



Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: General
16 February 2021
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию
Вена, 10–12 мая 2021 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Сокращение незаконных финансовых потоков и потоков оружия для выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития
3. От передачи оружия к незаконному обороту огнестрельного оружия: применение Протокола об огнестрельном оружии в контексте утечки
4. Последующие меры по итогам предыдущих совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие совещания

Восьмое совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию откроется в понедельник, 10 мая 2021 года, в 10:00.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 5/4 под названием «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию. В этой же резолюции Конференция постановила, что рабочая группа будет выполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию, на основе обмена информацией об опыте и практике



между экспертами и специалистами-практиками; b) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии; c) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; и d) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

В резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо.

Кроме того, в своей резолюции 9/2 Конференция участников вновь просила Секретариат информировать Рабочую группу по огнестрельному оружию о: a) деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на оказание Конференции помощи в поощрении и поддержке осуществления Протокола об огнестрельном оружии; b) координации усилий с другими международными и региональными организациями; c) передовой практике в области подготовки кадров и наращивания потенциала; и d) стратегиях повышения осведомленности в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. В той же резолюции Конференция просила также Секретариат продолжать оказывать Рабочей группе поддержку в выполнении ею своих функций.

Расширенное бюро Конференции участников согласовало сроки проведения восьмого совещания Рабочей группы, которое состоится в Вене 10–12 мая 2021 года. Секретариат 29 декабря 2020 года представил расширенному бюро предложенные пункты повестки дня. Первые два основных пункта повестки дня были утверждены расширенным бюро 12 января 2021 года в соответствии с процедурой «отсутствия возражений». Что касается третьего основного пункта повестки дня, то от одного из государств-членов были получены замечания и встречное предложение. Новое предложение по третьему пункту было утверждено расширенным бюро 8 февраля 2021 года, опять же в соответствии с процедурой «отсутствия возражений».

В приложении к настоящему документу представлена предлагаемая организация работы, которая была подготовлена таким образом, чтобы Рабочая группа могла выполнить возложенные на нее функции в отведенный срок и с учетом имеющихся в ее распоряжении возможностей конференционного обслуживания. Имеющиеся в распоряжении Рабочей группы ресурсы позволят провести пять пленарных заседаний в течение трех дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

Возможные изменения с учетом последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)

С учетом продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) трудно предсказать последствия возможных мер в области здравоохранения и безопасности, включая ограничения на поездки, для совещания Рабочей группы. Поэтому секретариат внимательно следит за ситуацией и, при условии одобрения со стороны расширенного бюро, будет своевременно

представлять обновленную информацию, если потребуются какие-либо конкретные изменения или меры. В частности, это может включать проведение совещания в онлайн-овом или смешанном формате с сокращенным временем проведения заседаний в течение двух, а не трех часов. В этой связи делегациям рекомендуется регулярно посещать веб-страницу восьмого совещания Рабочей группы.

2. Сокращение незаконных финансовых потоков и потоков оружия для выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития

Связав в задаче 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, сокращение незаконных потоков оружия с сокращением незаконных финансовых потоков, включая отмывание денег, государства-члены признали взаимозависимость между этими видами деятельности и необходимость всеобъемлющих подходов к решению вызванных ими проблем. В рамках пункта 2 повестки дня Рабочая группа по огнестрельному оружию рассмотрит процедурные, институциональные и оперативные проблемы, возможности и успешную практику отслеживания незаконных финансовых потоков в контексте предупреждения и расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и преследования за их совершение.

В этой связи на своем седьмом совещании Рабочая группа призвала государства признать, что расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, незаконными активами и отмыванием денег, могут быть объединены с учетом того, что эти три взаимозаменяемые элементы могут стать основанием для возбуждения расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия. Вместе с тем слишком часто эти преступления по-прежнему рассматриваются отдельно друг от друга. Поэтому в рамках пункта 2 повестки дня Рабочая группа обсудит вопрос о том, как преодолеть границы между подходами, основанными на отдельных угрозах, и как объединить расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия с финансовыми расследованиями, конфискацией и возвращением активов и национальными усилиями в этой области. Можно было бы также обсудить многогранные связи между незаконным приобретением и оборотом огнестрельного оружия террористическими группами и организованными преступными группами и для них, включая, в соответствующих случаях, финансирование терроризма.

