



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
6 May 2002
Chinese
Original: English

2002 年年度会议

2002 年 6 月 17 日至 28 日，纽约

临时议程项目 9

署长的年度报告

2001 年署长的年度报告，包括着重成果的年度报告（年度报告）^{*}

目录

章次	页次
第一部分	
一. 政策和重点	3
二. 伙伴关系	4
三. 开发计划署对联合国改革的支助	6
四. 人员	8
五. 基金和方案	10
六. 资源	14
第二部分	
七. 目标 1：为人的可持续发展创造有利的环境（施政）	19
八. 目标 2：注重减少贫穷的经济社会政策和战略	20
九. 目标 3：促进环境上可持续的发展以减轻人类贫穷	21
十. 目标 4：提高妇女地位和两性平等	22

^{*} 本文件迟交，是因为需要收集和分析当前的数据，才能向执行局提出最新的资料。

十一.	目标 5: 减少复杂紧急事件和自然灾害的发生以及可持续恢复和过渡.....	24
十二.	目标 6: 协调一致和有效率的联合国系统.....	25

第三部分

十三.	目标 3, 次级目标 1: 可持续的环境管理和能源开发, 以改善贫民的生计	27
十四.	目标 4, 次级目标 2: 通过执行全球承诺提高妇女地位	29
十五.	目标 6, 次级目标 2: 日益协作的、有效率的、切实的发展业务活动	30
十六.	注重成果的年度报告的结论摘要	32

第一部分

1. 2001 年年度报告是应执行局编写新的合并文件的要求，提供这一年期间有关本组织改革和发展成果方面的信息。报告包括不同的三编：第一编概述 2001 年期间完成的主要改革倡议；第二编和第三编则介绍本组织取得的重要发展成果。第二编特别提到战略成果框架中所查明的各主要目标，第三编则更加深入地分析执行局所选定的三个次级目标。

一. 政策和重点

2. 署长在 2000-2003 年的业务计划中把本组织设想为代表发展中国家需要的强有力代言人，是提供创新的发展服务、解决办法和能力建设方面可依赖的顾问和伙伴。开发计划署将对国家一级的需要作出回应；如能更加有的放矢，则可在选定的实践领域部署足够的专门知识。开发计划署的回应有利于执行千年发展目标，尤其是关于在 2015 年年底之前将贫穷减少一半的承诺。

3. 开发计划署在 2001 年所有活动中已将这一远见化为实际成果。例如在巴西，开发计划署就了解到，在与政府之间的有力的伙伴关系中，怎样可以将宣传、政策和项目相联系，通过支助小型学校方案，设法缓解赤贫人口的困境。该方案论述了该国许多最贫穷家庭入学人数少的问题——这是国家人类发展报告长久以来一直强调的贫穷代代相传的一个因素。这个问题由于巴西的报告成为政治关注重点。问题在于要确定如何把小型奖励性报偿给予让子女在校注册的母亲。在州一级试验成功的基础上，该国政府已在全国推广小型学校方案，明确针对人类发展指数最低的地区。该方案提供了一个主要实例，说明如何运用人类发展概念帮助减少贫穷。

4. 结果在巴西有 1 000 万名最贫穷的儿童注册入学——达总入学人数的三分之一。因此，该国政府请开发计划署利用其专门知识，发挥监测和评估进展的主要作用。现在正在考虑在莫桑比克境内本着南南合作的精神，也实行小型学校方案。

5. 开发计划署在布基纳法索帮助转变该国对艾滋病毒/艾滋病的回应，在政府的能力建设、协作和资源调动方面注重其各项实力。开发计划署与该国政府和联合国国家小组伙伴共同努力，帮助创立起一个新的全国艾滋病毒/艾滋病委员会，附属于总统办公厅，并拟订了一项强有力的多部门战略计划，以着手处理这一问题的所有方面。开发计划署为了帮助筹集资源，支持召开了一次圆桌会议，获得捐助者对实施这一计划的慷慨支助。一个主要成果是，布基纳法索现已成为非洲区域将艾滋病毒/艾滋病正式纳入减贫战略文件的八个国家之一，它也是已正式决定拨出部分重债穷国扩大债务减免结余的款项用于艾滋病毒/艾滋病的三个国家之一。

6. 开发计划署在印度古吉拉特试行了确保减轻易受伤害性的新远见，这也是为了帮助弥合救济和重建之间的差距。该组织在有效协调捐助者、民间社会和联合

国援助方案中显示出自己的能力，同时在联合国志愿人员的赞助下已对各类专业人员加以利用。开发计划署与卡奇这一最受影响地区的民间社会伙伴密切合作，通过它们帮助利用当地材料、劳力和设计建立了一套新的抗震房屋，这种房屋获得广泛接受，并正在约 300 个村庄里建造。开发计划署还向古吉拉特邦政府灾害管理局提供直接能力建设方面的支助，同时还通过加强信息的管理和处理帮助协调总体救济进程。

7. 为了实现开发计划署在这三个实例中引人注目的新远见，需要建立全球知识管理系统。机构式的回应建立在亚的斯亚贝巴、曼谷、贝鲁特、布拉迪斯拉发、哈拉雷、加德满都、西班牙港、达卡尔和巴拿马的九个分区域资源中心的过程中都是显而易见的。建立分区域资源中心的目的是向所有国家办事处提供及时、高质量的实物支助，从而加强开发计划署作为方案国家克服各种发展方面问题的可信赖的伙伴的地位。因此，分区域资源中心向方案国家提供政策咨询服务、向国家办事处提供技术支助、获得大量与方案有关的资料、建立联系并分享资料，以及确定、记录和分发开发计划署重点领域的最佳做法。

8. 最近对分区域资料中心和从微额供资到社区施政次级实践领域内 37 个现有知识网络业绩的普查已表明，由于国家办事处已开始针对什么可行、什么不可行问题有系统地分享知识和专门知识——不仅在区域，而且在全世界范围内亦然——所以，客户的满意程度已不断增长。这种专家网络的建立促进并扩大了该组织的专家能力和拓展范围。几乎有 1 500 名工作人员（80% 以上来自外地）在知识网络建立后的前两年就参加进去了。分区域资源中心和网络在 2001 年内回答了 1 400 多次查询，平均答复时间不到三天。对国家办事处的满意程度总的来说，在 1-5 个星的等级表上可达到 3.6 颗星。

9. 关于冲突和冲突后局势，署长在 2001 年成立了防止危机和恢复局，以更妥善地回应对该组织提出的要求，并且使开发计划署在与国际和国家行动者的伙伴关系中能充分发挥作用。设立该新的局级单位尤其创立了一个新的体制框架，以期确保在应付各种特殊发展情况中具有未雨绸缪的回应系统。

10. 宣传是开发计划署活动的中心之一，就主要全球性问题和国家性问题进行政策咨询，并提倡对话。至于去年的情况，2001 年《人类发展报告》对有关发展问题的国际辩论起了协助作用。在开发计划署的支助下，国家人类发展报告在国家一级采取了该《报告》的方法，提倡将人类发展概念纳入国家政策对话的主流。

二. 伙伴关系

11. 2000 年设立了资源和战略伙伴关系司，标志着与主要赞助者建立有效伙伴关系的新承诺。拟订并实施了政策指导说明、协作工具、拓展运动和参与程序。这些都有利于同联合国系统、国际金融机构、双边组织、民间组织、基金会和私营部门建立战略伙伴关系。

12. 2001 年与联合国系统最显著的伙伴关系进展之一是联合国经济和社会事务部与开发计划署商定的协议，相互弥补差异却又相辅相成，特别是在寻求千年发展目标方面更是如此。该协议于 2002 年 4 月 9 日签署。在筹备 2002 年 3 月 18 日至 22 日在蒙特雷举行的发展筹资国际会议和将于 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议方面，已加强了与各区域委员会的合作。创立非洲发展新伙伴关系也使联合国非洲经济委员会和开发计划署之间更加密切地合作。开发计划署作为综合框架多方捐助者信托基金的主管单位及其与联合国贸易和发展会议、世界贸易组织和其他伙伴的实质性合作使本组织在 2001 年 11 月在卡塔尔多哈举行的部长级会议所确定的发展议程上高度突出。国际劳工组织和开发计划署正在拟订一项有关就业和贫穷问题的联合方案，该方案将会通过有关国家人类发展报告和千年发展目标报告的分区域资源中心网络，在以政策为重点的联合研究、国家一级的伙伴关系与合作的基础上，透过建立战略伙伴关系来实现。

13. 与国际金融机构的伙伴关系在 2001 年已得到加强，并扩展到新的领域。与布雷顿森林机构，特别是世界银行的合作在这些组织就减贫战略作出共同努力的时候已得到了极大的发展。开发计划署正在与各国政府和世界银行共同努力，在 60 多个国家对减贫战略文件的实质和进程作出了贡献。2001 年着重成果的年度报告（见本报告第二编）提供了更多有关开发计划署为减贫战略文件所作贡献方面的详细资料。非洲开发银行和开发计划署作为旨在拟订开发计划署与区域发展银行合作伙伴倡议的一部分，开展了更加密切的对话，共同说明在机构和国家一级的具体合作领域。开发计划署在 2001 年期间签署了两项正式协定，与非洲开发银行和亚洲开发银行签署了《谅解备忘录》，以及与美洲开发银行就有关开发计划署支助实施美洲开发银行资助项目达成法律协定一事开始进行谈判。

14. 开发计划署不断加强其与联合国基金会的伙伴关系，该基金会自 1998 年以来对诸如艾滋病毒/艾滋病、能源与环境和人权等领域的方案拟订提供了 3 000 多万美元的资金，该组织日益注重促进南南合作、利用信息和通信技术促进发展，并使民间社会和私营部门伙伴参与工作。绍罗什基金会和开发计划署在一些区域和方案主题上始终不断合作，其方案主题从危地马拉着重扩大参与进程的国家施政方案到蒙古着重利用信息和通信技术减少贫穷的信息和通信技术发展赠款方案。基金会的另一个伙伴关系范例是马克尔基金会和开发计划署有关准备和资源倡议全球网和设立信息和通信技术信托基金的协作努力，为人力和技术信息和通信技术能力与战略提供区域和国家一级的援助。

15. 民间组织委员会——该委员会从成功的国家经验中广泛吸取教训，因而核准民间组织参与的新政策框架——举行了第二次年度会议，突出强调了该组织与民间组织的伙伴关系已不断得到发展。关于土著人民的政策说明也在 2001 年得到核准，它确认了促使土著人民及其组织参与防止和解决冲突、加强民主施政、减少贫穷和管理环境的重要性。

16. 为发展同北方和南方的民间组织的政策性伙伴关系，于 2001 年作出协同努力，这些伙伴关系对加强本组织作为先锋的、政策和宣传性组织的形象至关重要。开发计划署还在下列两次主要联合国会议期间为民间组织举办了平行圆桌会议：即 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议和 2001 年 8 月 31 日至 9 月 7 日在德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议。为解决诸如全球化、贸易、减贫战略、扶贫预算和千年发展目标等问题还进行了民间组织协商。

