



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
10 June 2014
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы
по огнестрельному оружию, проведенного
в Вене 26-28 мая 2014 года**

I. Введение

1. В своей резолюции 5/4 под названием "Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему" Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов Бюро Конференции для представления ей рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. В этой же резолюции Конференция также постановила, что рабочая группа будет выполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии; с) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; и d) представлять Конференции рекомендации о возможных путях деятельности рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом



огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

3. В своей резолюции 6/2 под названием "Содействие присоединению к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и его осуществлению", Конференция, в частности, выразила удовлетворение работой Рабочей группы по огнестрельному оружию в ходе ее первого совещания, проведенного в Вене 21 и 22 мая 2012 года, и приняла к сведению рекомендации, содержащиеся в ее докладе (СТОС/СОР/2012/6). В этой же резолюции Конференция просила Рабочую группу продолжать предоставлять консультативные услуги и помощь Конференции в осуществлении ее мандата, касающегося Протокола об огнестрельном оружии, в соответствии с резолюцией 5/4 Конференции и постановила, что Рабочая группа будет проводить по меньшей мере одно межсессионное совещание.

4. Также в своей резолюции 6/2 Конференция предложила Рабочей группе рассмотреть практические предложения в отношении осуществления рекомендаций, сформулированных на ее первом совещании, и призвала государства представить через Рабочую группу свои мнения и замечания относительно осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в том числе относительно факторов, которые могут препятствовать присоединению, ратификации или осуществлению, а также относительно его достоинств, успешных видов практики и прогресса в его применении с целью обеспечения более тесного сотрудничества в деле предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

5. Далее в этой же резолюции Конференция просила Секретариат информировать Рабочую группу о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию помощи Конференции в деле содействия и поддержки деятельности по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, координации усилий с другими соответствующими международными и региональными организациями, оптимальных видах практики в области подготовки кадров и наращивании потенциала и информационно-пропагандистских стратегиях, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

II. Рекомендации

6. На своем совещании, состоявшемся в Вене 26-28 мая 2014 года, Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла следующие рекомендации.

A. Общие рекомендации

Рекомендация 1

Конференция, возможно, пожелает призвать государства продолжать выполнять рекомендации, принятые Рабочей группой на ее первом совещании, которые были подтверждены Группой на ее втором совещании.

B. Содействие всеобщему присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии

7. Признавая важность Протокола об огнестрельном оружии как единственного глобального и имеющего юридическую силу документа, направленного на предотвращение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

Рекомендация 2

Конференция, возможно, пожелает выразить удовлетворение в связи с увеличением числа государств, ратифицировавших Протокол об огнестрельном оружии и присоединившихся к нему, а также призвать государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность стать участниками Протокола об огнестрельном оружии.

C. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе проводимых расследований

8. Подчеркивая важность создания государствами надлежащей законодательной базы, включая разработку соответствующих положений о криминализации, повышения технических возможностей и квалификации специалистов-практиков для проведения сложных уголовных расследований незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним серьезных преступлений, а также их участия в более широком международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, в том числе путем применения более эффективных видов практики в области маркировки, учета и отслеживания, а также признавая пользу таких соответствующих документов, как *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* и *Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему*, и использования судебно-криминалистической и баллистической информации и совместных следственных групп, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

1. Укрепление национального законодательства*Рекомендация 3*

Конференция следует призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, провести обзор и принять меры к укреплению своего национального законодательства в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в частности путем включения надлежащих положений о криминализации и установления соответствующих мер наказания, соизмеримых с характером и степенью тяжести преступления.

2. Расследование и уголовное преследование*Рекомендация 4*

Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники рассмотреть возможность использования имеющихся средств, в частности средств маркировки и учета, в целях содействия отслеживанию и проведению расследований незаконного оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 5

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать использовать инструменты судебной и баллистической экспертизы в целях содействия расширению сотрудничества между государствами в проведении международных расследований незаконного оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 6

Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники разработать и осуществлять учебные программы в целях наращивания потенциала соответствующих правительственных органов, включая правоохранительные, таможенные, судебные органы и прокуратуру, в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с этим вопросов.

3. Отслеживание и международное сотрудничество*Рекомендация 7*

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники принять всесторонние меры по отслеживанию всего огнестрельного оружия, которое могло быть незаконно изготовлено или стать предметом незаконного оборота.

Рекомендация 8

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники проводить на постоянной основе мероприятия по наращиванию потенциала и подготовке кадров для правоохранительных, судебных и таможенных органов в области идентификации и отслеживания огнестрельного оружия.

