



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
16 de mayo de 2001
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2001

Nueva York, 11 a 22 de junio de 2001

Tema 9 del programa provisional

Informe anual del Administrador correspondiente a 2000

Informe anual del Administrador correspondiente a 2000

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–5	2
II. Nueva concepción del PNUD	6–18	2
III. Resultados	19–123	8
A. Políticas y metas	19–69	8
B. Asociaciones	70–105	35
C. Recursos humanos	106–114	46
D. Desempeño	115–123	49
IV. Programas y fondos asociados con el PNUD	124–144	51
A. Voluntarios de las Naciones Unidas	124–127	51
B. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización	128–129	52
C. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer	130–132	53
D. Programa de Asistencia al Pueblo Palestino	133–138	54
E. Dependencia Especial de Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo	139–140	55
F. Programas y fondos especiales en materia de energía y medio ambiente	141–144	56
V. Recursos	145–163	57

I. Introducción

1. Durante el año 2000 hubo considerables cambios para el PNUD en materia de gestión y de programas, para poner en práctica la nueva concepción del Administrador y en respuesta a retos y oportunidades nuevas e importantes en la esfera del desarrollo mundial. Todavía se están llevando a cabo algunas reformas internas, pero ya hay muchos progresos que anunciar.

2. El año se caracterizó por una convergencia aún mayor de la campaña internacional encaminada a erradicar la pobreza, centrada claramente en la promoción del crecimiento económico de los países pobres y en una mundialización más completa. Esta convergencia de países donde se ejecutan programas y de donantes se expresó y fue cobrando forma en una multitud de foros destinados a conmemorar el nuevo Milenio; en varios informes principales que se ocupaban del carácter del crecimiento económico, y —quizá con la máxima visibilidad— en la creciente demanda de los pobres y en su favor, para que tuvieran voz en la configuración de su propio desarrollo.

3. En el año 2003 importantes iniciativas marcaron el camino del PNUD. La primera fue la ejecución de los Planes de actividades del Administrador, 2000-2003, que se presentaron a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2000. En segundo lugar, en la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas, aprobada en septiembre de 2000, los dirigentes mundiales se comprometieron a alcanzar un conjunto de difíciles metas y objetivos, respecto de muchos de los cuales el PNUD se halla en una situación sin igual para hacer de agente catalizador y promotor. En tercer lugar, la primera Reunión Ministerial del PNUD tuvo lugar en Nueva York el 11 de septiembre. Esta reunión sin precedentes brindó la oportunidad para que ministros de relaciones exteriores y de cooperación para el desarrollo de países donde se ejecutan programas y de países donantes expresaran su firme apoyo de los cambios que estaban teniendo lugar en el PNUD.

4. Estos tres acontecimientos y el creciente consenso que representaban han dado origen a un programa de trabajo muy exigente para el PNUD. Su principal atracción son las metas de desarrollo internacional establecidas en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de marzo de 1995 y reafirmadas en la Cumbre del Milenio. La consecución de esas metas requerirá un esfuerzo concertado de todos los principales interesados de los países en desarrollo, de los países donantes y de las instituciones internacionales. El PNUD tiene un papel especial que desempeñar para conseguir que los esfuerzos de las Naciones Unidas y de sus asociados se desplieguen de forma concentrada y eficaz. Para reforzar todas las actividades se han concertado asociaciones de lucha contra la pobreza, a las que el PNUD ayuda a dirigir las actividades, según han demostrado las iniciativas que tomó en el año 2000.

5. Basándose en el informe anual orientado a la obtención de resultados (IAR), el presente documento pone de relieve los componentes esenciales de la nueva concepción que se explica en los Planes de actividades del Administrador: políticas y metas; asociaciones; recursos humanos, y desempeño. Los capítulos IV y V contienen información sobre los recursos y los programas y fondos asociados al PNUD.

II. Nueva concepción del PNUD

6. La población mundial acababa de alcanzar los 6.000 millones al principio de 2000, de los cuales unos 5.000 millones viven en países en desarrollo o en países

con economías en transición. Más de 1.000 millones de personas viven como pueden con menos de un dólar al día. La pobreza es un problema antiquísimo pero, en la cúspide del Milenio, ha ganado más prominencia aún: las desigualdades masivas en la distribución de la riqueza, las oportunidades y las posibilidades en la vida han pasado a ser una prioridad mundial. La mundialización era una importante preocupación el decenio pasado, pero desde las crisis financieras mundiales de 1997–1998 ha empezado a crecer la sensación de que la mundialización tiene desventajas. Esas preocupaciones se manifestaron abiertamente en la Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en Seattle, durante los esfuerzos tendientes a iniciar una ronda del Milenio de negociaciones comerciales amplias, así como en otros lugares, y encontraron un eco más constructivo en la Cumbre del Milenio, en la que los dirigentes mundiales se comprometieron a corregir el desequilibrio.

7. La mundialización brinda oportunidades de crecimiento y progreso para los países en desarrollo, pero esas oportunidades no se perciben con demasiada facilidad. En vez de ser preludio de una distribución igual de sus beneficios, entre los países o dentro de los países, una mundialización sin control puede exacerbar la desigualdad y la exclusión. El reto consiste en ayudar a los países en desarrollo a situarse y controlar el potencial de mundialización de forma que aumente al máximo el crecimiento favorable a los pobres y la distribución equitativa de sus beneficios, sin con ello coartar abiertamente sus elecciones políticas y sin obligarles a aceptar un corsé de acondicionamientos sociales y macroeconómicos. Las realidades de la mundialización y de la edad de la información no significan que las elecciones de política en esferas fundamentales estén predeterminadas en cierto modo o no hagan ningún caso a lo que dicen y eligen sus presuntos beneficiarios.

8. La actividad fundamental del PNUD es la promoción de opciones de política para los países en desarrollo. En su calidad de fuente bien considerada de asesoramiento en la esfera de los conocimientos y de promotor de una economía mundial más integrada, el PNUD proporciona fondos y ayuda a países en desarrollo a conseguir ayuda y a aprovecharla bien. Mientras que el volumen y la influencia de las corrientes de ayuda oficial son pequeños en comparación con los demás factores que influyen en el desarrollo, el papel de un organismo de desarrollo como el PNUD no consiste solamente en promover las opciones favorables a los pobres y en plantear la cuestión de la forma en que se lleva a cabo la ayuda, sino en hacerlo respetando todos los demás factores que influyen en el desarrollo, como por ejemplo el comercio internacional y las corrientes de capital privado. El PNUD es el organismo del desarrollo de los países en desarrollo. Los países donde se ejecutan programas justiprecian su existencia como abogado defensor de los pobres en la escena internacional.

9. No es fácil comprender de qué forma la mundialización configura y limita las opciones que tienen las comunidades para conseguir su desarrollo. Durante el año 2000 ha habido importantes debates sobre cuestiones como el alivio de la deuda, la calidad del crecimiento económico, la naturaleza de la crisis mundial del VIH/SIDA, y los vínculos entre el desarrollo y la paz; esos debates han revelado la complejidad de las cuestiones con que se enfrentan en la actualidad los países en desarrollo y la diversidad de opiniones acerca de la forma en que deberían abordar sus retos. El mero hecho de que países que tienen tasas de crecimiento idénticas puedan tener tasas de reducción de la pobreza sumamente diferentes demuestra las consecuencias de las diferentes políticas que han escogido. La necesidad de contar con un asociado digno de confianza, que proporcione asesoramiento de calidad, cuyos conocimientos no

solamente se basen en las opiniones perentorias de los expertos sino también en las opiniones de los verdaderos interesados principales, que son los pobres, se deja sentir con más fuerza que nunca. El PNUD está bien situado para desempeñar ese papel y gran parte de los cambios institucionales que han tenido lugar en el año 2000 se han llevado a cabo teniendo presente ese objetivo.

Cumbre del Milenio

10. Las Naciones Unidas aprovecharon la ocasión del cambio de milenio para convocar a un número sin precedentes de dirigentes mundiales en Nueva York, en una serie de acontecimientos de alto nivel en septiembre de 2000. Asistieron 147 Jefes de Estado y de Gobierno y 191 países en total. En los meses que precedieron a la Cumbre del Milenio se organizaron una extensa gama de consultas con la sociedad civil y con los dirigentes religiosos de todo el mundo, en un esfuerzo encaminado a ampliar y profundizar el debate. Los debates de la Cumbre del Milenio son una buena reseña de las preocupaciones que siente la mayoría de la población mundial; cuestiones como la mundialización, el alivio de la deuda, el medio ambiente, la divisoria digital, la buena gestión mundial, la soberanía y la reducción de la pobreza dominaron las deliberaciones y acabaron por quedar incorporadas a la Declaración del Milenio.

11. La Declaración del Milenio coloca a la pobreza en el centro de los objetivos de la comunidad internacional para el próximo siglo. En la Declaración, los dirigentes mundiales se comprometieron a alcanzar toda una serie de objetivos trascendentales a fin de combatir la pobreza, la enfermedad y el subdesarrollo. Esos objetivos están destinados a aprovechar la oportunidad de conseguir el desarrollo mundial en el siglo XXI. No centran el interés en las aportaciones sino en los resultados y, al hacerlo, confían a las Naciones Unidas y al PNUD, en particular, una tarea gigantesca para los años venideros. El sistema de las Naciones Unidas está ahora en condiciones de elaborar y llevar a cabo una nueva campaña en los planos comunitario, nacional y mundial a fin de vigilar e integrar los resultados.

Recuadro 1

Declaración del Milenio: compromisos y metas fundamentales

La declaración del Milenio es un documento histórico. Aprobada en la Cumbre del Milenio —que tuvo lugar del 6 al 8 de septiembre del año 2000 en Nueva York— la Declaración refleja las preocupaciones de 147 Jefes de Estado y de Gobierno, y de 191 naciones en total, que participaron en la mayor reunión de dirigentes mundiales que ha tenido lugar hasta la fecha. La Declaración se elaboró tras meses y meses de conversaciones, y en ella se tienen en cuenta las reuniones a nivel regional y el Foro del Milenio, gracias al cual la población pudo expresar su parecer. Abarcando zonas fundamentales de la labor de las Naciones Unidas en todo el mundo, los dirigentes mundiales establecieron objetivos concretos, que fortalecían las metas de desarrollo internacional fijadas en las conferencias mundiales del decenio de 1990 y las reforzaban con nuevos propósitos:

- Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de habitantes del planeta cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y el de las personas que padezcan hambre; igualmente, para esa misma fecha, reducir a la mitad el porcentaje de personas que carezcan de acceso a agua potable o que no puedan costearlo.

- Velar por que, para ese mismo año, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria y por que tanto las niñas como los niños tengan igual acceso a todos los niveles de la enseñanza.
- Haber reducido, para ese mismo año, la mortalidad materna en tres cuartas partes, y la mortalidad de niños menores de cinco años en dos terceras partes respecto de sus tasas actuales.
- Para entonces, haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA, el flagelo del paludismo y otras enfermedades graves que afligen a la humanidad.
- Prestar especial asistencia a los niños huérfanos por causa del VIH/SIDA.
- Para el año 2020, haber mejorado considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios, como se propone en la iniciativa “Ciudades sin barrios de tugurios”.
- Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer como medios eficaces de combatir la pobreza, el hambre y las enfermedades, y de estimular un desarrollo verdaderamente sostenible.
- Elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes de todo el mundo la posibilidad real de encontrar un trabajo digno y productivo.
- Alentar a la industria farmacéutica a que aumente la disponibilidad de los medicamentos esenciales y los ponga al alcance de todas las personas de los países en desarrollo que los necesiten.
- Establecer sólidas formas de colaboración con el sector privado y con las organizaciones de la sociedad civil en pro del desarrollo y de la erradicación de la pobreza.

El PNUD tiene un papel sin igual como agente catalizador y promotor para cumplir los objetivos de la Declaración del Milenio.

Reunión Ministerial

12. La Reunión Ministerial del PNUD tuvo lugar el 11 de septiembre de 2000. En la historia del PNUD no había habido nunca tantos representantes de alto nivel de países donde se ejecutan programas y de países donantes, reunidos para hablar del papel, la actuación y el futuro del PNUD. Entre los participantes había más de 40 ministros de relaciones exteriores y de cooperación para el desarrollo, además de muchos secretarios de Estado, embajadores y cargos importantes. En total, estuvieron representados 67 países, 46 países donde se ejecutan programas y 21 países donantes. La finalidad de la reunión era consultar a los interlocutores de los Gobiernos sobre la dirección del nuevo PNUD y buscar la forma de promover el reconocimiento y el apoyo del PNUD en el plano de los países y en los foros internacionales de importancia esencial.

13. Cinco temas dominaron las deliberaciones: en primer lugar, firme apoyo del papel de las Naciones Unidas en materia de desarrollo y de la necesidad de una reconfiguración política que promueva dicho papel; en segundo lugar, el extraordinario consenso entre países donde se ejecutan programas y países donantes acerca de la nueva dirección y las reformas del PNUD; en tercer lugar, que el PNUD posea ventajas en comparación con otros, en especial la confianza de los países en

desarrollo, que había que preservar y utilizar como base para crear más asociaciones; en cuarto lugar, la necesidad de continuar las medidas que el PNUD está adoptando para mejorar su desempeño y obtener resultados, sin comprometer sus ventajas en comparación con otros; y en quinto lugar, la necesidad de resolver la situación del PNUD en materia de recursos. Muchos participantes prefirieron poner de relieve lo irónico que era el hecho de que la base de recursos básicos del PNUD estuviera disminuyendo cuando parecía surgir un consenso acerca de la campaña encaminada a poner término a la pobreza en el mundo. El carácter multilateral y la presencia universal del PNUD hacían de él un vehículo ideal para catalizar la acción en favor de los objetivos de la lucha contra la pobreza reafirmados en la Asamblea del Milenio. Quizá las intervenciones más convincentes de la Reunión Ministerial fueron las de los ministros de países donde se ejecutan programas que describieron francamente —incluso apasionadamente— el apoyo que el PNUD presta a sus pueblos.

Recuadro 2

Extractos del discurso pronunciado por el Secretario General ante la Reunión Ministerial del PNUD, el 11 de septiembre de 2000

Desde el principio, el desarrollo ha sido una de las principales tareas de las Naciones Unidas... Es comprensible, pues, que los servicios que presta el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo tengan un valor sin igual. Eso se debe en parte a que el PNUD es una red universal, que se halla presente en prácticamente todos los países en desarrollo. Por eso el PNUD se halla en condiciones óptimas para explicar en un país lo que ha funcionado bien y lo que no ha funcionado bien en otros países, los problemas que probablemente se plantearán si se sigue una política determinada, y la forma de abordarlos ... Hoy en día los países necesitan este tipo de asesoramiento y de ayuda más que nunca, pues se hallan en plena edad de la mundialización, en momentos en que la situación evoluciona rapidísimamente y es preciso adoptar decisiones sin demora ... El PNUD está especialmente bien situado para prestar ayuda, pues es el corazón del sistema de las Naciones Unidas. Como saben ustedes, el Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en cada país está encargado también de coordinar la labor de los representantes locales del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, del Fondo de Población de las Naciones Unidas, del Programa Mundial de Alimentos, de la Organización Mundial de la Salud, y de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. Cada vez es más corriente que las oficinas en los países de todos esos órganos estén alojadas en el mismo edificio —la “Casa de las Naciones Unidas”—, exactamente como aquí en Nueva York están representados todos en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ... Estos esfuerzos desplegados para dar mayor coherencia a la labor de las Naciones Unidas en todo el mundo constituyen el núcleo de mi programa de reforma. Estimo que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo debe desempeñar una labor de liderazgo y debe agrupar a todos los diferentes organismos ...

A través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, las Naciones Unidas están presentes en todo el mundo, y se puede percibir cómo se ocupan de los problemas reales con que se enfrenta la gran mayoría de la población mundial. Nunca ha revestido mayor importancia la labor del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Nunca, en mi opinión, habrá estado mejor organizado para desempeñar esas tareas que cuando la reforma actual haya dado todos los resultados apetecidos. Nunca ha necesitado tanto el Programa el apoyo de todos ustedes, ni ha merecido tanto su orientación benévola.

Planes de actividades

14. A fin de hacer frente a los retos que planteaban las nuevas realidades ya descritas, el PNUD, en asociación con su Junta Ejecutiva, ha estado llevando a cabo un proceso radical de renovación de sus concepciones y de su perfil sustantivo. La finalidad de los Planes de actividades del Administrador para 2000-2003 es conseguir que el PNUD disponga de los conocimientos especializados en materia de política, de asociaciones fundamentales y de la capacidad interna necesarios para prestar sus servicios con eficacia. La transformación que está teniendo lugar abarca las cinco dimensiones de las operaciones del PNUD: una capacidad reforzada en materia de política; asociaciones ampliadas dentro de las Naciones Unidas y con interlocutores e instituciones externos; mayores competencias del personal del PNUD; mejores instrumentos para medir el desempeño; y una base ampliada para sus recursos destinados al desarrollo.

15. Todo esto significa la reforma y el reacondicionamiento interno más intensos que jamás haya realizado el PNUD. Durante el año 2000 se creó un nuevo entorno, un entorno centrado en el desempeño y en los resultados, y se estableció una estructura de personal más racional. Con un 14% de reducción neta en la fuerza de trabajo que prestaba servicio en la sede —el objetivo de un 25% se alcanzará íntegramente para el final del año 2001— el PNUD consiguió reducir su personal en Nueva York a menos de 1000 personas. Además de esta reducción general, la Dirección de Políticas de Desarrollo (DPD) se reorganizó a fondo y se identificaron 100 puestos para destinarlos sobre el terreno. Doscientos cuarenta y dos funcionarios prefirieron aceptar un cese convenido, y se lanzó el Liderazgo para el programa de desarrollo, con el que se inició el proceso de renovación organizativa mediante la contratación de 20 funcionarios del Cuadro Orgánico que se hallaban en una fase temprana de su carrera.

16. Un plan colectivo basado en objetivos prioritarios para el año 2001 y derivado íntegramente del marco de planes de actividades y de un sistema debidamente equilibrado fue elaborado, mientras que se detallaban el marco de resultados estratégicos (MER) y el IAR. Esto asigna un nivel de responsabilidad mucho más alto para los funcionarios superiores, pues se identifican objetivos e indicadores concretos para cada iniciativa estratégica y objetivo estratégico del Plan de actividades. El sistema equilibrado está ya ultimado y se le están añadiendo los datos iniciales correspondientes al primer semestre del año 2001. Esos datos proporcionarán, por vez primera, una serie objetiva de medidas sobre cuya base se pueda evaluar la transformación de la organización. Un enfoque basado en los resultados y consistente en la vinculación de los recursos con los planes se ha introducido también para la sede y para las oficinas en los países. Con arreglo al nuevo enfoque, el proceso anual de planificación y asignación del presupuesto por dependencias ha sido estructurado de forma que promueva la conciencia del costo, dirija la utilización de recursos hacia la consecución de objetivos y la reducción de necesidades, y brinde incentivos para la obtención y debida utilización de los recursos disponibles.

Recuadro 3

Resultados importantes de la ejecución de los Planes de actividades

- Nombramiento de tres directores nuevos para direcciones regionales.
- 14% de reducción neta en la fuerza de trabajo que presta servicios en la sede.
- Reestructuración de la Dirección de Políticas de Desarrollo (DPD) e identificación de 100 puestos para su reasignación sobre el terreno.
- Cese convenido de 242 funcionarios.
- Comienzo del Programa de Liderazgo para el Desarrollo mediante la contratación de 20 nuevos funcionarios del Cuadro Orgánico en fase temprana de su carrera.
- Aplicación en el PNUD de los mecanismos y conceptos de gestión basada en los resultados (GBR) para la confección de programas y la gestión mediante la rehabilitación y la institución del concepto MER/IAR e introducción del enfoque basado en un sistema equilibrado.
- Comienzo del ejercicio de determinación de un nuevo perfil para las oficinas en los países.
- Creación de un nuevo entorno de rendición de cuentas y medición del desempeño con un nuevo sistema de evaluación del personal, incluido un nuevo examen global de toda la organización y de los nuevos planes de encuesta y gestión por países.

17. En el plano regional, la ejecución de los Planes de actividades se guió por el modelo de la estrategia para toda la región de América Latina y el Caribe, elaborado tras un año de consultas con representantes residentes. La estrategia introduce criterios claros para concentrar los esfuerzos y los recursos en las esferas en las que se pueda conseguir el máximo valor añadido, haciendo frente con los servicios del PNUD a los casos de máxima necesidad.

18. La realineación de la política y la capacidad del PNUD con la demanda en favor de una entidad moderna, asesora y orientada a la promoción que desarrolle una actividad muy integrada y que se base en actividades sobre el terreno ha requerido también un cambio en la importancia concedida a las políticas. Reuniendo y liderando las asociaciones internacionales de lucha contra la pobreza, el PNUD puede facilitar conocimientos especializados en las siguientes esferas: reducción de la pobreza y estrategias de crecimiento favorables a los pobres; buena gestión pública democrática; situaciones de crisis y posteriores a los conflictos; VIH/SIDA; igualdad de género; tecnología de la información para el desarrollo; y energía y medio ambiente.

III. Resultados

A. Políticas y metas

19. El primer IAR, presentado a la Junta Administrativa en su período de sesiones anual de 2000, fue un paso adelante decisivo hacia la adopción de los conceptos de

GBR en el PNUD. La experiencia del primer IAR permitió refinar más el MER, elaborar una base de datos colectiva, y proporcionar una capacitación intensiva al personal de las oficinas en los países. El IAR 2000 (DP/2001/14/Add.1), se elaboró con una metodología refinada basada en las mejoras efectuadas en el año 2000 en la GBR, así como en datos de mayor calidad, una mejor presentación de informes y objetivos más claros. En el texto que figura a continuación se ofrecen datos del IAR.

Recuadro 4

Tendencias del IAR 2000

- Se están reforzando los esfuerzos para incorporar la reducción de la pobreza, las cuestiones de género, la descentralización y los derechos humanos en los programas de buena gestión pública. Los derechos humanos y la descentralización son esferas de importancia particular.
- Los programas que apoyan la difusión y aplicación de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), especialmente la creación de capacidades para la utilización de la TIC a fin de conseguir una prestación más efectiva de los servicios públicos, están cobrando mayor importancia en todas las regiones. Sin embargo, la mayor parte de los resultados siguen sin alcanzar el nivel apetecido y no consiguen definir un nicho organizativo claro.
- La principal labor y los mejores resultados del PNUD están en el apoyo de las estrategias de reducción de la pobreza y en la vigilancia de la pobreza. Ha aumentado la asistencia al proceso DRERP (Documento de estrategia sobre la reducción de la pobreza).
- El VIH/SIDA recibió mucha mayor prioridad en el año 2000, y ahora hay 55 oficinas en los países que informan sobre el particular, en comparación con 32 en el año 1999.
- En contraste con el año 1999, los datos del IAR indican una mayor sinergia cruzada entre los programas de gestión pública y los programas para la reducción de la pobreza.
- Los informes nacionales sobre el desarrollo humano están experimentando con éxito un cambio, y en vez de ser principalmente instrumentos de promoción de políticas, se están convirtiendo en una base de asesoramiento y diálogo continuos en materia de política.
- *Medio ambiente.* Ésta es una esfera de importantes actividades prácticas; a pesar de los progresos conseguidos durante el año 2000, el PNUD seguía en gran parte en la fase de establecimiento de una base de acción acelerada por parte de los principales interesados internacionales y nacionales, como en 1999. En el año 2000 parecía haber relativamente menos interés en conseguir fuentes nacionales sostenibles de financiación y de supervisión de las condiciones ambientales. Los datos confirman la importancia del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en la prestación de dirección y recursos para componentes importantes de la cartera de actividades del PNUD.
- *Género.* Hay indicios de que están mejorando los vínculos y la coherencia de las actividades desarrolladas en los países en materia de género. Un número considerable de intervenciones anunciadas en el año 2000 se refieren a los dos

subobjetivos de esta categoría temática: la vinculación de la acción de los países y el cumplimiento de los compromisos internacionales, con lo cual se mancomunan las dos dimensiones principales del mandato del PNUD en esta esfera y se brinda una buena base para desplegar esfuerzos durante el período del marco estratégico de resultados (MER). Los datos correspondientes al año 2000 también indican progresos en la incorporación de esta cuestión a los temas principales de la cooperación del PNUD.

