联合国 CRPD/CSP/2022/5

残疾人权利公约

Distr.: General
2 August 2022
Chinese
Original: English

《残疾人权利公约》缔约国会议

第十五届会议

2022 年 6 月 14 日至 16 日，纽约

《残疾人权利公约》缔约国会议第十五届会议报告

一. 导言

1. 《残疾人权利公约》缔约国会议第十五届会议于 2022 年 6 月 14 日至 16 日在纽约联合国总部举行。

2. 缔约国会议第十五届会议共举行了六次会议。6 月 14 日，缔约国会议审议了有关会议开幕、通过议程、工作安排和选举残疾人权利委员会成员的议程项目。一般性辩论分 5 次会议进行，包括 6 月 14 日的第 1 和第 2 次会议，6 月 15 日的第 3 和第 4 次会议以及 6 月 16 日的第 6 次会议。在 6 月 15 日和 16 日第 3、第 4 和第 5 次会议上举行了三次圆桌会议。在 6 月 16 日第 6 次会议上，缔约国会议审议了：议程项目 5(c)，“缔约国、联合国系统和其他利益攸关方就《公约》执行问题开展互动对话”；项目 6，“缔约国会议的决定”；议程项目 7，“会议闭幕”。

3. 缔约国会议通过的决定案文载于附件一，主席的届会摘要载于附件二，获认可参加缔约国会议的非政府组织名单载于附件三。

二. 会议开幕

4. 芬兰外交部常务国务秘书兼会议主席尤卡·萨洛瓦拉宣布会议开幕。

5. 在第 1 次会议上，缔约国会议通过了临时议程(CRPD/CSP/2022/1)，商定了本届会议的工作安排，并核准了各项决定案文。

6. 依照议事规则第 25 条第 5 款(c)项，在议程项目 3 下，有 13 个新的非政府组织获认可参加缔约国会议(见附件三)。

7. 下列人士在开幕式上发了言：缔约国会议主席；秘书长；大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德(视频致辞)；残疾人权利委员会主席罗斯玛丽·凯伊斯；残疾人权利特别报告员杰勒德·奎因；秘书长残疾和无障碍问题特使玛丽亚·索莱达·西斯特纳斯·雷耶斯；民间社会代表、世界盲人联盟主席 Martine Abel-Williamson；巴基斯坦改造社区促进包容组织青年代表 Waqar Puri 利用虚拟平台也发了言。

三. 选举残疾人权利委员会成员

8. 缔约国会议在议程项目 4 下选出残疾人权利委员会下列成员，任期自 2023 年 1 月 1 日起：阿马利娅·埃娃·加米奥·里奥斯(墨西哥)、雷哈布·穆罕默德·博雷斯利(科威特)、格特鲁德·奥福里瓦·费弗梅(加纳)、马库斯·舍费尔(瑞士)、穆汉纳德·萨拉赫·阿泽(约旦)、罗斯玛丽·凯伊斯(澳大利亚)、拉维恩·雅各布斯(加拿大)、金美延(大韩民国)和阿尔弗雷德·夸迪奥·夸西(科特迪瓦)。

四. 与执行《公约》有关的事项

A. 一般性辩论

9. 在议程项目 5(a)下，下列方面发了言：92 个缔约方，其中包括 1 个区域一体化组织(欧洲联盟)；[1] 5 个国家组；[2] 24 个会议观察机构和组织，包括 1 个其他国

[1] 按时间顺序排列，下列国家发了言：新西兰、墨西哥、马耳他、埃及、欧洲联盟、比利时、意大利、肯尼亚、卢森堡、巴拉圭、加拿大、安道尔、毛里塔尼亚、南非、赞比亚、伊拉克、圭亚那、吉布提、卡塔尔、厄瓜多尔、摩洛哥、蒙古、阿拉伯联合酋长国、丹麦、苏丹、爱尔兰、多民族玻利维亚国、土耳其、布基纳法索、毛里求斯、乌克兰、约旦、中国、俄罗斯联邦、葡萄牙、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、新加坡、波兰、马拉维、印度、吉尔吉斯斯坦、伊朗伊斯兰共和国、利比亚、智利、津巴布韦、哥伦比亚、沙特阿拉伯、德国、多米尼加共和国、罗马尼亚、秘鲁、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国、阿根廷、白俄罗斯、格鲁吉亚、以色列、印度尼西亚、柬埔寨、乌拉圭、巴拿马、芬兰、巴基斯坦、爱沙尼亚、突尼斯、斯洛伐克、越南、哥斯达黎加、希腊、阿尔及利亚、老挝人民民主共和国、奥地利、危地马拉、古巴、尼泊尔、巴勒斯坦国、埃塞俄比亚、西班牙、塞拉利昂、利比里亚、日本、斯里兰卡、澳大利亚、大韩民国、菲律宾、阿拉伯叙利亚共和国、塞浦路斯、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、巴西、萨尔瓦多和也门。

