

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
16 October 2020
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом
Израиля*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)****Общие обязательства (статья 4)**

1. Просьба представить информацию относительно:

а) принятых мер для включения положений Конвенции в национальное законодательство и завершения процесса принятия подзаконных актов к Закону о равных правах инвалидов с указанием конкретных шагов и сроков;

б) мер по согласованию законодательства, политики и практики с закрепленной в Конвенции правозащитной моделью инвалидности. Просьба разъяснить понятия «двойная инвалидность» и «реабилитационно-экологическая модель» и их совместимость с положениями Конвенции;

в) предпринятых шагов и установленных сроков для решения проблем, связанных с осуществлением Конвенции (CRPD/C/ISR/1, см. пункты 352–357)¹;

г) принятых мер по выполнению предусмотренных Конвенцией обязательств государства-участника в отношении инвалидов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

д) механизмов проведения консультаций с организациями инвалидов и вовлечения их в процесс принятия государственных решений во всех секторах и на всех уровнях управления, а не только в Комиссии по равным правам;

е) предпринятых шагов с целью снятия оговорки к пункту 1 а) статьи 23 Конвенции и ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

2. Просьба представить информацию относительно:

а) принятых мер с целью гарантировать всем лицам с инвалидностью, в том числе представителям этнических, языковых или религиозных меньшинств, особенно

* Принят предсессионной рабочей группой на ее четырнадцатой сессии (7–18 сентября 2020 года).

¹ Если не указано иное, нумерация пунктов соответствует нумерации в первоначальном докладе государства-участника.



арабского меньшинства, равную и эффективную защиту от дискриминации по всем признакам, а также содействовать их интеграции в общество;

b) мер по поощрению разумного приспособления во всех областях и признанию отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности во всех сферах жизни, а не только в процессе трудоустройства;

c) средств правовой защиты и возмещения, доступных всем лицам с инвалидностью в случае дискриминации, в том числе дискриминации со стороны частных субъектов.

Женщины-инвалиды (статья 6)

3. Просьба проинформировать Комитет относительно:

a) законодательства и стратегий по обеспечению гендерного равенства, учитывающих права женщин и девочек с инвалидностью, и конкретных законов, стратегий и административных мер, имеющих своей целью расширение прав и возможностей женщин с инвалидностью во всех сферах жизни и содействие осуществлению их прав;

b) принятых мер по решению проблемы прямой и косвенной дискриминации в отношении женщин, и последствий осуществления гендерно нейтральных законодательства, государственной политики и практики (пункт 328), а также мер по ликвидации множественной или перекрестной дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью во всех сферах жизни.

Дети-инвалиды (статья 7)

4. Просьба представить информацию о соответствующих возрасту мерах, принятых для обеспечения полного и эффективного участия детей-инвалидов, независимо от наличия или отсутствия у них статуса резидента, в политических процессах, включая мониторинг и оценку затрагивающих их вопросов.

5. Просьба представить информацию о принятых мерах по решению проблемы довольно высокого уровня психических расстройств и психосоциальной инвалидности среди детей и подростков, являющегося результатом продолжающегося насилия, оккупации и конфликта.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

6. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) поощрения лиц с инвалидностью в качестве независимых и самостоятельных носителей прав, в частности с целью изменения негативных представлений о женщинах и детях-инвалидах;

b) устранения стигматизации, стереотипов и предрассудков в отношении лиц с инвалидностью, которые в особой степени затрагивают лиц с психосоциальными или интеллектуальными расстройствами, во всех сферах жизни, а также борьбы с вредной практикой, преступлениями на почве ненависти, издевательствами и дискриминационными выражениями.

Доступность (статья 9)

7. Просьба представить информацию относительно:

a) принятых законодательных и иных мер по обеспечению полной доступности информационно-коммуникационных технологий для лиц с инвалидностью, в частности о политике установления требований доступности в рамках процедуры государственных закупок;

b) статуса нормативных актов, ожидающих обнародования, и механизмов обзора любых нормативных актов, принятых до ратификации Конвенции.

Право на жизнь (статья 10)

8. Просьба представить информацию о мерах по защите права лиц с инвалидностью на жизнь в контексте сообщений о насилии и конфликтах, во время публичных демонстраций или в ходе пограничного контроля, осуществляемого военными.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

9. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) усиления защиты и безопасности лиц с инвалидностью во время чрезвычайных ситуаций и при оказании гуманитарной помощи и расширения сферы охвата соответствующей политики, включая сбор данных в разбивке по возрасту, полу и району проживания;

б) создания доступных систем предупреждения и предоставления официальной информации о службах экстренной помощи, включая «красную тревогу», во всех доступных форматах.

