



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
12 December 2014
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 9 Конвенции**

**Восемнадцатый—двадцатый периодические доклады
государств-участников, подлежащие представлению
в 2014 году**

Руанда*

[Дата получения: 11 июля 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-24190 (R) 270215 050315



* 1 4 2 4 1 9 0 *

Пробьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	Пункты	Стр.
Акронимы и аббревиатуры		3
I. Введение	1–4	5
II. Общая информация о Руанде	5–13	5
III. Ответ на озабоченности и рекомендации, высказанные Комитетом	14–77	10
IV. Информация, касающаяся выполнения статей 1–7 Конвенции	78–220	35
A. Определение расовой дискриминации (статья 1)	78–80	35
B. Меры, принятые в целях ликвидации дискриминации и поощрения равенства (статья 2)	81–104	36
C. Осуждение расовой сегрегации и апартеида (статья 3)	105–108	44
D. Меры, принятые в целях запрещения подстрекательства к расовой ненависти (статья 4)	109–118	46
E. Меры, принятые в целях поощрения равного пользования правами и свободами (статья 5)	119–191	49
F. Право на эффективную защиту, средства защиты и возмещение за ущерб (статья 6)	192–196	71
G. Воспитание, культура и информация в целях борьбы с расовой дискриминацией (статья 7)	197–220	72
V. Заключение	221	82

Акронимы и аббревиатуры

АНУ	антенатальный уход
АРТ	антиретровирусная терапия
БДП	Бюро доступа к правосудию
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ВПБАУ	всеобъемлющая продовольственная безопасность и анализ уязвимости
ВССМИ	Высший совет СМИ
ГН	гендерное насилие
ИБУКА	Ассоциация лиц, переживших геноцид в Руанде
ИМГ	исторически маргинализированные группы
КДТ	консультации и тестирование на добровольной основе
КЛАДХО	Комитет лиг и ассоциаций по защите прав человека
КНЕП	Комиссия национального единства и примирения
КОПОРВА	Община гончаров Руанды
КОУЖДХ 2	Комплексное обследование условий жизни в домашних хозяйствах
КПЗПД	Комплексная программа по защите прав детей
КПМ	Канцелярия премьер-министра
ЛПЧВО	Лига прав человека региона Великих озер
МИНАЛОК	Министерство местного самоуправления
МИНГЕНПС	Министерство по делам гендерной политики и семьи
МИНЗДРАВ	Министерство здравоохранения
МИНОБР	Министерство образования
МИНЭКОФИН	Министерство финансов и экономического планирования
МИНЮСТ	Министерство юстиции
МО	Министерство обороны
МЦВО	Медиа-центр региона Великих озер
НБР	Национальный банк Руанды
НГП	Национальная государственная прокуратура
НКД	Национальная комиссия по делам детей
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НСИР	Национальный статистический институт Руанды
О.В.	Официальный вестник
ПАКФА	защита семей от ВИЧ/СПИДа и уход за ними

ПНЕАР	Национальная программа водоснабжения и канализации в сельских районах
ППВМП	предотвращение передачи вируса от матери к ребенку
ПРР	правительство Руанды
ПРУ	Программа развития Руанды на период до 2020 года "Умуренге"
СКК	сберегательно-кредитные кооперативы
СПВК	Службы питьевого водоснабжения и канализации
ССОР	Совет по социальному обеспечению Руанды
СУД	сироты и другие уязвимые дети
СЭРСН 1	Первая стратегия экономического развития и сокращения масштабов нищеты
СЭРСН 2	Вторая стратегия экономического развития и сокращения масштабов нищеты
ТПОП	техническое и профессиональное образование и подготовка
УЭВК	Управление электрификации, водоснабжения и канализации
ФАВЕ	Форум африканских женщин-педагогов

I. Введение

1. В настоящем документе сведены воедино восемнадцатый–двадцатый периодические доклады Руанды о ходе выполнения Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

2. В соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации расовой дискриминации в настоящем докладе даются ответы на вопросы, затронутые в заключительных замечаниях (CERD/C/RWA/CO/13-17), которые Комитет принял на своих 2082-м и 2083-м заседаниях, состоявшихся 8 марта 2011 года. Кроме того, в доклад включена дополнительная информация о последних законодательных и прочих мерах, принятых с целью ликвидации расовой дискриминации. Правительство Руанды широко проинформировало общественность о рекомендациях, принятых на этих заседаниях, и привлекло к ним внимание государственных учреждений и организаций гражданского общества, участвующих в поощрении и защите прав человека.

3. Подготовка настоящего доклада проводилась на основе коллективного и всеобъемлющего подхода (при участии правительства, гражданского общества, партнеров по развитию) в соответствии со всеми пунктами Согласованных руководящих принципов представления докладов согласно Конвенции, а также с учетом всех заключительных замечаний и рекомендаций, которые Комитет направил правительству Руанды.

4. Цель настоящего объединенного периодического доклада заключается не в том, чтобы повторно изложить уже представленную подробную информацию, а проинформировать Комитет об изменениях во внутреннем законодательстве, политике, программах и практике, которые произошли за период после представления тринадцатого–семнадцатого периодических докладов, и обновить уже представленные данные. Кроме того, в докладе содержится информация о последующих мерах, принятых в связи с заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета.

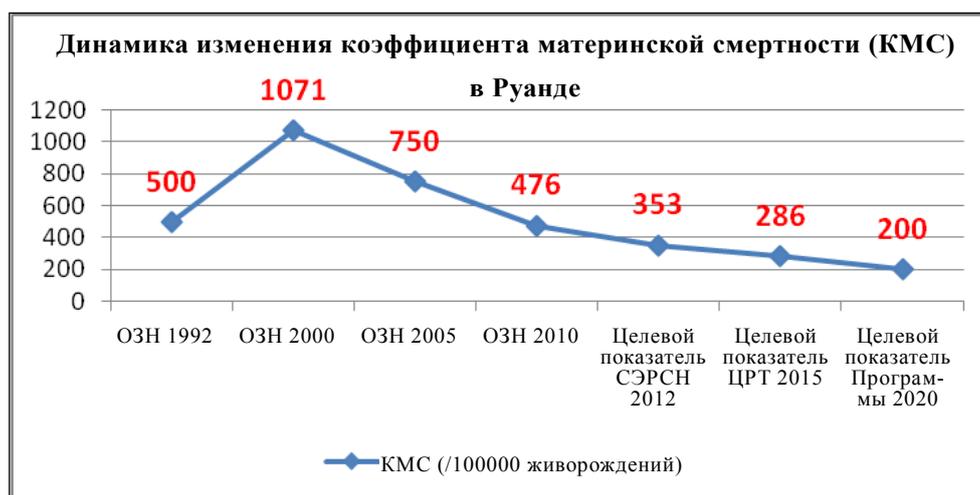
II. Общая информация о Руанде

5. Территория Руанды составляет 26 338 км², на которой проживает 10 537 222 человек, в том числе 51,8% женщин и 48,2% мужчин. Номинальная плотность населения составляет 395 человек на 1 км², а фактическая плотность населения составляет 556 человек на 1 км². Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения вырос с 206 долл. США в 2002 году до 595 долл. США в 2011 году. В экономике страны преобладает сельское хозяйство, в котором занято 85% домашних хозяйств, производящих 37% валового внутреннего продукта. Ежегодный прирост населения составляет примерно 2,8%, а прирост ВВП в неизменных рыночных ценах (базового года) равен 8,6%. Руанда стремится достичь уровня страны со средним доходом к 2020 году. В последние пять лет уровень нищеты существенно сократился, снизившись с 56,7% до 44,9%¹.

¹ Статистический ежегодник, 2012 год: НСИР 2012 год. Перепись населения и жилищ 2012 года, Предварительные результаты, ноябрь 2012 года.

6. После геноцида против народности тутси в 1994 году Руанда добилась значительного прогресса в деле восстановления мира и безопасности, а также развития экономики и инфраструктуры. Процесс национального единства и примирения ставится во главу угла процесса развития страны. Конституция 2003 года устанавливает многопартийную систему правления, создает атмосферу единства и неприятия разделения общества и стимулирует постоянный поиск решений путем диалога и консенсуса. Руанда ратифицировала большинство основных международных договоров, касающихся прав человека, а ее Конституция официально защищает основные права человека и свободы. Благодаря реформам, направленным на расширение доступа к медицинским и образовательным услугам, особый прогресс был достигнут в социальных секторах. Для того чтобы обеспечить справедливое судопроизводство, в судебной системе были проведены соответствующие реформы. Сокращению количества нерассмотренных дел по преступлениям геноцида способствовала переходная система судов "гакака", которая прекратила свое существование в июне 2012 года. Руанда известна также как страна с низким уровнем коррупции. Принцип гендерного равенства закреплен в Конституции, а представленность женщин в парламенте гарантируется законом. В соответствии с Конституцией Руанды национальные меньшинства и коренные народы не рассматриваются в качестве отдельных этнических общностей, чтобы гарантировать единство и примирение среди населения Руанды.

7. В последние пять лет благодаря реализации СЭРСН 1 уровень нищеты существенно снизился, сократившись с 56,7% до 44,9%. Аналогичным образом, в секторе здравоохранения коэффициент материнской смертности сократился с 750/100000 живорождений в 2005 году до 476/100000 живорождений в 2010 году, при том что показатель цели 5 Целей развития тысячелетия составил 286/100000 живорождений; в Программе развития Руанды на период до 2020 года поставлена задача достичь к 2020 году целевого показателя на уровне 200/100000; детская смертность снизилась с 152/1000 живорождений в 2005 году до 76/1000 живорождений при целевом показателе цели 4 Целей развития тысячелетия на уровне 51/1000 живорождений. Цель 4 уже достигнута, а цели 5 планируется достичь в 2015 году.



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.

8. В настоящее время коэффициент фертильности в Руанде составляет 4,6. Борьба с инфекционными болезнями дала замечательные результаты: с 2003 года количество случаев заболевания малярией и смертей от нее сократилось на 85%. Количество случаев передачи ВИЧ от матери ребенку уменьшилось с 10,8% в 2004 году до 1,9% в 2012 году, а количество новорожденных детей, инфицированных ВИЧ, сократилось на 50%. Охват населения профилактическими мероприятиями и терапией ВИЧ в настоящее время составляет 91,6% по сравнению с 24,5% в 2004 году; к концу июня 2013 года общее количество пациентов, проходивших АРТ, увеличилось до 122 972 человек по сравнению всего лишь с 870 пациентами в 2003 году. Между тем, количество больниц, которых в 2000 году насчитывалось всего лишь 34, выросло до 46 в 2013 году, включая 4 лечебно-диагностических центра; по состоянию на июнь 2013 года количество поликлиник возросло до 469 по сравнению всего лишь с 291 в 2000 году. Все это позволило расширить доступ населения в первую очередь к первичной медико-санитарной помощи; показатель использования ресурсов первичной медико-санитарной помощи вырос с 0,33 в 2005 году до 1 в 2012 году, особенно после внедрения системы общинного медицинского страхования, которым в 2010 году было охвачено 90,7% населения. В последнее время использование ресурсов здравоохранения сократилось в связи с уменьшением заболеваемости малярией (эффективной профилактикой) и воспалением легких (пневмококковая вакцинация).



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.

9. Наконец, соотношение количества врачей к численности населения, которое в 2005 году составляло один врач на 50 000 жителей, к концу 2012 года сократилось до соотношения 1/16001 (целевой норматив: 1/10000). Соотношение количества медсестер к численности населения, которое в 2005 году составляло 1/3700, в настоящее время равно 1/1294 (целевой норматив: 1/1000).

10. Несколько повысился чистый коэффициент охвата населения образованием, увеличившийся в системе начального образования с 93,5% в 2005 году до 96,5% в 2012 году и с 9% до 28,0% за этот же период. В системе среднего образования количество учащихся увеличилось с 62 734 в 2010 году до 76 629 человек в 2012 году². В 2012 году Руанда удостоилась первой премии Содружества за добросовестную практику в области образования, обеспечившую широкий доступ к девятилетнему базовому образованию (Маврикий, 29 августа 2012 года).

11. В ходе реализации СЭРСН 1 был достигнут заметный прогресс в социально-экономической сфере. Быстрыми темпами развивалась экономика; удалось добиться существенного сокращения масштабов нищеты. Активизации экономической деятельностью способствовало увеличение сельскохозяйственного производства, устойчивый экспорт и высокий внутренний спрос. К счастью, экономический спад в странах с развитой экономикой почти не затронул Руанду. Хотя в 2011 году инфляция резко выросла, она по-прежнему находится на уровне однозначных показателей, оставаясь самой низкой в регионе. В 2012 году сохранялись высокие темпы экономического роста, а инфляция оставалась умеренной, хотя угроза дестабилизации цен на сырьевые товары и потоков помощи сохраняется. Национальный банк Руанды продолжал проводить осмотрительную кредитно-денежную политику, чтобы стимулировать дальнейшее финансирование экономики во втором полугодии 2013 году. В результате в первом полугодии 2013 года уровень инфляции сохранился на низких

² МИНОБРАЗ: Статистика образования, 2012 год.

уровнях. Годовая общая инфляция снизилась до 3,7% в июне 2013 года по сравнению с 5,9% в июне 2012 года³.

12. Вторая Стратегия экономического развития и сокращения нищеты (СЭРСН 2) является заключительным этапом Программы 2020. Ее главная задача заключается в разработке среднесрочной стратегии страны, способной вывести Руанду на траекторию высокого экономического роста, чтобы к 2020 году страна могла достичь статуса страны со средним доходом. В соответствии с этой целью правительство одобрило пересмотренные целевые показатели Программы 2020, а целевые показатели СЭРСН 2 были увязаны с ними. Руанде необходимо обеспечить среднегодовой прирост ВВП, по меньшей мере, на уровне 11,5%, а также стремиться понизить уровень нищеты до 30% и ниже. Ожидается, что в рамках СЭРСН 2 (2013–2017 годы) частный сектор возьмет на себя роль локомотива экономического роста и сокращения масштабов нищеты. В ходе реализации этой стратегии правительство сосредоточит усилия на реформировании экономики, создании благоприятных условий для развития частного сектора и ликвидации барьеров, препятствующих росту инвестиций. У населения будут формироваться навыки и компетенции, чтобы оно, особенно молодежь, смогло повысить производительность труда и конкурентоспособность и поддержать планы правительства. Будет укреплена база общин, чтобы привлечь их к активному и постоянному участию в поиске местных решений, которые являются прочным залогом успеха. Большое значение для реализации недавно принятой СЭРСН 2 и сокращения дефицита бюджета имеет поддержка гражданского общества. Чтобы организации гражданского общества могли лучше выполнять свои обязанности, они были объединены в зонтичные сети. Таковы основные принципы, которыми мы руководствуемся в своей работе по улучшению жизни всех руандийцев в условиях неопределенной мировой экономической обстановки.

13. Важно отметить, что геноцид 1994 года в Руанде серьезно повлиял на социальную структуру общества, а также на социально-бытовые объекты, такие как инфраструктура. На этом фоне правительство Руанды приступило к осуществлению программы реконструкции, укрепления принципов законности, уважения прав человека и восстановления национального единства и примирения. Руандийцы полагают, что примирение воспринимается гражданами как национальная ценность и практика. Более 90% руандийцев согласны с тем, что в настоящее время в Руанде поощряются общие национальные ценности, которые способствуют примирению, а 97,4% считают, что, по мнению большинства населения, примирение является важным приоритетом, причем 96% придерживаются мнения, что в повседневной жизни поступки и поведение большинства руандийцев содействуют примирению⁴. Страна приняла ряд политических мер и программ, направленных на поощрение и защиту прав человека, закрепленных в различных отраслевых политических документах. Помимо общей политики в области прав человека, которая остается одним из ключевых приоритетов, почти во всех секторах, связанных с правами человека (образование, здравоохранение, социальная защита, права женщин, права детей, права инвалидов) были приняты другие ключевые политические меры.

³ Доклад правительства Руанды за 2012/2013 годы.

⁴ Rwanda Reconciliation Barometer, NURC, 2012.

III. Ответ на озабоченности и рекомендации, высказанные Комитетом

Рекомендации, содержащиеся в пункте 9:

Комитет предлагает государству-участнику учитывать особенности каждой группы, входящей в состав его населения, в рамках его усилий по достижению примирения, национального сплочения и единства, в частности в рамках деятельности различных механизмов, реализации планов и программ, – в первую очередь "Программы развития Руанды до 2020 года", с тем чтобы в процессе примирения и достижения национального сплочения и единства права человека соблюдались во всех их аспектах, включая политические, экономические, социальные и культурные аспекты прав лиц, принадлежащих к этим группам.

14. В своих усилиях достичь национального примирения, национального сплочения и единства правительство Руанды не делит население на этнические группы, а исходит из их уязвимости (экономической, социальной и т.д.), чтобы избежать социальной стигматизации и дискриминации. Народ Руанды считает, что найти собственные решения проблем развития можно, только сохраняя положительные ценности культуры и идентичность Руанды. К таким уязвимым группам относятся лица, пережившие геноцид, инвалиды, малоимущие, престарелые, группы исторически маргинализованного населения, а также сироты и другие уязвимые дети (СУД)⁵. Исторически маргинализованные группы (ИМГ) населения включаются в национальные программы социальной защиты в зависимости от уровня их экономической и социальной уязвимости.

15. Конечная цель СЭРСН 2 (2018 год) заключается в том, чтобы уменьшить количество руандийских домашних хозяйств, живущих в условиях крайней нищеты, до менее 10% по сравнению с 24% в 2011 году. Социальная защита имеет огромное значение для того, чтобы некоторые самые бедные домашние хозяйства могли на устойчивой основе освобождаться от тисков крайней нищеты путем устойчивого сокращения своей зависимости от основных программ социальной защиты благодаря сочетанию экономических возможностей и финансовых услуг и повышенной адресности и эффективности мер социальной защиты⁶.

16. Чтобы улучшить жизнь этих уязвимых групп, включая ИМГ, в Программе 2020 предусматривается в рамках СЭРСН 1 увеличить масштабы и эффективность основных программ социальной защиты, вдвое увеличив участие в них населения, живущего в условиях крайней нищеты и получающего прямую помощь и участвующего в программах общественных работ, с 5% до 10%. В рамках СЭРСН 2, принятой в 2013 году, через программы социальной защиты и на основе районных статистических данных об уровне нищеты населения, а также за счет укрепления процесса финансовой классификации *Убудехе* будут пересмотрены в сторону повышения целевые показатели. Беднейшие районы и секторы получают скоординированную и адресную помощь, чтобы повысить эффективность помощи малоимущим домашним хозяйствам. СКК Умуренге будут усилены за счет расширения их финансовой сферы и мобилизации сбережений вкладчиков за счет использования их продукции и услуг. Все граждане воспользуются этой помощью без всякой дискриминации.

⁵ Статья 14 Конституции.

⁶ СЭРСН 2: Формируя наше развитие, МИНЭКОФИН, 2013 год.

17. Программа развития Руанды на период до 2020 года "Умуренге" (ПРУ) является программой, цель которой заключается в том, чтобы сократить без какой-либо формы дискриминации количество руандийцев, живущих в условиях крайней нищеты, используя для этого ее местные отделения, известные как местные программы экономического развития и социальной защиты. В 2012/13 финансовом году районы осуществляли 680 проектов развития. Из них было полностью завершено 494 проекта, а 186 проектов находились на стадии реализации и были перенесены на 2013/14 финансовый год. Подрядчики, реализующие проекты развития, наняли на работу 89 725 работников, включая 42 735 женщин и 46 990 мужчин; программы общественных работ осуществлялись в 150 секторах: в 2012/13 году из 338 проектов, осуществляемых в рамках общественных работ, было завершено 217 проектов, и продолжалась реализация 121 проекта. По линии проектов общественных работ было занято 89 011 домашних хозяйств, в том числе 45 566 домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, и 43 445 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Работникам было выплачено 4 764 131 966,5 РФР; прямая помощь оказывалась в 180 секторах: во всех районах этой помощью воспользовалось 43 671 домашнее хозяйство (28 855 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и 14 816 домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами), объединяющих 99 817 членов, а общий объем трансфертов бенефициарам составляет 6 309 946 939 РФР; финансовые услуги оказывались в 150 секторах; 12 703 кредитов на сумму 3 592 317 386 РФР получили 55 212 человек, в том числе 25 520 мужчин и 29 692 женщин. Размер возмещения расходов составил 43,2% в 2012/13 году, 55,6% в 2011/12 году, 64,9% в 2010/11 году и 72,9% в 2009/10 году⁷.

18. Убудехе является одной из внутренних инициатив в Руанде, призванных решить ее проблемы. Цель Убудехе состоит из наращивания возможностей для решения проблем местных жителей и государственного потенциала на низовом уровне. В ней во главу угла ставится оценка местных проблем/потребностей, коллективное планирование и решение проблем самими местными жителями при поддержке местных правительств, НПО, местных людских ресурсов и доноров. В 2012/13 финансовом году Убудехе реализовывалась в 15 районах для финансирования проектов общин и домашних хозяйств. Из 27 520 координаторов программы Убудехе 25 123 человек прошли подготовку в 3 672 деревнях районов, с тем чтобы они могли содействовать определению бенефициаров общинных проектов и проектов домашних хозяйств в рамках программы Убудехе. В 2012/2013 финансовом году финансировалось 10 216 проектов программы Убудехе, которые включают 3 495 общинных проектов и 6 721 проектов домашних хозяйств; их реализация продолжается, причем на реализацию проектов программы Убудехе было израсходовано 2 351 892 233 РФР⁸. Что касается результативности программы Убудехе, то согласно опросу, проведенному Журналом устойчивого развития в Африке, 95% опрошенных лиц подтверждают, что их доходы повысились; из них примерно 71% считает, что их доходы удвоились и 22% полагают, что их доходы более чем утроились. Более 96% опрошенных считают, что в настоящее время они стали немного богаче по сравнению с периодом, предшествующему проекту, а это убедительно подтверждает заявление,

⁷ Фонд поддержки местного развития Руанды, Годовой доклад о деятельности за 2012/13 год.

⁸ Там же.

сделанное в "Голосах Убудехе", о том, что Программа заметно увеличила возможности малоимущих слоев⁹.

19. Национальная программа водоснабжения и канализации в сельских районах (ПНЕАР) является проектом, призванным обеспечить устойчивое оказание услуг питьевого водоснабжения и канализации (УПВК) сельскому населению и тем самым улучшить условия его жизни. ПНЕАР была разработана в целях содействия достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и целей Программы 2020 в секторе водоснабжения и канализации. В 2012/13 финансовом году осуществлялся второй этап проекта ПНЕАР. Благодаря успешной реализации проектов ПНЕАР к концу 2012/13 финансового года было обустроено 12 210 индивидуальных уборных, 130 общественных уборных, 100 каменных резервуаров вместимостью 10 м³ каждый и 752 родниковых источников¹⁰.

20. В рамках Программы "Каждой малоимущей семье – по корове" малоимущие семьи, имеющие земельные наделы свыше 0,7 гектаров, получают корову; Программа также предоставляет малоземельным нуждающимся домохозяйствам мелких сельскохозяйственных животных (коз и кроликов), субсидии на покупку удобрений и семян. Цель Программы (2010–2017 годы) – обеспечить 350 000 малоимущих домашних хозяйств коровой. По состоянию на апрель 2011 года помощью Программы уже воспользовались 110 000 домашних хозяйств¹¹.

21. Для облегчения положения уязвимых групп, особенно групп, проживающих в сельских районах, были приняты и другие меры. В 2012 году банки одобрили 264 проектов *Ханга Умуримо* (проект создания рабочих мест) стоимостью 3 539 900 602 РФР; причем по прогнозам вне сельскохозяйственного сектора будет создано 4 982 рабочих места. В настоящее время банки выделили кредиты для 61 проекта на сумму 1 270 403 544 РФР в целях создания 1 435 новых рабочих мест. В 10 районах были выделены площадки для создания комплексных ремесленных цехов (*Вдукириро*), и для них уже подготовлены архитектурные проекты. После запуска *Инициативы Куремера* 1 203 женщины получили возможность открыть свое небольшое дело на некоторых рынках города Кигали; компоненты ПРУ, касающиеся общественных работ и финансовых услуг, были распространены еще на 30 секторов и 60 секторов в части, касающейся прямой помощи; финансовые услуги ПРУ были распространены с 150 до 180 секторов; при этом были мобилизованы ресурсы, благодаря которым доступ к кредитам получили более 58 500 человек; вне сельскохозяйственного сектора было зарегистрировано создание 21 996 новых рабочих мест¹².

22. Во всех аспектах, включая политические, экономические, социальные и культурные аспекты прав человека, все руандийцы рождаются свободными и остаются свободными и равными в правах и обязанностях. Любая дискриминация по признакам этнического происхождения, родовой общины, клана, цвета кожи, пола, региона проживания, социального происхождения, религии или вероисповедания, расы, убеждений, экономического положения, культуры, языка, социального положения, физической или психической инвалидности, или лю-

⁹ *Journal of Sustainable Development in Africa* (Volume 14, № 3, 2012), Clarion University of Pennsylvania, Clarion, Pennsylvania and MINALOC, 2012.

¹⁰ Там же.

¹¹ UNICEF, *Equity Case Study: Rwanda – One Cow per Poor Family*, 2011.

¹² *Review of the Implementation of the 2012 National Leadership Retreat Recommendations, Part I*, March, 2013.

бая иная форма дискриминация запрещается и наказывается в соответствии с законом¹³.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 10:

Комитет рекомендует государству-участнику представить информацию о составе своего населения, а также другую информацию, полученную в рамках социально-экономических исследований, которая позволила бы провести оценку положения населения в экономическом, социальном и культурном отношении. Комитет также рекомендует государству-участнику представить полные данные о количестве неграждан, проживающих на его территории, и их социально-экономическом положении с разбивкой по полу и национальному или этническому происхождению в соответствии с общей рекомендацией № 30 (2005 год) о дискриминации неграждан.

23. Согласно предварительным результатам 4-ой Переписи населения и жилищ Руанды, "в ночь после переписи", т.е. по состоянию на 15 августа 2012 года проживавшее в стране население насчитывало 10 537 222 человек, из которых на женщин приходилось 51,8% и 48,2% на мужчин. Сравнение с результатами переписи 2002 года, согласно которым наличное население насчитывало 8 128 553 человек, свидетельствует о том, что его среднегодовой прирост составляет 2,6%. Половая структура населения, измеряемая соотношением полов, указывает на национальном уровне, что на каждые 100 женщин приходится 93 мужчины, тогда как в 2002 году это соотношение равнялось 91¹⁴. Распределение населения по широким половозрастным группам выглядит следующим образом: а) **население младше 5 лет**: 1 875 463 (мальчики: 50,42%, девочки: 49,58%); б) **население от 5 до 14 лет**: 2 671 644 (мальчики: 49,82%, девочки: 50,18%); в) **население в возрасте 15–64 лет**: 5 920 763 (мужчины: 47,43%, женщины: 52,57%); г) **население в возрасте 65 лет+**: 250 508 (мужчины: 39,41%, женщины: 60,59%)¹⁵.

24. В настоящее время население распределяется по следующим 3 категориям:

- Категория 1: 25,81%. Эта категория включает малоимущие домашние хозяйства и соответствует категориям 1 и 2 Программы Убудехе.
- Категория 2: 65,36%. Этой категории соответствуют категории 3 и 4 Программы Убудехе. Страховой взнос в систему МСУО этой категории составляет 3 000 РФР в год на человека.
- Категория 3: 4,82%. Эта категория соответствует категориям 5 и 6 Программы Убудехе. Страховой взнос в систему МСУО этой категории составляет 7 000 РФР в год на человека.
- Остальные 6,58% населения не были учтены в этом процессе и были классифицированы в период подтверждения данных, который продолжался с июля по сентябрь 2011 года¹⁶. Такая процедура классификации повторяется каждый финансовый год, поскольку предполагается, что благополучие некоторых семей повышается, и они переходят из категории малообеспеченных групп в категорию обеспеченных групп. Такая классификация проводится в деревнях самим населением на основе базы дан-

¹³ Статья 11 Конституции.

¹⁴ НСИР: Предварительные результаты Переписи населения и жилищ, 2012 год.

¹⁵ НСИР: Статистический ежегодник, 2012 год.

¹⁶ Доклад Министерства здравоохранения (МИНЗДРАВ), 2010–2011 годы.

ных Программы Убудехе Министерства местного самоуправления (МИНАЛОК), а проверка правомерности такой классификации проводится на уровне умудугуду (деревень) путем коллегиальной процедуры, в соответствии с которым само население решало, кого поместить в какую категорию.

25. Продолжает улучшаться индекс развития человеческого потенциала, особенно в части, касающейся охвата школьным образованием, гендерного паритета в образовании, а также охраны материнства и детства. Был достигнут целевой показатель младенческой смертности, установленный в Целях развития тысячелетия; Руанда готова достичь цели, поставленной в области всеобщего начального образования, гендерного равенства и смертности детей в возрасте до 5 лет. Было также уменьшено неравенство в уровне нищеты и доходов¹⁷.

