



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
16 July 2010
Chinese
Original: English

第五届会议

2010年10月18日至22日，维也纳

临时议程*项目2(b)

审查《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的执行情况：《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》

打击人口贩运全球举措

秘书处的报告

一. 导言

1. 联合国打击人口贩运全球举措是一项向全球提供打击人口贩运方面的专门技能、知识和新型伙伴关系的多方利益攸关者举措。
2. 联合国打击人口贩运全球举措由国际劳工组织（劳工组织）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、国际移民组织和欧洲安全与合作组织（欧安组织）于2007年3月发起。
3. 联合国打击人口贩运全球举措通过阿拉伯联合酋长国的赠款得以启动，之后获得了澳大利亚政府、奥地利政府、加拿大政府、儿童基金会、联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国国际伙伴关系基金的额外资助以及公众捐款。截至2010年6月，比利时政府和瑞士政府也为联合国打击人口贩运全球举措在塞尔维亚的联合方案提供了捐款。
4. 联合国打击人口贩运全球举措的目标是动员国家和非国家行动方采用以下方法打击人口贩运：(a)降低潜在受害人的易受害性和减少对一切形式的剥削的需要；(b)确保对贩运受害人提供适当保护和支助；并(c)在尊重所有人基本人权的同时支持对涉案罪犯进行有效起诉。

* CTOC/COP/2010/1。



5. 在履行其任务方面，联合国打击人口贩运全球举措旨在增进对人口贩运问题的了解和认识，促进作出基于权利的有效应对，建设和提高国家及非国家行动方的能力，并促进伙伴关系，以采取联合行动打击人口贩运。

6. 联合国打击人口贩运全球举措的即期目标是增进认识，与各国政府、国际社会、非政府组织及民间社会其他团体和媒体等不同利益攸关方合作，促使全球承诺并采取行动打击人口贩运，以及帮助建立和加强贩运受害人支助体制。

7. 2007 年和 2008 年期间，在联合国打击人口贩运全球举措框架内，在巴西、科特迪瓦、埃及、印度、吉尔吉斯斯坦、立陶宛、南非、泰国、土耳其和乌干达举办了多项活动。这些活动旨在提高对人口贩运所涉诸多地域和主题方面的认识和了解。这些活动还有助于确定各国在有效执行《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》¹ 方面的技术援助需求，并有助于在 2008 年 2 月 13 日至 15 日举行的人口贩运维也纳论坛之前营造势头。

8. 维也纳论坛提高了人们的认识，促进了合作，并结成了世界性伙伴关系。1,600 多名来自世界各地的与会者和 130 多个国家政府的代表出席了论坛。关于脆弱性、影响和行动这几个主题，与会者根据具体情况探讨了人口贩运及其与安全、发展和人权的关系的各个方面。除举行正式会议和辩论之外，还专门针对议员、妇女领袖、私营部门和电影业代表、艺术家和青年举办了多项特别活动。²

二. 开展全球性宣传和集体宣传，以提高对人口贩运的认识

1. “开启自由”，一项让青年参与打击人口贩运的运动

9. 联合国打击人口贩运全球举措和非政府组织“停止贩运”发起了一项“开启自由”的运动，目的是让青年参与打击人口贩运。“开启自由”通过纽约联合国总部一段长达八分钟的录像启动。

10. “开启自由”网站 (<http://www.stopthetraffick.org/startfreedom>) 是帮助青年自身和其他人了解人口贩运知识的一条主要途径。该网站载有成套教育工具，其中包括各种有创意的课程和活动，解释什么是人口贩运及人们可对此采取哪些行动，并重点介绍了贩运和负责的消费方式，以及两性和人口贩运等问题。这些资源以联合国六种正式语文及荷兰语和印地语提供。

11. 在 2010 年 3 月的“开启自由周”期间，世界各地青年举办了多项活动，其中包括舞台剧、辩论和各种演出。来自澳大利亚、孟加拉国、比利时、柬埔寨、中国（香港特别行政区）、埃及、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的 200 多名学生参加了第一期启动自由“全球课堂”。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 2237 卷，第 39574 号。

² 见：《维也纳论坛报告：打击人口贩运的前进之路》，可查阅：<http://www.ungift.org/docs/ungift/pdf/vf/ebook2.pdf>。

2. 关于人口贩运的展览

介绍贩运儿童行为的照片

12. 联合国打击人口贩运全球举措用照片记录了常见的剥削儿童的方式，例如乞讨和行窃，以提高对人口贩运特别是贩运儿童的认识。照片展示了东欧至中欧和西欧的儿童贩运路线。

13. 2009年7月，通过与奥地利和保加利亚国家人口贩运问题协调机制合作，在上述两国实施了这项举措的第一阶段。摄影师能够随同警察部队进行日常巡逻，并能够受益于当地民间社会组织的专门知识。第二阶段于2009年11月在塞尔维亚开展。向联合国打击人口贩运全球举措的所有合作伙伴和开展打击贩运人口工作的其他利益攸关方提供了这些照片。

