Организация Объединенных Наций DP/2001/14

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Distr.: General
16 May 2001
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2001 года
11–22 июня 2001 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
Годовой доклад Администратора за 2000 год

Годовой доклад Администратора за 2000 год

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–5	2
II.	Планы	6–18	3
III.	Результаты	19–123	10
	A. Политика и направления деятельности	19-69	10
	B. Партнерство	70-105	41
	C. Людские ресурсы	106-114	54
	D. Результаты деятельности	115-123	57
IV.	Фонды, связанные с ПРОН	124-144	60
	A. Добровольцы Организации Объединенных Наций	124-127	60
	B. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	128-129	62
	C. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин	130-132	63
	D. Программа помощи палестинскому народу	133-138	64
	E. Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами	139-140	65
	F. Специальные фонды и программы в области энергетики и окружающей среды	141-144	66
V.	Ресурсы	145-163	67

01-37447 (R) 140601 190601
0137447

I. Введение

1. В 2000 году в ПРООН имели место существенные изменения, отразившиеся как на ее административной работе, так и на ее программах, а также на осуществлении планов Администратора и реализации новых серьезных задач и возможностей в области глобального развития. Хотя внутренние реформы все еще продолжаются, уже можно говорить о значительном прогрессе.

2. Прошедший год характеризовался также тем, что в рамках международной кампании по ликвидации нищеты стал делаться больший упор на поощрении экономического роста в бедных странах и содействии тому, чтобы процесс глобализации охватывал большее число участников. Это слияние интересов стран-доноров и стран, где осуществляются программы, нашло свое отражение в проведении многочисленных форумов в начале нового тысячелетия; в публикации ряда крупных докладов, в которых была рассмотрена природа экономического роста; и — что, возможно, наиболее заметно — в усилении требований извне и со стороны самих бедных стран дать им возможность самим выбирать путь своего собственного развития.

3. Деятельность ПРООН в 2000 году определили три крупных события. Первое из них заключалось в представлении Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2000 года планов работы Администратора на 2000–2003 годы. Второе — это принятие Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года, в которой мировые лидеры заявили о своей приверженности достижению весьма широкого круга целей и показателей. В осуществлении многих из них ПРООН — благодаря своему уникальному характеру — может играть стимулирующую и пропагандирующую роль. Третье — это проведение 11 сентября в Нью-Йорке первого совещания по ПРООН на уровне министров. На этом беспрецедентном по своему характеру мероприятии министры по делам сотрудничества в целях развития и министры иностранных дел из стран-доноров и стран, где осуществляются программы, заявили о своей твердой поддержке изменений, происходящих в ПРООН.

4. В развитие этих трех событий и в связи с растущим консенсусом перед ПРООН была поставлена сложная повестка дня. Центральное место в ней занимают международные показатели развития, установленные на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1995 года в Копенгагене и подтвержденные на Саммите тысячелетия. Достижение этих показателей потребует согласованных усилий со стороны всех заинтересованных участников в развивающихся странах, странах-донорах и международных учреждениях. ПРООН надлежит сыграть особую роль в обеспечении того, чтобы усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров имели целенаправленный и эффективный характер. Вся ее деятельность осуществляется на основе партнерств по борьбе с нищетой, ведущую роль в которой играет ПРООН, как об этом свидетельствуют инициативы, выдвинутые ею в 2000 году.

5. В дополнение к годовому отчету, отражающему результаты проведенной работы, в настоящем документе приводится информация о ключевых компонентах, лежащих в основе планов Администратора: политика и основные

направления деятельности; партнерские связи; люди; и результаты деятельности. В главах IV и V содержится информация о ресурсах и связанных с ПРООН фондах и программах.

II. Планы

6. В начале 2000 года численность мирового населения достигла шести миллиардов человек, из которых примерно пять миллиардов проживает в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Более одного миллиарда людей живет на менее чем один доллар в день. Хотя проблема нищеты существует очень давно, она еще больше обострилась на пороге нового тысячелетия: неравное распределение богатств, потенциала и жизненных возможностей приобрело массовый характер, и устранение неравенств превратилось в глобальную приоритетную задачу. Хотя глобализация была одним из основных процессов последнего десятилетия, после финансовых кризисов, потрясших мир в 1997–1998 годах, стало расти убеждение, что глобализация несет с собой не только блага. Обеспокоенность по этому поводу была выражена на конференции на уровне министров Всемирной торговой организации (ВТО) в Сиэтле, где впервые были предприняты усилия в связи с новым тысячелетием начать всеобъемлющие переговоры по вопросам торговли. За Сиэттлом последовали другие форумы. Конструктивное выражение эти усилия получили на Саммите тысячелетия, на котором мировые лидеры обязались устранить существующий дисбаланс.

7. Хотя глобализация открывает большие возможности для роста и прогресса в развивающихся странах, эти возможности не так легко использовать. Далеко не способствуя справедливому распределению благ ни между странами, ни внутри стран, ничем не ограниченная глобализация может усугубить неравенство и изоляцию. Задача заключается в том, чтобы помочь развивающимся странам реализовать связанные с глобализацией возможности таким образом, чтобы это в максимальной степени способствовало развитию бедных стран и справедливому распределению благ глобализации без чрезмерного ограничения их выбора политики или вынужденного принятия жестких социальных и макроэкономических мер. Реалии глобализации и информационного века не означают, что выбор политики в ключевых областях в какой-то степени предопределен или никак не связан с мнениями и желаниями их предполагаемых бенефициаров.

8. Основная работа ПРООН заключается в пропаганде различных направлений политики среди развивающихся стран. Являясь авторитетным источником хорошо продуманных рекомендаций и сторонником более инклюзивной глобальной экономики, ПРООН предоставляет средства и помогает развивающимся странам получать помощь и эффективно ее использовать. Хотя объемы потоков официальной помощи и ее отдача невелики по сравнению с другими факторами развития, роль такого учреждения в области развития, как ПРООН, состоит не только в том, чтобы содействовать принятию решений в интересах и в пользу бедных стран с учетом их мнений в отношении того, как должна оказываться помощь, но и в том, чтобы добиваться принятия аналогичных мер в отношении всех остальных факторов развития, таких, как потоки частного капитала и международная торговля. ПРООН — это орган по содействию развитию развивающихся стран. Уже одно ее

существование как защитника интересов бедных на международной арене ценится странами, участвующими в программах.

9. Нелегко понять, каким образом глобализация определяет и ограничивает выбор общинами путей своего развития. В течение 2000 года были проведены широкие дискуссии по таким проблемам, как задолженность и облегчение ее бремени, качество экономического роста, природа глобальной эпидемии ВИЧ/СПИДа и связи между развитием и миром. Участники дискуссий отмечали сложный характер проблем, с которыми сталкиваются сегодня развивающиеся страны, и высказывали различные мнения в отношении путей решения стоящих задач. Тот простой факт, что в странах с одинаковыми темпами роста могут сильно различаться темпы сокращения масштабов нищеты, свидетельствует о последствиях выбора ими того или иного направления политики. Как никогда необходим внушающий доверие партнер, который мог бы дать квалифицированный совет, опираясь не только на современный опыт и знания, но и на мнения реально заинтересованных участников — бедных стран. ПРООН обладает отличными возможностями для выполнения этой роли, и бóльшая часть институциональных изменений в 2000 году осуществлялась с учетом этой задачи.

Саммит тысячелетия

10. Организация Объединенных Наций воспользовалась наступлением нового тысячелетия для того, чтобы собрать в сентябре 2000 года в Нью-Йорке беспрецедентное число мировых лидеров для участия в серии мероприятий высокого уровня. На Саммит тысячелетия съехались 147 глав государств и правительств и представители 191 государства в целом. В период, предшествующий совещанию, были проведены многочисленные консультации с руководителями гражданского общества и религиозными лидерами со всего мира в целях придания более широкого и глубокого характера прениям. Участники Саммита тысячелетия уделили конкретное внимание проблемам, волнующим бóльшую часть населения Земли; доминирующее место в дискуссиях занимали такие вопросы, как глобализация, облегчение бремени задолженности, окружающая среда, «цифровой разрыв», глобальное управление, суверенитет и ликвидация нищеты. По итогам прений была принята Декларация тысячелетия.

11. В Декларации тысячелетия главной целью международного сообщества на следующее столетие провозглашена ликвидация нищеты. В этом документе мировые лидеры заявили о своей приверженности достижению перспективных целей сокращения масштабов нищеты, болезней и отставания в развитии. Эти цели были поставлены в стремлении воспользоваться возможностями, которые откроет глобальное развитие в XXI веке. В результате упор делается теперь не на вкладываемые средства, а на получаемые результаты, и в этой связи в предстоящие годы перед Организацией Объединенных Наций и ПРООН, в частности, будет поставлена колоссальная задача. Система Организации Объединенных Наций готова сегодня оказывать помощь в организации и проведении на глобальном, национальном и общинном уровнях новой кампании по наблюдению за осуществляемой деятельностью и оценке ее результатов.

Вставка 1
Декларация тысячелетия: основные обязательства и цели

Декларация тысячелетия является исторически важным документом. Принятая на Саммите тысячелетия, проходившем с 6 по 8 сентября 2000 года в Нью-Йорке, она отражает позицию 147 глав государств и правительств и 191 государства в целом, принявших участие в этой крупнейшей встрече мировых лидеров. Декларация была составлена в ходе продолжавшихся несколько месяцев переговоров, особое место в которых было отведено региональным слушаниям и Форуму тысячелетия, позволившим ознакомиться с мнениями простых людей. Охватив ключевые направления работы Организации Объединенных Наций по всей планете, мировые лидеры установили конкретные показатели, закрепив те цели в области международного развития, которые были поставлены на глобальных конференциях 90-х годов, и приняв на себя новые обязательства:

- сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;
- обеспечить, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;
- к тому же сроку добиться снижения материнской смертности на три четверти, а смертности среди детей в возрасте до 5 лет — на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;
- к указанному сроку остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;
- предоставлять особую помощь детям, осиротевшим из-за ВИЧ/СПИДа;
- к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой «Города без трущоб»;
- способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;
- разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и продуктивную работу;

- поощрять фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения и большей доступности основных лекарств для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах;
- наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты.

ПРООН надлежит сыграть уникальную роль в стимулировании и пропаганде деятельности, направленной на достижение целей Декларации тысячелетия.

Совещание на уровне министров

12. Совещание на уровне министров было проведено 11 сентября 2000 года. Никогда еще в истории ПРООН не собиралось вместе столько высокопоставленных представителей как из стран, где осуществляются программы, так и из стран-доноров, для того чтобы обсудить роль, деятельность и будущее ПРООН. В число участников входило более 40 министров иностранных дел и по делам сотрудничества в целях развития, а также множество государственных секретарей, послов и старших должностных лиц. В общей сложности присутствовали представители из 67 стран — 45 стран, где осуществляются программы, и 21 страны-донора. Цель Совещания заключалась в ознакомлении правительственных партнеров с направлениями деятельности новой ПРООН и определении путей расширения признания и поддержки ПРООН на уровне стран и на основных международных форумах.

13. Основное внимание в работе было уделено пяти темам: во-первых, твердой поддержке роли Организации Объединенных Наций в области развития и необходимости возрождения политической воли в целях поддержки этой роли; во-вторых, необычному по своим масштабам консенсусу, сложившемуся как среди стран, где осуществляются программы, так и среди стран-доноров в отношении новых направлений работы и реформ в ПРООН; в-третьих, тому факту, что ПРООН обладает сравнительными преимуществами, и прежде всего доверием со стороны развивающихся стран, которые необходимо сохранять и использовать для развития партнерских связей; в-четвертых, необходимости дальнейшего осуществления мер, принимаемых ПРООН в целях повышения эффективности деятельности и получения конкретных результатов, без ущерба для ее сравнительных преимуществ; и, в-пятых, необходимости исправить сложившуюся в ПРООН ситуацию с ресурсами. Многие участники подчеркнули ироничность того, что база основных ресурсов ПРООН сокращается в условиях расширения глобального консенсуса в поддержку кампании за ликвидацию нищеты в мире. Благодаря своему многостороннему характеру и повсеместному присутствию ПРООН представляет собой идеальный механизм для стимулирования деятельности по достижению целей сокращения масштабов нищеты, подтвержденных на Ассамблее тысячелетия. Самыми убедительными выступлениями на Совещании министров были, возможно, выступления министров стран, где

осуществляются программы, которые откровенно — даже эмоционально — рассказывали о поддержке, которую ПРООН оказывает их народам.

Вставка 2
Отрывки из выступления Генерального секретаря на Совещании на уровне министров по ПРООН 11 сентября 2000 года

С самого начала одной из основных задач Организации Объединенных Наций было обеспечение развития… Вы должны осознать причину уникальной ценности услуг, оказываемых Программой развития Организации Объединенных Наций. Это отчасти объясняется тем, что ПРООН является универсальной сетью, присутствующей практически во всех развивающихся странах. Это дает ей уникальную возможность сообщать людям о том, какие методы срабатывают в одной стране и не срабатывают в другой — какие проблемы, скорее всего, возникнут, если вы станете проводить ту или иную политику и каким образом вы можете их избежать… Странам как никогда нужна такая помощь и такие рекомендации именно сегодня — в эпоху глобализации, когда события происходят крайне быстро и крайне быстро необходимо принимать решения…[ПРООН] обладает особенно хорошими возможностями для оказания такой помощи, поскольку она занимает центральное место в системе Организации Объединенных Наций. Как вам известно, представителям-резидентам Программы развития Организации Объединенных Наций в каждой стране поручено также координировать работу местных представителей Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Мировой продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения и Верховного комиссара по правам человека. Все чаще страновые отделения всех этих органов размещаются в одном и том же здании — «Доме Организации Объединенных Наций» — так же, как здесь, в Нью-Йорке, все они представлены в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития… Это стремление придать большую сплоченность работе Организации Объединенных Наций во всем мире проходит красной нитью через мою программу реформ. Я ожидаю того, что Программа развития Организации Объединенных Наций возьмет на себя руководящую роль и объединит усилия всех учреждений…

Благодаря Программе развития Организации Объединенных Наций Организация Объединенных Наций представлена во всех районах мира и занимается фактическими проблемами, с которыми сталкивается подавляющее большинство жителей планеты. Работа Программы развития Организации Объединенных Наций является как никогда важной. И я считаю, что ее готовность к выполнению этой работы будет максимальной после того, как будет полностью проведена нынешняя реформа. Она как никогда нуждается в вашей поддержке или ваших благожелательных рекомендациях.

Планы работы

14. В целях решения проблем, возникающих в новых условиях, ПРООН в партнерстве с Исполнительным советом осуществляет радикальный процесс пересмотра своих планов и основной структуры. Цель планов работы Администратора на 2000-2003 годы заключается в обеспечении того, чтобы ПРООН обладала надлежащим опытом в области политики, важнейшими партнерскими связями и внутренним потенциалом, необходимыми для эффективного оказания своих услуг. Перемены в работе ПРООН осуществляются по пяти направлениям: укрепление потенциала в области политики; расширение партнерских связей внутри Организации Объединенных Наций и с внешними участниками и учреждениями; повышение компетентности персонала ПРООН; улучшение механизмов оценки деятельности; и расширение базы ресурсов для целей развития.

15. Это предусматривает проведение самой интенсивной внутренней перестройки и реформы, которые когда-либо осуществлялись в ПРООН. В 2000 году были созданы новые рабочие условия — условия, ориентированные на достижение конкретных показателей и результатов, — и было рационализовано штатное расписание. Добившись 14-процентного чистого сокращения рабочей силы в штаб-квартире — конечный показатель в 25 процентов будет достигнут к концу 2001 года, — ПРООН удалось довести численность персонала в Нью-Йорке до менее одной тысячи человек. Помимо этого общего сокращения, было коренным образом реорганизовано Бюро по политике в области развития (БПР) и 100 его должностей было решено перевести на места. Двести сорок два сотрудника согласились уволиться на предложенных им условиях. С набором 20 начинающих специалистов началось осуществление программы руководства в целях развития, положившее начало организационному обновлению.

16. Был разработан корпоративный план, основанный на приоритетных целях на 2001 год и целиком построенный на планах работы и сбалансированных итоговых отчетах. Были уточнены ориентировочные стратегические результаты и формат годовых докладов, отражающих результаты проведенной работы. Таким образом, на старших руководителей, выполняющих планы работы, возлагается гораздо более высокая ответственность благодаря тому, что определены конкретные показатели и задачи по каждой стратегической цели и стратегической инициативе. Была завершена подготовка системы сбалансированных итоговых отчетов, в которую в первой половине 2001 года были введены первые данные. Это позволит впервые получить объективный ряд показателей, на основе которых можно оценивать процесс преобразований, происходящих в организации. В отношении штаб-квартиры и страновых отделений стал также применяться ориентированный на конкретные результаты подход, заключающийся в увязывании ресурсов с планами работы. В соответствии с новым подходом ежегодный процесс планирования и распределения бюджетных средств по подразделениям был организован таким образом, чтобы можно было тщательнее учитывать расходы, направлять ресурсы на достижение целей и удовлетворение потребностей и стимулировать разумное использование имеющихся ресурсов.

Вставка 3
Основные результаты осуществления планов работы

- Назначение трех новых директоров региональных бюро.
- 14-процентное чистое сокращение рабочей силы в штаб-квартире.
- Реорганизация Бюро по политике в области развития и определение 100 должностей, подлежащих переводу на места.
- Прекращение службы 242 сотрудников на предложенных условиях.
- Начало осуществления Программы руководства в целях развития путем найма 20 новых начинающих специалистов.
- Применение в рамках организации концепций и механизмов опирающегося на результаты управления при разработке программ и в административной работе путем пересмотра и использования ориентировочных стратегических результатов/го-довых докладов, отражающих результаты проведенной работы, и внедрения практики использования сбалансированных итоговых отчетов.
- Пересмотр параметров работы страновых отделений.
- Создание новых условий для оценки деятельности и обеспечения отчетности путем введения новой системы служебной аттестации, включая обстоятельный обзор всех подразделений Организации Объединенных Наций и принятие новых планов обследований стран и административной работы.

17. На региональном уровне планы работы осуществляются по примеру общерегиональной стратегии для Латинской Америки и Карибского бассейна, разработанной в ходе продолжавшихся год консультаций с представителями-резидентами. Стратегия предусматривает применение четких критериев, позволяющих сосредоточить усилия и ресурсы в тех сферах, где можно добиться максимальных результатов путем использования услуг ПРООН для удовлетворения наиболее острых потребностей.

18. Переориентация политики и ресурсов ПРООН с учетом требования о ее превращении в целенаправленный, консультативный и пропагандистский орган с хорошо налаженной сетью и отделениями на местах потребовала также изменить цели политики. Что касается создания международных партнерств и их ориентации на борьбу с нищетой, то ПРООН может предоставлять консультации по следующим вопросам: сокращение масштабов нищеты и разработка стратегий развития бедных стран; демократическое управление; кризисные и постконфликтные ситуации; ВИЧ/СПИД; гендерная проблематика; информационные технологии в целях развития; и энергетика и окружающая среда.

III. Результаты

A. Политика и направления деятельности

19. В первом годовом отчете, ориентированном на результаты, который был представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2000 года, сделан решительный шаг в направлении внедрения в ПРООН методов опирающегося на результаты управления. Опыт подготовки доклада, отражающего итоги завершенной работы, позволил уточнить стратегические рамки, создать корпоративную базу данных и организовать интенсивную подготовку для сотрудников страновых отделений. Составлению годового отчета за 2000 год (DP/2001/14/Add.1) способствовало применение усовершенствованной методологии, основанной на улучшенных в 2000 году методах опирающегося на результаты управления, а также использование более точных данных, более полных отчетов и более конкретных целей. Данные, взятые из годового доклада, отражающего результаты проведенной работы, включены в нижеследующий текст.

Вставка 4
Основные выводы, вытекающие из годового отчета, ориентированного на результаты, за 2000 год

- Предпринимаются более активные усилия для включения в программы управления вопросов, касающихся сокращения масштабов нищеты, гендерной проблематики, децентрализации и прав человека. Больше внимания стало уделяться, в частности, правам человека и децентрализации.
- Во всех регионах активизируется осуществление программ, способствующих распространению и применению информационно-коммуникационных технологий, в особенности созданию потенциала для их применения в целях более эффективного оказания публичных услуг. Однако в большинстве случаев эти программы не принесли пока существенных результатов и не заняли четкого места в организационной структуре.
- Основная работа и наиболее эффективные мероприятия ПРООН направлены на поддержку стратегий сокращения масштабов нищеты и наблюдение за их осуществлением. Увеличился объем помощи, оказываемой при разработке документов о стратегиях смягчения проблемы нищеты.
- В 2000 году возросло внимание, уделяемое проблеме ВИЧ/СПИДа: доклады на эту тему представило 55 страновых отделений по сравнению с 32 отделениями в 1999 году.
- В отличие от 1999 года данные годового отчета свидетельствуют о более широком взаимодействии между программами управления и программами сокращения масштабов нищеты.

- Национальные доклады о развитии человека успешно преобразуются из главным образом инструментов пропаганды политики в базовые документы для проведения непрерывных консультаций и диалога по вопросам политики.

- *Окружающая среда*. Широкая практическая область; несмотря на прогресс, достигнутый в 2000 году, ПРООН все еще находится главным образом на стадии создания основ для активизации деятельности национальных и международных заинтересованных участников, как это было и в 1999 году. Создается впечатление, что в 2000 году стало уделяться относительно меньше внимания обеспечению устойчивых внутренних источников финансирования и наблюдению за состоянием окружающей среды. Данные подтверждают важную роль Глобального экологического фонда (ГЭФ) в обеспечении руководства и ресурсов для важных компонентов портфеля ПРООН.

- *Гендерная проблематика*. Наблюдаются признаки укрепления взаимосвязей и повышения согласованности в рамках проводимых на уровне стран мероприятий по гендерным вопросам. Значительное число мероприятий, проведенных, как сообщалось, в 2000 году, было посвящено осуществлению двух целей в этой тематической категории — объединению национальных усилий и выполнению международных обязательств, что позволило соединить вместе два основных аспекта мандата ПРООН в этой области и создать прочную основу для деятельности в период, охватываемый стратегическими рамками, ориентированными на конкретные результаты. Данные за 2000 год также свидетельствуют о прогрессе, достигнутом в учете гендерной проблематики в основных сферах сотрудничества по линии ПРООН.

