

Distr.
GENERAL

DP/1994/14
29 March 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 1994 года
10-13 мая 1994 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА УРОВНЕ ПРОГРАММ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ

Программа помощи палестинскому народу

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. В настоящем докладе содержится информация о деятельности Программы помощи палестинскому народу в 1993 году, включая информацию о ее резко изменяющемся финансовом положении, выполнении программы и ее стратегии, основных результатах оперативной деятельности и той роли координатора, которую играет ПРООН.

II. ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

2. Основные ресурсы программы были обеспечены Советом управляющих за счет ассигнований из Специальных ресурсов Программы. Эти ассигнования являются следующими:

Второй цикл	(1980-1981 годы)	3,5 млн долл. США
Третий цикл	(1982-1986 годы)	10,0 млн. долл. США
Четвертый цикл	(1987-1991 годы)	12,0 млн. долл. США
Пятый цикл	(1992-1995 годы)	10,5 млн. долл. США <u>a/</u>

a/ Составляет 70 процентов первоначальных ассигнований в рамках СРП.

3. Со времени учреждения Программы дополнительные ресурсы были предоставлены Канадой (1 млн. долл. США), Грецией (80 000 долл. США), Италией (23,3 млн. долл. США), Японией (13,5 млн. долл. США), Иорданией (457 000 долл. США), Норвегией (2 млн. долл. США), Тунисом (48 000 долл. США), Соединенными Штатами Америки (6 млн. долл. США) и Программой арабских стран Залива для организаций, занимающихся вопросами развития, системы Организации Объединенных Наций (1 млн. долл. США). Эти неосновные средства были предоставлены в различных формах, включая договоренности о целевом назначении средств, а также индивидуальные соглашения о предоставлении управленческих услуг.

III. ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ И ЕЕ СТРАТЕГИЯ

4. В 1993 году объем расходов Программы помощи палестинскому народу стал значительно больше, чем в предыдущие годы. Общие задачи Программы менялись в течение года в связи с быстро изменяющейся политической ситуацией и особенно в связи с подписанием 13 сентября 1993 года в Вашингтоне Декларации принципов между Организацией освобождения Палестины и правительством Израиля.

5. Основной упор в стратегии Программы, разработанной в 1993 году в полном сотрудничестве с палестинской стороной, делался на четыре основные направления развития. Первым из них являются согласованные усилия, направленные на поддержку развития управленческого и технического потенциала в государственном секторе, прежде всего в создаваемых центральных государственных учреждениях. ПРООН оказала помощь недавно созданным организационным структурам, с тем чтобы они были в состоянии решать стоящие перед ними серьезные политические и экономические задачи. Вторым направлением, на которое делается основной упор, является стимулирование и поощрение экономического развития, прежде всего в таких областях, как промышленность, коммерция и торговля, сельское хозяйство и туризм. В рамках третьего направления деятельности - развития людских ресурсов - предпринимаются попытки не только сократить масштабы нищеты, но и уменьшить диспропорции в социально-экономической сфере и неравенство между мужчинами и женщинами на Западном берегу и в полосе Газа. Четвертая стратегическая задача в области развития - защита окружающей среды и ее рациональное использование - является очень важным элементом общих мероприятий и усилий Программы.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6. ПРООН осуществляла техническое сотрудничество с создаваемыми национальными государственными учреждениями, такими, как Палестинское бюро по статистике, с тем чтобы облегчить принятие ими на себя управленческих и технических функций. Поддержка, оказываемая ПРООН местным государственным учреждениям, например муниципалитетам и управлениям, занимающимся вопросами водоснабжения, расширила их возможности в деле повышения качества оказываемых государственных услуг.

7. В 1993 году Программа приступила к осуществлению ряда проектов в целях обеспечения роста экономики и создания рабочих мест. Шесть промышленных компаний получили помощь от оборотного кредитного фонда Центра развития предпринимательства. Результатом предоставления этих относительно больших кредитов будет повышение отдачи промышленного сектора, создание дополнительных рабочих мест и благоприятное воздействие на всю экономику. Кроме того, Центр осуществлял техническое сотрудничество с палестинскими торговыми палатами и учебными заведениями системы профессиональной подготовки на основе оказания консультативных услуг. В секторе сельского хозяйства в рамках проекта по введению современных методов ирригации приблизительно 600 крестьянам в полосе Газа было предоставлено ирригационное оборудование и организована их профессиональная подготовка, с тем чтобы они могли на рентабельной основе обеспечить экономию потребляемой воды и повысить производительность.

8. Начало осуществления комплексного проекта в области развития сельских районов в 1993 году явилось важным усилием общин, направленным на достижение цели обеспечения устойчивого развития людских ресурсов. Две деревни в северной части Западного берега в порядке эксперимента были отобраны для этого проекта, цель которого заключается в уменьшении масштабов нищеты, повышении качества услуг, оказываемых в системе здравоохранения и образования, а также улучшении системы водоснабжения и санитарии в этих сельских районах на основе развития инфраструктуры и осуществления комплексных программ профессиональной подготовки. Благодаря завершению строительства больницы "Принцесса Алиа" в Хевроне и началу строительства больницы "Бейт-Джала" расширится и улучшится сеть медицинских учреждений на Западном берегу. Кроме того, Программа оказала поддержку различным медицинским учреждениям путем предоставления им автомобилей скорой помощи, медицинского оборудования и оказания помощи инвалидам. Строительство девяти школ, многие из которых находятся в сельских районах, позволило улучшить доступ к системе образования, прежде всего для девочек, улучшить состояние учебных помещений и уменьшить показатели соотношения преподавателей к числу учащихся. Основной упор Программа по-прежнему делала на интеграцию женщин в экономику и наделение их соответствующими полномочиями в государственных структурах. ПРООН приступила к осуществлению проекта, конкретно нацеленного на женщин и оказание им содействия в палестинском обществе и экономике. Проект играет важную роль в координации деятельности различных женских организаций на уровне общин. После подписания Декларации принципов эта инициатива приобрела еще большее значение, поскольку палестинские женщины удвоили усилия, направленные на обеспечение их равного участия в создании государственных и правовых структур.

