



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
10 November 2009

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок пятая сессия
18 января — 5 февраля 2010 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с
рассмотрением объединенного шестого и седьмого
периодического доклада**

Украина*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Информационные материалы в ответ на перечень тем и вопросов Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с рассмотрением периодического доклада Украины

Общие положения

1. Для подготовки этого доклада предоставили информацию следующие государственные ведомства Украины:

Министерство юстиции Украины, Министерство образования и науки Украины, Министерство труда и социальной политики Украины, Министерство внутренних дел Украины, Министерство здравоохранения Украины, Министерство иностранных дел Украины, Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Представитель уполномоченного по правам человека Верховного Совета Украины, Государственный комитет статистики Украины,

Правовой статус Конвенции

3. Информация отсутствует.

Определение равенства

4. Согласно статье 1 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», *дискриминация по половому признаку* — действия или бездействие, отражающие любые различия, исключения или привилегии по половому признаку, если они направлены на ограничение или делают невозможным признание, использование на равных основаниях прав и свобод человека для женщин и мужчин.

Согласно статье 1 Конвенции ООН про ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Определение понятия «дискриминация по половому признаку» соответствует определению понятия «дискриминация в отношении женщин», приводимому Конвенцией, и охватывает прямую и непрямую дискриминацию.

В соответствии со статьей 1 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» дискриминация по признаку пола — действия или бездействие, что выражают любое различие, исключение или привилегии по признаку пола, если они направлены на ограничение или делают невозможным признание, пользование или осуществление на равных основаниях прав и свобод человека для женщин и мужчин.

Недопущение дискриминации по признаку пола как направление нацелено на предотвращение и искоренение гендерной дискриминации. Обеспечению одинакового отношения к женщинам и мужчинам государство способствует деятельностью, направленной на запрещение прямых и непрямых форм дискриминации. Текст Закона не отмечает существование таких форм, при значительной распространенности в Украине преимущественно непрямой (скрытой) дискриминации. При определении направлений государственной политики все они направлены «на недопущение гендерной дискриминации». В статье 6 Закона речь идет о «запрещении дискриминации по признаку пола». Юридически грамотно звучало бы утвердительное «предупреждение и запрещение дискриминации по признаку пола».

5. Министерством юстиции разработан проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», который был принят Верховной Радой Украины 15 апреля 2008 года № 274-IV.

Вышеупомянутым Законом вносятся изменения в Кодекс законов о труде, законы Украины «Об объединении граждан», «О коллективных договорах и соглашениях» и «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека».

В Уголовном кодексе Украины закреплена норма, в соответствии с которой умышленные действия, направленные на прямое или не прямое ограничение прав или предоставление прямых или не прямых привилегий гражданам по половому признаку являются уголовно-наказуемыми действиями (статья 116).

В части 1 статьи 161 Криминального кодекса Украины отмечено, что преднамеренные действия, направленные на разжигание национальной или расовой вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или обиды чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или не прямое ограничение прав или установление прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места проживания, по языковым или другим признакам, караются штрафом до пятидесяти необлагаемых налогом минимумов доходов граждан или исправительными работами сроком до двух лет, или ограничением свободы сроком до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет или без такого.

Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (15 апреля 2008 года № 274-VI). Законом внесены изменения в такие законодательные акты:

- Кодекс законов о труде Украины — определение в коллективном договоре положений, которые обеспечивают равные права и возможности женщин и мужчин (статья 13);

- Закон Украины «Об объединении граждан» — относительно установления дополнительных прав для объединений граждан по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин (статья 20);
- Закон Украины «О коллективном договоре и соглашении» — относительно определения в коллективном договоре и соглашении положений, которые обеспечивают равные права и возможности женщин и мужчин (статьи 7, 8);
- Закон Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» — относительно осуществления Уполномоченным контроля за соблюдением равных прав и возможностей женщин и мужчин (статья 13).

Улучшение осведомленности о Конвенции и Факультативном протоколе

6. Уполномоченным по правам человека еще в первом докладе «Состояние соблюдения и защиты прав и свобод человека в Украине», представленном Верховной Раде Украины в 2002 году, было проанализировано состояние выполнения замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин по результатам рассмотрения периодического доклада Украины.

С целью выполнения обязательств в соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин Украиной был осуществлен ряд шагов, в частности:

- в 1999 году Верховной Радой Украины принята Декларация об общих принципах государственной политики относительно семьи и женщин, которой предусмотрено повышение роли женщин в экономической, политической, социальной, культурной и духовной жизни страны;
- в 2001 году принят Семейный кодекс Украины, которым закреплены равные права и обязанности женщин и мужчин в семейных вопросах, в том числе по воспитанию и материальному обеспечению детей;
- в апреле 2001 года Президентом Украины издан Указ «О повышении социального статуса женщин в Украине»;
- принят Национальный план действий на 2001–2005 годы, который, в частности, отвечал Пекинской платформе действий по обеспечению прав женщин;
- в 2001 году принят Закон Украины «О предупреждении насилия в семье», созданы кризисные центры и приюты для социальной реабилитации женщин и детей-жертв насилия;
- в 2002 году утверждена Комплексная программа борьбы с торговлей людьми на период 2002–2005 годов.

С целью преодоления насилия в семье 26 апреля 2003 года Правительством Украины утвержден Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или его реальной угрозе. В мае в 2003 года Верховной Радой Украины принят Закон «О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях, которым установлена ответственность за

совершение насилия в семье или невыполнение защитного предписания. В стране создано свыше 30 кризисных центров и центров медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье.

По результатам представления Уполномоченного по правам человека Президенту Украины от 29 декабря 2001 года Верховной Радой Украины в апреле 2004 года ратифицирована Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, а также Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Значительным шагом по обеспечению требований упомянутой Конвенции ООН стало принятие Верховной Радой Украины в сентябре 2005 года Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». В частности, данным законом обеспечено равное участие женщин и мужчин в принятии общественно важных решений признано одним из основных направлений государственной политики, а статьей 6 закона прямо запрещена дискриминация по признаку пола.

Кабинетом Министров Украины также приняты дополнительные гарантии по трудоустройству отдельных категорий населения, нуждающихся в социальной защите, в том числе женщин, имеющих детей до шести лет, одиноких матерей, женщин, имеющих детей до 14 лет или детей-инвалидов. Эти меры способствовали постепенному снижению доли женщин в общем количестве безработных.

Важным шагом стала ратификация Украиной в сентябре 2006 года пересмотренной Европейской социальной хартии.

По итогам рассмотрения объединенных четвертого и пятого периодических докладов Украины в июне 2002 года, Комитетом ООН отмечалось, что наряду с позитивными изменениями, в обществе сохраняются проявления прямой и непрямой дискриминации женщин. Это касается уровня оплаты труда в отраслях, где доминирует труд женщин, высокого уровня безработицы, особенно среди женщин старшего возраста, проявлений бытового насилия, случаев торговли женщинами и девушками, существенной диспропорции присутствия женщин в органах государственной власти и местного самоуправления на руководящих должностях, а также в парламенте.

Результаты мониторинга Уполномоченного по правам человека подтверждают, что эти замечания во многом остаются актуальными и сейчас.

Главной проблемой, к которой справедливо привлекает внимание Комитет ООН, остается несоответствие между провозглашенными правами женщин и их фактическим дискриминационным положением в обществе, что является следствием сохранения определенных стереотипов относительно социальной роли женщин и мужчин, а также ошибок в проведении либеральных реформ, породивших катастрофическое расслоение общества по уровню доходов и массовую бедность, делающую практически невозможным, особенно для женщин, реализацию большинства конституционных прав.

Представительство женщин в парламенте, например, составляет всего 8 процентов. На протяжении последних 3-х лет уровень бедности, согласно официальной статистике, составляет 27–28 процентов, а по оценке Уполномо-

ченного по правам человека, которая подтверждается результатами социологических исследований, этот показатель превышает 70 процентов.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в своем последнем ежегодном докладе «Состояние соблюдения и защиты прав и свобод человека в Украине», представленном Верховной Раде Украины в июле 2009 года, подчеркивает необходимость скорейшего преодоления бедности, обеспечения более справедливого доступа до ресурсов всех членов общества.

Уполномоченный поддерживает позицию Комитета ООН о необходимости применения пункта 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин в части **принятия временных специальных мероприятий, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами.**

По мнению Уполномоченного по правам человека, радикально изменить ситуацию в сфере государственной политики и управления могло бы, в частности, законодательное закрепление принципа позитивной дискриминации, в соответствии с которым представителей каждого пола в парламенте, правительстве и органах местного самоуправления должно быть не менее 40 процентов.

Национальные механизмы улучшения положения женщин

7. Финансирование Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года осуществляется из государственного бюджета. Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта в 2007–2008 годах использовано 1 143 900 грн. На реализацию мероприятий, направленных на обеспечение равных прав и возможностей мужчин и женщин, на 2009 год запланировано 100 000 грн.

Реализация областных программ осуществляется из местных бюджетов. В частности, решениями сессий областных советов на 2008 год утверждено финансирование областных программ по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года из расходов местных бюджетов в таких объемах (кроме Закарпатской обл., Херсонской обл., г. Севастополя):

- АР Крым — 47 500 грн.
- Винницкой — 77 500 грн.
- Волынской — 300 000 грн.
- Днепропетровской — 83 000 грн.
- Донецкой — 190 000 грн.
- Житомирской — 20 000 грн.
- Запорожской — 51 000 грн.
- Ивано-Франковской — 97 800 грн.
- Киевской — 40 000 грн.
- Кировоградской — 54 500 грн.
- Луганской — 324 000 грн.