- *Кризисы и постконфликтные ситуации*. Как и в 1999 году, этот аспект развития занимал значительное место в работе ПРООН в 2000 году. Наиболее важным и наглядным видом деятельности в этой области по-прежнему было оказание помощи в смягчении последствий бедствий, разминировании и проведении восстановительных работ с участием общин. К недостаткам деятельности ПРООН в кризисных ситуациях можно отнести слабую работу в области налаживания партнерств и применения трансграничных подходов. Хотя приведенные в годовом докладе данные за 2000 год указывают на улучшение положения в области отчетности и планирования мероприятий, сохраняются некоторые аналитические пробелы, требующие проведения дополнительной работы.

- *Поддержка, которую ПРООН оказывает Организации Объединенных Наций*. Хотя значение такой поддержки возросло в свете новых инициатив, выдвинутых в Декларации тысячелетия, данные о ходе осуществления реформ Организации Объединенных Наций являются неоднозначными.

С одной стороны, как общие анализы по странам, так и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) способствуют формированию групп и создают основу для выполнения решений конференций — РПООНПР, в частности, используются также в качестве исходных механизмов для совместного составления программ, которое, по-видимому, приобретает все большую популярность. Данные свидетельствуют также о более активной реорганизации, переориентации и широком использовании тематических групп. Кроме того, сообщается о том, что в рамках общей деятельности системы Организации Объединенных Наций стало уделяться больше внимания борьбе с ВИЧ/СПИДом, решению гендерных вопросов и обеспечению прав человека. С другой стороны, недостаточно высокое качество общих анализов по странам и РПООНПР серьезно ограничивает эффективность этих механизмов. Однако усилиям специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций по решению этой проблемы мешает отсутствие в штаб-квартире прогресса в упрощении процедур.

- Существуют четыре серьезные проблемы, затрагивающие деятельность по выполнению решений глобальных конференций: a) все инициативы на уровне стран слишком сильно различаются, что не позволяет достичь критической массы, необходимой для получения соответствующих результатов во всем мире; b) существуют ограниченные межрегиональные данные о том, что либо устанавливаются конкретные национальные показатели, либо систематически ведется наблюдение за их выполнением; c) имеется немного данных о комплексном выполнении решений конференций; и d) масштабы осуществления программ национальными силами в целом не являются, по-видимому, значительными.

Искоренение нищеты и содействие стратегиям экономического роста в интересах бедных слоев населения

20. Опираясь на кампанию по активизации международных действий в целях искоренения нищеты, ПРООН продолжает оказывать твердую поддержку национальным стратегиям сокращения масштабов нищеты; она приступила к осуществлению такой деятельности на систематической основе после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года. Анализ годового отчета, ориентированного на результаты, за 2000 год показал, что разработка и осуществление стратегий сокращения масштабов нищеты (внимание сосредоточено на оказании консультативных услуг на начальных этапах) и контроль за масштабами нищеты (уделение особого внимания созданию потенциала на последующих этапах) оказались наиболее успешными и продемонстрировали самый высокий уровень результатов и осуществленных мероприятий.

21. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, поддержка ПРООН была ориентирована главным образом на подготовку национальных стратегий сокращения масштабов нищеты, включая документы о стратегии смягчения проблемы нищеты. Поддержка ПРООН в разработке или поощрении различных вариантов макроэкономической политики также в основном оказывалась в странах Африки к югу от Сахары (семь страновых отделений). В Латинской Америке и районе Карибского бассейна страновые отделения также оказывали активную поддержку в осуществлении национальных стратегий сокращения масштабов нищеты, во многих случаях на ранних стадиях информационно-пропагандистской деятельности, подготавливая секторальные или тематические исследования и осуществляя контроль. В Азии и районе Тихого океана поддержка была нацелена главным образом на контроль за масштабами нищеты (10 стран). В арабских государствах ПРООН оказывала поддержку в основном в таких областях, как подготовка кадров, местные или секторальные стратегии и контроль. Содействие европейским государствам и Содружеству Независимых Государств предусматривало разработку всеобъемлющих национальных стратегий, как правило, на начальных этапах.

22. Как отмечено в докладе, многие страны обратились к ПРООН с просьбой об оказании помощи в разработке документов о стратегии смягчения нищеты. В целях обмена опытом и выявления наилучшей практики ПРООН провела для сотрудников страновых отделений ПРООН и их партнеров в правительствах три крупных региональных практикума по этому вопросу — два в странах Африки к югу от Сахары (в Мавритании в январе и в Объединенной Республике Танзании в сентябре) и один в Азии (в Камбодже в ноябре). В этих практикумах приняли также участие представители гражданского общества и многосторонних и двусторонних организаций. На практикумах была подчеркнула роль ПРООН в повышении самостоятельности стран в осуществлении стратегий сокращения масштабов нищеты, в содействии расширению участия населения в разработке таких стратегий и улучшении координации деятельности Организации Объединенных Наций и доноров при оказании внешней помощи им.

23. В апреле 2000 года ПРООН опубликовала доклад “Overcoming Human Poverty: UNDP Poverty Report 2000” («Ликвидация нищеты: доклад ПРООН по вопросу о нищете за 2000 год»); в этом втором глобальном докладе представлена информация о прогрессе, достигнутом странами в оценке масштабов нищеты, определении задач в целях ее искоренения и осуществлении стратегий выполнения этих задач. Страновые отделения ПРООН играют важную роль в оказании содействия более 100 странам в укреплении потенциала и разработке политики в этих областях, особенно на основе ее предшествующей инициативы в отношении стратегий борьбы с нищетой, представляющей собой программу с участием многих доноров, осуществление которой началось в 1996 году непосредственно для оказания помощи странам в выполнении обязательств, взятых ими на себя на Всемирной встрече на высшем уровне. ПРООН подготовила основную оценку инициативы в 2000 году, с тем чтобы сделать важные выводы для ее будущей поддержки.

Вставка 5
Ликвидация нищеты: основные выводы доклада ПРООН

по вопросу о нищете за 2000 год

- Необходимо разработать новую глобальную стратегию борьбы с нищетой, обеспечив больший объем ресурсов, расстановку более четких акцентов и повышенные обязательства на основе обязательств, сделанных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года.
- Планы борьбы с нищетой должны носить более всеобъемлющий характер, чем некоторые проекты, ориентированные на бедноту.
- Ответственность за осуществление и разработку планов борьбы с нищетой должны нести страны, а не доноры.
- Необходимы новые программы по борьбе с нищетой для сосредоточения внимания на обеспечении экономического роста, в большей степени ориентированного на бедноту, решения проблемы неравенства и акцентирования внимания на обеспечении прав бедного населения.
- Странам следует увязывать свои программы по борьбе с нищетой не только со своей национальной политикой, но также со своей международной экономической и финансовой политикой, что делается крайне редко.
- Во многих случаях недостающим звеном, обеспечивающим согласование деятельности по борьбе с нищетой и деятельности по сокращению масштабов нищеты, являются эффективно функционирующие и подотчетные институты управления.
- Во многих случаях кампании по борьбе с нищетой проводятся без участия и привлечения местных органов власти, что ограничивает эффективность их поддержки в интересах бедноты.
- Фонд в поддержку сокращения масштабов нищеты — это самостоятельная организация бедноты на общинном уровне. Он является наилучшим средством в борьбе за восстановление прав, отсутствие которых лежит в основе нищеты.
- Эффективное определение целевых показателей следует за предоставлением прав, а не наоборот.
- Общая слабость программ по борьбе с нищетой заключается в отсутствии интеграции, что в значительной степени объясняется тем, что они разрабатываются как набор целевых мероприятий, не связанных с национальной политикой.
- Страны нуждаются во всеобъемлющей, но в то же время действующей системе контроля для определения достигнутого ими прогресса в области борьбы с нищетой.

24. Доклад «Ликвидация нищеты» был подготовлен и издан в рамках этапа подготовки к пятилетнему обзору результатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, проведенному Генеральной

Ассамблеей в Женеве в июне (Женевский форум 2000 года), для которого ПРООН также подготовила серию специальных конференционных документов и провела заседания для представления этих документов.

Вставка

Демократическое управление

25. В Декларации тысячелетия признается, что создание условий, способствующих развитию человека и ликвидации нищеты, зависит от благого управления. Такая увязка явилась особой темой доклада «Ликвидация нищеты», в котором было отмечено, что управление является недостающим звеном между ростом и сокращением масштабов нищеты. В докладе за 2000 год говорится, что в 2000 году произошло усиление взаимодействия между программами управления и борьбы с нищетой, осуществлявшимися при поддержке ПРООН; наиболее прочные связи были установлены в Азии и районе Тихого океана и определенные результаты были достигнуты также в других регионах. Например, в Нигерии правительство разработало и утвердило всеобъемлющую национальную программу управления в целях устойчивого развития человека. Мероприятия по сокращению масштабов нищеты были включены в программы управления в таких областях, как диалог и сотрудничество в целях устойчивого и равноправного роста; глобализация; и доступ к системе правосудия.

26. В 2000 году ПРООН добивалась расширения демократического управления в странах и между ними. В таких ключевых областях, как руководящие учреждения, права человека, децентрализация, управление государственным сектором и таких междисциплинарных областях, как гендерная проблематика, ПРООН оказывала консультативные услуги и техническую поддержку органам власти, гражданскому обществу и бедному населению. Например, ПРООН оказывала поддержку организациям гражданского общества в их борьбе с коррупцией в Болгарии, Бразилии, Латвии, Тринидаде и Тобаго и в рамках Фонда партнерства в интересах транспарентности. В Мавритании ПРООН оказывала помощь в усилении координации между неправительственными организациями путем содействия созданию киберфорума гражданского общества, который включает ассоциации мэров, журналистов и неправительственными организациями. В Марокко в сотрудничестве с местной неправительственной организацией, занимающейся вопросами транспарентности, ПРООН оказывала помощь в децентрализации функций ревизии и бухгалтерского учета для улучшения проверки и контроля за государственными бюджетами на местных уровнях, а также в укреплении потенциала и реорганизации верховного суда для улучшения контроля за судебной системой.

27. В 2000 году по-прежнему важное значение имело оказание консультативных услуг законодательным, избирательным и судебным учреждениям и механизмам, а также учреждениям и механизмам по правам человека. Например, в Эфиопии ПРООН организовала для 200 членов парламента подготовку по теме «Роль парламента в процессе составления бюджета». На глобальном уровне ПРООН обобщила опыт, накопленный в результате осуществления программ развития законодательной системы. ПРООН оказала также консультативные услуги по вопросам политики и технические услуги странам путем организации выборов, оказания помощи в разработке юридической основы избирательной комиссии в Руанде и оказания 48 сетям неправительственных организаций финансовой и/или технической помощи для наблюдения за президентскими выборами в Мексике. В Бангладеш ПРООН распространила 98 млн. экземпляров руководств, брошюр и формуляров для общенациональной регистрации избирателей и подготовила

приблизительно 829 000 регистраторов избирателей, сотрудников и должностных лиц по проведению выборов. Также на глобальном уровне ПРООН и Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам переиздали комплект руководящих принципов оказания скоординированной поддержки в избирательных системах и процедурах.

28. Результатом проведенной в прошлом году работы ПРООН в области реформы судебной системы и обеспечения доступа к ней стало существенное изменение системы понятий, в соответствии с которой закон и правосудие рассматриваются не только прерогативами государства, но и правом граждан. Доступ бедных, уязвимых и социально обездоленных слоев населения к системе правосудия лежит в основе более 60 проектов в 17 странах, в которых ПРООН разрабатывает новую конституционную основу. ПРООН добивается также укрепления систем юридической помощи, финансирует кампании по расширению осведомленности населения, распространяет решения судебных органов, финансирует неправительственные организации, подготавливает журналистов и судей по вопросам управления и глобализации и содействует альтернативным механизмам разрешения споров. Например, ПРООН вела совместную работу с Литвой в целях разработки нового уголовного кодекса, обеспечивающего больше альтернатив тюремному заключению несовершеннолетних.

29. В 2000 году было подтверждено место темы прав человека в политике и программировании ПРООН, частично это объясняется тем, что эта тема была включена в «Доклад о развитии человека за 2000 год». Такой вывод сделан в докладе за 2000 год, в котором отражена деятельность, осуществляемая почти в 50 страновых отделениях. В 2000 году расширились масштабы деятельности по программе ПРООН по повышению эффективности деятельности в области прав человека при Управлении Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), которая направила специалистов по правам человека ДООН в 11 страновых отделений ПРООН и осуществляла программирование в 15 других странах. На Мадагаскаре ПРООН оказывала помощь в расширении возможностей лидеров гражданского общества в деле содействия правам человека, а в Ливане ПРООН стремится включить в деятельность национальных органов по вопросам развития и контрольных органов подход, основанный на обеспечении прав человека.

30. Поддержка процессов децентрализации и местного управления (в городских и сельских районах), которые наделяют местное население более эффективными механизмами контроля для удовлетворения потребностей в области управления, оказания услуг и инвестирования в социальной области, является еще одним компонентом осуществляемого ПРООН программирования в области управления. В годовом докладе, отражающем результаты работы, говорится, что децентрализация явилась основной приоритетной областью в 2000 году по сравнению с 1999 годом, когда показатель представления отчетов был относительно низким. Тридцать девять процентов всех страновых отделений осуществляли программы по укреплению потенциала местных органов управления в целях планирования процесса развития при всестороннем участии населения и управления ресурсами, причем средний показатель выполнения поставленных задач составил 71 процент. В Эфиопии ПРООН оказала помощь в подготовке 3400 человек по вопросам управления и административной работы на районном и местном уровнях. В Кыргызстане

ПРООН содействовала разработке двух законов об укреплении самоуправления на местах, которые были представлены в парламент. В Сомали ПРООН участвовала в техническом сотрудничестве в области планирования развития городских районов и управления им, особенно в том, что касается систем водоснабжения городских районов. Региональные программы осуществляются также Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств и Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна; осуществляется также глобальная программа децентрализованного управления.

31. Повышение эффективности гражданской службы в целях содействия развитию человека и консультирование правительств по вопросам политики в целях создания институционального потенциала для обеспечения подотчетности, транспарентности и целостности в области управления являлись основными элементами деятельности ПРООН в 2000 году, связанной с вопросами управления. В Нигерии ПРООН содействовала созданию основы для объединения усилий доноров и партнеров в поддержку новой комиссии по борьбе с коррупцией и для разработки плана действий по борьбе с коррупцией. В Иордании ПРООН повышает эффективность государственного сектора на основе экспериментальных программ компьютеризации таможенной службы и систем поимущественного налогообложения и содействует осуществлению национального плана в области управления. В Бангладеш ПРООН использовала начальные инвестиции для подготовки в сотрудничестве со Всемирным банком доклада о финансовой оценке и подотчетности на страновом уровне, в котором представлен углубленный анализ и рекомендации в отношении повышения отчетности и транспарентности. ПРООН продолжала также стратегическую деятельность в Европе и Содружестве Независимых Государств на основе организации миссий по оценке и разработке механизмов отчетности в Кыргызстан, Россию, Словению и Украину.

Вставка 7
Разработка сценариев в Латинской Америке

В рамках своей региональной стратегии в Латинской Америке и Карибском бассейне на 2000–2005 годы ПРООН содействует наращиванию усилий в целях изучения, разработки и поощрения сценариев развития гражданского общества в качестве механизма достижения консенсуса, выработки политики и управления. ПРООН организовала международный практикум по данной теме, который состоялся 8–10 ноября 2000 года в Антигуа, Гватемала.

Впервые механизм определения сценариев был разработан в качестве способа формирования стратегии в частном секторе. ПРООН выступила инициатором крупного исследовательского проекта в качестве вклада в проведение совещания в Гватемале, предложив научным сотрудникам Общества организационных знаний и Массачусетского технологического института написать истории разработки проектов по определению сценариев развития гражданского общества в Колумбии, Гватемале и Южной Африке.

К числу участников совещания в Гватемале относились 11 представителей-резидентов и известных лидеров гражданского общества из разных стран мира, включая членов групп по проектам

создания сценариев из Колумбии, Гватемалы и Южной Африки, а также участников, представлявших Университет мира и проект в поддержку обществ, пострадавших от военных действий.

32. ПРООН использует информационные технологии в целях повышения эффективности демократического управления на основе различных подходов, что четко отмечено в годовом докладе, отражающем результаты работы за 2000 год. Например, в Бутане информационная сеть ПРООН по вопросам благого управления помогает Комиссии по планированию Бутана в сборе, обмене и распространении данных и информации среди населения и содействует доступу людей к информации. В Эстонии интернетовская программа ПРООН содействует оказанию широкого круга государственных услуг в интерактивном режиме. Конечная цель заключается в обеспечении транспарентности всего законодательного процесса и предоставлении людям возможности публично комментировать проекты законов. В Объединенной Республики Танзании ПРООН помогает создать веб-сайт «Танзания он лайн», который подчеркивает важность принципа участия и информирует население о процессе в области развития. В Египте ПРООН содействует реформированию директивной, юридической и регулирующей основы в целях существенного расширения возможностей использования средств связи и обеспечения доступа бедных слоев населения к информационным технологиям.

33. В годовом отчете за 2000 год, в части, касающейся вопросов управления, наглядно прослеживается деятельность на начальных этапах, в рамках которой цель 50 процентов мероприятий заключается в оказании воздействия на варианты стратегий и политики, связанные с устойчивым развитием человека. ПРООН организовала несколько международных конференций в целях содействия диалогу по вопросам, представляющим интерес для стран осуществления программ, включая конференцию по вопросам управления, проведенную в рамках «ЭКСПО 2000» в Ганновере. Цель семинара по вопросу о глобализации и сотрудничестве Юг-Юг, проведенного в Куала-Лумпуре, Малайзия, с 12 по 14 декабря, заключалась в углублении понимания развивающимися странами путей реагирования на экономическую глобализацию на основе индивидуальных и коллективных мер. ПРООН оказала также содействие в организации двух крупных международных конференций в целях содействия демократии — конференции на уровне министров «Информационное общество: ускорение европейской интеграции», проведенной в Варшаве, Польша, 11 и 12 мая, и четвертой международной конференции стран новой или возрожденной демократии, проведенной в Котону, Бенин, с 4 по 6 декабря.

Гендерная проблематика

34. 2000 год имел важное значение с точки зрения гендерной проблематики в связи с проведением следующих мероприятий: a) двадцать третья специальная сессия Генеральной Ассамблеи, состоявшаяся 5–9 июня (Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке), для пятилетней оценки осуществления Пекинской платформы действий; b) двадцать четвертая специальная сессия, проведенная с 26 по 30 июня (Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального

развития и достижения других целей: обеспечение стабильного развития для всех в условиях глобализации во всем мире), для обзора и оценки осуществления результатов Всемирной встречи; и с) *«Ликвидация нищеты: доклад ПРООН по вопросу о нищете за 2000 год»*, который содержит ряд важных выводов о необходимости более активного включения гендерных вопросов в основные стратегии ликвидации нищеты; ПРООН вновь подтвердила приверженность реализации этой задачи.

35. ПРООН оказывала содействие многим правительствам в подготовке национальных докладов к конференции Пекин+5 и поддерживала тесное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческого комитета по проблемам женщин и равенства полов. Такое сотрудничество позволило выработать более целенаправленный подход к решению возникающих вопросов, таких, как законодательство и осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), глобализация и макроэкономика, гендерная проблематика и стратегия ликвидации нищеты, использование информационных технологий и возможности обеспечения прав женщин, оплачиваемый и неоплачиваемый труд и участие женщин в укреплении мира и женщины в постконфликтных ситуациях. Результатом межучрежденческого сотрудничества стало усиление координации на страновом уровне, оказание помощи в разработке и осуществлении национальных планов действий и подготовка национальных докладов и выделение дополнительных средств на цели содействия участию национальных представителей, особенно представителей гражданского общества, в работе двадцать третьей специальной сессии. В этой связи особо важное значение имели накопление наилучшей практики и ее распространение. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и в тесном сотрудничестве с рядом женских неправительственных организаций ПРООН обращает особое внимание на связь между конференциями Пекин+5 и Копенгаген+5. Данные, собранные в ходе этих процессов, обобщаются и анализируются в годовом отчете за 2000 год.

36. С точки зрения ПРООН основная цель пятилетнего обзора четвертой Всемирной конференции по положению женщин заключается в повышении подотчетности всех заинтересованных сторон в отношении достижения заметного прогресса в выполнении обязательств, взятыми на Конференции. ПРООН стремится, в частности, включить гендерную проблематику в свою политику, программы и механизмы управления. Усилия направлены на то, чтобы на более четкой основе включать гендерные вопросы в национальные доклады о развитии человека, разрабатывать показатели и представлять дезагрегированные по признаку пола данные для ОАС и РПООНПР и подготавливать национальные доклады о развитии человека, включая разработку качественных показателей о правах человека женщин, оплачиваемой и неоплачиваемой работе и укрепление инициатив в отношении финансирования деятельности в области гендерной проблематики. ПРООН проявляет особый интерес к показателям уязвимости женщин и неравенства женщин для контроля за прогрессом в осуществлении КЛДОЖ и эффективностью стратегий сокращения масштабов нищеты. Доклады организаций гражданского общества являются полезными механизмами оценки и пропагандистской деятельности. ПРООН содействует также разработке

механизмов учета гендерной проблематики в деятельности международных и региональных организаций, в частности на основе стратегий подготовки кадров Сообщества по вопросам развития стран юга Африки/ПРООН.

37. На основе ориентировочных стратегических результатов ПРООН уделяет в целом повышенное внимание вопросам равенства мужчин и женщин и обеспечивает подотчетность в этих вопросах в качестве области, представляющей стратегический интерес. В то же время гендерная проблематика учитывается в других стратегических областях, таких, как управление, ликвидация нищеты, кризисные и постконфликтные ситуации, окружающая среда и энергетика и ВИЧ/СПИД. Таким образом, ПРООН опирается на двухэлементный подход на основе учета гендерной проблематики в ее политике и программах и осуществления конкретных видов деятельности для уменьшения числа проблем, связанных с гендерными вопросами. ПРООН содействует также сотрудничеству Север-Юг в вопросах обеспечения прав мужчин и женщин между такими организациями гражданского общества, как Квиннофорум (Швеция) и четырьмя африканскими неправительственными организациями в регионе Юго-Восточной Африки, включая Фонд развития общины в Мозамбике. ПРООН будет продолжать разрабатывать всеобъемлющий подход, который способствует выявлению конкретных мер, необходимых для ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами. ЮНИФЕМ является основным партнером ПРООН в вопросах, касающихся улучшения положения женщин и равенства мужчин и женщин; при этом статус ЮНИФЕМ в качестве учреждения-исполнителя предоставляет новые возможности для дальнейшего сотрудничества.