- *Situaciones de crisis y posteriores a conflictos.* Esta dimensión del desarrollo es una característica importante de la labor del PNUD durante 2000, como lo fue en 1999. La reducción de desastres, las medidas en relación con la lucha contra las minas y la labor de recuperación de base comunitaria siguen siendo los aspectos más notables y visibles de la asistencia. Entre las actividades menos visibles de la labor del PNUD en situaciones de crisis figuran los enfoques en materia de asociación y actividades transfronterizas. Mientras que los datos del IAR para 2000 indicaban una mejora en la presentación de informes y la delimitación de actividades, sigue habiendo algunas deficiencias analíticas que requieren más estudio.
- *Apoyo prestado por el PNUD a las Naciones Unidas.* Este apoyo ha cobrado mayor importancia a la luz del nuevo impulso proporcionado por la Declaración del Milenio, pero la evidencia de la consecución de progresos en las reformas de las Naciones Unidas no es definitiva. Por una parte, tanto las evaluaciones comunes para los países (ECP) como el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) están contribuyendo a la creación de equipos y brindan una plataforma para el seguimiento de conferencias; el MANUD, en particular, está siendo utilizado también como trampolín para la programación conjunta, que parece ser un elemento de creciente importancia. Los datos indican también una mayor labor de reestructuración, nuevos enfoques y utilización sustancial de grupos temáticos. Además, se ha anunciado un enfoque cada vez más preciso de la colaboración del sistema de las Naciones Unidas por lo que se refiere al VIH/SIDA, a las cuestiones del género, y a los derechos humanos. Por otra parte, la inadecuada calidad de las ECP y el MANUD está limitando gravemente las repercusiones de esos instrumentos. La capacidad de los programas, fondos y organismos especializados de las Naciones Unidas para ocuparse de esta cuestión se ve obstaculizada, sin embargo, por la falta de progresos en la sede acerca de la disminución de la complejidad del procedimiento.
- En cuanto al seguimiento de las conferencias de ámbito mundial, hay cuatro cuestiones principales: a) las iniciativas a nivel de los países son demasiado variadas desde el punto de vista colectivo para poder conseguir la masa crítica necesaria a fin de tener consecuencias de ámbito mundial; b) hay pocas pruebas a nivel regional de la determinación de objetivos en el plano de los países o de la vigilancia sistemática de la labor de seguimiento; c) las informaciones acerca del seguimiento integrado de las conferencias son escasas; y d) el grado de propiedad nacional no es suficiente en general.

Erradicación de la pobreza y promoción de estrategias de crecimiento favorables a los pobres

20. Galvanizado por la campaña en favor de un esfuerzo internacional renovado para la erradicación de la pobreza, el PNUD ha continuado prestando firme apoyo a las estrategias nacionales de reducción de la pobreza, que lanzó sistemáticamente tras la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995. Los análisis del IAR 2000 estiman que el desarrollo y la ejecución de estrategias de reducción de la pobreza (concentradas en la prestación de asesoramiento a priori) y de supervisión de la pobreza (centrada a posteriori en la creación de capacidades) eran las que más éxito habían tenido y las que revelaban los mejores niveles de desempeño en materia de consecución de resultados.

21. En África subsahariana, el apoyo del PNUD se ha centrado especialmente en la preparación de estrategias nacionales de reducción de la pobreza, incluidos los Documentos relativos a la estrategia para reducción de la pobreza. El apoyo del PNUD para el desarrollo o la promoción de opciones de política macroeconómica se concentró también en África subsahariana (siete oficinas en países). En América Latina y el Caribe, las oficinas en los países se esforzaron también activamente por apoyar las estrategias nacionales de reducción de la pobreza, a menudo en las primeras fases de promoción, preparación de estudios sectoriales o temáticos, y supervisión. En la región de Asia y el Pacífico, la mayor parte del apoyo prestado era para la supervisión de la pobreza (diez países). En los Estados Árabes, el apoyo del PNUD se prestó principalmente en esferas como la capacitación, las estrategias locales o sectoriales, y la supervisión. El apoyo prestado a Europa y la Comunidad de Estados Independientes incluía el desarrollo de estrategias nacionales amplias, por lo general en las fases iniciales.

22. Como se refleja en el IAR 2000, muchos países pidieron la asistencia del PNUD para la formulación de DRERP. A fin de compartir experiencias y para identificar las prácticas óptimas, el PNUD organizó tres importantes cursos prácticos regionales sobre el DRERP para el personal de las oficinas del PNUD en los países y sus homólogos gubernamentales: dos en África subsahariana (en Mauritania en enero, y en la República Unida de Tanzania en septiembre) y uno en Asia (en Camboya, en noviembre). En esos cursos prácticos estuvieron representadas también organizaciones de la sociedad civil y de ámbito multilateral y bilateral. Los cursos prácticos pusieron de relieve el papel del PNUD en el fortalecimiento de la propiedad nacional de las estrategias de reducción de la pobreza, en el apoyo de una amplia participación popular en la formulación de dichas estrategias, y en el mejoramiento de la coordinación entre las Naciones Unidas y los países donantes para la prestación de asistencia exterior a dichas estrategias.

23. En abril del año 2000, el PNUD publicó *Superar la pobreza humana: Informe del PNUD sobre la Pobreza 2000*; este segundo informe de ámbito mundial detallaba los progresos efectuados en los países en lo que se refería a la estimación de la pobreza, la fijación de objetivos para su erradicación, y la realización de estrategias a fin de alcanzar dichos objetivos. Las oficinas del PNUD en los países se han encargado de proporcionar apoyo a más de 100 países para la creación de capacidades y la formulación de políticas en esas esferas, especialmente por conducto de su anterior Iniciativa de estrategia para la lucha contra la pobreza (IEP), programa financiado por múltiples donantes e iniciado en 1996 con la finalidad concreta de ayudar a los países a cumplir sus compromisos contraídos en la Cumbre Mundial. El PNUD

inició en el año 2000 una evaluación detallada de la IEP a fin de extraer lecciones importantes para su posible apoyo futuro.

Recuadro 5

Superar la pobreza humana: Principales mensajes del Informe del PNUD sobre la Pobreza 2000

- Es preciso organizar una nueva estrategia mundial de lucha contra la pobreza —con más recursos, mejor enfocada y con compromisos más firmes— sobre la base de los compromisos contraídos en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995.
- Los planes de lucha contra la pobreza tienen que ser amplios, y no limitarse a unos cuantos proyectos en favor de los pobres.
- Los planes de lucha contra la pobreza deben estar determinados por los países y ser propiedad de ellos, y no deben estar financiados por posibles donantes.
- Se precisa una nueva generación de programas de lucha contra la pobreza a fin de conseguir que el crecimiento sea más favorable para los pobres, para abordar las desigualdades y para hacer hincapié en la habilitación de los pobres.
- Los países deben vincular sus programas de lucha contra la pobreza no solamente a sus políticas nacionales sino también a sus políticas internacionales económicas y financieras, vinculación que raramente existe.
- A menudo lo que falta entre los esfuerzos de la lucha contra la pobreza y la reducción de la pobreza es la existencia de instituciones de buena gestión pública que sean responsables y estén en condiciones de responder.
- Las campañas de lucha contra la pobreza han sido a menudo ignoradas o poco tenidas en cuenta por el gobierno local, lo que ha obstaculizado su eficacia para beneficiar a los pobres.
- La base de la reducción de la pobreza es la autoafirmación de los pobres en el plano comunitario; dicha autoafirmación es el mejor antídoto contra la carencia de poder, que es una de las fuentes principales de la pobreza.
- La determinación eficaz de los objetivos es fruto de la habilitación, y no al revés.
- Una deficiencia general de los programas de lucha contra la pobreza es su falta de integración, debida en gran parte a estar organizados como conjunto de intervenciones dirigidas sin relación con las políticas nacionales.
- Los países necesitan un sistema de supervisión amplio pero factible, para poder evaluar sus progresos en la lucha contra la pobreza.

24. El informe *Superar la pobreza humana* se escribió y publicó en parte como preparativo del examen quinquenal de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, que la Asamblea General llevó a cabo en Ginebra en junio (en el Foro de Ginebra 2000), y para el cual el PNUD preparó también una serie de documentos de conferencia especiales y organizó reuniones para presentar dichos documentos.

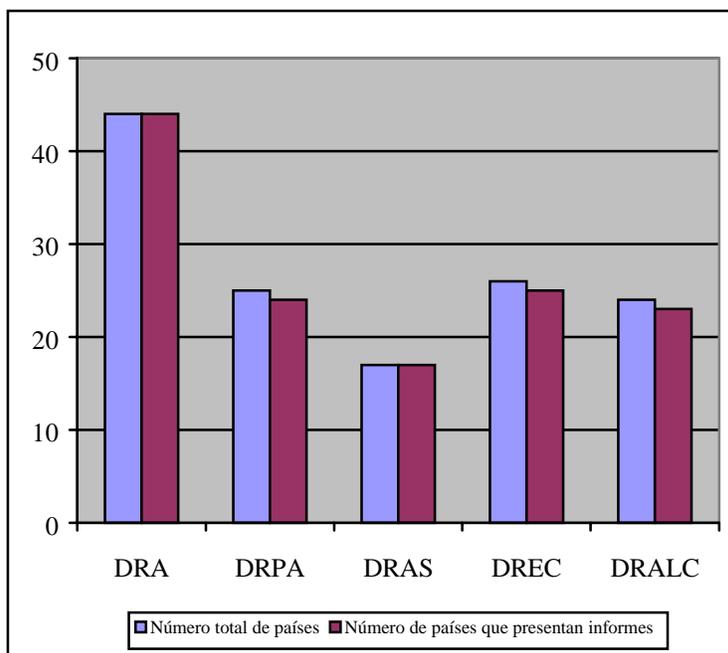
Buena gestión pública democrática

25. Como se reconoce en la Declaración del Milenio, la creación de un entorno que se preste al desarrollo humano y a la eliminación de la pobreza depende de que haya una buena gestión pública. Este vínculo era un tema especial de *Superar la pobreza humana*, en el cual se declaraba que la buena gestión pública era el vínculo que faltaba entre el crecimiento y la reducción de la pobreza. El análisis del IAR 2000 lo corrobora, indicando la existencia de sinergias más fuertes en el año 2000 entre la buena gestión pública y los programas de lucha contra la pobreza apoyados por el PNUD, sinergias que alcanzan su máximo valor en Asia y el Pacífico, pero que también dan resultado en otros lugares. En Nigeria, por ejemplo, el Gobierno formuló y aprobó un programa amplio de buena gestión pública nacional en favor del desarrollo humano sostenible. Las actividades de reducción de la pobreza quedaron integradas en la buena gestión pública en esferas como el diálogo y la cooperación en favor de un crecimiento equitativo y sostenible; la mundialización; y el acceso a la justicia.

26. En el año 2000, el PNUD se esforzó por ampliar la buena gestión pública democrática entre los países y dentro de los países. En esferas fundamentales como las instituciones rectoras, los derechos humanos, la descentralización, la gestión del sector público y esferas de interacción como el género, el PNUD proporcionó asesoramiento y apoyo técnico a las autoridades, a la sociedad civil y a las comunidades de los pobres. Por ejemplo, el PNUD prestó apoyo a organizaciones de la sociedad civil en su lucha contra la corrupción en Bulgaria, Brasil, Letonia, Trinidad y Tabago, y por conducto del Fondo de asociaciones pro transparencia (PTF). En Mauritania, el PNUD ayudó a mejorar la coordinación entre organizaciones no gubernamentales (ONG) mediante el apoyo de la creación de la sociedad civil “Cyberforum”, que incluye las principales asociaciones, periodistas y organizaciones no gubernamentales. En Marruecos, en colaboración con una ONG local que se ocupaba de cuestiones relativas a la transparencia, el PNUD prestó apoyo para descentralizar la entidad de auditoría y contabilidad a fin de conseguir una mejor auditoría y un mejor conocimiento de los presupuestos administrados por el Gobierno en el plano local, y fortaleció la capacidad y la reestructuración del Tribunal Supremo para que se pudiera ver mejor cómo funcionaba el sistema judicial.

Recuadro 6

IAR 2000: Buena gestión pública democrática – Total de oficinas en los países y número de los que presentan informes (por regiones)



27. La prestación de servicios de asesoramiento a los procesos e instituciones que tratan de aspectos legislativos, electorales, de justicia y de derechos humanos, sigue siendo importante en 2000. En Etiopía, por ejemplo, el PNUD capacitó a 200 parlamentarios sobre el papel del Parlamento en el proceso presupuestario. En el plano mundial, el PNUD consolidó lecciones extraídas de los programas de desarrollo legislativo. El PNUD prestó también asesoramiento y servicios técnicos normativos a los países que organizaban elecciones, ayudando a redactar el marco jurídico de la Comisión Electoral en Rwanda y prestando asistencia financiera y/o capacidad técnica a 48 redes de organizaciones no gubernamentales para la observación de las elecciones presidenciales en México. En Bangladesh, el PNUD facilitó 98 millones de manuales, opúsculos y formularios para la inscripción de electores en todo el país y capacitó a aproximadamente 829.000 encargados de la inscripción de electores, personal electoral y oficiales electorales. También en el plano mundial, el PNUD y la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos volvieron a publicar conjuntamente las directrices para la prestación de apoyo coordinado en materia de procesos y sistemas electorales.

28. La labor del PNUD respecto de la reforma judicial y el acceso a las instancias judiciales ha respondido el año pasado a un importante cambio de enfoque, en el cual el derecho y la justicia no son considerados únicamente como prerrogativas del Estado, sino como derechos de los ciudadanos. El acceso a la justicia para los segmentos pobres, vulnerables y socialmente excluidos de la población se refleja en más de 60 proyectos ejecutados en 17 países en los cuales el PNUD está desarrollando una nueva arquitectura constitucional. El PNUD está trabajando también en favor de fortalecer los sistemas de asistencia letrada, las campañas de mentalización

acerca de los fondos públicos, la difusión de decisiones de jurisprudencia, la financiación de organizaciones no gubernamentales, la capacitación de periodistas, la formación de jueces en materia de buena gestión pública y mundialización, y la promoción de mecanismos alternativos para la solución de conflictos. Por ejemplo, el PNUD ha colaborado con Lituania en la elaboración del nuevo código penal, que prevé nuevas alternativas al encarcelamiento de jóvenes.

29. El año 2000 fue un año en que el lugar de los derechos humanos en la programación y las políticas del PNUD quedó confirmado, y no solamente porque era el tema del *Informe sobre Desarrollo Humano 2000*. Esto queda corroborado en el IAR 2000, que indica las actividades en curso en casi 50 oficinas en los países. El Programa del PNUD para el fortalecimiento de los derechos humanos, desarrollado con la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH), amplió su campo de operaciones durante el año 2000, desplegando especialistas en derechos humanos de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) en 11 oficinas del PNUD en los países y encargándose de la programación en otros 15 países. En Madagascar, el PNUD ayudó a desarrollar la capacidad de interlocutores importantes de la sociedad civil para la promoción de los derechos humanos y en el Líbano está esforzándose por integrar un enfoque basado en los derechos a los órganos nacionales de desarrollo y supervisión.

30. El apoyo para los procesos de descentralización y buena gestión pública (urbana y rural) que brindan un mayor control a las poblaciones locales para hacer frente a las demandas de buena gestión pública, prestación de servicios e inversiones sociales, es otro componente del programa de buena gestión pública del PNUD. El análisis del IAR indica que la descentralización estaba caracterizándose en el año 2000 como zona de importancia principal, en comparación con 1999 en que esas actividades eran relativamente escasas. El 39% de todas las oficinas en los países iniciaron programas encaminados a fortalecer las capacidades del gobierno local para la gestión de recursos y la planificación del desarrollo en régimen de participación, con un promedio del 71% de consecución de los objetivos fijados. En Etiopía, el PNUD ayudó a capacitar a 3.400 personas en gestión y administración a nivel de distrito y de subdistrito. En Kirguistán, el PNUD prestó apoyo a la elaboración de dos leyes que fortalecían la autonomía local y que han sido presentadas al Parlamento. En Somalia, el PNUD prestó colaboración técnica para la planificación y gestión del desarrollo urbano, especialmente por lo que se refiere a los sistemas urbanos de abastecimiento de agua. También están ejecutando programas regionales la Dirección Regional para Europa y la Comunidad de Estados Independientes (DREC) y la Dirección Regional para América Latina y el Caribe (DRALC), y está en curso un programa mundial de buena gestión pública descentralizada.

31. El mejoramiento de la eficiencia de la administración pública con miras a promover el desarrollo humano, y el asesoramiento a los Gobiernos sobre conceptos de política a fin de crear una capacidad institucional en materia de rendición de cuentas, transparencia e integridad en la buena gestión pública, han sido características fundamentales de la labor del PNUD en materia de buena gestión pública en el año 2000. En Nigeria, el PNUD ayudó a establecer la base para agrupar a los donantes y a los asociados a fin de prestar apoyo a la Comisión de lucha contra la corrupción y para elaborar un plan de acción contra la corrupción. En Jordania, el PNUD está reforzando la eficiencia del sector público mediante programas experimentales de informatización de las aduanas y regímenes de imposición fiscal a la propiedad y está prestando apoyo a un plan nacional para la buena gestión pública informática. En

Bangladesh, el PNUD ha movilizado recursos iniciales para colaborar con el Banco Mundial a fin de llevar a cabo la evaluación financiera del país y para un informe sobre rendición de cuentas, que facilite un análisis a fondo y recomendaciones sobre la forma de mejorar la rendición de cuentas y la transparencia. El PNUD continuó también sus intervenciones estratégicas en la región de Europa y la Comunidad de Estados Independientes, mediante misiones de formulación y evaluación de la rendición de cuentas en Eslovenia, Kirguistán, Rusia y Ucrania.

Recuadro 7

Elaboración de hipótesis de marcos cívicos en América Latina

Como parte de su estrategia de 2000-2003 para toda la región de América Latina y el Caribe, el PNUD está patrocinando una importante actividad de investigación para desarrollar y promover hipótesis de marcos cívicos como instrumento para la creación de consenso, órganos normativos y buena gestión pública. El PNUD convocó un curso práctico internacional sobre esa cuestión, que tuvo lugar del 8 al 10 de noviembre de 2000 en Antigua (Guatemala).

La elaboración de dichos marcos se llevó a cabo primeramente como forma de elaborar estrategias en el sector privado. El PNUD encargó un proyecto principal de investigación para la reunión de Guatemala, y pidió a investigadores de la Society for Organizational Learning y del Instituto de Tecnología de Massachusetts que escribieran narraciones docentes sobre proyectos de marcos cívicos en Colombia, Guatemala y Sudáfrica.

Entre los participantes en la reunión de Guatemala había 11 representantes residentes y eminentes dirigentes cívicos de todo el mundo, con inclusión de miembros de equipos del proyecto de elaboración de marcos de Colombia, Guatemala y Sudáfrica, así como participantes de la Universidad para la Paz y del Proyecto sobre las sociedades azotadas por la guerra.

32. El PNUD está movilizando tecnologías de información y comunicaciones para mejorar la buena gestión democrática de muchas formas, cuestión que se desprende claramente del IAR 2000. En Bhután, por ejemplo, el proyecto del PNUD sobre redes de información para la buena gestión pública apoya a la Comisión de Planificación del Bhután a fin de reunir, compartir y difundir datos e informaciones al público y para promover el acceso de la población a la información. En Estonia, un programa de Internet del PNUD ha facilitado la prestación de una amplia gama de servicios gubernamentales en línea. La finalidad es acabar por dar transparencia a todo el proceso legislativo y brindar al público la oportunidad de formular comentarios públicamente sobre los proyectos de ley. En la República Unida de Tanzania, el PNUD está prestando apoyo para la creación de “Tanzania en línea”, que es un espacio Web que crea un entorno de participación al informar al público acerca de los progresos del desarrollo. En Egipto, el PNUD está prestando apoyo para reformar el marco de política, jurídico y reglamentario a fin de ampliar considerablemente la conectividad y para conseguir que la TIC sea accesible a los pobres

33. La labor de colaboración a priori con órganos gubernamentales se reseña claramente en el análisis del IAR 2000 sobre la cuestión de la buena gestión pública, pues la finalidad del 50% de las acciones consiste en ejercer influencia sobre las opciones de política y estratégicas referentes al desarrollo humano sostenible. El

PNUD organizó varias conferencias internacionales para promover el diálogo sobre cuestiones de interés para los países donde se ejecutan programas, incluyendo una sobre buena gestión pública en la EXPO 2000 de Hanover. El Seminario sobre mundialización y cooperación Sur-Sur que tuvo lugar en Kuala Lumpur (Malasia) del 12 al 14 de diciembre procuró brindar a los países en desarrollo un mejor entendimiento de la forma de responder individual y colectivamente a la mundialización económica. El PNUD ayudó también a organizar dos importantes conferencias internacionales encaminadas a promover la democracia: la Conferencia Ministerial sobre “La sociedad de la información: Acelerando la integración europea”, que tuvo lugar en Varsovia (Polonia) el 11 y 12 de mayo, y la Cuarta Conferencia Internacional de las Democracias Nuevas o Restauradas, que tuvo lugar en Cotonú (Benin) del 4 al 6 de diciembre.

Género

34. El año 2000 fue importante desde el punto de vista del género porque en él se celebraron: a) el vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, que tuvo lugar del 5 al 9 de junio (La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI) para llevar a cabo la quinta evaluación quinquenal de la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing; b) el vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones, del 26 al 30 de junio (La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y el futuro: en pos del desarrollo social para todos en el actual proceso de mundialización) a fin de examinar y evaluar la aplicación de los resultados de la CMDS; y c) la publicación de *Superar la pobreza humana: Informe del PNUD sobre la Pobreza 2000*, que contenía algunas conclusiones importantes sobre la necesidad de que haya una mayor integración de las cuestiones de género en las estrategias de erradicación de la pobreza, objetivo respecto del cual el PNUD renueva su compromiso.

35. El PNUD proporcionó apoyo a muchos Gobiernos para la preparación de informes nacionales para *Beijing+5* y trabajó en estrecha colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, en el marco del Comité Interinstitucional de la Mujer y la Igualdad entre los Sexos. Esta cooperación permitió enfocar con mayor precisión nuevas cuestiones como la legislación y la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la mundialización y la macroeconomía, el género y las estrategias de erradicación de la pobreza, la utilización de las TIC y las oportunidades para la habilitación de la mujer, el trabajo remunerado y no remunerado y la mujer en situaciones de consolidación de la paz y posteriores a los conflictos. La cooperación interinstitucional dio por resultado una mejor coordinación a nivel de los países, asistencia para la elaboración y aplicación de planes nacionales de acción y preparación de informes nacionales y obtención de fondos adicionales para promover la representación nacional, especialmente de la sociedad civil, en el vigésimo tercer período extraordinario de sesiones. En el marco de esas actividades revistió especial importancia la recopilación de prácticas óptimas y su difusión. Junto con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y en estrecha colaboración con diversas organizaciones no gubernamentales femeninas, el PNUD hizo hincapié en los vínculos entre *Beijing+5* y *Copenhague+5*. Los datos recogidos durante esos procesos se tramitan y analizan en IAR 2000.

36. Desde el punto de vista del PNUD, la principal consecuencia del examen quinquenal de los resultados de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer fue que se

puso de relieve la responsabilidad de todos los interesados principales en lo que se refiere a la obtención y presentación de progresos visibles en cuanto a los compromisos contraídos en la Conferencia. En particular, el PNUD está procurando integrar la dimensión del género en sus políticas y programas y en su gestión. Se ha procurado incluir las cuestiones relativas al género de forma más explícita en los informes nacionales sobre el desarrollo humano, elaborar indicadores y proporcionar datos desglosados por género para las ECP y el MANUD y los informes nacionales sobre el desarrollo humano, incluida la elaboración de indicadores cualitativos sobre los derechos humanos de la mujer, el trabajo remunerado y no remunerado, y el fortalecimiento de iniciativas para confeccionar presupuestos desglosados por género. El PNUD está interesado particularmente en la definición de indicadores de la vulnerabilidad de la mujer y de las desigualdades de género para supervisar el progreso en la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la eficacia de las estrategias de reducción de la pobreza. Los informes de contraparte preparados por la sociedad civil han sido útiles instrumentos de evaluación y promoción. El PNUD está prestando apoyo también para elaborar instrumentos que integren las cuestiones relativas al género en la labor de las organizaciones internacionales y regionales, por ejemplo mediante las estrategias de capacitación PNUD/Comunidad del África Meridional para el Desarrollo.