26. Как уже отмечалось, в ходе реализации СЭРСН 1 в социально-экономической области был достигнут заметный прогресс. Экономика развивалась быстрыми темпами, и удалось достичь существенного сокращения масштабов нищеты. Активизации экономической деятельности способствовало увеличение сельскохозяйственного производства, устойчивый экспорт и высокий внутренний спрос. Экономический спад в передовых экономиках относительно не затронул Руанду. Хотя в 2011 году инфляция резко выросла, она по-прежнему находится на уровне однозначных значений, оставаясь самой низкой в регионе. В 2012 году сохранялись высокие темпы экономического роста, а инфляция оставалась умеренной, хотя опасность нестабильности цен на сырьевые товары и потоков помощи не устранена. Экономический рост в период 2008–2012 годов, когда осуществлялась СЭРСН 1, превысил самые смелые ожидания. Среднегодовые темпы роста реального ВВП составили 8,2%, которые воплотились в годовой прирост ВВП на душу населения на уровне 5,1%¹⁸.

Среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП)

	2008	2009	2010	2011	2012	Среднегодовые темпы роста
Реальный валовый внутренний продукт (ВВП)	11,2%	6,2%	7,2%	8,3%	8,0%	8,2%
Реальный ВВП на душу населения	8,1%	3,2%	4,2%	5,2%	4,9%	5,1%

Источник: СЭРСН 2: МИНЭКОФИН, 2013 год.

27. Данные социально-экономических исследований свидетельствуют о том, что в 2012 году мощный рост реального валового внутреннего продукта (ВВП), локомотивом которого во многом стали секторы услуг и промышленности, продолжался. В первые три квартала 2012 года сельскохозяйственное производство увеличилось на скромные 3,0% в связи с неблагоприятными погодными условиями. Диверсификация рынков чая и минерального сырья, особенно колумбита-танталита, стимулировала развитие экспортного сектора, который в 2012 году вырос на 24,8%. Помощь развитию является ключевым элементом в экономическом прогнозе на 2013 год. С учетом этой помощи, приостановленной некоторыми партнерами по развитию в 2012 году и возобновленной в 2013 году, в 2013 году прогнозируется умеренный рост ВВП на уровне 7,1%. В этом прогно-

¹⁷ СЭРСН: Извлеченные уроки, МИНЭКОФИН, 2012 год.

¹⁸ Там же.

зе учитываются также и другие факторы, включая программу укрепления бюджетно-финансовой сферы, в которой первоочередное внимание уделено государственным расходам на стратегические инвестиции, а это в свою очередь ослабляет совокупный спрос и жесткую кредитно-денежную политику, которая сдерживает увеличение кредитования частного сектора. Однако затяжное приостановление иностранной помощи может ухудшить экономические перспективы страны, включая дальнейшее замедление роста реального ВВП и регресс в отношении ЦРТ¹⁹.

28. Ожидается, что в 2013 году общая инфляция замедлится до 6,0% в следствие жесткой кредитно-денежной политики и структурных реформ, направленных на увеличение производственного потенциала, особенно в сельском хозяйстве. Однако достижение этих прогнозируемых показателей и среднесрочной цели центрального банка снизить уровень инфляции до 5% зависит от возобновления помощи. Устойчивые инвестиции в сельскохозяйственную инфраструктуру и улучшение снабжения фермерских хозяйств факторами производства должны повысить производительность труда и придать более полный охват экономическому росту. Накопленный спрос на импортируемые промежуточные продукты (т.е. продукты, прошедшие частичную переработку, которые обычно используются в качестве сырья в последующем технологическом процессе); предполагается, что импорт средств производства и энергоносителей будет опережать расширяющуюся, но по-прежнему узкую экспортную базу. Это в краткосрочной и среднесрочной перспективе приведет к хроническому дефициту текущих статей платежного баланса. Экспорт в настоящее время покрывает всего лишь 20–25% руандийского импорта²⁰.

29. Несмотря на все усилия правительства диверсифицировать экономику Руанда по-прежнему сильно зависит от природных ресурсов и сырьевых товаров. Сельское хозяйство по-прежнему остается крупнейшим источником занятости, в котором занято 73% рабочей силы, хотя на него приходится всего лишь 36% общего производства. Сырьевые товары составляют 77% руандийского экспорта. Хотя их доля в создании ВВП остается незначительной, на минеральные ресурсы (особенно касситерита, колтана – колумбита-танталита и вольфрама), в 2012 году приходилось 28% всей экспортной выручки, а остальная часть приходилась в основном на сельскохозяйственные сырьевые товары²¹.

30. Структурная реконструкция страны тормозится тремя основными проблемами: 1) низкая производительность труда слишком низка, особенно в сельском хозяйстве, чтобы поддерживать увеличение занятости в других секторах; низкие цены на продукты питания обуславливают необходимость мер для того, чтобы ведение фермерского хозяйства стало прибыльным; 2) высокая плотность населения будет по-прежнему оказывать сильное давление на имеющиеся природные ресурсы и окружающую среду; 3) ограничения как на внутреннее, так и внешнее финансирование сдерживают усилия по диверсификации экономики.

31. К четырем тематическим областям, которые отражают формирующиеся приоритеты СЭРСН 2, относятся: 1) экономические преобразования, нацеленные на ускорение экономической реструктуризации и экономического роста в стремлении добиться достижения статуса страны со средним доходом; 2) развитие сельских районов в целях удовлетворения потребностей подавляющего большинства населения и обеспечения устойчивого сокращения масштабов

¹⁹ СЭРСН 2: Принципы 2, стр. 30–35.

²⁰ Там же.

²¹ Управление шахт и геологии Руанды, Доклад, 2012 год.

нищеты и создания источников средств к существованию; 3) повышение производительности труда и занятости молодежи, чтобы экономический рост и развитие сельских районов подкреплялись надлежащими навыками и производительной занятостью, особенно в интересах подрастающей когорты молодежи; 4) подотчетное управление в целях стимулировать оказание более качественных услуг и участие граждан в процессе развития²².

32. Руанда принимает большое количество мигрантов. Согласно тематическому докладу Комплексного обследования условий жизни в домашних хозяйствах (КОУЖДХ 3) об экономической деятельности уровень миграции составляет 10,7%²³. На иностранных мигрантов приходится 1% населения. Большинство иностранных мигрантов прибыло в Руанду из соседних стран, в частности из ДРК и Танзании (в совокупности они составляют примерно 74% всех иностранных мигрантов)²⁴. Улучшение экономического положения и реализация программ поддержки роста экономического сектора в последние 10 лет облегчили легальную иммиграцию в Руанду. Статистические данные о количестве въездов и выездов в 2012 году свидетельствуют о том, что в целом Руанда ежегодно продолжает принимать растущее число мигрантов. Согласно данным Генерального директората по вопросам иммиграции и эмиграции количество въездов и выездов к ноябрю 2012 года составило соответственно 5 106 423 и 4 990 070. В Конституции говорится, что любой гражданин или иностранный гражданин, находящийся на национальной территории на законных основаниях, имеют право на свободное передвижение в ее пределах и на свободный выбор места проживания, а также право свободно покидать страну в любое время по своему желанию. Кроме жертв идеологии геноцида в Руанде нет других жертв расовой дискриминации.

33. С 1 января 2013 года гражданам всех африканских стран и ряда некоторых стран на других континентах, приезжающим в Руанду или следующим через нее транзитом, при прибытии в любой руандийский пункт въезда выдается въездная виза. Неграждане, проживающие в Руанде, не подвергаются дискриминации в области образования, здравоохранения, приобретения домашних хозяйств и земли, спорта и культурной деятельности. Им выдаются электронные удостоверения личности лиц, постоянно проживающих в стране, чтобы они могли свободно передвигаться в пределах страны без национальных паспортов. Удостоверение постоянного жителя составляется в соответствии с пожеланиями и предложениями проживающих в Руанде неграждан и машиночитаемо, как и национальные удостоверения личности. Такая карточка дает ее владельцу право доступа к некоторым услугам, которые оказываются собственным гражданам, например, право на получение водительского удостоверения. Согласно индексу стран 2014 года Руанда занимает второе место среди наиболее прогрессирующих стран мира и второе место среди африканских стран, в которых проще всего вести бизнес²⁵. Этот результат является отражением последовательных усилий, направленных на расширение прав и возможностей местных и иностранных предпринимателей без всякой дискриминации. Данные социально-экономических исследований последовательно подтверждают прогресс во всех

²² СЭРСН 2: Принципы СЭРСН 2, цитируемый документ, стр. 30.

²³ КОУЖДХ 3 – Тематический доклад об экономической деятельности. НСИР, 2012 год.

²⁴ Там же.

²⁵ Doing Business Report, World Bank, 2014.

социально-экономических областях и выявляют те сферы, где еще остаются проблемы²⁶.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 11:

Признание общины "батва" в качестве коренного народа

34. Руанда приняла программу, направленную на укрепление национального единства и предупреждение этнических конфликтов, какие имели место в прошлом. Постконфликтное правительство приняло новую политику, в соответствии с которой в Руанде есть только одна община, состоящая из всех руандийцев (баниарванда). Существовавшее до этого разделение на группы бахуту, батутси и батва многими рассматривалось как раскалывающее общество и бесполезное для руандийцев. Правительство Руанды не считает, что какая-либо группа отличается от других. Кампания "Нди Умуниярванда" (Я руандиец) была начата для того, чтобы граждане осознали ценности руандийской культуры, которая укрепляет связи между ними, поддержали процесс единства и примирения руандийцев и воздерживались от навешивания сомнительных этнических ярлыков, укрепляли единство и мир среди руандийцев путем заслушивания свидетельств очевидцев, которые должны возродить ценности общей национальной идентичности "Умуниярванда", т.е. Руандизма. О приверженности Руандизму (Умуниярванда) заявили 95,38% населения благодаря напряженным усилиям, предпринимаемым правительством Руанды для объединения руандийцев после трагического периода, пережитого в 1994 году. Результатом этих усилий является также тот факт, что большое количество руандийцев хотят, чтобы их дети стремились называться руандийцами, а никакими другими гражданами²⁷.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 12:

Комитет хотел бы знать, каково значение, сфера применения и содержание понятия исторически маргинализированное население.

35. Исторически маргинализированными группами являются те группы, которые были реально отстранены от участия в процессе принятия решений и социально-экономической жизни и чьи потребности в развитии не учитывались. В эту группу включалась группа, которая раньше называлась абатва, абаниямбо и абаша. Правительство признает особое положение некоторых уязвимых групп населения и с этой целью принимает ряд мер, направленных на улучшение условий их жизни, а также их интеграции в руандийское общество, чтобы они в полном объеме могли пользоваться своими правами граждан Руанды.

²⁶ Комплексные обследования условий жизни в домашних хозяйствах (КОУЖДХ III) и Обследования состояния здоровья населения (ОЗН 2010 года), Перепись населения и жилищ 2012 года.

²⁷ Rwanda Governance Scorecard 2012.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 13:

Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по приведению в полное соответствие этой статьи Конституции со статьей I Конвенции и включить в нее положения о родовом и национальном происхождении.

36. Статья 11 Конституции Руанды касается дискриминации, основанной на родовом и национальном происхождении, поскольку в ней запрещается любая форма дискриминации; в том числе на основании родового и национального происхождения. Запрещение дискриминации, содержащееся в других законодательных и нормативных актах, включает признаки, основанные на тех же критериях. Оно охватывает как прямую, так и косвенную формы расовой дискриминации. В Законе № 47/2001 о запрещении дискриминации говорится: что дискриминацией является любое выступление, письменный документ или действия, содержащие различия по признаку этнической принадлежности, региона или страны происхождения, цвета кожи, физических особенностей, пола, языка, религии или взглядов, цель которых лишить какое-либо лицо или группу лиц их прав, закрепленных в законодательстве Руанды и в международных конвенциях, участником которых является Руанда²⁸. В статье 25 особо подчеркивается право на убежище. Беженцам предоставляются продовольствие, медицинская помощь, питание, образование и убежище. Поскольку все граждане равны перед законом, запрещается любая дискриминация в отношении кого бы то ни было по признакам этнической принадлежности, цвета кожи, физических особенностей, происхождения, пола, убеждений или религии²⁹.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 14:

Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть пересмотр Закона № 18/2008 от 23 июля 2008 года о пресечении преступления приверженности идеологии геноцида, с тем чтобы уточнить определение "идеология геноцида", приводимое в статье 2, а также включить элемент преднамеренности в состав преступления приверженности идеологии геноцида, который приводится в статье 3; обеспечить все гарантии юридической предсказуемости и безопасности, которые должны содержаться в уголовном законе, и избегать произвольного толкования и применения этого закона.

37. Чтобы избежать произвольного толкования Закона № 18/2008, касающегося преступления приверженности идеологии геноцида и других сопутствующих преступлений, в настоящее время его рассматривает парламент. Идеология геноцида четко определяется в нем как любой совершенный публично, преднамеренный акт, который поощряет призывы к геноциду или поддерживает геноцид. Преступления приверженности идеологии геноцида, были переключены, чтобы включить в них положение о преднамеренности в качестве одного из квалифицирующих признаков преступления приверженности идеологии геноцида. Этот проект предполагает, что только перечисленные акты, совершенные преднамеренно и публично, подлежат наказанию. Этот элемент был включен в ответ на критику действующего закона (в котором предусматривается наказание за мысли и взгляды). Правонарушителем признается только то ли-

²⁸ Статья 2 Закона № 47/2001 от 18/12/2001 вводит наказание за преступление дискриминации и разделения.

²⁹ Пояснительные замечания к Закону № 47/2001 от 18 декабря 2001 года, вводящему наказание за преступления дискриминации и разделения.

цо, которое публично высказывает свои мысли или идеи с умыслом совершить это преступление³⁰.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 15:

Комитет отмечает, что уголовное законодательство государства-участника не включает в себя все элементы состава преступления, предусмотренные статьей 4 Конвенции (статья 4). Комитет рекомендует государству-участнику включить в свой Уголовный кодекс необходимые положения, в которых в полной мере учитывались бы положения статьи 4 Конвенции.

38. Руанда признает, что могла бы приложить больше усилий для того, чтобы охватить преступления, наказуемые в соответствии с законом, которые предусмотрены в статье 4 Конвенции. Вместе с тем принимаются меры для предупреждения и наказания преступлений, предусмотренных в статье 4 Конвенции. В статье 3 Закона № 47/2001 от 18 декабря 2001 года о предупреждении, пресечении и наказании преступления, выражающегося в дискриминации и межконфессиональной разобщенности, говорится, что преступление, выражающееся в дискриминации, имеет место тогда, когда автор путем устного высказывания, письменного заявления или действия создает ситуацию, направленную на лишение по признакам этнической принадлежности, региона или страны происхождения, цвета кожи, физических особенностей, пола, языка, религии или убеждений кого-либо лица или группы лиц прав человека, закрепленных в законах Руанды и международных конвенциях, участницей которых является Руанда. Преступление, выражающееся в межконфессиональной разобщенности, имеет место тогда, автор путем любого устного высказывания, письменного заявления или действия создает ситуацию, ведущую к массовым беспорядкам, которые могут спровоцировать столкновения между гражданами на почве дискриминации. Если виновный в совершении преступления, выражающегося в дискриминации или межконфессиональной разобщенности, является государственным служащим или бывшим государственным служащим, представителем политической партии, официальным представителем в частном секторе, представителем неправительственной организации наказание пересматривается в сторону ужесточения (статья 5).

39. Организации, разжигающие и поощряющие расовую ненависть или превосходство какой-либо группы, могут быть распущены, а их руководители подвергнутся судебному преследованию. Деятельность любой ассоциации, политической партии или некоммерческой организации, признанных виновными в преступлениях дискриминации, может быть приостановлена на срок от шести месяцев до одного года, а сами организации могут быть оштрафованы на сумму от 5 000 000 до 10 000 000 руандийских франков. Суд может удвоить штраф или принять решение о роспуске соответствующей ассоциации, политической партии или некоммерческой организации в соответствии с законом, регулирующим роспуск ассоциаций, политических партий или некоммерческих организаций. Пособники дискриминации или межконфессионального разобщения наказываются наряду с правонарушителями. Когда дискриминация заканчивается смертью жертвы, применяется более строгое наказание, предусмотренное законом (статья 10).

³⁰ Пояснительное замечание к проекту Закона о пресечении преступления приверженности идеологии геноцида и сопутствующих преступлений, Архив, МИНЮСТ.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 16:

Комитет выражает обеспокоенность в связи с имеющейся у него информацией о сохранении негативных стереотипов в отношении батва. Он также с беспокойством констатирует низкую эффективность мер, принятых государством-участником в интересах батва, которые как и прежде являются жертвами бедности и подвергаются дискриминации в отношении доступа к образованию, достаточному жилью, социальным службам и рабочим местам (статья 5).

40. Руанда придерживается принципа единства страны и равного обращения со всеми гражданами Руанды. Проекты и программы осуществляются не с учетом интересов какой-либо конкретной группы, а с учетом ресурсов государства и плана развития. В интересах всех руандийских граждан и исторически маргинализированных групп были приняты следующие меры: политика в области начального образования для всех и политика в области образования лиц с особыми образовательными потребностями. В соответствии с законом правительство гарантирует право каждого ребенка в Руанде на бесплатное и обязательное образование в рамках первых 12 лет базового (начального и низшего среднего) образования. Правительство принимает необходимые меры для того, чтобы все дети получили двенадцатилетнее базовое образование (12БО). Эта задача реализуется за счет государственных дотаций и субсидирования школ. Кроме того, МИНОБРАЗ выплачивает стипендии отдельным нуждающимся учащимся в зависимости от их экономических возможностей. Таким образом, общий коэффициент выбытия снизился с 15,2% в 2008 году до 10,9% в 2012 году; выбытие девочек сократилось с 14% в 2008 до 10,7% в 2012 году, а выбытие мальчиков уменьшилось с 15,6% в 2008 году до 11,2% в 2012 году. В 2012 году в центрах ликвидации неграмотности взрослых обучалось 145 059 человек, из которых 63,2% приходилось на женщин и 36,8% на мужчин; причем большинство из них находилось в возрастной группе 15–44 лет, которая объединяет 121 268 обучающихся грамоте, составляя 83,6% всех обучающихся. Среди возрастных групп первое место по количеству лиц, обучающихся грамоте, занимала возрастная группа 25–34 лет, объединяющая 54 204 обучающихся (37,4%), за ней следовала возрастная группа 35–44 лет с 35 907 обучающимися (24,8%) и возрастная группа 15–24 лет с 31 157 обучающимися (21,5%)³¹. КОПОРВА, КЭР ИНТЕРНЭШЕНАЛ в партнерстве с ПРР проводят особую кампанию, направленную на повышение уровня грамотности исторически маргинализированных общин³².

41. Правительство Руанды твердо намерено поддерживать контролируемое развитие и устойчивость населенных пунктов как в городских, так и в сельских районах, которые были бы экономически доступными и социально интегрированными, в которых признаются права всех людей, особенно права женщин, детей, лиц с ограниченными возможностями, людей, живущих в условиях нищеты, и уязвимых групп. В 2011 году в рамках программ правительства, в том числе политики укрупнения деревень и программы "Прощай ниакатси", уязвимым группам были предоставлены современные дома. Программа сноса ниакатси была успешно выполнена в рамках совместного проекта (МИНАЛОК, СОР, НПР и местные администрации совместно с населением), благодаря которому 124 671 семей, проживавших в хижинах, покрытых травой (ниакатси),

³¹ МИНОБРАЗ: Статистика образования, 2012 год.

³² См. <http://coporwalen.wordpress.com/programs/human-rights> и www.betterplace.org/en/organisations/care.

были переселены в благоустроенные дома, причем из них 77 009 относились к категории уязвимых семей. Кроме того, правительство переселило семьи из районов высокого риска: 1 300 семей из района Гишвати, 1 200 из района Рубаву и 180 семей из Бвейе³³.

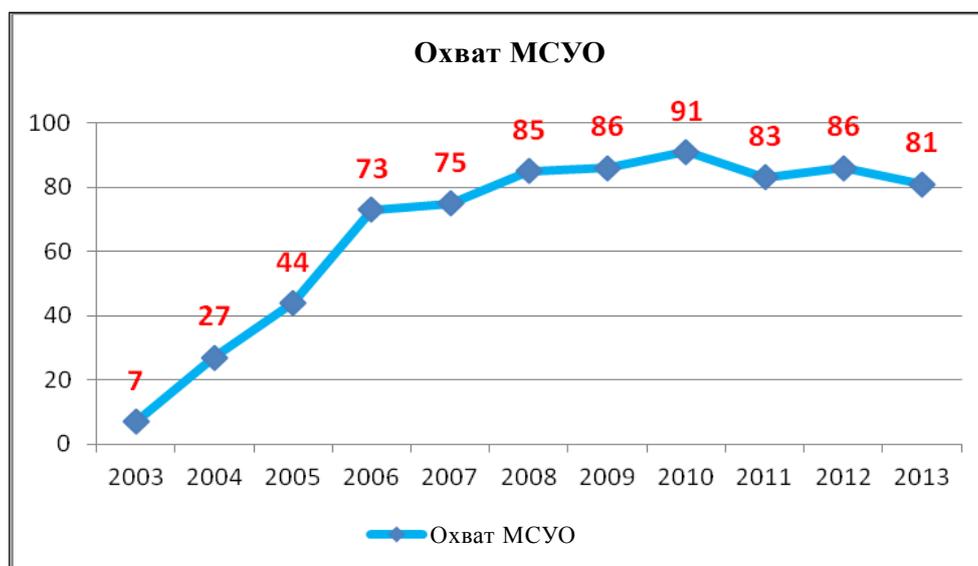
42. В целях расширения доступа к медицинской помощи, особенно в сельских районах, а также в интересах социально неблагополучных и маргинализированных групп, были приняты высокоэффективные меры по профилактике, лечению болезней и борьбе с ними, а также по укреплению национальной системы здравоохранения в рамках политики в области сектора здравоохранения, чтобы обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам для всех граждан, как в сельских, так и в городских районах, а также маргинализированных и социально неблагополучных групп, в основном проживающих в сельских районах. С этой целью после чрезвычайного периода, последовавшего после геноцида, было реализовано несколько программ и комплекс мер: 1) строительство и оснащение оборудованием медицинских учреждений (медицинских центров, больниц) в целях улучшения их географической доступности. В период с 2000 по 2013 год количество больниц увеличилось с 34 до 46, включая 3 национальных лечебно-диагностических центра, а в сельских районах было открыто 10/12 новых больниц. В 2000 году в стране действовал 291 медицинский центр, а в 2013 году их количество выросло до 469, причем все они расположены в сельских районах.

43. В медицинских центрах был расширен минимальный пакет услуг, включая все методы терапии ВИЧ-инфекции, планирование семьи, охрану материнства и детства, питание, иммунизацию и лечебный уход. В каждом МЦ Руанды работают, по меньшей мере, 20 медсестер и акушерок. Была создана система неотложной помощи, а каждая больница располагает, по меньшей мере, 5 машинами скорой помощи для доставки больных из медицинских центров в лечебно-диагностические центры (с 2008 года было закуплено примерно 150 машин скорой помощи). Для установления диагноза и лечения пациентов у врачей-специалистов в случае необходимости была создана система лечебно-диагностической службы. Помимо этого впечатляющего достижения увеличивается количество медицинских пунктов для оказания услуг по планированию семьи и индивидуальной поддержки живущему поблизости населению. В ближайшем будущем их количество возрастет с нынешних 200 до 500.

44. Чтобы обеспечить доступ всех пациентов к медицинскому обслуживанию, была создана система медицинского страхования, призванная ликвидировать препятствия финансового характера. На уровне общин после 2003 года была создана система общинного медицинского страхования (МСУО). Количество участников МСУО, которых в 2003 году насчитывалось 7%, в 2010 году увеличилось до 91%, но затем несколько сократилось до 86% в 2012 году и до 81% в 2013 году. Вначале население платило фиксированную премию в размере 1 000 РФР, но этой суммы оказалось недостаточно, чтобы оплачивать все счета, что привело к накоплению задолженности. Затем была разработана новая политика в области МСУО, основанная на стратифицированной классификации, согласно которой участники приходится оплачивать взносы согласно своим возможностям. Классификация лиц составлялась в деревнях самим населением. Категории 1 и 2 составляют малоимущие и другие уязвимые группы (26% населения), которые не могут самостоятельно выплачивать страховую премию. Страховую премию МСУО за эту категорию лиц оплачивает государство. В эту

³³ Прогресс и основные успехи, достигнутые в период 2009–2013 годов, доклад МИНАЛОК, 2013 год.

категорию включены все лица, которые классифицируются как маргинализованные и уязвимые граждане, не способные оплачивать медицинскую страховку. Категории 3 и 4 охватывают лиц, которые определены как малоимущие, но способные оплачивать страховку, размер которой составляет 3 000 РФР на человека. В категории 5 и 6 включаются граждане, которые считаются зажиточными и для которых размер страховой премии составляет 7 000 РФР на человека. В дополнение к поддержке государства другие системы медицинского страхования (РАМА, ММИ и частные) обязаны отчислять 1% своей годовой прибыли для поддержки МСУО. Страховые премии используются для оплаты услуг в медицинском центре; причем участники этой системы оплачивают только 10% стоимости услуг, поскольку они являются обладателями *талон долевой оплаты*.



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.

45. Чтобы обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам, оказываемым в окружных больницах, создан Окружной пул страхования рисков, который складывается из взносов правительства и 60% резервов, сформированных за счет страховых взносов участников. Этот фонд предназначен для оплаты медицинских услуг участникам системы МСУО и услуг скорой помощи. Кроме того, есть Национальный пул страхования рисков, созданный за счет правительственных фондов и 20% резервов, сформированных из страховых взносов участников. Он предназначен для оплаты медицинского ухода, предоставляемого Национальным лечебно-диагностическим центром участникам системы МСУО, которые поступают в него из районных больниц. Когда малоимущие и другие уязвимые граждане не могут оплатить *талон долевой оплаты* (слишком бедны, чтобы платить), они освобождаются от оплаты, если у них есть официальная справка, подтверждающая их тяжелое материальное положение и неплатежеспособность.

46. Стратегия, обеспечивающая всеобщий доступ к медицинским услугам, заключается в субсидировании медицинских служб. Все виды медицинского обслуживания по семейному принципу и массового обслуживания населения, например, такие, как расширенная программа иммунизации, планирование семьи, антенатальный уход, схемы терапии ВИЧ-инфекции, индивидуальная поддержка, все виды профилактики, включая раздачу населению москитных сеток

в случае эпидемии, оказываются бесплатно. Кроме того, все лекарственные средства первой необходимости распределяются бесплатно; хотя лекарственные препараты против малярии субсидируются, больные тратят на них очень незначительную сумму. В другой очень важной стратегии, заключающейся в обеспечении доступа уязвимых и маргинализированных групп к медицинскому обслуживанию, большую роль играют созданные в 14 800 деревнях общинные комитеты здоровья, в которых работает 45 000 общинных медико-санитарных работников (3/деревню). Одна из их функций состоит в том, чтобы тщательно следить за состоянием здоровья определенных групп населения. Они принимают меры для того, чтобы все нуждающиеся в медицинской помощи получали ее наравне с другими. Это облегчает проведение текущей политики укрупнения деревень (Имидугуду). Особое внимание уделяется физическому развитию детей, скринингу недоедания и диспансерной помощи беременным женщинам.

47. Лица с ограниченными возможностями также включаются в категорию уязвимых групп, и им оказываются соответствующие медицинские услуги. Во время проведения недели армии населению оказывается клиническая офтальмологическая помощь. Медицинские сестры медицинских центров проходят подготовку по выявлению глазных заболеваний и оказанию первичной помощи, чтобы своевременно направлять больных к врачам-специалистам. Одна НПО приступила к распределению глазных линз, а другая занимается распределением слуховых аппаратов. Различные услуги оказываются также лицам с различными формами физической инвалидности (операции и обеспечение реплантационными материалами) в различных больницах страны.

48. Что касается специализированной помощи, то при больнице Бутаро (сельский район) был создан онкологический центр, который специализируется на диагностике и лечении рака груди, рака шейки матки и рака крови у детей, обслуживая главным образом пациентов из сельских районов. Кроме того, в Руанду регулярно приезжают бригады кардиохирургов и нейрохирургов, чтобы оперировать детей и взрослых с сердечными патологиями, направляемых из всех районных больниц. Другие бригады хирургов регулярно приезжают в Руанду, чтобы оперировать детей с расщелиной неба, которых направляют районные больницы. Наконец, бригады, состоящие из национальных и зарубежных хирургов, регулярно организуют симпозиумы, посвященные операциям по поводу послеродовых генитальных свищей у пациенток из сельских районов. Стоит вновь отметить, что молодые девушки в возрасте от 12 до 15 лет защищаются от рака шейки матки путем введения вакцины против вируса папилломы человека (охват вакцинацией составляет 98%). Все эти специализированные услуги оказываются малоимущим гражданам бесплатно.

