



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1999/15
23 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1999 года
14-23 июня 1999 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
ПРООН

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА ЗА 1998 ГОД

РЕЗЮМЕ

Быстро меняющаяся обстановка в мире в 1998 году привела к повышению глобального спроса на оказываемую ПРООН поддержку, что в значительной мере объясняется такими особенностями ПРООН, как универсальный характер ее присутствия, беспристрастность, многоотраслевой подход, оказание помощи без каких бы то ни было условий и на основе дотаций.

Путем дальнейшего укрепления целенаправленности и профиля своей деятельности ПРООН стремилась обеспечить гибкий и оперативный подход к новым проблемам на глобальном, региональном и страновом уровнях. Как явствует из доклада за 1998 год, ПРООН оказала помощь целому ряду охваченных программами стран во всех регионах в решении их конкретных проблем развития, а также в использовании возможностей, создаваемых растущей глобализацией.

В ключевых положениях предусматривается годовой целевой показатель в размере 1,1 млрд. долл. США по основным ресурсам для ПРООН, а также внедрение многолетних и ориентированных на конкретные результаты рамок финансирования в целях повышения прогнозируемости. В рамках партнерских отношений с донорами и странами, охваченными программами, ПРООН добивается обращения вспять сохраняющейся тенденции к сокращению взносов в ее основные ресурсы.

ПРООН продолжала активизировать деятельность по осуществлению своей внутренней комплексной программы реформ "ПРООН в 2001 году" и играть активную роль в оказании поддержки Организации Объединенных Наций, ее реформам и роли в области развития в деле решения усложняющихся международных проблем. Особое внимание уделялось отношениям с существующими и новыми партнерами.

Доклад за 1998 год задуман как переход от старых докладов к новой системе представления докладов в рамках новых многолетних рамок финансирования, утвержденных в 1998 году. Первый новый доклад будет представлен Исполнительному совету в апреле 2000 года.

В настоящем годовом докладе содержится краткое описание достижений за 1998 год в таких областях, как ресурсы, достигнутые результаты, партнерские отношения и организационный потенциал, а также рассматриваются те вопросы и проблемы ПРООН будущего, на которые организация хотела бы обратить особое внимание Исполнительного совета.

Примечание: доклады о деятельности связанных с ПРООН фондов и программ, таких, как Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, представляются отдельно на различных сессиях Исполнительного совета и не рассматриваются подробно в настоящем докладе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ	1 - 6	4
А. Нынешняя ситуация и тенденции	1 - 4	4
В. Анализ	5	5
С. Задачи	6	5
II. РЕЗУЛЬТАТЫ	7 - 69	5
А. Нынешняя ситуация и тенденции	7 - 67	5
1. Благоприятные условия для устойчивого гуманитарного развития	8 - 19	6
2. Нищета и устойчивые источники средств к существованию	20 - 36	11
3. Окружающая среда	37 - 50	17
4. Равенство полов	51 - 59	21
5. Страны, находящиеся в особых условиях в плане развития	60 - 67	24
В. Анализ	68	28
С. Задачи	69	29
III. ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	70 - 82	29
А. Нынешнее положение и тенденции	70 - 80	29
В. Анализ	81	34
С. Проблемы	82	35
IV. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	83 - 94	35
А. Нынешнее положение и тенденции	83 - 92	35
1. Развитие людских ресурсов	84 - 88	35
2. Децентрализация	89	37
3. Меры повышения эффективности	90 - 92	38
В. Анализ	93	39
С. Задачи	94	39

I. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

A. Нынешняя ситуация и тенденции

1. 1998 год характеризовался постоянными кризисами - войны, геноцид, потоки беженцев, финансовая нестабильность, ухудшение состояния окружающей среды и усугубляющиеся социальные проблемы, вызванные растущим неравенством. Эти международные проблемы привели к повышению спроса на оказываемую ПРООН поддержку на глобальном, региональном и страновом уровнях. Несмотря на такое увеличение потребностей в услугах ПРООН, как следует из настоящего доклада, основные (т.е. нераспределенные) ресурсы ПРООН (показанные как фактические поступления) в 1998 году остались на уровне чуть более 750 млн. долл. США, т.е. меньше двух третей от годового объема ресурсов в 1,1 млрд. долл. США, предусмотренного в решении 95/23.

2. В 1998 году ПРООН и Исполнительный совет совместными усилиями добивались обращения вспять этой понижающей тенденции и обеспечения надлежащего объема и прогнозируемости основных ресурсов в будущем. Специальная рабочая группа открытого состава, учрежденная решением 98/3, способствовала проведению в течение 1998 года активных обсуждений между ПРООН, странами, в которых осуществляются программы, и странами-донорами, а также самим Советом. Проведенные в рамках Рабочей группы консультации привели к принятию ключевых решений 98/23 и 99/1.

3. В этих решениях Исполнительный совет вновь подтвердил основные особенности оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций - универсальность, беспристрастность, многосторонность, а также опору на добровольные дотации при полном уважении приоритетов охваченных программами стран и при гибком удовлетворении их потребностей. Совет также подчеркнул важность объема ресурсов и установил годовой целевой показатель в размере 1,1 млрд. долл. США для основных ресурсов, а также утвердил механизм обеспечения прогнозируемости основных и неосновных ресурсов ПРООН. Этот новый механизм включает: а) многолетние рамки финансирования, которые содержат два элемента: стратегическую целевую основу, включающую программные цели, стратегические области оказания поддержки, ожидаемые важнейшие результаты и базу ресурсов, охватывающую все ассигнования; б) отражающий достигнутые результаты годовой доклад, который будет представляться Совету на его второй очередной сессии каждый год и содержать всеобъемлющую оценку достигнутых важнейших результатов и обзор использования ресурсов; в) проводимую раз в четыре года углубленную оценку итогов деятельности и мероприятий, определенных в многолетних рамках финансирования, которая будет представляться в форме доклада о многолетних рамках финансирования.

4. Неосновные (распределенные) ресурсы за счет совместного несения расходов с третьими сторонами, правительствами стран и создания целевых фондов увеличились с 378 млн. долл. США в 1992 году до 1,2 млрд. долл. США в 1998 году. Подробную информацию об источниках и использовании этих средств в 1998 году в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 11 решения 98/2, до составления настоящего доклада получить не удалось и она будет включена в годовой доклад о финансовом положении, который будет представлен Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1999 года.

В. Анализ

5. Обсуждения, по итогам которых было принято решение 98/23, показали, что основные ресурсы по-прежнему являются фундаментом ПРООН и что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров чревата определенными рисками. Само решение, которое подтверждает роль ПРООН в процессе развития, открывает возможности для всех партнеров - ПРООН, стран-доноров и стран, охваченных программами, а также для Исполнительного совета. Обсуждения решения 98/23 привели к появлению нового более глубокого чувства совместной ответственности за финансовое состояние организации. Это новое партнерство должно охватить всех членов-доноров и участников в целях обращения вспять тенденции к сокращению взносов в основные ресурсы.

С. Задачи

6. Основная задача состоит в восстановлении роста и повышении прогнозируемости базы основных ресурсов ПРООН, а также в ее ежегодном увеличении до достижения целевого показателя в 1,1 млрд. долл. США по взносам в основные ресурсы. Всем партнерам надлежит сыграть важнейшую роль в выполнении договоренностей, лежащих в основе решения 98/23: страны, в которых осуществляются программы, должны высказывать свое мнение в отношении оказываемой ПРООН помощи в решении их конкретных проблем в области развития, а страны-доноры должны способствовать расширению осведомленности общественности о роли ПРООН в расширении сотрудничества в области развития. Задача ПРООН заключается в том, чтобы отразить достигнутые результаты в новых многолетних рамках финансирования и эффективным образом доводить их до сведения заинтересованных сторон. На нынешней сессии важно провести оценку итогов состоявшегося в апреле 1999 года первого совещания ПРООН по вопросам финансирования и принять решение в отношении мер достижения годового целевого показателя в размере 1,1 млрд. долл. США по основным ресурсам.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ

А. Нынешняя ситуация и тенденции

7. В следующих ниже пунктах приводятся некоторые примеры той поддержки, которую оказала ПРООН в 1998 году на глобальном, региональном и страновом уровнях. Хотя представление годовых докладов, отражающих достигнутые результаты, начнется лишь в 2000 году, эти примеры работы ПРООН в 1998 году приводятся ниже с разбивкой по группам, соответствующим первым пяти категориям стратегической целевой основы. Приводимые примеры имеют целью показать географическое распределение и многоплановый характер деятельности ПРООН в информационно-пропагандистской области, в разработке потенциала и координации в предусмотренных ее мандатом сферах деятельности, которые подпадают под все пять категорий вследствие многоотраслевого характера подхода ПРООН к деятельности в области развития. Для проведения перспективной оценки мероприятий в рамках глобальной основы сотрудничества, утвержденной Исполнительным советом в 1997 году, ПРООН создала группу независимых консультантов. Как явствует из результатов этого исследования, приведенных в документе DP/1999/CRP.7 и в докладе о ходе деятельности ПРООН в рамках нынешней глобальной основы сотрудничества, эти полученные эмпирическим путем результаты пока вследствие нехватки времени не в полной мере доведены до сведения бенефициаров и участников деятельности ПРООН. Директора региональных бюро в устной форме вкратце проинформируют Исполнительный совет на его нынешней сессии об итогах работы за 1998 год, извлеченных уроках и приоритетах на 1999 год.

/...

1. Благоприятные условия для устойчивого гуманитарного развития

8. Опыт глобальной деятельности ПРООН свидетельствует о том, что рациональное управление является одним из важнейших факторов в достижении конкретных результатов в предусмотренных ее мандатом четырех областях деятельности. Глобальные и региональные программы по-прежнему способствовали обмену информацией о наиболее рациональной практике. На страновом уровне ПРООН принимала меры в ответ на растущие потребности охваченных программами стран в области развития потенциала в сфере институтов управления (судебные, законодательные и избирательные органы); децентрализации и местных органов управления; управления и администрации государственного сектора; организаций гражданского общества. В вопросах децентрализации и местных органов управления местные фонды развития ФПРООН в африканских странах, Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме в особенности играли важную роль. ПРООН также способствовала выработке консенсуса по вопросам развития между противоборствующими слоями общества.

9. В африканском регионе в рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке ПРООН оказала содействие в проведении второго Африканского форума по вопросам управления в Гане в июне 1998 года, на котором основное внимание было уделено вопросам подотчетности и транспарентности. По его итогам на сегодняшний день 11 стран разработали национальные программы укрепления потенциала в области судебной власти и государственного управления. ПРООН разработала руководящие принципы для комплексной программы реформы гражданской службы в рамках Специальной программы для Африки, которая является инициативой доноров, осуществляемой под руководством Всемирного банка. ПРООН оказывает поддержку в проведении выборов во все большем числе стран. В 1998 году Гвинея, Мали, Нигер, Того и Центральнаяафриканская Республика просили ПРООН оказать помощь в проведении выборов (информацию о Лесото см. в пункте 60). Потребность в оказываемой ПРООН поддержке в сфере управления помимо помощи в проведении выборов распространилась также на проведение конституционных обзоров или реформ, реформ гражданской службы, включая децентрализацию и деятельность по борьбе с коррупцией. Наряду с другими странами ПРООН оказала поддержку Мали, Сенегалу и Чаду в разработке законодательства по вопросам децентрализации, а также в укреплении потенциала децентрализованных подразделений. Чад просил ПРООН и Комиссию по правам человека разработать программу в области прав человека и управления, в осуществлении которой оказали поддержку доноры.

10. В регионе арабских государств по линии ПРООН в сотрудничестве с правительствами соответствующих стран проводилась работа по созданию основы для более децентрализованной и базирующейся на более массовом участии сторон системы принятия решений, а также расширению диалога и развитию партнерских отношений между правительством, гражданским обществом и частным сектором. В Йемене правительство этой страны при поддержке ПРООН работало над дальнейшим развитием процесса объединения, приведением в соответствие друг с другом традиционно различных методов административного управления, рациональной организацией государственного аппарата путем введения более гибкого соотношения ответственности и полномочий между центром и регионами и созданием благоприятных условий для гражданского общества и частного сектора. Ожидается, что в результате осуществления программы в парламенте, кабинете и местных органах самоуправления решения будут приниматься с таким расчетом, чтобы они в большей степени были ориентированы на выполнение конкретных задач. Деятельность ПРООН в Египте осуществлялась с учетом потребностей общества в децентрализации, что положительно сказалось на организации государственной системы услуг и повышении их качества. Одним из составных элементов программы реформ стало создание во всех губернаторствах страны бизнес-центров с целью поддержки инвесторов при организации и развитии их деловой активности. В Саудовской Аравии ПРООН оказала поддержку в разработке планов

инфраструктуры городов и в расширении возможностей национальных органов власти в решении долгосрочных проблем развития городов. ПРООН также внесла свой вклад в деятельность правительства по проведению структурных преобразований и диверсификации экономики страны и расширению возможностей в области анализа вопросов политики и экономического прогнозирования в целях содействия процессу приватизации.