“古卢欢迎你”：通过集体行动和艺术打击人口贩运

14. 使用童兵和拐骗少女是人口贩运活动最令人发指的两个方面。古卢地区和乌干达北部其他地区深受成千上万名儿童被拐骗、招募和强征加入叛乱集团之害。2009年1月，美国画家 Ross Bleckner 成为了毒品和犯罪问题办公室及国际刑事法院被害人信托基金的一员，负责通过在古卢开展艺术治疗，帮助退伍儿童兵和遭拐骗女孩恢复正常生活。他在当地举办了一次讲习班，以鼓励儿童通过艺术表现方式抚平过去的创伤。

15. 此次讲习班的成果之一是于2009年5月在纽约联合国总部开展了一次“古卢欢迎你”的展览，重点展示古卢儿童的绘画作品。该活动由秘书长发起，秘书长确认，艺术在促进和平与人权方面具有独特和重要的使命。活动期间，Ross Bleckner 被任命为毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运亲善大使，任期两年。

以家庭奴役为目的的人口贩运

16. 在2009年12月2日纪念废除奴隶制国际日之际，联合国打击人口贩运全球举措将注意力聚焦在当今世界各地的家庭奴隶问题上。由奥地利政府高级官员及民间社会组织和国际组织代表组成的一个高级别小组对奥地利有关家庭雇工的法律条款、剥削行为的指标和提高对家庭奴役的认识的必要性展开了讨论。讨论结束后，在维也纳国际中心献上了一场音乐和舞蹈演出，以进一步提请注意这一问题。此外，2009年12月2日至18日，法国非政府组织打击现代奴役委员会还在维也纳联合国大楼内举办了一次“家庭奴役”的艺术展览。此次展览在参观者中引发了很大的兴趣，并将在联合国其他工作地点举办，首先于2010年6月在日内瓦。

3. 通过媒体打击人口贩运

17. 联合国打击人口贩运全球举措制作了两则公共事务通知，以将媒体纳入人口贩运宣传工作的主流，其中一则由女演员 Emma Thompson 担任主角，并突出报道了受害人的呼声。两则通知都在有线电视新闻网、半岛电视台和德国之声播出。联合国打击人口贩运全球举措对有线电视新闻网国际频道制作和播放的一项运动进行了推广，以强调商业领袖应参与打击贩运人口。在联合国打击人口贩运全球举措妇女领袖理事会框架内，与“立刻结束人口贩运活动！”运动合作，实施了该举措。此外，有线电视新闻网还制作了一部关于人口贩运的“短片”，2009年9月至2010年4月期间，该部短片在黄金时段播出了约1,000次。

18. 联合国打击人口贩运全球举措制作并在英国广播公司世界新闻播出了题为“工作生涯”的系列纪录片，以此对“立刻结束人口贩运活动！”运动提供支持。该系列纪录片分为5节，每节30分钟，涉及贩运人口的不同方面，以及全世界为寻找解决办法而作出的各种努力。该系列纪录片旨在展现这一问题所涉商业和人的方面的问题，探究其存在的缘由，并就开展哪些工作进行缓解提供意见。

4. 联合国打击人口贩运全球举措和社会化媒体

19. 对联合国打击贩运人口举措工作感兴趣者在 Facebook 创建了一个虚拟社区。该群体共有6,000多名注册用户，由志愿者与联合国打击贩运人口举措共同管理。该群体为社会性网络可如何帮助提高对打击人口贩运的认识并如何用于分享打击人口贩运工作方面的信息提供了一个实例。此外，联合国打击人口贩运全球举措还开设了一个 Twitter 账户，并每日对其加以更新。

5. 2010年南非世界杯期间的宣传工作

20. 联合国在联合国打击人口贩运全球举措框架内制定了一项拟在2010年南非世界杯期间开展的联合宣传运动，以提高人们对人口贩运的认识。当地联合国实体联合拟定了宣传材料，这些实体包括劳工组织、人权高专办、妇发基金、儿童基金会、毒品和犯罪问题办公室，以及国际移民组织。为最大限度地扩大此次运动在该国上下产生的影响，上述实体还与基层合作伙伴开展了合作。例如，毒品和犯罪问题办公室与南非各省增强受害人能力方案的协调员及由毒品和犯罪问题办公室管理的三名受害人综合服务提供者开展了合作。

21. 儿童基金会在四个“国际足联球迷乐园”（索韦托、桑顿、伊丽莎白港和内尔斯普雷特）中设立了关爱儿童的区域，以向可能会遭受剥削和虐待的儿童提供安全的庇护场所。

22. 妇发基金在约翰内斯堡举办了足球联赛和社区外联活动，以提高社区一级对贩运妇女和儿童行为的认识，并请参与人员对暴力侵害妇女行为说不。还召集政府代表、联合国机构和民间社会举办了一次圆桌会议，讨论预防贩运妇女和儿童问题。

