



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
22 April 2022  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу  
мигрантов**

Вена, 27 и 28 июня 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Успешная практика сотрудничества с частным  
сектором в деле предупреждения и пресечения  
незаконного ввоза мигрантов**

**Успешная практика сотрудничества с частным  
сектором в деле предупреждения и пресечения  
незаконного ввоза мигрантов**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

## I. Введение

1. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом в целях содействия обсуждениям в рамках Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов на ее девятом совещании. В нем изложен ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений, и представлены справочная информация и касающиеся государственно-частных партнерств политические соображения по предупреждению незаконного ввоза мигрантов, выявлению и расследованию соответствующих случаев при обеспечении защиты прав незаконно ввозимых лиц, а также предоставлению услуг по спасанию и оказанию помощи для мигрантов и беженцев, находящихся в бедственном положении. В нем также обсуждаются проблемы, которые могут возникнуть в рамках таких партнерств, включая необходимость соблюдения прав человека незаконно ввозимых лиц и недопущения негативного воздействия на мигрантов через такие партнерства. Наконец, в документе перечислены конкретные ресурсы и инструменты, которые государства могут использовать для дальнейшей разработки соответствующих мер противодействия незаконному ввозу мигрантов.

## II. Вопросы для обсуждения

2. В рамках анализа успешной практики сотрудничества с частным сектором по противодействию незаконному ввозу мигрантов Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить следующие вопросы:

\* [СТОС/COP/WG.7/2022/1](#).



a) Какие успешные примеры государственно-частных партнерств в рамках решения проблемы незаконного ввоза мигрантов могут привести государства-члены? С какими частными субъектами следует изучать и развивать партнерства на национальном и транснациональном уровнях?

b) Каковы текущие проблемы и уроки, извлеченные из партнерских отношений с частным сектором, когда речь идет о предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввозимых мигрантов и беженцев?

c) Как наиболее эффективно государства-члены могут обеспечить приоритетность вопросов защиты, безопасности и прав беженцев и мигрантов в работе по предупреждению их незаконного ввоза или в рамках партнерств с привлечением частного сектора? Что необходимо сделать, чтобы предпринимаемые в рамках таких партнерств действия были направлены только на борьбу с незаконными перевозчиками и не имели негативных последствий для незаконно ввозимых лиц или для миграции?

d) Как можно улучшить существующие партнерские отношения с финансовым сектором, с тем чтобы повысить эффективность расследований в рамках борьбы с незаконным ввозом?

e) В каких областях частного сектора можно было бы развивать партнерства в целях улучшения защиты незаконно ввозимых мигрантов и оказания им помощи, а также их последующей интеграции в странах, в которых они поселились?

f) Что необходимо изменить в законодательстве и политике для того, чтобы частные субъекты, которые без получения какой-либо финансовой или материальной выгоды проводят операции по поиску и спасению находящихся в бедственном положении мигрантов, не считались незаконными перевозчиками и не подвергались уголовному преследованию или наказанию за оказанную помощь, а рассматривались в качестве партнеров?

g) Каким наиболее эффективным образом Организация Объединенных Наций может оказывать поддержку усилиям государств-членов в выявлении, продвижении и тиражировании успешных публично-частных партнерств по борьбе с незаконным ввозом?

3. Что касается партнерств с частным сектором в деле предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввозимых мигрантов и беженцев, то Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам предпринять следующие вероятные действия:

a) тиражировать основанные на передовом опыте модели сотрудничества с финансовым сектором, которые сфокусированы на эффективном отслеживании сообщений о незаконном ввозе мигрантов, поступающих от подразделений финансовой разведки, включают частые совещания и хорошо отлаженные каналы связи и обеспечивают активное пресечение выявленных рисков;

b) учитывать точку зрения частного сектора в регулярных мероприятиях по укреплению потенциала правоохранительных органов, в том числе в отношении требований к обмену информацией и запросов к финансовым учреждениям, таких как формы судебных повесток;

c) укреплять партнерские отношения с медиакомпаниями путем взаимодействия с журналистами, освещающими вопросы, связанные с миграцией, включая коренные причины незаконного ввоза, и посредством обеспечения доступности существующих руководств по освещению вопросов миграции для журналистов;

d) в рамках расширенного партнерства с коммерческими и гуманитарными судами, участвующими в проведении поисково-спасательных операций, наладить регулярный обмен информацией с судами в целях

укрепления сотрудничества; обеспечить своевременный обмен оповещениями и информацией о положении мигрантов и беженцев, находящихся в бедственном положении, со всеми судами; обеспечить наращивание потенциала экипажей судов, с тем чтобы обеспечить проведение поисково-спасательных операций в соответствии с международным правом прав человека и беженским правом, с соблюдением, в частности, принципа невысылки, а также позволить судам обеспечить безопасность и достоинство всех спасаемых лиц; периодически пересматривать политику, руководства и практику в области поиска и спасания в целях обеспечения их соответствия целям эффективного уважения, защиты и соблюдения прав человека спасенных мигрантов и беженцев; и лучше применять руководства и инструкции в отношении готовности к поиску и спасанию;

е) создать целевые группы с участием правоохранительных органов, международных организаций и фирм в области информационно-коммуникационных технологий в целях содействия регулярным контактам и обмену информацией, что обеспечит тиражирование успешных моделей, созданных для борьбы с другими преступлениями.

### III. Обзор проблем и рекомендации по их решению

4. Незаконный ввоз мигрантов становится все более профессиональным. Сталкиваясь с новыми препятствиями и мерами по сдерживанию распространения коронавирусного заболевания (COVID-19) мигранты и беженцы вынуждены для пересечения границ все чаще прибегать к услугам незаконных перевозчиков, которые, в свою очередь, повысили свои тарифы во многих случаях<sup>1</sup>. Чтобы получить доступ к более широкому кругу клиентов, эффективно обмениваться информацией и повысить анонимность, незаконные перевозчики также стали все чаще прибегать к использованию цифровых инструментов на каждом этапе процесса незаконного ввоза мигрантов<sup>2</sup>. Таким образом, некоторые сети, занимающиеся незаконным ввозом, извлекли выгоду из ограничения мобильности и доступа к цифровым инструментам и получили крупную прибыль. Наряду с этим незаконно ввозимые мигранты и беженцы по-прежнему сталкиваются с отягчающими обстоятельствами в рамках незаконного ввоза, связанными с насилием, жестоким обращением и даже смертью<sup>3</sup>.

5. В связи с этим государства и региональные структуры регулярно подчеркивали необходимость того, чтобы соответствующие государственные субъекты активизировали сотрудничество между юрисдикциями и укрепляли партнерские отношения с частным сектором, гражданским обществом и международными организациями в целях более эффективного выявления, расследования и предотвращения случаев незаконного ввоза мигрантов при обеспечении защиты прав незаконно ввозимых мигрантов и беженцев.

6. В статье 31 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности государствам-участникам рекомендуется укреплять сотрудничество между правоохранительными органами или прокурорами и соответствующими частными структурами, в том числе из различных секторов промышленности, в целях повышения эффективности борьбы с транснациональной организованной преступностью. Это согласуется с задачей 17 цели 17 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой государствам предлагается «стимулировать и поощрять установление эффективных партнерских отношений в государственном секто-

<sup>1</sup> Mixed Migration Centre, “Financing of human smuggling in West and North Africa” (March 2022), p. 1.

<sup>2</sup> European Union Agency for Law Enforcement (Europol), *European Migrant Smuggling Centre: 6th Annual Report* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2022), p. 9.

<sup>3</sup> Дополнительную информацию по этой теме см. в публикации United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “COVID-19 and the smuggling of migrants: a call for safeguarding the rights of smuggled migrants facing increased risks and vulnerabilities” (Vienna, 2021).