37. El MER del PNUD mantiene el enfoque colectivo y de rendición de cuentas en materia de igualdad de género como esfera estratégica de interés. Al mismo tiempo, la dimensión del género está siendo integrada en otras esferas estratégicas, como por ejemplo la buena gestión pública, la erradicación de la pobreza, las situaciones de crisis y posteriores a conflictos, el medio ambiente y la energía, y el VIH/SIDA. El PNUD, por lo tanto, ha optado por un enfoque dual para integrar las cuestiones relativas al género en sus políticas y programas y para iniciar actividades específicas encaminadas a subsanar las deficiencias en la igualdad de hombres y mujeres. El PNUD ha facilitado también la cooperación Norte/Sur en cuestiones relativas a la habilitación de la mujer entre organizaciones de la sociedad civil como Kvinnoforum (Suecia) y cuatro organizaciones no gubernamentales africanas de la región de África oriental y meridional, incluida la Fundación para el desarrollo comunitario de Mozambique. El PNUD seguirá desarrollando un enfoque global que ayude a identificar las medidas concretas necesarias para subsanar las deficiencias en la igualdad de los géneros. En esta esfera, el UNIFEM es el asociado fundamental del PNUD en las cuestiones referentes al progreso de la mujer y a la igualdad de los géneros, y la condición del UNIFEM como organismo de ejecución brinda nuevas oportunidades para continuar y mejorar esa cooperación.

Recuadro 8

Apoyo del PNUD a la igualdad de los géneros en los procesos decisorios [IAR 2000]

<i>Esferas de acción</i>	<i>Progresos comunicados</i>	<i>Países</i>
Diálogo de política para mejorar la condición de la mujer	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión de las estrategias nacionales relativas al género • Capacitación para funcionarios gubernamentales y para parlamentarios en la elaboración de la política estatal en materia de igualdad. • Facilitación del diálogo entre el gobierno y los interesados principales de la sociedad civil 	Argelia, Bulgaria, Camboya, Egipto, Georgia, Honduras, India, Kazajstán, Malawi, Nepal, Nigeria, Swazilandia

<i>Esferas de acción</i>	<i>Progresos comunicados</i>	<i>Países</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Formulación de políticas sectoriales sobre la igualdad de los géneros, por ejemplo en la agricultura • Formulación de legislación nacional y local, por ejemplo legislación sobre igualdad, legislación contra la mutilación genital de la mujer 	
Creación de capacidades (Instituciones)	<ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de puntos de convergencia en materia de igualdad de los géneros en las instituciones gubernamentales y ministerios pertinentes • Cursos de capacitación para el análisis del género, para organizaciones no gubernamentales • Programas de capacitación a nivel local para la participación de la mujer en las elecciones municipales y locales • Cursos prácticos de capacitación sobre la forma de incluir las dimensiones de género en los presupuestos nacionales 	Albania, Camboya, Georgia, Mauricio, Myanmar, Senegal, Sudán, Yemen
Creación de capacidades (Datos desglosados por género)	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de indicadores cuantitativos y cualitativos sobre el género para la inclusión en los planes nacionales • Preparación de informes estadísticos nacionales sobre la igualdad de géneros • Capacitación para las oficinas del censo • Recopilación de datos desglosados por género, e inclusión en los informes nacionales sobre el desarrollo humano 	Arabia Saudita, Bolivia, China, Costa Rica, Estonia, Georgia, Jordania, Libia, Nepal, Rumania
	<ul style="list-style-type: none"> • Recopilación de datos para la preparación de informes nacionales sobre la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing y de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer 	
Promoción	<ul style="list-style-type: none"> • Traducción de la Plataforma de Acción de Beijing y de los planes nacionales de acción, y difusión en los idiomas locales • Informes de los medios informativos sobre cuestiones concretas (por ejemplo, programas televisivos sobre aspectos jurídicos de la igualdad) • Cursos prácticos para difundir informaciones y datos recogidos desglosados por género entre las academias 	Bangladesh, Letonia, República Islámica del Irán, Turquía

Esferas de acción	Progresos comunicados	Países
Reducción de la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación de funcionarios gubernamentales sobre cuestiones relativas al género en la preparación del DRERP • Asistencia a las organizaciones femeninas locales de las municipalidades más pobres y más vulnerables para la formulación de estrategias de reducción de la pobreza a nivel local 	Burkina Faso, Burundi, Camboya, China, Colombia, Djibouti, El Salvador, Gambia, Ghana, Guyana, Honduras, India, Kenya, Kiribati, Maldivas, Mauritania, Mongolia, Mozambique, Nicaragua, Pakistán, Uzbekistán

38. El IAR 2000 refleja intervenciones más amplias en la esfera del género, con vínculos mucho más acusados, en particular entre política, creación de capacidades y creación de coaliciones sociales más amplias. Por lo que se refiere a la integración de la cuestión del género en la gestión pública, en el año 2000 el PNUD publicó el informe titulado *Women's Political Participation and Good Governance: 21st Century Challenges*. El informe, que se distribuyó en todo el mundo, está destinado a ayudar a los países donde se ejecutan programas a promover una mayor participación de la mujer en la adopción de medidas políticas y económicas, particularmente mediante la presupuestación, y a reforzar las redes nacionales, regionales y mundiales con tal finalidad. En la publicación titulada Looking Ahead/Looking Around: The Dynamics of Gender Partnership in Africa, que también se distribuyó en todo el mundo, se describe una asociación innovadora con la sociedad civil.

39. El PNUD se basa para su trabajo en su actual red de puntos de convergencia en materia de género en la sede y en una red de oficinas en los países con 134 puntos de convergencia en materia de géneros, asesores en cuestiones de género y 20 especialistas en género de los VNU. Además, toda la red está vinculada electrónicamente con los asesores del programa regional del UNIFEM e interactúa con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la red de puntos de convergencia en materia de género de otras organizaciones de las Naciones Unidas, a fin de evitar la duplicación de actividades y para promover sinergias. El PNUD publica el boletín electrónico titulado *Gender Beat* y mantiene un espacio Web sobre cuestiones relativas al género (<http://www.undp.org/gender>).

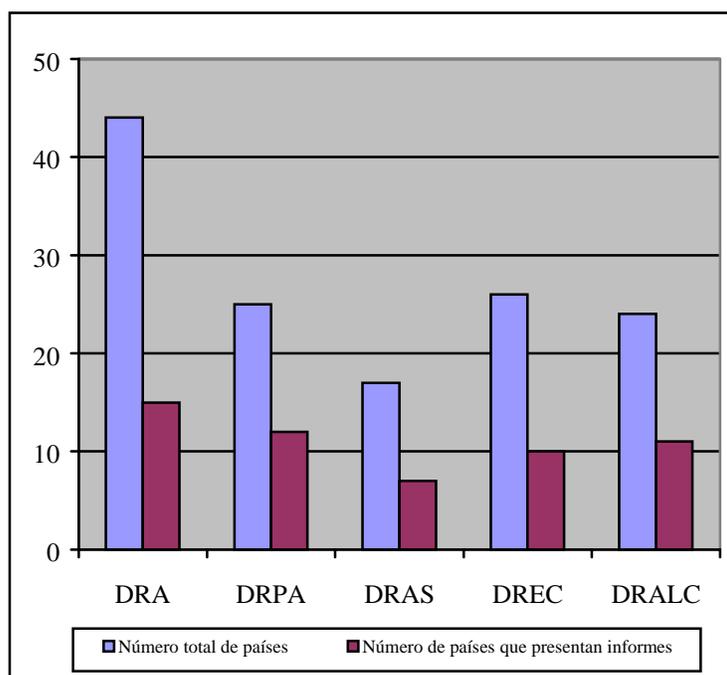
40. Otro reto para el PNUD en el año 2000 fue la ayuda a los países donde se ejecutan programas para conseguir que las estrategias nacionales de reducción de la pobreza y los correspondientes DRERP tuvieran debidamente en cuenta la feminización de la pobreza y las propias estrategias de la mujer en materia de política y aplicación. Las oficinas del PNUD en países que se hallan en situaciones de desarrollo especiales han comunicado también a través del IAR 2000 un mayor número de intervenciones en el año 2000 en favor del progreso de la mujer y de la integración de las cuestiones relativas al género en las situaciones posteriores a conflictos. Por ejemplo, el PNUD facilitó los esfuerzos de la organización no gubernamental denominada Femmes Africa Solidarité con intervenciones estratégicas en Burundi y en los países del Río Mano en África occidental.

Situaciones de crisis y posteriores a conflictos

41. Los esfuerzos encaminados a precisar y mejorar la labor del PNUD en situaciones de crisis y posteriores a conflictos se siguieron desplegando con renovado vigor en el año 2000. Alentado por el creciente consenso sobre los vínculos entre la pobreza, la violencia y los desastres naturales y en respuesta directa a peticiones de muchos países donde se ejecutan programas que necesitaban asesoramiento de expertos y apoyo programático en esas esferas, el PNUD amplió sus actividades en materia de reintegración y recuperación, consolidación de la paz, lucha contra las minas, reducción de los efectos de desastres naturales y esferas afines. Esas actividades fueron examinadas detalladamente por la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2001 (véanse el documento DP/2001/4 y la reseña de los debates que figura en los párrafos 42 a 46 del documento DP/2001/11).

42. El IAR indica que la distinción entre las intervenciones del PNUD en situaciones de crisis y posteriores a conflictos y en la integración de las actividades principales de desarrollo es cada vez más pequeña. El IAR demuestra también que hay una clara intervinculación con miras a alcanzar los objetivos del PNUD en su labor relativa a las situaciones de crisis y posteriores a conflictos.

IAR 2000: Situaciones de crisis y posteriores a conflictos – Total de oficinas en los países y número de los que presentan informes (por regiones)



43. En colaboración con asociados de dentro y de fuera del sistema de las Naciones Unidas, el PNUD siguió prestando apoyo a las poblaciones afectadas por la guerra en lugares como los Balcanes, Timor Oriental y Somalia, y desempeñó un papel principal en la respuesta a las inundaciones de Mozambique y en las

discusiones sobre la reforma de la tenencia de tierras en Zimbabwe. En el contexto del informe del equipo de tareas sobre las operaciones de las Naciones Unidas en favor de la paz (A/55/305-S/2000/809, conocido como Informe Brahimi) y de los preparativos para las deliberaciones con la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2001, el PNUD aclaró aún más los conceptos subyacentes de su labor en esos difíciles entornos. También desempeñó un papel principal en la movilización y gestión de recursos para crisis. Además de 30 millones de dólares fijados como objetivo para la asignación de recursos con cargo a fondos básicos de la partida 1.1.3 (TRAC), el PNUD recaudó 43 millones de dólares para el Fondo Fiduciario para el desarrollo social sostenible, la paz y el apoyo a los países en situaciones especiales, del Gobierno de Italia, y 54 millones de dólares para el Fondo Fiduciario de prevención, crisis, y situaciones posteriores a conflictos, y de recuperación tras la consolidación de la paz, de los Gobiernos de Australia, Italia, Noruega, Países Bajos y Reino Unido.

44. El PNUD hizo progresar sus actividades en la esfera de la reintegración y la rehabilitación de las poblaciones afectadas por la guerra mediante un enfoque cada vez más integrado. Como ejemplos cabe citar la reconstrucción de viviendas rurales y los microproyectos en Liberia; el desarme, la desmovilización y la reintegración en las Islas Salomón; y los procesos de fomento de la confianza y de rehabilitación en Kosovo. Todos esos programas se centran en la creación de capacidades a los niveles nacional, local y comunitario, con la finalidad primordial de conseguir que las comunidades asuman el liderazgo en el proceso de reconstrucción al mismo tiempo que se fomenta la reconciliación y se contribuye a la revitalización económica y a la reducción de la pobreza.

45. En la esfera de la lucha contra las minas, el PNUD aumentó el número de países en los cuales se desarrollan proyectos nacionales de creación de capacidades para la lucha contra las minas; de 12 en 1999 pasaron a 23 en el año 2000. La cobertura del apoyo, que se centra en el desarrollo de la capacidad nacional de gestionar y coordinar las actividades de lucha contra las minas en los países, varía en alcance desde países como el Líbano, en los que el proyecto se halla todavía en preparación, hasta la República Democrática Popular Lao, en la que desde hace años existe ya un programa bien establecido. El PNUD procura conseguir un traslado sin problemas de la responsabilidad de los programas iniciados mediante la labor de oficinas en los países a las autoridades nacionales. El PNUD encargó también al *World Rehabilitation Fund* (WRF) que se ocupase de la reintegración socioeconómica de las víctimas de minas terrestres. A raíz de la labor sobre el terreno realizada en Camboya, la República Democrática Popular Lao, el Líbano y Mozambique, el WRF ha elaborado un prototipo de mecanismos y servicios que deberían existir para prestar apoyo a la reintegración socioeconómica de las víctimas, y con miras a conseguir dicho objetivo se están elaborando proyectos experimentales. El asesoramiento sobre la creación de capacidades se centró en la prestación de asesoramiento sobre estructuras institucionales y legislación apropiadas, así como ayuda para el establecimiento y funcionamiento de centros nacionales de lucha contra las minas, para coordinar las actividades en relación con las minas, lo que puede suponer un presupuesto anual de 5 a 30 millones de dólares. En el año 2000 una nueva iniciativa iba a desarrollar y proporcionar capacitación en gestión para el personal nacional superior de los programas de lucha contra las minas.

46. En la esfera de la buena gestión pública y del imperio de la ley, se prestó considerable apoyo para volver a definir el programa de imperio de la ley en Haití y

para elaborar un sistema indígena de justicia en Timor Oriental. Se han diseñado proyectos piloto, con claros objetivos de prevención de conflictos, en Bulgaria, Kirguistán y Rumania. Otros ejemplos incluyen un proyecto regional en África encaminado a reforzar las capacidades gubernamentales y de organizaciones no gubernamentales y a prestar apoyo a un nuevo mecanismo de la Organización de la Unidad Africana (OUA) sobre la prevención y solución de conflictos.

47. En la esfera de los desastres naturales, el PNUD hizo frente a incidentes como el ciclón Orissa en India, un derrame de cianuro en Rumania e inundaciones en Venezuela. En Mozambique, el PNUD proporcionó un apoyo vital al Gobierno para la movilización de una respuesta internacional urgente y coherente ante las devastadoras inundaciones. El PNUD siguió fortaleciendo las asociaciones con organizaciones regionales como el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), el Organismo del Caribe para situaciones de emergencia y casos de desastres en el Caribe y la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, a fin de facilitar la gestión y aplicación de programas de reducción de riesgos y gestión de desastres. También ha copatrocinado con el Banco Mundial la iniciación del ProVention Consortium, asociación de organizaciones internacionales, instituciones financieras internacionales, Gobiernos, particulares e instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales que tratan de la reducción de desastres y del desarrollo sostenible.

VIH/SIDA

48. En el año 2000 había más de 36 millones de personas en todo el mundo que habían contraído el VIH/SIDA. El reconocimiento mundial de las dimensiones del problema quedó articulado en el debate del Consejo de Seguridad que tuvo lugar en enero de 2000 sobre las dimensiones de seguridad de la epidemia —en el que el Administrador tomó la palabra ante el Consejo de Seguridad por vez primera— y en la 13ª Conferencia Internacional sobre el SIDA, que tuvo lugar en Durban (Sudáfrica). A título de respuesta, el PNUD intensificó sus esfuerzos en general y designó al VIH/SIDA como una de sus esferas críticas de apoyo a los países en desarrollo. Con 55 oficinas en los países que informaban en el IAR sobre 66 actividades relacionadas con el VIH/SIDA, el número de oficinas en los países que desempeñaban actividades en esta esfera era casi el doble del que había en 1999.

49. Como copatrocinador del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (UNOSIDA), el PNUD centra su actividad en el problema de gestión pública que representa la movilización de todos los agentes y de todas las instituciones, y no solamente del sector de la salud; la recaudación de recursos nacionales e internacionales suficientes, y la consecución de una respuesta conmensurada y coordinada. Como coordinador de las actividades del sistema de las Naciones Unidas a nivel de los países, el PNUD desempeña un papel de liderazgo en la promoción de una respuesta coherente en el contexto del plan estratégico del sistema de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA en 2000-2005 y para la coordinación de programas multiinstitucionales, con donantes múltiples, en apoyo de los planes nacionales relacionados con el VIH/SIDA. El Coordinador Residente es el principal encargado de convocar el grupo temático sobre el VIH/SIDA y vela por que las prioridades en materia de VIH/SIDA se reflejen en el contexto global del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Los grupos temáticos de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA están en acción actualmente en más de 130

países. Los datos del IAR 2000 indican que son los más comunes y más activos de dichos grupos.

50. Basándose en lecciones extraídas de los progresos efectuados en países como Senegal, Tailandia y Uganda, el PNUD proporciona asesoramiento de política a Gobiernos y a interlocutores de la sociedad civil sobre la forma de conseguir una respuesta efectiva en el plano nacional. En más de 20 países, las oficinas del PNUD en los países comunican la consecución de progresos en la promoción de actividades sólidas y orientadas a la acción en favor del liderazgo a todos los niveles, compromisos políticos y movilización de agentes de todos los sectores. El análisis del IAR revela una clara modificación de las actividades del PNUD en el año 2000 con un considerable incremento de las intervenciones centradas en la asistencia a Gobiernos para la formulación de estrategias nacionales de lucha contra el VIH/SIDA, creación de capacidades en los Gobiernos para coordinar estrategias eficaces y multisectoriales de lucha contra el VIH/SIDA, y apoyo a la creación de estructuras descentralizadas para gestionar los planes locales de lucha contra el VIH/SIDA. El enfoque de la labor del PNUD se refleja fuertemente en las categorías de intervenciones que el PNUD ha efectuado: el 68% de las intervenciones se referían a la creación de capacidades (en comparación con el 52% en el año 1999) y el 27% eran para prestar apoyo a la determinación de estrategias y a las opciones de política. En Botswana, el informe nacional sobre el desarrollo humano, centrado en las consecuencias del VIH/SIDA para el desarrollo humano, ha conseguido atraer mucha atención al prestar una orientación normativa para la acción política de máximo nivel, así como respuestas multisectoriales y la tramitación de desigualdades relativas al género, que alimentan la difusión de la epidemia.

51. En casi 40 países, el PNUD está ayudando a crear capacidades de planificación, gestión y aplicación de respuestas nacionales a la epidemia, con inclusión de la urgente necesidad de descentralizar las respuestas y de reforzar la acción a nivel de los distritos y municipios. En Malawi, por ejemplo, el PNUD ha facilitado la formulación de un verdadero plan estratégico multisectorial y orientado a los resultados y, mediante una reunión de mesa redonda, ha ayudado al Gobierno a movilizar 110 millones de dólares para aplicar el plan, obtenidos de una amplia gama de donantes internacionales.

Recuadro 9

Actuación del PNUD en la esfera del VIH/SIDA [IAR 2000]

<i>Esferas de acción</i>	<i>Progresos comunicados</i>	<i>Países</i>
Apoyo para la planificación estratégica y los cambios de reglamentación	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la formulación de estrategias nacionales encaminadas a abordar la cuestión del VIH/SIDA y a elaborar planes de acción • Servicios de asesoramiento sobre cambios reglamentarios a fin de hacer hincapié en la supervisión y respuesta al VIH/SIDA • Desarrollo de un concepto nacional de promoción de estilos de vida saludables 	Argelia, Armenia, Bangladesh, Bulgaria, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Colombia, Gambia, Guinea Ecuatorial, Honduras, Kirguistán, Lesotho, Macedonia, Malawi, Pakistán, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República de Moldova, Swazilandia, Togo, Turkmenistán, Ucrania, Venezuela

<i>Esferas de acción</i>	<i>Progresos comunicados</i>	<i>Países</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo para redes de personas que viven con VIH/SIDA, para que puedan intervenir en procesos normativos 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de cambios de los reglamentos para proteger los derechos de las personas que viven con VIH/SIDA, por ejemplo los derechos en el lugar de trabajo, el acceso a servicios, etc. 	
	<ul style="list-style-type: none"> • Programas regionales que han recibido apoyo para responder a la amenaza del VIH/SIDA causada por los sectores móviles de la población 	
VIH/SIDA integrado en la estrategia de lucha contra la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategia del VIH/SIDA integrada en el DRERP • Estudio para evaluar la integración del VIH/SIDA y los programas de reducción de la pobreza 	Camerún, Chad, Mozambique, República Centroafricana, Sudáfrica, Swazilandia, Viet Nam, Zambia
Creación de capacidad nacional para luchar contra el VIH/SIDA	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a instituciones nacionales de lucha contra el VIH/SIDA y a organizaciones no gubernamentales nacionales para elaborar planes de acción nacionales y locales, ejecutarlos y supervisarlos • Apoyo a instituciones, particularmente organizaciones no gubernamentales, que prestan apoyo a las personas que viven con VIH/SIDA • Creación de capacidades para la formulación de estrategias multisectoriales de lucha contra el VIH/SIDA • Capacitación para puntos de convergencia gubernamentales • Integración de la estrategia de lucha contra el VIH/SIDA en todos los planes ministeriales fundamentales • Prestación de apoyo a los comités de gestión de crisis que se ocupan del VIH/SIDA • Capacitación en VIH/SIDA para los psicólogos, educadores, encargados de la atención médica, etc. • Apoyo para los centros nacionales de prevención y divulgación para el VIH/SIDA 	Armenia, Belice, Botswana, China, Cuba, Gambia, Kenya, Madagascar, Marruecos, Myanmar, Mozambique, Pakistán, Polonia, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Swazilandia, Venezuela, Zimbabwe

<i>Esferas de acción</i>	<i>Progresos comunicados</i>	<i>Países</i>
Establecimiento de una dependencia de alto nivel para la coordinación	<ul style="list-style-type: none"> • Secretaría del VIH/SIDA establecida a nivel supremo del Gobierno para coordinar la respuesta multisectorial al VIH/SIDA • Establecimiento de un consejo de coordinación para la promoción de estilos de vida saludable 	Belice, Bulgaria, Kirguistán, Madagascar, la ex República Yugoslava de Macedonia, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Ucrania, Zambia
Descentralización de las actividades de lucha contra el VIH/SIDA	<ul style="list-style-type: none"> • Adopción de planes multisectoriales a nivel local para la lucha contra el VIH/SIDA • Apoyo de los VNU para las actividades de lucha contra el VIH/SIDA en el plano provincial • Establecimiento de comisiones locales sobre el SIDA para responder a las demandas y condiciones específicas de la zona • Apoyo al desarrollo de actividades conjuntas entre el Gobierno local y las organizaciones de la sociedad civil 	Belarús, Bulgaria, Burundi, Indonesia, Kenya, Malawi, Marruecos, Mozambique, Nigeria, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Sudáfrica, Zimbabwe
Apoyo para las personas que viven con VIH/SIDA	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo para las redes de personas que viven con VIH/SIDA • Marco jurídico y operativo establecido para el cuidado doméstico de las personas que viven con VIH/SIDA • Códigos de conducta/marcos jurídicos y éticos establecidos para luchar contra la discriminación • Campo de verano para las personas que viven con VIH/SIDA • Apoyo directo para los fondos de lucha y tratamiento contra las drogas, así como para ejercer presión a fin de obtener acceso al tratamiento y a drogas específicas 	Burundi, Colombia, Chile, Kenya, República Democrática del Congo, Rwanda, Ucrania
Promoción, mentalización	<ul style="list-style-type: none"> • Materiales y programas de información, educación y comunicación (IEC) para mujeres, jóvenes, y otros grupos vulnerables. Apoyo para obtener una mayor cobertura de los medios informativos • Mejora de la mentalización acerca de las personalidades que influyen en la opinión pública, por ejemplo parlamentarios, dirigentes religiosos, medios informativos, acerca de cuestiones relativas al género en relación con el VIH/SIDA y el VIH/SIDA como cuestión de desarrollo, etc. • Integración de IEC en materia de VIH/SIDA en todos los programas de desarrollo a fin de promover un cambio de conducta 	Angola, Armenia, Azerbaiyán, Bangladesh, Burkina Faso, Colombia, Cuba, Gambia, Kenya, Letonia, Madagascar, Malawi, Myanmar, Nigeria, Perú, Polonia, República Democrática Popular Lao, Rumania, Senegal, Swazilandia, Tailandia, Tonga, Turkmenistán, Ucrania, Uzbekistán, Viet Nam

<i>Esferas de acción</i>	<i>Progresos comunicados</i>	<i>Países</i>
	<ul style="list-style-type: none"> • Organización de importantes actos de mentalización, por ejemplo en relación con el Día mundial de lucha contra el SIDA • Iniciativa piloto en favor de una red educativa sobre higiene sexual • Utilización de Internet para proporcionar información sobre el VIH/SIDA • Apoyo para mejorar la mentalización entre las personas que viven con el VIH/SIDA 	
Estudios	<ul style="list-style-type: none"> • Encuestas sobre las consecuencias socioeconómicas del VIH/SIDA • Encuesta sobre percepciones culturales en relación con el VIH/SIDA • Análisis de la situación y de las respuestas • Estudios de grupos de alto riesgo 	Angola, Armenia, Bangladesh, Bulgaria, Chad, Malawi, Rwanda, Swazilandia, Tonga, Ucrania, Yemen
Reunión y supervisión de datos	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo técnico para la vigilancia del VIH/SIDA • Vigilancia de los grupos de alto riesgo 	Armenia, Burundi, Kenya, Madagascar, República Democrática Popular Lao, Tanzania

52. En nueve países, las oficinas del PNUD proporcionaron orientación de política sobre el difícil reto que consiste en integrar las prioridades del VIH/SIDA en la parte fundamental de la planificación para el desarrollo, los procesos nacionales de asignación de recursos y los planes sectoriales. Por ejemplo, en Burkina Faso y Camerún las intervenciones en materia de VIH/SIDA forman parte actualmente de las estrategias nacionales de reducción de la pobreza y, como resultado de ello, una proporción de las economías efectuadas gracias al alivio de la deuda se asignan a la labor de cuidado y la prevención del VIH/SIDA. En los países más afectados, el PNUD está colaborando con las autoridades en opciones encaminadas a moderar el impacto para el desarrollo humano, las estructuras de buena gestión pública y la prestación de servicios esenciales. Por ejemplo, en Angola, Botswana, Burkina Faso, Gabón, Malawi, Namibia y Swazilandia, el PNUD patrocina estudios para informar a los gobiernos de la forma de ocuparse de las repercusiones en sectores concretos y de redoblar los esfuerzos de reducción de la pobreza y de planificación macroeconómica.

