



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
11 March 2016
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Четвертая сессия

Вена, 18 и 19 мая 2016 года

Пункты 2, 3 и 4 предварительной повестки дня*

Каким образом сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия способствуют учет, маркировка и отслеживание, а также сбор и анализ данных и обмен информацией согласно статьям 6, 7, 8 и 12 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Развитие или укрепление потенциала экспертов и компетентных органов в рамках сетей контроля за огнестрельным оружием для улучшения регионального и международного сотрудничества, обмена информацией и успешным практическим опытом с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия

Расширение технической помощи и наращивание потенциала для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия

**Меры по предупреждению и сокращению масштабов
незаконного оборота огнестрельного оружия
и улучшению регионального и международного
сотрудничества и деятельность по оказанию
соответствующей технической помощи**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 5/4 под названием "Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему" Конференция участников Конвенции Организации

* СТОС/COP/WG.6/2016/1.



Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции против организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию для представления ей рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию против организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии).

2. В своей резолюции 7/1 под названием "Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней" Конференция постановила, в частности, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции. Кроме того, в резолюции 7/2 под названием "Значение Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности" Конференция постановила, помимо прочего, что Рабочей группе следует продолжать выполнять функции, определенные в резолюции 5/4 Конференции, и провести по меньшей мере одно межсессионное совещание до начала восьмой сессии Конференции, и предложила Рабочей группе рассмотреть практические предложения в отношении осуществления рекомендаций, сформулированных на ее предыдущем совещании, проведенном 26-28 мая 2014 года.

3. На третьей сессии Рабочей группы, проведенной 9 июля 2015 года, Рабочая группа, помимо прочего, с удовлетворением отметила плодотворный характер дискуссий и признала ее важную роль в содействии обмену опытом и знаниями между специалистами-практиками относительно способов более эффективного осуществления Протокола об огнестрельном оружии¹.

4. Настоящий документ был подготовлен Секретариатом для рассмотрения Рабочей группой в ходе обсуждения пунктов 2, 3 и 4 предварительной повестки дня.

II. Каким образом сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия способствуют учет, маркировка и отслеживание, а также сбор и анализ данных и обмен информацией согласно статьям 6, 7, 8 и 12 Протокола

5. Незаконный оборот огнестрельного оружия неразрывно связан с различными формами организованной и другой особо опасной преступности, включая терроризм, поскольку огнестрельное оружие может способствовать совершению преступлений с применением насилия в качестве инструмента применения силы и как выгодный незаконный товар, способный подпитывать

¹ Доклад о работе совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, проведенного в Вене 9 июня 2015 года (СТОС/COP/WG.6/2015/3).

вооруженные конфликты и преступность и подрывать безопасность, а также оказывать прямое пагубное воздействие на процесс развития и безопасность. Как следует из Исследования по огнестрельному оружию за 2015 год, проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), полученные из представленных странами ответов данные о преступлениях, связанных с изъятым огнестрельным оружием, позволяют предположить, что находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие применяется для совершения других преступлений. Так, в представивших ответы странах огнестрельное оружие часто изымается у лиц, которые занимаются другими видами преступной деятельности, главным образом незаконным оборотом наркотиков и других товаров, а также участвуют в деятельности организованных преступных групп и совершении преступлений с применением насилия.

6. По своей сути незаконный оборот огнестрельного оружия представляет собой сложную транснациональную форму преступности, которую трудно выявлять и с которой непросто бороться. О масштабах, характере и маршрутах незаконного оборота огнестрельного оружия до сих пор нет полной информации, поскольку речь идет о глубоко законспирированной и сложной торговле, обнаружить отправные точки которой в сфере законного производства и торговли (утечка) по-прежнему весьма трудно. Одна из основных проблем заключается в сложности установления источников и пунктов назначения огнестрельного оружия, а также разработки и осуществления эффективных стратегий по предупреждению и пресечению этой формы преступности.

7. Для эффективного предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия (его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему) необходим режим всеобъемлющего контроля. Международно-правовую основу такого режима образуют Протокол об огнестрельном оружии и Договор о торговле оружием². Конференция признала важность Протокола об огнестрельном оружии как одного из главных глобальных правовых документов, принятых международным сообществом для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (резолюция 5/4).