ре, между субъектами государственного и частного секторов и внутри гражданского общества, опираясь на опыт и используя в качестве ресурса стратегии развития партнерских связей». Кроме того, цель 9 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции подчеркивает важность того, чтобы государства принимали меры по предупреждению незаконного ввоза мигрантов на протяжении всего миграционного цикла в партнерстве с другими государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе путем сотрудничества в таких областях, как развитие, общественная информация и правосудие<sup>4</sup>.

#### *Сфера охвата документа*

7. Среди множества различных форм партнерств по борьбе с преступностью и незаконным ввозом мигрантов, в частности, особое внимание в настоящем документе уделяется партнерствам между государством и частным сектором. Государственно-частное партнерство уже давно получило положительное признание и поощряется государствами-членами и различными заинтересованными сторонами. Вместе с тем в ходе поиска примеров успешных партнерств по борьбе с незаконным ввозом мигрантов во всем мире становится ясно, что такие партнерства по-прежнему редки и ограничены по своим масштабам и охвату. Некоторые формы сотрудничества не могут считаться государственно-частными партнерствами. Например, сотрудничество коммерческих предприятий с правоохранительными органами в ходе расследований, связанных со случаями незаконного ввоза мигрантов, на основе регуляторных полномочий или по постановлению суда не является подлинным государственно-частным партнерством. Другие виды сотрудничества с частным сектором включают предоставление услуг частными субъектами, например, в контексте пограничного контроля и в центрах содержания мигрантов. В последнем случае, например, частные охранные компании, нанятые государством, выполняют охранные функции в центрах содержания мигрантов. Такая приватизация основных функций государства через контракты на предоставление услуг и связанные с ними конкретные проблемы в плане прав человека не представляют собой партнерства, рассматриваемые в настоящем документе<sup>5</sup>.

8. Вместе с тем можно выявить ряд случаев успешных инициативных государственно-частных партнерств наряду с дополнительными областями, в которых такие перспективные партнерства могут принести пользу. В разделах ниже приводятся отдельные примеры успешной и перспективной практики борьбы с незаконным ввозом мигрантов при обеспечении защиты прав незаконно ввозимых лиц в целях поддержки обсуждений Рабочей группы, в ходе которых, как мы надеемся, будут выявлены дополнительные существующие примеры.

### **А. Успешная и перспективная практика партнерства с частным сектором**

9. Партнеры из частного сектора потенциально могут играть ключевую роль в поддержке усилий по предотвращению и выявлению случаев незаконного ввоза мигрантов и информированию о них, а также по спасанию незаконно ввозимых мигрантов и беженцев, предоставлению им помощи и защиты. Кроме того, следует подчеркнуть, что частный сектор может играть важную роль в интеграции нелегальных мигрантов в легальный рынок труда и реинтеграции или переселении незаконно ввозимых мигрантов, вернувшихся в свои страны происхождения или третьи страны, путем предоставления услуг в сфере занятости, образования и других соответствующих областях. Наконец, сотрудничество с частным сектором может быть весьма ценным в плане создания альтернативных источников средств к существованию для обедневших сообществ,

<sup>4</sup> Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 25 (f).

<sup>5</sup> См. Manfred Nowak, *Human Rights or Global Capitalism: The Limits of Privatization* (Philadelphia, University of Pennsylvania Press, 2017).

которые склонны заниматься незаконным ввозом мигрантов или содействуют ему, путем предоставления таким сообществам других источников дохода.

10. Частный сектор включает огромное количество предприятий, которые работают в самых разных областях. Однако некоторые категории субъектов частного сектора, такие как технологические компании, частные юридические фирмы, медиакомпании, частные и торговые суда и поставщики финансовых услуг, могут иметь особое значение для расследования дел о незаконном ввозе мигрантов и преследования виновных, а также спасения и защиты незаконно ввозимых мигрантов и беженцев и оказания им помощи.

11. При установлении или укреплении партнерских отношений с заинтересованными сторонами из частного сектора в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов всегда следует уделять должное внимание любым негативным последствиям для лиц, являющихся объектами незаконного ввоза, которые могут возникнуть в результате деятельности таких партнерств. Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека. Партнерство между правоохранительными органами и частными компаниями должно быть ограничено выявлением и расследованием деятельности по незаконному ввозу и не должно быть направлено на предотвращение миграции. В рамках таких партнерств основной задачей должно быть недопущение причинения вреда незаконно ввозимым беженцам и мигрантам.

12. Примеры партнерств, выявленных для настоящего справочного документа, приводятся в разбивке по категориям, каждой из которых посвящен отдельный раздел документа. В разделе III.B документа рассматриваются государственно-частные партнерства для более эффективного выявления, расследования и уголовного преследования незаконного ввоза мигрантов, включая финансовые аспекты этого преступления, и связанные с этим проблемы. В разделе III.C содержится обсуждение партнерских отношений с частным сектором, направленных на обеспечение защиты незаконно ввозимых мигрантов, находящихся в бедственном положении. В разделе III.D рассматриваются способы использования партнерств, позволяющие повысить эффективность оказываемой помощи и поддержки незаконно ввозимым мигрантам для их интеграции в общество посредством улучшения доступа к юридическим услугам и рынку труда и создания положительного нарратива о миграции в средствах массовой информации. В разделе III.E рассматриваются партнерства для дальнейшего совершенствования общей структуры миграции в целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов.

## **В. Государственно-частные партнерства для выявления, расследования и уголовного преследования незаконного ввоза мигрантов при надлежащем соблюдении прав незаконно ввозимых лиц**

### **1. Партнерства с технологическими компаниями**

13. Использование информационно-коммуникационных технологий в рамках всего цикла незаконного ввоза мигрантов — от первоначального рекламного объявления до оплаты услуг незаконных перевозчиков по окончании поездки — в последние годы выросло в разы.

14. Как и в случае других преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, укрепление партнерских отношений между правоохранительными органами и технологическими компаниями может помочь в выявлении и пресечении деятельности по незаконному ввозу мигрантов и уголовному преследованию в связи с ней.

## 2. Расширение использования цифровых технологий незаконными перевозчиками

15. Анализ, проведенный Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) и Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Фронтекс), указывает на то, что онлайн-реклама услуг по незаконному ввозу становится все более профессиональной: незаконные перевозчики делятся информацией об используемых картах, расценках на их услуги, размещают отзывы об успешных операциях, видеоматериалы и рекламы их услуг на платформах социальных сетей, таких как Facebook, Instagram, Tik Tok и YouTube<sup>6</sup>.

16. Хотя незаконные перевозчики стремятся как можно шире рекламировать свои услуги на онлайн-платформах, последующее общение с их клиентами обычно осуществляется с использованием зашифрованных коммуникационных приложений, чтобы избежать слежки и обеспечить безопасность. В таких случаях используется широкий ряд общеизвестных приложений, включая Facetime, Messenger, Signal, Skype, Telegram, WeChat и WhatsApp<sup>7</sup>. Сквозное шифрование затрудняет доступ для сотрудников, проводящих расследования, к соответствующим сообщениям, которые, как предполагается, незамедлительно удаляются незаконными перевозчиками.

17. Аналогичным образом, для финансовых расследований полное шифрование ключевой информации о методах сбора, перевода и отмывания доходов создает препятствия для следственных и доказательных действий правоохранительных органов. Однако, по наблюдениям Группы разработки финансовых мер, широкое использование незаконными перевозчиками информационно-коммуникационных технологий в целях упрощения платежей и отмывания доходов пока еще не является доказанным фактом<sup>8</sup>.