Вставка 8

Содействие ПРООН равенству мужчин и женщин в процессе принятия решений [годовой отчет, ориентированный на результаты, за 2000 год]

Области деятельности	*Достигнутый, согласно сообщениям, прогресс*	*Страны*
Диалог по вопросам политики в целях улучшения положения женщин	• Обзор национальных стратегий, касающихся положения мужчин и женщин • Подготовка государственных должностных лиц и членов парламента для разработки государственной политики по вопросу равенства • Содействие диалогу между заинтересованными представителями государства и гражданского общества • Разработка секторальной политики по вопросу равенства мужчин и женщин, например в сельском хозяйстве • Разработка национального и местного законодательства, например, закона о равенстве, законодательства против калечащих операций на женских половых органах	Алжир, Болгария, Гондурас, Грузия, Египет, Индия, Казахстан, Камбоджа, Малави, Непал, Нигерия, Свазиленд

Области деятельности	*Достигнутый, согласно сообщениям, прогресс*	*Страны*
Укрепление потенциала (учреждений)	• Создание должностей координаторов по гендерным вопросам в государственных учреждениях и отраслевых министерствах • Проведение для неправительственных организаций учебных практикумов по вопросам анализа гендерной проблематики • Проведение учебных программ на местных уровнях для обеспечения участия женщин в выборах в муниципальные и местные органы власти • Проведение учебных практикумов по вопросу об учете гендерной проблематики в национальных бюджетах	Албания, Грузия, Йемен, Камбоджа, Маврикий, Мьянма, Сенегал, Судан,
Укрепление потенциала (данные, дезагрегированные по признаку пола)	• Разработка количественных и качественных показателей по гендерной проблематике для включения в национальные планы • Подготовка национальных статистических докладов о равенстве мужчин и женщин • Подготовка работников бюро переписи населения • Сбор данных, дезагрегированных по признаку пола, и их включение в национальные доклады о развитии человека • Сбор данных о подготовке национальных докладов об осуществлении Пекинской платформы действий и КЛДОЖ	Боливия, Грузия, Иордания, Китай, Коста-Рика, Ливия, Непал, Румыния, Саудовская Аравия, Эстония,
Информационно-пропагандистская деятельность	• Перевод Пекинской платформы действий, национальных планов действий и их распространение на местных языках • Сообщения средств массовой информации по конкретным вопросам (например, телевизионные программы о юридических аспектах вопросов равенства) • Проведение практикумов для распространения информации и собранных дезагрегированных данных по гендерной проблематике в научных кругах	Бангладеш, Исламская Республика Иран, Латвия, Турция
Сокращение масштабов нищеты	• Работа с государственными должностными лицами по гендерным вопросам для подготовки ДССН	Буркина-Фасо, Бурунди, Гайана, Гана, Гамбия, Гондурас, Джибути, Индия, Камбоджа, Кения, Кирибати, Китай, Колумбия, Мавритания, Мальдивские Острова, Мозамбик,

Области деятельности	*Достигнутый, согласно сообщениям, прогресс*	*Страны*
	• Оказание помощи местным женским организациям в самых бедных и уязвимых муниципалитетах для разработки стратегий сокращения масштабов нищеты на местном уровне	

38. Годовой отчет за 2000 год отражает всеобъемлющие действия в области гендерной проблематики и более заметное их взаимодействие, особенно в таких областях, как разработка политики, укрепление потенциала и создание более широких социальных коалиций. Что касается учета гендерной проблематики в вопросах управления, в 2000 году ПРООН опубликовала доклад «Участие женщин в политической жизни и благое управление: задачи на XXI век». Этот доклад, который был распространен по всему миру, имеет целью оказать помощь странам в осуществлении программ содействия расширению участия женщин в политической и экономической жизни, особенно на основе бюджетной деятельности, и укреплять в этих целях национальные, региональные и глобальные сети. О новых партнерских отношениях с гражданским обществом говорится в публикации «Looking Ahead/Looking Around: The Dynamics of Gender Partnership in Africa» («Взгляд на будущее/на настоящее: динамика партнерских отношений в решении гендерных вопросов в Африке»), которая была также распространена по всему миру.

39. ПРООН опирается на существующую сеть координационных центров по гендерным вопросам в штаб-квартирах и сеть страновых отделений, включающую 134 координационных центра по гендерным вопросам, консультантов по гендерным вопросам и 20 специалистов ДООН по гендерной проблематике. Кроме того, вся сеть имеет электронную связь с консультантами региональной программы ЮНИФЕМ и взаимодействует с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и сетью координационных центров по гендерным вопросам других организаций системы Организации Объединенных Наций в целях предотвращения дублирования и обеспечения согласованности. ПРООН публикует электронный бюллетень «Gender Beat» и имеет веб-сайт по гендерной проблематике (http://www.undp.org/gender).

40. В 2000 году еще одна задача ПРООН заключалась в оказании помощи странам осуществления программ в обеспечении того, чтобы в национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты и связанных с ними ДССН в полной мере принимались во внимание феминизация нищеты и осуществляемые женщинами стратегии, касающиеся политики и практической деятельности. Страновые отделения ПРООН в странах с особыми условиями развития, как говорится в годовом отчете за 2000 год, выступают за расширение мероприятий в 2000 году в поддержку улучшения положения женщин и учета гендерной проблематики в постконфликтных ситуациях. Например, ПРООН содействует усилиям неправительственных организаций «Движение женщин Африки за солидарность» в стратегических областях деятельности в Бурунди и в странах Западной Африки, расположенных в бассейне реки Мано.

Кризисы и постконфликтные ситуации

41. В 2000 году принимались меры по активизации усилий, направленных на обеспечение большей целенаправленности и эффективности деятельности ПРООН в кризисных и постконфликтных ситуациях. С учетом складывающегося широкого консенсуса в отношении наличия взаимосвязи между нищетой, насилием и стихийными бедствиями и непосредственно в ответ на просьбы многих охваченных программами стран об оказании им экспертной консультативной помощи и программной поддержки в этих областях ПРООН расширила масштабы своей деятельности в области реинтеграции и восстановления, миростроительства, разминирования и преодоления последствий стихийных бедствий и в смежных областях. Эти мероприятия были подробно рассмотрены Исполнительным советом на его первой очередной сессии в 2001 году (см. документ DP/2001/4 и описание хода обсуждения, содержащееся в пунктах 42–46 документа DP/2001/11).

42. В годовом отчете отмечается, что в настоящее время происходит стирание различий между мероприятиями ПРООН в кризисных и постконфликтных ситуациях и деятельностью в целях развития в обычных условиях. Данные годового отчета также убедительно говорят о том, что достижение целей ПРООН в кризисных и постконфликтных ситуациях зависит от ряда взаимосвязанных факторов.

43. В рамках сотрудничества с партнерами, принадлежащими к системе Организации Объединенных Наций, и внешними партнерами ПРООН продолжала оказывать поддержку населению, пострадавшему в результате войны, в частности на Балканах, в Восточном Тиморе и Сомали, направляла усилия по преодолению последствий наводнений в Мозамбике и играла ведущую роль в связи с обсуждением вопросов земельной реформы в Зимбабве. В контексте доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (документ A/55/305–S/2000/809, известный как доклад Брахими) и подготовки к обсуждению этого вопроса в Исполнительном совете на его первой очередной сессии 2001 года ПРООН дополнительно разъяснила основные концептуальные посылки, на которых строится ее деятельность в этих сложных условиях. ПРООН также играет важную роль в мобилизации ресурсов для преодоления кризиса и управлении ими. Помимо 30 млн. долл. США, полученных по статье 1.1.3 в соответствии с целевым показателем распределения ресурсов из основных фондов, ПРООН мобилизовала 43 млн. долл. США для Целевого фонда ПРООН в интересах устойчивого социального развития и мира и для поддержки стран, находящихся в особом положении, при содействии правительства Италии, и 54 млн. долл. США для Целевого фонда по предупреждению и преодолению кризисов и посткризисных ситуаций и для этапа восстановления и при содействии правительств Австралии, Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства.

44. Благодаря использованию комплексного подхода ПРООН добилась прогресса в реинтеграции и реабилитации населения, пострадавшего в результате войны. Примерами такого прогресса могут служить восстановление жилья в сельских районах и реализация микропроектов в Либерии; разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов в Соломоновых Островах; и деятельность по укреплению доверия и реабилитации в Косово. Все эти программы направлены на укрепление потенциала на национальном, местном и общинном уровнях. Главная цель программ — обеспечить, чтобы

общины могли взять на себя инициативу в деле восстановления, одновременно способствуя примирению сторон, экономическому оживлению и снижению остроты проблемы нищеты.

45. В области разминирования отмечается увеличение числа осуществляемых при поддержке ПРООН национальных проектов, связанных с укреплением потенциала, с 12 в 1999 году до 23 в 2000 году. Масштабы оказываемой поддержки, которая направлена главным образом на подкрепление национальных усилий в области проведения и координации связанных с разминированием мероприятий в странах, варьируются в широком диапазоне: от таких стран, как Ливан, где соответствующий проект еще находится на стадии разработки, до Лаосской Народно-Демократической Республики, где уже много лет осуществляется полномасштабная программа. ПРООН стремится обеспечить плавную передачу ответственности за осуществление программ, запущенных при участии страновых отделений, национальным органам власти. ПРООН также просила Всемирный фонд реабилитации инвалидов принять меры по социально-экономической реинтеграции лиц, подорвавшихся на минах. В результате деятельности на местах в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Ливане и Мозамбике Всемирный фонд реабилитации инвалидов разработал прототипы механизмов и услуг, необходимых для поддержки усилий по социально-экономической реинтеграции инвалидов, и в настоящее время в стадии подготовки находятся экспериментальные проекты, направленные на достижение этой цели. Деятельность в области укрепления потенциала предусматривала, в первую очередь, проведение консультаций относительно разработки надлежащего законодательства и создания соответствующих организационных структур, а также оказание помощи в создании национальных центров по разминированию и обеспечение их функционирования в целях координации деятельности по разминированию, ежегодные расходы на осуществление которой могут составлять от 5 млн. долл. США до 30 млн. долл. США. В 2000 году началась реализация новой инициативы, которая предусматривает подготовку и проведение учебных программ по вопросам управления для национальных руководящих сотрудников старшего уровня, занимающихся вопросами разминирования.

46. В области государственного управления и правопорядка значительная помощь оказывалась в разработке обновленной программы укрепления правопорядка в Гаити и создании национальной системы правосудия в Восточном Тиморе. Экспериментальные проекты с четко определенными целями в области предупреждения конфликтов были разработаны для Болгарии, Кыргызстана и Румынии. Другие примеры такой деятельности включают региональный проект, направленный на укрепление потенциала государственных учреждений и неправительственных организаций в Африке, и поддержку нового механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов Организации африканского единства.

47. В области преодоления последствий стихийных бедствий ПРООН оказывала помощь в Индии в связи с циклоном Орисса, разливом цианидов в Румынии и наводнением в Венесуэле. В Мозамбике ПРООН оказала правительству экстренную помощь в организации оперативной скоординированной деятельности международного сообщества по преодолению последствий разрушительного наводнения. ПРООН принимала меры по укреплению партнерских отношений с такими региональными организациями, как Координационный центр по предупреждению стихийных бедствий в Центральной Америке, Карибское агентство по чрезвычайным мерам реагирования в случае стихийных бедствий и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, в целях обеспечения управления программами,

направленными на уменьшение риска в связи с возможностью стихийных бедствий и преодоление их последствий, и осуществления таких программ. Совместно со Всемирным банком ПРООН также выступила инициатором создания консорциума «ПроВеншон», который представляет собой партнерство международных агентств, международных финансовых учреждений, правительств, частных и академических учреждений и неправительственных организаций, занимающихся вопросами готовности к стихийным бедствиям и устойчивого развития.

ВИЧ/СПИД

48. В 2000 году число носителей ВИЧ/СПИДа в мире превысило 36 млн. человек. О всемирном признании масштабов этой проблемы было заявлено на заседании Совета Безопасности в январе 2000 года, посвященного связанным с безопасностью аспектам этой эпидемии, на котором впервые в истории Совета с заявлением выступил Администратор Программы, а также на тринадцатой Международной конференции по СПИДу в Дурбане, Южная Африка. В связи с этим ПРООН во всех отношениях активизировала свои усилия и стала уделять еще больше внимания деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом как важнейшей критической области поддержки развивающихся стран. Как указывается в годовом отчете, 66 мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом были проведены 55 страновыми отделениями. Таким образом, число страновых отделений, осуществляющих деятельность в этой области, по сравнению с 1999 годом увеличилось почти в два раза.

49. В качестве спонсора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ПРООН сосредоточила внимание на управленческом аспекте деятельности по мобилизации всех субъектов и учреждений, далеко не обязательно имеющих отношение к здравоохранению. Программа руководит кампанией по сбору необходимого объема внутренних и международных ресурсов и наращивает скоординированную деятельность по борьбе с эпидемией. В качестве координатора системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне ПРООН играет ведущую роль в поощрении согласованных усилий в контексте стратегического плана системы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу на 2000–2005 годы и координации финансируемых несколькими донорами межучрежденческих программ, направленных на оказание содействия осуществлению национальных планов борьбы с ВИЧ/СПИДом. Инициатива созыва заседаний тематических групп по ВИЧ/СПИДу в первую очередь принадлежит координаторам-резидентам, которые следят за тем, чтобы приоритетные задачи в области борьбы с ВИЧ/СПИДом учитывались при разработке общей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Тематические группы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в настоящее время действуют более чем в 130 странах. Согласно данным годового отчета за 2000 год, эти группы ведут широкую и активную работу в области борьбы с ВИЧ/СПИДом.

50. Опираясь на положительный опыт, накопленный в таких странах, как Сенегал, Таиланд и Уганда, ПРООН представляет правительствам и партнерам из числа общественных организаций рекомендации в отношении политики, касающиеся мер по обеспечению эффективной деятельности по борьбе с

ВИЧ/СПИДом в национальном масштабе. Более чем в 20 странах отделения ПРООН добиваются прогресса в проведении эффективной и целенаправленной информационно-пропагандистской работы среди руководителей всех уровней, укреплении политической приверженности и мобилизации субъектов во всех секторах. Как показывает анализ, сделанный в годовом отчете за 2000 год, центр тяжести в деятельности ПРООН был в значительной мере перенесен в направлении проведения мероприятий, связанных с разработкой программ. В частности, было резко увеличено число мероприятий по оказанию правительствам помощи в разработке национальных стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом, укреплению потенциала правительств в отношении осуществления координации эффективных межсекторальных стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом и оказанию содействия созданию децентрализованных структур для управления деятельностью по осуществлению местных планов борьбы с ВИЧ/СПИДом. О такой направленности деятельности ПРООН убедительно говорит разбивка мероприятий, проводимых ПРООН: 68 процентов мероприятий связаны с укреплением потенциала (т.е. больше, чем в 1999 году, когда соответствующий показатель составлял 52 процента) и 27 процентов мероприятий связаны с оказанием целевой поддержки деятельности по разработке стратегий и выработке вариантов политики. В Ботсване важную роль сыграл национальный доклад о развитии человеческого потенциала, в котором уделялось особое внимание последствиям эпидемии ВИЧ/СПИДа для развития человеческого потенциала и содержались рекомендации в отношении политики, необходимые для принятия стратегических решений на высшем уровне, осуществления межсекторальной деятельности и преодоления неравноправного положения женщин, которое является одним из факторов, способствующих распространению эпидемии ВИЧ/СПИДа.

51. Почти в 40 странах ПРООН оказывает помощь в укреплении потенциала в области планирования, организации и осуществления национальных мероприятий по борьбе с эпидемией, включая безотлагательное принятие приоритетных мер по децентрализации и оживлению деятельности на районном и муниципальном уровнях. Например, в Малави ПРООН помогала правительству в разработке подлинного межсекторального ориентированного на результаты стратегического плана, средства на осуществление которого в размере 110 млн. долл. США удалось собрать с помощью международных доноров путем организованного Программой совещания «за круглым столом».

Вставка 9

Результативность деятельности ПРООН в области борьбы с ВИЧ/СПИДом (по данным годового отчета за 2000 год)

Направление деятельности	*Достигнутый прогресс*	*Страны*
Помощь в корректировке деятельности в области стратегического планирования и	• Поддержка мероприятий по разработке национальных стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом и разработке планов действий • Оказание консультативной помощи по вопросам корректировки деятельности в	Алжир, Армения, Бангладеш, Болгария, Буркина-Фасо, Бурунди, Кабо-Верде, Центральноафриканская Республика,

Направление деятельности	*Достигнутый прогресс*	*Страны*
регулирования	области регулирования в целях повышения эффективности наблюдения за эпидемией ВИЧ/СПИДа и борьбы ней • Разработка национальной концепции пропаганды здорового образа жизни • Поддержка сетей носителей ВИЧ/СПИДа, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в разработку политики • Пропаганда пересмотра норм в области защиты прав носителей ВИЧ/СПИДа, например прав, предусмотренных законодательством о труде, и обеспечение доступа к услугам • Поддержка региональных программ, направленных на нейтрализацию угрозы распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа, создаваемой мобильными группами населения	Колумбия, Демократическая Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Гамбия, Гондурас, Кыргызстан, Лесото, Македония, Малави, Пакистан, Республика Молдова, Свазиленд, Того, Туркменистан, Украина, Венесуэла
Обеспечение учета проблемы ВИЧ/СПИДа при разработке стратегии борьбы с нищетой	• Отражение стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты • Проведение исследования для оценки степени интеграции программ борьбы с ВИЧ/СПИДом и программ борьбы с нищетой	Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Мозамбик, Южная Африка, Свазиленд, Вьетнам, Замбия
Укрепление национального потенциала в области борьбы с ВИЧ/СПИДом	• Помощь национальным учреждениям и неправительственным организациям, занимающимся борьбой с ВИЧ/СПИДом, в разработке и осуществлении национальных и местных планов действий, а также в осуществлении контроля за их выполнением • Поддержка учреждениям, особенно неправительственным организациям, оказывающим помощь носителям ВИЧ/СПИДа • Укрепление потенциала в области разработки межсекторальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом • Профессиональная подготовка координаторов в государственных учреждениях • Обеспечение учета стратегии борьбы со СПИДом во всех разрабатываемых министерствами планах • Поддержка комитетов по преодолению кризиса, вызванного эпидемией ВИЧ/СПИДа	Армения, Белиз, Ботсвана, Китай, Куба, Демократическая Республика Конго, Гамбия, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Марокко, Мозамбик, Мьянма, Пакистан, Польша, Свазиленд, Венесуэла, Объединенная Республика Танзания, Зимбабве

Направление деятельности	*Достигнутый прогресс*	*Страны*
	• Профессиональная подготовка по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом персонала медицинских учреждений, учебных заведений, психологов и т.д. • Поддержка национальных центров по предупреждению ВИЧ/СПИДа и просвещению в этой области	
Создание координационного центра высокого уровня	• Создание при правительстве секретариата самого высокого уровня по ВИЧ/СПИДу в целях координации межсекторальной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом • Создание координационного совета по пропаганде здорового образа жизни	Белиз, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Руанда, Украина, Замбия
Децентрализация деятельности в области борьбы с ВИЧ/ СПИДом	• Принятие межсекторальных планов борьбы с ВИЧ/СПИДом на местном уровне • Поддержка деятельности в области борьбы с ВИЧ/СПИДом на уровне провинций со стороны ДООН • Создание местных комиссий по борьбе со СПИДом с учетом местных условий и потребностей • Поддержка совместных мероприятий местных органов власти и организаций гражданского общества	Беларусь, Болгария, Бурунди, Индонезия, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Марокко, Мозамбик, Нигерия, Пакистан, Южная Африка, Зимбабве
Поддержка носителей ВИЧ/СПИДа	• Поддержка сетей носителей ВИЧ/СПИДа • Разработка правовых и оперативных рамок в отношении домашнего ухода за носителями ВИЧ/СПИДа • Принятие правовых и этических рамок/ кодексов поведения в области борьбы с дискриминацией • Летний лагерь для носителей ВИЧ/СПИДа • Непосредственная поддержка фондов для финансирования закупки лекарств и оплаты медицинских услуг, а также продвижение инициатив, направленных на обеспечение более широкого доступа к медицинской помощи и нефирменным лекарствам	Бурунди, Чили, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Кения, Руанда, Украина
Информационно-пропагандистская деятельность, повышение уровня информированности	• Осуществление программ в области информации, просвещения и коммуникации и распространение материалов в интересах женщин, молодежи и других уязвимых групп.	Ангола, Армения, Азербайджан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Колумбия, Куба, Гамбия, Кения,

Направление деятельности	*Достигнутый прогресс*	*Страны*
	Помощь в обеспечении более широкого информационного освещения	Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Мадагаскар, Малави, Мьянма, Нигерия, Перу, Польша, Румыния, Сенегал, Свазиленд, Таиланд, Тонга, Туркменистан, Украина, Узбекистан, Вьетнам
	• Повышение информированности видных деятелей, оказывающих влияние на формирование общественного мнения, в частности парламентариев, религиозных лидеров, представителей средств массовой информации, по гендерной проблематике, касающейся борьбы с ВИЧ/СПИДом, роли такой борьбы как фактора развития и т.д.	
	• Включение мероприятий в областях информации, просвещения и коммуникации, связанных с ВИЧ/СПИДом, во все программы в целях развития для оказания воздействия на модели поведения	
	• Организация крупных информационно-пропагандистских мероприятий, например в связи с Всемирным днем борьбы со СПИДом	
	• Осуществление экспериментальной инициативы в отношении создания сети для просвещения сверстников по вопросам репродуктивного здоровья	
	• Использование Интернета в целях распространения информации об эпидемии ВИЧ/СПИДа	
	• Оказание содействия повышению информированности с привлечением носителей ВИЧ/СПИДа	
Исследования	• Исследования, посвященные социально-экономическим последствиям эпидемии ВИЧ/СПИДа	Ангола, Армения, Бангладеш, Болгария, Чад, Малави, Руанда, Свазиленд, Тонга, Украина, Йемен
	• Исследования о восприятии эпидемии ВИЧ/СПИДа представителями различных культур	
	• Анализ положения и принимаемых мер	
	• Проведение обследований групп риска	
Сбор данных и осуществление контроля	• Техническое содействие деятельности по осуществлению наблюдения за санитарной эпидемиологической ситуацией применительно к эпидемии ВИЧ/СПИДа	Армения, Бурунди, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Танзания
	• Наблюдения за группами риска	

52. В девяти странах отделения ПРООН представляют рекомендации в отношении политики применительно к решению трудной задачи обеспечения учета приоритетных аспектов проблемы ВИЧ/СПИДа в основных

направлениях деятельности по планированию развития, распределению внутренних ресурсов и составлению секторальных планов. Например, в Буркина-Фасо и Камеруне проведение мероприятий по решению проблемы ВИЧ/СПИДа в настоящее время предусматривается национальной стратегией борьбы за сокращение масштабов нищеты, и, соответственно, экономия от мер по сокращению бремени задолженности частично используется для профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа. В наиболее сильно пострадавших странах ПРООН вместе с правительствами разрабатывает варианты мер по смягчению воздействия эпидемии на развитие человеческого потенциала, на структуры управления и на сферу предоставления основных услуг. Так, в Анголе, Ботсване, Буркина-Фасо, Габоне, Малави, Намибии и Свазиленде ПРООН финансирует исследования в целях информирования правительств о путях нейтрализации отрицательных последствий эпидемии для конкретных секторов и активизации деятельности в области сокращения масштабов нищеты и макроэкономического планирования.

