



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
28 August 2015
Russian
Original: English

Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов

Вена, 18-20 ноября 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Практические меры по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и детей, в частности детей без сопровождения, такие как выдача виз по прибытии, общественно-информационные кампании и учебные занятия, посвященные поддельным документам

Практические меры по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и детей, в частности детей без сопровождения, такие как выдача виз по прибытии, общественно-информационные кампании и учебные занятия, посвященные поддельным документам

Записка Секретариата

Добавление

IV. Основные методические пособия и рекомендуемые ресурсы

Сборник методических пособий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов

Сборник методических пособий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов подготовлен Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) с целью помочь странам в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В сборнике даются методические указания, анализируется перспективная практика и приводятся рекомендуемые ресурсы по разным темам. Предупреждению незаконного ввоза мигрантов посвящено методическое пособие 9, включающее разделы по таким темам, как пограничный контроль, обеспечение надежности и проверка

* СТОС/COP/WG.7/2015/1.



документов и устранение коренных причин незаконного ввоза мигрантов. Пособие 10 посвящено наращиванию потенциала и подготовке кадров с целью предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним. Доступно по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/UNODC_2010_Toolkit_to_Combat_Smuggling_of_Migrants_RU.pdf.

Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных

Базовое учебное пособие УНП ООН по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных представляет собой практическое руководство и учебное пособие, предназначенное для работников органов системы уголовного правосудия всего мира. Учебные модули разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать к потребностям разных регионов и стран и использовать как основу для совершенствования или дополнения учебных программ национальных учебных заведений.

Учебный модуль 1 посвящен понятиям и видам незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности. Доступно по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/electronic-basic-training-manual-on-investigating-and-prosecuting-smuggling-of-migrants.html.

Подробное учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных

Подробное учебное пособие УНП ООН по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных разработано на основе *Базового пособия* с целью способствовать единообразному толкованию соответствующих понятий и принятию государствами-участниками взаимодополняющих мер для борьбы с транснациональной организованной преступностью, связанной с незаконным ввозом мигрантов. В пособии даются практические рекомендации по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных и приводятся примеры перспективной практики, представляющей интерес для всех стран происхождения, транзита и назначения независимо от особенностей их правовой системы. Учебный модуль 1 посвящен пониманию проблемы незаконного ввоза мигрантов и связанной с ним деятельности, модуль 2 – сравнительному анализу явлений незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, модуль 3 – выявлению признаков незаконного ввоза мигрантов. Доступно по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/in-depth-training-manual-on-smuggling-of-migrants.html.

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов представляет собой инструмент технической помощи, предназначенный для содействия выполнению Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Международная платформа действий призвана помочь государствам-участникам и негосударственным структурам в выявлении и ликвидации пробелов в работе по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в соответствии с международными стандартами.

В пособии предлагается комплексный подход к борьбе с незаконным ввозом мигрантов, разработанный на базе соответствующих международных документов, политических обязательств, рекомендаций и передовой практики. *Международная платформа действий* оформлена в виде четырех таблиц, посвященных вопросам уголовного преследования (и расследования), защиты (и помощи), предупреждения и сотрудничества. Доступна по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Framework_for_Action_Smuggling_of_Migrants_RU.pdf.

Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов

Типовой закон УНП ООН о борьбе с незаконным ввозом мигрантов разработан в целях оказания помощи государствам в выполнении положений, содержащихся в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Типовой закон призван содействовать анализу существующего законодательства и внесению в него изменений, а также принятию новых законодательных актов на основе типовых положений об установлении уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, защите незаконно ввезенных мигрантов и оказании им помощи, координации и сотрудничестве между компетентными органами, сотрудничестве в области незаконного ввоза мигрантов по морю и процессах, связанных с возвращением незаконно ввезенных мигрантов. Доступен по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Model_Law_SOM_R_ebook_V1052717.pdf.

Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней имеют целью помочь государствам, желающим ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и осуществлять их положения. Доступны по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html#_Full_Version_2.

Руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов

Руководство УНП ООН по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов – представляет собой стандартизированный и снабженный перекрестными ссылками перечень мер, призванный помочь должностным лицам иммиграционных, таможенных и правоохранительных учреждений, должностным лицам учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также других организаций, представителям промышленности и отдельным лицам проводить всеобъемлющие оценки внутренних систем, выявлять области для оказания технической помощи, содействовать разработке мер, включающих международные стандарты и нормы в отношении предотвращения незаконного ввоза мигрантов и его пресечения, а также способствовать подготовке кадров по этим вопросам.

Глава X посвящена удостоверениям личности и документам на въезд/выезд, глава XII – профилактическим и информационно-просветительским мерам. Доступно по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/UNODC_2012_Assessment_Guide_to_the_Criminal_Justice_Response_to_the_Smuggling_of_Migrants-EN.pdf.

Электронный справочник компетентных национальных органов

В базе данных содержатся контактные данные компетентных органов более 150 государств и зависимых территорий, которые были сообщены УНП ООН, а также информация о конкретных процедурах, подлежащих применению в экстренных случаях. На настоящий момент в Справочнике содержатся контактные данные более чем 600 компетентных национальных органов, сгруппированные по тематическим категориям: выдача, взаимная правовая помощь, незаконный провоз наркотиков по морю и незаконный ввоз мигрантов по морю. Доступен по адресу:

www.unodc.org/comppauth/en/index.htm.

Тематический документ "Коррупция и незаконный ввоз мигрантов"

Данный тематический документ подготовлен УНП ООН с целью помочь лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам в решении вопросов предупреждения и противодействия коррупции, связанной с незаконным ввозом мигрантов. В нем не содержится обзора всех успешных видов практики в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов, поскольку такой обзор уже дан в других публикациях УНП ООН. Вместо этого в нем сконцентрировано внимание на более узкой теме предупреждения коррупции, облегчающей незаконный ввоз мигрантов и препятствующей усилиям по борьбе с ней.