[2] 下列方面作了联合发言：洪都拉斯代表男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组；土耳其代表“米克塔”集团(墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚)；墨西哥代表残疾人之友小组；乌克兰代表一组缔约国；菲律宾代表东南亚国家联盟。

际组织、[3] 19 个非政府组织、[4] 2 个国家人权机构[5] 和 2 个联合国系统实体。[6] 还收到了 2 个缔约国[7] 在该议程项目下向会议提交的书面发言。

B. 圆桌讨论

10. 6 月 15 日和 16 日，缔约国会议在第 3、第 4 和第 5 次会议上举行了三次圆桌会议。每次圆桌会议先由专题讨论嘉宾作专题介绍，随后进行互动讨论。

圆桌会议 1
创新和技术促进残疾人权利

11. 在议程项目 5(b)㈠下举行的圆桌讨论会由伊拉克常驻联合国副代表、缔约国会议副主席萨哈德·萨达尔·阿卜杜勒拉赫曼·法塔赫和民间社会代表 Moses Serwadda 共同主持。5 名专题讨论嘉宾作了专题介绍：加纳大学辅助技术管理人、加纳残疾人组织联合会全国宣传委员会主席 Alexander Bankole Williams(以虚拟方式发言)；肯尼亚残疾人联合会方案经理 Esther Mkamori(以虚拟方式发言)；哥伦比亚信息和通信技术部官员 Diana Paola Palma Pardo；爱沙尼亚社会事务部顾问 Meelis Joost；律师、欧洲议会议员、匈牙利聋人和重听者协会主席 Ádám Kósa。

圆桌会议 2
增强残疾人经济权能和残疾人创业

12. 在议程项目 5(b)㈡下举行的圆桌讨论由危地马拉常驻代表团公使衔参赞、缔约国会议副主席利布娜·埃卢比纳·博尼拉·阿拉尔孔以及民间社会代表、残疾人富布赖特组织创始人、前主席、现任代表 Itto Outini 共同主持。5 名专题讨论嘉宾作了专题介绍：以色列司法部残疾人平等权利专员 Dan Rashal；日本财团行政总监 Ichiro Kabasawa；波兰发明家、经理、盲人机会基金会创始人理事会主席 Marek Kalbarczyk(以虚拟方式发言)；西班牙 ONCE 基金会培训、就业、业务和协议事务主任 Sabina Lobato；大不列颠及北爱尔兰联合王国企业家、残奥会运动员、AbleMove 创始人 Josh Wintersgill。

圆桌会议 3
残疾人参与气候行动、减少灾害风险和抵御自然灾害

13. 议程项目 5(b)(三)下进行的圆桌讨论是一次混合会议，在第 4 会议室举行，有虚拟平台连接。圆桌会议由波兰副常驻代表、缔约国会议副主席马特乌兹·萨

[3] 阿拉伯国家联盟。

[4] 国际残疾人联盟、国际残疾与发展联合会、世界聋人联合会、包容国际、基督教救盲会、国际重听者联合会、残疾重生国际妇女组织、基督教救盲会全球残疾人包容组织、欧洲独立生活网络、欧洲聋人联盟、同一个太阳下、国际助残组织、澳大利亚唐氏综合症协会、加拿大包容协会、肯尼亚残疾人联合会、澳大利亚残疾妇女协会、法律和社会援助网、澳大利亚残疾人协会、皇家言语和语言治疗师学院。

[5] 亚美尼亚人权维护者组织和格鲁吉亚公设辩护处(代表国家人权机构全球联盟)。

[6] 联合国项目事务署和国际劳工组织。

[7] 朝鲜民主主义人民共和国和孟加拉国。

科维奇和民间社会代表、国际残疾人联盟宣传主任 Jose Maria Viera 共同主持。5 名专题讨论嘉宾作了专题介绍：危地马拉圣卡洛斯大学负责监督无障碍和通用设计项目的官员 José Eduardo Curruchich；日本律师、大学讲师、聋人双语学校董事会成员 Hiroshi Tamon(以虚拟方式发言)；南非非洲残疾问题论坛执行主任 Shybe Chalklen(以虚拟方式发言)；尼泊尔全国土著残疾妇女协会主席 Pratima Gurung(以虚拟方式发言)；萨摩亚 Nuanua O Le Alofa 总经理 Mata'afa Fa'atino Utumapu(以虚拟方式发言)。

C. 缔约国、联合国系统及其他利益攸关方就《公约》执行问题开展互动对话

14. 第 6 次会议讨论了议程项目 5(c)，会议由缔约国会议主席主持。7 名专题讨论嘉宾作了专题介绍：秘书长办公厅常务副秘书长阿明娜·穆罕默德(视频致辞)；经济和社会事务部副秘书长刘振民；联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳先生；联合国人权事务高级专员办事处驻纽约办事处主任兼副助理秘书长克雷格·莫希贝尔；国际劳工组织驻联合国特别代表兼驻联合国办事处主任贝亚特·安德列斯女士；国际电信联盟数字包容高级协调员 Roxana Widmer-Iliescu；残疾人权利伙伴关系技术秘书处管理人 Ola Abualghaib。