- Львовской — 120 000 грн.
- Николаевской — 12 000 грн.
- Одесской — 350 000 грн.
- Полтавской — 32 500 грн.
- Ровенской — 25 000 грн.
- Сумской — 30 000 грн.
- Тернопольской — 35 000 грн.
- Харьковской — 130 700 грн.
- Хмельницкой — 20 000 грн.
- Черкасской — 108 000 грн.
- Черновицкой — 40 000 грн.
- Черниговской — 12 000 грн.
- г. Киева: *управлением по делам женщин, инвалидов, ветеранов войны и труда* — 155 000 грн.; *главным управлением по делам семьи и молодежи* — 59 000 грн.

В связи с мировым финансовым кризисом много региональных государственных администраций в 2009 году прекратили финансирование областных программ и мероприятий касательно обеспечения гендерного равенства.

Стратегия относительно гендерного равенства и расширения прав женщин обусловлена Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Статьей 3 Закона определены основные направления государственной политики относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, а именно:

- утверждение гендерного равенства;
- недопущение дискриминации по признаку пола;
- применение позитивных действий;
- обеспечение равного участия женщин и мужчин в принятии общественно важных решений;
- обеспечение равных возможностей женщинам и мужчинам относительно сочетания профессиональных и семейных обязанностей;
- поддержка семьи, формирование ответственного материнства и отцовства;
- воспитание и пропаганда среди населения Украины культуры гендерного равенства, распространение просветительской деятельности в этой сфере;
- защита общества от информации, направленной на дискриминацию по признаку пола.

8. Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.12.2006 №1834 утверждена Государственная программа по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года.

Целью Программы является утверждение равных прав женщин и мужчин и равных возможностей для их реализации как основного права человека.

Основными заданиями Программы является:

- формирование и реализация государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства;
- создание соответствующей нормативно-правовой базы;
- приведение отраслевых нормативно-правовых актов в соответствие с Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин»;
- адаптация законодательства Украины к законодательству ЕС в сфере обеспечения гендерного равенства;
- усовершенствование механизма осуществления гендерно-правовой экспертизы действующего законодательства и проектов нормативно-правовых актов;
- создание институционального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- внедрение гендерных подходов в деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- подготовка и опубликование государственного доклада о выполнении в Украине Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин», ежегодного государственного доклада относительно утверждения гендерного равенства в Украине;
- обеспечение сотрудничества центральных и местных органов исполнительной власти в изучении гендерных вопросов с научно-исследовательскими учреждениями Национальной академии наук, привлечения к проведению научных и экспертных исследований общественных организаций и международных агентств;
- поддержка общественных инициатив, направленных на формирование гендерной культуры, преодоление устоявшихся стереотипов относительно роли и места женщин в обществе;
- привлечение к подготовке решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам гендерного равенства отечественных и международных общественных организаций;
- организация общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов и программ, направленных на обеспечение гендерного равенства;
- проведение конференций, заседаний за круглым столом, учебных семинаров, других массовых мероприятий;
- проведение информационно-просветительской работы по вопросам ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола, преодоления стереотипов относительно роли женщин и мужчин в семье и обществе, утверждения духовных ценностей, формирования ответственного материнства и отцовства, обеспечения гендерного паритета в духовной сфере;

- обеспечение включения гендерной составляющей в программы социально-экономического развития регионов и отраслей, а также соблюдение гендерного равенства во время решения кадровых вопросов в центральных и местных органах исполнительной власти;
- проведение мониторинга относительно соблюдения средствами массовой информации требований по обеспечению равноправия полов во время размещения рекламных объявлений относительно трудоустройства, публикации материалов, касательно ситуации на рынке труда, а также освещению роли женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

В соответствии со статьей 11 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» национальный координационный механизм обеспечивается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, который:

- принимает участие в формировании и реализации государственной политики относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- осуществляет координацию мероприятий министерств и других центральных органов исполнительной власти, направленных на внедрение гендерного равенства;
- проводит информационно-разъяснительную работу в средствах массовой информации, организывает проведение просветительских мероприятий по вопросам обеспечения гендерного равенства;
- осуществляет разработку мероприятий, направленных на реализацию обеспечения равенства прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества;
- формирует Национальный план действий относительно внедрения гендерного равенства;
- осуществляет контроль над соблюдением гендерного равенства при решении кадровых вопросов в центральных и местных органах исполнительной власти;
- организывает учебу государственных служащих по вопросам реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- вместе с другими центральными органами исполнительной власти осуществляет подготовку научно-обоснованных предложений по вопросам обеспечения гендерного равенства;
- осуществляет организацию научных и экспертных исследований по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- вносит предложения относительно применения позитивных действий и их прекращения;
- осуществляет мониторинг и обобщает результаты обеспечения равных прав и возможностей в разных сферах жизнедеятельности;

- обобщает выполнение государственных программ по вопросам гендерного равенства;
- рассматривает обращения граждан по вопросам дискриминации по признаку пола;
- ведет учет и обобщает случаи дискриминации по признаку пола и вносит предложения относительно их устранения;
- осуществляет сотрудничество с международными организациями, соответствующими органами зарубежных стран по вопросам статуса женщин и соблюдения международных стандартов равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.09.2007 № 1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми» утверждено Положение о Межведомственном совете по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми. Председателем вышеупомянутого совета назначено Министра по делам семьи, молодежи и спорта. Проведена организационная работа относительно формирования и утверждения его персонального состава.

Общие достижения

В рамках реализации Государственной программы на сегодня осуществляется следующее:

- в Секретариатах комитетов Верховной Рады (27 комитетов) назначено лиц, которые оказывают консультативную и методическую помощь по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. (Распоряжение Председателя ВРУ 2006 года).
- областные координационные советы по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми действуют почти во всех регионах Украины, за исключением АР Крым, Закарпатской, Запорожской, Кировоградской, Ровенской, Черновицкой областей, городов Киева и Севастополя.
- гендерные центры работают в Житомирской, Луганской, Львовской, Харьковской, Херсонской, Черновицкой, Винницкой и Закарпатской областях в рамках трехсторонних Меморандумов о сотрудничестве между областной государственной администрацией, областным советом и Программой Развития ООН в Украине, при поддержке которых они получают техническую помощь.
- продолжается работа по назначению советников глав областных государственных администраций по гендерным вопросам. Согласно информации из регионов, советники глав по гендерным вопросам назначены в АР Крым, Винницкой, Волынской, Донецкой, Житомирской, Запорожской, Ивано-Франковской, Киевской, Луганской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черновицкой, Черниговской областях и г. Киеве.

- при центральных и местных органах исполнительной власти создаются рабочие группы по гендерным вопросам при участии научных работников и представителей общественных организаций;
- внедряется гендерный компонент в науку, образование и информационно-просветительскую деятельность.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 16.05.2007 № 741 2007 год в Украине был провозглашен Годом гендерного равенства. Это шаг в поддержку инициативы Европейского Союза относительно провозглашения в Европе 2007 года «Годом равных возможностей для всех». Результатом стало учреждение ежегодного проведения урока гендерной грамотности во всех образовательных заведениях Украины.

Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта проводится учеба по вопросам внедрения Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации по отношению к женщинам для разных категорий государственных служащих.

Министерством внутренних дел Украины принята Программа обеспечения гендерного равенства в органах внутренних дел Украины на период до 2011 года. Программа направлена на перестройку и утверждение гендерного равенства в ОВД путем осуществления мероприятий для решения гендерных проблем в правоохранительных органах.

Министерством регионального развития и строительства Украины утверждено План мероприятий Минрегионстроя относительно утверждения гендерного равенства в украинском обществе на период до 2012 года.

Приказом Министерства образования и науки утвержден план мероприятий по внедрению принципов гендерного равенства в образование.

При Министерстве аграрной политики функционирует Общественный Совет, в состав которого входят также и активисты женских организаций, которые принимают участие в формировании предложений относительно утверждения гендерной политики в отрасли согласно с Регламентом, утвержденным приказом от 22 января 2008 года.

Механизм контроля над выполнением Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года обеспечивается регулярным мониторингом выполнения, подготовкой и публикацией ежегодного государственного доклада относительно утверждения гендерного равенства в Украине (п. 9 плана мероприятий Госпрограммы) и другими мероприятиями, к которым, в частности, можно отнести парламентские и комитетские слушания, выборочную проверку состояния выполнения Программы в областях и тому подобное.

Временные социальные меры

9. Законодательные акты Украины не содержат дискриминационных норм и ограничений относительно участия женщин и мужчин в политической жизни страны. Народ является единственным источником власти и носителем суверенитета, женщина вровень с мужчиной конституционно имеет все права и сво-

боды. В Конституции Украины, принятой в 1996 году, четко прописано, что независимо от пола все граждане с определением возраста юридически могут быть избранными, и имеют право выдвигать кандидатов в депутаты.

Украина как страна-участница ООН обязалась до 2015 года выполнить подписанные Президентом Украины на Саммите Тысячелетия и провозглашенные Декларацией тысячелетия ООН «Цели тысячелетия», шестой пункт которых посвящен обеспечению равенства прав женщин и мужчин.