23. 国际移民组织通过一项综合方案，确保随时向受害人提供援助。乡镇和农村地区的当地社区积极参与了打击人口贩运工作，国际移民组织将向这些社区提供培训和宣传材料，其中包括向执法、社会发展和民间社会等部门的工作人员，以及教育和宗教机构。联合国打击人口贩运全球举措提供的宣传材料将使参加国际移民组织讲习班的学员能够进一步散发相关信息，并在其原籍社区作出专题介绍。

24. 将通过联合国和其他国际组织在南非开展的上述活动及其他活动促进联合国打击人口贩运全球举措支助的运动，并确保其面向日常工作涉及该国打击人口贩运活动的群体。此外，南非航空公司将在 7 月版的机上杂志中对联合国打击人口贩运全球举措进行特载，以提高对人口贩运的认识。

三. 人口贩运问题方面有助于全球、区域和国家政策拟定的循证知识

A. 全球人口贩运问题报告

25. 毒品和犯罪问题办公室在联合国打击人口贩运全球举措框架内开展了一次大规模的数据收集活动，涵盖 155 个国家和地区。研究的重点是各国预防和打击人口贩运的立法和行政框架、刑事司法对策（调查、起诉和作出有罪判决的数目）、向受害人提供的服务（主管当局查明和援助的受害人数目），以及罪犯和受害人简况。

26. 2009 年 2 月发表的毒品和犯罪问题办公室《全球人口贩运问题报告》载有一项数据分析。报告表明，过去几年，已采取步骤执行《贩运人口议定书》的国家数目增加了一倍。但仍有许多国家特别是非洲未出台必要的法律文书。报告还表明，作出有罪判决的数目有所增长，虽然这一增长与对该问题的认识日益提高的程度（及很可能与问题的严重性）并不相称。大多数的有罪判决仍只发生在少数国家，2007-2008 年期间，报告所涉五分之一的国家没有作出一起有罪判决。

27. 报告表明，以性剥削（79%）和强迫劳动（18%）为目的实施人口贩运的情况最为普遍。由于对性剥削行为的举报较多，因此该行为已成为统计总数中记录次数最多的贩运形式。相比而言，其他剥削形式（诸如强迫或债役劳动；家庭奴役和强迫婚姻；切除器官；以及通过乞讨、性交易和参战方式剥削儿童）未得到充分的举报。

28. 此外，数据显示，虽然也存在更远距离的贩运案件，但人口贩运通常都发生在同一区域之内。因此，欧洲是多个来源国受害人的目的地，东亚的受害人被贩运至多个目的地国。美洲较为突出，它既是人口贩运受害人的来源地，也是目的地。

29. 之所以得以编制该报告，是由于各会员国、劳工组织、国际移民组织及若干非政府组织向毒品和犯罪问题办公室提供了资料。

30. 该报告是毒品和犯罪问题办公室与各会员各国之间在数据共享和报告犯罪问题方面开展合作的一个重要里程碑。由于利用官方统计数据这一基本原则，

该报告增进了对人口贩运问题的了解，同时使国际社会就知识方面的差距及联合国领导的数据收集活动的重要性达成了共识。

B. 研究人员会议

31. 2008年1月11日和12日，国际移民组织与毒品和犯罪问题办公室及劳工组织合作在开罗举行了一次研究人员会议。会议的总体目标是制定一整套建议，促进采用新型方法研究该问题并提高其研究质量，以此推动预防和消除人口贩运工作。

32. 来自世界各地的20名主要研究人员出席了会议，以评估人口贩运方面的研究现状，查明目前的知识差距，分享创新研究和数据收集方法，并强调评价和评估打击人口贩运方案的重要性。

33. 会议提出了以下两项重要建议：(a)建立人口贩运问题学科间咨询研究网络，以推动关于就此类贩运开展研究的全球新议程；(b)制定提高发展中国家研究能力的各项措施，包括工具和准则，以支持在人口贩运方面提供更多且更为完善的研究和数据。

四. 国际组织间的进一步协调与合作以及新型公私伙伴关系

A. 妇女领袖理事会

34. 联合国打击人口贩运全球举措成立了妇女领袖理事会，并担任理事会秘书处，该理事会是由世界各地33名杰出妇女领袖组成的一个新型伙伴关系。妇女领袖理事会的目标是，通过促进高水平的专业外联，并利用其成员在妇女问题和人权方面的知识财富和经验，推进打击人口贩运工作。理事会表明妇女在打击人口贩运方面发挥着重要的领导作用，并在各部门和区域间建立了联系，以调集资源、知识和经验。理事会还在提高妇女能力，以及促进预防和禁止贩运人口特别是妇女和儿童行为和起诉罪犯方面发挥着催化作用。

