в программах ПРООН по сокращению масштабов нищеты во всех регионах, особенно в областях, входящих в сферу подцели 2.

72. Гораздо больше внимания следует уделить деятельности, направленной на удовлетворение интересов бедных слоев населения и женщин в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом, и мероприятиям в области информационно-коммуникационной технологии. Хотя предпринимаются усилия для обеспечения учета вопросов борьбы с ВИЧ/СПИДом в стратегиях сокращения масштабов нищеты и неравенства по признаку пола в некоторых странах, ПРООН в настоящее время затрагивает эти вопросы несистематически. Кроме того, поскольку существуют региональные различия в деятельности ПРООН в борьбе с ВИЧ/СПИДом, то возникает необходимость в более широком обмене опытом и знаниями между странами и в рамках ПРООН, а также в углублении сотрудничества по линии Юг-Юг в этой области.

73. Другой важной причиной для беспокойства является низкий уровень и неупорядоченный характер участия организации в обеспечении доступа к активам, поскольку маловероятно, что разрозненные усилия в этой области смогут привести к устойчивым результатам с широкой отдачей. Многие партнерские связи с этой сфере до сих пор ограничены традиционной практикой, в которой основное внимание уделяется мобилизации ресурсов и осуществлению проектов. ПРООН необходимо пересмотреть свои стратегии в этой сфере.

74. Отчетность по вопросам по пересекающимся направлениям, таким, как сокращение масштабов нищеты и окружающая среда, недостаточно убедительна. Хотя ПРООН наращивает потенциал, необходимый для получения данных с разбивкой по признаку пола, ей необходимо гораздо более систематически и целенаправленно внедрять гендерный анализ в своей деятельности по поддержке сокращения масштабов нищеты.

75. Стоит отметить, что круг задач в работе в области обеспечения базовых социальных услуг и в области укрепления систем управления рисками весьма узок, и требуются решительные усилия для активизации деятельности ПРООН в этих областях, чрезвычайно важных для сокращения масштабов нищеты, параллельно с усилиями по поддержке экономического роста в интересах бедных слоев населения.

IX. Цель 3: обеспечение экологически устойчивого развития в целях сокращения масштабов нищеты

76. В своей отчетности о результатах в этой области сообщили страновые отделения 139 стран, в которых ПРООН оказывала поддержку осуществлению программ в этой области в 2001 году. Такой показатель отражает весьма высокий уровень потребности в услугах ПРООН в области энергетики и рационального использования окружающей среды и подтверждает решение Исполнительного совета обозначить эту цель как одно из основных направлений деятельности. В целом, страновые отделения полностью или частично добились уровня исполнения, составляющего 81 процент от их годовых плановых показателей выполнения мероприятий на 2001 год. Такие результаты способствовали достижению прогресса в выполнении мероприятий, в которых показатель исполнения составил, по сообщениям, 71 процент.

77. Большинство выполненных мероприятий ПРООН было связано с национальной политикой и нормативными системами в области рационального использования окружающей среды (60 отделений), созданием институциональных структур (71 отделение) и укреплением национального потенциала, необходимого для присоединения ко всемирным конвенциям (68 отделений). Процесс укрепления потенциала все шире выходит за рамки центральных правительственных министерств и перемещается на местные уровни, и были предприняты согласованные усилия для учета международных экологических обязательств в планах и политике в области отечественного макроэкономического развития и сокращения масштабов нищеты. Вместе с тем лишь восемь страновых отделений представили отчеты о деятельности в области экологически устойчивого развития, в которых были четко указаны меры по поощрению равенства по признаку пола и расширению прав женщин. Кроме того, были предприняты весьма незначительные усилия на уровне подготовки программ с це-

люю повлиять на национальную политику таким образом, чтобы расширить доступ бедных слоев населения к источникам энергоснабжения. Несмотря на эти пробелы в освещении деятельности, были достигнуты позитивные результаты в деле устойчивого развития энергетики, включая некоторые экспериментальные инициативы в области возобновляемой энергии, многие из которых получили поддержку со стороны Глобального экологического фонда (ГЭФ) в виде финансовых средств.

78. Связи между мероприятиями ПРООН, осуществленными в рамках целей в области окружающей среды, и более крупными результатами в области развития оставались весьма слабыми, поскольку функции и обязанности в рамках партнерских связей были нечетко разделены. Партнерские связи, как правило, охватывали широкий круг участников деятельности, начиная с различных министерств и основных групп гражданского общества. Помимо партнерских связей с правительствами и гражданским обществом, много информации поступило о партнерских связях с двусторонними донорами, ФКРООН, ДООН и другими организациями, такими, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк.

79. В настоящее время, с тем чтобы добиться устойчивых результатов в области развития, необходимо в большей степени опираться на существующие союзы. Построение партнерских отношений, ориентированных на результаты, особенно важно, поскольку все большее значение в деятельности в рамках этой цели придается не отражению международных обязательств в национальных планах развития, а фактическому осуществлению этих планов.

80. По сравнению с другими областями, объединенными в рамках цели, связанной с окружающей средой, ПРООН менее активно участвовала в деятельности по наблюдению за состоянием окружающей среды (17 отделений) и в региональных инициативах по рациональному использованию окружающей среды (21 отделение). Деятельность ПРООН по достижению целей тысячелетия в области развития служит стимулом для крайне необходимой активизации усилий в этих областях.

Х. Цель 4: улучшение положения женщин и равноправие мужчин и женщин

81. Подавляющая часть деятельности ПРООН в области улучшения положения женщин и обеспечения равноправия мужчин и женщин связана с формированием политики, институциональным строительством, информационно-пропагандистской деятельностью и контролем. Шестьдесят шесть процентов плановых мероприятий и 65 процентов выполненных мероприятий были связаны с этими видами сотрудничества. Остальные запланированные и выполненные мероприятия были сосредоточены на вопросах улучшения положения женщин на основе осуществления всемирных обязательств, Пекинской платформы действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), а также насилия в отношении женщин.

82. О совместных мероприятиях ПРООН-ЮНИФЕМ, например в поддержку процесса разработки национальной политики и институционального строительства, сообщило 51 отделение (57 процентов от общего количества отделений).

ний). Достижения в рамках партнерских связей между ПРООН и ЮНИСЕФ взаимно дополняли друг друга: ЮНИФЕМ создал при участии ПРООН глобальную сеть отделений, а ПРООН воспользовалась услугами технических экспертов ЮНИФЕМ. Это, в свою очередь, содействовало расширению охвата тем, связанных с гендерными вопросами, и, что представляется сомнительным, способствовало более эффективным результатам, достигнутым в рамках инициатив в области развития, связанных с гендерной проблематикой.

83. Девяносто стран, в которых ПРООН оказывала поддержку осуществлению программ (58 процентов от общего числа), представили в ГООР за 2001 год сведения о программах с конкретным учетом гендерной проблематики по сравнению с 75 странами в 2000 году. Еще 29 стран, в которых осуществляются программы (19 процентов) сообщили об учете гендерных аспектов в программах, осуществляемых в рамках других целей, в то время как в 2000 году насчитывалось 37 таких стран, что свидетельствует об уменьшении этого показателя. В целом, в сфере всех других целей в рамках ориентировочных стратегических результатов о деятельности, в которой были получены фактические результаты, отражающие учет гендерных факторов, сообщили 119 стран, т.е. их число стало несколько больше, поскольку в 2000 году таких стран было 112.