18. Фронтекс документально зафиксировал другие связанные с технологиями методы, которые нередко применяются в целях снижения риска обнаружения, например, настойчивое требование незаконных перевозчиков вести разговоры со своими потенциальными клиентами в прямом эфире на камеру, используя приложения или платформы социальных сетей, чтобы контролировать окружение своих клиентов и убедиться, что они, например, не находятся под стражей в полиции и не подвергают риску незаконных перевозчиков<sup>9</sup>.

19. Партнерства с такими компаниями могут помочь сохранению доказательств, например, при обмене технологических компаний с правоохранительными органами IP-адресами, профилями и соответствующей личной информацией. Однако, хотя некоторые технологические компании создали специальные порталы для запросов правоохранительных органов, разработали соответствующие руководства, такие как для Facebook и Messenger,<sup>10</sup> и/или сотрудничали с правоохранительными органами в ходе конкретных расследований, в том числе по делам о сексуальном надругательстве над детьми, технологические компании в целом неохотно предоставляют органам власти персональную информацию своих пользователей. Например, приложение для обмена сообщениями Telegram отмечает на своем веб-сайте, что до сих пор они никогда не отвечали на запросы о раскрытии данных<sup>11</sup>. Компания SuperVPN также заявляет,

<sup>6</sup> Frontex and Europol, “Digitalisation of migrant smuggling: digital tools and apps enabling facilitation” (July 2021), p. 6.

<sup>7</sup> Ibid., p. 8.

<sup>8</sup> Financial Action Task Force, *Money Laundering and Terrorist Financing Risks Arising from Migrant Smuggling* (Paris, 2022), p. 43.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> См. Facebook, “Information for law enforcement authorities”; размещено по адресу: <http://www.facebook.com/safety/groups/law/guidelines/>.

<sup>11</sup> Telegram заявляет, что компания будет раскрывать IP-адреса и номера телефонов органам власти только после получения постановления суда, подтверждающего подозрения в

что она не обменивается персональными данными с правоохранительными органами<sup>12</sup>. Кроме того, некоторым компаниям законодательство запрещает предоставлять информацию о пользователях иностранным правоохранительным органам<sup>13</sup>. Хотя некоторые крупные службы обмена сообщениями, такие как Signal<sup>14</sup>, не предназначены для хранения или сбора конфиденциальных данных или делают это только в течение ограниченного периода времени, многие подобные компании просто не могут получить доступ к содержанию разговоров, защищенных сквозным шифрованием.

20. В целом использование социальных сетей в рамках сетей незаконного ввоза сыграло важную роль не только в увеличении масштабов незаконного ввоза мигрантов, но и в повышении эффективности таких операций, затруднив расследование этих преступлений и уголовное преследование за их совершение. Эффективное непропорциональное использование информационно-коммуникационных технологий незаконными перевозчиками позволило им избегать обнаружения правоохранительными органами. Партнерство с технологическими компаниями, занимающимися ведением платформ социальных сетей и предоставлением услуг по передаче сообщений, было бы полезным, но до сих пор оно было ограниченным. По всей видимости, сотрудничество осуществляется главным образом в ответ на нормативные требования и судебные постановления, а не в инициативном, партнерском порядке. Представляется, что технологические компании более тесно и активно сотрудничают с правоохранительными органами при расследовании других преступлений, таких как онлайн-торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации<sup>15</sup>. В связи с этим крайне важно создавать стимулы для установления между правоохранительными органами и технологическими компаниями партнерских отношений, также направленных на совершенствование методов мониторинга и выявления случаев, имеющих отношение к незаконному ввозу, и предоставления соответствующих сведений с учетом необходимости постоянного уважения прав человека (СТОС/СОР/ВГ.7/2020/3, пункт 51).

### 3. Принцип «не навреди», права человека и право на неприкосновенность частной жизни

21. Расширение использования информационных технологий, безусловно, касается не только незаконных перевозчиков. Перемещающиеся лица также все шире используют социальные сети как на этапе, предшествующем отъезду, для установления контакта с лицами, занимающимися незаконным ввозом, так и во время своего переезда для получения от таких лиц важной информации о маршрутах миграции. Беженцы и мигранты широко пользуются преимуществами цифровых инструментов<sup>16</sup>. Например, в некоторых социальных сетях есть группы, в которых беженцы и мигранты могут проверить надежность и репутацию некоторых сетей незаконных перевозчиков и поделиться информацией об определенных услугах по незаконному ввозу, в том числе о безопасно-

---

терроризме, однако «до сих пор такого еще не было». См. Telegram, “Telegram privacy policy”. URL: <https://telegram.org/privacy>.

<sup>12</sup> Frontex and Europol, “Digitalisation of migrant smuggling”, p. 34.

<sup>13</sup> Это касается, например, социальной сети «Одноклассники», базирующейся в Российской Федерации.

<sup>14</sup> В своих условиях и политике конфиденциальности компания Signal заявляет следующее: «Приложение Signal разработано таким образом, чтобы никогда не собирать и не хранить конфиденциальную информацию. Сообщения и звонки, передаваемые через приложение «Сигнал» недоступны для компании или других третьих сторон, поскольку они всегда полностью зашифрованы, имеют частный характер и защищены». См. <https://signal.org/legal>.

<sup>15</sup> Примеры таких партнерств см. в документе СТОС/СОР/ВГ.4/2021/2, пункты 31–34.

<sup>16</sup> См. также Angeliki Dimitriadi, “Countering smuggling of migrants through social media monitoring: looking for a needle in a digital haystack”, in *Beyond Networks, Militias and Tribes: Rethinking EU Counter-Smuggling Policy and Response*, Euro-Mediterranean Study Commission Policy Study, No. 19 (Barcelona, Spain, European Institute of the Mediterranean, 2021), pp. 36–38.

сти, маршрутах и расценках. Кроме того, незаконные перевозчики используют карты и обучающие программы на YouTube, чтобы направлять своих клиентов в их перемещениях. Эти видеоматериалы позволяют беженцам и мигрантам найти важные подробные сведения о местонахождении, в частности, неправительственных организаций, лагерей беженцев, точек доступа Wi-Fi и убежищ<sup>17</sup>.

22. Поскольку некоторые крупные компании — операторы социальных сетей начинают разрабатывать алгоритмы и другие инструменты машинного обучения, предназначенные для автоматического обнаружения подозрительных онлайн-обменов, связанных с незаконным ввозом мигрантов, в целях удаления или блокирования такого контента, необходимо будет принять меры по смягчению рисков для беженцев и мигрантов. Кроме того, высказывались опасения по поводу того, что такие данные собираются главным образом о мигрантах, а не о незаконных перевозчиках<sup>18</sup>. В связи с этим тесное партнерство с государствами, гражданским обществом и международными организациями могло бы содействовать разработке методов оценки рисков и мер по смягчению последствий, с тем чтобы перемещающиеся лица не пострадали и не подвергались иным формам насилия. Кроме того, более отлаженные партнерства между технологическими компаниями и правоохранительными органами могли бы помочь в обеспечении защиты и сохранности доказательств фактов незаконной миграции и, соответственно, проведении расследований.

23. Вместе с тем в целях обеспечения уважения прав человека и права на неприкосновенность частной жизни использование и хранение персональных данных, собранных в процессе наблюдения за дискуссионными форумами и частными группами, должно быть строго регламентировано. В справочном документе, посвященном успешным стратегиям применения технических средств, и в том числе информационно-коммуникационных технологий, для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве, подготовленном для седьмого совещания Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, подчеркивается необходимость обеспечения надежного хранения конфиденциальных данных и предоставления доступа к ним только уполномоченным лицам (СТОС/COP/WG.7/2020/3, пункт 55). Обмен данными должен осуществляться с учетом стандартов неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Одной из первоочередных задач должно быть обеспечение гарантий соблюдения прав человека на всех стадиях расследования. В ходе уголовных расследований и в рамках государственно-частных партнерств важно обеспечить соблюдение стандартов прав человека, справедливости, подотчетности и прозрачности в соответствии с национальными и международными правовыми рамками.

