



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
25 August 2015  
Russian  
Original: English

---

**Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов**

Вена, 18-20 ноября 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Прочие вопросы**

**Сводный перечень рекомендаций Рабочей группы  
по незаконному ввозу мигрантов**

**Записка Секретариата**

**I. Введение**

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на пятой сессии, была создана временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.
2. В резолюции 7/1 Конференция участников Конвенции против транснациональной организованной преступности постановила, что Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов будет постоянным элементом Конференции и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации.
3. На совещании 14 июля 2015 года расширенное бюро Конференции одобрило предложение подготовить к шестой сессии Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов справочный документ, в котором будут обобщены все рекомендации, сформулированные на предыдущих сессиях Рабочей группы.
4. Настоящий документ подготовлен Секретариатом с целью содействия обсуждениям Рабочей группе.

---

\* СТОС/COP/WG.7/2015/1.



## **II. Рекомендации относительно предупреждения незаконного ввоза мигрантов и повышения осведомленности**

### **A. Рекомендации, принятые Рабочей группой на первом совещании, состоявшемся в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года**

5. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о повышении осведомленности относительно мер наказания, установленных за преступление незаконного ввоза мигрантов, особенно за те преступления, которые совершены при отягчающих обстоятельствах, с тем чтобы удержать других от совершения этого преступления.

6. Государствам-участникам следует применять комплексный подход в деле предупреждения незаконного ввоза мигрантов, который должен включать меры, касающиеся эффективного пограничного контроля, повышения защищенности документов и усиления контроля за ними, наращивания потенциала, повышения осведомленности и устранения коренных причин незаконного ввоза мигрантов.

7. Государствам-участникам следует подготовить кампании по информированию общественности, в которых могут участвовать средства массовой информации и социальные сети в сети Интернет, с тем чтобы повысить осведомленность о негативных последствиях незаконного ввоза мигрантов и предупредить лиц, сталкивающихся с риском стать объектом незаконного ввоза, особенно молодежь и ее семьи, о связанных с незаконным ввозом опасностях.

8. Государства-участники, возможно, пожелают активизировать свои усилия в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов посредством направления сотрудников по связи и участия в совместных следственных группах. На национальном уровне предупреждению этого преступления может способствовать создание комплексных групп по охране границ и учреждение координационных механизмов, объединяющих все учреждения, участвующие в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним.

9. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о более тщательной проверке документов при выдаче виз и об ужесточении контроля за соблюдением сроков действия виз с целью предупреждения использования своих стран в качестве пунктов транзита лицами, занимающимися деятельностью по незаконному ввозу мигрантов.

10. Государства-участники могут рассмотреть вопрос о повышении надежности удостоверений личности и документов на въезд/выезд, в частности путем выполнения плана Международной организации гражданской авиации по замене всех считываемых вручную документов биометрическими документами и укрепления потенциала по проверке документов. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о признании в качестве отдельного состава преступления неправомерного использования личных данных для получения удостоверений личности с целью незаконного ввоза мигрантов.

11. При принятии мер по повышению защищенности документов государствам-участникам следует учитывать, что преступные сети, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, успешно обходят такие меры путем представления поддельных заявлений на выдачу паспортов и виз; таким образом, необходимо принять меры по тщательной проверке таких заявлений и выявлению документов, выданных не компетентными органами.

12. Государствам-участникам следует, в надлежащих случаях, повышать надежность выдаваемых ими удостоверений личности и документов на въезд/выезд и укреплять потенциал по выявлению поддельных документов. Они, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об обращении к другим государствам-участникам и региональным или международным организациям с просьбой о предоставлении соответствующей технической помощи.

13. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о повышении осведомленности транспортных компаний, особенно занимающихся авиаперевозками, о рисках, связанных с подделкой документов. Они, возможно, также пожелают установить санкции для компаний, не соблюдающих своего обязательства по проверке подлинности и действительности документов пассажиров, перемещающихся через международные границы. Государства-участники, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о создании механизмов для своевременного получения информации о пассажирах от таких компаний.