35. 在妇女领袖理事会框架内，巴林的Sabeeka Bint Ibrahim Al-Khalifa于2009年3月2日和3日在麦纳麦主办了一次题为“人口贩运抉择时刻”的会议。会议旨在促进打击人口贩运方面的公私合作，并推动采取快速、有效的行动，打击人口剥削，以结束此类剥削给诸多受害人造成的苦难。

36. 会议产生了《麦纳麦宣言》，以此证明该地区对打击人口贩运的承诺，并强调企业在鼓励公司责任方面的作用。《麦纳麦宣言》要求商业界对人口贩运实行零容忍。

B. 人口贩运与议员

37. 维也纳论坛之前，联合国打击人口贩运全球举措、各国议会联盟（议会联盟）和奥地利议会于2008年2月12日在维也纳主办了一次议会论坛。作为该论坛的后续活动，毒品和犯罪问题办公室、联合国打击人口贩运全球举措和议

会联盟为议员编制了一份手册，其中载有一份国际法和打击人口贩运活动良好做法汇编。该出版物题为“打击贩运人口：议员手册”，向国家立法可如何与国际标准保持一致提供了指导，并扼要介绍了预防人口贩运犯罪、起诉罪犯和保护受害人方面的各项措施。该手册于 2009 年 4 月在亚的斯亚贝巴举行的议会联盟第 120 次大会上推出，来自世界各地的 1,000 多名议员出席了此次会议。

C. 私营部门参与打击人口贩运的情况

1. 对私营部门开展的人口贩运问题调查

38. 为更深入了解公司对人口贩运问题的看法和关切，提高对该问题的认识，并确定联合国系统可如何进一步有效支持企业打击人口贩运的工作，全球契约、劳工组织和联合国打击人口贩运全球举措共同提出并对私营部门开展了一项人口贩运问题调查。

39. 虽然对调查作出答复的公司均表示它们对人口贩运有所了解，并普遍认为人口贩运在道德上不可接受，但不足 20%的调查对象表示人口贩运给其全球供应链安全产生了巨大威胁，并查明仅有 31%的调查对象有意努力应对人口贩运，以进行风险管理并维护公司声誉。不足 60%接受调查的企业报告已出台有关人口贩运的公司政策，仅 18%的公司使用了风险评估。同样，72%的参与者表示从事确保公司社会责任工作的员工将从有关人口贩运的指导材料和培训中获益，只有 36%的调查对象认为高级管理人员有必要参与。

40. 调查结果清楚表明，各公司需更方便获得人口贩运及其与商业活动之间的关系方面的信息。调查对象表示特别有兴趣更多了解各项国际标准，并交换行业最佳做法方面的信息。此外，在技术指导方面，公司参与人员对培训和政策拟定尤为感兴趣，并表示影响衡量和审计方面的指导以及开展交流将使其受益匪浅。

41. 如对私营部门开展的人口贩运问题调查的结果所表明，大多数公司尚未充分认识到人口贩运与企业之间的关系。虽然未受监督的商业活动会助长人口贩运，但各公司能够协助消除此类活动。企业必须认识到，不应对人口贩运问题，则将有可能违反国际标准和法律、损害其声誉并破坏利益攸关方的关系。

42. 联合国打击人口贩运全球举措和全球契约在其宣传材料中载入了有关公司的信息，介绍如何通过增加贩运者利用公司产品、厂房或服务的难度，以及通过帮助提高对该问题的认识，避免发生人口贩运的风险。此外，企业可采取并执行尊重人权和遵守劳动标准的公司政策及反腐败措施。

43. 通过利用各项调查结果作为采取进一步行动的依据，联合国打击人口贩运全球举措、全球契约、劳工组织和国际移民组织正共同编制一份关于人口贩运与企业的出版物，其中载有公司良好做法方面的实例，以此作为指导材料，向公司介绍人口贩运方面的信息，并向公司提供在帮助预防和打击这一犯罪方面可采取的切实措施。《人口贩运与企业：预防和打击人口贩运的良好做法》于 6 月 24 日和 25 日在纽约举行的 2010 年全球契约领导人首脑会议上推出。

2. 与私营部门合作开展宣传运动

44. 联合国打击人口贩运全球举措正在以旅游业和交通运输业为侧重点开展各项运动，以通过提高旅客和人口贩运潜在受害人的认识，支持预防工作。联合国打击人口贩运全球举措正在与各区域铁路和巴士公司、航空公司和酒店开展合作。

45. 欧洲长途汽车联盟、维也纳希尔顿酒店、卡塔尔航空公司、南非航空公司和奥地利国家铁路公司已与联合国打击贩运人口举措结成伙伴关系，以使旅客进一步了解并敏感认识人口贩运问题，对其员工进行培训，从而使员工了解这一犯罪，并能够帮助查明潜在的人口贩运受害人。