#### **4. Партнерства с финансовыми учреждениями для расследования случаев незаконного ввоза мигрантов**

24. Основным компонентом эффективного выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов является расследование незаконных финансовых потоков. Хорошо известно, что прочные партнерства с финансовыми учреждениями частного сектора, такими как банки и службы по переводу денег и ценностей, уже существующие во многих странах, полезны в этом отношении.

25. Вместе с тем выявление потоков финансовых средств, поступающих от незаконного ввоза мигрантов, представляет собой особенно трудную задачу. Согласно докладу Группы разработки финансовых мер за 2022 год<sup>19</sup>, по сообщениям, характерной чертой моделей организации незаконного ввоза мигрантов по-прежнему является использование главным образом денежных перево-

<sup>17</sup> Frontex and Europol, “Digitalisation of migrant smuggling”, p. 11.

<sup>18</sup> См. Dimitriadi, “Countering smuggling of migrants through social media monitoring”, p. 41.

<sup>19</sup> Financial Action Task Force, *Money Laundering and Terrorist Financing Risks*, p. 4.

дов. Финансовые потоки в основном направляются через неофициальную систему денежных переводов под названием «хавала»<sup>20</sup>. Преобладающее использование данного метода перевода средств (зачастую наличных), полученных от незаконного ввоза мигрантов между юрисдикциями, чрезвычайно затрудняет работу правоохранительных органов по выявлению незаконных финансовых потоков. К другим методам относится физическая транспортировка средств курьерами, перевозчиками наличные средства (или «денежными мулами»), в то время как хорошо регламентированных услуг банков или служб по переводу денег нередко стремятся избегать. Распределение денег в рамках сетей незаконного ввоза, как правило, скрыто от незаконно ввозимых мигрантов и беженцев. Поэтому следственные органы нередко получают лишь отрывочные сведения о распределении платежей за услуги по незаконному ввозу<sup>21</sup>.

26. Вырученные средства в конечном счете интегрируются в финансовые системы с использованием самых разных методов, включая «смерфинг», предусматривающий проведение большого количества операций по зачислению мелких сумм на банковские счета во избежание подозрений<sup>22</sup>. По этим причинам страны, участвовавшие в исследовании Группы разработки финансовых мер, сообщили о том, что менее 5 процентов расследований случаев незаконного ввоза мигрантов привели к расследованию дел об отмывании денежных средств<sup>23</sup>.

27. Установлено, что укрепление партнерств с частным сектором имеет важное значение для совершенствования финансовых расследований дел о незаконном ввозе мигрантов. В связи с этим следует отметить появление перспективных методов, хотя и в ограниченном количестве. Финансовые учреждения, в частности банки и службы по переводу денег и ценностей, должны играть решающую роль в предоставлении точных сообщений о подозрительных сделках, которые могут помочь органам в составлении профилей финансового поведения лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов<sup>24</sup>.

28. Была отмечена важность предоставления финансовым учреждениям руководящих указаний и информации в отношении конкретных методов, применяемых незаконными перевозчиками для перевода и сокрытия вырученных средств как эффективного способа выявления и пресечения финансовых потоков<sup>25</sup>. Сообщения и информация от правоохранительных органов могут быть интегрированы в алгоритмы, разработанные финансовыми учреждениями, и создать автоматизированную систему обнаружения подозрительных сделок, а также влиять на незамедлительное прекращение соответствующих финансовых операций. Кроме того, используя контакты в частном секторе, компетентные органы могут проводить более обстоятельные и более эффективные расследования в целях сбора оперативной информации и доказательств, что содействует идентификации лиц, причастных к совершению преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов<sup>26</sup>. Кроме того, некоторые финансовые учреждения

<sup>20</sup> В докладе Группы разработки финансовых мер система «хавала» описывается следующим образом: оплата за гарантированный незаконный ввоз производится до поездки. С этой целью мигранты или их родственники посещают конторы «хавалы», которые получают оплату за услуги незаконных перевозчиков и являются держателями средств в доверительном управлении. Выплата средств незаконным перевозчикам конторами «хавалы» осуществляется только в случае успешного завершения незаконного ввоза (с. 22 доклада на англ. яз.).

<sup>21</sup> Financial Action Task Force, *Money Laundering and Terrorist Financing Risks*, p. 33.

<sup>22</sup> Ibid., p. 26.

<sup>23</sup> Ibid., p. 30.

<sup>24</sup> Ibid., p. 5.

<sup>25</sup> Ibid., p. 31.

<sup>26</sup> Ibid., p. 40.

также участвовали в специальных транснациональных операциях по борьбе с незаконным ввозом мигрантов<sup>27</sup>.

29. В 2019 году подразделение финансовой разведки Германии учредило государственно-частное партнерство между государственными органами и рядом крупных германских банков под названием «Альянс по борьбе с финансовыми преступлениями». Цель Альянса заключается в укреплении стратегического сотрудничества в области борьбы с отмыванием денег. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сотрудничало с Альянсом в целях создания алгоритма для разработки профилей финансового поведения и выявления финансовых операций, которые могут быть связаны с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В рамках этого сотрудничества изучалась возможность использования данных, полученных с помощью алгоритма, для текущего регионального исследования УНП ООН по вопросам незаконных потоков финансовых средств, поступающих от незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

30. Были выдвинуты несколько инициатив, содействующих повышению эффективности партнерства между государственными органами и частным сектором в области финансовых расследований, касающихся дел о незаконном ввозе мигрантов. Вместе с тем важно отметить, что проблемы неприкосновенности частной жизни и прав человека, которые имеют отношение к созданию партнерств с финансовыми учреждениями, аналогичны тем, которые имеют отношение к технологическим компаниям. В руководящем принципе 14 принятых в 2011 году Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека четко указано, что ответственность за соблюдение прав человека в полной мере и на равной основе распространяется на все предприятия независимо от их размера, сектора, условий деятельности, формы собственности и структуры. Это относится ко всему спектру финансовых учреждений<sup>28</sup>. Это означает, что в своем сотрудничестве с правоохранительными органами еще при разработке методов машинного обучения, обмене информацией и участии в операциях по борьбе с незаконным ввозом финансовые учреждения должны заботиться о том, чтобы не причинить вред незаконно ввозимым мигрантам или любым другим лицам.

## **5. Партнерства с транспортными компаниями в целях выявления незаконного ввоза мигрантов**

31. Основным аспектом незаконного ввоза мигрантов является перевозка людей, под которой может пониматься целый ряд операций — от пересечения международных границ до значительно более продолжительных перемещений из страны происхождения в страну назначения. Незаконные перевозчики предлагают различные средства передвижения будь то по морю (например, моторные шлюпки, грузовые суда и яхты), по воздуху или по земле (например, частные или арендованные легковые автомобили, такси, грузовые автомобили или поезда). Учитывая важность этого аспекта, статья 11 Протокола гласит, что государства-участники должны принять меры по предотвращению использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, для совершения незаконного ввоза мигрантов, что включает обязательство коммерческих перевозчиков, в том числе любой транспортной компании или

<sup>27</sup> В качестве одного из многих примеров можно привести случай, имевший место в ходе операции, координировавшейся Интерполом, когда были заблокированы 2350 банковских счетов, связанных с незаконными доходами от онлайн-финансовой преступной деятельности (International Criminal Police Organization (INTERPOL), “More than 1,000 arrests and USD 27 million intercepted in massive financial crime crackdown”, 26 November 2021).

<sup>28</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “OHCHR response to request from BankTrack and OECD Watch for advice regarding the application of the UN Guiding Principles on Business and Human Rights where private sector banks act as nominee shareholders”, 30 August 2021, p. 2.