11. Что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, то ПРООН была получена просьба оказать поддержку в деле координации международной помощи (совместное и параллельное финансирование), поступающей на цели проведения в Индонезии выборов в июне 1999 года; организация соответствующей работы включает управление деятельностью 300 000 избирательных участков и работу среди более чем 100 миллионов избирателей, территориально разбросанных примерно по 17 000 островов. Работа ПРООН в этом направлении заключалась в том, чтобы скоординировать деятельность правительства, органов по подготовке к проведению выборов, неправительственных организаций (НПО), организаций гражданского общества, научных кругов, экспертов субрегионального уровня и международного сообщества в целом. ПРООН оказывала поддержку в следующих областях: расширение возможностей органов, занятых подготовкой к выборам; помощь в разработке национальной информационно-пропагандистской программы для избирателей; а также создание условий для осуществления независимого национального надзора за ходом предвыборного процесса и непосредственно выборов. Международное сообщество положительно восприняло эту деятельность, и на настоящий момент по линии ПРООН на поддержку выборов было направлено более 50 млн. долл. США. Эта помощь стала важной отправной точкой в подготовке всеобъемлющей программы технического сотрудничества в целях развития государственного управления, вслед за которой предполагается осуществить более широкую программу, связанную с проведением реформы судебной и парламентской систем, решением вопросов региональной автономии и децентрализации, а также реформированием системы государственного управления. В Малайзии ПРООН была создана консультативная служба высокого уровня по вопросам государственного управления, призванная оказывать краткосрочную поддержку национальным программам в Юго-Восточной Азии, которые осуществляются с целью проведения дополнительного анализа и реформирования государственной системы подотчетности и транспарентности, а также правовой системы. В Республике Корея ПРООН в сотрудничестве с организациями "Система связи парламентариев" и "Граждане за экономическую свободу" был организован первый национальный семинар по вопросам рационального управления в общественном и государственном секторах. Проведение семинара способствовало росту осознания общественностью положения дел в контексте вопросов, связанных со слабым финансовым управлением, и необходимости принятия конкретных мер для преодоления нынешнего кризиса и предотвращения подобного кризиса в будущем. Как и предполагалось, рекомендации и предложения, сделанные в ходе семинара, повысили информированность участников в этой области, а широкое распространение материалов и документов семинара способствовало более активному обсуждению этих вопросов, в результате чего были выдвинуты новые предложения по совершенствованию управления в политической, общественной и государственной сферах. В Таиланде региональная программа ПРООН по вопросам управления для Азиатско-Тихоокеанского региона совместно с Международной организацией по вопросам транспарентности выступили спонсором регионального совещания "Интеграция в вопросах управления в Азии", в котором приняли участие парламентарии, государственные деятели высокого уровня, лидеры гражданского общества и другие политики, деятельность которых связана с улучшением транспарентности и отчетности. Конференцией был разработан подход, нацеленный на осуществление борьбы с коррупцией на страновом уровне, в том числе на расширение возможностей парламентариев, средств массовой информации, центральных и местных органов государственной власти, учреждений по осуществлению надзора, омбудсменов, судебной системы, а также организаций гражданского общества. В Камбодже ПРООН оказывала поддержку в вопросах технического сотрудничества, закупок и материально-технического обеспечения национальному комитету по выборам -

руководящему органу по проведению выборов, которые состоялись в июле 1998 года. При этом активно использовался внутренний технический потенциал, а также осуществлялось финансирование в контексте статьи 1.1.3 целевых показателей распределения ресурсов из основных фондов. Для обеспечения поддержки выборов и управления соответствующей деятельностью было выделено дополнительное время за счет сроков осуществления уже действующего проекта, связанного с вопросами управления и прав человека. ПРООН был также учрежден открытый целевой фонд, обеспечивающий необходимую гибкость в получении взносов от доноров и распределении средств на различные области, такие, как информационно-пропагандистская работа среди избирателей, обучение партнеров и приобретение оборудования.

12. В Европе и регионе Содружества Независимых Государств ПРООН было продолжено осуществление проектов в таких странах, как, например, Латвия, Польша, Республика Молдова и Узбекистан, целью которых является оказание поддержки в деле учреждения независимых институтов по правам человека. Кроме того, новые проекты были начаты в Румынии и в Украине. В Румынии ПРООН оказала поддержку в учреждении Бюро омбудсмена и в организации его работы на начальном этапе путем осуществления соответствующей деятельности по подготовке кадров и разработке предназначенного для населения пособия по вопросам о роли данного Бюро. В Украине ПРООН будет оказывать поддержку учрежденному впервые в истории страны Бюро омбудсмена, руководитель которого был избран парламентом в апреле 1998 года. В Казахстане ПРООН оказала поддержку работе по учреждению института омбудсмена в 1999 году на ее начальном этапе. В мае 1998 года в Варшаве состоялся четвертый Международный семинар омбудсменов, проведенный в тесном сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека.

13. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна деятельность ПРООН была направлена на укрепление судебной системы, включая решение вопросов, связанных с общественной безопасностью и функционированием системы исправительных учреждений, и улучшение доступа населения к услугам в правовой области. В результате проведения этой работы сложилась сеть связанных между собой организаций и экспертов, позволяющая осуществлять контроль за деятельностью отдельных секторов системы правосудия в различных странах. ПРООН также оказала поддержку правительствам в осуществлении реформ систем правосудия в соответствующих странах и организовала ряд региональных конференций и учебных семинаров. В Гватемале при содействии ПРООН произошло укрепление службы государственных адвокатов и более активно прошел процесс реформирования в соответствии с положениями мирных договоров. В Гаити ПРООН продолжала деятельность по оказанию технического содействия в вопросах организационного управления национальной полиции Гаити, осуществляемого в сотрудничестве с американской, канадской и французской программами. Национальная полиция Гаити даже в период политического кризиса в стране по-прежнему рассматривалась в качестве важного фактора сохранения и укрепления демократии. В Колумбии ПРООН предложила поддержать мероприятия, нацеленные на решение стоящих перед вновь избранным правительством страны задач по установлению мира. В частности, была оказана помощь в расселении и вовлечении в нормальное русло жизни граждан, подвергшихся насильственному перемещению внутри страны.

14. В 1998 году, когда отмечалась пятидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека, еще более проявилась взаимосвязь между концепцией права на развитие и необходимостью в осуществлении рационального управления. В тесном сотрудничестве с Бюро Верховного комиссара по правам человека ПРООН был проведен анализ подхода, в основе которого лежит забота о соблюдении прав человека, как на политическом, так и на оперативном уровне. В результате этой работы была разработана глобальная программа в поддержку национальных институтов по правам человека (например, учреждение бюро омбудсменов и комиссий по правам человека); проведено обучение по вопросам прав человека, развития

потенциала и содействия со стороны ПРООН, в котором принимали участие сотрудники страновых отделений, а также представители государственных органов и гражданского общества; был организован диалог по вопросам политики в области прав человека и последующей деятельности по осуществлению решений конференций Организации Объединенных Наций; осуществлены конкретные проекты на страновом уровне, спектр которых варьировался от оказания поддержки в обеспечении господства норм права, политического участия и до проведения информационно-пропагандистских кампаний по вопросам прав человека.

15. В Европе и регионе Содружества Независимых Государств ПРООН уделяла центральное внимание празднованию пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека - работе, в которой приняли участие все страновые отделения, региональные программы и партнеры на национальном уровне. В результате совместной деятельности в большинстве страновых отделений были подготовлены национальные доклады о положении в области прав человека в той или иной стране. Все эти доклады и мероприятия, проведенные на национальном уровне, стали предметом обсуждения в ходе региональной конференции по правам человека, состоявшейся в сентябре того же года в Ялте, Украина. На региональную конференцию для обсуждения проблемы защиты прав и свобод человека в процессе глобальных перемен съехалось 300 делегатов из 27 стран мира. На конференции было достигнуто соглашение относительно общих целей, координация работы по достижению которых возложена на ПРООН, а также обмена положительным опытом в области прав человека между правительствами, гражданским обществом и частным сектором.

16. В регионе арабских государств деятельность ПРООН заложила основу для созыва в Египте в мае 1999 года регионального совещания по правам человека и развитию, на котором впервые собрались вместе организации-партнеры, работающие в области прав человека в регионе, центры исследований в области прав человека, парламентские комитеты по правам человека, Союз арабских юристов, Арабский трудовой союз, Союз арабских журналистов и некоторые НПО. Цель совещания - углубить понимание взаимосвязи между обеспечением прав человека и устойчивым развитием человеческой личности в регионе.

17. На глобальном, региональном и страновом уровнях ПРООН продолжала играть роль катализатора, способствующего объединению усилий различных партнеров в целях выработки стратегии устойчивого развития человеческой личности. Важная роль в этом отношении принадлежала таким инструментам ПРООН, как доклады о развитии человеческой личности, подготовленные на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые оказывали влияние на принятие стратегических решений и вызывали широкое обсуждение этих вопросов общественностью (см. также пункт 25). ПРООН также содействовала проведению форумов, в ходе которых на высоком уровне обсуждался широкий спектр стратегических вопросов в отношении преодоления проблем развития в различных регионах мира. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН совместно с правительством Республики Корея выступила организатором Регионального совещания "На рубеже нового тысячелетия", на которое съехались представители 150 правительственных и неправительственных организаций, включая представителей молодежи, из 30 стран региона. Практическим результатом совещания стало улучшение понимания проблем, связанных с обеспечением устойчивого и равноправного развития во все более и более взаимосвязанном и взаимозависимом мире. Достигнутый на совещании консенсус по этим вопросам отражен в Сеульском заявлении.

18. Для африканского региона в течение 1998 года ПРООН организовала серию практикумов и подготовила серию программных документов, направленных на повышение конкурентоспособности; своеобразным итогом этих усилий стал Форум по вопросу о конкурентоспособности экономики стран Африки на уровне министров, организованный в марте 1998 года в Дакаре, Сенегал. Этот процесс был призван помочь странам выработать стратегии укрепления потенциала в плане ведения

переговоров и участия в конкурентной борьбе на мировом рынке. Этот форум и другие мероприятия в рамках ОСИАООН, посвященные проблемам развития и доступа к рынкам, послужили основой для совместных усилий Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и генерального секретаря Организации африканского единства по содействию крупномасштабным долгосрочным инвестициям в регионе, в том числе в проекты создания объектов инфраструктуры с участием нескольких стран и в освоение совместно используемых природных ресурсов. Цель ПРООН - оказать странам помощь в подготовке сопоставительных аналитических обзоров по экспорту и в разработке программных мер и стратегий по обеспечению выхода на мировые рынки с учетом открытости торговли, систем налогообложения, надлежащей инфраструктуры, транспарентности и подотчетности, а также защиты прав собственности. Рекомендации касаются мер, необходимых для устранения структурных факторов, препятствующих инвестициям. Организованные по инициативе ПРООН национальные долгосрочные исследования (НДИ) стали для правительств африканских стран существенным подспорьем в формулировании целей долгосрочного развития с учетом мнений заинтересованных сторон внутри стран, глобализации мировой экономики и роли внутренних и иностранных частных инвестиций. Одним из важнейших итогов программы НДИ в 1999 году является создание Африканской региональной информационной системы для высшего руководства, базирующейся в Хараре и имеющей свои узлы в различных странах Африки. На сегодняшний день ПРООН оказала помощь в разработке стратегий долгосрочного развития 14 странам (Габону, Гвинею-Бисау, Замбии, Зимбабве, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуару, Мавритании, Мадагаскару, Малави, Объединенной Республике Танзании, Сан-Томе, Свазиленду, Сейшельским Островам и Уганде). В настоящее время группа по НДИ занимается разработкой методов увязки долгосрочного прогнозирования, среднесрочного стратегического планирования и краткосрочного управления экономикой (этап II, 1997-2001 годы). Официальные просьбы об оказании помощи в рамках этой программы поступили еще от 30 стран. Будут также проводиться стратегические региональные и субрегиональные долгосрочные исследования.

19. В Латинской Америке и Карибском бассейне ПРООН совместно с Комиссией видных деятелей высокого уровня и в консультации, в частности, с Межамериканским банком развития (МБР), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирным банком участвовала в подготовке обзора о состоянии образования в регионе. Этот обзор, представленный от Организации Объединенных Наций на дискуссии по вопросам образования, состоявшейся в ходе Встречи президентов стран Северной и Южной Америки в апреле 1998 года, определил содержание национальной дискуссии на государственном уровне в нескольких странах. ПРООН поддержала проведенный в Монтевидео форум видных деятелей мирового масштаба "за круглым столом", на котором были сформулированы важнейшие рекомендации, касающиеся прежде всего социальных инвестиций и управления и взаимоотношений между политическими партиями и гражданским обществом. Бразилия и Гватемала - две страны, которым ПРООН в тесном взаимодействии с правительствами, многосторонними и двусторонними донорами оказала помощь в проведении бюджетной реформы. В Бразилии при финансовой поддержке МБР ПРООН в рамках Национальной программы в области налогообложения для Бразилии прилагала усилия по совершенствованию порядка использования государственных средств. В Параибе в 1998 году сумма собранных налогов увеличилась на 6 процентов. В Гватемале ПРООН во взаимодействии со Всемирным банком и двусторонними донорами способствовала достижению целей, поставленных в мирных соглашениях, подписанных в конце 1996 года. В 1998 году помощь ПРООН сыграла решающую роль в создании нового налогового ведомства и пересмотре приоритетов и децентрализации государственного бюджета в соответствии с мандатом, сформулированным в мирных соглашениях.

2. Нищета и устойчивые источники средств к существованию

20. В связи с финансовым кризисом в Азии помощь ПРООН была ориентирована на укрепление национального потенциала в плане сдерживания последовавшего увеличения масштабов нищеты и проявлялась в форме консультирования правительств относительно возможных мер по выходу из кризиса. В рамках своей помощи ПРООН расширила консультационный процесс, распространив его на проблемы развития людских ресурсов, рациональное природопользование, системы кратковременного социального вспомоществования и более долгосрочного социального обеспечения, а также на вопросы управления в условиях кризиса. ПРООН проводила для государственных чиновников, групп гражданского общества, работников средств массовой информации, представителей деловых и научных кругов из пяти стран, серьезно пострадавших от кризиса (Индонезии, Малайзии, Республики Корея, Таиланда и Филиппин) национальные семинары по программным вопросам и региональные практикумы для обсуждения всех последствий кризиса и возможных сценариев выхода из него. ПРООН оказывала помощь в разработке национальных стратегий и ответных мер и в наблюдении за их осуществлением, преследуя цель прежде всего расширить возможности НПО и общинных групп в плане преодоления социальных последствий кризиса. ПРООН провела в этих странах диалоги со старшими правительственными чиновниками, посвященные возможным мерам по выходу из кризиса, и заказала программные документы с углубленным анализом причин и ближайших последствий финансовых и экологических кризисов, с которыми сталкивается каждая из этих стран, особенно социально-экономических последствий для бедных слоев населения. В подготовленном для ПРООН документе, озаглавленном "A Pro-Human Development Adjustment Framework for the Countries of East and South-East Asia" ("Рамки социальной переориентации развития для стран Восточной и Юго-Восточной Азии"), содержались рекомендации по отдельным приоритетным инициативам и мерам субрегионального масштаба. Хотя деятельность ПРООН была сосредоточена на директивном уровне, она уравнивалась поддержкой конкретных мероприятий, предусмотренных национальными планами действий по выходу из кризиса. Это включало переориентацию структуры помощи той или иной стране на удовлетворение потребностей, связанных с выходом из кризиса, и мобилизацию системы Организации Объединенных Наций на совместную поддержку программы. ПРООН выделила 350 000 долл. США для региональной программы "Специальная помощь странам Азии, переживающим экономический кризис". Эта программа помогла собрать средства для конкретных местных инициатив в каждой из пяти из наиболее пострадавших стран. В Индонезии специализированные учреждения Организации Объединенных Наций работают сообща в тесном взаимодействии друг с другом под руководством Координатора-резидента, назначенного правительством страны для координации всей внешней технической помощи в рамках программ послекризисного восстановления экономики. В рамках созданного ПРООН механизма поддержки мер по выводу Индонезии из кризиса оказываются межучрежденческие консультационные и вспомогательные услуги по наблюдению за последствиями для социальной инфраструктуры и положения людей, анализу процесса интеграции социальных и экономических стратегий и координации чрезвычайной помощи. Непосредственная помощь рядовым гражданам, пострадавшим от кризиса, оказывается в рамках Программы преодоления последствий кризиса в общинах. ПРООН принадлежала большая заслуга в разработке программного документа правительства Таиланда для Комитета по социальной политике, озаглавленного "A People-Centred Development Strategy for Rapid Recovery in Thailand" ("Социально ориентированная стратегия развития для скорейшего выхода Таиланда из кризиса"), в котором изложен план действий из пяти пунктов, нацеленный на расширение возможностей общин и комплексное развитие с опорой на инициативу населения.