53. Примерно в 10 странах ПРООН добилась значительного прогресса в содействии принятию правозащитного подхода и актуализации гендерной проблематики в интересах борьбы с дискриминацией против больных ВИЧ/СПИДом и обеспечения равноправия для женщин, которые являются факторами, способствующими распространению эпидемии. В Анголе, Гамбии, Гондурасе и Руанде ПРООН поддерживает ассоциации и сети носителей ВИЧ/СПИДа. Во многих странах ПРООН проводит разъяснительную работу и, используя новейшие мультимедийные технологии открывает для широких кругов общественности доступ к информации, касающейся ВИЧ/СПИДа. Примерами страновых отделений ПРООН, сообщивших о прогрессе в этой области, являются отделения в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике, Перу и Туркменистане. В Румынии ПРООН и другие партнеры создали веб-сайт по проблеме ВИЧ/СПИДа для молодежи.

Вставка 10
Малави — налаживание связей в целях борьбы со СПИДом

С учетом того, что носители ВИЧ/СПИДа составляют по крайней мере 8 процентов населения Малави, которое насчитывает 10 млн. человек, эпидемия ВИЧ/СПИДа сказывается на жизни почти каждого жителя Малави, сводя на нет усилия по увеличению средней продолжительности жизни, сокращению детской смертности, развитию образования и укреплению людских ресурсов — ежедневно от болезней, связанных со СПИДом, умирает все больше учителей, судей, медсестер и других гражданских служащих. По сути дела, СПИД постепенно уничтожает экономику Малави и отбрасывает страну далеко назад в области ликвидации нищеты. Эпидемия СПИДа разрывает социальную ткань общества и ослабляет способность страны обеспечивать передачу знаний следующему поколению. Как сказал Джасти Малевези, вице-президент Малави и председатель комитета по ВИЧ/СПИДу при кабинете министров: «ВИЧ/СПИД не только отнимает у нас настоящее. Он лишает нас будущего и лишает будущего наших детей». По консервативным

оценкам, с 1985 года от СПИДа умерли 350 000 человек, почти миллион детей остались сиротами. Вместо того чтобы ходить в школу, большинство из этих детей теперь вынуждены ухаживать за своими больными братьями и сестрами.

В октябре 1999 года был принят пятилетний национальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом. Разработанный при поддержке ПРООН, этот план является первой комплексной инициативой Малави по ослаблению последствий эпидемии и ее локализации. Вместо эпизодических усилий по решению проблемы ВИЧ/ СПИДа план предусматривает создание механизмов просвещения всех граждан по вопросам профилактики и расширение объемов инвестиций в программы для молодежи. В плане также ставится задача помочь инфицированным лицам занять достойное место в жизни их общества. Новая инициатива также направлена на поощрение разработки и осуществления политики и законов, обеспечивающих принятие в приоритетном порядке мер по борьбе с эпидемией на всех уровнях государственного управления и коммерческих структур.

В начале 2000 года ПРООН помогла правительству организовать совещание «за круглым столом» по вопросам мобилизации ресурсов в целях сбора средств для осуществления национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом. На совещании было принято обязательство в отношении предоставления 110 млн. долл. США на цели осуществления стратегии борьбы с нищетой. Учитывая размеры своей внешней задолженности, которая составляет 2,5 млрд. долл. США, правительство уделило мероприятиям по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа большое внимание в своем предварительном документе о стратегии в области сокращения масштабов проблемы нищеты, с тем чтобы часть ресурсов, высвобождаемых в результате осуществления инициативы для бедных стран с крупной задолженностью, направлялась на борьбу с ВИЧ/СПИДом.

Информационно-коммуникационные технологии и развитие

54. Появление мировой сетевой экономики, которая является результатом глобализации и стремительного развития информационных технологий, открывает уникальные перспективы перед развивающимися странами и ставит перед ними новые задачи. В складывающемся глобальном контексте развивающиеся страны имеют возможность определить свое место в мире, при этом намного более эффективно, чем когда-либо прежде, решая такие задачи развития, как сокращение масштабов нищеты, внедрение новых форм государственного управления, обеспечение первичного медико-санитарного обслуживания и предоставление образования. Вместе с тем масштабы задачи внедрения информационных технологий поистине громадны. Дело в том, что либерализация и глобализация рынков не способствовали решению насущно важных проблем развития, что, в свою очередь, не позволило достичь глобальной цели обеспечения всеобщего доступа к информационным технологиям и мировой информационной инфраструктуре. Более того, как

между отдельными странами, так и внутри самих стран стало усиливаться неравенство в отношении доступа к информационным технологиям.

55. Настало время коллективных мер по преодолению расширяющейся «цифровой пропасти». ПРООН в тесном сотрудничестве с ключевыми компонентами государственного и частного секторов разрабатывает комплексную стратегию ликвидации «цифровой пропасти» задействования возможностей, которые открывает использование цифровой технологии, и удовлетворения основных потребностей в области развития, а также разрабатывает комплекс мер по осуществлению этой стратегии.

56. В июле 2000 года в рамках исторического сотрудничества между «группой восьми», развивающимися странами, частным сектором и гражданским обществом была учреждена специальная группа по возможностям использования цифровой технологии. Помещения для секретариата группы совместно предоставляют ПРООН и Всемирный банк. ПРООН играет в этой области ведущую роль, обеспечивая координацию деятельности, направленной на преодоление «цифровой пропасти» и социального неравенства и обеспечивает глобальный подход к рассмотрению этих тем. Секретариат группы готовит окончательный доклад, который будет представлен руководителям стран «восьмерки» в Генуе, Италия, в мае 2001 года. Благодаря деятельности группы по возможностям использования цифровой технологии будет проводиться работа по выведению новых и существующих программ и партнерств на современный уровень развития информационно-коммуникационных технологий и будут создаваться новые механизмы финансирования развивающихся стран.

57. Большой стратегический вклад в работу группы по возможностям использования цифровой технологии внесла инициатива в области цифровых технологий, которая представляет собой партнерство с участием организации «Аксенчер», фонда «Маркл фаундейшн» и ПРООН. В рамках инициативы разработана общая концепция, в которой информационные технологии рассматриваются в качестве стимулирующего фактора, способного дать толчок такому процессу развития, который будет обеспечивать не только экономический рост сам по себе, но и будет способствовать решению многочисленных проблем развития, перечисленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Эта концепция также представляет собой стратегический инструмент, предназначенный для руководителей и других заинтересованных сторон в развивающихся странах, которые остро нуждаются в научно обоснованных рекомендациях относительно политики в этой области. Второй этап осуществления инициативы, который начнется весной 2001 года, предусматривает одновременно начало осуществления глобальной информационно-пропагандистской кампании, направленной на повышение уровня осведомленности заинтересованных сторон о роли информационных технологий в процессе развития, и проведение 6-10 показательных инициатив в странах.

58. На страновом уровне ПРООН в партнерстве с Глобальным бизнес-диалогом по вопросам электронной торговли, фондом «Маркл фаундейшн», Всемирным экономическим форумом, Центром по вопросам международного развития Гарвардского университета и другими учреждениями и организациями приступила к осуществлению инициативы в области

обеспечения готовности глобальных информационных сетей и ресурсов. В рамках этой инициативы на страновом уровне будет оказываться помощь в разработке национальных стратегий развития информационной инфраструктуры, включая укрепление человеческого потенциала, осуществление общинных инициатив и поощрение предпринимательства; в разработке политики поощрения конкуренции; в разработке норм регулирования; и в обеспечении доступа к информационным ресурсам в сельской местности. В настоящее время ПРООН получила свыше 20 заявок об оказании помощи от развивающихся стран из всех регионов, включая наименее развитые страны СНР, в которые в ближайшее время будут направлены миссии для проведения подготовительной работы.

59. ПРООН вступила также в стратегическое партнерство с компанией «Сиско системз», ДООН и другими учреждениями/организациями в целях обучения технических специалистов в 24 наименее развитых странах и подготовки местных кадров, необходимых для создания и обслуживания информационно-коммуникационных инфраструктур. В настоящее время эта инициатива осуществляется более чем в 20 академиях компании «Сиско» в Азии, Африке и Латинской Америке, разрабатываются планы расширения ее масштабов и странового охвата.

Энергетика и окружающая среда

60. В 2000 году был достигнут значительный прогресс в области энергетики и охраны окружающей среды — третьим крупнейшим направлением деятельности с точки зрения стратегических рамок, ориентированных на конкретные результаты как для Организации Объединенных Наций в целом, так и по каждому из пяти регионов: информация о проделанной работе в связи с подготовкой годового отчета за 2000 год была получена от 119 страновых отделений, представляющих 130 охваченных программами стран. Основными приоритетными областями деятельности в этой связи являются: a) разработка национальных стратегий и рамочных документов по вопросам политики, нормотворчества и регулирования в области экологически устойчивого развития; b) укрепление потенциала национальных и местных органов управления и стимулирование процессов, предполагающих широкое участие бенефициаров; и c) обеспечение учета глобальной экологической проблематики в национальной политике в области развития. Примерно 10 процентов страновых отделений сообщили о том, что они участвуют в осуществлении региональных и/или трансграничных инициатив, связанных с охраной общих природных ресурсов.

61. Как говорится в годовом отчете за 2000 год, во всех регионах наблюдается переход от поддержки отдельных секторальных проектов к оказанию комплексной помощи на уровне разработки программ. В 41 стране ПРООН играла ведущую роль в координации программ в области охраны окружающей среды и энергетики на национальном уровне, и в 59 странах на нее была возложена роль ключевого партнера. Это убедительно говорит о том, что ПРООН играет важную роль в налаживании стратегических партнерств в интересах развития диалога между правительствами, заинтересованными национальными субъектами, включая организации гражданского общества и сообщество доноров, посредством выдвижения инициатив в отношении

учреждения секторальных целевых групп или проведения координационных совещаний доноров, или оказания необходимого содействия в этой связи.

Вставка 11
Доклад о мировых ресурсах

Знаковым событием стало опубликование совместно с ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирным банком и Институтом мировых ресурсов издания "World Resources Report 2000–2001: People and Ecosystems, the Fraying Web of Life", которое стало возможным благодаря специальному финансированию, обеспеченному Фондом Организации Объединенных Наций. В посвященном новому тысячелетию издании внимание было сосредоточено на пяти важнейших экосистемах: сельскохозяйственных землях, лесах, прибрежных районах, пресноводных экосистемах и лугопастбищных угодьях, в которых производятся товары и услуги, необходимые для поддержания человеческой жизни. В публикации была впервые предпринята попытка оценить потенциал этих экосистем с точки зрения их способности поддерживать жизнь человека и был предложен экосистемный подход к управлению природопользованием.

62. В области изменения климата ПРООН продолжал поддерживать меры по повышению профессиональной квалификации представителей развивающихся стран на переговорах посредством организации для представителей стран Африки и Латинской Америки семинара по ключевым проблемам, связанным с созданием механизма чистого развития. В области водных ресурсов, согласно оценке, проведенной в четвертом квартале 2000 года, можно признать выдающимися результаты, которые были достигнуты в ходе осуществления чреватого политическими последствиями и весьма рискованного совместного рамочного проекта в бассейне реки Нил. Этот проект предусматривает укрепление доверия между десятью странами, расположенными вдоль реки Нил, подготовку рамок сотрудничества с учетом роли этой реки в региональном социально-экономическом развитии и учреждение секретариата, который будет направлять дальнейшее сотрудничество. Деятельность ПРООН в области охраны ресурсов Мирового океана и прибрежных районов осуществляется в рамках инициативы в отношении трансграничных водоемов, направленной на преодоление политических, физических и отраслевых границ, затрудняющих хозяйственное использование водных ресурсов. Мероприятия в 2000 году включали проведение первой международной конференции по водным ресурсам ГЭФ, созываемой раз в два года (совместно с секретариатом ГЭФ, ЮНЕП и Всемирным банком), и сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в области профессиональной подготовки, рационального использования природных ресурсов и защиты коралловых рифов.

Вставка 12

Оценка мировых энергетических ресурсов

В области устойчивой энергетики к числу главных достижений 2000 года можно отнести опубликование 20 сентября совместно с ПРООН, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Всемирным энергетическим советом издания “World Energy Assessment: Energy and the Challenge of Sustainability”. В издании приводится анализ основных взаимосвязей между энергетикой, с одной стороны, и достижением целей в области смягчения остроты проблемы нищеты, экономического роста, охраны окружающей среды и социального развития — с другой, и отмечается целый ряд важнейших технических проблем и вопросов политики и финансирования, которые должны решаться совместными усилиями государственного и частного секторов в интересах обеспечения отвечающего современным требованиям экологически чистого энергоснабжения двух миллиардов людей, в настоящее время живущих без электричества или без доступа к современным видам топлива при приготовлении пищи, в развивающихся странах. По итогам этого документа в Австрии было проведено первое заседание Глобального форума по вопросам устойчивой энергетики, на котором обсуждались ключевые вопросы энергоснабжения в сельских районах. В ходе заседания, проходившего с участием работников плановых и регулирующих органов по вопросам энергетики из развивающихся стран, представителей многосторонних и двусторонних учреждений по оказанию помощи, частного сектора, промышленности и неправительственных организаций, были разработаны важные рекомендации, которые дополнят результаты обсуждения, состоявшегося на девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию в апреле 2001 года.

Доклад о развитии человеческого потенциала

63. Подготавливаемые на международном и национальном уровнях доклады о развитии человеческого потенциала (в настоящее время их готовят в 134 странах), которые содержат своевременный и основанный на результатах исследований анализ, стимулируют проведение в обществе диалога, посвященного многочисленным измерениям проблем нищеты и неравенства, правам и политическим свободам женщин и последствиям глобализации. Показатель развития человеческого потенциала, являющийся характерной отличительной чертой таких докладов по-прежнему успешно применяется как альтернатива валовому национальному продукту (ВНП) в качестве единицы измерения развития. Поскольку в докладах о развитии человеческого потенциала приводятся хорошо аргументированные варианты политики, подлежащие реализации как на национальном, так и на международном уровнях, они служат для ПРООН ориентиром при проведении ею информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам политики и мероприятий по созданию необходимого для проведения анализа потенциала на местном, региональном и глобальном уровнях.

64. В «Докладе о развитии человеческого потенциала» за 2000 год ликвидация нищеты рассматривается не просто как одна из целей развития, а как одна из центральных задач в контексте борьбы за реализацию прав человека. Торжественная церемония представления доклада, которая привлекла внимание мировой печати и политиков, была проведена под эгидой президента Франции Жака Ширака, а в 135 страновых отделениях ПРООН были организованы аналогичные церемонии. В ходе семинаров, которые впоследствии проводились в Мали (с участием президента этой страны), Бразилии (с участием вице-президента этой страны), Египте (с участием супруги президента этой страны), Норвегии, Греции и Иордании, обсуждались и подверглись доработке многочисленные варианты политики, предложенные в докладе за 2000 год, направленные на достижение цели «все права для всех». Этот доклад также помог укрепить связи как между теми, кто занимается проблемами развития, так и между теми, кто занимается вопросами прав человека, в интересах увязки борьбы за экономические и социальные права с борьбой за гражданские и политические свободы. Новые средства, такие, как «Journal of Human Development» («Журнал по проблемам развития человеческого потенциала»), второй Глобальный форум по вопросам развития человеческого потенциала (проведенный в октябре в Рио-де-Жанейро, Бразилия) и ДРЧ на КД-ПЗУ, помогали доносить эти идеи до разнородных по своему составу и влиятельных аудиторий.

65. В 2000 году отмечался также значительный прогресс в контексте программы подготовки национальных докладов о развитии человеческого потенциала (НДРЧП), чему способствовали создание Группы по вопросам поддержки НДРЧП в штаб-квартире и подготовка документа, содержащего стратегию ПРООН в отношении НДРЧП. За прошедшее десятилетие в дополнение к девяти региональным докладам в 134 странах было подготовлено более 350 национальных и субнациональных докладов о развитии человеческого потенциала, которые являются полезным инструментом в деле планирования развития и отражают чаяния и приоритеты людей.

Вставка 13
Национальные доклады о развитии человеческого потенциала за 2000 год как стимул к проведению дискуссии по вопросам развития человеческого потенциала и разработка соответствующей политики

Национальные доклады о развитии человеческого потенциала обеспечили включение концепции развития человеческого потенциала в национальный диалог по вопросам политики, причем не только потому, что в них содержатся показатели развития человеческого потенциала и рекомендации в отношении соответствующей политики, но и потому, что их подготовка осуществлялась под руководством и в интересах правительств самих стран в рамках процесса консультаций, сбора данных и написание докладов. В число заслуживающих внимания успешных примеров, которые отмечались в 2000 году, входили: проведенная на Филиппинах на основе положений доклада о развитии человеческого потенциала за 2000 год кампания, в рамках которой право на образование пропагандировалось в качестве одного из прав человека

и которая получила поддержку в самых высших эшелонах правительства; после того как в Бразилии вышел в свет атлас развития человеческого потенциала в виде электронной базы данных, включающей показатели развития человеческого потенциала по всем 5000 округов этой страны, правительство в 2000 году приняло бюджетный закон, в соответствии с которым показатели развития человеческого потенциала являются обязательным компонентом критериев, определяющих распределение всех федеральных ресурсов на цели социального развития.

Национальные доклады о развитии человеческого потенциала, подготовленные в 2000 году

Азия и тихоокеанский регион	Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Монголия, Филиппины
Европа и Содружество Независимых Государств	Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Литва, Польша, Республика Молдова, Румыния, Словацкая Республика, Эстония
Латинская Америка и Карибский бассейн	Боливия, Гватемала, Колумбия, Никарагуа, Чили, Ямайка
Страны Африки к югу от Сахары	Бенин, Ботсвана, Гамбия, Мавритания, Мали, Нигер, Южная Африка, Замбия
Арабские государства	Джибути, Иордания, Кувейт, Ливия, Тунис

Особенности

- В Болгарии, где национальный доклад о развитии человеческого потенциала за 2000 год содержал анализ социально-эконо-мического положения в каждом из 262 округов страны, этот документ уже используется для выявления тех районов, где будет осуществляться крупномасштабная правительственная программа по созданию мелких предприятий.
- В Индии субнациональный доклад о развитии человеческого потенциала стал важным элементом политического диалога и процесса государственного планирования в 20 штатах, включая Гуджрат, Какнатаку, Мадхья-Прадеш и Раджастхан.
- В Южной Африке национальный доклад о развитии человеческого потенциала за 2000 год породил в средствах массовой информации и между политическими лидерами и лидерами гражданского общества горячие дебаты по вопросу о настоятельной необходимости перестройки политики в области развития человеческого потенциала в целях предотвращения

тенденции сползания страны в состояние крайней нищеты и политической нестабильности.

66. Новые мероприятия, такие, как ежегодный учебный семинар по вопросам развития человеческого потенциала (проводится в сотрудничестве с Оксфордским университетом в сентябре) и Программа премий за подготовку НДРЧП, помогают повысить уровень соответствующих знаний и пропагандировать новые варианты политики в целях решения стоящих перед ПРООН приоритетных задач в области развития человеческого потенциала и ликвидации нищеты. Функционирующая на базе Интернета глобальная сетевая группа по вопросам НДРЧП также содействует формированию влиятельного и многодисциплинарного по своему характеру объединения ученых и специалистов-практиков, которые проводят работу в целях совершенствования «инструментов измерения» развития и выдвижения предложений в отношении политики, позволяющих расширять возможности всех людей в плане повышения качества их жизни.

Реорганизация Бюро по политике в области развития

67. В целях укрепления потенциала ПРООН в области политики Руководящая группа ПРООН в мае 2000 года утвердила план работы по созданию нового Бюро по политике в области развития. Цель плана — сформировать такой орган, услуги которого способствовали бы максимально эффективной разработке практических мер в области политики там, где это более всего необходимо, — на местах. Реорганизация Бюро предполагает упорядочение и рационализацию должностных функций сотрудников в целях создания децентрализованного и являющегося частью соответствующих сетей связи механизма, ориентированного на оказание необходимых услуг его персоналом, имеющим надлежащий опыт практической работы. В 1999 году в штаб-квартире работало 250 сотрудников, которые обслуживали основные программы ПРООН в области развития, ГЭФ, Монреальский протокол, ЮНСО и программу «Потенциал XXI»; к концу 2002 года в штаб-квартире будет работать менее 120 таких сотрудников, а 98 будут направлены для работы на местах. Обязанности сотрудников Бюро полностью пересматриваются, с тем чтобы новым важным направлением их деятельности стало оказание региональным бюро и их страновым отделениям консультативных услуг по вопросам политики. Направленные для работы на местах эксперты по вопросам политики будут в первую очередь оказывать соответствующие консультативные услуги страновым отделениям. Система субрегиональных центров учета ресурсов расширяется, с тем чтобы эти центры стали подлинно субрегиональными по своему характеру, имели в своем составе специалистов по вопросам политики и были наделены более широкими функциями надзора за осуществлением политики.