10. В соответствии с обязательствами государства-участника по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву просьба представить информацию относительно:

а) мер по обеспечению защиты и безопасности лиц с инвалидностью на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, улучшению условий их жизни и обеспечению их свободы передвижения, доступа к гуманитарной помощи и доступа к услугам и товарам по месту жительства, включая водоснабжение, электроснабжение, медицинское обслуживание, образование, реабилитацию, жилье, а также работу и занятость, особенно в секторе Газа;

б) мер по обеспечению безопасности медицинской миссии и предотвращению нападений на больницы, реабилитационные центры, являющиеся частью гражданской инфраструктуры, машины и персонал скорой помощи, в том числе при оказании помощи лицам с инвалидностью, получившим ранения в результате актов насилия, а также по предотвращению вооруженных операций на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

11. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях создания устойчивой системы оказания адресной чрезвычайной гуманитарной помощи для обеспечения защиты прав лиц с инвалидностью наравне с другими, особенно в контексте чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, возникшей в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе на оккупированной палестинской территории. Просьба, в частности, сообщить о принятых мерах по предоставлению лицам с инвалидностью доступной информации о масштабах пандемии и профилактике распространения вируса; обеспечению постоянного доступа к поддержке и основным услугам на уровне общин, включая уход на дому и индивидуальную помощь; предоставлению равного доступа к здравоохранению, включая меры по спасению жизни; и обеспечению непрерывной выплаты пенсий по инвалидности и социальных пособий.

Равенство перед законом (статья 12)

12. Просьба сообщить, включает ли поправка № 18 к Закону о дееспособности и опекунстве меры по признанию и восстановлению дееспособности лиц с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами, признанных «недееспособными», а также лиц с высокими потребностями в поддержке. Просьба также представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) полной реализации новых мер по оказанию поддержки в принятии решений (пункты 94 b) и 355);

б) реализации мер по упразднению системы опекунства, а также отмене уже принятых и подлежащих принятию решений о назначении опекунов, включая

информацию о контроле за этими процессами и сроках любых планов по их выполнению.

Доступ к правосудию (статья 13)

13. Просьба представить информацию относительно:

а) соответствующих возрасту процессуальных коррективов, в частности для лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, а также актуальную информацию о нынешнем статусе положений Закона 5766-2005 о процедурах расследования и дачи свидетельских показаний (закон о корректировках для лиц с психической или интеллектуальной инвалидностью);

б) программ подготовки по правам, закрепленным в Конвенции, для персонала и должностных лиц судебной системы, правоохранительных органов и вооруженных сил, включая военнослужащих, работающих в приграничных районах;

в) механизмов рассмотрения жалоб и проведения расследований, средств правовой защиты и возмещения ущерба, включая компенсацию, доступных лицам с инвалидностью в случаях нарушения их прав, в том числе в контексте военных операций, проводимых на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

14. Просьба представить информацию относительно:

а) процентной доли апелляций и решений, принятых районными психиатрическими комитетами и районными судами в отношении принудительной госпитализации лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, с 2017 года;

б) предпринятых шагов с целью отмены Закона о лечении лиц с психической инвалидностью; упразднения практики принудительной госпитализации по причине инвалидности и использования средств ограничения движения в психиатрических больницах, интернатах или домах социального ухода; и предотвращения злоупотреблений в отношении лиц с инвалидностью в таких местах и реагирования на такие случаи;

в) мер по обеспечению надлежащей правовой процедуры в рамках уголовного судопроизводства в тех случаях, когда лица с интеллектуальной инвалидностью подозреваются в совершении уголовных преступлений, и недопущению их помещения под стражу в Институт «Неве Менаше» (закрытое учреждение) на срок свыше установленного для подсудимых, осужденных по решению суда, или, как иногда бывает, на неопределенный срок.

15. Просьба представить информацию о числе лиц с инвалидностью в местах содержания под стражей в разбивке по возрасту, полу, национальности и статусу представителя меньшинства, а также о принятых мерах по обеспечению доступа к медицинскому обслуживанию и реабилитации в пенитенциарных учреждениях. Просьба также представить информацию о режиме посещения, предоставлении разумного приспособления и доступе к юридической помощи в центрах содержания под стражей, в том числе для палестинских лиц с инвалидностью.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

16. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) защиты лиц с инвалидностью от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и любых травм, к которым они могут привести, во всех обстоятельствах, в том числе в пенитенциарных учреждениях и центрах проведения допросов, а также решения вопросов, связанных с условиями содержания в тюрьмах, включая доступ к медицинским услугам;

b) обеспечения того, чтобы любое медицинское вмешательство, включая психиатрическое лечение, проводилось на основе свободного и осознанного согласия затрагиваемых лиц;

c) повышения уровня осведомленности о Конвенции среди сотрудников правоохранительных и судебных органов и юристов в целом, а также обеспечения соблюдения абсолютного запрета на применение пыток во всех административных или судебных процедурах и при принятии судебных решений, касающихся лиц с инвалидностью;

d) создания доступных всем лицам с инвалидностью, включая инвалидов-палестинцев, механизмов подачи жалоб и возмещения ущерба в случаях жестокого обращения и пыток во время всех форм содержания под стражей, в том числе в ходе допросов, а также в психиатрических больницах.