49. Нарращивание потенциала является главным приоритетом в формировании квалифицированных поставщиков медицинских услуг. В настоящее время во главу угла ставится задача обеспечить достаточным количеством специалистов районные больницы (5–7 специалистов), чтобы уменьшить поток пациентов, направляемых в городские национальные лечебно-диагностические центры, которые расположены слишком далеко от места проживания большинства направляемых в них пациентов. В настоящее время более 200 врачей проходят специализированную клиническую стажировку. Кроме того, был сделан акцент на активизации подготовки акушерок для улучшения акушерского и постнатального ухода в сельских районах. К июню 2013 года в стране насчитывалось 17 475 медицинских работников, включая 171 врача-специалиста, 520 врачей общей практики, 22 фельдшеров, 147 медицинских сестер категории А0, 2 536 сестер категории А1, 492 акушерки и 6 163 медсестры категории А2. Это означает, что соотношение врач/население на уровне 1/15400 изменялось с

1/33000 в 2008 году и 1/50000 в 2005 году. Не менее 75% всего медицинского персонала работает в медицинских учреждениях, расположенных в сельских районах. Соотношение медсестра/население = 1/1291 сократилось с 1/3700 в 2005 году и с 1/1700 в 2008 году. Общая цель заключается в том, чтобы к 2019 году довести количество врачей-специалистов до 1 170, дипломированных медсестер и акушерок до 7 000 и врачей общей практики до 2 200 человек.

50. Что касается профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом, то реализация трех программ происходит в штатном порядке: Программа консультирования и тестирования на добровольной основе (КДТ) призвана привлечь внимание всего населения к добровольному тестированию и пропагандировать его среди всего населения, при этом к нему был обеспечен всеобщий доступ. К июню 2013 года количество медицинских учреждений, оказывающих услуги по профилактике ВИЧ по линии Программы КДТ, увеличилось до 98% и до 97% по линии усилий по ППВМР; количество медицинских учреждений, применяющих полные схемы, включая АРТ, возросло до 93%. Стоит отметить, что все услуги, связанные с ВИЧ, включая антиретровирусную терапию, оказываются бесплатно. Что касается ППВМР, то беременным женщинам, получающим антенатальный уход (АНУ), предоставляются консультации, и они проходят тестирование в соответствии с национальным медицинским протоколом, при этом процентная доля беременных женщин, прошедших тестирование на ВИЧ, составляет 98%, а доля их протестированных партнеров достигает 84%. ППВМР (предупреждение передачи вируса от матери к ребенку) активизируется, и охват профилактикой на основе АРВ-препаратов в настоящее время составляет 90%. Количество случаев передачи ВИЧ от матери к ребенку сократилось с 10,8% в 2004 году до 1,9% в 2012 году, а количество новых случаев инфицирования ВИЧ снизилось на 50%. В период 2012–2013 годов был разработан и распространен новый план борьбы с передачей вируса от матери к ребенку, а разработка НСП по борьбе с ВИЧ на 2013–2018 годы находится на завершающем этапе.

Показатели ППВМР находящимся в группе риска детям в возрасте 6 и 18 месяцев



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.

51. Что касается АРВ-препаратов, то к концу июня 2013 года все имеющие на это право ВИЧ-инфицированные пациенты продолжали получать эти лекарственные средства в соответствии с национальным протоколом. В настоящее время АРТ проходят 122 972 больных. Охват АРТ нуждающихся в ней больных составляет 91,6%. В связи с новыми появившимися свидетельствами планируется обновить протокол лечения, распространив его на большинство населения, находящегося в группе риска. В то же время ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом, а также лица и семьи, страдающие от ВИЧ/СПИДа, получают помощь в виде продуктов питания, социальной и психологической поддержки, содействия образованию, при этом их также поощряют создавать кооперативы в целях экономической поддержки. Наконец, сироты и другие уязвимые дети получают помощь в рамках конкретных программ³⁴.



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.

³⁴ МИНЗДРАВ, Годовой доклад за 2011/2012 год.



Источник: МИНЗДРАВ, 2013 год.

52. Что касается методов профилактики малярии, то беременным женщинам, получающим АНУ, и детям, охваченным РПИ, бесплатно раздаются инсектицидные москитные сетки долговременного пользования (ИМСДП). В настоящее время 8 из 10 домашних хозяйств имеют москитную сетку. В 2012–2013 годах в рамках массовых кампаний по всей стране детям в возрасте до 5 лет было роздано 2 131 793 ИМСДП, а в рамках РПИ детям младше 1 года было роздано 190 854 ИМСДП; еще 129 410 ИМСДП было роздано через службы АНУ. На уровне общин работники Общинных комитетов здравоохранения (РОКЗ) оказали медицинскую помощь 81 484 детям в возрасте до 5 лет, причем такая помощь была оказана 78 026 детям (96%) в течение 24 часов после резкого повышения температуры. В 2012 году количество заболевших малярией, которым было назначено лечение после положительных лабораторных анализов, составило 99%. Количество москитных сеток, розданных в период с июля по сентябрь 2013 года, составило 1 312 316. В 2006 году во всех медицинских учреждениях стали использовать самые эффективные в мире противомаларийные лекарственные средства. На уровне общин эти препараты уже получили работники Общинных комитетов здравоохранения в 21 административном районе из 30, а также некоторые заинтересованные частные аптеки. Когда работники Общинных комитетов здравоохранения имеют доступ к лекарственному препарату, лечение получают 9 из 10 заболевших малярией/лихорадкой в течение 24 часов. В настоящее время лечение 100% больных малярией осуществляется на основе положительной лабораторной диагностики, в том числе в общинах с использованием экспресс-тестирования (ЭКТ).

53. В национальной политике в сфере занятости также запрещается любая дискриминация аналогично запрету в Программе развития страны и законодательстве, регулирующем занятость. Основная цель этой политики – создать равные возможности для профессиональной подготовки и обучения всем руандийцам, чтобы они могли лично выбирать предпочитаемое ими занятие. Проект *Ханга Умуримо* и *Программа Куремера* являются инициативами, которые недавно приняло правительство Руанды, чтобы активизировать создание в стране рабочих мест. В рамках этой программы кандидаты, отвечающие всем требованиям, подразделяется на две категории: опытные и начинающие предприниматели; эти категории охватывают группу исторически маргинализованного населения.

Успешные предприниматели из обеих категорий могут обращаться за кредитами в Фонд развития предпринимательства (БДФ)³⁵, причем 70–75% основной суммы кредита освобождаются от уплаты процентов.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 17:

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры в консультации с батва и с их согласия, а также предложить им достаточные земельные участки, в том числе в рамках Плана распределения земель, который был принят государством-участником, с тем чтобы позволить им сохранить свой традиционный образ жизни и заниматься деятельностью, приносящей доходы.

54. Ликвидации дискриминации также способствовали реформы в рамках Политики распределения земель и расселения. Правительство приняло политику (которая продолжается и в настоящее время), согласно которой частная собственность на землю и другие права, связанные с землей, гарантируются Конституцией. Руанда обеспечила надлежащее управление земельной собственностью, обеспечив доступ каждого гражданина к земельному участку и владение собственной землей. Чтобы обеспечить безопасность системы владения землей, наша страна осуществила земельную реформу, которая была разработана и принята в 2008 году. В Закон о земле 2005 года Законом № 43/2013 от 16 июня 2013 года, регулирующего земельные отношения в Руанде, были внесены поправки. В статье 3 этого Закона говорится, что в том, что касается доступа к земле и осуществления всех реальных прав, все формы дискриминации, в частности по признаку пола или происхождения запрещаются.

55. Регистрация земель и политика оформления документов на землю, предусмотренные в Законе о земле, позволяют решить многие аспекты проблемы дискриминации, основываясь на принципе надлежащего землепользования, которое предполагает организацию населенных пунктов и консолидацию земель в экономических и производственных целях. Это предусматривает существенный прогресс в обеспечении равноправия и запрещения всех форм дискриминации по признаку гендерной идентичности, национальности или происхождения в части, касающейся владения землей и землепользования. Земельная реформа, осуществляемая правительством Руанды, носит справедливый и всеобъемлющий характер. В 2012 году всем гражданам Руанды было выдано семь миллионов правоустановительных документов на землю без всякой дискриминации³⁶. Законы, политические меры и программы призваны утвердить принципы равенства и сопричастности. В случаях экспроприации были организованы широкие консультации, а в соответствии с Законом об экспроприации в этих случаях предусматривается обязательная компенсация. Лица, считающие, что их права были нарушены, включая исторически маргинализированные группы, могут воспользоваться средствами правовой защиты. Например, в 2010 году 134 гражданам в районах Ньямашеке и Гикумби вернули земельные участки в соответствии с правительственной политикой по борьбе с несправедливостью и дискриминацией³⁷.

56. Во избежания возможной путаницы с понятием принудительного переселения в Руанде следует дать пояснение в отношении двух основных отличий. В первых, политика расселения, согласно которой людям рекомендуется оставаться

³⁵ БДФ является государственным фондом, созданным для финансирования предпринимателей.

³⁶ Цель и достижения СЭРСН 1 в СЭРСН 2 МИНЭКОНОМФИНа, 2013 год.

³⁷ Доклад КОПОРВА, 2011 год.

в границах населенных пунктов и оказывается помощь, была принята для того, чтобы сберечь землю и пространство и облегчить доступ к программам развития. Во-вторых, процесс экспроприации, когда людей переселяли в основном в общественных интересах, также был ошибочно принят за принудительное переселение. Следует отметить, что все упомянутые сценарии являются законной установившейся практикой, которая не преследует какой-либо цели вызвать страдания какой-либо группы или вызвать предубеждение в отношении нее за счет другой группы. Кроме того, укрупнение деревень, или известных на языке киньяруанда как деревни "имидугуду", и экспроприация являются общей политикой, проводимой в общественных интересах. Она никогда не проводится по причине дискриминации, а просто реализуется в общих интересах.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 18:

Комитет рекомендует государству-участнику принять особые меры с целью поощрения и содействия участию батва в политической и общественной жизни, в частности путем проведения кампаний по повышению информированности среди населения и курсов подготовки для батва.

57. Право на участие в политической и общественной жизни признается за всеми руандийскими гражданами, включая исторически маргинализованные группы. Национальная политика децентрализации (2001 год, пересмотренная в 2012 году) строится на обязательстве правительства Руанды расширить права и возможности своего народа определять свое будущее. Функционирование децентрализованных систем закладывает прочную основу для оказания услуг гражданам и их участия вплоть до уровня общин (умудугуду). Это включает активное участие общин в таких программах, как Убудехе (социальная защита), стратегиях экономического развития (СЭРСН 1 и 2), национальном диалоге (инама и'умушикирано), выборах и Умуганда (общественные работы). Эти существующие собственные системы можно укрепить и использовать в качестве возможностей для реального диалога с общинами, в рамках которого можно обсудить вопросы развития общин и политики через соответствующие механизмы обратной связи.

58. Уязвимым группам разрешено выставлять своих кандидатов на выборах и участвовать во всех аспектах общественной и политической жизни. Они занимают посты на местном и национальном уровнях как руандийские граждане, а президент уполномочен назначать некоторых членов сената, чтобы все группы могли участвовать в управлении государственными делами и имели доступ к государственным услугам и объектам. Очевидно одно: исторически маргинализованные группы представлены в сенате. Для информирования исторически маргинализованных групп об их правах были организованы информационно-просветительские кампании. В партнерстве с организациями гражданского общества, в частности с КОПОРВА, была проведена информационная кампания в целях углубления знаний о правах на участие в процессе принятия решений на всех национальных уровнях, праве голосовать и быть избранным, в ходе которой знания о правах человека получили 750 гончаров, было разрешено 325 судебных дел, участниками которых были представители ИМГ; было построено достаточное жилье для 2 227 маргинализованных семей и уязвимого населения. В настоящее время ряд детей из маргинализованных и других уязвимых семей получают бесплатное образование в начальных и средних школах, а значительное количество студентов из этих же семей обучаются в высших учебных заведениях при поддержке Министерства местного самоуправления. Представители уязвимых групп, как и все руандийские граждане, пользуются преимуществами различных

программ, направленных на улучшение условий жизни населения: 84% имеющих на это право уязвимых семей пользуются бесплатным медицинским страхованием (*mutuelle de santé*)³⁸.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 19:

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры с целью облегчения доступа батва к правосудию, распространения информации о законодательстве в области расовой дискриминации, в первую очередь среди батва, и информировать общины о всех имеющихся средствах правовой защиты, а также о возможности воспользоваться юридической помощью.

59. Все люди, проживающие в Руанде, особенно уязвимые группы (малоимущие, женщины и дети) имеют облегченный доступ к правосудию и к средствам правовой защиты и правовой помощи. В преамбуле нового Закона № 30/2013 от 24 мая 2013 года, вводящего Уголовно-процессуальный кодекс, говорится, что судопроизводство по уголовным делам должно быть открытым, справедливым, беспристрастным с соблюдением права на защиту и принципа состязательности и равноправия участников процесса, основываться на законно полученных доказательствах и осуществляться без необоснованных задержек. В статье 38 говорится, что любое арестованное лицо имеет право быть информированным о предъявляемых ему обвинениях и право на свидание со своим адвокатом или любым другим лицом. Любое задержанное лицо может приглашать защитника по своему выбору. Если задержанное лицо не может пригласить адвоката, оно может обратиться к председателю коллегии адвокатов с просьбой назначить ему такого защитника. В соответствии со статьей 39 задержанное лицо вправе согласиться с назначенным ему адвокатом или отказаться от его услуг. Согласно статье 60 Закона, регулирующего деятельность Коллегии адвокатов Кигали, было создано бюро консультаций и правовой помощи малоимущим гражданам³⁹.

60. Правительство ввело систему правовой помощи, чтобы обеспечить уязвимым группам доступ к правосудию. Любое лицо, имеющее справку органа местного самоуправления о тяжелом материальном положении, может получить доступ к правосудию без уплаты судебных сборов. Во всех остальных случаях, касающихся уязвимых лиц, Коллегия адвокатов назначает адвоката для оказания помощи нуждающимся лицам. Министерство юстиции открыло бюро доступа к правосудию (БДП) во всех районах. В упомянутые бюро доступа назначаются три адвоката, которые упрощают доступ к правосудию и участвуют в разрешении дел по гендерному насилию и нарушению прав детей. Организации гражданского общества при поддержке различных партнеров создали Форум юридической помощи, задача которого заключается в оказании правовой помощи населению.

61. В конце 2012 года и начале 2013 года в рамках Форума юридической помощи был реализован ряд программ/проектов. В 2012 году различными юридическими услугами (включая юридическую помощь/консультации, обучение основам права и прав человека, посредничество, бесплатное юридическое представительство) воспользовалось 13 000 человек. К таким бенефициарам относятся лица, помещенные под стражу, заключенные, особенно несовершеннолетние, и рядовые граждане, особенно малоимущие и уязвимые группы в сельских общинах⁴⁰. Фактически, процентная доля людей, удовлетворенных услугами бюро доступа к пра-

³⁸ МИНЛОК, Годовой доклад, 2011 год.

³⁹ Статья 34 Закона № 3/97 от 19 марта 1997 года, касающегося устава Коллегии адвокатов Руанды.

⁴⁰ Legal Aid Forum, Newsletter, April 2013.

восудию (БДП) увеличилась с 68% в 2010 году до 81% в 2012 году. Кроме того, несмотря на тот факт, что фонд правовой помощи еще не создан, МИНЮСТ уже реально ассигновало 560 миллионов РФР на поддержку деятельности БДП, Абунзи и судебных приставов⁴¹. По всей стране организуются недели правовой помощи, а для оказания правовой помощи несовершеннолетним и малоимущим ежегодно привлекаются адвокаты и юридические консультанты НПО. С 9 декабря по 13 декабря 2013 года по всей стране население провело неделю правовой помощи, которая помогла некоторым лицам, помещенным под стражу, воспользоваться бесплатными услугами адвокатов. В ходе этой недели правовой помощи уязвимые граждане получили возможности беспрепятственного доступа к бесплатным судебным услугам и бесплатной помощи адвокатов. Бесплатными юридическими услугами адвокатов воспользовалось почти 150 несовершеннолетних и находящихся под стражей уязвимых лиц в 44 секторах страны⁴².

62. Для решения хронической проблемы юридической представленности организации гражданского общества создали Форум юридической помощи, который объединил свыше 37 правозащитных организаций, занимающихся оказанием правовой помощи малоимущему населению и уязвимым группам в Руанде. В реальной жизни эти механизмы предоставляют уязвимым группам доступ к правосудию и необходимой правовой помощи без всякой дискриминации.

63. Устав был переведен на три национальных языка в целях его широкого распространения среди всех слоев населения и обеспечения доступа к нему. Распространение его экземпляров среди населения и частных организаций уже началось. Этот метод обеспечивает, чтобы все заинтересованные стороны были хорошо информированы о содержании Устава и имели у себя его экземпляры. Национальная комиссия по правам человека регулярно проводит обучение основам прав человека, включая положения, содержащиеся в Уставе⁴³. Раз в неделю радио и телевидение транслируют передачи, подготовленные МИНЮСТом, НКПЧ и ОГО, ставящие целью пропагандировать в обществе распространение законодательства, связанного с расовой дискриминации, и других юридических документов в качестве инструмента информационно-просветительской кампании среди всех слоев населения.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 20:

Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, в соответствии с которой суды "гакака" должны прекратить свою деятельность. Вместе с тем он обеспокоен в связи с тем, что некоторые дела, остающиеся на рассмотрении судов "гакака", не будут рассмотрены с соблюдением всех гарантий, необходимых для проведения справедливого процесса (статья 6). Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, чтобы в рамках механизма, созданного с целью вынесения судебных решений по делам, оставшимся на рассмотрении судов "гакака", соблюдались гарантии справедливого судебного разбирательства.

64. Система судов "гакака" начала функционировать в 2001 году и завершила судопроизводство в июне 2012 года, рассмотрев примерно 2 миллиона дел⁴⁴. Эти суды правомочны привлекать к судебной ответственности всех лиц, подозревае-

⁴¹ Rwanda Governance Scorecard 2012.

⁴² МИНЮСТ, Департамент прав человека и правовой помощи, 2013 год.

⁴³ НКПЧ, Годовой доклад, 2011–2012 годы.

⁴⁴ Административный доклад Национальной службы судов гакака, Правительство Руанды, 2012 год.

мых в геноциде, за исключением его главных организаторов. Помимо задачи по оперативному рассмотрению основной части дел, связанных с геноцидом 1994 года, суды гакака служат инструментом примирения между лицами, пережившими геноцид, и лицами его развязавшими. Что касается некоторых дел, требующих пересмотра и апелляции, они рассматриваются обычными судами, а дела по вопросам собственности рассматриваются общинными посредниками (Абунзи). Механизмы решения вопросов, находящихся в юрисдикции судов гакака, четко регулируются Органическим законом № 04/2012/OL от 15 июня 2012 года, распустившим систему судов гакака и установившим механизмы решения вопросов, находившихся в их компетенции; в нем говорится, что следующие преступления, составляющие преступление геноцида, совершенное против тутси, и другие преступления против человечности рассматриваются в первой инстанции третейским судом: преступления и преступное участие в актах, заключающихся в планировании, организации, подстрекательстве и руководстве преступлением геноцида, совершенные любым лицом с группой пособников; акты, составляющие преступление геноцида или другие преступления против человечности, совершенные против тутси, и другие преступления против человечности, совершенные в период с 1 октября 1990 года по 31 декабря 1994 года лицом, занимавшим пост в руководящих органах на национальном уровне и уровне префектур вместе со своими пособниками.

65. Упомянутый выше Закон предусматривает, что следующие преступления подсудны суду первой инстанции: акты, составляющие преступление геноцида, совершенное против тутси, и другие преступления против человечности, совершенные в период между 1 октября 1990 года и 31 декабря 1994 года любым лицом, занимавшим в то время посты в руководящих органах субпрефектур и общин, органах государственного управления, политических партий, коммунальной полиции, религиозных организаций или незаконных полувоенных формирований или призывающего к их совершению совместно со своими сообщниками; изнасилования или сексуальные пытки, совершенные каким-либо лицом совместно со своими сообщниками; убийства; пытки; надругательства на трупе; массовые нападения на других лиц, повлекшие за собой смерть потерпевших или тяжкий вред здоровью; или совершение других массовых нападений на других лиц с целью их убийства даже, если их цель не была достигнута; другие преступные акты против других людей без посягательства на убийство (статья 5).

66. Вне зависимости от стоимости вопроса и местонахождения сторон процесса дела по преступлениям, заключающимся в грабежах и причинении вреда имуществу, которые были совершены в период между 1 октября 1990 года и 31 декабря 1994 года и которые находятся в компетенции судов гакака, рассматриваются согласительными комитетами независимо от того, были ли они совершены гражданскими лицами, жандармами или солдатами. Виновные обязаны выплатить компенсацию (статья 6). Акты, составляющие преступление геноцида, которые были совершены против тутси, и другие преступления против человечности, совершенные солдатом или жандармом в период между 1 октября 1990 года и 31 декабря 1994 года, которые находились в компетенции судов гакака, но не связанные с грабежами или причинением вреда имуществу, рассматриваются в первой инстанции военным трибуналом (статья 7).

67. Решения, принятые судами гакака, могут пересматриваться "компетентным судом" в следующих случаях: если какое-либо лицо было осуждено судом гакака за предполагаемое убийство другого лица, которое, как выяснится позднее, оказывается живым; если какое-либо лицо осуждено судом гакака за убийство, и это является единственным преступлением, за которое он/она были осуждены, а позднее другое лицо было осуждено за то же преступление, и между ними не бы-

ло установлено факта соучастия; если суд гакака выносит оправдательный приговор, а позднее будет установлено при отсутствии разумного сомнения, что имеются неоспоримые доказательства, полученные в период сбора доказательств, которые были неизвестны в момент вынесения приговора и которые однако доказывают его/ее вину; если суд гакака осудил или оправдал какое-либо лицо, а позднее компетентный суд установит, что состав суда, принявшего соответствующее решение, был коррумпирован (статья 10). Все процессуальные действия регулируются гарантиями справедливого судопроизводства, предусмотренными национальным законодательством и договорами, имеющими силу в Руанде.

Рекомендации, содержащиеся в пункте 21:

Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры, направленные на обеспечение того, чтобы воспитание в духе гражданственности, а также образование в области прав человека и их пропаганда наряду с повышением информированности об этих правах и о Конвенции охватывали все слои населения и в первую очередь "исторически маргинализированные группы", которым не предоставлена в полном объеме гарантия доступа к средствам массовой информации. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по проведению подготовки по вопросам прав человека и особенно по изучению положений Конвенции для лиц, на которых возложена ответственность за применение законов.

68. Для информирования исторически маргинализированных групп об их правах было начато проведение информационно-просветительских кампаний. В партнерстве с организациями гражданского общества, в частности с КОПОРВА, повышение уровня информированности проводилось с целью расширить знания о правах на участие в процессе принятия решений на всех национальных уровнях, праве голосовать и быть избранным; знания о правах человека получили около 750 гончаров.

69. Руанда решительно приступила к повышению квалификации адвокатов, судей и прокуроров в области прав человека. В этих целях в качестве национального института, разрабатывающего руандийскую образовательную программу практической подготовки и образования выпускников юридических факультетов в области развития права (причем на трех языках – французском, английском и киньяруанда, по трем отраслям права – гражданского права, общего права и африканского права) был создан Институт юридической практики и развития (ИЮПР). Институт разрабатывает учебную программу для судей, прокуроров и адвокатов и вручает диплом о прохождении юридической практики. Например, 28 января 2013 года для судей промежуточных судов и судов первой инстанции в Кигали был официально открыт учебный семинар, посвященный применению международного права прав человека. ИЮПР содействует достижению этой цели, предлагая практическую юридическую подготовку практикующим юристам различных заинтересованных сторон всего сектора правосудия⁴⁵. В 2012 году судьи посещали следующие учебные курсы: введение в общее право и гражданское судопроизводство, ущерб и компенсация, сексуальные надругательства над детьми, вводный курс для молодых судей, экстрадиция и общая юрисдикция, международное уголовное право и судебная практика, международная практика в области налогообложения.

⁴⁵ Институт юридической практики и развития, www.ilpd.ac.rw.

70. Кроме упомянутой выше общей подготовки, которая организуется для всех заинтересованных судебных органов, соответствующих организаций, таких как Ассоциация адвокатов для адвокатов, Государственной прокуратуры для прокуроров и системы судебных органов для судей, всегда осуществляется либо совместная, либо самостоятельная подготовка по различным договорам в области прав человека. Такая подготовка является обязательной, например, для адвокатов, которым для получения патента на адвокатскую практику необходимо набрать минимальное количество баллов по правам человека в рамках программы непрерывного юридического образования (НЮО)⁴⁶.

Рекомендации, содержащиеся в пунктах 22–28:

Ратифицировать международные договоры по правам человека, участником которых Руанда еще не является, в первую очередь тех договоров, положения которых имеют непосредственное отношение к вопросам расовой дискриминации, учитывая Дурбанскую декларацию и Программу действий .

71. Руанда подписала и ратифицировала все основные конвенции по правам человека, запрещающие любую форму расовой дискриминации. В настоящее время Руанда готовится ратифицировать все конвенции, которые еще не ратифицированы, но которые имеют прямое отношение к вопросу о расовой дискриминации.

72. В соответствии с Дурбанской декларацией и Планом действий, принятых в 2001 году, и Конференцией по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года, были приняты законы для реализации принятых страной обязательств по предупреждению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этими явлениями нетерпимости и по борьбе с ними. Некоторые из них были приняты еще до 2001 года, когда состоялась Дурбанская конференция. В зависимости от тематики и конкретного содержания некоторых из этих законов их положения отменялись, уточнялись или оставались неизменными в духе и контексте таких документов, как: Конституция (2003 год), Уголовный кодекс (пересмотрен в 2012 году), Закон о пресечении преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений (2003 год), Закон о предупреждении и запрещении преступлений дискриминации и социального разделения и наказании за такие преступления (2001 год), Закон о наказании за коррупцию и другие сопутствующие акты, такие как непотизм и фаворитизм (2003 год), Органический закон, регулирующий деятельность политических организаций и политиков (видоизменен в 2013 году), Закон, регулирующий создание и функционирование неправительственных организаций (пересмотрен в 2012 году). Все законы Руанды запрещают любую форму социального разделения или деятельность, которая может породить дискриминацию⁴⁷. Аналогичным образом, запрещаются и наказываются действия, чреватые конфликтом или поощряющие дискриминацию.

73. Для борьбы с расовой дискриминацией и ненавистью были приняты политические и административные меры. Одна из важных мер правительства, созданного после геноцида, заключается в том, чтобы сформировать на широкой основе правительство (правительство национального единства), в котором будут представлены все категории руандийцев. В органах законодательной, исполнительной

⁴⁶ Reports from justice sector institutions (Judiciary, NPPA, RNP, RCS).

⁴⁷ См. статьи 52–55 Конституции Республики Руанда с внесенными в них последними поправками; Органический закон № 10/2013/0L от 11 июля 2013 года, регулирующий деятельность политических организаций и политиков, особенно статью 7.

и судебной власти представлены все руандийцы. В 1999 году в Руанде состоялись выборы, на которых руандийцы свободно выбирали своих представителей из низовых общин в парламент и на пост президента республики. Стала проводиться политика децентрализации, чтобы все граждане Руанды смогли на равной основе участвовать в планировании и реализации программ развития районов своего проживания, при этом была ликвидирована предыдущая практика, в соответствии с которой некоторым районам уделялось особое внимание по сравнению с другими; теперь на национальном уровне планирование всех региональных программ проводится без всяких различий.

74. КНЕП была уполномочена готовить и координировать все страновые программы, направленные на содействие национальному единству и примирению⁴⁸. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) наделена мандатом для выполнения двух основных задач, заключающихся в расследовании случаев нарушения прав человека и принятии последующих мер и просвещении населения по вопросам его прав⁴⁹. Национальная оборона и государственная безопасность является еще одной областью, в которой необходимость принятия государственных мер по борьбе с расизмом ощущалась еще до геноцида 1994 года. В силы обороны и силы безопасности представители народности тутси не набирались. Правительство Руанды, сформированное после геноцида, оперативно отреагировало на эту расовую проблему, не только интегрировав всех бывших военнослужащих сил обороны и безопасности во вновь созданную армию, но и отменив любые запреты на набор в силовые структуры. Были также созданы и другие специализированные органы, такие как: Канцелярия Уполномоченного по правам человека, Канцелярия Генерального ревизора государственных финансов, Национальная комиссия по борьбе против геноцида, Национальная избирательная комиссия, Национальный центр по земельным вопросам, Национальный совет по делам женщин, Национальный совет по делам молодежи и Национальный совет по делам инвалидов. Эти советы были учреждены в качестве форумов для обсуждения и продвижения вопросов женской и молодежной тематики.

