



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
29 February 2016
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 18 и 19 мая 2016 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Каким образом сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия способствуют учёт, маркировка и отслеживание, а также сбор и анализ данных и обмен информацией согласно статьям 6, 7, 8 и 12 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
3. Развитие или укрепление потенциала экспертов и компетентных органов в рамках сетей контроля за огнестрельным оружием для улучшения регионального и международного сотрудничества, обмена информацией и успешным практическим опытом с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия
4. Расширение технической помощи и наращивание потенциала для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.



Аннотации

1. Организационные вопросы

а) Открытие совещания

Совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию будет открыто 18 мая 2016 года в 10 час. 00 мин.

б) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 5/4 под названием "Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему" Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов бюро Конференции для представления ей рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

В этой резолюции Конференция также постановила, что рабочая группа будет выполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии; с) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; d) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

В своей резолюции 7/1, озаглавленной "Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней", Конференция постановила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний, при необходимости, на ежегодной основе.

На своем заседании 12 февраля 2016 года расширенное бюро Конференции участников согласовало основные темы совещания Рабочей группы, которое планируется провести в Вене 18 и 19 мая 2016 года. Затем 23 февраля 2016 года расширенное бюро, используя процедуру "отсутствия возражения", согласовало уточненные темы этого совещания Рабочей группы, которые указаны в настоящей предварительной повестке дня.

В приложении к настоящему документу представлена предлагаемая организация работы, которая была подготовлена в соответствии с резолюцией 7/1 Конференции таким образом, чтобы позволить Рабочей группе выполнить возложенные на нее функции в срок и с учетом имеющихся в ее распоряжении возможностей конференционного обслуживания. Имеющиеся в распоряжении Рабочей группы ресурсы позволяют провести четыре пленарных заседания в течение двух дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

2. Каким образом сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия способствуют учёт, маркировка и отслеживание, а также сбор и анализ данных и обмен информацией согласно статьям 6, 7, 8 и 12 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Незаконный оборот огнестрельного оружия неразрывно связан с различными формами организованной и другой особо опасной преступности, включая терроризм, поскольку огнестрельное оружие может использоваться для совершения преступлений и в качестве высокодоходного незаконного товара, способного подпитывать вооруженные конфликты и организованную преступность и подрывать безопасность.

Связь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и организованной преступностью и ее последствия для развития признаны в контексте цели 16 в области устойчивого развития, которая предусматривает "содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях". В частности, в рамках целей развития поставлена задача 16.4: "Значительно уменьшить к 2030 году незаконные финансовые потоки и потоки вооружений, усилить деятельность по изъятию и возвращению похищенных активов и бороться со всеми формами организованной преступности". В качестве показателя для контроля за ходом решения этой задачи Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития предложила использовать процентную долю конфискованного стрелкового оружия и легких вооружений, которые учитываются и отслеживаются в соответствии с международными стандартами и правовыми документами¹, и этот показатель будет включать оценку прогресса национальных органов в деле предупреждения и пресечения

¹ Содержится в докладе Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (E/CN.3/2016/2).

незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе с помощью международного сотрудничества.

В своей резолюции 5/4 Конференция напомнила, в частности, что Протокол об огнестрельном оружии является одним из главных глобальных документов о борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Учёт, маркировка и отслеживание огнестрельного оружия, сбор и анализ данных и обмен информацией являются необходимыми и взаимосвязанными составляющими всеобъемлющего режима противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия.

Основой настоящего пункта повестки дня являются обсуждения, состоявшиеся в ходе предыдущих совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию, и рекомендации, принятые Рабочей группой. В рамках этого пункта повестки дня Рабочая группа могла бы рассмотреть вопрос об учете рекомендаций, которые были приняты на ее совещании, проведенном в Вене 26-28 мая 2014 года, относительно поддержки выполнения требований Протокола, касающихся учёта и маркировки; поощрения систематического отслеживания огнестрельного оружия в ходе уголовных расследований; содействия развитию международного сотрудничества в том, что касается отслеживания и обмена информацией; и принятия мер в поддержку сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и смежных областях (СТОС/COP/WG.6/2014/4).

Кроме того, на своем совещании, проведенном в Вене 9 июня 2015 года, Рабочая группа, в частности, отметила, что Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники укрепить внутригосударственный режим маркировки и учета в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии и настоятельно призвать государства-члены обеспечить систематический учет и отслеживание изъятого, конфискованного, сданного и найденного огнестрельного оружия, предположительно связанного с незаконной деятельностью, и проводить периодический анализ соответствующих данных для выяснения происхождения такого оружия и выявления возможных форм незаконного оборота (СТОС/COP/WG.6/2015/3).

Для рассмотрения этого пункта Рабочей группе будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и о деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/COP/WG.6/2016/2). Рабочая группа, возможно, пожелает также принять во внимание записку Секретариата об успешных видах практики, пробелах и трудностях в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и мерах по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, которая была подготовлена для первого совещания Рабочей группы, проведенного в Вене 21 и 22 мая 2012 года (СТОС/COP/WG.6/2012/3), а также справочный документ, подготовленный Секретариатом для совещания Рабочей группы, проведенного 26-28 мая 2014 года, о трудностях и успешных видах практики в деле противодействия

незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и мерах по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/COP/WG.6/2014/2).