21. В связи с финансовым кризисом в России ПРООН совместно с Центром по вопросам международного развития Гарвардского университета и Европейской экономической комиссией организовала в декабре 1998 года встречу руководителей, экономистов и ученых со всего мира для обсуждения последствий кризисов в Российской Федерации и странах с переходной экономикой и учета опыта стран Азии и Латинской Америки в преодолении подобных кризисов.

22. На глобальном уровне ПРООН совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Всемирным банком разработала первое заявление Административного комитета по координации о мерах по искоренению нищеты. Кроме того, ПРООН опубликовала первый выпуск ежегодного всеобъемлющего доклада об усилиях охваченных программой стран и ПРООН по выполнению обязательств в области искоренения нищеты, взятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года, озаглавленного "Преодоление нищеты". В докладе говорится о том, что многие страны представили данные, отражающие низкий уровень доходов, однако гораздо меньше стран разработали планы борьбы с нищетой и уж совсем мало стран установили целевые задания с указанием конкретных сроков в отношении искоренения крайней нищеты. В докладе дается общий обзор деятельности ПРООН по осуществлению комплексного подхода к искоренению нищеты, включая структурные и оперативные связи между нищетой, макроэкономикой, природопользованием, равноправием мужчин и женщин и управлением. Материалы этого доклада используются на глобальном и национальном уровнях для ускорения прогресса в деле уменьшения масштабов нищеты в преддверии намеченного на 2000 год пятилетнего обзора Генеральной Ассамблеей хода выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

23. На уровне отдельных регионов и стран ПРООН оказывала целый ряд услуг в поддержку мер по искоренению нищеты. К концу 1998 года помощь в рамках Инициативы ПРООН в поддержку стратегии по борьбе с нищетой, осуществление которой началось в 1996 году, получали 100 стран. Треть проектов была завершена, а оценка эффективности инициативы на местах намечена на вторую половину 1999 года. Услуги ПРООН включали: качественную оценку нищеты; обследование домохозяйств и составление карт распространения нищеты; разработку стратегий и программ уменьшения масштабов нищеты; анализ социальных расходов и поддержки базовых услуг; подготовку национальных докладов о развитии людских ресурсов; создание потенциала для планирования мер по уменьшению масштабов нищеты; и социальную мобилизацию и формирование групп поддержки. Качественные оценки, например, были сосредоточены на анализе значимых групп среди обнищавшего населения, таких, как коренные общины, безработная молодежь, лица, инфицированные ВИЧ, и больные СПИДом, женщины и беспризорные дети. Применялись нетрадиционные подходы, включая вовлечение широких масс населения, в противоположность традиционным количественным методам обследования. Многие оценки раскрыли, например, экономическое значение женского труда для нетоварного сектора и помогли мобилизовать общины и улучшить понимание причин нищеты на местном уровне и укрепить местный потенциал в борьбе с ней.

24. В процессе обследования домохозяйств и создания карт распространения нищеты были разработаны новые показатели, позволяющие оценивать влияние таких многоплановых аспектов нищеты, как социальная активность населения и социальные права, лучше отражать изменяющуюся динамику нищеты и подверженность ей. Помимо совершенствования баз данных охваченных программой стран по нищете, карты распространения нищеты, отражающие внутринациональные различия и неравенство в положении населения, могут использоваться для выявления наиболее неблагополучных групп или регионов. На всех этапах работы над стратегиями и программами уменьшения масштабов нищеты, преимущественно в Африке, но и в других регионах, участвовали представители наиболее влиятельных кругов соответствующих стран. ПРООН привнесла в этот процесс свою способность работать со многими заинтересованными сторонами, выступать в качестве добросовестного посредника и максимально использовать национальные кадры. Так, например, правительство Мавритании представило свою национальную стратегию на заседании Консультативной группы в марте 1998 года. Что касается анализа расходов на социальную сферу и направления помощи на базовые услуги, то ПРООН, опираясь на Ословский консенсус в отношении инициативы "20/20" 1996 года, совместно с Детским фондом Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сосредоточила свою помощь на подготовке обзоров по расходам на социальную сферу. Эти обзоры, которых на сегодняшний день было подготовлено 24, стимулировали дискуссию о вариантах социальной этики и приоритетных объектах финансирования и помогли сформировать базу исходных данных по бюджетным расходам и социальным последствиям, которую можно использовать для наблюдения за положением в той или иной стране в будущем. Что касается африканского региона, то в сентябре в Буркина-Фасо состоялся практикум высокого уровня по подготовке материалов по Африке к Практикуму по Глобальной инициативе "20/20", который состоялся в октябре в Ханое. Что касается арабских государств, то ПРООН оказала помощь Египту, Иордании, Ливану и Марокко в осуществлении указанной инициативы. В азиатско-тихоокеанском регионе пропаганда ПРООН инициативы "20/20" на заседании Консультативной группы в 1997 году дала толчок к проведению во Вьетнаме в 1998 году совместного исследования для Ханойской конференции по инициативе "20/20", которая привлекла внимание руководителей к размерам и видам государственных расходов на социальные услуги.

25. Национальные доклады о развитии человеческого потенциала по-прежнему являлись для правительств важным средством, позволяющим развернуть широкое обсуждение общественностью вопроса о том, как бороться с нищетой в той или иной стране. К концу 1998 года национальные доклады о развитии человеческого потенциала были подготовлены в общей сложности 114 странах. В африканском регионе подготовку национальных докладов о развитии человеческого потенциала завершили еще шесть стран, доведя их общее количество до 32. В странах, входящих в Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки (САДК), развернута работа над первым региональным докладом о развитии человеческого потенциала и начата подготовка доклада по сахельскому региону. В регионе арабских государств ПРООН содействовала подготовке во всех странах национальных докладов о развитии человеческого потенциала в качестве основных инструментов политики и оперативной деятельности. ПРООН впервые организовала на региональном уровне подготовку глобального "Доклада о развитии человеческого потенциала, 1998 год". В азиатско-тихоокеанском регионе национальные доклады о развитии человеческого потенциала подготовили 24 страны против 5 в 1997 году. В регионе Европы и Содружества Независимых Государств, где в 1994 году появились первые такие доклады, началась работа по анализу последствий этих докладов, которые ежегодно публикуются в странах, охваченных программами, для внутренней политики. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ПРООН содействовала правительствам, гражданскому обществу, научным кругам и частному сектору в проведении совместных исследований в целях подготовки восьми новых национальных докладов о развитии человеческого потенциала, а также трех субрегиональных докладов о развитии человеческого потенциала в Центральной Америке, андском регионе и Общем рынке стран Южного Конуса (МЕРКОСУР). Эти доклады использовались не только правительствами для выработки политики, но и частными компаниями для принятия решений по инвестициям.

26. Наращивание потенциала по-прежнему являлось главной целью всей оказываемой со стороны ПРООН поддержки. ПРООН продолжала работу по совершенствованию существующих подходов и поиску новых возможностей, которые позволяют странам, охваченным программами, уменьшить степень своей зависимости от предоставляемой помощи и брать на себя ответственность за национальные стратегии и политику в области развития и претворять их в жизнь. Дополняя существующие методы, учебные модули ПРООН позволяли знакомить партнеров по осуществлению в охваченных программами странах с последними теоретическими и методологическими подходами к уменьшению масштабов нищеты. Что касается мобилизации усилий общественности и расширения состава участников, то ПРООН привлекла к обсуждению этих вопросов весь спектр действующих лиц на национальном уровне, включая неправительственные организации, группы гражданского общества и частный сектор. Например, в рамках Программы по смягчению последствий нищеты в Южной Азии продолжала оказываться поддержка свыше

3500 общественным организациям, которая способствовала наращиванию в общинах потенциала в отношении управления текущими кредитными операциями и проектами в области развития. Партнеры по этим общественным организациям продемонстрировали, что они могут экономить и мобилизовать ресурсы, разрабатывать проекты в области развития и управлять их осуществлением, не ослабляя своих усилий. В Индии ПРООН в сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций содействовала уменьшению масштабов применения детского труда посредством осуществления ряда мер на программном и оперативном уровнях.

27. В африканском регионе в рамках Инициативы, касающейся стратегии ликвидации нищеты, осуществлялось 30 проектов, в основном в порядке оказания помощи в разработке и проверке состоятельности национальных стратегий и программ по борьбе с нищетой. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ было начато проведение обзоров расходования средств на социальные нужды в Бенине, Буркина-Фасо, Замбии, Кении, Уганде, Чаде и Южной Африке, и пять из них были завершены. Посредством использования механизма, действующего при поддержке ПРООН и предусматривающего проведение совещаний "за круглым столом", страны провели сбор средств на цели осуществления своих стратегий по борьбе с нищетой. Например, в Чаде в поддержку мер по искоренению нищеты, улучшению системы управления и разминированию было мобилизовано 1,13 млрд. долл. США. В Гамбии было мобилизовано 103 млн. долл. США для осуществления программ по расходованию государственных средств с особым упором на вопросы искоренения нищеты, а в Мали было мобилизовано 600 млн. долл. США для реализации ее программ по борьбе с нищетой. Возрос также спрос на помощь ПРООН в деле обеспечения устойчивых средств к существованию. Например, в рамках программы "Африка: система 2000 года", предусматривающей выделение небольших субсидий в размере до 50 000 долл. США женщинам, проживающим в сельской местности, оказывалось содействие в обеспечении устойчивых средств к существованию и охраны окружающей среды посредством организации профессиональной подготовки и обмена информацией. К концу 1998 года осуществление свыше 700 проектов принесло реальную пользу бедным слоям населения в Буркина-Фасо, Бурунди, Гане, Зимбабве, Камеруне, Лесото, Мавритании, Объединенной Республике Танзании, Руанде, Сенегале и Уганде. Основное внимание в этих проектах уделялось охране почв, сохранению продуктов питания, проблемам обезлесения, агролесоводству и деятельности, приносящей доход. Аналогичным образом поддержка, оказываемая со стороны ПРООН через программу "Деловая Африка", которая создавалась по типу программы "Эмпретек" в Аргентине, была распространена, помимо Ганы и Зимбабве, где такие мероприятия уже проводятся, на Ботсвану, Мозамбик, Намибию, Эфиопию и Южную Африку. Среди бенефициаров женщины составляют 40 процентов. Предполагается, что этой программой на континенте будут охвачены свыше 20 стран. На региональном уровне программа направлена на налаживание трансграничных связей в области торговли и инвестиций, а также передачи технологий. Цель программы, бюджет которой составляет всего лишь 8,6 млн. долл. США и рассчитан на пятилетний период, состоит в том, чтобы охватить 5000 предпринимателей, способствовать созданию еще 200 000 рабочих мест, повысить квалификацию 60 000 работников, содействовать компаниям в повышении прибыльности на 50 процентов и помочь получить новые инвестиции в объеме 1 млрд. долл. США.

28. В регионе арабских государств, учитывая обеспокоенность неадекватной адаптацией большинства развивающихся стран к последствиям, вызванным изменением условий на мировом рынке труда, ПРООН разработала соответствующую инициативу, осуществление которой начинается в апреле 1999 года. Цель ее заключается в том, чтобы сосредоточить внимание правительств стран региона и частного сектора на возможностях роста и развития и выработать для региона план действий, в рамках которого правительства и деловые круги будут в состоянии - возможно, посредством налаживания партнерских отношений между государственным и частным сектором - решить вопросы, связанные с неспособностью трудовых ресурсов арабских стран эффективно действовать в условиях мировой информационно насыщенной экономики. Кроме того, ПРООН

содействовала проведению переговоров с Всемирной торговой организацией и Европейским союзом, с тем чтобы страны могли воспользоваться своим выходом на мировой рынок. Эта инициатива оказалась полезной для Алжира, Бахрейна, Джибути, Египта, Иордании, Йемена, Ливана, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии и Судана. В Ливане ПРООН оказала помощь в составлении карт распределения населения по уровню жизни, впервые используя в этом регионе метод "неудовлетворенных основных потребностей". Полученные результаты были официально приняты советом министров в качестве основы для разработки национальной программы по улучшению условий жизни в Ливане, контролю которой будет содействовать ПРООН. Составление таких карт осуществлялось также в Марокко и Сирии.

29. В Азиатско-Тихоокеанском регионе деятельность ПРООН ощущалась как на программном, так и на низовом уровнях. Например, в Китае усилия ПРООН на программном, институциональном и общинном уровнях в 48 округах были направлены на то, чтобы вытащить из нищеты сельские домашние хозяйства. Сфера деятельности охватывала разработку программы предоставления микрокредитов по принципу групповой поддержки, усовершенствование методов земледелия, сбор дождевого стока и наращивание потенциала. Цель подхода ПРООН заключается в том, чтобы вытащить из нищеты значительную часть домашних хозяйств путем использования различных методов работы на низовом уровне в сочетании с принятием программных мер.

30. В регионе Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, согласно данным, приведенным в докладе ПРООН "Poverty in Transition" ("Нищета и переходный период"), было отмечено резкое снижение жизненного уровня и благосостояния. В Турции ПРООН и другие подразделения Организации Объединенных Наций выделили 210 млн. долл. США в виде субсидий и займов для увеличения инвестиций, создания рабочих мест, расширения возможностей женщин и улучшения услуг в области охраны окружающей среды, образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии в Юго-Восточной Анатолии. Различные виды обследований или оценок уровня нищеты были проведены в Армении, Болгарии, Казахстане, Латвии, Литве, Польше, Республике Молдова, Украине и Эстонии. Правительства Румынии и Узбекистана начали осуществление экспериментальных проектов в тех районах своих стран, где проживают бедные слои населения.

31. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна был опубликован сопоставительный анализ последствий макроэкономической политики для масштабов нищеты. Спонсорами этого анализа были ПРООН, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Межамериканский банк развития (МБР). В 1999 году намечено завершить 13 из 24 исследований по вопросу о расходах на социальные нужды, упомянутых в пункте 24. Спонсорами этой программы, которая предназначена для лиц, принимающих решения по реструктурированию расходов на социальные нужды, стали ПРООН, ЮНИСЕФ, ЭКЛАК и ЮНФПА.