75. В настоящее время отменены национальные удостоверения личности, в которых указывалась этническая группа их владельцев. Расовая дискриминация была также запрещена в секторе образования и в сфере государственных услуг. Советом Руанды по образованию (СРО) была разработана и реализуется новая экзаменационная политика, основанная на справедливых и прозрачных принципах. Прием на государственную службу осуществляется только на основе навыков и квалификации в соответствии с положениями указа президента №46/01 от 29 июля 2011 года, регулирующего порядок приема, назначения и утверждения государственных служащих⁵⁰. Главными приоритетами правительства являются обеспечение региональной и международной интеграции, гендерного равенства, борьба с нищетой и решение сквозных вопросов, связанных с ликвидацией дискриминации и неравенства.

76. В целях укрепления потенциала устойчивых партнерских связей и сотрудничества с организациями гражданского общества по инициативе Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) был учрежден консультативный форум НПО. Форум собирается дважды в год, чтобы поощрить диалог между НКПЧ и

⁴⁸ Она была создана в соответствии с Законом № 03/99 от 12 марта 1999 года о создании Комиссии национального единства и примирения, *О.В.* № 6 от 15 марта 1999 года.

⁴⁹ Учреждена в соответствии с Законом № 04/99 от 12 марта 1999 года о создании Национальной комиссии по правам человека с внесенными в него последними поправками.

⁵⁰ *Специальный № Официального вестника от 31 июля 2011, стр. 26.*

организациями гражданского общества. Организации гражданского общества могут привлекаться к участию в пропагандистских кампаниях, социальной работе среди уязвимого населения и обучению борьбе с любыми формами расовой дискриминации и другими нарушениями прав человека.

77. В настоящее время разрабатывается базовый документ, который будет представлен в ближайшее время. Настоящий объединенный доклад и заключительные замечания были опубликованы на трех официальных языках, о чем было упомянуто во введении.

IV. Информация, касающаяся выполнения статей 1–7 Конвенции

A. Определение расовой дискриминации (статья 1)

78. Конституция Республики Руанда подтверждает равноправие всех людей без всякой дискриминации. В статье 11 говорится, что по закону запрещаются все формы дискриминации. В статье 16 Конституции Республики Руанда говорится, что все люди равны перед законом; они имеют право на равную защиту закона без всякого различия. В статье 25 подчеркивается право на убежище без всякой формы дискриминации. Поскольку все граждане равны перед законом, запрещается любая дискриминация в отношении любого лица по признакам этнической принадлежности, цвета кожи, физических особенностей, происхождения, пола, убеждений и религии⁵¹. В Законе № 47/2001 говорится, что под дискриминацией понимается любое высказывание, письменное заявление или действие, направленные на лишение по признакам этнической принадлежности или региона или страны происхождения, цвета кожи, физических особенностей, пола, языка, религии или убеждений любого лица или группы лиц их прав, как это формулируется в законодательстве Руанды и международных конвенциях, участником которых является Руанда⁵². Политическим организациям запрещается строить свою деятельность на идеях превосходства какой либо расы, этнической группы, племени, происхождения, региона, пола, религии или любых других разделительных признаков, которые могут приводить к дискриминации. В ходе политических кампаний и выборов политикам и политическим организациям настоятельно рекомендуется категорически воздерживаться от любых высказываний, письменных заявлений или действий, основанных на дискриминации или ведущих к ней или разделению, призывать своих членов к мирному участию в политических кампаниях в духе взаимного уважения и разъяснять гражданам необходимость мирного участия в деятельности, которая продвигает демократию, и воздерживаться от любых форм дискриминации и разделения⁵³.

79. Положения о запрещении дискриминации, содержащиеся в других законодательных и нормативных актах, охватывают другие различия, основанные на тех же критериях. В стране не допускаются никакие оговорки, ограничения или отступления, касающиеся расовой дискриминации. Отход от равного обращения,

⁵¹ Пояснительные замечания к Закону № 47/2001 от 18 декабря 2001 года, вводящего наказание за преступления, заключающиеся в дискриминации и разделении.

⁵² Статья 2 Закона № 47/2001 от 18 декабря 2001 года, вводящего наказание за преступления, заключающиеся в дискриминации и разделении.

⁵³ Статьи 7, 37, 38 Органического закона № 10/2013/01 от 11 июля 2013 года, регулирующего деятельность политических организаций и политиков, Специальный выпуск Официального вестника от 12 июля 2013 года.

основанный на гражданстве или статусе иностранного гражданина, в основном касается доступа к должностям, связанным с национальным суверенитетом, в частности в сфере национальной обороны, дипломатической службы и судебной системы, которые предназначаются только для своих граждан.

80. Для того, чтобы некоторые категории лиц, в частности инвалиды, престарелые, женщины и дети, а также другие уязвимые группы, включая малоимущие слои, могли эффективно пользоваться своими правами, был принят ряд позитивных мер. Однако эти меры не адресованы исключительно для одной конкретной этнической группы.

В. Меры, принятые в целях ликвидации дискриминации и поощрения равенства (статья 2)

1. Правовая база и общие политические меры

81. Руанда заложила прочную правовую и политическую основу для ликвидации всех форм дискриминации, в частности такую как: Конституция, Закон о наказании за социальное и конфессиональное разделение, Уголовный кодекс, Закон о терроризме и другие специальные законы, а именно Закон о защите лиц с ограниченными возможностями, Закон о борьбе с ГН, Закон о правах детей, Закон, регулирующий проведение выборов, Закон, регулирующий деятельность политических партий и политиков. В настоящем докладе приводится подробная информация об упомянутых выше законах. Руанда фактически ратифицировала все основные договоры по правам человека и большинство дополнительных протоколов к ним. Многие другие международные и региональные конвенции либо были уже ратифицированы Руандой, либо находятся в процессе ратификации. После ратификации все договоры и конвенции включаются во внутренне законодательство. Согласно Конституции (статьи 189 и 190) ратифицированные договоры имеют преимущественную силу перед органическими и национальными законами. Руанда сняла все оговорки к международным договорам по правам человека. Для борьбы с расовой дискриминацией было принято несколько мер, в частности таких, как земельная реформа в Руанде, комплекс мер в секторе образования, комплекс мер в секторе здравоохранения, комплекс мер в области образования девочек, комплексная политика в области прав детей, комплекс мер в области социальной защиты и программы и инициативы по укреплению национального единства и примирения.

2. Конкретная и подробная информация о принятых законодательных, судебных, административных и других мерах

Меры, принятые с целью выполнения обязательства не совершать каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией

82. Равенство между людьми и запрещение всех форм расовой дискриминации являются двумя принципами, на которых покоится Конституция. Кроме того, ни одна политическая партия или ассоциация не может создаваться на основе расистской идеологии (Конституция, статьи 53, 54 и 55). Преследование любого лица по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным мотивам или другие формы дискриминации, проявляющиеся в массовых или систематических нападениях на любое гражданское население по причине его национальной, политической, этнической или религиозной принадлежности, в Уголовном кодексе квалифицируется как преступление против человечности и

подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от 10 до 25 лет⁵⁴. Практика апартеида, основанная на расовой дискриминации, которая грубо попирает человеческое достоинство во время вооруженного конфликта и направлена против лиц или имущества, защищаемых в соответствии с положениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов I и II к ним, квалифицируется как военное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от 10 до 15 лет⁵⁵. Кроме того, в Уголовном кодексе предусматривается наказание любого лица в виде лишения свободы сроком от 5 до 7 лет за совершение преступления, заключающегося в дискриминации или социальном разделении.

83. Чтобы полностью выполнить свои международные обязательства, заключающиеся в обеспечении права на недискриминацию, Руанда ратифицировала следующие конвенции: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая 18 декабря 1990 года и ратифицированная 14 июня 2010 года; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятый 6 октября 1999 года в Нью-Йорке, и присоединение к которому произошло 31 августа 2009 года; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая 10 декабря 1984 года в Нью-Йорке, и присоединение к которой состоялось 15 декабря 2008 года; Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, принятый 15 декабря 1989 года в Нью-Йорке и ратифицированный 1 октября 2008 года; Международная конвенция о правах инвалидов, принятая 13 декабря 2006 года в Нью-Йорке, присоединение к которой состоялось 15 декабря 2008 года; Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, принятый 13 декабря 2006 года в Нью-Йорке, и присоединение к которому произошло 15 декабря 2008 года; Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, принятая в Гааге 25 октября 1980 года; Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, принятая 29 мая 1993 года в Гааге, Нидерланды, и ратифицированная 14 июня 2010 года; Конвенция № 122 Международной организации труда о политике в области занятости (1964 год), принятая 9 июля 1964 года и ратифицированная 14 июня 2010 года и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов и защита прав женщин в Африке.

84. После представления последнего периодического доклада для защиты некоторых категорий населения от актов дискриминации были приняты новые национальные законы. Было объявлено о введении в действие основных законов: Закона № 54/2011 от 14 декабря 2011 года о правах ребенка и его защите; Закона № 59/2008 от 10 сентября 2008 года о предупреждении гендерного насилия и наказании за него с внесенными в него последними поправками и его последующими нормативными положениями: указа премьер-министра № 001/03 от 11 января 2012 года, устанавливающего механизмы, с помощью которых государственные органы должны предупреждать гендерное насилие и реагировать на него; министерского указа № 06 от 13 июля 2010 года, содержащего список наихудших форм детского труда и характер, категории учреждений, которым запрещается принимать на работу детей, в министерском указе также прописываются соответствующие контрольные механизмы; и Органического закона № 01/2012/OL от 2 мая 2012 года, вводящего в действие новый Уголовный кодекс, Закона № 30/2013 от 24 мая 2013 года, вводящего в действие Уголовно-

⁵⁴ Пункт 8° статьи 120 Уголовного кодекса.

⁵⁵ Пункт 12° статьи 123 упомянутого выше документа.

процессуальный кодекс, который защищает основные права лиц, лишенных свободы, или лиц, нарушающих уголовное право; Кодекса этики судей, который обязывает судей преданно, честно, объективно и беспристрастно служить делу правосудия без всякой дискриминации, особенно в том, что касается расы, цвета кожи, происхождения, принадлежности к этнической группе, клана, пола, взглядов, религии или социального положения⁵⁶.

Меры, принятые в целях выполнения обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию

85. К этому вопросу имеют отношение некоторые отдельные положения руандийского законодательства. Конституция Руанды в части, касающейся порядка создания политических партий, и Закон о политических партиях запрещают политическим партиям основывать свою платформу на любой форме разделения, которая может привести к дискриминации⁵⁷. Это напрямую исключает оказание любой поддержки дискриминации и разделению. Закон далее предусматривает наказания в случае его нарушения. Кроме того, законы, регулирующие создание и деятельность различных организаций, предусматривают, что любая ассоциация не может создаваться для достижения незаконной цели в нарушение законов, общественного порядка и в ущерб нравственности⁵⁸. Это автоматически влечет за собой обязательный отказ от регистрации организаций (ассоциации, коммерческие фирмы, кооперативы и т.д.), которые прямо или косвенно преследуют цели, в основу которых положена идеология расизма и расовой дискриминации. Кроме того, недавно принятый Закон № 04/2012 от 17 января 2012 года, регулирующий создание и функционирование национальных неправительственных организаций, предусматривает, что законными представителями национальных неправительственных организаций могут быть только лица, которые не были осуждены за преступления, заключающиеся в дискриминации, разделении и пропаганде идеологии геноцида⁵⁹.

Меры, принятые в целях пересмотра политики правительства и законов в целях ликвидации расовой дискриминации

86. У Руанды есть хорошо разработанный план действий (Программа 2020), которая определяет ее меры вплоть до 2020 года. Она предполагает построение общества, которое страна стремится создать к 2020 году. Страна имеет конкретные планы, которые направляют усилия страны на ликвидацию барьеров и создание единого и экономически стабильного общества. Следует отметить, что подготовлены краткосрочные планы и стратегический документ, содержащие меры по сокращению масштабов нищеты, а также стратегию экономического развития и сокращения масштабов нищеты, которые являются просто этапами реализации Программы 2020 года.

⁵⁶ Статья 12 Закона № 09/2004 от 27 апреля 2004 года, вводящего в действие Кодекс этики для судей, О.В. № 11 от 1 июня 2004 года.

⁵⁷ См. статьи 52–58 Конституции Республики Руанда, О.В. от 4 июня 2003 года; Органический закон № 16/2003 от 27 июня 2003 года, регулирующий деятельность политических организаций и политиков, О.В. от 27 июня 2003 года, особенно его статью 5.

⁵⁸ Закон № 04/2012 от 17 февраля 2012 года, регулирующий создание и функционирование национальных неправительственных организаций.

⁵⁹ См. выше, статья 8.

87. Программа 2020 покоится главным образом на девяти опорах. К ним относятся: благое управление и эффективное государство; развитие людских ресурсов и экономика, основанная на знаниях; развитие при ведущей роли частного сектора; развитие инфраструктуры; развитие высокопродуктивного и ориентированного на рынок сельского хозяйства; региональная и международная интеграция; гендерное равенство; природные ресурсы и охрана окружающей среды; наука, технология и ИКТ. Опора на эти направления имеют прямое и опосредованное значение для ликвидации дискриминации.

88. Были приняты меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин. Представленность женщин на руководящих постах вывела Руанду в мировые лидеры по показателю доли женщин в парламенте (64%). Кроме того, проводится политика и заложена законодательная база, в которых всесторонне учитывается гендерный фактор во всех социально-экономических секторах всех уровней (осуществление национальной гендерной политики, принятие законов, учитывающих гендерную проблематику, например, Закон о предупреждении с гендерного насилия (ГН), Закон о наследовании, Закон о земле и т.д.). Были приняты, программы учитывающие интересы малоимущего населения и гендерный фактор, например, *Гирипка*, а также программы/проекты, в которых учитывается гендерная проблематика, такие, как Инициатива по составлению бюджета с учетом гендерного фактора. Во исполнение резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций была проведена мобилизация женщин в национальные силы безопасности и силы по поддержанию мира. Руандийские контингенты сил по поддержанию мира развернуты в Судане (в Дарфуре и Хартуме), Южном Судане, Гаити, Кот-д'Ивуаре, Гвинеи-Бисау, Либерии, Мали и Центральноафриканской Республике. Руанда занимает второе место в мире по участию женщин-полицейских в силах по поддержанию мира и первое место в Африке по количеству женщин-полицейских.

89. Ключевую роль в воспитании населения в духе антидискриминационных норм играют не только парламент, Руководящий совет Руанды, Комиссия национального единства и примирения, Национальная комиссия по правам человека, Канцелярия Уполномоченного по правам человека, Национальная комиссия по демобилизации и реинтеграции, но также и организации гражданского общества, включая церковные организации. Значительную лепту в борьбу с дискриминацией в руандийском обществе также вносят частные исследовательские институты, особенно Руандийский институт за диалог, мир и демократию (РИДМД) и Центр по урегулированию конфликтов (ЦУК) Университета Руанды. Описательный анализ данных Rwanda Reconciliation Barometer ("Руандийского барометра примирения" (РБП)) свидетельствует о том, что после геноцида 1994 года достигнут значительный прогресс в деле укрепления социальной сплоченности. Это говорит о положительном сдвиге в межгрупповых отношениях и взаимодействии, а также о сильном желании в налаживании взаимодействия с представителями различных групп. Согласно данным (в целом свыше 92%) такое предрасположение, похоже, обусловлено укреплением доверия между представителями различных групп. "Руандийский барометр примирения" указывает также, что вопреки широко распространенному мнению наиболее сильными рычагами, раскалывающими сегодня руандийское общество, являются не этнические, а экономические факторы. Тридцать процентов опрошенных взрослых руандийцев ответили, что разрыв между богатыми и бедными является главной причиной раскола в обществе. Полученные ответы свидетельствуют о положительной тенденции (в целом свыше 80%) в межгрупповых отношениях и взаимодействии, а также о повышении уров-

ня доверия, существующего между общинами, которые оказались по разную сторону во время геноцида⁶⁰.

90. Для реализации идеологии "*руандизма*" путем коллективного подхода, предполагающего широкие консультации с населением и различными заинтересованными сторонами, были применены многие наилучшие методы. К ним, в частности, относятся суды гакака, примирительные комитеты (Абунзи) договоры об исполнении (Имихиго), Умуганда (общинные работы), Итореро ри' Игихугу (национальное гражданское образование), Национальная программа увеличения экономических прав и возможностей малоимущих (Убудехе) и Программа Гиринка, а также система общинного медицинского страхования (Mutuelle de santé). Сотрудничество и взаимные инициативы лиц, переживших геноцид, и лиц, виновных в геноциде, во многом сократили разрыв между этими двумя группами, а это укрепило процесс единения и примирения в обществе. Такие инициативы включали доверительный и взаимный диалог между двумя сторонами и покаяние виновной стороны. В результате это способствовало укреплению доверия и мирного сосуществования.

91. Реализуются проекты и программы, в которых учитываются наличие ресурсов государства и план развития, а не интересы какой-либо расовой группы. В целом, увеличение монетизации экономики, особенно сельских районов, привело к уменьшению финансовой изоляции. Этот показатель существенно сократился с 2008 года. В 2008 году 52% взрослых (т.е. в возрасте 18 лет и старше) не имели доступа к финансовым услугам. К 2012 году этот показатель сократился до 28%. В 2008 году официальные финансовые учреждения обслуживали 21% взрослого населения; а к 2012 году эта доля возросла до 42%. Расширение доступа к финансовым услугам было обусловлено повышенным спросом на банковские продукты, которые предлагают небанковские официальные финансовые учреждения (такие, как СКК *Умуренге* и страховые компании)⁶¹.

92. Осуществление политики в области здравоохранения проводится с целью добиться снижения масштабов нищеты, не касаясь уровня доходов. Сократились коэффициенты детской и младенческой смертности. Дети из малообеспеченных семей имеют меньше возможностей посещать среднюю школу, чем дети из обеспеченных семей, хотя этот разрыв продолжает сокращаться. Доступ к чистой питьевой воде и канализации расширился во всех провинциях, достигнув соответственно 71% и 75% охвата. В 2012 году электрификация также достигла 13% домашних хозяйств по сравнению с 3% в 2006 году, и ее масштабы продолжают увеличиваться, чтобы электрифицировать больше домашних хозяйств, особенно в сельских районах.

93. Правительство в законодательном порядке гарантирует право каждого ребенка на бесплатное, обязательное базовое образование в течение первых 12 лет (начальное и низшее среднее). Поэтому общие коэффициенты выбытия сократились с 15,2% в 2008 году до 10,9% в 2012 году; при этом коэффициенты выбытия у девочек уменьшились с 14% в 2008 году до 10,7% в 2012 году, а эти коэффициенты у мальчиков сократились соответственно с 15,6% в 2008 году до 11,2% в 2012 году; процентная доля учащихся, завершивших свое образования, увеличилась с 52,5% в 2008 году до 72,7% в 2012 году; показатель второгодничества снизился с 15,3% в 2008 году до 12,7% в 2011 году. Планируется довести процентную долю учащихся, завершивших свое образование, с 52% в 2006 году до 112%

⁶⁰ Rwanda Reconciliation Barometer ("*Руандийский барометр примирения*") (РБП), КНЕП, 2010 год.

⁶¹ Finscope Rwanda, 2012.

в 2015 году⁶², понизить коэффициент выбытия с 15% в 2006 году, с 5% в 2010 году до 2% в 2015 году; сократить показатель второгодничества с 16% в 2006 году до 8% в 2010 году и 3% в 2015 году; уменьшить количество учителей, работающих в две смены, с 31% в 2004 году до 6% в 2015 году; понизить соотношение ученик/учитель с 70/1 в 2006 году до 45/1 в 2015 году; увеличить процент учащихся низшей средней школы от всего населения с 24% в 2006 году до 69% в 2015 году⁶³. Согласно статистике образования этот план успешно осуществляется.

94. Правительство обычно берет на себя заботу о семьях и домашних хозяйствах, которым не под силу другие расходы на образование, в частности расходы на форму и учебные материалы, и обеспечивает их этими предметами. Реализуются различные варианты программ социальной защиты такие, как школьные стипендии или другие денежные трансферты, предназначенные для детей, которые по экономическим, социальным или культурным причинам не могут посещать школу (включая среди прочего девочек, детей, страдающих от ВИЧ и СПИДа, и других уязвимых детей). Министерство финансов контролирует деятельность Совета по социальному обеспечению (ССО), фонда социального обеспечения с фиксированными взносами, который был создан в 1962 году. Помимо других услуг он выплачивает пенсии по старости, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, которые призваны обеспечить выживание и развитие детей и семей.

95. Министерство по делам гендерной политики и семьи оказывает помощь сиротам и другим уязвимым детям, делая особый упор на наиболее уязвимые категории путем предоставления минимального пакета услуг, которые включают медицинское обслуживание, питание, образование, убежище, защиту и психологическую помощь. Министерство сельского хозяйства и животноводства осуществляет ряд программ, которые предоставляют или субсидируют активы домашних хозяйств. Такие программы включают: *Гиринка муниярванда*, Программа "Каждой малоимущей семье – по корове", в соответствии с которой малоимущие семьи, имеющие земельные наделы размером свыше 0,7 гектаров получают корову; с момента осуществления этой программы по июнь 2012 года в общей сложности было роздано 172 778 коров, причем эта программа продолжает осуществляться⁶⁴. В рамках этой программы малоимущим домашним хозяйствам с малыми земельными наделами раздаются также мелкие сельскохозяйственные животные (козы и кролики) и предоставляются субсидии на приобретение удобрений и семян. Министерство сельского хозяйства и животноводства также реализует крупные программы общественных работ, в рамках которых на платную работу нанимаются работники для борьбы с эрозией.

96. Министерство торговли и промышленности контролирует деятельность микрофинансовых учреждений, которые создаются в этих секторах (сберегательно-кредитные кооперативы (СКК)). Министерство финансов и экономического планирования (МИНЭКОФИН) и Министерство местного самоуправления (МИНЛОК) помогают гражданам на низовом уровне обучаться культуре сбережения, а также получить доступ к кредитам, с помощью которых они смогут рискнуть воспользоваться предпринимательскими возможностями. В рамках децентрализованной структуры государственного управления ответственность за

⁶² Доля учащихся, завершивших свое образование, превышает 100% из-за большого количества учащихся, вышедших из школьного возраста (7–13 лет), а это означает, что процент учащихся от всего населения также превышает 100%.

⁶³ МИНОБРА (2008 год), Стратегический план развития сектора образования (СПРО) на 2008–2012 годы, Кигали (Руанда), июль 2008, стр. 10.

⁶⁴ Годовой доклад правительства, 2012/2013 год.

реализацию программ социальной защиты возлагается на районные и секторальные органы. Районы также несут ответственность за то, чтобы центральное правительство получало средства в бюджет и предоставляло секторам ресурсы, которые им требуются. Кроме того, активное участие в социальной защите принимает широкий круг партнеров по развитию и гражданские неправительственные организации. Одни из них оказывают прямую помощь и финансовую поддержку основному сектору социальной защиты, а другие работают в других секторах.

97. В 2010 году в соответствии с Законом № 40/2010 от 25 ноября 2010 года Руанда учредила Управление жилищного строительства Руанды (УЖСР), которое отвечает за продвижение программы обеспечения отдельных граждан жильем или оказания им помощи в строительстве собственного жилья, и в сотрудничестве с банками и финансовыми учреждениями призвано помочь руандийцам в строительстве собственных домов. Правительство Руанды твердо привержено обязательству поддерживать контролируемое развитие и устойчивость населенных пунктов как в городских, так и в сельских районах, которые станут экономически доступными и социально интегрированными, и в которых признаваться права всех людей, особенно права женщин, детей, людей с ограниченными возможностями и людей, живущих в условиях нищеты, уязвимых и неблагополучных групп. Программы правительства включают политику укрупнения деревень, Программу "Прощай ниакатси", в рамках которой уязвимым группам в 2011 году были предоставлены современные дома, о чем говорилось выше.

98. Кампания "Моя семья" является ежегодным проводимым по всей Руанде мероприятием, которое призвано выдвигать на передний план первоочередные проблемы, от которых страдает руандийская семья, и пропагандировать необходимость создавать крепкие семьи, закладывающие прочную основу для национального развития и стабильности. К основным целям этой кампании относятся: поддержка членов семьи, чтобы они сохраняли самоуважение и достоинство путем поиска решений проблем, с которыми сталкивается руандийская семья; мобилизовать общины и участников развития для реализации деятельности, которая способствует благополучию и процветанию семьи; создание условий, чтобы каждое домашнее хозяйство в Руанде ставило свои цели путем выполнения семейных договоров об исполнении (Имихиго в'умурьянго), а члены семьи разрабатывали долгосрочные планы своего развития; поддержка позитивных культурных ценностей, благодаря которым общество могло бы преодолеть проблемы, с которыми сталкивается руандийская семья.

99. Были приняты меры для расширения доступа к медицинскому обслуживанию, в том числе в сельских районах и в интересах обездоленных и уязвимых групп. Чтобы облегчить доступ к медицинскому обслуживанию, национальная система здравоохранения строится по горизонтальному принципу, т.е. от национального уровня до уровня деревни. Общая задача заключается в том, чтобы обеспечить всему населению условия, когда шаговая доступность медицинского учреждения для населения составляет менее одного часа. Была опубликована и распространена хартия прав и обязанностей пациентов, а также показатели качества обслуживания пациентов и руководящие принципы оказания медицинской помощи. Кроме того, была подготовлена хартия клиента. Простое население получает пользу от программ в области здравоохранения, а тем гражданам, которые не могут оплачивать услуги в рамках этих программ, они оказываются бесплатно.

100. Для совершенствования системы здравоохранения Руанды были также приняты другие меры: строительство и оснащение медицинских центров и больниц оборудованием для увеличения количества учреждений здравоохранения и дальнейшее улучшение географической доступности; увеличение количества ква-

лифицированных специалистов и повышение их квалификации; (в целях квалифицированного родовспоможения); строительство и обустройство родильных отделений в медицинских центрах и больницах; неотложный акушерский и неонатальный уход в медицинских центрах (базовый НАНУ) и районных больницах (комплексный НАНУ); разъяснительная работа среди беременных женщин и семей о необходимости рожать в медицинских учреждениях, количество которых увеличилось с 30% в 2005 году до 45% в 2008 году и 69% в 2010 году (ОЗН); медицинское страхование на основе общин для устранения финансовых барьеров; транспорт неотложной помощи (развертывание машин скорой помощи в районных больницах); антенатальный уход (АНУ), предпочтительно 4 посещения во время АНУ; общинные медицинские работники для последующего ухода за беременными женщинами на общинном уровне; и проверка случаев материнской смертности.

Меры, принятые в целях выполнения обязательства поощрять в надлежащих случаях неправительственные организации и движения, которые борются с расовой дискриминацией и способствуют взаимопониманию

101. Хотя правительство прямо не вовлечено в создание правозащитных и антидискриминационных организаций, созданные в частном порядке правозащитные организации (будь то международные или национальные организации) во многом пользуются общей базой Руанды. Тактические документы о выполнении необходимых требований обрабатывается максимально оперативно. К известным действующим организациям в области прав человека относятся КЛАДХО, ЛПЧВО, ИБУКА и ее отделения, Форум юридической помощи (объединяющий 31 НПО-членов), "ПРОФАММЕ Твезе хамве" и другие международные организации. Эти организации не только дополняют постоянное стремление правительства к обеспечению прав человека, но и стали надежными партнерами в борьбе с нарушениями прав человека. Для укрепления возможностей устойчивого партнерства с организациями гражданского общества по инициативе Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) был создан консультативный форум НПО. Форум собирается два раза в год, чтобы содействовать диалогу между НКПЧ и организациями гражданского общества для наращивания взаимодействия в области образования по правам человека.

3. Национальное учреждение по правам человека, созданное в соответствии с Парижскими принципами

102. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) является конституционной независимой организацией, созданной в соответствии со статьей 177 Конституции Республики Руанда в ее последней редакции. Аналогичным образом, в Законе № 30/2007 от 6 июля 2007 года, определяющем порядок ее создания и функционирования, подчеркивается независимость и прописывается мандат НКПЧ. Этот закон был пересмотрен в результате принятия Закона № 19/2013 от 25 марта 2013 года, чтобы увеличить ее независимость. НКПЧ является членом Международного координационного комитета (МКК) национальных правозащитных учреждений. Она получила аккредитацию МКК и статус "А", который она имеет с 2001 года по настоящее время⁶⁵, а это означает, что Комиссия рассматривается как учреждение, полностью отвечающее Парижским принципам. Хотя бюджет НКПЧ в основном формируется за счет обычных ассигнований из государственного бюджета, она обладает полной администра-

⁶⁵ См. Таблицу статуса национальных учреждений, размещенную на http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/Chart_Status_NIs.pdf.

тивной и финансовой независимостью в том, что касается его исполнения своего бюджета.

103. Кроме того, о независимости НКПЧ от исполнительной власти красноречиво говорит тот факт, что она выполняет свою задачу, заключающуюся в поощрении и защите прав человека, не испытывая никакого воздействия и не получая никаких запретов или инструкций от правительства. НКПЧ представляет свой доклад парламенту, а не правительству. На основании данных о случаях нарушений прав человека, приведенных в докладах НКПЧ, парламент проводит расследования действий правительства. Кроме того, чтобы независимо выполнять свои обязанности члены Комиссии обладают иммунитетом: "члены Комиссии не могут преследоваться в судебном порядке за свое высказанное или опубликованное мнение в связи с их обязанностями. Члены Комиссии не подвергаются предварительному задержанию в соответствии со статьей 14 упомянутого выше Закона. Кроме того, независимость НКПЧ подтверждается также тем фактом, что она самостоятельно нанимает свой персонал.