Рекомендация 9

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники содействовать регулярному обмену опытом в области применения различных

методов и средств борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая маркировку в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

D. Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях

9. Признавая важность наращивания государствами своего национального потенциала в области сбора и анализа статистической информации и данных об огнестрельном оружии и пользу отслеживания незаконных потоков на национальном, региональном и международном уровнях в целях расширения глобальных знаний и выявления возможных тенденций, моделей и *modi operandi* в области незаконного оборота огнестрельного оружия, а также содействия обмену информацией среди государств; с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в деле глобального исследования проблемы оборота огнестрельного оружия, проводимого УНП ООН в соответствии с резолюциями 5/4 и 6/2 Конференции; и принимая к сведению сделанные в ходе исследования предварительные выводы, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

Рекомендация 10

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники налаживать или укреплять координацию между соответствующими и компетентными национальными органами в целях наращивания потенциала в области сбора и анализа статистической информации и данных, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, и обмена ими.

Рекомендация 11

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены обмениваться информацией об используемых ими терминах и понятиях применительно к огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему в целях обеспечения эквивалентности терминологии и содействия отслеживанию огнестрельного оружия.

Рекомендация 12

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены наращивать потенциал специалистов-практиков в целях наиболее эффективного использования имеющихся средств идентификации и отслеживания огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

Рекомендация 13

Конференция, возможно, пожелает призвать УНП ООН продолжать усилия по завершению работы над глобальным исследованием по проблеме огнестрельного оружия и предложить государствам-членам при необходимости принять в нем участие и способствовать его проведению.

Рекомендация 14

Конференция, возможно, пожелает предложить государствам-членам и впредь предоставлять УНП ООН информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия путем заполнения вопросников, подготовленных для проведения глобального исследования по проблеме огнестрельного оружия.

Рекомендация 15

Конференция, возможно, пожелает призвать УНП ООН и государства-участники при необходимости сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в области сбора и анализа статистической информации, касающейся незаконного оборота огнестрельного оружия.

Е. Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия

10. Обращая особое внимание на то, что государствам-участникам необходимо быть в курсе новых технологий и тенденций, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

Рекомендация 16

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники создать и укреплять свои национальные системы выдачи лицензий или разрешений на осуществление экспорта и импорта огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии в целях предотвращения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Рекомендация 17

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники пересмотреть свое национальное законодательство в целях обеспечения его адекватности в условиях новых и появляющихся тенденций и технологий в области изготовления или оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 18

Конференция, возможно, пожелает просить УНП ООН и призвать государства-участники сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в области повышения уровня информированности о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия, в частности с частным сектором, научными кругами, гражданским обществом и средствами массовой информации.

Ф. Рекомендации, касающиеся оказания технической помощи

Рекомендация 19

Конференция, возможно, пожелает принять к сведению работу, проделанную в рамках Глобальной программы УНП ООН против огнестрельного оружия в целях повышения уровня осведомленности и информированности о Протоколе об огнестрельном оружии и обратиться к УНП ООН с просьбой продолжать усилия по популяризации и содействию ратификации и осуществлению Протокола, особенно в регионах, в которых отмечаются низкие показатели ратификации.

Рекомендация 20

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать Секретариату продолжать оказание технической помощи и наращивание потенциала в целях выполнения Протокола об огнестрельном оружии.

Рекомендация 21

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены и другие доноры рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных средств УНП ООН на цели оказания технической помощи и помощи по законодательным вопросам государствам-членам, по их просьбе, в целях присоединения к Протоколу об огнестрельном оружии и его выполнения.

Г. Будущая работа Рабочей группы

11. Приветствуя плодотворные обсуждения Рабочей группы, признавая ее важную роль как посредника в деле обмена экспертными знаниями и опытом среди специалистов-практиков в отношении способов более эффективного выполнения Протокола об огнестрельном оружии и будучи обеспокоена отсутствием достаточных ресурсов для поддержки своей деятельности, Рабочая группа сформулировала следующие рекомендации:

Рекомендация 22

Конференция, возможно, пожелает принять к сведению деятельность Рабочей группы и предложить государствам и впредь использовать ее совещания для обмена мнениями и замечаниями относительно Протокола об огнестрельном оружии, в том числе о факторах, препятствующих ратификации и осуществлению Протокола, положительном опыте и успехах в его осуществлении в целях укрепления сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями.

Рекомендация 23

Конференция, возможно, пожелает одобрить рекомендации, принятые Рабочей группой, и принять к сведению плодотворный обмен, при содействии Рабочей группы, информацией об оптимальных видах практики и опыте, в том

числе вклад государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон.

Рекомендация 24

Конференция, возможно, пожелает рассмотреть варианты изыскания достаточных средств и экономного их расходования в целях поддержки деятельности Рабочей группы.

Рекомендация 25

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники продолжать налаживать сотрудничество с лицензированными изготовителями в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями, в том числе с учетом обсуждений в Рабочей группе.