8. Осуществление такого всеобъемлющего режима требует от государств-участников принятия ряда законодательных, нормативных и оперативных мер на национальном уровне, включая: а) создание адекватной законодательной базы, включая признание незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия серьезными преступлениями, и принятие мер, позволяющих осуществлять его арест и конфискацию; б) создание и ведение национальных реестров всего огнестрельного оружия; в) надлежащую маркировку всего производимого и импортируемого огнестрельного оружия в целях его уникальной идентификации; г) систематический учет и отслеживание как на внутреннем, так и на международном уровне всего арестованного огнестрельного оружия в целях выявления пунктов утечки из законной в незаконную сферу владения и применения; е) эффективное международное сотрудничество и обмен информацией об отслеживании огнестрельного

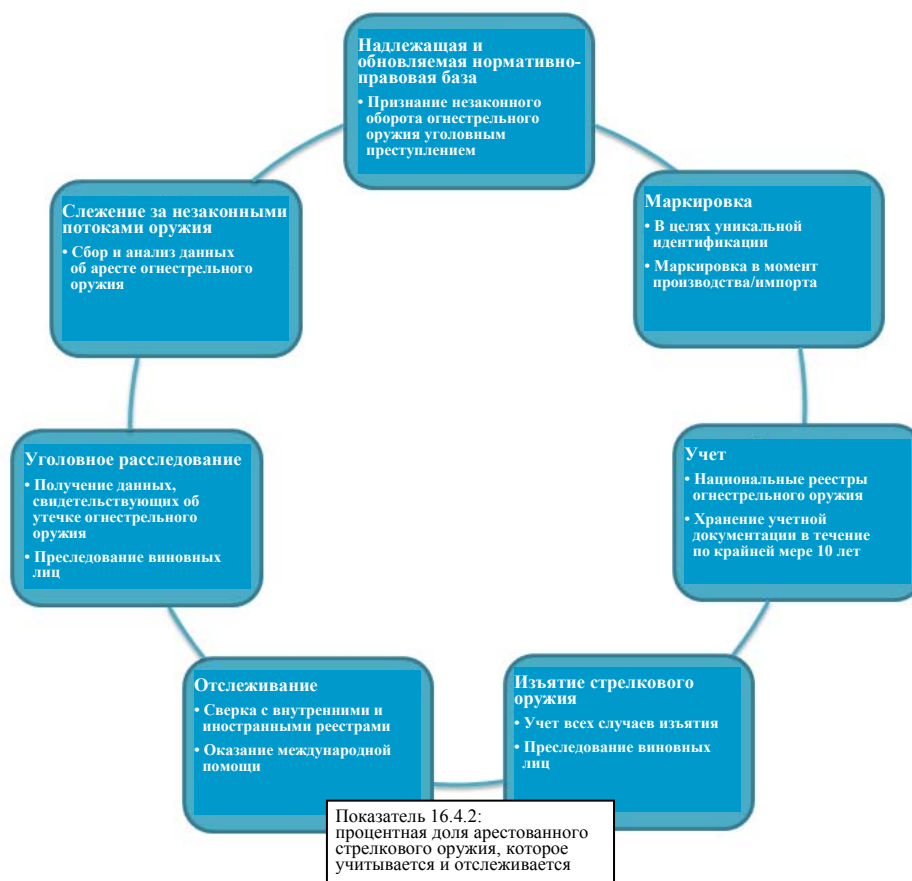
² Резолюция 67/234 В Генеральной Ассамблеи.

оружия для поддержки уголовного расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом, и смежных преступлений и преследования за их совершение; и f) регулярный сбор и анализ количественных и качественных данных и информации о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также обмен ими и их анализ на международном уровне в целях выявления и отслеживания маршрутов, характера и тенденций незаконного оборота и слежения за результатами международных и национальных усилий, направленных на предотвращение и пресечение незаконного оборота и связанных с ним видов организованной преступности.

9. Таким образом, учет, маркировка и отслеживание огнестрельного оружия, сбор и анализ данных и обмен информацией являются взаимосвязанными составляющими, которые в совокупности способствуют сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия, как это показано ниже.

Схема 1

Рамки национального контроля для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия



10. Государства – участники Протокола об огнестрельном оружии обязаны, в частности, конфисковывать, арестовывать и отчуждать незаконное огнестрельное оружие, его соответствующие составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему (статья 6); вести учет огнестрельного оружия и, когда это уместно и практически осуществимо, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (статья 7); маркировать огнестрельное оружие для целей его эффективного отслеживания и идентификации (статья 8); и обмениваться конкретной информацией с государствами-участниками в соответствии с их внутренними правовыми и административными системами (статья 12).