84. Сорок процентов всех стран, в которых осуществляются программы, сообщили в ГООР за 2001 год о поддержке в деле сбора данных с разбивкой по признаку пола, необходимых для улучшения качества национальной отчетности и укрепления потенциала в области гендерного анализа. Лишь 90 процентов стран, в которых осуществляются программы, использовали данные с разбивкой по признаку пола для включения их в национальные доклады о развитии человеческого потенциала, хотя несколько больше стран (12 процентов) использовали гендерные данные для включения в другие публикации. Кроме того, Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна сообщило, что данные с разбивкой по признаку пола были включены в 23 национальных доклада о развитии человеческого потенциала. Тенденция к обеспечению более всесторонней поддержки процесса расширения возможностей женщин и равенства мужчин и женщин сохранилась. Были разработаны механизмы ревизии с учетом гендерных факторов в целях совершенствования методов осуществления гендерной политики и соблюдения выполнения соответствующих законов, с тем чтобы обеспечить доступ женщин в руководящие органы в области экономики. Во всех регионах отмечались аналогичные примеры увязки национальных планов действий, укрепления институционального потенциала, сбора данных и осуществления КЛДОЖ, включая вопросы насилия в отношении женщин, и эти примеры свидетельствовали об усиливающейся тенденции в этом направлении.

85. Согласно отчетности, большинство мероприятий с учетом гендерных вопросов было осуществлено в рамках цели 1 (управление) и цели 2 (нищета), а в том, что касается цели 3 (окружающая среда), цели 5 (особые ситуации в плане развития) и цели 6 (поддержка, оказываемая ПРООН Организации Объединенных Наций), было отмечено отставание. Тем не менее следует отметить, что в отчетности сообщается об увеличении количества мероприятий, касающихся расширения прав женщин и обеспечения равенства мужчин и женщин в особых ситуациях в плане развития в рамках цели 4.

86. Региональные программы ПРООН наряду с участием других партнеров способствовали укреплению региональных и субрегиональных организаций, которые оказывают поддержку деятельности в рамках целей по обеспечению равенства мужчин и женщин, например Центра по вопросам участия женщин Азиатско-Тихоокеанского региона в политике и Научно-исследовательского и учебного центра для арабских женщин. Большое внимание уделялось расширению диалога и информационно-пропагандистской деятельности на региональных уровнях и укреплению партнерских связей с неправительственными организациями и региональными организациями Организации Объединенных Наций.

87. Относительно более четко были изложены стратегии партнерской деятельности в целях поощрения равенства мужчин и женщин. Однако необходимо провести дополнительный анализ, с тем чтобы определить эффективность этих стратегий с точки зрения их отдачи в контексте устойчивых результатов. В то же время некоторые страны, в которых осуществляются программы, сообщили о попытках выйти за рамки информационно-пропагандистской деятельности в области гендерных вопросов, осуществляемой женскими неправительственными организациями, и особенно о попытках подключиться к сетям распространения знаний и наладить контакты с научно-исследовательскими институтами в целях проведения гендерного анализа и сбора данных.

88. В целом качество отчетности об учете гендерных факторов оставалось низким, и ПРООН, возможно, следует пересмотреть свой подход к сотрудничеству в этой области. Непосредственные причины низкого качества отчетности, по-видимому, следует искать на этапе планирования, на котором устанавливаются плановые показатели. В будущем можно будет, по-видимому, добиться улучшения качества отчетности о результатах, если уделять этому вопросу больше внимания на этапе планирования.

89. Сети по распространению знаний и средства электронной связи стали инструментом, посредством которого ПРООН может расширить свою поддержку в деле укрепления потенциала по обеспечению равенства мужчин и женщин. Сеть ПРООН по распространению знаний о гендерных вопросах “Gender Beat”, выполняющая функции электронного бюллетеня, и обмен мнениями об учете гендерных вопросов по электронным каналам связи позволили укрепить системы сетевого обмена знаниями об учете гендерных вопросов в ПРООН. Региональные сети распространения знаний о гендерных вопросах получили дальнейшее развитие наряду с региональными каналами связи. К числу успешных примеров на страновом уровне можно отнести, например, мероприятия по созданию каналов связи между национальными и субрегиональными заинтересованными сторонами, осуществляемые в Армении, Индии и Малайзии, и эти примеры, а также активизирующиеся мероприятия на региональном и глобальном уровнях можно рассматривать в качестве образцов передового опыта для применения на местном уровне. Возникает целый ряд новых областей — от составления бюджетов с учетом гендерной проблематики до стратегий по борьбе с нищетой с учетом гендерных факторов, включая усиливающуюся деятельность по учету гендерных аспектов в социальной политике и контролю за выполнением целей тысячелетия в области развития. Следует дополнительно изучить пути расширения масштабов этой работы.

90. Несмотря на незначительное увеличение количества охваченных программами стран, которые сообщили о результатах деятельности в области гендерных вопросов в рамках других целей, крайне мало внимания посвящается тому, как обеспечить эффективный учет гендерного анализа и гендерной проблематики, и эта точка зрения подтверждается аналогичными наблюдениями, проведенными в сфере других целей. Прогресс в этой области сомнителен, и в этой связи требуется срочная переоценка имеющегося потенциала, нынешнего инструментария и методологий, используемых для учета гендерных соображений. В целях рассмотрения этой проблемы ПРООН и ЮНИФЕМ провели в Эквадоре плодотворный семинар по вопросу об инструментах учета гендерных факторов.

XI. Цель 5: уменьшение распространенности сложных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и планомерное восстановление и переходный период в странах, выходящих из кризисов

91. В 2001 году отчетность по этой цели предоставили 63 отделения по сравнению с 54 в 2000 году. Основными причинами такого увеличения числа стран, представивших отчетность, являются: а) увеличение количества стран, которые обратились к ПРООН за помощью, и б) повышение уровня оперативного потенциала ПРООН, позволяющего осуществлять мероприятия как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне страновых отделений. Кроме того, в ГООР за 2001 год было отмечено увеличение количества мероприятий ПРООН в области учета гендерных вопросов в особых ситуациях в плане развития.

92. В 2001 году в деятельности ПРООН в странах, находящихся в конфликтных ситуациях или выходящих из них, значительно более четко обозначился аспект развития — гораздо сильнее, чем в прошлом. К числу наиболее часто сообщаемых в отчетности аспектов относились аспекты, касающиеся организации работ в случае стихийных бедствий, обеспечения безопасности людей и восстановительных работ на базе общин. Хотя ПРООН продолжала содействовать объединению усилий в рамках деятельности на уровне общин в постконфликтных ситуациях, особенно в деле создания возможностей для получения средств к существованию, процессы подъема хозяйства и реинтеграции затронутого войной населения осуществлялись недостаточно широко.