владельца или оператора любого транспортного средства, убедиться в том, что все пассажиры имеют проездные документы, необходимые для въезда в принимающее государство. В случае нарушения этого обязательства должны быть применены санкции.

32. До сих пор партнерство с частными транспортными компаниями было ограниченным, однако были разработаны перспективные практические методы. Например, государства сотрудничали с воздушными перевозчиками в целях предупреждения незаконного ввоза или выявления незаконно ввозимых лиц, в том числе путем повышения эффективности обнаружения поддельных документов<sup>29</sup>. В связи с этим УНП ООН организовало мероприятия в рамках национальной программы подготовки по вопросам предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов в Мексике (инициатива SOMMEX). В 2019 году более 150 участников из числа сотрудников судебных органов, таможни, миграционной службы и полиции, а также авиакомпаний и аэропортов Америки и Европы были приглашены УНП ООН в партнерстве с Европолом и при поддержке Секретариата иностранных дел и Секретариата внутренних дел Мексики для обсуждения тенденций, проблем и извлеченных уроков в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов по воздуху<sup>30</sup>. Участники отметили, что авиакомпании и сотрудничество между ними и с администрациями аэропортов играют решающую роль в предотвращении новых случаев, в том числе путем выявления подделки документов. В случае несоблюдения авиакомпаниями мер по выявлению и предупреждению незаконного ввоза мигрантов государства иногда применяют санкции в отношении перевозчиков. Однако в долгосрочной перспективе партнерские отношения могут привести к большим результатам и лучшей защите незаконно ввозимых лиц.

## **С. Государственно-частные партнерства по защите незаконно ввозимых лиц**

### **1. Партнерства с технологическими компаниями по защите незаконно ввозимых мигрантов и беженцев**

33. Государственно-частные партнерства могут также играть определенную роль в деле защиты незаконно ввозимых мигрантов и беженцев. В частности, технологические компании могут содействовать предотвращению насилия и других тяжких форм преступлений.

34. Как отмечалось выше, перемещающиеся лица могут использовать социальные сети в целях получения важной информации, касающейся, среди прочего, репутации незаконных перевозчиков, мошеннических предложений и неудачных поездок. Исследования показали, что беженцы и мигранты, желающие воспользоваться услугами незаконных перевозчиков, предлагаемыми в группах Facebook, могут получать информацию об услугах незаконных перевозчиков и обмениваться ею посредством взаимодействия с незаконными перевозчиками и чтения положительных или отрицательных отзывов, написанных клиентами незаконных перевозчиков в тех же группах<sup>31</sup>. Эта информация может в значительной мере влиять на принятие решения об использовании конкретных услуг по незаконному ввозу и предлагаемых маршрутах.

35. Партнерства с технологическими компаниями и другими операторами социальных сетей в частном секторе могло бы стимулировать разработку при-

<sup>29</sup> См. также документ [СТОС/СОП/ВГ.7/2019/3](#), пункт 3, и публикацию *Global Study on Smuggling of Migrants 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.IV.9), p. 31.

<sup>30</sup> UNODC, “Preventing and combatting smuggling of migrants by air in focus at Conference co-hosted by UNODC”, 13 June 2019.

<sup>31</sup> Дополнительную информацию по этой теме см. в публикации Zoe Roberts, “Information exchange between smugglers and migrants: an analysis of online interactions in Facebook groups”, MPhil dissertation, University of Cambridge, Institute of Criminology, 2017.

ложений, веб-сайтов и коммуникационных материалов в целях поддержки перемещающихся лиц путем предоставления им актуальной и даже жизненно важной информации о доступе к первой помощи и об опасностях на маршрутах миграции, снижая тем самым риски насилия, жестокого обращения и даже смерти<sup>32</sup>. Например, некоторые приложения помогают трудящимся-мигрантам, предоставляя им информацию о работе агентств по трудоустройству, в том числе о том, подозреваются ли эти компании в торговле людьми (СТОС/COP/WG.4/2021/2, пункт 28). Еще одним приложением, среди многих других, иллюстрирующих возможности приложений и других онлайн-платформ, является приложение RedSafe, разработанное Международным комитетом Красного Креста. Оно предоставляет перемещенным лицам надежную информацию о гуманитарной помощи. Контент аналогичного характера может быть разработан и/или предоставляться технологическими компаниями в партнерстве с соответствующими государственными учреждениями и международными организациями.

## 2. Партнерства для повышения эффективности поисково-спасательных операций

36. Ежегодно тысячи людей погибают на море в ходе миграционного перемещения. На протяжении многих лет коммерческие суда играли ключевую роль в предотвращении смертельных случаев путем проведения поисково-спасательных операций, в ходе которых были спасены жизни огромного числа беженцев и мигрантов, попавших в беду. Большинство перехваченных на море лиц — это мигранты, совершающие поездку без документов, зачастую при содействии незаконных перевозчиков<sup>33</sup>.

37. Основные положения по поиску и спасанию на море и обязанность оказывать помощь лицам, терпящим бедствие на море, изложены в ряде ключевых документов. Согласно пункту 1 статьи 98 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву<sup>34</sup>, каждое государство должно требовать от капитана судна, плавающего под его флагом, оказывать помощь любому обнаруженному в море лицу, которому угрожает гибель и следовать на помощь терпящим бедствие. Конвенция служит основой для регулирования обязанности торговых судов оказывать помощь. Кроме того, от государств — участников Международной конвенции по охране человеческой жизни на море<sup>35</sup> и Международной конвенции по поиску и спасанию на море<sup>36</sup> требуется предоставлять «безопасное место» в кратчайший разумный срок<sup>37</sup>. Это место должно быть выбрано в соответствии с нормами прав человека и принципом невысылки.

38. Согласно Международной конвенции по поиску и спасанию на море, обязательство по спасанию распространяется на любое лицо, терпящее бедствие на море, независимо от национальной принадлежности или статуса такого лица или обстоятельств, при которых это лицо было обнаружено<sup>38</sup>. Кроме того, Международная морская организация в своем Руководстве по обращению с лицами, спасенными на море, 2004 года разъяснила, что «оперативное оказание

<sup>32</sup> *Global Study on Smuggling of Migrants 2018*, p. 12.

<sup>33</sup> UNODC, *Combating Transnational Organized Crime Committed at Sea: Issue Paper* (Vienna, 2013), p. 18.

<sup>34</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363; вступила в силу 16 ноября 1994 года.

<sup>35</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1184, No. 18961; принята 1 ноября 1974 года, вступила в силу 25 мая 1980 года.

<sup>36</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1405, No. 23489; принята 27 апреля 1979 года, вступила в силу 22 июня 1985 года.

<sup>37</sup> Дополнительную информацию по этой теме см. в публикации UNODC, *Combating Transnational Organized Crime Committed at Sea*, p. 22.

<sup>38</sup> Международная конвенция по поиску и спасанию на море, приложение, пункт 2.1.10. Аналогичное положение включено в правило 33 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море.

помощи судами в море является важнейшим элементом глобальной службы [поиска и спасания], поэтому оно должно оставаться высшим приоритетом для капитанов судов, судоходных компаний и государств флага судна»<sup>39</sup>. Кроме того, в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека содержатся указания об ответственности частных судов за соблюдение прав человека мигрантов и беженцев на море<sup>40</sup>.

39. В международном праве проводятся различия не между торговыми и неторговыми судами, а скорее между государственными и частными судами, а это означает, что для целей морского права на спасательные суда неправительственных организаций распространяются те же требования, что и на все остальные частные суда. Поэтому обязательство по спасанию лиц, терпящих бедствие на море, распространяется на всех капитанов судов, находящихся в море<sup>41</sup>.

