



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
19 June 2014
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6-10 октября 2014 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол о предупреждении и пресечении торговли
людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании
за нее**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
о предупреждении и пресечении торговли людьми,
особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Цель настоящего доклада – информировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее седьмой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

* СТОС/COP/2014/1.



2. У Протокола о торговле людьми в общей сложности насчитывается 159 участников. Со времени проведения шестой сессии Конференции участников в октябре 2012 года к числу участников Протокола присоединились Доминика, Зимбабве, Кот-д'Ивуар, Куба, Сент-Люсия и Таиланд.

II. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

3. В 2012 году УНП ООН приняло комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в рамках которой внимание сосредоточено на следующих направлениях деятельности: а) оказание технической помощи в деле осуществления Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; б) поддержка межучрежденческого сотрудничества и координации; и с) управление Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

4. Исходя из этой стратегии УНП ООН продолжало активно поддерживать усилия государств-членов по осуществлению Протокола о торговле людьми как путем содействия нормативной деятельности, так и путем проведения мероприятий по оказанию технической помощи.

A. Нормативная деятельность, предоставление услуг межправительственным органам и межучрежденческие сотрудничество и координация

5. Для эффективного объединения усилий на основе партнерских отношений УНП ООН предоставляло стратегическую и основную поддержку межправительственным органам и мероприятиям и продолжало тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и с региональными и неправительственными организациями в деле содействия достижению целей Протокола о торговле людьми.

1. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

6. УНП ООН предоставляло услуги и основную поддержку Рабочей группе по торговле людьми, которая была учреждена Конференцией участников. Для содействия обсуждению вопросов политики в ходе пятой сессии Рабочей группы, проведенной 6-8 ноября 2013 года в Вене, были подготовлены три справочных документа. В первом справочном документе был изложен анализ ключевых концепций Протокола о торговле людьми, с уделением особого внимания концепции согласия (СТОС/COP/WG.4/2013/2). Во втором справочном документе рассматривались успешная практика и методы снижения спроса на торговлю людьми, в том числе путем развития механизмов государственно-частного партнерства (СТОС/COP/WG.4/2013/3). В третьем документе подробно рассматривались формы эксплуатации, которые конкретно

не упомянуты в Протоколе о торговле людьми, но которые возникли в национальном, региональном и международном контексте или практике (СТОС/COP/WG.4/2013/4).

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

7. В отношении Протокола о торговле людьми Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать второй сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом резолюцию, касающуюся осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, который был принят Экономическим и Социальным Советом в качестве резолюции 2013/41. На своей двадцать третьей сессии Комиссия приняла резолюцию 23/2, касающуюся предупреждения незаконного оборота органов человека, включая торговлю людьми с целью извлечения органов, а также борьбы с ним.

8. В ходе параллельного мероприятия, проведенного в рамках двадцать третьей сессии Комиссии, УНП ООН и Европейский союз представили информацию об их совместном сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

3. Деятельность Генеральной Ассамблеи

9. УНП ООН внесло существенный вклад в работу совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, состоявшегося 13-15 мая 2013 года и организованного Председателем Генеральной Ассамблеи в целях обзора хода осуществления Глобального плана действий, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293.

10. УНП ООН также приняло активное участие во втором Диалоге высокого уровня по вопросам международной миграции и развития, состоявшемся 3 и 4 октября 2013 года. В докладе к участникам диалога УНП ООН отметило необходимость предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, а также принятия мер для обеспечения соблюдения и защиты прав человека всех мигрантов и, в особенности, уязвимых групп, в частности женщин и детей. УНП ООН также приняло участие в параллельном мероприятии, организованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), посвященном правам человека в контексте международных границ. Кроме того, УНП ООН активно участвовало в обсуждении темы "Осуществление Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми: каковы дальнейшие действия?" с целью выработки максимального количества идей в сжатые сроки.

11. На своей шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/192, касающуюся улучшения координации усилий по борьбе с торговлей людьми, в которой она постановила – в связи с необходимостью повышать осведомленность о положении жертв торговли людьми и поощрять и защищать их права – провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года.

Во исполнение этой резолюции УНП ООН планирует ряд просветительских мероприятий в целях повышения уровня осведомленности о торговле людьми.

4. Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми

12. УНП ООН выполняет функции назначенного координатора и секретариата Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В 2012-2014 годах росло число проводимых Группой совещаний и консультаций, в ходе которых она продолжала свою работу по повышению эффективности сотрудничества и координации между учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями.

13. Группа достигла существенного прогресса в деле разработки своих методов работы и структуры управления путем утверждения круга ведения, в соответствии с которым было учреждено председательство на основе ротации и в качестве директивного органа Группы создана рабочая группа в составе шести организаций-членов. Также был разработан план, которым будет руководствоваться Группа в своей работе на годовой основе, начиная с 2014 года.

14. В 2013 году Группа приступила к выпуску серии стратегических документов, которые будут подготовлены совместно входящими в Группу организациями и посвящены основным проблемам, которые были признаны наиболее серьезными в деле борьбы международного сообщества с торговлей людьми на ближайшее десятилетие. Первый документ под названием "Международно-правовые рамки борьбы с торговлей людьми" был опубликован в 2013 году; второй документ под названием "Предотвращение торговли людьми путем сокращения спроса", как ожидается, будет опубликован в 2014 году.

15. Задача Группы в 2014 году будет заключаться в организации своей работы по программным вопросам на региональном уровне и создании отдельного веб-сайта. Другие цели предусматривают, в частности, более широкое информирование о деятельности Группы путем более регулярного проведения брифингов для государств-членов и начала работы над концептуальным документом под рабочим названием "Оценка мер борьбы с торговлей людьми".

5. Группа по проблемам глобальной миграции

16. УНП ООН является членом Группы по проблемам глобальной миграции – межучрежденческой группы, объединяющей руководителей учреждений, стремящихся обеспечить более широкое применение всех соответствующих документов, касающихся миграции, и содействующей выработке более последовательных, всеобъемлющих и четко согласованных действий.

17. В рамках своего председательства в Группе по проблемам глобальной миграции во втором полугодии 2012 года УНП ООН способствовало наращиванию потенциала Группы в области сотрудничества, в частности, путем успешного проведения внутреннего обзора деятельности Группы с момента ее создания и укрепления связей между Группой и Глобальным форумом по миграции и развитию. В рамках председательства УНП ООН также был подготовлен тематический документ Группы по теме "Эксплуатация

международных мигрантов и злоупотребления в их отношении, особенно в случае мигрантов, находящихся на нелегальном положении: правозащитный аспект".

18. По завершении срока своего председательства УНП ООН остается активным и верным участником Группы, в частности предоставляя материалы для подготовки совместных заявлений, документов и мероприятий по связанным с миграцией вопросам, включая повестку дня в области развития Организации Объединенных Наций на период после 2015 года.

В. Техническая помощь

19. Наряду с нормативной деятельностью и активным участием в глобальном межучрежденческом сотрудничестве и координации, глобальные программы УНП ООН по борьбе с торговлей людьми, в частности, предусматривают предоставление помощи экспертов, по просьбе государств-членов, в следующих основных областях: а) помощь в законодательной области; б) меры уголовного правосудия и международное сотрудничество; в) сбор данных и исследования; г) предупреждение и информационно-просветительская деятельность; и е) защита и поддержка жертв.

20. С 2012 года УНП ООН предоставляет техническую помощь в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов более 80 странам во всех регионах мира, способствуя решению этих проблем на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. В рамках этих мероприятий УНП ООН стремится более широко учитывать гендерную проблематику, уделяя внимание особому положению женщин и девочек как жертв, правонарушителей и специалистов системы уголовного правосудия.

1. Помощь в законодательной области

21. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную специализированную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями, предусмотренными Протоколом о торговле людьми. УНП ООН проводило оценки потребностей в законодательной области, предоставляло поддержку в деле разработки законодательства в целях обеспечения возможностей осуществления протоколов на практике и для этой цели проводило подготовку составителей законопроектов.

22. УНП ООН разработало различные документы, в частности Типовой закон о борьбе с торговлей людьми 2009 года, предназначенные для стран общего и гражданского права. Эти документы распространяются и используются в качестве учебных и справочных материалов в ходе мероприятий по оказанию технической помощи; они размещены на веб-странице УНП ООН.

