



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
11 April 2014
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вторая сессия

Вена, 26-28 мая 2014 года

Пункты 2, 3 и 4 предварительной повестки дня*

Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе проводимых расследований

Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях

Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия

Трудности и успешные виды практики в деле противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и меры по содействию осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Межправительственная рабочая группа открытого состава по огнестрельному оружию была учреждена во исполнение резолюции 5/4

* СТОС/COP/WG.6/2014/1.



Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему¹ (Протокол об огнестрельном оружии). В частности, Рабочая группа была создана для содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками, в том числе посредством выявления успешной практики, недостатков, пробелов и проблем, а также соответствующих первоочередных вопросов и тем в области борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия. На Рабочую группу была также возложена задача представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии, о деятельности, которую должен осуществлять Секретариат, и о разработке инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии.

2. Рабочая группа провела свое первое совещание 21-22 мая 2012 года в Вене и приняла доклад, в котором содержался целый ряд рекомендаций², направленных на укрепление контроля за огнестрельным оружием и активизацию мер системы уголовного правосудия по предупреждению незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с этим преступлений и борьбе с ними. В своей резолюции 6/2 Конференция приняла к сведению эти рекомендации и просила Рабочую группу продолжать предоставлять консультативные услуги и помощь Конференции в осуществлении ее мандата, касающегося Протокола об огнестрельном оружии, и постановила далее, что Рабочая группа будет проводить по меньшей мере одно межсессионное совещание. В той же резолюции Рабочей группе было предложено рассмотреть практические предложения в отношении осуществления рекомендаций, сформулированных на ее первом совещании, и содержался призыв к государствам представить свои мнения и замечания относительно осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в том числе относительно факторов, которые могут препятствовать присоединению, ратификации или осуществлению, а также относительно его достоинств, успешных видов практики и прогресса в его применении с целью обеспечения более тесного сотрудничества в деле предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

3. Настоящий документ был подготовлен Секретариатом для рассмотрения Рабочей группой в ходе ее обсуждения пунктов 2, 3 и 4 предварительной повестки дня.

¹ United Nations, *Treaty Series*.

² СТОС_COP_2012_6.

II. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам

4. Расследование и уголовное преследование в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия является для многих государств сложной задачей. В докладе о работе своего первого совещания Рабочая группа рекомендовала Конференции настоятельно призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, пересмотреть и усовершенствовать свое уголовное законодательство, признать в качестве уголовно наказуемых деяния, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, и предусмотреть за них меры наказания, соответствующие их характеру и степени общественной опасности.

5. Кроме того, Рабочая группа рекомендовала, в частности, государствам стремиться укрепить их общий потенциал в целях проведения уголовных расследований, обмена информацией и успешными видами практики в области расследования и уголовного преследования за преступления, связанные с огнестрельным оружием, и активизировать международное сотрудничество, включая отслеживание огнестрельного оружия и боеприпасов, сотрудничество судебных органов и выдачу в целях противодействия обороту незаконного огнестрельного оружия и его связями с организованной преступностью.

6. В резолюции 6/2 Конференция просила далее УНП ООН оказывать помощь государствам-членам, по их просьбе, через свою глобальную программу по огнестрельному оружию в наращивании их потенциала в области расследования и уголовного преследования в связи с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и смежными формами транснациональной организованной преступности, в частности, посредством проведения практикумов, обмена опытом и налаживания прямых контактов между работниками следственных органов и прокуратуры по вопросам применения Конвенции и Протокола об огнестрельном оружии.

A. Трудности в связи с принятием надлежащих законодательных рамок

Многочисленные правовые инструменты требуют комплексных подходов

7. Международно-правовой режим в отношении огнестрельного оружия состоит из различных международных и региональных инструментов, которые были приняты на протяжении последних десятилетий для противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, включая новые инициативы, направленные на установление более жесткого контроля над торговлей оружием. Наличие большого числа таких инструментов свидетельствует о сложном и многогранном характере этой проблемы и подчеркивает необходимость диверсифицированного и междисциплинарного

подхода в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия.

8. В Протоколе об огнестрельном оружии незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия рассматриваются с точки зрения уголовного правосудия с учетом транснационального характера этого явления и его связи с организованной преступностью. В других документах эта проблема рассматривается с точки зрения разоружения, торговли или развития, и основное внимание там уделяется, например, мерам по сокращению масштабов накопления, распространения, утечки и противоправного использования огнестрельного оружия, а не привлечению виновных к ответственности. Эти инструменты, хотя и существенно различаются, дополняют друг друга, и законодатели должны учитывать это при разработке национального законодательства по огнестрельному оружию.

9. На первом совещании Рабочей группы³ Конференции было рекомендовано настоятельно призвать государства-участники разработать комплексные стратегии осуществления Протокола об огнестрельном оружии на национальном и региональном уровнях, по возможности приняв во внимание социально-экономические факторы, влияющие на преступную деятельность, связанную с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

10. В настоящее время большинство из 109 участников Протокола несут обязательства по нескольким документам, касающимся огнестрельного оружия. Однако воплотить положения многочисленных международных договоров в национальном законодательстве не всегда легко. Руководство УНП ООН для законодательных органов⁴, Типовой закон об огнестрельном оружии⁵ и Типовые законодательные положения УНП ООН против организованной преступности⁶, наряду с аналогичными инструментами, разработанными в рамках других документов, могут помочь законодателям лучше понять законодательные требования Протокола и их последствия в плане разработки соответствующего законодательства.

Криминализация

11. Статья 5 Протокола об огнестрельном оружии требует от государств криминализовать три категории преступлений, а именно:

- а) незаконное изготовление, которое охватывает:

³ СТОС/СОР/ВГ.6/2012/4.

⁴ Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2004 год. Типовой закон об огнестрельном оружии имеется на всех языках Организации Объединенных Наций и недавно был пересмотрен и обновлен, с тем чтобы отразить конкретные замечания по новым документам, таким как Договор о торговле оружием, которые могут повлиять на осуществление конкретных положений Протокола.

⁵ Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Организация Объединенных Наций, Вена, 2011 год.

⁶ Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 20.

- i) любого рода изготовление или сборку огнестрельного оружия без его маркировки;
- ii) любого рода изготовление или сборку из незаконных (находящихся в незаконном обороте) составных частей и компонентов; и
- iii) любого рода изготовление или сборку без законной лицензии или разрешения;
- b) незаконный оборот, который включает:
 - i) любую транснациональную передачу без законного разрешения; и
 - ii) любую транснациональную передачу, если огнестрельное оружие не имеет маркировки;
- c) уничтожение или изменение серийных номеров или другой маркировки.