68. Бюро работает над решением этой задачи, используя три современных, нетрадиционных практических метода управления в целях максимально эффективного с точки зрения затрат использования имеющегося у него небольшого числа специалистов по вопросам политики: а) информационные сети, в рамках которых специалисты формируют (или вступают в уже существующие) внешние сети, связывающие их коллег («объединения

специалистов-практиков», включающие соответствующих сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций тех стран, которые охвачены программами); b) матричную систему управления, при которой сотрудники, оказывающие поддержку в области политики, будут подотчетны обслуживаемым ими клиентам в региональных бюро или страновых отделениях в отношении своевременного, ответственного и должным образом сбалансированного удовлетворения приоритетных потребностей в области политики, в результате чего отпадет необходимость найма линейными подразделениями необходимых им специалистов и будет обеспечена согласованность политики в рамках всей организации; c) систему оказания групповой поддержки, при которой эксперты по вопросам политики, выступая в качестве членов многодисциплинарных групп, разрабатывают услуги и оказывают поддержку как в целях обеспечения полного учета всех точек зрения в отношении той или иной проблемы, так и в целях обеспечения гибкости, которая необходима для того, чтобы использовать новые возможности.

69. Как было указано Исполнительным советом в его решении 2001/7 от 5 февраля 2001 года, рамки глобального сотрудничества будут использоваться в качестве основы для оказания поддержки в области политики, обмена наилучшими практическими методами и опытом, проведения политического диалога, осуществления прикладных исследований и ведения информационно-пропагандистской работы в целях содействия выполнению приоритетных задач в области развития, которые были утверждены Исполнительным советом. Для содействия и придания большей целенаправленности работе по мобилизации ресурсов рамки глобального сотрудничества призваны обеспечить разработку и содействие функционированию ряда «направлений оказания услуг», и они, наряду с задачами по содействию разработке политики в области развития, составят основу работы экспертов по вопросам политики из Бюро по политике в области развития.

Вставка 14
Информационная сеть по вопросам борьбы с нищетой — «сеть по распространению знаний ПРООН»

Информационная сеть по вопросам борьбы с нищетой является одной из шести тематических глобальных сетей обмена знаниями и ПРООН. Созданная в сентябре 1999 года, она объединяет в настоящее время 340 сотрудников ПРООН, работающих во всех уголках мира, которые либо непосредственно занимаются решением проблемы ликвидации нищеты, либо выполняют работу, связанную с этой чрезвычайно важной областью развития. Восемьдесят процентов сотрудников работают на местах, а остальные сотрудники работают в группах Бюро, занимающихся вопросами социального развития и совершенствования системы управления, в региональных отделениях и других подразделениях в штаб-квартире; кроме них также задействованы ключевые внешние партнеры и консультанты.

Информационная сеть по вопросам борьбы с нищетой оказывает страновым отделениям поддержку в области политики и обеспечивает повышение уровня профессиональной подготовки

сотрудников на основе обмена информацией, опытом и знаниями, повышения эффективности сотрудничества по линии Юг-Юг, подготовки обновленных материалов по ключевым ресурсам и использования системы поиска информации. Эта сеть, способствуя повышению эффективности работы ПРООН, стала одним из ключевых механизмов оказания страновым отделениям и нашим национальным партнерам консультативных услуг на основе специальных знаний. В будущем сеть будет все шире использоваться для проведения в интерактивном режиме совместных мероприятий, таких, как обзоры деятельности по разработке политики и совместные обзоры, проводимые специалистами, а также в качестве инструмента обучения, позволяющего организовывать серии дискуссий, обобщать накопленный опыт, выявлять наилучшие практические методы и проводить мероприятия, предполагающие личные контакты участников.

B. Партнерство

70. Поскольку для достижения необходимых результатов в области развития необходимо осуществление комплексных мероприятий многочисленными партнерами, перестройка деятельности ПРООН предполагает, прежде всего, ее решительную приверженность делу налаживания партнерских отношений в интересах борьбы с нищетой. Эффективное сотрудничество, которое объединяет всех партнеров в целях решения той или иной общей задачи, является ключевым фактором. В январе 2000 года было создано новое Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям, в обязанности которого входит поддержание связей с Исполнительным советом, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором, проведение работы с донорами и мобилизация ресурсов. Бюро, призванное обеспечить максимально эффективное использование сетей и партнерских отношений ПРООН, должно внести свой вклад в формирование более транспарентной и ориентированной на интересы клиентов культуры.

Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций

71. Выполняя свою роль управляющего системой координаторов-резидентов и руководителя ГООНВР и ее Исполнительного комитета, ПРООН продолжала вносить вклад в осуществление программы реформ, которая началась по инициативе Генерального секретаря в 1997 году. В годовом отчете, ориентированном на результаты, прогресс определялся в двух областях: a) внешней — стратегическое руководство со стороны системы координаторов-резидентов мероприятиями по решению проблем глобальной повестки дня в области развития; и b) внутренней — координация и сотрудничество в области программирования и управления через посредство системы координаторов-резидентов; в первой из этих областей показатель позитивных общих результатов составил 44 процента, а во второй — 59 процентов.

72. В 2000 году ГООНВР, в консультации с другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, сосредоточила свое внимание на подготовке стратегий, связанных с двумя чрезвычайно важными областями:

сокращением к 2015 году вдвое масштабов нищеты и содействием образованию девочек. Эти две инициативы, которые к настоящему времени уже утверждены Административным комитетом по координации (АКК) и Генеральной Ассамблеей в ее Декларации тысячелетия, призваны обеспечить бóльшую согласованность и отдачу усилий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне с использованием опыта, накопленного к настоящему времени всей системой в целом, эти инициативы станут платформой для диалога с национальными партнерами, общинами и донорами. Они представляют собой не только две конкретные общесистемные стратегии, но и служат одним из центральных элементов деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки национальным усилиям, направленным на сокращение масштабов нищеты, включая оказание поддержки осуществлению стратегий в этой области.

73. Инициативы будут иметь также важное значение при подготовке общестрановых оценок и рамочных программ по оказанию помощи в целях развития. В годовом отчете, ориентированном на результаты, говорится об использовании в настоящее время на страновом уровне значительных объемов ресурсов в рамках процессов ОСО-РПООНПР, и это отражено в вставке 15, где показано, что в течение 2000 года в 110 страновых отделениях ОСО подготавливались, имелись в наличии в виде проектов или были завершены, в то время как в отношении РПООНПР аналогичное положение дел отмечалось в 44 отделениях. Тем не менее как в годовом отчете, так и в последней оценке РПООНПР, была высказана серьезная озабоченность по поводу соответствующих издержек на страновом уровне; недостаточно стратегического характера РПООНПР; как и прежде слабой увязки между ОСО и РПООНПР; и чрезвычайно разной степени вовлеченности правительств различных стран в эти процессы. Если говорить о более позитивных моментах, то процессы и их результаты способствуют укреплению и стратегической целостности страновых групп Организации Объединенных Наций, в то время как РПООНПР, в частности, используется в качестве основы для совместного программирования. В число некоторых интересных новшеств входят включение в РПООНПР организаций, не имеющих представителей-резидентов в странах, а также усилия, направленные на разработку ОСО на основе концепции прав человека.

Вставка 15

Общие страновые оценки и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: число документов, подготовленных или находящихся на этапе подготовки, по состоянию на декабрь 2000 года[a]

Регион	Число стран		Число завершенных ОСО	Число ОСО, находящихся на этапе подготовки	Число подготовленных рамочных программ по оказанию помощи в целях развития	Число рамочных программ по оказанию помощи в целях развития, находящихся на этапе подготовки
Африка	Группа 1999 года	8	6	2	2	4
	Группа 2000 года	15	9	6	4	7
	Группа 2001 года	5	3	1	1	0

	Другие*	-	8	5	3	0
	Итого		**26**	**14**	**10**	**11**
Азия и Тихоокеанский регион	Группа 1999 года	5	4	1	2	2
	Группа 2000 года	7	3	4	0	1
	Группа 2001 года	3	1	2	1	0
	Другие*	-	1	6	1	0
	Итого		**9**	**13**	**4**	**3**
Арабские государства	Группа 1999 года	0	0	0	0	0
	Группа 2000 года	8	5	3	1	3
	Группа 2001 года	2	0	1	0	0
	Другие*	-	0	1	0	0
	Итого		**5**	**5**	**1**	**3**
Латинская Америка и Карибский бассейн	Группа 1999 года	3	3	0	1	2
	Группа 2000 года	14	6	6	1	2
	Группа 2001 года	1	1	0	0	0
	Другие*	-	6	0	0	3
	Итого		**16**	**6**	**2**	**7**

Европа и Содружество Независимых Государств	Группа 1999 года	1	0	1	0	0
	Группа 2000 года	1	1	0	0	0
	Группа 2001 года	0	0	0	0	0
	Другие*	-	6	8	2	1
	Итого		**7**	**9**	**2**	**1**
Всего			**63**	**47**	**19**	**25**

[a] По состоянию на декабрь 2000 года не все страны начали процесс ОСО-РПООНПР; поэтому приведенные цифры не согласуются.

* Страны, которые в настоящее время не входят в группу, охватываемую РПООНПР (согласование программных циклов начнется после 2003 года или согласование не может осуществляться).

74. Кроме этого, в 2000 году под эгидой ГООНВР, а также АКК был достигнут прогресс в упрощении и согласовании стратегий программирования и управления между фондами, программами и учреждениями-партнерами Организации Объединенных Наций. Этот прогресс был связан с утверждением инструкции в отношении подготовки совместных программ/проектов; с разработкой проекта процедур проведения совместных среднесрочных обзоров страновых программ РППР; и с утверждением согласованных административных процедур в отношении национальных сотрудников по проектам, нанимаемых различными организациями системы Организации Объединенных Наций. Был также достигнут прогресс в развитии системы общих услуг и помещений: были разработаны и утверждены новые оперативные руководящие принципы в отношении общих услуг и было создано пять новых домов Организации Объединенных Наций. В декабре 2000 года начал функционировать веб-сайт ГООНВР под названием DevLink (http://www.undg.org). Что касается профессиональной подготовки, то в сотрудничестве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций в Турине было организовано три семинара, в том числе один, посвященный положению дел в странах, находящихся в особых условиях с точки зрения развития; в ходе семинаров подготовку прошли в общей сложности 70 кураторов-консультантов по вопросам ОСО/РПООНПР и 20 специалистов по формированию страновых групп из более чем 15 организаций системы Организации Объединенных Наций.

75. На страновом уровне было организовано 36 семинаров для 42 страновых групп, в работе которых, по оценкам, участвовало свыше 1000 работающих на местах во всех уголках земного шара сотрудников Организации Объединенных Наций. В число ключевых задач в 2000 году входили совершенствование системы отбора координаторов-резидентов, профессиональная подготовка впервые назначаемых координаторов-резидентов и повышение эффективности общего управления системой координаторов-резидентов. Были разработаны меры по обеспечению более равной представленности мужчин и женщин на основе уделения особого внимания внутреннему отбору кандидатов, которые в июле были утверждены ГООНВР и Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ). В результате этого в сентябре 42 процента кандидатов, включенных в списки Центра по оценке компетентности, составляли женщины, что было намного больше, чем в предыдущие годы. Были вынесены конкретные рекомендации в отношении более сбалансированной представленности учреждений координаторами-

резидентами, в результате чего по состоянию на сентябрь 50 процентов кандидатов, включенных в списки Центра по оценке компетентности, составляли представители не ПРООН, а других организаций, что также значительно превышает показатели прошлых лет

76. Представители ПРООН по-прежнему участвовали в работе ключевых директивных форумов системы Организации Объединенных Наций, включая АКК и его вспомогательные органы, Рабочую группу по партнерским отношениям, Межучрежденческое консультативное совещание, исполнительные комитеты по вопросам мира и безопасности и по гуманитарным вопросам, Рамки координации Организации Объединенных Наций, Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) и другие. ПРООН возглавляла Группу МПК по вопросам постконфликтной интеграции и Целевую группу по разоружению, демобилизации и реинтеграции Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам; работа в рамках обоих этих органов привела к значительно более четкому разграничению задач партнеров в контексте межучрежденческого сотрудничества и соответствующему разделению труда в этих ключевых областях.

77. Что касается становящейся все более актуальной проблемы безопасности персонала в условиях кризисов (начиная с 1992 года было убито почти 200 сотрудников Организации Объединенных Наций), то ПРООН играла ключевую роль в оказании соответствующей поддержки Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и системе Организации Объединенных Наций в целом. В большинстве случаев координаторы-резиденты выполняют функции специально назначенных сотрудников по вопросам обеспечения безопасности персонала на местах. В настоящее время на местах работает 61 сотрудник по вопросам безопасности, которые были набраны ПРООН и работают под ее руководством, причем связанные с этим расходы в равной пропорции делятся между соответствующими учреждениями. Во исполнение важных решений, которые были приняты по данной проблеме в 2000 году (например, резолюция 55/175 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2000 года; доклад и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по данному вопросу (A/55/658); и решение о создании межучрежденческой рабочей группы по данной теме), в ПРООН в настоящее время вносятся определенные коррективы в деятельность в области безопасности.

78. На страновом уровне отмечалось укрепление и изменение направленности деятельности тематических групп. Согласно данным, содержащимся в годовом отчете, ориентированном на результаты, за 2000 год, в настоящее время эти группы в намного большей степени используются, например, для подготовки материалов, включаемых в ОСО, для разработки совместных программ, создания условий для разработки стратегий в рамках системы Организации Объединенных Наций и для оказания поддержки в области стратегического планирования и наращивания потенциала на национальном уровне.

79. Кроме этого, на страновом уровне ПРООН продолжала активно оказывать поддержку системе Организации Объединенных Наций через посредство своей сети представительств в странах. Система координаторов-резидентов и другие соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций с помощью этих представительств получают в свое распоряжение значительные объемы людских и финансовых ресурсов и пользуются многочисленными

услугами, связанными с координацией. Примерно одна треть рабочего времени представительств ПРООН в странах отведена для оказания соответствующих услуг

системе Организации Объединенных Наций. В начале 2000 года ГООНВР провела обследование, в ходе которого данная роль ПРООН была оценена весьма высоко: «Обследование подтвердило, что ключевые услуги, связанные с выплатой заработной платы, межучрежденческим бухгалтерским учетом и платежами, выплатой средств и административной работой с контрактами (персонал), в основном предоставляются ПРООН и являются частью общих услуг, оказываемых большинству партнеров… Примерно 85 процентов услуг оценивались получателями либо как «очень хорошие», либо как «хорошие», что свидетельствует о том, что учреждения-получатели в большей степени удовлетворены этими услугами, чем обычно принято считать». (См. “UNDG Survey on Common Services at the Country Level, United Kingdom Trust Fund in Support of Common Services and Capacity-Building”, 8 February 2000, pages 7 and 9-10).

80. Программа ДООН в 2000 году оказывала Организации Объединенных Наций более широкую поддержку: по содержащимся в годовом отчете оценкам, 14 процентов всех заданий в 75 охваченных программами странах выполнялось именно с этой целью. Бóльшая часть этих заданий связана с оказанием на страновом уровне поддержки координации и сотрудничеству в области программирования и управления. Добровольцы внесли свой вклад в трех отдельных областях: a) оказание непосредственной поддержки координаторам-резидентам; b) оказание общих услуг, прежде всего в области здравоохранения, а также в области освоения информационных технологий примерно в 30 странах, главным образом в наименее развитых странах; и c) осуществление последующих мероприятий по итогам всемирных конференций, особенно Всемирной конференции по правам человека, Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по правам ребенка, Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Вставка 16
Изучение мнений партнеров ПРООН

Экспериментальный этап обследования, связанный с изучением мнений главных партнеров ПРООН на страновом уровне, был начат в 2000 году, и ожидается, что ответы от всех охваченных программами стран будут получены в 2001 году. Цель данного мероприятия заключается в том, чтобы на основе репрезентативной выборки основных партнеров в охватываемых программами странах выяснить их мнение о качестве и отдаче деятельности ПРООН. Правительствам охваченных программами стран, а также международным и местным межправительственным и неправительственным организациям, действующим в соответствующих странах, будет предложено представить подробную информацию о том, как они воспринимают ПРООН,

высказать их мнения о ее достижениях, о ее вкладе в координацию мероприятий по оказанию помощи, о ее усилиях, направленных на повышение уровня ответственности правительств за осуществление ее программ, и оценить эффективность и результативность работы ее представительств в странах. Полученные от респондентов данные будут подытожены и проанализированы, с тем чтобы подготовить по каждой конкретной стране материалы, содержащие информацию общего характера о главных областях, в которых были достигнуты успехи, а также об областях, где необходимы улучшения. Мероприятия в рамках экспериментального этапа проводились в 17 странах на четырех языках, и в них было задействовано свыше 600 респондентов.

Бреттон-вудские учреждения

81. В 2000 году возобновленный диалог между ПРООН и Всемирным банком, включая консультации между Администратором и Президентом Всемирного банка, содействовал выявлению ключевых приоритетных областей сотрудничества, в число которых входят борьба с нищетой, управление и информационные технологии. Были предприняты усилия по налаживанию в каждой из этих областей партнерских отношений между ПРООН и Всемирным банком в интересах охватываемых программами стран. В то же время все большее внимания уделяется важному значению контроля за тем, какие меры в рамках сотрудничества фактически принимаются как на уровне штаб-квартир, так и на страновом уровне.

82. Возможно, наиболее важной из этих областей, в свете обязательств, взятых обеими организациями в связи с международными целями в области развития, в частности, в связи с целью, которая заключается в сокращении к 2015 году масштабов нищеты вдвое, является ликвидация нищеты. После того, как Всемирный банк стал использовать документы о стратегиях смягчения проблемы нищеты, правительства все большего числа стран, охватываемых программами, обращаются к ПРООН за помощью в разработке своих стратегий борьбы с нищетой. ПРООН оказывает правительствам поддержку в формировании, осуществлении и контроле национальных стратегий по ликвидации нищеты, а также в подготовке полномасштабных национальных документов о стратегиях борьбы этих стран с нищетой. В число областей сотрудничества ПРООН и Всемирного банка входят создание национального потенциала; анализ показателей нищеты и контроль за ними, а также за соответствующими процессами, в частности, за созданием условий для повышения степени ответственности самих стран за осуществлением программ и за оказанием поддержки делу создания механизмов, обеспечивающих участие населения. В рамках субрегиональных семинаров ПРООН поощряет обмен опытом использования документов о стратегиях смягчения проблемы нищеты, что предполагает налаживание партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и региональными банками развития. В целях контроля за осуществляемыми на основе сотрудничества мероприятиями, связанными с документами о стратегии смягчениях проблемы нищеты, ПРООН и Всемирный банк на регулярной основе проводят совместный обзор прогресса в 15 странах.

83. Что касается информационно-коммуникационных технологий и решения проблемы «цифровой пропасти», то ПРООН и Всемирный банк вместе работали над созданием Целевой группы по возможностям использования цифровой технологии. ПРООН наряду с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества также вошла в число партнеров Глобального портала развития в Интернете, который посвящен проблемам развития и создание которого планируется Всемирным банком; цель проекта заключается в том, чтобы сделать портал платформой для обмена знаниями и налаживания связей на основе обмена опытом. В качестве партнера в проекте ПРООН предоставляет данные для разработки тематики портала, а ее персонал оказывает консультативные услуги по актуальным темам; ПРООН также прикомандировала одного сотрудника к группе по созданию Глобального портала развития. Наряду с этим ПРООН вместе с партнерами работает над построением портала на страновом уровне, причем представительства ПРООН занимаются поиском наиболее эффективных путей сотрудничества на местах.

84. В ноябре 2000 года ПРООН и Всемирный банк совместно утвердили контрольный перечень подлежащих национальному исполнению проектов, которые на основе совместного несения расходов должны осуществляться за счет займов, предоставляемых Банком. Этот проект представляет собой обновленный вариант проекта, предусмотренного в стандартном приложении Группы Всемирного банка о совместном несении расходов от 1994 года и связан с реализацией исполняемых ПРООН национальных проектов, которые финансируются правительствами на основе совместного несения расходов за счет займов и/или безвозмездных субсидий Всемирного банка. В то время как прежнее соглашение распространялось только на Латиноамериканский регион, новое соглашение может применяться в отношении всех регионов, и поэтому ожидается, что оно будет содействовать более тесному сотрудничеству между ПРООН и Всемирным банком.

85. Партнерские отношения ПРООН и МВФ развиваются в контексте регулярных консультаций на самом высоком уровне, а также в контексте утверждения и осуществления совместных проектов ПРООН и МВФ, причем на осуществление некоторых из них взносы выделяются двусторонними донорами.

86. Кроме этого, ПРООН также начала реализацию нескольких инициатив в целях формирования новых партнерских отношений с региональными банками развития. Среди этих инициатив проведение обзора состояния сотрудничества между ПРООН и Азиатским банком развития, а также создание в Банке должности советника по вопросам развития сотрудничества между ПРООН и Банком, который помогает определять будущие направления сотрудничества. Эти новые направления будут формально закреплены в соглашении между ПРООН и Банком в 2001 году. Отношения с Африканским банком развития также развиваются, и 6 февраля 2001 года обе организации подписали меморандум о взаимопонимании. В июне 2000 года проводились первоначальные дискуссии с Европейским инвестиционным банком, в ходе которых были выявлены возможности для налаживания сотрудничества в странах Средиземноморья и на Балканах.

Партнерские отношения с организациями гражданского общества

87. Налаживание партнерских отношений с организациями гражданского общества по основным вопросам приобретает как никогда серьезное стратегическое значение, поскольку ПРООН стремится зарекомендовать себя как ведущая организация в вопросах политики и информационно-пропагандистской деятельности. В знак признания того беспрецедентного подъема и коллективной мощи, которыми сопровождаются усилия организаций гражданского общества по формированию глобальной и национальных программ развития человеческого потенциала и искоренения нищеты, был проведен ряд совещаний высокого уровня по вопросам политики с участием старшего руководящего звена ПРООН и политических лидеров организаций гражданского общества (1999-2000 годы), для того чтобы составить наброски программы партнерских отношений по основным вопросам. Для сотрудничества между ПРООН и организациями гражданского общества были намечены следующие крупные приоритетные направления: a) глобализация, торговля, задолженность и смягчение остроты проблемы нищеты; b) предотвращение конфликтов и миростроительство; и c) права человека и развитие человеческого потенциала.