В тематическом документе анализируются имеющиеся сведения о взаимосвязи между коррупцией и незаконным ввозом мигрантов, в частности вопрос о том, как коррупция влияет на незаконный ввоз мигрантов и подрывает усилия по противодействию этому явлению. В документе рассматриваются

различные формы коррупции, связанные с незаконным ввозом мигрантов, как в государственном, так и в частном секторе, и приводятся примеры конкретных дел, связанных с незаконным ввозом мигрантов, в которых присутствует коррупционная составляющая. Доступен по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/2013/The_Role_Of_Corruption_in_the_Smuggling_of_Migrants_Issue_Paper_UNODC_2013.pdf.

Тематический документ "Незаконный ввоз мигрантов по морю"

При подготовке данного тематического документа УНП ООН ставило задачу извлечь полезные сведения из опыта стран происхождения, транзита и назначения, чтобы лучше понять проблему незаконного ввоза мигрантов и составить более четкое представление о трудностях, связанных с ее решением.

Основная цель тематического документа – рассмотреть проблему незаконного ввоза мигрантов по морю в глобальном контексте, проанализировать основу ее решения и сопряженные с ним трудности, а также рекомендовать конкретные шаги, которые можно предпринять для повышения эффективности ответных мер. Доступен по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Issue-Papers/Issue_Paper_-_Smuggling_of_Migrants_by_Sea.pdf.

Тематический документ "Незаконный ввоз мигрантов по воздуху"

Данный тематический документ УНП ООН подготовлен по итогам совещания группы экспертов, состоявшегося в Вене в декабре 2009 года, участие в котором приняли специалисты со всего мира.

В тематическом документе рассматриваются специфические методы незаконного ввоза мигрантов по воздуху и анализируются трудности, связанные с решением этой проблемы. В документе также даны рекомендации относительно повышения эффективности и согласованности ответных мер. Доступен по адресу:

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Issue-Papers/Issue_Paper_-_Migrant_Smuggling_by_Air.pdf.

Введение в анализ надежности документов: учебная программа и руководство для инструкторов

Эта модульная учебная программа опубликована УНП ООН во исполнение резолюции 5/3 Конференции, чтобы помочь государствам-участникам в повышении защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности и содействовать сотрудничеству между государствами-участниками с целью пресечения неправомерного использования документов на въезд/выезд или удостоверений личности. В разработке программы участвовали эксперты и партнерские организации. Программа направлена на оказание государствам помощи в таких вопросах, как: а) повышение осведомленности об использовании поддельных удостоверений личности; б) расширение знаний о законном изготовлении удостоверений личности; в) разработка методик изучения и распознавания поддельных удостоверений личности; г) разработка методик распознавания

мошеннически используемых подлинных документов; е) определение элементов знания базовой криминалистической экспертизы документов, которые имеют отношение к изготовлению документов и методам их подделки; ф) включение представленных концепций в гибкую и модульную учебную программу. Доступна по запросу. См.:

www.unodc.org/unodc/en/scientists/publications-crime-prevention.html.

Руководство по вопросам развития потенциала судебной экспертизы документов

Руководство предназначено для использования должностными лицами как в странах-донорах, так и в получающих помощь странах при планировании, создании и укреплении потенциала судебной экспертизы документов и распространении оперативной информации. Цель Руководства состоит в том, чтобы представить единый подход к экспертизе документов, в частности удостоверений личности, защищенных документов и других видов документов без защитных элементов. Руководство призвано оказывать практическую помощь в создании или укреплении потенциала судебной экспертизы документов двум категориям поставщиков услуг: а) иммиграционным органам и органам пограничного контроля и б) лабораториям судебной экспертизы. Охвачено несколько уровней развития инфраструктуры – от начального до повышенного. Руководство следует использовать не как простой контрольный список необходимого оборудования и материалов, а как пособие по развитию потенциала в области экспертизы документов. Руководство дополняет пособие УНП ООН "Требования к квалификации персонала и рекомендации в отношении оборудования для лабораторий судебной экспертизы", которое охватывает все отрасли судебной экспертизы и содержит более подробную информацию о судебной экспертизе документов. Доступно по адресу:

www.unodc.org/documents/scientific/FDE_Guide_R_E-book.pdf

Требования к квалификации персонала и рекомендации в отношении оборудования для лабораторий судебной экспертизы

Данное учебное пособие состоит из трех частей, двух приложений и библиографии. Оно предназначено для использования в качестве контрольного списка для оценки потребностей в профессиональной подготовке, обучении персонала, оборудовании и комплектующих, необходимых для предоставления, модернизации и(или) поддержания качества услуг в одной или нескольких областях судебной экспертизы. Пособие составлено таким образом, чтобы читатели могли выбрать интересующие их области судебной экспертизы и пользоваться только соответствующими разделами. Доступно по адресу:

www.unodc.org/documents/scientific/Ebook_STNAR_02Rev1_E.pdf.

Энн Галлахер, Фиона Дейвид Международное право в области незаконного ввоза мигрантов

В книге всесторонне и подробно анализируется тема незаконного ввоза мигрантов. В ней рассматриваются основные юридические обязательства государств в отношении незаконного ввоза мигрантов, в том числе связанные с

введением уголовной ответственности, запретом, спасением на море, обеспечением защиты, предупреждением, содержанием под стражей и возвращение на родину. Доступна по адресу:

www.cambridge.org/al/academic/subjects/law/human-rights/international-law-migrant-smuggling.