32. На субрегиональном уровне в Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН учредила для стран бассейна реки Тумынь, программу, которая позволит связать Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Монголию, Республику Корея и Россию и даст им возможность выработать и реализовать инициативы в области экономического сотрудничества, способствующие развитию торговли и расширению инвестиций. На юге Африки проведение при поддержке ПРООН Совещания "за круглым столом" по водным ресурсам позволило добиться от доноров объявления взносов на сумму 14 млн. долл. США.

33. Программа технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС/ЭСРС) содействовала более интенсивному совместному использованию возможностей по линии Юг-Юг посредством выявления и распространения 250 передовых методов в области

рационального управления, структурной перестройки, искоренения нищеты, микрофинансирования, материнской смертности, сельского хозяйства и продовольственной безопасности, науки и техники в интересах устойчивого развития человеческого потенциала, создания рабочих мест и рационального использования окружающей среды и устойчивого развития малых островных государств. В результате расширения и децентрализации информационно-справочной системы ТСРС и создания тематических национальных Web-сайтов по ТСРС в 11 странах, охваченных программами, были также укреплены каналы связи по линии Юг-Юг (более подробно см. документ DP/1999/21).

34. В тех случаях, когда нищета обусловлена заражением ВИЧ/СПИДом, ПРООН в рамках принимаемых системой Организацией Объединенных Наций мер и как один из спонсоров Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) продолжала способствовать укреплению понимания этой эпидемии как одного из вопросов, касающихся процесса развития, и поддерживать подходы, ориентированные на создание потенциала, с тем чтобы обеспечить принятие эффективных мер борьбы с этим явлением в рамках межсекторальной политики и программирования. В африканском регионе ПРООН оказывала поддержку Союзу мэров и руководителей общин в пропагандистской работе в области ВИЧ/СПИДа. Добровольцы Организации Объединенных Наций оказывали помощь в осуществлении национальных программ по борьбе со СПИДом в Малави и Замбии, при этом некоторые из добровольцев сами были из числа инфицированных ВИЧ/СПИДом.

35. В рамках усилий по уменьшению масштабов нищеты ПРООН содействовала использованию сетевых возможностей и подключению к системе Интернет. В африканском регионе ПРООН сосредоточила свое внимание на укреплении связей между широким кругом партнеров - правительством, частным сектором, НПО и научными кругами и гражданским обществом, используя местных квалифицированных специалистов для профессиональной подготовки представителей государственного и частного секторов по техническим и административно-управленческим вопросам. К концу 1998 года соглашения, касающиеся системы Интернет, заключили с ПРООН Буркина-Фасо, Гамбия, Мавритания, Намибия, Нигерия, Свазиленд, Чад и Эфиопия.

36. ПРООН активизировала свою информационно-пропагандистскую работу по борьбе с нищетой. Проведение ПРООН Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты способствовало повышению информированности общественности во всем мире. Послы доброй воли ПРООН - видные деятели, приверженные идеалам ПРООН, - активно содействовали расширению поддержки деятельности этой организации и повышению ее престижа на всех основных форумах и через средства массовой информации. К концу 1998 года ПРООН имела трех послов доброй воли мирового значения - актера из Соединенных Штатов Дэнни Гловера, нобелевского лауреата из Южной Африки Надин Гордимер и японскую актрису Мидаке Конно.

3. Окружающая среда

37. В соответствии с Повесткой дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, ПРООН продолжала изыскивать средства для обеспечения включения экологического аспекта в свои программы на всех уровнях - от политики в масштабах всей Организации до проектов местного уровня - и в мероприятия, финансируемые за счет основных и неосновных ресурсов. К концу 1998 года примерно в 50 странах были разработаны программы "Потенциал XXI" и еще 20 странам в этой связи оказывалась помощь. В ходе совещания с участием доноров и других партнеров, которое проводилось в ноябре в Соединенном Королевстве, была высказана рекомендация о том, что программа "Потенциал XXI" в будущем должна быть в первую очередь сосредоточена на

следующих вопросах: укрепление ее международной сети, в которую входят сотрудничающие организации и отдельные лица; дальнейшее включение деятельности по линии программы "Потенциал XXI" в качестве основного элемента в программы Организации Объединенных Наций; завершение текущих программ и оказание поддержки отдельным странам, испытывающим острую потребность в помощи в связи с разработкой национальных стратегий в области устойчивого развития.

38. Через Глобальный экологический фонд (ГЭФ) ПРООН оказала помощь более чем 138 странам в связи с подготовкой национальных стратегий, призванных обеспечить выполнение ими своих обязательств в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцией о биологическом разнообразии. В сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным банком ПРООН продолжала проводить по линии ГЭФ деятельность, направленную на охрану глобальной окружающей среды в таких областях, как биологическое разнообразие, изменение климата, охрана международных вод и разрушение озонового слоя. В 1998 году общий размер портфеля ПРООН-ГЭФ достиг 756 млн. долл. США и включал в себя 260 проектов (122 полных проекта и 138 мероприятий вспомогательного характера), которые охватывали все регионы развивающегося мира. ПРООН продолжала осуществлять руководство Программой малых субсидий Глобального экологического фонда, в рамках которой за период с момента начала ее осуществления в 1992 году была оказана поддержка более чем 1000 проектов местных общин.

39. В качестве одного из учреждений-исполнителей в рамках Монреальского протокола ПРООН продолжала оказывать помощь 65 странам в переходе на новые методы в их промышленном и сельскохозяйственном производстве в целях прекращения применения озоноразрушающих веществ и ликвидации ущерба, нанесенного озоновому слою планеты. Утвержденная программа включает в себя 905 проектов, общая сумма обеспеченных финансовыми средствами бюджетов которых составляет 234 млн. долл. США. В 1998 году ПРООН завершила осуществление 75 проектов в области такого перехода в 19 странах во всех регионах, что позволило избежать использования 3927 тонн озоноразрушающих веществ. Также было осуществлено приблизительно 50 проектов в области технического сотрудничества и укрепления потенциала. В восьми странах были разработаны и осуществлялись новаторские проекты, призванные помочь мелким и средним предприятиям произвести конверсию своих технологических процессов, с использованием, во многих случаях, оборудования местного производства. ПРООН выступала в качестве ведущего учреждения, которое помогало Китаю производить обновление его национальной программы в соответствии с Монреальским протоколом.

40. В ознаменование 1998 года, Международного года океана Организации Объединенных Наций, ПРООН начала осуществление своей направленной на укрепление потенциала Стратегической инициативы по управлению ресурсами океана и прибрежных вод. На седьмой сессии Комиссии по устойчивому развитию была представлена стратегия ПРООН в области водных ресурсов, которая затем была распространена среди всех страновых отделений.

41. В рамках Фонда оборотных средств Организации Объединенных Наций по освоению природных ресурсов оказывалась поддержка экологически безопасным видам горнодобывающей деятельности в Мозамбике и Суринаме и были опубликованы и распространены более чем в 50 странах, в которых осуществляется эта программа, руководства и компьютерные компакт-диски по этой теме.

42. В сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций ПРООН продолжала оказывать помощь нескольким странам в связи с осуществлением Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия 1996 года.

43. Совместно с Камеруном, Коста-Рикой, Гайаной, Малави, Угандой и Вьетнамом ПРООН приступила к осуществлению программы в области обеспечения устойчивого использования лесных ресурсов, изучая и поддерживая средства для всесторонней оценки значения лесных ресурсов. Посредством деятельности, основную роль в рамках которых играли страны, устанавливались новые связи, призванные поддержать устойчивое лесопользование и связанные с ними формы деятельности по обеспечению средств к существованию, включая сотрудничество с частным сектором и разработку новых подходов в отношении финансирования землепользования.

44. Через Бюро по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) ПРООН продолжала свою деятельность, в рамках которой в настоящее время 49 странам оказывается непосредственная помощь в связи с подготовкой их национальных программ действий по борьбе с опустыниванием и засухой - 23 в Африке, 7 - в регионе арабских государств, 2 - в Азии, 5 - в Содружестве Независимых Государств и 12 - в Латинской Америке и Карибском бассейне.

45. В рамках проведения последующей деятельности по осуществлению положений Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ПРООН играла важную пропагандистскую роль до, во время и после Буэнос-Айресской встречи, состоявшейся в ноябре 1998 года. В области устойчивого энергоснабжения ПРООН добилась быстрого прогресса в деле осуществления Инициативы ПРООН по устойчивому энергоснабжению, обеспечив увязку энергетики с другими областями устойчивого развития людских ресурсов, включая улучшение положения женщин. В июне 1998 года в ПРООН была создана целевая группа по вопросам изменения климата, призванная выработать общий стратегический подход в отношении последующей деятельности по осуществлению Киотского протокола, которая подготовила два важных исследования, касающихся механизма чистого развития и ограничения выброса тепличных газов. В 1998 году в целях создания научно-технической базы в рамках международных форумов и межправительственных переговоров, направленных на активизацию осуществления Повестки дня на XXI век, была начата Мировая оценка положения в области энергетики - совместной инициативы ПРООН, Департамента по экономическим и социальным вопросам и Мирового энергетического совета. Для использования возможностей, возникающих в результате повышения международного внимания, уделяемого Конвенции об изменении климата, при содействии Норвегии ПРООН приступила к осуществлению экспериментального проекта в поддержку мероприятий по укреплению потенциала в области деятельности в рамках механизма чистого развития. Первыми странами, в которых на экспериментальной основе осуществлялся этот проект, стали Болгария, Перу, Филиппины и Южная Африка. Основным механизмом поддержки конкретных имеющих страновую основу мероприятий по-прежнему являлся Энергетический счет. В рамках своей Программы по финансированию услуг в области энергетики для мелких потребителей энергии ПРООН оказала помощь примерно 20 странам Азии и Африки в связи с подготовкой бизнес-планов, призванных обеспечить кредиты для деятельности в области возобновляемых источников энергии и повышения эффективности использования энергетических ресурсов.

46. В рамках сотрудничества между государственным и частным сектором в целях охраны окружающей среды городских районов муниципалитетам 16 стран, в которых осуществлялась эта программа, была оказана помощь в связи с решением экологических проблем посредством установления отношений сотрудничества, позволяющих мобилизовать ресурсы частного сектора.

47. В африканском регионе ПРООН приступила к осуществлению Инициативы проведения исследований и по нулевым выбросам (ЗЕРИ), цель которой состоит в том, чтобы обеспечить переработку отходов в сырьевые материалы для производства других видов продукции в трех следующих регионах: озеро Виктория (Эфиопия, Кения, Уганда и Объединенная Республика Танзания), экосистемы Замбези (Малави, Мозамбик, Замбия и Зимбабве) и Западная Африка (Бенин, Камерун, Кот-д'Ивуар, Гамбия, Гана и Сенегал). Примеры продукции в рамках ЗЕРИ

включают в себя производство энергии на биогазовых установках, работающих на органических отходах пивоваренной промышленности, и производство на экспорт содержащих высокое количество белка съедобных грибов из соломы зерновых культур, отходов сизали, отходов хлопка и даже из травы водяного гиацинта.

48. В регионе арабских государств в целях содействия сохранению Красного моря и Аденского залива ПРООН совместно со Всемирным банком разработала инициативу на общую сумму 19 млн. долл. США, которая должна финансироваться преимущественно через ГЭФ и призвана содействовать охране прибрежной и морской среды в странах этого субрегиона посредством создания находящихся под охраной районов, регулирования морского судоходства, продуманного управления рыболовным промыслом и внедрения систем управления прибрежными зонами. Оказываемая ПРООН поддержка в первую очередь была связана с рациональным использованием живых ресурсов моря и предоставлением общинным группам в районах Красного моря и Аденского залива возможностей для извлечения выгод из этой программы. Что касается Судана, то схемы районного развития в пяти из самых бедных и уязвимых в экологическом отношении районов страны помогли создать выборные сельские комитеты развития для руководства целым рядом мелкомасштабных мероприятий низового уровня в сельском хозяйстве, скотоводстве и ремесленных промыслах.

49. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН содействовала привлечению 70 промышленных ассоциаций Филиппин к экологическому саморегулированию, проведению промышленно-экологической деятельности и деятельности по охране окружающей среды. Кроме того, ПРООН разработала инициативу по развитию устойчивого туризма. В регионе Тихоокеанских островов ПРООН играла ведущую роль в деле осуществления новаторских инициатив в области обеспечения устойчивой охраны окружающей среды. На Фиджи в 1998 году был принят к осуществлению план действий в рамках стратегии в области биологического разнообразия и в связи с этим стала проводиться деятельность по созданию благоприятных условий, которую также поддерживал ГЭФ совместно с министерством по делам фиджийцев, НПО и общинами в шести районах с уязвимой природной средой, в результате чего была создана сельская система контроля за состоянием в области биологического разнообразия. В Федеративных Штатах Микронезии, Кирибати и на Маршалловых Островах в результате направленной на создание благоприятных условий деятельности при поддержке ГЭФ были подготовлены национальные планы действий в области биологического разнообразия, включившие в себя традиционные знания, современные методы использования ресурсов и информацию, касающуюся местной флоры, фауны и экосистем. В рамках Программы развития мелких предприятий ПРООН отходы швейных фабрик использовались для изготовления высококачественной бумаги. В рамках осуществляемой при поддержке ГЭФ Программы сохранения биологического разнообразия в южнотихоокеанском регионе в результате совместной деятельности, в которой приняли участие местные общины, НПО и правительства, в 15 странах было образовано 17 охраняемых районов. Эта инициатива показала, что в малых островных общинах даже небольшой объем дополнительных ресурсов может принести значительные результаты, многократно превышающие затраты.

50. В регионе Европы и Содружества Независимых Государств двумя основными районами, в которых ПРООН оказывала свою поддержку, были бассейн Аральского моря и Каспийский регион. В бассейне Аральского моря ПРООН совместно со Всемирным банком и ЮНЕП поощряла устойчивое использование земельных и водных ресурсов в целях ускорения экономического и социального развития среднеазиатских республик. Оказываемая ПРООН помощь в первую очередь была направлена на развитие необходимых организационных возможностей и людских ресурсов, в то время как Всемирный банк/ГЭФ оказывали техническую помощь в деле стабилизации окружающей среды и повышения эффективности управления международными водами. В районе Каспия ПРООН совместно с двумя другими учреждениями-исполнителями в рамках ГЭФ (ЮНЕП и

Всемирным банком), пятью прибрежными странами и Европейским союзом оказала содействие в проведении комплексной ответной деятельности в связи с решением острых экологических проблем, с которыми сталкивается этот регион. Основа для этой ответной деятельности была заложена в результате консультаций с региональными и международными научными кругами и органами, занимающимися вопросами рационального использования ресурсов, а также с нефте- и газодобывающими предприятиями частного сектора.