4. Меры, принятые в социальной, экономической, культурной и других областях с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп

104. В статье 14 Конституции Руанды в ее нынешней редакции говорится, что государство в пределах своих возможностей принимает особые меры для обеспечения благополучия лиц, переживших геноцид, которые оказались без средств к существованию в результате геноцида против тутси, совершенного в Руанде в период с 1 октября 1990 года по 31 декабря 1994 года, а также лиц с ограниченными возможностями, малоимущих, престарелых и других уязвимых групп. Это положение в целом содержит позитивное обязательство со стороны правительства заниматься реализацией социальных и экономических прав. Помимо этого в 1997 году ПРП учредило Фонд помощи лицам, пережившим геноцид (ФАРГ) (*Fonds d'Assistance aux Rescapés de Genocide-FARG*). Этот фонд оказывает помощь лицам пережившим геноцид, в виде финансовой поддержки учащимся школ и строительства жилья для уязвимых жертв геноцида. Особая защита лиц с ограниченными возможностями предусматривается в пересмотренной статье 14 Конституции. В связи с этим они представлены в парламенте вместе с молодежью и женщинами. Национальная политика в сфере занятости заключается в стратегии, обеспечивающей продвижение и создание возможностей для трудоустройства инвалидов. Прежде всего, были приняты Закон о правах инвалидов и указы, обеспечивающие его выполнение, которые защищают широкий круг прав, начиная с права на образования, здоровье и труд и кончая правом на доступ к инфраструктуре⁶⁶.

С. Осуждение расовой сегрегации и апартеида (статья 3)

105. Руанда является стороной Международной конвенции о пресечении преступления геноцида и наказании за него, которую она ратифицировала 23 января 1981 года⁶⁷. Как уже упоминалось выше практика геноцида и другие виды бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, основанные на расовой дискриминации, которые порождают посягательства на человеческое достоин-

⁶⁶ Закон № 01/2007 от 20/10/2007, касающийся защиты инвалидов в целом, *Специальный номер О.В.* от 21 мая 2007 года и министерский указ № 03/2009 от 27 июля 2009 года.

⁶⁷ Arrêté Présidentiel № 430/16 of 10/11/1986. Journal Officiel № 23 of 01/12/86, p. 806.

ство, как уже отмечалось, осуждаются в пункте 12 статьи 123 и подлежат наказанию в соответствии с пунктом 2 статьи 125 Уголовного кодекса.

106. Руанда также предоставляет особую защиту иностранцев. В этих целях Руанда учредила Министерство по чрезвычайным ситуациям и по делам беженцев (МИДИМАР), чтобы проводить эффективную инициативную политику в отношении беженцев и иметь эффективный механизм для решения проблем руандийских и иностранных беженцев в соответствии с руандийским законодательством и ратифицированными для защиты беженцев международными договорами, которые позволяют разработать комплексную и заранее подготовленную стратегию реагирования. Иностранцев можно подразделить на две отдельные группы: иммигрантов и беженцев. Они имеют разный статус. Беженцы защищаются как внутренним законодательством Руанды, так и международными договорами. Каждое лицо, чей статус беженца признается в Руанде, пользуется правами и свободами, закрепленными в международно-правовых документах, касающихся беженцев, которые ратифицировала Руанда. В частности, речь идет о праве на недискриминационное обращение; праве свободно исповедовать религию, признанную законом; праве владеть личным имуществом; право на ассоциации неополитического характера, праве обращаться в суды и быть представленным в суде; праве на труд; праве на обустройство (жилище); праве на помощь и защиту администрации и праве на свободное передвижение в соответствии с законом⁶⁸.

107. В статье 42 Конституции в ее нынешней редакции говорится, что каждый иностранец, проживающий в Республике Руанда на законных основаниях, пользуется всеми правами, за исключением прав, которыми наделяются только граждане Руанды в соответствии с Конституцией и другими законами, а это означает, что иностранные граждане не могут пользоваться некоторыми политическими правами, например, правом участвовать в голосовании и быть избранным. Новый Трудовой кодекс предусматривает, что помимо вопросов, связанных с выдачей разрешений на работу для работающих в Руанде иностранцев, которая определяется иммиграционными и эмиграционными законами, заключение трудового договора с иностранцем для работы в Руанде регулируется национальным трудовым законодательством и оформляется в письменном виде⁶⁹. Согласно тематическому докладу КОУЖДХ 3 об экономической деятельности показатель миграции составляет 10,7%⁷⁰. Иностранцы в Руанде не подвергаются дискриминации.

108. В частности, Протокол о создании общего рынка Восточноафриканского сообщества закладывает такие принципы, как недопущение дискриминации граждан других государств-членов на основании их гражданства, ликвидация ограничений на передвижение рабочей силы, гармонизация политики, программ, трудового законодательства и социальных услуг, оказания услуг в сфере социального обеспечения и разработка общих норм, ассоциации трудящихся и работодателей, создание центров содействия занятости и, короче говоря, принятие общей политики в сфере занятости⁷¹.

⁶⁸ См. № 34/2001 о беженцах от 5 июля 2001 года, *О.В.* № 24-тер от 15 декабря 2001 года.

⁶⁹ Закон № 13/2009 от 27 мая 2009 года, регулирующий трудовые отношения в Руанде; ссылка сделана на статью 18 Закона.

⁷⁰ КОУЖДХ 3 – Тематический доклад об экономической деятельности, НСИР, 2012 год.

⁷¹ Статьи 12 и 13 Протокола о свободном передвижении рабочей силы.

D. Меры, принятые в целях запрещения подстрекательства к расовой ненависти (статья 4)

Законодательные, судебные и административные меры

Меры, направленные на пресечение и наказание любых подстрекательств к расовой дискриминации или актов расовой дискриминации

109. В Конституции Руанды признаются и соблюдаются ценности и принципы, закрепленные в Дурбанской декларации и во всех международных договорах, запрещающих расовую дискриминацию, которые Руанда подписала и ратифицировала, в частности Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Хотя эти международно-правовые документы уже давно имели обязательную юридическую силу для Руанды, Руанда в 1994 году пережила геноцид и массовые убийства. Так, в статье 9 Конституции 2003 года говорится, что государство Руанда обязуется следовать следующим фундаментальным принципам и поощрять и обеспечивать их соблюдение: борьба с идеологией геноцида и всеми его проявлениями; искоренение этнических, региональных и других разделительных линий и укрепление национального единства; справедливое распределение властных полномочий; построение правового государства, установление системы правления на основе плюралистической демократии, равенство всех руандийцев и равноправие женщин и мужчин, находящее свое подтверждение в представленности женщин, по меньшей мере, на 30% руководящих постов в органах, принимающих решения; построение социального государства и создание соответствующих механизмов; и постоянный поиск решений путем диалога и консенсуса.

110. Кроме того, в Конституции Руанды особо выделяется и защищается право на равенство и свободу от дискриминации. В пункте 1 ее статьи 11 ясно говорится, что все руандийцы рождаются и остаются свободными и равными в правах и обязанностях⁷². Помимо этого в пункте 2 этой же статьи говорится, что законом запрещается и наказывается любая дискриминация, в том числе по признакам этнического происхождения, родовой общины, клана, цвета кожи, пола, региона проживания, социального происхождения, религии или вероисповедания, расы, убеждений, экономического положения, культуры, языка, социального положения, физической или психической инвалидности и по любым другим признакам⁷³.

111. В Уголовном кодексе содержатся четкие правовые положения, строго осуждающие любую дискриминацию в отношении какого-либо лица или группы лиц. Любое лицо, совершающее по идеологическим соображениям преступление геноцида и другие сопутствующие преступления, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от более пяти лет до девяти лет и штрафу в размере от ста тысяч до миллиона руандийских франков. Любое лицо, которое совершает преступление, заключающееся в дискриминации или практике разделения, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от более пяти лет до семи лет и штрафу в размере от ста тысяч до миллиона руандийских франков⁷⁴.

⁷² См. Конституцию Республики Руанда, О.В. от 4 июня 2003 года, пункт 1 статьи 11.

⁷³ См. там же, пункт (2).

⁷⁴ Статья 135 Уголовного кодекса.

112. В соответствии со статьями 1, 7 и 8 Закона о дискриминации и разделении, осуждается и наказывается любое подстрекательство к дискриминации и ее пропаганда. Любое лицо, которое вынашивает или помогает другому лицу разработать план действий, разжигающих дискриминацию или сеющих рознь, подлежит наказанию, предусмотренному в Уголовном кодексе. Любое лицо, которое путем публичных устных выступлений, письменных заявлений, карикатур или фотографий или любой другой атрибутики по радио, телевидению, на митингах или в общественных местах призывает к дискриминации или сеет рознь между людьми, подлежит наказанию, предусмотренному в Уголовном кодексе (лишение свободы сроком на семь лет и штраф в размере 100 000 руандийских франков)⁷⁵. Согласно Закону о дискриминации и разделении под дискриминацией понимаются любое высказывание, письменное заявление или действия, направленные на лишение какого-либо лица или группы лиц их прав на основании этнической принадлежности, района или страны происхождения, цвета кожи, физических особенностей, пола, языка, религии или убеждений, а под разделением понимаются любые высказывания, письменное заявление или действия, которые могут со всей вероятностью разжечь конфликт между людьми или вызвать беспорядки, способные перерасти в рознь между людьми на основе дискриминации⁷⁶.

113. В соответствии с этим же законом наказанию подлежит любой государственный служащий, бывший государственный служащий, официальное лицо политической партии, или должностное лицо в частном секторе или неправительственной организации, ассоциации, политической партии, или некоммерческой организации, признанные виновными в совершении преступления дискриминации, с приостановлением их деятельности на срок от шести месяцев до одного года. В зависимости от размера ущерба, нанесенного соответствующим дискриминационным актом населению страны, суд может принять решение об удвоении указанного наказания или о роспуске соответствующей ассоциации, политической партии или некоммерческой организации, в соответствии с законодательством, регулирующим роспуск ассоциаций, политических партий и некоммерческих организаций.

114. С учетом необходимости борьбы с возможными дискриминационными проявлениями в 2003 году был принят другой важный антидискриминационный закон о пресечении преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений с конкретной целью пресечь преступление геноцида, преступлений против человечности и военные преступления. Закон определяет преступление геноцида как действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу, независимо от того, совершаются ли они в мирное или военное время⁷⁷. Закон о борьбе с коррупцией и другими сопутствующими действиями, такими, как nepotизм, фаворитизм и т.д., также увязывает их с дискриминацией. Уголовное законодательство Руанды было дополнено путем внесения поправок и принятия нового антидискриминационного закона в целях криминализации таких действий⁷⁸. Таким образом, Закон противодействует

⁷⁵ Статья 136 Уголовного кодекса.

⁷⁶ Статья 1 Закона № 47/2001 о предупреждении, пресечении и наказании преступления дискриминации и разделения.

⁷⁷ Закона № 33-бис /2003 о пресечении преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, *О.В.* от 1 ноября 2003 года.

⁷⁸ Закон № 23/2003 от 7 августа 2003 года, касающийся наказания за коррупцию и сопутствующие преступления.

коррупционным действиям, связанным с дискриминацией, и осуждает их. Кроме того, Закон устанавливает ответственность государственных и частных общностей за коррупцию и другие сопутствующие действия⁷⁹. Цель этих законов – противодействовать любой форме дискриминации или подстрекательства к дискриминации как в государственном, так и частном секторе.

Меры, принятые в целях публичного осуждения любой пропаганды и организаций, основанных на идеях или теориях превосходства одной группы лиц

115. В 1994 году Руанда пережила геноцид в отношении тутси. Демонстрируя свою решительность искоренить дискриминационную практику и акты геноцида, Руанда не может попустительствовать теории превосходства какой-либо одной группы лиц. Были определены меры для предупреждения пропаганды и деятельности организаций, основанных на теориях расовой дискриминации. В статье 33 Конституции следующим образом осуждаются любая пропаганда, основанная на дискриминации: пропаганда дискриминации на основании этнической принадлежности, района проживания, расы или другой формы разделения, наказывается по закону. В Руанде фактор этнического происхождения использовался для политических манипуляций еще задолго до 1994 года. Конституция (статьи 9 и 54), а также органический закон, регулирующий деятельность политических организаций и политиков (статьи 7, 22, 37–40) запрещают политическим организациям основываться на любой форме разделения или деятельности, которые могут повлечь за собой дискриминацию⁸⁰. Это означает, что тем самым осуждается любая поддержка, которая могла бы оказываться на основе дискриминации. Аналогичным образом, действия, которые чреваты возникновением конфликта или которые поощряют такую дискриминацию, запрещаются и осуждаются⁸¹. Были приняты законы о порядке создания ассоциаций, которые содержат положение, согласно которому никакая ассоциация не может создаваться для достижения незаконной цели в нарушение законов, общественного порядка и нравственности⁸².

116. Известно, что средства массовой информации сыграли отрицательную роль в нагнетании ненависти, насилия и дискриминации, которые в 1994 году вылились в геноцид против тутси. В Уголовном кодексе предусматриваются наказания за преступление, совершаемое печатными изданиями с намерением нарушить общественный порядок и территориальную целостность, или любым лицом, подстрекающим другое лицо к совершению преступления в прессе. Любое лицо, подстрекающее другое лицо к совершению преступления в прессе, считается пособником, если подобное подстрекательство заканчивается успехом или заканчивается посягательством на такое преступление, и подлежит наказанию, предусмотренному за такое преступление. Любое лицо, совершающее преступление в прессе с намерением нарушить общественный порядок и территориальную целостность, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от более пяти лет до 10 лет и штрафу в размере от одного миллиона до

⁷⁹ См. упомянутый выше Закон.

⁸⁰ См. статьи 9 и 54 Конституции и статьи 7, 22, 37–40 Органического закона № 10/2013/01 от 11 июля 2013 года, регулирующего деятельность политических организаций и политиков.

⁸¹ См. статьи 52–58 Конституции Республики Руанда в нынешней измененной редакции.

⁸² Закон № 04/2012 от 17 февраля 2012 года, регулирующий создание и функционирование национальных неправительственных организаций; Закон № 07/2010 от 27 апреля 2009 года, изменяющий и дополняющий Закон № 07/2010 от 27 апреля 2009 года о компаниях. См. также Закон о кооперативах.

пяти миллионов руандийских франков⁸³. Предусматривается также, что политическая организация имеет право создавать свои собственные средства массовой информации и распространять их публикации в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами. При этом органам политических организаций запрещается распространять информацию клеветнического и раскольнического характера, которая может подорвать государственную безопасность, территориальную целостность и национальное единство⁸⁴.

Меры, принятые с целью не позволить государственным органам подстрекать к расовой дискриминации

117. В Уголовном кодексе государственным органам запрещается разжигать или поощрять расовую дискриминацию. Любой руководитель государственной или частной службы, представляющей общий интерес, который принимает решение, основываясь на фаворитизме, дружбе, ненависти или nepотизме в отношении другого лица, добывающегося услуги, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от одного года до трех лет и штрафу в размере от трехсот тысяч до двух миллионов руандийских франков⁸⁵.

118. Закон о борьбе с дискриминацией и разделением предусматривает наказание любого лица, виновного в преступлении дискриминации и разделения, которое упоминается в статье 3 этого закона. Если виновный в преступлении дискриминации и разделения является государственным служащим, бывшим государственным служащим, официальным лицом политической партии, официальным лицом в частном секторе или некоммерческой организации, он/она подлежит суровому наказанию. В этом положении статус преступника рассматривается в качестве отягчающих обстоятельств. Помимо этого в статье 5 говорится, что политическим партиям запрещается опираться на факторы этнической группы, расы, племени, клана, родства, района проживания, пола, религии, или любых другие факторы, которые могут привести к дискриминации и разделению⁸⁶. Безусловно, эти ограничения останавливают учреждения от безответственных и неправомерных действий, которые равносильны дискриминации.

Е. Меры, принятые в целях поощрения равного пользования правами и свободами (статья 5)

Информация, сгруппированная по конкретным правам

Право на равное обращение

119. Информация, приведенная в объединенных в единый документ 13–17 периодических докладах, остается в силе. Однако после представления предыдущего доклада появилась дополнительная информация, и произошли изменения, которые излагаются в пунктах, приводящихся ниже.

⁸³ Статьи 703 и 704 Уголовного кодекса.

⁸⁴ Статья 22 Органического закона № 10/2013/01 от 11 июля 2013 года, регулирующего деятельность политических организаций и политиков.

⁸⁵ Статья 647 Уголовного кодекса.

⁸⁶ Органический закон № 19/2007 от 4 мая 2007 года, вносящий изменения и дополнения в Органический закон № 16/2003 от 27 июня 2003 года, регулирующей деятельность политических организаций и политиков, *О.В.* № 11/01/06/2007.

120. Конституция гарантирует всем физическим лицам, проживающим в Руанде, равную защиту закона. Каждый человек имеет право на рассмотрение своего дела независимым и беспристрастным судом. Далее в ней говорится, что каждый обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана. Эти принципы действуют как в отношении собственных граждан, так и в отношении иностранцев, проживающих в стране, без всяких различий по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Эти же принципы применяются в делах о терроризме. Согласно процедуре иностранный истец обязан внести залог, известный как *exsertio iudicatum solvi* (залог, вносимый иностранным гражданином при судебном производстве)⁸⁷. Сумма залога определяется судом для покрытия ущерба в случае обвинительного приговора. Внесение такого залога требуется только по просьбе ответчика *in limine litis* (т.е. в самом начале судопроизводства).

121. В Руанде действует Закон № 45/2008 от 9 сентября 2008 года о противодействии терроризму. Этот акт не содержит каких-либо дискриминационных мер и применяется ко всем лицам без всяких исключений. В чрезвычайных обстоятельствах, связанных с терроризмом, полицейский, сотрудник сил безопасности или любое другое уполномоченное лицо может производить арест без соответствующего постановления, если есть веские основания подозревать какое-либо лицо в совершении террористических актов или посягательств на них, и доставлять такое лицо в ближайшей полицейский участок, где оно может быть помещено под стражу на срок, не превышающий 48 часов. Они могут также входить во все помещения, где проживает подозреваемое лицо, и производить там обыски, причем полицейские органы должны уведомляться не позднее 48 часов с момента ареста. Постановление об аресте, выдаваемое сотрудником сил безопасности, выдается на срок, не превышающий 72 часа. Все права лиц, арестованных по подозрению в терроризме, соблюдаются.

122. Во всех судах также гарантируется право на защиту, включая право на свободный выбор адвоката. В реальной жизни каких-либо ограничений на это право не накладывается, а все просьбы рассматриваются на равной основе, как с судебной, так и административной точек зрения. Любое лицо, считающее, что имели место противоправные действия, может обратиться в суд, к Уполномоченному по правам человека или в административный орган, принявший предвзятое решение, или другой законный компетентный орган. Порядок направления апелляционной жалобы в эти органы во многом совпадает за исключением некоторых отличий.

123. Критерии разграничения подведомственности различных судов изложены в законе и не отличаются от критериев, принятых в других странах с традицией римского права. В Руанде на доступ к правосудию не влияют такие факторы как национальность или раса. Все лица, лица, проживающие в Руанде, также могут обращаться в административные суды с ходатайством об отмене незаконных решений, ущемляющих их интересы, которые были приняты с превышением полномочий. Они также могут подавать в суды иски о возмещении ущерба, причиненного каким либо административным актом.

124. Любое лицо, ставшее жертвой уголовного преступления, может, либо обратиться с обычной жалобой в полицию или прокуратуру, либо подать в компетентный суд иск о возмещении причиненного вреда. Такая жалоба или иск может привести к осуждению виновного и выплате компенсации потерпевшему за причиненный вред.

⁸⁷ Статья 82 Гражданского процессуального кодекса.

Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений

125. Каких-либо случаев расовой дискриминации, за исключением геноцида против тутси, в том, что касается вопросов личной безопасности, не зарегистрировано. В связи с этим каких-либо мер по защите конкретной расовой группы не принималось. В рамках политики государственной безопасности принимаются общие меры по защите всего населения, проживающего в Руанде. Однако более активные усилия были приложены в области защиты женщин и детей.

126. В национальной полиции был создан отдел по мониторингу гендерного насилия, который отвечает за защиту женщин и детей. У него есть специальные сотрудники и кабинеты (помещения для допросов) для приема детей – свидетелей и жертв насилия. Полиция также организовала "горячую линию" и онлайн сервисы для сообщений о надругательствах и насилии над детьми. В Национальной государственной прокуратуре (НГП) были созданы специальные подразделения для принятия последующих мер и преследования преступлений, сопутствующих ГН, и специальное подразделение по общей защите жертв и свидетелей с бесплатной "горячей" телефонной линией.

127. Правительство приняло решение проводить судопроизводство по делам о ГН в районах, где были совершены эти преступления. Суды получили инструкции Верховного суда, в которых им предписывается уделять первоочередное внимание делам о гендерном насилии, указав, что виновные в насилии должны задерживаться и наказываться. В июле 2011 кабинет утвердил политику и стратегический план по борьбе с гендерным насилием. В 2011 году были разработаны типовые учебные руководства по гендерным вопросам и гендерному насилию, которые призваны повысить потенциал специалистов и широкой общественности. В указе премьер-министра № 001/03 от 11 января 2012 года, определяющем механизмы, с помощью которых государственные учреждения должны предупреждать гендерное насилие и реагировать на него, предусматривается, что расследования случаев гендерного насилия должны быть ускорены, а соответствующие дела передаваться в законодательном порядке в органы расследования.

128. Чтобы обеспечить исполнение законов, политических мер и стратегий, направленных на предупреждение и искоренение ГН, на всех уровнях власти – от центрального до деревенского/умудугуду, были созданы комитеты по борьбе с ГН. В настоящее время для борьбы с сексуальным насилием и насилием в семье реализуются различные общинные инициативы, которые предоставляют информацию на ежедневной основе, в частности общинная программа охраны порядка "Инзего з'импуруза" (осведомители), охватывающая всех людей, которые контролируют вопросы, связанные с гендерным фактором. "Акагороба к'абабийи" (родительский вечер) является форумом, на который каждый вечер собираются все родители конкретной деревни, чтобы обсудить все социальные и медицинские вопросы, включая возможное насилие, которому они могут подвергнуться. Были предприняты другие инициативы, особенно создание "гендерных клубов" во всех школах (начальных, средних, а также высших учебных заведениях), государственных учреждениях и учреждениях частного сектора.

129. В июле 2009 года правительство Руанды создало универсальный центр "Исанж", что означает "чувствуйте себя как дома", который оказывает прием, дает прибежище, обеспечивает уход и лечение лицам, пережившим ГН. В настоящее время действуют шесть универсальных центров "Исанж", предоставляющих полный пакет услуг, однако стационарное лечение пострадавших

от ГН проводится во всех районных больницах, хотя и полиция и другие органы власти участвуют в сотрудничестве, предлагая другие необходимые услуги. Универсальные центры "Исанж" оказывают бесплатно лицам, пережившим ГН, целый комплекс услуг. К концу декабря 2012 года в общей сложности за год было зарегистрировано 5 327 случаев сексуального насилия; 1 672 случаев физического насилия; 1 578 случаев психологического насилия, и проведено 2 054 медицинских экспертиз. Статистические данные Национальной полиции Руанды об изнасилованиях за период 2009–2010 годов свидетельствуют о том, что в большинстве случаев жертвами изнасилования становятся девочки в возрасте младше 14 лет (43%), и 71% приходится на девушек младше 18 лет⁸⁸. 14% жертв изнасилований составляют юноши младше 18 лет, и 3% приходится на мальчиков в возрасте младше 14 лет. Последние данные универсальных центров подтверждают эти тенденции. В общей сложности 92% жертв сексуального насилия составляют женщины, причем в подавляющем большинстве (65%) жертвами сексуального насилия становятся девушки в возрасте младше 18 лет. Примерно 4% зарегистрированных случаев сексуального насилия приходятся на мальчиков⁸⁹.

130. Центр имеет бесплатную "горячую" линию в целях оказания помощи, защиты от дальнейшего насилия, расследования преступлений, медицинского и психосоциального ухода, а также поддержки и сбора данных судебно-медицинской экспертизы. Такой центр опирается на новаторский междисциплинарный подход к случаям ГН: в одном месте потерпевшим оказывается медицинская и психо-социальная помощь (включая предупреждение посттравматических расстройств, предоставление средств экстренной контрацепции и профилактика болезней, передающихся половым путем, и прерывание нежелательной беременности, а также помощь полиции и правовая помощь. После этого было создано еще четыре других универсальных центра: полицейский госпиталь в Касийру (Гасабо), больница в Гихундве (Русизи), больница в Гисеньи (Рубаву), больница в Нягатаре (Нягатаре). Проводится оценка создания еще двух центров в Рухенгери (Мусанзе) и Кибунго (Нгомо). Помимо универсального центра в Касийру функционируют пять других центров в Гисеньи, Гихундве, Нягантаре, Рухенгери, Кибунго, а также к декабрю 2013 года планируется разместить еще по одному центру в 10 районах (Биюмба, Рвамагана, Руханго, Кинихира, Кибуйе, Бушенге, Кабгайе, Мунини, Ниамата и Немба). Тем временем стажировку в этих центрах проходят 200 медработников районных больниц; чтобы привлечь внимание общества к проблемам ГН, началась профессиональная подготовка общинных медицинских работников.

131. План состоит в том, чтобы продолжать укрепление УЦИ, оснатив их современными судебно-медицинскими лабораториями, способными проводить анализ ДНК. Планируется и дальше повышать квалификацию медицинского персонала, в том числе практикующих медсестер судебно-медицинских лабораторий, внутри страны и за ее пределами⁹⁰. В 2012 году Руанда получила общественную премию Организации Объединенных Наций за ее борьбу с ГН.

132. Что касается законодательства, то в Руанде нет закона, который санкционирует дискриминацию в отношении детей, и правительство Руанды не жалеет усилий для предупреждения дискриминации в их отношении. Чтобы особо выделить положения Конституции Руанды, касающиеся прав и защиты ребенка, в

⁸⁸ Полицейская статистика, опубликованная в сборнике конференции "*Остановить насилие над детьми*", октябрь, 2011 год.

⁸⁹ Доклад Минздрава о ГН, 2013 год.

⁹⁰ Там же.

статье 4 Закона № 54/2011 от 14 декабря 2012 года, говорится, что все дети рождаются равными и пользуются правами и свободами, признанными и гарантированными законом, и защищаются без всякой дискриминации с помощью мер, которые требуются для охраны их детства. Однако принятие позитивных мер в интересах обездоленных групп детей с целью облегчить или ликвидировать условия, которые увековечивают неравенство или способствуют увековечению неравенства в условиях жизни, не квалифицируются в качестве дискриминации. В статье 5 того же закона, говорится, что дискриминация в отношении детей на основании обстоятельств их рождения запрещается. Такие термины, как "законная", "незаконная" или "естественная" или другая форма дискриминации в отношении детей на основании обстоятельств их рождения запрещается. В актах гражданского состояния обстоятельства рождения ребенка не указываются. Был улучшен порядок выдачи документов о регистрации и гражданском статусе в лагерях беженцев. Регистрируются все дети в возрасте младше 12 лет. Все заинтересованные лица имеют свидетельства о рождении, выданные местными органами власти.

133. В статье 54 того же закона говорится, что дети с физическими и психическими недостатками имеют право на особую защиту со стороны правительства и пользуются всеми правами, признаваемыми за ребенком, без какой-либо формы дискриминации, связанной с его состоянием или другими обстоятельствами, которые возникли бы в связи с этим. Этот закон предотвращает все формы насилия над детьми, включая такую форму насилия, как телесные наказания. В его статье 25 предусматривается, что во время учебы ребенка наказание не должно травмировать его/ее; оно должно быть гуманным и не оскорблять его/ее достоинство. МИНГЕНПС не жалеет усилий, чтобы через средства массовой информации, платформу RapidSMS, листовки пропагандировать необходимость борьбы с телесными наказаниями. В статье 218 Органического закона № 01/2012/OL от 2 мая 2012 года, вводящего в действие Уголовный кодекс, предусматриваются суровые санкции для лиц, которые причиняют тяжкие страдания ребенку, доставляя ему/ей мучения или подвергая жестокому наказанию.

134. Для оценки сложившегося положения ежеквартально на свои заседания собирается консультативный комитет по вопросам детского труда, который состоит из представителей социальных министерств и профсоюзов. Был создан Национальный консультативный комитет по вопросам детского труда, сформированный из представителей различных государственных министерств, Национальной комиссии по правам человека, Национальной полиции Руанды, профсоюзов и НПО, который регулярно собирается на свои заседания, чтобы консультировать правительство и оказывать ему техническую помощь по вопросам детского труда. Были приняты Национальная политика по борьбе с детским трудом и ее стратегический план действий.