93. В целом из отчетов можно сделать вывод о том, что ПРООН в 2001 году активизировала свою деятельность в области координации действий партнеров как среди организаций Организации Объединенных Наций, так и среди двусторонних доноров и неправительственных организаций, особенно в деле управления осуществлением многосекторальных программ восстановления. В отсутствие комплексной постконфликтной стратегии развития в период после выхода из кризиса ПРООН все более активно играла роль лидера в деле оперативной разработки программ переходного периода.

94. Результаты выполнения мероприятий по видам деятельности в рамках цели 5 распределяются следующим образом: укрепление потенциала учреждений (38 процентов); определение стратегий и варианты политики (29 процентов); расширение прав и социальная консолидация (23 процента); укрепление потенциала для сбора данных (5 процентов) и введение новшеств и расширение

масштабов деятельности на основе экспериментальных мероприятий (5 процентов). Несмотря на уникальный характер сотрудничества ПРООН в рамках этой цели, уделение главного внимания укреплению потенциала и определению стратегий и вариантов политики в целом согласуется с тем видом сотрудничества, который ПРООН практикует в рамках других определенных мандатом целей.

95. Чаще всего ПРООН сотрудничало с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГДООН), Всемирной продовольственной программой (МПП) и Всемирным банком. При содействии, оказанном ДООН, ПРООН оказала помощь в деятельности Организации Объединенных Наций при осуществлении крупных операций по поддержанию мира. Почти 1300 добровольцев ДООН внесли свой вклад в осуществление широкого круга мероприятий по восстановлению национального хозяйства и в усилия по укреплению потенциала, особенно в Восточном Тиморе и в Косово, а также и в Сьерра-Леоне, Демократической Республике Конго и Эритрее. Что касается двусторонних доноров, то ПРООН тесно сотрудничала с рядом основных стран-доноров в областях разминирования, разоружения и демобилизации. Дополнительная помощь была предоставлена для осуществления специальных операций ПРООН в области развития (включая операции по разминированию и/или проведению реформы судебной системы) в Анголе, Камбодже, Хорватии, Сальвадоре, Республике Конго, Йемене и в других странах.

96. Техническое сотрудничество в деле укрепления потенциала в целях обеспечения устойчивого осуществления программ разминирования продолжало играть важную роль и в деле сокращения масштабов нищеты. Расчистка пригодных для сельскохозяйственного производства земель, например, способствовала возобновлению сельскохозяйственного производства зачастую в самых бедных общинах в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде.

97. Что касается стран, оказавшихся в особых ситуациях в плане развития, то в отчетности указано относительно немного примеров того, где страновые отделения ПРООН смогли включить гендерные факторы и проблемы нищеты и окружающей среды в основную деятельность. Одиннадцать процентов страновых отделений, представивших отчетность об этой цели указали деятельность в области гендерных вопросов в качестве составной части деятельности в рамках их программ и в этой связи они стремились учитывать гендерные факторы в рамках по меньшей мере одного из своих мероприятий. К числу некоторых конкретных примеров относится использование отдельных инициатив в социальной и экономической области в целях создания возможностей для получения надежных средств к существованию в интересах женщин (Индонезия, Либерия, Шри-Ланка), поощрения прав женщин (Сомали) и осуществления программы по сбору стрелкового оружия в Албании при поддержке ПРООН, в которой активное участие принимали женщины. Кроме того, в рамках межучрежденческой системы ПРООН активно участвовала в работе Рабочей группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета и Межучрежденческой целевой группы по вопросам положения женщин и мира, возглавляемой Специальным советником Генерального секретаря. Было подготовлено

учебное пособие по гендерным вопросам и гуманитарной помощи, а также проект плана действий ПРООН в области обеспечения равенства мужчин и женщин в период перехода к постконфликтному развитию. Несмотря на вполне естественные связи между экологическими целями и мерами по смягчению последствий стихийных бедствий, представленные в отчетности результаты в рамках этой цели больше касались механизмов и структур, с помощью которых можно сводить потери до минимума на основе использования эффективных систем раннего предупреждения и планов уменьшения опасности стихийных бедствий. И лишь три страновых отделения в своей отчетности указали на очевидные связи между экологической политикой и стратегиями по смягчению последствий стихийных бедствий, а именно Сальвадор, Венесуэла и Вьетнам.

98. Четырнадцать процентов страновых отделений сообщили о работе по совершенствованию координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в рамках наиболее острых проблем в области окружающей среды. Координация усилий в чрезвычайных ситуациях требует применения оперативного и более гибкого подхода, чем подход, который применялся при проведении оценок странового сотрудничества (ОСС)/процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). С учетом оперативности и гибкости План Организации Объединенных Наций для Республики Конго представляет собой мощный инструмент для осуществления последующих мероприятий и координации помощи в целях развития в контексте деятельности в сложных чрезвычайных ситуациях.

99. Что касается расширения круга мероприятий в случаях сложных чрезвычайных ситуаций, то в этой связи становится более важным адекватно отражать гендерные вопросы, поскольку женщины и дети обычно являются наиболее уязвимыми группами в конфликтных ситуациях и в случаях стихийных бедствий. В отчетах за 2001 год содержатся указания на то, что данной области явно не уделяется достаточно внимания, и в 2002 году необходима какая-либо важная инициатива для устранения этого недостатка. С этой целью Бюро по предупреждению конфликтов и подъему хозяйства подготавливает конкретные руководящие принципы.

XII. Цель 6: координированная и эффективная система Организации Объединенных Наций

100. Результаты, представленные в отчетах в 2001 году, были в целом аналогичны соответствующим результатам за 2000 год; они подтверждают, что несколько стран добились определенного прогресса в осуществлении реформ и некоторых новых инициатив. Однако эти успехи не носили повсеместного или систематического характера, чтобы весомо отразиться на результатах в области развития на страновом уровне. Что касается улучшения координации и согласованности методов и механизмов межучрежденческой деятельности, то предполагается, что упор на совершенствование этих процессов будет перенесен на достижение стратегических результатов деятельности, осуществляемой совместно страновыми группами Организации Объединенных Наций и соответствующими национальными органами. С этой целью в 2001 году была предпринята инициатива для налаживания более конкретного сотрудничества вне рамок ОСС/РПООНПР. В свете всеобъемлющего трехгодичного обзора политики

в области оперативной деятельности в целях развития (E/1998/48) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития создала группу по вопросам программ и группу по вопросам управления, с тем чтобы сосредоточить усилия на вопросах согласования и упрощения отношений между Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ, ПРООН и МПП. Группа ПРООН, в которую входят Специальная группа по техническому сотрудничеству между странами в процессе развития, ФКРООН, ПРООН, ЮНИФЕМ и ДООН, провела сопоставительный обзор нынешних подходов, ориентированных на результаты, в качестве шага к еще более тесному взаимодействию. Кроме того, проводится работа по экспериментальному использованию системы общего обслуживания Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

101. Отчеты об этой цели представили 129 отделений (87 процентов от общего числа отделений). Позитивные сдвиги, по сообщениям, наметились в осуществлении примерно 50 процентов запланированных мероприятий, в то время как годовые целевые показатели были выполнены полностью или частично и составили около 80 процентов от числа выполненных мероприятий. Расхождения между высоким уровнем выполнения мероприятий — целевых показателей и низким уровнем прогресса, достигнутого в осуществлении запланированных мероприятий, возможно, указывают на то, что отделения сосредотачивают больше внимания на процессе осуществления, чем на достижении ожидаемых результатов, причем особенно это касается содействия проведению реформы Организации Объединенных Наций. Аналогичные результаты в деле осуществления мероприятий в поддержку действий по итогам всемирных конференций, возможно, отражают разрыв между заметным прогрессом в деле координации усилий системы Организации Объединенных Наций и успехами на национальном уровне в деле контроля и осуществления глобальной повестки дня, которых предстоит достигнуть.