23. В ответ на конкретные просьбы УНП ООН предоставляло помощь и рекомендации в законодательной области целому ряду стран и правовых систем, включая Грузию, Зимбабве, Колумбию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Ливию, Марокко, Мексику, Пакистан, Панаму, Перу, Свазиленд, Сейшельские Острова и Чад. УНП ООН применяет

всеобъемлющий подход к оказанию технической помощи в области законодательной реформы, в том числе на региональном и национальном уровнях, и часто определяет последовательность действий на различных этапах законодательной реформы.

24. В ноябре 2012 года УНП ООН провело миссию по оценке законодательства по борьбе с торговлей людьми и принимаемых мер в Конго, по результатам которой был подготовлен всеобъемлющий доклад, представленный властям Конго в декабре 2012 года. После издания этого доклада в феврале 2013 года в Браззавиле был организован первоначальный подготовительный курс для специалистов систем уголовного правосудия и предоставлена помощь в проведении в марте 2013 года первого совещания комитета составителей законопроектов. В конце июля 2013 года в сотрудничестве с министерством юстиции Конго УНП ООН организовало семинар-практикум по оценке эффективности законопроекта о борьбе с торговлей людьми. По завершении этого процесса законопроект был одобрен 40 участниками из различных министерств, представителями президента, генерального секретариата правительства, юридического сообщества и правоохранительных органов.

25. В январе 2013 года УНП ООН провело семинар-практикум по вопросам оказания помощи в законодательной области для более 40 членов комитета, занимающихся подготовкой в Йемене проекта внутреннего законодательства в области борьбы с торговлей людьми, а также для Национального технического комитета по борьбе с торговлей людьми и других соответствующих публичных должностных лиц. В ноябре 2013 года УНП ООН организовало в Йемене последующий семинар-практикум по разработке законопроектов в целях оказания помощи Национальному техническому комитету в завершении работы над всеобъемлющим законопроектом о борьбе с торговлей людьми с учетом соответствующих международных документов, и в частности Протокола о торговле людьми.

26. В числе мероприятий по оказанию помощи в законодательной области на региональном уровне для региона Ближнего Востока и Северной Африки в октябре 2013 года в Египте была проведена конференция по оценке положения в арабских странах в области законодательства, касающегося борьбы с торговлей людьми.

2. Повышение эффективности мер уголовного правосудия и укрепление международного сотрудничества

27. УНП ООН предоставляет техническую помощь, направленную на повышение эффективности мер уголовного правосудия государств-членов в связи с таким сложным и многоаспектным преступлением, как торговля людьми. В соответствии с всеобъемлющим подходом Управления и в тесном сотрудничестве с запрашивающим государством-членом УНП ООН на начальном этапе любых мероприятий по оказанию технической помощи проводит при необходимости глубокий анализ базовых потребностей. Затем мероприятия корректируются соответствующим образом, с тем чтобы гарантировать устойчивость предоставляемой помощи и обеспечить более широкую национальную ответственность.

28. Так, в марте 2013 года УНП ООН направило в Республику Молдова миссию по оценке в целях проведения в тесном сотрудничестве с правительством этой страны анализа национальных потребностей в отношении мер реагирования ее системы правосудия и разработки рекомендаций, касающихся дальнейших действий. В апреле 2013 года в рамках семинара-практикума по проверке проделанной работы был подготовлен имплементационный план в рамках проекта УНП ООН по повышению эффективности мер уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе с уделением особого внимания Республике Молдова. В июне 2013 года УНП ООН организовало совещание группы экспертов по обзору результатов базовой оценки.

29. Техническая помощь, предоставленная УНП ООН Республике Молдова, была направлена на удовлетворение непосредственно тех потребностей, которые были выявлены в процессе оценки. На национальном уровне УНП ООН провело ряд семинаров-практикумов, в частности по наращиванию потенциала в области борьбы с торговлей людьми и киберпреступностью, по анализу оперативно-разведывательной информации и по созданию совместных следственных групп. Кроме того, для молдавских специалистов в рамках обмена опытом с коллегами из других стран было организовано посещение Гааги и Зволле в Нидерландах, в ходе которого основное внимание было уделено киберпреступности и созданию совместных следственных групп и механизма национального докладчика по проблеме торговли людьми.