46. 除参与宣传运动外，奥地利国家铁路公司已同意通过帮助曾遭受人口贩运的受害人重新进入正轨劳动市场，向受害人提供直接支助。该公司将向曾遭受贩运的受害人提供就业机会，就业期间，奥地利专业化服务提供者 Lefö 将向受害人提供咨询服务，并将与联合国打击人口贩运全球举措共同监督和评估该项目取得的成绩。

47. 为提高认识并提供培训材料，联合国打击人口贩运全球举措正会同“立刻结束人口贩运！”运动为私营公司编制一项电子学习工具。预计该电子学习工具将成为一个基于网络的互动资源，使公司员工普遍敏感认识并能够了解人口贩运问题，向其表明如何查明潜在受害人，并展示可帮助潜在受害人的各种方式。

48. 此外，该电子学习工具将向经理、董事会成员及全体员工介绍对人口贩运采取零容忍政策的重要意义。该工具还将提供资料，介绍如何纳入和调整有关补救侵犯行为的各项措施和机制，并帮助用户制定可适用于供应商和订约人的政策。

3. 世界经济论坛和“打击人口贩运企业领袖”奖

49. 作为维也纳论坛的后续活动，2008年5月18日至20日在埃及沙姆沙伊赫举行的世界经济论坛中东问题会议作为“热点专题”讨论了人口贩运问题，会议将此问题视为该区域最迫切、最难以预测、最具挑战性的一个问题。苏珊娜·穆巴拉克妇女国际和平运动与联合国打击人口贩运全球举措合作在妇女领袖理事会框架内举办了一次题为“人口贩运和劳动剥削”的会议。

50. 此次会议的重点是消除以劳动剥削为目的的贩运行为方面的好做法和成功实例，并对企业激励措施进行了表决。会议还举例说明了公共部门和私营部门在各自势力范围内为消除人口贩运而作出的种种努力。宣布将“与媒体合作开展公共宣传运动”作为打击以劳动剥削为目的的人口贩运的一个优先事项，此举措获得了52%的选票。

51. 作为世界经济论坛的后续活动，并为了奖赏积极打击人口贩运的企业领袖，“立刻结束人口贩运！”运动、联合国打击人口贩运全球举措和全球契约设立了

一项题为“打击人口贩运企业领袖”的国际奖项。颁发该奖项是为了表彰将打击人口贩运承诺置于其企业战略的核心并努力促进公司社会责任的企业领袖。

52. 该奖项旨在奖励查明、预防和打击人口贩运方面的创造性活动。它将表彰企业在劳工政策、供应链管理和公司社会责任方面有助于打击人口贩运的创新举措。该奖项还将激励全世界企业消除人口贩运祸害，并促使其采用企业道德标准。

53. 将由表示致力于实现联合国理想的具有崇高道德品格的人员组成一个评审团，选定获奖人员。评审团的工作将得到各部门人口贩运问题专家组成的咨询委员会的支持，这些部门包括国际组织、非政府组织、学术界和媒体。该奖项每两年颁发一次。2010年5月1日宣布征集一等奖提名，将在于2010年12月在埃及卢克索举行的国际打击人口贩运论坛上颁发这一奖项。³

4. 公私伙伴关系

54. 作为联合国打击人口贩运全球举措的一项举措，印度政府妇女儿童发展部设立了一个智囊团，促进打击人口贩运方面的公私合作。智囊团由来自内政部、工商部及劳动和旅游部的代表以及毒品和犯罪问题办公室与国际移民组织的代表组成。私营部门的代表是太平洋亚洲旅行协会和印度服装出口促进委员会，前者在印度拥有250个成员组织，后者拥有8,000个成员组织。

55. 为提高委员会成员公司对人口贩运的认识，服装出口促进委员会已与妇女儿童发展部结成战略伙伴关系。委员会针对易遭受贩运的儿童开展了一项教育方案，已有24名儿童顺利结束培训。该举措为公司部门可如何通过将预防工作纳入其现行业务模式，参与打击人口贩运提供了一个实例。

56. 联合国打击人口贩运全球举措在印度开展的各项活动，有助于其与太平洋亚洲旅行协会和非政府组织“拯救印度儿童”建立战略伙伴关系，以在该国通过一项安全和体面旅游行为守则。已向旅游部提出这一守则，预计将于2010年在媒体正式推出。

五. 通过提供技术援助让利益攸关方开展全系统、机构和个人能力建设

1. 联合国打击人口贩运全球举措联合方案

57. 人口贩运的复杂性要求在各政府、国际组织和其他利益攸关方之间进行协调与合作。为此，联合国打击人口贩运全球举措已确定几项联合方案，以利用每个合作伙伴的具体专业技能，有效协助会员国打击人口贩运。

58. 联合方案是集体努力的一部分，联合国各实体和国家合作伙伴通过这种努力，共同开展旨在帮助会员国实现千年发展目标和其他国际承诺的活动。编制联合方案有助于提高联合国为实现各国目标而提供的支助的一致性、效力和效