102. В 2001 году основное внимание страновых групп Организации Объединенных Наций было уделено контролю над осуществлением глобальной повестки дня в области развития. Комплексная поддержка для достижения этих глобальных целей должна стать одним из важных компонентов последующей деятельности. Координированная помощь Организации Объединенных Наций в деле контроля за осуществлением национальных обязательств должна быть расширена и распространена на такие области, как совместная пропагандистская деятельность, планирование, осуществление и оценка этих обязательств в каждой стране, в которой осуществляются программы.

103. Предполагается, что благодаря осуществлению целей тысячелетия в области развития будет создана весьма важная основа и опора для содействия улучшению согласованности в деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

104. Особенно отраднo отметить, что 17 страновых групп приняли оперативные меры по осуществлению последующих мероприятий в рамках ЦТР на страновом уровне. Кроме того, несколько страновых групп сообщили, что они уже занимаются корректировкой своих внутренних механизмов и вопросами координации диалога с национальными партнерами по ЦТР. В настоящее время основная проблема касается осуществления этих целей применительно к стра-

новым потребностям и приоритетам в области развития человеческого потенциала.

105. Отчеты из Азиатско-Тихоокеанского региона показывают, что страны сосредотачивают усилия на приведении систем контроля в соответствие с ЦТР и контроле за их осуществлением. Страновые группы Организации Объединенных Наций в Европе и Содружестве Независимых Государств изучили возможность диалога с национальными партнерами по вопросам обязательств и деятельности в рамках ЦТР. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна РПООНПР была использована для повышения эффективности работы групп системы Организации Объединенных Наций на основе оценки и реорганизации деятельности тематических и технических групп и на основе контроля за осуществлением РПООНПР. Страновые группы Организации Объединенных Наций в Африке и в арабских государствах продолжили осуществление совместных программных инициатив. По сообщениям, борьба с ВИЧ/СПИДом является основной областью деятельности по совместному составлению программ, хотя в число других областей включены вопросы нищеты и расширения прав общин, гендерные вопросы, вопросы помощи пострадавшим от военных действий регионам и реинтеграции беженцев (Чад, Египет, Гвинея, Мадагаскар, Малави, Республика Конго, Сомали, Южная Африка, Тунис и Объединенная Республика Танзания). В 2001 году увеличилось число тематических групп Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, и 25 процентов страновых отделений сообщили о создании новых тематических групп по гендерным вопросам. Во многих случаях ПРООН самостоятельно или в сотрудничестве с ЮНИФЕМ обеспечивает руководство этой группой.

106. Добровольцы ДООН во многих случаях оказывали содействие в рамках межучрежденческого сотрудничества. Деятельность добровольцев ДООН, работающих в местах расположения различных организаций Организации Объединенных Наций, выходит за рамки официальных институциональных барьеров (Бутан, Эквадор, Лаосская Народно-Демократическая Республика). В Монголии добровольцы ДООН внесли свой вклад в усилия по координации действий между национальными добровольными организациями. Другие страновые отделения в своих отчетах сообщили о более традиционном участии добровольцев ДООН в программах на общинном уровне (Индия). Страновое отделение в Шри-Ланке сообщило об использовании добровольцев ДООН на национальном уровне в мероприятиях по подготовке национальной конференции по проблемам нищеты. Кроме того, они оказывали помощь в деятельности новой государственной администрации и проведении выборов в Восточном Тиморе.

107. Принятие и применение ориентированных на результаты подходов в области управления всеми организациями Организации Объединенных Наций и объединение усилий на достижении общих стратегических результатов может открыть путь к устранению сохраняющегося разрыва между устремлениями Организации Объединенных Наций в области совместного составления программ и фактической практикой. Проведение всеобъемлющего обзора с оценкой эффективности деятельности нынешних усилий страновых групп, механизмов и достигнутых результатов должно помочь выявить причины и конкретные возможности для улучшения положения.

Часть третья

108. В части три проведен углубленный анализ трех подцелей, которые были совместно отобраны Исполнительным советом и ПРООН.

- Цель 3, подцель 1: обеспечение устойчивого природопользования и развитие энергетики в целях расширения возможностей малоимущих слоев населения в плане получения средств к существованию;
- Цель 4, подцель 2: улучшение положения женщин через выполнение глобальных обязательств;
- Цель 6, подцель 2: укрепление сотрудничества и повышение действенности и эффективности оперативной деятельности по обеспечению развития.

XIII. Цель 3, подцель 1: обеспечение устойчивого природопользования и развитие энергетики в целях расширения возможностей малоимущих слоев населения в плане получения средств к существованию

109. Отмечается весьма высокий спрос на услуги ПРООН, связанные с оказанием поддержки в области управления природопользованием и энергетическим сектором, что свидетельствует о важном значении экологических проблем в контексте общих усилий ПРООН, предпринимаемых в целях сокращения масштабов нищеты. Этой работе будут содействовать мероприятия по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая должна состояться в Йоханнесбурге в период с 26 августа по 4 сентября 2002 года, а также мероприятия по подготовке доклада о ходе реализации поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, ответственность за подготовку которого несет ПРООН. В целях максимального повышения эффективности своей работы в этой области ПРООН необходимо обеспечить более действенную увязку между мероприятиями в области природопользования и мероприятиями по сокращению масштабов нищеты, а также добиться уменьшения степени неравенства между мужчинами и женщинами. Изменение характера мероприятий ПРООН — от анализа глобальных проблем к разработке вариантов национальной политики — необходимо использовать в целях оказания поддержки осуществлению планов.

110. В связи с данной подцелью ПРООН сообщила о соответствующих результатах в 133 охваченных программами странах. Большинство мероприятий ПРООН связано с национальной политикой и механизмами регулирования в области управления природопользованием, а также с созданием соответствующих институциональных рамок. По сравнению с 2000 годом число таких мероприятий увеличилось на 30 процентов, а это свидетельствует о том, что ПРООН стала активнее оказывать поддержку делу создания национальных, политических, правовых и регулирующих рамок в интересах обеспечения устойчивого освоения ресурсов окружающей среды.