88. *Комитет ПРООН-организаций гражданского общества*. Учреждение этого Комитета в мае 2000 года ознаменовало собой возникновение новых условий политического партнерства для отношений между ПРООН и организациями гражданского общества. В результате этого объединяются усилия основных лидеров гражданского общества, представляющих страны как Севера, так и Юга, в областях, связанных с приоритетами ПРООН, для того чтобы на постоянной основе консультировать Администратора и старшее руководящее звено ПРООН по вопросам стратегической политики. Комитет уже вынес ряд важных рекомендаций по целому ряду вопросов стратегических партнерских отношений и политики, которые будут находиться под регулярным контролем.

89. *Нищета и глобализация*. Отношения доверия, которые сложились у ПРООН с правительствами как развивающихся, так и развитых стран, нередко позволяют ей создавать для институтов гражданского общества политические возможности высказывать альтернативные взгляды и оказывать влияние на формирование политики. ПРООН во взаимодействии с организациями гражданского общества выступает за признание дифференцированного воздействия процесса развития на различные уязвимые группы населения, особенно на коренные народы, и за обеспечение того, чтобы они имели право голоса по ключевым вопросам формирования политики в области развития, затрагивающим их образ жизни. Сюда относятся поощрение партнерских связей с правительственными учреждениями, донорами и организациями гражданского общества в деле ликвидации нищеты и устранения неравенства. Например, проведение в 1998 году уникальной серии общественных собраний по всей Южной Африке предоставило представителям бедных слоев населения возможность обратиться непосредственно к национальным руководителям. В настоящее время разрабатываются планы распространения такой модели высказывания своих мнений в других странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

90. *Торговля и устойчивое развитие человеческого потенциала*. События, которые произошли на Конференции ВТО на уровне министров в Сиэтле, и последовавшие за ними демонстрации подчеркнули необходимость расширить дебаты по вопросам о глобальной торговой системе и перейти от использования узкой, ограниченной экономическими понятиями терминологии к целенаправленному обсуждению развития человеческого потенциала и дебатированию глобальных вопросов управления. В октябре 2000 года ПРООН провела крупное совещание с участием своих консультантов, ведущих политических деятелей гражданского общества, главных лиц, представляющих правительства на переговорах, ведущих ученых и организаций-партнеров Организации Объединенных Наций, для того чтобы в ходе «мозгового штурма» обсудить вопрос о том, каким образом в торговле могут найти отражение желательные ценности развития человеческого потенциала и каким образом торговля может способствовать достижению целей развития человеческого потенциала. Результаты этого «мозгового штурма» наряду с итогами региональных и других консультаций будут использованы при подготовке доклада ПРООН о торговле с точки зрения развития человеческого потенциала.

91. *Предотвращение конфликтов и миростроительство.* Содействуя налаживанию связей и партнерских отношений между самими организациями гражданского общества и между ними и правительствами, ПРООН способствуют наращиванию общественного капитала, который имеет решающее значение как для предотвращения, так и для урегулирования конфликтов. Например, организации гражданского общества и организации коренных народов сыграли важную роль в установлении мира в Гватемале, содействуя налаживанию неофициальных связей между правительством и институтами гражданского общества и способствуя очерчиванию важных вопросов и формированию консенсуса. ПРООН выступила в поддержку создания Ассамблеи гражданского общества, которое способствовало преодолению недоверия, поощрению широкого участия и отказу от старой стратегии конфронтации. В Мали ПРООН вместе с местными организациями гражданского общества помогла организовать ставший знаменитым «Огонь мира», костер, сложенный из свыше 3000 единиц оружия, который символизировал окончание пятилетней вражды.

92. *Права человека и развитие человеческого потенциала*. ПРООН во взаимодействии с ОГО работает над реализацией прав и обязанностей, связанных с нормами и стандартами в области прав человека, включая выполнение организациями гражданского общества функций общественного надзора в рамках отстаивания обязательств, принятых на конференциях Организации Объединенных Наций и в договорах по правам человека, и контроля за их соблюдением. В октябре 2000 года в Пномпене, Камбоджа, собрались представители десятка региональных неправительственных организаций по правам человека из Азиатско-Тихоокеанского региона, для того чтобы обсудить нынешний проект Азиатской хартии прав человека. Твердой основой проекта документа, предложенного Азиатской ассоциацией парламентов за мир, является Всеобщая декларация прав человека. В ходе региональных консультаций, организованных и проведенных ПРООН и организациями гражданского общества, предлагались пути укрепления Хартии, а также изучения возможностей сотрудничества между организациями гражданского общества, парламентами, правительствами и агентствами по

международному развитию в деле пропаганды Хартии и претворения ее в жизнь после утверждения.

93. ПРООН поддерживает организации гражданского общества, которые занимаются выяснением того, насколько выполняются обязательства, принятые на конференциях Организации Объединенных Наций, и которые дают оценку ходу осуществления программ сотрудничества в рамках оказания помощи и в интересах развития. «Социальная вахта», которой руководят организации гражданского общества как южных, так и северных регионов, следит за соблюдением глобальных и национальных обязательств, принятых главами государств и правительств, которые собрались в 1995 году в Копенгагене на Встречу на высшем уровне в интересах социального развития. Женская организация в защиту окружающей среды и развития занимается оценкой хода осуществления Пекинской платформы действий. «ЕВРОСТЕП» представляет собой международную коалицию организаций гражданского общества, в центре внимания которой находятся вопросы оказания помощи странами, входящими в ОЭСР.

Деловые партнерские отношения

94. Стремясь превратиться в организацию с более разветвленными связями, которая сосредоточивает свои усилия на искоренении нищеты, ПРООН способствует налаживанию нетрадиционных партнерских отношений с основными заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами развития, включая предпринимательский сектор. В 2000 году ПРООН приступила к более систематизированному изучению и поддержке партнерских отношений с предпринимательским сектором по различным направлениям своей приоритетной деятельности. Это включало в себя проведение консультаций с представителями деловых кругов при разработке и осуществлении различных актуальных мероприятий в области развития и участие, где это целесообразно, в проектах, имеющих конкретное и практическое значение. Наряду с этим ПРООН занималась также стимулированием предпринимательского сектора к принятию ответственных решений самостоятельно или в содружестве с другими субъектами процесса развития. Например, в Венесуэле ПРООН во взаимодействии с одной из нефтяных компаний и организацией «Международная амнистия» стремится к тому, чтобы все судьи и государственные защитники более глубоко понимали и знали законы, положения и вопросы, связанные с правами человека. В Фиджи ПРООН помогла создать филиал организации «Международная транспарентность», в состав которой входят представители частного сектора и гражданского общества. В Монголии и Вьетнаме ПРООН оказывает поддержку в разработке законов и положений, которые затрагивают интересы частного сектора. В Казахстане ПРООН вместе с двумя крупными международными компаниями занимается поощрением развития малого бизнеса посредством создания программы микрокредитования за счет предоставления необеспеченных кредитов под групповые гарантии и центра по развитию малого бизнеса для оказания консультативных услуг.

95. Эти усилия предпринимались в контексте инициативы Генерального секретаря о заключении с частным сектором глобального компакта, в котором перед деловыми кругами ставится задача поощрения и применения девяти всеобщих принципов в области прав человека, трудовых прав и охраны

окружающей среды и который служит содержательной основой и важной отправной точкой для отношений между ПРООН и предпринимательским сектором на страновом уровне.

96. В порядке содействия применению более целенаправленного и систематизированного подхода к работе с предпринимательским сектором в рамках нового Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским отношениям был создан Отдел по деловым партнерским отношениям. Этот отдел занимается разработкой стратегии и руководящих принципов ПРООН в отношении работы с предпринимательским сектором и поддерживает и стимулирует налаживание конкретных партнерских отношений на страновом, региональном и глобальном уровнях.

97. В рамках нового корпоративного обязательства более систематизированно сотрудничать с предпринимательским сектором в 2000 году был также подготовлен проект комплекса материалов по новой корпоративной политике и руководящим принципам. Эти материалы призваны содействовать определению различных ролей, которые ПРООН может играть в деле поощрения деловых партнерских отношений, предоставить ключевые принципы сотрудничества с предпринимательским сектором и оказывать практическую помощь страновым отделениям.

98. Открывая возможности для сотрудничества с предпринимательским сектором, ПРООН предлагает развивающимся странам помощь в выяснении того, каким образом предпринимательский сектор может стать более активным участником процесса национального развития и быть признан одной из важных сторон, заинтересованных в развитии. Предпринимательскому сектору не только отводится решающая роль в поощрении экономического развития и признании за ним социальной и экологической ответственности, но он может также стать важным партнером и ресурсом правительств в изучении и формулировании различных вопросов политики, связанных с национальным развитием.

99. ПРООН все активнее содействует странам в привлечении предпринимательского сектора к диалогу по вопросам национального развития и политики. От организации консультаций с деловыми кругами по вопросу о новом законодательстве в отношении предпринимательства (Вьетнам) и создания благоприятных политических условий для предпринимательской деятельности (Монголия) до содействия формированию консенсуса между предпринимательским сектором, правительством и гражданским обществом в отношении борьбы с нищетой (Панама) — во всех этих областях ПРООН считается надежным партнером и честным посредником. Наряду с этим ПРООН вступает в важные партнерские отношения с деловыми кругами в таких областях, как информационная технология в интересах развития, ВИЧ/СПИД и права человека.

100. В 2000 году ПРООН предприняла также первые шаги по проведению крупного мероприятия, направленного на осуществление Глобального компакта Организации Объединенных Наций в принимающих странах на местном уровне и в реальных условиях. Исходя из трехстороннего подхода к проведению «форумов по партнерским отношениям», ПРООН способствует проведению встреч деловых кругов с представителями правительств и гражданского общества для обсуждения вопроса о том, каким образом

предпринимательский сектор может внести свой вклад в решение приоритетных задач местного развития, и для определения конкретных совместных мероприятий по решению этих приоритетных задач.

Усиление координации помощи

101. В 2000 году содействие координации помощи, оказываемое со стороны ПРООН, имело три отчетливых аспекта: разработка политики в области координации помощи; обеспечение того, чтобы внешние ресурсы соразмерялись с национальными приоритетами; и укрепление или создание механизмов координации помощи.

102. Разработка политики в области координации помощи представляется перспективной для ПРООН областью содействия. В четырех странах (Камбодже, Намибии, Непале и Сомали) ПРООН во взаимодействии с правительствами занимается подготовкой национальной политики, в соответствии с которой будет осуществляться вся внешняя координация, в значительной степени выходя за рамки существовавших ранее специальных стратегий и руководящих принципов. В Камбодже, в частности, особое внимание было уделено принципам партнерских отношений, в которых нашли отражение интересы гражданского общества.

103. Важным элементом поддержки, оказываемой со стороны ПРООН, стало содействие правительствам во включении внешней помощи в планы национального развития. В Бурунди, Нигере и Экваториальной Гвинее инструментами повышения слаженности действий стали подготавливаемые правительствами программы государственных инвестиций и документы об основах политики. В восьми других странах проведение тематических и секторальных консультаций и совещаний «за круглым столом» позволило сосредоточить внимание на обеспечении учета национальных приоритетов. Нередко для усиления внимания к основному предмету обсуждения на совещаниях, охватывающих широкий круг вопросов, включая децентрализацию, управление, наблюдение за выборами, окружающую среду, сельское хозяйство, лесное хозяйство, макроэкономику и здравоохранение, готовились тематические либо секторальные оценки или стратегии.

Вставка 17
Содействие, оказываемое со стороны ПРООН в координации помощи на местах: конкретное исследование по Камбодже

На Совещании Консультативной группы по Камбодже, состоявшемся в мае 2000 года в Париже, правительство изложило четкие перспективы и всеобъемлющую программу действий. Оно призвало перейти от принципа ответственности доноров к принципу национальной ответственности, отводя в партнерских отношениях камбоджийским учреждениям ведущую роль в процессе координации помощи. ПРООН поддерживает эту инициативу, стремясь укрепить свои связи с новыми национальными партнерами, включая организации гражданского общества, научно-исследовательские институты и частный сектор, и оценить их возможности и потенциальную ведущую роль. Все это направлено на то, чтобы найти и представить правительству институциональные

возможности укрепления партнерских отношений и способности вести диалог с негосударственными субъектами. В частности, ПРООН поддерживает:

- обмен информацией и непосредственное консультирование по стратегическим вопросам и проблемам;
- координацию действий по планированию/программированию и деятельности межведомственных рабочих групп;
- передачу знаний/технологий.

Цель заключается в обеспечении того, чтобы правительство было полностью готово проводить обзоры эффективности помощи, оценивать дальнейшие потребности во внешнем финансировании, вести переговоры с донорами и инвесторами и укреплять партнерские отношения с донорами, частным сектором и местными организациями гражданского общества в интересах устойчивого развития Камбоджи.

104. В своих годовых отчетах вопрос о содействии укреплению механизмов координации помощи осветили 14 страновых отделений. Такое содействие охватывает следующие конкретные области: создание инструментов для программирования государственных инвестиций; подготовку кадров в области планирования, управления, контроля и оценки внешней помощи (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Объединенная Республика Танзания, Сомали, Экваториальная Гвинея); создание или укрепление управленческих информационных систем для управления внешними ресурсами, контроля над ними и их оценки (Албания, Босния и Герцеговина, Грузия, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Никарагуа); обучение сотрудников министерства планирования, позволяющее им выполнять секретариатские функции в рамках координации помощи (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Палестинский орган).

105. В централизованном порядке ПРООН с учетом высокого спроса со стороны страновых отделений приняла решение укрепить потенциал штаб-квартир по оказанию стратегической и технической поддержки страновым отделениям в области координации помощи. Главная цель заключается в том, чтобы расширить возможности ПРООН в отношении выполнения эффективной координационной роли как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и через посредство услуг, оказываемых ПРООН партнерам из развивающихся стран, в целях укрепления своего вклада в достижение целей развития, указанных в Декларации тысячелетия. Усиление внимания, уделяемого координации помощи, найдет отражение в результатах деятельности на глобальном и страновом уровнях в 2001 году.

C. Людские ресурсы

106. В процессе преобразований, который активно проходил в 2000 году, вопросы управления людскими ресурсами занимали видное место. Одна из самых первоочередных задач Администратора заключалась в том, чтобы создать новый тип отношений между персоналом и руководством. В октябре 2000 года был проведен второй ежегодный глобальный опрос персонала, который выявил некоторые позитивные тенденции в отношении степени доверия старшему руководящему звену со стороны персонала и в отношении того, насколько персонал ощущает улучшение общего положения в области поддержания связей. Персонал по-прежнему проявляет чрезвычайно высокую приверженность решению стоящих перед Организацией задач. Как в штаб-квартирах, так и в страновых отделениях возросло число сотрудников, полагающих, что процесс перемен будет способствовать улучшению общих результатов работы.

107. Другая важнейшая цель заключалась в поиске путей, позволяющих привести кадровые ресурсы ПРООН в соответствие с изменяющимися потребностями перестраивающейся организации. Проще говоря, это означает приток новых кадров, обладающих новым уровнем квалификации, для работы с основным костяком опытных, умелых сотрудников наряду с продолжением усилий по укреплению людских ресурсов в рамках постоянного процесса самосовершенствования. Привлечение таким образом новых кадров с подвижным набором качеств (новых «специалистов по развитию») стало частью стратегии Администратора, предусматривающей резкое сокращение (на

25 процентов) численности персонала в штаб-квартирах и перевод ряда должностей и функций на места. Администратор заявил также о том, что он возьмет на себя ответственность за общую политику в области людских ресурсов и за все назначения на ключевые должности и фактически будет являться в ПРООН главным сотрудником по вопросам кадров. В течение предыдущего года были назначены три новых помощника Администратора. Был сделан целый ряд других назначений на ключевые должности старших сотрудников, включая координаторов-резидентов. Особое внимание было уделено обеспечению широкого географического представительства и гендерного баланса.

108. Сокращение кадров в штаб-квартирах сопровождалось осуществлением всеобъемлющей программы Управления людских ресурсов, объединяющей в себе разнообразные специальные мероприятия в следующих областях: общая политика в области людских ресурсов и соблюдение надлежащей процедуры; внутриорганизационное консультирование по вопросам развития в случае структурной перестройки подразделений и перепрофилирования должностных функций; консультативное обслуживание подразделений в порядке содействия в предложении трудоустройства и в процессе отбора кадров; консультирование переводимого персонала; профессиональная подготовка персонала к избранию новой карьеры вне ПРООН; отстаивание интересов сотрудников в случае возможности трудоустройства сотрудников ПРООН в других организациях системы Организации Объединенных Наций; и создание новых возможностей для досрочного прекращения службы в целях содействия переводимому персоналу. Никогда ранее ПРООН не сталкивалась с сокращением штатов и перепрофилированием должностей таких масштабов. Специальные меры по оказанию поддержки способствовали тому, чтобы сделать этот процесс справедливым и гуманным, уважающим способности, права и достоинство персонала. Аналогичные меры предусматриваются и уже осуществляются для оказания помощи страновым отделениям в их собственных усилиях по перепрофилированию должностей в 2001 году.

109. ПРООН по-прежнему уделяет первоочередное внимание продвижению персонала по службе, при этом за последние два года приблизительно 25 заместителей представителей-резидентов и сотрудников, занимающих соответственные должности в штаб-квартирах, перешли на должности координаторов-резидентов. В 2000 году 15 способных национальных сотрудников получили статус набранных на международной основе. В результате проведения ярмарки трудовых ресурсов приблизительно 50 сотрудников ПРООН категории вспомогательного обслуживания и специалистов были приняты в Бюро по вопросам политики в области развития. После этого была организована кампания по внешнему набору персонала для заполнения оставшихся должностей сотрудников, занимающихся практической реализацией политики, внутренних кандидатов на которые не удалось найти. Значительное большинство этих экспертов по вопросам политики будет направлено на работу в одно из девяти местных отделений СЦУР. Помимо этого, что весьма важно, ПРООН смогла возобновить свою программу для молодых специалистов (LEAD) с участием 19 отобранных лиц, значительное большинство из которых составляли младшие сотрудники ПРООН категории специалистов и национальные сотрудники. В ходе всех этих процессов отбора ПРООН использует сейчас подход, в основе которого лежит учет уровня

квалификации и который обеспечивает получение ПРООН необходимых квалифицированных кадров для решения будущих задач.

110. В связи с процессом своего преобразования ПРООН испытывает потребность в такой политике управления людскими ресурсами, которая носит прогрессивный характер и продолжает отвечать современным требованиям. В 2000 году в рамках этого общего мероприятия были успешно предприняты несколько специальных инициатив, включая создание новой системы служебной аттестации персонала с помощью простой, но эффективной основанной на использовании сетевых возможностей системы с упором на оценку достигнутых результатов и уровня квалификации; пересмотр и обновление политики ротации персонала, которая подчеркивает важное значение географической мобильности, особенно в отношении персонала штаб-квартир, набираемого на международной основе; проведение комплексной политики в области сокращения штатов, включая новую политику в отношении прекращения службы; и проведение политики дальнейшего улучшения условий работы и жизни с целью остаться привлекательным и прогрессивным работодателем и принять для сотрудников в местах службы, использующих принцип ротации, ряд удобных для семей мер, предусматривая повышение транспарентности при новых назначениях и в управлении людскими ресурсами. Администратор заявил, что он внедрит систему поощрения и стимулирования для тех, кто имеет высокие показатели работы, и что от тех, кто имеет плохие показатели работы, будут избавляться. В рамках системы служебной аттестации продолжает уделяться внимание общим показателям качества работы отдельных лиц, и в тех случаях, когда эти показатели не улучшаются, принимаются меры. Вопрос о внедрении системы поощрения и стимулирования будет рассмотрен в течение 2001 года.

111. В прошлом году Администратор заявил, что в 2000 году будет внедрена более эффективная, транспарентная и надежная внутренняя система рассмотрения жалоб и отправления правосудия. В рамках усилий по упрощению и совершенствованию путей предоставления в этой организации юридических услуг в 2000 году было создано Управление правового обслуживания и снабжения. Накопившиеся дела были рассмотрены, и был проведен также всеобъемлющий обзор внутренней системы рассмотрения жалоб и отправления правосудия в ПРООН. Соответствующие рекомендации будут выполнены в течение 2001 года.

112. Администратор заявил также, что в 2000 году будет проведен ряд конструктивных мероприятий по упрощению рабочих процессов и предоставлению руководителям прав предпринимать более оперативные действия по удовлетворению своих конкретных нужд. К числу этих мероприятий относятся: делегирование полномочий по заключению контрактов на ограниченный срок деятельность с персоналом, набираемым на международной основе; разработка экспериментальной программы предоставления субсидий в связи с переездом в целях содействия более быстрому переезду персонала на места, с одной стороны, и повышению гибкости действий персонала, с другой стороны; пересмотр системы оплаты путевых расходов, включая использование возможности получения паушальной суммы для всех официальных поездок, включая поездки в связи с назначением, отдыхом, оздоровительными мероприятиями и закупочной деятельностью.

113. Признавая необходимость становиться организацией, которая опирается на информационные ресурсы и стремится к самосовершенствованию, ПРООН добилась того, чтобы в число инициатив, направленных на преобразование, в 2000 году вошли также стратегически отобранные инициативы в области самосовершенствования. В страновых отделениях и бюро штаб-квартир уже создана разветвленная сеть ведущих специалистов, занимающихся вопросами самосовершенствования, в рамках которой действует активная и динамичная программа самосовершенствования для всего персонала. Для целей самосовершенствования ПРООН использует электронную платформу, благодаря которой непосредственный доступ к процессу самосовершенствования для всего персонала обеспечивается современными, эффективными с точки зрения затрат средствами. Эта концепция получает еще более солидное обоснование в связи с новыми планами создания Академии виртуального развития, которая призвана разработать структурированную компьютерную программу самосовершенствования в основных областях деятельности, в сфере управления и в области технологий, причем первоначально в ней будет обучаться группа из 100 руководителей среднего звена. Эта новаторская программа была подготовлена в 2000 году, и в течение нынешнего года предполагается начать ее осуществление. Одной из первоочередных задач продолжает оставаться развитие управленческого потенциала, причем с 1997 года обучение, охватывающее все отделение целиком, уже прошли 56 отделений и в 2001 году его пройдут еще 33 отделения, и в течение 2000 года проводился эксперимент по обеспечению круговой обратной связи, который впоследствии получил широкое распространение.