135. В последние годы была усилена защита детей, лишенных семейной обстановки. В статье 24 Закона № 54/2011 от 14 декабря 2011 года о защите прав детей говорится, что каждый ребенок с момента рождения имеет право на семью, в которой он/она живет, растет, развивается и которая обеспечивает его/ее защиту и заботу, необходимые для его/ее полного развития. Ребенок, который временно или навсегда лишился своей родной семьи, имеет право при содействии соответствующего органа власти на альтернативную защиту, которая могла бы заключаться в помещении в патронажную семью, приемную семью или соответствующее социальное детское учреждение. Если ребенок не приобретает семью, соответствующий орган власти обеспечивает его/ее средствами к существованию.

136. Прогресс, достигнутый в деле выполнения Национальной политики в отношении сирот и других уязвимых детей, выукло иллюстрируется ее разработанным стратегическим планом действий (2007-2011 годы). В Национальной стратегии Руанды по реформированию системы ухода за детьми (МИНГЕНПС, 2010 год) признается, что преобразование детских домов является отправной точкой для построения устойчивых систем ухода за детьми и их защиты. Эта стратегия демонстрирует ориентацию на систему ухода за детьми, живущими в социальных детских учреждениях (детских домах), которая основана на системе альтернативной семьи. В результате этого первый этап реформы коснулся 3 153 детей и взрослых молодых людей, живущих в 34 известных детских домах. В период с июля 2011 года по настоящее время в приемные семьи было устроено 1 517 детей. Предпочтительным решением является усыновление или помещение в приемную семью, при этом девизом должен стать лозунг "каждому ребенку – своя семья".

137. Второй этап этой реформы будет начат по завершении первого этапа реформы и будет целенаправленно ориентирован на: а) дальнейшее укрепление программ социальной защиты детей; б) расширение общинных центров, которые помогают уязвимым детям оставаться в своих семьях; в) активизацию социальной работы на уровне секторов; г) укрепление системы воспитания в приемной семье; е) дальнейшее развитие эффективной системы обустройства детей, которым грозят (которые испытали) надругательства, эксплуатация или беспризорность. Были приняты другие меры, в частности такие, как использование индекса благополучия ребенка, подписание меморандума о взаимопонимании между НКД и детскими домами, который предусматривает все касающиеся защиты прав детей требования, что подкрепляется Комплексной программой по защите прав детей (КПЗПД). Была утверждена инструкция министра, регулирующая порядок помещения детей в приемные семьи.

Политические права

138. Все граждане Руанды, без всякого различия, имеют право на осуществление всех своих политических прав. В соответствии с законом все они имеют право голосовать и быть избранными. Критерии гражданской правоспособности или права голосовать без всякой дискриминации закреплены законом. Ряд конституционных и законодательных положений определяют порядок организации и проведения выборов, а также условия участия в них. Право голосовать, быть избранным и участвовать в выборах являются основой всеобщего избирательного права, а право участия в управлении государственными делами является правом каждого гражданина, которым он может пользоваться без всякой дискриминации по признаку цвета кожи, расы, пола, языка, религии, политических или других убеждений или другого статуса.

139. Главными повторяющимися выборами на национальном уровне в Руанде являются выборы президента Республики, депутатов и сенаторов. Президент избирается путем прямых выборов простым большинством голосов сроком на семь лет. Президент назначает премьер-министра. Палата депутатов состоит из 80 членов, однако только 53 (2/3) депутата избираются путем прямых выборов по закрытому списку на основе системы пропорционального представительства. Помимо представителей зарегистрированных партий в выборах могут участвовать независимые кандидаты. Каждый список или каждый кандидат должны набрать не менее 5% голосов. 24 места закреплены за женщинами, 4 – за Северной провинцией, 2 – за городом Кигали, 6 – за Восточной провинцией, 6 – за Западной провинцией и 6 мест – за Южной провинцией, которые заполняются путем непрямых выборов, 2 члена парламента избираются Нацио-

нальным советом молодежи и 1 депутат избирается Советом инвалидов. 26 сенаторов путем прямых выборов не избираются. 12 членов сената избираются коллегией выборщиков, состоящей из членов районных советов и бюро советов секторов. Выборы проводятся в один тур. Восемь (31%) членов сената назначаются президентом Республики. Четыре сенатора назначаются Национальным консультативным форумом политических организаций, и 2 места закрепляются за университетами и высшими учебными заведениями, на которые кандидаты избираются отдельно преподавательским составом частных и государственных университетов.

140. Выборы руководителей местных административных органов проводятся на уровне деревни, сектора, района и города Кигали. Срок пребывания на посту глав местных администраций составляет 5 лет. Выборы глав местных администраций на уровне районов и города Кигали проводятся путем прямых и непрямых выборов при тайном голосовании. На выборах в местные органы власти на уровне деревни, ячейки и сектора кандидат, набравший большинство голосов, объявляется избранным на этот пост. Когда в выборах участвует один кандидат, он/она объявляется победителем, если он/она наберет абсолютное большинство голосов. Если он/она не набирает абсолютное большинство голосов, выборы проводятся до тех пор, пока оно не будет получено. Нет никаких факторов, которые препятствовали бы гражданам осуществлять свое право голосовать, в частности такие, как неграмотность, язык, нищета или препятствия для свободного передвижения, поскольку голосование проводится на местном официальном языке (киньяруанда). Избирательные участки создаются в непосредственной близости от населенных пунктов, на которых применяется дактилоскопия.

141. Положительный характер проведения выборов в Руанде убедительно подтверждается группами международных наблюдателей за выборами. Миссии наблюдателей Европейского Союза и Содружества и Платформы гражданского общества Руанды отметили положительный характер проведения выборов в Руанде. Избиратели демонстрируют крайне высокую явку (97,5%) и ведут себя спокойно и дисциплинированно.

142. Любой несогласный кандидат может обращаться с протестом в административную или судебную инстанцию. Любой протест, связанный с президентскими выборами или выборами в законодательные органы, может направляться в Верховный суд в течение 48 рабочих часов после того, как председатель Национальной избирательной комиссии объявит предварительные результаты выборов. Верховный суд принимает решение в течение 5 дней с момента подачи протеста. В решении указываются основания, на которых оно было принято; об этом решении сообщается заинтересованным сторонам или их представителям. Верховный суд отменяет результаты выборов и назначает новые выборы в течение 90 дней после проведения первых выборов, если упомянутые законы решительно изменяют результаты выборов. Если Верховный суд отмечает, что такие законы едва ли могут привести к отмене результатов выборов, Суд приступает к устранению ошибки в течение периода, не превышающего пяти дней с момента принятия решения. Отказ в удовлетворении требований равносителен подтверждению предварительных результатов, объявленных Национальной избирательной комиссией.

143. Жалобы участников избирательного процесса на местном административном уровне разбираются в вышестоящих инстанциях в порядке их подчинения. Если заявитель не согласен с решением, принятым органом, в который он/она обратились, он/она могут опротестовать его в следующей вышестоящей инстанции Национальной избирательной комиссии, провинции или города Ки-

гали и, в случае необходимости, на национальном уровне. Окончательное решение, принятое на национальном уровне, может быть оспорено в компетентном суде. Компетентный суд, получивший жалобу на организацию выборов, обязан начать производство по всем его юридическим аспектам и объявить свой окончательный приговор за день до проведения выборов. При оспаривании результатов выборов суд обязан заслушать дело и вынести свое решение за день до объявления окончательных результатов выборов⁹¹.

144. К лицам, лишенным права участвовать в голосовании, относятся: 1) лицо, лишенное права участвовать в голосовании компетентным судом, которое не было реабилитировано или амнистировано в соответствии с законом; 2) лицо, осужденное за убийство или преднамеренное убийство; 3) лицо, окончательно осужденное за преступление геноцида против тутси или преступления против человечности, которое подпадают под категории идеологов, организаторов, поджигателей, наблюдателей и руководителей; печально известный убийца, который отличился в месте, где он/она проживают или где он/она оказались случайно, или которые, убивая, проявили особое рвение или особую жестокость; лицо, которое совершило акты пыток в отношении других людей; лицо, совершившее изнасилования или половые преступления; лицо, которое совместно со своими пособниками совершило осквернение мертвых тел; лицо, совершившее акты насилия, повлекшие смерть потерпевшего; лицо, причинившее вред здоровью или совершившее другие серьезные насильственные действия против людей с умыслом причинить смерть, но которому не удалось осуществить свое намерение; лицо, признавшее свою вину в совершении или содействии совершению преступления и его соучастники; 4) лицо, признавшее свою вину в совершении преступления геноцида и преступлений против человечности, которые подпадают под категории, упомянутые в пункте (3); 5) лицо, которое было осуждено за осквернение; 6) лицо, осужденное за изнасилование; 7) лицо, лишенное свободы и 8) беженец⁹².

145. Временно отстраняются от участия в голосовании следующие лица: 1) лица, находящиеся в предварительном заключении в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса; 2) лица, отбывающие наказание; 3) лицо с симптомами психического заболевания или любое другое лицо, которое нарушает общественный порядок на избирательном участке. Этот акт заносится в отдельное заявление.

Прочие гражданские права

146. Любое лицо, проживающее в Руанде, имеет право на свободное передвижение и свободу выбора места проживания в стране. То же самое относится к праву свободно выезжать из страны и въезжать в страну. Однако этот вопрос связан с выдачей въездной визы для иностранных граждан, за исключением граждан государств – членов Восточноафриканского сообщества (ВАС). Каких-либо ситуаций, которые потребовали бы поиска баланса между осуществлением гражданских прав и правом на защиту от расовой дискриминации, нет.

147. В положения, касающиеся права на гражданство, были также внесены изменения. Президентский указ от мая 2009 года возложил ответственность за предоставление руандийского гражданства заинтересованным иностранцам на Департамент иммиграции и эмиграции. В отличие от предыдущего закона, в со-

⁹¹ Закон № 27/2010 о выборах в Руанде от 19 июня 2010 года, специальный номер Официального вестника от 19 июня 2010 года.

⁹² Там же.

ответствии с которым только ребенок, рожденный от руандийского отца, имел право на гражданство, в пересмотренном законе говорится, что право на гражданство имеют дети, рожденные как от руандийского отца, так и руандийской матери. Согласно новому закону "совершеннолетний возраст" или установленный возраст, по достижении которого любое лицо может ходатайствовать о предоставлении гражданства, составляет не менее 18 лет, а любой иностранец, родившийся на территории Руанды от иностранных граждан, может получить гражданство по соответствующему заявлению. Любой руандиец или его потомок, который был лишен руандийского гражданства в период между ноябрем 1959 года и декабрем 1994 года, по возвращении в Руанду вновь получает гражданство страны происхождения без всякого ходатайства. Иммиграционная статистика свидетельствует о том, что лица, получившие гражданство, подразделяются на четыре категории: лица, получившие гражданство путем заключения брака, лица, получившие гражданство в силу рождения, лица, получившие гражданство путем натурализации, и лица, получившие гражданство в силу руандийского происхождения; в период с 2009 по 2012 год руандийское гражданство получили 94 иностранца⁹³.

148. Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими, защищается статьей 29 Конституции, в которой говорится, что каждый имеет право на владение частной собственностью, как единолично, так и совместно с другими. Частная собственность, находящаяся как в единоличном, так и совместном владении, неприкосновенна. Ограничение права на владение имуществом возможно исключительно в общественных интересах, при обстоятельствах и в соответствии с процедурами, установленными законодательством страны, которое предусматривает выплату справедливой и предварительной компенсации.

149. Право наследования гарантируется Законом о правопреемстве. Закон о правопреемстве Руанды призван обеспечить равенство между мужчинами и женщинами, наделяя женщин такими же правами наследования, какие имеют их братья, а такие права имеют женщины не во всех странах мира.

150. Право на свободу мысли, совести и вероисповедания является правом каждого человека, живущего в Руанде. Это право закреплено в Конституции (статья 33), и его осуществление гарантируется государством в соответствии с условиями, установленными законодательством. Каждый гражданин имеет право по своему усмотрению исповедовать свою веру без всяких различий и дискриминации. Большинство руандийцев принадлежат к различным религиозным группам и объединениям. В 2012 году было зарегистрировано более 312 религиозных организаций⁹⁴. Свобода вероисповедания и отправления религиозных культов обеспечивается без всяких препятствий, если только это не нарушает общественный порядок. В настоящее время в стране действует шесть радиостанций различных конфессий.

151. Одной из обязанностей Руководящего совета Руанды является регистрация национальных неправительственных и религиозных организаций, предоставление им правового статуса и контроль за соответствием их деятельности Закону № 04/2012 от 17 февраля 2012, регулирующего создание и функционирование национальных неправительственных организаций. Для регистрации ре-

⁹³ Большинство лиц, получивших гражданство, принадлежит к выходцам из стран Африки. Список возглавляют 21 бурундиец. Другие лица являются выходцами из Уганды и Демократической Республики Конго, американских и европейских стран.

⁹⁴ Доклад Руководящего совета Руанды, 2012/2013 годы.

лигиозной организации требуются следующие документы: заявление о регистрации; заверенная копия устава, содержание которого отвечает требованиям законодательства; сведения о месте положения ее руководящего органа и его полный адрес; список законных представителей религиозной организации; список заместителей главы организации, сведениях об их обязанностях, полный адрес, анкетные данные; сведения о судимости; документ, подтверждающий, что законный представитель религиозной организации и его/ее заместитель были назначены в соответствии с уставом; краткий документ, содержащий сведения об основах вероучения и соответствующей ему формы деятельности; протокол общего собрания, утвердившего ее устав; и план действий на финансовый год⁹⁵. Религиозные организации активно участвуют в мероприятиях в области народонаселения, развития, включая права человека, образования, здравоохранения, эмансипации женщин, молодежной политики.

152. Был также принят новый Закон № 02/2013 от 8 февраля 2013 года, регулирующий деятельность средств массовой информации⁹⁶. Основным изменением стало внедрение механизма саморегулирования. Печатные средства массовой информации полностью саморегулируются, а вещательные средства массовой информации саморегулируются частично. Работники средств массовой информации начали процесс саморегулирования. Количество газет выросло с 57 в 2003 году до 57 в 2012 году; если в 1994 году в стране действовала одна радиостанция, то в настоящее время в стране вещание ведет 31 радиостанция. Национальное радио (единственная государственная радиостанция) для массового вещания создало свои филиалы во всех провинциях. Более 50% взрослых руандийцев для связи имеют мобильные телефоны. Стоит отметить, что некоторые печатные СМИ из еженедельных стали ежедневными изданиями: например, Нью Таймс и Имхао Ншия. Некоторые международные радиостанции получили лицензии на вещание в Руанде в диапазоне УКВ (К ним относятся Би-би-си, ДВ, Голос Америки и Радио Франс Интернасьональ), а некоторые из них (Би-би-си и Голос Америки) ведут трансляцию своих популярных программ на национальном языке киньяруанда. Международные газеты свободно поступают на рынок Руанды из соседних стран и даже из Америки и Европы.

153. Закон № 04/2013 от 8 февраля 2013 года, касающийся доступа к информации, который был опубликован в марте 2013 года после долгих лет обсуждений и консультаций в парламенте; уже действует принцип журналистского братства, о чем было сообщено в Официальном вестнике⁹⁷. Законодательство гарантирует журналистам доступ к данным, имеющимся у государства; в прошлом журналистам было трудно получать необходимую им информацию из-за бессмысленной бюрократии в государственных органах. Среди его целей следует отметить задачу содействовать открытому государственному управлению путем раскрытия информации и обеспечения права всех граждан на доступ к информации, имеющейся у государственных органов. Основной принцип Закона о доступе к информации, в статье 3 которого говорится, что каждый человек имеет право на доступ к информации, имеющейся у государственного органа и некоторых частных органов. Право доступа к информации распространяется на всех граждан, как собственных, так и иностранных.

154. Проводится также медийная политика (политика 2004 года была пересмотрена в 2011 году), которая содержит руководство по повышению уровня профессионализма журналистов и развития в стране СМИ, дополняя законы и

⁹⁵ Статья 5 Закона, регулирующего функционирование НПО в Руанде.

⁹⁶ См. выше.

⁹⁷ См. *Официальный вестник*, № 10 от 11 марта 2013 года.

процессы, которые предоставляют право на доступ к информации. Оказывая содействие местным средствам массовой информации в выпуске газет по низким ценам, правительство приобрело рулонную машину высокой производительности, чтобы печатать газеты и другую продукцию средств массовой информации на месте, снижая таким образом издержки на транспорт и сопряженные расходы, так как большинство газет печатались в Кении и Уганде. Правительство также организует учебные программы для журналистов как за рубежом, так и внутри страны. При Национальном университете Руанды была создана Школа журналистики; а факультеты журналистики существуют в некоторых частных университетах, например, в Католическом университете Кабгайи. В 2008 году в Кигали был открыт Медиа-центр региона Великих озер (МЦВО) для повышения квалификации журналистов этого субрегиона. В 2009 году обучение в МЦВО прошли 93 журналиста.

155. Президент Республики регулярно проводит пресс-конференции для представителей средств массовой информации, в ходе которых местные и иностранные журналисты имеют возможность задать вопросы государственным должностным лицам. Эти пресс-конференции транслируются в прямом эфире по национальному радио и телевидению. Ежеквартально Министерством местного самоуправления, провинциями, районами и секторами проводится день открытых дверей для информирования населения о предоставляемых услугах. Аналогичным образом проводятся дни общественной отчетности, ежеквартально организуемые парламентом для оценки результатов выполнения районами принятых контрактных обязательств (Имихиго), что также создает хорошую возможность получить доступ к необходимой информации.

156. Есть также электронные средства массовой информации; при этом населению рекомендуется пользоваться ИКТ в качестве современного средства реализации права на доступ к информации. В различных районах страны открыты Интернет-кафе и телецентры. К Интернет подсоединяются также сельские районы, чтобы они могли получить доступ к современным средствам информации и коммуникации. В июне 2013 года правительство запустило по всей стране высокоскоростную широкополосную сеть четвертого поколения (4G), которая позволит руандийцам получить быстрый, надежный и дешевый доступ к интернет-услугам. Проект преследует цель охватить 95% населения в течение трех лет. В Руанде действует несколько телевизионных компаний (Star Africa Media, DSTV и т.д.), которые предлагают широкий выбор каналов доступа к информации.

157. Для получения лицензии на создание и эксплуатации печатного или вещательного органа следует обращаться с письменным заявлением в установленной форме в Агентство регулирования коммунальных и телекоммуникационных услуг Руанды (РУРА). Лицензии на вещание (услуги по передаче контента) выдаются по принципу "первый прибыл – первым обслужен". РУРА может рекламировать возможности создания вещательных станций в районах, в которых оно считает это целесообразным. Полученные заявления публикуются в крупнотиражных газетах и размещаются на веб-сайтах в целях получения замечаний общественности. После получения заполненного заявления о получении лицензии на вещание контента проводится тщательное изучение вопроса, основанное на установленных критериях каждой категории лицензий. Заявитель, отвечающий необходимым требованиям, представляет свое проектное предложение во время собеседования. Заявителям, которые не отвечают одному или нескольким требованиям, направляется письменное уведомление о недостающих элементах и предоставляется 15 дней для устранения пробелов. Для этого требуется представление следующих документов: должным образом заполненный

бланк заявления; бизнес-план и план расширения деятельности; краткая информация о компании; документ о регистрации компании; технический план и необходимое оборудование; документ об оплате заявочного взноса; информация о предыдущей деятельности; декларация о составе акционеров; информация о судимости старшего персонала; информация о том, какие блага проект сулит народу Руанды; информация о редакторской политике. Лицензия на эксплуатацию печатного органа в Руанде не влечет каких-либо затрат.

158. Всем членам регионального, континентального и международного сотрудничества журналистов предлагается освещать, собирать и распространять новости из Руанды. Страна и Высший совет СМИ в целом готовы максимально помогать представителям иностранной печати в Руанде в их работе без всяких препятствий. Иностранцам журналистам необходимо предоставлять: копию паспорта; копию визы, за исключением журналистов из стран, с которыми действует безвизовый режим, копия журналистского удостоверения страны происхождения; квитанция Налоговой службы Руанды об уплате налога, за исключением лиц, освобожденных от налогов приказом министра, отвечающего за вопросы информации; перечень оборудования, которое будет использоваться для освещения или сбора новостей из Руанды. Оно может состоять, но не только, из цифровых камер, вещательной аппаратуры, микрофонов, штативов и т.д. При положительных результатах представления заявитель во время собеседования получает лицензию на вещание контента. Лицензированный орган СМИ получает лицензию, в которой ВССМИ подтверждается разрешение на оказание вещательных услуг в Республике Руанда сроком на пять лет с последующим продлением.

159. Право на мирные собрания закреплено в Конституции и признается за всеми жителями без всякой дискриминации⁹⁸. Любой человек имеет право на участие в собраниях и мирных демонстрациях совместно с другими лицами, а также право на петицию. Предварительное разрешение необходимо только тогда, когда это требует законодательство и исключительно в тех случаях, когда собрание проводится на открытом воздухе, в общественных местах или на общественной дороге, и если это разрешение необходимо в интересах общественной безопасности, общественного здоровья или общественного порядка. Конституция разрешает ограничивать осуществление этого права. В интересах общественного спокойствия могут издаваться соответствующие распоряжения, касающиеся открытого места проведения собраний и маршрута прохождения демонстраций или защиты демократических прав, общественной нравственности и мира в ходе таких собраний или демонстраций.

160. Свобода ассоциации является правом, которым наделен каждый руандец и иностранец без всякой дискриминации. Оно вытекает из обязательств, содержащихся не только в Конституции, но в международных договорах, стороной которых является Руанда. Руандийцы, при должном соблюдении законодательства и других административных требований, имеют право свободно создавать политические партии и другие различные формы объединений. В соответствии с законодательством официально признанным политическим партиям разрешается объединяться в консультативный форум. Чтобы поощрить и защитить право на ассоциацию, были приняты законодательные меры. Они включают среди прочего Органический закон, регулирующий функционирование неправительственных организаций⁹⁹, Органический закон, регулирующий деятельность по-

⁹⁸ Статья 36 Конституции.

⁹⁹ Закон № 04/2012 от 17 февраля 2012 года, регулирующий создание и функционирование неправительственных организаций.

литических организаций¹⁰⁰ и политиков и Кодекс этики политиков. Эти законы содержат предупредительные меры против дискриминации, раскола и разделения. Между тем количество политических партий продолжает возрастать. В настоящее время в Руанде насчитывается 10 официально признанных партий. С 2009 года были признаны две новых партии: Социальная партия Имберакури и зарегистрированная в 2009 году и Демократическая партия "зеленых", зарегистрированная в 2013 году.

161. Что касается кооперативов и ассоциаций, то правительство учредило Кооперативное агентство Руанды (КАР), главная задача которого состоит в том, чтобы пропагандировать важное значение кооперативов для экономического развития страны. Было разработано немало программных документов и стратегических планов, призванных соответственно ориентировать все заинтересованные стороны без всякой дискриминации, которые должны обеспечить, чтобы кооперативы стали жизнеспособным средством социально-экономического развития Руанды. В настоящее время количество кооперативов и ассоциаций продолжает возрастать. Сегодня в стране насчитывается 4893 первичных кооперативов, 100 союзов, 13 федераций и 475 кредитно-сберегательных кооперативов (КСК)¹⁰¹. Каждый человек, будь то гражданин или негражданин, может стать членом кооператива.

Экономические, социальные и культурные права

- **Право на труд**

162. Информация, содержащаяся в предыдущем докладе, остается в силе. Руанда продолжает свое движение по пути принятия новых законов и создания новых институтов, призванных укрепить равное пользование правами в области занятости/труда, гарантированными в Пакте. Чтобы обеспечить контроль за наймом и трудоустройством персонала во всех государственных учреждениях, была создана Комиссия по вопросам государственной службы. Она также выступает арбитром по трудовым спорам, связанным с жалобами отдельных работников. В 2006 году был учрежден Национальный совет по вопросам труда, который консультирует правительство по вопросам труда, занятости, профессионально-технического образования, социального обеспечения, охраны и безопасности труда, а также условий труда и жизни работников. Для совершенствования трудовых навыков работников было создано Управление развития трудовых ресурсов (УРТР). Одной из его основных задач является реализация Информационной системы рынка трудовых ресурсов (ИСТР) с целью связать работодателей и работников, ищущих работу. Эти меры были приняты с целью обеспечить равенство в сфере занятости и содействовать реализации права на равенство и недискриминацию.

163. Помимо законов, которые подробно изложены в предыдущем докладе и которые по-прежнему продолжают действовать, было принято новое трудовое законодательство, запрещающее дискриминацию в сфере занятости и облегчающее реализацию права на трудоустройство/труд; к нему относятся: новый президентский указа № 46/01 от 29 июля 2011 года, регулирующий порядок найма и назначения государственных служащих и устраняющий некоторые препятствия для поступления на государственную службу; указ премьер-министра № 121/03 от 8 сентября 2010 года, устанавливающий порядок оценки

¹⁰⁰ Органический закон № 10/2013/01 от 11 июля 2013 года, регулирующий деятельность политических организаций и политиков.

¹⁰¹ Доклад Кооперативного агентства Руанды за 2012 год.

исполнения служебных обязанностей и продвижения по службе государственных служащих; он предоставляет права на вознаграждение и продвижение по службе государственному служащему, добросовестно выполняющему свои служебные обязанности; министерский указ № 07 от 13 июля 2010 года, определяющий механизмы работы инспектора труда; министерский указ № 05 от 13 июля 2010 года, определяющего основные положения и порядок подписания трудового договора; министерский указ № 04 от 13 июля 2010 года, определяющий основные области, в которых запрещается прекращение работ, сроки и условия ограничения права на забастовку в этих областях¹⁰²; министерский указ № 01 от 2 июля 2010 года, устанавливающий сроки и порядок выплаты ритуальных расходов; министерский указ № 03 от 13 июля 2010 года, определяющий порядок предоставления дополнительных отпусков.

164. Всем работникам в Руанде, как собственным гражданам, так и иностранцам, гарантируются вознаграждение за труд, безопасные и благоприятные условия труда, равные возможности для продвижения по службе, право на отдых, досуг, ограничение рабочего времени, праздничные дни, профсоюзные права, право на социальное обеспечение. В целях обновления в 2010–2012 годах были приняты следующие нормативные акты: в 2010 году был принят указ премьер-министра № 121/03 от 8 сентября 2010 года, устанавливающий порядок оценки выполнения служебных обязанностей государственными служащими и их продвижения по службе; в нем предусматривается поощрение государственных служащих без всякой дискриминации за добросовестное выполнения служебных обязанностей. Был принят министерский указ № 1 от 17 мая 2012 года, учреждающий комитеты по вопросам охраны и безопасности труда на рабочих местах. Министерский указ № 10 от 28 июля 2010 года определяет порядок учреждения предприятия, реестр работников и работодателей; министерский указ, определяющий сроки выдачи односторонней лицензии, обязательной лицензии и подачи возражений против регистрации интеллектуальной собственности; министерский указ № 11 от 7 сентября 2010 года определяет механизмы и требования регистрации профсоюзов и профессиональных организаций работодателей; министерский указ № 2 от 17 мая 2012 года определяет благоприятные и безопасные условия труда¹⁰³.

165. Министерский указ № 03 от 13 июля /2010 года определяет порядок предоставления дополнительных отпусков в частном секторе. В нем констатируется, что помимо более благоприятных, чем договорные положения, условий каждый работник пользуется правом на дополнительный отпуск по семейным обстоятельствам¹⁰⁴. Министерский указ № 11 от 7 сентября 2010 года определяет условия и требования регистрации профсоюзов или профессиональных организаций работодателей¹⁰⁵. В нем выделяются механизмы регистрации, требования к регистрации и сроки регистрации профсоюзов. В нем также говорится, что профсоюзы и профессиональные организации работодателей также обращаются за разрешением на создание объединения профсоюзов, федераций и конфедераций¹⁰⁶. В тот же самый год был издан министерский указ № 09 от

¹⁰² Под основными службами понимаются службы, которые призваны гарантировать основные права и свободы, в частности такие, как право на жизнь, здоровье, свободу и безопасность, свободу передвижения и свободу коммуникации и информации (статья 3).

¹⁰³ Специальный номер Официального вестника от 25 мая 2012 года.

¹⁰⁴ Статья 2 министерского указа № 03 от 13 июля 2010 года, определяющая порядок предоставления дополнительных отпусков.

¹⁰⁵ Официальный вестник, № 30 от 26 июля 2010 года.

¹⁰⁶ Статья 8 министерского указа № 11 от 7 сентября 2010 года, определяющая порядок и

13 июля 2010 года, определяющий порядок избрания представителей работников и выполнения ими своих обязанностей.