111. В рамках этой касающейся природопользования цели большинство мероприятий ПРООН связаны с наращиванием потенциала соответствующих учреждений и систем, а также с оказанием консультативных услуг по вопросам по-

литики. Большинство страновых представительств сообщили о налаживании сотрудничества и создании сетей связи с самыми разнообразными местными, национальными и международными партнерами. Помимо правительств и организаций гражданского общества, основными партнерами являются двусторонние доноры, Европейский союз, региональные банки развития, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), другие организации системы Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. В контексте поддержки правительственных учреждений оказываются технические консультативные услуги и мероприятия по координации деятельности доноров. Мероприятия в контексте сотрудничества с ДООН связаны с повышением уровня «экологической грамотности» населения и созданием потенциала на уровне общин, и в таких мероприятиях задействовано 117 добровольцев, которые проводят работу в девяти странах. ФКРООН по-прежнему является одним из ключевых партнеров в контексте деятельности по децентрализации управления ресурсами окружающей среды и инициатив по микрокредитованию, например в Гаити, Мали и Нигере.

112. Семьдесят четыре процента страновых представительств, которые сообщили о соответствующих результатах в области разработки национальных, политических, правовых и регулирующих механизмов, указали, что они оказывают свою поддержку в области разработки стратегий и вариантов политики. Анализ результатов дает основание предположить, что, в рамках этих категорий отмечается серьезное дублирование усилий, и это, возможно, является неизбежным. Двадцать пять процентов страновых представительств сообщили об оказании поддержки осуществлению национальных стратегий в области устойчивого развития, о чем первоначально говорилось в Повестке дня на XXI век. Их мероприятия также связаны с обязательством, касающимся интеграции аспектов устойчивого природопользования в национальную политику и программы развития. Большинство стран планируют сообщить о прогрессе в этой области в ходе предстоящей Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

113. Страновые представительства сообщили об оказании ими поддержки усилиям, направленным на обеспечение учета проблем устойчивого энергопользования в контексте национального планирования, где мероприятия ПРООН, которые раньше были сосредоточены на проведении на местах анализа причин, последствий и вариантов деятельности в связи с глобальными проблемами (скопление в атмосфере парниковых газов, выброс веществ, разрушающих озоновый слой, и общемировые блага, в настоящее время связаны с включением результатов таких анализов в национальные планы и программы. Подобное изменение характера деятельности обуславливает налаживание между ПРООН и партнерами сотрудничества в деле оказания поддержки созданию в странах потенциала, необходимого для осуществления вновь разработанных национальных планов.

114. Еще одним важным видом деятельности являлось оказание поддержки в целях разработки национальных и местных институциональных рамок, призванных повысить эффективность осуществления устойчивой с экологической точки зрения политики в области развития. Семьдесят одно страновое представительство сообщило о мероприятиях в этой области. К категории мероприятий по созданию потенциала соответствующие страновые представительства

отнесли 51 процент мероприятий и 70 процентов результатов. Шестьдесят пять процентов страновых представительств сообщили о прогрессе, достигнутом в достижении соответствующих результатов. Эти усилия были нацелены на учреждения национального, провинциального, муниципального и местного (общинного) уровня.

115. Семнадцать представительств сообщили о мероприятиях по созданию национального потенциала, необходимого для контроля за состоянием окружающей среды и тенденциями в этой области. Как и в докладе за 2000 год, в рамках данной подцели эта область была в наименьшей степени освещена. Показатель числа полностью или частично реализованных целей в контексте проводившихся в 2001 году мероприятий в целом составил 96 процентов. Возможно, именно по этой причине страновые представительства сообщили о гораздо более значительных успехах в достижении соответствующих результатов в 2001 году, чем в 2000 году: 73 процента против лишь 53 процентов в 2000 году.

116. Большинство страновых представительств не привели убедительных свидетельств увязки их мероприятий в экологической области с их работой, связанной с сокращением масштабов нищеты или гендерными проблемами. Лишь восемь страновых представительств сообщили о мероприятиях по устойчивому освоению ресурсов окружающей среды, которые были конкретно увязаны с решением проблемы равенства полов. Тем не менее некоторые страновые представительства сообщили о результатах в контексте экспериментальных проектов на низовом уровне в области устойчивого энергопользования и природопользования, которые, в частности, были связаны с расширением доступа к чистой воде, природным ресурсам и доступным по ценам энергоресурсам и которые, несомненно, могут способствовать сокращению масштабов нищеты. Мероприятия в области устойчивого энергопользования, поддержка которым оказывалась за счет средств Глобального экологического фонда (ГЭФ), включали в себя экспериментальные проекты, которые зачастую были связаны с климатическими изменениями. Пока что слишком рано говорить о тех результатах, которые предпринимавшиеся на директивном уровне усилия принесли в плане более адекватной адаптации национальной политики в области энергетики к нуждам малоимущих.

117. Возложенная на ПРООН обязанность представлять доклады о реализации поставленных в Декларации тысячелетия целей дает возможность активизировать и задействовать различные системы мониторинга и отчетности, связанные с окружающей средой и устойчивым развитием. Это обуславливает необходимость в более эффективном сотрудничестве со специализированными национальными учреждениями и развитии партнерских отношений между учреждениями-донорами.

118. В этом контексте достигнутые в 2001 году результаты позволяют говорить, о наличии как проблем, так и соответствующих возможностей. Например, весьма активно осуществляются мероприятия по оказанию поддержки разработке национальной экологической политики и созданию соответствующего потенциала в национальных, провинциальных и муниципальных органах. Прогресс в деле интеграции связанных с управлением природопользованием и других глобальных обязательств в национальные планы развития, тем не менее, по-прежнему характеризуется как ограниченностью, так и медленными темпами, и в связи с этим необходимо добиться более эффективной увязки ме-

роприятий по сокращению масштабов нищеты с мероприятиями по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.

119. Предстоящая Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию и обязательства, закрепленные в Декларации тысячелетия, обуславливают как необходимость более полной интеграции экологических соображений в стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные планы и политику в области развития, так и открывают новые возможности в этом плане. ПРООН должна активизировать усилия по оказанию поддержки охватываемым программами странам в этой области путем совершенствования различных механизмов мониторинга и отчетности, связанных с природопользованием и устойчивым развитием, а также путем обеспечения взаимодополняемости между усилиями на местном и национальном уровнях и между национальными и глобальными инициативами в целях достижения весомых результатов.

120. Что касается новшеств на микроуровне, то сообщалось о небольшом, но постоянно растущем числе мероприятий, которые связаны с управлением природопользованием и энергетическим сектором и которые напрямую приносят соответствующие блага бедным общинам. Возможно, в этом контексте наиболее интересным аспектом является число экспериментальных проектов на низовом уровне, призванных расширить доступ бедняков к энергоресурсам на основе применения более экологически чистых технологий. Поскольку в рамках деятельности по оказанию помощи в целях развития все большее внимание уделяется сокращению масштабов нищеты и прогрессу в реализации поставленных в Декларации тысячелетия целей, подобные экспериментальные проекты могли бы создать основу для активизации усилий в этом направлении путем более широкого осуществления этих проектов в других местах и, что еще более важно, путем изменения политики в интересах бедняков.

