



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
12 July 2019  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кот-д'Ивуара\*

#### I. Введение

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Кот-д'Ивуара (CRC/C/CIV/2) на своих 2382-м и 2383-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2382 и 2383), состоявшихся 20 и 21 мая 2019 года, и на своем 2400-м заседании, состоявшемся 31 мая 2019 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/CIV/Q/2/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за состоявшийся конструктивный диалог с делегацией государства-участника.

#### II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в частности его присоединение 19 сентября 2011 года к Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 12 марта 2012 года – к Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, а также ратификацию государством-участником 10 января 2014 года Конвенции о правах инвалидов. Комитет с удовлетворением отмечает принятие законодательных, институциональных и политических мер, направленных на осуществление Конвенции, в частности принятие Закона № 2018-863 от 19 ноября 2018 года о создании специальной процедуры регистрации новорожденных, восстановлении документов, удостоверяющих личность, и выдаче национальных свидетельств о рождении на основании документов, полученных в иностранном государстве, и принятие Закона № 2010-272 от 30 сентября 2010 года, запрещающего торговлю детьми и наихудшие формы детского труда. Комитет приветствует также значительный прогресс, которого удалось достичь в снижении уровня детской смертности и повышении показателей зачисления детей в школы и завершения ими школьного обучения.

\* Приняты Комитетом на его восемьдесят первой сессии (13–31 мая 2019 года).



### III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить защиту прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении стратегий и программ, направленных на достижение всех 17 целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей.

#### A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (б))

##### Предыдущие рекомендации Комитета

5. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в его предыдущих заключительных замечаниях, принятых в 2001 году (CRC/C/15/Add.155), которые еще не выполнены или выполнены в недостаточной степени, в частности те из них, которые касаются законодательства (пункт 9), координации (пункт 11), независимого мониторинга (пункт 13), распределения ресурсов (пункт 15), сбора данных (пункт 17), определения понятия «ребенок» (пункт 21), недискриминации (пункт 23), права на жизнь, выживание и здоровое развитие (пункт 25), уважения взглядов ребенка (пункт 27), регистрации рождений (пункт 29), семейного окружения (пункт 33), жестокого обращения и отсутствия заботы (пункт 37), охраны здоровья и медицинских услуг (пункт 39), охраны подросткового здоровья (пункт 41), ВИЧ/СПИДа (пункт 43), детей-инвалидов (пункт 47), образования (пункт 51), детей – просителей убежища и детей-беженцев (пункт 60) и отправления уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних (пункт 62).

##### Законодательство

6. Принимая во внимание предпринимаемые усилия по пересмотру соответствующих законов, включая Закон № 70-483 от 3 августа 1970 года о меньшинствах, Закон № 64-375 от 7 октября 1964 года о браке и Закон № 98-756 от 23 декабря 1998 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

- a) провести полный обзор действующего законодательства в целях обеспечения полного соответствия всех законов Конвенции;
- b) принять комплексное законодательство о правах детей;
- c) воздерживаться от применения норм обычного права в тех случаях, когда его применение противоречило бы положениям Конвенции.

##### Комплексная политика и стратегия

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять указ об осуществлении Национальной политики в области защиты детей от 2014 года и предусмотренного ею плана действий на 2014–2020 годы и обеспечить их эффективное осуществление.

##### Координация

8. Приветствуя создание межведомственного комитета по координации политики в области защиты детей, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить этот комитет достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами для эффективной координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях.

### Выделение ресурсов

9. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить бюджетные ассигнования на осуществление всех стратегий, планов, программ и законодательных мер в интересах детей в соответствующих секторах, уделяя при этом первоочередное внимание социальной защите, первичному медико-санитарному обслуживанию и образованию и обеспечивая детям, находящимся в неблагоприятном или уязвимом положении, доступ к результатам использования этих ассигнований;

б) в процессе составления бюджета использовать подход, учитывающий права ребенка, путем применения специальных показателей и системы контроля за распределением и использованием ресурсов в интересах детей во всех статьях бюджета;

в) обеспечить транспарентное и основанное на широком участии составление бюджета посредством антикоррупционных мер и инклюзивных процессов, позволяющих гражданскому обществу, общественности и детям участвовать в бюджетном процессе на всех его этапах.

### Сбор данных

10. Отмечая создание Министерством по делам женщин, защиты семьи и детства в качестве экспериментального проекта Комплексной информационной системы по защите детей, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что сбор данных остается фрагментарным и что не были разработаны ни показатели, ни централизованная система сбора дезагрегированных данных.

11. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет призывает государство-участник создать комплексную и всеобъемлющую систему сбора данных и управления ими, которая охватывала бы все области Конвенции и факультативных протоколов к ней, с разбивкой по возрасту, полу, виду инвалидности, географическому местоположению, социально-экономическому положению, а также национальному и этническому происхождению.

