



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
28 August 2015
Chinese
Original: English

偷运移民问题工作组

2015 年 11 月 18 日至 20 日，维也纳

临时议程项目 3*

旨在防止偷运移民和儿童特别是无人陪伴儿童的实际措施，
如签发落地签证、公共宣传行动和关于假证件的培训班

旨在防止偷运移民和儿童特别是无人陪伴儿童的实际措施，
如签发落地签证、公共宣传行动和关于假证件的培训班

秘书长的说明

增编

四、 主要工具和推荐资源

打击偷运移民工具包

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）《打击偷运移民工具包》旨在协助各国执行《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。工具包就各专题领域提供了指导，介绍了有望成功的做法，并推荐了参考资料。工具 9 专门述及预防偷运移民问题，分节述及边境管制，证件安全和管制以及根本症结的解决。工具 10 专门探讨关于预防和打击偷运移民问题的能力建设和培训。可访问：

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/toolkit-to-combat-smuggling-of-migrants.html。

* CTOC/COP/WG.7/2015/1。



关于侦查和起诉偷运移民行为的基本培训手册

毒品和犯罪问题办公室《关于侦查和起诉偷运移民行为的基本培训手册》是给世界各地刑事司法从业人员的务实指南和培训工具。各单元在设计上可为适合不同地区和国家的需要进行调整，可以作为提升或补充各国培训机构培训方案的基础。

单元 1 述及偷运移民和相关行为的概念及分类。可访问：

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/electronic-basic-training-manual-on-investigating-and-prosecuting-smuggling-of-migrants.html。

关于侦查和起诉偷运移民行为的深入培训手册

毒品和犯罪问题办公室《关于侦查和起诉偷运移民行为的深入培训手册》以基本培训手册为基础，以便推动对相关概念形成共识，鼓励缔约国在应对偷运移民跨国有组织犯罪方面采取互为增强的做法。该手册为侦查和起诉偷运移民行为提供实用方法，介绍了与原籍国、过境国和目的地国等所有国家均有关系的有效做法，而不论这些国家的法律制度如何。单元 1 述及对偷运移民和相关行为的认识，单元 2 包括对偷运移民和贩运人口的比较分析，单元 3 阐述侦查偷运移民。可访问：

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/in-depth-training-manual-on-smuggling-of-migrants.html。

实施《偷运移民议定书》的国际行动框架

实施《偷运移民议定书》的国际行动框架是一项技术援助工具，力求为有效实施《偷运移民议定书》提供支持。该国际行动框架的目的是，协助缔约国和非国家行动方根据国际标准查明并消除打击偷运移民方面上的差距。

为形成预防和打击偷运移民行为的综合性做法，借鉴了国际文书、政治承诺、准则和最佳做法。该国际行动框架由四份表格组成，分别述及起诉（和侦查）、保护（和协助）、预防、合作（和协调）。可访问：

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Framework_for_Action_Smuggling_of_Migrants.pdf。

《打击偷运移民示范法》

制定毒品和犯罪问题办公室《打击偷运移民示范法》是为了帮助各国执行《偷运移民议定书》所载的各项规定。《示范法》旨在促进审查和修正现行立法以及通过新增立法，示范条款包括将偷运移民罪行定为刑事犯罪；保护并援助被偷运的移民；不同机构之间的合作与协调；为海上偷运移民问题方面的合作；以及与被偷运移民回返有关的程序。可访问：

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Model_Law_Smuggling_of_Migrants_10-52715_Ebook.pdf。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施立法指南》

《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施立法指南》这一出版物的主要目的是向寻求批准并实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项《议定书》的国家提供帮助。可访问：

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html#_Full_Version_2。

偷运移民问题刑事司法对策评估指南

毒品和犯罪问题办公室《偷运移民问题刑事司法对策评估指南》是一套标准化且相互参照的措施，旨在便利移民、海关和执法机构及联合国机构中的政府官员以及其他组织、行业和个人对国内制度进行综合评估，确定技术援助领域，帮助设计纳入关于预防和打击偷运移民行为的国际标准和规范的干预措施以及协助就这些问题开展培训。

第十章着重介绍身份和旅行证件，第十二章述及预防和提高认识。可访问：

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/UNODC_2012_Assessment_Guide_to_the_Criminal_Justice_Response_to_the_Smuggling_of_Migrants-EN.pdf。

