

联合国



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1994/14
29 March 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年第二届常会

1994年5月10日至13日, 纽约

临时议程项目3

方案级的活动和特别援助方案

向巴勒斯坦人民提供援助方案

署长的报告

一、 目标

1. 本报告内容描述1993年间向巴勒斯坦人民提供援助方案的活动, 包括其急剧改变中的财政状况, 方案执行和战略, 业务重点和开发计划署所起的协调作用。

二、 财政状况

2. 本方案的核心资源一直是由理事会从特别方案资源划拨的。拨款情况如下:

第二周期(1980-1981)	\$350万
第三周期(1982-1986)	\$1 000万
第四周期(1987-1991)	\$1 200万
第五周期(1992-1995)	\$1 050万 ^a

^a 占原来的特别方案资源指定款的70%。

3. 自本方案开始以来,下列各国政府提供了补充资源:加拿大(\$100万)、希腊(\$80 000)、意大利(\$2 330万)、日本(\$1 350万)、约旦(\$457 000)、挪威(\$200万)、突尼斯(\$48 000)、美利坚合众国(\$600万)和联合国发展组织阿拉伯湾方案(\$100万)。这些非核心资源是以各种方式提供的,包括在信托基金安排或个别管理服务协定下提供的。

三、 方案执行和战略

4. 向巴勒斯坦人民提供援助方案1993年支出水平比前几年增加很大。本方案的总目标在全年内随着政治形势的迅速变化,特别是1993年9月13日在华盛顿签署的《巴勒斯坦解放组织和以色列政府间原则声明》,随时演变。

5. 1993年的方案战略是与巴勒斯坦对手充分协作制定的,重点放在四个主要发展领域,第一个重点发展领域是协调努力以支助公共部门、特别是新兴起的中央管理机构的管理和技术能力的开发。开发计划署向新设立的体制结构提供援助,以使它们能够挑起重大的政治和经济任务。第二个重点领域是刺激和鼓励经济发展,特别是在工业领域、商业和贸易、农业和旅游。人力发展是第三个领域,它所追求的不仅是要消减贫穷,而且要缩短西岸和加沙地带的社会、经济和性别差距。第四个战略发展目标是环境的保护和管理,这在整个方案活动和努力中占了很大的一部分。

四、 业务重点

6. 开发计划署向新出现的民族行政机关,例如巴勒斯坦统计局,提供技术合作,以促进其承担管理和技术职能。开发计划署对当地公共机构、例如市政府和水局的支助,提高了它们改进公用事业执行情况的能力。

7. 本方案于1993年内开展了一些目的在扩张经济和创造就业的项目。共有6家工业公司得到商业发展中心循环贷款基金的好处。这些数额相当大的借款将能提

高工业部门的经济生产力,增加就业,在经济各领域产生积极效应。商业发展中心也向巴勒斯坦商会和向职业培训机构提供咨询服务,作为技术合作活动。在农业部门,现代灌溉项目向加沙地带约600名农人提供灌溉设备和训练,以使他们能够节约用水,并以具有成本效益的方式增加生产力。

8. 1993年农村综合发展项目的开始执行是针对可持续的人力发展指标所作的以社区为基础的重大努力。西岸北部的两个村庄根据试验基础被选参加这个项目,它的目的是通过基本建设发展和综合培训方案,在这些农村地区消除贫穷、改善保健和教育服务、以及改善水和卫生制度。希伯伦阿利亚公主医院完工后,拜特贾提医院工程开工,西岸医疗保健设施从而得到扩大和改善。该方案也向各种保健机构提供救护车、医疗设备、残障人的援助。建筑9所学校,很多所学校都在农村地区,因此允许教育设施得到较好的利用,特别是对女孩来说,改善教室的物质环境,降低教师学生比率。让妇女投入经济活动并使她们有能力参加行政结构,继续是该方案的一项重点工作。开发计划署开展一个项目,特别针对妇女并促进她们参加巴勒斯坦社会和经济。该项目在各种以社区为基础的妇女组织方面起到重要的协调作用。签署《原则声明》之后,由于巴勒斯坦妇女加紧努力以保证在塑造国家和法律结构方面取得平等地位,这项倡议的重要性有所增加。