15. 其他机构和任务负责人的代表也作了专题介绍：残疾人权利委员会主席罗斯玛丽·凯伊斯；残疾人权利特别报告员杰勒德·奎因；秘书长残疾和无障碍问题特使玛丽亚·索莱达·西斯特纳斯·雷耶斯；乌干达民间社会代表、全国残疾人组织包容工程项目参与官员 Betty Najjemba。

五. 缔约国会议的决定

16. 缔约国会议 6 月 16 日第 6 次会议在议程项目 6 下一致通过了主席团提出的三项决定(见附件一)。

六. 会议闭幕

17. 在议程项目 7 下，缔约国会议主席宣布了下一届主席团(2023-2024 年)的组成：主席，突尼斯(非洲国家)；副主席，希腊(西欧及其他国家)、格鲁吉亚(东欧国家)、巴拿马(拉丁美洲和加勒比国家)、斯里兰卡(亚太国家)。

18. 危地马拉、伊拉克、波兰和赞比亚代表以缔约国会议副主席身份发了言。

19. 缔约国会议主席致闭幕词，他感谢所有缔约国及秘书处给予合作和大力支持，使缔约国会议第十五届会议取得了圆满成功。他随后宣布会议闭幕。

附件一

缔约国会议的决定

《残疾人权利公约》缔约国会议第十五届会议通过下列决定：

决定 1
缔约国会议第十六届会议的地点和时间《残疾人权利公约》缔约国

《残疾人权利公约》缔约国会议回顾大会第 61/106 号决议，并考虑到缔约国会议议事规则第 1 条第 1 和第 2 款，决定其第十六届会议将于 2023 年 6 月 13 日至 15 日在总部举行。

决定 2
为《残疾人权利公约》缔约国会议提供资源和支持

《残疾人权利公约》缔约国会议注意到为缔约国会议第十五届会议提供的资源和支持，并再次建议秘书长继续为缔约国会议第十六届会议和今后各届会议提供适足的支持。

决定 3
请秘书长转递《残疾人权利公约》缔约国会议第十五届会议的报告

《残疾人权利公约》缔约国会议决定，请秘书长向所有缔约国和观察员转递缔约国会议第十五届会议的报告。

附件二

《残疾人权利公约》缔约国会议第十五届会议主席摘要

《残疾人权利公约》缔约国会议开幕

1. 缔约国会议主席尤卡·萨洛瓦拉在开幕词中回顾了自《公约》通过以来的过往情况以及根据《公约》第四十条设立的缔约国会议的过往情况。截至 2022 年 6 月 14 日，有 185 个国家已成为《公约》缔约国，表明了全球一级对残疾人权利的高级别承诺。他对残疾人经常遭受歧视而且更多地受到冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的影响表示遗憾。他指出，缔约国会议提供了一个独特的机会，可以反思在应对这一大流行病方面吸取的经验教训，并强化各项政策，推动根据本届会议的主题全面执行《公约》。主席特别欣慰地看到，残疾人和残疾人组织的参与在导向通过和执行《公约》的进程中发挥了重要作用，并肯定他们是变革推动者。会议主席强调，会员国、联合国系统、民间社会、私营部门、学术界和国家人权机构都可以发挥作用，进一步增进残疾人的权利，建设一个人人得享包容的未来，并赞扬联合国系统将残疾人权利纳入主流，特别是通过联合国残疾包容战略将残疾人权利纳入主流。最后，他表示希望缔约国会议继续提供良好做法和经验，进一步促进有利于残疾人的无障碍环境和充分包容。

2. 秘书长在发言中回顾了所取得的进展。他指出，自《公约》通过以来，92%的缔约国通过了残疾人法，编有支持包容残疾学生的学校教材的国家比例增加了一倍多。不过，COVID-19 大流行疫情阻碍了这一进展，暴露了原已存在的不平等，如获得教育、医疗保健和生计机会的不平等。与其他危机一样，残疾人受 COVID-19 疫情的影响最大。秘书长提醒会议，《公约》和安全理事会第 2475(2019)号决议呼吁让残疾人得到平等保护。秘书长指出，尽管技术可以促进无障碍环境，但在许多情况下仍然无法实现，因此必须缩小差距。他呼吁发展创业精神，支持残疾人以平等的条件进入劳动力市场。他还呼吁加强残疾人在气候行动中的积极参与和领导作用，因其较为脆弱，又是知识来源。尽管仍有许多工作要做，但《联合国残疾包容战略》为联合国系统提供了一个框架，以便在全球范围内加强将残疾人纳入联合国总部和外地工作的所有方面。

3. 大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德在视频致辞中指出，《公约》反映了国际社会的共同愿望，以及促进残疾人权利的方法的改变。他指出，虽然取得了很大成就，但残疾人仍然是最边缘化的群体之一，受 COVID-19 疫情的影响异常大。他敦促与会者将残疾人纳入 COVID-19 疫后议程。大会主席举例说明了所作的努力，其中之一是他就联合国总部的无障碍问题召集举行了非正式对话。他的办公室还就增进无障碍环境组织了一次培训。他解释说，正如 2018 年联合国关于残疾与发展的旗舰报告所确认的那样，残疾人在大多数可持续发展目标的具体目标领域仍处于不利地位。对此，大会再次申明会员国对在落实、监测和评价可持续发展目标过程中推进残疾人权利的承诺。大会主席敦促所有缔约国继续将残疾人权利纳入政策设计和方案执行的主流，办法包括改善供资和资源承诺。

4. 残疾人权利委员会主席罗斯玛丽·凯伊斯指出，《公约》为变革现有制度以建设包容残疾人的社会提供了路线图。这一努力要求承认残疾人的权利是一项基本人权，并确保建立制度，保障残疾人在生活的各个方面、从选择吃什么到管理个人财务或选择投票给谁的自主权。她进一步强调了采用交叉办法的重要性。为支持这些努力，委员会在立法、性别平等和提高残疾妇女和女童地位、独立生活和教育等领域提供了指导。委员会的其他举措包括关于工作和就业权利的第八项一般性意见以及去机构化准则。她表示希望在委员会的组成上保持性别均等，并希望在选出委员会成员后，残疾人继续发挥领导作用。

5. 残疾人权利特别报告员杰勒德·奎因回顾了《公约》的起草过程。展望未来，他指明了需要关注的趋势，包括 COVID-19 疫情、气候变化、冲突和人工智能的崛起。如果不作出持续的努力，它们就会威胁到《公约》所取得的进展。在早期对 COVID-19 疫情的理解中犯了错误，如交送专门机构，这增加了残疾人的风险。特别报告员强调，世界各地的战争继续对残疾人造成异常大的影响，因此需要使国际人道主义法规范对给他们的特殊保护保持敏感。尽管这一进程已经开始，他强调需要设立机制以保障问责。他还呼吁将残疾人纳入决策进程，包括联合国内的决策进程。

6. 秘书长残疾和无障碍问题特使玛丽亚·索莱达·西斯特纳斯·雷耶斯强调了残疾人在疫情期间的韧性，特别是在残疾人及其组织与政策制定者在参与性论坛上合作的国家。她还提到了挪威和加纳政府及国际残疾人联盟共同举办的全球残疾人事务峰会。许多与会国和主要利益攸关方在峰会上作出了 1 200 多项承诺。特使呼吁向残疾人提供技术。她表示希望残疾人组织在明年举行的未来峰会期间参与共同拟订全球数字契约，并呼吁各国和私营部门为这一努力做出贡献。她进一步强调，创业是解决不平等问题的一种手段，前提是残疾人能够获得信贷机构服务。她强调了《公约》和《2030 年可持续发展议程》等全球文书及可持续发展高级别政治论坛所设的问责机制。她提到将在大会第七十七届会议期间举行的教育变革峰会，认为应实行全纳教育，另外还分享了一段视频，展现了对残疾学生开展的提高认识运动。

7. 世界盲人联盟主席 Martine Abel-Williamson 在发言中介绍了她的组织。她指出，这一疫情加剧了现有的不平等现象，加剧了残疾人面临的挑战，支助系统恶化、获得服务的机会减少就是证明。她介绍了世界盲人联盟进行的一项全球研究，该研究表明，盲人和弱视者面临失业以及难以使用公共交通和卫生保健系统的问题。根据这项研究，一些与 COVID-19 相关的措施，如间隔距离标记或非接触式支付，对盲人并不包容。这表明，必须遵循“我们的事不能没有我们参与”原则，将残疾人纳入此类解决方案的设计中。尽管如此，她认为这场疫情是一个重建得更好的机会。除缔约国会议之外，《新城市议程》、《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》等其他框架也提供了更广泛的包容途径。

8. 巴基斯坦改造社区促进包容组织青年代表 Waqar Puri 利用虚拟平台也发了言。他着重指出了一些问题，包括迟迟不为残疾人提供充分的法律身份、权利和支持以使其在社区中独立生活，在一些发展中国家尤其如此。他指出，心理社会

残疾者往往没有充分参与设计应对 COVID-19 疫情的措施。一些国家没有心理社会残疾者组织，这限制了此类人得到代表和主张其身份的能力。他还谴责将心理社会残疾者交送专门机构的做法。他呼吁对社区支助进行投资，以保障社会心理残疾者的福祉和对其的包容。他赞扬残疾人权利委员会编写了去机构化准则草案。

圆桌讨论

圆桌会议 1
创新和技术促进残疾人权利

9. 第一场圆桌讨论会由伊拉克常驻联合国副代表、缔约国会议副主席萨哈德·萨达尔·阿卜杜勒拉赫曼·法塔赫和民间社会代表 Moses Serwadda 共同主持。副主席在开幕词中承认，如果技术和创新的设计具有包容性，而且监管能够保障机会平等，技术和创新就有能力改善残疾人的生活。各国政府和所有利益攸关方需要确保向残疾人提供教育和培训，以便他们能够充分利用新技术的潜力。同样重要的是，政策应鼓励和支持投资，以进一步开发包容性无障碍技术，并向所有需要的残疾人提供此类技术。他随后提了若干个问题来引导讨论。

10. 加纳大学辅助技术管理人、加纳残疾人组织联合会全国宣传委员会主席 Alexander Bankole Williams 着重谈到如何将残疾人有效纳入远程学习系统。他指出了包容性远程学习系统面临的挑战，如视觉平台存在缺陷、没有手语或字幕以及电子设备价格昂贵。对于如何应对这些挑战，他提出了一些建议。要确保包容性，开发者就应将残疾人作为主要目标受众；必须制定政策，让教师/教员确保残疾人获得信息；并必须在因特网上制作无障碍内容，使残疾人能够独立获取信息。

11. 肯尼亚残疾人联合会方案经理 Esther Mkamori 列举了肯尼亚数字包容的若干障碍。由于数字技能培训不足，残疾人难以进入就业平台。其他障碍，如复杂的筛查程序、无法进入服务台、要求有大学文凭、基础设施不足、资金难题、缺乏辅助技术和缺乏包容性方案，也使残疾人被排除在外。因此，她主张消除这些障碍，转而注重残疾学生的能力和态度。她还认为，为残疾人提供必要的技能和合格证明以在就业市场上竞争至关重要。此外，她还建议作出调整，如实行灵活的工作时间和采用替代性学习方法，使面试和申请过程无障碍，降低残疾人使用的设备、特别是辅助设备的费用。在协调方面，她建议各国政府、非政府组织、捐助组织和残疾人组织共同努力，实现对残疾人的包容。

12. 哥伦比亚信息和通信技术部官员 Diana Paola Palma Pardo 强调，需要利用技术创造一个更具包容性的环境。公共政策应保障残疾人享有平等机会，提供培训以使其掌握数字技能，以无障碍格式制作数字内容，并使残疾人能无障碍地参与更多娱乐活动。她强调了哥伦比亚因加强法律框架而取得的进展。哥伦比亚政府强化了为残疾人创造机会的政策。例如，Con Sentidos TIC 程序让人们通过手语传译进行交流，而 ConVerTIC 项目则免费提供屏幕阅读软件。

13. 爱沙尼亚社会事务部顾问 Meelis Joost 在发言中指出，数字化改善了全世界的无障碍环境，包括在投票等过程中的无障碍。在爱沙尼亚，政府重点改善 12 个领域，包括环境、基础设施、教育和电子服务。在 COVID-19 危机期间，提供了

远程医疗协助。为了使这些努力以及自动化交付系统等其他举措继续发挥作用，所有必要的基础设施都必须保持良好的工作状态。此外，政府还收集统计数据，以便为其政策提供参考。电影等文化产品变得更容易无障碍享有。同样，唱歌和跳舞活动也变得更容易无障碍参与。

14. 律师、欧洲议会议员、匈牙利聋人和重听者协会主席 Ádám Kósa 强调了数字化进步的矛盾性质。例如，电话扩大了聋人的差距，因为聋人无法使用电话。不过，移动电话和短信服务等种种服务则帮助聋人与他人交流。此外，此类服务现在还包括更多的无障碍功能。他说，《公约》提供了一个强有力的残疾人包容框架，并为执行《公约》条款提供了指导方针。他特别强调了关于无障碍的第九条、关于行动能力的第二十条、关于表达意见的自由的第二十一条、关于全纳教育的第二十四条、关于康复的第二十六条和关于参与政策制定的第二十九条。通过发展技术来支持这些条款的实施提出了一个问题，即技术是必须由政府监管还是留给市场来决定。他还举例说，《欧洲无障碍法》消除了包括计算机、操作系统、智能手机、电子书、电视和电子商务设备在内的一些数字产品的障碍。他说，创新一直在使残疾人和整个社会受益。

15. 在圆桌会议的互动讨论部分，伊拉克、埃及、萨尔瓦多、欧洲联盟、墨西哥、丹麦、瑞士、乌克兰、西班牙、巴西和哥伦比亚以及世界盲人联盟、感知国际组织和国际劳工组织(劳工组织)的代表发了言。

圆桌会议 2
增强残疾人经济权能和残疾人创业

16. 圆桌讨论由危地马拉常驻代表团公使衔参赞、缔约国会议副主席利布娜·埃卢比纳·博尼拉·阿拉尔孔以及民间社会代表、残疾人富布赖特组织创始人、前主席、现任代表 Itto Outini 共同主持。

17. 副主席作了介绍性发言，强调圆桌会议非常重要，它提供了一个讨论残疾人在工作中面临的主要问题和挑战的机会。她鼓励与会者分享改善进入劳动力市场的机会的良好做法和经验，并学习如何协助形成有利于残疾人的创业生态系统。

18. 以色列司法部残疾人平等权利专员 Dan Rashal 讨论了增强残疾人的创业精神和残疾人自营职业的益处(经济独立、远程工作选择、工作领域的灵活性、各种可能性、职业发展、相信会拥有对社会的贡献感)和挑战(知识和有形障碍、缺乏无障碍商业服务资源)。他建议提供精心设计的辅导方案、个性化培训计划和财政援助。

19. 日本财团行政总监 Ichiro Kabasawa 强调了改变主流的重要性，因为他亲眼目睹许多残疾毕业生由于缺乏适当的支持而找不到工作或被迫辞职。名为“有价值的 500”倡议在世界最大的公司中为残疾人创造就业机会。他最后说，企业方面需要进一步变革，以促进残疾人的社会参与。

20. 波兰盲人机会基金会创始人理事会主席、发明家、经理 Marek Kalbarczyk 根据他作为盲人的经历强调了无障碍问题。尽管作出了种种社会融合努力，残疾人

还是无法出入许多政府、教育和社会机构。他指出，有几种设备可供弱视者使用，这将改善出入问题，而且应为他们取得此类设备提供更多财政援助。

21. 西班牙 ONCE 基金会培训、就业、业务和协议事务主任 Sabina Lobato 谈到了创业领域向基于技术的数字举措的转变，她指出，这是增强残疾人经营的企业的可持续性的关键。她强调，除了实际培训、提供资助和改善无障碍环境外，让公众看到残疾人的才能和能力至关重要。

22. 大不列颠及北爱尔兰联合王国企业家、残奥会运动员、AbleMove 创始人 Josh Wintersgill 讨论了残疾人在寻找就业和成为企业家时面临的挑战。他以自己的切身经历，指出“变革 100”是一个旨在缩小残疾青年就业差距的计划，是给予雇主信心和为其提供安全环境的成功案例。对于他从打工人到企业家的转变，斯泰利奥斯残疾人企业家奖和“工作机会”等计划非常有效。

23. 在专题讨论嘉宾作了专题介绍后，加拿大、中国、埃及、世界盲人联盟、瑞士、墨西哥、欧洲联盟、联合国儿童基金会(儿童基金会)、萨尔瓦多、巴拿马、西班牙、改造社区促进包容组织、白俄罗斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、芬兰、丹麦、乌克兰和冈比亚发言进行了提问和评论。讨论围绕着政府和企业的作用，以及为残疾人采取的持续支持措施，如欧洲联盟委员会将于 2022 年 9 月推出的“残疾人就业一揽子计划”。此外，中国在发言中强调要利用大数据和互联网增强残疾人权能；瑞士在发言中指出，促进创业精神可以补充、但不能取代劳动力市场的融合活动；世界盲人联盟指出，这将是一个意愿问题，有意愿就会使情况获得改善，因为大家已经知道有诸如辅助技术、倡议、计划和最佳做法等解决办法。

圆桌会议 3
残疾人参与气候行动、减少灾害风险和抵御自然灾害

24. 第三场圆桌讨论由波兰常驻联合国副代表、缔约国会议副主席马特乌兹·萨科维奇和民间社会代表、国际残疾人联盟宣传主任 Jose Maria Viera 共同主持。

25. 危地马拉圣卡洛斯大学负责监督无障碍和通用设计项目的 José Eduardo Curruchich 强调，必须在灾害发生前将残疾人纳入风险管理计划。他指出，发展中国家有时缺乏风险管理方面的规划，残疾人缺乏如何在此类事件中作出反应的信息。他解释说，灾害管理与无障碍和通用设计密切联系在一起。没有灾害管理的通用设计可能增加残疾人的风险。他建议，民间社会组织应像在危地马拉做的那样，发挥积极主动的作用，与政府一道制定灾害响应计划。尽管通用设计的成本可能较高，但残疾人组织可以提出某些实用且具有成本效益的解决办法，例如将残疾人安排在一层而不是楼上。

26. 南非非洲残疾问题论坛执行主任 Shybe Chalklen 强调，残疾人受气候变化和自然灾害的影响特别大。他强调指出，由于缺乏培训和资源，各国的防备和应对能力不足。他感到遗憾的是，国际组织的救济行动往往有时间限制和项目限制。他建议与残疾人组织协商，将残疾人置于政策制定进程的中心，因为残疾人组织

知道当地的残疾人身在何处，有何需求。他请各国对从事减少灾害风险工作的人员进行培训，并在减少灾害风险规划期间收集分类数据。

27. 萨摩亚 Nuanua O Le Alofa 总经理 Mata'afa Fa'atino Utumapu 介绍了她倡导以包容方式减少灾害风险的工作。通过这项工作，在 COVID-19 紧急状态期间，首次在总理的全国讲话中引入了人道主义紧急情况下的手语传译。根据她所在的非政府组织进行的研究，在接受调查的 700 名残疾人中，有 25%在疫情期间无法使用洗手台。她呼吁采取行动，通过发展伙伴、全球和区域倡导组织、国家政府和社区利益攸关方之间的协作，在灾害期间保护残疾人，缩小就业、教育和诉诸司法方面的差距。

28. 律师、大学讲师、日本聋人双语学校董事会成员 Hiroshi Tamon 回顾了以往灾害对残疾人的影响，包括身体和心理创伤。他指出，无法获得信息是脆弱性的一个主要原因。他指出，日本政府于 2013 年修订了《灾害对策基本法》，要求地区/地方政府编制需要援助的人员名单，并为每个残疾人量身定制疏散计划。但是，在地区和地方一级执行该法存在难度。在疫情期间，由于残疾人缺乏有关检测地点和治疗选择的信息，更需要采取此类行动。他呼吁将残疾人纳入政策制定进程，并与地区和地方政府互动协作。

29. 尼泊尔全国土著残疾妇女协会主席 Pratima Gurung 无法连接到虚拟会议平台，因此无法作专题介绍。

30. 在专题介绍后的互动讨论中，肯尼亚、斐济、巴拿马、墨西哥、伊拉克、丹麦、芬兰、厄瓜多尔、乌克兰、牙买加、埃及、中国、巴巴多斯、萨尔瓦多、南非、劳工组织、联合国项目事务署、改造社区促进包容组织、塞拉利昂和布基纳法索的代表发了言。

缔约国、联合国系统及其他利益攸关方就《公约》执行问题开展互动对话

在 COVID-19 疫情期间和之后建设对残疾人包容的参与型社会

第 1 部分：联合国实体

31. 缔约国会议主席指出，疫情使对残疾人的歧视更加明显。但是，疫情也促使各国政府和国际组织加紧努力，不让任何一个人掉队。他鼓励与会者抓住这一势头，努力建设更具包容性的社会，并表示互动对话将使他们能够分享经验。

32. 常务副秘书长阿明娜·穆罕默德在视频致辞中指出，残疾包容对于不让任何一个人掉队至关重要。她指出，根据《联合国残疾包容战略》，联合国实体和国家工作队正在积极主动地将残疾包容纳入战略计划，并与各国政府合作，改进残疾数据，现在与各国政府的合作框架中已有三分之一以上明确涉及残疾人权利问题。残疾人在工作人员中的代表性也在增加。为了做得更多，常务副秘书长呼吁残疾妇女、男子、男童女童及其代表组织的领导人提供指导。

33. 主管经济和社会事务副秘书长刘振民强调了经济和社会事务部(经社部)对落实《公约》的贡献。经社部支持《公约》机构间支助小组的工作。作为缔约国会议秘书处，经社部还协助将其工作纳入其他论坛，如社会发展委员会和可持续发

展高级别政治论坛。经社部一直在进行研究，包括根据大会第 74/144 号和第 75/154 号决议进行研究。该部正在努力更新残疾问题旗舰报告，并推出了一个网站，展示数据收集和分类、包括按残疾状况分类方面的良好做法以及国家计划和战略。经社部还领导联合国残疾包容战略数据工作组，通过能力建设直接支持项目的执行，并通过联合国残疾问题自愿基金为项目筹措资金。

34. 联合国开发计划署(开发署)署长阿希姆·施泰纳强调指出，粮食、燃料和金融三重危机如何加剧了残疾人的贫困程度。他再次申明了开发署对《公约》的充分承诺，其行动就是例证。以埃及为例，开发署在非洲和中东开发了首个人工智能手语聊天机器人，让听力残障人士可以进行 COVID-19 症状检测并接受健康指导。此外，开发署通过青年残疾专业人员方案等举措，以及为开发署残疾雇员支付合理便利费用的供资机制，加强了内部的包容性。开发署还与秘书处合作，推出了在线课程，以增加组织内部对残疾包容问题的了解。署长认为必须进行协作，包括通过残疾人权利伙伴关系和机构间支助小组进行协作。他还表示，开发署 2022-2025 年战略计划与《联合国残疾包容战略》完全一致。

35. 联合国人权事务高级专员办事处驻纽约办事处主任兼副助理秘书长克雷格·莫希贝尔强调了社区支助、特别是对老年人的支助的重要性。随着老年人口比例的增加，保健系统所承受的压力也在加大。因此，必须采取基于人权的办法。他认为，需要增加可利用辅助技术、无障碍交通、住房和社区服务的机会。他敦促国际社会的合作伙伴加倍努力，将残疾人权利视角纳入其全球一级的关爱和支助举措。最后，他向最近去世的委员会成员 Gábor Gombos 致敬。

36. 国际劳工组织驻联合国特别代表兼驻联合国办事处主任贝亚特·安德列斯重点介绍了数字经济为残疾人提供的机会。为了充分受益，培训机构必须关注残疾人的需求，而公共和私营部门的雇主必须加强数字无障碍。为支持这些努力，劳工组织和国际电信联盟(国际电联)发起了一项联合倡议，以使在线征聘系统更便于使用。她关切地注意到残疾人更有可能在非正规部门工作，因此强调正规化的重要性。关于社会保障，劳工组织、儿基会和国际残疾人联盟在残疾人权利伙伴关系的资助下，在过去三年里一直在努力推动更好地理解社会保障，以促进正规就业。此外，劳工组织统计部门公布了 20 多项指标，说明了劳动力市场中残疾人与非残疾人间的差距。