4. Равенство полов

51. Деятельность по обеспечению равенства полов и улучшению положения женщин по-прежнему была неотъемлемой частью всех мероприятий ПРООН. Осуществляя решения четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоялась в Пекине в 1995 году, ПРООН оказывала странам поддержку в разработке и осуществлении национальных планов действий и поощряла региональные и субрегиональные инициативы. Решая одновременно проблемы неадекватности потенциала и неравенства полов, ПРООН продолжала уделять основное внимание макрополитике и расширению прав и возможностей женщин. Осуществление планов микрокредитования женщин, возглавляющих домашние хозяйства, по-прежнему представляло собой одну из важных стратегий. Эти и другие подобные планы были рассчитаны на расширение возможностей женщин, а также на обеспечение им доступа к активам и ресурсам. Программа смягчения остроты проблемы бедности в Южной Азии является примером того, как применяемый ПРООН подход, с одной стороны, позволил женщинам увеличить размер их дохода, а с другой стороны, привел к расширению их социальных и экономических возможностей.

52. Готовясь к пятидесятой годовщине Декларации прав человека, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в сотрудничестве с ПРООН, ЮНИСЕФ и другими партнерами из Организации Объединенных Наций выступил, вместе со своими ключевыми партнерами, в качестве инициатора мер по ликвидации насилия в отношении женщин в различных регионах мира, которые привели к созданию протокола о сотрудничестве между центрами оказания помощи женщинам и полицией в странах Карибского бассейна; принятию в Бразилии "Пакта о неприменении насилия в семье"; принятию в Сенегале беспрецедентного закона, запрещающего калечащие операции на женских половых органах; приданию гласности случаев "убийств во имя спасения чести" в Иордании.

53. ПРООН участвовала в деятельности рабочей подгруппы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), занимаясь вопросами учета гендерных факторов при проведении гуманитарных операций в чрезвычайных ситуациях, разрабатывая соответствующее заявление МПК и учебные материалы по гендерным вопросам и проблемам гуманитарной помощи, а также контролируя обеспечение справедливой представленности полов в штатном расписании организаций - членов МПК. Одним из примеров поддержки, которую ПРООН оказывала в Азиатско-Тихоокеанском регионе, является тот факт, что в пострадавших в результате войны районах Афганистана ПРООН в сотрудничестве с ЮНИФЕМ, несмотря на дискриминационную политику в отношении женщин и ограничения в плане их участия в программах в качестве получателей соответствующих благ, осуществляли масштабные мероприятия на уровне общин, нацеленные на охват женщин и девочек.

54. Что касается макрополитического уровня, то совместно с другими членами системы Организации Объединенных Наций ПРООН проводила информационно-просветительскую работу по гендерным вопросам в контексте макроэкономического планирования и разработки политики. Она оказывала поддержку правительствам Барбадоса, Мозамбика, Намибии и Республики Корея с целью обеспечить, чтобы в национальных и муниципальных бюджетах в интересах женщин выделялись адекватные ассигнования. В Южной Африке ПРООН оказала помощь в разработке

экспериментальной модели оценки взаимного воздействия макро- и микроэкономической политики, неравенства полов и расового неравенства. В области статистики труда ПРООН в сотрудничестве с Международной организацией труда и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций проводила работу в целях решения проблемы неоплачиваемого труда, информация о котором зачастую не включается в соответствующие доклады и документы. В пяти странах были опробованы новые методологии и налажена надлежащая связь между статистическими органами. В области создания потенциала ПРООН опробовала методологии, разработанные в целях создания потенциала в том, что касается обеспечения равенства полов в контексте основных мероприятий в области развития. В 1998 году началась публикация ежемесячного издания под названием "Gender Beat", которое распространяется в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и среди более 300 внешних сетей, будучи инструментом обмена информацией и обучения. О прогрессе в выполнении обязательства ПРООН в отношении обеспечения равенства полов в рамках самой Программы говорится в главе IV.

55. В африканском регионе ПРООН продолжала оказывать поддержку в деле повышения информированности общественности о правах женщин и разработки программ обучения и законодательств, призванных улучшить положение женщин. В сотрудничестве с САДК ПРООН содействовала достижению равенства полов и учету гендерной проблематики в контексте основной деятельности, обеспечивая согласованность усилий правительств и представителей неправительственных организаций при проведении совместной работы по разработке национальной политики и документов, позволяющих оценивать реальный прогресс в достижении поставленных целей. В число образований, которым ПРООН в 1998 году оказывала поддержку, входили организация "Вимин ин ло энд девелопмент ин Африка" (налаживание связей на уровне общин); Совет по развитию социальных исследований в Африке; организация "Фамм Африка Солидаритэ" и Федерация африканских женщин за мир, которая занимается вопросами урегулирования конфликтов и миростроительства в Бурунди, Руанде, Эритрее и Эфиопии. ПРООН принимала также активное участие в начатой недавно межучрежденческой кампании в области общественной информации, связанной с проблемами насилия в отношении женщин в Африке.

56. В регионе арабских государств ПРООН содействовала улучшению положения женщин путем реализации широкого круга стратегических инициатив в области культуры, в рамках которых особое внимание уделялось бедным женщинам, вопросам улучшения экономического положения женщин и оказанию прямой поддержки женщинам, входящим в уязвимые группы населения. ПРООН оказала поддержку экспериментальным проектам в области устойчивого микрокредитования в Бахрейне, Йемене и Марокко. Только в Марокко бедным женщинам и возглавляемым женщинами домашним хозяйствам, которые не имели доступа к традиционной банковской системе, было выдано 5000 мелких займов. ПРООН содействовала проведению исследования, посвященного расширению участия женщин в государственной и общественной жизни и содействию их доступу к руководящим должностям и должностям директивного уровня. В целях разработки плана действий в рамках этой инициативы были проведены заседания консультативной группы, в состав которой входят арабские женщины, занимающие руководящие должности в правительстве, парламенте, средствах массовой информации и частном секторе. План включает проведение в октябре 1999 года в Египте регионального семинара с участием представителей всех арабских государств в целях обзора результатов дискуссий, проводившихся на страновом уровне, а также вынесения рекомендаций соответствующим правительствам.

57. Создание сетей взаимодействия в Азиатско-Тихоокеанском регионе было основано на экспериментальных мероприятиях, нацеленных на обеспечение учета в рамках национальной политики неоплачиваемой работы и на использование достижений науки и техники для обеспечения равенства полов, расширения политических прав и возможностей женщин, а также на осуществление рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

58. В Европе и в регионе Содружества Независимых Государств ПРООН создала в 18 странах 18 групп по учету вопросов гендерной проблематики в контексте развития, которые стали выполнять функции координационных центров при оказании внешней помощи странам, стремящимся к достижению равенства полов. В 1998 году были организованы субрегиональные семинары по вопросам прав человека и гендерной проблематике в Баку (для кавказского региона) и в Женеве (для стран Центральной и Восточной Европы). Аналогичный семинар был организован в ходе регионального совещания по правам человека в Ялте в сентябре 1998 года. ПРООН работала в сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Варшаве в целях содействия проведению обзоров соответствующих законодательств в странах Европы и Содружества Независимых Государств, особенно в Центральной Азии.

59. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, отчасти из-за неадекватности как законодательства, так и работы правоохранительных органов, насилие в отношении женщин представляет собой особенно серьезную проблему. В январе 1998 года ПРООН и ЮНИФЕМ начали осуществление программы стоимостью 600 000 долл. США, которая охватывает свыше 20 стран и направлена на борьбу с насилием путем проведения общенациональных государственных информационно-просветительских кампаний с использованием обычных средств массовой информации и Интернета, а также лозунгов, посвященных, например, ежемесячной сумме выплачиваемого федеральным правительством жалования в размере 1 млн. долл. США в Бразилии; бесплатному питанию школьников в Эквадоре; и счетам за телефонные разговоры в Мексике. Эта кампания уже привела к принятию нового законодательства в Эквадоре и Венесуэле. Предполагается, что в 1999 году кампания будет охватывать оценку законодательства, сбор данных на более систематической основе и обучение работников судебной системы. Кампания уже привела к тому, что в Гаити соответствующее министерство пригласило Межучрежденческий комитет Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и развития оказать ему помощь в проведении обзора существующих законов, касающихся прав женщин. В Эквадоре эта тема была включена в учебные программы юридических факультетов нескольких университетов страны. Страновые отделения ПРООН в Ямайке и Венесуэле получили от местных органов власти и неправительственных организаций награды за их работу в рамках программы.

5. Страны, находящиеся в особых условиях в плане развития

60. В целях определения путей максимально возможного повышения эффективности мероприятий ПРООН была проведена оценка ее деятельности по оказанию поддержки программам реинтеграции в интересах беженцев, перемещенных внутри страны лиц и бывших комбатантов. В целях реализации на практике результатов анализа и выводов оценки ПРООН намеревается выступить организатором семинара высокого уровня с участием представителей других учреждений-партнеров, правительств и научно-исследовательских и политических учреждений. В Афганистане были применены стратегические рамки, предусмотренные для находящихся в кризисе стран, в целях содействия более эффективной координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций и других доноров. Были объединены функции координаторов-резидентов и координаторов гуманитарной помощи.

61. В африканском регионе, где увеличивается число стран, находящихся в особых условиях в плане развития, ПРООН расширила свою поддержку в области постконфликтного миростроительства, сосредоточивая внимание на реинтеграции беженцев, перемещенных внутри страны лиц и бывших комбатантов и на оказании поддержки развитию системы управления, о чем говорится в пункте 15. В сотрудничестве с организациями "Африка лидершип форум" и "Ариас фаундейшн фор пис энд прогресс" ПРООН организовала в июле 1998 году в Аруше, Объединенная Республика Танзания, конференцию по вопросам руководства и проблемам

демилитаризации в целях изучения взаимосвязи между безопасностью, демилитаризацией и развитием людских ресурсов в Африке. Предполагается, что затем в Нигерии в мае 1999 года будет проведено совещание под председательством президента Обасанджо. В Бамако, Мали, в сентябре 1998 года ПРООН и Африканский центр по вопросам развития и стратегическим исследованиям организовал семинар, посвященный причинам, лежащим в основе конфликтов, на основе соответствующих национальных исследований, проведенных в Бурунди, Либерии, Мали, Мозамбике, Руанде и Сьерра-Леоне. ПРООН оказала поддержку правительствам стран Западной Африки в осуществлении декларации о моратории на импорт, экспорт и производство легкого оружия, а также разработала программу, осуществление которой начнется в начале 1999 года и которая обеспечит соблюдение моратория в течение следующих пяти лет в целях создания более безопасных условий для социально-экономического развития в соответствующих странах. ПРООН оказала содействие правительству Мали в уничтожении примерно 3000 единиц оружия в контексте мирного процесса в северной части Мали. ПРООН также оказала поддержку национальным комиссиям в их усилиях, направленных на уменьшение количества находящегося в обороте стрелкового оружия в шести странах Сахели. Для стран, которые находятся в особых условиях в плане развития, необходим комплексный подход к безопасности и развитию, подход, который предполагает разработку программ на срок более трех лет и включает в себя в качестве составной части, с самого начала процесса миростроительства, осуществление программ социального развития и развития общин, призванных обеспечить удовлетворение основных потребностей населения. Эти элементы были затронуты в ходе проводившихся под эгидой ПРООН совещаний "за круглым столом" для Нигера (в июне 1998 года); Гамбии (в июле 1998 года); Мали (в сентябре 1998 года); и Чада (в октябре 1998 года). В Лесото организованный ПРООН семинар, посвященный роли сил безопасности в демократических странах, позволил провести национальный форум, по результатам которого была создана независимая избирательная комиссия (НИК). ПРООН координировала помощь, оказываемую донорами этой комиссии при планировании и проведении парламентских выборов в мае 1998 года. Состоявшиеся в августе-сентябре выступления оппозиции в знак протеста в отношении результатов выборов привели к кровопролитию и вмешательству войск САДК. Дом Организации Объединенных Наций стал местом проведения по инициативе САДК и при его посредничестве переговоров между правительством и оппозиционными партиями. Переговоры, которым ПРООН оказала материально-техническую поддержку, привели к созданию в декабре 1998 года Временного политического органа и к достижению соглашения о проведении новых выборов в 2000 году. В ноябре 1998 года объединенная группа, включавшая представителей ПРООН и Всемирного банка, провела независимую оценку ущерба, нанесенного предприятиям, государственным зданиям и собственности после вмешательства САДК, и вынесла рекомендации в отношении программы реконструкции и восстановления.

62. В регионе арабских государств в Сомали ПРООН продолжала поддерживать различные мероприятия, направленные на то, чтобы перейти в этой стране от кризиса к развитию, включая реинтеграцию перемещенных внутри страны лиц и военнослужащих и восстановление сельских районов. В рамках своей программы реабилитации сельских районов, которой охвачено около 2 млн. человек примерно в одной трети из 88 районов Сомали, и в качестве признания важной роли женщин в деле восстановления общин в период после окончания войны ПРООН предоставила микрокредиты примерно 1000 женщин/возглавляемых женщинами домашних хозяйств для занятия мелкой предпринимательской деятельностью.