Учет, маркировка и отслеживание

11. Важнейшей основой любого всеобъемлющего режима контроля огнестрельного оружия является создание и ведение реестров огнестрельного оружия в целях эффективного предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним. Реестры огнестрельного оружия позволяют получать информацию об истории огнестрельного оружия с момента его производства, его перемещении и передаче до момента его окончательной утилизации. Поскольку стрелковое оружие имеет длительный срок службы и может многократно использоваться практически бесконечно, государствам очень важно обеспечить его обслуживание в течение как можно более длительного срока, с тем чтобы иметь возможность отслеживать его местонахождение и перемещение в течение всего срока службы. В статье 7 говорится о необходимости учетной документации об огнестрельном оружии в контексте уголовных расследований и содержится требование к государствам хранить в течение не менее десяти лет информацию об огнестрельном оружии, "которая необходима для его идентификации и отслеживания".

12. Согласно Протоколу об огнестрельном оружии "отслеживание" означает систематический учет и контроль огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему на всех этапах их прохождения от изготовителя до покупателя в целях оказания компетентным органам государств-участников помощи в выявлении, расследовании и проведении анализа незаконного изготовления и незаконного оборота (статья 3 (f)).

13. В целях оказания помощи в выявлении и отслеживании статья 8 Протокола об огнестрельном оружии обязывает государства-участники маркировать огнестрельное оружие в процессе его изготовления, в момент его импорта (импортная маркировка) и в момент его передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях. Кроме того, требования маркировки распространяются также на списанное огнестрельное оружие.

14. Согласно статье 6 Протокола государства-участники также принимают меры по конфискации, аресту и отчуждению огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с тем чтобы они "не попали в руки не уполномоченных на то лиц".

15. Уникальная маркировка каждой единицы огнестрельного оружия позволяет идентифицировать ее и служит основой учета и отслеживания огнестрельного оружия. Маркировка на изъятом огнестрельном оружии может

использоваться государством-участником для поиска собственных учетных материалов, а также служит основным элементом просьбы другого государства-участника об отслеживании этого огнестрельного оружия. Основная обязанность вести учет, установленная в статье 7 Протокола, заключается в обеспечении хранения достаточных учетных материалов, с тем чтобы позднее это огнестрельное оружие можно было отследить³.

16. Отслеживание огнестрельного оружия имеет большое значение как источник данных, необходимых для возбуждения преследования за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом, и других преступлений, и как источник информации для выявления и анализа маршрутов, используемых торговцами огнестрельным оружием, а также для того, чтобы национальные органы смогли попытаться отследить происхождение арестованного огнестрельного оружия на их территории, независимо от причины ареста. Кроме того, успешное международное отслеживание, которое обычно требует определенного международного сотрудничества, может способствовать установлению законного или незаконного происхождения изъятого оружия и маршрутов незаконного оборота, включая страну изготовления, вывоза и предполагаемого назначения, т.е. получению той информации, которая может стать основой для принятия мер, направленных на предупреждение и уменьшение незаконного оборота огнестрельного оружия.

17. Кроме того, как это отмечено в подготовленном Секретариатом справочном документе о трудностях и успешных видах практики в деле противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и мерах по содействию осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию против организованной преступности⁴, способность отслеживать огнестрельное оружие может сыграть важнейшую роль в расследовании уголовных преступлений. Превентивные и нормативно-правовые требования к государствам в отношении маркировки и учета огнестрельного оружия и его соответствующей передачи и в отношении создания реально действующих лицензирующих органов для регулирования законной деятельности по изготовлению и передаче оружия и боеприпасов направлены на обеспечение нормального функционирования режима регулирования огнестрельного оружия и на создание четких условий, облегчающих правоприменительную деятельность и проведение соответствующих расследований.

18. В своей резолюции 7/2 Конференция настоятельно призвала государства-участники содействовать обмену информацией об успешной практике и опытом между специалистами-практиками, которые занимаются борьбой с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и рассмотреть возможность использования имеющихся средств, включая технологии нанесения маркировки и учета, для облегчения отслеживания огнестрельного оружия и, по возможности, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к

³ Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2004 год), часть четвертая.

⁴ СТОС/COP/WG.6/2014/2.