166. Для сокращения масштабов безработицы, особенно среди молодежи, были приняты следующие меры: реализуется общестрановая программа подготовки кадров предпринимателей с целью помочь молодежи полностью реализовать свой потенциал путем приобретения практических знаний об осуществлении предпринимательских проектов. Был обеспечен доступ к недавно созданному инвестиционному фонду "Руанда финанс", созданному по типу руандийской зарегистрированной компании с ограниченной ответственностью, под гарантию его основной цели расширить доступ к финансовым услугам малоимущих жителей сельских и городских районов (особенно женщин) и микро, малых и средних предприятий (ММСП). Что касается регулирования неформального сектора, то в пункте 3 статьи 3 Закона № 13/2009, регулирующего труд в Руанде, предусматривается защита работников, занятых в неформальном секторе, в части, касающейся социального обеспечения, вступления в профсоюзы и охраны здоровья и безопасности на рабочих местах.

Право создавать профсоюзы и вступать в них

167. Право создавать профсоюзы для защиты и отстаивания своих законных профессиональных интересов признается в законодательстве. Любой работник может защищать свои права через профсоюз при соблюдении условий, установленных законом. Каждый работодатель имеет право вступать в организацию работодателей. Профсоюзы и объединения предпринимателей имеют право заключать общие или конкретные соглашения, регулирующие их трудовые отношения¹⁰⁷. Осуществление профсоюзных прав разрешается при соблюдении законодательства. Если иное не предусмотрено законом, зарегистрированный профсоюз может от имени своих членов возбуждать дело в суде и представлять их в любом судопроизводстве, начатом в соответствии с этим законом; получать доступ к помещениям фирмы по просьбе о проведения профсоюзной деятельности; взимать членские взносы, отчисляемые из заработной платы его членов; объединяться с другим зарегистрированным профсоюзом в целях создания федерации; присоединяться к федерациям профсоюзов и участвовать в их деятельности; заключать соглашения с предпринимателем или участвовать в коллективных переговорах, в которых он выступает в качестве зарегистрированного профсоюза; вступать в международные организации трудящихся и участвовать в их деятельности¹⁰⁸. Эти права признаются за всеми работниками без всякой дискриминации.

Право на жилище

168. Что касается права на достаточное жилище, то в Руанде оно по-прежнему подкрепляется несколькими гарантиями. В 2010 году в Руанде был принят закон о создании Управления жилищного строительства (УЖС)¹⁰⁹, в котором про-

требования регистрации профсоюзов и профессиональных организаций работодателей; распределение мест в коллегии выборщиков определяется по договоренности с управляющим и наиболее представительной частью работников профессиональной организации. В случае отсутствия такой возможности этот вопрос должен решаться компетентным инспектором труда в данном месте.

¹⁰⁷ Статья 38 Конституции.

¹⁰⁸ Статья 115 Закона о труде.

¹⁰⁹ Закон № 40/2010 Руанды от 25 ноября 2010 года, учреждающий Управление

писаны обязанности, организационная структура и порядок функционирования. Как полагают, этот закон должен сыграть важную роль в установлении стандартов, а также гарантировать право на жилище. Важно отметить, что для обеспечения достаточным жильем людей, живущих в условиях крайней нищеты, в районы для ликвидации хижин, крытых травой (ниакатси), были переведены средства на сумму 3,732 миллиардов руандийских франков (5 741 538 долл. США). Все семьи, проживавшие в крытых травой хижинах, получили достаточное жилище. При поддержке правительства и участии населения исторически маргинализированные группы получили новые дома в рамках новой программы переселения (Имидугуду Imidugudu/деревни), и теперь уже не живут отдельной группой или в изолированных районах. Их новые дома оборудованы системой канализации, а в новых деревнях первоочередное внимание уделено водоснабжению. Уже решена проблема водоснабжения и канализации. За последние 5 лет в период 2008–2013 годов количество сельских домашних хозяйств, переселившихся из сгруппированных поселений, выросло с 22% до 74,4%¹¹⁰.

169. Руанда не считает, что одна группа руандийцев в чем-то отличается от другой. Однако правительство признает особое положение некоторых уязвимых слоев населения, относящегося к категории "исторически маргинализированных групп" и с этой целью приняло ряд мер для улучшения их условий жизни и интеграции в жизнь руандийского общества¹¹¹. Были приняты такие программы по обеспечению бесплатного образования, медицинского страхования и предоставлению жилья, как Имидугуду – укрупнение деревень (общие поселения, создаваемые с целью расширить систему коммунальных услуг и инфраструктуру, например, школы, медицинские центры, электроснабжение и водоснабжение в сельских районах), и были реализованы другие программы по искоренению нищеты в рамках СЭРСН I, СЭРСН II и ПРУ 2020, цель которых – повысить уровень жизни и добиться значительного улучшения жизни остального населения. Практически, предполагается, что к 2020 году такая категория лиц, как исторически маргинализированные группы достигнут уровня остальных руандийцев. Все жители Руанды могут арендовать, покупать и продавать земельные участки и дома в любом районе без всякой дискриминации по какому-либо признаку в зависимости от финансовых возможностей и других условий, прописанных в законодательстве.

Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание.

170. Что касается здравоохранения, то были приняты следующие меры: укрепление общинной системы медицинского страхования и пересмотр законодательства в области медицинского страхования в целях расширения его охвата. Благодаря этим мерам в настоящее время охват медицинским страхованием превышает 90%, и мы рассчитываем расширить его в течение 2013 года. Более подробная информация содержится в пунктах, посвященных ответу на вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации в пункте 16 настоящего доклада.

жилищного строительства (УЖС) Руанды и определяющий его обязанности, организационную структуру и порядок функционирования.

¹¹⁰ Прогресс и основные успехи, достигнутые в период 2009–2013 годов, доклад МИНАЛОК, 2013 год.

¹¹¹ Подробные данные содержатся в информации о выполнении статьи 27 Пакта.

171. Всеобщий охват социальным обеспечением предусматривается в национальной политике в области социального обеспечения, а ее ключевой компонент изложен в программном заявлении Совета по вопросам социального обеспечения Руанды. При разработке стратегического плана на период 2011–2014 годов одним из ключевых аспектов, которому было уделено первоочередное внимание, стало расширение охвата социальным обеспечением в указанный период. Меры, принятые для распространения системы социального обеспечения на группы, не охваченные системой пенсионного обеспечения, включают: пересмотр системы социального обеспечения с целью сделать ее привлекательной для неформального сектора путем внедрения, например, таких допенсионных льгот, как предоставление жилья. Этот закон находится на рассмотрении парламента; внесение изменений в этот закон для устранения ограничений на участие самозанятых работников; активное повышение уровня информированности о системе социального обеспечения.

172. Цель Национальной политики в области социальной защиты (МИНОЛАК, 2011 год) – укрепить меры по защите уязвимых групп и наиболее обездоленных людей, и содействовать смягчению остроты проблемы нищеты и уязвимости путем эффективного устранения социального риска. Акцент Национальной стратегии в области социальной защиты, разработанной МИНАЛОК в 2011 году на следующие пять лет (2011–2016 годы), сделан на: а) гармонизацию и координацию различных мер, направленных на удовлетворение потребностей малоимущих и уязвимых групп; б) создании и расширении программы денежных трансфертов, в) расширении доступа наиболее нуждающихся домашних хозяйств к государственным услугам; д) расширении накопительных систем социального обеспечения; е) реализации дополнительных программ, призванных помочь домашним хозяйствам встать на ноги; ф) укреплении управленческого руководства и административного потенциала правительства в области социальной защиты и вовлечении неправительственных субъектов в процесс решения национальных первоочередных проблем; и г) укреплении системы и структуры обеспечения социальной защиты. Главными бенефициары программ прямой поддержки являются дети, инвалиды и престарелые люди в домашних хозяйствах, получающих пособия.

173. Перед Министерством местного самоуправления (МИНАЛОК) стоит особая задача по созданию общей системы социальной защиты, призванной покончить с нищетой и неравенством, помочь нуждающимся освободиться от оков нищеты, содействовать уменьшению масштабов уязвимости и защитить население от потрясений и стимулировать экономический рост и благосостояние населения, включая детей. Ведущую роль в общей политике в области социальной защиты играет МИНАЛОК. Оно возглавляет межправительственную Рабочую группу по социальной защите, в состав которой входят представители министерств, отвечающих за социальную защиту, ключевых полугосударственных партнеров. Функции Рабочей группы по социальной защите состоят в том, чтобы координировать усилия правительства по обеспечению социальной защиты, контролировать разработку и реализацию стратегии в области социальной защиты и представлять центральному правительству доклады о достигнутом прогрессе.

174. Чтобы повысить качество социальных услуг, путем ряда инициатив были активизированы следующие меры: национальная программа расширения экономических возможностей малоимущих слоев (Убудехе); программа Гиринка муньяруанда (Каждой малоимущей семье – по корове); и прямая поддержка в виде денежных трансфертов по линии Программы развития "Умуренге" (ПРУ) 2020, а также общинной системы медицинского страхования (Mutuelle de santé).

Таким образом, такие услуги оказываются всем гражданам без всякой дискриминации.

175. В 2012/2013 финансовый год были достигнуты следующие успехи. По линии ПРУ 42 412 домашних хозяйств, живущих в условиях крайней нищеты, получили необусловленные денежные трансферты в 180 секторах в виде прямой помощи, которая предоставляется крайне нуждающимся нетрудоспособным домашним хозяйствам; 47 217 крайне нуждающимся трудоспособным домашним хозяйствам были предоставлены возможности трудоустройства по линии программы общественных работ ПРУ. Был расширен компонент финансовых услуг, дополнивший социальную защиту, в рамках которого инвестиционные кредиты получили 181 229 бенефициаров в 150 секторах. 38 552 семей, которые были переселены из покрытых травой хижин (ниакатси) в достаточные жилища, воспользовались различными программами социальной защиты, включая Гиринку, Убудехе и другие программы ПРУ. Было профинансировано 10 216 общинных проектов по линии Убудехе, включая 6 721 проектов домашних хозяйств и 3 495 общинных проектов на деревенском уровне в 15 районах. Помощь уязвимым лицам, пережившим геноцид, оказывалась по линии ФАРГ, фонда, учрежденного ПРР в 1998 году в целях оказания помощи нуждающимся лицам, пережившим геноцид, в части, касающейся убежища, медицинского обслуживания, образования, прямой помощи и проектов, приносящих доход. 40 007 уязвимым лицам, пережившим геноцид, была оказана следующая помощь: в сфере образования 21 517 учащихся средней школы и 11 870 студентов высших учебных заведений получили помощь в виде стипендий и учебных материалов; 2 628 лицам была оказана медицинская помощь; 3 510 лицам, пережившим геноцид, была оказана помощь в виде финансовых услуг для деятельности, приносящей доход; для уязвимых лиц, переживших геноцид, которые остались без жилья, было построено 482 новых дома¹¹².

Право на образование и профессиональную подготовку

176. Право на образование гарантируется без всякой дискриминации, и как таковое подкрепляется различными политическими, законодательными, институциональными и административными мерами в целях содействия развитию системы образования, например, Органическим законом № 02/2011/OL от 27 июля 2011 года, регулирующим организацию системы образования, Законом № 20/2005 от 20 октября 2005 года, определяющим организационную структуру и функционирование высшего образования; Законом № 50/2006, учреждающим и определяющим обязанности, организационную структуру и функционирование Агентства по вопросам финансирования студентов (АФС), которое занимается вопросами распределения и выплатой стипендий и кредитов студентам; президентским указом, определяющим условия выплаты стипендий материально нуждающимся студентам и обязательства стипендиатов во время учебы и после нее; министерским указом, определяющим условия предоставления кредитов на получение высшего образования, их возвращения и механизмы распределения расходов между правительством и получателем кредита.

177. Что касается законодательства и мер по укреплению принципа равенства и недискриминации, то законы и нормативные акты, регулирующие систему образования в Руанде, соответствуют положению в стране и учитывают международные программы, включая "Образование для всех" и "Цели развития тыся-

¹¹² Годовой доклад правительства, июль 2012 года – июнь 2013 года.

челетия"¹¹³. К этим законам и нормативным актам относятся: Органический закон № 20/2003 от 3 августа 2003 года, организующий систему образования, в статье 35 которого говорится, что начальное образование является обязательным и бесплатным в государственных школах и школах, субсидируемых правительством; Закон № 23/2012 от 15 июня 2012 года, регулирующий создание и функционирование детских дошкольных учреждений, начальных и средних школ. Это новое законодательство повышает роль родителей (через родительские комитеты) в транспарентном управлении (начальными и средними) школами; при этом он обеспечивает законодательную базу для централизации образования.

178. Правительство Руанды хотело бы строить не только экономику, основанную на знаниях и технологии, но и укреплять систему образования, призванную привить девушкам и юношам навыки и ценности, необходимые им для того, чтобы стать примерными гражданами. Основными целями Стратегического плана развития сектора образования (2008–2012 годы) является обеспечение образования для всех, повышение качества образования, равенства на всех ступенях, эффективности и результативности системы образования, развитие преподавания научных, технических дисциплин и ИКТ, не забывая при этом о культуре, мире, единстве и примирении¹¹⁴, и расширяя доступ к среднему образованию путем убеждения местных общин в необходимости строительства обычных районных школ вместо школ-интернатов; предупреждение выбытия девочек из школьной системы и повышение уровня их успеваемости, особенно по научным дисциплинам и математике в целях борьбы с дискриминацией в секторе образования.

179. Что касается реализации образовательной политики и программ, то применяются следующие методы и приемы: в целях гармоничного развития детей в возрасте от 3 до 6 лет родители строят в общине (деревне) детские сады, чтобы сформировать у них умение общаться и играть с другими детьми и развить у них определенные физические, ритмические и трудовые навыки¹¹⁵. Начальное или базовое образование является бесплатным и обязательным в государственных и субсидируемых правительством школах, цель которого обеспечить детям в возрасте от 7 до 12 лет получение гражданского, нравственного, интеллектуального и физического воспитания и обучить их базовым навыкам, которые пригодятся им в реальной жизни и при получении среднего и профессионально-технического образования¹¹⁶. Проводятся информационно-разъяснительные кампании для учителей и родителей, в целях поощрять девочек изучать научные и технические дисциплины, что помогло бы им занять более высокое положение в обществе¹¹⁷. Была разработана специальная методика обучения (программа для догоняющих) в целях удовлетворения потребностей бросивших и не посещавших школу детей, а также детей с особыми потребностями, в общеобразовательных школах (детей с физическими и психическими нарушениями).

¹¹³ MINEDUC (2004), Rapport national sur le développement de l'éducation au Rwanda (2000–2004), Kigali (Rwanda), p. 2.

¹¹⁴ МИНОБРАЗ (2008 год), Стратегический план развития сектора образования (2008–2012 годы), Кигали, стр. 9.

¹¹⁵ MINEDUC (2002), Rapport initial sur la mise en œuvre de la Convention relative aux droits de l'enfant, Kigali (Rwanda), p. 57.

¹¹⁶ Там же.

¹¹⁷ MINEDUC/PACFA/FAWE (2006), Campagne scolaire: "Faire la différence pour les filles", Kigali (Rwanda), p. 1.

Чтобы расширить доступ к образованию для всех, обучение этой методике преподавания в таких классах¹¹⁸ прошли 386 учителей¹¹⁹.

180. В целях обеспечения потребностей страны в квалифицированных специалистах и техниках, путем преобразования некоторых центров профессионального обучения (короткого цикла) в профессионально-технические училища (продолжительного цикла) была сформирована система профессионального образования (ПТО). Развитие ИКТ и науки реализуется путем нарастающего оснащения всех начальных и средних школ компьютерным оборудованием и подготовки большого количества преподавателей ИКТ, а также в зависимости от имеющихся ресурсов путем оснащения лабораторным оборудованием научных кабинетов в средних школах¹²⁰. В этом отношении стала проводиться политика "каждому ребенку - по портативному компьютеру", чтобы обеспечить всех учащихся портативными компьютерами. Чтобы повысить уровень квалификации преподавателей средних школ, была разработана программа дистанционного обучения¹²¹.

181. Для развития образования Руанда предпочла внедрение комплексной технологии в школах; конкретно речь идет о реализации программы "каждому ребенку – по портативному компьютеру" (КРПК). В связи с этим в прошедшем финансовом году в начальных школах страны было распределено в общей сложности 91 184 портативных компьютеров, общее число которых достигло 207 000 в 407 школах. По показателю парка компьютеров Руанда заняла третье место в мире и первое в Африке. К школам подключаются школьные серверы и беспроводные локальные сети связи (ЛСС), на основе которых 981 учитель из 150 отобранных школ обучаются работе на компьютерах ХО¹²². Чтобы облегчить использование ИКТ к концу 2012 года была расширена программа электрификации половины школ¹²³.

182. В образовательной политике Руанды во главу угла ставится задача ликвидировать диспропорции в образовании, вызванные половыми, региональными, социально-групповыми или иными факторами. Базовые образовательные услуги оказываются в интересах всех в качестве основного права. Это повлияло на повышение уровня грамотности. Уровень грамотности среди населения в возрасте 15 лет и старше в городских районах повысился с 78,2%, зарегистрированных в Комплексном обследовании условий жизни в домашних хозяйствах (КОУЖДХ 2), до 82,7%, зафиксированных в КОУЖДХ 3 (2011 год); и с 62,6% до 67,3% в сельских районах. Уровень грамотности (в %) среди населения в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу повысился с 60,1 (КОУЖДХ 2) до 64,7 (КОУЖДХ 3) у женщин и с 71,5 до 75,7 у мужчин. Программа ликвидации неграмотности, проводимая правительством в сотрудничестве со своими ключевыми партнерами, т.е. НПО, религиозными организациями, ассоциациями и клубами, нацелена в первую очередь на снижение уровня неграмотности, которая рассматривается как препятствие для устойчивого развития населения, осо-

¹¹⁸ Доклад МИНОБРАЗ, 2011 год.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ MINEDUC (2003), *La politique sectorielle de l'éducation*, Kigali (Rwanda), p. 21.

¹²¹ МИНОБРАЗ (2002 год), цитируемый документ, стр. 7.

¹²² Годовой доклад правительства, 2012/2013 годы.

¹²³ УЭВК, Национальная энергетическая политика и Национальная энергетическая стратегия Руанды на 2008–2012 годы.

бенно в возрастной группе 10–40 лет¹²⁴. Эти меры применяются без всякой дискриминации¹²⁵.

183. Чтобы охватить всеобщим начальным и средним образованием всех детей, принимаются следующие меры: подготовка, трудоустройство и поддержка учителей и технического персонала в системе образования детей с особыми потребностями; предоставление минимального пакета материальной помощи учащимся с особыми образовательными потребностями; создание гибких и альтернативных возможностей для учащихся с особыми образовательными потребностями; включение поддержки учащихся с особыми потребностями в районные планы; обучение учащихся с различными образовательными потребностями основам ИКТ; учет специальной школьной инфраструктуры (безбарьерной среды), например, замена ступенек пандусами в соответствии с нормами и стандартами новой инфраструктуры в Руанде. Министерство образования (МИНОБРАЗ) разработало политику в области образования учащихся с особыми потребностями, которую утвердил кабинет. Министерство образования сотрудничает с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в деле создания "дружественных для детей школ", в которых дети обучаются в благоприятных, доброжелательных, инклюзивных и свободных условиях.

Право на равное участие в культурной жизни

184. В преамбуле к Конституции Руанды говорится, что народу Руанды выпала привилегия жить в одной стране, говорить на одном языке, пользоваться общей культурой и иметь долгую общую историю, которые должны привести к общему пониманию его судьбы. Таким образом, каждый гражданин имеет право на равное участие в культурной жизни. Иностранным гражданам и беженцам не запрещается пользоваться плодами своей культуры.

185. "Итореро ри'Игихугу" является руандийским учреждением гражданского образования, созданным в 2007 году с целью научить всех руандийцев хранить свою культуру, руководствуясь ее различными ценностями, такими как национальное единство, социальная солидарность, патриотизм, целостность, смелость, терпимость и т.д. С помощью этого инструмента руандийцы информируются о политике и программах правительства, что позволит усилить участие населения к этой политике и повысить его роль в реализации программ социально-экономического развития. Учреждение "Итореро ри'Игихугу" организует гражданское образование для различных категорий руандийцев, в частности молодежи, женщин, школьников, учителей и т.д., причем эта программа доступна для любого руандийца, желающего посещать занятия, включая членов диаспоры¹²⁶. В 2011–2012 годах привлечение к занятиям было проведено главным образом через "Итореро ри'Игихугу"; различные занятия по гражданскому образованию и учебные курсы по программам единства и примирения с целью предупредить любую форму дискриминации и ненависти прошли 40 000 человек. Подготовку прошли 35 783 студентов; примерно 2 500 шоферов такси, 85 представителей диаспоры, а также лица, отбывающие тюремное наказание. "Итореро ри'Игихугу" помогает гражданам хранить такие ценности, как взаимоуважение, равенство и недискриминация.

¹²⁴ Там же, стр. 61.

¹²⁵ Статистика образования Руанды за 2012 год.

¹²⁶ Годовой доклад КНЕП, 2012 год.

186. Акагороба к'абабийи (родительские вечера) являются еще одной формой, в рамках которой все родители каждой деревни (умудугуду) собираются каждый вечер не менее одного раза в месяц для обсуждения всех социальных и медико-санитарных проблем, возможное насилие, которым они могут подвергнуться, включая проблемы, стоящие перед их семьями; этот форум помогает сохранять положительные ценности в руандийской культуре. Такая практика помогает родителям и их родственникам хранить такие ценности, как равенство и недискриминация.

Право на доступ к местам обслуживания

187. Право на доступ к любому месту и любому виду обслуживания, предназначенного для общего пользования, в частности транспорт, гостиницы, рестораны, кафе и зрелищные заведения, признается за всеми людьми без всякой дискриминации.

Информация в разбивке по соответствующим группам жертв и возможных жертв расовой дискриминации

188. Все лица в Руанде, особенно члены групп, находящихся под охраной Конвенции (неграждане, включая иммигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства) пользуются свободно без всякой дискриминации всеми правами и свободами, упомянутыми в статье 5 Конвенции. Руанда является стороной следующих региональных соглашений: Договора о создании Восточноафриканского сообщества и Протокола к нему о создании Общего рынка Восточноафриканского сообщества, особенно части D о свободном перемещении граждан и рабочей силы (1 июля 2007 года), Конвенция о свободном перемещении граждан, товаров, услуг и капиталов и о праве на поселение в странах-участницах Экономического сообщества в регионе Великих озер (в составе Руанды, Бурунди и Демократической Республики Конго, 14 ноября 1986 года), Протокола, учреждающего совещания губернаторов приграничных провинций Руанды, Бурунди и Демократической Республики Конго (27 мая 2009 года).

189. Руанда участвовала в принятии Стратегических рамок для миграции в Африке, принятых в ходе седьмой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, которая состоялась в Банжуле в июле 2006 года. Цель этих рамок состоит в том, чтобы побудить государства-члены к решению и включению вопросов, связанных с миграцией, в свои международные и региональные программы путем пересмотра своей миграционной политики. Руанда также участвовала в принятии Общей позиции африканских стран по вопросам миграции и развития в ходе седьмой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в июле 2006 года в Банжуле. Это предложение предусматривает реализацию ряда мер по регулированию миграции на трехстороннем, национальном, континентальном и международном уровнях. С 2008 года Руанда является также стороной Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членом их семей.

190. Право на убежище гарантируется руандийским законодательством. Экстрадиция иностранных граждан разрешается только в тех случаях, если это не противоречит внутреннему законодательству и/или международным конвенциям, которые подписала Руанда. Руанда ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев, Протокол, касающийся статуса беженцев, и Конвенцию Африканского союза, регулирующие особые аспекты проблем беженцев в Африке. Была подписана Конвенция Африканского союза по защите внутренне перемещенных лиц, которая находится в процессе ратификации. Помимо упомянутых догово-

ров был принят ряд законодательных актов, включая Закон о беженцах и Закон об иммиграции и эмиграции.

191. Руанда также ратифицировала Конвенцию Африканского союза о защите лиц, перемещенных внутри страны, и оказании им помощи (Кампальская конвенция), принятую в Кампале 23 октября 2009 года. В Руанде сложилась стабильная политическая обстановка, однако страна ощущает на себе последствия всплеск насилия в соседних странах. В результате этого количество беженцев и просителей убежища в Руанде превысило 72 267¹²⁷. Подавляющее большинство этих беженцев размещено в четырех лагерях беженцев: Гихембе, Кизиба, Нябихеке и Кигеме, а их небольшая часть живет в столице Кигали. Все размещенные в лагерях беженцы получают убежище, продукты питания, медицинскую помощь и образование¹²⁸. В Конституции говорится, что любой гражданин или иностранный гражданин, находящийся в Руанде на законных основаниях, имеют право на свободное передвижение в пределах национальной территории и свободный выбор места жительства, а также право свободно покинуть страну в любое время по своему выбору. Помимо жертв идеологии геноцида в Руанде нет жертв расовой дискриминации.

Е. Право на эффективную защиту, средства защиты и возмещение за ущерб (статья 6)

192. В Руанде право на средства правовой защиты от расовой дискриминации в первую очередь гарантируется Конституцией; в статье 16 Конституции говорится, что все люди равны перед законом. Они пользуются без всякой дискриминации равной защитой закона; никто по закону не может быть лишен права предстать перед компетентным судьей для заслушивания его/ее дела (статья 19). Таким образом, право на средства защиты, признаваемое и гарантируемое Конституцией, исполняется через различные законы и административные акты. Однако следует признать, что право на средство защиты, в его формулировке, относится не только к делам о дискриминации, а применимо ко всем нарушениям прав человека.

193. Если виновный подвергся преследованию, в статье 139 Уголовно-процессуального кодекса для жертвы предусматривается первая возможность добиваться компенсации за причиненный вред параллельно с уголовным производством. Потерпевший может подавать в компетентный суд иск о компенсации путем заявления о требовании в судебном реестре или в суд во время слушания дела. Если производство не проводится, то в соответствии со статьей 142 Кодекса потерпевшему предоставляется вторая возможность подавать гражданский иск в порядке частного обвинения. Потерпевший может обратиться в суд с требованием о возмещении ущерба или наказании ответчика в порядке частного обвинения. Такой иск дает основание для начала разбирательства, прямо информируя судью о требовании возместить причиненный ущерб и применить санкции. Такая возможность возникает тогда, когда дело отправляется в архив или когда проходит шесть месяцев, а сотрудник уголовной полиции не принял никаких мер.

194. Для защиты жертв и свидетелей от запугиваний и любых других преступных посягательств в НГП был создан департамент защиты. Потерпевший имеет возможность обратиться в беспристрастный и компетентный суд с иском

¹²⁷ Годовой доклад правительства, 2012/13 год.

¹²⁸ Там же.

о возмещении ущерба или с требованием о наказании ответчика в порядке частного обвинения. Для этой процедуры были разработаны специальные программы защиты потерпевших и свидетелей. Каждая государственная прокуратура Суда высокой инстанции имеет свой штат сотрудников для защиты потерпевших и свидетелей. Эта система призвана предупредить запугивание и повторную травматизацию жертв. Помимо этого государственная прокуратура Суда высокой инстанции оказывает медицинскую помощь и предоставляет транспорт и помощь в ходе судебного разбирательства. У потерпевшего остается третья возможность, а именно обратиться в независимое учреждение по правам человека, особенно в НКПЧ и Управление Уполномоченного по правам человека.

195. Право жертв на получение компенсации подлежит подтверждению заверенным актом или признанием виновного в преступлении, служащими основанием для компенсации. Этот акт может быть решением о придании силы обвинительному приговору данному лицу и/или присуждении компенсации жертве. Порядок выполнения решений суда, касающихся ущерба, регулируется положениями Гражданского процессуального кодекса, касающимися безопасности и исполнения. Новый Закон № 12/2013 от 22 марта 2013 года, регулирующий обязанности судебных исполнителей, был опубликован в Официальном вестнике №14 от 8 апреля 2013 года. С июля 2012 года по июнь 2013 года было исполнено 209 494 (было исполнено 67% решений) постановлений, а 100 435 (33%) решений ждали своего исполнения. Персонал 30 БДП получил полномочия непрофессиональных судебных исполнителей и прошел подготовку по исполнению судебных решений в целях упрочения законности. Как только потерпевший получает окончательное решение суда, он становится кредитором виновника правонарушения и по добровольному решению или принудительному решению суда получает право на движимое и недвижимое имущество своего должника (статьи 191–312 Гражданского процессуального кодекса). Если добровольное решение не исполняется, при содействии полиции в законную силу вступает принудительное исполнение в установленных законом формах (обычное изъятие или продажа активов должника).

196. Государство Руанда, как и любая частная общность, может нести гражданско-правовую ответственность за действия, совершенные ее агентами во время исполнения своих обязанностей. Так, она может участвовать в компенсации ущерба жертве актов дискриминации, совершенных ее агентами, основываясь на положениях Гражданского кодекса, касающихся гражданско-правовой ответственности за правонарушения и квазиправонарушения (статьи 258–LIII 262 Гражданского кодекса).

