



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
22 April 2022
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 27–28 июня 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Обмен информацией о национальных процедурах
расследования дел о незаконном ввозе мигрантов
с точки зрения укрепления международного
сотрудничества и возможного согласования подходов**

**Обмен информацией о национальных процедурах
расследования дел о незаконном ввозе мигрантов
с точки зрения укрепления международного
сотрудничества и возможного согласования подходов**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом для содействия проведению обсуждений в Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов на ее девятом совещании. В нем сформулирован ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений, и представлены справочные данные и политические соображения, касающиеся обмена информацией в отношении национальных процедур расследования дел о незаконном ввозе мигрантов с целью укрепления международного сотрудничества и возможного согласования подходов в борьбе с этим преступлением. В документе также приводятся примеры перспективной практики в деле укрепления международного сотрудничества, включая обмен информацией между органами власти, с целью усиления борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Наконец, в документе представлен перечень конкретных справочных материалов, ресурсов и инструментов, которые государства могут использовать для дальнейшей разработки соответствующих мер противодействия незаконному ввозу мигрантов.

II. Вопросы для обсуждения

2. В целях укрепления международного сотрудничества и возможного согласования подходов Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить следующие

* [СТОС/COP/WG.7/2022/1](#).



аспекты национальных процедур расследования дел о незаконном ввозе мигрантов:

- а) устанавливает ли национальное законодательство уголовную ответственность за незаконный ввоз мигрантов и связанную с ним деятельность в соответствии с определениями, содержащимися в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности?
- б) признают ли государства уголовно наказуемым деянием незаконный ввоз мигрантов только при наличии явного намерения получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду, о котором говорится в статье 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов?
- с) какие положительные примеры трансграничного сотрудничества в целях обмена информацией для расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и уголовного преследования за него можно привести?
- д) какие факторы сыграли решающую роль в создании действующих платформ или других механизмов для обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов между следователями и прокурорами?
- е) какие ключевые аспекты процедур расследования незаконного ввоза мигрантов в иностранное государство имеют наибольшее значение для национального специалиста, стремящегося к сотрудничеству с этим государством?
- ф) каким образом Организация Объединенных Наций может эффективно поддерживать усилия государств по обмену информацией и/или согласованию подходов к расследованию случаев незаконного ввоза мигрантов?
- г) как существующие форумы, такие как Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов, могут лучше способствовать обмену информацией о применяемой практике и обсуждению проблем, связанных с расследованием случаев незаконного ввоза мигрантов, между государствами-участниками?
- h) привели ли обсуждения мер реагирования на незаконный ввоз мигрантов и международное сотрудничество в сфере миграции, кульминацией которых стал Форум по рассмотрению проблем международной миграции, состоявшийся в мае 2022 года, к положительным результатам для национальных специалистов-практиков, занимающихся проблемой незаконного ввоза мигрантов?

III. Обзор проблем и рекомендации по их решению

3. Миграция является неизменной чертой человеческого существования на протяжении всей истории. Сегодня международная миграция чаще всего ассоциируется с растущей глобализацией и глобальными возможностями для стимулирования прогресса и развития одновременно с распространением культур и идей по всему миру.

4. Согласно последней глобальной оценке Организации Объединенных Наций, в 2020 году мировая численность международных мигрантов достигла 281 млн человек, что составляло 3,6 процента всего населения планеты. Общее число международных мигрантов увеличилось с 2000 года, когда, по оценкам Организации Объединенных Наций, во всем мире насчитывалось 173 млн мигрантов, что соответствовало 2,8 процента от общей численности мирового населения¹.

5. Однако преступники, стремящиеся к наживе, нередко используют в своих интересах перемещение людей, подвергая риску жизнь, права и достоинство

¹ International Organization for Migration (IOM), *World Migration Report 2022* (Geneva, 2021).

мигрантов и ставя под угрозу способность стран контролировать свои границы в соответствии с международными обязательствами.

6. Люди все чаще перемещаются в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями, по причине конфликтов или ввиду роста безработицы и нищеты, однако легальное пересечение границ остается сложной задачей. Этот растущий спрос на миграционные перемещения зачастую удовлетворяется лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов, которые действуют почти на всех легальных миграционных маршрутах и предоставляют мигрантам доступную альтернативу: возможность пересечения границ незаконным путем.

7. Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) подсчитало, что в 90 процентах случаев нелегальной миграции через границы Европейского союза полностью или частично способствуют лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, которые часто действуют как сети, охватывающие несколько стран на маршрутах миграции в Европейский союз². Организаторы незаконного ввоза мигрантов предлагают различные услуги по оказанию содействия помимо транспортировки, включая предоставление пищи и крова и изготовление и продажу поддельных документов.

8. Ожидается, что незаконный ввоз мигрантов — высокодоходная преступная деятельность с низким риском выявления — будет и впредь процветать на большинстве миграционных маршрутов во всем мире в связи с конфликтами, нестабильностью, экономическими кризисами, стихийными бедствиями и обусловленной этим потребностью людей в миграции. Согласно оценкам, минимальная прибыль глобального бизнеса по незаконному ввозу мигрантов составляет 5,5 млрд долл. США в год³.

9. Преступники относятся к нелегальным мигрантам как к товару, ставя собственную финансовую выгоду выше их жизни и благополучия. Мигрантов нередко заставляют садиться на непригодные для плавания суда или подолгу скрывают в небольших замкнутых пространствах. Продавая мечту о «лучшей жизни» за границей, организаторы незаконного ввоза мигрантов часто без колебаний прибегают к насилию или угрозам его применения, в том числе в отношении мигрантов, сотрудников правоохранительных органов при попытке избежать задержания и, в ряде случаев, в отношении других лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов в том же районе⁴.

10. Опыт показывает, что во время кризиса организованные преступные группы быстро реагируют, адаптируются к происходящему и процветают. Ситуация с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) не является исключением, поскольку организаторы незаконного ввоза мигрантов приспособились к ужесточению мер пограничного контроля, используя менее изученные маршруты или более опасные виды транспорта и подвергая жизнь мигрантов повышенному риску⁵.