17. 开发计划署已大力加强努力，动员商业部门参与工作。开发计划署于 2001 年编制了与商业部门协作的全面工具包。开发计划署作为联合国组织指派担责执行《秘书长全球协约》的四个核心组织之一，已拟订了一项在国家一级采用的战略，包括拓展与宣传、政策对话、伙伴关系项目与学习。开发计划署在 2001 年协调了向将近 20 个国家介绍《全球协约》，例如，开发计划署在尼日利亚发起尼日利亚伙伴论坛，目的是协调多方面利益有关者就有关商业在发展中的作用和责任问题进行对话并采取行动。

18. 开发计划署除协调与商业部门和与商业作用有关的其他利益有关者更广泛地参与进程之外，还日益发展与商业部门伙伴的具体伙伴项目；例如，2001 年在下列国家开始进行这类项目：(a) 马来西亚，开发计划署正与一家软饮料公司和教育部合作，在选定的学校就人生电子学习倡议建立信息和通信技术集线器；(b) 刚果民主共和国，开发计划署正在那里与两个自然资源公司、该国政府和联合国儿童基金会及民间社会就应付向公司工人提供有关艾滋病毒/艾滋病教育和信息的问题进行协作；及(c) 伊朗伊斯兰共和国，开发计划署正与一家石油公司合作，加强地方当局拟订和发展国家漏油应急计划的能力。

三. 开发计划署对联合国改革的支助

19. 开发计划署作为驻地协调员制度的供资和管理机构，署长作为联合国发展集团（发展集团）主席，都在秘书长 1997 年开展的改革方案中发挥着关键作用。

千年发展目标

20. 《千年宣言》的后续行动已经开始为发展集团提供一个明确的战略重点。发展集团在 2001 年期间所采取的行动和联合国国家小组的日益参与开始对《千年宣言》的后续行动产生动力，特别是在千年发展目标方面。下列的一些主要情况发展标志了 2001 年的特征：

- 与国际货币基金组织、经济合作与发展组织、世界银行、发展集团和其他联合国组织在秘书长办公厅的主持下协同努力，就构成千年发展目标的各项发展目的、目标和指标的大多数组成部分迅速取得了一致意见；

- 完成发展集团有关千年发展目标国家一级监测情况的指南说明，强调国家自主权、能力建设和与诸如共同国家评估、国家人类发展报告和减贫战略文件等现有工具的联系；
- 在国家一级发起编制千年发展目标报告的试行性倡议，在 2001 年年底以前完成四项，另有十几份报告处于不同的编写阶段；
- 协调支助，将千年发展目标包括进减贫战略文件，特别是将千年发展目标数据库纳入减贫战略框架，并增强国家对应机构获得和使用资料的技能，可靠地监测减贫战略文件和更广泛意义上的千年发展目标方面的进展。

21. 联合国系统在努力促使千年发展目标的范围和远见与实施情况相符合方面作出主要贡献，为了帮助加速这一努力，秘书长于 2001 年 12 月请署长以发展集团主席的身份，在联合国系统内为千年发展目标担任运动管理人员和计分员。

22. 开发计划署与发展集团和诸如经济和社会事务部等其他联合国主要伙伴密切合作，为实现千年发展目标提出了一项联合国系统的总体战略，包括下列三个相辅相成的倡议：

- **千年项目**，这是秘书长千年发展目标特别顾问领导的研究倡议，该倡议与民间组织、经济和社会事务部、国际货币基金组织、世界银行、开发计划署和其他联合国组织共同努力，为在费用和筹措资金选择的基础上实现千年发展目标确定和评估其政策方面打下牢固的知识和分析基础；
- **千年发展目标报告**，这是一个支助全球和国家监测及报告有关千年发展目标进展的全面倡议，前者由经济和社会事务部领导，是秘书长向大会有关《千年宣言》年度报告的一部分，后者由开发计划署代表发展集团领导，包括逐国评估实现千年发展目标进展情况，前七份试验性国家报告已经完成；
- **千年运动**，这是一项特殊倡议，旨在建立认识，并在发展筹资问题国际会议通过的蒙特雷协商一致意见的指导下，围绕千年发展目标创建发达国家和发展中国家新的行动联盟，发展筹资问题国际会议支持“联合国开展全球信息运动，达到国际商定的目标和目的，包括《千年宣言》中所载的目标”。

驻地协调员制度

23. 在国家一级协调各项国家方案和统一方案拟订时期仍然是联合国国家小组的首要优先事项。共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）进程主要用于：编制国家方案的工具；协调宣传的文书；通过中期联发援框架审查和优先联合行动完善方案重点的途径；最佳利用专题小组的基础；以及确定联合方案拟订领域的方法。国家小组正在专题小组的协助下，在艾滋病毒/艾滋病领域最积极地寻求联合宣传和方案拟订。其他联合方案拟订领域包括支助减少贫穷战略、

国家人类发展报告、施政、权力下放、人权、农村发展、反贪、贩运、营养和其他问题。

24. 驻地协调员制度在 2001 年继续得到加强，建立了更强的驻地协调员评估中心，反映出驻地协调员逐步演进的作用，特别是在联合国改革和危机与冲突后局势中尤其如此。在 2001 年，共在 47 位应征人员参与了驻地协调员评估中心的工作，将在十个国家办事处试行 180 度反馈方案，目的是改善驻地协调员和国家小组的业绩。

阿富汗

25. 协调回应危机和自然灾害仍然是联合国联合行动的一个显著领域，它显示出在最艰难的情况下协调有效的支助所具有的潜在战略价值。

26. 2002 年给予阿富汗人民立即和过渡援助方案是联合规划的一个良好范例，这一方案由阿富汗国家小组编制，是确保联合国系统作为一个统筹的整体对阿富汗危机的援助回应连续一致的主要战略工具。2002 年给予阿富汗人民立即和过渡援助方案是前所未有的，该方案针对阿富汗人民 2002 年内的救济、恢复和重建以及重返社会的需要，其中包括邻国内阿富汗人的需要，应提出一项全面的办法。发展集团第一次每天与人道主义事务执行委员会和机构间常设委员会成员碰头，以确保充分联合、全面地作出回应，还首次建立起特派团综合工作队，每天碰头，使联合国各组织和方案的活动与秘书长特别代表的工作取得联系。

27. 秘书长在 2001 年 11 月指派署长领导阿富汗的早期复原工作。除支助特别代表、协助阿富汗临时行政当局和加强该组织在阿富汗的驻留之外，开发计划署还协助主管救济、恢复和重建副特别代表的工作，副特别代表的任务规定对实施综合办法至关重要。

四. 人员

28. 人力资源仍然是开发计划署增强业绩改革的中心。该组织大力强调人力资源管理和发展，以确保有效的接班规划，并使工作人员的能力与开发计划署的新形象相符合。署长的首要优先事项，即改善工作环境和加强工作人员与管理人员之间的关系继续得到不断的关注。

29. 一方面仍然迫切需要取得更多的进展，同时该组织内管理人员两性搭配在 2001 年已有所改善。担任驻地协调员和驻地代表的妇女人数已从 30 名增加到 33 名。

30. 2001 年全球工作人员普查是用来测量进展的一个指标，对工作关系提供了宝贵的资料，显示出工作人员如何看待开发计划署及在该组织内工作情况的积极趋势。此次普查结果显示，开发计划署工作人员更多地参与自己的重要方面的工作，更多地参与发展自己的知识和各项技能，对该组织、其管理人员以及与客户的关系具有更加肯定的看法。

31. 开发计划署还着重发展工作人员的专业质量，以确保他们符合开发计划署的专业要求。因此，把国家办事处业绩确定为 2001 年首要共同优先事项。在该组织主要领域改善业绩最引人注目的工作之一是重新介绍国家办事处的情况。在这一倡议下，向国家办事处提供了特别共同支助一揽子计划，包括为工作人员培训和成套离职待遇进行预算拨款、因特网连接和迅速部署工作人员抵顶调任或离职人员。截至 2002 年 3 月，共重新介绍了 128 个国家办事处的情况。超过 125 个支助特派团被派往外地，600 多名工作人员接受了重新说明情况技能的培训。在所需员额方面，此一进程造成净减 516 个员额，收到 500 多份离职申请。充分实施这些措施需要在 2002 年期间监测和继续从事组织工作，并对国家办事处予以支助。

32. 为了按照最近的组织改革尽量扩增人力资源的潜力，开发计划署继续进行 2002 年开始的严格征聘进程。同 2000-2001 年的工作一样，发展领导组织方案在 2002 年期间将会把 20 名有才能的青年专业人员吸收进开发计划署的核心工作人员当中。选定的应聘人员是从 2 500 多名申请人员中选拔出来的，并经过严格的甄选过程。为了加强其专门实务能力，开发计划署填补了 57 个政策专家职位，并且正在征聘 28 名预防冲突、自然灾害复原和行动支助方面的专家。

33. 提高业绩和工作人员发展是 2001 年议程的优先事项。有 79 个国家办事处参与了开发计划署第二期管理技巧方案：通信技能和改革的管理，成绩还包括虚拟发展学院（见方框）、进一步发展有 110 名管理人员参加的训练主管网络以及把学习活动作为开发计划署工作的一部分不断加以提倡。

虚拟发展学院

署长 2000-2003 年业务计划设想虚拟发展学院显示出该组织改造自己和向工作人员投资的承诺。虚拟发展学院着重中期职业水平工作人员，旨在加强其在发展问题及其管理能力方面的专门知识，并在开发计划署内促进不断的学习与建立联系。

虚拟发展学院现为一个为期 12 个月的课程，大部分为网上课程，在下列领域提供训练：消除贫穷、民主施政、防止危机与复原、艾滋病毒/艾滋病、可持续环境管理、人权和两性平等。该学院在管理、高级信息技术、业绩咨询、宣传与新闻媒介领域发展技能。

瑞典和芬兰政府——开发计划署本倡议的伙伴——为虚拟发展学院提供了开办费用。八十七名参与者中有 45 位本国国民和 42 位国际人士（39 名妇女，48 名男子），组成第一组群。他们对虚拟发展学院的评价强调了下列事实，即虚拟发展学院不仅提高了各项能力，而且还在国家办事处之间建立起广泛的知识网络。

34. 更加严格地监测个人业绩正在通过大量改变成果和能力评估形成制度，在成果的基础上评价工作人员的业绩。正在通过各种工具以更加系统的方式测量总体业绩；正在作出努力，建立真正精简和统一的业绩管理制度，使成果可以成为开发计划署业务的中心。已于 2001 年计划和实行的计分卡管理成果框架有助于规划和报告管理成果。

35. 客户调查正日益成为业绩评估的重要构成部分，特别是对总部产品和服务的年度调查，使各国家办事处得以评价其与各总部单位的关系。对调查结果则进行系统的分析，并要求服务单位拟订战略，以改善不足领域。