12. Статья 5 предусматривает основные требования к государствам признать в качестве уголовно наказуемых деяния, описанные в ней как преступления, в то время как фактическое определение терминов "незаконное изготовление" и "незаконный оборот" приводится в статье 3. Другие элементы этих основных преступлений также связаны с другими положениями Протокола, как, например, те, что касаются маркировки (статья 8, касающаяся маркировки огнестрельного оружия) и выдачи разрешений или экспортно-импортных лицензий (статья 10, касающаяся общих требований к системам экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений). Государства должны рассматривать эти положения совместно и при разработке внутреннего законодательства делать конкретную ссылку на определения терминов "огнестрельное оружие", "составные части и компоненты" и "боеприпасы".

13. Что касается маркировки огнестрельного оружия, то статья 5(c) криминализирует ряд действий, приводящих к тому, что маркировка на огнестрельном оружии становится неразборчивой или неточной и не позволяет однозначно идентифицировать огнестрельное оружие или отследить его по имеющейся учетной документации, которая была составлена на основе первоначальной маркировки. Криминализация этих действий призвана обеспечить возможность выявления и отслеживания огнестрельного оружия и распространяется на все деяния, связанные с нарушением целостности маркировки в любое время после завершения процесса изготовления или сборки, за исключением случаев, когда для изменения или добавления маркировки имеются законные основания.

14. В Протоколе рекомендуется установить всеобъемлющий национальный режим контроля за огнестрельным оружием, выходящий за рамки только императивных положений Протокола и включающий также и его факультативные положения. В таких случаях государства могут рассмотреть также возможность установления уголовных преступлений для обеспечения более строгих мер контроля и правоприменения, например в области ведения документации, лицензирования, а также контроля за брокерами и брокерской деятельностью.

15. На своем первом совещании Рабочая группа рекомендовала Конференции предложить государствам-участникам пересмотреть и скорректировать свое

национальное законодательство в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии и обменяться на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях информацией о национальных подходах к использованию определений и номенклатуры в сфере огнестрельного оружия. Она рекомендовала, в частности, государствам установить предусмотренные в Протоколе уголовные преступления, включая соответствующие меры наказания, соответствующие их характеру и степени общественной опасности. Это включает обеспечение - в том числе путем установления уголовной ответственности - того, чтобы изготовление огнестрельного оружия, включая оружие кустарного производства, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему осуществлялось в соответствии с требованиями о получении надлежащих лицензий и разрешений и нанесении маркировки.

Трудности

16. Хотя государства добились большого прогресса в принятии или пересмотре своего законодательства по огнестрельному оружию в соответствии с международно-правовым режимом, эти усилия порой оставались незавершенными или характеризовались отсутствием внутренней согласованности. В ряде случаев страны устанавливали нормативно-правовые рамки без принятия соответствующих положений в сфере уголовного правосудия, что ставило под угрозу сколь-нибудь серьезные правоприменительные меры и затрудняло проведение уголовных расследований и судебное преследование лиц, занимающихся такой незаконной деятельностью. На сегодняшний день несколько стран из различных регионов все еще не установили уголовную ответственность за незаконный оборот огнестрельного оружия и рассматривают такие деяния как отягчающие обстоятельства при осуществлении контрабандистской деятельности.

17. Одной из основных проблем в установлении надлежащих законодательных рамок является проведение комплексного анализа действующего законодательства для выявления пробелов в материально-правовых и процессуальных положениях. Своевременный обзор внутреннего законодательства может также осложняться трудностями в координации действий многочисленных национальных участников. В других случаях страны столкнулись с трудностями в процессе сведения многочисленных внутренних правил и предписаний, принимавшихся на протяжении многих лет, в один всеобъемлющий закон. Несмотря на наличие политической воли, эти факторы привели к задержкам в осуществлении положений Протокола об огнестрельном оружии.

Успешные виды практики

18. Опыт, полученный в ходе предоставления УНП ООН технической помощи, показал, что всякий раз, когда вопросы, связанные со сферой охвата и масштабами проекта законодательства, широко освещаются и обсуждаются со всеми заинтересованными сторонами, включая парламентариев и организации гражданского общества, процесс его принятия протекает сравнительно гладко.

19. В рамках своей Глобальной программы против огнестрельного оружия УНП ООН ведет работу в нескольких странах, взаимодействуя с государственными органами, парламентариями и организациями гражданского общества, оказывая помощь в проведении законодательных реформ и содействуя распространению знаний и повышению информированности о законодательных требованиях, в частности в отношении положений о криминализации. Примером успешной практики является и использование Типового закона УНП ООН об огнестрельном оружии, который серьезно помог разработчикам законопроектов лучше понять сферу охвата соответствующих положений и возможности их отражения в национальном законодательстве.

В. Расследование и уголовное преследование в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия

Трудности

20. Принятию системой уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия зачастую в значительной степени мешают такие факторы, как недостаток общих знаний об этом явлении у практических работников системы уголовного правосудия, а также слабый потенциал для проведения расследований в связи с этими формами оборота и для оценки рисков при составлении ориентировок по грузоперевозкам, возможно используемым для незаконного оборота. При ведении конкретных дел, связанных с огнестрельным оружием, государства-участники не всегда должным образом используют положения о специальных методах расследования и другие положения, содержащиеся в Конвенции против организованной преступности и направленные на содействие осуществлению уголовных расследований и судебного преследования.

21. Еще одной проблемой является нехватка необходимого числа работников системы уголовного правосудия, обладающих специальными знаниями и навыками для того, чтобы возглавить национальные усилия в области предупреждения, выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия. Некоторые страны указали на необходимость получения помощи и обратились за ней в целях возможного учреждения специальных междисциплинарных подразделений по огнестрельному оружию, а также создания специальных следственных групп по обороту огнестрельного оружия и организованной преступности и, помимо прочего, по более широким вопросам пограничного контроля.

22. Особенность незаконной торговли огнестрельным оружием заключается в том, что она в значительной степени основана на использовании законных каналов, таких как обычные коммерческие каналы. В отличие от других незаконных товаров огнестрельное оружие является товаром длительного пользования, и его контрабанда осуществляется не постоянным потоком, а эпизодически, что особенно затрудняет его обнаружение и контроль за ним. Для предупреждения, выявления и расследования таких преступлений, а также преследования за их совершение важнейшее значение имеют эффективные

режимы лицензирования и соответствующие меры по составлению ориентировок и контролю.

23. Хотя в большинстве стран созданы системы лицензирования в отношении изготовления и передачи огнестрельного оружия, зачастую соответствующие законы оказываются устаревшими, не отвечают предъявляемым требованиям или же не предусматривают необходимых практических и административных процедур для их эффективного осуществления. Расследованию и уголовному преследованию часто мешают противоречия в законодательстве, недостаточная регламентированность законной деятельности и расхождения в уровне контроля и обеспечения соблюдения такого законодательства. Еще одним препятствием для эффективного расследования и уголовного преследования является отсутствие согласованности в законодательстве на субрегиональном и региональном уровнях, при этом усугубляющим фактором часто является то, что не все страны признали незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и боеприпасов к нему в качестве уголовно наказуемых преступлений.

24. На первом совещании Рабочей группы был рекомендован ряд превентивных мер по улучшению маркировки и учета огнестрельного оружия и укреплению режима контроля за его передачей с целью содействия предупреждению и выявлению случаев перенаправления и незаконного оборота. Кроме того, подчеркивалась важность укрепления потенциала всех компетентных правительственных и государственных учреждений, включая правоохранительные, таможенные, судебные органы и органы прокуратуры, с целью эффективного выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, и обеспечения полного осуществления законодательства по огнестрельному оружию, с уделением первоочередного внимания проведению расследований, осуществлению уголовного преследования и вынесению судебных решений по делам, связанным с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, а также выявления и распространения успешного опыта в области расследования и уголовного преследования по фактам совершения преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и имеющих отношение к организованной преступности.

Успешные виды практики

25. Способность отследить огнестрельное оружие может сыграть важнейшую роль в расследовании уголовных преступлений. Превентивные и нормативно-правовые требования к государствам в отношении маркировки и учета огнестрельного оружия и его соответствующих передач и в отношении создания реально действующих лицензирующих органов для регулирования законных процессов изготовления и передачи оружия и боеприпасов направлены не только на обеспечение нормального функционирования режимов регулирования огнестрельного оружия, но и на создание четких условий, облегчающих правоприменительную деятельность и проведение соответствующих расследований.

26. Своевременное отслеживание незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов позволяет государствам знать предысторию всех законных передач и перемещений огнестрельного оружия и выявлять момент, когда

произошла утечка огнестрельного оружия в незаконные каналы. Более широкое расследование побочных обстоятельств, связанных с огнестрельным оружием и боеприпасами, включая отслеживание финансовых сделок, имеющих отношение к огнестрельному оружию, способно вносить бесценный вклад и знаменовать переломный момент в рамках расследования сложных дел по организованной преступности и терроризму. Благодаря эффективному международному сотрудничеству, отслеживанию оружия и надлежащему использованию различных криминалистических и баллистических экспертиз в отношении огнестрельного оружия и боеприпасов может быть установлено, что простые на первый взгляд дела, связанные с огнестрельным оружием, являются частью более масштабных операций по международному незаконному обороту, к которому причастны организованные преступные или террористические группы. Такая информация может способствовать реконструкции динамики преступления и помогает прояснить причастность организованных преступных групп. Баллистические сведения о боеприпасах могут помочь следователям установить, применялось ли ранее конкретное огнестрельное оружие при совершении преступлений и, следовательно, выявить возможные связи между преступлениями, которые в противном случае не считались бы взаимосвязанными. Это особенно важно при расследовании деятельности организованных преступных или террористических групп, в рамках которого большие трудности вызывает отсутствие информации о структуре и составе преступных групп и об их связях с другими группами.

27. Некоторые государства имеют положительный опыт создания центральных подразделений по огнестрельному оружию, которые отвечают за осуществление и поддержку работы, конкретно связанной с огнестрельным оружием, включая уголовные расследования, связанные с огнестрельным оружием, и на которые возложена ответственность за обработку всех изъятых единиц огнестрельного оружия, независимо от их происхождения. Эти специализированные "центры по огнестрельному оружию" очень удобны в том плане, что они требуют высококвалифицированной подготовки лишь нескольких сотрудников и могут оказывать помощь самым различным национальным учреждениям, которые в повседневной деятельности не имеют дела с огнестрельным оружием. Такие специализированные подразделения могут использоваться не только для целей расследований, связанных с огнестрельным оружием, но и как центры подготовки данных и обработки последней статистической информации для оперативных и руководящих звеньев правоохранительных органов, а также для оказания помощи этим органам в выявлении источников огнестрельного оружия и рационализации системы испытаний в целях совершенствования организации уголовного преследования.

28. Тем не менее при расследовании преступлений, совершенных с участием организованных преступных групп, все еще недостаточно используются современные приемы расследования и методы анализа огнестрельного оружия, что объясняется, в частности, отсутствием технических возможностей для проведения криминалистических и баллистических экспертиз, нехваткой людских и финансовых ресурсов и, в определенной степени, неосведомленностью о возможном применении таких методов. Оптимальной, возможно, была бы практика, предусматривающая проведение баллистических испытаний всего огнестрельного оружия в процессе его изготовления, а также

документирование этой информации, и ее приобщение к информации о конкретном огнестрельном оружии. Такие баллистические характерные признаки могут оказаться весьма полезными при проведении уголовных расследований, несмотря на то, что любая единица огнестрельного оружия после изготовления может быть подвергнута манипуляции, а отдельные составные части и компоненты могут быть заменены, что, вероятно, несколько снижает ценность такой информации.

29. Необходимо, чтобы направленные против организованной преступности стратегии и меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия включали проведение расследований, касающихся огнестрельного оружия, в качестве общего элемента любой более широкой стратегии, нацеленной на ликвидацию преступных групп и сетей и на привлечение преступников к ответственности. Точно так же режимы контроля за огнестрельным оружием не могут существовать изолированно, а должны быть увязаны с принятием системой уголовного правосудия более широких мер по пресечению преступлений, совершаемых организованными группами, и других тяжких преступлений.

С. Обмен информацией

30. Обмен информацией и международное сотрудничество являются основополагающими факторами, определяющими любые серьезные усилия по противодействию организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия. Статья 12 Протокола об огнестрельном оружии, в частности, поощряет обмен между государствами соответствующей конкретной информацией по таким вопросам, как уполномоченные изготовители, дилеры, импортеры, экспортеры и, где это возможно, перевозчики огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (пункт 1), а также общей информацией по таким вопросам, как организованные преступные группы, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в такой деятельности, средства сокрытия, используемые при незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, и методы и средства, пункты отправления и назначения, а также маршруты, обычно используемые организованными преступными группами. Государствам также рекомендуется обмениваться информацией о законодательном опыте и практике в деле противодействия этим преступлениям (пункт 2), что включает обмен научно-технической информацией между правоохранительными органами и сотрудничество между государствами (пункт 3).

31. На своем первом совещании Рабочая группа по огнестрельному оружию признала важность обмена информацией и рекомендовала настоятельно призвать государства-участники обмениваться друг с другом соответствующей информацией, в том числе данными отслеживания, с целью предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и борьбы с этими деяниями. Она рекомендовала также государствам-участникам создать механизмы для обмена информацией о регистрации огнестрельного оружия и данными о его изъятиях, а также информацией о тенденциях и новых

формах организованной преступности, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

32. Многие государства и субрегионы все более активно участвуют в информационном обмене в различных формах, чему часто способствует создание международными, региональными и субрегиональными организациями соответствующих платформ для регулярного проведения совещаний и обмена информацией. Однако уровень взаимодействия и обменов все еще значительно разнится по странам и регионам; нужно разработать устойчивые и надежные меры укрепления доверия для установления доверительных отношений между государствами и специалистами-практиками и для содействия обмену информацией.

Успешные виды практики

33. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов по определению носит транснациональный характер и затрагивает две или более страны. Для того чтобы быть в состоянии предупреждать и пресекать преступления такого рода, государства должны иметь полное представление об этом явлении и его механизмах, а также о группах или отдельных лицах, причастных к этой деятельности. Государства могут с выгодой для себя более тесно взаимодействовать друг с другом для устранения пробелов в информации и разработки совместных мер и стратегий противодействия этим общим угрозам. Это, в свою очередь, требует наличия не только соответствующей правовой основы, позволяющей специалистам обмениваться информацией и использовать получаемую информацию, но и действующих каналов связи и достаточного уровня взаимного доверия и признания эффективности системы уголовного правосудия других стран.

34. Полезные обмены информацией могут охватывать следующие области: предоставление государствами друг другу обновленной информации об успешных видах практики в области учета, маркировки и списания огнестрельного оружия; составление руководств по эффективному применению таких мер, как арест, конфискация, отчуждение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и управление ими; подготовка статистических данных о масштабах пропаж, хищений и изъятий огнестрельного оружия в каждой стране; масштабы внутренних и внешних потоков оружия; особенности законного и незаконного приобретения; влияние оружия на общество; и оптимальные виды кампаний по повышению осведомленности населения в каждой стране.

35. Однако для содействия таким обменам информацией государства должны серьезно стремиться на систематической и регулярной основе собирать соответствующие сведения об огнестрельном оружии. Как показала практика, комплексные системы учета и цифровые базы данных, которые позволяют государствам собирать и хранить соответствующую информацию об огнестрельном оружии и в конечном итоге рассматривать такие данные в совокупности с другими национальными данными по смежным темам, дают государствам необходимую информацию, которая может способствовать научно обоснованному принятию решений.

36. Другим видом успешной практики стало создание в рамках компетентного органа специализированных программ, подразделений или центров по огнестрельному оружию для централизованного рассмотрения и решения всех вопросов, конкретно связанных с огнестрельным оружием. Такие центры могли бы способствовать укреплению национальных мер реагирования на преступления, связанные с огнестрельным оружием, путем оказания специализированной поддержки всем национальным службам, участвующим в делах об огнестрельном оружии, а также создания основы для международного сотрудничества в расследовании отдельных дел, включая создание совместных следственных бригад. Такие центры могли бы также выполнять важную задачу регулярного мониторинга и анализа конкретных данных по огнестрельному оружию, например по изъятиям, пропажам и хищениям, и разрабатывать соответствующие ответные меры системы уголовного правосудия.

37. Если для целей уголовного расследования необходим официальный обмен информацией, оптимальной практикой является создание соответствующей структуры для обеспечения того, чтобы запросы информации быстро и беспрепятственно доходили до адресата, чтобы обработка таких запросов осуществлялась на основе официальной процедуры, обеспечивающей надлежащие гарантии, проверку и сбалансированность, и чтобы собранная информация была достоверной и в конечном итоге допустимой в качестве доказательства в суде. Важнейшее значение в облегчении и создании возможностей для такого сотрудничества и обмена информацией, особенно между странами, которые не поддерживают регулярных контактов друг с другом, может иметь назначение национального органа или единого центра для связи по всем вопросам, имеющим отношение к Протоколу об огнестрельном оружии (статья 13). Конвенция против организованной преступности также поощряет добровольный обмен соответствующей информацией между компетентными органами, отвечающими за международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, и без направления официальной просьбы об оказании правовой помощи.

38. Регулярные прямые контакты между специалистами-практиками, наряду с проведением совещаний, семинаров или аналогичных мероприятий, дают, как выяснилось, большие возможности для обмена опытом и знаниями и обсуждения этих и других проблем в атмосфере взаимного доверия и надежности. В регионах, где у специалистов-практиков есть возможность проводить встречи на регулярной основе, уровни взаимного доверия, как показывает опыт, значительно выше, а обмен соответствующей и даже конкретной информацией по делам значительно шире, чем в регионах, где единственными каналами связи являются официальные запросы. В качестве примеров более структурированных платформ можно назвать сеть западноафриканских государств ЭКОВАС, Рабочую группу МЕРКОСУР по огнестрельному оружию, взрывчатым веществам и боеприпасам (GTAM) в Южной Америке, европейскую Целевую группу по огнестрельному оружию.

39. Однако, несмотря на эти платформы, у следователей, прокуроров и других практических работников системы уголовного правосудия, как правило, очень мало возможностей для сопоставления опыта и знаний по вопросам, касающимся выявления, расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и осуществления уголовного преследования за их

совершение, а также их связи с организованной преступностью. Можно было бы создать региональные сети, занимающиеся вопросами огнестрельного оружия и включающие экспертов по организованной преступности, для того чтобы свести вместе специалистов-практиков, отвечающих за предотвращение распространения огнестрельного оружия и контроль за ним, расследование и уголовное преследование в связи с совершением соответствующих преступлений, а в конечном итоге и признанных независимых экспертов по огнестрельному оружию и представителей гражданского общества. Эти выводы относительно успешных видов практики и извлеченных уроков можно было бы обсудить в рамках Рабочей группы по огнестрельному оружию.

D. Международное сотрудничество правоохранительных и судебных органов

40. Расследование и уголовное преследование по делам, связанным с транснациональным незаконным оборотом огнестрельного оружия, создают для государств те или иные проблемы не только из-за сложности данного вопроса и трудностей с получением необходимых доказательств, но иногда и из-за сложных юрисдикционных аспектов этих дел, недостаточного уровня международного сотрудничества между государствами в отношении этой специфической формы преступности и различий в законодательстве и практике. В итоге можно отметить лишь несколько случаев успешного расследования и судебного преследования виновных.

41. В тех случаях, когда необходимы доказательства на международном уровне, имеющиеся механизмы сотрудничества, как правило, используются для содействия проведению уголовных расследований по делам, связанным с огнестрельным оружием, не в полной мере. Более того, многие двусторонние соглашения о сотрудничестве не применяются к преступлениям, включенным в Протокол об огнестрельном оружии. К тому же Конвенция против организованной преступности весьма редко используется в качестве правового основания для сотрудничества в делах об огнестрельном оружии, хотя она и применима ко всем предусмотренным в Протоколе преступлениям, которые связаны с участием организованной преступной группы и носят транснациональный характер.

42. Рабочая группа также призвала государства укреплять сотрудничество на двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях, в том числе путем оказания взаимной правовой помощи и выдачи.

Успешные виды практики

43. Конференция участников на своих последних сессиях документально закрепила и признала, что государствам следует стремиться к более широкому сотрудничеству друг с другом и рассмотреть возможность более активного использования механизмов формального и неформального сотрудничества, созданных в соответствии с Конвенцией против организованной преступности с целью предотвращения, расследования преступлений, конкретно связанных с огнестрельным оружием, и осуществления соответствующего уголовного преследования, и в тех случаях, когда это применимо, рассмотреть

возможность использования Конвенции в качестве правового основания для этих целей.

44. Кроме того, существенный вклад в содействие обмену информацией и сотрудничеству на местном, региональном и международном уровнях может внести согласование национальных законодательств и определений.

Е. Международное сотрудничество в отслеживании огнестрельного оружия

45. В пункте 4 статьи 12 Протокола содержится требование к государствам сотрудничать между собой в отслеживании огнестрельного оружия, которое могло быть незаконно изготовлено или могло находиться в незаконном обороте, при этом такое сотрудничество должно включать незамедлительный ответ на запросы об оказании помощи в отслеживании такого огнестрельного оружия. Суть отслеживания огнестрельного оружия и боеприпасов заключается в определении того, в какой момент произошла утечка находившегося в законном владении огнестрельного оружия и боеприпасов на нелегальные рынки, и для этого потребуется четкая информация о последнем известном лице или органе, являвшемся законным владельцем огнестрельного оружия и боеприпасов. В свою очередь это может способствовать выявлению того, кто несет ответственность за утечку, и привлечению причастных лиц к ответственности, а также предотвращению случаев утечки из тех же источников в будущем.

Успешные виды практики

46. Для эффективной организации отслеживания необходимо наличие надлежащей маркировки, соответствующего учета и электронных систем отслеживания. Оптимальная практика заключается в предоставлении запрашивающему государству достаточной информации по маркировке, типу и калибру, фотографий и любой другой уместной информации; описания незаконного характера огнестрельного оружия и боеприпасов; изложения обстоятельств, при которых было обнаружено огнестрельное оружие, включая данные о всех личностях, которые были задержаны с конфискованным огнестрельным оружием; юридического обоснования запроса; и сведений о предполагаемом использовании информации. Другим видом положительной административной практики является принятие законов, положений и административных процедур, необходимых для эффективного реагирования на просьбы о содействии отслеживанию, и назначение одного или нескольких национальных координаторов для обмена информацией и обеспечения связи по всем вопросам, касающимся поступивших просьб.

47. Важнейшее значение для уголовного расследования имеют своевременные и точные ответы на просьбы о содействии отслеживанию. Некоторые успешные виды практики включают, в частности: подтверждение в разумные сроки получения просьбы об отслеживании; предоставление всей имеющейся информации, за которой обращается запрашивающее государство и которая имеет отношение к цели отслеживания незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов, в том числе конкретных сведений, касающихся даты

изготовления, скрытой или иной идентификационной маркировки, особых характеристик, даты проведения технических испытаний, наименования органа, проводившего испытание, а также информации об огнестрельном оружии, которое было экспортировано на законных основаниях, включая сведения о дате экспорта, импортирующем государстве, государствах транзита и конечном получателе.

48. На двустороннем и многостороннем уровнях имеется несколько механизмов отслеживания. На глобальном уровне положительной оценки заслуживает стремление государств к сотрудничеству с организациями, которые могут предоставлять информацию, имеющую отношение к цели отслеживания огнестрельного оружия, например, с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

49. Система учета и отслеживания незаконного оружия Интерпола (iARMS) представляет собой современный инструмент, призванный облегчать обмен информацией и сотрудничество в проведении расследований между правоохранительными органами в связи с незаконным перемещением огнестрельного оружия и огнестрельным оружием, использовавшимся при совершении преступлений. Система iARMS является неотъемлемым элементом международной стратегии и оперативной основы для борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Благодаря удобному для пользователей веб-интерфейсу iARMS позволяет им сообщать и/или делать запросы об утерянном, похищенном, ставшем предметом незаконного оборота или контрабанды огнестрельном оружии; и представлять и/или отвечать на международные просьбы об отслеживании огнестрельного оружия, а также контролировать ход их исполнения; и передавать/загружать статистические отчеты о заявленном огнестрельном оружии и представленных просьбах об отслеживании. Поэтому во всем мире проявляется большой интерес к эффективным функциональным характеристикам iARMS.

III. Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях

A. Актуальность эмпирических данных об огнестрельном оружии

50. Надежные эмпирические данные об изъятиях огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему имеют первостепенное значение для создания региональных и глобальных моделей незаконного оборота и потоков огнестрельного оружия, что, в свою очередь, может давать весьма ценную информацию для правоохранительных органов и систем уголовного правосудия во всем мире.

51. Это широко признавалось Рабочей группой, которая рекомендовала государствам предусмотреть в своем внутреннем законодательстве меры и стандартные процедуры для ареста, идентификации, конфискации и

уничтожения незаконно изготовленного и находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, включая меры для обеспечения надлежащего хранения документации об арестованном, конфискованном, уничтоженном и списанном огнестрельном оружии. Рабочая группа также рекомендовала Конференции настоятельно призвать государства-участники создать механизмы для обмена информацией о регистрации огнестрельного оружия и данными о его изъятиях, а также информацией о тенденциях и новых формах организованной преступности, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

В. Исследование УНП ООН по незаконному обороту огнестрельного оружия

52. В своей резолюции 5/4 Конференция просила УНП ООН провести исследование транснациональных особенностей и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия на основе анализа предоставленной государствами информации о конфискованном оружии и боеприпасах. В записке Секретариата о работе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по проведению исследования транснациональных аспектов незаконного оборота огнестрельного оружия и используемых в его целях маршрутах УНП ООН пришло к выводу, что всеобъемлющее исследование, посвященное изучению транснациональных аспектов незаконного оборота огнестрельного оружия и используемых маршрутов, должно быть глобальным по своему охвату и позволять проводить сравнительный анализ. Исследование также потребует участия соответствующего числа стран, для того чтобы быть достаточно репрезентативным и позволить выявить маршруты и модели, а также использовать надежную и прозрачную методологию для сбора данных на основе стандартных подходов с точки зрения содержания, качества и сроков. Повторное проведение такого мероприятия со временем позволит получить надежные и поддающиеся измерению данные и выявить тенденции и закономерности в незаконном обороте. В своей принятой позднее резолюции 6/2 Конференция просила УНП ООН усовершенствовать методологию в тесном взаимодействии с государствами-членами и завершить исследование в соответствии с предоставленным мандатом.

Цели исследования

53. Исследование преследует цель улучшить понимание проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия, выявить существующие маршруты незаконной торговли таким оружием и установить новые или формирующиеся глобальные тенденции. Благодаря концентрации внимания на выявлении основных межрегиональных потоков незаконного оборота, исследование призвано улучшить понимание взаимосвязанного и транснационального характера этого явления. Это позволило бы также рассматривать данные о странах происхождения и/или изготовления, маршрутах и методах незаконного оборота, а также об участвующих субъектах в совокупности. Полученная информация, возможно, позволила бы

специалистам-практикам установить масштабы участия организованных преступных групп в таких запрещенных видах деятельности и заменить единичные доказательства конкретными, проверенными эмпирическим путем данными. Исследование может еще больше содействовать выявлению и последующему прогнозированию рисков и благодаря проведению эффективного анализа угроз в конечном итоге даст компетентным органам возможность принимать научно обоснованные решения и подкрепленные информацией меры по профилактике и контролю.

Важность укрепления национального потенциала в области мониторинга и анализа

54. Тем не менее исследования незаконного оборота огнестрельного оружия, даже если оно будет всеобъемлющим и глобальным по своему охвату, как самостоятельного решения проблемы устранения пробелов в знаниях и обеспечения необходимых эмпирических данных о таком явлении, как незаконный оборот, и его связи с преступностью еще недостаточно. Ввиду динамичного характера незаконного оборота необходимо непрерывное поступление информации, для того чтобы отслеживать меняющиеся тенденции и закономерности в этой области. Поэтому государствам крайне важно разработать и создать свой собственный национальный потенциал для сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также участвовать в обмене информацией на региональном и международном уровнях.

55. Стратегическое значение для государств имеют национальные системы информации об огнестрельном оружии. Укрепление национального потенциала государств в деле подготовки своих собственных данных и проведения такого мониторинга и анализа в рамках своих собственных учреждений повысит их информированность по данной проблеме, и это поможет им понять и решить свои внутренние и региональные проблемы. УНП ООН оказывает странам поддержку в создании механизмов и структур, обеспечивающих регулярный и систематизированный сбор стандартных данных по огнестрельному оружию. В частности УНП ООН стремится собирать имеющиеся данные об изъятиях, для того чтобы их могли использовать различные национальные субъекты в каждой стране. Систематизированные данные о незаконном обороте огнестрельного оружия могут действительно помочь правоохранным органам в ходе проведения расследований, активизировать обмен информацией и международное сотрудничество между странами, а также способствовать информированному принятию решений на политическом уровне.

56. В целях налаживания более активного международного сотрудничества между государствами и правоохранными органами в ходе проведения расследований исследование дополнительно поощряет и стимулирует государства к отслеживанию огнестрельного оружия как внутри страны, так и на международном уровне и обмену полученными результатами.

Существующие трудности

57. Информация о масштабах незаконного оборота огнестрельного оружия, закономерностях, маршрутах и методах работы ограничена, и получить ее непросто. Многие государства не занимаются сбором и анализом данных о

незаконном обороте огнестрельного оружия на систематической основе, или же у них нет технических и оперативных навыков и ресурсов для этого. Другие используют различные статистические правила и методологии сбора данных, что усложняет обмен информацией и последующую экстраполяцию выводов, являющихся актуальными для региональных или глобальных исследований.

58. В различных национальных правовых системах в разных регионах также могут проявляться расхождения в законодательстве. В некоторых странах незаконный оборот огнестрельного оружия как таковой не является уголовно наказуемым деянием. Как следствие этого факты незаконного оборота огнестрельного оружия не приводят к изъятиям огнестрельного оружия национальными органами, обладающими соответствующими полномочиями, и информация о них не доходит до национальных органов, поскольку о них ничего не сообщается.

59. В результате имеющиеся отчеты и исследования часто основаны на частичной и разрозненной информации, второстепенных свидетельствах и/или данных из открытых источников, которые в эмпирическом плане не всегда поддаются проверке или сопоставлению. Это не позволяет получить полное представление о данной проблеме, и, соответственно, этого недостаточно для определения текущей динамики и тенденций или для установления связей и зависимостей в более широком контексте, в котором осуществляется незаконное изготовление и оборот. Часто такие исследования привязаны ко времени и ограничены по своему охвату, основываются на различных методологиях и разработаны без учета мнений специалистов на местах или же вообще не представляют для них никакой практической пользы. В результате их эффективность иногда снижается, поскольку они не способствуют созданию устойчивого потенциала, позволяющего странам осуществлять в будущем сбор данных таким образом, чтобы это приводило к созданию временных рядов, анализу тенденций и могло бы периодически использоваться в национальных и региональных массивах данных.

Используемая методология и смежные виды деятельности

60. УНП ООН, в консультации с государствами-членами и экспертами, разработало концептуальную записку с описанием методологии и целей исследования. УНП ООН стремится следовать тщательно проработанной методологии в целях преодоления проблем, возникающих в ходе применения новаторских методов сбора глобальных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия.

61. Исследование основано на прозрачной и простой методике, в которой используются предоставляемые государствами статистические данные и информация об изъятии оружия и боеприпасах к нему. Сбор данных ведется в стандартизированной и сопоставимой форме, с тем чтобы можно было сопоставлять сделанные выводы. Когда информация собирается и накапливается таким образом по странам и регионам, она может отображаться в более широком контексте, что еще больше повышает ее ценность. В настоящее время пока не представляется возможным установить сферу охвата исследования, поскольку это будет зависеть от количества участвующих государств и от качества предоставленных данных.

62. Трудности/препятствия, связанные с определениями, преодолевались путем применения, помимо прочего, международных правил сбора данных о преступности и определений, подобных тем, которые используются Интерполом. Ключевые концепции, которые будут использоваться при завершении работы над вопросниками, будут основываться на Конвенции Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющем ее Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

63. В исследовании используется два вида вопросников: один – это Вопросник для представления сведений о произведенных за год арестах и второй - Вопросник для представления сведений о значительных изъятиях, произведенных в течение каждого отчетного года. В целях выявления тенденций и закономерностей государствам-членам было предложено представить данные за базовые годы - 2010, 2011, 2012, а также, по возможности, данные об изъятиях за 2013 год. Для того чтобы предоставить государствам-членам доступ ко всей информации, имеющей отношение к глобальному исследованию по вопросу незаконного оборота огнестрельного оружия, а также для того чтобы дать УНП ООН возможность эффективно отслеживать деятельность стран в целях предоставления им оперативной и высококачественной помощи на каждом этапе процесса сбора данных был разработан защищенный паролем интернет-портал, а также предпринята попытка добиться максимально возможного уровня участия. Портал был разработан в удобной для пользователей форме, с тем чтобы государства-члены могли легко загрузить вопросники в свои компьютеры, внести в них имеющиеся данные об изъятиях и вернуть их в УНП ООН, используя одну и ту же процедуру. Данные будут автоматически включаться в базу данных УНП ООН по незаконному обороту огнестрельного оружия для дальнейшего извлечения и анализа.

64. Все вопросники для представления сведений об изъятиях (файлы Excel) доступны на портале на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. На портале также размещен пакет инструментальных средств на английском, испанском и французском языках, который поможет как координаторам, так и ответственным сотрудникам успешно заполнить вопросники по изъятиям.

65. В качестве крайнего срока для представления первой группы вопросников было установлено 31 марта 2014 года. По состоянию на 2 апреля 2014 года 75 государств заходили на портал с информацией о незаконном обороте огнестрельного оружия и загрузили по крайней мере Вопросник для представления сведений о произведенных за год арестах и 66 государств загрузили по крайней мере Вопросник для представления сведений о значительных изъятиях. К настоящему времени УНП ООН уведомили о назначении 20 национальных координационных центров. УНП ООН активно занимается оказанием государствам учитывающей их потребности помощи в заполнении вопросников и обеспечении удовлетворительного качества предоставляемой информации. На сегодняшний день 13 государств представили по крайней мере один вопросник, а 4 - альтернативную качественную информацию.

С. Параллельная поддержка в виде технической помощи

66. Государства-члены неоднократно заявляли УНП ООН о своей заинтересованности в содействии глобальному пониманию самого явления незаконного оборота огнестрельного оружия и его масштабов, потоков и особенностей. Однако государства зачастую сталкиваются с различными трудностями и препятствиями, которые резко ограничивают их возможности собирать и готовить надежные и актуальные сведения о незаконном обороте огнестрельного оружия.

67. Одна из задач исследования - обеспечить долгосрочные выгоды для участвующих государств путем содействия укреплению их потенциала в области мониторинга и анализа. Это также позволит им готовить и анализировать соответствующие данные и информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с этим преступлениях, а также обмениваться ими в соответствии со статьей 12 Протокола об огнестрельном оружии. С этой целью УНП ООН также оказывает поддержку в формировании механизма мониторинга в виде координационных центров или межведомственных подразделений, для того чтобы создать национальный потенциал для систематизированного сбора и анализа данных.

68. Благодаря своей Глобальной программе против огнестрельного оружия УНП ООН предоставляет специальную техническую консультативную помощь и поддержку государствам-членам (в первую очередь странам из Западной Африки, района Сахеля и Южной Америки) в целях укрепления их национального потенциала в деле сбора и анализа данных. Это включает проведение национальных учебных мероприятий и региональных семинаров с занятиями, посвященными решению проблем сбора и анализа данных, в дополнение к практическим занятиям по учету, идентификации и отслеживанию огнестрельного оружия.

69. В 2013 и 2014 годах УНП ООН организовало ряд региональных семинаров и национальных учебных мероприятий, посвященных идентификации, регистрации и отслеживанию огнестрельного оружия, а также укреплению национального потенциала государств в деле сбора и анализа данных.

IV. Незаконное изготовление огнестрельного оружия

70. Незаконно изготовленное огнестрельное оружие – это оружие, изготовленное без соответствующей лицензии или разрешения компетентного органа и не подвергнутое контролю на предмет соответствия существующим стандартам качества продукции, требованиям безопасного и надежного хранения, а также действующим нормативно-правовым положениям, касающимся безопасности для здоровья. Такое оружие не способствует обеспечению экономического развития страны, поскольку подобная незаконная деятельность не приносит никакого подоходного налога, но приводит к дальнейшему развитию нелегальных рынков и росту коррупции.

71. Незаконно изготовленное огнестрельное оружие отличается разным уровнем качества и совершенства. Широко распространенное явление – это кустарное производство, под которым обычно понимается изготовление огнестрельного оружия в основном вручную в относительно небольших количествах. Такое произведенное кустарным методом огнестрельное оружие может варьироваться от простейших пистолетов и ружей до более совершенных и сложных боевых винтовок. Особо следует отметить простейшее производство любых пригодных для стрельбы приспособлений преступными группами и бандами.

А. Правовые рамки

72. Протокол об огнестрельном оружии является единственным юридически обязательным международным документом, который определяет и криминализирует незаконное изготовление. В соответствии с пунктом (d) статьи 3 незаконное изготовление означает изготовление или сборку огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов i) из находящихся в незаконном обороте составных частей и компонентов; ii) без соответствующей лицензии или разрешения компетентного органа государства-участника, в котором осуществляется изготовление или сборка; или iii) без маркировки огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом во время его изготовления.

73. В статье 5 установлены три основные преступления, связанные с незаконным изготовлением, с целью охвата всех этапов производственного процесса и недопущения обхода основных требований Протокола в отношении импорта, экспорта и отслеживания путем изготовления всех отдельных составных частей и компонентов огнестрельного оружия и их экспорта перед сборкой в готовое изделие; недопущения подпольного изготовления огнестрельного оружия, поскольку такую деятельность должен санкционировать компетентный орган; и обеспечения нанесения в процессе изготовления маркировки, достаточной для отслеживания оружия.

74. Рабочая группа на своем первом совещании, в частности, настоятельно призвала государства-участники обеспечить, в том числе путем установления уголовной ответственности, чтобы изготовление огнестрельного оружия, включая оружие кустарного производства, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, осуществлялось в соответствии с требованиями о получении надлежащих лицензий и разрешений и нанесении маркировки.

В. Предупреждение и пресечение незаконного изготовления огнестрельного оружия

Трудности

75. Правоохранительные органы сталкиваются с многочисленными трудностями в борьбе с незаконным изготовлением огнестрельного оружия, включая выявление мест производства, отслеживание незаконно

изготовленного огнестрельного оружия через цепочку посредников и новые и только формирующиеся технологии производства и каналы сбыта.

76. Производственные мощности для незаконного изготовления огнестрельного оружия могут представлять собой небольшие мастерские с несколькими работниками, обычно членами семьи или общины. Чаще всего производственная деятельность осуществляется в подвалах домов, гаражах или слесарных мастерских, которые трудно обнаружить. Поскольку такие объекты не имеют лицензий на производство огнестрельного оружия, изготовленное огнестрельное оружие не имеет маркировки, не регистрируется и абсолютно не поддается отслеживанию компетентными органами. В зависимости от методов производства и используемых материалов незаконное огнестрельное оружие может быть дешевой альтернативой для преступников.

77. Кроме того, новой формирующейся тенденцией в незаконном изготовлении является использование новых технологий. Появление технологии трехмерной печати создало для правоохранительных органов новые трудности в выявлении незаконно изготовленного огнестрельного оружия и борьбе с ним. Трехмерная печать представляет собой производственный метод, в котором используется послойное создание физического объекта по цифровой трехмерной модели. Эта технология, первоначально разработанная в 90-х годах прошлого столетия как средство для изготовления относительно недорогих опытных образцов деталей в сфере промышленного и автомобильного дизайна, завоевала популярность благодаря своей экономичности.

78. Для того чтобы напечатать объект в трехмерном изображении, производитель использует программу трехмерного компьютерного проектирования (CAD) для создания цифровой модели, которая нарезана на очень тонкие поперечные сечения, получившие название слоев. Некоторые государства уже встречали и конфисковывали огнестрельное оружие, полученное с помощью трехмерной печати. Согласно исследованию, проведенному одним государством-членом, огнестрельное оружие, изготовленное с использованием этого метода, невозможно обнаружить, практически невозможно отследить, но можно дешево и легко изготовить. В ходе проведенного испытания были использованы чертежи огнестрельного оружия, полученные в Интернете, и дешевый принтер для трехмерной печати. При изготовлении опытного образца в течение 27 часов было напечатано 15 составных частей конкретного типа огнестрельного оружия, который был собран в течение 60 секунд, причем импровизированный боек ударника был сделан из стального гвоздя. Напечатанное оружие было подвергнуто испытанию путем произведения выстрела в смолистую массу, которая должна была имитировать человеческую мышцу, и первая пуля проникла в эту массу на глубину до 17 сантиметров, что позволило сделать вывод о возможном причинении смертельных ранений. Подобные испытания, насколько известно, проводились и в других странах.

79. Еще одну проблему для полиции во всем мире представляют меняющиеся каналы сбыта незаконно изготовленного огнестрельного оружия. Использование Интернета в качестве средства для обмена информацией, товарами и услугами, а также для совершения преступлений привело к возникновению торговли таким незаконно изготовленным огнестрельным

оружием в режиме онлайн. Если раньше обмен производился между двумя лицами, находившимися в одном месте, то недавно в одном из государств-членов был зафиксирован случай, когда подозреваемый устанавливал контакты и вел переговоры с потенциальными покупателями через Интернет, используя для перечисления денег службы перевода денежных средств и отправляя незаконно изготовленные детали через курьерскую компанию.

Успешные виды практики

80. Некоторые успешные методы борьбы с незаконным изготовлением оружия связаны с делами, когда такое производство сконцентрировано в основном в местных слесарных мастерских. Оружие, произведенное в местных условиях, было нестандартным по своей конструкции и довольно примитивным, сделанным практически без использования современной техники, с чугунным стволом, алюминиевым механизмом для стрельбы и грубой деревянной рукояткой. Такое оружие не имеет маркировки, не регистрируется, абсолютно не поддается отслеживанию компетентными органами, легко доступно и дешево. Поскольку это оружие все чаще поставляется через границы в другие государства-члены, оно становится фактором, подрывающим усилия стран по установлению контроля над огнестрельным оружием и дестабилизирующим ситуацию в регионах. Для борьбы с этим явлением одно государство провело сначала обследование с технической оценкой уровня квалификации мастеров, с тем чтобы выяснить, насколько эти люди способны производить оружие такого качества, чтобы оно было пригодно для экспорта. Оно также провело исследование рынка рабочей силы для определения альтернативных схем получения средств к существованию для тех, кто не могут зарегистрироваться в качестве лицензированных оружейных мастеров или не заинтересованы в этом. Первым помогли стать лицензированными производителями оружия, и они были официально зарегистрированы. Это позволит им производить более качественное и поддающееся отслеживанию оружие в соответствии с государственными стандартами. Были также разработаны планы оказания поддержки тем, кто заинтересован в использовании альтернативных возможностей, для того чтобы обеспечить успешный переход к получению законных и устойчивых средств к существованию.

81. Другие успешные виды практики требуют пересмотра законодательной базы, в частности положений о криминализации незаконного изготовления, для того чтобы гарантировать автоматический охват их внутренними правовыми системами новых методов, таких как использование для изготовления оружия трехмерной печати, а также обеспечить постоянное предоставление следователям, прокурорам и судьям самой последней информации по этим новым формирующимся тенденциям, с тем чтобы они были в курсе таких новых разработок.

V. Выводы и рекомендации

82. Для осуществления в полном объеме эффективного режима контроля над огнестрельным оружием требуется соответствующая законодательная основа, скоординированность действий различных специализированных органов,

имеющих надлежащие штаты, а также наличие технических и финансовых ресурсов. В ходе этого процесса государства-участники сталкивались со многими трудностями, но все-таки добились значительного прогресса.

83. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть пути обеспечения устойчивости финансовой и технической помощи в осуществлении представленных ниже рекомендаций и предлагаемых направлений деятельности, особенно посредством оказания помощи странам в постконфликтных ситуациях и наименее развитым странам.

84. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть изложенные ниже рекомендации и предлагаемые направления деятельности с целью их возможного включения в доклад о деятельности Рабочей группы, который должен быть представлен на рассмотрение Конференции в соответствии с резолюцией 6/2.

А. Рекомендации

85. Государства-участники, возможно, пожелают i) рассмотреть вопрос о принятии комплексных подходов к контролю над огнестрельным оружием и ii) обеспечить, чтобы меры профилактики и регулирования согласовывались с соответствующими мерами, принимаемыми их системами уголовного правосудия для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

86. Государства-участники, возможно, пожелают i) выявить успешные меры и опыт в том, что касается криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, ii) рассмотреть пути создания механизмов мониторинга потоков незаконного оборота огнестрельного оружия и содействия обмену информацией с заинтересованным государствам и iii) рассмотреть пути обеспечения регулярного сбора данных об огнестрельном оружии и периодического мониторинга незаконных потоков на национальном, региональном и глобальном уровнях.

87. Государства-участники, возможно, пожелают поделиться опытом в области предупреждения и пресечения незаконного изготовления огнестрельного оружия, в том числе через региональную сеть экспертов и специалистов-практиков и - на глобальном уровне - в рамках Рабочей группы УНП ООН по огнестрельному оружию.

В. Направления деятельности, предлагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

88. В соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и с учетом национальных приоритетов и потребностей УНП ООН следует посредством оказания законодательной и технической помощи содействовать установлению и применению государствами всеобъемлющих режимов контроля над огнестрельным оружием.

89. УНП ООН следует содействовать выявлению и распространению успешных видов практики в отношении i) проведения расследований и уголовного преследования по фактам совершения преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и расследования их связи с организованной преступностью; ii) разработки и обеспечения функционирования систем комплексного учета огнестрельного оружия; и iii) маркировки и отслеживания огнестрельного оружия.

90. УНП ООН следует стремиться продолжать собирать данные о незаконном обороте огнестрельного оружия и проводить в сотрудничестве с государствами-членами ежегодные исследования по незаконному обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему с целью выявления тенденций, закономерностей и используемых методов.

91. УНП ООН следует содействовать созданию региональных сетей экспертов по огнестрельному оружию для облегчения обмена опытом и знаниями в области расследования и уголовного преследования в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия и сопутствующими преступлениями.