Г. Воспитание, культура и информация в целях борьбы с расовой дискриминацией (статья 7)

1. Воспитание и преподавание

Общая информация о системе образования

197. Право на образование гарантируется, и в связи с этим для содействия развитию образования были приняты различные политические, законодательные, институциональные и административные меры. В частности, речь идет об Органическом законе № 02/2011/OL от 27 июля 2011 года, регулирующем организацию здравоохранения, президентском указе, определяющем условия получения социальной стипендии и обязательства получателя стипендии вовремя

учебы и после нее; министерском указе, определяющем условия предоставления кредитов на получение высшего образования, механизмах возвращения и распределения расходов между государством и получателем кредита. Что касается законодательства, то законы и нормативные акты, регулирующие образование в Руанде, соответствуют обстановке в стране и учитывают международные программы, включая "Образование для всех" и "Цели развития тысячелетия"¹²⁹.

198. Законом разрешается учреждение как государственных, так и частных заведений. Государственные учебные заведения свободно принимают абитуриентов без какой-либо дискриминации в соответствии с принципом равенства и учетом достоинств. Обычно критерии приема учащихся в учебные заведения (как в низшие, так, и высшие) основываются на набранном проходном балле, установленном для государственных учебных заведений, по которому эти заведения отбирают студентов. Тот же критерий применяется и частными учебными заведениями, в которых проходные баллы и другие необходимые условия приема определяются без всяких дискриминационных предпочтений.

199. Правительство Руанды хотело бы не только построить основанную на знаниях и развивающуюся на основе технологии экономику, но и также укрепить систему образования, сформировав у девушек и юношей навыки и ценности, которые необходимы им для того, чтобы стать образцовыми гражданами. Стратегический план развития сектора образования (2008–2012 годы, основные цели которого заключаются в том, чтобы обеспечить доступ к образованию для всех, повысить его качество, обеспечить равенство на всех уровнях, повысить эффективность и результативность системы образования, расширить преподавание естественных и технических дисциплин и ИКТ, не забывая при этом о культуре, мире, единстве и примирении, расширить доступ к среднему образованию путем убеждения местных общин в необходимости строительства районных общеобразовательных школ вместо школ-интернатов; сократить выбытие девочек из школьной системы и повысить их успеваемость¹³⁰.

200. Чтобы обеспечить потребности страны в квалифицированных специалистах и техниках, путем преобразования некоторых центров профессионального обучения (короткого цикла) в профессионально-технические училища (продолженного цикла) была сформирована система профессионального образования (ПТО)¹³¹. Развитие ИКТ и науки реализуется путем нарастающего оснащения всех начальных и средних школ компьютерным оборудованием и подготовки большого количества преподавателей ИКТ, а также в зависимости от имеющихся ресурсов путем оснащения лабораторным оборудованием научных кабинетов в средних школах¹³². В этом отношении стала проводиться политика "каждому ребенку – по портативному компьютеру", чтобы обеспечить всех учащихся портативными компьютерами, а к школам подключаются школьные серверы и беспроводные локальные сети связи (ЛСС). Чтобы повысить уровень квалификации преподавателей средних школ, была разработана программа дистанционного обучения¹³³; учителя из 150 школ прошли подготовку для работы на портативных компьютерах XO. К концу 2012 года была расширена программа элек-

¹²⁹ MINEDUC (2004), Rapport national sur le développement de l'éducation au Rwanda (2000–2004), Kigali (Rwanda), p. 2.

¹³⁰ МИНОБРАЗ (2008 год), Стратегический план развития сектора образования (2008–2012 годы), Кигали, стр. 9.

¹³¹ Там же, стр. 15.

¹³² MINEDUC (2003), La politique sectorielle de l'éducation, Kigali (Rwanda), p. 21.

¹³³ МИНОБРАЗ (2002 год), цитируемый документ. стр. 7.

трификации половины школ, чтобы облегчить использование ИКТ¹³⁴. Программа ликвидации неграмотности, проводимая правительством в сотрудничестве со своими ключевыми партнерами, т.е. НПО, религиозными организациями, ассоциациями и клубами, нацелена в первую очередь на снижение уровня неграмотности, которая рассматривается как препятствие для устойчивого развития населения, особенно в возрастной группе 10–40 лет¹³⁵. Что касается реализации образовательной политики и программ, то применяются следующие методы и приемы: в целях гармоничного развития детей в возрасте от трех до шести лет родители строят в общине (деревне) детские сады, чтобы сформировать у них навыки общения и игр с другими детьми и развить определенные физические, ритмические и трудовые навыки¹³⁶.

201. Руанда добилась впечатляющего прогресса в развитии образования для девочек. В 2008 году была разработана политика в области образования для девочек, подкрепленная конкретными стратегиями для сокращения выбытия девочек из школ и повышения выпуска в школах и высших учебных заведениях и устранения факторов, которые могут послужить препятствием для полного охвата. Была создана Целевая группа по вопросам образования девочек, которая ежегодно собирает индикаторы в матрице политики и составляет гендерную оценку системы образования в целях отслеживания гендерных диспропорций и их ликвидации. Руанда имеет один из самых высоких чистых показателей охвата образованием в Африке. В 2012 году начальным образованием было охвачено соответственно 95% мальчиков и 98% девочек, а средним образованием 25% мальчиков и 30% девочек¹³⁷.

202. Нам следует выделить несколько категорий особо уязвимых детей, а именно детей – глав домашних хозяйств, детей, инфицированных или страдающих от ВИЧ/СПИДа, детей из малоимущих семей, детей-инвалидов и исторически маргинализированных детей, которые не могут в полной мере воспользоваться своими правами. Чтобы добиться полного охвата образованием руандийских детей и достичь общих целей, поставленных перед образованием, включая ликвидацию всех причин и препятствий, которые обуславливают образовательные диспропорции по признакам инвалидности, пола и т.д., правительство Руанды разработало политику в области образования лиц с особыми образовательными потребностями. Цель политики в области образования лиц с особыми образовательными потребностями состоит в том, чтобы улучшить качество образования для всех детей путем искоренения препятствий, вызванных неравенством в системе образования, учитывая, что барьеры, мешающие детям (включая детей-инвалидов) получать доступ к образованию, оставаться и успешно учиться в школе, нарушают право детей на образование¹³⁸. Чтобы удовлетворить потребности детей, бросивших школу, не посещавших школу, и детей с особыми образовательными потребностями, в обычной школьной жизни была разработана специальная система образования (догоняющая программа)¹³⁹.

¹³⁴ УЭВК, Национальная энергетическая политика и Национальная энергетическая стратегия Руанды на 2008–2012 годы.

¹³⁵ Там же, стр. 61.

¹³⁶ MINEDUC (2002), Rapport initial sur la mise en œuvre de la Convention relative aux droits de l'enfant, Kigali (Rwanda), p. 57.

¹³⁷ МИНОБРАЗ, Статистика образования, 2012 год.

¹³⁸ МИНОБРАЗ (2007 год), Политика в области образования для людей с особыми потребностями, июль 2007 года, стр. 13.

¹³⁹ МИНОБРАЗ (2002 год), цитируемый документ, стр. 24.

Количество детей с патологическими нарушениями, посещавшими общеобразовательные начальные школы в 2012 году

<i>Слуха</i>	<i>Зрения</i>	<i>Речи</i>	<i>Физические</i>	<i>Психические</i>	<i>Прочие</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2,484	4,594	1,374	11,855	4,964	2,082	14,944	12,409	27,353

Количество детей с патологическими нарушениями, посещавших общеобразовательные средние школы в 2011 году

<i>Слуха</i>	<i>Зрения</i>	<i>Речи</i>	<i>Физические</i>	<i>Психические</i>	<i>Прочие</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
597	1,944	206	2,868	439	1,108	3,714	3,448	7,162

Количество детей с патологическими нарушениями, посещающих специализированные школы; начальное профессиональное образование

<i>Слуха</i>	<i>Зрения</i>	<i>Речи</i>	<i>Физические</i>	<i>Психические</i>	<i>Прочие</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
51	69	6	257	54	85	303	219	522

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

203. Нам следует выделить несколько категорий особо уязвимых детей, а именно детей-глав домашних хозяйств, детей, инфицированных или страдающих от ВИЧ/СПИДа, детей из малоимущих семей, детей-инвалидов и исторически маргинализированных детей, которые не могут в полной мере воспользоваться своими правами. Очевидно, что доступ к образованию обеспечивается не полностью либо из-за отсутствия знаний, невежества, либо из-за плохой информированности родителей. Чтобы добиться полного охвата образованием руандийских детей и достичь общих целей, поставленных перед образованием, включая ликвидацию всех причин и препятствий, которые создают образовательные диспропорции по признакам инвалидности, пола и т.д., правительство Руанды разработало политику в области образования СУД. Цель этой политики – повысить благополучие и качество образования всех уязвимых детей путем ликвидации всех препятствий, вызванных неравенством в системе образования.

Учащиеся-сироты начальных школ в разбивке по классам в 2012 году

<i>Уровень</i>	<i>Учащиеся, оставшиеся без:</i>			<i>Всего</i>		<i>Всего</i>
	<i>Матери</i>	<i>Отца</i>	<i>Обоих родителей</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	
P1	17 325	25 560	7 739	26 069	24 555	50 624
P2	15 319	25 882	7 273	24 871	23 603	48 474
P3	14 198	25 390	7 105	23 748	22 945	46 693
P4	14 013	26 435	7 682	24 135	23 995	48 130
P5	13 943	28 258	8 113	24 356	25 958	50 314
P6	10 029	22 148	6 641	18 445	20 373	38 818
Всего	84 827	153 673	44 553	141 624	141 429	283 053
Процентная доля	30,0%	54,%	15,7%	50,0%	50,0%	100,0%

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

204. Как видно из приведенной выше таблицы, в начальных школах обучается 283 053 детей-сирот, что составляет 12% всех учеников начальных школ. У большинства из них нет отца (54,3%).

205. Начальное или базовое образование является бесплатным и обязательным в государственных и субсидируемых государством школах; его цель – обеспечить воспитание у детей в возрасте 7–12 лет гражданских и нравственных чувств, развить интеллектуальные способности, укрепить физическое здоровье и помочь освоить систему навыков, необходимых им в реальной жизни, среднем и профессиональном образовании¹⁴⁰. Руанда постепенно ликвидирует барьеры, которые обычно препятствуют детям посещать начальную школу, путем отмены платы за обучение и увеличения строительства на уровне административного сектора новых школьных помещений, откуда дети могут легко прийти домой. Эта программа была принята, чтобы страна могла достичь к 2015 году целей, стоящих перед образованием для всех.

Динамика системы начального образования в период 2008–2012 годов

Год	2008	2009	2010	2011	2012
Всего учащихся	2 190 270	2 264 672	2 299 326	2 341 146	2 394 674
% мальчиков	49,1%	49,2%	49,3%	49,1%	49,3%
% девочек	50,9%	50,8%	50,7%	50,9%	50,7%
Педагогические работники	35,672	35,664	36,352	40,299	40,397
% мужского персонала	46,8%	47,0%	46,3%	48,4%	47,2%
% женского персонала	53,2%	53,0%	53,7%	51,6%	52,8%
Соотношение ученик/учитель	61	64	63	58	59
Валовый охват образованием (ВОО)	127,9%	128,5%	126,5%	127,3%	123,2%
ВОО мальчиков	127,3%	127,4%	125,2%	125,7%	121,7%
ВОО девочек	128,5%	129,5%	127,6%	128,9%	124,8%
Чистый коэффициент охвата образованием (ЧКОО)	94,2%	92,9%	95,4%	95,9%	96,5%
ЧКОО мальчиков	93,3%	91,6%	94,2%	94,3%	95,0%
ЧКОО девочек	95,1%	94,1%	96,5%	97,5%	98,0%
Общий коэффициент выпуска	52,5%	74,5%	75,6%	78,6%	72,7%
Общий коэффициент перехода от начального образования к среднему	87,9%	95,0%	93,8%	86,2%	
Общий коэффициент перехода в вышестоящий класс	69,5%	73,8%	75,6%	76,4%	Эти показатели будут доступны после сбора данных в 2013 году
Общий коэффициент повторного обучения	15,3%	14,0%	13,0%	12,7%	
Общий коэффициент выбытия	15,2%	12,2%	11,4%	10,9%	
Коэффициент выбытия мальчиков	15,6%	12,3%	11,5%	11,2%	
Коэффициент выбытия девочек	14,7%	12,2%	11,3%	10,7%	

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

¹⁴⁰ Там же.

206. Среднее образование в Руанде длится шесть лет: три года обычной или нижней ступени и три года продвинутой или верхней ступени среднего образования. Продвинутая ступень включает пять областей образования, по которым учащиеся могут специализироваться по своему выбору: естественные науки, гуманитарные науки, педагогика (в педагогических учебных заведениях (ПУЗ)) и профессионально-техническое образование (ПТО). Помимо этих преподаваемых знаний среднее образование помогает сформировать навыки и умения для подготовки учащихся к выходу на рынок труда. Кроме того, общеобразовательные академические средние школы готовят учащихся к поступлению в высшие учебные заведения. Школьный возраст в средней школе составляет 13–18 лет.

Динамика системы среднего образования в период 2008–2012 годов

Год	2008	2009	2010	2011	2012
Всего учащихся	288 036	346 518	425 587	486 437	534 712
% мальчиков	52,2%	51,0%	49,3%	48,5%	47,8%
% девочек	47,8%	49,0%	50,7%	51,5%	52,2%
Педагогические работники	10 187	14 426	14 477	20 522	23 335
% педагоги-мужчины	75,5%	71,6%	73,2%	72,2%	72,6%
% педагоги-женщины	24,5%	28,4%	26,8%	27,8%	27,4%
Соотношение учащихся/учитель	28	24	29	24	23
Валовый охват образованием	20,7%	25,9%	31,5%	35,5%	38,0%
ВОО мальчиков	22,0%	26,8%	31,5%	34,9%	37,0%
ВОО девочек	23,4%	25,0%	31,5%	36,2%	40,0%
Чистый коэффициент охвата образованием	13,9%	13,2%	22,6%	25,7%	28,0%
ЧКОО мальчиков	13,8%	12,8%	21,6%	24,2%	26,0%
ЧКОО девочек	13,9%	13,7%	23,7%	27,2%	30,0%

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

207. Было проведено оценочное обследование потребностей профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП), предусматривающее совершенствование инфраструктуры, оборудования, материалов и образовательной программы, и был установлен необходимый стандарт. Были также составлены типовые списки стандартного учебного оборудования (ТСУО) и нормативы учебно-практических семинаров (НУПС); это также коснулось ИКТ и авто-сервиса. В настоящее время в Руанде функционируют 7 комплексных региональных политехнических центров (КРПЦ) (КРПЦ Кигали в Кикикиро, Кавуму, и Уйе в Южной провинции и Тумба в Северной провинции, Гишали и Кибунго в Восточной провинции, Кибуйе в Западной провинции). Кроме этого было организовано обучение по 7 специальностям (кожевенное ремесло, ремонт радио-электронной аппаратуры, портняжное дело, столярное дело, местные промыслы, слесарное дело и ремонтные услуги); была оказана помощь 2 174 уязвимым молодым людям в овладении упомянутыми и другими смежными профессиями. Подготовку по вопросам предпринимательства прошли 5 000 женщин и 2 100 молодых людей, примерно 100 выпускникам центров ПТОП в течение трех месяцев оказывалась помощь в приобретении предпринимательских навыков в Научно-технологическом институте Кигали (НТИК). Каждый район имеет не менее пяти (5) центров профессионального образования (ЦПО).

Доступ учащихся к начальному профессиональному образованию в 2012 году

<i>Профессия</i>	<i>Доступ к центрам</i>	<i>Процентная доля</i>
Портной	605	88,5%
Сантехник	34	5,0%
Работник общественного питания	224	32,7%
Плотник	335	49,0%
Механик	147	21,5%
Парикмахер	157	23,0%
Сварщик	133	19,4%
Электромонтер	76	11,1%
Ремесленник	283	41,4%
Рыбак	51	7,5%

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

208. В 2013 году количество взрослых участников программы ликвидации неграмотности достигало 145 059, из которых 63,2% приходилось на женщин и 36,8% на мужчин; причем большинство из них находилось в возрастной группе 15–44 лет, включающей 121 286 человек, что составляет 83,6% всех обучающихся грамоте. Возрастная группа 25–34 лет, объединяющая 54 204 человек (37,4%), занимает первое место, за которой следовали возрастная группа 35–44 лет, включающая 35 907 человек (24,8%) и возрастная группа 15–24 лет в составе 31 157 обучающихся (21,5%), как указано в ниже приводящейся таблице.

Количество взрослых участников программы ликвидации неграмотности в разбивке по полу и возрасту в 2012 году

<i>Пол</i>	<i>Возрастная группа</i>						<i>Всего</i>	<i>Процентная доля</i>
	<i><15</i>	<i>15–24</i>	<i>25–34</i>	<i>35–44</i>	<i>45–54</i>	<i>>55</i>		
Мужчины	611	12 088	20 188	13 026	5 972	1 491	53 376	36,8%
Женщины	882	19 069	34 016	22 881	11 811	3 024	91 683	63,2%
Всего	1,493	31 157	54 204	35 907	17 783	4 515	145 059	100,0%
Процентная доля	1,0%	21,5%	37,4%	24,8%	12,3%	3,1%	100,0%	

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

209. В последние десять лет система высшего образования улучшилась. С 2007 года количество студентов высших учебных заведений существенно увеличилось с 41 013 в 2007 году до 76 629 человек в 2012 году, в котором количество студентов в государственных институтах удвоилось с 18 972 в 2007 году до 37 632 студентов в 2012 году, а в частных высших учебных заведениях их количество увеличилось с 22 041 в 2007 году до 38 997 человек в 2012 году. Обследование/исследование КОУЖДХ 3 свидетельствует также о том, что процентная доля лиц в возрасте 19–25 лет, посещающих высшие учебные заведения, удвоилась с 1,3%, указанных в КОУЖДХ 2, до 2,6%, фигурирующих в КОУЖДХ 3. В 2008 году было открыто 9 новых высших учебных заве-

дений, которые делают упор на такие специализированные области, как медицина, образование и технология. Срок обучения в этих заведениях составляет 2–3 года, а после завершения учебы на этой ступени выпускники получают дипломы; что позволяет нам классифицировать такие заведения как послесредние. В 2012 году в Руанде функционировало 31 высшее учебное заведение, из которых 17 заведений были государственными и 14 частными учебными заведениями. Среди 17 государственных высших учебных заведений 8 заведений относятся к категории заведений высшей школы и 9 к категории послесредних учебных заведений; к ним относятся 5 училищ медицинских сестер и акушерок, 2 общеобразовательных колледжа и 2 технологических колледжа.

Студенты высших учебных заведений в разбивке по статусу в период с 2007 года по 2012 год

Статус	Пол	2007	2008	2009	2010	2011	2012
	% мужчины	68,00%	67,90%	67,30%	67,10%	66,00%	66,64%
	% женщины	32,00%	32,10%	32,70%	32,90%	34,00%	33,35%
C/Всего		18 972	20 966	26 304	31 564	37 902	37 632
	% мужчины	50,30%	49,10%	46,60%	45,10%	47,10%	45,30%
	% женщины	49,70%	50,90%	53,40%	54,90%	52,90%	54,69%
C/Всего		22 041	26 440	28 909	31 170	35 772	38 997
	% мужчины	58,50%	57,40%	56,50%	56,20%	56,80%	55,78%
	% женщины	41,50%	42,60%	43,50%	43,80%	43,20%	44,21%
Всего		41 013	47 406	55 213	62 734	73 674	76 629
Учащихся на 100 000 человек населения	Мужчины	522	575	639	701	808	800
	Женщины	343	396	459	511	575	595
	Всего	429	482	546	602	687	695

Источник: Статистика образования Руанды, 2012 год.

Преподавание прав человека, поощрение терпимости и дружбы

210. В целом, учитывая опыт, приобретенный в ходе предшествующих трудных положений, Руанда решила включить в свои национальные образовательные программы извлеченные уроки, охватив все упомянутые выше категории системы образования с целью содействовать миру и гармонии, а также соблюдению прав человека помимо программ развития интеллектуальных и естественных качеств людей¹⁴¹. Так, *Итореро ри'Игихугу* организует подготовку учителей и учащихся средних школ и высших учебных заведений с упором на историю Руанды, принцип равенства и недискриминации, гражданское образование, права человека и политику правительства.

211. В частности, следует отметить, что НКПЧ активизировала свою работу по поощрению и защите прав человека. В 2011/12 финансовом году был организован ряд учебных мероприятий и программ по правам человека, включая правозащитную подготовку младшего и старшего состава полиции, старшего сержантского состава вооруженных сил, учащихся средних школ и студентов

¹⁴¹ Подробнее см. Национальную образовательную программу Министерства образования Республики Руанда.

высших учебных заведений, верующих, членов правозащитных клубов в средних школах и университетах, лиц, инфицированных ВИЧ, инвалидов, преподавателей, государственных служащих на всех административных уровнях, транспортников (шаферов такси) и т.д. Помимо этого под эгидой Комиссии в сотрудничестве с должностными лицами Министерства юстиции и Министерства социальных дел, организации "Хьюман райтс вотч", Международного комитета Красного Креста (МККК), Национального университета Руанды и Международного трибунала по Руанде (МТР) для персонала были проведены учебные занятия. Обучение принципам прав человека прошли 12 345 человек, в том числе прав, закрепленных в Конвенции¹⁴².

212. Были приняты программы партнерства между гражданским обществом и правительством, которые углубляют понимание прав человека. К ним относятся различные виды подготовки, совместно организованные и проведенные для различных бенефициаров, в том числе лидеров общин, женщин и молодежи. Такие учебные программы по правам человека для лидеров общин позволили обеспечить эффективное применение и передачу ценностей прав человека общинам, которые они представляют.

213. В целях лучшего понимания и распространения знаний о правах различных групп были созданы специальные подразделения, занимающиеся защитой и преподаванием прав человека. В частности, такие органы включают орган по гендерным вопросам, орган по защите детей, совет по делам молодежи, организации инвалидов и других уязвимых групп. Для каждой из этих групп либо на индивидуальной основе, либо совместно с другими группами проводятся учебные занятия или семинары по правам человека. Помимо этого в школах, государственных и частных учреждениях страны действует большое количество клубов по правам человека, которые способствуют распространению принципов прав человека.

2. Культура

214. Учитывая создавшееся положение, правительство Руанды через Министерство спорта и культуры разработало политику в области спорта, которая призвана содействовать реализации программ развития спорта и культуры, способствующим социально-экономическим преобразованиям, а также воспитанию производительного и здорового поколения. В программе "Право на игру"¹⁴³, партнер в спорте и досуге, которая проводится по инициативе спортсменов, спорт и игры используются в качестве вектора развития, укрепления здоровья и мира, исходя из посылки, что игра укрепляет здоровье и дружбу, воспитывает командный дух и делает общины более сильными и мирными, способными к сотрудничеству.

215. Одним из обязательств правительства Руанды является развитие культуры, что предполагает преємственность ценностей, создание учреждений, средств самовыражения руандийской культуры, защиту национального наследия и развитие искусств. Культура порождает чувство единения, воображение, вдохновение, находчивость, что, несомненно, способствует экономическому развитию, а тем самым сокращению масштабов нищеты; благодаря своей миссии сохранять справедливость и гармонию среди руандийцев она способствует созданию благоприятных условий для устойчивого развития. Чтобы все программы были направлены на оптимизацию нашей культуры, на Министерство

¹⁴² НКПЧ, Годовой доклад, 2011/2012 годы.

¹⁴³ www.righttoplay.com.

спорта и культуры возлагается ответственность за создание и укрепление учреждений, призванных продвигать нашу культуру. Они включают: Комиссию национального единства и примирения, Итореро ри'Игихугу, Институт национальных музеев Руанды (ИНМР), Управление архивов и библиотек Руанды (УАБР), Национальную комиссию по борьбе с геноцидом (НКБГ), Академию языка и культуры Руанды (АЯКР), Канцелярию героев, национальных орденов и почетных наград (КГНОПН).

216. В целях возрождения национальной культуры было создано специальное учреждение (Итореро ри'Игихугу), а также Академия языка и культуры, призванные продвигать культуру и обеспечить передачу положительных культурных ценностей от поколения к поколению. Эта цель проявляется в воссоздании нескольких ассоциаций, в том числе ассоциации старых мудрецов (Интеко из-рикана), ассоциации писателей, фотографов, музыкантов, ремесленников, редакторов, ассоциации танцевальных коллективов, Кинематографического центра Руанды, театральных коллективов, ассоциации умуко и т.д. Национальный художественный коллектив (Урукереза) и другие различные частные художественные коллективы, в частности "Инганзо Нгали" участвуют в различных фестивалях культуры, в которых они занимают призовые места и получают награды. Поскольку Руанда известна своей богатой традиционной песенной и танцевальной культурой, Африканский союз проучил Руанде проводить каждые два года Всеафриканский фестиваль танца (ФЕСПАД).

217. На этой основе среди студентов высших учебных заведений пропагандировались героизм и культура Руанды. Эта кампания проводилась в ходе недели героев, которая завершилась празднованием Дня героев, успешно подготовленного и проведенного на низовом уровне (в деревнях). Аналогичная пропагандистско-просветительская кампания была проведена в государственных и частных учреждениях. Функционировала Академия языка и культуры Руанды; велась подготовка журналистов; в различных районах страны для выпускников средних школ были организованы лагеря национальной солидарности (Ингандо), а учеников и учителей обучали культурным ценностям и истории Руанды. В 2007 году был выпущен первый в своем роде новый киньяруанда-французский словарь. В целом, можно надеяться, что такой инструмент позволит расширить использование языка киньяруанда и прояснит значения некоторых слов, которые есть в языке киньяруанда, но нет во французском языке.

218. Проводятся фестивали культуры (ФЕСПАД-Всеафриканский фестиваль танца). Это мероприятие представляет собой культурный обмен, которые происходит каждые два года и в котором участвуют различные африканские страны. Руанда учредила центр археологических исследований, который изучает доколониальные технические приемы и орудия труда в Руанде. В Руанде функционируют различные ассоциации и клубы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), например, клуб единства и примирения, клуб африканской и руандийской идентичности. Руандийское законодательство в области интеллектуальной собственности является эффективным средством защиты права пользоваться достижениями научного прогресса и защиты интересов авторов.

3. Информация

219. В целях борьбы с расовыми предрассудками, которые приводят к расовой дискриминации, зарегистрированные в законном порядке средства массовой информации избегают любой формы дискриминации. Учитывая руандийский контекст, в котором средства массовой информации нарушали в прошлом сво-

боду выражения мнений, что закончилось геноцидом, Руанда гарантирует свободу выражения мнений, не допуская ее нарушения, которое может легко перерасти в другую форму насилия. В 2011 году медийная политика была пересмотрена, и был создан механизм саморегулирования средств массовой информации: в 2013 году была создана Комиссия по СМИ Руанды (КСМИР). В том же порядке правительство Руанды через Высший совет по СМИ (ВССМИ) переклонило с регулирования средств информации на наращивание их потенциала. В марте 2013 года в закон, регулирующий СМИ, были внесены изменения, чтобы включить в него мандат медийного сектора на наращивание потенциала.

220. Организация "Больше никогда" Руанда (БНР), которая осуществляет проект, преследующий цель предоставить руандийской молодежи возможности играть активную роль в демократическом процессе в своей стране, защищает права человека в процессе строительства нации. К мероприятиям, проводимым каждый год, относятся радиопередачи, учебные кампании в защиту демократии, дискуссионные форумы молодежи и публичные обсуждения. Этот проект осуществляется в 10 районах двух провинций – Кигали и Восточной провинции. Ключевую роль в образовании в области прав человека играют и многие другие НПО¹⁴⁴.

V. Заключение

221. В настоящем докладе говорится о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Конвенции после представления Руандой ее объединенных в один документ тринадцатого–семнадцатого периодических докладов. Руанда в полной мере осознает свое национальное обязательство представлять доклады и сообщать о ходе выполнения Конвенции, понимая, что это не только возможность для самооценки, но и возможность разделить с другими государствами-членами успех ее сильных сторон и разочарование ее слабыми сторонами. Руанда также рассматривает Конвенцию как документ в области прав человека, который предоставляет беспрецедентную возможность ее государствам-членам консолидировать свои традиционные ценности в целях более эффективной защиты от дискриминации. Помимо этого прогресс был достигнут в отношении двух поколений прав человека, т.е. гражданских и политических прав и социальных и экономических прав; право на развитие является главным приоритетом правительства Руанды. Через восемнадцать лет после самой страшной человеческой трагедии XX века нужно как никогда раньше надеяться на огромный и беспрецедентный прогресс в области прав человека. Однако следует отметить, что есть еще проблемы, которые обуславливают необходимость возобновить усилия по укреплению культуры уважения прав человека в Руанде. Такие проблемы включают широкий круг проблем, начиная от идеологических, структурных и финансовых проблем и кончая проблемами потенциала.

¹⁴⁴ ЛИПРОДХО, КЛАДХО, ХАГУРУКА, ПРОФАМ ТВЕСЕ ХАМВЕ, АЖЕПРОДХО, RCN Justice et Démocratie, International Justice Mission (IJM), АДРА/Руанда.