нему в целях повышения эффективности уголовных расследований, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, в соответствии с имеющимися у них возможностями. На четвертой сессии Рабочей группы государства, возможно, пожелают представить информацию о национальных усилиях по осуществлению статей 6, 7, 8 и 12 Протокола, а также о соответствующих проблемах и извлеченных уроках.

19. Кроме того, Рабочая группа, возможно, также пожелает принять последующие меры на основании своих предыдущих соответствующих рекомендаций. Например, на своей второй сессии Рабочая группа уделила особое внимание вызовам и успешным видам практики в области криминализации, расследования и уголовного преследования в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия, а также мерам по укреплению международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, в том числе путем эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе текущих расследований, и важности контроля за потоками незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях⁵. Соответствующие практические рекомендации включали поддержку выполнения требований Протокола, касающихся учета и маркировки, и поощрения систематического отслеживания огнестрельного оружия в ходе уголовных расследований (рекомендации 4-6). Рабочая группа также рекомендовала оказывать дальнейшее содействие международному сотрудничеству в области отслеживания и обмена информацией (рекомендации 7-9, 11 и 12) и принять меры по поддержке сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и смежных областях (рекомендации 10, 13, 14 и 15).

20. На своей третьей сессии Рабочая группа приняла ряд дополнительных рекомендаций, которые могут также способствовать проведению обстоятельных обсуждений по данному пункту повестки дня⁶. В нескольких рекомендациях была подтверждена важность маркировки, учета и отслеживания, а также сбора и анализа данных и обмена информацией для поддержки уголовных расследований и борьбы с незаконным оборотом. Рабочая группа рекомендовала Конференции настоятельно призвать государства-участники укрепить внутригосударственный режим маркировки и учета в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии (рекомендация 9) и обеспечить систематический учет и отслеживание арестованного, конфискованного и найденного огнестрельного оружия, предположительно связанного с незаконной деятельностью, и проводить периодический анализ соответствующих данных для выяснения происхождения такого оружия и выявления возможных форм незаконного оборота (рекомендация 10). Рабочая группа рекомендовала также Конференции поощрять государства-члены использовать результаты отслеживания для проведения тщательных уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, а в соответствующих случаях – также для проведения параллельных финансовых и иных расследований с целью борьбы с данным видом преступлений (рекомендация 11), и оказывать друг другу самое широкое содействие в отслеживании огнестрельного оружия, проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по

⁵ СТОС/COP/WG.6/2014/4.

⁶ СТОС/COP/WG.6/2015/3.

фактам его незаконного изготовления и оборота, а также изучить возможность использования для этих целей имеющихся механизмов отслеживания или сотрудничества, в том числе, в соответствующих случаях, Конвенцию против организованной преступности и дополняющий ее Протокол об огнестрельном оружии (рекомендация 12).

21. В этой связи, также на своей третьей сессии, Рабочая группа рекомендовала далее Конференции просить УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам, обращающимся с соответствующей просьбой, в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию необходимую помощь в их усилиях по укреплению режима контроля за огнестрельным оружием согласно требованиям Протокола об огнестрельном оружии, в частности в таких областях, как разработка законодательства, идентификация, арест, конфискация и отчуждение огнестрельного оружия, техническая поддержка в вопросах маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия, учебная подготовка и укрепление потенциала в области расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними с целью предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с такими деяниями (рекомендация 16).

Обмен информацией

22. Обмен информацией и международное сотрудничество являются основополагающими факторами, определяющими любые серьезные усилия по противодействию организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Протокола об огнестрельном оружии государства-участники обязаны обмениваться соответствующей конкретной информацией по таким вопросам, как уполномоченные изготовители, дилеры, импортеры, экспортеры и, где это возможно, перевозчики огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, а также общей информацией по таким вопросам, как организованные преступные группы, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в такой деятельности, средства сокрытия, используемые при незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, методы и средства, пункты отправления и назначения, а также маршруты, обычно используемые организованными преступными группами. Государства-участники также обязаны обмениваться информацией о законодательном опыте и практике в деле противодействия этим преступлениям (пункт 2 статьи 12), что включает обмен научно-технической информацией между правоохранительными органами и сотрудничество между государствами (пункт 3 статьи 12). Кроме того, пункт 4 статьи 12 обязывает государства – участники Протокола сотрудничать в отслеживании огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и незамедлительно отвечать на просьбы об оказании помощи в таком отслеживании.