40. Наконец, статья 16 Протокола о незаконном ввозе мигрантов касается мер защиты и помощи, применяемых в отношении незаконно ввозимых мигрантов. В частности, в ней указывается, что каждое государство-участник должно предоставлять надлежащую помощь мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу по той причине, что они стали объектами незаконного ввоза.

41. Как подробно описано в настоящем разделе, проведение спасательных операций, таким образом, является требованием международного права. Однако суда могут столкнуться с трудностями в рамках таких операций, и эти трудности могут быть смягчены благодаря партнерству с государствами.

#### *Препятствия и проблемы*

42. Во многих местах наблюдались препятствия для проведения поисково-спасательных операций и затруднения для высадки: против судов возбуждались административные и уголовные дела, что снижало возможности для спасания<sup>42</sup>. Однако в рамках цели 8 Глобального договора о миграции подчеркивается важность того, чтобы оказание мигрантам помощи исключительно гуманитарного характера не считалось незаконным. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило о значительном снижении числа спасательных операций, осуществленных частными торговыми и коммерческими судами в центральной части Средиземного моря с 2018 года, и были высказаны опасения по поводу того, что капитаны судов могут быть привлечены к ответственности, если они будут участвовать в спасании мигрантов<sup>43</sup>. В ходе консультаций экспертов, проведенных в рамках подготовки соответствующего тематического документа УНП ООН, ряд рыбаков отметили, что они не желают спасать мигрантов, терпящих бедствие в море, опасаясь, что их причислят к лицам, занимающимся незаконной перевозкой мигрантов<sup>44</sup>, несмотря на тот факт, что такое поведение может противоречить статье 3 а) Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

43. В связи с этим Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов в 2017 году рекомендовал государствам обучать местных рыбаков проведению поисково-спасательных операций, не подвергаясь риску мести или

<sup>39</sup> Резолюция MSC.167(78), приложение 34, пункт 3.1.

<sup>40</sup> См. часть II Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты».

<sup>41</sup> Jean-Pierre Gauci, “When private vessels rescue migrants and refugees: a mapping of legal considerations” (London, British Institute of International and Comparative Law, 2020), p. 6.

<sup>42</sup> Более подробную информацию см. в документе [СТОС/СОП/ВГ.7/2021/2](#), пункт 14. См. также Gauci, “When private vessels rescue migrants and refugees”, p. 6.

<sup>43</sup> OHCHR, “‘Lethal disregard’: search and rescue and the protection of migrants in the central Mediterranean Sea” (May 2021), p. 18.

<sup>44</sup> UNODC, *Transnational Organized Crime in the Fishing Industry* (Vienna, 2011), p. 63.

преследования за то, что их посчитают соучастниками операций по незаконному ввозу (A/HRC/35/25/Add.2, пункт 117).

44. Поэтому государственно-частные партнерства могут помочь в создании более прочной структуры сотрудничества в этой важнейшей области и в обеспечении более определенной и эффективной связи между торговыми и негосударственными судами, патрульными судами и другими соответствующими прибрежными органами власти.

45. Кроме того, более прочные партнерские отношения могли бы способствовать реализации существующих внутренних руководящих принципов, касающихся стандартов поведения, ожидаемого от судов и их экипажей при проведении поисково-спасательных операций. Такое поведение включает, например, соблюдение при любых обстоятельствах принципа невысылки, который в недавних случаях нарушался, например, частными коммерческими судами<sup>45</sup>. Кроме того, обязательство по спасанию предполагает готовность к проведению спасательных операций и устранению сопутствующих рисков (например, лодки с высокими бортами, плохая погода, отсутствие предметов медицинского назначения или воды и т.д.). Поэтому прочные партнерства могут способствовать укреплению потенциала каждой компании для проведения спасательных операций в соответствии с международными нормами в области прав человека и беженского права, а также развитию необходимых для этого навыков.

## **D. Государственно-частные партнерства для расширения помощи и интеграции незаконно ввозимых и других мигрантов в общество**

46. Государственно-частные партнерства могут играть определенную роль в предоставлении помощи незаконно ввезенным мигрантам и беженцам и содействовать их интеграции в общество. Частные юридические фирмы и медицинские управления, работодатели из частного сектора и средства массовой информации, в частности, могут играть определенную роль в общих усилиях по содействию безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

### **1. Партнерства с частными юридическими фирмами**

47. В ходе первоначальных оценок и определения потребностей незаконно ввозимых мигрантов частные юридические фирмы, сотрудничающие с государствами, могут помочь в предоставлении услуг мигрантам, в частности, посредством проведения углубленного анализа их потребностей в правовой помощи и путем принятия соответствующих ответных мер. Кроме того, такие фирмы могут оказывать поддержку незаконно ввозимым мигрантам, которые хотели бы урегулировать свой иммиграционный статус<sup>46</sup>. Такая поддержка может, в частности, включать помощь в подаче заявления на предоставление визы, вида на жительство, гражданства, убежища или другого особого временного или постоянного иммиграционного статуса. Незаконно ввозимые и другие нелегальные мигранты имеют право на бесплатную юридическую помощь, включая юридические консультации, помощь и представительство<sup>47</sup> на протяжении всего процесса рассмотрения ходатайства об изменении своего иммиграционного статуса, в том числе на предоставление рекомендаций в отноше-

<sup>45</sup> Например, в Италии в 2021 году Суд общей юрисдикции Неаполя вынес решение против капитана частного судна *Asso 28* за возвращение в Ливию 101 человека, спасенного в море в 2018 году. См., например, Al Jazeera, "Italian captain given jail term for returning migrants to Libya", 15 October 2021.

<sup>46</sup> International Organization for Migration (IOM), *IOM Handbook on Protection and Assistance for Migrants Vulnerable to Violence, Exploitation and Abuse* (Geneva, 2019), p. 89.

<sup>47</sup> Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение), принцип 10.

нии сотрудничества с правоохранительными органами и системой правосудия в обмен на временный или постоянный иммиграционный статус. Кроме того, частные юридические фирмы могут предлагать услуги по юридическому представительству мигрантам, ставшим жертвами преступлений<sup>48</sup>.

## 2. Партнерства с работодателями из частного сектора

48. Успешные стратегии борьбы с незаконным ввозом должны быть встроены в более широкие усилия по управлению миграцией. В соответствии с целью 5 Глобального договора по миграции государствам-членам рекомендуется провести обзор и пересмотреть существующие варианты и каналы легальной миграции в целях оптимизации подбора работников для рынков труда, решения демографических проблем и преодоления трудностей и реализации возможностей в области развития во взаимодействии с частным сектором и другими соответствующими субъектами. Партнерства с работодателями из частного сектора могут способствовать созданию рабочих мест для незаконно ввезенных мигрантов, которые находятся в процессе легализации, возвращенных или перемещенных мигрантов, которым нужна работа и средства к существованию для обеспечения себя и своих семей, с тем чтобы они не пользовались услугами по незаконным перевозчикам для пересечения границ.

49. Были успешно реализованы некоторые инициативы, в частности, под руководством Международной организации по миграции (МОМ) был открыт завод по переработке ананасов, которым управляет бизнес-кооператив, членами которого являются репатрианты и безработная молодежь, а также представители частного сектора<sup>49</sup>. Существуют и другие примеры успешного партнерств с корпорациями и промышленными предприятиями в области трудовой интеграции беженцев и мигрантов<sup>50</sup>. Поддержка устойчивой интеграции мигрантов в местные сообщества в результате способствует безопасной и легальной миграции и должна осуществляться с общей целью создания условий для интегрированной миграции.