30. Для обеспечения устойчивости своей деятельности по оказанию технической помощи УНП ООН продолжает совершенствовать свою программу подготовки инструкторов путем налаживания партнерских связей с национальными учебными заведениями. УНП ООН провело ряд семинаров-практикумов по подготовке инструкторов, в том числе в Кыргызстане, Марокко, Мексике, Пакистане и Свазиленде.

31. Например, в Кыргызстане в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой УНП ООН организовало 3-6 декабря 2012 года семинар-практикум по подготовке инструкторов по вопросам борьбы с торговлей людьми. Он состоялся в рамках глобальной инициативы УНП ООН по подготовке кадров по вопросам борьбы с торговлей людьми в целях подготовки киргизских прокуроров для обучения своих коллег эффективному рассмотрению дел, связанных с торговлей людьми. С 20 по 23 мая 2013 года был проведен еще один семинар-практикум в целях углубленной подготовки киргизских судей и прокуроров по вопросам идентификации, расследования случаев торговли людьми, уголовного преследования за совершение этого деяния и вынесения соответствующих судебных решений. Этот семинар-практикум был организован в тесном сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и Верховным судом Кыргызстана с применением средств интерактивного обучения, включая имитирование судебных процессов и ролевые игры, на основе материалов рассматривавшихся в стране дел.

32. Наряду с накоплением и сохранением передовых технических знаний и опыта в самых разных областях для эффективной борьбы системы уголовного правосудия с торговлей людьми требуются также партнерские связи и эффективное международное сотрудничество, что является необходимым условием для государств-членов из одного и того же региона. В этом контексте

УНП ООН тесно сотрудничало с соответствующими региональными механизмами по борьбе с торговлей людьми, в том числе, например, с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Советом Европы, Лигой арабских государств и Балийским процессом по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. УНП ООН являлось организатором и способствовало проведению семинаров-практикумов и диалогов на региональном уровне, обеспечивая государствам-членам из одного региона площадки для обмена опытом и знаниями, имеющими непосредственное отношение к конкретному положению в этих странах.

33. В июне 2013 года в Фиджи в сотрудничестве с Тихоокеанской конференцией директоров иммиграционных служб был проведен учебный семинар-практикум для региона тихоокеанских островов, посвященный борьбе с торговлей людьми, в котором приняли участие специалисты из Вануату, Кирибати, Микронезии (Федеративные Штаты), Папуа-Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Тонги и Фиджи. После проведения этого мероприятия УНП ООН на постоянной основе распространяет среди участников этого семинара-практикума ежемесячный бюллетень для Тихоокеанского региона, в котором содержатся новости и информация о событиях, имеющих отношение к этому региону, что способствует закреплению извлеченных уроков по результатам семинара-практикума и дальнейшему обмену информацией между заинтересованными сторонами в этом регионе.

34. В июле 2013 года в Турции состоялось второе региональное совещание по маршрутам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в котором приняли участие представители Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Пакистана и Турции, чтобы вновь обсудить формирующиеся региональные тенденции.

35. УНП ООН содействовало проведению совещания созданной Европейским союзом неофициальной сети национальных докладчиков или эквивалентных механизмов по вопросам борьбы с торговлей людьми, которое состоялось в Брюсселе в октябре 2013 года. УНП ООН также приняло участие в консультативных совещаниях по вопросам укрепления партнерских связей с национальными докладчиками по вопросам борьбы с торговлей людьми и с эквивалентными механизмами, организованных Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и проведенных в Берлине в мае 2013 года и в Бангкоке в мае 2014 года.

3. Сбор данных и исследования

36. Необходимыми условиями для формирования достаточного понимания проблемы торговли людьми и связанных с ней нарушений прав человека является наличие знаний и проведение исследований относительно конкретного контекста этого преступления на национальном, региональном и международном уровнях. Более того, наличие такой информации и данных является необходимым условием для разработки, осуществления и оценки стратегий борьбы с торговлей людьми, а также определения мер реагирования на основе фактической информации. Благодаря исследованиям и сбору данных определяется содержание подготавливаемых пособий и материалов, призванных содействовать осуществлению Протокола государствами-членами,

а УНП ООН имеет возможность оказывать государствам-членам эффективную консультативную и иную помощь, сосредоточивая при этом усилия на тех областях, которые требуют особого внимания. Подготовленные УНП ООН пособия были адаптированы с учетом конкретных потребностей стран и необходимости обучения соответствующих лиц эффективному использованию этих пособий.