Результаты обсуждения вопросов существа могут помочь государствам-участникам в осуществлении резолюции 10/2 Конференции участников, в частности ее предложения государствам-участникам способствовать расследованию дел о преступлениях, связанных с огнестрельным оружием, в комплексе с мероприятиями по выявлению незаконных активов и фактов отмывания денежных средств с целью ликвидации преступных сетей, причастных к незаконной передаче оружия, и сбора оперативной информации о подозрительных сделках в интересах выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о сокращении незаконных финансовых потоков и потоков оружия для выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития (СТОС/COP/WG.6/2021/2)

3. От передачи оружия к незаконному обороту огнестрельного оружия: применение Протокола об огнестрельном оружии в контексте утечки

Пункт 3 повестки дня даст возможность провести более глубокое обсуждение вопроса о том, как мелкие преступники, организованные преступные группы и террористы используют пробелы и лазейки в превентивных мерах по

обеспечению законной передачи оружия для приобретения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Хотя регулирование законной передачи стрелкового оружия и легких вооружений и предотвращение их незаконной утечки рассматриваются в Договоре о торговле оружием, вопрос об утечке законно переданного огнестрельного оружия также рассматривается в Протоколе об огнестрельном оружии. Во многих случаях перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений подпадает под определение преступления в форме незаконного оборота, содержащееся в Протоколе об огнестрельном оружии. Для эффективного предотвращения, обнаружения и пресечения такого явления, как утечка оружия, основополагающее значение имеют как превентивные меры, так и меры в области уголовного правосудия, которые требуют, чтобы Протокол об огнестрельном оружии и, в соответствующих случаях, Договор о торговле оружием осуществлялись на всеобъемлющей основе с использованием взаимодополняющего эффекта этих двух документов.

Итоги обсуждения вопросов существа могут помочь государствам-участникам в осуществлении резолюции 10/2 Конференции государств-участников, в частности пункта 6, в котором Конференция настоятельно призвала государства-участники устранить любые имеющиеся пробелы в нормативно-правовом регулировании таких вопросов, как лицензирование импорта и экспорта, маркировка, отслеживание и учет, и пункта 16, в котором Конференция призвала государства-участники создать в рамках своих нормативно-правовых режимов системы учета, охватывающие весь жизненный цикл огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, включая те его аспекты, которые относятся к сфере законного оборота, в том числе информацию предприятий-изготовителей и данные об экспорте, импорте и передаче огнестрельного оружия, выдаче разрешений на ношение оружия и личности конечных пользователей, в соответствии с их внутренним законодательством в целях содействия выявлению и расследованию случаев утечки и незаконного оборота и уголовному преследованию за такие деяния.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ под названием «От передачи оружия к незаконному обороту огнестрельного оружия: применение Протокола об огнестрельном оружии в контексте утечки» (СТОС/СОП/ВГ.6/2021/3)

4. Последующие меры по итогам предыдущих совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию

В 2021 году исполняется двадцатая годовщина принятия Протокола об огнестрельном оружии, а в 2022 году будет отмечаться десятая годовщина учреждения Рабочей группы по огнестрельному оружию. В этой связи совещание Рабочей группы является удобным случаем для подведения итогов ее предыдущих совещаний, в том числе для рассмотрения хода выполнения рекомендации и решения вопросов для обсуждения. Это мероприятие может помочь выявить пробелы в межправительственной деятельности Рабочей группы и в мандатах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, касающихся предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Кроме того, этот процесс направлен на то, чтобы предоставить Конференции участников на ее одиннадцатой сессии, которая состоится в 2022 году, основу для принятия решений относительно будущих направлений деятельности Рабочей группы. Делегации, возможно, пожелают ознакомиться с подборкой и тематическим указателем рекомендаций, резолюций и решений по огнестрельному оружию, которые будут опубликованы в первом квартале 2021 года.

Секретариат выступит с устным заявлением о приоритетных темах, которыми Рабочая группа занималась в прошлом.

Документация

Документации по пункту 4 повестки дня в настоящее время не предусмотрено.

5. Прочие вопросы

Поскольку до сведения секретариата не было доведено никаких вопросов для обсуждения по пункту 5 повестки дня, на настоящий момент никакой документации по нему не предусмотрено.

6. Утверждение доклада

Рабочая группа утвердит доклад о работе своего совещания, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 10 мая		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
15:00–18:00	2	Сокращение незаконных финансовых потоков и потоков оружия для выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития
	2	Сокращение незаконных финансовых потоков и потоков оружия для выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития (<i>продолжение</i>)
Вторник, 11 мая		
10:00–13:00	3	От передачи оружия к незаконному обороту огнестрельного оружия: применение Протокола об огнестрельном оружии в контексте утечки
15:00–18:00	3	От передачи оружия к незаконному обороту огнестрельного оружия: применение Протокола об огнестрельном оружии в контексте утечки (<i>продолжение</i>)
	4	Последующие меры по итогам предыдущих совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию
Среда, 12 мая		
10:00–13:00	5	Прочие вопросы
	6	Утверждение доклада