50. Такие партнерства с работодателями могут способствовать расширению спектра доступных легальных каналов миграции и разработке комплексной стратегии регулирования международной миграции в соответствии с обязательствами государств согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, если потенциальные мигранты смогут получить доступ к таким возможностям трудоустройства безопасным и упорядоченным образом, не прибегая к услугам незаконных перевозчиков, чтобы добраться в страны своего назначения. Создание возможностей для бывших несопровождаемых детей и, в некоторых случаях, для молодых людей, не имеющих документов, в целях получения образования, профессиональной подготовки или стажировки было отмечено как значительный прогресс во Франции, Германии, Италии и Швейцарии<sup>51</sup>.

---

<sup>48</sup> Там же.

<sup>49</sup> ИОМ, "Farmers, private sector and returnees join forces to launch pineapple factory, foster reintegration in Nigeria", 21 February 2020.

<sup>50</sup> См., например, информацию о партнерстве между правительством Чили и производителем косметической продукции компанией Natura по интеграции мигрантов и беженцев на рынке труда, осуществляемом при поддержке МОМ и отделения Структуры «ООН-женщины» в Чили (ИОМ, "Strengthening Venezuelans' labour integration in the private sector in Chile", 19 February 2019).

<sup>51</sup> См. Organization for Security and Cooperation in Europe, Office for Democratic Institutions and Human Rights, "Regularization of migrants in an irregular situation in the OSCE region: recent developments, points for discussion and recommendations" (August 2021), p. 13. См. также информацию о проекте «Предотвращение нелегальной детской миграции в Центральной Америке и Мексике (PICMCA), в рамках которого потенциальные работодатели и местные власти сотрудничали в деле устранения коренных причин нелегальной миграции (María Isabel López, "Addressing the root causes of irregular child migration in Central America and Mexico", 25 October 2021).

51. Как отмечалось выше, можно также развивать партнерства с частным сектором в целях создания альтернативных источников средств к существованию для малообеспеченных сообществ, занимающихся незаконным ввозом мигрантов или подверженных риску участия в этой деятельности, путем обеспечения этим сообществам других источников дохода<sup>52</sup>.

### 3. Партнерства с прессой и медиакомпаниями

52. Частный сектор не только играет определенную роль в предоставлении мигрантам и сообществам на маршрутах миграции возможностей и услуг для получения средств к существованию, но может также помочь повлиять на модели социального поведения, нормы и практику, которые имеют решающее значение для интеграции мигрантов и борьбы с ксенофобией и дискриминацией<sup>53</sup>. Например, печатные и другие медиакомпании (например, телевизионные и радиовещательные) имеют особенно важное значение, поскольку они играют решающую роль в формировании представлений о миграции и влиянии на общественное мнение. По утверждению Университета Организации Объединенных Наций, «оценочное, уничижительное и стереотипное освещение миграции, как правило, способствует росту ксенофобских настроений, увеличивает поддержку партий, выступающих против иммиграции, и изменяет опыт интеграции групп мигрантов. И наоборот, честное, точное, беспристрастное и уважительное представление мигрантов повышает осведомленность гражданского общества»<sup>54</sup>. В определенной степени партнерства со средствами массовой информации могут быть расширены, что способствовало бы более позитивному восприятию миграции и обеспечению этичного освещения миграции.

## Е. Государственно-частные партнерства для предупреждения незаконного ввоза мигрантов

53. Можно было бы изучить несколько вариантов партнерств не только для выявления и борьбы с незаконным ввозом мигрантов, но и в целях предотвращения этого преступления.

54. Некоторые мигранты и беженцы широко рекламируют свои успешные операции по незаконному въезду в интернете<sup>55</sup>. Незаконные перевозчики также рекламируют свои услуги, размещая истории успеха и фотографии, что может повлиять на нерешительных потенциальных клиентов, которые рассматривают возможность миграции с помощью незаконных перевозчиков. Как же государства могут более эффективно повышать осведомленность отдельных лиц о реальных рисках, связанных с незаконным ввозом?

55. В соответствии с целью 3 Глобального договора о миграции, государствам рекомендуется организовывать информационно-просветительские мероприятия и ознакомительные семинары перед отъездом в странах происхождения в сотрудничестве, среди прочего, с частным сектором в целях содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также освещения рисков, связанных с нелегальной и небезопасной миграцией.

56. В последние годы в рамках ряда информационно-разъяснительных кампаний в социальных сетях проводилась воспитательно-просветительская работа, направленная на недопущение участия потенциальных мигрантов и бежен-

<sup>52</sup> См., например, финансируемый Европейским союзом проект под названием «План действий по ускоренному воздействию на экономику в Агадесе», направленный на создание альтернатив незаконным услугам для незаконных перевозчиков и сообществ, получающих выгоду от незаконного ввоза мигрантов в Нигере.

<sup>53</sup> IOM, *IOM Handbook on Protection and Assistance for Migrants*.

<sup>54</sup> Camille Desmarès, “Addressing xenophobia: representations of migration and the role of the media” (n.p., United Nations University, Institute on Globalization, Culture and Mobility, 2017), p. 5.

<sup>55</sup> BBC News, “Are migrant YouTubers influencing others to travel to the EU?”, 20 February 2021.

цев в опасных переездах. Однако эти кампании нередко имеют неоднозначные результаты<sup>56</sup>, а недавнее исследование показало, что контент социальных сетей повлиял лишь примерно на 5 процентов решений мигрантов в отношении миграции<sup>57</sup>.

## IV. Заключение

57. Незаконный ввоз мигрантов создает проблемы, для решения которых необходима мобилизация ресурсов всеми заинтересованными сторонами, как из государственного, так и частного сектора, и в самых разных странах. Сети, занимающиеся незаконным ввозом, быстро адаптировались к ограничениям, введенным в связи с пандемией COVID-19, и продолжали незаконно перевозить людей через границы, в том числе используя возможности цифровых инструментов. Государственно-частные партнерства имеют очень важное значение не только для выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов, но и для обеспечения защиты незаконно ввезенных лиц и оказание им помощи в трудных ситуациях.

58. Партнерства с частным сектором могут принимать многие формы: от изменения характера освещения незаконного ввоза и миграции в прессе до выявления подозрительных финансовых операций, связанных с незаконным ввозом. Хотя в контексте настоящего справочного документа можно выделить несколько примеров перспективной и/или существующей успешной практики, в целом государственно-частные партнерства по борьбе с незаконным ввозом мигрантов развиты в значительно меньшей степени, чем партнерства по борьбе с другими преступлениями. Государства-члены могут продолжить поиск новых партнеров и секторов для более эффективной борьбы с преступностью, защиты и помощи незаконно ввозимым мигрантам.

59. Вместе с тем борьба с незаконным ввозом мигрантов должна рассматриваться в более широком контексте международной миграционной политики, поскольку мигранты нередко прибегают к услугам незаконного ввоза из-за отсутствия альтернативных каналов для безопасной и легальной миграции. В 2021 году во всем мире было зарегистрировано 5795 случаев смерти нелегальных мигрантов<sup>58</sup>. Это служит напоминанием о том, что государства с помощью партнерств должны не только бороться с преступной деятельностью по незаконному ввозу мигрантов, но также создавать для перемещающихся людей альтернативы этим незаконным услугам (СТОС/COP/WG.7/2021/2, пункты 3–4). Усиление мер и политики, способствующих увеличению числа каналов легальной миграции<sup>59</sup>, в том числе путем укрепления партнерств с работодателями из частного сектора, будет способствовать сокращению масштабов незаконного ввоза мигрантов.

*Предыдущие рекомендации Рабочей группы по соответствующим темам*

60. На сегодняшний день Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов сформулировала около 200 рекомендаций для государств-участников относительно осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов, включая пять рекомендаций, касающихся темы настоящего справочного документа.

<sup>56</sup> European Migration Network, “The use of social media in the fight against migrant smuggling” (September 2016). См. также СТОС/COP/WG.7/2020/3, пункт 13.