主管国家当局在线目录

数据库提供了 150 多个国家或附属领土已经向毒品和犯罪问题办公室提供的主管当局的联络信息，包括关于在紧急情况下将采用的具体程序的信息。该目录目前载有 600 多个主管国家当局的联络信息，并且按专题归类：引渡、司法协助、海上非法贩运和海上偷运移民。可访问：

www.unodc.org/compauth_dct/en/index.html。

议题文件：腐败和偷运移民

该毒品和犯罪问题办公室议题文件旨在协助决策者和从业人员预防和解决偷运移民行为所涉的腐败问题。该文件并未回顾所有预防偷运移民的成功做法，因为这些内容已由毒品和犯罪问题办公室其他出版物提供。相反，该文件更加集中地侧重于预防为偷运移民提供便利或挫败为应对偷运移民所作的努力的腐败行为。

该议题文件回顾了关于腐败和偷运移民之间联系的现有证据，包括腐败如何为此类偷运提供便利并破坏控制偷运的措施。文件回顾了与偷运移民相关的不同

形式的腐败行为，包括公共和私营部门的腐败行为，并提供了涉及腐败的偷运移民案例。可访问：

www.unodc.org/documents/human-trafficking/2013/The_Role_Of_Corruption_in_the_Smuggling_of_Migrants_Issue_Paper_UNODC_2013.pdf。

议题文件：海上偷运移民

该毒品和犯罪办公室议题文件旨在从原籍国、过境国和目的地国广泛的经验中获取专门知识，以期更加了解这一议题以及应对该问题时面临的挑战。

议题文件的总体目标是提供关于海上偷运移民问题的全球视角，同时审查解决该问题的框架以及其中固有的关键挑战；并且就加强此方面应对工作可采取的具体措施提出建议。可访问：

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Issue-Papers/Issue_Paper_-_Smuggling_of_Migrants_by_Sea.pdf。

议题文件：空中偷运移民

该毒品和犯罪办公室议题文件是 2009 年 12 月在维也纳举行的专家组会议的成果，该会议聚集了来自全世界的专家从业人员。

该议题文件探讨了空中偷运移民的具体作案手法，并述及解决该问题所面临的各种挑战。文件还就如何加强应对该问题的措施及相互协作提出了一些建议。可访问：

www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Issue-Papers/Issue_Paper_-_Migrant_Smuggling_by_Air.pdf。

《安全证件检查简介：培训方案和培训员指南》

根据缔约方会议第 5/3 号决议，为协助缔约国加强旅行证件和身份证件的安全和完整，推动缔约国之间的合作，以期防止滥用旅行证件或身份证件，毒品和犯罪问题办公室公布了这一单元培训方案。专家和伙伴组织为制定这一工具做出了贡献。这一工具旨在帮助缔约国：(a)提高对于使用欺诈性身份证件的认识；(b)进一步了解合法制作的身份证件；(c)发展对欺诈性身份证件的审查和识别方法；(d)发展对真实证件欺诈性使用的识别方法；(e)确定与制作证件和伪造证件有关的基本法证证件检查的知识要点；以及(f)把提出的概念纳入灵活的单元培训方案。可应要求提供。见：

www.unodc.org/unodc/en/scientists/publications-crime-prevention.html。

《培养法证证件检查能力指南》

该《指南》旨在供捐助国和受惠国官员在构想、培养和加强法证证件检查和情报传播能力时使用。其目的是提供身份证件、安全证件和其他无安全特征证件检查方面的全面方法。该《指南》旨在提供实际援助，有助于以下两类服务提供者建立或提高法证证件检查能力：(a)移民和边境管制机构，以及(b)法证科学实验室。范围包括从基本到先进等不同能力水平的基础设施建设。《指南》不应仅作为需要获得的设备和材料清单使用，更应作为证件检查领域能力发展的辅助材料使用。《指南》为毒品和犯罪办公室《法证科学实验室工作人员技能要求和设备推荐手册》作了补充，该手册述及所有法证原则，并且包含更加详尽的证件检查信息。可访问：

www.unodc.org/documents/scientific/Forensic_Document_Examination_Capacity.pdf。

《法证科学实验室工作人员技能要求和设备推荐手册》

《手册》包含三个部分、两份附件和一份参考书目。它旨在供人们作为一份清单使用，为建立、提高和/或维持在一个或多个法证领域（学科）的服务所需的工作人员技能、培训需求、设备及配件提供指导。手册旨在帮助使用者关注他们选择的法证科学领域，并且仅使用相关的章节。可访问：

www.unodc.org/documents/scientific/Ebook_STNAR_02Rev1_E.pdf。

Anne T. Gallagher 和 Fiona David, 《偷运移民问题国际法》

本书包含关于偷运移民问题的全面深入分析。它述及各国在偷运移民方面的主要法律义务，包括与定为刑事犯罪、海上拦截与救援、保护、预防、拘留和遣返相关的义务。可访问：

www.cambridge.org/al/academic/subjects/law/human-rights/international-law-migrant-smuggling。