### Независимый мониторинг

12. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение недавно учрежденному Национальному совету по правам человека и входящей в его состав Комиссии по защите детей кадровых, технических и финансовых ресурсов в объеме, необходимом для выполнения ими своего мандата, включая получение, расследование и рассмотрение жалоб от детей или от их имени дружественным по отношению к детям образом и с учетом их интересов.

### Сотрудничество с гражданским обществом

13. Комитет приветствует принятие Закона № 2014-388 от 20 июня 2014 года о поощрении и защите правозащитников. В то же время он обеспокоен сообщениями о том, что правозащитники, в частности правозащитницы, занимающиеся проблемами детских браков и калечащих операций на женских половых органах, подвергаются запугиванию и что в этом законе защитники прав ребенка прямо не упоминаются.

14. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить механизмы обеспечения прав правозащитников и внести поправки в Закон № 2014-388 таким образом, чтобы в нем были закреплены положения о защитниках прав ребенка.

## **Права детей и предпринимательская деятельность**

15. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием четких правил и конкретного механизма мониторинга деятельности частных коммерческих субъектов в секторах, в которых имеет место наем детей;

б) негативными последствиями для здоровья детей и их благополучия сброса в 2006 году токсичных отходов в 18 районах Абиджана, а также задержкой в выплате компенсации жертвам.

16. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренные Советом по правам человека в 2011 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять и осуществлять нормативно-правовые положения для обеспечения соблюдения организациями частного сектора международных стандартов, относящихся к правам ребенка, в том числе в области охраны труда и окружающей среды;

б) обеспечить населению, пострадавшему от сброса в 2006 году в Абиджане токсичных отходов, в том числе детям, доступ к медицинскому обслуживанию и предоставление компенсации, а также обеспечить проведение расследований и привлечение виновных к ответственности за любое незаконное удаление токсичных отходов или других веществ, наносящих вред здоровью детей.

## **В. Определение ребенка (статья 1)**

17. Принимая к сведению осуществляемый в настоящее время пересмотр Закона № 64-375 от 7 октября 1964 года о браке, Комитет выражает глубокую озабоченность в связи с тем, что статья 22 этого закона в определенных обстоятельствах допускает детские браки.

18. В свете совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 (2014) Комитета по правам ребенка по вредной практике Комитет призывает государство-участник ускорить принятие законопроекта о браке в целях отмены всех исключений, позволяющих вступление в брак до достижения 18 лет.

## **С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)**

### **Недискриминация**

19. Комитет глубоко обеспокоен сохранением фактической дискриминации, в частности в отношении девочек, детей, проживающих в сельских районах, и детей, живущих в условиях нищеты, особенно в том, что касается грамотности, доступа к образованию, профессиональной подготовке, медицинскому обслуживанию и санитарным услугам, а также мер в области развития. Он также отмечает, что девочки, дети-инвалиды и дети-альбиносы подвергаются разнообразным формам дискриминации.

20. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) разработать и осуществить всеобъемлющую национальную стратегию борьбы со всеми формами дискриминации;

б) принять меры с целью устранить неравенство между детьми по признаку пола, статуса и происхождения в доступе к образованию, медицинскому обслуживанию, безопасной воде и санитарии, а также в отношении минимального уровня жизни, устойчивого развития и защиты от вредных видов практики и от детского труда.

### Наилучшее обеспечение интересов ребенка

21. Комитет обеспокоен тем, что в законодательство государства-участника не внедрен принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить внедрение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в законодательство и во все стратегии, программы и проекты, имеющие отношение к детям и оказывающие на них воздействие, обеспечить его последовательное применение во всех административных и судебных процессах и разработать процедуры и критерии для обеспечения надлежащей оценки наилучшего обеспечения интересов ребенка при принятии решений в отношении любых детей.

### Уважение мнений ребенка

23. Принимая к сведению законодательство, обеспечивающее учет мнений ребенка в некоторых областях, и создание нового детского парламента, а также ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ввести всеобъемлющее правовое положение, предусматривающее право ребенка быть заслушанным в ходе любого административного или судебного разбирательства без дискриминации по признаку возраста, инвалидности или любых других обстоятельств, и обеспечить учет мнения ребенка в соответствии с его возрастом и зрелостью;

б) поощрять конструктивное и реальное участие всех детей в жизни семьи, местного сообщества и школы, в том числе в принятии решений по всем затрагивающим их вопросам.