Документация

Записка Секретариата об успешных видах практики, пробелах и трудностях в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и мерах по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/COP/WG.6/2012/3)

Подготовленный Секретариатом справочный документ о трудностях и успешных видах практики в деле противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и мерах по содействию осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/COP/WG.6/2014/2)

Подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и о деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/COP/WG.6/2016/2)

3. Развитие и укрепление потенциала экспертов и компетентных органов в рамках сети контроля за огнестрельным оружием для улучшения регионального и международного сотрудничества, обмена информацией и успешным практическим опытом с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия

Для эффективного противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия требуется широкое взаимодействие государств-членов, включая обмен соответствующими данными и информацией, успешными методами работы и опытом между компетентными органами по контролю за огнестрельным оружием и работниками системы уголовного правосудия. Международному и региональному сотрудничеству часто мешает отсутствие надлежащего обмена информацией и эквивалентной терминологии по огнестрельному оружию, а также скрытый характер этой прибыльной преступной деятельности, что часто затрудняет выявление и судебное преследование виновных. Признано также, что эффективному противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия препятствует недостаток специальных знаний и возможностей для идентификации и отслеживания огнестрельного оружия и проведения сложных уголовных расследований.

На своем совещании, проведенном 26-28 мая 2014 года, Рабочая группа отметила, что Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники содействовать регулярному обмену опытом в области применения различных методов и средств борьбы с незаконным оборотом огнестрельного

оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая маркировку в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии (СТОС/COP/WG.6/2014/4).

Кроме того, на своем совещании, проведенном в Вене 9 июня 2015 года, Рабочая группа отметила, что Конференция, возможно, пожелает предложить государствам-членам развивать или укреплять собственный потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе путем улучшения взаимодействия между компетентными органами, а также организовать обучение сотрудников правоохранительных органов методам идентификации огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, порядку оформления и учета случаев его изъятия, а также методике подготовки статистических данных об изъятиях на национальном уровне. Рабочая группа отметила также, что Конференция, возможно, пожелает рекомендовать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) проводить, в рамках его нынешнего мандата и при наличии необходимых ресурсов, информационные и учебные мероприятия для повышения осведомленности государств-членов о проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия и поощрения их более активного участия в процессе сбора данных и обмена ими (СТОС/COP/WG.6/2015/3).

Для рассмотрения этого пункта Рабочей группе будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и о деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/COP/WG.6/2016/2).

Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению документы СТОС/COP/WG.6/2012/3 и СТОС/COP/WG.6/2014/2, включенные в список документации по пункту 2 повестки дня.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и о деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/COP/WG.6/2016/2)

4. Расширение технической помощи и наращивание потенциала для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия

В рамках рассмотрения пункта 4 повестки дня Рабочая группа, возможно, пожелает уделить особое внимание компоненту уголовного правосудия в связи с проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия и потребностям в соответствующей технической помощи.

На своем совещании, проведенном в Вене 21 и 22 мая 2012 года, Рабочая группа по огнестрельному оружию выделила некоторые конкретные трудности в расследовании дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных

с ним преступлений и в преследовании виновных и сформулировала соответствующие рекомендации для оказания государствам помощи в укреплении национального потенциала в этих конкретных областях (СТОС/COP/WG.6/2012/4).

На своем совещании, проведенном 26-28 мая 2014 года, Рабочая группа отметила, в частности, что Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники разработать и осуществлять учебные программы в целях наращивания потенциала соответствующих правительственных органов, включая правоохранительные, таможенные, судебные органы и прокуратуру, в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с этим вопросов (СТОС/COP/WG.6/2014/4).

На своем совещании, проведенном 9 июня 2015 года, Рабочая группа отметила, в частности, что Конференция, возможно, пожелает просить УНП ООН и далее оказывать государствам-членам, обращающимся с соответствующей просьбой, в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию необходимую помощь в их усилиях по укреплению режима контроля за огнестрельным оружием согласно требованиям Протокола об огнестрельном оружии, в частности, в таких областях, как разработка законодательства, идентификация, конфискация, арест и отчуждение огнестрельного оружия, техническая поддержка в вопросах маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия, учебная подготовка и укрепление потенциала в области расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними с целью предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с такими деяниями (СТОС/COP/WG.6/2015/3).

Разработка и проведение специальных учебных курсов, посвященных расследованию незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и уголовному преследованию виновных, дополняет более традиционные формы обычно предоставляемой технической помощи, в которых основное внимание уделяется превентивным аспектам, в частности маркировке, учёту и управлению запасами. В этой связи деятельность по укреплению потенциала государств-членов в области принятия мер уголовного правосудия обеспечивает важную связь между предупреждением и контролем, значение которой часто недооценивается.

Для рассмотрения этого пункта Рабочей группе будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и о деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/COP/WG.6/2016/2).

Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению документы СТОС/COP/WG.6/2012/3 и СТОС/COP/WG.6/2014/2, включенные в список документации по пункту 2 повестки дня.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о мерах по предупреждению и сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия и улучшению регионального и международного сотрудничества и о деятельности по оказанию соответствующей технической помощи (СТОС/COP/WG.6/2016/2)

5. Прочие вопросы

Поскольку до сведения Секретариата не было доведено каких-либо вопросов для обсуждения по пункту 5, на настоящий момент никакой документации по нему не предусмотрено.

6. Утверждение доклада

Рабочей группе предстоит утвердить доклад о работе своего совещания, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Среда, 18 мая		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Каким образом сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия способствуют учёт, маркировка и отслеживание, а также сбор и анализ данных и обмен информацией согласно статьям 6, 7, 8 и 12 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	2	Каким образом сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия способствуют учёт, маркировка и отслеживание, а также сбор и анализ данных и обмен информацией согласно статьям 6, 7, 8 и 12 Протокола об огнестрельном оружии (<i>продолжение</i>)
	3	Развитие или укрепление потенциала экспертов и компетентных органов в рамках сети контроля за огнестрельным оружием для улучшения регионального и международного сотрудничества, обмена информацией и успешным практическим опытом с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия
Четверг, 19 мая		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	4	Расширение технической помощи и наращивание потенциала для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	5	Прочие вопросы
	6	Утверждение доклада