



**Junta Ejecutiva  
del Programa de las  
Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del  
Fondo de Población de  
las Naciones Unidas**

Distr.  
GENERAL

DP/1995/20/Rev.1  
30 de marzo de 1995  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

---

Segundo período ordinario de sesiones de 1995  
Nueva York, 3 a 7 de abril de 1995  
Tema 10 del programa provisional  
PNUD

PNUD: PROGRAMA DE ASISTENCIA AL PUEBLO PALESTINO

Informe del Administrador

I. OBJETIVO

1. En el presente informe figura una relación de las actividades del Programa de asistencia al pueblo palestino en 1994, incluida su situación financiera, la ejecución y estrategia del programa, aspectos destacados de las operaciones y el papel de coordinación que desempeña el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

II. SITUACIÓN GENERAL

2. El Programa incrementó sus actividades más de dos veces en 1994 y las orientó principalmente al fortalecimiento de las nuevas instituciones palestinas y a la creación de oportunidades de empleo. También se han tomado medidas, en estrecha cooperación con el Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los territorios ocupados, para promover la inversión privada y pública en la zona, incluida la creación de una base para aumentar el comercio y las exportaciones.

III. SITUACIÓN FINANCIERA

3. La asignación del quinto ciclo con cargo a los Recursos Especiales del Programa (REP), que constituyen los recursos básicos del Programa, asciende a 10,5 millones de dólares. Han proporcionado recursos complementarios para el período que se examina, en diversas formas, incluso mediante acuerdos de fondos en fideicomiso, de participación en la financiación de los gastos y de servicios de administración las siguientes fuentes: Alemania (0,2 millones de dólares), Estados Unidos (9,1 millones de dólares), Italia (9,8 millones de dólares),

el Japón (29,7 millones de dólares), Noruega (7 millones de dólares), el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) (1,5 millones de dólares) y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) (72.000 dólares).

#### IV. EJECUCIÓN Y ESTRATEGIA DEL PROGRAMA

4. Tras la firma del Acuerdo de Paz entre la Organización de Liberación de Palestina e Israel en El Cairo en mayo de 1994, en virtud del cual se estableció el Gobierno autónomo palestino en la Faja de Gaza y Jericó, el Programa asignó alta prioridad a la prestación de apoyo inicial a la Autoridad Nacional Palestina y sus diversos departamentos sectoriales e instituciones auxiliares. Durante una visita efectuada a la zona en septiembre de 1994, el Administrador se reunió con altos funcionarios de la Autoridad y del Gobierno de Israel. También representó al Secretario General en la Cumbre para el Oriente Medio y el África Septentrional celebrada en Casablanca, del 30 de octubre al 1º de noviembre de 1994.

5. La estrategia del Programa en 1994, formulada en plena cooperación con la Autoridad Palestina, se centró en cuatro objetivos generales: la protección y ordenación del medio ambiente, la promoción del desarrollo humano sostenible, el apoyo al desarrollo económico y el fortalecimiento de la administración pública.

#### V. ASPECTOS DESTACADOS DE LAS OPERACIONES

6. En 1994 se prestó asistencia al Consejo Económico Palestino para el Desarrollo y la Reconstrucción y a seis direcciones (Finanzas, Economía, Comercio e Industria, Trabajo y Formación Profesional, Gobierno Local y Municipalidades, y Turismo y Cultura).

7. También se prestó asistencia al Departamento de Defensa Civil, especialmente en la Faja de Gaza, a la Dependencia de Supervisión de Fronteras (encargada de la supervisión conjunta con Israel de la frontera internacional), al Centro Palestino de Información y Relaciones Internacionales, al Centro Palestino de Investigaciones Económicas y al Centro Nacional de Cálculo en la ciudad de Gaza.

8. En varios proyectos se presta apoyo al establecimiento de sistemas de información computadorizados, que estarán conectados a una red nacional en el Centro Nacional de Cálculo que con el tiempo abarcará a las principales entidades gubernamentales. El PNUD también ha proporcionado los fondos iniciales para que tres universidades palestinas establezcan una red interuniversitaria de computación conectada a la INTERNET por medio del PNUD. Esta red se ampliará progresivamente hasta abarcar las seis restantes universidades palestinas, así como otras organizaciones públicas y no gubernamentales en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza.

9. Dos proyectos de emergencia apuntan a superar la grave situación de desempleo en la Faja de Gaza, que se estima alcanza a más del 50% de la fuerza de trabajo, así como a atender la necesidad imperiosa de rehabilitar la infraestructura básica: el proyecto para la limpieza de Gaza, financiado por el

Japón, y el proyecto para la transformación vecinal, financiado por Noruega. En 1994 estos proyectos generaron empleo para más de 4.000 personas en Gaza, con salarios estimados en 3,5 millones de dólares. Tras estos programas se ejecutará otro de mucha mayor envergadura formulado por el PNUD para 1995.