63. В регионе Азии и Тихого океана ПРООН оказала содействие правительству Китая в деле укрепления его потенциала с точки зрения координации помощи в период после наводнения лета 1998 года, когда центральные и южные районы страны в пойме реки Янцзы были затоплены в течение более чем 60 дней. В июне ПРООН также оказала поддержку проведению учебного практикума для руководителей спасательных работ из 13 провинций юга Китая, которым угрожает наводнение. Министр гражданской администрации Китая заявил о заинтересованности в проведении

аналогичных учебных мероприятий для руководителей спасательных работ из северных районов Китая и других провинций, не пострадавших от наводнения в июне. В Бангладеш во время самых сильных наводнений за всю историю страны ПРООН выступала в качестве важного посредника между общиной доноров и общиной НПО, предоставляя правительству по сети Интернет сообщения и оказывая ему поддержку в деле координации проведения оценок потребностей в отношении документации, касающейся чрезвычайных операций и ликвидации ущерба, оценок финансовых потребностей и мобилизации ресурсов на цели чрезвычайной помощи и восстановления в период после наводнения. Благодаря совместному чрезвычайному обращению Организации Объединенных Наций было собрано 205 млн. долл. США. В матричной таблице, составленной правительством и донорами для оценки потребностей, сведены данные о социальных, экономических и экологических последствиях, а также о физических разрушениях. ПРООН помогла правительству этой страны создать организационные структуры в целях подготовки на случай стихийных бедствий. ПРООН поддержала усилия Индонезии, направленные на борьбу с широкомасштабными лесными и иными пожарами, которые стали самыми сильными за всю историю этой страны. ПРООН помогла подготовить план действий для борьбы с пожарами. Координатор-резидент сформировал в Индонезии Группу оперативной ликвидации последствий стихийных бедствий Организации Объединенных Наций и создал в отделении ПРООН в Джакарте Группу по борьбе с последствиями стихийных бедствий. В Корейской Народно-Демократической Республике, которая пострадала от неблагоприятных климатических условий, имевших место три года подряд, и резкого сокращения сельскохозяйственного и промышленного производства в 90-х годах, ПРООН помогла правительству организовать первую конференцию доноров "за круглым столом" в целях восстановления сельского хозяйства и охраны окружающей среды и оказала содействие в укреплении национального управленческого потенциала, необходимого для осуществления финансируемых донорами восстановительных мероприятий и инвестиционных проектов посредством предоставления консультативных услуг высокого уровня и подготовки кадров. Правительство создало многодисциплинарные исследовательские группы для изучения основных изменений в сельском хозяйстве и подготовило план действий по восстановлению инфраструктуры и промышленности, облесению и укреплению потенциала. Усилия ПРООН в этой области содействовали диалогу с должностными лицами правительства и широкомасштабному обсуждению вопросов и приоритетов в рамках этой страны. Посредством осуществления Инициативы по ликвидации нищеты и расширению возможностей общин в Афганистане ПРООН оказала содействие в восстановлении 25 пострадавших сельских и городских районов. К настоящему моменту создано свыше 500 общинных организаций для принятия решений на местах и проведения восстановительных мероприятий.

64. В регионе Европы и Содружества Независимых Государств в бывшей Югославии ПРООН, совместно с Европейским союзом и при содействии со стороны ДООН, оказала помощь тысячам беженцев и перемещенным внутри страны лиц в муниципалитете Травника в Боснии и Герцеговине, занимаясь восстановлением домов и социальной инфраструктуры, выдачей небольших безвозмездных субсидий для поддержки экономической деятельности, консультированием по юридическим вопросам, обучением и предоставлением другой помощи через местные НПО, тем самым содействуя национальному примирению. Благодаря осуществляемой при поддержке ПРООН национальной Программе по вопросам занятости и окружающей среды в сельских районах (ПЗОС) оплачиваемую работу получили несколько тысяч человек, пострадавших от войны, была оказана помощь в восстановлении разрушающейся инфраструктуры, дорог и мостов и улучшены состояние окружающей среды и санитарии. Обе эти программы помогли местным общинам спланировать мероприятия, определить их приоритеты и осуществить их. Располагая 1,4 млн. долл. США в виде основных ресурсов, ПРООН собрала среди доноров в счет неосновных ресурсов 27 млн. долл. США, опираясь на свой опыт и знания в социально-экономических вопросах и вопросах управления в странах, столкнувшихся с особыми ситуациями. В Албании ПРООН оказала поддержку осуществлению экспериментального проекта "Разоружение одновременно с развитием" в

районе Грамши, который является одним из самых насыщенных оружием районов. В рамках этого проекта охваченные им лица привлекались к сбору оружия, а также к определению приоритетности его мероприятий. Правительство Албании приняло закон, регулирующий порядок владения оружием для частных лиц. В результате этого положение в области безопасности в районе Грамши уже несколько улучшилось. В Казахстане ПРООН стала первой организацией, откликнувшейся на просьбу правительства этой страны провести оценку положения в Семипалатинске, где в результате испытаний ядерного и химического оружия 2 млн. людей заболели раком или страдают психическими расстройствами. ПРООН оказала помощь в организации конференции, которую будет принимать правительство Японии и на которой будут обсуждаться рекомендации плана действий.

65. В связи с ураганом "Митч" ПРООН в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна незамедлительно приняла меры для оказания помощи Гватемале, Гондурасу, Никарагуа и Сальвадору в целях борьбы с последствиями этого стихийного бедствия. Децентрализация полномочий позволила координаторам-резидентам быстро направлять средства на чрезвычайные мероприятия в поддержку скоординированных усилий по оказанию помощи, включая обеспечение важными средствами связи и проведение операций по снабжению. Помощь ПРООН в пострадавших районах Гондураса и Никарагуа была перенаправлена на ликвидацию последствий стихийных бедствий и восстановление. За первые несколько недель после этого стихийного бедствия через систему Организации Объединенных Наций эти страны получили свыше 12 млн. долл. США в виде различных ресурсов. ПРООН также выступала в качестве центра обмена информацией об этой кризисной ситуации для доноров и системы Организации Объединенных Наций. ПРООН собрала свыше 28 млн. долл. США на цели ликвидации последствий этого стихийного бедствия, реабилитации и восстановления. Во всех этих четырех странах активно действовали добровольцы Организации Объединенных Наций.

66. Деятельность по разминированию, которая является важной предпосылкой для возобновления развития в некоторых странах, столкнувшихся с особыми ситуациями, увеличила спрос на услуги, предоставляемые ПРООН. Количество стран, которым ПРООН оказывает помощь в этой области, увеличилось с 4 до 13. В восемь стран были направлены миссии по оценке и оказанию технической помощи. В случае Шри-Ланки ПРООН помогла создать экспериментальный центр по разминированию для координации кампаний по уведомлению о минной опасности и проведению съемки и для оказания содействия в возвращении беженцев из районов, пострадавших от гражданских конфликтов. Другие поддерживаемые ПРООН мероприятия по разминированию осуществляются в таких странах, как Азербайджан, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Исламская Республика Иран, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик, Сомали и Чад. В Камбодже при поддержке со стороны правительства Японии ПРООН организовала международный форум по разминированию и оказанию помощи пострадавшим лицам. На этот форум собрались высокопоставленные должностные лица и технические сотрудники, занимающиеся вопросами разминирования, из сталкивающихся с минной угрозой стран различных регионов для обсуждения общих вопросов, касающихся операций по разминированию и реабилитации пострадавших от мин лиц. Добровольцы Организации Объединенных Наций оказали помощь в реализации программы разминирования и в подготовке сотрудников.

67. Программа помощи палестинскому народу (ПППН) ПРООН, учрежденная в соответствии с резолюцией 33/147 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1978 года, уже отметила двадцатый год своего существования. К числу важных мероприятий ПППН в 1998 году относятся расчистка примерно 250 гектаров палестинских сельскохозяйственных земель с использованием трудointенсивных методов; завершение работ на участке улицы Эль-Махид (Рождественской церкви) протяженностью 2,5 километра в Вифлиеме в качестве одного из многих мероприятий по подготовке к празднику "Вифлием-2000"; публикация первого критического анализа по вопросам

нищеты на оккупированной палестинской территории; завершение строительства деревни искусств и ремесел в Газе. По просьбе Председателя Палестинского органа ПППН построила пассажирские и грузовые терминалы в пограничных пунктах Эрез, Рафах и Карни и завершила сооружение нового международного аэропорта Газы, как это предусмотрено в Уай-риверском меморандуме. Добровольцы Организации Объединенных Наций активно участвовали в мероприятиях по социальному развитию и укреплению потенциала в местных общинах.

В. Анализ

68. Для результатов деятельности в 1998 году были характерны пять основных особенностей. Во-первых, универсальность присутствия ПРООН на основе ее обширной сети страновых отделений позволяет этой организации быстро реагировать на конкретные потребности в области развития разных стран, в которых осуществляются программы, в различных районах мира. Важнейшей особенностью стало увеличение в последние годы спроса во всех географических регионах на консультативную помощь ПРООН и на создание при ее участии потенциала в области управления, что признано в качестве одного из условий ликвидации нищеты и устойчивого человеческого развития. Ведущая роль ПРООН в этой области определяется не только универсальностью ее присутствия, но также и ее нейтральностью, беспристрастностью и давними отношениями с правительствами и другими партнерами в соответствующих странах. Спрос на услуги ПРООН увеличился также в странах, сталкивающихся с особыми проблемами в области развития. Путем удовлетворения потребностей, возникающих в связи со все более частыми чрезвычайными ситуациями как антропогенного, так и природного характера, ПРООН продемонстрировала способность гибко и быстро на них реагировать, путем мобилизации средств остальной части международного сообщества. Было извлечено много уроков в плане того, как отвечать на эти запросы, прежде всего учитывая крайнюю необходимость ускорения перераспределения людских ресурсов и ресурсов в рамках ПРОФ 1.1.3. Увеличение спроса на помощь ПРООН в области управления, а также в странах, столкнувшихся с особыми ситуациями с точки зрения развития, совпало с резким сокращением объема основных ресурсов ПРООН, необходимых для удовлетворения такого спроса. Если тенденция к уменьшению объема основных ресурсов не будет обращена вспять, способность ПРООН реагировать на предсказуемые и непредсказуемые потребности в области развития в целом окажется под серьезной угрозой. Во-вторых, как показано выше, важное значение имеет сотрудничество со странами, в которых осуществляются программы, с донорами, с другими многосторонними организациями и с неправительственным сектором, учитывая ограниченные ресурсы и сложность решаемых вопросов. ПРООН по-прежнему привержена идее укрепления усилий по координации на национальном уровне и в контексте реформы Организации Объединенных Наций. В-третьих, безвозмездной помощью ПРООН могут воспользоваться все страны, в которых осуществляются программы. Важность многосторонней, нейтральной поддержки в сложных вопросах управления, увязывающих миротворческую деятельность с развитием, продемонстрирована в случае Индонезии. В-четвертых, ПРООН выступала в поддержку национального исполнения и укрепления национального потенциала, с тем чтобы страны играли ведущую роль в осуществлении программ. В этом контексте важное значение имеют такие инструменты, как национальное исполнение, программный подход и сотрудничество Юг-Юг. Опыт показывает, что национальное исполнение зачастую создает дополнительные сложности для страновых отделений ПРООН, при этом потребности в национальном исполнении и соответствующий опыт значительно различаются по регионам и странам, что требует дифференцированных подходов. В-пятых, неадекватный уровень основных ресурсов наложил серьезные ограничения на размеры первоначальных средств, имеющихся для применения программного подхода и привлечения дополнительных ресурсов остальных субъектов международного сообщества в целях удовлетворения потребностей стран, в которых осуществляются программы в области развития.

С. Задачи

69. Есть три основные задачи на будущее. Во-первых, ПРООН следует сосредоточить внимание на результатах деятельности и продолжать уточнять свою роль с учетом меняющихся условий сотрудничества в целях развития, а также гибко, оперативно и стратегически реагировать на различные потребности в области развития стран, в которых осуществляются программы ПРООН. Применение руководящих принципов, утвержденных в решении 98/1, во всех страновых рамках сотрудничества должно способствовать обеспечению большей целенаправленности мероприятий ПРООН, но при этом необходимо обеспечивать, чтобы осуществляемые мероприятия и впредь основывались на потребностях в области развития стран, в которых осуществляются программы. Во-вторых, ПРООН должна полностью осуществить процесс МРФ, чтобы обеспечить более точное определение, отслеживание и отражение результатов ее деятельности. Это не простая задача в условиях такой децентрализованной организации, какой является ПРООН, но ее решение будет способствовать укреплению потенциала в целом ряде развивающихся стран. В-третьих, ПРООН должна прилагать более активные усилия к тому, чтобы стать организацией, постоянно находящейся в процессе познания. Для этого необходимы меры в различных областях, а именно: познание на основе результатов оценки и опыта и распространение информации об извлеченных уроках; прогнозирование направлений деятельности ПРООН с целью полной реализации ее потенциала в меняющихся условиях сотрудничества в целях развития; и пропаганда идеалов, которые отстаивает ПРООН, и распространение информации о результатах ее деятельности.

III. ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

А. Нынешнее положение и тенденции

70. ПРООН продолжала свою деятельность, основываясь на посылке, что ни одна организация, осуществляющая деятельность в области развития, какими бы ни были ее масштабы, мандат и ресурсы, не может, действуя в одиночку, обеспечить достижение оптимальных результатов. Приоритетное внимание уделялось укреплению существующих и налаживанию новых стратегических партнерских отношений на различных уровнях, включая разработку, осуществление и оценку программ, содействие укреплению потенциала и финансирование программной деятельности. На директивном уровне ПРООН разработала рамочную стратегию, озаглавленную "ПРООН - 2001 год и стратегические партнерские отношения".

71. Партнерские отношения со странами, в которых осуществляются программы ПРООН, являются краеугольным камнем всех партнерских отношений ПРООН. Национальные приоритеты в области развития по-прежнему являются основными определяющими элементами сотрудничества ПРООН в целях развития, которое по-прежнему имеет страновую направленность. Прогресс во всех географических районах обеспечивается с помощью страновых рамок сотрудничества в сотрудничестве с широким кругом партнеров. В соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи ПРООН везде, где это возможно, продолжала содействовать национальному исполнению. В 1998 году на национальное исполнение приходилось свыше 70 процентов всех расходов, по сравнению с 40 процентами в 1995 году. Пересмотренные процедуры, опубликованные в марте 1998 года, определили роли, функции и обязанности различных партнеров по улучшению функционирования этого механизма. Становые отделения на протяжении остальной части года предпринимали усилия по внедрению и осуществлению указанных процедур. Позитивные результаты этих усилий должны найти отражение в будущих докладах.