11. В рамках проекта Международной организации по миграции (МОМ) «Пропаившие мигранты» в период после 2014 года была зафиксирована смерть почти 50 тыс. человек, находившихся в процессе перемещения. Большинство таких

² European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), Crime areas and statistics, Crime areas, “Facilitation of illegal immigration”. Соответствующая информация доступна по адресу: www.europol.europa.eu/.

³ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.IV.9).

⁴ European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment: A Corrupting Influence – The Infiltration and Undermining of Europe’s Economy and Society by Organised Crime* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2021).

⁵ UNODC, “COVID-19 and the smuggling of migrants: a call for safeguarding the rights of smuggled migrants facing increased risks and vulnerabilities” (Vienna, 2021).

смертей стало результатом нелегальной деятельности организаторов незаконного ввоза мигрантов на глобальных миграционных маршрутах⁶.

12. В условиях, когда страны пытаются приспособиться к меняющейся практике в этой области, отсутствие действенных механизмов или методов двустороннего и многостороннего обмена информацией и координации операций между прокурорами, правоохранительными учреждениями, органами пограничного контроля и другими соответствующими субъектами нередко подрывает эффективность усилий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

13. Для успешного выявления, отслеживания и ликвидации зачастую сложных маршрутов незаконного ввоза мигрантов и эффективного уголовного преследования лиц, незаконно наживающихся на нелегальной миграции, необходимы скоординированные стратегии уголовного преследования и проведения расследований с участием властей стран происхождения, транзита и назначения на различных миграционных маршрутах.

IV. Понимание незаконного ввоза мигрантов и его расследование в соответствии с Протоколом против незаконного ввоза мигрантов

14. Как указано в *Глобальном исследовании по вопросу о незаконном ввозе мигрантов 2018 года*, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), организация и масштабы операций по незаконному ввозу мигрантов могут сильно различаться. Некоторые организаторы незаконного ввоза предоставляют ограниченное количество мелких услуг, таких как переправа через реку или поездки на грузовике, в большинстве случаев действуя самостоятельно и на разовой основе. Доходы, получаемые от этой мелкомасштабной деятельности, как правило, невелики, однако от них могут зависеть целые общины, особенно в некоторых приграничных районах и районах транзита. В таких общинах деятельность, связанная с незаконным ввозом, может варьироваться от организации питания мигрантов до предоставления им телекоммуникационных услуг на пути к месту назначения.

15. Организаторы незаконного ввоза также могут создавать сети, в которых нет четкой структуры и строгой иерархии. В подобных случаях различные этапы процесса незаконного ввоза, такие как оказание содействия в пересечении определенной границы, вербовка определенной группы мигрантов, подделка документов или подготовка судов для незаконного ввоза мигрантов по морю, осуществляются на независимой основе разными участниками. Организаторы незаконного ввоза, действующие в рамках таких договоренностей, могут поддерживать связи друг с другом таким же образом, как и законные коммерческие предприятия. Организаторы незаконного ввоза, выполняющие функции «посредников», играют ключевую роль в таких системах, удерживая различных участников соответствующей деятельности в непосредственной близости друг от друга.

16. Другие лица, занимающиеся незаконным ввозом, являются членами преступных организаций с четкой структурой, имеющих транснациональные связи и способных координировать изощренные операции по незаконному ввозу благодаря наличию широких возможностей для предоставления мигрантам поддельных документов. Незаконный ввоз такого рода часто организуется в формате «пакетов», что предполагает перемещение мигрантов на большие расстояния с использованием нескольких видов транспорта.

17. Степень сложности конкретной операции по незаконному ввозу во многом зависит от наличия и применения технологий. Организованные группы по незаконному ввозу мигрантов обычно используют для сокрытия своих преступлений

⁶ См. <https://missingmigrants.iom.int/data>.

и незаконного ввоза мигрантов социальные сети, темный сегмент интернета и криптовалюты.

18. Отмечая сопутствующие проблемы с выявлением и отслеживанием операций по незаконному ввозу мигрантов и организацией уголовного преследования, решительно настроенные следователи и прокуроры все больше полагаются на международное и региональное сотрудничество, которое может включать создание сетей или заключение соглашений, различающихся по формальной структуре и функциям. Общение и обмен опытом с коллегами из разных юрисдикций может быть единственным способом полностью понять поведение и действия лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов через границы.

19. Понимание составляющих преступления незаконного ввоза мигрантов и связанных с ним действий — это первый шаг в выявлении фактов его совершения и, соответственно, в проведении расследований и уголовном преследовании виновных. Общая система и единая оперативная практика выявления случаев незаконного ввоза мигрантов способствуют более широкому обмену информацией и оперативными данными между странами и, как следствие, помогают более эффективно предотвращать преступления и пресекать их. Однако определение и понимание незаконного ввоза мигрантов в разных странах до сих пор сильно различается, о чем свидетельствует имеющаяся на данный момент статистика уголовного правосудия, согласно которой большинство стран по-прежнему сосредоточены на определении более широкого явления миграции, что дает слабое представление об организаторах незаконного ввоза мигрантов с целью получения прибыли и возможном участии транснациональных организованных преступных групп. В связи с этим интересно отметить, что Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней на первом этапе обзора сосредоточит внимание на аспектах криминализации и будет оказывать государствам-участникам общее содействие в проведении обзора хода осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

20. Таким образом, точно определить масштабы незаконного ввоза мигрантов на национальном, региональном и глобальном уровнях весьма непросто из-за расхождений в мерах реагирования и/или их несогласованности и отсутствия надежных данных, собираемых на систематической основе. Маршруты незаконного ввоза, профили и методы причастных к нему преступников, риски, которым подвергаются незаконно ввезенные мигранты, воздействие незаконного ввоза мигрантов на отдельных лиц и общины и факторы, формирующие индустрию незаконного ввоза, включая глубинные причины ее возникновения, по-прежнему требуют дополнительного изучения⁷.

21. Что касается криминализации в соответствии с Протоколом против незаконного ввоза мигрантов, то преступление незаконного ввоза мигрантов совершают только те лица, которые получают финансовую или иную материальную выгоду от незаконного ввоза мигрантов и связанных с ним действий. В *Подготовительных материалах, касающихся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*⁸, разъясняется, что криминализация не должна распространяться на таких лиц, как члены семьи, либо неправительственные или религиозные группы, способствующие незаконному въезду мигрантов из сострадания либо из гуманитарных соображений или соображений, не связанных с получением прибыли.