## D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

### Регистрация рождения

24. Комитет обеспокоен:

а) тем, что чрезвычайно большое число детей не имеют свидетельства о рождении, при этом родители несут многочисленные прямые и косвенные расходы при регистрации ребенка;

б) значительными различиями в уровнях регистрации рождений между городскими и сельскими районами, а также трудностями и задержками в регистрации по причине отсутствия в некоторых районах государства-участника доступа к необходимому объему регистрационных услуг;

в) поздней регистрацией детей-беженцев из Кот-д'Ивуара, родившихся в соседних странах в результате политических и военных кризисов в государстве-участнике и с тех пор вернувшихся домой, и тем, что они могут быть зарегистрированы только в Абиджане, который находится далеко от места проживания большинства возвращающихся в страну беженцев.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) усилить меры по поощрению обязательной, всеобщей и своевременной регистрации рождений и устранить любые сборы и расходы, связанные с регистрацией;

б) обеспечить оперативное осуществление Закона № 2018-862 от 19 ноября 2018 года о гражданском состоянии и Закона № 2018-863 от 19 ноября 2018 года о регистрации рождений в целях максимальной децентрализации системы регистрации рождений в интересах сельских и маргинализованных групп населения и содействия регистрации тех детей, которые еще не имеют свидетельства о рождении;

с) обеспечить применение этих мер к детям, родители которых бежали из государства-участника в контексте происходивших в нем военных и политических кризисов, включая разгоревшийся после выборов кризис 2010–2011 годов, и которые родились за пределами государства-участника и в силу этого еще не зарегистрированы.

#### Гражданство

26. Комитет принимает к сведению ратификацию в 2013 году Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, осуществление плана действий и создание межведомственного комитета по решению проблемы безгражданства, а также принятое в 2018 году судебное решение о предоставлении гражданства 11 детям, оставленным на территории государства-участника, которое было принято на основании статьи 3 Закона № 61-415 от 14 декабря 1961 года о Кодексе о гражданстве. В то же время Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

а) число лиц без гражданства, в том числе детей, в государстве-участнике очень велико и что сбор данных о положении детей без гражданства не носит систематического характера;

б) Закон № 61-415 с поправками, внесенными в него Законом № 72-852 от 21 декабря 1972 года, не соответствует Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства и не предусматривает гарантий от безгражданства для детей, оставленных на территории государства-участника, и детей, которые были рождены на его территории и в противном случае были бы апатридами;

с) статьей 45 Закона № 61-415 ограничиваются права замужних женщин, не являющихся вдовами, по передаче своего гражданства детям.

27. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) использовать качественный и количественный анализ проблемы безгражданства в государстве-участнике, проведенный Бюро переписи населения и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в 2018 году, для обзора политики и стратегий, имеющих отношение к правам детей без гражданства, и создать систему сбора данных о детях без гражданства в разбивке, в частности, по полу, возрасту, национальному и этническому происхождению, принадлежности к меньшинству и социально-экономическому положению;

б) внести поправки в Закон № 61-415, предусматривающие автоматическое предоставление гражданства при рождении, а также предоставление гражданства детям, которые не могут его приобрести через своих родителей или которые были оставлены на территории государства-участника;

с) в срочном порядке внести поправки в Закон № 61-415 в целях устранения любых ограничений в отношении права женщин передавать свое гражданство собственным детям.

### Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

#### Телесное наказание

28. Принимая во внимание запрет на применение телесных наказаний в качестве меры наказания и дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, настоятельно призывает государство-участник:

а) на законодательном уровне прямо и безоговорочно запретить телесные наказания в любой ситуации, какими бы легкими они ни были;

**b) повысить осведомленность родителей и широкой общественности о пагубном воздействии телесных наказаний на благополучие и гармоничное развитие детей;**

**c) поощрять альтернативные позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и поддержания дисциплины.**

#### **Жестокое обращение и отсутствие заботы**

29. Принимая к сведению создание Национального комитета по борьбе с насилием в отношении женщин и детей на основании Указа № 2000-133 от 23 февраля 2000 года, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) насилие в отношении детей и терпимость к нему являются распространенным явлением и что в законодательстве государства-участника не содержится прямого запрета на семейно-бытовое насилие;

b) в Национальной политике в области защиты детей не предусматривается защита прав детей, ставших жертвами насилия или жестокого обращения, не учитывается положение детей-инвалидов, а государственные структуры и неправительственные организации не располагают достаточными ресурсами для оказания помощи детям, ставшим жертвами;

c) всеобъемлющая национальная система сбора, анализа и распространения стандартизированных данных еще не создана.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) ускорить пересмотр Закона № 81-640 от 31 июля 1981 года о вводе в действие Уголовного кодекса, обеспечить включение в Кодекс положений о мерах наказания за семейно-бытовое насилие и усилить меры по изменению взглядов, традиций, обычаев и видов поведения, которые часто служат оправданием насилия в семье, в том числе в отношении детей;

b) разработать национальную стратегию защиты детей, ставших жертвами насилия и надругательств, включая сексуальное насилие, включив в нее прямое упоминание детей-инвалидов, укрепить информационно-просветительские и образовательные программы и обеспечить предоставление детям, ставшим жертвами насилия, надлежащей медицинской, правовой и психологической помощи и крова;

c) создать централизованную национальную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей, включая случаи сексуальной эксплуатации и надругательств над детьми.