36. 开发计划署在国家一级的业绩也得到监测，特别是通过测量开发计划署主要对应机构对该组织的作用和所提出的发展方面的服务满意程度进行伙伴关系调查。于 2001 年针对 17 个国家进行了试验性调查；这一工作在 2002 年将以更大的规模继续进行。此次试验性调查的一个主要定论是，对 75% 的答卷者来说，开发计划署在方案国家的总体形象是正面的。

37. 改善开发计划署的内部沟通是该组织 2001 年工作的一个主要方面，用以改进知识分享和最佳做法，并确保更高的效率。更多地提供网上信息和发展主题网络，为传播信息和学习提供了新的机会。对安全问题的关切在这一年的最后一个季度极为突出，并已成为首要优先事项。

五. 基金和方案

联合国妇女发展基金

38. 证据显示，联合国妇女发展基金（妇发基金）所确定的主题工作领域在 2001 年更加集中，与此情况并驾齐驱的是，同开发计划署和联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）的伙伴关系得到了极大增强。有关妇女经济安全方面的工作通过将性别观点纳入预算编制倡议取得进展，该倡议是与经济合作与发展组织、北欧理事会、英联邦秘书处和国际发展研究中心的一个全球性伙伴关系，正在与各国政府和非政府努力改拨预算资源，以促进两性平等。妇发基金有关消除小型贸易者交易税的宣传减轻了塔吉克斯坦妇女“手提箱贸易商”不相称的财政负担，妇发基金关于建立妇女信息和通信技术能力的倡议为八个国家的妇女企业者增加了收入。作为安全理事会关于妇女和和平与安全的第 1325 号决议的后续行动，妇发基金在 10 冲突区域委任进行了一次独立的专家评估，其定论将反馈到秘书长的报告之中。妇发基金同布隆迪和平进程执行情况监测委员会一起进行了两性平等培训，并为东帝汶的妇女政治候选人展开培训工作，结果妇女在该国 268 个选举中（27%）竞选。妇发基金于 2001 年 12 月主持的阿富汗妇女圆桌会议导致《布鲁塞尔行动议程》，为亚洲开发银行、世界银行和开发计划署以及 2002 年给予阿富汗人民立即和过渡援助方案进行阿富汗重建初步需要评估提供了资料。

39. 执行局在其第 2000/7 号决定中建议把妇发基金包括进开发计划署的执行机构，致使妇发基金同意为开发计划署执行 11 项倡议。妇发基金与艾滋病方案签署了合作纲要以来，已为其有关两性平等和艾滋病毒/艾滋病的倡议筹集了大量分摊费用资源，使其工作得以在更多的方案国家运作。

联合国资本发展基金

40. 联合国资本发展基金（资发基金）2001 年着重成果的年度报告（DP/2002/14）显示，在项目管理和实现产出两方面均取得了进展。对开支的分析显示，资发基金成功地遵守了执行局第 99/22 号决定，其资源现集中于下列两个重点领域：即地方施政和微额供资。对资发基金工作的独立外部评估仍然显示，资发基金的各项业务对穷人的福祉作出了极大贡献，同时对资发基金的总体当地发展战略也提供了强大的支助。资发基金在加强组织方面取得巨大进步，这有助于完成其对 1999 年外部评估的各项建议的后续行动。一个显著的成绩便是在微额供资领域与开发计划署作出伙伴安排；正在就地方施政领域内亦作出类似安排一事不断进行讨论。资发基金在 2001 年还把政策影响和仿效问题作为高度优先事项，已取得积极成果。

41. 资发基金核心捐款自 1996 年以后即不断减少以来，在 2001 年首次得到扭转，取得了 1% 的少量增长，达到 2 430 万美元。五个经合组织/发援会捐助者增加了当地货币捐款，资发基金扩大了两个新的经合组织/发援会核心捐助者的支助基准。在 2001 年，所有经常资源，包括从流动余额利息获取的杂项收入，达到 2 690 万美元；努力增加非核心资源的结果获得 550 万美元的非核心捐款，比前一年增长 145%。尽管取得这些令人鼓舞的迹象，总体核心资源仍然减少了，正如许多代表团在 2001 年年度会议上所指出的，资发基金的资源水平远远落在方案国家对其投资和能力建设服务的需求量后面。

联合国志愿人员

42. 2001 年标志着联合国志愿人员 30 周年纪念，联合国志愿人员达到一个重要的转折点。在 30 年经验和全球 3 万多公民贡献的基础上，联合国志愿人员以志愿者身份参加了联合国的和平与发展事业，作为 2001 年志愿人员国际年的协调中心不断发挥作用，同时扩展了本身的方案活动。联合国志愿人员，从而也是开发计划署，通过其协调中心的角色，加深了自己对志愿工作价值的理解，认识到志愿工作是一个发展概念、对社会作出重要的经济贡献，并可通过建立人们相互间的信任和互惠在创造社会凝聚力方面发挥作用。

43. 联合国志愿人员方案在志愿任务和参与志愿人员数量方面在 2002 年内持续增长，连续第五年创记录，相当于更广泛的联合国系统范围所有活动的价值等值又也超过一亿美元。发展合作活动仍然是执行联合国志愿人员方案的标志。人道主义和紧急救济、建设和平与选举支助的趋势也不断获得势头。志愿人员中有 37%

是妇女，来自 160 个国家，在 140 个国家境内对发展与和平建设的努力作出贡献，署长将在 2002 年年度会议上提出有关联合国有关志愿人员的两年期报告（DP/2002/18）。

南南合作

44. 发展中国家间技术合作特别股（技合特别股）不断协助进行南南分享经验、专门知识与知识。该股主要方案在开发计划署 180 万美元核心资源和中国、爱尔兰、日本和大韩民国额外非核心供资下，尽管供资不多，但仍然取得了成果。例如，对西非稻米发展协会的支助开发出被称为非洲新稻米的高产量和高蛋白质稻米新品种。传播非洲新稻米可望使该分区域在 2006 年以前将稻米产量提高到 744 000 吨，并每年减少进口值 8 800 万美元的进口品。还据估计，种植非洲新稻米的农民的收入还可由于销售稻米而增长 25%。在约翰内斯堡举行的第二届非洲-亚洲商业论坛将非洲约 108 个公司和亚洲 60 个公司汇聚一堂，签署了 104 份谅解备忘录，价值 7 500 万美元。

45. 该股支助发展新的社会保护、劳动福利、养恤金改革和社会保障办法，特别对于非正规部门人士来说尤为如此。该股继续出版《南方合作》刊物，并更新其网上信息系统“发展信息网”，提供各种服务，包括有关南方专门知识和先驱发展做法方面的资料。署长在 2001 年发起的一项创新倡议通过在博茨瓦纳防治艾滋病的协作努力对艾滋病毒/艾滋病这一流行病作出回应，这利用了巴西通过该国教育系统从事防治此一疾病的经验。在组织南南经济合作部长级会议中的支助使德黑兰协商一致意见得以形成——这是将一些发展中国家在过去 30 年来所达成的主要协定合并起来的一个蓝本。该股还通过协助发展中国家为 2001 年 11 月在卡塔尔多哈举行的第四次世界贸易组织部长级会议的筹备工作为开发计划署的工作作出贡献。

援助巴勒斯坦人民方案

46. 在前些年成果的基础上，援助巴勒斯坦人民方案（援巴方案）在 2001 年仍然是巴勒斯坦当局和巴勒斯坦人民的一个重要发展伙伴。援巴方案继续在诸如施政、环境和减缓贫穷等领域提供技术支助，并拟订应急就业方案，创造工作机会，恢复被损坏的基础设施，联合国志愿人员国家方式也使援巴方案为许多青年大学毕业生提供了就业机会。

47. 援巴方案在 2001 年向巴勒斯坦人民提供了创记录的 4 000 万美元发展和紧急援助，收到德国、卢森堡和伊斯兰开发银行财政捐款，结成新的伙伴关系。援巴方案传统主要捐助者，特别是意大利、日本、瑞典和美国国际开发署也提供了长期发展活动资金，继续向援巴方案作出承诺。

21 世纪能力方案

48. 21 世纪能力方案开始了一个新的起点。一项独立评估认定，21 世纪能力方案向发展中国家提供了一种独特的援助，寻求确保建立当地能力，促进导致可持续成果的各项进程。此项评估建议，开发计划署和捐助者，包括全球环境基金、世界银行和私营部门组织都应该利用加强 21 世纪能力方案的经验，与 77 国集团共同建立一个信托基金机制。开发计划署决定重新发起倡议，在千年发展目标更精确的重点和当地社区可持续性全球化的挑战下，扩大并重新确定其任务规定。

49. 在 2001 年，21 世纪能力方案还承担了为可持续发展问题世界首脑会议协调开发计划署活动的作用，拟定了一项共同战略，包括在财政和技术上支助 140 个国家，为实施 21 世纪能力方案国家评估做准备，支持民间社会参与区域和全球筹备委员会的工作，并为主要会议的技术投入做准备。

全球环境基金

50. 全球环境基金在 2001 年整个发展世界和独立国家联合体境内支助了价值将近 1.56 亿美元的项目：4 200 万美元用于生物多样性的管理；5 700 万美元用于缓和气候变化；3 300 万美元用于保护国际水域，27 万美元用于防治臭氧消耗；2 310 万美元用于解决多部门问题，包括土地退化问题；140 万美元用于防治持久性有机污染物，这是全球环境基金一个新出现的重点领域。已同区域开发银行、国际农业发展基金、私营部门和一些主要非政府组织建立了新的伙伴关系，在这点上，目前正在拟定、编制或执行 20 个左右的一揽子项目。

蒙特利尔议定书

51. 为了协助各国政府充分执行多边基金所宣传的国家驱动办法，蒙特利尔议定书加强了其在立法和政策性措施、税务政策、许可证和定额制度等主要问题上为各国政府提供咨询服务的作用，鼓励利用可选择的技术，在 2000 年开始的遵守期间内，实现蒙特利尔议定书各种削减目标。开发计划署收到多边基金的供资，发起了 186 项新的活动，价值 3 700 万美元，这将逐步减少每年 4 050 吨的臭氧消耗物质。该项目活动涉及 34 个不同的国家，其中九个国家在非洲。六个项目将加强国家臭氧股的能力，并向国家决策者提供协助。

旱地发展中心

52. 防治荒漠化和干旱办事处(防治荒旱处)的行动和地点在 2001 年经历了显著的变化。防治荒旱处于 2001 年 6 月底从纽约迁移到内罗毕，并经历了巨大变革。按照开发计划署内总体管理的变化情况，防治荒旱处现正在通过国家办事处向各国提供政策一级的建议和方案支助。已经建立了一个新的旱地发展中心，以将防治荒旱处同开发计划署的总体实践网络连接起来。

六. 资源

总收入

开发计划署收到的收入和经管的资金（百万美元）

收入类别	2000 年	2001 年
核心资源（净额）	634.14	651.75
第三方共同供资	568.52	672.38
方案国家分摊费用	934.39	1 088.32
管理服务协定	140.91	88.81
经常与其它资源：开发计划署管理的资金和方案	62.44	60.65
预算外和杂项收入	19.85	12.29
共计	2 360.30	2 573.20