23. Как отмечалось в вышеуказанном справочном документе, подготовленном Секретариатом для второй сессии Рабочей группы⁷, полезный обмен информацией может охватывать следующие области: предоставление

⁷ СТОС/COP/WG.6/2014/2.

государствами друг другу обновленной информации об успешных видах практики в области учета, маркировки и списания огнестрельного оружия; составление руководств по эффективному применению таких мер, как арест, конфискация и отчуждение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и управление ими; подготовка статистических данных о масштабах пропаж, хищений и изъятий огнестрельного оружия в каждой стране; масштабы внутренних и внешних потоков оружия; и оптимальные виды кампаний по повышению осведомленности населения в каждой стране.

Сбор и анализ данных

24. Связь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и организованной преступностью и ее последствия для развития признаны в контексте задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития⁸ – "К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности".

25. В качестве показателя для контроля за ходом решения этой задачи Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения Целей в области устойчивого развития предложила использовать "процентную долю конфискованного стрелкового оружия и легких вооружений, которые учитываются и отслеживаются в соответствии с международными стандартами и правовыми документами"⁹. Цель этого показателя заключается в оценке прогресса национальных органов в деле предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия, эффективности их внутренних и международных систем контроля огнестрельного оружия и его движения и способности внутренних систем уголовного правосудия выявлять, арестовывать, идентифицировать и учитывать оружие, являющееся предметом незаконного оборота; устанавливать его происхождение и каналы утечки посредством внутреннего и международного отслеживания; извлекать на основе этой информации полезные выводы о незаконных потоках и участии преступных организаций; и наконец, проводить расследования и осуществлять преследование в связи с такими преступлениями, а также вести борьбу со всеми видами организованной преступности. Предложенный показатель поможет оценить прогресс в деле применения системы контроля, который даст возможность национальным органам вести борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

26. В 2015 году УНП ООН опубликовало Исследование по огнестрельному оружию, проведенное во исполнение резолюций 5/4 и 6/2 Конференции участников и основанное на данных об изъятии огнестрельного оружия, добровольно предоставленных 45 государствами-членами. Этот коллективный труд хотя и не имеет глобального охвата, тем не менее подчеркивает важность и полезность сбора данных такого рода на международном уровне и позволяет получить определенное представление о транснациональном характере и маршрутах, используемых для незаконного оборота огнестрельного оружия в странах-респондентах. В резолюции 7/2 Конференция участников просила

⁸ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ E/CN.3/2016/2.

УНП ООН продолжать собирать на регулярной основе в государствах-участниках информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия и поручила Рабочей группе рассмотреть результаты проведенного исследования с целью выработки рекомендаций для ее восьмой сессии. На своей третьей сессии Рабочая группа подтвердила мандат УНП ООН в отношении продолжения работы по сбору и анализу количественной и качественной информации и надлежащим образом детализированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и рассмотрела возможность обратиться к Секретариату с просьбой проводить раз в два года исследование в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государствами-членами (рекомендация 18).

27. Как было подчеркнуто в Исследовании по огнестрельному оружию, в развитых и развивающихся странах отмечается отсутствие достаточных возможностей для сбора и анализа данных об арестах и незаконном обороте огнестрельного оружия. Во многих странах были, в частности, выявлены следующие основные проблемы: отсутствие механизма систематического сбора данных, в том числе таких необходимых средств и инструментов, как реестры и компьютерные программы; отсутствие у сотрудников системы уголовного правосудия возможности участвовать в соответствующих сетях и взаимодействовать с экспертами-коллегами в своем регионе или за его пределами, что считается важнейшим фактором, способствующим пониманию транснациональной проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия; и во многих случаях незаконный оборот огнестрельного оружия, как представляется, не подвергается анализу на регулярной основе, а там, где такой анализ проводится, его результаты не являются предметом широкого распространения. Такие проблемы ограничивают возможности действия на национальном уровне в целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и подрывают международное сотрудничество в области проведения расследований и преследования торговцев.

28. Одним из главных приоритетов государств является расширение возможностей сбора и анализа данных, особенно в странах, в наибольшей степени затронутых проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия. В этой связи государства могут воспользоваться технической помощью, которая может предоставляться, по их просьбе, на двустороннем или международном уровне. Укреплению доверия и расширению международного сотрудничества в этой области может также способствовать наличие возможностей для регулярного обмена информацией, данными и сведениями об эффективных видах практики в области предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия.