<sup>57</sup> Andrew Fallone, “‘Here we go again’: misleading European Union communications on human smuggling”, European University Institute, 16 June 2021.

<sup>58</sup> См. информацию о проекте MOM по поиску пропавших без вести мигрантов. Размещено по адресу: <https://missingmigrants.iom.int/data>.

<sup>59</sup> См. также Mixed Migration Centre and Danish Refugee Council, “Countering human smuggling: no silver bullet for safer mobility – evidence based recommendations towards a protection-sensitive approach to actions against human smuggling” (July 2021).

61. При рассмотрении практических мер и других аспектов, направленных на более эффективное предупреждение и пресечение незаконного ввоза мигрантов, Рабочая группа<sup>60</sup> в предыдущих рекомендациях подчеркивала, что государствам-участникам:

а) в работе по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов предлагается учитывать опыт соответствующих заинтересованных сторон, включая частный сектор, научные круги и гражданское общество;

б) следует стремиться к установлению отношений с соответствующими сотрудниками правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, коммерческими перевозчиками и частным бизнесом для эффективного противодействия незаконному ввозу мигрантов;

в) следует создать необходимый потенциал для возбуждения и проведения упреждающих финансовых расследований в целях ареста и возвращения активов, полученных в результате преступной деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов. Их усилия должны быть, в частности, направлены на обеспечение более тесных и регулярных связей между подразделениями по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительными органами и судебными органами для борьбы с финансированием организованных преступных групп. С этой целью государствам следует также наладить более тесное сотрудничество с финансовыми учреждениями, такими как банки, службы денежных переводов и компании по выпуску кредитных карт;

г) следует рассмотреть возможность использования соответствующего междисциплинарного подхода, который предусматривает различные виды мероприятий полиции, прокуроров, пограничников, неправительственных организаций и частного сектора, направленных на предупреждение и пресечение незаконного ввоза мигрантов;

д) рекомендуется поощрять и расширять эффективные партнерские связи между соответствующими секторами и заинтересованными сторонами, включая международные и региональные организации, гражданское общество, частный сектор и научные круги, в целях активизации научно-исследовательской работы, внедрения новшеств и использования технических средств для борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

62. Кроме того, в подготовленном Секретариатом сборнике и тематическом указателе, включающем рекомендации, принятые Рабочей группой на ее первых шести совещаниях, можно найти рекомендации по следующим темам: помощь незаконно ввозимым мигрантам, пограничный контроль и охрана границ, дети (несопровождаемые/разлученные), система уголовного правосудия (финансовые расследования), финансовые учреждения, возможности для миграции, службы реагирования (гражданское общество), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Секретариат.

## V. Основные материалы и рекомендуемые ресурсы

63. Перечисленные ниже материалы и ресурсы имеются на веб-сайте УНП ООН. Полный обзор всех материалов и ресурсов, касающихся незаконного ввоза мигрантов, приводится по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/resources.html>.

<sup>60</sup> С каждой из перечисленных рекомендаций можно ознакомиться в сборнике UNODC, *Smuggling of Migrants: Compendium and Thematic Index of Recommendations, Resolutions and Decisions* (Vienna, 2021), за исключением заключительной рекомендации, содержащейся в документе СТОС/COP/WG.7/2020/4.

### **Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов**

64. Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов — экспериментальный проект, в рамках которого анализируются особенности, причины и последствия незаконного ввоза мигрантов в быстро меняющихся условиях. Центр осуществляет сбор и распространение данных, информации и материалов аналитических исследований по теме незаконного ввоза мигрантов. Информация собирается в ходе регулярных полевых исследований в странах происхождения, транзита и назначения, а также поступает от перемещающихся людей, сотрудников правоохранительных органов, представителей гражданского общества и других ключевых субъектов. Она дополняется адресными опросами перемещающихся людей и незаконных перевозчиков мигрантов в странах происхождения и транзита.

65. Такие данные и аналитические материалы необходимы для более полного понимания явления незаконного ввоза мигрантов, более эффективного предупреждения незаконного ввоза и связанных с ним преступлений и борьбы с ними, а также для защиты прав человека незаконно ввозимых лиц. Информация размещена по адресу: [www.unodc.org/res/som/index.html](http://www.unodc.org/res/som/index.html).

### ***Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response (2021)***

66. В публикации УНП ООН *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response* («Унижены и забыты: гендерный аспект отягчающих обстоятельств преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и меры реагирования»), посвященной незаконному ввозу мигрантов, сопровождающемуся отягчающими деяниями, и связанным с ним гендерным аспектам, анализируются условия, в которых находятся мигранты в ходе незаконной перевозки, и ситуации, с которыми им (особенно женщинам-мигрантам) приходится сталкиваться, включая неоднократные случаи сексуального насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Цель публикации — выявить гендерные закономерности и дать государствам-членам рекомендации о путях улучшения защиты незаконно ввезенных мигрантов и расширения их доступа к правосудию, а также усиления общего противодействия незаконному ввозу мигрантов, сопровождающемуся отягчающими деяниями, в том числе путем установления надлежащей уголовной ответственности.

### ***Global Study on Smuggling of Migrants 2018***

67. «Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов УНП ООН, 2018 год» — первое исследование такого рода, опубликованное УНП ООН, — свидетельствует о том, что маршруты незаконного ввоза мигрантов затрагивают все части мира. Это исследование основано на обширном изучении имеющихся данных и соответствующей литературы и содержит анализ тенденций, маршрутов незаконного ввоза, общих характеристик лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и самих незаконно ввозимых мигрантов.

### ***UNODC Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants (2021)***

68. Пособие *UNODC Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants* («Инструментарий УНП ООН по обеспечению учета прав человека и принципов гендерного равенства в уголовно-правовом противодействии торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов») было разработано в рамках Глобального плана действий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями (GLO.АСТ) — совместной инициативы Европейского союза и УНП ООН, осуществляемой в партнерстве с МОМ. Оно представляет собой сборник материа-

лов, призванный помочь специалистам-практикам улучшить понимание вопросов прав человека и гендерного равенства и их учет в уголовно-правовом противодействии незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми.

**Информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов и база данных по прецедентному праву**

69. В октябре 2016 года УНП ООН ввело в действие Информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов в качестве элемента своего информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). Портал содержит базу данных по прецедентному праву, базу данных о законодательстве и аннотированную библиографию с информацией об основных статьях и публикациях по проблеме незаконного ввоза мигрантов. База данных по прецедентному праву предназначена для того, чтобы судьи, прокуроры, лица, ответственные за разработку политики, представители средств массовой информации, научные работники и другие заинтересованные стороны узнавали о том, как различные государства применяют свое законодательство для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, при этом конечная цель состоит в повышении эффективности мер уголовного правосудия по борьбе с этим явлением во всем мире.

***The Concept of “Financial or Other Material Benefit” in the Smuggling of Migrants Protocol: Issue Paper (2017)***

70. В исследовании под названием *The Concept of “Financial and Other Material Benefit” in the Smuggling of Migrants Protocol: Issue Paper* («Тематический документ: понятие "финансовая или иная материальная выгода" в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов») проводится сравнительный анализ законодательства и судебной практики в широкой репрезентативной группе государств, с тем чтобы установить, как понимается и применяется элемент «финансовой и иной материальной выгоды» международного определения незаконного ввоза мигрантов. Особое внимание в исследовании уделяется опыту и мнениям специалистов-практиков, участвующих в расследовании дел о незаконном ввозе мигрантов и связанных с ним преступлениях и уголовном преследовании по ним. Основная цель исследования заключается в содействии более эффективному и последовательному толкованию и осуществлению международно-правовых обязательств, которые государства взяли на себя в результате ратификации Протокола о незаконном ввозе мигрантов или присоединения к нему.