经常资源

53. 开发计划署经常资源在 2001 年经历了一个重要的转变。八年以来第一次扭转了经常资源基准下降的趋势。暂订的数据显示，2001 年经常资源的捐款达到 6.52 亿美元，比 2000 年达到的捐款水平略微增长 3%。该所全年美元持续坚挺，这掩盖了转变的基础广泛性质。已注意到经济合作与发展组织发展援助委员会（经合组织/发援会）的 13 个成员国增加了当地货币捐款，这特别令人感到鼓舞，许多国家连续两年这样做，有三个国家增加幅度超过 34%。三个经合组织/发援会捐助者为了进一步显示对改革的支持，宣布在 2001 年期间额外承付经常资源，超过他们对该年最初的认捐。值得注意的是，方案国家持续对经常资源认捐 100 万美元，或超过 100 万美元。共有 10 个方案国家增加了 2001 年的经常资源捐款，有 13 个国家开始或恢复捐款。有 18 个国家作出多年认捐，另有五个国家把过去谈论过的多年承诺作为基线，据此增加捐款，这是一个显著迹象，表明成员国为本组织可持续资源战略进行合作与承诺。此外，大多数捐助者都按照向本组织表明的时间表支付捐款，主要捐助者及早付了款，结果导致本组织的周转情况得到极大改善，避免使用业务准备金。

54. 虽然有迹象显示，经常资源的情形 2002 年将继续好转，但必须指出，经常资源缴款的增势仍极为脆弱，本组织经常资源的状况仍很危急。要巩固并加强始于 2001 年的增长，就必须作出持续努力。

55. 方案国家可通过几个重要途径在筹措资源方面起至关重要的作用。方案国家除了在各自国内向开发计划署提供大量分担的资源外，还向开发计划署提供：(a)

缴纳给开发计划署的经常资源；(b) 政府缴纳的现金，用作当地办公费用；以及(c) 政府捐助的实物，如提供免费的办公房地。

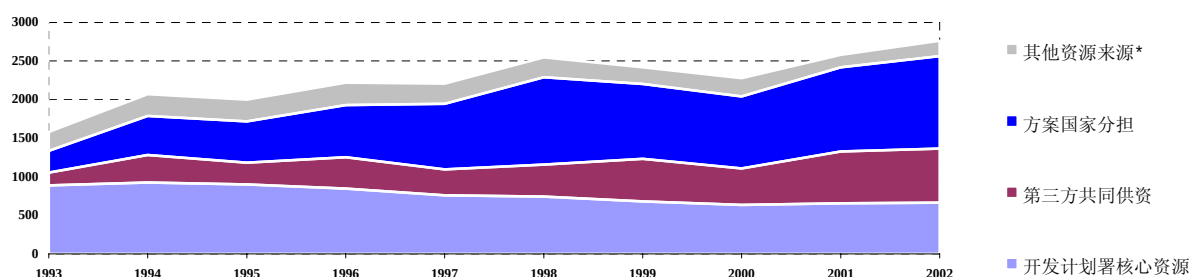
其他资源

56. 从最近的趋势看，向开发计划署缴纳的其他(非核心)资源大幅增加。2001年，临时资料显示，第三方向开发计划署提供的共同供资资金实际收到约 6.72 亿美元，使自愿缴纳的经常资源和第三方共同供资资金超过 13 亿美元。目前，几乎所有经合组织/发援会捐助者都积极参与共同供资方案，包括向专题领域供资。方案国家分担的费用，由方案国家政府通过开发计划署提供，目的是支持本国的发展方案。实际收到此种收入略多于 10.88 亿美元。

57. 2001 年，开发计划署开始设立各专题信托基金，作为一个灵活的共同供资工具，目的是在六个实际领域吸引更多的资金—民主施政、减少贫穷、预防危机和恢复、信息和通讯技术、能源和环境、以及艾滋病毒/艾滋病—以便开发计划署更多的实质性活动围绕这些领域展开。这些基金在特定服务领域开展各种活动，每项活动都是针对发展方面某个问题的一系列特定政策和体制对策。这项安排使可编入预算的资金得以用于各区域和各国一系列协调一致的发展活动。而这种资金为经常资源或国家一级其他多边—双边供资来源所不具备。在这方面，资源按需分配，重点是最不发达国家和非洲区域。

58. 其他资源是对经常资源基础的重要补充，可以扩大方案的影响，并促进与各种行动者、包括欧洲联盟委员会、各区域发展银行、世界银行和私营部门的伙伴关系。但是，经常资源和其他资源是不能相互调用的，开发计划署是否能筹措此种资源，取决于它是否有适当、可靠的多边基地，提供发展领域证明行之有效的专门知识。

表1. 1993—2002年实际资源和预测资源



* 包括从经营资金、预算外资金、杂项资金和管理服务协议所得的收入。

表 2. 2001 年收到的净收入（初步）

（百万美元）

核心资源 26 个最大的缴款国依次排列

缴款国	核心资源	共同供资
日本	96.00	37.41
美国	83.98	22.49
挪威	68.82	29.32
荷兰	66.28	51.41
瑞典	53.08	28.30
联合王国	52.91	32.15
丹麦	49.29	5.47
瑞士	29.21	9.11
加拿大	26.94	11.14
比利时	22.26	4.60
德国	21.53	1.67
意大利	15.58	32.19
法国	14.20	1.46
芬兰	11.20	5.97
西班牙	9.78	5.09
爱尔兰	5.66	1.96
印度	4.41	0.02
澳大利亚	3.63	6.36
中国	3.00	18.9
奥地利	2.83	0.25
新西兰	2.62	1.36
沙特阿拉伯	2.00	7.76
大韩民国	2.00	0.38
葡萄牙	1.60	0.10
古巴	1.35	0.06
科威特	1.09	0.78

注：（a）比利时和西班牙的缴款包括去年的数额。

（b）除了核心缴款，欧洲联盟委员会是开发计划署非核心资源的一大来源。

表3. 2001年向开发计划署经常资源缴款人均超过1美元的国家

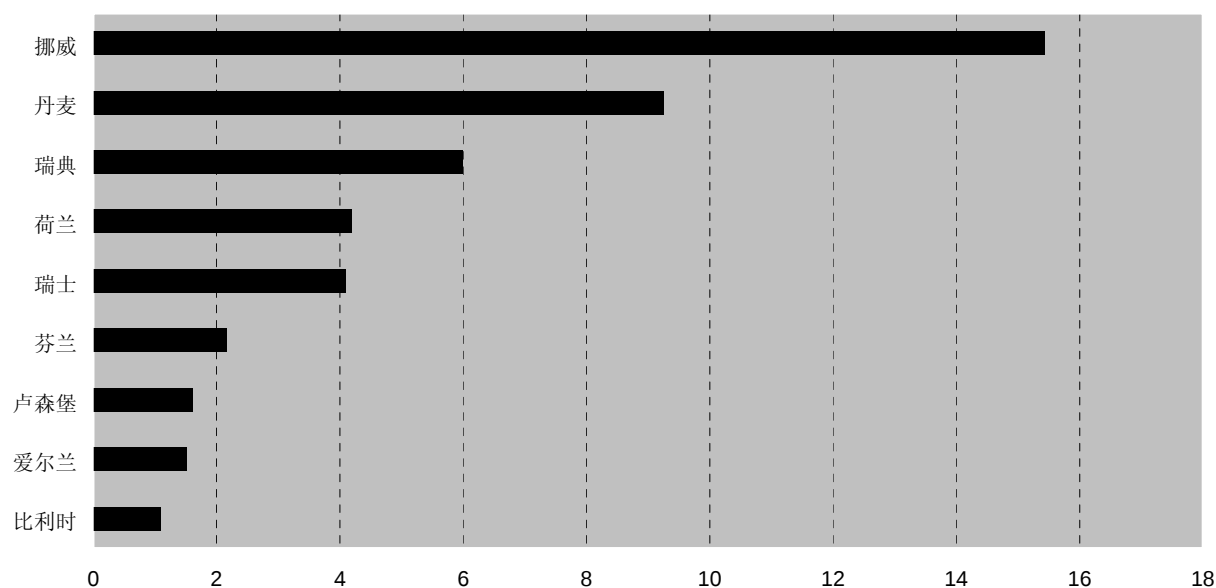
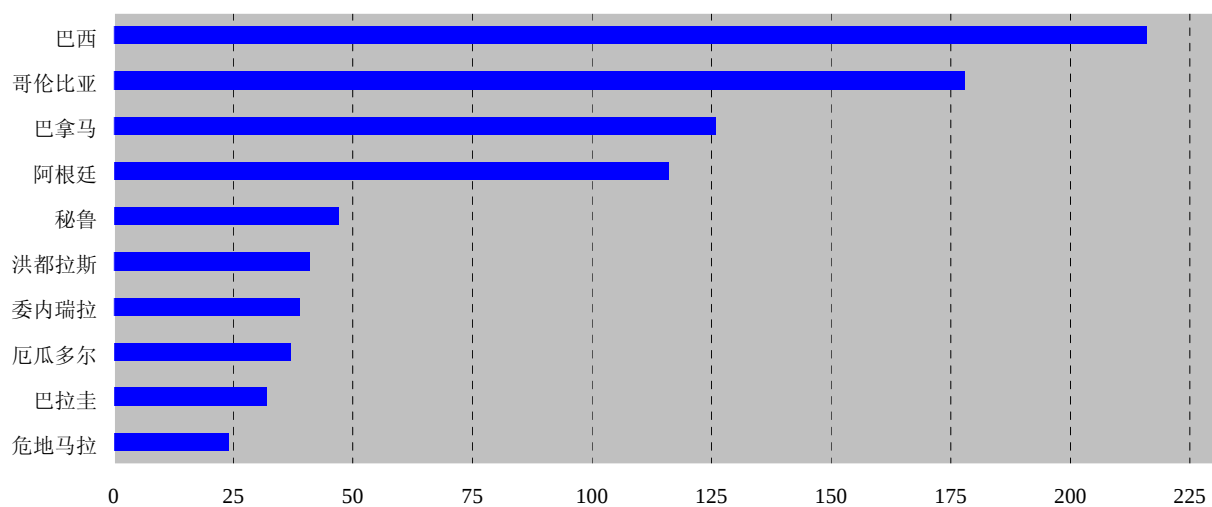
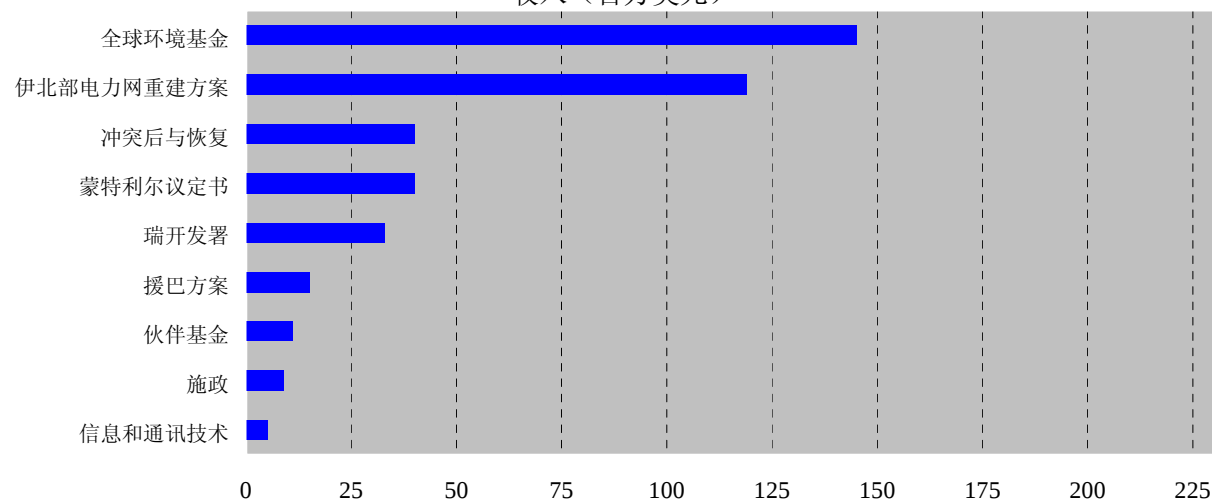
表4. 2001年分担缴款最多的10个方案国家（初步）
(百万美元)