53. El PNUD anuncia que se han efectuado progresos en una decena de países en la promoción de un marco de derechos humanos y de perspectivas de género para luchar contra la discriminación de que son objeto los que padecen VIH/SIDA y para luchar contra las desigualdades de género que alimentan la difusión de la epidemia.

En Angola, Gambia, Honduras y Rwanda, el PNUD presta apoyo a asociaciones y redes organizadas de personas que viven con VIH/SIDA. En algunos países, el PNUD presta apoyo a campañas de información y promueve el acceso público a los servicios de información en materia de VIH/SIDA, sirviéndose de una tecnología multimedia innovadora. Bangladesh, Perú, la República Democrática Popular Lao y Turkmenistán son ejemplos de los países en los que las oficinas del PNUD están anunciando éxitos en esa esfera. En Rumania, el PNUD y otros asociados han establecido un espacio Web sobre el VIH/SIDA para los jóvenes.

Recuadro 10

Malawi – Estableciendo vínculos para luchar contra el SIDA

Con un 8% por lo menos de la población de 10 millones de habitantes infectados con VIH/SIDA, casi todos los habitantes de Malawi están afectados ahora por la epidemia. Los progresos conseguidos en materia de esperanza de vida, tasas de supervivencia infantil, educación y recursos humanos se están perdiendo, a medida que más y más maestros, profesores, jueces, enfermeras y otros oficiales gubernamentales siguen falleciendo cada día de enfermedades relacionadas con el SIDA. Dicho con pocas palabras, el SIDA está destruyendo la economía de Malawi y neutralizando la mayor parte de los adelantos conseguidos en la reducción de la pobreza. Está destrozando la trama social y está socavando la capacidad del país para transferir conocimientos a la próxima generación. Como dice Justin Malewezi, Vicepresidente de Malawi y Presidente del Comité del Gabinete sobre VIH/SIDA: “El VIH/SIDA no solamente nos está dejando sin presente: también se está llevando nuestro futuro y el futuro de nuestros hijos”. Estimaciones moderadas indican que 350.000 personas han muerto ya y que casi un millón de niños han quedado huérfanos desde 1985. La mayor parte de esos niños se tienen que ocupar ahora de sus hermanos y hermanas, en vez de estar en la escuela.

En octubre de 1999 comenzó el plan estratégico nacional quinquenal de lucha contra el VIH/SIDA. El plan, elaborado con el apoyo del PNUD, es la primera iniciativa de envergadura de Malawi para moderar las repercusiones de la epidemia y para contener su difusión. Además de poner término al carácter especial con que se trataban las cuestiones relativas al VIH/SIDA, el plan tiende a proporcionar instrumentos de información sobre la prevención a todos los ciudadanos y a incrementar las inversiones en programas para los jóvenes. Hace frente al reto que consiste en ayudar a las personas seropositivas a llevar una vida digna y productiva. La iniciativa promueve también el desarrollo y la aplicación de políticas y de normas legislativas que consigan que la lucha contra la epidemia revista carácter prioritario en todas las esferas gubernamentales y comerciales.

En la primera parte del año 2000, el PNUD ayudó al Gobierno a organizar una reunión de mesa redonda para movilizar recursos, a fin de recaudar fondos con los cuales poner en práctica el plan estratégico nacional de lucha contra el VIH/SIDA. La reunión de tabla redonda dio por resultado la promesa de 110 millones de dólares para aplicar la estrategia de reducción de la pobreza. Con una deuda exterior de 2.500 millones de dólares, el Gobierno ha hecho especialmente hincapié en el VIH/SIDA en su documento provisional DRERP para conseguir que algunos de los recursos liberados mediante la iniciativa en favor de los Países Pobres Muy Endeudados (PPME) se asignen a actividades de lucha contra el VIH/SIDA.

Tecnología de información y comunicaciones para el desarrollo

54. La emergencia de la economía mundial de redes, resultado de la mundialización combinada con el rápido desarrollo de la TIC, brinda oportunidades y retos sin precedentes para los países en desarrollo. Estos países tienen la oportunidad de modificar su posición en el nuevo contexto mundial al mismo tiempo que se ocupan de forma mucho más eficaz que anteriormente de objetivos de desarrollo vitales como la reducción de la pobreza, nuevas formas de buena gestión pública, atención médica básica y educación. Sin embargo, el reto de la TIC es de enorme escala. La liberalización de los mercados y la mundialización no han conseguido cumplir todos los imperativos críticos del desarrollo y, como resultado de ello, no se ha conseguido el objetivo que consistía en conseguir el acceso universal a la TIC y una infraestructura mundial de información. Además, las disparidades en el acceso a la TIC están aumentando entre los países y dentro de ellos.

55. Ha llegado el momento de desarrollar una acción colectiva para ocuparse de la divisoria digital. El PNUD, en estrecha asociación con interlocutores fundamentales del sector privado y del sector público, ha estado ocupándose de un amplio conjunto de normas de estrategia y aplicación a fin de ayudar a transformar la creciente divisoria digital en una oportunidad digital sin dejar de ocuparse de las necesidades fundamentales del desarrollo

56. El Grupo de tareas sobre oportunidades en el ámbito digital, que comenzó su labor en julio de 2000, constituye una colaboración histórica del Grupo de Naciones G-8, países en desarrollo, el sector privado y la sociedad civil. El PNUD y el Banco Mundial se han hecho cargo conjuntamente de la Secretaría del Grupo de tareas. El PNUD está desempeñando un papel fundamental para conseguir que los vínculos entre las divisorias digital y social se fortalezcan y se traten en el plano mundial. La Secretaría del Grupo de tareas está preparando el informe final que será presentado a los dirigentes del G-8 en Génova (Italia) para mayo de 2001. Por conducto del Grupo de tareas, programas y asociaciones nuevos y existentes recibirán nuevo apoyo para hacer frente al reto que representa la TIC y para brindar nuevos mecanismos de financiación a los países en desarrollo.

57. La iniciativa sobre oportunidades en el ámbito digital (IOD), que es una asociación con Accenture, la Fundación Markle y el PNUD, ha proporcionado importantes aportaciones estratégicas al Grupo de tareas. Además, en la IOD se ha elaborado un marco conceptual que considera a la TIC como un instrumento catalizador que puede crear una dinámica del desarrollo que genere no solamente el crecimiento económico per se, sino que aborde también los diversos retos de desarrollo descritos en la Declaración de las Naciones Unidas sobre el Milenio. También es un mecanismo estratégico orientado a los sectores decisivos y a los interesados principales de los países en desarrollo que necesitan urgentemente asesoramiento ultramoderno en materia de política. La segunda fase de la IOD, que comenzará en la primavera del año 2001, incluye el lanzamiento de una campaña mundial de interesados principales encaminada a mejorar la mentalización acerca de la TIC para el desarrollo y de seis a diez iniciativas ejemplares basadas en países.

58. A nivel de los países, el PNUD ha lanzado la Iniciativa de redes mundiales sobre recursos y buena disposición en asociación con el Diálogo empresarial mundial sobre comercio electrónico, la Fundación Markle, el Foro Económico Mundial, el Centro Internacional para el Desarrollo en la Universidad de Harvard, y

otras iniciativas. La iniciativa sobre buena disposición en cuestiones de electrónica ofrecerá asistencia a nivel de país a fin de establecer estrategias nacionales sobre infraestructuras de la información, incluida una capacidad humana ampliada, iniciativas comunitarias y empresarios indígenas; política en favor de la competitividad; entornos reglamentarios, y conectividad rural. Hasta la fecha, el PNUD ha recibido más de 20 solicitudes de asistencia presentadas por países en desarrollo de todas las regiones, incluidos países menos adelantados (PMA). Actualmente se están enviando misiones preparatorias.

59. Por último, el PNUD se ha sumado a una asociación estratégica con Sistemas Cisco, los VNU y otros a fin de proporcionar capacitación técnica en 24 países menos adelantados y para fomentar los recursos humanos locales necesarios para crear y mantener la infraestructura de TIC. Hasta la fecha, la iniciativa ha organizado más de 20 Academias Cisco en Asia, África y América Latina y hay planes en curso para ampliar el alcance y la cobertura de países donde se ejecutan programas.

Energía y medio ambiente

60. El año 2000 presencié algunos logros de importancia en la esfera de la energía y el medio ambiente. Esta esfera sigue siendo la tercera por orden de importancia para el PNUD en su conjunto y para cada una de las cinco regiones desde el punto de vista del MER, con 119 oficiales para países que representan a 130 países donde se ejecutan programas que comunican resultados al IAR 2000. Las principales zonas de interés fueron las siguientes: a) desarrollo de estrategias nacionales y políticas, marcos jurídicos y reglamentarios para el desarrollo ecológicamente sostenible; b) desarrollo de la capacidad de las autoridades nacionales y locales y promoción de los procesos de participación; y c) incorporación de las cuestiones medioambientales mundiales en las políticas nacionales de desarrollo. Aproximadamente el 10% de las oficinas en los países anunciaron medidas de ámbito regional y/o transfronterizo para la protección de los recursos naturales compartidos.

61. El IAR 2000 indica que en todas las regiones se ha podido constatar un cambio consistente en que se presta menos apoyo a los proyectos sectoriales moderados y se presta más apoyo a la asistencia programática a priori integrada a sectores superiores. En 41 países el PNUD desempeñó un papel de liderazgo en la coordinación de los programas ambientales y energéticos nacionales y en 59 países se le ha confiado un papel de asociado fundamental. Éstas son pruebas claras del papel que desempeña el PNUD en la creación de asociaciones estratégicas destinadas a facilitar el diálogo entre Gobiernos, interesados principales nacionales, incluidas organizaciones de la sociedad civil, y la comunidad de donantes, estableciendo o ayudando a establecer equipos sectoriales de tareas o reuniones de coordinación de donantes.

Recuadro 11

Informe sobre Recursos Mundiales

La publicación del Informe sobre Recursos Mundiales 2000-2001: Recursos Humanos y Ecosistemas; se deteriora el tejido de la vida, producido conjuntamente por el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Banco Mundial, y el Instituto de Recursos Mundiales, con financiación especial de la Fundación para las Naciones Unidas, fue un logro histórico. Esta edición del milenio del informe se centraba en cinco ecosistemas de importancia crítica: tierras de

cultivo, bosques, zonas costeras, sistemas de agua dulce y la cintura verde, que producen productos y servicios de los que depende la vida humana. El volumen tenía por finalidad efectuar la primera evaluación de la capacidad de esos ecosistemas para seguir prestando apoyo a la vida humana, y preconizaba la adopción de un enfoque basado en los ecosistemas al tratar de la gestión del medio ambiente.

62. En la esfera del cambio climático, el PNUD siguió prestando apoyo a las actividades de creación de capacidades para los negociadores de países en desarrollo, en un curso práctico para representantes de África y América Latina sobre cuestiones fundamentales relacionadas con el Mecanismo para un desarrollo no contaminante. En cuanto al agua, según una evaluación efectuada en el último trimestre del año 2000, cabe considerar como un logro notable lo que ha conseguido el proyecto de Marco cooperativo de la cuenca del río Nilo, proyecto que es rico en riesgos y políticamente delicado. Incluye la generación de confianza entre 10 países ribereños que comparten el Nilo, y la preparación de un marco de cooperación para el papel del río en el desarrollo regional socioeconómico y el establecimiento de una secretaría para orientar el proceso de colaboración continua. La labor del PNUD en materia de gestión costera y oceánica corresponde a la nueva iniciativa sobre aguas transfronterizas, que está encaminada a superar las fronteras políticas, físicas y sectoriales que complican la gestión de los recursos hídricos. Las actividades realizadas en el año 2000 incluían la organización de la primera Conferencia Bienal del FMAM sobre Aguas Internacionales (con la Secretaría del FMAM, el PNUMA y el Banco Mundial) y la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas en la capacitación, gestión y protección de arrecifes de coral.

Recuadro 12

Evaluación de la energía mundial

En la esfera de la energía sostenible, entre los principales logros del año 2000 figura el comienzo, el 20 de septiembre, de la *Evaluación de la energía en el mundo: Energía y necesidad de lograr la sostenibilidad*, preparado conjuntamente por el PNUD, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de la Secretaría de las Naciones Unidas y el Consejo Mundial de la Energía. El informe contiene análisis de los vínculos energéticos fundamentales con la reducción de la pobreza, el crecimiento económico, la protección medioambiental y los objetivos del desarrollo social, y hace hincapié en numerosas cuestiones importantes de tecnología, política y financiación que el sector público y el sector privado tienen que abordar conjuntamente a fin de conseguir que se puedan prestar servicios energéticos modernos y ecológicos a los 2.000 millones de personas de países en desarrollo que carecen de electricidad o de combustible moderno para cocinar. Sobre la base de ese informe, la primera reunión del Foro Global para la Energía Sostenible tuvo lugar en Austria y examinó cuestiones de política esenciales para la prestación de servicios energéticos en zonas rurales. Involucrando a sectores reguladores y planificadores de la energía para países en desarrollo, organismos multilaterales y bilaterales de ayuda, representantes de la industria y el sector privado, y organizaciones no gubernamentales, la reunión elaboró importantes recomendaciones en apoyo de los debates sostenidos en el noveno período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CSD-9) en abril de 2001.

Informe sobre Desarrollo Humano

63. Con sus análisis oportunos y minuciosos, los informes sobre el desarrollo humano en el plano nacional y mundial (ISDH, que se preparan actualmente en 134 países) suscitan el diálogo público sobre las numerosas dimensiones de la pobreza humana y de la desigualdad, los derechos de la mujer y la libertad política, así como sobre las repercusiones de la mundialización. La marca registrada de los ISDH, que es el índice de desarrollo humano (IDH), sigue brindando una buena opción respecto del producto nacional bruto (PNB) como medida de desarrollo. Con sus firmes opciones de política para la acción nacional e internacional, los ISDH son la vanguardia de las actividades de creación de capacidad analítica y de promoción de política del PNUD en los planos regional y mundial y sobre el terreno.

64. El *Informe sobre Desarrollo Humano 2000* presenta la erradicación de la pobreza no solamente como un objetivo de desarrollo sino como un reto fundamental para los derechos humanos. Rodeada de la atención de los medios políticos e informativos, la ceremonia inaugural del comienzo de la actividad tuvo lugar bajo los auspicios del Presidente de Francia, Sr. Jacques Chirac, y en las 135 oficinas del PNUD en los países se organizaron actos análogos. En seminarios celebrados subsiguientemente en Malí (con el Presidente de Malí), en Brasil (con el Vicepresidente de Brasil), en Egipto (con la Primera Dama de Egipto), en Noruega, Grecia y Jordania, las sugerencias de política expuestas en el ISDH/2000 con miras a alcanzar el objetivo de “todos los derechos para todas las personas” se sometieron a un minucioso escrutinio y se refinaron aún más. El informe 2000 ha ayudado también a fortalecer las relaciones con las comunidades de desarrollo y de derechos humanos a fin de vincular la lucha por los derechos económicos y sociales y por las libertades civiles y políticas. Nuevos instrumentos, como el *Journal of Human Development*, el Segundo Foro Mundial sobre Desarrollo Humano, que tuvo lugar en Río de Janeiro (Brasil) en octubre y el CD-ROM del ISDH 2000, ayudaron a transmitir esos mensajes a una audiencia variada e influyente.

65. El año 2000 fue testigo también de la espectacular progresión del programa de informes nacionales sobre el desarrollo humano, con el establecimiento de la Dependencia de apoyo a los informes nacionales sobre el desarrollo humano en la sede y la preparación de una normativa del PNUD sobre esos informes. Durante el decenio pasado se han preparado más de 350 ISDH nacionales y subnacionales en 134 países, que han servido de útil orientación para la planificación del desarrollo y para la articulación de las percepciones y prioridades de la población, así como nueve informes regionales.

Recuadro 13

Informes nacionales sobre el desarrollo humano en 2000 – Estímulo para el debate sobre desarrollo humano y la formulación de políticas

Los Informes nacionales sobre el desarrollo humano (INDH) han introducido el concepto del desarrollo humano en el diálogo nacional sobre política, no solamente mediante los indicadores del desarrollo humano y las recomendaciones de política sino también por conducto de los procesos de dirección y propiedad nacional en materia de consulta, recopilación de datos y preparación de informes. Entre los éxitos más notables del año 2000 estaban: la Campaña 2000 de Filipinas, inspirada en los INDH, sobre la educación como derecho humano, que obtuvo el apoyo de los sectores supremos del Gobierno; y en Brasil, la legislación presupuestaria del

Gobierno para 2000 reconoció al índice del desarrollo humano (IDH) como componente obligatorio de todos los criterios seguidos para todas las asignaciones de recursos federales destinadas al desarrollo social, tras la publicación del Atlas del Desarrollo Humano en el Brasil, banco de datos electrónico con indicadores de desarrollo humano para todas las 5.000 municipalidades brasileñas.

INDH preparados en el año 2000

Asia y el Pacífico	Bangladesh, Bhután, Camboya, Filipinas, Mongolia
Europa y la Comunidad de Estados Independientes	Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Estonia, Georgia, Kirguistán, Lituania, Polonia, República de Moldova, República Eslovaca, Rumania
América Latina y el Caribe	Bolivia, Chile, Colombia, Guatemala, Jamaica, Nicaragua
África subsahariana	Benin, Botswana, Gambia, Malí, Mauritania, Níger, Sudáfrica, Zambia
Estados árabes	Jordania, Djibouti, Kuwait, Libia, Túnez

Hechos destacados

- El INDH 2000 de Bulgaria, que ofrecía un análisis de la situación socioeconómica en cada una de las 272 municipalidades del país, se ha utilizado ya para determinar los lugares adecuados para desarrollar un gran programa gubernamental de creación de pequeñas empresas.
- En India, el IDH subnacional ha pasado a ser una parte importante del discurso político y de la planificación gubernamental en 20 Estados, entre ellos Gujrat, Karnataka, Madhya Pradesh, y Rajasthán.
- El INDH 2000 de Sudáfrica ha provocado debates acalorados entre los medios informativos y dirigentes de la sociedad política y civil acerca de la urgencia de las reformas de política del desarrollo humano para prevenir un regreso a la extrema pobreza y a la inestabilidad política.

66. Nuevas actividades, como el curso anual de capacitación en desarrollo humano (celebrado en colaboración con la Universidad de Oxford en septiembre) y el programa de recompensas de los INDH, están ayudando a promover un nivel más elevado de conocimientos y nuevas opciones de política para ocuparse de las prioridades de erradicación de la pobreza y desarrollo humano del PNUD. Basándose en la Web, el grupo de correo para la red interna de los INDH, de ámbito mundial, sigue ayudando a edificar una comunidad influyente y multidisciplinaria de estudiantes y médicos, que se esfuerza por mejorar los instrumentos de medición del desarrollo y por introducir propuestas normativas encaminadas a ampliar las oportunidades de mejorar la calidad de la vida para todas las personas.

Reorganización de la Dirección de Políticas de Desarrollo

67. Con miras a mejorar la capacidad de política del PNUD, en mayo de 2000 fue aprobado por el Grupo Ejecutivo del PNUD un plan de institución de una nueva DPD. La finalidad es crear una dirección de servicios que preste apoyo normativo práctico de ámbito mundial donde más se necesita: sobre el terreno. La reorganización de la

Dirección entraña una considerable racionalización y definición de las funciones del personal a fin de obtener una operación descentralizada, integrada, práctica y orientada a la prestación de servicios. En 1999 había en la sede 250 funcionarios que prestaban servicio en los programas fundamentales de desarrollo del PNUD: FMAM, Protocolo de Montreal, Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (UNSO) y Capacidad 21; para el final del año 2002 habrá menos de 120 funcionarios en la sede, y 98 habrán pasado a prestar servicio sobre el terreno. Las responsabilidades del personal de la Dirección se están redefiniendo a fondo, haciéndose hincapié en una nueva e importante esfera: la prestación de servicios de asesoramiento sobre política a las direcciones regionales y a sus oficinas en los países. Los puestos de Especialista en política que se han red desplegado sobre el terreno se utilizarán principalmente para facilitar servicios de asesoramiento en política a las oficinas en los países. Los servicios subregionales de recursos se están definiendo nuevamente para que pasen a ser verdaderos servicios subregionales, dotados de especialistas en política y con mayores facultades en materia de supervisión de cuestiones normativas.

68. La DPD hace frente a ese reto con la adopción de tres prácticas de gestión modernas e innovadoras, a fin de racionalizar la actuación de su pequeño grupo de especialistas en política de la forma más eficaz en función del costo: a) redes de conocimientos, en las que los Especialistas en política establecen redes externas de homólogos profesionales, o se añaden a ellas si ya existen (“comunidades de práctica”, con inclusión de homólogos de las Naciones Unidas y de organizaciones de los países donde se ejecutan programas); b) gestión matricial, en virtud de la cual el personal que proporciona apoyo de política será responsable ante el grupo de sus clientes de la Dirección Regional o de la oficina en el país por lo que se refiere a atender las necesidades normativas prioritarias de forma oportuna, eficaz y bien equilibrada, suprimiendo de esta manera la necesidad de que las dependencias pertinentes contraten a sus propios especialistas y logrando una coherencia normativa en la organización; c) apoyo basado en la labor de equipo, por el cual los Especialistas en política desarrollan servicios y proporcionan apoyo como miembros de equipos multidisciplinarios, consiguiendo así lograr una gama completa de perspectivas respecto de una cuestión y permitiendo que haya la flexibilidad necesaria para poder aprovechar las nuevas oportunidades.

69. Según aprobó la Junta Ejecutiva en su decisión 2001/7 de 5 de febrero de 2001, el Marco de cooperación mundial se utilizará como marco para proporcionar apoyo de política, compartir las experiencias y prácticas óptimas, y desarrollar un diálogo de política, investigación aplicada y promoción a fin de ayudar a aplicar las prioridades para el desarrollo aprobadas por la Junta Ejecutiva. Para facilitar y enfocar la movilización de recursos, el Marco desarrollará y promoverá diversos subservicios que, juntamente con sus tareas de apoyo normativo, formarán parte del grueso de la labor de los Especialistas en política de la Dirección de Políticas de Desarrollo.