#### **Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства**

31. Комитет глубоко обеспокоен тем, что:

a) широко распространены сексуальное насилие в отношении как девочек, так и мальчиков и гендерное насилие, особенно в отношении девочек, в том числе в учебном контексте, и лишь небольшое число случаев регистрируется, расследуется и преследуется в судебном порядке;

b) статья 354 Уголовного кодекса содержит запрет на изнасилование, но не содержит соответствующего определения, а изнасилование в браке прямо не квалифицируется в качестве уголовного преступления, и суды часто рассматривают изнасилование как преступление против морали по смыслу статьи 355 Уголовного кодекса, которая предусматривает более мягкие меры наказания;

c) дети, ставшие жертвами сексуального насилия, часто не имеют достаточного доступа к правосудию из-за отсутствия судебно-медицинских экспертов, слишком высокой для них стоимости услуг по выдаче медицинских справок, существующих в обществе предрассудков и применения внесудебных механизмов урегулирования;

d) обеспечение защиты детей, ставших жертвами насилия, и оказание им помощи носят ограниченный характер и в основном осуществляются неправительственными организациями.

32. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять все необходимые меры для предупреждения и пресечения сексуальных надругательств над детьми, в том числе со стороны некоторых учителей, и обеспечить оперативное информирование властей о таких надругательствах, расследование их случаев и судебное преследование виновных на основе подхода, предусматривающего учет интересов детей и координацию усилий во избежание нанесения ребенку, ставшему жертвой, повторной травмы, и обеспечить применение надлежащих мер наказания в отношении виновных лиц;

b) обеспечить введение запрета на работу правонарушителей, признанных виновными, с детьми;

c) обеспечить включение в пересмотренный Уголовный кодекс определения изнасилования, с тем чтобы судьи отказались от практики переквалификации дел об изнасиловании в дела о преступлениях против морали, предполагающие более мягкие меры наказания, а также обеспечить продолжение судьями преследования даже в случае внесудебного урегулирования, как того требует Межведомственный циркуляр № 016/MJ/MEMIS/MPRD от 4 августа 2016 года о процедуре рассмотрения жалоб на гендерное насилие;

d) обеспечить выделение кадровых, технических и финансовых ресурсов, необходимых для того, чтобы телефон доверия «116» функционировал в качестве эффективного канала сообщения детьми, ставшими жертвами насилия, о произошедшем, облегчить процедуру информирования и социально-судебный надзор, в особенности для случаев сексуального насилия, в том числе путем расширения доступа к услугам по выдаче медицинских справок, особенно в сельских районах, и выполнения положений циркуляра № 005 от 18 марта 2015 года о процедуре рассмотрения жалоб, поданных жертвами физического насилия в полицейских участках, и межведомственного циркуляра № 016/MJ/MEMIS/MPRD от 4 августа 2016 года;

e) обеспечить выделение достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов на системы по защите детей, ставших жертвами насилия, и их реабилитации.

### **Вредные виды практики**

33. Комитет приветствует усилия государства-участника по предупреждению калечащих операций на женских половых органах и детских браков, в том числе путем применения наказаний к лицам, проводящим калечащие операции на женских половых органах, официальные заявления правительства, в которых осуждается эта практика, принятие национального плана действий по вопросам детских браков и его осуществление в сотрудничестве с местными механизмами защиты детей. Вместе с тем Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

a) распространенности практики проведения калечащих операций на женских половых органах и детских браков;

b) малого числа обвинительных приговоров в отношении лиц, проводящих калечащие операции на женских половых органах, и отсутствия статистических данных о количестве обвинительных приговоров в отношении детских браков, несмотря на то, что такие действия караются в соответствии с законодательством государства-участника, а также по поводу ограниченности географического охвата мер по осуществлению стратегий и планов по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и детскими браками;

с) недостаточности информации о системах защиты, имеющихся в распоряжении детей, особенно девочек, ставших жертвами или рискующих стать жертвами калечащих операций на женских половых органах и/или детских браков.

34. Ссылаясь на Совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике (2014), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять активные меры по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах и детских браков и существенно усовершенствовать всеобъемлющие информационно-просветительские программы, посвященные негативным последствиям таких видов вредной практики;

б) обеспечить применение действующего законодательства о запрещении калечащих операций на женских половых органах, ввести прямой запрет на детские браки путем внесения поправок в статью 22 Закона № 64-375 от 7 октября 1964 года о браке, привлекать к судебной ответственности лиц, осуществляющих такие пагубные виды практики, применяя к ним адекватные меры наказания, и обеспечить эффективное осуществление соответствующих планов действий в общенациональном масштабе;

с) создать механизмы и службы защиты для обеспечения безопасности детей, которым угрожает опасность подвергнуться калечащим операциям на женских половых органах и детским бракам, и обеспечить всем жертвам таких видов практики доступ к бесплатным социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным услугам, а также к средствам правовой защиты.

