



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
29 February 2016
Chinese
Original: English

枪支问题工作组

2016年5月18日和19日，维也纳

临时议程说明

临时议程

1. 组织事项：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程和工作安排。
2. 《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》第6条、第7条、第8条和第12条下的记录保持、标识和追踪以及数据收集和分析和信息分享如何有助于减少枪支非法贩运。
3. 发展或加强枪支管制网络的专家和主管当局以便以预防和打击枪支非法贩运为目的改进区域和国际合作、信息和良好做法交流。
4. 加强技术援助和能力建设以在预防犯罪和刑事司法范围内打击枪支非法贩运。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

说明

1. 组织事项

(a) 会议开幕

枪支问题工作组会议将于2016年5月18日上午10时开幕。



(b) 通过议程和工作安排

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在题为“非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第 5/4 号决议中，决定根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第 32 条第 3 款和缔约方会议议事规则第 2 条第 2 款设立一个枪支问题不限成员名额政府间工作组，该工作组将由缔约方会议主席团的一名成员担任主席，就缔约方会议履行与《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》有关的任务授权向其提供建议和帮助。

缔约方会议在该决议中还决定，该工作组应履行下列职能：**(a)**通过专家和从业人员交流经验和做法促进执行《枪支议定书》；**(b)**就各缔约国如何才能更好地执行《枪支议定书》各项条款向缔约方会议提供建议；**(c)**协助缔约方会议就秘书处开展与执行《枪支议定书》有关的活动以及制定相关技术援助工具，向秘书处提供指导；**(d)**就该工作组如何才能在支持和促进执行《枪支议定书》方面与打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的各国际机构进行更好的协调，向缔约方会议提供建议。

缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第 7/1 号决议中，除其他外决定枪支问题工作组将成为缔约方会议的常设组成部分，向缔约方会议提交报告和建议，并鼓励该工作组考虑根据需要每年举行会议。

缔约方会议扩大主席团在 2016 年 2 月 12 日举行的会议上商定了拟于 2016 年 5 月 18 日和 19 日举行的工作组会议的实质性议题。随后，扩大主席团在 2016 年 2 月 23 日通过默认程序就工作组此次会议经合理调整的议题达成一致意见，如本临时议程所载。

本文件附件所载拟议工作安排是根据缔约方会议第 7/1 号决议拟定的，旨在使工作组能够在规定时间内根据本次会议可用的会议服务履行其被赋予的职能。工作组可用的资源将得以在两天内举行四次配有联合国所有六种正式语文口译的全体会议。

2. 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》第 6 条、第 7 条、第 8 条和第 12 条下的记录保持、标识和追踪以及数据收集和分析和信息分享如何有助于减少枪支非法贩运

枪支非法贩运与各种形式的有组织犯罪和包括恐怖主义在内的其他严重犯罪有着内在联系，因为枪支可用来实施犯罪，并且是可为武装冲突、有组织犯罪和不安全局势推波助澜的有利可图的贩运商品。

可持续发展目标 16 中已认识到枪支贩运与有组织犯罪之间的关系及其对发展的影响，该目标寻求“创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、可问责和包容的机构”。尤其是该目标的指标 16.4 内容如下：“到 2030 年时，大幅减少非法的资金和武器流动，加强追索

和返还被盗资产的力度，打击一切形式的有组织犯罪”。可持续发展目标指标机构间专家组提议的用来监测实现该指标方面进展情况的指标侧重于缉获的按照国际标准和法律文件¹被记录和追踪的小武器和轻武器的百分比，并且包括衡量各国当局在预防和打击枪支非法贩运方面取得的进展，包括通过国际合作取得的进展。

缔约方会议在第 5/4 号决议中除其他外回顾，《枪支议定书》是打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的主要全球性文书之一。枪支的记录保持、标识和追踪、数据收集和分析以及信息分享至关重要，它们是打击枪支非法贩运综合制度的相互关联的组成部分（CTOC/COP/WG.6/2015/3）。

本议程项目借鉴了枪支问题工作组以往会议的讨论和工作组通过的建议。在本议程项目下，工作组似宜考虑注意到 2014 年 5 月 26 日至 28 日在维也纳举行的会议所通过的与下列方面有关的建议：支持执行《议定书》关于记录保持和标识的要求；鼓励在刑事侦查中系统地追踪枪支；促进追踪和信息交流方面的国际合作；以及采取措施支持关于枪支贩运和相关领域的数据收集和分析（CTOC/COP/WG.6/2014/4）。

此外，工作组在 2015 年 6 月 9 日于维也纳举行的会议上除其他外建议缔约方会议似宜促请各缔约国按照《枪支议定书》的要求加强本国的标识和记录保持制度，并促请会员国系统地记录、追踪并定期分析有关涉嫌用于非法活动的被缉获、没收、收缴和查获的枪支数据，目的是查明其来源，弄清可能存在的非法贩运形式。

为审议本项目，工作组将收到秘书处编写的关于预防和减少枪支非法贩运并改进区域和国际合作的措施和相关技术援助活动的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2016/2）。工作组还似宜参考秘书处为 2012 年 5 月 21 日和 22 日于维也纳举行的工作组第一次会议编写的关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的良好做法、差距和挑战以及旨在促进执行《枪支议定书》的措施的说明（CTOC/COP/WG.6/2012/3），以及秘书处为 2014 年 5 月 26 日和 28 日举行的工作组会议编写的关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的挑战 and 良好做法以及旨在促进执行《枪支议定书》的措施的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）。

文件

秘书处关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的良好做法、差距和挑战以及旨在促进执行《枪支议定书》的措施的说明（CTOC/COP/WG.6/2012/3）

秘书处编写的关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药方面的挑战 and 良好做法以及旨在促进执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制