37. Во исполнение задач, предусмотренных Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в декабре 2012 года УНП ООН опубликовало *Всемирный доклад о торговле людьми*, представляющий собой всеобъемлющий документ, в котором представлены и проанализированы имеющиеся в мире данные о торговле людьми. В настоящее время УНП ООН подготавливает второе издание *Всемирного доклада о торговле людьми*, который будет опубликован в декабре 2014 года и будет посвящен динамике и потокам торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также выявлению новых тенденций.

38. Также новым значительным вкладом в устранение пробелов в знаниях является правовая база данных УНП ООН по делам, связанным с торговлей людьми, начало которой было положено в октябре 2011 года. Эта база данных разработана в целях предоставления возможности судьям, прокурорам, руководителям, средствам массовой информации, исследователям и другим заинтересованным сторонам на постоянной основе пользоваться доступом к документированным судебным делам и решениям судов и принимать их во внимание в деле борьбы с проблемой торговли людьми. Эта сетевая база данных призвана содействовать единообразному толкованию и применению Протокола и национальных законов, позволяет пользователям сверяться с практикой различных государств и расширяет знания о преступлениях, связанных с торговлей людьми.

39. В 2013 и 2014 годах УНП ООН продолжало расширять и совершенствовать базу данных, в которой в 2013 году ежемесячно обрабатывалось более чем 9 160 поисковых запросов и которая содержит информацию о более чем 1 000 дел в 83 странах.

40. Кроме того, за период с 2006 года УНП ООН разработало инструментарий оказания технической помощи, включая справочники, подробные учебные пособия, программные документы, доклады и аналитические документы. Этот инструментарий неизменно используется УНП ООН в деятельности по наращиванию потенциала, а также специалистами системы уголовного правосудия правоохранительных органов в справочных целях. Подавляющее большинство этих инструментов переведены на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и размещены в Интернете.

41. В 2013 и 2014 годах УНП ООН приступило к подготовке нового сборника дел, связанных с торговлей людьми, для специалистов системы уголовного правосудия. Этот справочник предназначен для анализа вопросов обеспечения доказательственной базы, которые имеют центральное значение при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми, равно как и вопросов защиты жертв, которые могут влиять на сбор вещественных доказательств. Эта тема имеет особое значение для специалистов-практиков, поскольку дела, связанные с торговлей людьми, сопряжены с исключительно сложными

вопросами обеспечения доказательств, многие из которых зависят от особого характера этого прикрываемого другими видами деяний преступления и поведения пострадавших, свидетельские показания которых зачастую являются центральным компонентом доказательств. Анализируемые дела берутся из правовой базы данных по делам, связанным с торговлей людьми, а также из данных независимых исследований УНП ООН и экспертов разных стран мира. УНП ООН созвало 6-8 мая 2014 года совещание группы экспертов в целях обсуждения первого проекта сборника дел. В совещании приняли участие более 20 экспертов из различных стран, включая судей, прокуроров и научных деятелей.

42. В конце 2010 года был введен в эксплуатацию виртуальный механизм управления информацией ГИБТЛ-ООН (UN.GIFT.HUB), призванный содействовать повышению осведомленности и обмену информацией о торговле людьми. УНП ООН продолжало совершенствовать этот механизм в качестве главной широкодоступной платформы для обмена технической информацией о мерах по борьбе с торговлей людьми.

43. В рамках исследовательской работы УНП ООН уделяет существенное внимание, в частности, изучению основных концепций Протокола о торговле людьми. Государства и международное сообщество широко обсуждали определение используемого в Протоколе понятия "торговля людьми". Тем не менее за прошедшее десятилетие выяснилось, что по-прежнему остаются вопросы по некоторым аспектам этого определения. Соответственно в 2010 году Рабочая группа по торговле людьми рекомендовала УНП ООН подготовить ряд тематических документов, посвященных некоторым концепциям, которые были определены как требующие разъяснения, для оказания помощи сотрудникам системы уголовного правосудия в производстве по уголовным делам.

