



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
9 February 2010
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят третья сессия

11–29 января 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Буркина-Фасо

1. Комитет рассмотрел представленные в одном документе третий и четвертый периодические доклады Буркина-Фасо (CRC/C/BFA/3-4) на своих 1462-м и 1463-м заседаниях, состоявшихся 13 января 2010 года, и на своих 1500-м и 1501-м заседаниях, состоявшихся 29 января 2010 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление в одном документе третьего и четвертого периодических докладов, а также представленные письменные ответы на свой перечень вопросов (CRC/C/BFA/Q/3-4 и Add. 1), что позволило лучше понять положение детей в государстве-участнике. Он также приветствует присутствие делегации высокого уровня и состоявшийся с ней откровенный и открытый диалог.

В. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет с удовлетворением отмечает принятие:
- Закона № 029-2008 о борьбе с торговлей людьми и связанной с нею практикой, 15 мая 2008 года;
 - Закона № 028-2008/AN от 14 мая 2008 года о Трудовом кодексе;
 - Закона № 049-2005/AN от 22 декабря 2005 года о репродуктивном здоровье;
 - Закона № 28-2004/AN от 8 сентября 2004 года о судебной системе.

4. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником следующих договоров:

- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 30 декабря 2005 года;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 30 декабря 2005 года;
- Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, 3 декабря 2009 года;
- Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, 23 июля 2009 года;
- Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, 9 июня 2006 года;
- Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 10 октября 2005 года;
- Римского статута Международного уголовного суда, 16 апреля 2004 года.

5. Кроме того, Комитет приветствует принятие Национальной политики комплексного развития детей младшего возраста, Национальных стратегических рамок по борьбе с ВИЧ/СПИДом (2006–2010 годы), Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми от 2007 года, а также создание межведомственного Комитета по обеспечению равных возможностей для инвалидов и Национального комитета по борьбе с эксцизией (SP/CNLPE).

C. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет приветствует усилия государства-участника по выполнению принятых Комитетом в 2002 году заключительных замечаний по второму периодическому докладу государства-участника (CRC/C/15/Add.193). Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что некоторые из отмеченных им проблем и предложенных рекомендаций были учтены в недостаточной степени или лишь частично.

7. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для выполнения тех рекомендаций, сформулированных в заключительных замечаниях по второму докладу, которые еще не выполнены или реализованы в недостаточной степени, включая те из них, которые касались, в частности, определения понятия "ребенок", выделения ресурсов в интересах детей, ранних и принудительных браков, жестокого обращения с детьми в полицейских участках, надругательств над детьми и отсутствия заботы о них, а также детского труда. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие последующие меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.**

Законодательство

8. Комитет одобряет действия государства-участника по проведению значительной законодательной реформы в области прав ребенка и по разработке ранее рекомендованного Комитетом кодекса законов о детях (CRC/C/15/Add.193, пункт 8). Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что проект кодекса не учитывает все принципы и положения Конвенции и что его применение ограничивается детьми, находящимися в конфликте с законом. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что на осуществление прав ребенка по-прежнему продолжает оказывать негативное воздействие применение некоторых обычных законов и слабое соблюдение законодательства.

9. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке принять все соответствующие меры для ускорения процесса подготовки и принятия кодекса законов о детях и обеспечения того, чтобы он охватывал все положения Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику повысить осведомленность о национальном законодательстве и его соблюдении, в частности среди общин, которые продолжают применять нормы обычного права.**

Координация

10. Отмечая предоставление дополнительных людских ресурсов Постоянному секретариату по осуществлению Национального плана действий по сохранению жизни, защите прав и развитию ребенка (*Comité national de suivi et d'évaluation du plan d'action national pour l'enfance, SP-PAN/Enfance*), Комитет вместе с тем обеспокоен по поводу того, что бюджет данного органа по-прежнему остается недостаточным для эффективного выполнения его координирующей роли.

11. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.193, пункт 12) о необходимости принятия надлежащих мер для выделения достаточных людских и финансовых ресурсов координационному механизму.**

Национальный план действий

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с 8-летней задержкой принятия нового национального плана действий в интересах детей. Комитет отмечает, что в качестве нового национального плана действий по сохранению жизни, защите и развитию ребенка используются принятые в октябре 2008 года Основные стратегические направления по обеспечению развития ребенка на период 2008–2017 годов (*Cadre d'orientations stratégiques pour la promotion de l'enfant (COSPE) 2008–2017*). Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает, что его осуществление до сих пор не началось.

13. **Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно приступить к осуществлению Основных стратегических направлений по обеспечению развития ребенка на 2008–2017 годы. Он призывает государство-участник представить в его следующем докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых с целью их осуществления.**

Независимый контроль

14. Комитет с удовлетворением отмечает реформу национального правозащитного учреждения на основании Закона, принятого парламентом 21 декабря 2009 года. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что

источник и уровень финансирования Национальной комиссии по правам человека, процесс выдвижения, назначения и отставки ее членов, а также ее отношения с исполнительной властью могут оказывать воздействие на ее независимость и эффективное функционирование.

15. **Обращая внимание на свое Замечание общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка, Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику проанализировать структуру и функции Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса Национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и позволить ей распространить свою деятельность на права ребенка, а также предоставить ей полномочия получать, расследовать и рассматривать жалобы, касающиеся нарушений прав детей, с учетом интересов ребенка. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Национальной комиссии по правам человека достаточные финансовые и людские ресурсы, а также обратиться за технической помощью, в частности к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).**

Выделение ресурсов

16. Отмечая увеличение доли бюджетных средств, выделяемых государством-участником на нужды образования и здравоохранения, Комитет вместе с тем по-прежнему обеспокоен низкой долей бюджетных ассигнований, выделяемых на осуществление Конвенции. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что сектору социальных действий и национальной солидарности выделено менее 1% средств национального бюджета. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что при отсутствии конкретных ассигнований на нужды детей государство-участник по-прежнему не может производить оценку воздействия его бюджетных ассигнований. Он также выражает обеспокоенность в связи с тем, что коррупция продолжает отвлекать ресурсы, которые могли бы быть использованы для осуществления прав ребенка.