Выполнение в 2008 году положений «Целей развития Тысячелетия: Украина», свидетельствует о том, что гендерное соотношение присутствует лишь среди депутатов местных, поселковых и сельских органов власти. Дальше гендерная диспропорция в интересах мужчин увеличивается, и соотношение женщин к мужчинам среди депутатов Верховной Рады Украины составляет только 8 процентов к 92 процентам. Все это детально приведено в таблице:

<i>Показатели</i>	<i>2001 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Показатель 1.1. Гендерное соотношение среди депутатов ВРУ, чис.жен./чис.мужчин	8/92	5/95	5/95	5/95	9/91	8/92	8/92
Показатель 1.2. гендерное соотношение среди депутатов местных органов власти, чис.жен./чис.мужчин	42/58	42/58	42/58	42/58	35/65	35/65	37/63
Показатель 1.3. гендерное соотношение среди депутатов областных органов власти, чис.жен./чис.мужчин	11/89	10/90	10/90	10/90	12/88	12/88	12/88
Показатель 1.4. гендерное соотношение среди депутатов районных органов власти, чис.жен./чис.мужчин	21/79	21/79	21/79	21/79	21/79	21/79	23/77
Показатель 1.5. гендерное соотношение среди депутатов городских органов власти, чис.жен./чис.мужчин	22/78	22/78	22/78	22/78	26/76	26/76	28/72
Показатель 1.6. гендерное соотношение среди депутатов поселковых органов власти, чис.жен./чис.мужчин	47/53	47/53	47/53	47/53	40/60	40/60	46/54
Показатель 1.7. гендерное соотношение среди депутатов сельских органов власти, чис.жен./чис.мужчин	47/53	47/53	47/53	47/53	50/50	50/50	51/49
Показатель 1.8. гендерное соотношение в составе членов КМУ, чис.жен./чис.мужчин	0/100	1/99	1/99	8/92	0/100	8/92	8/92
Показатель 1.9. гендерное соотношение среди высших категорий государственных служащих (1–2 должностных категорий), чис.жен./чис.мужчин	15/85	16/84	13/87	19/81	19/81	17/83	18/82

С целью представления женщин и мужчин в депутатском корпусе в соотношении 30 процентов до 70 процентов того или другого пола в Верховной Раде Украины 13 декабря 2007 года зарегистрирован проект Закона Украины №1232 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Украины» (*относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в избирательном процессе*), подготовленный народными депутатами Украины Томенком Н.В. и Бондаренко О.Ф.

Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», «О выборах народных депутатов Украины», «О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей» в части формирования избирательных списков.

Также, законопроектом определяется порядок, который обеспечивает наличие в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин.

В частности, часть пятую статьи 57 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины» предлагается изложить в такой редакции: «Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется в виде избирательного списка кандидатов в депутаты от партии (блока), по форме, утвержденной Центральной избирательной комиссией. Все кандидаты в депутаты, выдвинутые партией (блоком), включаются в единый избирательный список партии (блока). очередность кандидатов в списке определяется на съезде (собраниях, конференции). При этом обязательно обеспечивается наличие в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин. Лицо может быть включено в избирательный список лишь одной партии (одного блока)».

Часть первую статьи 34 Закона Украины «О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей» предлагается изложить в такой редакции: «Местная организация партии (блока) может выдвинуть кандидатом лицо, которое является членом этой партии (членом партии, местная организация которой входит в блок), или беспартийного гражданина».

При выдвижении кандидатов местной организацией партии (блока) в виде избирательного списка в многомандатном округе обязательно обеспечивается наличие в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов как женщин, так и мужчин».

Назначение на государственную службу и службу в органы местного самоуправления осуществляется с соблюдением представительства кандидатур каждого пола. Но мониторинг, проведенный Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта, засвидетельствовал, что в аппаратах центральных и местных органах исполнительной власти большинство работников составляют женщины. Однако среди руководителей всех уровней власти их количество незначительно, и представительство значительно уменьшается в соответствии с повышением категории должностей, что свидетельствует о несбалансированности и отсутствии равновесия между мужчинами и женщинами в политической сфере.

Дискриминация по признаку пола при принятии на государственную службу и службу в органы местного самоуправления и во время ее прохождения запрещается.

Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ граждан к государственной службе и службе в органах местного самоуправления в соответствии с квалификацией и профессиональной подготовкой независимо от пола претендента.

Формирование кадрового резерва для замещения должностей государственных служащих и должностей в органах местного самоуправления, а так же продвижения их по службе осуществляется с обеспечением равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Позволяется применение позитивных действий с целью достижения сбалансированного представительства женщин и мужчин на государственной службе и службе в органах местного самоуправления с учетом категорий должностей служащих.

Также Главным управлением государственной службы Украины проводится гендерный анализ кадрового состава центральных и местных органов исполнительной власти, а также работников отрасли.

10. На рассмотрение Верховной Рады Украины 13 декабря 2007 года внесен проект Закона Украины «О внесении изменений и дополнений к некоторым законам Украины (относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в избирательном процессе)».

Вышеупомянутым проектом планируется внести изменения в законы Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщинам и мужчинам», «О выборах народных депутатов», «О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских глав».

Согласно с законопроектом политические партии, избирательные блоки предусматривают представительство женщин и мужчин в избирательных списках не только во время выдвижения кандидатов в народные депутаты Украины, но и во время выдвижения кандидатов в депутаты Верховной Рады Автономной Республики Крым и местных советов.

При этом обязательно обеспечивается представительство в избирательном списке в каждой пятерке кандидатов в депутаты как женщин, так и мужчин.

По состоянию на сегодня указанный законопроект еще не рассматривался Верховной Радой Украины.

11. Состоянием на 9 октября 2009 года 365 женщин занимают штатные должности в зарубежных учреждениях Министерствах иностранных дел, что составляет 20 процентов от общей численности работников. С них, 178 женщин занимают дипломатические должности, 182 — административно-технические и 5 — работают обслуживающим персоналом.

Стереотипы

12. Государственные средства массовой информации Украины проводят информационную работу по вопросам повышения социального статуса женщины в украинском обществе. В целом можно утверждать, что по сравнению с прошлыми годами, их роль в формировании гендерной демократии значительно выросла. Публикации, радио- и телепередачи, направленные на формирование представлений о равенстве, сотрудничестве и взаимоуважении между мужчинами и женщинами, оказывают поддержку искоренению стереотипных представлений об их роли в обществе. Но этого не достаточно, на телевидении продолжает транслироваться реклама, которая содержит насилие и сексизм по отношению к женщинам.

Министерство Украины по делам семьи, молодежи спорта проводит работу с центральными органами исполнительной власти и областными государственными администрациями относительно осуществления контроля над ситуацией на рынке труда и в средствах массовой информации касательно недопущения размещения работодателями объявлений и рекламных роликов, которые не отвечают требованиям действующего законодательства и носят дискриминационный характер как по отношению к женщинам, так и по отношению к мужчинам.

13. Информация отсутствует.

Насилие в отношении женщин

14–15. Любое насилие, в том числе и по половому признаку не допускается, расценивается как правонарушение и влечет за собой ответственность перед законом.

В разделе II «Преступления против жизни и здоровья личности» Уголовного кодекса Украины предусматривается ответственность за преступления против жизни (статьи 115–120, 129), преступления против здоровья (статьи 121–127, 130, 133), преступления, которые несут угрозу жизни и здоровью человека (статьи 134–137). Разделами III и IV Уголовного кодекса Украины установлена ответственность за преступления против свободы, чести и достоинства личности (статьи 146–151), а также преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности (статьи 152–156).

Что касается изнасилования, ответственность за которое предусматривается статьей 152 Уголовного кодекса Украины, то такое деяние является преступлением в независимости от того, в каких отношениях пребывают потерпевшее лицо и субъект преступления, в частности, пребывают ли они в гражданском или юридическом браке.

Статьей 1732 Кодекса Украины об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за совершение насилия в семье или невыполнение защитного предписания или непрохождения коррекционной программы лицом, которое совершило насилие в семье.

Следует отметить, что согласно с пунктом 7 статьи 67 Уголовного кодекса Украины совершение преступления в отношении женщины, *заведомо для ви-*

новного находившейся в состоянии беременности, является отягчающим обстоятельством при назначении наказания.

Преступные действия, которые направлены на умышленное убийство женщины, *заведомо для виновного* находившейся в состоянии беременности, грубое нарушение законодательства о труде относительно беременной женщины или матери, которая имеет ребенка в возрасте до четырнадцати лет, а также незаконное введение в организм беременной женщины наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, квалифицируются отдельно и влекут за собой более суровое наказание по сравнению с наказанием за умышленное убийство, грубое нарушение законодательства о труде и незаконное введение в организм наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенных без квалифицированных признаков (статьи 115, 172 и 314 Уголовного Кодекса Украины).

Насилие по отношению к женщинам регулируется Законом Украины «О предупреждении насилия в семье», в частности статьей 3 «Органы и учреждения, на которые полагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье»

1. Осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье в пределах предоставленных им полномочий возлагается на:

- 1) специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам предупреждения насилия в семье;
- 2) службу участковых инспекторов милиции и криминальную милицию по делам детей органов внутренних дел;
- 3) органы опеки и *заботы*;
- 4) специализированные учреждения для жертв насилия в семье: кризисные центры для жертв насилия в семье и членов семьи, относительно которых существует реальная угроза совершения насилия в семье (далее — кризисные центры);
- 5) центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье.

2. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности, объединения граждан, а также отдельные граждане могут способствовать в осуществлении мероприятий по предупреждению насилия в семье.

На выполнение п. 32–36 Плана мероприятий Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года предусмотрено:

- проведение при участии преподавателей высших учебных заведений МВД для участковых инспекторов милиции и слушателей (курсантов) училищ семинаров, тренингов, заседаний за круглым столом, начальной подготовки работников милиции по вопросам предотвращения насилия относительно женщин и мужчин;
- обеспечение продолжения работы телефонной «горячей линии» и сети телефонов доверия по вопросам преодоления насилия относительно женщин и мужчин;

- проведение информационно-просветительских и образовательных мероприятий по вопросам противодействия насилию относительно женщин и мужчин;
- усовершенствование методики расследования преступлений, связанных с насилием в семье, а также методики учебы работников органов внутренних дел;
- подготовка, издание и распространение буклетов, плакатов и другой литературы, а также видеороликов, направленных против насилия и гендерной дискриминации.

Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, как специально уполномоченный орган по вопросам предупреждения насилия в семье, присоединилось к проведению многолетней кампании по противодействию насилию по отношению к женщинам, инициированную Генеральным секретарем ООН Господином Пан Ги Муном 25 февраля 2008 года.

В Украине Кампания «Стоп насилию!» началась 15 мая этого года и будет длиться до 25 ноября 2009 года (Международного дня борьбы за ликвидацию насилия относительно женщин). Целями кампании «Стоп насилию!» есть:

- усовершенствование законодательной базы по вопросам противодействия насилию;
- поощрение национальных, общественных лидеров и лиц, которые влияют на общественное мнение, публично признать тяжесть такого преступления, как насилие;
- повышение осведомленности населения о том, что насилие является нарушением прав человека;
- формирование в сознании всех слоев населения нетерпимого отношения к насилию;
- работа с пострадавшими от насилия и лицами, которые совершают насилие в семье.

25 сентября 2008 года принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по противодействию насилию в семье», где в частности предусматривается работа с лицами, которые совершают насилие в семье, а именно: прохождение ими коррекционной программы. За неучастие в программе предусмотрена административная ответственность (статья 173-2, Кодекс Украины об административных правонарушениях).

Министерством совместно с общественными организациями в 4 пилотных областях реализует проект по разработке методических рекомендаций относительно коррекционных программ для лиц, которые совершают насилие в семье.

С целью информирования всех слоев населения, в рамках Кампании на украинских телеканалах транслируются ролики социальной рекламы по отмеченным вопросам.

МВД Украины осуществляет значительную работу в сфере профилактики и противодействия насилию в семье. Так, каждый год возрастает количество лиц, которые находятся на учете в ОВС за совершение насилия в семье (таблица 1).

<i>Год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>8 месяцев 2009 года</i>
Количество	84 155	85 178	87 831	85 085	90 563

Среди лиц, которые совершают насилие в семье, большинство составляют мужчины, (таблица 2). Статистические данные с 2005 года показывают неуклонное уменьшение количества женщин, которые попали в поле зрения милиции за совершение насилия в семье, причем как в абсолютных цифрах, так и в процентах, при том, что количество лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье, каждый год возрастает. Эти данные подчеркивают тендерный аспект домашнего насилия.

Таблица 2

<i>Год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>8 месяцев 2009 года</i>
Количество мужчин	72 194	74 571	77 664	8 760	82 829
Количество женщин	10 638	9 284	9 098	8 760	7 335
Всего лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье	84 155	85 178	87 831	85 085	90 563

Каждый год уменьшается также количество несовершеннолетних, которые находятся на учете за совершение насилия в семье (таблица 3), причем существенно, как в абсолютных цифрах, так и в процентах.

<i>Год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>8 месяцев 2009 года</i>
Всего лиц, которые находятся на учете в милиции за совершение насилия в семье	84 155	85 178	87 831	85 085	90 563
Среди них — детей	1 323	1 323	1 069	575	399

Каждый год возрастает количество дел по фактам насилия в семье, которые рассматриваются судами, что является показателем положительной динамики в этой сфере (таблица 4).

<i>Год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>8 месяцев 2009 года</i>
Количество дел, которые рассматриваются судами	80 176	82 784	88 296	90 556	67 194

Среди видов административных взысканий, которые применяются судами, абсолютное большинство составляют штрафы. Политика применения штрафа как основного вида административного взыскания в случаях насилия в

семье является большей мерой отрицательной и неэффективной, поскольку «бьет» по семье в целом, а не по обидчику.

Год	8 месяцев				
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 года
Виды административной ответственности					
Штрафы	61 737	66 873	72 080	74 169	55 124
Административный арест	10 615	9 334	9 718	10 342	9 231
Предупреждение	7 157	5 822	5 554	5 104	2 265
Исправительные работы	349	375	412	350	115
Освобождены от административной ответственности	318	380	532	591	459
Всего	80 176	82 784	88 296	90 556	67 194

25 сентября 2009 года Парламент Украины проголосовал за внесение изменений в Закон Украины «О предупреждении насилия в семье». Изменения вступили в силу с 1 января 2009 года. Статья 11 Закона «Виктимное поведение» была изъята из Закона, также как определение «виктимного поведения» из статьи 1 данного Закона.

16. Информация отсутствует.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

17. **Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта** осуществляет координацию работы центральных и местных органов исполнительной власти по выполнению отмеченной Государственной программы.

Министерство внутренних дел, Служба безопасности, Администрация Государственной пограничной службы в соответствии с Государственной программой являются центральными органами исполнительной власти, которые отвечают за организацию обнаружения, раскрытия и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, обнаружения и обезвреживания организованных преступных группировок, которые занимаются торговлей людьми.

Министерство труда и социальной политики является основным исполнителем Государственной программы относительно осуществления мероприятий по организации профессиональной учебы, переподготовки безработных и их трудоустройства.

Министерство иностранных дел осуществляет профилактическую работу и оказывает конкретную помощь пострадавшим от торговли людьми по возвращению их на родину.

Министерство образования и науки, Министерство юстиции, Министерство культуры и туризма, Государственный комитет телевидения и радиовещания осуществляют информационно-образовательные мероприятия, разрабатывают соответствующие методические пособия, проводят акции и освещают проблемные вопросы через средства массовой информации.

С целью координации усилий центральных органов исполнительной власти по противодействию торговле людьми в сентябре 2007 года был создан Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми (постановление Кабинета Министров Украины от 5 сентября в 2007 года № 1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми»). В 2008 году проведены 2 тематических заседания.

В соответствии с задачами, определенными Кабинетом Министров Украины для органов внутренних дел, одним из приоритетных направлений работы является противодействие торговле людьми.

В связи этим МВД Украины постоянно реализуют организационные и практические мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение таких преступлений.

По результатам работы органов внутренних дел за 9 месяцев 2009 года выявлено 261 преступление, предусмотренное статьей 149 (Торговля людьми или другое незаконное соглашение в отношении человека) УК Украины, установлено и возвращено в Украину 326 потерпевших от торговли людьми, из которых 40 — несовершеннолетние, обезврежено 8 организованных групп указанной направленности.

В целом, со времени установления уголовной ответственности за торговлю людьми (с марта 1998 года) выявлено 2605 таких преступлений (в 1998 году — 2, 1999 — 11, 2000 — 42, 2001 — 90, 2002 — 169, 2003 — 289, 2004 — 269, 2005 — 415, 2006 — 376, 2007 — 359, 2008 — 322, 9 мес. 2009 — 261).

При этом, начиная с 2001 года, потерпевшими от торговли людьми признано 2904 гражданина Украины: 2001 — 156, 2002 — 300, 2003 — 198, 2004 — 377, 2005 — 446, 2006 — 393, 2007 — 366, 2008 — 342, 9 мес. 2009 — 326.

Среди них потерпевшими от торговли людьми признано 300 несовершеннолетних граждан Украины (2001 — 22, 2002 — 14, 2003 — 40, 2004 — 15, 2005 — 39, 2006 — 40, 2007 — 55, 2008 — 37, 9 мес. 2009 — 40).

Проведенный анализ деятельности по выявлению каналов вербовки и перемещения украинских граждан за границу с целью эксплуатации свидетельствует о том, что основными странами назначения пострадавших от торговли людьми на сегодняшний день являются Российская Федерация, Турецкая Республика, Республика Польша, Государство Израиль, Чешская Республика, Королевство Испания, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Италия, Греческая Республика, Ливан и Федеративная Республика Германия.

На выполнение постановления Кабинета Министров Украины от 07.03.2007 № 410 «Об утверждении Государственной программы противодействия торговли людьми на период до 2010 года» МВД Украины реализовано комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по предупреждению и выявлению преступлений, связанных с торговлей людьми, выявление преступных групп и отдельных лиц, которые их совершают, а также предоставление помощи пострадавшим от этого вида противоправной деятельности.

Основные усилия было сосредоточено на создании условий для противодействия торговле людьми и связанной с ней преступной деятельности, повышение эффективности работы по выявлению таких преступлений и лиц, которые их совершают, а также решение вопроса относительно интеграции лиц, которые пострадали от торговли людьми.

Кроме того, деятельность МВД Украины была направлена на усовершенствование механизма нормативно-правового регулирования вопросов противодействия торговле людьми, поддержку лиц, которые пострадали от торговли людьми, сотрудничество с центрами реабилитации, которые предоставляют помощь жертвам торговли людьми, сотрудничество с общественными и международными организациями, применение международного опыта для предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, защиты прав лиц, которые пострадали от этого преступления.

На сегодняшний день представителя МВД Украины включено в состав специально созданной межведомственной рабочей группы по разработке проекта Закона Украины «О противодействии торговле людьми и защита жертв».

Указанный закон предусматривает регулирование всех аспектов противодействия торговле людьми, в том числе идентификацию пострадавших, предоставление им помощи и поддержки, механизмы сотрудничества и т.п. Закон должен уполномочить не только правоохранительные органы, но и другие учреждения выявлять пострадавших от торговли людьми, а признание лица в качестве потерпевшего не должно предопределяться участием в криминальном преследовании или судебном процессе. Данным законом смогут воспользоваться все лица, идентифицированные как жертвы торговли людьми.