¹ 载于可持续发展目标指标机构间专家组的报告（E/CN.3/2016/2）。

造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的措施的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2014/2）

秘书处编写的关于预防和减少枪支非法贩运并改进区域和国际合作的措施和相关技术援助活动的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2016/2）

3. 发展或加强枪支管制网络的专家和主管当局以便以预防和打击枪支非法贩运为目的改进区域和国际合作、信息和良好做法交流

有效打击枪支非法贩运需要会员国之间大力合作，包括枪支管制主管当局和刑事司法从业人员之间交流相关信息和数据、良好做法和经验。国际和区域合作往往因为缺乏充分的信息交流和缺乏等同的枪支术语并且因为这种利润丰厚的犯罪的隐蔽性而受到阻碍，这种犯罪往往难以发现和起诉。认识到缺乏识别和追踪枪支和进行复杂的刑事调查的专门知识和能力是影响有效打击枪支非法贩运的一个相关障碍。

工作组在 2014 年 5 月 26 日至 28 日举行的会议上建议缔约方会议似宜鼓励缔约国定期交流按照《枪支议定书》利用不同方法和工具打击非法贩运枪支及其弹药和零部件方面包括标识的经验（CTOC/COP/WG.6/2014/4）。

此外，工作组在 2015 年 6 月 9 日于维也纳举行的会议上建议，缔约方会议似宜邀请会员国发展或加强本国收集并分析枪支非法贩运数据的内部能力，除其他外推动相关主管机关加强协调，并向执法人员提供有关查明、记录和报告枪支及其零部件和弹药的缉获情况及制作国别缉获情况相关统计数字的培训。工作组还建议，缔约方会议似宜建议联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在现有任务授权范围内并在有资源可供利用的前提下，开展提高认识和培训活动，以丰富会员国对收集和共享枪支非法贩运数据的认识并鼓励其更多参与（CTOC/COP/WG.6/2015/3）。

为审议本项目，工作组将收到秘书处编写的关于预防和减少枪支非法贩运并改进区域和国际合作的措施和相关技术援助活动的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2016/2）。

此外，工作组似宜审议议程项目 2 的文件下列出的 CTOC/COP/WG.6/2012/3 和 CTOC/COP/WG.6/2014/2 号文件。

文件

秘书处编写的关于预防和减少枪支非法贩运并改进区域和国际合作的措施和相关技术援助活动的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2016/2）

4. 加强技术援助和能力建设以在预防犯罪和刑事司法范围内打击枪支非法贩运

在议程项目 4 下，工作组似宜侧重于枪支非法贩运的刑事司法方面和相关的技术援助需要。

在 2012 年 5 月 21 日和 22 日于维也纳举行的会议上，枪支问题工作组强调了与侦查和起诉枪支贩运和相关犯罪有关的具体挑战，并提出了相关建议以协助各国加强这些特定领域的国家能力（CTOC/COP/WG.6/2012/4）。

在 2014 年 5 月 26 日至 28 日举行的会议上，工作组除其他外建议，缔约方会议似宜促请缔约国制定和提供培训方案，以增强相关政府当局在枪支贩运调查和相关事项方面的能力，其中包括执法、海关、检察和司法当局（CTOC/COP/WG.6/2014/4）。

在 2015 年 6 月 9 日举行的会议上，工作组除其他以外建议，缔约方会议似宜请毒品和犯罪问题办公室继续按照《枪支议定书》，根据请求通过其“全球枪支方案”协助会员国努力加强其枪支管制机制，特别是在制定法律、查明、缉获、没收和处置枪支、提供有关标识、记录和追踪的技术支持以及在调查和起诉相关犯罪的培训和能力建设等领域，目的是预防、打击和根除枪支及其零部件及弹药的非法制造和贩运（CTOC/COP/WG.6/2015/3）。

制定和提供关于枪支非法贩运及其与有组织犯罪的联系侦查和起诉的专门培训课程是通常提供的较为传统的技术援助形式的补充，这些形式侧重于预防方面，特别是标识、记录保持和储备管理。加强会员国的刑事司法对策能力在这方面构成连接预防和管制的重要一环，这一点往往被低估。

为审议本项目，工作组将收到秘书处编写的关于预防和减少枪支非法贩运并改进区域和国际合作的措施和相关技术援助活动的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2016/2）。

此外，工作组似宜审议议程项目 2 的文件下列出的 CTOC/COP/WG.6/2012/3 和 CTOC/COP/WG.6/2014/2 号文件。

文件

秘书处编写的关于预防和减少枪支非法贩运并改进区域和国际合作的措施和相关技术援助活动的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2016/2）

5. 其他事项

鉴于秘书处尚未注意到需在项目 5 之下提出任何议题，目前预期不会有任何关于这一项目的文件。

6. 通过报告

工作组将通过一份会议报告，报告草稿将由秘书处编写。

附件

拟议工作安排

日期和时间	议程项目	标题或说明
5月18日，星期三		
上午10时至 下午1时	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排
	2	《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》第6条、第7条、第8条和第12条下的记录保持、标识和追踪以及数据收集和分析和信息分享如何有助于减少枪支非法贩运
下午3时至6时	2	《枪支议定书》第6条、第7条、第8条和第12条下的记录保持、标识和追踪以及数据收集和分析和信息分享如何有助于减少枪支非法贩运（续）
	3.	发展或加强枪支管制网络的专家和主管当局以便以预防和打击枪支非法贩运为目的改进区域和国际合作、信息和良好做法交流
5月19日，星期四		
上午10时至 下午1时	4	加强技术援助和能力建设以在预防犯罪和刑事司法范围内打击枪支非法贩运
下午3时至6时	5	其他事项
	6	通过报告