17. Просьба представить информацию о государственном органе, контролирующем деятельность пенитенциарных учреждений, включая интернаты, тюрьмы и полицейские участки, на предмет применения пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

18. Просьба представить информацию относительно:

a) правовых и политических рамок защиты лиц с инвалидностью, в частности лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, от всех форм эксплуатации, насилия и злоупотреблений, включая законодательство и политику, ориентированные на гендерную проблематику и интересы детей;

b) существующих систем или механизмов сбора данных о распространенности эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении лиц с инвалидностью, а также того, применяется ли классификация этих данных по таким признакам, как возраст, пол, место проживания и этническая принадлежность.

Защита личной целостности (статья 17)

19. Просьба представить информацию о принятых мерах по пересмотру законов и политики с целью запрещения принудительной стерилизации, абортов, кастрации и контрацепции, особенно в отношении лиц с умственными или психосоциальными нарушениями.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

20. Просьба представить информацию относительно:

a) функционирования пропускной системы и пунктов пересечения границы и того, как это сказывается на положении лиц с инвалидностью на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также мер по обеспечению их свободы передвижения в целях образования, медицинского обслуживания, реабилитации, работы или в других целях;

b) положения трудящихся-мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также законодательных или политических рамок для обеспечения их прав в соответствии с Конвенцией и для их защиты от безгражданства.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

21. Просьба представить информацию относительно:

a) принятых мер по обеспечению того, чтобы все лица с инвалидностью могли выбирать место жительства, где и с кем они живут, наравне с другими, включая тех, кто живет в Кфар-Тикве, и других подобных коммунах в небольших жилых помещениях, в крупных институциональных учреждениях или в стационарных психиатрических лечебницах;

b) принятых мер по обеспечению предоставления всем лицам с инвалидностью услуг поддержки по месту жительства в целях облегчения их жизни в общине и предотвращения изоляции или сегрегации, что особенно актуально для детей-инвалидов. Просьба указать процентную долю лиц с инвалидностью, пользующихся услугами личных помощников;

c) мер по обеспечению того, чтобы лица с инвалидностью имели доступ к субсидиям на аренду жилья и помощи в адаптации жилья, а также доли инвалидов, получающих такие субсидии в общем числе заявителей.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

22. Просьба представить дополнительную информацию относительно:

a) мер по производству, обслуживанию и ремонту новых средств, облегчающих мобильность, ассистивных устройств и технологий и по обеспечению их доступности для лиц с инвалидностью, независимо от вида инвалидности, места жительства, а также проживания в сельском или отдаленном районе. Просьба также сообщить о любых конкретных принимаемых мерах по поставке сырья и технологий на оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, в целях содействия обеспечению проживающих там лиц средствами и устройствами, облегчающими мобильность;

b) мер по обеспечению того, чтобы дети с инвалидностью на протяжении всего периода своего развития имели доступ к качественным средствам, облегчающим мобильность, ассистивным устройствам и технологиям, а также к соответствующим услугам, в частности в сельских районах или на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

c) данных и статистики, касающихся предоставления лицам с инвалидностью средств, облегчающих мобильность, ассистивных устройств и технологий с разбивкой по местоположению, включая оккупированную палестинскую территорию, в том числе Восточный Иерусалим, и местам проживания.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

23. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) обеспечения того, чтобы частные организации, занимающиеся обслуживанием населения, в том числе через Интернет, предоставляли информацию и услуги в доступном и удобном для использования лицами с инвалидностью формате, включая распространение требований, касающихся доступности, на систему государственных закупок;

b) признания израильского жестового языка в качестве официального языка и увеличения числа квалифицированных переводчиков жестового языка, работающих в государственном и частном секторах.

Уважение дома и семьи (статья 23)

24. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) обеспечения того, чтобы дети-инвалиды не разлучались со своими родителями на основании инвалидности либо ребенка, либо одного или обоих родителей, либо любого члена семьи, и указать, каким образом система защиты детей обеспечивает воссоединение детей-инвалидов с семьями после их изъятия из семьи;

b) предоставления соответствующей и достаточной поддержки родителям-инвалидам и будущим и настоящим родителям детей-инвалидов в выполнении ими своих родительских обязанностей;

c) предотвращения сокрытия, оставления без ухода или внимания или сегрегации детей с инвалидностью и борьбы с коренными причинами этих явлений. Просьба указать число проведенных расследований и вынесенных приговоров виновным.