表5. 2001年10个最大的信托基金（初步）：
收入（百万美元）



缩写： 伊北部电力网重建方案=伊拉克北部电力网重建方案；瑞开发署：瑞典国际开发署；
援巴方案：援助巴勒斯坦人民方案，伙伴基金：联合国国际伙伴关系基金。

第二部分

59. 年度报告第二部分和第三部分是 2001 年注重成果的年度报告定论摘要。第二部分概述开发计划署在战略成果框架的六个已获授权的领域的合作情况，第三部分详细探讨三项特定次级目标的执行情况。与往年一样，这些次级目标是与执行局共同选定的。

60. 开发计划署国别办事处报告的年度执行情况分析显示，过去两年开始的重大改革，已在整个组织产生效果。下文按目标陈述各项关键的定论。

七. 目标 1：为人的可持续发展创造有利的环境(施政)

61. 开发计划署在 145 个方案国家支持施政倡议。(开发计划署支持施政倡议的国家数目超过国别办事处的实际数目。)2001 年执行情况再次证实开发计划署援助民主过渡工作的独特性。最好的例证是协调捐助国向选举进程提供支持，推动民族对话，促进民间社会参与政治改革。但在持久变革方面执行情况好坏参半。这说明，必须进一步重视促使各国下定决心，进行选举或改革。这就更加有必要与民间社会和政府中的当地行动者加强目的明确的伙伴关系。

62. 2001 年注重成果的年度报告显示，在确定公共政策、在公共代表和官员熟悉情况和学校课程方面，越来越多地利用国家人类发展报告。从国家领导的生产所用的创新自我筹资和成本回收机制看，各方案国家政府的自主参与越来越多。国别办公室越来越有效地采用国家人类发展报告，倡导对政策和法律作出具体的、有时限的变革，以便使之更有利于穷人和妇女。在编写国家人类发展报告和开发计划署其他出版物时，特别采用了按性别分列的数据。例如，据拉丁美洲和加勒比区域局报告，已将按性别分列的数据纳入 23 项国家人类发展报告。

63. 对促进发展的信息和通信技术的支持日益完善，而建立基本连通性和较传统用途的要求仍然存在。针对这种变化，开发计划署得以建立内部网络，有能力支持以创新的方式将信息和通信技术用于民主施政。2001 年注重成果的年度报告列举了在开发计划署支持下创新应用信息和通信技术的许多情形。其中包括增加人们获得金融资源和生产资源资料的机会、土地登记、税务管理、小企业注册和公共资源管理。这是南南学习与合作的好机会。

64. 开发计划署在地方施政方面的合作已扩大。在原有的基础上，此种合作可以说已成为一个重要的业务领域。42 个国别办事处已报告说，它们已在民主化方面采取战略性措施。国别办事处的数目已在 2000 年 36% 的基础上大幅上升了 16%。与联合国各组织在国家以下各级施政方面的合作更为显现。2001 年，联合国资本发展基金(资发基金)、联合国人类住区中心(人居中心)、联合国妇女发展基金(妇发基金)和联合国志愿人员方案均支持开发计划署在施政方面的成果。在地方发展规划促进负责的财政权力下放领域，与资发基金的合作极为突出。各区域方案对各省和各市施政作出了高贵贡献，特别是在亚洲及太平洋区域。虽然要求的

不断增加在某种程度上可以说是对开发计划署的信任，但执行情况好坏参半则说明，本组织的能力、特别是伙伴关系管理方面的能力受到了新的压力。

65. 在 2001 年施政方面成就的背后，隐藏着一些经常性的限制因素，包括国家承诺程度不一。这种情况在某种程度上说明，在开发计划署自己得以提供合理产出的情况下，为何在实现持久发展成果方面的成效好坏参半。这些限制因素显然说明，必须建立和维护建设性伙伴关系。在地方施政等活动量日益增加的领域，以及在打击腐败和促进处于社会边缘地位社区或少数社区的人权等比较新的、显然很敏感的领域，都适用这项原则。

66. 2001 年出现了三个合作领域，值得进一步注意。第一个领域是人的安全保障和出于险境中的青年。据报告已提出各种倡议，包括将这两个议题或其中一个议题定为国家人类发展报告的主题，以及支持成立青年理事会。提出新要求的第二个领域是，在开发计划署支持提高公共行政效率方面，采用业绩评估办法。因此，有些人甚至已请求开发计划署协助建立成果管理制度。鉴于开发计划署自己在实行成果管理方面取得的进展，可能应当考虑在这一领域提供支持。第三个领域是支持全球化、私营部门各个和区域发展合作的措施。据报告，自 2000 年以来，这些领域的成果平均上升了 60%。

八. 目标 2：注重减少贫穷的经济社会政策和战略

67. 2001 年，开发计划署显然开始承诺支持编写国家减贫战略、包括减贫战略文件。开发计划署与 85 个国家的政府和其他合作伙伴共同努力加强国家减贫战略。在编写减贫战略文件方面的参与程度，1999 年为 11 个国家，2000 年增至 24 个国家，2001 年增至 36 个国家，其中超过半数国家在撒南非洲。总体而言，国别办事处全部达到或 90% 达到了 2001 年年度产出指标。这些产出有利于在实现成果方面取得进展，据报 78% 已取得积极进展。

68. 加强利益有关者参与减贫进程，是开发计划署在 25 个国家开展合作的特点。开发计划署主持或与政府共同主持负责减贫的国家指导委员会，并充当各减贫专题组的秘书处。本组织在这方面的典型做法是，推动在区域一级或与当地政府在民间社会组织和非政府组织参与下审查临时减贫战略文件。根据方案国家 2001 年在目标 4 下提出的报告，在减贫战略文件编写过程中，性别层面正在取得进展。据几内亚和卢旺达国别办事处报告，已通过参与性方式将性别问题纳入减贫战略文件的各节。尼泊尔等方案国家报告，已将性别关切纳入国家发展计划。

69. 关于贫穷监测，几乎半数的贫穷监测成果将监测与促进政策变革或介绍政策制定情况的努力相联系，而 1999 年此种比例只有四分之一。这是一个积极的事态发展，因为这种情况所反映的是，政策制定过程内的评估和监测，与开发计划署支持评估实现千年发展目标进展情况的决心日益融为一体。

70. 在减贫目标的其他方面，越来越多的证据表明，2001 年开发计划署的工作对撒南非洲的艾滋病毒/艾滋病产生了影响。之所以取得了此种进展，是因为各国政府进一步发挥领导作用，更加有效地协调多部门对付这一流行病，开发计划署在能力建设方面作出了努力。

71. 应当指出，减贫战略中第一个次级目标下报告的成果，不仅在开发计划署减贫成果中占 60%，而且比第二个次级目标下报告的成果更有深度，在战略上更加协调一致。第一个次级目标涉及更加除贫战略、扶贫宏观经济政策、贫穷监测和艾滋病毒/艾滋病；第二个次级目标涉及贫穷的人力资源、有形资产和金融资产的基础。在第二个次级目标下，要努力促进穷人更多地利用关键的有形资产和金融资产、基本社会服务、风险管理系统、旨在减贫的信息和通讯技术，并支助可持续生计。志愿人员方案仍是开发计划署减贫努力的一个重要合作伙伴，有 1 000 多名志愿人员在各区域的开发计划署减贫方案下工作。他们主要在次级目标 2 所涉及的领域开展工作。

72. 以有利于穷人和妇女为重点的艾滋病毒/艾滋病和信息和通信技术，必须受到更多的重视。虽然有些国家已努力将艾滋病毒/艾滋病问题纳入减贫和减少男女不平等现象战略的主流，但目前开发计划署仍未系统地处理这些问题。此外，开发计划署在艾滋病毒/艾滋病领域的工作存在区域差别，因此，各国之间和开发计划署内部更加有必要进一步交流经验，这一领域需要进一步加强南南合作。

73. 另一个值得关切的大问题是，开发计划署在穷人获得资产方面的参与程度很低，而且毫无章法，零零星星的干预措施不大可能产生可持续成果和广泛的影响。这一领域的许多伙伴关系仍局限于注重筹措资源和项目执行的传统安排。开发计划署必须审查这一领域的战略。

74. 交叉问题、如减贫与环境问题的报告工作不力。虽然开发计划署正建立编制按性别分列的数据的能力，但必须更加系统地、有目的地将性别分析纳入支持减贫工作。

75. 值得一提的是，基本社会服务和加强分析管理系统方面的工作停滞不前。必须大力恢复开发计划署对这些领域的参与，因为此种参与对减贫至关重要，与支持扶贫经济增长的努力齐头并进。

九. 目标 3：促进环境上可持续的发展以减轻人类贫穷

76. 2001 年，开发计划署在这一目标下为 139 个国家方案提供了支助，这些国家办事处都报告了结果。这一方面反映出各国对开发计划署能源和环境管理服务的需求非常之大，另一方面也证明了执行局把该领域确定为主要工作的决定的正确。从总体上看，这些国家办事处全面或部分实现了 2001 年度产出目标的 81%。这些产出推动了实现成果的积极进展，报告取得积极进展的占国家办事处的 71%。

77. 开发计划署的大部分产出涉及环境管理的国家政策和监管框架（60 个办事处）、建设体制框架（71 个办事处）和发展参加全球公约的国家能力（68 个办事处）。能力发展正逐步从中央各部扩大到地方各级，并进行了协同努力，把国际环境义务纳入了国家宏观经济发展和减贫规划及政策。但是，只有八个国家办事处就环境上可持续的发展提出报告，并明确提到推动两性平等和增加妇女权能。报告为影响国家政策、扩大贫穷人口获得能源机会而进行的上游努力的国家办事处为数不多。虽然涉及面中出现了空白，但是在可持续能源发展结果方面还是取得了积极成就，其中包括可再生能源方面的一些试点干预工作。这种干预工作大多由全球环境基金（环境基金）提供资助。