Recuadro 14

Red de recursos para la lucha contra la pobreza – Una red de conocimientos del PNUD

La Red de recursos para la lucha contra la pobreza es una de las seis redes temáticas de conocimientos mundiales del PNUD. Establecida en septiembre de 1999, conecta en la actualidad a 340 funcionarios del PNUD de todos los rincones del mundo que trabajan para la erradicación de la pobreza o que se interesan por esta esfera crítica del desarrollo. El 80% de los miembros operan sobre el terreno, y los demás forman parte del personal de los Grupos de desarrollo de la gestión y de desarrollo social de la DPD, direcciones regionales y otras dependencias de la sede, así como asociados y consultores externos.

La Red brinda apoyo normativo a las oficinas exteriores y crea capacidades de personal mediante la utilización conjunta de informaciones, experiencias comparadas, el intercambio de conocimientos tácitos, una mejor colaboración Sur-Sur, actualización de recursos fundamentales y un sistema de consultas. Últimamente la red actúa como mecanismo para mejorar la eficacia de la labor del PNUD y se ha convertido en un instrumento fundamental para prestar servicios de asesoramiento basados en conocimientos a las oficinas en los países y a los homólogos nacionales del PNUD. En el futuro, la Red se utilizará cada vez más para actividades de colaboración en línea, como por ejemplo la definición de políticas y el examen a nivel de homólogos, así como de instrumento docente mediante la iniciación de una serie de debates, identificación de lecciones obtenidas y de prácticas óptimas, y actividades de intervención directa.

B. Asociaciones

70. A sabiendas de que los resultados del desarrollo requieren una compleja serie de intervenciones hechas por múltiples agentes, la realineación del PNUD entraña, sobre todo, la activa voluntad de colaborar con asociaciones de lucha contra la pobreza. Las asociaciones eficaces que agrupan a varios interlocutores en torno a un objetivo común son indispensables. En enero de 2000 se creó la nueva Dirección de Recursos y Asociaciones Estratégicas, que asumía la responsabilidad de las relaciones con la Junta Ejecutiva, el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado, así como la movilización de recursos y el contacto con los donantes. Esta medida, destinada a aprovechar al máximo el potencial de las relaciones y redes del PNUD, tiene por finalidad contribuir a una cultura más orientada al exterior y más centrada en los clientes.

Cooperación con el sistema de las Naciones Unidas

71. En su papel de administrador del sistema de coordinadores residentes (SCR) y presidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de su Comité Ejecutivo, el PNUD siguió contribuyendo al programa de reforma que había iniciado el Secretario General en 1997. El progreso fue determinado por el IAR en dos esferas: a) exterior – liderazgo estratégico del SCR en el programa de trabajo mundial para el desarrollo, y b) interior – coordinación y colaboración sobre la programación y la gestión por conducto del SCR, con un 44% de productos positivos en la primera esfera y un 59% en la segunda.

72. En el año 2000 el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en consulta con otros asociados de las Naciones Unidas, centró su labor en la preparación de estrategias sobre dos cuestiones fundamentales: reducir la pobreza a la mitad para el año 2015, y promover la educación de las jóvenes. Estas dos iniciativas —que ahora han sido adoptadas por el Comité Administrativo de Coordinación (CAC) y por la Asamblea General en su Declaración del Milenio— tienen por finalidad dar mayor coherencia al sistema de las Naciones Unidas e influir en sus esfuerzos a nivel de los países, aprovechando la experiencia acumulada por el sistema en su conjunto y brindando una plataforma para el diálogo con asociados internacionales, comunidades y donantes. No son únicamente estrategias concretas a nivel de todo el sistema, sino también un componente central del apoyo prestado por las Naciones Unidas a los esfuerzos nacionales encaminados a reducir la pobreza, incluido el apoyo a las estrategias de reducción de la pobreza.

73. Esas iniciativas serán también importantes para la preparación de ECP y de MANUD. El IAR reveló importantes inversiones en curso a nivel de los países en el proceso ECP-MANUD y así se detalla en el recuadro 15, que indica que 110 oficinas en los países tenían una ECP en curso o preparada o la habían finalizado durante el año 2000, mientras que en el caso del MANUD la proporción equivalente era de 44 oficinas. Ahora bien, tanto el IAR como la reciente evaluación del MANUD plantean graves preocupaciones acerca de los costos de transacción a nivel de los países; falta de ser suficientemente estratégico en el caso del MANUD; débiles vínculos entre la ECP y el MANUD; y niveles muy diversos de participación nacional en los procesos. Un hecho más positivo es que tanto los procesos como los productos están contribuyendo a la creación de equipos y a la cohesión estratégica de los equipos de las Naciones Unidas en los países, mientras que el MANUD, en particular, se está utilizando como instrumento de programación conjunta. Entre las innovaciones de interés figura la inclusión en los MANUD de organizaciones de las Naciones Unidas que carecen de representación a nivel de coordinador residente en el país, y los esfuerzos por desarrollar ECP basadas en los derechos.

Recuadro 15

Evaluaciones comunes para los países y Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo: número de documentos finalizados o en preparación en diciembre del año 2000^a

<i>Región</i>	<i>Número de países interesados</i>	<i>ECP</i>		<i>MANUD</i>		
		<i>finalizada</i>	<i>En curso</i>	<i>finalizado</i>	<i>En curso</i>	
África	Programas en 1999	8	6	2	2	4
	Programas en 2000	15	9	6	4	7
	Programas en 2001	5	3	1	1	0
	Otros*	–	8	5	3	0
	Total		26	14	10	11
Asia y el Pacífico	Programas en 1999	5	4	1	2	2
	Programas en 2000	7	3	4	0	1
	Programas en 2001	3	1	2	1	0
	Otros*	–	1	6	1	0
	Total		9	13	4	3

<i>Región</i>	<i>Número de países interesados</i>	<i>ECP</i>		<i>MANUD</i>	
		<i>finalizada</i>	<i>En curso</i>	<i>finalizado</i>	<i>En curso</i>
Estados árabes	Programas en 1999	0	0	0	0
	Programas en 2000	8	5	3	3
	Programas en 2001	2	0	1	0
	Otros*	–	0	1	0
	Total	5	5	1	3
América Latina y el Caribe	Programas en 1999	3	3	0	1
	Programas en 2000	14	6	6	1
	Programas en 2001	1	1	0	0
	Otros*		6	0	0
	Total	16	6	2	7
Europa y Comunidad de Estados Independientes	Programas en 1999	1	0	1	0
	Programas en 2000	1	1	0	0
	Programas en 2001	0	0	0	0
	Otros*	–	6	8	2
	Total	7	9	2	1
	Total general	63	47	19	25

^a En diciembre de 2000 no todos los países habían iniciado el proceso ECP/MANUD; por eso las cifras no dan un resultado exacto.

* Países que no están interesados actualmente en los programas MANUD (con un ciclo de programación armonizado que comienza después del año 2003, o sin que haya armonización).

74. También se hicieron progresos en el año 2000 bajo los auspicios del GNUM, así como del CAC, en la armonización y simplificación de las políticas de programación y administrativas entre fondos y programas de las Naciones Unidas, y organismos asociados. Esos progresos incluyen la adopción de una Nota de orientación sobre la preparación de proyectos/programas conjuntos; elaboración de procedimientos para los exámenes conjuntos a mitad de período de los programas para países/MANUD; y adopción de procedimientos administrativos armonizados para el personal nacional de proyectos contratado por diferentes organizaciones de las Naciones Unidas. También se efectuaron progresos en la organización de locales y servicios comunes, así como en el desarrollo y la aprobación de nuevas orientaciones operacionales para servicios comunes y la designación de cinco Casas de las Naciones Unidas. DevLink, que es el espacio Web del GNUM (<http://www.undg.org>), comenzó su actividad en diciembre de 2000. En cuanto a la capacitación, se celebraron tres cursillos prácticos en cooperación con la Escuela superior del personal de las Naciones Unidas en Turín, uno de ellos centrado en los países con situaciones de desarrollo especiales, a fin de capacitar a un total de 70 oficiales de recursos humanos de ECP/MANUD y a 20 organizadores de equipos de más de 15 organismos de las Naciones Unidas.

75. A nivel de los países, se organizaron 36 cursos prácticos para 42 equipos de países, lo que dio un total estimado en más de 1.000 oficiales de las Naciones Unidas que prestaban sus servicios sobre el terreno en todo el mundo. El mejoramiento

de la selección de coordinadores residentes, la capacitación de coordinadores residentes que desempeñaban sus servicios por vez primera, y la gestión general del sistema de coordinadores residentes eran un objetivo esencial en 2000. Las medidas destinadas a mejorar el equilibrio entre los géneros, con hincapié en la selección interna, fueron elaboradas y respaldadas por el GNUM y por el Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y Operaciones en julio. Como resultado de ello, en septiembre el 42% de los candidatos incluidos en el Centro para la Evaluación de la Competencia eran mujeres, lo que constituía un aumento considerable con relación a años anteriores. Se formularon recomendaciones concretas a fin de mejorar el equilibrio entre los organismos por lo que se refiere a los coordinadores residentes, con el resultado de que en septiembre el 50% de los candidatos incluidos en el Centro para la Evaluación de Competencias provenían de organizaciones que no eran el PNUM, lo que representaba un aumento considerable con relación a años anteriores.

76. El PNUM siguió participando en foros normativos fundamentales del sistema de las Naciones Unidas, con inclusión del CAC y de sus órganos subsidiarios, en el Grupo de trabajo sobre asociaciones, la Reunión consultiva entre organismos, los Comités Ejecutivos de Paz y Seguridad y de Asuntos Humanitarios, el Marco de las Naciones Unidas de coordinación, el Comité Interinstitucional Permanente, etc. El PNUM presidió el Grupo de Consulta sobre la reintegración después de los conflictos y el Grupo de tareas de desarme, desmovilización y reintegración, del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios; los dos procesos consiguieron aclarar considerablemente la cooperación entre organismos y la división del trabajo en esas esferas esenciales.

77. En cuanto a la cuestión cada vez más crítica de la seguridad del personal en situaciones de crisis, situaciones en las que casi 200 funcionarios de las Naciones Unidas han encontrado la muerte desde 1992, el PNUM desempeña un papel fundamental de apoyo a la Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para la Seguridad (UNSECOORD) y al sistema de las Naciones Unidas en general. En la mayor parte de los casos, el Coordinador Residente actúa como Oficial Designado para la seguridad del personal sobre el terreno. En la actualidad el PNUM se ocupa de la contratación y la gestión para las 61 oficinas de seguridad sobre el terreno, utilizando un fórmula de distribución de gastos entre los organismos. Dentro del PNUM se están haciendo algunos ajustes para la gestión de la seguridad en respuesta a importantes decisiones sobre esta cuestión adoptadas en el año 2000 (por ejemplo, la Resolución 55/175 de la Asamblea General, de 19 de diciembre de 2000, el informe y las recomendaciones de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre el particular (A/55/658), y la creación de un Grupo de trabajo interinstitucional sobre esta cuestión).

78. A nivel de los países se registró una consolidación y un enfoque más preciso de los grupos temáticos. Los datos del IAR 2000 sugieren que ahora se utilizan mucho más esos grupos, por ejemplo para generar aportaciones para la ECP, para desarrollar programas conjuntos, y para que pueda haber un desarrollo de estrategias dentro del sistema de las Naciones Unidas y una planificación estratégica de las actividades de apoyo y una creación de capacidades en el plano nacional.

79. También en el plano de los países, el PNUM siguió prestando apoyo activo al sistema de las Naciones Unidas por conducto de su red de oficinas en los países. Un nivel considerable de recursos humanos y financieros y de servicios relacionados con la coordinación han sido puestos a disposición del sistema de coordinadores

residentes y del resto de las Naciones Unidas por conducto de esas oficinas. Aproximadamente la tercera parte del tiempo de las oficinas del PNUD en los países se destina a la prestación de servicios al sistema de las Naciones Unidas. En los primeros meses del año 2000 el GNUD llevó a cabo una encuesta que destacó en términos elogiosos el papel desempeñado por el PNUD y que confirmó que servicios esenciales como el de nómina, pagos y contabilidad interinstitucionales, desembolso y gestión administrativa de contratos (Personal) los proporciona en su mayor parte el PNUD y figuraban entre los servicios más compartidos; aproximadamente el 85% de los servicios fueron estimados por los receptores como “muy buenos” o “buenos”, lo que significa que el grado de satisfacción entre los organismos receptores es superior a lo que generalmente se creía (véase *GNUD, Survey on Common Services at the Country Level, United Kingdom Trust Fund in Support of Common Services and Capacity-Building*, 8 de febrero de 2000, páginas 7, 9 y 10).

80. Los VNU aumentaron en el año 2000 el apoyo que prestaban a las Naciones Unidas, y en el IAR se estima que el 14% de todas sus misiones en 75 países donde se ejecutan programas tenían por finalidad conseguirlo. La mayor parte de esas misiones eran para prestar asistencia a la colaboración y coordinación en el plano de los países en materia de programación y gestión. Los VNU contribuyeron en tres esferas diferentes: a) en apoyo directo de las funciones del coordinador residente; b) para la prestación de servicios comunes, principalmente de atención médica pero también para la gestión de tecnología de la información, en una treintena de países, en su mayor parte países menos adelantados; y c) en el seguimiento de conferencias mundiales, especialmente la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, y la Conferencia Política de Alto Nivel para la Firma de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Transnacional Organizada.

Recuadro 16

Encuesta entre los asociados del PNUD

En el año 2000 se inició la fase experimental de una encuesta entre los principales asociados del PNUD, cuyos resultados se esperaba comunicar en 2001 a todos los países donde se ejecutan programas. La finalidad de este ejercicio es determinar, a partir de una muestra representativa de los principales asociados de los países donde se ejecutan programas, sus opiniones acerca de la actuación del PNUD y su valor agregado. Se pedirá a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas, así como a las entidades internacionales e intergubernamentales y no gubernamentales locales que operen en el país de que se trate, que proporcionen información detallada acerca de sus percepciones del PNUD, su opinión sobre sus logros, su contribución a la coordinación de la ayuda, la propiedad nacional de sus programas y la eficacia y efectividad de su oficina en el país. Los datos obtenidos de los encuestados se determinarán y analizarán con miras a obtener indicaciones generales y específicas de los países sobre las principales esferas en las que las actividades del PNUD tienen éxito y las esferas que requieren mejoras. La fase experimental se llevó a cabo en 17 países, en cuatro idiomas y en relación con 600 encuestados.

Instituciones de Bretton Woods

81. Durante el año 2000 un diálogo renovado entre el PNUD y el Banco Mundial, incluidas consultas entre el Administrador y el Presidente del Banco Mundial, facilitó la identificación de zonas prioritarias esenciales para la cooperación: reducción de la pobreza, buena gestión pública y tecnología de la información. En cada una de esas esferas se han adoptado medidas para instituir una asociación PNUD/Banco Mundial que sea beneficiosa para los países donde se ejecutan programas. Al mismo tiempo se está haciendo más hincapié en la importancia de supervisar la forma en que actualmente tiene lugar la cooperación en las sedes y a nivel de los países.

82. Quizá la más importante de esas esferas, a la luz de los compromisos contraídos por las dos organizaciones respecto de los objetivos de desarrollo internacional, particularmente el de reducir a la mitad la pobreza para el año 2015, es la erradicación de la pobreza. A raíz de la introducción por el Banco Mundial de los documentos relativos a la estrategia de reducción de la pobreza, un número creciente de Gobiernos de países donde se ejecutan programas ha pedido la cooperación del PNUD para la formulación de sus estrategias de lucha contra la pobreza. El PNUD apoya a los Gobiernos en la formulación, aplicación y supervisión de marcos nacionales para la erradicación de la pobreza, así como en la preparación de documentos relativos a la estrategia de reducción de la pobreza, completos y propiedad del país. Las esferas de cooperación entre el PNUD y el Banco Mundial incluyen cuestiones de capacidad nacional, análisis y supervisión de la pobreza así como cuestiones relativas a procesos, en particular la creación de propiedad nacional y el apoyo a mecanismos de participación. Por conducto de los cursos prácticos subregionales, el PNUD promueve el intercambio de experiencia sobre los documentos relativos a la estrategia de reducción de la pobreza, que incluye la institución de asociaciones con el sistema de las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods y los bancos regionales de desarrollo. Para supervisar la cooperación en materia de documentos relativos a la estrategia de reducción de la pobreza, el PNUD y el Banco Mundial están llevando a cabo, con carácter periódico, un examen conjunto de los progresos efectuados en 15 países.

83. En la esfera de la TIC y para abordar la cuestión de la divisoria digital, el PNUD y el Banco Mundial trabajaron conjuntamente en el Grupo de tareas sobre oportunidades en el ámbito digital. El PNUD está asociado también, junto con otras organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil, en el Portal mundial del desarrollo, que es el Portal Web sobre cuestiones de desarrollo proyectado por el Banco Mundial para que sea una plataforma para convertir conocimientos y trabajar en plan colectivo mediante el intercambio de experiencias. Siendo como es uno de los asociados del Portal, el PNUD ha estado proporcionando datos para el asesoramiento y elaboración a personal del PNUD y ha cedido un funcionario del PNUD al equipo del Portal. El PNUD ha estado también asociado para el desarrollo del Portal en el plano de los países, y las oficinas del PNUD determinan la mejor manera de cooperar en el plano local.

84. En noviembre del año 2000, el PNUD y el Banco Mundial aprobaron conjuntamente la lista de arreglos de distribución de gastos financiados con préstamos del Banco Mundial-PNUD, en régimen de ejecución nacional. Se trata de la versión revisada del Anexo de 1994 sobre acuerdos de participación en la financiación de los gastos preparada por el Grupo del Banco Mundial, y su finalidad es que los proyectos nacionales ejecutados por el PNUD en régimen de participación del Gobierno en

la financiación de los gastos se financien con préstamos y/o subvenciones del Banco Mundial. La aplicación del acuerdo anterior había quedado limitada a la región de América Latina, pero el nuevo acuerdo se puede aplicar en todas las regiones y, por lo tanto, se supone que facilitará una colaboración más estrecha entre el PNUD y el Banco Mundial.

85. La asociación del PNUD con el Fondo Monetario Internacional (FMI) se ha estado desarrollando mediante consultas periódicas de máximo nivel y la aprobación y ejecución de proyectos conjuntos FMI/PNUD, algunos con contribuciones de donantes bilaterales.

86. El PNUD ha lanzado también varias iniciativas para forjar nuevas asociaciones con bancos regionales de desarrollo. Dichas iniciativas incluyen un examen de la situación de la asociación PNUD/Banco Asiático de Desarrollo (BASD) y la colocación en el BASD de un asesor sobre la asociación PNUD/BASD, que ayudará a trazar la futura dirección de la asociación. Esa nueva dirección quedará oficializada en un acuerdo entre el PNUD y el BASD en el año 2001. La relación con el Banco Africano de Desarrollo se está desarrollando también y ambas organizaciones firmaron un Memorando de Entendimiento el 6 de febrero de 2001. En junio de 2000 se sostuvieron deliberaciones iniciales con el Banco Europeo de Inversiones, habiéndose identificado posibilidades de asociación con los países mediterráneos y los Balcanes.

Asociaciones con la sociedad civil

87. El establecimiento de importantes asociaciones con las organizaciones de la sociedad civil es de mayor importancia estratégica que nunca ahora que el PNUD se esfuerza por asumir el papel de organización principal en cuestiones de política y promoción. En reconocimiento del poder colectivo y el aumento sin precedentes de las actividades de las organizaciones de la sociedad civil en lo que se refiere a la configuración de los programas mundiales y nacionales de desarrollo humano y de erradicación de la pobreza, se organizó una serie de reuniones de alto nivel en materia de política con cargos superiores de gestión del PNUD y dirigentes de cuestiones normativas de organizaciones de la sociedad civil (1999-2000), a fin de elaborar los principios de un programa importante de asociación. Las amplias esferas que se indican a continuación han sido consideradas prioritarias para la colaboración entre el PNUD y las OSC: a) mundialización, comercio, deuda y reducción de la pobreza; b) prevención de conflictos y consolidación de la paz; y c) derechos humanos y desarrollo humano.

88. *El Comité PNUD-OSC*, establecido en mayo de 2000, marca el comienzo de un nuevo contexto de asociación en materia de política para relaciones entre el PNUD y las OSC. Agrupa a dirigentes esenciales de la sociedad civil del Norte y del Sur en esferas relacionadas con las prioridades del PNUD, para facilitar asesoramiento estratégico continuo en materia de política al Administrador y a los cargos superiores de gestión del PNUD. El Comité ha formulado ya una serie de importantes recomendaciones acerca de una gama de cuestiones normativas y de asociación estratégica que se supervisarán regularmente.

89. *Pobreza y mundialización*. La relación de confianza que tiene el PNUD con Gobiernos de países en desarrollo y de países desarrollados le permite a menudo crear el espacio político necesario para que la sociedad civil pueda expresar opiniones alternativas e influir en las políticas. El PNUD trabaja con las OSC para promover el reconocimiento de la diferencia de las repercusiones del desarrollo en diversas

poblaciones vulnerables, en particular las poblaciones indígenas, y para lograr que puedan expresar su opinión en los procesos fundamentales de política de desarrollo que afectan a su vida. Esto incluye la promoción de asociaciones con los gobiernos, los donantes y las OSC para poner término a la pobreza y a las desigualdades. Por ejemplo, en 1998 hubo una serie de reuniones públicas sin precedentes que permitió que los pobres de toda Sudáfrica pudieran hablar directamente con los sectores decisivos del país. En otros lugares de África subsahariana hay planes para copiar ese modelo de “francas intervenciones públicas”

90. *Comercio y desarrollo humano sostenible.* Los acontecimientos que tuvieron lugar en la Conferencia Ministerial de Seattle de la OMC y las manifestaciones que hubo han subrayado la necesidad de ampliar el debate sobre el sistema de comercio mundial y pasar de los términos estrechamente definidos del contenido económico a una deliberación bien enfocada acerca del desarrollo humano y a un debate sobre cuestiones de gestión pública mundial. En octubre del año 2000 el PNUD organizó una importante reunión de reflexión con sus consultores, interlocutores eminentes de política de la sociedad civil, negociadores gubernamentales esenciales, académicos eminentes y asociados de organizaciones de las Naciones Unidas para deliberar acerca de la forma en que el comercio puede reflejar valores apetecibles del desarrollo humano y hacer que se progrese en el cumplimiento de los objetivos del desarrollo humano. Los resultados de la reunión de reflexión, junto con consultas regionales y de otro ámbito, se incluirán en la preparación de un informe del PNUD sobre el comercio desde el punto de vista del desarrollo humano.

91. *Prevención de conflictos y fomento de la paz.* Facilitando vínculos y asociaciones entre las OSC, y entre las OSC y los Gobiernos, el PNUD ayuda a acumular el capital social que reviste importancia crucial para la prevención y la solución de conflictos. Por ejemplo, las OSC y las organizaciones de poblaciones indígenas desempeñaron un papel importante en la promoción de la paz en Guatemala mediante el fomento de vínculos oficiosos entre el Gobierno y la sociedad civil y mediante la prestación de ayuda para definir las principales cuestiones y para conseguir un consenso. El PNUD apoyó la creación de la Asamblea de la Sociedad Civil, que ayudó a superar la desconfianza, a promover una amplia participación y a alejarse de las antiguas estrategias de enfrentamiento. En Malí, el PNUD, junto con las OSC locales, ayudó a organizar la ya famosa ceremonia de la “Llama de la paz”, hoguera en la que se quemaron 3.000 armas que representaba simbólicamente el final de cinco años de lucha.