#### **Дети с альбинизмом**

35. Комитет с серьезной озабоченностью отмечает, что дети с альбинизмом становятся жертвами ритуальных убийств, похищений, отказов и стигматизации, что политика, направленная на защиту прав детей с альбинизмом, не осуществляется в достаточной степени и что нарушения в отношении детей, ставших жертвами, не регистрируются в качестве таковых для целей сбора данных и принятия дальнейших мер.

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник предотвращать убийства, похищения и нападения на детей с альбинизмом и бороться с ними, защищать их и предоставлять им психологическую поддержку, средства судебной защиты, услуги по реабилитации и правовую помощь, наказывать виновных в таких преступлениях и расширять информационно-просветительские кампании по борьбе с существующими в отношении детей с альбинизмом суеверными убеждениями.

### **F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20, 21, 25 и 27 (4))**

#### **Семейное окружение**

37. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием информации о мерах, принятых государством-участником для обеспечения распределения ответственности в отношении детей между матерями и отцами и доступности услуг по уходу за детьми;

б) распространенностью традиционных и религиозных полигамных браков и отсутствием законодательных положений, запрещающих левират и сорорат, которые могут отрицательно сказаться на детях;

с) недостаточной информированностью общественности о национальном законодательстве, касающемся выплаты алиментов.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **поддерживать и укреплять семьи, в том числе путем содействия установлению надлежащего баланса между работой и семейной жизнью и распространению услуг по уходу за детьми, и обеспечивать распределение ответственности в отношении детей между матерями и отцами на равной основе во всех вопросах;**

б) **принять меры на законодательном уровне и на практике для предупреждения отрицательного воздействия на детей каких-либо обстоятельств в семейном окружении, таких как полигамные браки, левират и сорорат;**

с) **принять эффективные меры по информированию родителей и общественности о положениях внутреннего законодательства, касающихся взыскания алиментов на содержание детей, а также рассмотреть вопрос об оказании нуждающимся родителям бесплатной юридической и социальной помощи по вопросам взыскания алиментов на содержание детей.**

#### **Дети, лишенные семейного окружения**

39. Комитет обеспокоен тем, что:

а) в национальном законодательстве помещение в специализированное учреждение закреплено в качестве единственной меры в отношении детей, нуждающихся в уходе;

б) значительное число детей, лишенных семейного окружения, передаются также на попечение родственников или одной из семей в общине по решению совета общины по семейным вопросам (CRC/C/CIV/2, пункт 63) или в приемную семью в обмен на выполнение домашней работы (передача на воспитание) без какого-либо внешнего мониторинга и оценки.

40. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (приложение к резолюции 64/142 Генеральной Ассамблеи), Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **оказывать поддержку и уделять приоритетное внимание уходу за всеми детьми в семье, обеспечить осуществление гарантии жизни в семейном окружении в соответствии с Национальной политикой защиты ребенка и принять проекты указов 2017 года о стандартах ухода в специализированных учреждениях и в приемных семьях;**

б) **предоставить все необходимые ресурсы, услуги по социальному обеспечению и поддержку детям, находящимся на попечении родственников, и разработать правовую базу, стратегию и набор минимальных стандартов в отношении поддержки и мониторинга семейного ухода за детьми.**

#### **Усыновление/удочерение**

41. Принимая во внимание присоединение государства-участника в 2015 году к Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что законодательство, применимое к усыновлению (удочерению), пока не отражает международные стандарты и гарантии в отношении усыновления (удочерения).

42. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить пересмотр Закона № 83-802 от 2 августа 1983 года об усыновлении (удочерении), обеспечив его соответствие Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления (удочерения), и принять проекты указов в отношении затрагиваемых органов правительства в целях его осуществления.**

Дети, находящиеся в тюрьмах вместе со своими матерями

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить детям, живущим с лишенными свободы матерями, условия, необходимые для их физического, психического, нравственного и социального развития, включая доступ к услугам по охране здоровья и развитию в раннем возрасте;

б) по возможности искать решения, альтернативные институциональному лишению свободы, в отношении беременных женщин и матерей с маленькими детьми и внести поправки в статью 162 Указа № 69-189 от 14 мая 1969 года, регулирующую деятельность тюрем и предписывающую процедуры исполнения наказаний в виде лишения свободы, с учетом принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка.