17. **С учетом принятых Комитетом рекомендаций по итогам проведения в 2007 года дня общей дискуссии на тему "Ресурсы на обеспечение прав ребенка – ответственность государств" Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **увеличить долю бюджетных ассигнований, выделяемых на цели осуществления прав детей в "максимальных рамках имеющихся... ресурсов" и в этом контексте обеспечить, в том числе на основе международного сотрудничества, наличие надлежащих людских ресурсов и гарантировать, чтобы осуществление стратегий, связанных с социальными услугами, предоставляемыми в целях выживания, развития, защиты и благосостояния ребенка, оставались приоритетным направлением деятельности;**

б) **применять основанный на правах ребенка подход к разработке государственного бюджета за счет реализации системы контроля за выделением и использованием ресурсов на нужды детей в рамках общего бюджета, обеспечивая тем самым отображение инвестиций на нужды детей. Кроме того, Комитет настоятельно призывает использовать такую систему контроля для оценки последствий того, каким образом инвестиции в любой сектор могут служить наилучшим интересам ребенка, и проводить при этом измерение различных уровней воздействия таких инвестиций на положение девочек и мальчиков;**

с) обеспечить прозрачное и основанное на принципе участия составление бюджета посредством широкого обсуждения и учета различных мнений, особенно детей, а также надлежащей подотчетности местных органов управления;

d) определить стратегические статьи бюджета применительно к обездоленным или особо уязвимым детям и применительно к ситуациям, которые могут потребовать принятия позитивных социальных мер (таких, как регистрация рождений, подготовка учителей и медицинских работников), и обеспечить сохранение этих статей бюджета даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций;

e) укрепить его механизмы по борьбе с коррупцией и соблюдать существующее антикоррупционное законодательство, проводить расследования и осуществлять преследование в рамках дел, связанных с коррупцией в области использования бюджетных средств, особенно выделяемые на нужды детей;

f) обратиться за содействием с целью выполнения этих рекомендаций к международным организациям, в частности к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Сбор данных

18. Отмечая создание в 2002 году постоянной системы сбора данных, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу того, что данная система до сих пор не работает, что подтверждается отсутствием всеобъемлющих и дезагрегированных данных, а также информации по всем областям, охватываемым Конвенцией. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что проведенная в 2006 году перепись населения не использовалась для сбора данных о детях, включая детей, нуждающихся в особой защите.

19. Комитет призывает государство-участник обеспечить дальнейшее совершенствование системы сбора данных при поддержке своих партнеров, а также использовать эти данные в качестве основы для оценки достигнутого прогресса в области реализации прав детей и содействия разработке мер по осуществлению Конвенции. Комитет напоминает государству-участнику свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.193, пункт 18) о том, что такие данные должны охватывать всех детей в возрасте до 18 лет и быть дезагрегированными по признакам пола, возраста и проживания в городских и сельских районах, при уделении особого внимания наиболее уязвимым группам детей, включая детей, являющихся жертвами насилия, безнадзорности и жестокого обращения, детей-инвалидов, детей – беженцев и просителей убежища, детей, находящихся в конфликте с законом, работающих детей и безнадзорных детей.

Распространение информации, подготовка специалистов и повышение осведомленности

20. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые государством-участником меры по распространению информации о Конвенции, большинство детей по-прежнему не имеют представления о своих правах. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что подготовка, обеспечиваемая, в частности, судьям, адвокатам, сотрудникам полиции и военнослужащим, а также традиционным лидерам, по-прежнему остается неадекватной.

21. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- а) **обеспечить широкое распространение текста Конвенции на всех местных языках и понимание ее положений детьми и их семьями;**
- б) **включить в программы школьного обучения на всех уровнях образование в области прав человека и прав ребенка;**
- с) **активизировать надлежащую и систематическую подготовку всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей;**
- д) **регулярно оценивать воздействие проводимых им мероприятий по повышению осведомленности.**

Сотрудничество с гражданским обществом

22. Комитет одобряет признание государством-участником необходимости улучшения координации усилий всех заинтересованных сторон, занимающихся правами ребенка. Вместе с тем Комитет отмечает, что Постоянный секретариат по осуществлению Национального плана действий по сохранению жизни, защите прав и развитию ребенка не имеет полного представления обо всех организациях/ассоциациях, работающих в данной области.

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно составить справочник всех национальных субъектов, занимающихся правами ребенка, и систематически привлекать общины и гражданское общество, включая организации детей, ко всем стадиям осуществления Конвенции.**

Определение понятия "ребенок" (статья 1 Конвенции)

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с различиями в минимальном возрасте вступления в брак между девочками (17 лет) и мальчиками (20 лет) и отмечает возможность сокращения в исключительных случаях предусмотренного законом брачного возраста для девочек до 15 лет.

25. **Комитет настоятельно призывает государство-участник установить минимальный возраст вступления в брак для девочек и мальчиков на уровне 18 лет, а также предусмотреть уголовную ответственность за ранние и принудительные браки.**

2. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

26. Комитет напоминает о выраженной им ранее обеспокоенности по поводу сохраняющейся де-факто дискриминации в отношении детей, принадлежащих к наиболее уязвимым группам, таким, как дети-инвалиды и дети, проживающие в сельских районах, в числе которых непропорционально высокой дискриминации зачастую подвергаются девочки.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по пересмотру, мониторингу и обеспечению выполнения действующего законодательства на основе гарантий соблюдения принципа недискриминации и выполнения в полном объеме статьи 2 Конвенции, а также принять активную и всеобъемлющую стратегию для целей искоренения дискриминации по признакам пола, этнической принадлежности, религии или любым другим признакам и в отношении всех уязвимых групп детей на всей территории страны.**

Наилучшие интересы ребенка

28. Отмечая, что принцип обеспечения наилучших интересов ребенка отражен в качестве одного из общих принципов в ряде законодательных положений, касающихся детей, Комитет вместе с тем выражает беспокойство по поводу недостаточности представленной государством-участником информации о том, каким образом он фактически применяется в законодательной практике государства-участника, его административных и судебных решениях, а также в политике и программах, имеющих отношение к детям.

29. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 5 (2003 год) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44) и рекомендует государству-участнику принять активные меры в рамках исполнительных, законодательных и судебных органов с целью обеспечения того, чтобы каждый законодательный, административный и судебный орган или учреждение руководствовались принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка посредством систематического рассмотрения вопроса о том, каким образом их решения и действия затрагивают или затронут права и интересы детей, в частности речь идет о предлагаемых или действующих законах или политике, или административных мерах, или судебных решениях, включая и те из них, которые прямо не касаются детей, но косвенно их затрагивают.**

Право на жизнь, выживание и развитие

30. Комитет выражает беспокойство по поводу весьма высокой распространенности дорожно-транспортных происшествий, жертвами которых становятся дети. Отмечая уже принятые инициативы, Комитет вместе с тем обеспокоен тем, что они по-прежнему остаются ограниченными для эффективного воздействия на сложившуюся ситуацию.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по сокращению числа пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий детей посредством систематического укрепления действующих положений и проведения информационно-пропагандистских кампаний, а также просветительских программ, ориентированных на родителей, детей и население в целом.**

Уважение взглядов ребенка

32. Комитет выражает беспокойство по поводу недостаточности представленной государством-участником информации об уважении взглядов ребенка, а также отсутствия закрепленного в законодательстве признания этого права, особенно в школах и общинах. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу того, что неадекватное восприятие детей и сформировавшиеся в обществе представления продолжают оказывать негативное воздействие на осуществление их права, особенно их права свободно выражать свои взгляды в семье, школах и общинах. Отмечая утверждение государства-участника о проведении консультаций с национальным детским парламентом по всем важным решениям, принимаемым на национальном уровне, Комитет вместе с тем выражает беспокойство по поводу того, что такая консультация, проводимая один раз в год, является, согласно сообщениям, не более чем формальностью, и что сами дети не имеют достаточного представления о деятельности данного органа.

33. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**
- а) **продолжать уделять внимание праву каждого ребенка быть заслушанным в семье, школе, в других учреждениях и органах, в общине и в обществе в целом при уделении особого внимания гендерным стереотипам и патриархальным ценностям, которые подрывают и в значительной мере ограничивают осуществление данного права девочками;**
 - б) **учитывать это право во всех законах, стратегиях и программах, касающихся детей, и установить четкие механизмы для упрощения участия детей;**
 - в) **разработать конкретные и понятные руководящие принципы в отношении того, каким образом взгляды, представляемые детским парламентом, учитываются в официальном политическом процессе и при разработке политики;**
 - г) **способствовать активизации деятельности детского парламента в качестве независимого и демократического органа и создать детские парламенты на региональном и местном уровнях;**
 - д) **предоставлять детям адекватные ответы на их предложения;**
 - е) **учитывать принятое им Замечание общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным.**

3. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

Регистрация рождений

34. Отмечая значительные усилия государства-участника по повышению регистрации рождений, в частности деятельность, проведенную в 2009 году, который был провозглашен Годом всеобщей и бесплатной регистрации рождений, Комитет вместе с тем вновь выражает свою обеспокоенность по поводу того, что одна треть детей по-прежнему не регистрируется при рождении, преимущественно по причине географической удаленности от служб регистрации, недостаточности ресурсов, выделяемых этим службам, и стоимости регистрации рождений. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что дети, родившиеся за пределами государства-участника, могут не иметь свидетельств о рождении или других документов, заменяющих удостоверение личности, что может препятствовать их доступу к социальным услугам.

35. **Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по созданию национальной системы бесплатной регистрации рождений, которая должна действовать на постоянной основе и быть доступной, в том числе в наиболее отдаленных районах государства-участника, посредством обеспечения децентрализованных регистрационных бюро необходимыми людскими, материальными и финансовыми ресурсами. Наряду с этим Комитет рекомендует государству-участнику укрепить его деятельность по повышению осведомленности о регистрации рождений. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник предоставить свидетельства о рождении детям-беженцам и обеспечить, чтобы дети не лишались доступа к социальным услугам.**

Доступ к надлежащей информации

36. Комитет отмечает открытие ряда детских библиотек в государстве-участнике, в том числе в сельских районах. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что дети по-прежнему имеют ограниченный доступ к надлежащей информации, которая, как правило, распространяется исключительно на французском языке, непонятном для большинства детей. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник не представило никакой информации о принятых мерах по обеспечению доступа к информации детям-инвалидам. Комитет далее выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что дети все чаще подвергаются воздействию материалов неприемлемого или агрессивного характера посредством доступа в Интернет.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по предоставлению детям доступа к надлежащей информации на всех языках государства-участника и уделять особое внимание наиболее обездоленным детям, в частности девочкам, детям-инвалидам и детям, проживающим в сельских и отдаленных районах. Кроме того, в соответствии со статьей 17 е) Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику изучить возможность принятия конкретного законодательства и разработки надлежащих принципов защиты детей от информации и материалов, наносящих вред их благополучию.**

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

38. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу недостаточности конкретных мер, принятых государством-участником для выполнения предыдущих рекомендаций Комитета, касающихся условий содержания детей в отделениях полиции или жандармерии и методов, используемых сотрудниками правоохранительных органов (CRC/C/15/Add.193, пункты 30 и 31), сообщения о которых по-прежнему продолжают поступать и которые представляют собой серьезные нарушения статьи 37 b) Конвенции. Кроме того, Комитет весьма обеспокоен тем, что в некоторых местах лишения свободы в государстве-участнике дети продолжают содержаться под стражей вместе со взрослыми.

39. **Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить расследования, привлекать к уголовной ответственности и применять наказания в отношении любых случаев жестокого обращения, со стороны сотрудников правоохранительных органов, включая тюремных надзирателей, и установить независимую, учитывающую интересы ребенка и доступную систему получения и рассмотрения жалоб. Ссылаясь на свое Замечание общего порядка № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет также призывает государство-участник в безотлагательном порядке и эффективным образом создать отдельные учреждения для детей, лишенных свободы, в которых имелись бы свои сотрудники, обслуживающий персонал, стратегии и практическая методология детского профиля, а также обеспечить право детей на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи.**

Телесные наказания

40. Приветствуя распространенный Министерством образования среди школ циркуляр, в котором особо отмечаются отрицательные последствия телесных наказаний, а также создание Национального совета по борьбе с насилием в

сфере образования, Комитет вместе с тем выражает серьезную обеспокоенность по поводу широко распространенной практики, при которой дети подвергаются избиениям, порке, оскорблениям и унижениям со стороны своих учителей. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на существующее законодательство, телесные наказания продолжают широко практиковаться в условиях альтернативного ухода, в ситуациях занятости и в семье, где они по-прежнему считаются допустимыми.

41. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять любые необходимые меры по искоренению телесных наказаний и, в частности:**

а) **конкретно запретить в законодательном порядке применение телесных наказаний в семье и во всех учреждениях по воспитанию детей, а также обеспечить эффективное соблюдение такого законодательства и привлечение к судебной ответственности на систематической основе лиц, виновных в жестоком обращении с детьми;**

б) **провести всеобъемлющее исследование для анализа причин, характера и масштабов распространенности телесных наказаний;**

в) **организовать кампании по просвещению населения, повышению осведомленности и социальной мобилизации в связи с пагубными последствиями телесных наказаний с целью изменения общего отношения к такой практике и поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на участии ценностей и форм воспитания и обучения детей;**

г) **обеспечить проведение образовательной программы по запрещению телесных наказаний, в которой учитывались бы как права детей, так и психологические аспекты;**

е) **принять во внимание принятое им Замечание общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания (в частности, статья 19; пункт 2 статьи 28 и статья 37).**

Последующие меры в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

42. Приветствуя проведенные в 2008 году национальные обследования по вопросу о насилии в отношении женщин и детей, Комитет, вместе с тем, выражает обеспокоенность по поводу того, что, хотя эти обследования и выявили широко распространенное насилие на всей территории государства-участника и особенно в семейном окружении и в школьной системе, возможности правительства по недопущению насилия в отношении детей остаются крайне ограниченными. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает возникновение новых форм насилия, в частности педофилии, детской порнографии, киберпреступности и мобильного сутенерства.