44. После издания первого тематического документа в 2012 году, посвященного концепции "злоупотребление уязвимостью положения", УНП ООН в 2013 году приступило к работе над вторым тематическим документом, в котором рассматривается понятие "согласие". Третье исследование, посвященное концепции "эксплуатация", будет проводиться в 2014 году. Методология каждого исследования предусматривает а) кабинетный обзор соответствующей литературы, включая законодательство и судебную практику, б) проведение обзора по странам, представляющим различные регионы и разные правовые традиции, путем обзора законодательства и рассмотрения дел, а также проведения собеседований со специалистами-практиками, с) подготовку проекта тематического документа, d) рассмотрение проекта тематического документа и разработку дополнительных руководящих указаний в рамках совещания международной группы экспертов и е) завершение работы над тематическим документом и любыми сопутствующими руководящими указаниями. В этом контексте в феврале 2014 года в Вене УНП ООН созвало совещание группы экспертов по понятию "согласие" в контексте торговли людьми.

45. Исследовательская деятельность УНП ООН также предусматривает изучение конкретных форм торговли людьми. Например, для рассмотрения проблемы торговли людьми в целях извлечения органов УНП ООН организовало в декабре 2012 года совещание группы экспертов, в работе

которого приняли участие эксперты из различных регионов, представляющие различные профессии и дисциплины, в том числе из медицинского, правового и правоохранительного секторов, чтобы обменяться практическим опытом решения этой проблемы.

4. Предупреждение и информационно-просветительская деятельность

46. Согласно Протоколу о торговле людьми государствам-участникам необходимо принимать такие меры предупреждения, как осуществление социально-экономических инициатив, исследований и кампаний по повышению осведомленности, рассчитанных на потенциальных жертв торговли и потенциальных потребителей услуг, предоставляемых жертвам торговли людьми. Для принятия мер в области борьбы с торговлей людьми требуется сотрудничество широкого круга участников в деле разработки и осуществления таких инициатив.

47. В целях предотвращения торговли людьми и повышения осведомленности об этой проблеме УНП ООН продолжает участвовать в кампаниях, выставках и других мероприятиях с участием средств массовой информации. Управление сотрудничает не только с государствами-членами, но и с основными международными представителями публичного сектора, частного сектора, неправительственных организаций и других партнеров.

48. На веб-странице УНП ООН представлена информация о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, и в 2013-2014 годах в месяц регистрировалось в среднем более 70 000 просмотров этой страницы. Также одним из важных механизмов повышения уровня осведомленности по-прежнему является кампания УНП ООН "Голубое сердце", которую растущее число государств-членов принимает в качестве национальной инициативы, направленной на повышение осведомленности о торговле людьми. На международном уровне эта кампания используется для поддержки Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

49. УНП ООН поддерживает усилия государств и других заинтересованных сторон, направленные на предотвращение торговли людьми и разработку национальных, региональных и глобальных кампаний по повышению осведомленности различных групп об этой проблеме. К деятельности на национальном уровне относятся, в частности, налаживание в декабре 2012 года партнерских отношений между УНП ООН и Мониторинговым центром по проблеме торговли людьми (Португалия) в целях содействия распространению варианта практического руководства УНП ООН для специалистов-практиков системы уголовного правосудия на португальском языке и дублирование на португальский язык фильма "Affected for Life" ("След на всю жизнь"), направленного на повышение осведомленности об этой проблеме. УНП ООН также способствовало проведению в Швейцарии в октябре 2013 года недели борьбы с торговлей людьми путем предоставления материалов для выставки и участия в тематическом обсуждении в ходе первого мероприятия при открытии этой недели.

50. В качестве других примеров деятельности УНП ООН по оказанию технической помощи, связанной с повышением уровня осведомленности,

можно привести мероприятия по поддержке кампании, проведенной в Республике Молдова и направленной на повышение осведомленности молодежи о найме лиц через Интернет для целей торговли людьми. Эта инициатива получила поддержку правительства Республики Молдова и национальной неправительственной организации "La Strada". Наряду с этой кампанией существует также неофициальный интернет-портал, предоставляющий возможность сообщения информации о случаях торговли людьми, которая препровождается соответствующими подготовленными сотрудниками неправительственных организаций специализированным партнерским учреждениям. Этот интернет-портал также предоставляет услуги онлайн-консультирования жертвам и механизм направления к поставщикам специализированных услуг, у которых они могли бы получить необходимую помощь.