С целью оказания консультаций населению по вопросам выезда и трудоустройства за границей, помощи пострадавшим от торговли людьми, а также активизации получения информации от граждан, в МВД Украины функционирует «телефон доверия». Граждане по желанию могут каждый вторник и пятницу с 16 ч. 00 м до 20 ч. 00 м. обратиться к нам по номеру 2547604 относительно получения соответствующей консультации и разъяснения, а также предоставления информации о совершенном преступлении или преступлении которое совершается.

Вместе с этим МВД Украины при содействии Киевской городской государственной администрации в рамках осуществления информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня информативности населения относительно средств и методов, которые используются торговцами людьми, проведено широкомасштабную информационно-просветительскую кампанию «Остановим торговлю людьми вместе».

В частности, с целью противодействия международному трафику, активизации профилактической деятельности, организации надлежащей защиты пострадавших и предоставления им необходимой правовой помощи в рамках указанной кампании с июня этого года в г. Киеве размещено около 100 рекламных площадей (билбордов), с лозунгами «Остановим торговлю людьми вместе» и справочными сведениями для граждан относительно возможности обращения к МВД Украины по «телефону доверия» 254-76-04.

Важная роль на данном направлении работы принадлежит международным неправительственным организациям, которые оказывают содействие за-

щите прав и законных интересов лиц, которые пострадали от международного трафика, обеспечивая последним реинтеграционную, реабилитационную, финансовую, психологическую и медицинскую поддержку.

МВД тесно сотрудничает с Представительством Международной организации по миграции в Украине, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программой Развития Организации Объединенных Наций, Международным женским правозащитным центром «Ла Страда-Украина» и т.п.

В частности, при содействии МОМ в Украине в пяти областных центрах созданы центры реабилитации для потерпевших от международного трафика (Киев, Львов, Одесса, Тернополь, Харьков).

В указанных центрах идентифицированные жертвы торговли людьми могут получить такую помощь, которую органы государственной власти, к сожалению, предоставить не могут. Это, прежде всего, реинтеграция и реабилитация жертв, материальная, медицинская и психологическая помощь, предоставление приюта, ресоциализация, организация профессионального обучения, содействие в трудоустройстве и т.п..

Особое внимание отводится медпомощи пострадавшим со стороны указанных организаций. Они создают консультационные центры и приюты, где жертвы, которые пережили насилие, могут получить первую медпомощь и направление на лечение.

Как правило, такие организации имеют возможность предоставить органам досудебного следствия материалы, которые подтверждают факт пребывания потерпевшей от торговли людьми в реабилитационном центре, характер причиненных противоправными действиями травм, который можно использовать как доказательную базу совершения преступления.

Повышению уровня общественного сознания населения и формированию отрицательного отношения граждан к преступлениям, связанных с торговлей людьми, оказывает содействие и систематическое освещение МВД Украины в средствах массовой информации результатов деятельности в указанной сфере.

18. Обзор ситуации относительно противодействия торговле детьми в Украине отображен в статистике Министерства внутренних дел Украины. Таким образом, если в 2005 и 2006 годах фиксировалось в год свыше 400 преступлений, которые связаны с торговлей людьми, то на протяжении 2007 года зафиксировано лишь 359 таких преступлений, на протяжении 2008 года обнаружено 322 преступления, предусмотренных статьей 149 (торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека) КК Украины, установлено и возвращено в Украину 342 потерпевших в результате торговли людьми, с которых 37 — дети, обезврежено 18 организованных групп упомянутой направленности.

19. С целью решения упомянутых проблем рабочей группой разработан проект Закона Украины «О противодействии торговле людьми».

Закон Украины «О противодействии торговле людьми» должен установить, что государственная политика из предотвращения торговли людьми реализуется путем:

превентивных мероприятий (информационно-просветительская работа, урегулирование миграционных процессов, осуществление социально-экономических инициатив и тому подобное);

правоохранительных мероприятий (осуществляются путем профилактики и противодействия преступности, связанной с торговлей людьми, и тому подобное);

помощь пострадавшим от торговли людьми (реабилитация и социальная интеграция пострадавших от торговли людьми, возобновления прав и возмещения вреда пострадавшим лицам, учет специальных потребностей отдельных групп пострадавших, например, детей и тому подобное).

Важным направлением борьбы с торговлей людьми является осуществление просветительской работы, которая является одним из приоритетных заданий Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

В рамках участия в международных семинарах по вопросам противодействия торговле людьми Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта совместно с МОМ и посольством США организовали и провели видеоконференцию между представителями государственных учреждений и общественных организаций Украины и Грузии, где обсуждались вопросы противодействия этой преступной деятельности и реабилитации пострадавших лиц.

Министерством, его структурными подразделениями на местах, центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи осуществляются мероприятия по повышению уровня осведомленности населения Украины относительно проблемы торговли людьми путем осуществления информационных кампаний (изготовление информационных материалов, размещение социальной рекламы на каналах национальных теле- и радиокompаний), проведения лекций, тренингов, семинаров, «круглых столов».

Национальная телекомпания Украины систематически информирует зрителей в выпусках новостей и информационно-аналитических программах о преступлениях, связанных с торговлей людьми, о нелегальном трудоустройстве за рубежом. Эти темы освещались в информационной программе «Новости» и тематической программе «Аудиенция».

Государственная телерадиокомпания «Всемирная служба «Украинское телевидение и радиовещание» (УТР) вопросы торговли людьми освещает в информационных программах «Пульс», «Пульс-неделя», «Пульс-Спецрепортаж».

Региональные государственные телерадиокompании в сотрудничестве с областными управлениями Министерства по делам семьи, молодежи и спорта размещают ролики социальной рекламы, а также создают их собственными силами.

Проведена информационная антимиграционная общеукраинская кампания на Украинской железной дороге, в рамках которой информационные плакаты соответствующей тематики были размещены в поездах, электропоездах, информационные флаера раздавались вместе с билетами на проезд. Службой безопасности Украины через средства массовой информации обнародованы в печатных изданиях 15 материалов, осуществлены 13 радиорепортажей, опубликовано 41 интернет-публикация и инициировано 9 видеосюжетов на телевидении.

Администрацией Государственной пограничной службы подготовлено 22 телесюжета для каналов 1+1, Первый национальный, Интер и ICTV, в печатных и интернет-изданиях опубликовано свыше 600 материалов.

В Государственном бюджете Украины предусматривались расходы на сумму 270 000 грн. для выполнения Государственной программы в 2008 году, из них потрачено 265 115 грн., в частности на образовательные, информационные и международные мероприятия. Выполнение региональных программ осуществляется за счет местных расходов. На 2008 год в местных бюджетах предусмотрено 1 500 000 грн. Однако следует заметить, что профильное привлечение средств местных бюджетов еще нуждается в усовершенствовании и должно отвечать в первую очередь потребностям региона.

20. Активно ведется работа с лицами «группы риска», а именно с детьми улицы, детьми из интернатных заведений, населением с низким уровнем образования, мигрантами с неурегулированным статусом, безработными, женщинами и детьми, которые испытали насилие.

Мощной структурой относительно предоставления социальных услуг жертвам торговли людьми является система центров социальных служб для семьи, детей и молодежи.

На сегодня в Украине действует Государственная социальная служба для семьи, детей и молодежи и свыше 1500 региональных, городских, районных, сельских и поселковых центров социальных служб для семьи, детей и молодежи (далее ЦСССДМ).

В частности, работниками ЦСССДМ создаются банки данных семей, которые находятся в кризисной ситуации, в том числе семьи, в которых родители выехали работать за границу. В 2008 году Центры социальных служб начали вести отдельный учет лиц, жертв торговли людьми (имеют журнал регистрации лиц), которые обратились за помощью.

Одним из важнейших вопросов противодействия торговле людьми есть предоставление помощи женщинам и детям, которые пострадали в результате торговли людьми. Важную роль в предоставлении помощи потерпевшим играют центры реинтеграции для лиц, которые пострадали от торговли людьми.

На данное время, при финансовой поддержке Международной организации миграции, в Украине функционирует 8 таких центров (в Волынской, Житомирской, Львовской, Одесской-2, Черновицкой, Херсонской областях и в г. Киеве (медико-реабилитационный)). Деятельность названных заведений направлена на обеспечение юридической защиты жертв торговли людьми, конфиденциального медицинского обследования, социальной и психологической помощи. Реинтеграционными программами предусмотрено проведение тренингов, индивидуальной работы с целью последующего трудоустройства жертв торговли людьми, предоставления им практической помощи в решении жилищных и имущественных вопросов.

21. Создание действенного национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми является одним из обязательств, которые взяла на себя Украина в рамках Плана действий ОБСЕ из противодействия торговле людьми (2003 год).

По заказу Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине, в 2007–2008 годах группой независимых консультантов проведено исследование «Оценка потребностей национального механизма перенаправления потерпевших от торговли людьми в Украине». За результатами исследования, которые одобрены Межведомственным советом по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми от 03.07.2008, Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта обратилось к Координатору проектов ОБСЕ в Украине с предложением внедрения проекта «Перестройка национального механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми в Украине». В рамках реализации проекта предусмотрена, в частности, разработка в 2-х пилотных регионах Украины механизма межведомственного взаимодействия организаций и учреждений относительно предоставления помощи пострадавшим от торговли людьми как основы национального механизма перенаправления путем:

- пересмотра и внесения изменений в нормативно-правовые акты, относящиеся к сфере деятельности национального механизма перенаправления;
- апробации соответствующих нормативно-правовых инструментов и организационной структуры в двух пилотных регионах;
- проведения оценки потребностей в повышении квалификации представителей учреждений, задействованных в национальном механизме перенаправления;
- разработки соответствующих учебных методик и апробации программ повышения квалификации в двух пилотных регионах;
- презентации наработок на национальном уровне.