78. 开发计划署可实现的环境目标和更大的发展目标之间的联系依然脆弱，伙伴内部的角色和职责分工也不明确。合作伙伴一般由各部和主要民间社会团体的各种行动者组成。除与各国政府和民间社会建立的伙伴关系之外，报告涉及最多的是与双边捐助者、资本发展基金、志愿人员以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国环境规划署（环境规划署）和世界银行等组织建立的伙伴关系。

79. 现在应该转移重点，在现有联盟的基础上，实现可持续发展成果。建立着重成果的伙伴关系尤为重要，因为该目标下各项活动的重点已由在国家发展规划中纳入国际承诺，转为实际执行这些规划。

80. 与环境目标下的其他领域相比，开发计划署参与环境情况监测（17 个办事处）和区域环境管理倡议（21 个办事处）的工作相对较少。由于开发计划署对千年发展目标作出了承诺，开发计划署的作用为这些领域亟需加强的活动奠定了基础。

十. 目标 4：提高妇女地位和两性平等

81. 开发计划署在提高妇女地位和两性平等方面的合作项目，大部分涉及政策制订、体制建设、宣传和监测。成果的 66%和产出的 65%都涉及这类合作。其余的成果和产出则集中于执行全球承诺、《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式的歧视公约》（消除对妇女歧视公约）以及对妇女的暴力行为，提高妇女地位。

82. 有 51 个国家办事处（办事处总数的 57%）报告，开发计划署与妇发基金合作开展了支持国家政策制订和体制建设的干预工作。开发署和妇发基金伙伴关系的优势相辅相成：妇发基金通过开发计划署国家办事处的全球网络开展工作，而开发计划署则得益于妇发基金的技术专长。这扩大了所涉性别问题的范围，并很可能通过性别问题发展倡议实现了更为有效的进展。

83. 开发计划署支助方案的 90 个国家（总数的 58%）报告，其 2001 年注重成果的年度报告中载有性别问题方案，2000 年报告的国家数目为 75 个。此外，还有 29 个方案国家（总数的 19%）报告，其他目标下的方案中纳入了性别问题，比 2000 年的 37 个有所减少。从总体上看，在战略结果框架的所有其他目标中，有 119

个国家报告开展了活动，所取得的实际成绩反映了性别问题。这一数字比 2000 年的 112 个略有增加。

84. 方案国家中的 40% 报告，他们支助收集了按性别分类的数据，以加强 2001 年注重成果的年度报告中的国家报告和性别问题分析能力。只有 90% 的方案国家把按性别分类数据纳入了国家人类发展报告。而另一些方案国家（12%），把按性别分类数据纳入了其他出版物。此外，拉丁美洲和加勒比区域局报告，有 23 个国家把按性别分类数据纳入了国家人类发展报告。为增加妇女权能和两性平等提供更全面支助的趋势正在继续。建立了性别问题审计机制，以加强性别问题政策的执行和执法工作，确保妇女参与经济决策。各个区域都出现了把国家行动计划、机构能力发展、数据收集和消除对妇女歧视公约的执行工作，包括对妇女的暴力行为相互联系的类似情况，并正呈现上升趋势。

85. 把性别问题纳入主流的干预工作主要在目标 1（施政）和目标 2（减贫）下进行报告，而目标 3（环境）、目标 5（特殊发展情况）和目标 6（开发署对联合国的支持）有所落后。然而，应该指出，在特殊发展情况中，有关增加妇女权能和两性平等的干预工作在目标 4 下报告的情况越来越多。

86. 开发计划署区域方案与其他伙伴一起，加强了支持两性平等目标的区域和分区域组织，如亚太从政妇女中心和阿拉伯妇女训练研究中心。支助的重点是加强区域各级的对话和宣传，并加强与非政府组织和联合国区域组织的伙伴关系。

87. 推动两性平等方面的伙伴关系战略相对更加明确。但是，有必要进一步调查，确定这些伙伴关系战略在取得持久性成果方面的作用。与此同时，一些方案国家报告，它们作出了努力，不限于由妇女非政府组织从事性别问题宣传，它们特别是着手利用知识网和研究机构进行性别问题分析和数据收集工作。

88. 一般而言，把性别问题纳入主流的报告质量还十分低下，开发计划署也许应对这一领域的合作方法进行审查。报告质量低下的直接原因，可能是在制订目标的规划阶段。今后更加注意规划阶段可能会产生较好的成果报告。

89. 开发计划署可采用知识网和电子交流这种新的手段，加强对两性平等的能力发展支助。开发计划署的性别问题知识网、电子通讯《性别冲击》以及把性别问题纳入主流的电子讨论，加强了开发计划署把性别问题纳入主流的知识网建设。区域性别问题知识网也随着区域内建立各种联系得到了进一步发展。亚美尼亚、印度和马来西亚三国把国家和分区域利益有关者联系起来，是在国家一级的成功范例；可以考虑在区域和全球两级加强努力，加以适应性推广。一些新的干预工作领域正在出现，从性别问题敏感的预算到减贫战略中的性别方面，包括加强有关社会政策性别方面的工作和千年发展目标的监测。应进一步探讨加强这项工作的方法。

90. 虽然在其他目标中报告性别问题成果的方案国家略有增加，但是仍无法看出性别问题分析和性别观点是如何被有效纳入主流的。其他目标方面的类似意见也支持了这一看法。这方面取得的进展仍不明确，因此亟需对用以将性别问题纳入主流的现有能力、目前的工具和方法进行重新评估。开发计划署和妇发基金在厄瓜多尔成功举办了把性别问题纳入主流工具讲习班，专门讨论了这一问题。

十一. 目标 5：减少复杂紧急事件和自然灾害的发生以及可持续恢复和过渡

91. 2001 年，在这一目标下提出报告的有 63 个国家办事处，2000 年为 54 个。办事处数目增加的主要原因是：(a) 要求开发计划署支助的国家增多，(b) 开发计划署在总部和国家办事处两级干预工作的业务能力有提高。2001 年度注重成果的年度报告还表明，开发计划署就特殊发展情况中性别问题开展的干预工作有所增加。

92. 2001 年，开发计划署的工作比过去越来越多地强调正在经历、或正在摆脱冲突局势的国家的发展。在援助方面，报告最多的方面是灾害管理、人类安全和社区恢复。虽然开发计划署继续作出努力，使社区活动更好地与冲突后局势、特别是与创造生计机会协调一致，但是，可持续的恢复进程和受战争影响人口重新融入社会的人数依然有限。

93. 报告普遍表明，2001 年开发计划署在协调联合国各组织内部以及双边捐助者和非政府组织的伙伴关系方面更趋活跃，尤其在执行多部门恢复方案中发挥了主导作用。由于缺乏危机后的冲突后综合发展战略，开发计划署在迅速制订过渡方案方面发挥的主导作用越来越大。

94. 目标 5 方面的干预工作成果按类别细分为：机构能力发展 (38%)；战略制订和政策选择 (29%)；增加权能和社会凝聚力 (23%)；收集数据方面的能力发展 (5%)；通过干预工作试点进行创新和扩展 (5%)。虽然开发计划署在这一目标方面的合作具有独特性，但从总体上看，把强调能力发展和战略制订与政策选择作为工作重点还是符合开发计划署在其他任务目标方面提供合作的类型的。

95. 开发计划署最经常的合作伙伴是：联合国难民事务高级专员（难民专员）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、人道主义事务协调厅（人道协调厅）、世界粮食计划署（粮食计划署）和世界银行。由于有联合国志愿人员的投入，开发计划署为联合国主要维持和平行动方面的活动提供了支助。在东帝汶和科索沃、同时也在塞拉利昂、刚果民主共和国和厄立特里亚等地，近 1 300 名联合国志愿人员参加了广泛的国家重建和能力发展工作。双边捐助者方面，开发计划署与若干关键捐助国在排雷、解除武装和复员等领域进行了密切合作，并为开发计划署在安哥拉、柬埔寨、克罗地亚、萨尔瓦多、刚果共和国、也门等国的特别发展行动提供了额外支助（包括排雷行动和（或）司法改革）。

96. 加强实现可持续排雷方案能力方面的技术合作在减贫方面继续发挥重要作用。在柬埔寨、老挝人民民主共和国和泰国，由于清理开放农业生产用地，较贫穷的农村社区及其它社区又恢复了生产活动。

97. 在处于特别发展情况的国家中，报告开发计划署国家办事处把性别、贫穷和环境等问题纳入主流的情况相对较少。在该目标下提出报告的国家办事处中，有11%提到方案中包括了性别问题，并因此努力把性别问题其至少纳入一个成果之中。一些具体的例子有：修改某些社会和经济倡议，为妇女获得生计创造机会（印度尼西亚、利比里亚、斯里兰卡），推动妇女权利（索马里）；另外，阿尔巴尼亚妇女积极参加了由开发计划署资助的该国收缴小武器方案。开发计划署还在性别问题工作组机构间常设委员会和由秘书长特别顾问领导的妇女与和平机构间工作队等机构间框架中发挥了积极作用。性别问题和人道主义援助培训手册已编制完成，开发计划署从过渡到冲突后发展期间两性平等行动计划草案也已拟定。虽然环境目标和减轻自然灾害之间具有内在联系，但是该目标下报告的结果更侧重于通过预警系统和减灾计划减少损失的机制和结构。只有萨尔瓦多、委内瑞拉和越南三个国家办事处报告，环境政策和减灾战略之间具有明确联系。

98. 国家办事处中有14%报告，正在改善联合国系统在最具挑战环境中的协调工作。但是，要协调紧急情况下的工作，就应采取比共同国家评估（CCA）/联合国发展援助框架（发展援助框架）正常进程规定的更为迅速和灵活的办法。联合国刚果共和国计划考虑到了速度和灵活性，成为促进复杂紧急情况中后续活动和协调发展援助的有力工具。

99. 复杂紧急情况中的工作范围更广，充分反映性别问题因此变得更加重要，因为妇女和儿童通常是冲突和灾害中的最弱势群体。2001年度报告表明，对这一领域的关注显然不够，应于2002年制订一项重大倡议，克服这一不足。冲突预防和恢复局正在为此制订具体的指导方针。

十二. 目标6：协调一致和有效率的联合国系统

100. 2001年报告的成果与2000年的成果大体相似，少数国家在改革和新倡议方面取得了进展。但是，这些进展范围不广也不系统，没有对国家一级的发展成果产生重大影响。随着机构间工作的工具和机制更趋协调一致，预计重心将从改善进程转移到联合国国家工作队和国家对口单位分享战略成果上。为此，2001年开始执行一项倡议，以使共同国家评估/发展援助框架以外的合作更具体化。鉴于联合国大会对发展业务活动开展的三年度全面政策审查（E/1998/48），联合国发展集团成立了方案和管理两个小组，集中处理联合国人口基金（人口基金）、儿童基金会、开发计划署和粮食计划署之间的工作协调和简化问题。开发计划署小组的成员有发展中国家间技术合作特别股、资发基金、开发计划署、妇发基金和志愿人员，小组对目前的注重成果的办法进行了比较审查，以此作为使互动更为密切的一个步骤。联合国共同事务在国家一级的试点工作也已展开。