22. Международные форумы, такие как рабочие группы Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против

⁷ Государства неоднократно обсуждали эти вопросы, в том числе в рамках многостороннего диалога, организованного УНП ООН и МОМ в январе 2022 года в процессе подготовки к Форуму по рассмотрению проблем международной миграции в 2022 году; см. <https://migrationnetwork.un.org/migration-dialogues>.

⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5.

транснациональной организованной преступности, обеспечивают полезную платформу для обмена информацией о существующей практике, обсуждения проблем и более широкого согласования подходов к борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Другие межправительственные форумы и механизмы, в частности на региональном и межрегиональном уровнях, также предоставляют возможности для расширенного обмена оперативными данными и срочной информацией. К ним относятся Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, ориентированный на Азиатско-Тихоокеанский регион и объединяющий 49 членов, включая государства и международные организации; Будапештский процесс, который охватывает регион, включающий более 50 государств и простирающийся от Европы до региона Шелкового пути; и Инициатива Европейского союза по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога (Хартумский процесс), которая является форумом для политического сотрудничества стран, расположенных вдоль маршрута миграции между Африканским Рогом и Европой.

23. В рамках таких процессов государства регулярно подчеркивают свою готовность согласовывать свои усилия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, предпринимаемые для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, с решительными мерами по защите незаконно ввезенных лиц. Защита прав мигрантов является одной из целей Протокола против незаконного ввоза мигрантов, как указано в его статье 2. Кроме того, в соответствии со статьей 5 Протокола, мигранты не подлежат уголовному преследованию за факт их незаконного ввоза. В ходе подготовки к специальной тематической дискуссии по вопросу о незаконном ввозе мигрантов, состоявшейся на возобновленной тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции подчеркнула этот момент, призвав государства активизировать усилия по организации сотрудничества в целях эффективного решения проблемы незаконного ввоза мигрантов, обеспечивая при этом защиту и соблюдение их прав человека⁹.

V. Другие виды незаконной деятельности, связанные с незаконным ввозом мигрантов, и проблемы в расследовании этого преступления

24. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, также могут быть причастны к совершению других преступлений, таких как торговля людьми, отмывание денег, подделка документов и фиктивные браки. Очень часто незаконный ввоз мигрантов смешивают с другими преступлениями, в частности с торговлей людьми. В большинстве случаев объединение этих явлений усложняет для национальных властей разработку и реализацию адекватных мер реагирования на основе эффективных расследований.

25. Отождествлять незаконный ввоз мигрантов с торговлей людьми продолжают разные субъекты, начиная с информационных агентств, использующих эти термины в качестве взаимозаменяемых, и заканчивая государственными органами, которые иногда применяют меры по борьбе с торговлей людьми ненадлежащим образом для решения проблемы нелегальной миграции в более широком смысле.

26. Зачастую на практике может быть сложно отличить случай незаконного ввоза мигрантов от случая торговли людьми. Ход развития событий в таких случаях может быть настолько похожим, что у следователя или прокурора может возникнуть соблазн использовать при их рассмотрении аналогичный подход.

⁹ United Nations Network on Migration, “Countering Criminals Protecting Migrants”, 17 May 2021.

27. Незаконный ввоз мигрантов не обязательно связан с виктимизацией мигранта, которая является одним из определяющих элементов торговли людьми. На деле в большинстве случаев мигранты соглашаются на незаконный ввоз через границу. Тем не менее, как показывают факты, организаторы незаконного ввоза часто совершают акты насилия или злоупотребления, ставящие под угрозу жизнь или ущемляющие права незаконно ввозимых мигрантов, в результате чего мигранты становятся жертвами указанных преступлений против личности. Незаконно ввозимые мигранты, первоначально согласившиеся на определенные действия, также могут отказаться от своих слов во время операции по незаконному ввозу (например, если они сочтут условия перевозки слишком опасными) и впоследствии могут быть вынуждены продолжить участие в ней (примером может служить ситуация, когда незаконно ввозимого мигранта физически принуждают взойти на борт судна или войти в контейнер).

28. Независимо от того, является ли это смещение результатом недостаточного понимания вопроса или преднамеренным действием, оно имеет далеко идущие последствия для мигрантов. Например, мигранты, ставшие жертвами торговли людьми, могут не идентифицироваться как таковые и, следовательно, лишаются возможности воспользоваться элементами защиты, изложенными в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и применяемом в большинстве государств. В более широком смысле неверное толкование вида преступления может влиять на расследование деятельности торговцев людьми и мероприятия по ликвидации сетей организованной преступности, причастных к совершению этого преступления¹⁰.

29. В некоторых регионах также можно проследить связь между финансированием терроризма и операциями по незаконному ввозу мигрантов. Террористические группы могут прямо или косвенно способствовать незаконному ввозу мигрантов для финансирования своих операций, особенно если они контролируют территорию, через которую пролегают маршруты незаконного ввоза. Кроме того, иногда сети, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, могут представлять террористическую опасность — например, в случаях, когда они помогают возвращающимся иностранным боевикам-террористам скрывать их перемещения¹¹. Сообщается, что такие тенденции варьируют в разных регионах мира: на некоторых миграционных маршрутах в Африке и на Ближнем Востоке террористические группы вымогают плату у лиц, занимающихся незаконным ввозом, в то время как в Европе и Северной Америке до сих пор регистрируется ограниченное взаимодействие между организаторами незаконного ввоза и террористами¹².

30. На многих наземных маршрутах незаконного ввоза также систематически происходят грабежи и похищения людей. По данным недавнего исследования, проведенного в Северной Африке, 75 процентов опрошенных лиц, находившихся в процессе перемещения, подвергались вымогательству, грабежам и/или похищениям во время своих поездок¹³. Похищения людей и похищения с целью получения выкупа зачастую связаны с присутствием ополченцев и вооруженных групп, действующих в соответствующем районе¹⁴.

31. Наряду с этим существует тесная связь между коррупцией и незаконным ввозом мигрантов. Маршруты незаконного ввоза мигрантов приносят доход не только его организаторам, но и в ряде случаев коррумпированным

¹⁰ IOM, *World Migration Report 2022*.