92. *Derechos humanos y desarrollo humano.* El PNUD trabaja con las OSC para la aplicación y el cumplimiento de las normas y estándares de derechos humanos, incluidas las funciones de vigilancia de la sociedad desempeñadas por las OSC en defensa y supervisión del cumplimiento de las conferencias y los tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas. En octubre del año 2000 se reunieron en Phnom Penh (Camboya) una docena de organizaciones no gubernamentales regionales de derechos humanos de la región de Asia y el Pacífico, para examinar el actual proyecto de Carta asiática de derechos humanos. Este proyecto de instrumento, propuesto por la Asociación asiática de Parlamentos para la paz, se basa estrechamente en la Declaración Universal de Derechos Humanos. Las consultas regionales, de las que el PNUD y las OSC eran anfitriones y organizadores, sugirieron diversas formas de fortalecer la Carta, además de explorar la colaboración entre OSC, parlamentos, Gobiernos y organismos internacionales de desarrollo para la promoción y el cumplimiento de la Carta, una vez aprobada.

93. El PNUD presta apoyo a las OSC que miden los progresos conseguidos en relación con los compromisos contraídos en las conferencias de las Naciones Unidas y que determinan la situación actual de los programas de ayuda y cooperación para el desarrollo. Social Watch, de cuya gestión se ocupan OSC del Sur y del Norte, supervisa los compromisos mundiales y nacionales aceptados por los Jefes de Estado y de Gobierno que se reunieron en Copenhague para la Cumbre Social, en 1995. La Women Environment and Development Organisation evalúa el cumplimiento de los compromisos inherentes a la Plataforma de Acción de Beijing. EUROSTEP es una coalición internacional de OSC que centra su actividad en la prestación de ayuda por los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Asociaciones con empresas

94. En sus esfuerzos por convertirse en una organización más integrada que dirige sus intervenciones a la erradicación de la pobreza, el PNUD está promoviendo asociaciones innovadoras con interesados en el desarrollo esenciales, incluido el sector empresarial. Durante el año 2000, el PNUD comenzó a explorar y promover asociaciones con el sector empresarial de forma más sistemática que anteriormente, en sus diversas esferas de actividad. Esta labor incluía consultas con representantes empresariales en la formulación y aplicación de varias actividades de pertinencia para el desarrollo y la realización de proyectos concretos y prácticos, en los casos apropiados. Además el PNUD trabajó también para estimular al sector empresarial a fin de que actúe de forma responsable por su propia cuenta o en asociación con otros agentes de desarrollo. Por ejemplo, en Venezuela el PNUD está trabajando con una empresa petrolera y con Amnistía Internacional para dar a cada magistrado y defensor público un mejor entendimiento y conocimiento de las cuestiones, normas y leyes relacionadas con los derechos humanos. En Fiji, el PNUD ha ayudado a establecer un capítulo de Transparency International que incluye a representantes del sector privado y de la sociedad civil. En Mongolia y en Viet Nam, el PNUD ha prestado apoyo para la elaboración de leyes y reglamentos que afectan al sector privado. En Kazajstán, el PNUD está trabajando con dos importantes empresas internacionales para promover el desarrollo de pequeñas empresas mediante el establecimiento de un plan de microcréditos para la obtención de préstamos de garantía colectiva, sin garantía colateral, y para crear un pequeño centro de desarrollo empresarial que ofrezca servicios de asesoramiento.

95. Las actividades antedichas se han llevado a cabo en el contexto de una iniciativa del Secretario General encaminada a lanzar un plan mundial con el sector privado, en el que se pide a las empresas que acepten nueve principios universales y actúen de acuerdo con ellos en las esferas de los derechos humanos, los derechos laborales y el medio ambiente, y brinda una plataforma basada en valores y un importante punto de partida para los trabajos del PNUD con el sector empresarial a nivel de los países.

96. Para ayudar en el enfoque mejor centrado y más sistemático respecto del trabajo con el sector de las empresas, se creó una División de asociaciones entre empresas como parte de la nueva Dirección de Recursos y Asociaciones Estratégicas. La División pone en práctica la estrategia y las orientaciones del PNUD para trabajar con el sector de las empresas, y apoya y estimula la creación de asociaciones concretas a nivel local, regional y mundial.

97. Como parte del nuevo compromiso colectivo de trabajo más sistemático con el sector de las empresas, en el año 2000 se preparó también un proyecto de políticas y orientaciones empresariales. La intención era ayudar a definir los diversos papeles que el PNUD puede desempeñar en la promoción de las asociaciones con empresas, proporcionar principios fundamentales para la actuación con el sector de las empresas, y brindar asistencia práctica a las oficinas en los países.

98. Explorando la posibilidad de trabajar con el sector de las empresas, el PNUD ofrece a los países en desarrollo asistencia para determinar la forma de que el sector de las empresas pueda participar más activamente en el proceso de desarrollo nacional y se le pueda reconocer como importante interesado principal en el desarrollo. El sector de las empresas no solamente tiene un papel de importancia crítica que desempeñar en la promoción del desarrollo económico y en el reconocimiento de sus responsabilidades sociales y medioambientales, sino que también puede ser un asociado importante y un recurso para los Gobiernos cuando examinen y formulen algunas cuestiones de política relacionadas con el desarrollo nacional.

99. El PNUD ayuda cada vez más a los países a conseguir que el sector de las empresas intervenga en diálogos sobre desarrollo nacional y cuestiones de política. Esa asistencia va desde la organización de consultas con las empresas acerca de nuevas leyes sobre el particular (Viet Nam) y la creación de un entorno normativo favorable para las empresas (Mongolia), hasta facilitar la creación de consenso entre el sector de las empresas, el Gobierno y la sociedad civil para luchar contra la pobreza (Panamá); en todos esos casos se considera al PNUD como un asociado de confianza y como un intermediario probo. Además el PNUD está iniciando importantes actividades de asociación con empresas en esferas como la tecnología de la información para el desarrollo, el VIH/SIDA y los derechos humanos.

100. En el año 2000, el PNUD dio también los primeros pasos para desarrollar una importante iniciativa encaminada a situar el Pacto Mundial de las Naciones Unidas en un plano local, práctico para los países en cuestión. Sobre la base de un enfoque tripartito de “Foro sobre alianzas para el desarrollo” el PNUD está facilitando que las empresas se reúnan con los Gobiernos y la sociedad civil para examinar de qué forma el sector de las empresas puede contribuir a las prioridades locales de desarrollo y pueda definir actividades concretas de asociación sobre la base de esas prioridades.

Promoción de la coordinación de la ayuda

101. En el año 2000, el apoyo del PNUD para la coordinación de la ayuda revistió tres formas diferentes: elaboración de una política de coordinación de la ayuda; velar por que los recursos externos correspondan a las prioridades nacionales; y fortalecer o crear mecanismos para la coordinación de la ayuda.

102. El desarrollo de la política de coordinación de la ayuda se está convirtiendo en una esfera prometedora para el apoyo del PNUD. En cuatro países (Camboya, Namibia, Nepal y Somalia) el PNUD trabaja con los Gobiernos para preparar políticas nacionales que configuren toda la coordinación exterior, en una labor mucho más avanzada que las estrategias y orientaciones especiales que existían en el pasado. En Camboya, se ha hecho hincapié en particular en los principios de asociación, dando así entrada a las perspectivas de la sociedad civil.

103. Un importante elemento del apoyo del PNUD se concentró en la asistencia a los Gobiernos para que incorporasen la asistencia exterior en el marco de los planes nacionales de desarrollo. En Burundi, Guinea Ecuatorial y Níger, los medios para conseguir una mejor correspondencia fueron los programas públicos de inversión y los documentos sobre marcos de política preparados por los Gobiernos. En otros ocho países las consultas temáticas, sectoriales y de mesa redonda proporcionaron el punto focal en torno al cual se procuró obtener la coherencia con las prioridades nacionales. A menudo las estrategias o evaluaciones temáticas o sectoriales se prepararon con objeto de fortalecer el contenido sustantivo de las reuniones, abarcando una amplia gama de cuestiones, con inclusión de la descentralización, la gestión pública, la supervisión de elecciones, el medio ambiente, la agricultura, la silvicultura, la macroeconomía y la salud.

Recuadro 17

Apoyo del PNUD para la coordinación de la ayuda sobre el terreno: estudio del caso de Camboya

En la reunión del Grupo Consultivo para Camboya, que tuvo lugar en París en mayo del año 2000, el Gobierno expuso una clara concepción y un amplio programa de acción. En él se preconizaba que se pasara de la propiedad de los donantes a la propiedad nacional, con instituciones de Camboya que dirigieran el proceso de coordinación de la ayuda para las asociaciones. El PNUD presta apoyo a esta iniciativa esforzándose por fortalecer sus vínculos con nuevos asociados nacionales y por evaluar la capacidad y la posible función de liderazgo de dichos asociados, con inclusión de OSC, institutos de investigación y el sector privado. Toda esta labor tiende a la identificación y presentación al Gobierno de opciones institucionales para reforzar la asociación y la capacidad de diálogo de agentes no estatales. Más concretamente, el PNUD es partidario de que:

- Se compartan informaciones y se preste asesoramiento directo sobre intereses y asuntos estratégicos;
- Se coordinen las acciones de planificación/programación y la actuación de los grupos de trabajo interministeriales;
- Se transfieran conocimientos/tecnologías.

El objetivo consiste en lograr que el Gobierno esté perfectamente equipado para examinar el desempeño de la ayuda, evaluar las necesidades futuras de financiación externa, negociar con donantes e inversionistas, y reforzar las asociaciones con donantes, el sector privado y las OSC locales con miras al desarrollo sostenible de Camboya.

104. Catorce oficinas en los países hicieron hincapié en el apoyo para el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación de la ayuda en sus IAR. Entre las esferas concretas de apoyo figuraban las siguientes: desarrollo de instrumentos para programar las inversiones públicas; capacitación en la planificación, gestión, supervisión y evaluación de la asistencia exterior (Guinea Ecuatorial, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Somalia); establecimiento o fortalecimiento de la gestión de sistemas de información para la gestión, supervisión y evaluación de recursos externos (Albania, Bosnia y Herzegovina, Camboya, Georgia, Nicaragua,

República Democrática del Congo); capacitación de personal del Ministerio de Planificación para que pueda asumir el papel de secretaría de la coordinación de la ayuda (Autoridades Palestinas, República Democrática Popular Lao).

105. En el plano central, el PNUD adoptó la decisión, en respuesta al elevado nivel de demandas de las oficinas en los países, de reforzar la capacidad de la sede para proporcionar apoyo normativo y técnico a las oficinas en los países acerca de la coordinación de la ayuda. El objetivo central consiste en mejorar la capacidad del PNUD para desempeñar un papel eficaz de coordinación, tanto dentro del sistema de las Naciones Unidas como por conducto de los servicios que el PNUD presta a los asociados de los países en desarrollo, con miras a reforzar su contribución a los objetivos de desarrollo de la Declaración del Milenio. La mayor prioridad concedida a la coordinación de la ayuda repercutirá en los resultados mundiales y a nivel de los países obtenidos en el año 2001.

C. Recursos humanos

106. La gestión de los recursos humanos ocupaba un lugar destacado en el proceso de transformación que se estaba desarrollando activamente durante el año 2000. Una de las principales prioridades del Administrador era establecer un nuevo tipo de relación entre el personal y la administración. En octubre de 2000 se efectuó la segunda encuesta anual mundial sobre recursos humanos que indicó algunas tendencias positivas en cuanto a la confianza del personal en los cargos de gestión superiores, así como la percepción del personal de que en general había mejorado la comunicación. La voluntad del personal de contribuir a la misión de la organización sigue siendo altísima. Un número mayor de oficiales de la sede y de las oficinas en los países estima que el proceso de cambio mejorará el desempeño general.

107. Otro de los objetivos supremos consistía en realinear los recursos humanos del PNUD con los requisitos variables de una organización que se está rehaciendo. Dicho con sencillez, esto equivale a una infusión de sangre nueva con nuevas competencias para que trabaje junto al cuadro básico de personal experimentado y competente mientras se siguen reforzando los recursos humanos en un entorno de continuo aprendizaje. Conseguir la introducción de nuevo personal con un perfil diferente (los nuevos “profesionales del desarrollo”) formaba parte de la estrategia del Administrador al efectuar una considerable reducción (el 25%) del personal de la sede y al trasladar cierto número de funciones y actividades a las oficinas en los países. El Administrador indicó también que se haría cargo de la política general en materia de recursos humanos y de todos los nombramientos de puestos esenciales y que, de hecho, sería el Oficial Jefe del Personal del PNUD. Durante el año pasado fueron nombrados tres nuevos Administradores auxiliares. Se han hecho un número considerable de nombramientos para cargos superiores sustantivos, incluso coordinadores residentes. Se ha puesto mucho cuidado en que haya equilibrio en cuanto a la distribución geográfica y la distribución por géneros.

108. La reducción hecha en la sede estaba apoyada con un amplio programa instituido por la Oficina de Recursos Humanos, que combinaba una diversidad de esfuerzos especiales: un marco de procesos adecuados y de política en general de recursos humanos; asesoramiento sobre desarrollo organizacional para la reestructuración de dependencias y el nuevo diseño de puestos de trabajo; servicios de asesoramiento a las dependencias para ayudarlas en relación con los anuncios de vacante y

el proceso de selección; consejos para el personal desplazado; capacitación del personal para prepararlo de cara al desarrollo de nuevas carreras fuera del PNUD; intervención en nombre de los oficiales que buscan trabajo en otras organizaciones de las Naciones Unidas para colocar a personal del PNUD; y una nueva generación de oportunidades de cese anticipado para ayudar al personal que cesa en el PNUD. Nunca se había enfrentado el PNUD con una reducción y un cambio de perfil de semejante magnitud. El esfuerzo especial de apoyo ha ayudado a hacer de la reducción de personal un proceso equitativo y humano, en el que se han respetado las capacidades, los derechos y la dignidad del personal. Un esfuerzo similar se organizó y está en curso para apoyar a las oficinas en los países a llevar a cabo sus propios esfuerzos de cambio para el año 2001.

109. El PNUD ha seguido dando prioridad a las perspectivas de carrera del personal, y 25 representantes residentes adjuntos y personal que ocupaba puestos equivalentes en la sede han pasado a ocupar puestos de coordinadores residentes durante los dos últimos años. Quince oficiales experimentados de contratación local han conseguido el paso a la categoría internacional en el año 2000. Se ha hecho un intercambio de puestos de trabajo que ha colocado a 50 oficiales del Cuadro Orgánico y de servicios de apoyo del PNUD en la Dirección de Políticas del Desarrollo. A continuación se inició una campaña de contratación exterior a fin de llenar los restantes puestos de Especialistas en política para los cuales no se habían encontrado candidatos internos. La gran mayoría de esos especialistas serán asignados a uno de los nueve lugares sobre el terreno de los servicios subregionales de recursos. Además, cosa de suma importancia, el PNUD pudo comenzar de nuevo su programa de oficiales subalternos del Cuadro Orgánico (LEAD), para el cual se seleccionaron 19 personas, una gran mayoría de las cuales eran oficiales subalternos del Cuadro Orgánico del PNUD y personal nacional. En todos estos procesos de selección, el PNUD sigue actualmente un enfoque basado en la competencia, para conseguir que el PNUD obtenga las competencias adecuadas para enfrentarse con los retos del futuro.

110. A medida que el PNUD se transforma, necesita políticas de gestión de los recursos humanos que sean progresistas y modernas. En el año 2000 se pusieron en marcha algunas iniciativas especiales como parte de este esfuerzo general, incluido un nuevo sistema para la evaluación del desempeño del personal, mediante la utilización de un sistema sencillo pero eficaz basado en la Web, centrado en una evaluación de resultados y competencias; una política revisada y actualizada sobre rotación del personal que subraya la importancia de la movilidad geográfica, especialmente en el caso del personal de contratación internacional de la sede; un marco integrado de política para las actividades de reducción del personal, con inclusión de nuevas políticas en materia de separación del servicio; y otras mejoras en las políticas en materia de trabajo/vida, con miras a seguir siendo un empleador atractivo y moderno y para incluir diversas medidas beneficiosas para las familias del personal sometido al régimen de rotación de lugares de trabajo, a fin de dar mayor transparencia a la gestión de recursos humanos y a los casos de cambio de destino. El Administrador indicó que iba a introducir un plan de recompensas e incentivos para las personas con un excelente historial de trabajo y que se desplazaría a las personas que no tuvieran un buen historial de trabajo. En el sistema de evaluación del desempeño profesional se seguiría prestando atención a la calidad general de la actuación de los oficiales y se tomarían medidas en los casos en que no mejorara dicho desempeño. La introducción de recompensas e incentivos se examinaría durante el año 2001.

111. El Administrador indicó el año pasado que en el año 2000 se iba a instituir un sistema más eficaz, transparente y convincente de justicia y reclamaciones internas. En un esfuerzo por racionalizar y mejorar la forma en que la organización presta servicios jurídicos, en el año 2000 se creó la Oficina de Servicios Institucionales y de Adquisición. Se liquidaron los casos atrasados y se efectuó también un amplio examen del sistema de justicia y reclamaciones internas del PNUD. Las recomendaciones se ejecutarán durante el año 2001.

112. El Administrador indicó también que en el año 2000 se desarrollarían diversas actividades técnicas nuevas para racionalizar los procesos prácticos y para que los administradores pudieran actuar más rápidamente en relación con sus necesidades específicas. Esas actividades incluyen las siguientes: delegación de autoridad para concertar contratos para actividades de duración limitada en el caso del personal de contratación internacional; desarrollo del plan experimental de primas de reinstalación para facilitar un desplazamiento más rápido del personal asignado sobre el terreno, por una parte, y una mayor flexibilidad para el personal, por otra; una revisión de todo el sistema de derechos en caso de viaje, incluida la utilización de la modalidad de pago de una suma fija para todos los viajes oficiales, incluidos los viajes en relación con el nombramiento, en licencia de descanso, en licencia de recuperación y para adquisiciones.

113. Reconociendo la importancia de ser una organización basada en los conocimientos y que reconoce el valor del aprendizaje, el PNUD ha procurado que entre las iniciativas de transformación puestas en marcha en el año 2000 hubiera iniciativas seleccionadas de aprendizaje de estrategias. Actualmente están prestando servicio en oficinas en los países y en las direcciones de la sede un grupo de gestores de enseñanza que promueven un programa enérgico y dinámico de enseñanza para todo el personal. El PNUD ha puesto en práctica la Plataforma de enseñanza electrónica, gracias a la cual todo el personal tiene a su alcance la posibilidad de aprender de forma moderna y efectiva en función del costo. Este concepto se ha complementado con mayor vigor aún mediante los nuevos planes para la Academia de desarrollo virtual, que está encaminada a proporcionar un programa de enseñanza estructurado y de base informática en esferas sustantivas, de gestión y tecnológicas, empezando con un grupo inicial de 100 administradores de categoría media. Este programa innovador se elaboró en el año 2000 y se pondrá en marcha durante el año en curso. El desarrollo de la gestión sigue teniendo alta prioridad, y desde 1997 se facilita ya una capacitación íntegra en el lugar de trabajo en 56 oficinas; otras 33 recibirán la capacitación en el año 2001, y el programa seguirá funcionando con un enfoque global y se integrará en el curso del año 2000.

114. Bajo la orientación del Administrador, el PNUD siguió velando por el liderazgo en el sistema de coordinadores residentes. El programa de evaluación de la competencia para los candidatos por vez primera a puestos de coordinador residente siguió su ritmo, y para el final del año 2000 el número total de posibles candidatos cuya competencia se había evaluado llegó a 146. Se están haciendo reajustes para que este enfoque centrado en la evaluación sea de ámbito universal en 2001, para candidatos por vez primera y para coordinadores residentes en servicio. El PNUD participó en los esfuerzos a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas encaminados a mejorar la evaluación de la actuación de los coordinadores residentes y siguió facilitando un programa de amplia orientación para los nuevos coordinadores residentes.

D. Desempeño

115. El PNUD siguió desarrollando actividades en el año 2000 para crear una nueva cultura del desempeño en la organización, apoyada por las estructuras y los instrumentos necesarios para optimizar la eficiencia del personal y la evaluación de su desempeño. Se creó la Dirección de Gestión, que agrupaba a las anteriores Dirección de Planificación y Gestión de Recursos y Dirección de Servicios Financieros y Administrativos, y que incluía algunas divisiones nuevas que reflejaban mejor las necesidades del PNUD en materia de mayor eficiencia en función del costo, servicio a los clientes y rendición de cuentas. Entre las esferas fundamentales en las que se habían efectuado progresos en el año 2000 en materia de desempeño y eficiencia figuraban la definición de nuevos perfiles para las oficinas en los países, la simplificación de procedimientos administrativos, y las medidas adoptadas para mejorar los servicios a los clientes y los procesos de trabajo.

116. Están mejorando la enseñanza y el desempeño del personal. En agosto finalizó con anterioridad a lo previsto la evaluación de competencias y resultados, lo que representaba un considerable progreso de mejora de la gestión del desempeño. La evaluación de los resultados lleva a la gestión basada en los resultados, ya introducida en el plano organizativo por conducto del MER/IAR a nivel de cada funcionario, y refuerza el concepto de rendición de cuentas en dos sentidos entre el personal y los administradores. Una parte integrante del nuevo sistema es la retroinformación global, que se está introduciendo ahora en todo el PNUD. Actualmente se anima al personal a que dedique el 5% de su tiempo a aprender y el 5% de los gastos de personal se consignan para fines de capacitación. Setenta y cinco gestores de enseñanza están trabajando actualmente en oficinas en los países. La Plataforma de enseñanza electrónica se inició en el año 2000 y para enero de 2001 había registrado más de 6.000 intervenciones.

117. En todo el año 2000 se desplegó un esfuerzo intenso por explorar opciones para dotar de nuevo perfil a las oficinas en los países y llevar a la práctica subsiguientemente los resultados. En el verano del año 2000 se preparó el informe del Grupo de estudio de opciones sobre la configuración futura de las oficinas en los países. Esto fue prelude de un esfuerzo concertado realizado en la sede para apoyar a las oficinas en los países en su labor de obtención de un nuevo perfil. Tras intensas consultas con representantes residentes y en la sede, en diciembre quedó finalizado un conjunto de medidas de apoyo y recursos financieros por un importe de 14 millones de dólares. Su ejecución está ya bien adelantada: se han concedido a cada oficina en los países recursos adicionales en apoyo de la transformación; ha habido misiones y cursos prácticos de capacitación para la obtención del nuevo perfil; se han publicado directivas de recursos humanos para gestionar las reducciones de personal; se ha instalado un espacio Web que recoge las últimas modificaciones de la gestión del cambio; y las misiones enviadas a países prioritarios siguen ayudando, por ejemplo, en la reestructuración y movilización de recursos. También está en marcha el proyecto encaminado a mejorar la conectividad de las oficinas en los países.

118. A fin de mejorar el desempeño a nivel de los países, el Grupo Ejecutivo identificó un grupo de 17 países para la determinación experimental de su desempeño. Entre los criterios seguidos para incluir países en el grupo figuraba el hecho de que la oficina en el país de que se tratase tuviera una importancia exageradamente elevada para la reputación general del PNUD, sea porque los asociados del PNUD

—países donde se ejecutan programas y países donantes— hubieran planteado sistemáticamente cuestiones relativas al desempeño, sea porque acontecimientos intervinieron en el país la hubieran colocado en el punto de mira. El mejoramiento de esas oficinas en los países se mide según los progresos en la movilización de recursos complementarios, la obtención de nuevo perfil y la transformación de una entidad de gestión de proyectos en una entidad asesora y promotora en línea con la tendencia de actuación a priori del PNUD. Esos países reciben apoyo prioritario de la sede, incluso en la esfera de los recursos humanos, y sus coordinadores residentes tienen prioridad para las evaluaciones del desempeño. También en el año 2000 se inició una encuesta experimental entre asociados en 17 países a fin de determinar la opinión que el PNUD en su conjunto y los principales asociados tenían acerca de la función de esas oficinas.

119. Algunos ejemplos concretos de simplificación y reestructuración en el año 2000 incluyen la delegación de una mayor autoridad en materia de adquisiciones a las oficinas en los países, nuevas reglas y normas financieras y la introducción de servicios bancarios electrónicos. El mantenimiento de edificios, los servicios de mensajería y los servicios de imprenta han sido subcontratados. Además, en el año 2000 se llevaron a cabo diversos estudios y planes experimentales que comenzarán a dar resultado en el año 2001. Estas iniciativas incluyen un estudio de contabilidad llevado a cabo en el exterior y un estudio experimental sobre la determinación del costo de las actividades, que se está realizando en tres dependencias de la sede. Una evaluación externa del Sistema Integrado de Información de Gestión (SIIG) proporcionará importantes datos para la adopción de las decisiones necesarias en la próxima generación de plataformas de tecnología de la información.

Sistema de evaluaciones

120. El sistema de evaluaciones del PNUD logró considerables progresos en cuatro esferas estratégicas en el año 2000: a) correspondencia de instrumentos de supervisión y evaluación con los conceptos de gestión basada en los resultados; b) fortalecimiento de una rendición de cuentas sustantiva; c) promoción de asociaciones y enseñanza organizacional, y d) una evaluación a macronivel del desempeño del PNUD basada en datos de evaluación.

121. La introducción del concepto de gestión basada en los resultados ha requerido una considerable realineación de los procesos, instrumentos y prácticas de evaluación en el PNUD. El marco estratégico de resultados ha integrado plenamente dentro de su estructura las prácticas de evaluación y gestión basada en los resultados, haciendo especial hincapié en los procesos de enseñanza y gestión estratégica a nivel de los países y a nivel del PNUD como entidad. El primer IAR fue un hito como base objetiva para evaluar los progresos y la actuación organizacional en relación con los resultados apetecidos. Al mismo tiempo, el manual titulado *Monitoreo y evaluación orientados a la obtención de resultados* está siendo objeto de una revisión a fondo a fin de conseguir que los actuales instrumentos y procesos estén en consonancia con los enfoques del concepto de gestión basada en los resultados. En particular, centrando la evaluación en los resultados se fomentan las asociaciones pues el progreso del desarrollo requiere necesariamente los esfuerzos de muchos grupos que trabajen juntos. La adopción de metodologías e instrumentos para evaluar las repercusiones a nivel de los países y para obtener información más rápidamente ha mejorado la rendición de cuentas sustantiva. Este objetivo se ha visto reforzado también

por la supervisión sistemática del cumplimiento de la evaluación y por la promoción de planes de evaluación.

122. Se ha aportado una importante contribución en materia de enseñanza y conocimientos dando lecciones de utilidad práctica directa al personal de las oficinas en los países y a sus homólogos de forma oportuna y fácil de comprender. Esto se ha conseguido mediante publicaciones como *Essentials*, la Base de datos de la Oficina Central de Evaluación, la Red de Evaluación del PNUD, y el espacio Web Intranet de la Oficina de Evaluación. La Oficina de Evaluación, en su supervisión de la función de evaluación de los fondos y programas del PNUD, ha prestado particular atención a la determinación del grado en que las recomendaciones sobre evaluación se han seguido y a los mecanismos que han participado en su consecución. En el año 2000 se desplegó un esfuerzo firme a fin de establecer ese estrecho vínculo entre las recomendaciones en materia de evaluación y las lecciones aprendidas con las decisiones de gestión y la práctica organizativa mejorada. Las principales evaluaciones estratégicas llevadas a cabo durante el año, cada una de ellas con una respuesta oficial de la administración, incluyen las relativas a las situaciones posteriores a conflictos, la descentralización, la relación entre la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y el PNUD, los servicios subregionales de recursos, la coordinación de la ayuda y el programa mundial del PNUD.

123. Otro hito para la organización ha sido el informe de la Oficina de Evaluación que determinaba la eficacia de la labor de desarrollo realizada por el PNUD. El informe, que se va a preparar todos los años, presenta un examen a fondo, basado en la evaluación, de los factores determinantes esenciales de la efectividad del desarrollo, como por ejemplo en las esferas de la creación de capacidad y de la propiedad de las actividades de desarrollo. Definiendo y evaluando la contribución especial del PNUD en esas esferas, el informe se ha convertido en un útil complemento de los mecanismos actuales para evaluar el desempeño de la organización y sus repercusiones para el desarrollo.

IV. Programas y fondos asociados con el PNUD

A. Voluntarios de las Naciones Unidas

124. El programa de los VNU ha seguido promoviendo la labor voluntaria, principalmente mediante la movilización y colocación de voluntarios de las Naciones Unidas. En el año 2000 los VNU entraron en su cuarto año sucesivo de crecimiento con unos 4.800 voluntarios de las Naciones Unidas que desempeñaron casi 5.200 misiones en apoyo de procesos electorales, de operaciones humanitarias, de desarrollo comunitario y de actividades de cooperación técnica. Los voluntarios de las Naciones Unidas, que representaban 157 nacionalidades, prestaron servicio en 140 países, demostrando la universalidad del programa de los VNU y el valioso papel que desempeña en la colaboración Sur-Sur. En términos financieros, la magnitud del programa rebasó los 100 millones de dólares por primera vez en el año 2000.

125. En su decisión 2000/14, la Junta Ejecutiva tomó nota con satisfacción del informe del Administrador sobre los VNU (DP/2000/24). En particular, las delegaciones elogiaron la adopción del Marco de Financiación Multianual (MFMA), incluidos el MER y el IAR, como instrumento apropiado para presentar las esferas, los resultados y los logros a que han contribuido el programa de VNU y los voluntarios de

VNU. Dentro de este contexto, durante el año 2000 las misiones de los VNU prestaron apoyo a actividades en las siguientes esferas del programa: creación del entorno para el desarrollo humano sostenible (31%); erradicación de la pobreza y medios de vida sostenibles (17%); situaciones de desarrollo especiales (34%); y apoyo a las Naciones Unidas (14%). Mientras que la protección del medio ambiente y el progreso de la mujer formaban en la mayor parte de los casos parte integrante de la labor de los voluntarios de VNU en las esferas del programa antes mencionadas, el 4% de las misiones se relacionan directamente con el medio ambiente y el género.

126. Las actividades de cooperación para el desarrollo, por lo tanto, siguen siendo la nota distintiva de la ejecución de programas de los VNU en el año 2000. Son particularmente notables la entrada en funciones del Servicio de Tecnología de la Información de las Naciones Unidas (UNITES), iniciativa del Secretario General; la expansión de las actividades en apoyo de los esfuerzos de la comunidad en respuesta a la epidemia de VIH/SIDA; y la amplia intervención en actividades de fomento de la confianza y promoción de la paz en países que salían de un conflicto interno. Como se indica en el Informe Brahimi, y como indica también la concesión de la medalla Nansen del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), han obtenido gran reconocimiento las contribuciones sobresalientes de los voluntarios de VNU que participan en operaciones de mantenimiento de la paz y humanitarias, por ejemplo en Timor Oriental, Kosovo y Sierra Leona.

127. En noviembre del año 2000 el Secretario General dio por iniciado oficialmente en la Sede de las Naciones Unidas el Año Internacional de los Voluntarios. Los VNU utilizaron los preparativos para el Año como oportunidad no solamente de articular y de centrar su propio mandato básico sino también de probar y confirmar la pertenencia de la organización y de sus actividades operacionales concretas sobre el terreno. Durante todo el Año, los VNU contribuyeron activamente a los procesos intergubernamentales a fin de mostrar que el voluntariado es objeto de un reconocimiento cada vez mayor como factor poderoso y pertinente para la creación de capital social. En su decisión S-24/2, aprobada en su vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones (Cumbre Mundial de Desarrollo Social y su futuro: consecución del desarrollo social para todos en un mundo que se mundializa), la Asamblea General recomendó la promoción de la participación de voluntarios en el desarrollo social. En ese contexto se aprobaron también resoluciones del Consejo Económico y Social y de la Asamblea General, con lo que la cuestión permanece en el programa. El hecho de que el Año Internacional de los Voluntarios esté obteniendo tanto reconocimiento y promoviendo rápidamente la amplia participación de la sociedad civil confirma la pertinencia de sus cuatro objetivos principales: reconocimiento, facilitación, trabajo en redes y promoción del voluntariado. Como resultado de ello, el papel de los voluntarios en el año 2001 será considerado en la Comisión de Desarrollo Social, Unión Interparlamentaria, por la Asamblea General en su período extraordinario de sesiones dedicado al examen y la evaluación general del programa de Hábitat, el seguimiento de la Cumbre Mundial de la Infancia, la Conferencia Mundial contra el Racismo, y la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer.

B. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

128. El objetivo supremo del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) es ayudar a reducir la pobreza mediante programas locales de desarrollo y operaciones microfinancieras. Su enfoque consiste en dar a las

comunidades pobres capacidad productiva y autonomía mediante el incremento de su acceso a servicios e infraestructuras locales esenciales. Esta misión quedó reconocida en una evaluación externa del FNUDC que finalizó en 1999 y en la decisión 99/22 de la Junta Ejecutiva del PNUD. También se refleja en el Plan de Acción 2000, en el marco estratégico de resultados del FNUDC y en el Informe del Administrador del FNUDC a la Junta Ejecutiva en junio de 2001. Una de las recomendaciones de la evaluación externa era que el FNUDC fortaleciera su relación con el PNUD y otros asociados. En el año 2000, el FNUDC desarrolló una estrategia encaminada a aprovechar sus complementariedades con el PNUD en materia de cuestiones sustantivas, administrativas, operacionales y de movilización de recursos.

129. El FNUDC ha logrado algunos progresos importantes en cuestiones de política, gracias a sus modelos de planificación descentralizada. En Camboya, por ejemplo, el FNUDC y el PNUD proporcionaron apoyo directo al Gobierno para redactar la Ley de gestión y administración de comunas locales, basada en el sistema de planificación a nivel local que el FNUDC ha estado desarrollando a título experimental en varias provincias. En Malawi, el FNUDC está ayudando al Gobierno a formular una política de descentralización fiscal y a conseguir que se disponga de recursos en relación con las funciones descentralizadas. El apoyo del FNUDC al comienzo de operaciones microfinancieras en el año 2000 dio indirectamente acceso al crédito a 3.600 clientes pobres de Malawi en solamente seis meses. Utilizando los mecanismos de garantía del FNUDC, un nuevo proyecto desarrollado en Madagascar ha permitido ya que cuatro redes de instituciones microfinancieras tuvieran acceso a 1,8 millones de dólares en préstamos bancarios.

C. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

130. El mandato del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) incluye el apoyo de los esfuerzos desarrollados sobre el terreno por gobiernos y la sociedad civil para catalizar las actividades de promoción de la igualdad de géneros en todo el sistema de las Naciones Unidas. En el año 2000 se aprobó el nuevo Plan Estratégico y de Actividades del UNIFEM correspondiente al período 2000-2003, en el que se adoptó un marco de habilitación con miras a promover un enfoque basado en los derechos para todos los aspectos de la labor del UNIFEM, que comprenderá tres esferas temáticas: fortalecimiento de la seguridad económica de la mujer, liderazgo y buena gestión de asuntos públicos, promoción de los derechos humanos de la mujer y eliminación de la violencia contra la mujer. Hay datos más detallados sobre la labor del UNIFEM en su informe a la Junta Ejecutiva (DP/2000/15).

131. Una oportunidad para fortalecer los vínculos entre el UNIFEM y el PNUD la ofrece el acuerdo de la Junta Ejecutiva para que el UNIFEM sea un organismo de ejecución del PNUD, permitiéndole que utilice sus conocimientos especializados para ampliar la labor del PNUD en materia de igualdad de géneros. Otra asociación esencial fue la forjada entre el PNUD y la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) con miras a prestar apoyo a las iniciativas cualitativas en materia de género y en materia de tecnologías de información y comunicaciones, lo que dio por resultado la firma de un Memorando de Entendimiento entre el UNIFEM, el PNUD y la UIT en julio de 2000. En la esfera de los derechos humanos, el Fondo Fiduciario del UNIFEM para la eliminación de la violencia contra la mujer aprobó la financiación de 17 proyectos innovadores en todo el

mundo en el año 2000, con subvenciones que alcanzaban un total de 966.969 dólares. El programa experimental mundial titulado Respuestas basadas en el género a los retos de la epidemia de VIH/SIDA abrió nuevas posibilidades de agrupar a diversos grupos, con inclusión de organizaciones femeninas, profesionales de la salud, investigadores, funcionarios gubernamentales y medios informativos, a fin de trabajar en investigaciones de base comunitaria y en estrategias de acción para comprender mejor las repercusiones para los géneros de la lucha contra el VIH/SIDA. Su éxito y su carácter indispensable han convencido al UNIFEM de que amplíe y extienda el proyecto.

132. En la esfera de la buena gestión pública y el fomento de la paz, la labor del UNIFEM en Burundi permitió que el facilitador del proceso de paz de Burundi, Nelson Mandela, pidiera que el UNIFEM convocara un grupo de expertos de alto nivel para asesorar a los 19 partidos negociadores del país sobre cuestiones de género relacionadas con el proceso de paz. En consecuencia cada uno de los partidos nombró a dos representantes femeninas para que asistieran a la histórica Conferencia de la Paz de todos los partidos para las mujeres de Burundi, que convocó el UNIFEM. La Conferencia se tradujo en la aprobación de 23 propuestas formuladas por mujeres de Burundi en el acuerdo final de paz en el país.

D. Programa de Asistencia al Pueblo Palestino

133. En la actualidad, el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino (PAPP) tiene aproximadamente unos 145 millones de dólares en proyectos en curso en cada zona de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. Desde su comienzo, el PAPP ha movilizado unos 350 millones de dólares de recursos en nombre del pueblo palestino, con fuerte apoyo prestado especialmente por Japón y la Unión Europea. La mayor parte de los programas del PAPP se centran en problemas que se plantean en situaciones de desarrollo especiales, pero también incorporan objetivos como la buena gestión pública, la reducción de la pobreza, el desarrollo humano sostenible y la igualdad de los géneros. El fundamento de este enfoque es que incluso durante situaciones de crisis y posteriores a conflictos, es posible efectuar intervenciones estratégicas a priori y, en realidad, dichas intervenciones revisten una importancia crucial para promover la transición de la fase de conflicto a la de actividades sostenibles de creación del Estado.

134. El PAPP desembolsó casi 30 millones de dólares en el año 2000, a pesar del acusado deterioro de la situación política desde septiembre, que ha tenido efectos devastadores para la economía y la sociedad civil y para el progreso de las actividades de desarrollo en la esfera. El PAPP ha podido mantener el impulso de sus programas de desarrollo al mismo tiempo que añadía una nueva dimensión de intervención de crisis para enfrentarse con los retos poco habituales que surgieron como resultado de la interrupción del proceso de paz. Gracias a sus aptitudes para responder rápidamente con la ejecución de proyectos de emergencia, el PAPP movilizó y desembolsó 6,1 millones de dólares del Japón, Noruega y Suecia durante los tres meses que van de octubre a diciembre, para el socorro médico de emergencia y para proyectos de emergencia generadores de puestos de trabajo.

135. En los primeros meses de 2000, utilizando más de 27 millones de dólares de fondos procedentes de Japón, Noruega e Italia, el PAPP continuó poniendo los cimientos de un entorno propicio para el desarrollo humano sostenible, con la

finalización de algunos importantes proyectos de infraestructura que mejoraban los servicios públicos fundamentales para el pueblo palestino. Por ejemplo, el acceso de los pobres a servicios básicos de atención médica se mejoró gracias a la rehabilitación de 70 clínicas y centros de atención médica primaria en zonas remotas de la Ribera Occidental. La restauración de redes de distribución y abastecimiento de agua ha permitido garantizar el abastecimiento de agua potable a millares de residentes de Jericó y de Hebrón. Nuevos proyectos de infraestructura iniciados en el año 2000 mejorarán el acceso a la justicia mediante la construcción de un nuevo palacio de justicia en Nablus, así como el acceso a recursos externos para el sector público y el sector privado, mediante la construcción de un pabellón sur en el Aeropuerto Internacional de Gaza.

136. A raíz de los planes de actividades del Administrador para 2000-2003, el PAPP reforzó su papel de asesoramiento preliminar a la Autoridad Palestina en 2000 para apoyar la publicación del Plan Palestino de Desarrollo. El PAPP convino también en coordinar y administrar el apoyo internacional para la creación de capacidad institucional en un nuevo puerto marítimo de Gaza y ha establecido un fondo fiduciario del PNUD para recibir contribuciones aportadas con tal finalidad. La contribución del PAPP a la reducción de la pobreza en el año 2000 incluía el comienzo de la evaluación de la pobreza en Palestina, efectuada en régimen de participación, y la facilitación del establecimiento de un fondo para la reducción de la pobreza en la región de la Autoridad Palestina. La capacidad de los pobres para mantener sus medios de vida se mejorará con el lanzamiento de un nuevo proyecto de seguridad alimentaria mediante la recogida de agua y la rehabilitación del proyecto para pastizales.

137. Proyecto de portal palestino, llevado a cabo por el Banco Mundial con el apoyo del PAPP, mejorará el acceso del sector público y del sector privado a la TIC. El Proyecto palestino de Internet en las escuelas, que comenzó en el año 2000, conectará a miles de estudiantes con los extensos recursos docentes disponibles en Internet. La voluntad del PAPP de habilitar a las organizaciones de base comunitaria quedó subrayada con su labor con unas 200 organizaciones de la sociedad civil mediante el proyecto de base comunitaria de desarrollo de la juventud y con comités de planificación microrregional en el programa local del PAPP sobre desarrollo rural.

138. La estrategia de asociación del PAPP consiste en forjar estrechas relaciones establecidas sobre la base de la confianza con sus homólogos palestinos, organizaciones no gubernamentales, otras organizaciones de las Naciones Unidas y la comunidad de donantes. Esas relaciones se ven reforzadas por la reputación del PAPP como organización dinámica con la capacidad singular de dar rápidamente productos de alta calidad. En el año 2000, el PAPP forjó asociaciones nuevas y potencialmente a largo plazo con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Departamento de Desarrollo Internacional y el Banco Mundial, y dio los primeros pasos para el establecimiento de afiliaciones con algunos donantes árabes no tradicionales, incluido el Banco Islámico de Desarrollo y el Fondo árabe para el desarrollo económico y social.

E. Dependencia Especial de Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo

139. Los esfuerzos en curso desplegados por el PNUD para aprovechar e integrar el potencial de la cooperación Sur-Sur se desarrollaron en el año 2000 en cuatro frentes interrelacionados: mejoramiento de las capacidades de política e institucionales

del Sur; apoyo a las redes de conocimientos de la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (CTPD); establecimiento de asociaciones para la CTPD; y elaboración de un modelo de desarrollo en régimen de participación. El apoyo para el diálogo Sur-Sur se vio con la máxima claridad en el proceso de preparación de la Cumbre del Sur del Grupo de los 77, que tuvo lugar en La Habana (Cuba) del 10 al 14 de abril. Como indicaron las declaraciones formuladas en la Cumbre, la cooperación técnica Sur-Sur reviste gran prioridad para los países en desarrollo. Una encuesta llevada a cabo por la Dependencia Especial para la CTPD (DE/CTPD) en el año 2000 sugiere que la mayor parte de los países en desarrollo han establecido puntos de convergencia para la CTPD y están llevando a cabo arreglos cooperativos bilaterales y multilaterales sobre la base de sus políticas en materia de CTPD.

140. En el año 2000 se desplegaron esfuerzos especiales a fin de ampliar las redes Sur-Sur aprovechando los progresos efectuados en la TIC, por ejemplo mediante el mejoramiento de la base de datos del Sistema de Orientación Informativa (SOI) a fin de constituir una nueva plataforma basada en Internet denominada Red Web de Información para el Desarrollo (WIDE). Los trabajos relacionados con el proyecto de Foro para empresas de África y Asia prosiguió en el año 2000, aumentando el número de transacciones entre las empresas participantes y realizándose preparativos para el próximo Foro, que tendrá lugar en África en el año 2001. En el informe anual más reciente (DP/2000/36) se dan informaciones más detalladas sobre la labor de la DE/CTPD.

F. Programas y fondos especiales en materia de energía y medio ambiente

141. La dependencia del FMAM del PNUD asesora y financia a los países para la preparación de proyectos de demostración normativa que mejoren los medios de vida de los interesados principales locales y que protejan el medio ambiente local. Al mismo tiempo puede proporcionar beneficios generales a la comunidad mundial en diversas esferas esenciales: protección de la diversidad biológica y de los recursos biológicos; reducción de las emisiones de carbono asociadas a la producción de energía y sus usos; erradicación de la producción de sustancias agotadoras de la capa de ozono (SACO) y protección de la calidad y cantidad de las aguas internacionales. El FMAM ha sido el precursor de las intervenciones dirigidas por los países para la gestión integrada de ecosistemas, que también produce beneficios en términos de utilización del agua y conservación del suelo. En el año 2000 el FMAM del PNUD prestó apoyo por valor de 205,3 millones de dólares a proyectos en todas partes del mundo en desarrollo y de la Comunidad de Estados Independientes: 78,7 millones de dólares para la gestión de la diversidad biológica; 56,6 millones de dólares para moderar los efectos de los cambios climáticos; 40,9 millones de dólares para proteger las aguas internacionales; 6,3 millones de dólares para luchar contra el agotamiento del ozono, y 22,8 millones para abordar cuestiones multisectoriales de importancia crítica.

142. Habiendo recibido un mandato para que trabajase con los países a fin de fomentar su capacidad para poner en práctica el Programa 21, el Fondo Fiduciario de Capacidad 21 ha estado esforzándose a nivel de los países por brindar un apoyo preliminar en materia de estrategias para diversos sectores en favor del desarrollo sostenible. Se han establecido redes regionales en todas las regiones del PNUD a fin de promover y facilitar la enseñanza y el intercambio de conocimientos, con el apoyo del desarrollo de determinados medios de enseñanza, incluidos estudios

monográficos de ámbito regional, temático y local, como parte de la serie de Enfoques de la sostenibilidad. En el año 2001 se iniciará una evaluación mundial e independiente de Capacidad 21 para los años 1993 a 2002.

143. La Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanosaheliana (ONURS) ha elaborado un marco conceptual para analizar y estudiar los vínculos entre las cuestiones relativas a las tierras áridas y la pobreza, y ha elaborado un programa para ayudar a los países a integrar las cuestiones relativas a las tierras áridas, incluidos los planes nacionales de acción para luchar contra la desertificación, en las estrategias de reducción de la pobreza. En el programa figura el primero de una serie de cursos prácticos que utilizan el Mecanismo mundial, que es un instrumento de la Convención de Lucha contra la Desertificación, para la movilización de recursos a fin de aplicar dicha Convención en Mombassa con la Autoridad Intergubernamental para el desarrollo y la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo. La ONURS finalizó también los planes para su traslado de Nueva York a Nairobi, previsto para junio de 2001.

144. El Programa del Protocolo de Montreal inició otras 169 actividades, por un total de 39 millones de dólares, que darán por resultado la eliminación de 4.404 toneladas anuales de sustancias que agotan la capa de ozono. Esos proyectos están localizados en 37 países diferentes, de los cuales 12 están en África. Incluyen 13 proyectos que fortalecerán la labor de las Dependencias nacionales del ozono y que prestarán apoyo a los órganos decisorios nacionales. El papel del PNUD en el asesoramiento a gobiernos acerca de una diversidad de cuestiones esenciales de buena gestión pública —como por ejemplo las medidas legislativas para fiscalizar la importación y la exportación de sustancias que agotan la capa de ozono, las políticas fiscales encaminadas a promover la utilización de alternativas a dichas sustancias, los sistemas de concesión de licencias y de cuotas, y otras medidas normativas— está adquiriendo una importancia cada vez mayor.

V. Recursos

Ingresos generales

145. En el año 2000 se recibieron en total 2.390 millones de dólares, cifra ligeramente inferior a los 2.440 millones de dólares que se recibieron en 1999. Las diferentes categorías de fondos se desglosan como sigue: a) recursos (básicos) ordinarios – 634 millones de dólares (el 28%); b) cofinanciación por terceros, tanto fondos fiduciarios como participación de terceros en los gastos – 571 millones de dólares (el 24%); c) participación de los países en los gastos del programa y contribución de contraparte en especie de los gobiernos – 940 millones de dólares (el 40%); d) acuerdos de gestión de servicios – 143 millones de dólares (el 6%); e) fondos ordinarios y otros fondos para programas y fondos administrados por el PNUD, FNUDC, UNIFEM y VNU – 71 millones de dólares (el 3%); f) apoyo al programa de oficiales subalternos del Cuadro Orgánico – 24 millones de dólares (el 1%); y g) ingresos extrapresupuestarios e ingresos varios – 8 millones de dólares.