## **Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1)–(3) и 33)**

Дети-инвалиды

44. Приветствуя создание государством-участником в составе министерства, отвечающего за занятость и социальные вопросы, Управления по улучшению положения инвалидов, Комитет вместе с тем рекомендует государству-участнику поощрять применение в вопросах инвалидности подхода, основанного на правах человека, и:

а) ускорить осуществление Закона № 98-594 от 10 ноября 1998 года об инвалидах и положений закона об образовании, посвященных недискриминации и инклюзивному образованию, в том числе путем принятия всех соответствующих указов, необходимых для осуществления этого закона;

б) принять и осуществлять новую стратегию и план действий в продолжение Национальной политики защиты инвалидов на 2012–2016 годы и стратегического национального плана на 2014–2016 годы, обеспечив четкое отражение в них прав детей-инвалидов;

в) обеспечить инклюзивное образование, доступ к медицинским услугам и разумное приспособление во всех сферах жизни для всех детей-инвалидов, в том числе путем выделения достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов проекту по инклюзивному образованию;

г) проводить информационно-просветительские программы, направленные на борьбу с негативными стереотипами в отношении детей-инвалидов.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

45. Комитет приветствует принятие Закона № 2014-131 от 24 марта 2014 года о создании системы всеобщего медицинского обеспечения. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить мобилизацию достаточных бюджетных ассигнований на медицинское обслуживание и четко определить бюджетные расходы на детское здравоохранение;

б) рассмотреть вопрос о расширении введенного в 2011 году бесплатного медицинского обслуживания, обеспечить детям и беременным женщинам доступ к нему во всех регионах государства-участника и сократить неравенство между городскими и сельскими районами в доступе к услугам здравоохранения, безопасной воде и достаточной санитарии, уделив особое внимание мерам по решению проблемы заражения источников водоснабжения;

с) продолжать вкладывать значительные средства в меры по сокращению материнской смертности и предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, особенно предотвратимой смертности, связанной с инфекционными заболеваниями, отсутствием профессиональной помощи при родах, низким охватом населения иммунизацией и распространенностью недоедания, обеспечить наличие достаточного количества пакетов с донорской кровью, особенно во время родов путем кесарева сечения, и применять Техническое руководство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

d) продолжать расширять охват населения иммунизацией, особенно в сельских районах, и отменить плату за повторные дозы в рамках плановой иммунизации и за любые другие прививки для детей старше одного года, как это уже сделано в отношении вакцинации новорожденных;

e) усилить меры, особенно профилактические, по борьбе с туберкулезом и обеспечить бесплатное предоставление соответствующих медицинских услуг;

f) усилить меры по борьбе с недоеданием и сокращению высокой доли детей, рождающихся с малым весом и отстающих в росте, в том числе путем принятия научно обоснованных мер по эффективному увеличению веса новорожденных и улучшению питания младенцев, детей и матерей и путем увеличения кадровых, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на осуществление межсекторального плана по вопросам питания на 2016–2020 годы и национальной политики по улучшению питания в школьных столовых;

g) осуществить национальную стратегию по борьбе с торговлей лекарственными средствами на улице («уличной медициной») и отсутствием регулирования в отношении традиционной медицины.

#### Здоровье подростков

46. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по предупреждению ранней беременности и заболеваний, передаваемых половым путем, осуществлять Национальную программу всестороннего полового просвещения на 2016–2020 годы и ускорить разработку и принятие закона о репродуктивном здоровье и планировании семьи;

b) обеспечить в школах всей страны доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья для девушек и юношей, в частности доступ к современным методам контрацепции, в том числе посредством осуществления Национальной программы всестороннего полового просвещения и включения просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную программу;

с) отменить статью 366 Уголовного кодекса в целях вывода из разряда уголовно наказуемых деяний аборты вне зависимости от обстоятельств и обеспечить доступ к безопасным абортам и послеоперационному уходу для девочек-подростков, гарантируя внимательное отношение к их мнению и его должный учет в процессе принятия решений;

d) осуществить Закон № 2014-430 от 14 июля 2014 года о профилактике, защите и наказании в контексте борьбы с ВИЧ/СПИДом и Указ № 213/MSHP/CAB от 20 августа 2008 года о бесплатной антиретровирусной терапии для детей с ВИЧ/СПИДом;

e) разработать систему многосекторальной координации и сотрудничества в целях укрепления здоровья подростков, выделять необходимые кадровые, технические и финансовые ресурсы и осуществлять более широкий сбор дезагрегированных данных о здоровье подростков;

f) усилить меры по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и употреблением табака и алкоголя, а также разработать доступные и учитывающие интересы молодежи услуги для лечения наркозависимости и уменьшения ее пагубных последствий;

g) обеспечить всем детям доступ к услугам и консультативной помощи в области охраны психического здоровья и увеличить число детских психиатров и психологов.