29. На своей третьей сессии Рабочая группа рекомендовала, в частности, Конференции предложить государствам-членам развивать или укреплять собственный потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе путем улучшения взаимодействия между компетентными органами, а также организовать обучение сотрудников правоохранительных органов методам выявления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, порядку оформления и учета случаев его ареста, а также методике подготовки статистических данных об арестах на национальном уровне (рекомендация 8).

III. Развитие или укрепление потенциала экспертов и компетентных органов в рамках сетей контроля за огнестрельным оружием для улучшения регионального и международного сотрудничества, обмена информацией и успешным практическим опытом с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия

30. Незаконный оборот огнестрельного оружия – это транснациональный вид преступности, для борьбы с которым необходимо сотрудничество государств-членов, включая обмен соответствующей информацией и данными, сведениями об эффективных видах практики и опытом между компетентными органами по контролю огнестрельного оружия и практическими сотрудниками системы уголовного правосудия на всех этапах цепи незаконного оборота в целях выявления, расследования и борьбы с такими преступлениями. Международному и региональному сотрудничеству часто мешает отсутствие специальных знаний, касающихся огнестрельного оружия, и трудности в выявлении подозреваемых и привлечении их к ответственности. В числе факторов, препятствующих эффективному противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия, часто называют отсутствие специальных знаний и возможностей для идентификации и отслеживания огнестрельного оружия, а также для проведения сложных уголовных расследований.

31. Для решения этих проблем Рабочая группа по огнестрельному оружию на своей второй сессии (СТОС/COP/WG.6/2014/4) рекомендовала Конференции призвать государства-участники содействовать регулярному обмену опытом в области применения различных методов и средств борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая маркировку в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии (рекомендация 9).

32. Основой и общей базой для действий государств является ряд международных и региональных документов по стрелковому оружию. Международный правовой режим образуют следующие четыре документа с глобальным охватом, два из которых имеют обязательную юридическую силу: Протокол об огнестрельном оружии, Договор о торговле оружием, принятый Генеральной Ассамблеей 2 апреля 2013 года и вступивший в силу 24 декабря 2014 года¹⁰, Программа действий по стрелковому оружию, принятая Генеральной Ассамблеей в 2001 году (не имеет обязательной юридической силы)¹¹, и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, принятый Генеральной Ассамблеей в 2005 году (также не имеет обязательной юридической силы)¹². Эти документы, хотя и отличаются по своему охвату, имеют схожие цели, которые взаимодополняют и подкрепляют друг друга. Вместе с региональными соглашениями они способствуют координации действий сотрудников правоохранительных

¹⁰ Резолюция 67/234 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ A/CONF.192/15.

¹² A/CONF.192/15.

органов в разных правовых системах, стандартизации законов и нормативных положений и обеспечению международной поддержки и сотрудничества в целях борьбы с незаконной утечкой и незаконным оборотом.

33. Хорошая возможность для обмена опытом, знаниями и трудностями и их обсуждения обеспечивают регулярные и прямые контакты между специалистами-практиками, например в рамках проведения совещаний, семинаров или аналогичных мероприятий. В регионах, где у специалистов-практиков есть возможность проводить встречи на регулярной основе, уровень взаимного доверия, как показывает опыт, значительно выше, а обмен соответствующей информацией, даже по конкретным делам, существенно шире, чем в регионах, где единственными каналами связи являются официальные запросы.

34. В качестве примеров региональных платформ, способствующих региональному сотрудничеству и обмену информацией по огнестрельному оружию и смежным вопросам, можно назвать Отдел по стрелковому оружию Комиссии экономического сообщества западноафриканских государств в Западной Африке, Рабочую группу по огнестрельному оружию и взрывчатым веществам Южноамериканского общего рынка в Южной Америке и Целевую группу по огнестрельному оружию Европейской комиссии. На глобальном уровне важную роль в содействии осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками в целях борьбы, в частности с незаконным оборотом огнестрельного оружия, играет также Рабочая группа по огнестрельному оружию.

35. Специализированные сети органов по контролю огнестрельного оружия и сотрудники системы уголовного правосудия, ответственные за борьбу с организованной преступностью и незаконным оборотом огнестрельного оружия, могут способствовать и содействовать обмену специальными данными и опытом в области эффективного расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и смежных форм организованных преступных деяний и преследования за их совершение посредством обмена информацией, сведениями об эффективных видах практики и извлеченных уроках и мер по наращиванию потенциала согласно соответствующим внутренним правовым и административным системам. Такие обмены носят широкий характер и затрагивают, в частности, такие вопросы, как: организованные преступные группы, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; средства сокрытия; результаты усилий по слежению за потоками в рамках незаконного оборота, включая данные об арестах оружия и смежных областях; пункты отправления и назначения и маршруты; опыт в законодательной сфере; конкретная информация по таким вопросам, как уполномоченные изготовители, дилеры, импортеры и экспортеры; работа по конкретным делам и наилучшие виды практики в области расследования и преследования в связи с совершением преступлений, имеющих отношение к огнестрельному оружию, и смежных преступлений; и эффективные виды практики в области осуществления мер и политики, направленных на профилактику преступлений. На национальном уровне одним из видов эффективной практики является создание в рамках компетентного органа специализированных программ, подразделений или

центров по огнестрельному оружию для централизованного рассмотрения и решения всех вопросов, конкретно связанных с огнестрельным оружием. Такие специализированные подразделения могут использоваться для целей расследований, связанных с огнестрельным оружием, и как центр подготовки данных и обработки последней статистической информации для оперативных и руководящих звеньев правоохранительных органов, а также для оказания помощи этим органам в отслеживании источников огнестрельного оружия и рационализации системы испытаний в целях совершенствования организации уголовного преследования¹³.

36. Содействие, по возможности, самому широкому сотрудничеству между специалистами-практиками и органами по контролю огнестрельного оружия имеет важнейшее значение для увеличения объема знаний и информации о незаконном обороте огнестрельного оружия и смежных областях и обмена ими и необходимо для выявления и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом, включая сложные расследования, а также для привлечения к ответственности за совершение этих преступлений. В рамках своей Глобальной программы против огнестрельного оружия УНП ООН продолжало поддерживать и развивать такое сотрудничество на региональном и международном уровнях и организовывало субрегиональные, региональные и межрегиональные совещания в целях облегчения сотрудничества и обмена опытом, поддержки существующих механизмов сотрудничества и содействия созданию специализированной сети органов уголовного правосудия и органов контроля огнестрельного оружия в различных субрегионах.

37. В декабре 2015 года УНП ООН приступило к осуществлению глобальной программы создания эффективных сетей борьбы с транснациональной организованной преступностью с целью эффективного "объединения сетей" и разработки государствами-членами более всеобъемлющего и скоординированного подхода для совершенствования оперативных структур и практики, расширения обмена информацией и оперативного взаимодействия при одновременном повышении качества подготовки сотрудников.

IV. Расширение технической помощи и наращивание потенциала для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия

38. Как отмечалось в Исследовании по огнестрельному оружию, ввиду наличия проблем, с которыми сталкиваются государства-члены в процессе присоединения к международным соглашениям об огнестрельном оружии и их всестороннего осуществления, во многих документах, таких как Протокол об огнестрельном оружии и Конвенция против организованной преступности, подчеркивается важность постоянного обучения и повышения квалификации специалистов-практиков для эффективного осуществления таких документов. В этих документах содержится также призыв к государствам-участникам сотрудничать друг с другом и с соответствующими международными и региональными организациями в целях облегчения такой подготовки и

¹³ См. также СТОС/COP/WG.6/2014/2.

технической помощи, которые необходимы для повышения их способности предупреждать, пресекать и искоренять незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и связанные с ними виды организованной преступности (в этой связи см. статью 29 Конвенции против организованной преступности и статью 14 Протокола об огнестрельном оружии).

39. Созданная в 2011 году Глобальная программа УНП ООН по огнестрельному оружию призвана оказывать содействие государствам-членам в их усилиях по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в рамках всестороннего осуществления Конвенции против организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии. Кроме того, эта Программа призвана оказывать на основе междисциплинарного подхода содействие в таких областях, как консультирование по политическим вопросам и помощь в законодательной сфере; наращивание потенциала и профессиональная подготовка; техническая поддержка по вопросам маркировки, учета, ареста, сбора, управления и уничтожения огнестрельного оружия; разработка технических средств; сбор, изучение и анализ данных о незаконном обороте огнестрельного оружия.