72. В рамках системы Организации Объединенных Наций ПРООН оказывала более активную поддержку программе реформы Генерального секретаря и продолжала играть активную роль в

качестве оперативного подразделения Организации Объединенных Наций, сотрудничая со странами на различных этапах развития по линии координаторов-резидентов, которые в качестве представителей-резидентов ПРООН представляют другие учреждения Организации Объединенных Наций, не имеющие представительств в соответствующих странах (см. документ DP/1999/16). Действуя через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития и межучрежденческие форумы, такие, как Административный комитет по координации (АКК) и Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ), ПРООН принимала конкретные меры для дальнейшего укрепления системы координаторов-резидентов. Роль ПРООН как организации, создавшей эту систему и управляющей ею, была подтверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/192 от 15 декабря 1998 года. Меры по укреплению системы координаторов-резидентов включали следующее: расширение резерва координаторов-резидентов; подготовка всеобъемлющего описания должностных обязанностей координаторов-резидентов; внедрение новых процедур отбора и оценки компетентности; и завершение первого процесса аттестации координаторов-резидентов, принять участие в котором приглашены все члены АКК. Подробная информация о новых процедурах оценки компетентности изложена в главе IV. ПРООН помогла продвинуть вперед процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) благодаря выполнению ею функций заместителя председателя подгруппы по политике в области программ Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Эта подгруппа отвечает, в частности, за разработку руководящих принципов общих страновых оценок (ОСО)/РПООНПР, контроль за их осуществлением и за их пересмотр. ПРООН предоставляла финансовые и людские ресурсы в порядке оказания поддержки Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях содействия осуществлению программы действий ГОООНВР, особенно в таких областях, как экспериментальные оценки РПООНПР, общие руководящие принципы, касающиеся координаторов-резидентов, общие помещения и службы и претворение в жизнь концепции Дома Организации Объединенных Наций. В качестве председателя подгруппы ГОООНВР по оперативной деятельности по программам ПРООН, в соответствии с резолюцией 53/192 Генеральной Ассамблеи, содействовала согласованию и рационализации политики и процедур системы Организации Объединенных Наций. Как единственное учреждение Организации Объединенных Наций, имеющее статус постоянного наблюдателя в Комитете содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР), ПРООН отражает на заседаниях КСР не только свою позицию, но и мнения ГОООНВР.

73. Партнерские отношения со специализированными учреждениями. ПРООН, в качестве первого шага, взаимодействовала с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирной организацией здравоохранения в рамках осуществления предложения ЮНЕСКО о налаживании новых партнерских отношений между ПРООН и специализированными учреждениями, которое было выдвинуто на сессии АКК в марте 1998 года. Инициатива, которой со временем должны быть охвачены и другие учреждения, основывается не только на отношениях, но и на результатах, ресурсах и признании вклада и направлена на повышение согласованности, взаимодополняемости и экономической эффективности и на улучшение координации на глобальном, региональном и страновом уровнях. ПРООН и пять указанных выше учреждений подготовили информационный документ для апрельской 1999 года сессии АКК и совместный план осуществления на 1999-2001 годы, содержащий следующие общие цели: а) укрепление взаимного доверия и взаимопонимания; б) повышение эффективности совместных действий в поддержку национальных приоритетов и целей в области развития с помощью совместных стратегий программирования (например, в области искоренения нищеты), исследований, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов; с) обеспечение экономии масштаба и совершенствование управления; и d) обзор существующих инструментов. Следует надеяться, что

другие учреждения присоединятся к этому плану осуществления, что будет способствовать претворению в жизнь новой концепции партнерских отношений. Что касается региональных комиссий, то ПРООН предпринимала усилия для осуществления мандата Экономического и Социального Совета в отношении налаживания более тесного сотрудничества с различными географическими регионами.

74. Партнерские отношения со Всемирным банком. ПРООН развивала партнерские отношения со Всемирным банком на основе сотрудничества, уже осуществляемого во многих областях и странах. ПРООН разработала стратегию новых партнерских отношений с Банком, в которой учтены различные особенности и сравнительные преимущества обеих организаций. Администратор и Президент Всемирного банка в середине 1998 года учредили на корпоративном уровне рабочую группу по развитию партнерских отношений, расширению сотрудничества и усилению взаимодополняемости деятельности в области развития. Стратегическая направленность обмена мнениями в рамках этой рабочей группы позволила обеспечить прогресс в ряде областей, особенно в плане совместного обсуждения вопросов, касающихся финансирования субсидий для целей технического сотрудничества (и особенно вопроса о целевых фондах Всемирного банка, финансируемых за счет субсидий), деятельности в области государственного управления, укрепления потенциала, оценки механизмов координации помощи на национальном уровне и, уже в последнее время, оказания поддержки правительствам стран, в которых осуществляются программы и в которых в экспериментальном порядке осуществляется разработанная Банком новая комплексная рамочная стратегия развития (КРСР). ПРООН проводила с Банком обширные консультации по вопросам политики, касающимся государственного управления и укрепления потенциала. Что касается механизмов координации помощи, то ПРООН и Банк договорились о взаимодействии в процессе параллельно проводимых обеими организациями оценок эффективности таких механизмов, как Консультативная группа и совещания "за круглым столом", и договорились об обмене результатами оценок и их обсуждении. На оперативном уровне региональные бюро ПРООН приступили к осуществлению новых инициатив в сотрудничестве с соответствующими вице-президентами Банка, выступающими в роли партнеров. В Африке на втором квартальном совещании между двумя учреждениями было достигнуто понимание в отношении программы "Партнерство в интересах развития потенциала в Африке" и ведущей роли ПРООН в ее осуществлении. В азиатско-тихоокеанском регионе Вьетнам был избран в качестве страны для осуществления в экспериментальном порядке сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в реализации РПООНПР и стратегии Банка по оказанию помощи этой стране, что нашло отражение в сотрудничестве ПРООН/Банка с правительством страны в разработке Программы помощи 1700 беднейшим общинам. Помимо этого, консультации между региональным вице-президентом Банка для Восточной Азии и помощником Администратора ПРООН, Директором Регионального бюро для Азии и Тихого океана завершились в ноябре 1998 года проведением совместного неофициального брифинга для членов Исполнительного совета. В рамках последующей деятельности всем представителям-резидентам ПРООН и директорам Всемирного банка по странам в декабре 1998 года было разослано совместное письмо с изложением идей относительно дальнейшего развития партнерских связей. ПРООН продолжала укреплять свои оперативные партнерские отношения с Банком и в других регионах.

75. Партнерские отношения с региональными банками развития. ПРООН продолжала предпринимать усилия для укрепления своих партнерских отношений с региональными банками развития в интересах стран, в которых осуществляются ее программы. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Межамериканский банк развития (МБР) и ПРООН продолжали развивать свои прочные партнерские отношения во всех странах региона, что нашло отражение в совместной разработке и осуществлении многих мероприятий, особенно в области искоренения нищеты и государственного управления. Техническое содействие со стороны ПРООН, которое оказывалось в тесной координации с МБР, было одним из основных факторов успешного участия

правительств стран Центральной Америки в заседании Консультативной группы, которая была создана МБР сразу же после урагана "Митч". ПРООН продолжала поиск путей укрепления своих партнерских отношений с Африканским банком развития и Азиатским банком развития.

76. Партнерские отношения с Европейской комиссией. Официальные партнерские отношения между ПРООН и Европейской комиссией были установлены в июле 1998 года и включают вопросы миростроительства и разрешения конфликтов, прав человека, благого управления, развития частного сектора, а также сотрудничества в африканском, карибском и тихоокеанском регионах. Был учрежден совместный руководящий комитет для определения проектов и контроля за их осуществлением. К числу совместных уже утвержденных или обсуждаемых проектов относятся следующие: третий африканский форум по вопросам государственного управления, содействие в проведении общенациональных выборов в Мозамбике, программа наделения женщин более широкими правами в Центральноафриканской Республике и реформа судебной и пенитенциарной системы в Гаити. К числу совместных проектов в области охраны окружающей среды относятся следующие: проект в области рационального лесопользования, второй этап программы "Африка: система 2000 года" и конференция министров по проблемам нищеты и охраны окружающей среды, намеченная на сентябрь 1999 года. Продолжалось партнерское сотрудничество между ПРООН и Европейской комиссией в Европе и в странах Содружества Независимых Государств. Важные совместные мероприятия осуществлялись в Болгарии, Боснии и Герцеговине, Латвии, Литве, Польше и Эстонии. Это плодотворное сотрудничество было также распространено на Хорватию. Осуществляемая в Болгарии совместная программа обеспечения занятости "Живописная Болгария" впервые совместно финансировалась Европейской комиссией и ПРООН. Расширились масштабы совместно осуществляемых Европейской комиссией и ПРООН программ по расселению беженцев в Боснии и Герцеговине и обеспечению занятости и дохода для всего пострадавшего в результате войны населения. В контексте общей программы ПРООН по реконструкции и восстановлению в Хорватии Европейская комиссия предоставила средства для оказания краткосрочной и долгосрочной экономической помощи пострадавшему в результате войны населению в районе Книна-Лики.

77. Что касается партнерских отношений с двусторонними донорами, то ПРООН стремилась к их возобновлению с традиционными и новыми донорами. Заседания Специальной рабочей группы открытого состава по стратегии финансирования ПРООН явились весьма полезным форумом в этой связи. К числу примеров развития отношений между ПРООН и двусторонними донорами относится соглашение о подготовке коллоквиума для французских парламентариев и второй Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА II), совместно организованной Японией и ПРООН, на которой удалось воплотить политическую волю, выраженную на ТМКРА I, в конкретные действия на страновом уровне, обеспечивающие африканским странам новые возможности для определения путей дальнейшего налаживания партнерских отношений с азиатскими странами. ТМКРА II выдвинула на первый план вопросы поощрения ТСРС и содействия развитию межрегиональных партнерских отношений между частным сектором в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионах африканских и арабских стран. В этом и других контекстах ПРООН добилась значительного прогресса в мобилизации глобальной и общесистемной поддержки ТСРС со стороны Организации Объединенных Наций, благодаря чему углубился процесс обмена знаниями и передовым опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг на основе информационных контактов в таких областях, как устойчивое развитие, торговля и инвестиции, продовольственная безопасность и окружающая среда. Главенствующая цель этого стратегического партнерства, включая партнерство в рамках Юг-Юг, заключалась в том, чтобы добиться максимальной выгоды для стран, в которых осуществляются программы.

78. Что касается регионального уровня, то одним из важных примеров новых стратегических партнерских отношений в 1998 году явилось заключение соглашения ПРООН с Лигой арабских

государств, которое содержит программу создания потенциала для обеспечения устойчивого развития человека.

79. Что касается НПО и гражданского общества в целом, то были предприняты специальные усилия для углубления понимания деятельности ПРООН. При участии Группы 77, Центра Юга и сети "Третий мир" Специальная группа ПРООН по ТСРС способствовала углублению диалога Юг-Юг по вопросам политики и расширению творческого обмена идеями по существенно важным проблемам глобализации, последующим мероприятиям по осуществлению положений Киотского протокола, региональному и субрегиональному экономическому сотрудничеству и подготовке к встрече на высшем уровне стран Юга. В регионе Африки, например, это отразилось на деятельности частного сектора и средств массовой информации, научных учреждений и церквей. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, продолжая развитие важных партнерских отношений с правительствами всех стран, ПРООН наладила стратегическое партнерство с организациями гражданского общества, НПО, женскими группами, торговыми организациями, частным сектором, представителями организаций, выступающих за охрану окружающей среды и против эксплуатации детского труда, политиками, парламентариями и самими жителями бедных городских и отсталых сельских районов. Налаживание этих партнерских отношений имело целью привести к непосредственному и ощутимому улучшению жизни людей и в большей степени сориентировать национальную политику стран на защиту интересов бедных слоев и населения в целом. На Филиппинах ПРООН организовала в июне встречу представителей 14 стран, создавших сеть по вопросам расширения возможностей и участия для Азиатско-Тихоокеанского региона в целях налаживания сотрудничества между правительствами, организациями гражданского общества и ПРООН, направленного на поощрение участия и развития сотрудничества в деле искоренения нищеты на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Благодаря сети были расширены стратегическое партнерство и понимание проблем в соответствующих странах, дальнейшее развитие получило документальное оформление тематических исследований, передового опыта и нововведений, а также был усилен положительный эффект от распространения информации, в частности через Интернет, как вклад в углубление всеобщего понимания проблем в области расширения возможностей и участия.

80. Что касается частного сектора, то ПРООН продолжала искать области сотрудничества, которые расширили бы возможности стран, в которых осуществляются программы для реализации своих национальных целей в области ликвидации нищеты. После заключения со Всемирным банком соглашения о том, что ПРООН будет предоставлять помощь в области микрофинансирования - которое может оказаться важным инструментом в деле ликвидации нищеты - организациям, имеющим менее 3000 клиентов, ПРООН объединила усилия с ФКСООН с целью создания Специальной группы по микрофинансированию (СГМ). СГМ уже мобилизовала 30 млн. долл. США, включая 3 млн. долл. США из Фонда Организации Объединенных Наций для содействия развитию международных партнерских отношений, и деятельность по микрофинансированию осуществляется в 15 странах. Двусторонние доноры и Африканский банк развития уже заявили о своей готовности предоставить финансовые средства СГМ, и правительства ведут переговоры по вопросу о выделении средств под программы, осуществляемые в их странах. Кроме того, ПРООН изучала пути сотрудничества с глобальными корпорациями в деле осуществления проектов по ликвидации нищеты, налаживания устойчивого развития человеческого потенциала, а также оказания содействия процветанию местных частных секторов путем предоставления 2 миллиардам человек доступа к мировой рыночной экономике к 2020 году.

В. Анализ

81. Был достигнут прогресс в налаживании новых и укреплении существующих стратегических партнерских отношений, особенно в рамках Организации Объединенных Наций, а также со

/...

Всемирным банком и Европейской комиссией. Однако необходимо предпринять дополнительные усилия для определения и создания стратегических союзов, которые обеспечат ПРООН возможности для повышения эффективности ее деятельности по удовлетворению потребностей стран, в которых осуществляются программы. В рамках ПРООН необходимо принять дополнительные меры на всех уровнях в целях повышения информированности о существенно важной роли стратегических партнерских отношений и, при выборе партнеров, рассмотреть следующие вопросы: будут ли новые партнерские отношения способствовать наращиванию активов и потенциала ПРООН, улучшению качества и оперативности мер по удовлетворению потребностей, повышению эффективности деятельности ПРООН на страновом уровне, повышению веса ПРООН в глазах более крупных партнеров, увеличению взаимной выгоды ПРООН и ее партнера, обеспечению новых возможностей для ПРООН, укреплению системы координаторов-резидентов, сокращению расходов, повышению доверия к ПРООН и ее влияния, а также мобилизации ресурсов? Кроме того, ПРООН должна иметь возможность представлять четкие доклады о результатах, достигнутых благодаря таким партнерским отношениям, как непосредственным, так и косвенным образом. Как предполагается, всему этому будет способствовать реализация МРФ при условии учета партнерских отношений при разработке новых рамок оценки стратегических результатов деятельности ПРООН и включения вопроса о партнерстве в качестве одного из основных компонентов в ежегодные доклады ПРООН о результатах деятельности.