#### **В. Рекомендации, принятые Рабочей группой на втором совещании, состоявшемся в Вене 11-13 ноября 2013 года**

14. Государствам-участникам предлагается заняться устранением коренных причин незаконного ввоза мигрантов путем разработки и осуществления комплексной политики в области предупреждения преступности, социально-экономической политики и политики в области здравоохранения, образования и правосудия.

15. Государствам-участникам предлагается эффективно сотрудничать в деле устранения коренных причин незаконного ввоза мигрантов в комплексе и поддерживать баланс между спросом и предложением в качестве одного из шагов на пути к более эффективному осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

### **III. Рекомендации относительно защиты прав незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи**

#### **А. Рекомендации, принятые Рабочей группой на первом совещании, состоявшемся в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года**

16. Государствам-участникам следует уважать основные права человека незаконно ввезенных мигрантов независимо от их миграционного статуса, гражданства, пола, этнического происхождения, возраста или вероисповедания.

17. Государствам-участникам следует при необходимости принять надлежащие меры, в том числе законодательные, для защиты незаконно ввезенных мигрантов от насилия, дискриминации, пыток и другого бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения и наказания, а также от нарушения их прав, и предоставить незаконно ввезенным мигрантам, которые стали жертвами других преступлений, эффективный доступ к правосудию и юридической помощи, когда таковая предусмотрена национальным законодательством.
18. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о создании горячих линий для предоставления незаконно ввезенным мигрантам возможности сообщить о нарушении своих прав и для направления их в соответствующие службы, в которые можно обратиться за защитой.
19. С учетом главы II Протокола государствам-участникам следует уделять особое внимание опасностям для жизни и безопасности мигрантов, незаконно ввозимых по морю, и придавать приоритетное значение сохранению жизни и обеспечению безопасности мигрантов после обнаружения судна, используемого для их незаконного ввоза.
20. Государствам-участникам следует учитывать особые потребности уязвимых категорий незаконно ввезенных мигрантов, включая беременных женщин, женщин с детьми и несопровождаемых несовершеннолетних.
21. Государствам-участникам следует информировать мигрантов об их правах согласно внутреннему законодательству, в том числе о праве на апелляцию и, в соответствующих случаях, о возможности добровольного возвращения на родину.
22. Государствам следует рассмотреть вопрос о возвращении незаконно ввезенных мигрантов непосредственно в их страны происхождения при надлежащем соблюдении их прав.
23. Государства-участники, возможно, пожелают предложить государствам обмениваться взглядами, информацией и успешными видами практики в отношении принятых мер по защите прав человека незаконно ввезенных мигрантов.
24. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о задействовании своих консульских и дипломатических представительств за рубежом в деле расширения защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи. В случае задержания незаконно ввезенных мигрантов государствам-участникам следует уделять особое внимание своим обязательствам по Венской конвенции о консульских сношениях, о которых упоминается в пункте 5 статьи 16 Протокола о незаконном ввозе мигрантов.
25. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о вовлечении гражданского общества в противодействие незаконному ввозу мигрантов, особенно в работу по предоставлению защиты и помощи, путем налаживания каналов связи между властями, участвующими в деятельности по выявлению и расследованию случаев незаконного ввоза мигрантов и уголовному преследованию за него, и службами, которые могут оказать содействие в предоставлении помощи незаконно ввезенным мигрантам.

26. Государствам-участникам следует принимать во внимание международные рамочные основы по вопросам защиты беженцев и лиц, ищущих убежище.

#### **В. Рекомендации, принятые Рабочей группой на втором совещании, состоявшемся в Вене 11-13 ноября 2013 года**

27. Государствам, которые еще не сделали этого, следует принять соответствующие меры, такие как разработка руководящих принципов для обеспечения: уважения прав человека незаконно ввезенных мигрантов и уделения первостепенного значения безопасности и защите незаконно ввезенных мигрантов; учета в ходе расследования фактов незаконного ввоза мигрантов особых потребностей мигрантов, находящихся в уязвимом положении, например женщин и детей; и осуществления возвращения мигрантов без каких-либо ненужных затруднений или задержек.