## **Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)**

**Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

47. С удовлетворением отмечая, что согласно пункту 1 статьи 2 Закона № 2015-635 от 17 сентября 2015 года, которым были внесены поправки в Закон № 95-696 от 7 сентября 1995 года об образовании, образование является обязательным для детей в возрасте от 6 до 16 лет, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить предоставление в распоряжение системы образования необходимых кадровых, технических и финансовых ресурсов, в частности в сельских районах и в рамках системы дошкольного образования, профессиональной подготовки и программ повышения уровня грамотности;

b) обеспечить соблюдение пункта 1 статьи 2 Закона № 2015-635 и содействовать его осуществлению путем дальнейшего увеличения числа школ, классных комнат и учителей, а также путем оказания поддержки детям, находящимся в уязвимом положении, и детям, живущим в условиях нищеты;

c) принять все необходимые меры для решения проблемы насилия в отношении детей, в особенности девочек, в школах, в том числе проблемы сексуальных надругательств и домогательств со стороны учителей, уделяя первоочередное внимание профилактике, и привлекать виновных к ответственности;

d) повысить доступность образования для всех, особенно для девочек и детей, проживающих в сельских районах, и расширить инициативы и кампании по повышению осведомленности о праве девочек на образование;

e) принять меры по ликвидации высоких косвенных расходов на образование и уменьшению дискриминационного воздействия частного образования на детей из малообеспеченных семей путем осуществления регулирования в отношении частного образования;

f) обеспечить внедрение и соблюдение национальных стандартов и технических регламентов в области оказания медицинских услуг, водоснабжения и санитарии в школах, а также увеличить финансирование школьных столовых;

g) повысить показатель зачисления в школы посредством устранения препятствий для детей, которые не посещают школу, и оказывать поддержку детям, которые какое-то время не посещали школу, в том числе в связи с военными и политическими кризисами в государстве-участнике;

h) принять меры по оказанию беременным подросткам и матерям-подросткам поддержки в продолжении образования;

i) активизировать усилия по повышению качества образования, в том числе путем обеспечения непрерывной подготовки преподавателей, дальнейшего улучшения показателя соотношения числа учителей и числа учащихся и обеспечения всем учащимся доступа к учебным материалам;

j) продолжать интеграцию коранических школ в систему образования и обеспечивать регулирование и мониторинг.

## I. Особые меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

### Экономическая эксплуатация, включая детский труд

48. Комитет принимает к сведению положения Закона 2015-532 от 20 июля 2015 года о Трудовом кодексе, регулирующие труд детей, включая девочек, работающих в качестве домашней прислуги. Вместе с тем он обеспокоен:

a) неизменно большим числом детей, вовлеченных в детский труд, включая наихудшие формы детского труда, особенно детей, занимающихся опасными видами труда в районах добычи полезных ископаемых и в сельскохозяйственном секторе, а также девочек, работающих в качестве домашней прислуги, и детей – учащихся религиозных мусульманских школ;

b) недостаточностью информации о приговорах, вынесенных в отношении лиц, виновных в использовании детского труда.

49. С учетом задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

a) укрепить меры по борьбе с экономической эксплуатацией детей, включая наихудшие формы детского труда, особенно с эксплуатацией девочек, работающих в качестве домашней прислуги, детей – учащихся религиозных мусульманских школ, детей, работающих в горнодобывающем и сельскохозяйственном секторах, и детей, занимающихся попрошайничеством на улицах, в том числе путем принятия и осуществления проекта плана действий на 2018–2020 годы по борьбе с детским трудом;

b) обеспечить соблюдение национальных законов – включая Закон № 2010-272 от 30 сентября 2010 года, запрещающий торговлю детьми и наихудшие формы детского труда, статью 23.2 Трудового кодекса, в которой определен минимальный возраст для приема на работу, Указ № 2250 от 2005 года, в котором закреплен перечень опасных профессий, запрещенных для детей в возрасте до 18 лет, и Указ № 009/MEMEASS/CAB от 2012 года о пересмотре Указа № 2250 – и усовершенствовать механизмы мониторинга и инспектирования и осуществлять судебное преследование в отношении лиц, виновных в нарушениях, связанных с детским трудом;

c) рассмотреть возможность ратификации Конвенция МОТ № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года.

### Дети в ситуациях улицы

50. Комитет обеспокоен феноменом детей в ситуациях улицы, так называемых «микробов», многие из которых были наемниками в ходе конфликтов, происходивших в государстве-участнике, и совершают серьезные преступления, такие как убийства и кражи, будучи членами банд детей, прибегающих к насилию и часто живущих в нищете.

51. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 21 (2017) о детях в ситуациях улицы, Комитет рекомендует государству-участнику провести качественные и количественные исследования для лучшего понимания явления детских банд, применяющих насилие, и принять незамедлительные меры по обеспечению для них достаточного уровня жизни, включая доступ к образованию и реинтеграции.