Ожидаемым результатом реализации проекта является:

- выработка четкой системы услуг по реабилитации и реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми в Украине;
- привлечение потенциала государственных учреждений и неправительственных организаций и оптимизация финансовых ресурсов, которые будут выделяться на эти цели;
- создание условий для получения данных касательно более точных объемов этой проблемы.

Для реализации проекта избрано 2 пилотных региона, а именно – Донецкая и Черновицкая области.

22. Важным направлением борьбы с торговлей людьми является усиление государственного контроля за деятельностью посреднических фирм, которые имеют лицензию на трудоустройство украинских граждан за рубежом.

Состоянием на 15 января 2009 года в Украине зарегистрировано 759 субъектов предпринимательской деятельности, которые имеют лицензию Минтруда на посредничество в трудоустройстве на работу за рубежом. На протяжении 2008 года, с целью контроля за соблюдением лицензионных условий Министерством труда и социальной политики Украины осуществлено 316 проверок субъектов хозяйственной деятельности, принято решение об аннулировании

43 лицензий и выдано 115 распоряжений субъектам ведения хозяйственной деятельности относительно устранения нарушений в установленный срок. Признаны недействительными 42 лицензии.

Кабинетом Министров Украины принято Постановление № 1013 от 19 ноября 2008 года «Об утверждении критериев, по которым оценивается степень риска, исходящая от осуществления хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве за рубежом и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного присмотра (контроля)». Этот нормативно-правовой акт установил четкие критерии по оценке угроз мошеннических действий, совершенных недобросовестными лицензиатами относительно лица, неправомерных действий недобросовестных иностранных работодателей, угроз стать жертвой торговли людьми.

Образование

23.24. Национальная система образования функционирует в правовом поле, которое основывается на Конституции Украины, Законах Украины «Об образовании», «Об общем среднем образовании», «О дошкольном образовании», «О внешкольном образовании», «О профессионально-техническом образовании», «О высшем образовании», «Об охране детства», «Об обеспечении равных возможностей женщин и мужчин», Национальной доктрине развития образования.

Стоит отметить, что в Украине на современных законодательных началах функционирует весьма развитая и разветвлённая модель образования, которая по многим количественным и качественным показателям не уступает уровню развитых стран мира и является конкурентоспособной в европейском пространстве образования.

Продолжается процесс модернизации образовательной отрасли, в основе которой — обеспечение равного доступа к качественному образованию, ориентация на личность, демократичность, обеспечение конкурентоспособности лиц в мировом образовательном пространстве, соответствие постоянно изменяющимся нуждам личности и общества.

Конституция и законы Украины никаких ограничений для получения образования лицами женского пола не содержат.

Министерство не имеет данных о наличии в системе образования фактов «скрытой» дискриминации по половому признаку или активной поддержки идеи дифференцированного подхода к образованию мальчиков и девочек.

В Украине создаются соответствующие условия для обеспечения доступа к качественному общему среднему образованию девочек школьного возраста. Главным заданием системы общего среднего образования является обеспечение высокого качества образования и его соответствия нуждам личности и общества.

В 2008/09 учебном году общим средним образованием было охвачено более 2,6 млн. девочек школьного возраста (от 6 до 18 лет), что составляет около 52 процентов от общего количества учеников.

Девочки имеют равный доступ к образованию в заведениях всех типов, в том числе тех, где создаются условия для творческого развития личности, ко-

торая способна реализовать свои жизненные планы в условиях многофакторного информационного общества. Среди учеников учреждений нового типа (лицеев, гимназий, коллегиумов) более 50 процентов — девочки.

Система образования в Украине функционирует в непростых условиях демографического развития. Несмотря на увеличение рождаемости (в 2008 году родилось на 38 000 младенцев больше, чем в 2007 году) ученический контингент в связи с низкой рождаемостью в предыдущие года продолжает уменьшаться. Более всего от этого страдает сельская местность. В связи с демографической ситуацией Министерством образования принимаются меры по поиску новых путей оптимизации сети общеобразовательных учебных заведений в сельской местности для обеспечения равного доступа к образованию. Главным условием качественного образования в селе является создание оптимальной сети заведений для полноценного образования детей школьного возраста.

На исполнение распоряжения Кабинета Министров Украины от 17 июня 200 года № 685-р «О мерах по решению проблемных вопросов социально-экономического развития сельских населенных пунктов» Министерство образования и науки Автономной Республики Крым, управления образования и науки областных Киевской и Севастопольской городских государственных администраций завершают работу по разработке планов оптимизации сети учебных заведений в сельской местности, обновления их материально-технической базы.

Оптимизация образовательной сети должна обеспечить повышение качества образования, экономическую эффективность функционирования учебных заведений, улучшение доступа к качественному образованию, приведение образовательной сети в соответствие нуждам и особенностям региона, внести разнообразие в образовательные услуги, которые предоставляются учебными заведениями. Для урегулирования указанных вопросов Министерством образования рекомендованы разные пути оптимизации сети общеобразовательных учебных заведений, в частности:

- создание новых общеобразовательных учебных заведений и их реорганизация в заведения других степеней — I, I-II, I-III ст., общеобразовательных заведений с разделенными ступенями обучения, «школу-семью», общеобразовательных учебных заведений полного дня, специализированную школу, лицей, гимназию, коллегиум, открытие филиалов, отделов, структурных подразделений, смена формы собственности и т.д.;
- ликвидация общеобразовательных учебных заведений (неперспективных, с малым количеством учащихся) по согласию с общиной с организацией подвоза школьников к другим школам;
- создание образовательных центров и систем дистанционного обучения (информационно-ресурсных центров с дистанционной формой обучения на базе областного института последипломного педагогического образования, высших, профессионально-технических, общеобразовательных и внешкольных учебных заведений);
- создание образовательных округов (межшкольных и межрайонных);
- определение в рамках образовательных округов опорных общеобразовательных заведений (ресурсных центров); укрепление учебно-материаль-

ной базы общеобразовательных учебных заведений (строительство новых помещений, столовых, спортзалов и их реконструкция, оснащение учебных кабинетов, закупка автобусов, компьютерных классов, подключение их к сети Интернет, приобретение учебных материалов, литературы, привлечение дополнительных источников финансирования и т.д.);

- модернизация системы управления образованием (обеспечение демократического, государственно-общественного характера управления образованием, расширение в данных процессах участия родителей и общественности, внедрение в процесс управления информационных технологий, использование достижений педагогических и психологических наук и т.д.).

Важным условием обеспечения равного доступа к качественному образованию является независимое оценивание результатов учебной деятельности учащихся общеобразовательных учебных заведений, что стало наиболее масштабным событием в украинском образовании за последние годы, которое имеет стратегический характер.

Среди заданий, предусмотренных Государственной программой по утверждению гендерного равенства в Украине и которые решаются в системе образования, особенно актуальны вопросы необходимости проведения информационно-просветительских мероприятий с детьми и учащейся молодежью, которые направлены на освещение вопросов гендерного равенства и противодействие насилию по отношению к мужчинам и женщинам.

Вопрос гендерного и правового просвещения имеет большое значение в общеобразовательных учебных заведениях.

В целом, для учащихся школьного возраста пропаганда гендерного равенства, здорового образа жизни, превентивного и полового воспитания осуществляется в процессе изложения предметов «Основы здоровья», «Охрана здоровья», «Охрана безопасности жизнедеятельности», биологии, валеологии и обществоведческого цикла.

В начальной школе элементы знаний о своих правах интегрируются в предметы инвариативной составной. Например, вопрос прав ребенка реализуется через интеграцию правовых знаний в курсе «Я и Украина» (1–4 классы).

В основной школе осуществляется посредством содержания других предметов, таких как этика (5–6 классы), история Украины, всемирная история, география. Например, в курсе «Этика» для шестого класса выделен блок, касающийся прав ребенка.

В старшей школе (9–10 классах) обязательным является изучение курса «Основы правоведения», где более подробно изучаются права человека.

Для углубленного ознакомления со своими правами для изучения в общеобразовательных учебных заведениях предлагаются также такие курсы по выбору: «Практическое право» (8 класс), «Мы — граждане» (9 класс), «Гражданское образование» (9–11 классы), содержание которых предусматривает изучение прав ребенка и их защиту.

Все вышеперечисленные курсы имеют полное учебно-методическое обеспечение (программы, учебники, методические пособия).

С 2007 года в общеобразовательных учебных заведениях внедрено ежегодное проведение Урока гендерной грамотности, целью которого является преодоление среди молодежи и взрослых гендерных предрассудков и стереотипов, содействовать обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в украинском обществе. Данное мероприятие проводится при поддержке Программы равных возможностей и прав женщин ПРООН.

С целью воспитания детей на основах гендерного равенства, преодоления гендерных стереотипов по отношению к социальным ролям женщин и мужчин в обществе по общей инициативе Министерства образования и науки Украины, Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, при поддержке Программы развития ООН в Украине в 2008 году издано «Азбуку равенства» и учебное пособие для учащихся 9–12 классов «Мы разные — мы равные». Эти пособия содержат гендерно чувствительные тексты и рисунки, соответствующие заданиям гендерного воспитания.