101. 129 个国家办事处（总数的 87%）就这一目标提出了报告。约 50%的结果报告了积极变化，而 80%的产出完成或部分完成了年度目标。产出目标完成率高，而结果进展水平低下，这一差别也许表明，国家办事处越来越强调进程，而不强调预期成果，这在推动联合国改革方面尤为突出。支助全球会议后续行动的执行工作也出现了类似情况，这也许反映出，尽管协调联合国系统工作已取得进展，但是各国在监测和执行全球议程方面尚未取得成绩。

102. 2001 年，联合国国家工作队的首要工作是监测全球发展议程的执行。为实现全球目标提供全面支助尚未成为后续行动的重要部分。应该把联合国对监测国家承诺的协调支助扩大到每个方案国家对这些承诺的联合宣传、规划、执行和评估之中。

103. 预计，千年发展目标将成为一个有价值的框架和推动力，促使联合国系统加强国家一级活动的协调一致。

104. 17 个国家工作队在国家一级千年发展目标后续活动中作出了迅速反应，令人倍受鼓舞。此外，一些国家工作队还报告，他们正在调整内部机制，并与千年发展目标的国家伙伴协调对话。实现这些目标应与国内人类发展方面的需要和优先工作结合起来，这就是现在面临的主要挑战。

105. 亚太区域的报告表明，亚太国家的工作重点是建立与千年发展目标及其监测工作相一致的监测系统。欧洲和独立国家联合体的联合国国家工作队与国家伙伴就千年发展目标承诺和行动进行了对话。拉丁美洲和加勒比区域利用发展援助方框架，对各主题和技术小组进行评估和重组，并由发展援助框架加以监督，增强了联合国系统协同工作的效率。非洲和阿拉伯国家的联合国工作队执行了联合方案倡议。报告表明，联合方案拟定的主要领域是艾滋病毒/艾滋病，其他方案还有减贫、增加社区权能、性别问题、向战争影响的地区提供援助和难民重返社会（乍得、埃及、几内亚、马达加斯加、马拉维、刚果共和国、索马里、南非、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国）。2001 年，联合国性别问题主题小组有所增加，另有 25%的国家办事处报告，成立了新的性别问题主题小组。这些小组一般都由开发计划署单独、或与妇发基金联合负责。

106. 志愿人员常常促进机构间合作。志愿人员部署在联合国各个组织，他们的工作中克服的正式机构障碍更多（不丹、厄瓜多尔、老挝人民民主共和国）。在蒙古，志愿人员帮助协调了国家志愿人员组织的工作。其他国家办事处报告，志愿人员在社区方案中更多从事了传统工作（印度）。斯里兰卡国家办事处报告，他们在国家一级使用志愿人员，筹备全国减贫会议。志愿人员还为东帝汶新建立的公共行政和选举提供了支助。

107. 联合国各组织通过并采用了注重成果的管理办法，并共同关注共同战略成果，这将有助于克服联合国实现联合方案拟定的愿望和实际工作中继续存在的差距。应开展全面审查，对国家工作队目前的工作、机制和最终成果的有效性进行评估，并找出原因和具体改进的机会。

第三部分

108. 第三部分对执行局和开发计划署联合选择的三项次级目标进行深入分析。

- 目标 3，次级目标 1：可持续的环境管理和能源开发，以改善贫民的生计；
- 目标 4，次级目标 2：通过执行全球承诺提高妇女地位；
- 目标 6，次级目标 2：日益协作的、有效率的、切实的发展业务活动。

十三. 目标 3，次级目标 1：可持续的环境管理和能源开发，以改善贫民的生计

109. 对开发计划署环境和能源管理支助的需求很高，这强调环境问题对开发计划署总的减贫努力的重要性。将于 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议(社发首脑会议)筹备工作和就千年发展目标进展情况提出报告的责任将进一步强调这点。为在这方面作出最大努力，开发计划署必须加强环境关切与减贫之间的联系并缩小性别差距。应加速开发计划署参与的明显转变，即从对全球关切的分析转向国家政策选择，以支持各项计划的执行。

110. 开发计划署在本次级目标下报告了 133 个方案国家的成果。开发计划署的大部分参与涉及环境管理的国家政策和条例框架以及建立体制框架。这比 2000 年增加了 30%，表明开发计划署更多地参与支助促进环境上可持续发展的国家政策、法律和条例框架。

111. 建立体制和系统能力，连同提供政策咨询，构成开发计划署在环境目标方面的大部分工作。多数国家办事处报告说，与各种地方、国家和国际行动者建立了伙伴关系及网络。除各国政府和民间社会以外，多数伙伴关系是同双边捐助者、欧洲联盟、各区域开发银行、联合国资本发展基金(资发基金)、联合国志愿人员、联合国其他组织和世界银行建立的。对政府机构的支助是以提供技术咨询和协调其他捐助者的方式提供的。同联合国志愿人员的伙伴关系是在社区一级提高环境认识和建立环境能力，九个国家中有 117 名联合国志愿人员。资发基金在权力下放的自然资源管理和微额信贷倡议方面仍是一个关键伙伴，例如在海地、马里和尼日尔。

112. 74% 的报告了国家政策、法律和条例框架领域成果的国家办事处认为，其支助属于战略制订和政策选择性质。产出分析显示，这些类也许不可避免地存在许多重叠。二十五个国家办事处就支助可持续发展国家战略提出了报告，这种支助最初是《21 世纪议程》要求提供的。拟订这些报告也是将可持续环境管理纳入国家发展政策和方案的承诺的要求之一。多数国家计划在即将举行的可持续发展问题世界首脑会议上就这些成绩提出报告。

113. 国家办事处报告了支助各国将可持续能源考虑纳入国家规划的努力，开发计划署这方面的参与已从早期注重在各地对温室气体累积、臭氧消耗物质和全球公益等全球问题的相关起因、作用和选择的分析，转向在国家计划和方案中反映这

些分析。这一转变为准备开发计划署与伙伴协作，以支助各国有能力执行最近拟订的国家计划。

114. 另一个重要活动领域是支助拟订国家和地方的体制框架，以加强执行环境上可持续发展政策。七十一个国家办事处报告了这方面情况。有关国家办事处视 51% 的产出和 71% 的结果为能力发展活动。65% 的国家办事处报告，为取得结果已有积极进展。这些努力是针对各国、省市和地方社区各级机构展开的。

115. 十七个办事处报告了参与建立监测环境条件和趋势的国家能力。同 2000 年报告的情况一样，这是本次级目标内提出报告最少的方面。2001 年产出指标的 96% 全部或部分实现。这也许是因为国家办事处在 2001 年所报告的结果进展为 73%，比仅为 53% 的 2000 年多很多。

116. 多数国家办事处没有提供有说服力的证据，证明其参与环境的工作已与其减贫或性别工作联系起来。只有八个国家办事处报告说，参与环境上可持续发展的工作已与促进性别平等明确挂钩。不过，几个国家办事处报告了关于可持续能源和环境管理下游试点项目的成果，特别是改进获得清洁饮水、自然资源和买得起的能源，这些项目显然有减贫的潜力。全球环境基金所资的可持续能源方面的参与，包括试点项目。至于上游努力是否使国家能源政策更有利于穷人，现在观察其结果仍为时过早。

117. 开发计划署就千年发展目标提出报告的责任，提供了机会和使各种环境和可持续发展的监测和报告制度重新发挥积极作用和获得利用。这要求同国家专门机构建立更有效的伙伴关系，并改进捐助机构之间的伙伴关系。

118. 2001 年的成果在这些方面既提出挑战又带来机会。例如，在支助环境政策拟订和建立国家、省市实体能力方面有许多活动。然而，将环境管理和全球承诺纳入国家发展计划的明显进展依然有限且缓慢，同时需要与减贫和争取性别平等更有效地联系起来。

119. 即将举行的社发首脑会议和千年发展目标各项承诺不仅要求将环境管理更充分地纳入减贫战略和国家发展计划及政策，而且为之提供了新的机会。开发计划署必须加强在这个领域支助方案国家的努力，办法是简化关于各种环境和可持续发展的监测和报告办法，并促进地方努力与国家努力之间，国家倡议与全球倡议之间的协同作用，以获得持久结果。

120. 就微观一级的创新而言，直接为贫穷社区的环境和能源管理而参与的数目不多，但正在增加。这方面最有趣的事态发展也许是有许多旨在通过更清洁技术增加穷人获得可持续能源的机会的下游试点项目。随着发展援助议程日益注重减贫和实现千年发展目标的进展，这些试点可提供一个平台，通过复制，更重要的是通过扶贫政策变化进行推广。

十四. 目标 4，次级目标 2：通过执行全球承诺提高妇女地位

121. 在 2001 年，尤其是《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）的后续行动似乎仍处于初步阶段。开发计划署国家办事处报告了对设立《消除对妇女歧视公约》机制和拟订执行战略的支助。虽然人们注意到通过调整许多领域的立法促进法律平等取得了进展，但是实际情况与政策，国家体制能力和收集按性别分类的数据方面的努力不相称。必须紧迫采取行动和提供发展援助，以实现各国政府在 2000 年 6 月 5 日至 9 日在纽约举行的关于 2000 年妇女：21 世纪的两性平等、发展与和平的大会第二十三届特别会议（北京会议五周年）、其他有关国际会议及千年首脑会议上作出的有时限的各项承诺。

122. 不到三分之一的开发计划署办事处——38 个——在 2001 年就这项次级目标提出了报告。这个总数虽然不大，但是比 2000 年增加了 17%。75% 提出报告的办事处在结果方面出现增加，年度产出指标的 82% 已全部或部分实现。

123. 67% 的结果与政策制订有关，这说明署长强调上游政策的影响。多数国家办事处就开发计划署协助妇女非政府组织和各国政府在关于性别平等的重大国家政策问题上进行对话的作用提出了报告。伙伴关系战略还指出开发计划署推动参与性办法，使各种国家和国际利益有关者参与政策制订，并就各项国际承诺执行情况提出报告。

124. 在大多数领域中，开发计划署同联合国妇女发展基金（妇发基金）及联合国其他组织发展了伙伴关系，特别是在《消除对妇女歧视公约》后续行动和打击对妇女的暴力行为方面。本署在许多参与工作中发挥了主导作用，妇发基金和（或）联合国其他组织则提供技术支助，有时提供经费支助。妇发基金在性别专题小组中发挥带头作用，而开发计划署为协调捐助者和执行方案提供了更广泛的选择。