40. Помощь в технической и законодательной сферах является важнейшим элементом поддержки усилий государств-членов по принятию решительных мер, направленных на расширение их внутригосударственных возможностей в деле предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности и преследования причастных к ней лиц. Помощь государствам пересмотреть их правовые основы и привести их в соответствие с международным правовым режимом, а также выполнить важные предварительные условия для эффективного обмена информацией и сотрудничества могут такие законодательные инструменты, как Типовой закон о противодействии незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Усилиям государств-членов в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия способствует также техническая помощь в таких областях, как маркировка и ведение учета, расширение национальных возможностей по сбору данных, специализированная подготовка по вопросам контроля огнестрельного оружия, а также расследования и преследование в связи с незаконным оборотом.

41. Разработка и проведение специальных учебных курсов, посвященных расследованию и преследованию по делам о незаконном обороте оружия и его связям с организованной преступностью, дополняют более традиционные формы обычно предоставляемой технической помощи, в которых основное внимание уделяется превентивным аспектам, в частности маркировке, учету и управлению запасами. В этой связи параллельная деятельность по укреплению потенциала государств-членов в области принятия мер уголовного правосудия обеспечивает важную связь между предупреждением и контролем, значение которой часто недооценивается.

42. На своей первой сессии Рабочая группа по огнестрельному оружию выделила некоторые конкретные трудности в расследовании дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях и в преследовании виновных и сформулировала соответствующие рекомендации

для оказания государствам помощи в укреплении национального потенциала в этих конкретных областях¹⁴. Одна из основных проблем заключается в том, что государства испытывают общие трудности при применении превентивных мер, изложенных в Протоколе об огнестрельном оружии, и оказании содействия надлежащему правоприменению и реагированию системы уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту.

43. На своей второй сессии Рабочая группа рекомендовала, в частности, Конференции настоятельно призвать государства-участники разработать и осуществлять учебные программы в целях наращивания потенциала соответствующих правительственных органов, включая правоохранительные, таможенные и судебные органы и прокуратуру, в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с этим вопросов (рекомендация 6); использовать результаты отслеживания для проведения тщательных уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, а в соответствующих случаях – также для проведения параллельных финансовых и иных расследований с целью борьбы с данным видом преступлений (рекомендация 11); оказывать друг другу самое широкое содействие в отслеживании огнестрельного оружия, проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по фактам его незаконного изготовления и оборота, используя для этого существующие механизмы отслеживания и сотрудничества, в том числе, в соответствующих случаях, Конвенцию против организованной преступности и дополняющий ее Протокол об огнестрельном оружии (рекомендация 12).

44. Кроме того, в своей резолюции 7/2 Конференция признала важность продолжения подготовки и наращивания потенциала для эффективного предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и предложила государствам начать или продолжать осуществление мероприятий по подготовке кадров для правоохранительных, судебных и таможенных органов по вопросам идентификации и отслеживания огнестрельного оружия.

V. Выводы и вопросы для обсуждения

45. Незаконный оборот огнестрельного оружия и его связь с организованной преступностью и другими серьезными видами преступности, включая терроризм, создают серьезные проблемы для государств-членов и требуют всеобъемлющих и широких действий, направленных на эффективное предупреждение и пресечение таких угроз. Осуществление эффективных режимов контроля огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии требует не только наличия соответствующей законодательной и нормативной базы, но и скоординированных действий специализированных структур, а также людских, технических и финансовых ресурсов. Несмотря на прогресс, достигнутый в осуществлении различных инициатив, многое еще остается сделать, в том числе в области международного сотрудничества.

¹⁴ См. СТОС/COP/WG.6/2012/3 и СТОС/COP/WG.6/2012/4.

46. Мероприятия, направленные на совершенствование маркировки, учета, отслеживания, сбора данных и информации, являются не самоцелью, а частью всеобъемлющих и взаимосвязанных механизмов, призванных обеспечить эффективный контроль за незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия. Основными элементами такого режима являются создание национальных реестров огнестрельного оружия, надлежащая маркировка всего производимого и импортируемого огнестрельного оружия, систематический учет и отслеживание всего арестовываемого огнестрельного оружия для выявления каналов утечки из законной сферы владения и применения в незаконную сферу и международное сотрудничество в области отслеживания огнестрельного оружия. В этой связи предыдущие рекомендации Рабочей группы могут оказаться полезными для улучшения функционирования таких систем контроля.

47. В ходе предстоящей сессии Рабочей группы государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть эффективность и актуальность текущих инициатив, направленных на улучшение борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия посредством учета, маркировки и отслеживания, а также сбора и анализа данных и обмена информацией, включая наращивание потенциала в этих областях.