³ 关于该奖项和提名程序的更多信息，见：www.businessleaderward.org。

率。它旨在避免重叠、削减费用并最大限度地加强国家合作伙伴及联合国系统捐助方之间的协同效应。

59. 编制联合方案符合秘书长关于提高联合国系统在发展中国家的效力及确保本组织总体资源得到最佳利用的联合国改革议程。联合方案还力求满足会员国的愿望，即在继续重视自力更生、可持续性和能力建设的同时，加强联合国对国际发展援助的贡献。

60. 联合国打击人口贩运全球举措多方利益攸关者联合方案涵盖不同区域和主题，并与联合国打击人口贩运全球举措指导委员会成员外地办事处协调，对成员国确定的差距和优先事项开展循证分析。初步确定联合方案的依据是，东道国政府的需求、在整个区域开展工作的需要、联合国打击人口贩运全球举措指导委员会成员的持续参与、国家和外地办事处的建议和评估，以及方案在持续性、展示创新以及推广或扩大方面的潜力。

61. 目前正在阿根廷和玻利维亚、中亚、埃及、巴基斯坦、卢旺达和布隆迪以及塞尔维亚制定联合方案。除联合国打击人口贩运全球举措指导委员会成员外，在人口贩运所涉其他方面开展工作的联合国机构也参与了这些方案，诸如联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和妇发基金。

62. 国家当局密切参与联合方案的制定和执行是方案发展取得成功的关键。虽然不同的联合方案所侧重的贩运形式各不相同，但所有方案都对该问题采取了多管齐下的做法，并力求涉及“3P”中的每一方面：预防、保护和起诉。此外，它们还促进合作与协调。

2. 专家组举措

63. 联合国打击人口贩运全球举措正在 10 项多机构专家组举措框架内支助指导材料和能力建设工具的编制工作。这些举措旨在为当地从业人员提供指导，并借鉴联合国全球打击贩运人口指导委员会成员和专家的专门知识。已在劳工组织、国际移民组织、欧安组织、儿童基金会及毒品和犯罪问题办公室领导下，完成了八项联合国打击人口贩运全球举措专家组举措。

64. 强迫劳动正成为雇主面临的一个重大问题，其不仅影响到发展中国家游离在正规经济边缘的小企业，还影响到拥有复杂供应链和外包机制的跨国企业，因此劳工组织编制了《反对强迫劳动：给雇主和企业的手册》。该手册向世界各地的雇主、组织和公司提供资料，介绍什么是强迫劳动，其如何对企业经营产生影响，以及可对该问题采取哪些处理措施。

65. 劳工组织和儿童基金会编制了《关于打击以劳动剥削、性剥削和其他形式剥削为目的的贩运儿童的培训手册》，以协助各国政府、工人和雇主代表、社会工作者、儿童保护机构工作人员、国际组织、非政府组织、民间社会和媒体开展能力建设，并提供儿童贩运方面的培训。手册还为预防、保护和重新融入社会工作提供了指导。

66. 国际移民组织编制了《关键利益攸关方和执法机构之间关于打击贩卖人口合作谅解备忘录的指导原则》。该指导原则通过制定并执行关于预防和打击人口贩运的合作协定，推动利益攸关方之间开展更为有效的合作。它还介绍了利益攸关方之间的正式合作机制所带来的惠益和挑战，以及在国际、区域和国家各级开展制度化协作的现行做法。

67. 在贩运过程的不同阶段和受害人恢复的不同阶段，保健提供者可能会与贩运受害人进行接触。为支持保健提供者的工作，国际移民组织和伦敦卫生与热带医药学院编制了一份手册：《对被贩运者的照料：保健提供者指南》。该手册提供了各种实用的非临床咨询意见，以帮助相关保健提供者了解贩运人口现象，认识相关的一些健康问题，并考虑采用安全、适当的方法，向被贩运者提供医疗保健。

68. 欧安组织编制了《分析人口贩运的运作模式以更有效预防这一犯罪》，其中提及了各种理论依据，解释助长人口贩运的商业和社会经济因素。预计该出版物将促进执行全面预防战略，并有助于查明知识差距。通过开展探索性研究，它将推动就该问题展开辩论，并制定综合性打击贩运措施。此外，该出版物还为决策者、民间社会及开展有效预防人口贩运工作的其他相关方提出了各项建议、有关下一步措施的想法和准则。

69. 毒品和犯罪问题办公室编制了《打击人口贩运示范法》，⁴以促进并协助各会员国执行《贩运人口议定书》。示范法旨在帮助提供法律援助，并帮助各会员国通过新立法，修订和修正现有法律。它不仅包括将人口贩运及相关罪行定为刑事犯罪，还涵盖援助受害人及与各国当局和非政府组织建立合作关系方面的不同内容。每一条款均附有一则详细评注，其中酌情向立法者提供了若干任择案文，以及法律来源和实例。

70. 毒品和犯罪问题办公室编制了《刑事司法从业人员打击人口贩运手册》，以帮助加强技术、司法和执法能力，以有效查明和保护贩运受害人，调查和起诉罪犯。手册的每个单元都旨在使刑事司法从业人员具备适当应对人口贩运挑战的能力。每单元提供有望成功的做法意在揭示这一问题的复杂性，并使从业人员能够在自身开展此领域工作时借鉴其他从业人员汲取的经验教训。

71. 毒品和犯罪问题办公室出版了《执法部门第一反应人处理人口贩运活动急救箱》。医疗急救人员必须知道如何立即对伤口和疾病作临时处理。同样，一线执法官员也必须知道如何立即对犯罪作临时处理。执法官员对人口贩运的紧急处理与对其他犯罪的紧急处理相似，但他们必须了解人口贩运活动所特有的一些重要方面。急救箱并非意在取代对人口贩运的深入和专门应对，而是提供一项工具，帮助可能与被贩运者接触的人，采取保护受害人和抓获罪犯所必要的至关重要的初步步骤。

⁴ 联合国出版物，出售品编号：E.09V.11。

3. 加强人口贩运受害人支助结构

72. 世界各地民间社会组织在打击人口贩运方面发挥着至关重要的作用。它们是预防、保护和起诉工作的重要合作伙伴，并参与了各项活动。这些活动包括提高认识、衡量利益攸关方所作承诺的兑现情况、推动数据收集和分析，以及影响舆论。民间社会组织协助各国政府查明贩运受害人，并向他们提供直接服务，其中包括提供法律援助及医疗和心理援助，支助自愿遣返和重新融入社会，并帮助融入目的地国。

73. 鉴于民间社会在打击人口贩运方面的重要作用，联合国打击人口贩运全球举措于 2010 年 3 月 1 日启动了一个小额赠款机制，并吁请民间组织和服务提供者提交项目提案。800 多个非政府组织在联合国打击人口贩运全球举措小额赠款机制办理了登记，并有 76 个国家提供了项目提案。

74. 提议的活动包括：向受害人提供紧急支助，以及增强世界各地易受害社区收集证据的能力。拟议项目述及的问题包括：强迫劳动、性剥削、易受害群体缺少机会，以及人口贩运受害人遭受社会排斥。

75. 项目提案的提交于 2010 年 4 月截止，之后，对最初提交的 300 份提案获得资助的资格进行了评估，共确定 223 项提案有资格接受下一轮评价。最后选定工作由联合国打击人口贩运全球举措指导委员会成员组成的专家委员会负责。一旦投入实施，将根据毒品和犯罪问题办公室的标准规则和程序对资助的项目进行监督和评价。

4. 通过交流加强业务合作

76. 为增加非政府组织和其他服务提供者对贩运受害人的支助，联合国打击人口贩运全球举措于 2008 年 12 月与奥地利和尼日利亚的从业人员开展了交流。来自全国禁止人口贩运和其他相关事项机构及消除妇女贩运和童工现象基金会的代表与奥地利政府、国际移民组织及毒品和犯罪问题办公室等国际组织、Lefö 等奥地利非政府组织，以及打击源自非洲的人口贩运行为协会和国际终止童妓组织（根除儿童卖淫、儿童色情和为性目的贩运儿童行为）的官员进行了会谈。

77. 通过成功交流经验和有望成功的做法，全国禁止人口贩运和其他有关事项国家机构为各国于 2009 年在尼日利亚举办的为期三天的受害人支助和避难所管理讲习班编制了培训课程。作为交流的后续活动，与联合国打击人口贩运全球举措利益攸关方，包括全国机构及奥地利和瑞士的执法代表举行了一系列会议，并就需加强欧洲和尼日利亚执法机构之间的互助达成了一致意见。因此，拟定了一项关于国际合作的项目提案，与会会员国正在对该提案进行审查。

5. 帮助潜在人口贩运受害人的口译工具

78. 执法官员和受害人服务提供者通常会接触到不会讲其所在国语言的潜在人口贩运受害人。为在找到口译人员之前向受害人提供信息，录制了各种语言的

基本音频资料，以能够进行播放。这样，受害人会感觉更加安全，并更容易进行交流。

79. 2009 年 2 月，毒品和犯罪问题办公室、奥地利刑事侦查局有组织犯罪处和 Lefö 共同编制了一项工具，用于为人口贩运受害人制作并散发主要音频资料。向曾遭受人口贩运的受害人征求了意见，以确保顾及他们的观点。国际刑事警察组织（刑警组织）正在为该举措提供支助，并将协助在其成员国散发这一工具，以支持在调查初期向受害人提供照顾。

80. 2009 年 9 月，在加纳为西非英语国家举办的刑警组织工作组会议上以及在海牙举办的欧洲警察组织人口贩运问题专家年度会议上，刑警组织介绍了毒品和犯罪问题办公室及联合国打击人口贩运全球举措编制的工具原型。毒品和犯罪问题办公室及联合国打击人口贩运全球举措已将这些资料翻译成了 40 种语言，并在 2010 年推出之前，在若干国家进行了测试应用。

六. 联合国打击人口贩运全球举措独立评价

81. 联合国打击人口贩运全球举措项目文件设想开展一项最终项目评价。评价的目的是提出建议、最佳做法和汲取的经验教训，并衡量项目的进展、成果和影响。此外，预计评价将会就联合国打击人口贩运全球举措今后的工作提出建议，包括就项目应继续实施、推广还是终止。如建议应继续实施或推广项目，则还将根据相关理事机构商定的任务所载各项目标，就联合国打击人口贩运全球举措管理结构提出建议。

82. 独立评价将于 2010 年和 2011 年开展，并将向会员国提供早期印发的初步评价报告。项目管理小组和主要利益攸关方将利用初步报告所载结论及时采取必要行动，终止或继续实施项目。最终报告将于 2011 年提供，将对 2010 年发放其余款项和开展活动的情况作出说明。此外，为开展全面项目评价，报告将纳入并借鉴初步报告的结论。

七. 结论

83. 联合国打击人口贩运全球举措是联合国预防和打击人口贩运工作的一个创新理念，并得到了广泛利益攸关者的认可。为确保自主开展其各项活动，联合国打击人口贩运全球举措已与会员国开展协商，并正通过多机构联合方案和其目标明确的技术援助活动，为会员国提供直接支助。

84. 作为一个组织联盟，联合国打击人口贩运全球举措正与在打击人口贩运方面担负互补任务的国际和区域组织密切合作。通过联合国打击人口贩运全球举措指导委员会协调该举措工作计划中及符合项目文件的各项活动，目的是借鉴其成员的专门知识，并取得最大成果。

85. 如报告所强调，联合国打击人口贩运全球举措参加了开展政策和宣传工作的各种民间组织及受害人支助提供者的活动，并与之结成了伙伴。开展的另一项有望成功的工作是让私营部门参与各种预防活动，包括人口贩运受害人重新

融入社会的活动。作为试点举措着手开展了上述工作，这将有助于采纳所汲取的经验教训，并能够进行推广和扩大。

86. 通过其合作伙伴，在相关理事机构商定的任务范围内作为技术援助项目实施了联合国打击人口贩运全球举措。已将联合国打击人口贩运全球举措的工作方案延期至 2010 年底，以便能够完成项目文件设想的各项活动。

87. 为精简联合国打击人口贩运全球举措的各项活动并更好地满足该举措利益攸关方的能力建设需求，对 2010 年项目战略进行了修订。战略方向的目标是，巩固联合国打击人口贩运全球举措作为一项向全球提供打击人口贩运方面的专门技能、知识和新型伙伴关系的多方利益攸关者举措而开展的工作。

88. 战略的核心领域符合联合国打击人口贩运全球举措的最初目标，包括提高认识、进行多方利益攸关者协调与合作、建立民间社会和私营部门伙伴关系、开展多机构研究并创建联合国打击人口贩运全球举措虚拟知识中心。

89. 2010 年宣传活动的重点是青年和私营部门，还包括通过主要媒体渠道针对企业开展的运动，以及企业自身领头开展的运动。长期目标是继续促进全球对人口贩运的认识，以加强政治承诺、支助预防工作并减少助长剥削的需求。

90. 为支持开展多方利益攸关者协调与合作，联合国打击人口贩运全球举措正通过编制联合方案和专业指导材料，开展能力建设活动。这将有助于确保会员国受益于综合性多方利益攸关者联合方案，这些方案涵盖不同区域和主题领域，并对差距和优先事项开展循证分析。

91. 2010 年，通过对非政府组织和受害人服务提供者试行小额赠款机制，与民间社会的伙伴关系得到了加强。为此所采用的方法是，要求提交提案，确定社区最佳做法，并重点介绍可供推广的成功实例。此过程由多机构专家委员会指导进行，有助于促进民间动员及民间社会组织与国家政府和企业的合作。

92. 通过提高对人口贩运的认识、设立企业领袖奖及制定以旅行、旅游和交通运输部门为重点的试点项目，促进了私营部门的参与。收集了关于良好做法的信息，并出版了专业指导材料。总体目标是动员企业确定在其供应链中预防和打击人口贩运的各种政策措施和公司战略。

93. 为推动提供人口贩运方面的知识，预计联合国打击人口贩运全球举措成员将商定一项办法，利用处理人口贩运现象所涉各方面问题的国际组织的专门知识，拟定一份多机构汇编。

94. 联合国打击人口贩运全球举措将试行一个虚拟知识中心，以此作为信息交换所，帮助会员国和其他利益攸关方获取各种信息，包括良好做法、指导材料和出版物，并向大众和专门受众开放。虚拟中心将具备互动功能，以帮助分享各种内容，在从业人员中推广电子网络，并提供人口贩运方面的知识。