С целью системной работы по внедрению в украинское общество политики гендерного равенства МОН совместно с Программой равных возможностей и прав женщин в Украине ПРООН с января 2009 года реализует новый проект по внедрению гендерных подходов в образовательную отрасль. В данный момент группы экспертов осуществляют экспертизу учебных стандартов и программ дошкольного, общего среднего, профессионально-технического и высшего образования на счет их соответствия принципам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Исходя из результатов этого проекта будут разработаны соответствующие рекомендации.

Кроме того, вопрос внедрения гендерного равенства в украинское общество является одним из главных при осуществлении воспитательной работы в общеобразовательных учебных заведениях. Министерством разработана и утверждена программа «Основные ориентиры воспитания для учащихся общеобразовательных учебных заведений». В раздел «Основные линии воспитательной деятельности» включены вопросы равных прав и возможностей для мужчин и женщин.

Во внеурочное время с учащимися проводятся разноплановые воспитательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на повышение гендерной культуры: воспитательные часы, диспуты, «круглые столы», конкурсы рисунков, плакатов, семинаров, тренинги, образовательно-художественные акции, читательские и научно-практические конференции, где рассматриваются вопросы гендерного равенства, преодоления насилия мужчин по отношению к женщинам.

Совместно с представительством Европейской комиссии в Украине в 2007, 2008, 2009 годах были организованы конкурсы рисунков по гендерной проблематике среди учащихся младших классов. В отборочных турах конкурса приняли участие более 2000 украинских школьников. В финальных турах в течение двух лет призерами становились дети с Украины. В этом году среди победителей конкурсов — 10-летняя Дарина Шит с г. Тальное Черкасской области. Конкурс рисунка на тему гендерной проблематики стал свидетельством творческого таланта конкурсантов, энтузиазма и закрепления понятия «гендер» в сознании детей в возрасте от 8 до 10 лет.

Вопрос обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин в украинском обществе, ликвидации всех форм дискриминации и насилия стали также актуальными для обсуждения на региональных и Всеукраинских собраниях лидеров ученического самоуправления.

Важные шаги сделаны в продвижении политики равных возможностей в системе профессионально-технического образования, где среди учащихся профессионально-технических училищ 40 процентов — девушки.

Министерством образования и науки разработан и направлен для исполнения в местные органы исполнительной власти ряд нормативных документов по соблюдению равных возможностей и социальной справедливости по отношению к учащимся и слушателям профессионально-технических учебных заведений разных категорий, в частности:

- Инструктивное письмо по внедрению политики равных возможностей и социальной справедливости в учебно-производственный и учебно-воспитательный процессы учебных заведений и учреждений профессионально-технического образования Украины;
- Положение о внедрении политики равных возможностей и социальной справедливости в учебно-производственный и учебно-воспитательный процессы учебных заведений и учреждений профессионально-технического образования Украины;
- Положение о Координаторе по вопросам равных возможностей и социальной справедливости в учебных заведениях и учреждениях профессионально-технического образования Украины.

Значительная работа проводится в системе высшего образования. В 2008/09 учебном году сеть высших учебных заведений составляла 881 заведение всех уровней аккредитации. В них обучалось 2 873 000 лиц, среди которых 54,4 процента — женщины.

Деятельность министерства по усовершенствованию высшего образования направлена на расширение доступа населения, в том числе и женского, к получению высшего образования, повышению качества предоставления образовательных услуг, реализацию государственной политики в сфере социально-гуманитарного, экономического, юридического, педагогического и технического образования, усовершенствование сети высших учебных заведений.

Проводится работа в контексте с существенными структурными изменениями в системе высшего образования Украины, модернизацией образовательной деятельности в соответствии с европейскими требованиями и активной работой по программе присоединения высшего образования Украины к Болонскому процессу.

Для равного доступа к высшему образованию министерство с 2008 года внедрило всеохватывающее тестирование, новые принципы вступительных испытаний и зачислений в высшие учебные заведения. Расширение доступа к высшему образованию осуществляется также за счет поддержки высших учебных заведений во внедрении дистанционных технологий обучения.

В высших учебных заведениях изучение вопросов гендерной политики включено в перечень образовательно-профессиональных программ и учебных

планов цикла гуманитарной и социально-экономической подготовки. В частности, при изучении таких дисциплин как психология, культурология, правоведение, философия, социология и других.

В цикле естественно-научной подготовки в высших учебных заведениях, осуществляющих подготовку специалистов по направлению «право», изучение вопросов, связанных с гендерной политикой, предусмотрено при изучении дисциплины «Теория государства и права».

Еще в 1993 году Министерством образования Украины была утверждена первая авторская программа по женской проблематике (автор Л. Смоляр), курс читался в Одесской академии пищевых технологий.

В 2003 году разработана программа базового курса «Основы теории гендера», в которой гендерный подход был применен как комплексный и междисциплинарный, что позволяло гибко трансформировать указанный курс независимо от уровня аккредитации, специализации и профиля высшего учебного заведения, в 2004 году к этому курсу подготовлено учебное пособие «Основы теории гендера» для высших учебных заведений.

В рамках подготовки государственного доклада «Гендерное образование в Украине» было проведено анкетирование высших учебных заведений с целью изучения существующих научно-методических, кадровых и институциональных ресурсов гендерного образования как составляющей образовательного процесса в высшей школе.

Всего в анкетировании приняли участие 158 высших учебных заведений Украины I–IV ступеней аккредитации (что составляет 18 процентов всех ВУЗов Украины).

В 115 высших учебных заведениях разного уровня аккредитации (72,8 процента) разрабатываются нормативные, выборочные и факультативные курсы по гендерной тематике и/или подготовлены разного уровня методические материалы по этим вопросам.

В целом, количество высших учебных заведений, в которых преподаются гендерные курсы, составляет 46,2 процента (73) от общего количества ВУЗов, которые приняли участие в анкетировании. Те ВУЗы, преподаватели которых готовили пособия, учебники, осуществляли монографические и другие исследования по гендеру, а также готовили программы соответствующих курсов, циклы лекций по отдельным гендерным вопросам и т.д., составили 67,7 процента (105 ед. от общего количества проанкетированных ВУЗов).

Так, курсы по гендерной проблематике преподаются в Национальном университете «Киево-Могилянская академия» (14 курсов, 12 — факультативные); Сумском государственном педагогическом университете им А. С. Макаренка (12 курсов, из которых 1 — обязательный, а статус 3 курсов не указано); Запорожском национальном университете Министерства образования и науки Украины (10 курсов, половина из которых являются нормативными), Житомирском областном институте последипломного педагогического образования (6 курсов, все — нормативные); Николаевском областном институте последипломного педагогического образования (6 курсов, все — факультативные), и в Запорожском медицинском колледже — учебном заведении I–II уровня аккре-

дитации, в котором также преподаются 6 курсов по гендерной проблематике, все факультативом.

В то же время следует отметить, что практически во всех регионах Украины хотя бы в одном высшем учебном заведении разрабатываются и читаются курсы по гендерной проблематике, что свидетельствует о соответствующем научно-образовательном кадровом потенциале того или иного региона.

Наибольшее количество ВУЗов, в которых разрабатываются и читаются гендерные курсы, в Запорожской (7), г. Киеве и Харьковской области (по 6), в Днепропетровской и Донецкой областях (по 5). Гендерные курсы преподаются в 4-х высших учебных заведениях АР Крым и Луганской области, тогда как в Закарпатской, Ивано-Франковской, Черновицкой, а также Кировоградской и Николаевской областях по 3 таких заведения соответственно.

Более всего ВУЗов, преподаватели которых готовят такие методические разработки, в Донецкой (12 высших учебных заведений), Харьковской и Днепропетровской (по 8), АРК Крым, г. Киеве, Полтавской и Луганской областях (по 7), в Запорожской области (6 высших учебных заведений).

Кроме того, при высших учебных заведениях девяти регионов и областей Украины действуют 12 образовательных и исследовательских гендерных центров: в АР Крым, Винницкой, Житомирской, Закарпатской, Луганской, Сумской, Харьковской областях, г. Киеве.

Системная работа по формированию гендерной культуры, преодолению установившихся стереотипов роли и места женщин и мужчин в обществе, профилактики и предотвращения гендерному насилию осуществляется Институтами последипломного педагогического образования. Киевским областным институтом последипломного образования педагогических кадров внедрен учебный модуль по гендерной проблематике в содержание курсов повышения квалификации учителей, программами которых предусмотрена лекция «Гендер в зеркале истории и перспективы развития гендерных студий в Украине», практическое занятие «Гендерные аспекты самореализации личности» и учебный тренинг «Колесо дискриминации».

В Закарпатском институте последипломного педагогического образования постоянно освещаются вопросы гендерного образования при прохождении учителями общеобразовательных заведений области курсов повышения квалификации. Также продолжает действовать научно-педагогическая лаборатория «Современные технологии воспитания», на базе которой успешно функционирует педагогическая мастерская по проблемам гендерного воспитания. В учебно-тематические планы повышения квалификации руководителей школ и резерва руководителей школ включены темы «Психолого-педагогические аспекты гендерного подхода в управлении общеобразовательным учебным заведением», «Основные направления реализации гендерного подхода к управлению общеобразовательным учреждением».

Институтом последипломного педагогического образования Севастопольского городского гуманитарного университета проведено заседание городского методического объединения практических психологов общеобразовательных учебных заведений на тему «Гендерные аспекты позитивного подхода к стереотипам». Во время проведения курсовой подготовки учителей прочитан спецкурс «Пол и гендер». В рамках школы молодого специалиста состоялись

занятия на тему «Гендерное воспитание школьников». Создано базу данных про педагогических работников, которые внедряют программу гендерного воспитания школьников.