28. Государствам-участникам следует всегда придавать первоочередное значение вопросам спасения жизни, обеспечения безопасности и благополучия и уважения прав человека мигрантов, ставших объектами незаконного ввоза, при проведении расследований по делам о незаконном ввозе мигрантов, в частности, обеспечивая надлежащий баланс при проведении расследований в отношении лиц, занимающихся незаконным ввозом, и самих мигрантов. В этой связи до начала и в ходе следственных мероприятий следует постоянно оценивать возможные риски.

29. Государства-участники должны в случае необходимости и в соответствии со своими обязательствами по Венской конвенции о консульских сношениях и другим соответствующим договорам незамедлительно уведомлять консульские учреждения государства гражданства незаконно ввезенного мигранта, с одобрения соответствующего лица и, когда это уместно, органов социального обеспечения, и предоставлять доступ к помощи, в частности мигрантам, находящимся в уязвимом положении, особенно женщинам и детям, и содействовать их возвращению.

#### **IV. Рекомендации относительно введения уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, расследования фактов незаконного ввоза и уголовного преследования в связи с ними**

##### **А. Рекомендации, принятые Рабочей группой на первом совещании, состоявшемся в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года**

30. Государства, которые еще не сделали этого, следует настоятельно призвать рассмотреть вопрос о ратификации Протокола о незаконном ввозе мигрантов или присоединении к нему.

31. Государствам-участникам следует продолжать работу по обзору и, в соответствующих случаях, совершенствованию своего законодательства, в том числе уголовного, а также признать деяния, предусмотренные Протоколом о

незаконном ввозе мигрантов и Конвенцией об организованной преступности, уголовными преступлениями и предусмотреть надлежащие меры наказания, соразмерные характеру и тяжести преступления.

32. Хотя незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми в некоторых случаях могут обладать отдельными общими признаками, государствам-участникам следует рассматривать их в качестве двух разных составов преступлений, требующих принятия отдельных юридических, оперативных и политических мер.

33. При криминализации незаконного ввоза мигрантов государства-участники в целях содействия эффективному осуществлению положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы, в дополнение к обстоятельствам, перечисленным в пункте 3 статьи 6 Протокола, признать в качестве обстоятельств, отягчающих преступления, перечисленные в пункте 1 статьи 6 Протокола, также и другие обстоятельства.

34. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о возможности включения незаконно ввезенных мигрантов в местные программы защиты свидетелей для побуждения их к сотрудничеству и даче свидетельских показаний и облегчения расследования преступлений и уголовного преследования и осуждения нарушителей.

35. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы включить в свою политику и практику механизмы, которые позволят незаконно ввезенным мигрантам оказывать помощь расследованию уголовных дел и преследованию лиц, занимающихся незаконным ввозом, посредством, например, предоставления им временных видов на жительство в странах транзита или назначения, предоставления им возможности давать свидетельские показания, находясь в своих странах происхождения, в том числе, в надлежащих случаях, с помощью видеоконференцсвязи, либо предоставления свидетелям права на законное возвращение в страну транзита или назначения для дачи показаний.

36. При проведении расследований и уголовном преследовании за незаконный ввоз мигрантов государствам-участникам следует, в надлежащих случаях, обеспечить одновременное проведение финансовых расследований с целью отслеживания, замораживания и конфискации доходов, полученных от совершения этих преступлений.

37. Принимая меры по выявлению и расследованию фактов незаконного ввоза мигрантов, в том числе меры, связанные с применением специальных методов расследования, государствам-участникам следует учитывать вопросы обеспечения безопасности и соблюдения прав вовлеченных лиц.

38. Государствам-участникам следует призвать соответствующих партнеров, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), продолжать предоставлять техническую помощь в целях укрепления потенциала государств-участников в области криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный ввоз, в том числе путем оказания государствам-участникам содействия во включении

положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов в национальное законодательство.