51. Кроме того, УНП ООН организовало в мае 2013 года в Колумбии серию мероприятий по повышению осведомленности по проблеме торговли людьми, которые предусматривали, в частности, проведение выставки, театральную постановку, видеофорум и участие лиц, которые в свое время стали жертвами торговли, а также актеров популярного телевизионного сериала "La Promesa", рассказывающего о проблемах, с которыми сталкиваются люди в стремлении воплотить свои мечты в жизнь. Помимо этого, в июне и июле 2013 года УНП ООН организовало в Колумбии три мероприятия "за круглым столом" с участием представителей министерства иностранных дел, миграционных властей и специалистов-практиков системы уголовного правосудия. УНП ООН также предпринимало усилия по содействию созданию консультативной сети по правовым вопросам в отношении торговли людьми, которая способствует оказанию безвозмездной правовой консультативной помощи пострадавшим и обеспечению их представительства в суде в рамках уголовного судопроизводства и направлена на формирование соответствующих стратегий сетевого взаимодействия. В частности, 16-19 июля 2013 года УНП ООН организовало в Боготе четырехдневное мероприятие по оказанию юридических консультаций, в которых приняли участие соответствующие заинтересованные стороны, и представило пособие по оказанию правовой помощи жертвам торговли людьми.

52. В декабре 2013 года в Маниле УНП ООН провело национальный учебный семинар-практикум для консульских работников в целях оказания им помощи в деле идентификации жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов и оказания им необходимой помощи. После этого семинара-практикума Филиппины организовали в апреле 2014 года в Анкаре экспериментальный недельный семинар-практикум для сотрудников своего министерства иностранных дел, направленных на службу в страны Ближнего Востока и регионы Африки. Аналогичная инициатива для консульских работников Индонезии в других странах была проведена при поддержке УНП ООН в Ломбоке, Индонезия, в мае 2014 года.

53. На региональном уровне сотрудники УНП ООН выступали с лекциями по проблеме торговли людьми для самых разных аудиторий, в том числе на конференции для молодежных лидеров сети "Покончить с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях", организованной в ноябре 2012 года в Вене. Кроме того, УНП ООН

внесло свой вклад в проведение региональных информационно-просветительских кампаний и инициатив, в частности, третьего ежегодного Дохийского форума по борьбе с торговлей людьми, состоявшегося в Катаре в январе 2013 года, а также мероприятий, организованных в Вене в октябре 2013 года по случаю объявленного Европейским союзом Дня борьбы с торговлей людьми.

54. На глобальном уровне в декабре 2012 года УНП ООН организовало электронную лекцию/вебинар по теме "Предотвращение и жертвы торговли людьми: новые подходы Организации Объединенных Наций и научного сообщества". В сентябре 2013 года в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми был проведен вебинар по передовым видам практики в деле сообщения о случаях торговли людьми и роли средств массовой информации.

55. УНП ООН приняло участие в Международной конференции женщин-лидеров по теме "Повестка дня в области устойчивого развития на период после 2015 года: обеспечение центральной роли гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в следующей рамочной программе", которая была проведена в Хайфе, Израиль, в ноябре 2013 года. УНП ООН воспользовалось этой возможностью для указания на то, каким образом различные социальные и культурные факторы в наибольшей степени повышают степень уязвимости женщин и девочек в отношении эксплуатации и злоупотреблений, особенно в контексте увеличения доли женщин в миграционных потоках.

56. УНП ООН также взаимодействовало с государствами-членами в ходе нескольких неофициальных брифингов по глобальным программам борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, проведенных в мае 2013 года в Нью-Йорке, в феврале 2014 года в Вене и в июне 2014 года в Женеве.