Образование (статья 24)

25. Просьба представить информацию относительно:

а) стратегий реформирования системы образования с целью перехода к инклюзивному обучению в общеобразовательных школах, включая передачу стратегических ресурсов из системы специального образования в инклюзивную в целях устранения физических, поведенческих и других барьеров;

б) принятых мер по обеспечению всем лицам с инвалидностью возможности инклюзивного образования, доступных учебных материалов, адаптивной учебной среды и обеспечения разумного приспособления в обычных школах на всех уровнях, включая обучение на протяжении всей жизни;

в) обеспечения инклюзивного образования для детей-инвалидов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим; количества детей, зачисленных в инклюзивные школы, в разбивке по возрасту, полу и национальному происхождению; и технических ресурсов и транспорта для детей-инвалидов в отдаленных районах.

Здоровье (статья 25)

26. Просьба представить информацию относительно:

а) доступных для лиц с инвалидностью программ по сексуальному и репродуктивному здоровью и учебных программ для медицинского персонала по правам инвалидов, включая гендерный аспект, а также по преодолению негативного отношения к людям с инвалидностью в сфере здравоохранения;

б) наличия медицинского обслуживания и его доступности для лиц с инвалидностью на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе медицинской помощи в случае ранений в контексте сообщений о насилии и конфликте между вооруженными силами государства-участника и вооруженными группами в секторе Газа;

в) того, каким образом раздел 19П Закона о равных правах инвалидов соответствует пункту е) статьи 25 Конвенции;

г) принятых мер по обеспечению равного доступа беженцев и просителей убежища, включая женщин — просителей убежища, вынужденных прибегать к «сексу ради выживания», к медицинскому обслуживанию, психиатрическим и реабилитационным услугам.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

27. Просьба представить информацию о принятых мерах по поощрению всеобъемлющих реабилитационных программ по месту жительства для лиц с инвалидностью, в частности для детей и пожилых лиц с инвалидностью, и указать, какое участие принимают в этих программах организации инвалидов.

Труд и занятость (статья 27)

28. Просьба представить информацию относительно:

а) принятых мер по расширению возможностей трудоустройства на открытом рынке труда для инвалидов, ищущих работу или работников, и указать, каким образом возможностями трудоустройства могут воспользоваться женщины-инвалиды и лица с умственными или психосоциальными нарушениями;

б) механизмов обеспечения того, чтобы трудовые права, включая право на равное вознаграждение за труд равной ценности, применялись ко всем лицам с инвалидностью, и предоставления возмещения лицам с инвалидностью, которые считаются не состоящими в «отношениях работник–работодатель» и которые получают меньше минимальной заработной платы;

с) возможностей для предпринимателей с инвалидностью получить доступ к финансовой поддержке, техническим консультациям и программам профессионально-технического консультирования вне рамок социальных предприятий.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

29. Просьба представить информацию о принятых мерах с целью мониторинга и оценки эффективности политики и программ социальной защиты, а также для определения их результатов для лиц с инвалидностью, включая женщин и девочек, детей, просителей убежища и беженцев, представителей арабского меньшинства и лиц, проживающих на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

30. Просьба представить информацию относительно:

а) принятых мер по обеспечению доступных процедур тайного голосования для лиц с инвалидностью;

б) принятых мер для обеспечения того, чтобы лица с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью могли осуществлять свое право голоса, баллотироваться на выборах и вступать в политические партии;

с) стратегий, направленных на то, чтобы члены Кнессета с инвалидностью могли выполнять свои парламентские обязанности.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

31. Просьба представить информацию о мерах по устранению барьеров, препятствующих доступу инвалидов, в том числе на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, к религиозным местам и объектам, имеющим культурное значение. Просьба также представить информацию о принимаемых мерах по содействию участию инвалидов в политических и гражданских процессах.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

32. Просьба представить информацию о принятых мерах по расширению охвата и повышению целенаправленности сбора данных и статистической информации, в том числе на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в разбивке по возрасту, полу и статусу представителя меньшинства, мигранта, беженца или просителя убежища.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

33. Просьба представить информацию относительно:

а) мер по созданию независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе специализированного механизма для мониторинга и оценки ситуации с осуществлением Конвенции, обладающего компетенцией получать и расследовать жалобы и выносить по ним решения;

б) участия лиц с инвалидностью и представляющих их организаций в мониторинге осуществления Конвенции.