¹¹ Financial Action Task Force/Organisation for Economic Co-operation and Development, *Money Laundering and Terrorist Financing Risks Arising from Migrant Smuggling* (Paris, 2022).

¹² Ibid.

¹³ Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов.

Соответствующая информация доступна по адресу: www.unodc.org/res/som/index.html.

¹⁴ S/2020/785.

представителям правоохранительных органов. Зачастую плата за незаконный ввоз включает взятки для сотрудников полиции, пограничников, военнослужащих или вооруженных групп в пунктах пересечения границы. Дача взяток государственным чиновникам и негосударственным субъектам, претендующим на территориальный контроль, является распространенной практикой в самых разных районах мира. Взятки обычно выплачиваются наличными, а соответствующие договоренности практически всегда заключаются организаторами незаконного ввоза. Размер взяток зависит от ранга чиновников: высокопоставленные должностные лица требуют более крупные суммы за совершение коррупционных действий, которые носят более систематический и постоянный характер¹⁵.

32. Расследования дел о незаконном ввозе мигрантов усложняются в связи со столь неоднозначными сценариями и требуют привлечения групп, специализирующихся на анализе разных видов преступлений. По этой причине серьезным препятствием может стать отсутствие сотрудничества между соответствующими подразделениями на национальном и международном уровнях, а также трудности, возникающие при установлении партнерских отношений с соответствующими субъектами частного сектора, включая банки.

33. Роль частного сектора, в первую очередь сектора финансовых и банковских учреждений, имеет ключевое значение для поддержки роли властей. Эффективные финансовые расследования и анализ оперативной финансовой информации при поддержке субъектов частного сектора могут внести значительный вклад в усилия правоохранительных органов и органов прокуратуры. Они позволяют органам уголовного правосудия выявлять и лучше понимать структуру, методы работы и формы участия организованных преступных синдикатов и отдельных лиц, отслеживая получение денег. Использование финансовых доказательств и конфискация доходов от преступлений в конечном счете приводят к более эффективному уголовному преследованию и пресечению преступной деятельности.

34. Затянутые и чрезмерно бюрократизированные процессы также могут негативно сказываться на проведении расследований в условиях дефицита времени, особенно при наличии потребности в трансграничных операциях.

35. Различия в обеспеченности ресурсами для пограничного контроля между странами, находящимися на миграционных маршрутах, создают дополнительную нагрузку для потенциала развивающихся стран в области выявления нелегальной миграции. Страны, расположенные вдоль основных миграционных маршрутов в непосредственной близости от стран происхождения мигрантов, или страны, имеющие протяженную сухопутную или морскую границу и не располагающие достаточными ресурсами для обеспечения пограничного контроля, зачастую несут чрезмерную нагрузку и не могут оперативно реагировать на запросы о сотрудничестве со стороны соседних стран.

VI. Перспективные примеры трансграничного сотрудничества и мероприятий по обмену информацией в целях повышения эффективности мер реагирования на незаконный ввоз мигрантов и связанные с ним формы преступности

36. В настоящее время осуществляется ряд структурированных или более неформальных инициатив по укреплению международного сотрудничества между следователями и прокурорами с целью более эффективного противодействия незаконному ввозу мигрантов. Эти усилия направлены в первую очередь на

¹⁵ Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов.

решение задачи оптимизации международного сотрудничества и создания условий для обмена материалами и информацией об этом преступлении.

Региональные инициативы

37. Разведывательное сообщество Африки и Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс) было создано в 2010 году в целях содействия регулярному обмену информацией о незаконном ввозе мигрантов и других угрозах безопасности границ, затрагивающих африканские страны и Европейский союз. Оно объединяет аналитиков, занимающихся вопросами безопасности границ, из Фронтекс и африканских органов-партнеров. Основным элементом данной сетевой структуры являются группы по анализу рисков, которыми руководят местные аналитики, прошедшие обучение в Фронтекс¹⁶.

38. Иберо-американская сеть прокуроров, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов¹⁷, была сформирована в 2011 году в рамках Иберо-американской ассоциации прокуроров и осуществляет свою деятельность при поддержке УНП ООН. Каждая из 21 страны-участницы назначила национальный контактный центр для интеграции данной сети в национальную систему уголовного правосудия, а генеральные прокуроры, возглавляющие каждую из национальных прокуратур, согласовали общие цели. Эта неофициальная сеть стремится обеспечить доступные и удобные каналы коммуникации для ликвидации задержек, связанных с использованием инструментов международного правового сотрудничества. В 2017 году при поддержке УНП ООН был принят протокол о межведомственном сотрудничестве в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Этот протокол позволяет различным национальным прокуратурам действовать в качестве неофициальной сети сотрудничества и способствует всесторонней и своевременной защите жертв преступлений. Кроме того, Иберо-американская сеть проводит ежегодные совещания своих контактных центров, на которых происходит обмен передовым опытом и информацией по делам. Протокол — это прежде всего инструмент для облегчения обмена сведениями между юрисдикциями и повышения эффективности расследований, проводимых участвующими странами. Он также содержит специальный раздел о предоставлении защиты и помощи пострадавшим лицам и обязательствах в отношении конфискации доходов от преступлений с целью гарантировать им адекватную компенсацию.

39. Европейская прокуратура (ЕПРО) — это недавно созданная независимая прокуратура Европейского союза. Она отвечает за расследование, уголовное преследование и привлечение к ответственности за совершение преступлений против финансовых интересов Европейского союза. К числу таких преступлений относятся несколько видов мошенничества, включая мошенничество, связанное с налогом на добавленную стоимость и нанесением ущерба в размере более 10 млн евро, и мошенничество, связанное с расходами на закупки, коррупцией и сопутствующими ей отмыванием денег и организованной преступностью. ЕПРО проводит расследования, осуществляет уголовное преследование и выполняет прокурорские функции в компетентных судах участвующих государств — членов Европейского союза. До ее создания проводить расследования и преследовать за совершение указанных преступлений могли только национальные органы, но их полномочия действовали только в пределах национальных границ. ЕПРО устраняет такие разрывы между юрисдикциями государств — членов Европейского союза посредством эффективной интеграции судебных систем. С момента начала ее деятельности 1 июня 2021 года ЕПРО

¹⁶ Разведывательное сообщество Африки и Фронтекс регулярно проводит совещания в Европе и Африке. Одно из последних совещаний было организовано в Сенегале в конце 2021 года. Более подробная информация об этом совещании размещена по адресу: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/africa-frontex-intelligence-community-meets-in-senegal-sRPltC>.