### Продажа детей, торговля детьми и похищение детей

52. Принимая во внимание подготовку государством-участником плана действий на 2016–2020 годы и подписание за последние несколько лет ряда двусторонних и многосторонних соглашений о борьбе с торговлей людьми, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с торговлей детьми и:

а) обеспечить соблюдение запрета на торговлю людьми, закрепленного в Законе № 2016-1111 от 8 декабря 2016 года о борьбе с торговлей людьми, и выделять достаточные финансовые, кадровые и технические ресурсы для выявления и расследования случаев торговли детьми;

б) осуществлять мониторинг выполнения двусторонних и многосторонних соглашений и национального законодательства, стратегий и процедур, касающихся торговли людьми, уделяя особое внимание борьбе с торговлей детьми.

### Отправление уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних

53. Отмечая принятие в 2018 году нового Уголовно-процессуального кодекса, который усиливает защиту детей, и Циркуляра 013/MJDH/CAB-1 от 10 апреля 2018 года о сокращении продолжительности предварительного заключения и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить минимальный возраст уголовной ответственности до международно приемлемого уровня;

б) применять статью 808 Уголовно-процессуального кодекса и оказывать бесплатную, квалифицированную и независимую юридическую помощь всем детям, нарушившим закон, на ранней стадии и на протяжении всего судебного разбирательства;

в) обеспечить доставку каждого арестованного и лишеного свободы ребенка в течение 24 часов в компетентный орган для рассмотрения вопроса о законности лишения свободы или его продления и ускорить судебное разбирательство по делам детей в целях сокращения срока содержания под стражей до суда;

г) поощрять применение мер, альтернативных содержанию под стражей, в том числе путем принятия и осуществления проекта национальной политики, регулирующей судебную защиту детей и молодежи, и обеспечить использование заключения под стражу в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени;

д) в тех случаях, когда содержание под стражей неизбежно, обеспечить недопущение содержания детей под стражей вместе со взрослыми в соответствии со статьей 7 Указа № 69-189 от 14 мая 1969 года о регулировании тюрем и соответствие условий содержания международным стандартам, особенно в отношении доступа к медицинским услугам, содействовать посещению родителями детей, находящихся в заключении, путем устранения административных барьеров и проводить регулярные инспекции в тюрьмах;

е) расширить междисциплинарную подготовку по вопросам прав детей для всех участников системы уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних лиц и принять законодательные положения, предусматривающие автоматический перевод детей из полицейских участков в специальное подразделение полиции по делам несовершеннолетних;

ж) укрепить программы помощи детям, которым угрожает опасность вступить в конфликт с законом, и оказывать услуги по реинтеграции детей, освобожденных из мест лишения свободы, включая доступ к образованию и профессиональной подготовке.

## **J. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений**

54. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению детьми своих прав ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

## **K. Ратификация международных договоров по правам человека**

55. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению детьми своих прав рассмотреть возможность ратификации следующих основных договоров в области прав человека:

а) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

б) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;

в) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

г) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

д) Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;

е) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

56. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, поскольку сроки представления этих докладов истекли соответственно 12 марта 2014 года и 19 октября 2013 года.

## **L. Сотрудничество с региональными органами**

57. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в целях осуществления Конвенции и других договоров в области прав человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

## **IV. Меры по осуществлению и представление докладов**

### **A. Последующая деятельность и распространение информации**

58. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение второго периодического доклада, письменных ответов на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

## **В. Национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер**

59. Комитет с удовлетворением отмечает учреждение Указом № 2001-365 от июня 2001 года с поправками, внесенными Указом № 2017-303 от 17 мая 2017 года, межведомственного комитета по осуществлению международных договоров по правам человека. Он отмечает также, что межведомственный комитет не располагает кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для того, чтобы функционировать в качестве постоянной правительственной структуры по координации и подготовке докладов для международных и региональных правозащитных механизмов и взаимодействия с ними, а также по координации и отслеживанию последующей деятельности на национальном уровне и выполнения страной своих договорных обязательств и рекомендаций и решений, выносимых этими механизмами. Комитет рекомендует государству-участнику выделить такие ресурсы и обратиться за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Он подчеркивает, что межведомственный комитет должен обладать достаточным потенциалом для проведения систематических консультаций с Национальным советом по правам человека и гражданским обществом.

## **С. Следующий доклад**

60. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные третий–седьмой периодические доклады к 5 марта 2024 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Доклад должен соответствовать согласованным руководящим принципам подготовки докладов по конкретным договорам, принятым Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и по объему не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с положениями вышеупомянутой резолюции. Если государство-участник не будет в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

61. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ объемом не более 42 400 слов в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые содержатся в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.