XIV. Цель 4, подцель 2: улучшение положения женщин через выполнение глобальных обязательств

121. Представляется, что осуществление положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2001 году все еще находилось на начальных этапах. Страновые представительства ПРООН сообщили об оказываемой ими поддержке в создании механизмов, предусмотренных этой Конвенцией, и в разработке стратегий осуществления. Хотя был отмечен прогресс в обеспечении юридического равенства полов путем внесения соответствующих изменений в законодательство во многих областях, реальная ситуация свидетельствует о необходимости более активных усилий в области политики, создания национального организационного потенциала и сбора данных с разбивкой по признаку пола. Для того, чтобы правительства смогли в установленные сроки выполнить свои обязательства, взятые в ходе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению женщин: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке (Пекин+5), которая была проведена в Нью-Йорке в период с 5 по 9 июня 2000 года, а также на других соответствующих международных конференциях и Саммите тысячелетия, необходимы срочные действия и помощь в области развития.

122. Лишь чуть менее одной трети страновых представительств ПРООН (38) сообщили о результатах в рамках этой подцели в 2001 году. Хотя в целом этот

показатель является скромным, он был на 17 процентов больше, чем показатель 2000 года. Семьдесят пять процентов представительств, представивших доклады, сообщили о позитивных изменениях с точки зрения результатов, причем либо полностью, либо частично было реализовано 82 процента ежегодных целей в контексте мероприятий.

123. Шестьдесят семь процентов мероприятий были связаны с разработкой политики, что является отражением стремления Администратора уделять особое внимание работе, призванной оказать воздействие на высшие эшелоны власти в странах. Большинство страновых представительств сообщили о той роли, которую Программа играет в качестве посредника в диалоге между женскими неправительственными организациями и правительствами, посвященном ключевым проблемам национальной политики, связанной с обеспечением равенства полов. Стратегии сотрудничества также свидетельствовали о том, что ПРООН содействует реализации основанных на принципе участия подходов и привлечению различных национальных и международных партнеров к разработке политики и отчетности об осуществлении международных обязательств.

124. В рамках большинства областей ПРООН наладила сотрудничество с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности, в целях осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и борьбы с насилием в отношении женщин. Организация играла ведущую роль в контексте многих мероприятий, которые осуществлялись при технической и, иногда, финансовой поддержке со стороны ЮНИФЕМ и/или других организаций системы Организации Объединенных Наций. В тех случаях, когда ЮНИФЕМ брал на себя ведущую роль в рамках тематических групп по гендерным проблемам, работа ПРООН позволяла обеспечивать более эффективную координацию мероприятий доноров и мероприятий по осуществлению программ.

125. Двадцать шесть страновых представительств сообщили о разработке и осуществлении национальных планов действий по улучшению положения женщин и о гендерных аспектах в рамках всех взятых на соответствующих конференциях обязательств, причем показатель позитивных преобразований в контексте мероприятий составил 76 процентов. Полностью или частично в 2001 году в рамках мероприятий было реализовано 89 процентов целей. Почти все результаты (95 процентов) были связаны с подготовкой новых национальных планов действий. Усилия по оказанию поддержки в разработке национальных планов действий зачастую дополнялись усилиями, направленными на укрепление национального потенциала и национальных учреждений, а также на вовлечение ключевых национальных партнеров в этот процесс. ПРООН также оказывала поддержку созданию национального организационного потенциала, необходимого для осуществления национальных планов действий.

126. Что касается ратификации и осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая ее Факультативный протокол, и контроля, то число страновых представительств, сообщивших о соответствующих результатах, хотя и было больше, чем в 2000 году, все еще было весьма небольшим с точки зрения потенциала и потребностей. Лишь 11 стран сообщили о деятельности в этой стратегической области поддержки,

причем показатель позитивных преобразований в рамках мероприятий составил 69 процентов. Девяносто два процента целей в контексте мероприятий были либо полностью, либо частично достигнуты. Результаты были связаны с ратификацией Конвенции и ее Факультативного протокола, а также с изменением национального законодательства. Менее масштабная деятельность ПРООН в этой области резко контрастирует с большим числом государств-членов, которые ратифицировали Конвенцию.

127. Лишь 13 представительств сообщили о мерах, принятых в целях сокращения масштабов насилия в отношении женщин, хотя соответствующие результаты были значительными: в контексте 79 процентов результатов был отмечен прогресс, а 94 процента целей в рамках мероприятий в 2001 году были полностью или частично достигнуты. Значительный прогресс в деле достижения результатов имел место на фоне маломасштабной деятельности ПРООН в этой области. Тем не менее предпринимаются усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в рамках компонента прав человека. Сообщалось о хороших результатах, достигнутых в ходе проводимой в Латинской Америке совместной кампании по борьбе с насилием под эгидой Организации Объединенных Наций. Сообщалось также о тех случаях, когда борьба с торговлей женщинами становилась центральным компонентом в контексте межучрежденческого сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций.

128. Осуществление международных обязательств протекало медленно. Причиной отсутствия прогресса в 2001 году зачастую являлись неадекватные ежегодные целевые показатели. Однако сообщалось также и о трудностях на национальном уровне.

129. Мероприятия, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, зачастую проводились в контексте компонента прав человека при осуществлении международных обязательств. Большинство успешных мероприятий составляют те, которые осуществляются с участием самых разнообразных партнеров в рамках более широкой законотворческой деятельности и разнообразных информационно-просветительских мероприятий. Залогом успеха является привлечение национальных партнеров и осуществление стратегии, обеспечивающей сотрудничество других организаций системы Организации Объединенных Наций, особенно ЮНИФЕМ.

130. Как указывалось в оценке результатов за 2001 год, существуют большие возможности — и неотложная необходимость — в плане более действенной увязки целей в контексте обеспечения равенства полов и в плане актуализации гендерной проблематики в гораздо более широких масштабах, в том числе в контексте партнерства Юг-Юг. Сокращение масштабов насилия в отношении женщин, например, должно являться одним из неотъемлемых элементов мероприятий ПРООН, связанных с демократическим управлением и правами человека, включая профессиональную подготовку судей и сотрудников правоохранительных органов. Благодаря этому такая деятельность будет дополнять информационно-просветительские мероприятия и мероприятия по повышению уровня информированности гражданского общества, которые проводят ЮНИФЕМ и другие организации системы Организации Объединенных Наций, и создаст более широкую основу, которая позволит придать устойчивый характер усилиям, направленным на искоренение насилия в отношении женщин.

131. Прогрессу в достижении этой подцели зачастую препятствовали трудности политического, социального и экономического характера. Для достижения желаемых результатов необходимы согласованные стратегии и целенаправленность деятельности, комплексный подход и оказываемая на устойчивой основе техническая, финансовая и, прежде всего, политическая поддержка. Тем не менее ПРООН обладает опытом и специальными знаниями, необходимыми для содействия национальному диалогу по вопросам равенства полов и для оказания поддержки в деле разработки национальных стратегий и представления отчетности в связи с международными обязательствами. Отличительными чертами подхода ПРООН в рамках этой подцели являлись поощрение сотрудничества, устранение маргинализации и обеспечение участия.