¹⁷ <https://www.aiamp.info/index.php/redes-permanentes-aiamp/red-de-trata-de-personas> (на испанском языке).

зарегистрировала более 2 500 сообщений о преступлениях от участвующих в ее работе государств — членов Европейского союза и частных субъектов. Было открыто более 500 следственных дел, причем некоторые сообщения о преступлениях все еще находятся на стадии проверки. В настоящее время ведутся дискуссии о распространении юрисдикции ЕРРО на преступления, совершаемые в контексте миграции.

40. В последнее время международное сотрудничество в сфере противодействия незаконному ввозу мигрантов активизировалось в Средиземноморском регионе. Правоохранительные органы Испании, Мавритании, Марокко и Сенегала регулярно проводят совместные международные расследования по борьбе с незаконным ввозом мигрантов с целью положить конец смертоносному бизнесу организаторов их незаконного ввоза на миграционном маршруте в Западном Средиземноморье. Два из этих расследований привели к экстрадиции подозреваемых преступников из Мавритании и Марокко в 2021 году. В последние годы также укрепилось двустороннее сотрудничество в судебной сфере между Испанией и Марокко¹⁸.

Ресурсы и инициативы УНП ООН

41. Информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) разработан и поддерживается УНП ООН в целях содействия распространению информации об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, а также сведений о международно-правовой базе борьбы с терроризмом. Портал ШЕРЛОК включает онлайн-справочник компетентных национальных органов, содержащий контактные данные национальных органов, уполномоченных получать, обрабатывать и отвечать на просьбы об оказании помощи по вопросам, связанным, в числе прочего, с незаконным ввозом мигрантов. Сотрудники национальных органов могут легко найти в справочнике актуальные контактные данные своих коллег и информацию о средствах связи, допустимых языках, правовых требованиях к сотрудничеству и конкретных процедурах, которым необходимо следовать в экстренных случаях. Через него также можно напрямую ознакомиться с соответствующими национальными законодательными актами и национальными шаблонами или руководящими принципами.

42. База данных по прецедентному праву в области незаконного ввоза мигрантов, сформированная УНП ООН и доступная на портале ШЕРЛОК, содержит более 800 дел из почти 50 стран и считается ключевым инструментом для обмена соответствующей информацией между национальными органами и их взаимного обучения, способствующим активизации усилий по согласованию подходов к расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и организации уголовного преследования.

43. Система добровольного информирования о случаях незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности УНП ООН действует с 2013 года под эгидой Балийского процесса. Система добровольного информирования помогает государствам и территориям — участникам обмениваться данными и облегчает анализ явления незаконного ввоза мигрантов с целью усиления ответных мер на основе фактических данных. В работе данной системы, охватывающей Юго-Восточную Азию и другие регионы, участвуют в общей сложности 26 стран и территорий. Данный инструмент позволяет ознакомиться примерно с 500 отдельными отчетами и включает информацию по таким вопросам, как маршруты и транспортные средства, используемые для незаконного ввоза мигрантов, и профили организаторов незаконного ввоза и лиц, являющихся его объектами.

¹⁸ Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов.

44. Международное сотрудничество национальных органов часто напрямую поддерживается различными структурами Организации Объединенных Наций. С 2018 года УНП ООН поддерживает направление прокуроров из африканских стран в Испанию и Италию в рамках проекта ПРОМИС (Защита мигрантов: правосудие, права человека и незаконный ввоз мигрантов) в целях укрепления международного судебного сотрудничества между странами-партнерами по делам, связанным с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и другими преступлениями, в соответствии со статьей 18 Конвенции против организованной преступности. Инновационный аспект данной инициативы состоит в том, что прокуроры из стран к югу от Сахары впервые командированы в европейские страны в качестве магистратов по связям в целях организации взаимодействия между национальными центральными органами направляющих и принимающих стран. Магистраты по связям сохраняют все свои прокурорские полномочия и полагаются на национальные центральные органы направляющих и принимающих стран в вопросах, касающихся международного судебного сотрудничества.

45. УНП ООН также оказывает содействие в обеспечении взаимного обучения и обмена информацией о методах работы между различными заинтересованными сторонами, включая правоохранительные и судебные органы и представителей гражданского общества и научных кругов. В 2021 году УНП ООН организовало многосторонние учебные курсы, в числе прочего посвященные проведению расследований и уголовному преследованию в связи с незаконным ввозом мигрантов и защите их прав, для работников системы уголовного правосудия и других соответствующих партнеров из гражданского общества и научных кругов в Боснии и Герцеговине и Черногории. Цель данного мероприятия по наращиванию потенциала заключалась в углублении понимания, знаний, опыта и навыков лиц, работающих в системе уголовного правосудия, для эффективного расследования дел о незаконном ввозе мигрантов и уголовного преследования, которые обеспечивают конкретное решение проблемы, связанной с одним из основных мировых маршрутов незаконного ввоза мигрантов — так называемым балканским маршрутом.

Глобальные политические усилия

46. На политическом уровне меры по борьбе с незаконным ввозом мигрантов зачастую интегрируются в более широкие усилия по управлению миграцией, и есть признаки растущей приверженности стран поиску общих позиций, рамок и подходов, в частности на различных миграционных маршрутах.

47. На глобальном уровне стремление обеспечить согласованную международным сообществом программу сотрудничества в вопросах миграции привело к разработке Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который был принят в декабре 2018 года и стал важной вехой в развитии международной миграционной политики. Глобальный договор, состоящий из 23 целей и опирающийся на 10 руководящих принципов, определяет комплексную политическую основу для урегулирования всех аспектов миграции в интересах мигрантов, принимающих общин и, в более широком плане, стран происхождения, транзита и назначения.