114. Под руководством Администратора ПРООН продолжала играть ведущую роль в системе координаторов-резидентов. Программа оценки уровня квалификации кандидатов, которые впервые претендовали на должность координатора-резидента, продолжала осуществляться полным ходом, причем к концу 2000 года общее число потенциальных кандидатов, прошедших квалификационную оценку, достигло 146 человек. В настоящее время вносятся коррективы, для того чтобы в 2001 году этот подход, опирающийся на проведение оценки, получил универсальное применение — как в отношении лиц, впервые выдвигающих свою кандидатуру, так и в отношении действующих координаторов-резидентов. ПРООН принимала участие в общесистемных усилиях Организации Объединенных Наций по улучшению служебной аттестации координаторов-резидентов и продолжала осуществлять комплексную ознакомительную программу для новых координаторов-резидентов.

D. Результаты деятельности

115. В 2000 году ПРООН продолжала свои усилия по формированию в рамках организации новой культуры осуществления деятельности и ее поддержке структурами и инструментами, необходимыми для повышения эффективности работы сотрудников и оценки их служебной деятельности. В рамках этих усилий было создано Бюро по вопросам управления, на которое были возложены функции бывшего Бюро по планированию и управлению ресурсами и бывшего Бюро по финансовому и административному обслуживанию, при

этом ему были приданы несколько новых подразделений, которые в большей степени отражали потребности ПРООН в плане повышения экономической эффективности ее деятельности, обслуживания организаций-клиентов и в плане отчетности. Основные области, в которых в 2000 году был достигнут прогресс в отношении улучшения показателей деятельности и повышения ее эффективности, включали перепрофилирование страновых отделений, упрощение административных процедур и повышение качества обслуживания клиентов и рабочих процессов.

116. В настоящее время предпринимаются усилия по улучшению показателей деятельности сотрудников и результативности профессиональной подготовки. Досрочное опубликование в августе 2000 года результатов проделанной работы и оценки уровня компетентности (ОУК) стало важным шагом в совершенствовании организации служебной деятельности. Оценка доводит подход, опирающийся на результаты управления, уже внедренный на организационном уровне посредством СРР/годовой отчет, до уровня каждого сотрудника и укрепляет концепцию взаимной ответственности между сотрудниками и руководящим составом. Составной частью новой системы является всеобъемлющая обратная связь, которая внедряется в настоящее время во всех подразделениях ПРООН. Сотрудникам теперь предлагается выделять 5 процентов их рабочего времени на повышение своей квалификации, и 5 процентов расходов по персоналу теперь выделяется на нужды профессиональной подготовки. В настоящее время в страновых отделениях работают 75 руководителей по вопросам профессиональной подготовки. В 2000 году была введена в действие электронная платформа по вопросам профессиональной подготовки, и к январю 2001 года на ней уже было зарегистрировано более 6000 посещений.

117. В течение 2000 года предпринимались энергичные усилия по изучению возможностей и последующему осуществлению перепрофилирования страновых отделений. Летом 2000 года Группой по изучению мнений был опубликован доклад о будущем облике страновых отделений. В связи с этим на уровне штаб-квартиры были предприняты согласованные усилия по оказанию страновым отделениям поддержки в их перепрофилировании. После интенсивных консультаций с представителями-резидентами и штаб-квартирой в декабре был подготовлен ряд мер, необходимых для оказания этой поддержки, и выделены финансовые ресурсы на сумму 14 млн. долл. США. Эти меры уже осуществляются: каждому страновому отделению были перечислены дополнительные ресурсы, необходимые для содействия намеченным преобразованиям; были проведены миссии по перепрофилированию и организованы соответствующие учебные семинары; для кадровых подразделений были разработаны руководящие принципы, касающиеся сокращения численности персонала; создан новый веб-сайт, посвященный вопросам управления; а миссии, направляемые в приоритетные страны, по-прежнему оказывали содействие, например в проведении структурных преобразований и мобилизации ресурсов. В настоящее время в процессе осуществления также находится проект, направленный на улучшение информационно-технической оснащенности страновых отделений.

118. В целях улучшения показателей деятельности на страновом уровне Руководящей группой были намечены 17 стран для реализации в них экспериментальных проектов. Критерием для включения в эту группу стран

стало чрезмерное влияние какого-либо странового отделения на общую репутацию ПРООН в силу того, что вопросы, касающиеся показателей деятельности, постоянно затрагиваются партнерами ПРООН по программам и странами-донорами и/или в силу того, что происходящие в стране события привлекают особое внимание к этому страновому отделению. Улучшение положения дел в этих страновых отделениях оценивается в зависимости от прогресса, достигнутого в деле мобилизации неосновных ресурсов, перепрофилирования и перехода от управления проектами к консультативной и информационно-пропагандистской деятельности с учетом того, что в своей работе ПРООН постепенно переходит к планированию и разработке проектов и программ. Упомянутые выше страны в первую очередь получают поддержку со стороны штаб-квартиры, в том числе в области людских ресурсов, а деятельность их координаторов-резидентов также подвергается оценке в первоочередном порядке. В 2000 году в этих 17 странах началось осуществление экспериментального проекта по изучению мнения, с тем чтобы выяснить, какое представление об этих отделениях складывается у ПРООН в целом и у основных ее партнеров.

119. В числе конкретных примеров осуществлявшейся в 2000 году деятельности, связанной с упрощением и реорганизацией, можно привести передачу страновым отделениям более широких полномочий в плане закупок, разработку новых финансовых положений и правил и внедрение электронной системы осуществления банковских операций. На контрактную основу были переведены такие виды деятельности, как обслуживание и эксплуатация зданий, курьерская служба и типографские работы. Помимо этого, в 2000 году началось проведение ряда исследований и экспериментальных проектов, которые начнут приносить результаты в 2001 году. В число этих инициатив входит исследование по вопросам отчетности, проводящееся внешними специалистами, и экспериментальное исследование по методике учета затрат по функциям, которые в настоящее время осуществляются в трех подразделениях штаб-квартиры. Проведение внешней оценки Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) позволит внести важный вклад в принятие необходимых решений, касающихся платформы информационной системы следующего поколения.

Система оценки

120. В 2000 году в принятой в организации системе оценки был достигнут существенный прогресс в следующих четырех стратегических областях: a) в обеспечении согласованности инструментов мониторинга и оценки с подходом, опирающимся на результаты управления; b) в укреплении основной отчетности; c) в укреплении учебного потенциала организации и ее партнерского сотрудничества; и d) в проводящемся на макроуровне анализе деятельности ПРООН на основе оценочных данных.

121. Внедрение этого подхода потребовало существенных изменений в практике, инструментах и процессах оценки, принятых в ПРООН. В структуру СРР были полностью интегрированы оценка результатов управления и практические методы оценки, при этом особое внимание уделялось стратегическому управлению и процессам повышения квалификации как на уровне страновых отделений, так и на уровне штаб-квартиры. Первый годовой отчет, ориентированный на результаты, стал важным этапом в обеспечении

объективной основы для оценки деятельности организации и достигнутого прогресса в сопоставлении с намеченными результатами. Помимо этого, в настоящее время самым серьезным образом пересматривается Справочник по мониторингу и оценке на основе результатов, что позволит обеспечить согласованность используемых инструментов и процессов с подходом, опирающимся на результаты управления. Акцент на результаты, помимо всего прочего, способствует развитию партнерского сотрудничества, поскольку достижение прогресса в области развития требует совместных усилий многих групп. Принятие на вооружение методологии и инструментов оценки результативности деятельности на страновом уровне и обеспечение более оперативной связи способствовало совершенствованию основной отчетности. Достижению этой цели способствовал и систематический контроль за соблюдением требований, касающихся оценки, и пропаганда разработки планов проведения оценки.

122. Важный вклад в повышение квалификации и углубление знаний персонала внесло своевременное проведение в доступной форме учебных мероприятий, имеющих непосредственное и практическое отношение к работе низовых сотрудников страновых отделений и их партнеров. Этому способствовало опубликование таких изданий, как «Essentials», «Central Evaluation Database» и «UNDP Evaluation Network», а также материалов внутреннего веб-сайта Управления оценки. Осуществляя контроль за оценкой деятельности программ и фондов ПРООН, Управление оценки уделяло особое внимание выяснению того, в какой степени выполнялись рекомендации, касающиеся оценки, и какие механизмы использовались для этой цели. В 2000 году были предприняты энергичные усилия по обеспечению более тесной связи между рекомендациями, касающимися оценки, и извлеченными уроками, с одной стороны, и решениями, касающимися управления, и более совершенной организационной практикой — с другой. Основные стратегические оценки, проведенные в течение года, по которым получены официальные ответы руководства, включают оценку постконфликтных ситуаций, децентрализации, связи между ЮНОПС и ПРООН, СЦУР, координации помощи и глобальной программы ПРООН.

123. Еще одним важным событием в деятельности организации стал выпуск доклада об оценке эффективности деятельности ПРООН по обеспечению развития, подготовленного Управлением оценки. В докладе, который теперь будет издаваться ежегодно, содержится углубленный анализ ключевых факторов, определяющих эффективность развития, в частности в области создания потенциала и ответственности за обеспечение развития. В докладе дается определение и оценка взноса ПРООН в деятельность, осуществляемую в этих областях, поэтому этот документ стал полезным дополнением к существующим механизмам оценки деятельности организации и ее результативности в плане обеспечения развития.

IV. Фонды, связанные с ПРООН

A. Добровольцы Организации Объединенных Наций

124. Программа ДООН продолжала свою деятельность по пропаганде идей добровольчества, главным образом посредством набора и расстановки добровольцев. В 2000 году, как и на протяжении трех предшествующих лет, число добровольцев по-прежнему возрастало, и в настоящее время 4800 добровольцев выполняют функции в рамках почти 5200 назначений в поддержку процесса проведения выборов, гуманитарных операций, развития общин и мероприятий в области технического сотрудничества. Эти добровольцы, являющиеся гражданами 157 стран работают в 140 странах, что отражает глобальный характер программы ДООН и ту важную роль, которую она играет в сотрудничестве по линии Юг-Юг. Что касается финансовых аспектов, то в 2000 году впервые масштабы этой программы превысили 100 млн. долл. США.

125. В своем решении 2000/14 Исполнительный совет с признательностью принял к сведению доклад Администратора о Добровольцах Организации Объединенных Наций (DP/2000/24). В частности, делегации с удовлетворением отметили принятие многолетних рамок финансирования ПРООН (МРФ), включая стратегические рамки, ориентированные на конкретные результаты и годовые отчеты, в качестве надлежащего инструмента представления областей, итогов и результатов, в которые вносят свой вклад программа ДООН и сами добровольцы. В 2000 году Добровольцы выполняли различные функции в поддержку следующих программных областей: создания благоприятных условий для устойчивого развития человеческого потенциала (31 процент); ликвидации нищеты и обеспечение стабильных источников средств к существованию (17 процентов); деятельности в особых ситуациях в области развития (34 процента); и оказания поддержки деятельности Организации Объединенных Наций (14 процентов). Защита окружающей среды и улучшение положения женщин в основном являются составной частью деятельности добровольцев в программных областях, упомянутых выше, однако 4 процента назначений добровольцев непосредственно связаны с деятельностью в области охраны окружающей среды и улучшения положения женщин.

126. В 2000 году важнейшим аспектом деятельности добровольцев в рамках осуществления программы ДООН по-прежнему оставались мероприятия по укреплению сотрудничества в целях развития. В этой связи следует особо отметить введение в действие по инициативе Генерального секретаря Службы информационных технологий Организации Объединенных Наций; расширение деятельности в поддержку предпринимаемых общинами усилий по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа; расширение участия в деятельности по укреплению мира и доверия в странах, преодолевших внутренний конфликт. Как отмечается в докладе Брахими и подтверждается тем фактом, что Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) наградил Добровольцев Организации Объединенных Наций медалью Нансена, выдающийся вклад Добровольцев Организации Объединенных Наций в осуществление миротворческих и гуманитарных операций, например в Восточном Тиморе, Косово и Сьерра-Леоне, также заслуживает самой высокой оценки.

127. В ноябре 2000 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь официально объявил о начале Международного года добровольцев. Сами добровольцы использовали подготовку к проведению этого Года не только для того, чтобы четко

определить свой основной мандат и основные направления своей деятельности, но и для того, чтобы проверить и подтвердить актуальность и востребованность своей организации и ее конкретной оперативной деятельности на местах. В течение года добровольцы активно вносили свой вклад в межправительственные процессы, осуществлявшиеся в рамках Международного года добровольцев, с тем чтобы продемонстрировать тот факт, что добровольческая деятельность во все большей степени признается в качестве мощного и важного фактора формирования социального капитала. В своем решении S-24/2, принятом на ее двадцать четвертой специальной сессии (Дальнейшие инициативы в интересах социального развития: социальное развитие для всех в глобализующемся мире), Генеральная Ассамблея рекомендовала содействовать вовлечению добровольцев в деятельность по обеспечению социального развития. Соответствующие резолюции, принятые Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, обеспечили этому вопросу постоянное место в повестке дня. Международный год добровольцев, приобретающий все более важное значение и активно способствующий широкому вовлечению гражданского общества, подтверждает актуальность четырех его основных целей: признания, содействия, взаимодействия и оказания поддержки развитию добровольческой деятельности. Благодаря этим усилиям в 2001 году роль добровольческой деятельности будет рассматриваться Комиссией социального развития, Межпарламентским союзом, Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по обзору и оценке хода осуществления Повестки дня Хабитат, последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, а также на Всемирной конференции по вопросам борьбы с расизмом и в Комиссии по положению женщин.

B. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

128. Главной целью Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) является оказание помощи в сокращении масштабов нищеты посредством осуществления программ по обеспечению развития на местах и проведения мероприятий по микрофинансированию. Применяемый Фондом подход заключается в создании в неимущих общинах их собственного производственного потенциала и в развитии их самообеспеченности посредством расширения доступа к основной местной инфраструктуре и основным услугам. Обоснованность этого подхода была признана в результатах внешней оценки ФКРООН, проводившейся в 1999 году, и в решении 90/22 Исполнительного совета ПРООН. Этот подход также нашел свое отражение в Плане действий на 2000 год, в стратегических рамках Фонда и в докладе Администратора Фонда Исполнительному совету, представленному в июне 2001 года. Одна из рекомендаций, представленных по итогам внешней оценки, заключалась в том, что Фонду следует укреплять свою связь с ПРООН и другими партнерами. В 2000 году ФКРООН разработал стратегию, направленную на дополнение деятельности ПРООН в основной, административной, оперативной областях и в области мобилизации ресурсов.

129. Благодаря децентрализованной модели планирования Фонду удалось добиться существенных успехов в деле оказания своего воздействия на

политику. Например, в Камбодже Фонд и ПРООН оказывали прямую поддержку правительству в разработке законодательства, касающегося администрации и управления местными общинами, на основе системы планирования местного уровня, которую Фонд внедряет на экспериментальной основе в нескольких провинциях этой страны. В Малави ФКРООН оказывает правительству помощь в разработке политики децентрализации налоговой деятельности и в обеспечении того, чтобы на осуществление децентрализованных функций выделялись необходимые ресурсы. В 2000 году в рамках оказания поддержки развертыванию мероприятий по обеспечению микрофинансирования Фонд в течение всего лишь шести месяцев косвенно предоставил в Малави доступ к кредитам для 3600 неимущих клиентов. Благодаря механизмам гарантий ФКРООН осуществляемый в Мадагаскаре новый проект уже позволил четырем сетям учреждений, занимающихся микрофинансированием, получить доступ к банковским займам на общую сумму 1,8 млн. долл. США.

C. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

130. Мандат Фонда Организации Объединенных Наций для развития женщин (ЮНИФЕМ) включает оказание поддержки усилиям правительств и гражданского общества на местах, при этом Фонд выступает в качестве катализатора деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами для всей системы Организации Объединенных Наций. В 2000 году были приняты новая Стратегия и План оперативной деятельности ЮНИФЕМ на 2000-2003 годы, содержащие основу для расширения его прав и возможностей в целях оказания содействия внедрению правозащитного подхода во всех аспектах деятельности ЮНИФЕМ. Деятельность Фонда будет осуществляться в трех тематических областях: укрепления экономической безопасности женщин, вовлечения женщин в процесс управления и руководства и поощрения прав человека женщин и ликвидации насилия в отношении женщин. Более подробная информация о деятельности ЮНИФЕМ приведена в его докладе Исполнительному совету (DP/2000/15).

131. Решением Исполнительного совета включить ЮНИФЕМ в число учреждений — исполнителей ПРООН позволяет Фонду использовать свои знания и опыт для вовлечения ПРООН в деятельность по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, а это создает возможности для укрепления связей между ЮНИФЕМ и ПРООН. Для оказания поддержки инициативам, касающимся гендерной проблематики и информационно-коммуникационной технологии, важные партнерские связи были также налажены с ПРООН и Международным союзом электросвязи (МСЭ). Результатом этого сотрудничества стало подписание в июле 2000 года Меморандума о взаимопонимании между ЮНИФЕМ, ПРООН и МСЭ. Что касается прав человека, то Целевой фонд ЮНИФЕМ в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин утвердил финансирование 17 новаторских проектов, которые предполагалось осуществлять во всех регионах мира в 2000 году, и выделил на эти цели безвозмездные субсидии на общую сумму 966 969 долл. США. Глобальная экспериментальная программа — Борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа с учетом гендерных факторов

— позволила выйти на качественно новый уровень в деле объединения усилий различных групп, включая женские организации, медицинских работников, ученых-исследователей, представителей государственных учреждений и средств массовой информации, для выработки стратегий практической деятельности и исследований, осуществляемых на общинном уровне, в целях обеспечения более глубокого понимания гендерных аспектов деятельности по борьбы с ВИЧ/СПИДом. Успешная реализация этого проекта и его потребности побудили ЮНИФЕМ расширить масштабы и продлить сроки его осуществления.

132. Что касается управления и миростроительства, то в связи с деятельностью ЮНИФЕМ в Бурунди Нельсон Мандела, выступающий в качестве посредника в налаживании мирного процесса в этой стране, просил Фонд созвать совещание группы экспертов высокого уровня для того, чтобы проинформировать все 19 сторон, участвующих в переговорах в этой стране, о гендерных аспектах мирного процесса. В связи с этим каждая из сторон назначила двух женщин в качестве своих представителей для участия в организованной ЮНИФЕМ исторической Женской мирной конференции всех сторон, участвующих в переговорах. На этой конференции были приняты 23 предложения, внесенные женщинами Бурунди в текст заключительного мирного соглашения.

D. Программа помощи палестинскому народу

133. В настоящее время в рамках Программы помощи палестинскому народу (ПППН) на Западном берегу и в секторе Газа осуществляются проекты на общую сумму, составляющую около 145 млн. долл. США. С самого начала своей деятельности эта программа смогла мобилизовать на оказание помощи палестинскому народу около 350 млн. долл. США, при этом значительная часть этих средств была предоставлена Японией и Европейским союзом. Большинство программ, осуществляемых в рамках ПППН, направлены на решение проблем, возникающих в особых ситуациях в области развития, однако эти программы включают и такие виды деятельности, как обеспечение благого управления, сокращение масштабов нищеты, обеспечение устойчивого развития человеческого потенциала и равенства между мужчинами и женщинами. Включение этих видов деятельности в осуществляемые программы обусловлено тем, что даже в кризисных и постконфликтных ситуациях существуют возможности для проведения стратегических мероприятий с расчетом на будущее, которые по существу имеют важное значение в плане содействия переходу от урегулирования конфликта к устойчивому национальному строительству.

134. В 2000 году в рамках ПППН было освоено почти 30 млн. долл. США, несмотря на резкое ухудшение политической ситуации, которое оказало разрушительное воздействие на экономику и гражданское общество и не позволило добиться какого-либо прогресса в деятельности по обеспечению развития в этом районе. ПППН смогла продолжить осуществление своих программ в области развития, дополнив их новым аспектом деятельности, связанным с кризисными ситуациями, для решения необычных проблем, которые возникли в результате срыва мирного процесса. Благодаря своей способности оперативно осуществлять проекты, связанные с чрезвычайными

ситуациями, ПППН смогла мобилизовать и частично освоить 6,1 млн. долл. США, выделенных Норвегией, Швецией и Японией в течение трех месяцев с октября по декабрь для оказания чрезвычайной медицинской помощи и осуществления проектов по созданию рабочих мест в чрезвычайных ситуациях.

135. В начале 2000 года, используя 27 с лишним млн. долл. США, предоставленных Италией, Норвегией и Японией, ПППН продолжала свою деятельность по обеспечению основы для создания благоприятных условий для устойчивого развития человеческого потенциала, завершив при этом ряд крупных инфраструктурных проектов, которые позволили улучшить положение дел в области предоставления палестинскому народу основных социальных услуг. Например, проведение ремонтно-восстановительных работ в 70 клиниках и центрах первичного медико-санитарного обслуживания, расположенных в отдаленных районах Западного берега, позволило расширить доступ малоимущего населения к основным услугам в области здравоохранения. Восстановление распределительной сети водоснабжения позволило обеспечить тысячи жителей Иерихона и Хеврона чистой водой. Новые инфраструктурные проекты, осуществление которых началось в 2000 году, позволят расширить доступ населения к юридическим услугам благодаря строительству нового здания суда в Наблусе, а также доступ к внешним ресурсам для государственного и частного секторов благодаря строительству южного крыла международного аэропорта в Газе.

136. В соответствии с подготовленным Администратором Планом оперативной деятельности на 2000-2003 годы ПППН укрепила в 2000 году свою роль в качестве консультанта Палестинского органа, оказав поддержку опубликованию Палестинского плана развития. ПППН также согласилась осуществлять координацию и административные функции в рамках международной помощи по созданию организационного потенциала для нового морского порта в Газе; в связи с этим для сбора финансовых средств был учрежден открытый целевой фонд ПРООН. В 2000 году деятельность ПППН в области сокращения масштабов нищеты включала проведение оценки ее масштабов с участием палестинской стороны и содействие созданию в рамках Палестинского органа целевого фонда для борьбы с нищетой. Осуществление нового проекта, направленного на обеспечение продовольственной безопасности посредством сбора поверхностного стока и восстановления пастбищных угодий, позволит расширить возможности малоимущего населения в плане получения стабильных источников средств к существованию.