39. Государствам-участникам следует собирать соответствующую информацию и обмениваться ею, в том числе посредством использования имеющихся международных и региональных баз данных, например баз данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол), с целью повышения эффективности мер, направленных на криминализацию незаконного ввоза мигрантов, расследование соответствующих дел и уголовное преследование за незаконный ввоз. Такая информация может включать сведения об организованных преступных группах, причастных к незаконному ввозу мигрантов.

40. Государства-участники, возможно, пожелают предложить УНП ООН оказать техническую помощь в расследовании возможных связей между незаконным ввозом мигрантов и коррупцией, отмыванием денежных средств и другими формами транснациональной организованной преступности.

41. Государства-участники, возможно, пожелают призвать УНП ООН оказывать содействие техническому сотрудничеству и предоставлять техническую помощь, а также продолжить разработку и распространение инструментария технической помощи для использования в целях противодействия незаконному ввозу мигрантов.

## **В. Рекомендации, принятые Рабочей группой на втором совещании, состоявшемся в Вене 11-13 ноября 2013 года**

42. Государствам-участникам рекомендуется применять целостный подход при проведении расследований по делам о незаконном ввозе мигрантов на основе двустороннего и многостороннего сотрудничества в соответствии с национальным законодательством.

43. Во исполнение статьи 20 Конвенции против организованной преступности и в соответствии с национальным законодательством государствам-участникам следует применять комплекс специальных методов расследования по делам о незаконном ввозе мигрантов, отвечающих потребностям таких расследований, в качестве эффективного средства сбора оперативных данных и доказательств.

44. При применении специальных методов расследования государствам-участникам следует учитывать соответствующие законы, касающиеся доказательств и их приемлемости в процессе уголовного преследования.

45. Государства-участники могут в соответствии с национальным законодательством рассмотреть вопрос об использовании методов контролируемой поставки с целью расследования дел о незаконном ввозе мигрантов, обеспечивая при этом всестороннее уважение прав мигрантов.

46. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов просила Секретариат продолжать оказывать государствам-членам техническую помощь по их просьбе в поддержку их усилий, направленных на присоединение к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов или его осуществление, в том числе путем

укрепления правовой основы, а также потенциала специалистов-практиков системы уголовного правосудия в области эффективного решения проблемы незаконного ввоза мигрантов.

## **V. Рекомендации относительно развития партнерских связей, координации усилий и сотрудничества, в том числе на международном уровне**

### **A. Рекомендации, принятые Рабочей группой на первом совещании, состоявшемся в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года**

47. Государства-участники могут рассмотреть вопрос о создании и/или совершенствовании механизмов координации деятельности соответствующих учреждений на национальном уровне в целях согласования приоритетов и активизации слаженных действий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

48. Государствам-участникам следует активизировать усилия на национальном и международном уровнях с целью расширения сотрудничества по организации специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов юстиции, в том числе сотрудников, отвечающих за сбор доказательств в местах перехвата незаконно ввезенных мигрантов.

49. Государства-участники могут рассмотреть возможные способы расширения сотрудничества на всех уровнях с целью предупреждения и пресечения преступлений, охваченных Протоколом о незаконном ввозе мигрантов, совершаемых с применением новых технологий, особенно при использовании сети Интернет; в рамках такого сотрудничества можно было бы, в частности, наладить более эффективный обмен информацией и успешными видами практики в области криминализации, расследования и уголовного преследования.

50. Государства-участники поощряются в максимально возможной степени расширять сотрудничество в целях предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю в соответствии с международным морским правом.

51. В соответствии со статьей 8 Протокола о незаконном ввозе мигрантов государствам-участникам следует уведомить Генерального секретаря о назначении органа, уполномоченного получать и выполнять запросы о помощи в борьбе с незаконным ввозом мигрантов по морю. Государства, возможно, пожелают проинформировать УНП ООН о назначении таких органов и внести соответствующую информацию в справочник компетентных национальных органов.

52. Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о важности двустороннего и многостороннего сотрудничества, в том числе сотрудничества на региональном уровне и с соседними странами, в целях укрепления пограничного контроля, проведения совместных расследований, обмена оперативной информацией и данными в неформальном порядке и подготовки учебных программ для повышения осведомленности заинтересованных участников.

53. Государства-участники поощряются использовать имеющиеся базы оперативных данных, например базы данных Интерпола, для обмена информацией, в том числе сведениями о лицах, совершивших преступления или подозреваемых в совершении преступлений, перечисленных в статье 6 Протокола, а также информацией об утраченных или похищенных документах.
54. В целях подкрепления усилий по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов к международным организациям может быть обращена просьба использовать имеющиеся межучрежденческие форумы, на которых рассматриваются эти вопросы, например принять участие в работе Всемирной группы по вопросам миграции.
55. Государствам следует максимально широко использовать возможности для официального и неофициального сотрудничества и координации в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов на международном, региональном и национальном уровнях.
56. Государствам-участникам следует использовать Конвенцию об организованной преступности в качестве правовой основы для международного сотрудничества, особенно в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи, с целью борьбы с незаконным ввозом мигрантов.
57. Государства поощряются в разумные сроки отвечать на просьбы о международном сотрудничестве в делах, связанных с незаконным ввозом мигрантов.
58. Государствам следует проводить совместные мероприятия по укреплению потенциала и обмену опытом, особенно в области обработки оперативных данных и другой информации и работы с конфиденциальной информацией, с целью предупреждения и выявления случаев незаконного ввоза мигрантов и принятия ответных мер.
59. Учитывая тот факт, что одним из неперемных условий эффективного международного сотрудничества является взаимное доверие, государства, возможно, пожелают принять меры для укрепления доверия, в частности путем создания и совершенствования оперативных сетей и процедур проверки на национальном, региональном и международном уровнях.
60. Государства, возможно, пожелают разработать стандартные оперативные процедуры и создать каналы связи для регулярного, своевременного и надежного обмена оперативными данными и другой информацией, в том числе о возможных угрозах.
61. Государства, возможно, пожелают принять меры для поощрения совместных расследований как эффективного средства обмена оперативными данными и другой информацией.
62. Государства, возможно, пожелают наладить открытые и прямые каналы связи для облегчения неофициального и официального сотрудничества по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов и сообщить друг другу контактные данные соответствующих учреждений и ответственных должностных лиц.
63. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке программ возвращения незаконно ввезенных мигрантов в рамках

сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. Государства могут обратиться за помощью к международным неправительственным организациям и гражданскому обществу, в надлежащих случаях.

## **В. Рекомендации, принятые Рабочей группой на втором совещании, состоявшемся в Вене 11-13 ноября 2013 года**

64. Государствам-участникам рекомендуется принимать необходимые меры, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, для создания межведомственных центров в целях эффективного осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

65. Государства-участники могут рассмотреть вопрос о назначении старшего должностного лица для осуществления руководства работой межведомственного центра.

66. Государствам-участникам рекомендуется при создании таких центров выявлять и устранять общие проблемы, используя при этом успешные виды практики и опыт, имеющиеся в других странах, и запрашивая, при необходимости, техническую помощь.

67. Учитывая, что одним из неперенных условий для эффективной координации является наличие взаимного доверия и прозрачности, государства-участники, возможно, пожелают разработать национальную стратегию для межведомственных центров, которая соединит в себе мандаты всех ведомств и обеспечит, например, централизованную обработку и анализ информации и оперативных данных.

68. Государствам-участникам следует, в соответствии со своим национальным законодательством, включать в свои межведомственные центры широкий круг участников для разработки политики, планирования и обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов. Государства-участники, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о том, как стимулировать свои соответствующие компетентные органы, с тем чтобы они осуществляли координацию их деятельности в рамках межведомственного центра, проводили регулярные совещания и обменивались, при необходимости, оперативными данными и информацией, а также в надлежащих случаях участвовали в совместных расследованиях преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов.