48. Цель 9 Глобального договора (Повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов) включает ряд обязательств, связанных с укреплением потенциала и международного сотрудничества в деле предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и уголовного преследования и наказания виновных с целью покончить с безнаказанностью промысляющих этим сетей и защитить права и благополучие мигрантов. В рамках этой же цели подписавшие Договор стороны взяли на себя обязательство обеспечить, чтобы мигранты не подвергались уголовному преследованию на том основании, что они стали объектом незаконного ввоза, выявлять незаконно ввезенных мигрантов в целях защиты их прав человека, принимая во внимание потребности женщин и детей, и оказывать особую

поддержку мигрантам, которые были ввезены незаконно при наличииотягчающих обстоятельств. Отягчающие обстоятельства преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, определены в пункте 3 статьи 6 Протокола против незаконного ввоза мигрантов как обстоятельства, которые а) ставят или могут поставить под угрозу жизнь или безопасность соответствующих мигрантов; или б) связаны с бесчеловечным или унижающим достоинство обращением, в том числе в целях эксплуатации.

49. Обзор осуществления Глобального договора был начат в 2020 году на региональном уровне и завершился обзором на глобальном уровне в рамках первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции, состоявшегося в мае 2022 года под эгидой Генеральной Ассамблеи. Форум предоставил международному сообществу чрезвычайно важную возможность подтвердить актуальность и своевременность Глобального договора, оценить его воздействие на сегодняшний день и обеспечить его применение для подготовки общества к будущим вызовам¹⁹. На Форуме эксперты из государств-участников обсудили незаконный ввоз мигрантов и другие связанные с ним проблемы в рамках специальной дискуссии за круглым столом, проведенной под совместным председательством Таджикистана и Эквадора при содействии УНП ООН и МОМ. Четыре тематических совещания за круглым столом, проведенных в ходе Форума, каждое из которых было посвящено определенному блоку целей Глобального договора, обеспечили платформу для многосторонних дискуссий, направленных на анализ прогресса в реализации Глобального договора на глобальном, региональном и национальном уровнях.

VII. Заключение

50. Организаторы незаконного ввоза используют возможности, возникающие в связи с желанием людей вырваться из нищеты, отсутствием работы, стихийными бедствиями, конфликтами или преследованиями и уменьшением доступности каналов легальной миграции. Сети незаконного ввоза мигрантов выходят за пределы международных границ, и противостоять им могут только гибкие и структурированные сети компетентных органов. Международное и региональное сотрудничество на правоохранительном, судебном и политическом уровнях играет решающую роль в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, особенно в ситуациях, когда институты и ресурсы испытывают большую нагрузку, как, например, во время кризисов, подобных пандемии COVID-19.

51. Широкое применение сложных цифровых технологий и использование социальных сетей и зашифрованной связи будет предоставлять организаторам незаконного ввоза мигрантов все больше возможностей для рекламирования их услуг, координации их операций и вербовки клиентов, а значит, позволит им с большей легкостью избегать обнаружения сотрудниками правоохранительных органов. Цифровые услуги и инструменты также часто используются организаторами незаконного ввоза мигрантов для облегчения коммуникации, денежных переводов, сбора и доставки мигрантов и указания маршрутов, а также для широкого обмена документами и обмена валюты²⁰. Ожидается, что в ближайшем будущем использование криптовалют сетями незаконного ввоза мигрантов будет расти, что поставит под угрозу традиционные финансовые расследования.

52. Созданная УНП ООН база данных по прецедентному праву в области незаконного ввоза мигрантов свидетельствует о том, что многие государства активно следят за развитием ситуации с незаконным ввозом мигрантов, однако открытая информация и общедоступные методы и результаты значительно различаются. Несмотря на признаки прогресса, достигнутого государствами в расследовании преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, ограниченность знаний о национальных процедурах и подходах к проведению

¹⁹ A/76/642.

²⁰ Europol, *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment*.

расследований в соответствующих странах и их понимания за рубежом оказывает непосредственное воздействие на международное сотрудничество и, следовательно, на усилия по обеспечению планомерного глобального противодействия незаконному ввозу мигрантов.

53. Проблема незаконного ввоза мигрантов требует комплексного подхода, охватывающего более широкие подходы к управлению миграцией, поскольку усилия по сокращению такого незаконного ввоза, направленные только на один из его элементов или факторов, способствующих миграции, включая факторы давления или притяжения, не обязательно приведут к уменьшению его масштабов²¹. Например, сосредоточение основных усилий на осуществлении пограничного контроля без уделения должного внимания обеспечению путей для легальной миграции может привести к тому, что люди, находящиеся в процессе перемещения, будут больше полагаться на услуги корыстных дельцов, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

54. Одной из главных причин существования организаторов незаконного ввоза является высокий спрос на их услуги на определенных рынках. В рамках реагирования на эту ситуацию в качестве меры по борьбе с незаконным ввозом часто упоминается создание динамичных и более доступных путей для легальной миграции, поскольку такие пути обеспечивают более безопасный способ перемещения, способствующий снижению спроса на услуги организаторов незаконного ввоза²².

55. Протокол против незаконного ввоза мигрантов не является инструментом управления миграцией. В его постановляющей части не содержится никакой информации о подходах государств к управлению миграцией, кроме прямого указания на уважение и защиту государственного суверенитета (в соответствии со статьей 4 Конвенции против организованной преступности). Однако в преамбуле данного документа государства-участники ссылаются на настоятельную необходимость устранения причин миграции при максимальном увеличении выгод от нее для развития. Кроме того, положение пункта 1 статьи 11 Протокола, касающееся усиления пограничного контроля в целях противодействия незаконному ввозу мигрантов, сформулировано без ущерба для международных соглашений в отношении свободного передвижения людей²³.

56. Уголовно-правовые меры борьбы с незаконным ввозом мигрантов являются лишь одним из компонентов комплексного подхода к управлению миграцией. Сосредоточение внимания только на транснациональной организованной преступности не позволяет устранить глубинные причины и движущие силы миграции и незаконного ввоза. Незаконный ввоз мигрантов будет прекращен только в случае устранения факторов, лежащих в его основе.