9. 1993年,该方案通过基本建设项目、群众认识运动,和培训方案,在环境管理和保护领域进行广泛工作。开发计划署设计并开始建造配水网络,改善加沙地带纳布卢斯老城20 000名居民和拉法赫约100 000名居民供水的数量和质量。一个执行中的项目是要改善向农村地区提供的水服务,仍在继续执行中,将向西岸整个地区提供自来水。1993年已完成中部地区艾因萨米亚一口井的加深和改善工作,向200 000名居民提供更好和更可靠的供水。伯利恒和加沙地带北部的污水收集网络项目继续执行并加以扩大。1993年开发计划署开始执行水资源行动方案,以协调一组由巴勒斯坦专业人士组成的工作队规划和管理这个区域的水资源的各项努力。这个项目预计会得到非常重要的结果,就是在国家一级形成一个熟练的、组织健全的巴勒

斯坦资源管理队伍。

五、 开发计划署的协调作用

10. 1993年全年内,联合国专门机构增加参与被占领巴勒斯坦领土的发展活动。开发计划署对西亚经济和社会委员会、联合国人类住区(生境)中心、国际劳工组织、国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织等联合国机构的工作,起到中心协调和支助作用。世界粮食计划署同开发计划署密切合作,共同开展了一个价值\$340万的项目,向加沙地带非难民人口提供紧急粮食援助。1993年在从事难民问题多边工作组的工作上,开始执行一项开发计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和联合国儿童基金会(儿童基金会)的联合项目,以改善扩大服务儿童和青少年的社区中心。开发计划署又向1993年10月劳工组织一个多部门特派团提供后勤支助,以探讨未来劳工组织参与的方式。此外,这项方案在1993年整年向世界银行派往西岸和加沙地带的特派团提供了大量的后勤和咨询支助。同最近成立的巴勒斯坦发展和重建经济理事会也已经建立起密切工作关系。此外,署长代表秘书长作为联合国代表团团长,参加1993年10月1日在华盛顿举行的中东和平会议。

11. 该次会议上,署长提出一份报告,标题是:“支助过渡:联合国对西岸和加沙地带过渡期间的直接反应”,报告内强调指出三个联合国组织(开发计划署、儿童基金会和近东救济工程处)的现有能力在西岸和加沙地带的业务活动是很积极的。报告内指出,这三个组织能够很快从特别方案和活动再筹到\$13 850万,帮助维持和改善巴勒斯坦人根据《原则声明》所构想的承担责任地区的服务。这次会议上为西岸的加沙地带5年期间认捐的外部援助额达到\$20亿以上,并有若干名与会者提到了联合国组织的重要作用,包括开发计划署的作用。开发计划署立刻作出努力,调动方案价值达\$8 000万以上,在会议之后18个月期间内执行。由于一些捐赠者的慷慨大方,上述种种努力正在显示令人欣慰的结果。它们将使向巴勒斯坦人民提供援助方案成

为开发计划署所从事的最大方案之一。因此,署长开始采取紧急措施,加强西岸和加沙地带以及总部的方案能力,以便为迅速扩大作用作好准备。

12. 开发计划署继续扩大采取主动行动,增加双边和多边捐赠者间交换情报与合作。《被占领巴勒斯坦领土内正在进行的技术援助项目简编》第二本已由开发计划署在1993年7月出版,并得到了广泛分发。这个方案继续对环境、保健和促进妇女参加发展领域的部门工作小组进行协调工作。

13. 应秘书长办公室的请求,计划署主任参加联合国出席中东和平进程多边工作组代表团。

六、 执行局的行动

14. 执行局不妨:

(a) 注意本报告;并

(b) 表示赞赏捐款给向巴勒斯坦人民提供援助方案的人并呼吁增加提供经费。

- - - - -