С. Проблемы

82. Главенствующая цель стратегического партнерства заключается в том, чтобы обеспечить максимальную выгоду странам, в которых осуществляются программы, и дать им возможность добиться реализации своих целевых показателей в области развития, включая показатели, установленные на глобальных конференциях. Эта стратегия призвана объединить сравнительные преимущества ПРООН с преимуществами ее партнера таким образом, чтобы объем помощи в целях развития странам, в которых осуществляются программы, обеспечил качественные изменения в их развитии. В рамках партнерства между ПРООН и странами, в которых осуществляются программы и в которых предпочтение отдается осуществлению программ национальными силами, недостаток национальных возможностей в соответствующей стране зачастую является сложной проблемой. Оценка результатов, относимых на счет сотрудничества в целом и на счет каждого из партнеров в отдельности, остается методологической проблемой в том смысле, что подлинное партнерство предполагает, что его суммарный результат будет более весомым, чем просто сумма всех его слагаемых.

IV. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

А. Нынешнее положение и тенденции

83. В рамках деятельности по осуществлению своего пакета мер по реформе ПРООН 2001 года организация сосредоточила внимание на том, чтобы сделать ее более динамичной и ориентированной на конкретные результаты, сделать ее способной быстро реагировать на разнообразный круг приоритетов при разработке страновых программ и обеспечивать предоставление качественных услуг. В целях определения четких задач и содействия повышению культуры отчетности в 1998 году Администратор подписал договоры с каждым из своих старших руководящих сотрудников. Эти договоры послужили управленческой основой для отслеживания основных результатов относительно поставленных задач в 1998 году. В этом контексте ПРООН уделяла особое внимание укреплению своего организационного потенциала на основе развития людских ресурсов, а также осуществлению мер по децентрализации и повышению эффективности.

1. Развитие людских ресурсов

84. Обеспечение равенства мужчин и женщин по-прежнему оставалось одним из важнейших приоритетов. ПРООН приступила к осуществлению этапа 2 своей политики по обеспечению равновесия между полами, цель которой заключается в том, чтобы к 2001 году обеспечить в организации следующую пропорцию: по крайней мере 4 женщины на каждых 6 мужчин. Существующие тенденции указывают на то, что эта цель вполне осуществима. В период между 1995-1998 годами ПРООН втрое увеличила число помощников администраторов-женщин, что превысило целевой показатель в 20 процентов, касающийся женщин, занимающих должность Д-2, и почти вдвое увеличила число женщин, занимающих пост представителей-резидентов (с 14 до 26). В 1998 году 22 процента всех представителей-резидентов и 31 процент всех заместителей представителей-резидентов составляли женщины. Одну треть старших руководящих сотрудников в штаб-квартире составляли женщины. Специалисты по гендерным вопросам ДООН и советники по гендерным вопросам ЮНИФЕМ способствовали укреплению возможностей координаторов-резидентов в деле учета гендерных вопросов в основной деятельности в контексте реформы Организации Объединенных Наций.

85. Новая оценка уровня компетентности для отбора кандидатур координаторов-резидентов явилась значительным достижением в 1998 году, поскольку была установлена новая методология

/...

для приема сотрудников на старшие руководящие должности в организации. Первые программы по оценке компетентности резидентов-координаторов были реализованы в колледже по подготовке персонала Организации Объединенных Наций, в Турине в ноябре 1998 года. Из 40 участников, представлявших систему Организации Объединенных Наций, 23 были сотрудниками ПРООН. Новая методология оценки, разработанная независимой фирмой, включала пять игровых сценариев для оценки компетентности по 12 параметрам. Новые процедуры отбора обеспечили условия для отбора кандидатов на конкретные должности и для создания резерва кандидатов на будущие вакантные должности координаторов-резидентов. Оценка компетентности была основана на поведенческих аспектах, и к тому же являлась технической оценкой. Следующую оценку компетентности планируется провести в мае 1999 года. Кандидатуры сотрудников различных организаций системы Организации Объединенных Наций, завершивших прохождение программы оценки компетентности, были рассмотрены межучрежденческой консультативной группой. Категория старших заместителей представителей-резидентов была предусмотрена для стран, где нагрузка координаторов-резидентов особенно высока.

86. К числу приоритетов было отнесено развитие карьеры национальных сотрудников. Разработка и начало осуществления в 1998 году политики управления карьерой национальных сотрудников также явилось первым мероприятием подобного рода в ПРООН. Эта политика, второй этап которой осуществляется в настоящее время, разработана в целях повышения профессиональных способностей и расширения перспектив в области карьеры национальных сотрудников, которые составляют костяк персонала страновых операций ПРООН. Для национальных сотрудников были открыты международные должности. Было проведено мероприятие по отбору кандидатур на основе компетентности для последующего планирования на предмет развития карьеры руководящих сотрудников по операциям. Шесть из семи отобранных кандидатов являлись национальными сотрудниками. Кроме того, национальные сотрудники были отобраны для работы во многих местах службы и профессиональной подготовки в других страновых отделениях и штаб-квартирах.

87. Во исполнение рекомендаций, содержащихся в программе "ПРООН - 2001 год", особое внимание уделялось процессу познания. В соответствии с утвержденной в июле 1998 года новой программой "Процесс познания в целях развития персонала - платформа действий" 5 процентов рабочего времени сотрудников будет отводиться на познавательную деятельность, предназначенную для развития навыков и знаний и повышения заинтересованности в работе и ее эффективности. Эта программа охватывает также сеть для участвующих в такой деятельности руководителей. Наряду с внешними консультантами проведение оценок было поручено также самим сотрудникам - в качестве одного из путей использования процесса познания на уровне стран в целях повышения качества программ и расширения знаний. ПРООН преследует цель создать к началу нового столетия хранилище идей и знаний, приобретенных в ходе ее работы в отдельных странах и во всем мире, и ускорить обмен такой информацией в целях содействия диалогу по вопросам развития и работе по распространению информации и составлению программ на страновом, региональном и глобальном уровнях. В 1998 году коэффициент проведения оценок вырос до 71 процента с 43 процентов в 1995 году, когда такие доклады стали представляться. Предполагается, что ЭВАЛНЕТ - сеть, учрежденная в 1998 году и объединяющая 35 специалистов из страновых отделений и штаб-квартиры, будет способствовать дальнейшему расширению организационных возможностей для использования оценок в качестве инструмента познания.

88. Институциональной нормой стала практика принятия решений на основе участия, в рамках которой руководители из штаб-квартиры и страновых отделений рассматривают направления политики и определяют приоритетные области работы организации. Комитет по осуществлению преобразований и Исполнительный комитет расширенного состава рассмотрели новые инициативы в повестке дня преобразований и многие другие вопросы политики и помогли принять по ним

решения. В 1998 году ПРООН приступила к осуществлению программы контроля и самооценки, в рамках которой особое внимание уделяется подотчетности, делегированию полномочий, а также внутреннему контролю и оценке риска. Этой программой планируется охватить в 1999 году 35 страновых отделений и 45 подразделений штаб-квартиры. Что касается стран, которые сталкиваются с особыми обстоятельствами в процессе развития, то был принят ряд мер по обеспечению быстрого размещения персонала в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Эти меры включали осуществление такой стратегии укомплектования штатов, которая позволяет оперативно определять и размещать необходимый специализированный персонал. На уровне стран были расширены возможности по проведению ревизий программ и структур управления. В определенных страновых отделениях были назначены сотрудники для содействия осуществлению этой меры при поддержке трех региональных центров обслуживания в Азии, Африке и Латинской Америке. В целях укрепления такой деятельности региональным центрам было передано семь должностей национальных сотрудников.

2. Децентрализация

89. В контексте бюджетной стратегии ПРООН на 2000-2001 годы был рассмотрен вопрос о продолжении децентрализации. В период 1997-1998 годов страновым отделениям было дополнительно передано 34 основные должности, финансируемые из регулярного бюджета, в том числе 15 должностей для сотрудников, которые должны оказывать помощь в создании субрегиональных информационно-справочных центров (СИСЦ). Число основных должностей, финансируемых из регулярного бюджета, в штаб-квартире сократилось на 25. ПРООН приняла меры для укрепления своей сетевой системы с помощью, в частности, системы СИСЦ для оказания поддержки страновым отделениям в технических областях, а также при разработке и осуществлении стратегической политики и программ и наблюдении за этим процессом. В целях содействия усилиям, предпринимаемым представителями-резидентами для мобилизации неосновных ресурсов, в октябре страновым отделениям были переданы полномочия на подписание соглашений о совместном покрытии расходов с правительствами, в которых конкретно указаны обязанности, связанные с этой передачей полномочий, включая крайне важную обязанность по своевременному представлению докладов донорам. Было подчеркнуто, что по-прежнему необходимо испрашивать согласие штаб-квартиры на выделение каких-либо средств из целевых фондов. Были также разработаны руководящие принципы в отношении децентрализации полномочий в области сотрудничества с частным сектором. В 1998 году было рационализировано 35 различных процедур управления кадрами, и полномочия на выполнение многих таких функций были переданы страновым отделениям. Большинству страновых отделений были переданы также полномочия на заключение и осуществление контрактов на проведение мероприятий ограниченной продолжительности и специальных соглашений об обслуживании. Рационализации процесса найма способствовала публикация сообщений о вакантных должностях в Интернете.

3. Меры повышения эффективности

90. Штаб-квартира и страновые отделения предложили принять меры по повышению эффективности, в том числе по рационализации процесса программирования и системы административного и финансового управления. Административные и другие меры повышения эффективности будут осуществляться в рамках ежегодного процесса реализации соглашений. Эти соглашения, содержащие четко определенные цели и показатели достижения успеха, осуществляются старшими руководителями. Показатели управленческой деятельности были разработаны для того, чтобы было легче оценивать уровень эффективности и результаты работы страновых отделений. Было начато осуществление 17 проектов реформ в области управления - восемь из них было завершено, а остальные проекты планируется завершить в 1999 году. Их вклад в процесс преобразований нашел свое отражение в трех аспектах: в разработке

управленческих и программных механизмов, предназначенных для делегирования более широких полномочий страновым отделениям; в разработке новых стратегий, методологий и механизмов контроля за качеством и наблюдения, нацеленных на повышение эффективности и отдачи от программ; и в создании основной структуры и инфраструктуры, предназначенных для повышения эффективности и отчетности и совершенствования системы управления.

91. В результате рационализации и упрощения процедур стал сокращаться объем работы; финансовые процедуры стали приводиться в соответствие с правилами ПРООН и ее новой системой управленческой подотчетности; на основе новой политики стали разрабатываться оперативные процедуры; и стали в большей степени согласовываться нормативные документы ПРООН. После проведения в штаб-квартире обстоятельных консультаций со страновыми отделениями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций была завершена подготовка к изданию в 1999 году как Руководства по составлению программ, так и Финансового руководства. Из других руководств и процедур были оставлены только самые необходимые. Что касается исполнения на национальном уровне, то в ПРООН были приняты пересмотренные процедуры, а через Консультативный комитет по программам и основным вопросам были разработаны общие руководящие принципы для системы Организации Объединенных Наций в целом. Первостепенное значение придавалось быстрому и качественному обслуживанию ее клиентов и партнеров, и ПРООН продолжала осуществлять практику реагирования на запросы в течение пяти дней. В целях определения и устранения недостатков было начато обследование клиентов страновых отделений. ПРООН запланировала проведение во второй половине 1999 года всесторонней оценки процесса преобразований с целью проанализировать общие результаты осуществления инициатив в этой области в контексте целей программы "ПРООН - 2001 год".

92. Были ускорены темпы модернизации информационной системы и расширяющейся сети организации, без чего невозможно максимальное повышение эффективности и действенности такой глобальной организации, как ПРООН. ПРООН обеспечила 100-процентный доступ к Интернету для всех сотрудников штаб-квартиры и для 129 из 137 страновых отделений. В общей сложности 104 страновых отделения подключены к корпоративной сети "Интранет" ПРООН, которая обеспечивает линию прямой связи, помогающую решать проблемы и обмениваться стратегической информацией в рамках всей организации. Сетевая связь ПРООН была усовершенствована благодаря замене автономных программ стандартным программным обеспечением. На электронной информационной странице ПРООН перечислены источники справочной информации, к которым страны, охваченные программами, могут обращаться для получения сведений о том, как решать "проблему 2000 года".

В. Анализ

93. В течение года предпринимались активные усилия по обеспечению осуществления программы "ПРООН - 2001 год". Был достигнут значительный прогресс в укреплении страновых отделений, превращении ПРООН в организацию, постоянно стремящуюся к приобретению знаний, повышению эффективности и поощрению модернизации, укреплению системы отчетности и осуществлению мер по поддержке повестки дня Организации Объединенных Наций в области реформ. Существенным отходом от практики как ПРООН, так и системы Организации Объединенных Наций в области людских ресурсов является введение системы оценки компетентности координаторов-резидентов. Эта система получила твердую поддержку. Необходимо будет внимательно наблюдать за ее применением и делать выводы на основе полученных результатов. Что касается процесса познания, то были созданы СИСЦ, и теперь необходимо сосредоточить внимание на разработке политики в отношении такого процесса. Что касается повышения эффективности, то, хотя были достигнуты значительные результаты, организация должна будет продолжать совершенствовать свои информационные системы и изучать возможности для использования внешних услуг. Что касается

/...

отчетности, то Администратор намерен продолжать выполнять уже начатую важную работу путем проведения мероприятий в области контроля и самооценки и продвижения вперед процесса осуществления соглашений как одного из приоритетных управленческих инструментов старших руководителей.

С. Задачи

94. Перед ПРООН стоят три важные задачи. Во-первых, ей необходимо продолжать проводить реформы, одновременно играя активную роль в дальнейшем осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области реформ и приспособляясь к изменяющимся внешним условиям, в целях дальнейшего повышения эффективности и действенности своей работы. Принципиальное значение будет иметь осуществление программы "ПРООН - 2001 год" и многолетних рамок финансирования, утвержденных в решении 99/1. Во-вторых, уровень развития людских ресурсов и их компетентность должны быть приведены в полное соответствие с поставленными целями. Повышение спроса на услуги ПРООН в области управления и в странах, сталкивающихся с особыми обстоятельствами в процессе развития, потребует проявления еще большей гибкости. Более существенное расширение сети страновых отделений позволит ПРООН добиваться более значительных результатов на страновом уровне и осуществлять предложенную Генеральным секретарем реформу, предусматривающую более согласованное и скоординированное проведение оперативных мероприятий. Необходимо провести обзор деятельности штаб-квартиры и СИСЦ по оказанию поддержки сети страновых отделений в целях обеспечения оперативного принятия качественных ответных мер. Ключевое значение будет иметь обеспечение полной подотчетности с учетом того, что прилагаются усилия в направлении максимальной децентрализации и делегирования полномочий. В-третьих, ПРООН должна определить и проводить комплексную организационную политику в отношении процесса познания. Хотя роль проведения оценок будет иметь большое значение, не менее важное значение должно придаваться и эффективному обобщению и распространению всемирного опыта ПРООН.