37. 残疾人权利伙伴关系技术秘书处管理人 Ola Abualghaib 说，伙伴关系自成立以来，已在近 60 个国家投资 5 000 多万美元。多捐助方伙伴关系基金向 47 个国家提供了支助，包括通过涉及残疾人首要问题和需求的 4 个多国方案和 4 个全球倡议予以提供。她承认民间社会组织的重要作用，并对伙伴关系的捐助方表示感谢。2022 年 5 月在乌克兰启动的方案旨在确保将残疾人纳入人道主义行动的考虑之中，它也将为伙伴关系未来支持处于危机中的国家的工作提供参考。

38. 国际电联数字包容高级协调员 Roxana Widmer-Iliescu 利用虚拟平台介绍了国际电联的成就。国际电联一直在开展提高认识活动，包括通过其信息和通信技术(信通技术)无障碍方案加以开展。国际电联通过该方案，利用 60 多种信通技术无障碍工具和资源对 2 000 个决策者和利益攸关方进行了培训。它还培训了 500 名

国际电联工作人员。高级协调员强调了协作的重要性。国际电联与劳工组织合作，编制了一本在线求职和招聘系统无障碍指南。它还与世界卫生组织一道，制定了远程医疗服务无障碍全球标准。

39. 在讨论的互动部分，南非、中国、墨西哥和乍得代表发了言。

第 2 部分：任务授权和其他利益攸关方

40. 委员会主席指出，新当选的委员会体现了性别均等。她赞扬缔约国会议讨论了重要问题，包括在会外活动中探讨了有关残疾妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体和土著人民的交叉视角，尽管仍有许多工作要做。她敦促会员国和与会者根据会议期间分享的所有宝贵信息采取行动。

41. 特别报告员指出，技术必须与打击年龄歧视和对残疾人的体能歧视的法规相平衡。他强调，气候变化行动和相关战略应当对促进残疾人权利保持敏感。他还确认残疾人是经济发展的推动者和企业家。

42. 秘书长特使介绍了她即将开展的残疾人运动和对残疾人的包容性警务工作。她还表示，她正在与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，制定一项关于残疾妇女的决议。

43. 乌干达全国残疾人组织包容工程项目参与官员 Betty Najjemba 呼吁残疾人参与规划和方案编制，以便他们能够帮助消除其所面临的障碍。她指出，在残疾人中，社会心理残疾者、聋哑人和智障者是被落在最后面的。在设计解决方案时，所有这些人都应被考虑在内。

44. 俄罗斯联邦、刚果民主共和国、多米尼加共和国、毛里塔尼亚、纳米比亚、英联邦残疾人论坛、塞拉利昂、利比里亚、日本、斯里兰卡、皇家言语和语言治疗师学院、澳大利亚、大韩民国、菲律宾、阿拉伯叙利亚共和国、塞浦路斯、委内瑞拉、巴西、萨尔瓦多和也门代表在专题介绍后发了言。

会议闭幕

45. 在同一次会议上，缔约国会议主席宣布了即将上任的当选主席团(2023-2024 年)成员的组成：主席，突尼斯(非洲国家)；副主席，希腊(西欧及其他国家)、格鲁吉亚(东欧国家)、巴拿马(拉丁美洲和加勒比国家)、斯里兰卡(亚太国家)。

46. 在议程项目 7 下，危地马拉、伊拉克、波兰和赞比亚代表以缔约国会议副主席身份发了言。

47. 缔约国会议主席在闭幕词中感谢所有缔约国、秘书处及民间社会伙伴所给予的合作和大力支持，使缔约国会议第十五届会议取得了圆满成功。他对第十五届会议表示肯定，认为这届会议再次显示了缔约国会议作为联合国促进残疾人权利和包容性发展的机制的重要性和价值。他强调，缔约国会议是全球伙伴关系的一个独特平台，有助于各国政府、发展实践者、民间社会组织、学术界和私营部门汇聚在一起，交流创新思想、经验和实际解决办法。

48. 主席于 2022 年 6 月 16 日下午 6 时 12 分宣布会议闭幕。

附件三

获认可参加《残疾人权利公约》缔约国会议第十五届会议的非政府组织

1. Federação Nacional das Apaes/巴西智障人士父母和之友协会全国联合会
2. 福特汉姆残疾研究联合会
3. 世界政策分析中心
4. 她撰写女性心理健康倡议
5. 公民权利协会
6. FIU 拥抱——促进包容性社区中心
7. CHACDD 联合会
8. 残疾人权利运动(DRIM)
9. AboutFace 颅面家庭协会(AboutFace)
10. 面部平等国际
11. ARCH 残疾法律中心
12. 加拿大康复和工作理事会
13. 意大利电子敏感协会