43. **Комитет призывает государство-участник уделить приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Ссылаясь на исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании, с учетом выводов и рекомендаций Регионального консультативного совещания для стран Западной и Центральной Африки (состоявшегося 23–25 мая 2005 года в Бамако). Комитет, в частно-**

сти, рекомендует государству-участнику уделить особое внимание следующим рекомендациям:

- запретить все формы насилия в отношении детей;
- укрепить обязательства и практическую деятельность на национальном и местном уровнях;
- пропагандировать ценности, не связанные с насилием, и повышать осведомленность населения;
- укрепить потенциал всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах;
- привлекать виновных к ответственности и покончить с безнаказанностью;

b) использовать содержащиеся в исследовании рекомендации в качестве практического средства для проведения деятельности в партнерстве с гражданским обществом, и в частности при участии детей, с тем чтобы обеспечить защиту всех мальчиков и девочек от любых форм физического, сексуального и психологического насилия и придать импульс практическим и, в случае необходимости, рассчитанным на конкретный срок мерам по недопущению и пресечению такого насилия и надругательств;

c) создать бесплатную круглосуточную национальную телефонную линию с трехзначным номером для оказания помощи детям в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими партнерами;

d) обратиться за техническим содействием в этой связи к Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и к другим соответствующим учреждениям, таким как Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также к партнерам из числа НПО.

4. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

44. Комитет с заинтересованностью отмечает дискуссии по вопросам образования, организованные в рамках Национальной политики просвещения по вопросам семейной жизни, а также принятие в июле 2009 года Национальной гендерной стратегии. Вместе с тем Комитет разделяет обеспокоенность, выраженную Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в его заключительных замечаниях (CEDAW/C/BFA/CO/4–5, пункт 27) по поводу широкого распространения патриархальных отношений и сохранения глубоко укоренившихся стереотипов, обычаев и традиций, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам и негативным образом сказываются на детях, особенно на девочках. К числу таких видов практики относятся практика, согласно которой дети принадлежат исключительно их отцу, сохраняющаяся

полигамия, браки левират и сорорат, приданое и практика, которая не позволяет женщинам владеть землей и наследовать имущество своих мужей. Кроме того, Комитет обеспокоен масштабами распространенности насилия в семье в государстве-участнике.

45. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить эффективное осуществление своей Национальной гендерной стратегии и усилить свою Национальную политику в области просвещения по вопросам семейной жизни, учредить конкретные просветительские программы для родителей и детей, направленные против дискриминационных обычаев и традиций, а также стереотипного отношения к роли и обязанностям женщин и девочек в семье и поощрять равноправное распределение родительских обязанностей. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник противодействовать полигамии посредством применения правовых и административных мер и проведения просветительских кампаний по разъяснению ее пагубного влияния на детей. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для преодоления насилия в семье.**

Дети, лишенные своего семейного окружения

46. Комитет отмечает услуги, предоставляемые Управлением по защите прав ребенка и подростка в целях оказания помощи детям, относящимся к группам риска, и реинтеграции в общество подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также открытие в 2008 году в столице новой структуры по приему и социальной интеграции безнадзорных детей и молодых матерей, оказавшихся в бедственном положении. Вместе с тем, несмотря на возросшее число осиротевших детей в государстве-участнике, особенно в результате ВИЧ/СПИДа, а также такого недавно появившегося явления, как отказ от новорожденных детей и случаев, когда девочек-подростков выгоняют из семей по причине их беременности, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) большинство учреждений, предоставляющих уход детям, лишенным своего семейного окружения, являются частными при ограниченном финансировании и контроле со стороны государства-участника;

b) правовые рамки, регулирующие создание, функционирование и контроль за деятельностью учреждений, предоставляющих уход за сиротами и другими уязвимыми детьми, еще не утверждены;

c) все большее число детей помещаются скорее в такие учреждения, чем в учреждения семейного типа;

d) помощь и финансирование, предоставляемые государством-участником приемным семьям и сиротским приютам, являются ограниченными.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **в безотлагательном порядке разработать эффективную стратегию организации альтернативного ухода и установить систему контроля с учетом Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми, содержащихся в резолюции 64/142 Генеральной Ассамблеи, принятой 20 ноября 2009 года;**

b) **обеспечить скорейшее принятие и соблюдение нормативно-правовой базы для создания, функционирования и осуществления контроля за деятельностью учреждений, предоставляющих уход сиротам и другим**

уязвимым детям, а также обеспечить регулярные проверки и инспекции всех сиротских приютов и детских домов;

с) оказывать содействие и помощь в организации альтернативного ухода семейного типа для детей, лишенных родительской заботы, включая воспитание в приемных семьях, с тем чтобы сократить использование учрежденческого ухода;

d) предоставить надлежащее финансирование и подготовку, в том числе по положениям Конвенции, всем лицам, обеспечивающим уход за детьми, и персоналу учреждений альтернативного ухода.

Усыновление/удочерение

48. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие действенных мер по прекращению практики передачи на воспитание по нормам обычного права, что зачастую приводит к тому, что детей эксплуатируют в качестве домашней прислуги и подвергают различным формам жестокого обращения и насилия. Кроме того, Комитет обеспокоен недостаточностью прогресса, достигнутого государством-участником в области осуществления Гагской конвенции № 33 о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения, участником которой является государство, и особенно принципа субсидиарности. Комитет особо отмечает отсутствие законодательных положений о необходимости учета наилучших интересов ребенка в ходе проведения оценок и о минимальной продолжительности срока, по истечении которого может быть получено согласие на усыновление/удочерение со стороны биологических родителей.

49. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.193, пункт 35) в безотлагательном порядке принять все необходимые меры, с тем чтобы положить конец практике передачи на воспитание или усыновления по нормам обычного права. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для поощрения внутригосударственных усыновлений/удочерений и обеспечения соблюдения "принципа субсидиарности", с тем чтобы международное усыновление/удочерение рассматривалось лишь после исчерпания всех возможностей для внутригосударственного усыновления/удочерения. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник привести его законодательство в соответствие с Гагской конвенцией № 33 о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

50. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу распространности жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них в семейном окружении, а также недостаточности принимаемых мер по решению данной проблемы. Отмечая открытие в 2002 году в Уагадугу центра для размещения детей, пострадавших от жестокого обращения, Комитет вместе с тем выражает особую обеспокоенность по поводу отсутствия конкретного законодательства, направленного против насилия в семье, отсутствия надлежащей процедуры рассмотрения жалоб детей и все еще ограниченного числа детей, имеющих доступ к услугам в области психологической помощи, восстановления и реинтеграции. Кроме того, Комитет обеспокоен безнаказанностью, которой пользуются лица, ответственные за жестокое обращение с детьми, что было подтверждено случаями, о которых Комитету сообщило государство-участник и по которым не было принято никаких мер уголовно-правового воздействия.

51. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**
- a) **провести оценку масштабов распространенности, характера и причин жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них с целью принятия всеобъемлющей стратегии;**
 - b) **принять всеохватывающее и основанное на правах законодательство по недопущению жестокого обращения с детьми, отсутствия заботы о них и насилия в семье;**
 - c) **обеспечить наличие доступной для детей эффективной системы получения, проверки и расследования сообщений о жестоком обращении с детьми и отсутствии заботы о них, учитывая при этом интересы ребенка;**
 - d) **незамедлительно расследовать случаи жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них и применять санкции по отношению к виновным лицам;**
 - e) **проводить с участием детей информационно-просветительские кампании с целью предупреждения и пресечения жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них;**
 - f) **обеспечить психологическую и правовую поддержку детям, пострадавшим от жестокого обращения или отсутствия заботы.**

5. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

52. Комитет отмечает осуществляемую в настоящее время деятельность по принятию законодательства и стратегии с целью предоставления защиты инвалидам, а также создание в 2005 году Межведомственного комитета по обеспечению равных возможностей для инвалидов. Вместе с тем, хотя Комитет и отмечает предпринятые усилия по предоставлению детям-инвалидам финансовой помощи и возможностей для получения школьного образования, он выражает обеспокоенность тем, что дети-инвалиды продолжают иметь ограниченный доступ к надлежащему медицинскому уходу, образованию и возможностям трудоустройства. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на активную пропагандистскую деятельность Коалиции ассоциаций в поддержку инвалидов, не производился сбор данных об инвалидах в ходе переписи 2006 года и не проводилось никаких исследований о причинах инвалидности, что препятствовало эффективному планированию профилактических мер и надлежащего ухода.

53. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в процессе принятия своего законодательства и стратегии в отношении инвалидов тщательно рассмотреть и выполнить предыдущие рекомендации Комитета (CRC/C/15/Add.193, пункт 47), а также:**

- a) **провести исследования по оценке характера и причин инвалидности в государстве-участнике;**
- b) **обеспечить использование надежных и всеобъемлющих данных при разработке стратегий и программ в интересах детей-инвалидов;**

- с) изучить положение детей-инвалидов с точки зрения получения ими доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, услугам в области образования и возможностям трудоустройства;
- д) выделить надлежащие ресурсы на цели укрепления служб, предназначенных для детей-инвалидов, оказания помощи их семьям и подготовки специалистов в данной области;
- е) повысить эффективность стратегий и программ по охвату таких детей обычной системой образования, готовить преподавателей и обеспечить доступность школ для детей-инвалидов;
- ф) проводить работу по просвещению населения относительно прав детей-инвалидов;
- г) обратиться за помощью, в частности к ЮНИСЕФ и ВОЗ;
- h) учитывать принятое Комитетом Замечание общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей-инвалидов.

Охрана здоровья и доступ к медицинскому обслуживанию

54. Комитет с удовлетворением отмечает предпринятые государством-участником усилия, и в частности принятие Национального плана развития здравоохранения (2001–2010 годы), а также увеличение ресурсов, выделяемых на развитие сектора здравоохранения, что, в частности, позволило сократить материнскую смертность и смертность новорожденных, улучшить ситуацию с питанием детей в возрасте до пяти лет, а также повысить уровень иммунизации детей. Вместе с тем Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность тем, что:

- а) несмотря на сокращение уровней материнской и младенческой смертности, они по-прежнему остаются высокими;
- б) основными причинами детской смертности являются поддающиеся профилактике и лечению болезни, такие, как малярия, респираторные заболевания, диарея и болезни, которых можно избежать благодаря вакцинации;
- с) высокие уровни недоедания остаются широко распространенными по всей стране и особенно в северных районах;
- д) службы здравоохранения не соответствуют надлежащим критериям с точки зрения охвата и качества и в недостаточной степени используются малоимущими и уязвимыми группами;
- е) лишь 19% детей моложе шести месяцев получают исключительно грудное вскармливание.

55. Комитет рекомендует государству-участнику и далее уделять первоочередное внимание выделению финансовых и людских ресурсов для сектора здравоохранения в целях обеспечения равного доступа к качественному медицинскому обслуживанию для всех детей, включая детей, проживающих в наиболее отдаленных районах страны. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по укреплению состояния здоровья детей, и в частности:

- а) продолжать предоставление надлежащей медицинской помощи и доступа к медицинским услугам всем детям при уделении особого внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;

- b) наращивать усилия по дальнейшему сокращению младенческой и детской смертности при уделении особого внимания профилактическим мерам и терапии, включая проведение вакцинаций, улучшение условий питания и санитарного состояния, расширение доступа к безопасной питьевой воде, а также лечение инфекционных болезней и малярии;
- c) активизировать усилия по дальнейшему сокращению материнской смертности по всей территории страны, включая введение в общую практику конкретных профилактических мер по предупреждению послеродовых кровотечений и других основных причин материнской смертности;
- d) продолжать усилия в области иммунизации, включая принятие более эффективных мер по расширению охвата иммунизацией "неохваченных" детей, а также эффективного осуществления полного набора мер по предоставлению комплексного лечения во всех медицинских округах;
- e) обеспечить предоставление всем слоям общества информации, доступа к медико-санитарному просвещению и поддержки по использованию основных знаний о здоровье и питании ребенка, включая преимущества исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни;
- f) обратиться за техническим содействием к ЮНИСЕФ и ВОЗ.

Здоровье подростков

56. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в 2008 году Национальной политики в интересах молодежи, Закона № 049-2005/AN от 22 декабря 2005 года о репродуктивном здоровье и Плана по укреплению здоровья молодежи (2004–2008 годы). Вместе с тем Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу высокой смертности среди девочек-подростков в результате небезопасных и подпольных аборт, а также в связи с возросшей распространенностью среди подростков заболеваний, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

57. Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка и поддерживает заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/BFA/CO/4-5, пункт 36), в которых государству-участнику было рекомендовано обеспечить более широкие услуги в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, расширить контрацептические услуги и поощрять половое воспитание, ориентированное на девочек и мальчиков, при уделении особого внимания предупреждению ранних беременностей и профилактике заболеваний, передающихся половым путем. Кроме того, Комитет призывает государство-участник пересмотреть законодательство, касающееся абортов, прежде всего с целью обеспечения наилучших интересов беременных девочек и подростков.

Вредная традиционная практика

58. Комитет одобряет принятое государством-участником на высшем уровне обязательство вести борьбу против калечащих операций на женских половых органах (КЖПО), а также принятые им дополнительные инициативы, включая создание общенациональной "горячей линии". Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающейся распространенностью КЖПО, возрос-

шим применением КЖПО в отношении новорожденных, особенно на севере страны, а также низким уровнем применяемых санкций по отношению к тем, кто подвергает детей калечению половых органов. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на высокую распространенность ранних и принудительных браков в государстве-участнике, меры, которые принимаются для предупреждения, запрещения и преследования такой практики, являются ограниченными.

59. **Комитет призывает государство-участник:**

а) прилагать дальнейшие усилия по искоренению КЖПО на всей своей территории, в частности за счет улучшения координации мер, направленных против КЖПО, по обеспечению преследования нарушителей в судебном порядке и применению к ним адекватных наказаний и по дальнейшему проведению информационно-просветительских кампаний среди населения в целях изменения традиционных представлений, связанных с КЖПО;

б) усилить сотрудничество с соседними странами в регионе по борьбе с КЖПО;

в) принять меры по запрещению традиционной практики заключения браков, в том числе принудительных браков, которая причиняет вред детям, путем, в частности, принятия и обеспечения осуществления надлежащего законодательства;

г) провести информационно-просветительские кампании, особенно среди местных традиционных лидеров, по вопросу о негативных последствиях ранних и принудительных браков, особенно для девочек;

д) предоставлять убежище девочкам, спасающимся от ранних и принудительных браков.