69. Государства-участники должны содействовать налаживанию сотрудничества с аналогичными межведомственными центрами в других государствах-участниках.

70. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов просила Секретариат подготовить более подробное практическое руководство по созданию межведомственных центров.

71. Государства-участники, особенно те из них, которые имеют общие границы, должны содействовать эффективному и действенному обмену информацией, которая может включать выводы, сделанные в ходе следствия, с

учетом их соответствующих внутренних, правовых и административных систем.

72. Государствам – участникам Конвенции, которые являются странами происхождения, транзита и назначения незаконно ввозимых мигрантов, рекомендуется расширять всестороннее сотрудничество в целях разработки эффективных мер по предотвращению незаконного ввоза мигрантов при одновременном обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов.

73. Государствам-участникам рекомендуется обеспечить, чтобы меры, принятые для содействия неофициальному трансграничному сотрудничеству и обмену информацией, дополняли и укрепляли меры в рамках официального сотрудничества, учитывая при этом, что собранные доказательства должны отвечать требованиям судопроизводства.

74. Признавая пользу неофициального сотрудничества и обмена информацией на начальных этапах работы с точки зрения содействия сбору оперативных данных и доказательств по делам о незаконном ввозе мигрантов, государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении своим органам уголовного правосудия надлежащих инструментов, с тем чтобы в соответствии с национальным законодательством они могли устанавливать прямые неофициальные контакты и обмениваться информацией с соответствующими компетентными органами других стран.

75. Государствам-участникам рекомендуется расширять неофициальное сотрудничество и меры по обмену информацией не только в целях содействия расследованию и уголовному преследованию в рамках дел о незаконном ввозе мигрантов, но и для защиты прав незаконно ввезенных мигрантов в соответствии с национальным законодательством.

76. Государствам-участникам рекомендуется, исходя из принципов национального суверенитета, солидарности и справедливого распределения ответственности, оказывать друг другу содействие на двусторонней или многосторонней основе путем предоставления технической помощи и разработки мер в целях обмена информацией и обеспечения беспрепятственного возвращения незаконно ввезенных мигрантов без каких-либо необоснованных задержек.

77. Государствам-участникам рекомендуется, при необходимости, принимать меры для поддержания взаимодействия между сотрудниками по связи для борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

78. Ввиду трудностей с обеспечением контроля на всех пограничных пропускных пунктах государствам-участникам рекомендуется поддерживать трансграничное сотрудничество для борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

79. Государствам-участникам рекомендуется осуществлять статью 18 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в том числе путем заключения соглашений для упорядоченного возвращения незаконно ввезенных мигрантов.

80. Рабочая группа просила УНП ООН продолжать прилагать усилия для оказания государствам-участникам помощи в обмене опытом и успешными видами практики на национальном, региональном и международном уровнях.

81. Государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность принятия или корректировки прототипной системы добровольного уведомления, разработанной УНП ООН по просьбе участников Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности в качестве средства сбора и распространения информации о незаконном ввозе мигрантов и соответствующих действиях на согласованной и постоянной основе.

## **VI. Рекомендации относительно сбора данных, исследовательской и аналитической работы**

### **A. Рекомендации, принятые Рабочей группой на первом совещании, состоявшемся в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года**

82. Государства поощряются рассмотреть вопрос об учреждении центров по сбору и анализу данных, которые могут помочь в формировании основывающихся на фактах знаний и разработке на их основе мер по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов.