137. Осуществляемый Всемирным банком при поддержке ПППН проект создания электронного портала для палестинцев расширит доступ государственного и частного секторов к информационно-коммуникационной технологии. Начатый в 2000 году проект создания в школьной компьютерной сети позволит обеспечить тысячам палестинских учащихся доступ к неограниченным ресурсам в плане образования, которые имеются в сети Интернет. Приверженность ПППН делу расширения прав и возможностей общинных организаций нашла свое отражение в ее работе почти с 200 организациями гражданского общества в рамках общинного проекта развития в интересах молодежи, а также с микрорегиональными комитетами по

планированию в рамках осуществляемой ПППН программы развития сельских районов.

138. Стратегия ПППН в области партнерского сотрудничества направлена на налаживание тесных и доверительных отношений с палестинскими партнерами, неправительственными организациями, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и сообществом донором. Прочности этих связей способствует и репутация ПППН в качестве динамичной организации, располагающей уникальными возможностями для оперативного оказания высококачественных услуг. В 2000 году ПППН наладила новое и потенциально долгосрочное партнерское сотрудничество с Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию, Департаментом по международному развитию и Всемирным банком и заложила основы для налаживания связей с несколькими нетрадиционными арабскими донорами, включая Исламский банк развития и Арабский фонд для социально-экономического развития.

E. Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами

139. В 2000 году деятельность ПРООН, направленная на задействование потенциала сотрудничества Юг-Юг и использование такого потенциала в основных мероприятиях, осуществлялась в четырех взаимосвязанных областях: укрепление политики и институциональной инфраструктуры в странах Юга; развитие информационных сетей технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС); развитие партнерских отношений в рамках ТСРС; и создание механизма обеспечения участия в разработке программ. Поддержка диалога Юг-Юг была наиболее заметной в ходе процесса подготовки ко Встрече на высшем уровне стран Юга, являющихся членами Группы 77, которая состоялась в Гаване, Куба, с 10 по 14 апреля. Как свидетельствуют заявления, сделанные на этой встрече, техническое сотрудничество Юг-Юг является основным приоритетом для развивающихся стран. Обследование, проведенное Специальной группой по ТСРС (СГ/ТСРС) в 2000 году, показывает, что большинство развивающихся стран создали координационные центры ТСРС и являются участниками механизмов двустороннего и многостороннего сотрудничества в рамках их политики ТСРС.

140. В 2000 году предпринимались особые усилия в целях расширения сетей Юг-Юг на основе использования достижений в области информационных технологий, например, за счет обновления устаревшей базы данных информационно-справочной системы и создания новой платформы на базе Интернет, известной как веб-страница по вопросам развития (ВИДЕ). В 2000 году продолжалась работа над проектом по созданию афро-азиатского форума деловых кругов, включая сохранение тенденции увеличения сделок между участвующими в нем компаниями и ведение подготовки к следующему форуму, который должен состояться в Африке в 2001 году. Более подробная информация о деятельности СГ/ТСРС представлена в последнем ежегодном докладе (DP/2000/36).

F. Специальные фонды и программы в области энергетики и окружающей среды

141. Группа ГЭФ в ПРООН консультирует и финансирует страны в рамках подготовки проектов ознакомления с разработанной политикой, которые позволяют повысить уровень жизни местных заинтересованных сторон и обеспечить охрану окружающей среды на местах. Она одновременно может обеспечить глобальные выгоды для мирового сообщества в нескольких ключевых областях: защита биоразнообразия и биологических ресурсов; снижение уровня выброса в атмосферу двуокиси углерода в результате производства и использования энергии; ликвидация производства озоноразрушающих веществ; и сохранение качества и количества международных водных ресурсов. ГЭФ явился инициатором осуществляемых самими странами мероприятий по комплексному управлению экосистемой, что также обеспечивает выгоды, связанные с использованием водных ресурсов и охраной и рациональным использованием почв. В 2000 году ПРООН-ГЭФ оказывали содействие развивающимся странам во всех частях мира и Содружеству Независимых Государств в осуществлении проектов стоимостью 205,3 млн. долл. США: 78,7 млн. долл. США — на цели поддержания биологического разнообразия; 56,6 млн. долл. США — на цели ослабления последствий изменения климата; 40,9 млн. долл. США — на цели защиты международных водных ресурсов; 6,3 млн. долл. США — на цели борьбы с разрушением озонового слоя; и 22,8 млн. долл. США — на цели решения серьезных межсекторальных вопросов.

142. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим поддержание сотрудничества со странами в деле наращивания их потенциала в целях осуществления Повестки дня на XXI век, целевой фонд «Потенциал 21» осуществляет свою деятельность на страновом уровне для оказания на начальных этапах содействия осуществлению межсекторальных стратегий устойчивого развития. Во всех регионах ПРООН были созданы региональные сети содействия и поощрения обмена опытом и знаниями на основе разработки отдельных учебно-методических пособий, включая страновые, тематические и региональные исследования в рамках серии изданий «Подходы к проблеме устойчивости». Глобальная независимая оценка «Потенциала 21» за 1993–2002 годы будет проведена в 2001 году.

143. ЮНСО разработало концептуальную основу для анализа и углубления понимания связей между проблемами засушливых земель и нищеты, а также разработало программу содействия включению странами вопросов, связанных с засушливыми землями, включая национальные планы действий по борьбе с опустыниванием, в стратегии сокращения масштабов нищеты. На основе использования глобального механизма Конвенции по борьбе с опустыниванием (КБО) они провели в Момбасе в октябре первую серию практикумов по мобилизации ресурсов в целях осуществления КБО в сотрудничестве с Межправительственным органом по вопросам развития и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. ЮНСО завершило также работу над планами переезда из Нью-Йорка в Найроби, который запланирован на июнь 2001 года.

144. В рамках программы Монреальского протокола было начато осуществление дополнительно 169 мероприятий на сумму 39 млн. долл. США,

результатом которых станет постепенное свертывание производства озоноразрушающих веществ на уровне 4404 тонн в год. Проекты осуществляются в 37 различных странах, 12 из которых находятся в Африке. Они включают 13 проектов, которые позволят усилить национальные группы по озоновому слою и поддержать представителей национальных органов, отвечающих за выработку политики. Роль ПРООН в консультировании правительств по различных ключевым вопросам управления, таким, как законодательные меры по контролю за импортом и экспортом озоноразрушающих веществ, политика налогообложения в целях поощрения использования заменителей озоноразрушающих веществ, системы лицензирования и квот и другие меры на уровне политики, становится все более важной.

V. Ресурсы

Общие поступления

145. В 2000 году общий объем поступлений составил 2,39 млрд. долл. США, что несколько ниже по сравнению с поступлениями в размере 2,44 млрд. долл. США за 1999 год. Разбивка по различным категориям финансирования выглядит следующим образом: a) регулярные (основные) ресурсы — 634 млн. долл. США (28 процентов); b) совместное финансирование третьей стороной, совместное несение расходов целевыми фондами и третьей стороной — 571 млн. долл. США (24 процента); c) несение расходов страной программирования и параллельный взнос правительств наличными — 940 млн. долл. США (40 процентов); d) соглашения об управленческих услугах — 143 млн. долл. США (6 процентов); e) регулярные и другие источники финансирования для фондов и программ, управляемых ПРООН, ФКРООН, ЮНИФЕМ и ДООН — 71 млн. долл. США (3 процента); f) содействие программе младших сотрудников категории специалистов — 24 млн. долл. США (1 процент); и g) внебюджетные и прочие поступления — 8 млн. долл. США.

Регулярные ресурсы

146. С 1998 года Исполнительный совет ведет интенсивный диалог по вопросу о восстановлении роста и повышении предсказуемости базы регулярных финансовых ресурсов ПРООН, особенно в отношении разработки и обсуждения стратегии устойчивого финансирования. Важное решение 98/23 о стратегии финансирования для регулярных ресурсов ПРООН, а также решения 99/1 и 99/23 о многолетних рамках финансирования отражают результаты этих усилий. На основе принятых решений Исполнительный совет внедрил систему финансирования ПРООН, предназначенную для установления открытого и динамичного диалога по вопросу о регулярных финансовых ресурсах и содействия увеличению их объема и повышению предсказуемости. Исполнительный совет определил ежегодный целевой показатель финансирования в размере 1,1 млрд. долл. США и подчеркнул острую необходимость в обеспечении ежегодного увеличения поступлений вплоть до выполнения поставленной задачи. Он подтвердил также необходимость обратить вспять тенденцию сокращения основных ресурсов и создать механизм, позволяющий на предсказуемой основе обеспечить поступление

основных финансовых ресурсов ПРООН; и признал, что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров сопряжена с риском для долгосрочной финансовой устойчивости ПРООН. В связи с этим он призвал все страны, которые способны сделать это, увеличить их основные взносы. Исполнительный совет также подчеркнул важность связей между мобилизацией ресурсов, вопросами коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности и институциональным профилем ПРООН. В этом контексте ПРООН было предложено разрабатывать многолетние рамки финансирования, в которых были бы предусмотрены задачи, ресурсы, бюджет и результаты осуществления программ в целях увеличения регулярных ресурсов.

147. ПРООН представила многолетние рамки финансирования Исполнительному совету на третьей очередной сессии 1999 года, а годовой отчет, являющийся следующим шагом в рамках процесса составления многолетних рамок финансирования, —на ежегодной сессии 2000 года. В своем решении 2000/15 Исполнительный совет, высоко оценив усилия Администратора и его персонала по подготовке годового отчета, рекомендовал поощрять и дополнительно совершенствовать процесс составления годового отчета в качестве составной части многолетних рамок финансирования в консультации с государствами — членами Программы. В ходе третьей очередной сессии 2000 года Администратор представил предложения, касающиеся рассмотрения и обновления многолетних рамок финансирования. В сентябре 2000 года было проведено совещание на уровне министров по вопросам ПРООН в целях обсуждения элемента, отсутствующего в многолетних рамках финансирования: надлежащее взаимодействие на политическом уровне членов ПРООН для обеспечения политической воли, необходимой для восстановления базы ресурсов Организации. Информация о весьма положительных результатах совещания представлена в пунктах 12 и 13 и во вставке 2 настоящего доклада.

148. На втором ежегодном совещании по вопросам финансирования, проведенном в апреле 2000 года, в ответ на просьбу о представлении твердых обязательств финансирования на 2000 год и твердых и определенных обязательств о финансировании на последующие годы 19 стран заявили об увеличении взносов на 2000 год, включая 9 доноров Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития и 10 стран осуществления программ. Согласно предварительным данным за 2000 год, общий объем чистых регулярных поступлений составил 634 млн. долл. США. Недостаток сметных чистых поступлений объясняется следующими причинами: a) резкое сокращение уровня взносов трех основных доноров, которое составило более 15,8 процента взносов КСР за 1999 год в регулярные ресурсы в долларах США; b) неуклонное повышение в течение 2000 года курса доллара США по отношению к большинству валют, включая Европу, что обеспечило более 70 процентов поступлений в нынешней базе ресурсов; и c) отложенные или частичные выплаты взносов за 2000 год некоторыми странами ОЭСР/КСР.

149. Указанные выше общие показатели поступлений за 2000 год не являются положительными признаками увеличения взносов в национальной валюте в регулярные ресурсы ПРООН, сделанных на основе конкретного решения и стратегий финансирования. Совокупный средний показатель увеличения

взносов в местной валюте 11 стран ОЭСР/КСР увеличился на 12,8 процента; из них три страны сделали дополнительные взносы в регулярные ресурсы во время совещания на уровне министров или после него в качестве проявления их готовности восстановить политическую волю в отношении организации.

150. Задолго до настоящего момента Исполнительный совет и секретариат признали, что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров сопряжена с риском для долгосрочной финансовой устойчивости ПРООН. Как отмечено выше, в своем решении 98/23 Совет призвал всех доноров и страны осуществления программ, которые в состоянии сделать это, увеличить их взносы в регулярные ресурсы. В дополнение к согласованным действиям Администратора, направленным на установление на более постоянной основе контактов с представителями парламентов в течение периода подготовки ко второму ежегодному совещанию по вопросам финансирования в апреле 2000 года, целью организованного в сентябре совещания на уровне министров было проведение разъяснительной работы среди основных политических деятелей и обеспечение их участия и готовности содействовать общим усилиям, тем самым обеспечивая восстановление базы ресурсов организации до согласованных целевых показателей.

151. В целях обеспечения предсказуемости платежей в соответствии с решением 98/23 Исполнительного совета донорам предлагается делать многолетние взносы и объявлять о фиксированных графиках платежей и придерживаться их. В 1999 году на 2000 год многолетние обязательства сделали 13 стран, а на 2001 год — 12 стран. В качестве признания сохранения приверженности стратегиям устойчивого финансирования ПРООН в 2000 году число стран, сделавших многолетние обязательства, возросло до 17, включая 8 стран КСР и 9 стран осуществления программ, которые объявили взносы на 2001 год.

152. В 2000 году у ПРООН возникли серьезные проблемы с наличностью в результате нерегулярной выплаты взносов некоторыми донорами. В 2000 году возникла срочная необходимость в задействовании оперативного резерва, из которого 48 млн. долл. США были использованы по состоянию на конец ноября. Своевременность выплаты взносов важна для предотвращения ликвидности и является одним из основных факторов выполнения целей многолетних рамок финансирования: повышение предсказуемости поступлений. В ходе третьей очередной сессии 2000 года Исполнительного совета ПРООН подтвердила важность своевременного внесения платежей, особенно в связи с тем, что на январь 2001 года прогнозируется очередная проблема с ликвидностью. Организация предложила оптимальный вариант, в соответствии с которым доноры согласятся на стандартные графики платежей, что позволит ПРООН принять меры для сокращения последствий изменения обменных курсов для предсказуемости поступлений и обеспечения более предсказуемого поступления наличности.

153. Прогнозы, основанные на обязательствах, сделанных по состоянию на конец апреля 2001 года, свидетельствуют о том, что рост базы регулярных ресурсов ПРООН начнется в 2001 году. Нынешние оценки взносов в регулярные ресурсы на 2001 год составляют более 670 млн. долл. США, что на 6 процентов больше по сравнению с 2000 годом. Вместе с тем эта цифра не отражает конкретного увеличения взносов в регулярные ресурсы. Прогнозы на

2001 год свидетельствуют о том, что 14 доноров ОЭСР/КСР увеличат свои взносы в местной валюте в регулярные ресурсы в 2001 году и что лишь один донор КСР в течение этого года сократит свой взнос в местной валюте. По имеющимся оценкам, половина из этой группы доноров увеличит свои взносы на 10 или более процентов, а два донора увеличат свои взносы соответственно более чем на 36 процентов и 43 процента. Такое политическое обязательство увеличения взносов в регулярные ресурсы ПРООН дали порядка 30 программных стран, которые обещали выделить финансовые средства в регулярные ресурсы организации, несмотря на существенные внутренние проблемы. Учитывая то, что большинство доноров подтвердили увеличение своих взносов на два и три года вперед, объем взносов в регулярные ресурсы вызывает удовлетворение. Это отражает устойчивую тенденцию восстановления базы регулярных ресурсов организации.

154. Тенденция многолетних взносов в 2000 году вселяет оптимизм на восстановление базы регулярных ресурсов ПРООН. В этой связи ряд стран-доноров, которые не смогли дать твердых обязательств в связи с ограничениями, устанавливаемыми в соответствии с бюджетным законодательством, сообщили секретариату о намерении внести взносы. В любом случае обязательства на последующие годы по крайней мере соответствуют уровню существующих взносов, причем ряд доноров используют объявленный взнос в качестве основы для последующего роста, что заслуживает самой высокой оценки. Таким образом, многолетние рамки финансирования по-прежнему служат основой для мобилизации ресурсов в соответствии с согласованными целями организации.

155. Страны, в которых осуществляются программы, играют важную роль в ограничении чрезмерной зависимости. Помимо обеспечения программ ПРООН значительным объемом ресурсов, возмещаемых на основе совместного финансирования, правительства этих стран выделяют также ПРООН: a) взносы в регулярные ресурсы ПРООН; b) взносы наличными средствами в целях покрытия расходов, связанных с местными отделениями; и c) взносы натурой, например, предоставление помещений на безвозмездной основе. Особо следует упомянуть, что взносы правительств на содержание местных отделений и взносы натурой, причитающиеся ПРООН, поддерживались на высоком уровне с 1999 года.

Вставка 18

Чистые поступления основных и неосновных ресурсов в 2000 году в млн. долл. США

Доноры	*Основные ресурсы*	*Неосновные ресурсы*
Страны ОЭСР/СКР		
Япония	100	40,26
Соединенные Штаты Америки	71,70	26,37
Нидерланды	65,92	42,4
Норвегия	65,81	21,42
Швеция	58,47	30,01
Соединенное Королевство	53,14	21,98

Доноры	*Основные ресурсы*	*Неосновные ресурсы*
Дания	50,16	4,70
Швейцария	31,52	9,96
Канада	28,58	4,88
Германия	20,05	1,00
Франция	14,76	2,95
Италия	12,41	36,20
Бельгия	11,57	4,94
Финляндия	11,46	4,53
Австрия	5,43	0,14
Ирландия	4,14	1,41
Австралия	4,00	0,14
Новая Зеландия	2,07	1,12
Испания	1,98	1,44
Португалия	0,80	0,37
Люксембург	0,70	1,10
Греция	0,39	0,11
Основные десять стран осуществления программ		
Индия	4,39	
Китай	2,65	
Шри-Ланка	2,03	
Саудовская Аравия	2,00	
Республика Корея	1,89	
Куба	1,35	
Турция	0,86	
Объединенные Арабские Эмираты	0,65	
Пакистан	0,47	
Египет	0,39	

Другие ресурсы

156. В последнее время наблюдается тенденция значительного увеличения взносов в ПРООН за счет неосновных ресурсов. В 2000 году взносы третьих сторон в ПРООН составили 571 млн. долл. США, в результате чего общий объем добровольных взносов в регулярные ресурсы и взносов третьих сторон составил более 1,2 млрд. долл. США. Фактически все доноры ОЭСР/КСР финансируют программы ПРООН по различной тематике. Общий объем расходов по страновым программам, распределяемых через ПРООН правительствами-донорами для осуществления страновых программ в поддержку их программ развития, составил 940 млн. долл. США, включая параллельный взнос правительств наличными средствами. Другие ресурсы являются важным дополнением базы регулярных ресурсов, что позволяет повысить результаты программ и содействовать установлению партнерских

отношений с различными организациями, включая Европейскую комиссию, региональные банки развития, Всемирный банк и учреждения частного сектора. Способность ПРООН мобилизовывать такие ресурсы зависит от наличия надлежащей и безопасной многосторонней основы, позволяющей ей использовать на практике опытных специалистов в области развития. Общие поступления в размере 2,39 млрд. долл. США (включая поступления из других источников) свидетельствуют о серьезном финансовом кризисе ПРООН в отношении ее базы регулярных ресурсов. Регулярные и другие ресурсы не являются взаимозаменимыми; другие ресурсы представляют собой целевые взносы на решение конкретных задач, проведение специальных программ и мероприятий и, как правило, предназначаются для географических регионов. Администратор сохраняет уверенность в том, что регулярные взносы по-прежнему являются основой ПРООН и что особо приоритетная задача заключается в том, чтобы вновь обеспечить устойчивый рост базы регулярных ресурсов в целях выполнения согласованных целей.

(Диаграмма 1)

157. Общий объем средств, которые были мобилизованы в 2000 году по линии целевых фондов, составил 376 млн. долл. США, включая 68 млн. долл. США на цели программы восстановления сети электроснабжения для Ирака (резолюция 986 Совета Безопасности); по сравнению с 1999 годом показатели возросли на 10 процентов, или на 339 млн. долл. США, из которых 83 млн. долл. США предназначались для программы восстановления сети электроснабжения. Увеличение взносов на 2000 год было обеспечено главным образом за счет целевых фондов, учрежденных для стран с особыми условиями процесса развития, и целевых фондов, связанных с окружающей средой, таких, как ГЭФ.

158. Значительную долю общих поступлений ПРООН по-прежнему составляют взносы, получаемые за счет совместного распределения расходов. Как и в прошлом, около 80 процентов общих взносов, получаемых за счет совместного распределения расходов, поступили от десяти правительств стран осуществления программ в Латинской Америке и Карибском бассейне. Из общего объема поступлений в размере 1,135 млрд. долл. США, полученных для совместного распределения расходов в 2000 году, 940 млн. долл. США предназначаются для распределения расходов стран осуществления программ и 195 млн. долл. США — для распределения расходов с третьими сторонами. Показатель распределения расходов со странами осуществления программ в 2000 году на 6 процентов ниже по сравнению с показателем за 1999 год.

(Диаграмма 2)

(Диаграмма 3)

Расходы

159. Общий объем расходов по программам в 2000 году составил 2,1 млрд. долл. США по сравнению с 2,2 млрд. долл. США в 1999 году. Доля расходов составляет 60 процентов от общих расходов по программам, основные ресурсы (420 млн. долл. США) составляют 21 процент, а целевые фонды (397 млн. долл. США) — 19 процентов.

160. Расходы по программам за счет регулярных ресурсов составили 420 млн. долл. США в 2000 году, что на 22 процента ниже по сравнению с 541 млн. долл. США в 1999 году и на 33 процента ниже по сравнению с 627 млн. долл. США за 1998 год. Такое существенное сокращение основных расходов по программам было вызвано сохранением тенденции сокращения добровольных взносов.

161. Сокращение объема основных взносов по-прежнему оказывало серьезное воздействие на Африканский регион. Что касается осуществления программ, то в данном регионе объем основных ресурсов резко снизился почти на 25 процентов до 154 млн. долл. США по сравнению с 206 млн. долл. США в 1999 году и на 45 процентов по сравнению с 278 млн. долл. США в 1997 году.

162. Основные расходы по программам в рамках национального исполнения составили 58 процентов (233 млн. долл. США) от общих расходов. На долю ЮНОПС пришлось 30 процентов (95 млн. долл. США) общих основных расходов по программам, а на долю Департамента по экономическим и социальным вопросам, ЮНИДО, ЮНЕСКО, ФАО и МОТ пришлось 9 процентов (36 млн. долл. США) основных расходов.

163. Расходы по линии распределения затрат составили 1,06 млрд. долл. США в 2000 году по сравнению с 1,1 млрд. долл. США в 1999 году. Общие расходы по линии целевых фондов составили 397 млн. долл. США в 2000 году, что почти на 10 процентов выше по сравнению с расходами за 1999 год, составившими 355 млн. долл. США. Увеличение расходов связано главным образом с целевым фондом ПРООН для Руанды, программой восстановления сети электроснабжения (Ирак), ГЭФ и многосторонним фондом для осуществления Монреальского протокола.