5. Защита и поддержка жертв

57. Одним из основных элементов мандата УНП ООН, согласно Протоколу о торговле людьми, является повышение степени защиты жертв торговли людьми и расширение предоставляемой им помощи, как это указано в пункте (b) статьи 2 и в статьях 6, 7 и 8 Протокола о торговле людьми. Как хранитель этого документа УНП ООН оказывает странам помощь в деле осуществления в полном объеме комплексных мероприятий по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения наличия структур не только для привлечения торговцев к судебной ответственности, но и для урегулирования вопросов, связанных с положением, в котором оказываются жертвы такого преступления в действительности. Соответственно, УНП ООН выступает за применение подхода, основанного на соблюдении прав человека и учете потребностей жертв.

58. УНП ООН тесно взаимодействовало с другими международными и региональными организациями, соответствующими национальными правительственными учреждениями и организациями гражданского общества в области обеспечения соблюдения прав жертв. В частности, УНП ООН приняло участие в региональных консультациях, организованных УВКПЧ в Женеве и

посвященных праву жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты.

59. УНП ООН также содействовало проведению обзора и пересмотра национального законодательства, касающегося оказания помощи жертвам и их защиты, организации подготовки специалистов-практиков системы уголовного правосудия и поставщиков услуг в области защиты жертв торговли людьми, а также в деле создания механизмов, обеспечивающих безопасность жертв. В качестве примеров мероприятий по оказанию технической помощи, нацеленных непосредственно на содействие обеспечению соблюдения прав жертв, можно привести обмен опытом с коллегами из других стран, организованный УНП ООН в декабре 2012 года для должностных лиц Нигерии в рамках шестидневного посещения Индии и сбора информации, которая позволила бы участникам развивать потенциал в области ухода за жертвами торговли людьми и их реабилитации. В ходе этого обмена основное внимание было уделено вопросам поддержки и реабилитации жертв, а также предоставления им жилища.

60. УНП ООН также содействует поддержке жертв на практике в рамках своей деятельности в качестве управляющего Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Этот Целевой фонд был учрежден в 2010 году в рамках Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в целях предоставления гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми. Финансовые средства направляются на поддержку организаций на местах, проводящих работу с жертвами торговли людьми и лицами, в свое время ставшими такими жертвами.

61. За период своего существования Целевой фонд получил 1,5 млн. долл. США в виде взносов от широкого круга сторонников, включая государства-члены, организации частного сектора и индивидуальных доноров. Эти средства были перечислены через 11 общинных организаций в разных странах мира на цели поддержки жертв торговли людьми и лиц, в свое время ставших такими жертвами. В ходе благотворительного мероприятия с участием посла доброй воли УНП ООН Николаса Кейджа в ноябре 2013 года было мобилизовано дополнительно еще 185 000 долл. США для Целевого фонда. В 2014 году организации приступили к осуществлению мероприятий, запланированных на третий и последний год выполнения своих проектов по многолетней субсидии, и работа по этим проектам завершится 31 декабря 2014 года.

62. В третьем квартале 2014 года планируется повторно обратиться с призывом представить предложения. В 2014 год будет проведена независимая оценка первого цикла предоставления субсидий в целях извлечения уроков и подготовки рекомендаций, касающихся дальнейшей деятельности Целевого фонда, которые позволили бы ему еще более эффективно оказывать помощь жертвам торговли людьми.

63. В конце 2013 года Генеральный секретарь назначил новый Совет попечителей для подготовки стратегических указаний для управления Целевым фондом. В состав Совета входят пять членов, представляющих пять

региональных групп Организации Объединенных Наций. Новый Совет попечителей назначен на трехлетний срок, который истекает в декабре 2016 года.

III. Выводы

64. Подход УНП ООН к содействию осуществлению Протокола о торговле людьми, предоставлению технической помощи государствам-членам и налаживанию межучрежденческого сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми предусматривает активное участие соответствующих заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях.

65. Несмотря на достигнутый прогресс, торговля людьми по-прежнему является острой глобальной проблемой, жертвами которой становятся миллионы людей и которая затрагивает все регионы. УНП ООН продолжит работу по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о торговле людьми и будет взаимодействовать с государствами-членами и международными организациями, гражданским обществом и жертвами в целях еще более эффективной борьбы с торговлей людьми во всех ее формах.