10. El Programa continuó prestando apoyo a la educación en 1994. En el año se construyeron 54 nuevas aulas para niñas en zonas rurales remotas, lo que permitió la asistencia de 2.000 nuevos estudiantes y elevó el total de aulas construidas por el PNUD a 223, con capacidad para casi 9.000 estudiantes. También se ha iniciado la renovación de los dos únicos centros de capacitación agrícola existentes, uno en la Ribera Occidental y el otro en la Faja de Gaza.

11. La ejecución del Programa para la promoción de la mujer en la sociedad palestina cobró gran impulso en 1994. El PNUD publicó un "Directorio de profesionales palestinas" con los nombres de 2.420 mujeres que trabajan en diversos campos profesionales. También se realizó un estudio del régimen jurídico y sus efectos en la mujer y sus derechos. Se celebraron unos 10 seminarios a fin de examinar cuestiones de interés para la mujer y formular estrategias de acción. Estas actividades han allanado el camino para un proyecto complementario formulado por el PNUD y aprobado en diciembre de 1994. Por último, a raíz de la visita de una misión conjunta de Noruega y el PNUD, se publicó el informe titulado At the Crossroads: Challenges and Choices for Palestinian Women in the West Bank and Gaza Strip, que fue presentado posteriormente en la Conferencia Regional Árabe celebrada en Ammán, Jordania, en noviembre de 1994 como preparativo de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer que tendrá lugar en Beijing. El informe se ha adoptado como marco normativo y está siendo traducido al árabe para distribuirlo más ampliamente.

12. En el sector del abastecimiento de agua, concluyeron las obras del pozo de Ramallah, la primera etapa del sistema de abastecimiento de agua de Tulkarem y los sistemas de agua corriente de varias aldeas, en tanto están a punto de concluir en el sistema de distribución de agua de la Naplusa Vieja. Se inició un nuevo proyecto en Khan Younis y comenzó el proyecto de la segunda etapa del sistema de Tulkarem. Durante el año prosiguió la ampliación de la red de alcantarillado de Gaza. En conjunto, estos proyectos beneficiarán a aproximadamente 400.000 personas en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. Además, se han elaborado propuestas detalladas para rehabilitar el sistema de abastecimiento de agua y riego de la ciudad de Jericó, que alcanza a más de 12.000 personas, y para un sistema de riego perfeccionado que beneficiará a otros 3.000 agricultores en una aldea vecina.

13. El Proyecto de Desarrollo Rural Integrado, emprendido conjuntamente por el PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) a fines de 1993, ha realizado progresos impresionantes. Se terminó un camino de 7 kilómetros de largo que hace accesible la región y sirve para comunicar a los agricultores con los principales mercados de la zona. Se ha iniciado la construcción de 12 caminos de tierra de un total aproximado de 30 kilómetros de largo para mejorar el acceso de los agricultores a unos 5.000 acres de tierra cultivable. Estos resultados se han logrado con la activa participación de las comunidades en cumplimiento de la metodología participativa del Programa. Como preparativo para la aplicación del Programa en otras zonas, se realizó un amplio estudio de planificación física en los distritos de Jenin y Hebrón de la Ribera Occidental.

14. En noviembre de 1994 se alcanzó un importante hito del Programa al hacerse entrega oficial a la Autoridad Nacional Palestina de la planta de procesamiento de frutas cítricas, financiada conjuntamente por el Gobierno de Italia y el PNUD por un monto de 12 millones de dólares.

#### VI. PAPEL DE COORDINACIÓN DEL PNUD

15. En junio de 1994 el Secretario General nombró un Coordinador Especial de las Naciones Unidas en los territorios ocupados para facilitar la coordinación entre los programas y organismos de las Naciones Unidas que realizan actividades en esos territorios. A ese respecto, el PNUD sigue desempeñando un importante papel al poner su experiencia a disposición del Coordinador. Mientras tanto, en 1994 el PNUD dio un apoyo logístico y de asesoramiento significativo a numerosas misiones de diversos organismos de las Naciones Unidas (la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)), al Banco Mundial y a otras organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales. Se ha llevado a feliz término el proyecto conjunto del PNUD, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ejecutado en 1994 para mejorar y ampliar los centros comunitarios para niños y jóvenes.

16. Con la experiencia de años anteriores el PNUD amplió sus iniciativas para prever un mayor intercambio de información y una mayor cooperación entre los donantes bilaterales y multilaterales. En agosto de 1994 el PNUD publicó el tercer Compendium of Ongoing Technical Assistance Projects in the Occupied Palestinian Territories y en septiembre de 1994 publicó un informe sobre proyectos titulado Building Capacity in the West Bank and the Gaza Strip. Ambos documentos fueron objeto de una amplia distribución.

#### VII. DECISIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

17. En consecuencia, la Junta Ejecutiva podría decidir:

1. Tomar nota del presente informe; y
2. Alentar a la comunidad donante internacional a que aumente sus contribuciones al Programa de asistencia al pueblo palestino y que aproveche al máximo su singular y eficaz capacidad de ejecución.

-----