ВИЧ/СПИД

60. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Национальных стратегических рамок по борьбе с ВИЧ/СПИДом (2006–2010 годы), создание Национального совета по борьбе с ВИЧ, возглавляемого самим Президентом, и принятие Стратегических рамок деятельности в интересах сирот и уязвимых детей (2005–2014 годы). Хотя Комитет и отмечает с удовлетворением продолжающееся замедление распространения ВИЧ-инфекции в стране, он вместе с тем выражает свою обеспокоенность по поводу того, что:

а) медицинскую помощь получают лишь 10% ВИЧ-инфицированных детей из-за недостаточного наличия медицинских учреждений по предоставлению им ухода и из-за нежелания семей подвергать тестированию своих детей;

б) охват населения с целью профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку по-прежнему остается на низком уровне, а ранняя диагностика ВИЧ среди новорожденных весьма ограничена;

в) ВИЧ-инфицированные дети продолжают подвергаться стигматизации;

г) разработка Стратегического плана в интересах сирот и уязвимых детей проводилась без предварительного сбора точных данных о детях, осиротевших в результате ВИЧ, некоторые из которых являются главами домашних хозяйств;

е) координация услуг, предоставляемых сиротам и уязвимым детям, остается на низком уровне;

ф) дети и родители в недостаточной степени информируются о ВИЧ/СПИДе, в том числе о способах передачи ВИЧ и методах профилактики, таких как использование презервативов среди подростков.

61. С учетом принятого Комитетом Замечания общего порядка № 3 (2003 год) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка и Международных руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всеобщий и бесплатный доступ к антиретровирусной терапии;

б) укрепить меры по расширению сети учреждений и укреплению медицинской подготовки для диагностики и лечения ВИЧ-инфицированных детей;

в) активизировать усилия по борьбе с дискриминацией в отношении детей, инфицированных ВИЧ и/или затронутых ВИЧ/СПИДом;

г) активизировать усилия по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку и расширить наличие контрацептивов по всей стране;

д) принять меры по сбору дезагрегированных данных о распространенности ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике и о детях, ставших сиротами в результате ВИЧ, которые можно использовать для разработки, осуществления и оценки политики и программ;

е) привлекать детей к участию в программах по борьбе с ВИЧ/СПИДом, в частности за счет уделения более серьезного внимания проблеме детей и ВИЧ/СПИДа;

ж) расширить поддержку в целях защиты затронутых СПИДом сирот и принятия профилактических мер.

Право на достаточный жизненный уровень

62. Комитет приветствует принятие в 2008 году Национального плана действий по защите и укреплению семьи, а также текущую деятельность по разработке стратегии ускоренного развития. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что значительная доля семей и детей в государстве-участнике продолжают жить в условиях крайней нищеты, особенно в сельских районах. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием системы социального обеспечения в государстве-участнике и по-прежнему ограниченным охватом населения существующими программами социальной помощи.

63. В соответствии со статьей 27 Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по повышению уровня жизни сельского и городского населения, живущего в условиях нищеты. Комитет рекомендует обеспечить всестороннюю интеграцию поощрения и защиты прав всех детей в стратегию ускоренного развития, а также уделить приоритетное внимание созданию системы социального обеспечения и предоставлению более ощутимой материальной помощи и поддержки экономически обездоленным детям и их семьям. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе точную информацию об осуществлении своей стратегии ускоренного развития.

6. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

64. Комитет приветствует принятие 10-летнего плана развития базового образования (ПРБО), начатую в 2009 году разработку национальной политики в области профессиональной подготовки и ориентации и постоянное увеличение бюджетных ассигнований на нужды сектора образования, что позволило улучшить инфраструктуру школ, расширить найм учителей, зачисление учащихся в начальную школу и дошкольного образования, а также отменить плату за школьное обучение. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что:

- a) уровень зачисления учащихся в начальную школу все еще остается крайне низким;
- b) на нужды сектора образования выделяется только 2,8% ВВП, и семьям по-прежнему приходится оплачивать приобретение учебных материалов, что ограничивает эффективный доступ детей к образованию;
- c) дети подвергаются тяжелым формам физического и психологического насилия в школах, особенно девочки, которые сталкиваются с угрозой сексуального надругательства со стороны учителей;
- d) уровень зачисления учащихся в среднюю школу по-прежнему остается крайне низким;
- e) сохраняется значительное неравенство в отношении доступа к образованию между различными провинциями, городскими и сельскими районами, а также между девочками и мальчиками;
- f) соотношение числа учащихся в расчете на одного преподавателя не сократилось до приемлемого уровня;
- g) уровень неграмотности по-прежнему остается крайне высоким;
- h) профессиональное образование и подготовка доступны лишь для меньшинства детей;
- i) посещаемость программ и учебных заведений по предоставлению образования в раннем детском возрасте находится на крайне низком уровне.

65. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать усилия по предоставлению всем детям обязательного и бесплатного начального образования, особенно за счет строительства и создания новых школ, расширения инфраструктуры и образования, а также найма и подготовки большего числа учителей;
- b) обеспечить надлежащее финансирование системы государственного образования за счет дальнейшего увеличения доли ВВП, предоставляемой сектору образования;
- c) разработать стратегии по недопущению случаев насилия в школах и поощрять школы и медицинские службы выявлять и регистрировать следы жестокого обращения, обеспечить всестороннее инспектирование учебных заведений без предварительного уведомления и широкую огласку результатов проведенных проверок;

- d) продолжать принимать меры по расширению числа средних школ и повышению уровня зачисления учащихся в средние школы, а также облегчить доступ к среднему образованию;
- e) сократить неравенство между провинциями в отношении доступности и осуществления в полном объеме права на образование;
- f) расширить систему профессионально-технических училищ и обеспечить ее доступность также для детей, отсеявшихся из школ;
- g) расширить доступ к программам и учебным заведениям по воспитанию и образованию в раннем детском возрасте, в том числе за счет проведения программ обучения на базе общин и программ, рассчитанных на родителей, во всех регионах государства-участника;
- h) учитывать Замечание общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования и Замечание общего порядка № 7 (2006 год) об осуществлении прав ребенка в раннем детстве.

7. Специальные меры защиты (статьи 22, 38, 39, 40, 37 b) и d), 30, 32–36 Конвенции)

Репатриированные дети

66. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу недостаточности мер, принимаемых в поддержку тысяч детей и их семей, возвратившихся на родину из Кот-д'Ивуара в период 1999–2004 годов. Комитет обеспокоен тем, что репатриированные дети, которые подвергались различным формам психологического травматизма, не обеспечиваются психосоциальной помощью. Кроме того, Комитет испытывает обеспокоенность в связи с тем, что репатриированные дети страдают от крайней нищеты и недоедания, преимущественно по причине того, что их семьи имеют ограниченный доступ к земле в государстве-участнике. Обеспокоенность Комитета также вызывает тот факт, что в результате распада семей значительная доля репатриированных детей проживают в приемных семьях, где они подвергаются различным формам насилия и отсутствия заботы.

67. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры по содействию интеграции репатриированных семей и детей и, в частности:

- a) обеспечить социальные службы необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы они могли эффективно содействовать психосоциальной интеграции репатриированных детей;
- b) обеспечить доступ к земле репатриированным семьям, с тем чтобы они могли жить полноценной и достойной жизнью;
- c) принять необходимые меры по преодолению стигматизации репатриированных детей и поощрению их интеграции в свои общины;
- d) обратиться за содействием в этой связи к УВКБ, ЮНИСЕФ и ВОЗ.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

68. Комитет приветствует Закон № 028-2008/AN от 14 мая 2008 года о Трудовом кодексе, который устанавливает 16 лет в качестве минимального возраста

для доступа к любому рода занятости или работе, увязывая тем самым этот возраст с завершением обязательного школьного образования. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что:

- а) эксплуатация детского труда является повсеместной практикой на всей территории государства-участника, причем экономически активной деятельностью занимаются 47% детей в возрасте от 5 до 14 лет, большинство из них в сельскохозяйственном секторе;
- б) миграция детей и торговля детьми для целей экономической эксплуатации на хлопковых плантациях, где они подвергаются вредному воздействию пестицидов, являются широкораспространенной практикой;
- в) дети продолжают работать в исключительно опасных условиях, особенно на золотых приисках и в качестве домашней прислуги, причем такое положение зачастую подвергает девочек множественным формам жестокого обращения и надругательства;
- г) отсутствует механизм защиты детей, работающих в неформальном секторе;
- д) план действий против детского труда, разработанный в 2008 году, до сих пор не принят;
- е) трудовая инспекция и органы полиции испытывают нехватку квалифицированного персонала, надлежащего финансирования и подготовки для осуществления своих полномочий.

69. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- а) **безотлагательно принять разработанный в 2008 году план действий по недопущению детского труда;**
- б) **уделить приоритетное внимание рассмотрению уязвимого положения детей, работающих в качестве домашней прислуги, и детей, работающих в опасных условиях на хлопковых плантациях;**
- в) **привести свое законодательство в соответствие с конвенциями МОТ № 138 (1973 год) о минимальном возрасте для приема на работу и № 182 (1999 год) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и установить механизмы по защите трудящихся детей, в том числе детей, работающих в неформальном секторе;**
- г) **укрепить трудовую инспекцию в целях обеспечения эффективного соблюдения законов о детском труде как в формальном, так и в неформальном секторах;**
- д) **продолжать обращаться за помощью к МОТ и ЮНИСЕФ.**

Беспризорные дети

70. Комитет отмечает укрепление Программы по предоставлению внешкольного образования (АЕМО), которая оказывает помощь мальчикам, живущим на улицах в крупных городах государства-участника. Он также отмечает в качестве позитивного аспекта создание Национального комитета по борьбе с попрошайничеством среди детей. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу следующего:

- а) все большее число детей проживают на улицах и имеют ограниченный доступ к здравоохранению, образованию и другим социальным услугам;

- b) дети, проживающие на улицах, подвергаются жестокому обращению со стороны полиции, сексуальным надругательствам и экономической эксплуатации;
- c) девочки, живущие на улицах, не подпадают под защиту, предоставляемую Программой АЕМО;
- d) ресурсы, выделяемые Программе АЕМО, являются недостаточными, что подрывает эффективную защиту, реабилитацию и социальную интеграцию детей, живущих на улицах;
- e) возросшего числа детей "гарибу", которых религиозные лидеры заставляют попрошайничать на улицах или незаконно переправляют в соседние страны для этой же цели;
- f) родители посылают близнецов попрошайничать на улицах под предлогом существующей традиции.

71. Комитет настоятельно призывает государство-участник изучить причины и масштабы распространенности такого явления, как беспризорные дети, и обеспечить, чтобы:

- a) **детям, живущим на улицах, предоставлялись достаточное питание, одежда, жилище, медицинская помощь и возможности для образования, включая профессиональную подготовку и обучение жизненным навыкам, в целях содействия их всестороннему развитию;**
- b) **детям, живущим на улицах, предоставлялась защита от жестокого обращения со стороны полиции и услуги по примирению с их семьями и чтобы лица, совершающие насилие в отношении беспризорных детей, подвергались преследованию и наказанию;**
- c) **АЕМО предоставляла всем мальчикам и девочкам, живущим на улицах, защиту и услуги в области восстановления и реинтеграции;**
- d) **Программе АЕМО были выделены дополнительные ресурсы для ее эффективного функционирования;**
- e) **Национальный комитет по борьбе с попрошайничеством среди детей разработал всеобъемлющую стратегию по недопущению практики использования детей для попрошайничества на улицах;**
- f) **религиозные лидеры и родители, которые отправляют детей заниматься попрошайничеством на улицах, а также те, кто подвергает таких детей жестокому обращению, привлекались к судебной ответственности.**

Сексуальная эксплуатация и надругательства

72. Приветствуя ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который предусматривает меры по недопущению сексуального насилия в отношении детей, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу того, что уровень детской проституции возрастает во всех провинциях государства-участника и что дети все чаще становятся жертвами торговли людьми из сельских в городские районы и контрабандного провоза из соседних стран для целей сексуальной эксплуатации. Кроме того, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу крайне низкого уровня наказаний, назначаемых лицам, виновным в педофилии.

73. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать свои усилия по решению проблемы детской проституции и торговли детьми для целей сексуальной эксплуатации;

б) принять необходимые меры для обеспечения эффективного преследования лиц, совершающих преступления против половой неприкосновенности детей, и назначения им наказаний, соизмеримых совершенному преступлению;

с) обеспечить, чтобы пострадавшие от сексуальной эксплуатации или надругательств дети имели доступ к бесплатным, учитывающим интересы ребенка механизмам подачи жалоб, и предоставлять поддержку детям, заявляющим и сообщающим о сексуальных надругательствах;

д) продолжать осуществлять надлежащую политику и программы по предупреждению, а также по реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами первого, второго и третьего Всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшихся в 1996, 2001 и 2008 годах, и итогами работы других международных конференций по данной проблеме.

Торговля, контрабанда и похищение

74. Комитет приветствует принятие Закона № 029-2008 о борьбе с торговлей людьми и связанной с нею практикой от 15 мая 2008 года и Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в апреле 2007 года. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает подписание в период 2004–2006 годов ряда многосторонних соглашений о сотрудничестве с соседними странами, создание комитетов бдительности и надзора и увеличение числа детей, освобожденных от торговцев, и правонарушителей, привлеченных к судебной ответственности за торговлю людьми. Вместе с тем Комитет отмечает, что, несмотря на эти усилия:

а) торговля детьми внутри государства-участника и с целью их контрабандного вывоза из страны для работы в качестве домашней прислуги, для целей сексуальной эксплуатации, принудительного труда на золотых рудниках, каменоломнях и в сельскохозяйственном секторе по-прежнему остается широко распространенным явлением;

б) полиция не предпринимает каких-либо систематических усилий по выявлению жертв торговли людьми, в частности среди женщин и девочек, вовлеченных в занятие проституцией;

с) в отношении лиц, занимающихся торговлей детьми, применяются весьма незначительные наказания;

д) в законодательстве отсутствуют какие-либо альтернативы выдворению потерпевших из числа иностранцев в страны, где им угрожает опасность лишения или возмездия;

е) принятый в 2007 году Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми не выполняется в достаточной мере из-за отсутствия надлежащего финансирования.

75. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять информационно-пропагандистские и просветительские меры по недопущению и пресечению торговли женщинами и детьми, в частности путем оказания поддержки текущим усилиям, предпринимаемым НПО;

- b) обеспечить надлежащее расследование случаев торговли детьми, в частности путем предоставления сотрудникам полиции и государственным социальным работникам соответствующей подготовки по выявлению жертв торговли людьми;
- c) обеспечить систематическое преследование лиц, совершающих такие деяния, и установить адекватные наказания за подобные преступления;
- d) предоставить жертвам из числа иностранцев правовые альтернативы выдворению в страны, где они могут пострадать от лишений и возмездия, и установить региональные механизмы по профилактическим мерам и реагированию, включая всеобъемлющий сбор данных;
- e) предоставить достаточные ресурсы для всестороннего осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми;
- f) активизировать усилия для содействия физическому и психологическому восстановлению всех детей, пострадавших от торговли или контрабанды;
- g) создать бесплатную, круглосуточную национальную телефонную линию с набором номера из трех-четырёх цифр по оказанию помощи детям, имеющую отделения в наименее отдаленных районах государства-участника, а также обеспечить предоставление ей достаточных финансовых и людских ресурсов для ее эффективного функционирования.

Оправление правосудия в отношении несовершеннолетних

76. Комитет приветствует Закон № 28-2004/AN от 8 сентября 2004 года об организации судебной системы, назначение двух специализированных судей по делам детей, создание двух судов по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних соответственно в трибуналах и апелляционных судах Бобо-Диулассо и учреждение бригад по защите детей. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что специализированные судьи по делам детей не обладают достаточной подготовкой и что из-за отсутствия процедур, регулирующих функционирование системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, суды по делам несовершеннолетних не осуществляют свою деятельность эффективно. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что дети, находящиеся в конфликте с законом:

- a) продолжают быть стороной судебного разбирательства в судах для взрослых по всей территории государства-участника;
- b) редко обеспечиваются правовой помощью и поэтому не могут пользоваться юридической защитой на ранних стадиях судопроизводства;
- c) могут неделями содержаться под стражей в полиции;
- d) часто подвергаются досудебному содержанию под стражей в течение продолжительных сроков;
- e) могут приговариваться к лишению свободы на срок до 20 лет;
- f) продолжают содержаться вместе со взрослыми в полицейских участках и в местах лишения свободы;
- g) утрачивают контакты со своими семьями на период содержания под стражей, особенно те дети, которые содержатся в тюрьмах вдали от дома по причине отсутствия местных пенитенциарных учреждений;

h) редко пользуются преимуществами воспитательных мер в тюрьмах для содействия их социальной реинтеграции.

77. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по улучшению системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии со статьями 37 b), 39 и 40 Конвенции, а также Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила). С учетом принятого Комитетом Заключения общего порядка № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет также настоятельно призывает государство-участник:

a) безотлагательно принять нормы и процедуры, необходимые для функционирования новой системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних в Уагадугу и Бобо-Диулассо, а также ввести институт специализированных судей во всех провинциях;

b) до тех пор пока не будут созданы суды по делам несовершеннолетних во всех провинциях, принять все меры по обеспечению рассмотрения уголовных дел, касающихся детей, судьями, получившими соответствующую подготовку;

c) обеспечить, чтобы прокуроры и судьи осуществляли активный надзор за практикой ареста и условиями содержания детей под стражей в полиции;

d) обеспечить, чтобы лишение свободы применялось лишь в качестве крайней меры, рассчитанной, по возможности, на самый короткий срок и подлежащей регулярному пересмотру с целью ее отмены;

e) безотлагательно принять положения, необходимые для выполнения Указа о правовой помощи 2001 года, и обеспечить предоставление надлежащей правовой помощи на ранней стадии судопроизводства;

f) обеспечить, чтобы досудебное содержание под стражей использовалось лишь в случае тяжких преступлений и чтобы в отношении других преступлений применялись альтернативные меры;

g) принять любые необходимые и безотлагательные меры по перемещению детей из пенитенциарных учреждений для взрослых;

h) обеспечить, чтобы, находясь в заключении, дети поддерживали контакты со своими семьями;

i) обеспечить предоставление всем детям, лишенным свободы, доступа к образованию, здравоохранению и возможностям проведения досуга;

j) разработать многопрофильные профилактические меры по недопущению детской преступности, такие, как укрепление роли семей и общин, с тем чтобы содействовать искоренению социальных условий, вынуждающих детей вступать в контакт с системой уголовного правосудия, а также принять любые возможные меры по недопущению стигматизации;

к) обратиться за дополнительной технической помощью в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и подготовки сотрудников полиции к Межучережденческой координационной группе по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, в состав которой входят представители ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО.

8. Ратификация международных и региональных договоров в области прав человека

78. Комитет призывает государство-участник в безотлагательном порядке представить свои периодические доклады по двум Факультативным протоколам к Конвенции. Кроме того, он призывает государство-участник присоединиться ко всем основным договорам в области прав человека, включая второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, а также обеспечить оперативное соблюдение и осуществление предъявляемых к докладам требований в целях поощрения и укрепления общей защиты прав человека.

9. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

79. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения осуществления в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения членам Совета министров, Национальной ассамблее и, в надлежащих случаях, местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

Распространение информации

80. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках третьего и четвертого периодических докладов и письменных ответов, представленных государством-участником, а также принятых Комитетом рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов и детей в целях стимулирования обсуждения Конвенции и повышения информированности о ее положениях, ее осуществления и контроля за ее соблюдением.

10. Следующий доклад

81. Учитывая рекомендацию о периодичности представления докладов, принятую Комитетом и изложенную в его докладах CRC/C/114 и CRC/C/124, а также отмечая, что пятый периодический доклад государства-участника подлежит представлению в течение двух лет после рассмотрения представленного им в одном документе третьего и четвертого докладов, Комитет предлагает государству-участнику представить сведенные воедино пятый и шестой периодические доклады 29 сентября 2017 года (т.е. за 18 месяцев до установленного Конвенцией срока представления

шестого периодического доклада). Объем такого доклада не должен превышать 120 страниц (см. CRC/C/118). Комитет предполагает, что в дальнейшем государство-участник будет представлять свои доклады один раз в пять лет, как это предусмотрено Комитетом.

82. Комитет также предлагает государству-участнику представить свой обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу, который содержится в Согласованных руководящих принципах представления докладов, принятых на пятом Межкомитетском совещании договорных органов в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).