83. Государства, возможно, пожелают обратиться к УНП ООН с просьбой провести сбор информации и подготовить всесторонний глобальный доклад о незаконном ввозе мигрантов в тесном сотрудничестве с государствами-участниками для дополнения имеющихся данных по этому вопросу, содержащихся в докладах других международных организаций, в частности Международной организации по миграции. В глобальный доклад следует включить все виды информации, перечисленные в статье 10 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в том числе подробную информацию о трансрегиональных маршрутах незаконного ввоза, а также недавно появившихся новых маршрутах и способах перевозки. В доклад следует также включить информацию о трудностях, возникших у государств-участников в деле борьбы с незаконным ввозом мигрантов, и сведения об успешных видах практики, извлеченных уроках, законодательном опыте и опыте применения административных мер для предупреждения незаконного ввоза и борьбы с ним. Рабочая группа просит УНП ООН провести оценку потребностей в ресурсах, необходимых для подготовки такого доклада.

### **B. Рекомендации, принятые Рабочей группой на втором совещании, состоявшемся в Вене 11-13 ноября 2013 года**

84. Государствам-участникам следует рассмотреть возможность использования подготовленного УНП ООН сборника дел, связанных с организованной преступностью, а также поддерживать и пополнять недавно созданный УНП ООН информационно-справочный портал по проблемам преступности под названием "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью" (ШЕРЛОК) в целях содействия обмену информацией.

## **VII. Прочие рекомендации, относящиеся к сферам деятельности Конференции участников, Рабочей группы и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

### **A. Рекомендации, принятые Рабочей группой на первом совещании, состоявшемся в Вене 30 мая – 1 июня 2012 года**

85. Конференции следует обсудить программу будущей работы Рабочей группы, которая может охватывать такие темы, как обмен оперативными данными, международное сотрудничество, защита незаконно ввезенных мигрантов и оказание им помощи, а также другие соответствующие вопросы.

86. Рабочей группе следует продолжать работу по оказанию Конференции консультативной и иной помощи в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о незаконном ввозе мигрантов с целью улучшения международного сотрудничества в данной области.

87. Рабочая группа, возможно, пожелает предложить Секретариату организовать в рамках ее следующего совещания обсуждения в специальных дискуссионных группах, посвященные успешным видам практики, связанным с использованием специальных методов расследования в делах о незаконном ввозе мигрантов, а также созданию межведомственных центров для обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов и координации ответных мер с другими учреждениями и аналогичными центрами в других государствах-участниках.

88. Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об определении приоритетов будущей деятельности Рабочей группы для обеспечения ее максимальной эффективности, а также вопрос о включении в повестку дня каждого совещания отдельного пункта, посвященного выполнению рекомендаций, принятых на предыдущем совещании.

### **B. Рекомендации, принятые Рабочей группой на втором совещании, состоявшемся в Вене 11-13 ноября 2013 года**

89. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов рекомендовала Конференции рассмотреть на ее седьмой сессии возможность приступить к обсуждению вопроса о том, чтобы Рабочая группа разработала и исполняла план работы для своих будущих совещаний.

90. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов рекомендовала, в частности, Конференции рассмотреть на будущих совещаниях Рабочей группы следующие темы:

а) незаконный ввоз мигрантов, находящихся в уязвимом положении, например детей, включая беспризорных детей;

б) практические меры по предотвращению незаконного ввоза мигрантов, такие как требование наличия визы по прибытии, кампании по

информированию общественности и учебные занятия, посвященные поддельным документам;

с) аспекты незаконного ввоза мигрантов, связанные с организованной преступностью, включая финансовые расследования и меры, направленные на борьбу с доходами от преступной деятельности;

d) незаконный ввоз мигрантов по морю;

е) меры уголовного правосудия, включая проведение расследований и преследование лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

91. Памятуя о десятой годовщине вступления в силу Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней и учитывая положения статей 32 и 37 этой Конвенции, государства-участники и УНП ООН должны и впредь содействовать всестороннему осуществлению Конвенции и Протокола о незаконном ввозе мигрантов с целью выявления имеющихся недостатков, проблем и приоритетов.

92. Государствам-участникам в работе по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним предлагается учитывать – в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством – опыт соответствующих заинтересованных сторон, включая международные и региональные организации, частный сектор, научные круги и гражданское общество.