57. В странах происхождения в число коренных причин незаконного ввоза мигрантов входят социально-экономические факторы мобильности населения, в частности нищета, дискриминация, преследования, конфликты, кризисы и отсутствие источников средств к существованию и экономических возможностей, которые вынуждают людей прибегать к услугам организаторов незаконного ввоза или даже предоставлять услуги по незаконному ввозу с целью получения прибыли. Представители организованной преступности могут пользоваться пробелами или возможностями, неучтенными в политике стран транзита и назначения, касающейся пограничного контроля, миграции и управления трудовыми ресурсами. Спрос на услуги по незаконному ввозу в обход пограничного контроля и стоимость этих услуг могут возрасти с введением более жестких мер пограничного контроля.

²¹ International Centre for Migration Policy Development, “7 takeaways on emerging challenges in the area of migrant smuggling”, 26 January 2022.

²² Ibid.

²³ UNODC and Regional Support Office of the Bali Process, “Understanding the Smuggling of Migrants Protocol” (Bangkok, 2021).

58. Когда сотрудничество компетентных органов стран происхождения, транзита и назначения в деле предотвращения незаконного ввоза мигрантов является неэффективным, преступники могут пользоваться слабостью систем уголовного правосудия в некоторых из этих стран в целях поиска новых маршрутов для незаконного ввоза мигрантов.

59. Статья 27 Конвенции против организованной преступности содержит несколько обязательных положений, обеспечивающих рамки и основу для международного сотрудничества в сфере предотвращения незаконного ввоза мигрантов. Наряду с этим в соответствии со статьей 19 Конвенции проводятся совместные расследования для обеспечения надлежащего расследования преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, на двустороннем или многостороннем уровнях в случаях, когда это необходимо. Кроме того, в статье 13 Конвенции предусмотрена основа для сотрудничества в вопросах конфискации доходов, оборудования или других средств, используемых для незаконного ввоза мигрантов.

60. Постоянный обмен информацией и методами работы между странами имеет решающее значение для выработки скоординированных мер по борьбе с такими видами трансграничной преступности, как незаконный ввоз мигрантов. Такие формы трансграничного сотрудничества, как официальные или неофициальные сети специалистов-практиков, двусторонние или многосторонние соглашения и межправительственные форумы, подобные Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов, играют ключевую роль в обеспечении непрерывного обмена опытом и информацией о существующей практике и разработке совместных мер реагирования для решения проблем, связанных с расследованием случаев незаконного ввоза мигрантов и уголовным преследованием виновных.

Предыдущие рекомендации Рабочей группы по соответствующим темам

61. На сегодняшний день Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов сформулировала для государств-участников более 200 рекомендаций по осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Тема, которую Рабочей группе предстоит рассмотреть на ее девятом совещании, частично рассматривалась на ее предыдущих совещаниях в рамках более широкого обсуждения проблем и перспективных видов практики в сфере уголовно-правового реагирования на незаконный ввоз мигрантов. Однако предметного обсуждения и обмена мнениями по вопросу существующих различий в следственных мероприятиях, проводимых государствами в отношении незаконного ввоза мигрантов, в Рабочей группе еще не было.

62. При рассмотрении практических мер по улучшению обмена информацией, связанной с расследованием случаев незаконного ввоза мигрантов, и других аспектов этого вопроса Рабочая группа в своих прошлых рекомендациях подчеркивала следующее²⁴:

а) важность создания условий для эффективного и действенного обмена информацией, включая выводы, сделанные в ходе следствия, с учетом соответствующих внутренних, правовых и административных систем государств;

б) в связи с признанием пользы неофициального сотрудничества и обмена информацией на начальных этапах работы с точки зрения содействия сбору оперативных данных и доказательств важность предоставления органам уголовного правосудия на национальном уровне надлежащих инструментов, с тем чтобы они могли устанавливать прямые неофициальные контакты и

²⁴ С данными рекомендациями можно ознакомиться в публикации УНП ООН *Незаконный ввоз мигрантов: Свод и тематический указатель рекомендаций, резолюций и решений* (Вена, 2021 год).

обмениваться информацией с соответствующими компетентными органами других стран;

с) необходимость противодействия транснациональным преступным сообществам, причастным к незаконному ввозу мигрантов, путем сотрудничества и обмена информацией между правоохрнительными органами стран происхождения, транзита и назначения и обеспечения подготовки кадров для проведения трансграничных расследований такого рода дел;

д) важность двустороннего и многостороннего сотрудничества, в том числе сотрудничества на региональном уровне и с соседними странами, в целях укрепления пограничного контроля, проведения совместных расследований, неофициального обмена оперативной информацией и данными и подготовки учебных программ для повышения осведомленности заинтересованных участников;

е) необходимость расширения неофициального сотрудничества и мер по обмену информацией не только в целях содействия расследованию и уголовному преследованию в рамках дел о незаконном ввозе мигрантов, но и для защиты прав незаконно ввезенных мигрантов;

ф) ключевое значение созыва форумов для соответствующих экспертов и правительственных должностных лиц в целях обмена передовым опытом в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

VIII. Ключевые инструменты и рекомендуемые ресурсы

63. Перечисленные ниже инструменты и ресурсы размещены на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org), где также представлен комплексный обзор всех инструментов и ресурсов, касающихся незаконного ввоза мигрантов²⁵.

COVID-19 и незаконный ввоз мигрантов: призыв к защите прав незаконно ввезенных мигрантов, сталкивающихся с повышенными рисками и факторами уязвимости (COVID-19 and the smuggling of migrants: a call for safeguarding the rights of smuggled migrants facing increased risks and vulnerabilities) (2021 год)

64. Тематический документ УНП ООН «COVID-19 и незаконный ввоз мигрантов: призыв к защите прав незаконно ввезенных мигрантов, сталкивающихся с повышенными рисками и факторами уязвимости» посвящен текущим вопросам профилактики и защиты, возникающим в связи с уязвимостью лиц, находящихся в процессе перемещения, и-за воздействия пандемии COVID-19. В нем представлен отчет о влиянии COVID-19 на традиционные факторы миграции и о возросших трудностях и проблемах, которые пандемия создала для перемещающихся лиц, в том числе во время транзита, на границах, в пунктах приема, в странах назначения и после возвращения. В нем также изложены соображения, касающиеся предотвращения незаконного ввоза мигрантов и усиления защиты незаконно ввезенных лиц в национальных условиях, в частности, во время кризисов, таких как пандемия COVID-19.

Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов (2021 год)

65. Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов — это экспериментальный проект, в рамках которого анализируются особенности, причины и последствия незаконного ввоза мигрантов в быстро меняющихся условиях. Центр осуществляет сбор и распространение данных, информации и материалов аналитических исследований по теме незаконного ввоза мигрантов. Информация собирается в ходе регулярных полевых исследований в странах происхождения, транзита и назначения, а также поступает от перемещающихся лиц, сотрудников правоохрнительных органов,

²⁵ См. www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/resources.html.

представителей гражданского общества и других ключевых субъектов, а затем дополняется адресными опросами перемещающихся лиц и незаконных перевозчиков мигрантов в странах происхождения и транзита.

66. На веб-сайте Наблюдательного центра опубликованы актуальные данные о методах работы незаконных перевозчиков мигрантов, маршрутах незаконного ввоза, его финансовых аспектах и посягательствах на мигрантов при незаконном ввозе. Представленная информация и результаты аналитических исследований имеют большое значение для улучшения понимания сути незаконного ввоза мигрантов, повышения эффективности мер по предупреждению и пресечению этого явления и связанных с ним преступлений и обеспечения защиты прав незаконно ввезенных лиц.

Жестокое обращение и пренебрежение: гендерный аспект преступлений с отягчающими обстоятельствами, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и меры реагирования (Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response) (2021 год)

67. В публикации УНП ООН «Жестокое обращение и пренебрежение: гендерный аспект преступлений с отягчающими обстоятельствами, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и меры реагирования», посвященной незаконному ввозу мигрантов при отягчающих обстоятельствах и связанным с ним гендерным аспектам, анализируются условия, в которых находятся незаконно ввозимые лица в ходе миграционного перемещения, и ситуации, с которыми им (особенно женщинам-мигрантам) приходится сталкиваться, включая неоднократные случаи сексуального насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Цель данной публикации состоит в выявлении гендерных тенденций и предоставлении рекомендаций государствам-членам в интересах улучшения защиты незаконно ввезенных мигрантов, расширения их доступа к правосудию и усиления общих мер реагирования на незаконный ввоз мигрантов с отягчающими обстоятельствами, в том числе путем установления надлежащей уголовной ответственности.

Директивная записка о легальных способах получения разрешения на въезд и пребывание для мигрантов, находящихся в уязвимом положении (Guidance note on regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability) (2021 год)

68. Данная директивная записка, подготовленная Сетью Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, призвана оказать государствам-членам и другим заинтересованным сторонам помощь в наращивании потенциала для анализа необходимости во введении процедур получения разрешений на въезд и пребывание для мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и совершенствования процесса их разработки, внедрения, мониторинга и пересмотра. В ней рассматриваются вопросы, касающиеся доступности и гибкости существующих путей и процедур, регулирующих въезд и пребывание, а также связанных с этим условий и продолжительности действия соответствующих мер.

Комплект пособий УНП ООН по учету прав человека и вопросов гендерного равенства при принятии уголовно-правовых мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (UNODC Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants) (2021 год)

69. Комплект пособий УНП ООН по учету прав человека и вопросов гендерного равенства при принятии уголовно-правовых мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов был разработан в рамках Глобального плана действий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями (GLO.ACT) — совместной инициативы Европейского союза и УНП ООН, осуществляемой в партнерстве с МОМ. Он представляет собой сборник материалов, предназначенных для оказания

специалистам-практикам помощи в понимании вопросов прав человека и гендерного равенства и обеспечении их учета в уголовно-правовом противодействии незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми.

Понимание Протокола против незаконного ввоза мигрантов (Understanding the Smuggling of Migrants Protocol) (2021 год)

70. Публикация под названием «Понимание Протокола против незаконного ввоза мигрантов», изданная совместно Региональным отделением УНП ООН для Юго-Восточной Азии и Тихого океана и Региональным отделением поддержки Балийского процесса, направлена на улучшение понимания этого протокола. Особое внимание уделяется региональному подходу Юго-Восточной Азии.

Глобальное исследование УНП ООН по вопросу о незаконном ввозе мигрантов (UNODC Global Study on Smuggling of Migrants) (2018 год)

71. Глобальное исследование УНП ООН по вопросу о незаконном ввозе мигрантов — первое исследование такого рода, опубликованное УНП ООН, — свидетельствует о том, что маршруты незаконного ввоза мигрантов затрагивают все регионы мира. Это исследование основано на результатах тщательного изучения имеющихся данных и литературных источников и содержит анализ тенденций, маршрутов незаконного ввоза и характеристик его организаторов и незаконно ввозимых мигрантов.

Тематический документ «Понятие финансовой или иной материальной выгоды в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов» (The Concept of “Financial or Other Material Benefit” in the Smuggling of Migrants Protocol) (2017 год)

72. В подготовленном по результатам исследования тематическом документе «Понятие финансовой или иной материальной выгоды в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов» рассматриваются законодательство и судебная практика в целом репрезентативной группы государств в интересах проведения сравнительного анализа понимания и применения понятия «финансовая и иная материальная выгода», включенного в международное определение незаконного ввоза мигрантов. Особое внимание уделяется опыту и мнениям специалистов-практиков, занимающихся расследованием дел о незаконном ввозе мигрантов и связанных с ним преступлениях и уголовным преследованием правонарушителей. Главная цель исследования заключается в содействии более эффективному и согласованному толкованию и выполнению международно-правовых обязательств, которые государства взяли на себя, ратифицировав Протокол против незаконного ввоза мигрантов и его базовый документ — Конвенцию против организованной преступности, — или присоединившись к ним.

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов (2011 год)

73. В данной публикации представлена Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов — инструмент технической помощи, предназначенный для оказания государствам-членам содействия в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов. В описании данной платформы разъясняются цели Протокола против незаконного ввоза мигрантов и даются рекомендации в отношении оперативных мер, которые могут быть приняты для достижения намеченных целей на практике. Данная платформа опирается на цели Протокола, заключающиеся в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов.