



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
26 June 2014
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6-10 октября 2014 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Деятельность Рабочей группы по огнестрельному
оружию**

Доклад, представленный Председателем Рабочей группы

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 6/2, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в которой Конференция выразила удовлетворение работой Рабочей группы по огнестрельному оружию в ходе ее совещания, проведенного в Вене 21-22 мая 2012 года, и приняла к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Рабочей группы¹. Конференция просила также Рабочую группу по огнестрельному оружию продолжать предоставлять консультативные услуги и помощь Конференции в осуществлении ее мандата, касающегося Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в соответствии с этой резолюцией и предложила Рабочей группе рассмотреть практические предложения в отношении осуществления рекомендаций, сформулированных на ее совещании, проведенном 21-22 мая 2012 года.

* СТОС/COP/2014/1.

¹ СТОС/COP/2012/6.



2. В той же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа будет проводить по меньшей мере одно межсессионное совещание и что Секретариат в сотрудничестве с Председателем Рабочей группы по огнестрельному оружию подготовит и представит Конференции на ее седьмой сессии доклад о деятельности Рабочей группы.

3. Рабочая группа по огнестрельному оружию провела свое второе совещание в Вене 26-28 мая 2014 года². Совещание проходило под председательством Кармен Сесилии Вильянуэвы Брачо (Мексика). В настоящем докладе, подготовленном Председателем второго совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию в сотрудничестве с Секретариатом, приводится краткое описание проведенной работы, а также излагаются принятые на этом совещании рекомендации.

II. Деятельность Рабочей группы по огнестрельному оружию

1. Повестка дня второго совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию

4. Предварительная повестка дня второго совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию была следующей:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
 2. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе проводимых расследований
 3. Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях
 4. Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия
 5. Прочие вопросы
 6. Утверждение доклада.
5. Председатель призвала выступающих придерживаться в своих выступлениях фактической стороны дела, не ограничиваясь национальным опытом, и по возможности предлагать более широкие рекомендации и предложения, которые Рабочая группа, возможно, пожелает выдвинуть и

² См. СТОС/СОР/WG.6/2014/4.

представить Конференции на ее седьмой сессии для рассмотрения и возможного принятия.

6. Кроме того, Председатель предложила включить в повестку дня новый пункт о координации усилий с соответствующими международными органами в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Ряд делегаций подчеркнули необходимость координации работы с другими учреждениями, но предложили провести возможное обсуждение этого вопроса в рамках основных пунктов, уже включенных в предварительную повестку дня. Группа поддержала эти конструктивные предложения, и повестка дня была утверждена без добавления нового пункта.

7. Председатель кратко изложила общий мандат Рабочей группы, содержащийся в резолюциях 5/4 и 6/2 Конференции, и сообщила о прогрессе, достигнутом в деле осуществления рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее первой сессии. Рабочая группа признала актуальность этих рекомендаций и решила поддержать их и призвать государства продолжать их осуществление. В этой связи Председатель обратилась к Рабочей группе с просьбой сформулировать практические рекомендации, как это было поручено Конференцией участников.

2. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе проводимых расследований

8. Для рассмотрения пункта 2 повестки дня Рабочей группе были представлены два справочных документа, подготовленных Секретариатом, первый из которых касался трудностей и успешных видов практики в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (СТОС/СОР/WG.6/2014/2), а второй – деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/СОР/WG.6/2014/3).

9. В дополнение к этому Секретариат выступил с сообщением о работе, проведенной в рамках Глобальной программы об огнестрельном оружии УНП ООН в поддержку осуществления Протокола об огнестрельном оружии после первого совещания Рабочей группы, и о ходе присоединения к протоколу. Группа с удовлетворением отметила, что в течение отчетного периода число государств-участников неуклонно увеличивалось и достигло 109. Секретариат представил дополнительные разъяснения по отдельным аспектам своей работы, таким как оказание государствам-членам помощи в области законодательства, использование инструментария технической помощи, в частности Типового закона об огнестрельном оружии, предоставление поддержки в области маркировки и сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором.

10. Ряд делегаций выразили поддержку и высоко оценили всеобъемлющий и комплексный подход, применяемый в рамках Глобальной программы об огнестрельном оружии, который охватывает разработку законодательства, оказание технической поддержки в области маркировки, учета, сбора и уничтожения огнестрельного оружия, подготовку кадров и наращивание потенциала, сбор данных об огнестрельном оружии и проведение исследований и анализа, и с удовлетворением отметили распространение Программы на новые страны в Южной Америке, Западной Африке и регионе Сахеля. Рабочая группа приняла к сведению трудности, с которыми сталкивается Программа, стремясь отреагировать на растущее число просьб об оказании помощи, поступающих от государств-членов, из-за отсутствия регулярных и внебюджетных ресурсов для оказания содействия Протоколу об огнестрельном оружии и его ратификации и осуществлению. Кроме того, Рабочая группа подчеркнула необходимость обеспечения базового уровня устойчивого и предсказуемого финансирования за счет как регулярного бюджета, так и добровольных взносов для оказания поддержки планированию и разработке основных мероприятий и предоставления законодательной и технической помощи запрашивающим государствам. В этой связи Рабочая группа рекомендовала Конференции просить УНП ООН продолжать содействовать и способствовать ратификации и осуществлению Протокола, особенно в регионах с низкими показателями ратификации, и далее рекомендовала Конференции призвать государства-члены и других доноров рассмотреть вопрос о предоставлении УНП ООН внебюджетных ресурсов для содействия оказанию государствам-членам технической и законодательной помощи.

11. В обсуждениях по пункту 2 повестки дня приняли участие четыре эксперта-участника дискуссионной группы из национальных администраций и межправительственных и региональных организаций. Один участник дискуссионной группы, представлявший Соединенные Штаты Америки, подчеркнул важность маркировки, учета и отслеживания, а также наличия надлежащей законодательной базы и положений о криминализации для облегчения эффективного проведения уголовного расследования и уголовного преследования в связи с возможным незаконным оборотом огнестрельного оружия. Другой участник дискуссионной группы выступил с сообщением о новой системе учета и отслеживания незаконного оружия, разработанной Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) для облегчения глобального обмена информацией и сотрудничества между уполномоченными правоохранительными органами по вопросам огнестрельного оружия, связанного с совершением преступлений, и незаконного оборота огнестрельного оружия, и призвал государства широко пользоваться этим инструментом. Еще один участник дискуссионной группы коснулся различных аспектов сотрудничества судебных органов и деятельности Евроюста. Он отметил значительно более низкий уровень эффективности в расследовании дел о незаконном обороте огнестрельного оружия в отличие от расследования других преступлений и призвал государства рассмотреть возможность более широкого использования успешных видов практики для содействия международному сотрудничеству в вопросах уголовного правосудия, такого как использование стандартных глоссариев технических терминов, регистрация и совместное использование данных об изъятиях, обмен

оперативной информацией и оказание содействия работе совместных следственных групп для достижения прогресса в уголовных расследованиях. Другой участник дискуссионной группы, представлявший Европейский союз (ЕС), рассказал об усилиях, прилагаемых ЕС, с целью уделения первоочередного внимания проблеме огнестрельного оружия в рамках ЕС и за его пределами, и рассказал о мерах по упорядочению работы ЕС и его государств-членов, таких как работа над законодательством, сбор статистических данных об огнестрельном оружии, обмен информацией и опытом в рамках ЕС и принятие общих планов действий.

12. В ходе последующих обсуждений члены Рабочей группы обменялись мнениями и опытом в отношении имеющихся наработок и методов в области успешного проведения расследований и говорили, в частности, об актуальности отслеживания огнестрельного оружия. В том что касается национального законодательства, Группа рекомендовала государствам-участникам, которые еще не сделали этого, провести обзор и принять меры к укреплению своего национального законодательства в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в частности путем включения надлежащих положений о криминализации и установления соответствующих мер наказания, соразмерных характеру и степени тяжести преступления.

13. Развернувшиеся после этого конструктивные интерактивные обсуждения позволили Рабочей группе рассмотреть некоторые аспекты этого пункта повестки дня, такие как проблемы и успешные виды практики в области маркировки и отслеживания огнестрельного оружия, в том числе трудности, с которыми сталкиваются государства в области отслеживания огнестрельного оружия, собранного из деталей и компонентов, полученных по каналам незаконного оборота. Ряд делегаций выразили обеспокоенность в этой связи и назвали это одним из новых и появляющихся методов незаконного оборота и незаконного производства в их регионе. В этой связи Группа обсудила успешные виды практики в области ведения учета и использования в полной мере учетных данных об огнестрельном оружии и подчеркнула важность рассмотрения вопроса об использовании стандартной номенклатуры или терминологии для облегчения понимания и обмена информацией. В том же ключе Группа признала важность эффективной передачи контроля при помощи использования, по мере возможности, национальных систем выдачи лицензий или разрешений в отношении составных частей, компонентов и боеприпасов как одного из способов снижения рисков утечки и незаконного оборота. Кроме того, члены Группы обменялись мнениями и опытом по вопросу об актуальности технологии Баллистической информации и полезности участия в баллистической информационной сети Интерпола как средства расширения международного сотрудничества в этой области. Рабочая группа рекомендовала призвать государства более широко пользоваться инструментарием судебной и баллистической экспертизы для укрепления сотрудничества между государствами при проведении международных расследований по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также рассмотреть вопрос о более активном использовании имеющихся инструментов, в том числе инструментов, предназначенных для маркировки и учета, с тем чтобы содействовать отслеживанию и расследованию случаев незаконного оборота огнестрельного оружия.

14. Рабочая группа признала наличие у многих операторов трудностей и препятствий при проведении сложных уголовных расследований, связанных с огнестрельным оружием и другими тяжкими преступлениями, включая финансовые преступления, и отметила, что отсутствие специального опыта и знаний, касающихся огнестрельного оружия, может серьезно сказываться на проведении уголовных расследований и эффективности международного сотрудничества и отслеживания. Группа согласилась рекомендовать государствам-участникам продолжать разрабатывать и осуществлять учебные программы в целях наращивания потенциала соответствующих правительственных органов, включая правоохранительные, таможенные, судебные органы и прокуратуру, в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с этим вопросов.

15. Делегации признали, что при расследовании случаев незаконного оборота огнестрельного оружия не всегда проводится отслеживание огнестрельного оружия с целью установления его источников и связей с другими серьезными преступлениями. Был достигнут общий консенсус в отношении того, что государствам-участникам необходимо всесторонне отслеживать все огнестрельное оружие, которое могло быть незаконно изготовлено или находиться в незаконном обороте, и регулярно обмениваться опытом в отношении различных методов и инструментов для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая маркировку, в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. Затем Группа обсудила важность изучения дополнительных мер контроля, непосредственно не предусмотренных или не требующихся в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, таких как использование скрытой маркировки или маркировка составных частей и компонентов и, по возможности, боеприпасов. Отметив добровольный характер таких мер, Рабочая группа соответственно рекомендовала Конференции призвать государства-участники поощрять регулярный обмен опытом в отношении таких различных методов и инструментов, в том числе в области маркировки, в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. Было также отмечено, что обмен опытом между специалистами-практиками как на региональном, так и на международном уровне является плодотворным средством укрепления национального потенциала и развития международного сотрудничества. Группа выявила примеры успешных видов практики, такие как использование действующих координаторов в рамках соответствующих документов, включая Протокол об огнестрельном оружии, и существующих сетей для содействия регулярному обмену информацией об успешных видах практики в области контроля за огнестрельным оружием и в области расследования и уголовного преследования в связи с соответствующими делами, связанными с огнестрельным оружием.

3. Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях

16. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Рабочей группе был представлен справочный документ Секретариата о трудностях и успешных видах практики в области противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (СТОС/СОП/WG.6/2014/2); подготовленный

Секретариатом справочный документ о деятельности УНП ООН по оказанию содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/СОР/WG.6/2014/3), в котором приводилась, в частности, информация о мероприятиях, осуществленных УНП ООН в рамках проводимого им исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия; вопросник для представления сведений о произведенных за год арестах огнестрельного оружия (СТОС/СОР/WG.6/2014/CRP.1); и вопросник для представления сведений об отдельных значительных арестах огнестрельного оружия (СТОС/СОР/WG.6/2014/CRP.2).

17. Секретариат проинформировал Рабочую группу о текущем состоянии дел и прогрессе, достигнутом в проведении предусмотренного Конференцией участников в ее резолюциях 5/4 и 6/2 исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия, в частности о мерах, принятых УНП ООН с целью улучшения методологии, завершения в тесной консультации с государствами-членами подготовки вопросника для проведения исследования и распространения среди государств-членов информации и вспомогательных материалов для содействия их участию в исследовании. Рабочая группа приняла к сведению тот факт, что УНП ООН создало выделенную веб-платформу для сбора ответов государств, и отметила усилия, прилагаемые УНП ООН в области наращивания потенциала в отдельных странах Африки и Южной Америки для поощрения их участия в этом исследовании.

18. В ходе последующих обсуждений Рабочая группа приветствовала информационно-пропагандистские усилия Секретариата и активное участие региональных групп и постоянных представительств и приняла к сведению предварительные выводы, сделанные на основе первых полученных ответов (было получено 25 ответов государств, 12 государств предупредили Рабочую группу о том, что их ответы задерживаются). Многие делегации приветствовали это исследование как весьма важную и полезную инициативу, высоко оценили прогресс, достигнутый в проведении глобального исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия, и приняли к сведению предварительные выводы. Секретариату было также предложено продолжать привлечение постоянных представительств к диалогу и сбор данных, поступающих от национальных органов. Секретариат дал разъяснения по использованию таких показателей, как индекс численности населения для исчисления коэффициента изъятий огнестрельного оружия. В то время как несколько делегаций выразили скептицизм в отношении показателей представления ответов, многие другие делегации подчеркнули, что достигнутые по настоящее время результаты являются весьма многообещающими и перспективными ввиду того короткого времени, которым располагали государства для обобщения и представления данных. Несколько делегаций сочли, что показатель представления ответов будет с течением времени возрастать, и призвали УНП ООН повторно проводить сбор данных на регулярной основе. Выступавшие отметили важность сбора информации в динамике и подчеркнули важность совместного использования таких данных на региональном и глобальном уровнях с целью выявления моделей и тенденций в области незаконного оборота огнестрельного оружия. УНП ООН было рекомендовано продолжить работу по завершению глобального исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия, а

государствам-членам предложено, по мере целесообразности, принять в нем участие и способствовать его проведению. Многие делегации высказались в поддержку и подчеркнули важность исследования и его дальнейшего проведения в отношении их стран и предложили рекомендовать Конференции призвать УНП ООН и государства-члены продолжать сбор и анализ данных об огнестрельном оружии. Рабочая группа рекомендовала государствам-членам и впредь предоставлять УНП ООН информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия путем заполнения вопросников, подготовленных для проведения глобального исследования.

19. После сообщения Секретариата четверо участников дискуссионной группы выступили с индивидуальными сообщениями по вопросу о национальной или глобальной деятельности в области анализа и мониторинга информации о незаконном обороте огнестрельного оружия. Некоторые из них коснулись международного сотрудничества и достижений в области борьбы с трансграничным незаконным оборотом огнестрельного оружия. Участник дискуссионной группы из Аргентины пояснил, каким образом переход к комплексной политике по контролю над вооружениями, учреждение централизованного органа по контролю за огнестрельным оружием (Национального регистра вооружений) и создание всеобъемлющей системы учета для контроля за вооружениями на протяжении всего срока их службы помогли его стране существенно сократить неконтролируемое распространение огнестрельного оружия и число связанных с ним смертей и ранений, а также привели к увеличению числа сданного и уничтоженного огнестрельного оружия, позволили укрепить национальные механизмы контроля и способствовали налаживанию регулярного мониторинга и анализа ситуации с огнестрельным оружием. Участник дискуссионной группы из Румынии подчеркнул важность мониторинга и анализа данных об изъятом огнестрельном оружии для оперативных целей и проведения расследований, а также для выявления возможных структурных характеристик и потоков незаконного оборота. Он подчеркнул важное значение для его страны центральных национальных регистров, которые позволяют проводить эффективный обмен информацией и осуществлять международное сотрудничество. Он отметил существующие проблемы в сотрудничестве, вызванные отсутствием общих определений и терминов и использованием различных стандартов в области сбора данных. Оба участника дискуссионной группы подчеркнули, что согласованное законодательство, общие или стандартные глоссарии или номенклатуры технических терминов и эффективный обмен информацией на национальном и международном уровнях могли бы способствовать укреплению текущих усилий в области мониторинга и могли бы усовершенствовать существующие каналы сотрудничества. Участник дискуссионной группы из Европейского союза подчеркнул важность для ЕС стратегических и аналитических материалов, основанных на данных об огнестрельном оружии, для проведения обзора и оценки своих собственных стратегий в этом отношении. Участник дискуссионной группы из Швейцарии подчеркнул важность научных и аналитических исследований, связанных с данными об огнестрельном оружии, и полезность результатов таких исследований для разработки национальных, региональных и международных мер и стратегий. Некоторые выступавшие отметили, что следует шире освещать примеры успешных случаев и что профилактические меры, принятые

многими государствами, в том числе в области маркировки и учета, привели к уменьшению доступности огнестрельного оружия для организованных преступных групп.

20. На основе этих обсуждений Рабочая группа рекомендовала Конференции призвать государства-участники налаживать или укреплять координацию между соответствующими и компетентными национальными органами в целях наращивания потенциала в области сбора и анализа статистической информации и данных, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, и обмена ими. Многие делегации признали необходимость укрепления международного сотрудничества в области мониторинга данных о незаконных потоках огнестрельного оружия и рекомендовали государствам-членам обмениваться информацией о терминологии и понятиях, используемых в отношении огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с целью выработки эквивалентной терминологии для облегчения отслеживания огнестрельного оружия. УНП ООН и государствам-участникам было также рекомендовано при необходимости сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в области сбора и анализа статистической информации, касающейся незаконного оборота огнестрельного оружия.

4. Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия

21. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Рабочей группе был представлен справочный документ, подготовленный Секретариатом, о трудностях и успешных видах практики в деле противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (СТОС/СОР/WG.6/2014/2), в котором рассматривалась проблематика незаконного изготовления огнестрельного оружия.

22. Обсуждению этого пункта повестки дня предшествовали выступления четырех участников дискуссионной группы, которые представили примеры новых форм незаконного изготовления огнестрельного оружия и национального опыта в области его предупреждения. Большинство участников дискуссионной группы подчеркнули важность того, чтобы государства находились в курсе новых технологий и тенденций, связанных с незаконным изготовлением огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Участник из Италии рассказал о мнениях и опыте обрабатывающей промышленности в вопросах предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия и подчеркнул важность систем стандартной маркировки, в том числе с использованием взаимно согласованных оружейных клейм, например клейм, предусмотренных Конвенцией о взаимном признании испытательных клейм ручного огнестрельного оружия 1969 года. Некоторые участники дискуссионной группы подчеркнули, что современные и новейшие технологии, в том числе трехмерная (3D) печать, могут представлять собой новые проблемы для государств и что эти вопросы необходимо решать на международном уровне. Участник дискуссионной группы из Соединенных Штатов представил подробную информацию о проблемах, связанных с новыми технологиями, и

подчеркнул необходимость реагирования путем разработки надлежащей нормативно-правовой базы. Участник из Аргентины представил краткий обзор видов незаконно изготавливаемого оружия, которое чаще всего удавалось обнаружить и изъять в регионе. Он рекомендовал укреплять национальное законодательство и меры контроля, особенно в отношении составных частей и компонентов, и улучшать меры пограничного контроля для борьбы с этими проблемами. Представитель УНП ООН представил обзор положений по проблеме незаконного изготовления, содержащихся в Протоколе об огнестрельном оружии, и привел примеры типологии незаконного изготовления, включающие качественную имитацию, оружие, изготовленное при помощи трехмерной печати, огнестрельное оружие, собранное из составных частей и компонентов, полученных по каналам незаконного оборота из различных источников, и ручное или рудиментарное изготовление оружия из компонентов, изначально не предназначавшихся для изготовления оружия.

23. Большинство участников дискуссионной группы и Рабочая группа затронули вопрос о необходимости улучшения мер регулирования в отношении составных частей и компонентов с целью предотвращения риска их кражи и утечки и их незаконного оборота и использования для сборки нового огнестрельного оружия. Группа пришла к консенсусу в отношении необходимости реагировать на эти проблемы и рекомендовала государствам-участникам провести обзор своего национального законодательства в целях обеспечения его адекватности в условиях новых и появляющихся тенденций и технологий в области изготовления или оборота огнестрельного оружия. Кроме того, УНП ООН было рекомендовано призвать государства-участники сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в области повышения уровня информированности о незаконном изготовлении огнестрельного оружия, в частности с частным сектором, научными кругами, гражданским обществом и средствами массовой информации. Несколько делегаций указали на необходимость укрепления превентивных мер, в частности путем создания и поддержания эффективных систем выдачи экспортных и импортных лицензий или разрешений. В этой связи государствам-участникам было рекомендовано создать и укреплять свои национальные системы выдачи лицензий или разрешений на экспорт и импорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии в целях предотвращения незаконного изготовления и оборота.

5. Соображения относительно будущей работы Рабочей группы

24. По пункту 5 повестки дня "Прочие вопросы" было проведено обсуждение будущей работы Рабочей группы. Был достигнут консенсус в отношении того, что государствам полезны обсуждения, проходящие в Рабочей группе, которые позволяют обмениваться знаниями и укреплять международное сотрудничество в деле осуществления Протокола об огнестрельном оружии. Участники подчеркнули, что особого внимания Рабочей группы на будущих сессиях требует вопрос о практической реализации положений Протокола и что поэтому ей следует продолжать выполнять свои функции в качестве постоянной рабочей группы Конференции. В этой связи было рекомендовано, чтобы Конференция рассмотрела вопрос о начале обсуждения возможного плана работы для дальнейших совещаний Рабочей группы.

25. Ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу надлежащего финансирования Рабочей группы в том, что касается как средств регулярного бюджета, так и добровольных взносов, и отметили необходимость обеспечения равной поддержки всех рабочих групп Конференции. Несколько делегаций заявили о необходимости сосредоточить внимание на финансовых ресурсах и рассмотреть меры, которые позволят повысить эффективность затрат. Была вынесена рекомендация в отношении того, чтобы Конференция рассмотрела варианты изыскания достаточных средств и экономного их расходования в целях поддержки деятельности Рабочей группы.

26. Группа пришла к консенсусу в отношении того, что Конференция, возможно, могла бы пожелать одобрить рекомендации, принятые Рабочей группой, и принять к сведению проведенный при содействии Рабочей группы плодотворный обмен информацией об успешных видах практики и опыте, в том числе вклад государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон.

III. Рекомендации, принятые Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее совещании, состоявшемся в Вене 26-28 мая 2014 года

27. Ниже излагаются рекомендации, принятые Рабочей группой на ее совещании, состоявшемся в Вене 26-28 мая 2014 года.

A. Общие рекомендации

Рекомендация 1

Конференция, возможно, пожелает призвать государства продолжать выполнять рекомендации, принятые Рабочей группой на ее первом совещании, которые были подтверждены Группой на ее втором совещании.

B. Содействие всеобщему присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии

28. Признавая важность Протокола об огнестрельном оружии как единственного глобального и имеющего юридическую обязательную силу документа, направленного на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

Рекомендация 2

Конференция, возможно, пожелает выразить удовлетворение в связи с увеличением числа государств, ратифицировавших Протокол об огнестрельном оружии и присоединившихся к нему, а также призвать государства, которые

еще не сделали этого, рассмотреть возможность того, чтобы стать участниками Протокола об огнестрельном оружии.

С. Трудности и успешные виды практики в области криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, расследования соответствующих дел и уголовного преследования за незаконный оборот, а также меры по активизации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством эффективного отслеживания огнестрельного оружия в ходе проводимых расследований

29. Подчеркивая важность создания государствами надлежащей законодательной базы, включая разработку соответствующих положений о криминализации, повышения технических возможностей и квалификации специалистов-практиков для проведения сложных уголовных расследований незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним серьезных преступлений, а также их участия в более широком международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, в том числе путем применения более эффективных видов практики в области маркировки, учета и отслеживания, а также признавая пользу таких соответствующих документов, как *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему*, и использования судебно-криминалистической и баллистической информации и совместных следственных групп, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

1. Укрепление национального законодательства

Рекомендация 3

Конференции следует призвать государства-участники, которые еще не сделали этого, провести обзор и принять меры к укреплению своего национального законодательства в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в частности путем включения надлежащих положений о криминализации и установления соответствующих мер наказания, соизмеримых с характером и степенью тяжести преступления.

2. Расследование и уголовное преследование

Рекомендация 4

Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники рассмотреть возможность использования имеющихся средств, в частности средств маркировки и учета, в целях содействия отслеживанию и проведению расследований незаконного оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 5

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать использовать инструменты судебной и баллистической экспертизы в целях содействия расширению сотрудничества между государствами в проведении международных расследований незаконного оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 6

Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники разработать и осуществлять учебные программы в целях наращивания потенциала соответствующих правительственных органов, включая правоохранительные, таможенные, судебные органы и прокуратуру, в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с этим вопросов.

3. Отслеживание и международное сотрудничество*Рекомендация 7*

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники принять всесторонние меры по отслеживанию всего огнестрельного оружия, которое могло быть незаконно изготовлено или стать предметом незаконного оборота.

Рекомендация 8

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники проводить на постоянной основе мероприятия по наращиванию потенциала и подготовке кадров для правоохранительных, судебных и таможенных органов в области идентификации и отслеживания огнестрельного оружия.

Рекомендация 9

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники содействовать регулярному обмену опытом в области применения различных методов и средств борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая маркировку, в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

D. Мониторинг потоков незаконного оборота огнестрельного оружия на национальном, региональном и глобальном уровнях

30. Признавая важность наращивания государствами своего национального потенциала в области сбора и анализа статистической информации и данных об огнестрельном оружии и пользу отслеживания незаконных потоков на национальном, региональном и международном уровнях в целях расширения глобальных знаний и выявления возможных тенденций, моделей и *modi operandi* в области незаконного оборота огнестрельного оружия, а также содействия обмену информацией между государствами; с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в ходе глобального исследования по проблеме

незаконного оборота огнестрельного оружия, проводимого УНП ООН в соответствии с резолюциями 5/4 и 6/2 Конференции; и принимая к сведению сделанные в ходе исследования предварительные выводы, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

Рекомендация 10

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники налаживать или укреплять координацию между соответствующими и компетентными национальными органами в целях наращивания потенциала в области сбора и анализа статистической информации и данных, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, и обмена ими.

Рекомендация 11

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены обмениваться информацией об используемых ими терминах и понятиях применительно к огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему в целях обеспечения эквивалентности терминологии и содействия отслеживанию огнестрельного оружия.

Рекомендация 12

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены наращивать потенциал специалистов-практиков в целях наиболее эффективного использования имеющихся средств идентификации и отслеживания огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

Рекомендация 13

Конференция, возможно, пожелает призвать УНП ООН продолжать усилия по завершению работы над глобальным исследованием по проблеме огнестрельного оружия и предложить государствам-членам принять в нем участие и, при необходимости, внести вклад в его проведение.

Рекомендация 14

Конференция, возможно, пожелает предложить государствам-членам и впредь предоставлять УНП ООН информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия путем заполнения вопросников, подготовленных для проведения глобального исследования по проблеме огнестрельного оружия.

Рекомендация 15

Конференция, возможно, пожелает призвать УНП ООН и государства-участники, при необходимости, сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в области сбора и анализа статистической информации, касающейся незаконного оборота огнестрельного оружия.

Е. Трудности и успешные виды практики в области предупреждения незаконного изготовления огнестрельного оружия

31. Обращая особое внимание на то, что государствам-участникам необходимо быть в курсе новых технологий и тенденций, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, Рабочая группа подготовила следующие рекомендации:

Рекомендация 16

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники создать и укреплять свои национальные системы выдачи лицензий или разрешений на осуществление экспорта и импорта огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии в целях предотвращения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Рекомендация 17

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники пересмотреть свое национальное законодательство в целях обеспечения его адекватности в условиях новых и появляющихся тенденций и технологий в области изготовления или оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 18

Конференция, возможно, пожелает просить УНП ООН и призвать государства-участники сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в области повышения уровня информированности о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия, в частности с частным сектором, научными кругами, гражданским обществом и средствами массовой информации.

Ф. Рекомендации, касающиеся оказания технической помощи

Рекомендация 19

Конференция, возможно, пожелает принять к сведению работу, проделанную в рамках Глобальной программы УНП ООН об огнестрельном оружии в целях повышения уровня осведомленности и информированности о Протоколе об огнестрельном оружии, и обратиться к УНП ООН с просьбой продолжать усилия по популяризации и содействию ратификации и осуществлению Протокола, особенно в регионах, в которых отмечаются низкие показатели ратификации.

Рекомендация 20

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать Секретариату продолжать оказание технической помощи и наращивание потенциала в целях выполнения Протокола об огнестрельном оружии.

Рекомендация 21

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены и других доноров рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных средств УНП ООН на цели оказания технической помощи и помощи по законодательным вопросам государствам-членам, по их просьбе, в целях присоединения к Протоколу об огнестрельном оружии и его осуществления.

G. Будущая работа Рабочей группы

32. Приветствуя плодотворные обсуждения Рабочей группы, признавая ее важную роль как посредника в деле обмена экспертными знаниями и опытом между специалистами-практиками в отношении способов более эффективного осуществления Протокола об огнестрельном оружии и будучи обеспокоена отсутствием достаточных ресурсов для поддержки своей деятельности, Рабочая группа сформулировала следующие рекомендации:

Рекомендация 22

Конференция, возможно, пожелает принять к сведению деятельность Рабочей группы и предложить государствам и впредь использовать ее совещания для обмена мнениями и замечаниями относительно Протокола об огнестрельном оружии, в том числе о факторах, препятствующих ратификации и осуществлению Протокола, положительном опыте и успехах в его осуществлении, в целях укрепления сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями.

Рекомендация 23

Конференция, возможно, пожелает одобрить рекомендации, принятые Рабочей группой, и принять к сведению плодотворный обмен, при содействии Рабочей группы, информацией об успешных видах практики и опыте, в том числе вклад государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон.

Рекомендация 24

Конференция, возможно, пожелает рассмотреть варианты изыскания достаточных средств и экономного их расходования в целях поддержки деятельности Рабочей группы.

Рекомендация 25

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники продолжать налаживать сотрудничество с лицензированными изготовителями в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями, в том числе с учетом обсуждений в Рабочей группе.

Рекомендация 26

Ссылаясь на резолюцию 5/4 Конференции и принимая во внимание статьи 32 и 37 Конвенции, Конференция, возможно, пожелает обратиться к государствам-участникам и УНП ООН с просьбой продолжать содействовать всестороннему осуществлению Конвенции и Протокола об огнестрельном оружии в целях выявления успешных видов практики, недостатков, пробелов и проблем, а также соответствующих первоочередных вопросов и тем в области борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия.

Рекомендация 27

Конференция, возможно, пожелает приступить к обсуждению возможного плана работы для дальнейших совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию.