125. 二十六个国家办事处就拟订和执行提高妇女地位的国家行动计划和各个会议承诺的性别层面提出了报告，76% 的结果是增加。2001 年度产出指标的 89% 已全部或部分实现。几乎所有结果（95%）都与拟订新的国家行动计划有关。对拟订国家行动计划的政策支助，往往结合着致力加强国家能力和机构，及使各国主要利益有关者参加这一进程。开发计划署的支助还涉及建立执行国家行动计划的国家体制能力。

126. 在支持批准、执行和监测《消除对妇女歧视公约》，包括其任择议定书方面，虽然报告成果的国家比 2000 年多，但是就潜力和需要而言仍然很少。只有十一个国家就这个战略性支助领域提出了报告，69% 的结果出现了增加。92% 的产出指标已全部或部分实现。结果以批准《消除对妇女歧视公约》和其任择议定书，修改国家立法为目标。开发计划署在这个领域的低姿势与众多会员国已批准《消除对妇女歧视公约》形成鲜明对照。

127. 只有 13 个办事处就减少对妇女的暴力行为措施提出了报告，虽然比例很高——79%的结果出现了进步，2001 年产出指标的 94%已完全或部分实现。开发计划署在这个领域低姿势掩盖了在获得结果方面的很大进步。不过，已努力在人权框架内处理对妇女的暴力行为。拉丁美洲的联合国反暴力联合宣传据报取得了良好成果。还有例子说明打击贩卖妇女已成为联合国机构间协作的重点。

128. 各项国际承诺的执行是缓慢的。低年度指标通常是 2001 年缺乏进展的原因。然而，各报告也举出了各国的限制。

129. 在执行国际承诺时，消除对妇女暴力行为的参与通常被列在人权框架内。最成功的参与是在较广的立法框架和多种宣传措施内以参与方式执行。成功与否则视国家利益有关者的参与及联合国其他组织、特别是妇发基金所参加的伙伴关系。

130. 2001 年成果评价的其他部分已指出，有相当大的余地——和迫切需要——可加强争取性别平等的各项目标之间的联系，并更为广泛地将性别平等观念纳入主流，包括通过南南合作。例如，减少对妇女的暴力行为应成为开发计划署在民主施政和人权领域参与的组成部分，其中包括司法和执法机构的培训。这样可以辅助妇发基金和联合国其他组织所进行的宣导和提高民间社会认识的工作，并为持续开展制止对妇女暴力行为的工作提供更广泛的框架。

131. 这项次级目标的进展常常受到政治、社会和经济性质制约的阻碍。实现结果需要战略和重点的连贯性、综合性办法及持续的技术、财政、最重要的是政治支助。尽管如此，开发计划署拥有经验和专门知识来协助性别平等问题的国家对话，并支持国家战略制订，和就国际承诺提出报告。这项次级目标中开发计划署对策的特点是促进伙伴关系、包容和参与。

十五. 目标 6，次级目标 2：日益协作的、有效率的、切实的发展业务活动

132. 联合国发展集团努力提高共同国家评析/联发援框架进程的功绩，统一方案拟订机制，并对问题提供指导，如监测千年发展目标后续活动，已增强驻地协调员系统的潜力。在 2001 年核可了一项关于联发援框架外部评估的适当后续措施的行动计划，同时考虑到北欧联合评估、第二期普林斯顿讲习班、和发展业务活动的三年期全面政策审查。一项关于统一和简化联合国国家方案拟订的建议已获通过，其中强调利用共同国家评估/联发援框架进程作为一个共同框架，为各个机构的国家方案而拟订新的注重成果的统一格式。

133. 在各国业务中的互动继续增加，例如越来越多的国家与共同国家评估、联发援框架、联合国统一方案拟订时期、联合国之家和联合国专题小组之间发生互动。其证明是 2001 年产出指标的的实现率很高。最初强调协调，现在必须由集中实现实际成果加以平衡。应进一步努力拟订并联合宣传关于人的发展重大挑战的立场，为联合方案提供经费并予以执行。

134. 100 个办事处就通过驻地协调员制度协调方案拟订和行政工作提出了报告，18 个办事处就开发计划署支助无驻地人员的各联合国组织提出了报告。结果的 51%出现了增加，2001 年产出指标的 80%已全部或部分实现。已采用各种机构间机制来协助联发援框架的协调执行。其中包括设计共同的执行和监测结构，设立技术小组以规划迈向联发援框架的工作。但是，各种基本方案拟订方式之间缺乏互补性阻碍了联合参与。联合国各组织不使用统一的行政、财务、预算和规划程序有碍于联合方案拟订的进展。

135. 在冲突或自然灾害情况中的调显然较良好。在最困难情况下联合国提供协调而有效的支助的联合行动已证明具有战略价值。紧急联合回应和灾害管理计划、冲突后局势共同支助战略及减轻危机和灾害后果的协调行动，均是有用的协作工具。一项重要的机构间方案、机构间应急规划、以及巴基斯坦和乌兹别克斯坦境内人道主义援助供应的协调办法，均有助于联合国各组织对阿富汗危机作出及时回应。四个国家办事处就联合国国家小组同维持和平特派团在逐渐结束工作中合作提出了报告。提出报告的其他办事处指出，在危机和自然灾害局势中，联合国系统若采取联合行动，国际社会的回应便更加积极，更有利于受影响社区。

136. 2001 年和 2000 年一样，四分之三的国家办事处就驻地协调员制度的运作提出了报告。联合国专题小组和技术小组仍是广泛使用的机构间协调办法，多在艾滋病毒/艾滋病、也在贫穷、性别和人权方面使用。2001 年对跨越主题领域的职能进行了机构间协调，例如在联合宣导和交流、信息技术和通信、联发援框架监测和联合国统计方面。应进行一次彻底评估，评价这种内部机制如何影响国家小组取得成果。

137. 在业务活动和人力资源管理方面，六个国家办事处报告了建立共同联合国之家的进展，其他办事处报告了设立一个共同账户和执行成本回收计划的情况。一个办事处（巴基斯坦）在性别问题方面，另一个办事处（马拉维）在人权方面，报告了加强联合国工作人员技能的联合努力。年度产出指标的的实现水平虽然很高（2001 年已全部或部分实现了 80%，而 2002 年为 55%。）但已报告的结果进展却少很多（2001 年结果增加者 51%，而 2000 年为 64%）。这可能是因为在结果指数改变前有一段时间间隔或太注意过程。

138. 在联合国国家小组较大时，结果的进展和实现 2001 年产出指标的比率均高很多。开发计划署同五个以下联合国组织协作的国家办事处报告说，36%的结果有增加，而开发计划署的伙伴数目为六个以上的国家办事处是 60%增加。同样，年度产出指标全部达到的比率分别为 36%和 60%。这可能表明，国家内有很多联合国组织，则活动较多，因而鼓励更努力地协调，进而导致较高水平的业绩。同时，这些组织各自活动的累积效果在结果上带来较大的成果，这可见于在实现共同战略目标中取得的成就较大，如利用联发援框架的进程以进行更连贯的方案拟订、执行联合倡议、推动协调的宣传。

139. 在这项次级目标下提出报告的办事处指出 (a) 在各国执行联合国改革进程取得了明显进展, 如使用共同国家评估和联发援框架, 在进入联合国之家方面继续取得进展, (b) 机构间工作的各种工具和机制增强了一致性, 如更多地利用联合国专题小组, 机构间利用各国人的发展的报告。更一般地说, 这可见于 2001 年产出指标的达到率很高。但是, 强调改进过程不应转移对必须联合争取战略成果的注意。结果方面的缓慢进展强调, 在总部和在各国国家办事处均须进一步努力, 拟订共同宣导立场和联合行动方案。

十六. 注重成果的年度报告的结论摘要

2001 年的经验

140. 从所有六项目标都逐渐看出来, 实现可持续和扶贫发展需要本组织在影响政策、法律和社会经济做法方面更加积极。这又要求与民间社会和民营部门并与各国政府建立更注重结果和自愿的伙伴关系。这就需要确保国家所有权, 以便持续能力发展的努力, 推动政策变化和执行政策承诺。

政策咨询和能力发展

141. 政策咨询和能力发展目前是开发计划署的主要合作形式, 但各是独特的挑战。通过政策咨询取得高水平的业绩成果需要国家最高级层的承诺, 加上有能力长期持续这种成果。另一方面, 能力发展对于所有权和可持续性至关重要, 但始终要求长期提供持续和较昂贵的支助。

伙伴关系的重要性

142. 2001 年注重成果的年度报告强调了有效伙伴关系管理的重要性。在许多情况下, 在战略成果框架中的每项目标上获得出色的产出成果与其对取得更大发展结果的贡献仍有很大差距。一般来说, 这种即是一种挑战, 即引导其他发展伙伴作出必要贡献, 以争取取得预期结果。随着在全球化及信息和通信技术促进发展的领域进行合作的需求日益增加, 可以说更需要重量级的伙伴关系。要求国家和国际伙伴发挥效能也适用于联合国国家小组, 这些小组现在必须超越过去的方案协调, 切实联合努力, 以实现相互加强的发展成果。

143. 在这用注重成果的管理工具和概念初步尝试阐述伙伴关系的安排之后, 开发计划署现在对一种考虑周到、管理良好的伙伴关系战略对实现结果的重要性已有较好理解。这是开发计划署必须使其工作人员更敏感和更有能力的领域。同时应一致努力, 在国际社会中培育有助于在国家一级取得持久发展结果而非仅导致个别机构的产出的伙伴关系。

注重成果的管理和新的开发计划署

144. 2001 年, 各项注重成果的管理原则被纳入整个方案拟订过程, 并指导了重大倡议, 简化业务做法和减少交易费用。已修改开发计划署方案拟订的主要工具,

以反映按成果思考的办法，评价政策和工具也已修改。有活力的战略规划和审查进程，更有组织的业绩评价以及重点调整的基础业已存在。这有助于开发计划署灵活准确地回应变化中的需要和优先要求。就管理信息和学习而言，注重成果的年度报告是一种独特资料来源，可以促进内部各级进行实质性对话。虽然注重成果的方向无疑正在本组织内扎根，但其为政策改变和管理监督提供信息的固有潜力仍有待充分实现。

145. 开发计划署正在收到各国政府和发展伙伴越来越多的请求，请开发计划署在他们启动其业绩管理制度时提供经验。鉴于目前全球对业绩的重视，开发计划署可考虑发展其内部能力，以回应这种快速增长的需求。的确，开发计划署所拥有的注重成果的管理经验，有可能变成为向方案政府、联合国系统和广泛的发展界提供的一种特殊的支助。

尾注

146. 2001 年的业绩反映出变化中的开发计划署——一个通过影响政策谋求发展结果的组织的实际状况。显然，开发计划署已以更大的注意调整自己的资源和活动，以便在全面加强机构和社会管理其自身发展过程时影响政策、法律和社会经济做法发生更大变化。许多领域仍存在着重大挑战，特别是在性别平等方面。为了在产出上的良好业绩变为追求结果的强有力持续进展，本组织就必须高度重视伙伴关系。