XV. Цель 6, подцель 2: укрепление сотрудничества и повышение действенности и эффективности оперативной деятельности по обеспечению развития

132. Укреплению потенциала системы координаторов-резидентов содействовали усилия, которые предпринимались Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях повышения эффективности процесса ОСО/РПООНПР, согласования механизмов программирования и разработки руководящих принципов в отношении таких проблем, как контроль за деятельностью, направленной на реализацию целей, закрепленных в Декларации тысячелетия. В 2001 году был утвержден план действий, предусматривавший осуществление надлежащих последующих мер по результатам внешней оценки РПООНПР с учетом результатов совместной оценки стран Северной Европы, семинара «Принстон II» и трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития. Было принято предложение о согласовании и упрощении процедур странового программирования Организации Объединенных Наций, в рамках которого особое внимание уделялось использованию процесса ОСО/РПООНПР в качестве общей основы для подготовки ориентированного на результаты нового общего формата страновых программ, осуществляемых конкретными учреждениями.

133. Уровень взаимодополняемости операций на страновом уровне продолжал повышаться, о чем свидетельствуют, например, увеличение числа стран, имеющих ОСО и РПООНПР, согласование периодов программирования в рамках Организации Объединенных Наций, создание домов Организации Объединенных Наций, а также тематических групп Организации Объединенных Наций. Результатом этого являются высокие показатели реализации целей в контексте мероприятий, достигнутые в 2001 году. Если первоначально основное внимание уделялось координации, то в настоящее время наряду с этим необходимо сконцентрировать внимание на достижении фактических результатов. Необходимы дальнейшие усилия в целях разработки и совместного отстаивания позиций по ключевым проблемам развития людских ресурсов, а также в целях финансирования и осуществления совместных программ.

134. Сто представительств сообщили о работе по координации мероприятий в области программирования и управления через посредство системы координаторов-резидентов, а 18 представительств сообщили о поддержке, оказываемой ПРООН организациям, не охватываемым системой координаторов-резидентов

Организации Объединенных Наций. В 2001 году в рамках 51 процента мероприятий отмечались позитивные изменения, в то время как была достигнута полная или частичная реализация 80 процентов целей в отношении мероприятий. Были внедрены различные межучрежденческие механизмы в целях содействия скоординированному осуществлению РПООНПР. В их число входили механизмы, связанные с разработкой общих структур осуществления и контроля и созданием технических групп для осуществления работы по планированию в интересах РПООНПР. Тем не менее проведению совместных мероприятий препятствовало отсутствие взаимодополняемости между основными элементами программирования. Прогресс в деле совместного программирования сдерживается отсутствием единых административных, финансовых и бюджетных процедур, а также процедур планирования, которые могли бы применять различные организации системы Организации Объединенных Наций.

135. Более эффективная координация отмечалась в связи с конфликтными ситуациями и стихийными бедствиями. Эта область совместной деятельности подразделений Организации Объединенных Наций имеет стратегическую ценность с точки зрения оказания согласованной и действенной поддержки в преодолении самых сложных ситуаций. Полезными инструментами с точки зрения сотрудничества являлись совместные ответные действия в связи с чрезвычайными ситуациями и планы по борьбе с бедствиями, общая стратегия оказания поддержки в постконфликтных ситуациях и скоординированные меры по смягчению последствий кризисов и бедствий. Крупная межучрежденческая программа планирования на случай чрезвычайных ситуаций на межучрежденческом уровне и скоординированный подход к оказанию гуманитарной помощи в Пакистане и Узбекистане содействовали принятию организациями системы Организации Объединенных Наций оперативных мер в связи с кризисом в Афганистане. Четыре страновых представительства сообщили о сотрудничестве страновых групп Организации Объединенных Наций с миссиями по поддержанию мира, которые поэтапно сворачивали свою деятельность. Другие представившие информацию представительства указывали, что в кризисных ситуациях и в случае стихийных бедствий, когда система Организации Объединенных Наций действует как единое целое, ответные меры международного сообщества оказывают наиболее позитивное влияние, а их реализация приносит наибольшую пользу пострадавшим общинам.

136. Как и в 2000 году, о деятельности системы координаторов-резидентов в 2001 году сообщили три четверти страновых представительств. Использование тематических и технических групп Организации Объединенных Наций по-прежнему является наиболее широко применяемым подходом к межучрежденческому сотрудничеству, чаще всего в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, и, кроме того, в контексте мероприятий по борьбе с нищетой, неравенством между мужчинами и женщинами и нарушениями прав человека. 2001 год ознаменовался налаживанием координации функций между учреждениями, которая охватывала все тематические области, например информационно-пропагандистскую деятельность и связь, информационно-коммуникационные технологии, контроль за осуществлением РПООНПР и статистическую деятельность системы Организации Объединенных Наций. Необходима тщательная оценка того, как подобные внутренние механизмы влияют на достижение результатов страновыми группами.

137. Что касается оперативной деятельности и управления людскими ресурсами, то шесть страновых представительств сообщили о прогрессе в создании общего дома Организации Объединенных Наций, а другие страновые представительства сообщили о создании общего счета и внедрении системы возмещения расходов. Одно представительство (Пакистан) сообщило о совместных мероприятиях, направленных на повышение профессиональной подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, а еще одно представительство (Малави) — об аналогичной профессиональной подготовке по вопросам прав человека. Хотя показатель реализации ежегодных целей в рамках мероприятий был высоким (в 2001 году 80 процентов показателей были полностью или частично достигнуты, в то время как в 2000 году их число составляло 55 процентов), сообщений о прогрессе в деле достижения соответствующих результатов было гораздо меньше (51 процент в 2001 году по сравнению с 64 процентами в 2000 году). Это может либо быть следствием того, что для внесения изменений в показатели результатов необходим определенный период времени, либо объясняться уделением чрезмерного внимания самому процессу.

138. Показатели прогресса в деле достижения результатов и показатели достижения целей в рамках мероприятий в 2001 году были значительно выше в тех случаях, когда речь шла о более крупных страновых группах Организации Объединенных Наций. Представительства в тех странах, где ПРООН сотрудничала с пятью или менее организациями системы Организации Объединенных Наций, сообщили о позитивных изменениях в связи с 36 процентами мероприятий, в то время как в тех случаях, когда число партнеров ПРООН достигало шести или более, этот показатель составлял 60 процентов. То же самое относилось и к показателям полного достижения годовых целей в рамках мероприятий, которые составляли соответственно 36 и 60 процентов. Это может свидетельствовать о том, что деятельность в странах большего числа организаций системы Организации Объединенных Наций обуславливает проведение большего числа мероприятий и, таким образом, более эффективную координацию усилий, что, в свою очередь, приводит к достижению более высоких показателей деятельности. В то же время в своей совокупности их соответствующие мероприятия приносят более весомые результаты, о чем свидетельствует более успешная работа по достижению общих стратегических целей, таких, как использование процесса РПООНПР для обеспечения более согласованного программирования, реализации совместных инициатив и содействия проведению скоординированных информационно-пропагандистских мероприятий.