Рекомендация 26

Ссылаясь на резолюцию 5/4 и принимая во внимание статьи 32 и 37 Конвенции, Конференция, возможно, пожелает обратиться к государствам-участникам и УНП ООН с просьбой продолжать содействовать всестороннему осуществлению Конвенции и Протокола об огнестрельном оружии в целях выявления успешной практики, недостатков, пробелов и проблем, а также соответствующих первоочередных вопросов и тем в области борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 27

Конференция, возможно, пожелает приступить к обсуждению возможного плана работы для дальнейших совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию.

III. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

12. Второе совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию было проведено в Вене 26-28 мая 2014 года.

13. Совещание открыла Председатель Рабочей группы Сесилия Вильянуэва Брачо (Мексика). Она обратилась к участникам совещания со вступительным словом и кратко напомнила о мандате Группы, ее задачах и темах для обсуждения.

14. С заявлениями по пункту 1 (b) повестки дня выступили представители следующих государств – участников Протокола об огнестрельном оружии: Алжира, Румынии и Эквадора. С заявлением выступил представитель Европейского союза – региональной организации экономической интеграции, являющейся участником Протокола об огнестрельном оружии. С заявлением выступил наблюдатель от Канады, являющейся государством, подписавшим Протокол. Заявление также сделал наблюдатель от Соединенных Штатов Америки.

15. На 1-м заседании с заявлением выступил представитель Индонезии (от имени Группы 77 и Китая). С заявлениями выступили также представители следующих государств – участников Протокола об огнестрельном оружии: Швейцарии и Эквадора. Выступил также представитель Европейского союза.

16. Со вступительным заявлением выступил начальник Сектора по борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом.

В. Заявления

17. Со вступительными заявлениями по пунктам 2, 3 и 4 повестки дня выступил представитель Секретариата.

18. Обсуждение пунктов 2, 3 и 4 проходило под руководством Председателя и координировалось следующими членами дискуссионной группы: Уильямом Куллманом (Соединенные Штаты), Мауро Сильвисом (Италия), Джефффри Стерлингом (Интерпол), Франческо Троей (Европейский союз), Сальваторе Каннатой (Евроюст), Матиасом Молье (Аргентина), Сантьяго Бальсой (Аргентина), Овидиу Энаке (Румыния) и Гленном Макдоналдом (Швейцария).

19. С заявлениями выступили представители следующих государств – участников Протокола об огнестрельном оружии: Коста-Рики, Кении, Италии, Мексики, Никарагуа, Перу, Гватемалы, Алжира, Аргентины, Чили, Швейцарии, Тринидада и Тобаго, Испании, Болгарии, Эквадора, Австрии, Бразилии, Ливана, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Сальвадора, Румынии, Уругвая, Кубы и Норвегии. Также с заявлением выступил представитель Европейского союза – региональной организации экономической интеграции, являющейся участником Протокола об огнестрельном оружии.

20. Заявления сделали наблюдатели от Канады и Китая, являющихся государствами, подписавшими Протокол.

21. С заявлениями выступили также наблюдатели от Соединенных Штатов, Ирана (Исламской Республики), Франции, Российской Федерации, Пакистана и Колумбии.

22. С заявлениями выступили также представители Регионального центра по содействию проверке и осуществлению контроля над вооружениями (РАКВИАК) и Всемирной таможенной организации (ВТО).

С. Утверждение повестки дня и организация работы

23. На своем 1-м заседании 26 мая 2014 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования

соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе проводимых расследований

3. Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях
4. Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

D. Участники

24. На совещании были представлены следующие государства – участники Протокола об огнестрельном оружии: Австрия, Алжир, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Ирак, Испания, Италия, Кения, Кипр, Коста-Рика, Куба, Латвия, Ливан, Ливия, Марокко, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Оман, Панама, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уругвай, Чили, Швейцария и Эквадор.

25. На совещании присутствовал представитель Европейского союза – региональной организации экономической интеграции, являющейся участником Протокола об огнестрельном оружии.

26. Наблюдателями были представлены также следующие государства, подписавшие Протокол об огнестрельном оружии: Австралия, Канада, Китай и Германия.

27. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии и не подписавшие его: Боливия (Многонациональное Государство), Египет, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Колумбия, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Филиппины и Франция.

28. На совещании было представлено Государство Палестина – государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, но имеющее постоянную миссию наблюдателя при ней.

29. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: РАКВИАК, Евроюст, Интерпол, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения и ВТО.

30. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.6/2014/INF/1/Rev.1.

Е. Документация

31. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) Предварительная повестка дня и аннотации (СТОС/COP/WG.6/2014/1);

б) Трудности и успешные виды практики в деле противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и меры по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/COP/WG.6/2014/2);

с) Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях содействия и оказания поддержки ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/COP/WG.6/2014/3).

IV. Утверждение доклада

32. На заседании 28 мая 2014 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего совещания (СТОС/COP/WG.6/2014/L.1, с внесенными в него устными поправками).