9. В 1993 году Программа осуществляла широкую деятельность в области рационального использования окружающей среды и ее защиты на основе реализации проектов по развитию инфраструктуры, проведения разъяснительных кампаний среди населения и претворения в жизнь программ профессиональной подготовки. ПРООН спроектировала водопроводную сеть и приступила к ее строительству, с тем чтобы повысить качество и увеличить объем поставляемой воды для 20 000 жителей старой части Наблуса и почти 100 000 жителей Рафаха в секторе Газа. Продолжалось осуществление текущего проекта, направленного на улучшение услуг в области водоснабжения в сельских районах, результатом которого стало обеспечение водопроводной сетью населенных пунктов и домашних хозяйств на всем Западном берегу. Проект по углублению и улучшению колодца в Эйн-Самии в центральном районе был завершен в 1993 году; благодаря этому 200 000 жителей обеспечены более качественной и более надежной в санитарном отношении водой. Продолжается осуществление и расширение проектов по строительству сети канализации в Бейт-Лакме и северной части сектора Газа. ПРООН приступила к осуществлению программы действий в области водных ресурсов в 1993 году, с тем чтобы координировать усилия целевой группы палестинских специалистов по планированию и управлению водными ресурсами этого региона. Ожидается, что важным результатом этого проекта будет подготовка

квалифицированной, хорошо организованной палестинской группы специалистов по рациональному использованию ресурсов на национальном уровне.

V. РОЛЬ ПРООН В КООРДИНАЦИИ

10. В 1993 году расширилось участие специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в деятельности в области развития на оккупированных палестинских территориях. ПРООН играла центральную роль в координации и поддержке деятельности таких учреждений Организации Объединенных Наций, как Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН) (Хабитат), Международная организация труда (МОТ), Центр по международной торговле (ЦМТ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Мировая продовольственная программа (МПП) в тесном сотрудничестве с ПРООН приступила к осуществлению проекта по оказанию чрезвычайной продовольственной помощи жителям сектора Газа, не являющимся беженцами, на сумму 3,4 млн. долл. США. В целях повышения эффективности и расширения общинных центров, оказывающих услуги детям и молодежи, в 1993 году было начато осуществление совместного проекта ПРООН, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и ЮНИСЕФ в контексте работы многосторонней рабочей группы по беженцам. В октябре 1993 года ПРООН оказала материально-техническую поддержку многодисциплинарной миссии МОТ в изучении условий будущего участия МОТ. Кроме того, на протяжении всего 1993 года Программа оказывала существенную материально-техническую и консультативную поддержку миссиям Всемирного банка на Западном берегу и в секторе Газа. Тесные рабочие отношения были установлены также с недавно созданным Палестинским экономическим советом по развитию и реконструкции. Кроме того, Администратор представлял Генерального секретаря в качестве главы делегации Организации Объединенных Наций на Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке, состоявшейся в Вашингтоне 1 октября 1993 года.

11. На этой конференции Администратор представил доклад, озаглавленный "Поддержка во время переходного периода: непосредственные ответные меры Организации Объединенных Наций в связи с потребностями переходного периода на Западном берегу и в секторе Газа", в котором подчеркивается имеющийся потенциал трех организаций системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНИСЕФ и БАПОР), отделения которых осуществляют активную оперативную деятельность на Западном берегу и в секторе Газа. В докладе предлагается, чтобы эти три организации в оперативном порядке освоили дополнительную сумму в размере 138,5 млн. долл. США в рамках специальных программ и мероприятий, направленных на оказание помощи в продолжении оказания услуг и повышении их эффективности в районах, ответственность за которые возмут на себя палестинцы, как это предусмотрено в Декларации принципов. Несколько участников Конференции, на которой была объявлена сумма взносов для оказания внешней помощи в течение пятилетнего периода Западному берегу и сектору Газа в размере 2 млрд. долл. США, отметили важную роль, которую играют организации системы Организации Объединенных Наций, в том числе ПРООН. ПРООН немедленно приступила к деятельности по мобилизации суммы в размере более 80 млн. долл. США на программы для осуществления деятельности в течение полутора лет после Конференции. Благодаря щедрости ряда доноров эта деятельность дает обнадеживающие результаты. В результате этой деятельности Программа помощи палестинскому народу будет одним из самых крупных мероприятий ПРООН. Впоследствии Администратор приступил к осуществлению срочных мер, направленных на укрепление потенциала программы как

/...

на Западном берегу и в секторе Газа, так и в Центральных учреждениях, с тем чтобы подготовиться к быстрому расширению ее роли.

12. ПРООН продолжала расширять инициативу, направленную на обеспечение более широкого информационного обмена и сотрудничества между двусторонними и многосторонними донорами. В июле 1993 года ПРООН опубликовала и широко распространила второй "Компендиум осуществляемых технических проектов помощи на оккупированных палестинских территориях". В рамках Программы продолжалась координация деятельности секторальных рабочих групп в таких областях, как окружающая среда, здравоохранение и содействие участию женщин в процессе развития.

13. По просьбе Канцелярии Генерального секретаря Директор Программы принимал участие в работе делегации Организации Объединенных Наций на заседаниях многосторонних рабочих групп по вопросам ближневосточного мирного процесса.

VI. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

14. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению настоящий доклад; и
- б) выразить признательность донорам Программы помощи палестинскому народу и призвать вносить дополнительные финансовые средства.