Recursos ordinarios

146. Desde 1998, la Junta Ejecutiva está sosteniendo un intenso diálogo sobre la cuestión de la restauración del crecimiento y una mayor previsibilidad de la base de recursos ordinarios del PNUD, especialmente por lo que se refiere a la elaboración y

negociación de una estrategia de financiación sostenible. La histórica decisión 98/23 sobre la estrategia de financiación de los recursos ordinarios del PNUD y las decisiones 99/1 y 99/23 sobre el MFMA plasman los resultados de esos esfuerzos. En esas decisiones, la Junta Ejecutiva ha establecido un sistema de financiación para el PNUD, destinado a generar un diálogo transparente y dinámico sobre recursos ordinarios y a facilitar un mayor volumen y una mejor previsibilidad. La Junta Ejecutiva adoptó una cifra objetivo de 1.100 millones de dólares para la financiación anual y recalcó la urgente necesidad de lograr incrementos anuales hasta que se alcance la cifra objetivo. También reafirmó la necesidad de invertir la dirección de la tendencia a la disminución de los recursos básicos y de establecer un mecanismo para dar una base previsible a la financiación básica del PNUD; y reconoció que el hecho de depender demasiado de un número limitado de donantes entraña riesgos para la sostenibilidad financiera a largo plazo del PNUD. En consecuencia, instó a todos los países que estuvieran en condiciones de hacerlo a que aumentaran sus contribuciones básicas. Por último, la Junta Ejecutiva recalcó los vínculos que había entre la movilización de recursos, la comunicación y promoción y el perfil institucional del PNUD. En este contexto, se pidió al PNUD que desarrollase el MFMA, que integra los objetivos, recursos, presupuesto y logros del programa con el objetivo del aumento de los recursos ordinarios.

147. El PNUD presentó su MFMA a la Junta Ejecutiva en el tercer período ordinario de sesiones de 1999 y el IAR, que era la fase siguiente del proceso del MFMA, durante el período anual de sesiones del año 2000. La decisión 2000/15 de la Junta Ejecutiva, además de elogiar al Administrador y a su personal por la preparación del IAR, instó a que se perfeccionara más el proceso del IAR como parte integrante del MFMA, en consulta con miembros del programa. Durante el tercer período ordinario de sesiones de 2000, el Administrador presentó propuestas para la revisión y actualización del MFMA. La Reunión Ministerial sobre el PNUD fue convocada en septiembre del año 2000 para aportar uno de los elementos del MFMA que faltaba: un compromiso adecuado en el plano político entre los miembros del PNUD en favor de generar la voluntad política necesaria para reconstituir la base de recursos de la organización. Este logro sumamente positivo de la Reunión se describe en los párrafos 12 y 13 y en el recuadro 2 del presente informe.

148. En la segunda reunión anual de financiación celebrada en abril del año 2000, en respuesta a la petición de que se ofrezca un compromiso firme de financiación para 2000 y contribuciones en firme o indicativas para años subsiguientes, 19 países prometieron mayores contribuciones para el año 2000, con inclusión de nueve donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE y 10 países en que se ejecutan programas. Según los datos provisionales para el año 2000, el total de ingresos ordinarios netos ascendía a 634 millones de dólares. Los motivos de la disminución en los ingresos netos estimados incluyen: a) la acusada reducción del nivel de contribuciones de tres donantes importantes, que representaban más del 15,8% de las contribuciones del CAD para 1999 con destino a recursos ordinarios en términos de dólares de los Estados Unidos; b) el creciente valor del dólar de los Estados Unidos, que experimentó una continua revaloración durante el año 2000 en relación con la mayor parte de las otras divisas, incluidas las de Europa, que representan más del 70% de la base de ingresos de los recursos actuales; y c) pagos aplazados o parciales de las contribuciones correspondientes al año 2000 por parte de algunos países del CAD/OCDE.

149. Las cifras totales de ingresos para el año 2000 que se acaban de mencionar no están en consonancia con las señales positivas del compromiso de aportar mayores contribuciones, hecho como resultado de la decisión y las estrategias de financiación, con cargo a los recursos ordinarios del PNUD en monedas nacionales. Un total de 11 países del CAD/OCDE aumentaron sus contribuciones en moneda local a un promedio combinado del 12,8%, y tres de ellos aportaron contribuciones adicionales para los recursos ordinarios en la Reunión Ministerial o después de ella, como señal de su voluntad de reconstruir la fortaleza política de la organización.

150. La Junta Ejecutiva y la Secretaría han reconocido desde hace mucho tiempo que el hecho de depender demasiado de un número limitado de países donantes constituye un riesgo para la sostenibilidad financiera a largo plazo del PNUD. En su decisión 98/23, como ya se ha indicado, la Junta instó a todos los países donantes y países en que se ejecutan programas, que estén en condiciones de hacerlo, a que aumenten sus contribuciones con destino a los recursos ordinarios. Además de los esfuerzos concertados realizados por el Administrador para ponerse en contacto de forma más sistemática con los parlamentarios en el período inmediatamente anterior a la segunda reunión anual de financiación, en abril de 2000, la organización de la Reunión Ministerial en septiembre estaba concebida precisamente para extender el contacto, así como la visibilidad, a los principales elementos decisivos políticos, y lograr su apoyo y su compromiso en favor de medidas comunes, a fin de conseguir que la base de recursos de la organización se reconstituyera hasta alcanzar los niveles convenidos.

151. Para conseguir la previsibilidad de los pagos que se requiere en la decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva, se instó a los donantes a que hicieran promesas multianuales y que anunciaran planes de pago fijos y los respetasen. En el año 1999, 13 países formularon promesas multianuales para el año 2000 y 12 para el año 2001. Como señal de la continua voluntad de instituir una estrategia sostenible de financiación para el PNUD, el número de países que hicieron promesas multianuales aumentó a 17 en el año 2000, incluidos ocho países del CAD y nueve países en que se ejecutan programas, que hicieron promesas que abarcaban el año 2001.

152. En todo el año 2000, el PNUD experimentó importantes problemas de tesorería como resultado de la irregularidad del pago de contribuciones por algunos donantes. Esta situación obligó a utilizar en grado importante la reserva operacional durante el año 2000, y hasta final de noviembre se habían retirado de la reserva 48 millones de dólares. La puntualidad en el pago de contribuciones reviste una importancia esencial para evitar las limitaciones de tesorería y es un factor fundamental para alcanzar uno de los objetivos del MFAM: una mayor previsibilidad de los ingresos. Durante el tercer período ordinario de sesiones de 2000 de la Junta Ejecutiva, el PNUD reiteró la importancia de efectuar pagos lo antes posible, particularmente porque para enero de 2001 se preveía otra escasez de tesorería. La organización sugirió un escenario óptimo en el que los donantes aceptarían planes estándar de pago, con lo cual el PNUD podría adoptar medidas para reducir los efectos de las variaciones de los tipos de cambio para la previsibilidad de los ingresos y conseguir así una corriente de caja más previsible.

153. Las proyecciones basadas en los compromisos contraídos hechas al final de abril de 2001 indican que la base de recursos ordinarios del PNUD debería empezar a aumentar en el año 2001. Las actuales estimaciones de las contribuciones para los recursos ordinarios en 2001 apenas rebasan los 670 millones de dólares, lo que

representa un incremento proyectado del 6% con relación al año 2000. Ahora bien, esta cifra no tiene en cuenta el incremento positivo de los compromisos en materia de recursos ordinarios. Las proyecciones actuales para el año 2001 indican que unos 14 donantes del CAD/OCDE aumentarán sus contribuciones a recursos ordinarios en moneda local en el año 2001 y que solamente un donante del CAD reducirá su contribución en términos de moneda local durante el año. La mitad de ese grupo de donantes se espera que aumente sus contribuciones en un 10% o más, y que dos donantes aumenten sus contribuciones en más del 36% y el 43%, respectivamente. Este mismo compromiso político en favor de una base mayor de recursos ordinarios para el PNUD se refleja de nuevo en una treintena de países en que se ejecutan programas que han prometido contribuciones a la base de recursos ordinarios de la organización, a menudo a pesar de tropezar con graves limitaciones internas. La evolución del volumen de contribuciones a los recursos ordinarios es prometedora, en vista de que la mayor parte de los donantes han vuelto a aumentar sus aportaciones y/o han sostenido el incremento de sus contribuciones por segundo y tercer año consecutivo. Esto refleja una voluntad sostenida de reconstruir la base de recursos ordinarios de la organización.

154. La experiencia con las promesas multianuales en el año 2000 brinda una perspectiva prometedora para la restauración de la base de recursos ordinarios del PNUD. A ese respecto, de los países donantes que no pudieron formular compromisos en firme debido a las limitaciones impuestas por su legislación presupuestaria, algunos han proporcionado también a la Secretaría una indicación de las promesas que deseaban hacer. En todos los casos, las promesas para años futuros son por lo menos del mismo nivel que las contribuciones actuales, y cierto número de donantes han establecido un precedente sumamente positivo que consiste en utilizar la promesa como base para el incremento de su contribución. Por lo tanto, el MFMA sigue constituyendo el marco para la movilización de recursos con destino a objetivos acordados para la organización.

155. Los países en los que se ejecutan programas desempeñan su papel para la reducción de la dependencia excesiva de varias formas importantes. Además de proporcionar una cantidad sustancial de recursos en régimen de gastos compartidos a los programas del PNUD en sus respectivos países, los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas proporcionan también al PNUD: a) contribuciones para los recursos ordinarios del PNUD; b) contribuciones gubernamentales en efectivo para sufragar gastos locales de las oficinas; y c) contribuciones gubernamentales en especie, como por ejemplo la cesión de locales para oficina libres de alquiler. Cabe destacar particularmente que tanto los pagos de las contribuciones de los gobiernos para sufragar los gastos locales de las oficinas (GLOC) como las contribuciones gubernamentales en especie al PNUD mantuvieron el alto nivel conseguido en el año 1999.

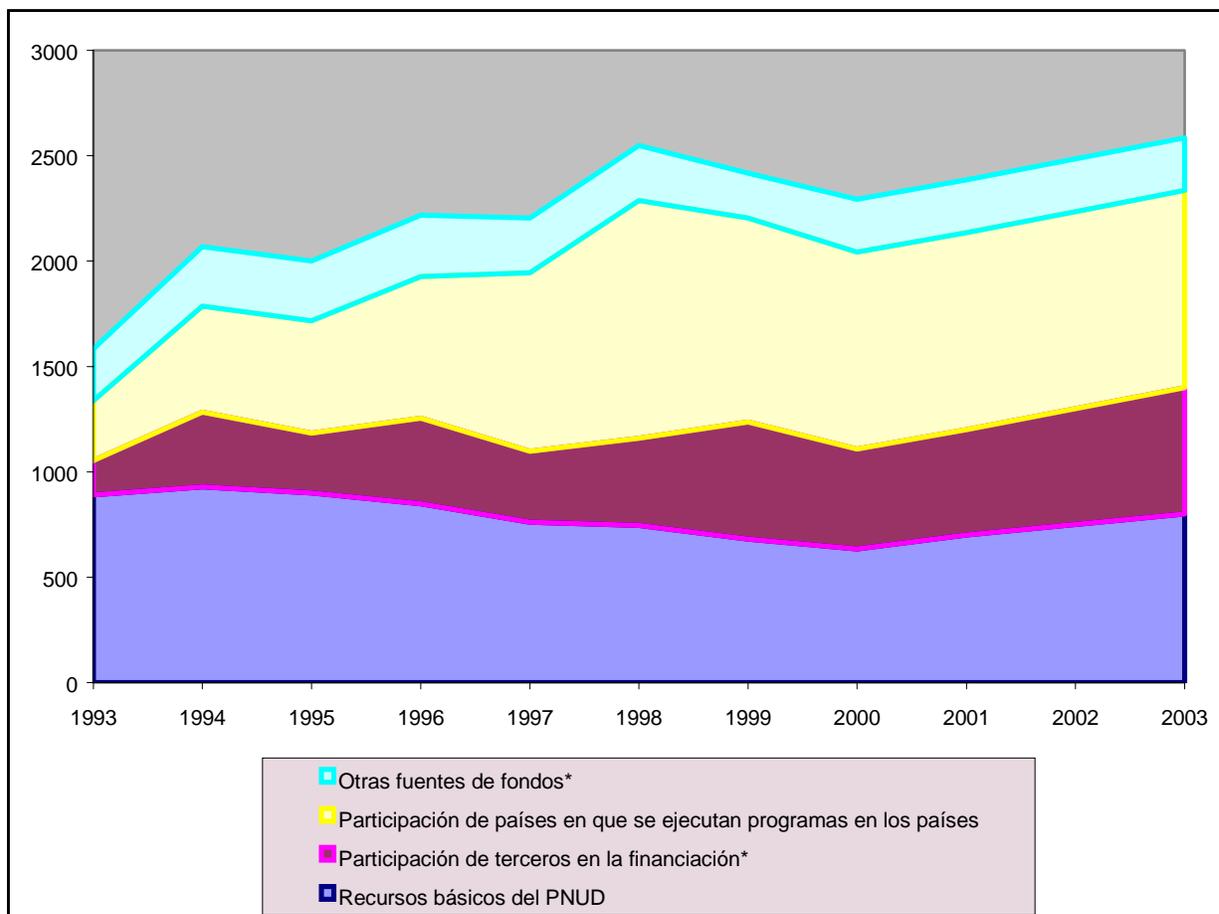
Recuadro 18
Ingresos netos recibidos en el año 2000 para recursos básicos y recursos complementarios en millones de dólares

<i>Donantes</i>	<i>Recursos básicos</i>	<i>Recursos complementarios</i>
Países del CAD/OCDE		
Japón		
Estados Unidos		
Países Bajos		
Noruega		
Suecia		
Reino Unido		
Dinamarca		
Suiza		
Canadá		
Alemania		
Francia		
Italia		
Bélgica		
Finlandia		
Austria		
Irlanda		
Australia		
Nueva Zelanda		
España		
Portugal		
Luxemburgo		
Grecia		
Los 10 principales países en que se ejecutan programas		
India		
China		
Sri Lanka		
Arabia Saudita		
República de Corea		
Cuba		
Turquía		
Emiratos Árabes Unidos		
Pakistán		
Egipto		

Otros recursos

156. Las tendencias recientes muestran un considerable incremento de las contribuciones para recursos complementarios del PNUD. En el año 2000, las contribuciones de terceros al PNUD para participar en la financiación ascendieron a 571 millones de dólares, lo que hizo que el total de contribuciones voluntarias para recursos ordinarios y la participación de terceros en la financiación superaran los 1.200 millones de dólares. Prácticamente todos los donantes del CAD/OCDE participan ahora activamente en la cofinanciación de programas del PNUD, incluso para fines diversos. La participación de los países en que se ejecutan programas en los gastos, encauzada a través del PNUD por los Gobiernos donantes de los países en que se ejecutan programas para apoyar sus propios programas de desarrollo, ascendió a 940 millones de dólares, con inclusión de la contribución gubernamental de contraparte en efectivo. Los "Otros recursos" representan un complemento importante de la base de recursos ordinarios, dan mayores repercusiones a los programas y fomentan asociaciones con toda una gama de interlocutores, incluida la Comisión Europea, bancos regionales de desarrollo, el Banco Mundial e instituciones del sector privado. La capacidad del PNUD de movilizar esos recursos depende de que disponga de una base multilateral adecuada y segura con la cual proporcionar sus conocimientos especializados ya establecidos en materia de desarrollo. La cifra total de ingresos de 2.390 millones de dólares (con inclusión de fondos de otras fuentes) encubre la grave crisis financiera con que se está enfrentando el PNUD respecto de su base de recursos ordinarios. Los recursos ordinarios y los otros recursos no son intercambiables; los otros recursos representan contribuciones con destino a actividades, programas y temas concretos, y tienden a concentrarse en el plano geográfico. El Administrador sigue firmemente convencido de que las contribuciones ordinarias siguen siendo la base sólida del PNUD y de que la prioridad máxima sigue consistiendo en encauzar de nuevo la base de recursos ordinarios por el camino del crecimiento sostenible con miras a alcanzar objetivos convenidos.

Gráfico 1
Total de recursos en 1993-2003 (los años 2001-2003 son indicativos)
 (En millones de dólares)



157. La cantidad total movilizada en el año 2000 con destino a fondos fiduciarios ascendió a 376 millones de dólares, con inclusión de 68 millones de dólares para el Programa de rehabilitación de la red de suministro de electricidad para el Iraq (resolución 986 del Consejo de Seguridad), lo que representaba un incremento del 10% respecto de la cifra para 1999 que fue de 369 millones de dólares, de los cuales 83 millones de dólares fueron para el mencionado Programa de rehabilitación. El incremento de las contribuciones en el año 2000 procedía principalmente de fondos fiduciarios establecidos para países en situaciones especiales de desarrollo y de fondos fiduciarios relacionados con el medio ambiente, como por ejemplo el FMAM.

158. Las contribuciones en concepto de participación en los gastos representan todavía una parte importante de los ingresos totales recibidos en el PNUD. Como en el pasado, aproximadamente el 80% del total de contribuciones en concepto de participación en los gastos provenía de 10 Gobiernos de países en que se ejecutan programas de la región de América Latina y el Caribe. De los ingresos totales de 1.135 millones de dólares recibidos en concepto de participación en los gastos en el año 2000, 940 millones se referían a la participación de países en que se ejecutan programas y 195 millones se referían a la participación de terceros en los gastos. La participación en los gastos correspondientes a países en que se ejecutan programas para el año 2000 es un 6% inferior a la de 1999.

Gráfico 2
Las 10 máximas contribuciones gubernamentales en concepto de participación en los gastos

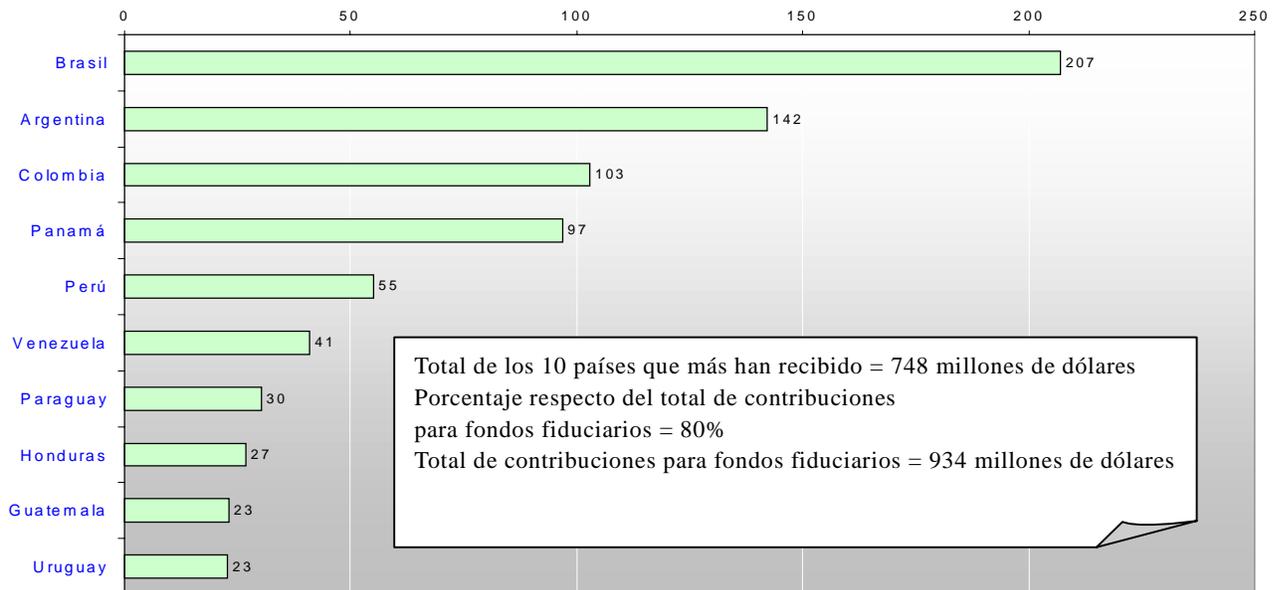
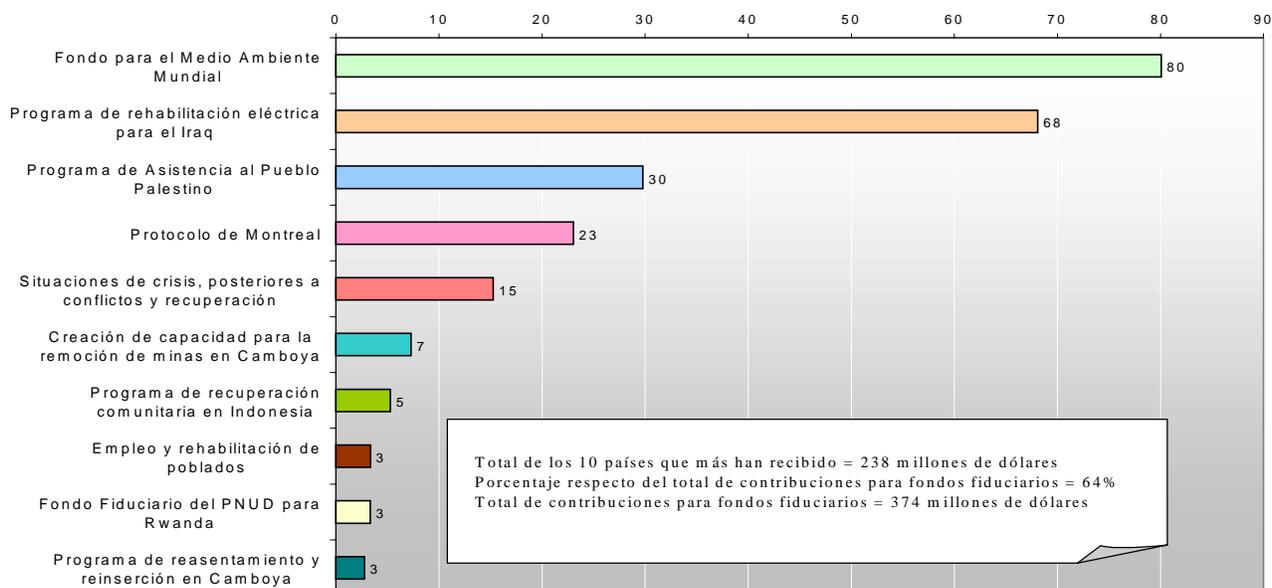


Gráfico 3
Los 10 principales fondos fiduciarios



Gastos

159. El total de gastos del programa en el año 2000 fue de 2.100 millones de dólares, en comparación con 2.200 millones de dólares en 1999. La participación en los gastos representa el 60% de los gastos totales del programa, mientras que los gastos básicos (420 millones de dólares) representan el 21% y los fondos fiduciarios (397 millones de dólares) el 19%.

160. Los gastos del programa con cargo a recursos ordinarios ascendieron a 420 millones de dólares en el año 2000, o sea un 22% menos que el nivel de 541 millones de dólares en 1999 y un 33% menos que la cifra de 627 millones de dólares correspondiente a 1998. Esta considerable reducción de los gastos básicos del programa tuvo que efectuarse en vista de la continua disminución de las contribuciones voluntarias.

161. La reducción de contribuciones básicas siguió afectando gravemente a la región de África. Las aportaciones del programa con cargo a recursos básicos disminuyeron mucho en la región, aproximadamente en un 25%, y quedaron en 154 millones de dólares en comparación con un nivel de aportaciones de 206 millones de dólares en 1999, y en un 45% en comparación con las aportaciones de 1997 que ascendieron a 278 millones de dólares.

162. Los gastos básicos del programa a título de ejecución nacional de programas representaron el 58% (233 millones de dólares) del total. Los gastos de ejecución de la UNOPS representaron el 30% (95 millones de dólares) de los gastos totales del programa básico; DAES, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización de las Naciones Unidas para la

Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) desembolsaron colectivamente el 9% (36 millones de dólares) de los gastos básicos.

163. La participación en los gastos ascendió a 1.060 millones de dólares en el año 2000, en comparación con 1.100 millones en el año 1999. Los gastos generales de los fondos fiduciarios fueron de 397 millones de dólares en el año 2000, o sea un 10% más que el nivel de gastos de 1999, que fue de 355 millones de dólares. El incremento afectaba principalmente al Fondo Fiduciario del PNUD para Rwanda, al Programa de rehabilitación de la red de suministro de electricidad (Iraq), al FMAM y al Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal.

Gráfico 4
Contribuciones básicas, por regiones