139. Представительства, которые представили информацию в связи с данной подцелью, сообщили а) о несомненном прогрессе в осуществлении мероприятий в контексте реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, в частности в связи с использованием ОСО и РПООНПР, и о дальнейшем прогрессе в создании домов Организации Объединенных Наций и о переводе в них соответствующих подразделений; и б) о лучшей согласованности между инструментами и механизмами, необходимыми для межучрежденческой работы, такими, как все более широкое использование тематических групп Организации Объединенных Наций и использование на межучрежденческом уровне национальных докладов о развитии людских ресурсов. В целом об этом свидетельствуют высокие показатели достижения целей в рамках мероприятий в 2001 году. Тем не менее уделение особого внимания совершенствованию

процессов не должно заслонять необходимость совместной работы в интересах достижения стратегических результатов. Незначительный прогресс в достижении результатов свидетельствует о том, что как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне страновых представительств необходимы дополнительные усилия в целях разработки общих позиций в отношении информационно-пропагандистской деятельности и совместных программ действий.

XVI. Резюме выводов по итогам рассмотрения ориентированного на результаты годового отчета (ГООР)

Уроки 2001 года

140. Деятельность по реализации всех шести целей позволяет сделать вывод о том, что для обеспечения развития, которое было бы устойчивым по своему характеру и ориентированным на нужды малоимущих, необходима организация, которая еще более активно стремилась бы оказывать влияние на политику, законы и практическую деятельность социально-экономического характера. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость в более ориентированных на результаты и основанных на консенсусе партнерских отношениях с гражданским обществом и частным сектором, а также с правительствами. Неотъемлемым элементом при этом является необходимость обеспечения того, чтобы страны сами несли ответственность за осуществление программ развития в целях придания устойчивого характера усилиям по наращиванию потенциала, содействия преобразованиям политического характера и осуществления соответствующих обязательств в области политики.

Консультативные услуги в области политики и наращивание потенциала

141. В настоящее время консультативные услуги по вопросам политики и мероприятия по наращиванию потенциала представляют собой два главных аспекта сотрудничества ПРООН, однако каждый из них сопряжен со своими конкретными проблемами. Для достижения наивысших показателей результативности на основе использования рекомендаций политического характера необходимо обеспечить в странах приверженность этому делу руководителей на самых высоких уровнях, а также создать возможности для того, чтобы на устойчивой основе закреплять достигнутые успехи и в дальнейшем. С другой стороны, наращивание потенциала является ключевым фактором обеспечения ответственности стран за осуществление их программ развития и придание устойчивого характера этим программам, однако при этом неизбежно возникает необходимость в оказании странам на устойчивой основе и за счет сравнительно больших издержек необходимой поддержки.

Важное значение партнерства

142. В ориентированном на результаты годовом отчете за 2001 год особо отмечалось важное значение действенных партнерских отношений. Во многих случаях по-прежнему отмечается явное отсутствие согласованности между хорошими результатами, достигнутыми в связи с каждой из целей стратегических рамок результативности, и их вкладом в реализацию более широких целей в области развития. В целом это является отражением проблем, с которыми сопряжена мобилизация других партнеров в области развития, направленная на

то, чтобы они вносили свой вклад, необходимый для продвижения вперед в достижении предполагаемых результатов. Необходимость в партнерских отношениях на самом высоком уровне, как полагают, обусловлена все большей необходимостью в сотрудничестве в областях, связанных с глобализацией и использованием информационно-коммуникационных технологий в целях развития. Эффективность деятельности, которая требуется от национальных и международных партнеров, требуется также и от страновых групп Организации Объединенных Наций, которые в настоящее время должны перейти от простой координации программ к осуществлению конкретных совместных усилий в целях достижения взаимодополняющих результатов в области развития.

143. После проведения на начальном этапе экспериментов по выработке механизмов партнерства с использованием инструментов и концепций ориентированного на результаты управления организация в настоящее время лучше понимает, насколько важной является тщательно продуманная и надлежащим образом реализуемая стратегия партнерства в интересах достижения результатов. Это является именно той областью, в связи с которой ПРООН необходимо и далее обучать своих сотрудников и повышать уровень их профессиональной подготовки. Параллельно должны предприниматься согласованные усилия по развитию культуры таких партнерских отношений в рамках международного сообщества, которые способствовали бы достижению весомых результатов в области развития на страновом уровне, а не только проведению мероприятий тем или иным конкретным учреждением.

Ориентированное на достижение результатов управление и новая ПРООН

144. В 2001 году принципы ориентированного на достижение результатов управления нашли свое отражение во всех мероприятиях по программированию и определяли крупные инициативы, направленные на упрощение методов практической деятельности и сокращение соответствующих издержек. Основные механизмы программирования ПРООН, равно как и стратегии и механизмы оценки, были пересмотрены, с тем чтобы в них нашел свое отражение ориентированный на достижение результатов подход. Созданы все предпосылки для динамичного процесса стратегического планирования и обзора, более структурированной оценки деятельности и пересмотра поставленных целей. Это способствует оперативности и действенности тех мероприятий, которые ПРООН проводит в связи с изменением потребностей и приоритетов. Что касается информации и совершенствования профессиональных навыков в связи с вопросами управления, то ориентированный на результаты годовой отчет представляет собой уникальный источник, содержащий материалы, необходимые для проведения внутри организации диалога по вопросам существа на всех уровнях. Хотя ориентированность на результаты, несомненно, во все большей степени становится одной из отличительных черт организации, еще предстоит в полной мере реализовать тот потенциал, который она таит в себе с точки зрения осуществления политических преобразований на основе имеющейся информации и контроля со стороны руководства.

145. В настоящее время правительства и партнеры в области развития все чаще обращаются к ПРООН с просьбой поделиться опытом в тех случаях, когда они начинают разработку своих собственных систем повышения эффективности деятельности и управления. С учетом того, что в настоящее время особый упор повсеместно делается на эффективности деятельности, ПРООН может

рассмотреть вопрос о создании своей собственной структуры, необходимой для удовлетворения столь быстро растущего спроса. И действительно, опыт ПРООН в области ориентированного на достижение результатов управления потенциально можно использовать в целях создания отдельного направления деятельности по оказанию поддержки правительствам охваченных программами стран, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и более широкому кругу партнеров, занимающихся проблемами развития.

146. Характеристики деятельности в 2001 году позволяют получить реальное представление о процессе преобразований в ПРООН — организации, которая стремится обеспечить достижение результатов в области развития путем оказания влияния на соответствующую политику. Ясно, что ПРООН уделяет большее внимание реорганизации базы своих собственных ресурсов и своих мероприятий, с тем чтобы оказывать более значительное влияние в целях изменения политики, законов и практической деятельности в социально-экономической области в общем контексте укрепления потенциала учреждений и общества, необходимого для управления процессом их собственного развития. В ряде областей, в частности в гендерной области, имеют место серьезные проблемы, и организация должна уделять самое приоритетное внимание налаживанию и укреплению партнерских отношений для того, чтобы высокая результативность ее мероприятий находила свое воплощение в динамичном и устойчивом прогрессе в деле реализации поставленных целей.