Кировоградским областным институтом последипломного педагогического образования им. Василия Сухомлинского разработан и внедрен цикл лекционных и практических занятий на следующую тематику: «Предупреждение насилия в семье», «Ликвидация всех форм дискриминации женщин», «Гендерная культура и преодоление гендерных стереотипов».

Преподавателями Черкасского областного института последипломного образования педагогических работников для учителей, которые проходят переподготовку, читается курс лекций «Социальная адаптация личности», в ходе которых рассматриваются гендерные вопросы. В мае 2009 года институтом разработаны методические рекомендации «Особенности гендерного воспитания детей и подростков».

В системе курсовой переподготовки педагогических кадров Ровенской области предусмотрен спецкурс «Гендерное образование педагогических кадров в современной Украине» с модулями: «Проблема гендерного подхода в образовании», «Проблема формирования гендерной толерантности школьников», «Становление гендерного образования в Украине и его суть в современном общеобразовательном учебном заведении», «Инновационные формы, методы, принципы гендерного образования: теория и практика».

В Черниговской области в учебно-тематические планы курсов повышения квалификации педагогических работников включена лекция «Гендерное образование: теория и практика». В течение 2008–2009 учебного года количество слушателей составило 1802 лица, что в сравнении с прошлым годом на 335 лиц больше. За три последние учебные года слушателями курсов повышения квалификации подготовлено 17 индивидуальных творческих работы по гендерным вопросам. На базе областного института последипломного педагогического образования продолжает работать творческая группа при участии руководителей учебных заведений области по проблеме «Гендерный подход к управлению учебными заведениями».

В учебные планы Житомирского областного института последипломного образования введено тематику «Основы гендерного воспитания».

Осознавая, что главным заданием гендерного образования является профилактика негативных проявлений в межполовом общении путем повышения уровня информированности молодежи по вопросам равенства мужчин и женщин, МОН присоединилось к кампании «Стоп насилию». Министерством разработаны предложения к проекту Плану мероприятий на исполнение платформы действий Национальной кампании «Стоп насилию».

25.26.27. Статьями 21 и 24 Конституции Украины и общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Украины определено, что мужчины и женщины имеют равные права, свободы и равные возможности для их реализации. Права и свободы человека являются неотчуждаемыми и нерушимыми. Не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных, а также других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места проживания, по языковым или другим признакам.

Равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него; специальными мерами по охране труда, и здоровья женщин, установлением пенсионных льгот; созданием условий, дающих женщинам возможность сочетать работу с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и иных льгот беременным женщинам и матерям.

Статья 2-1 Кодекса законов о труде Украины гарантирует гражданам страны равные права в области труда независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе или другом объединении граждан, рода и характера занятий, местожительства.

Статьей 43 Конституции Украины определено, что государство создает условия для полного осуществления гражданами права на труд, гарантирует равные возможности в выборе профессии и рода трудовой деятельности, реализует программы профессионально-технического обучения, подготовки и переподготовки кадров в соответствии с общественными потребностями.

Согласно статье 22 КЗоТ Украины в соответствии с Конституцией Украины не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав либо установление прямых или косвенных преимуществ при заключении, изменении и прекращении трудового договора в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе либо ином объединении граждан, рода и характера занятий, места жительства.

В соответствии с международными стандартами при приеме на работу, продвижении по службе, профессиональном обучении, режиме работы и условиях, а также увольнении работников, включая государственных служащих, работодатели должны учитывать требования законодательства относительно прав и гарантий для женщин и мужчин с семейными обязанностями.

Равные права между женщинами и мужчинами определены Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» (от 08.09.2005 № 2866-IV), который вступил в силу с 1 января 2006 года.

Проектом Закона о внесении изменений в Закон Украины «О занятости населения» (новая редакция) (регистр. № 2173 от 05.03.2008) предусмотрено:

обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений и отношения к религии, в реализации права на свободный выбор вида деятельности в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой с учетом личных интересов и общественных нужд;

содействие обеспечению эффективной занятости, предотвращению безработицы, созданию новых рабочих мест и условий для развития предпринимательства;

содействие добровольности труда, выбору или изменению профессии и вида деятельности;

защита от неаргументированного отказа в принятии на работу и незаконного увольнения, а также содействие в сохранении работы;

бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием, с учетом общественных нужд, всеми доступными средствами, включая профессиональную ориентацию и переподготовку.

По данным Государственного комитета статистики Украины уровень занятости среди женщин в возрасте 15–70 лет в среднем за первое полугодие 2009 года составлял 54,2 процента, а среди женщин трудоспособного возраста 63,2 процента (среди мужчин, соответственно, — 61,6 процента и 66,0 процента).

Показатели занятости и безработицы среди мужчин и женщин в 2001 году — I полугодии 2009 года прилагаются (таблица 1).

Уровень безработицы среди женщин в среднем за первое полугодие 2009 года составлял 7,3 процента экономически активного населения в возрасте 15–70 лет, в частности среди трудоспособного возраста 8,2 процента (среди мужчин, соответственно, — 10,8 процента и 11,3 процента).

Активность женщин относительно поиска работы через государственную службу занятости выше, чем среди мужчин. Так, на протяжении января-августа 2009 года услугами государственной службы занятости воспользовались 880 600 женщин, из которых при содействии государственной службы занятости 227 100 трудоустроено.

Законом Украины «О занятости населения» предусмотрены дополнительные гарантии занятости отдельным категориям, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных конкурировать на рынке труда. К этой категории граждан относятся женщины, которые имеют детей в возрасте до 6 лет, одинокие матери, которые имеют детей до 14 лет или детей-инвалидов. Гарантии обеспечиваются путем установления квоты для бронирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях. На 2009 год для таких женщин забронировано 9100 рабочих мест.

С целью повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда на протяжении января-августа 2009 года по направлению государственной службы занятости 57 000 женщин проходили профессиональное обучение. Наибольшим спросом среди женщин пользуются профессии и специальности бухгалтера со знанием международных стандартов и современных компьютерных программ, повара, кондитера, парикмахера, продавца и т.п.

Женщинам, которые обратились в службу занятости, предоставляются профинформационные и профконсультационные услуги относительно выбора профессии с учетом регионального рынка труда, они привлекаются к участию в семинарах. Во время проведения таких семинаров особое внимание отводится

формированию у женщин уверенности в себе, своих силах, умению самостоятельного поиска работы, умению самопрезентаций, и т.п. Такая работа приносит положительные результаты. К безработным женщинам возвращается уверенность в своих силах, возвращается мотивация к труду, особенно когда они продолжительное время ищут работу.

Значительную помощь в подборе работы женщины получают через массовые мероприятия, которые проводит государственная служба занятости, а именно: ярмарки вакансий и профессий, дни открытых дверей с учебными заведениями, «круглые столы», дни презентаций и аукционов профессий, конкурсов и т.п.

С целью временного трудоустройства и получения материальной поддержки для незанятых граждан государственной службой занятости вместе с органами власти организовываются общественные работы. В январе-августе 2009 года 101 700 женщин принимали участие в общественных работах.

Гарантии и льготы, предусмотренные законодательством о труде для женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет (6 лет), одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, распространяются также на отцов, которые воспитывают детей без матери (в том числе и в случае долгосрочного пребывания матери в медицинских учреждениях).

Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные органы и инспекции, которые не зависят в своей деятельности от работодателей. Таким органом является Государственный департамент надзора за соблюдением законодательства о труде, который действует в соответствии с Положением о нем, утвержденном постановлением Кабинета Министров от 18.01.2003 № 50.

Высший надзор за соблюдением и правильным применением законодательства о труде осуществляется Генеральным прокурором Украины и подведомственными ему прокурорами.

Профсоюзы и их объединения также осуществляют общественный контроль. В соответствии со статьей 41 Кодекса об административных правонарушениях при нарушении норм законодательства о труде предусмотрено наложение штрафных санкций на должностных лиц предприятий, независимо от формы собственности, и граждан-субъектов предпринимательской деятельности, в размере от 30 до 100 необлагаемых минимумов граждан.

28.29 По данным Госкомстата за 2008 год работающее (занятое) население всего составляет 20 972 300 чел., в т.ч., мужчины — 10 849 400 чел., женщины — 10 122 600 чел.

Средняя учетная численность штатных работников списочного состава по системе МОЗ (за 2008 год) составляет 1 050 066 работников. Среди них — женщин 858 825, мужчин — 191 241.

Размер заработной платы работников отрасли, определенной действующими условиями оплаты труда (приказ Минтруда и МОЗ от 05.10.2005 № 308/519 «Об упорядочивании условий оплаты труда работников заведений здравоохранения и учреждений социальной защиты населения») зависит от занимаемой должности, стажа его работы, отнесению рабочего места к работам с вредными условиями труда независимо от пола работника. Таким образом,

нормативно-правовые акты по вопросам оплаты и норм труда соответствуют требованиям гендерного равенства.

По статистическим данным средняя зарплата по системе МОЗ (за 2008 год) всех трудящихся — 1167,7 грн, женщин — 1165,8 грн.

Действующие правила охраны труда для заведений, учреждений и предприятий системы охраны здоровья не предусматривают выделения особенных условий труда для женщин.

Исходя из статистических данных на 01.01.2009 года в отрасли здравоохранения Украины работает 196 198 докторов, среди них мужчин — 77 266, женщин — 118 932; среднего медицинского персонала — 430 090, среди них мужчин — 26 856, женщин — 403 234.

Во время проведения вступительных экзаменов в высшие учебные заведения обеспечиваются равные условия для поступления лиц женского или мужского пола. По статистическим данным среди студентов, которые обучаются в высших медицинских заведениях:

на дневном отделении мужчин — 13 884, женщин — 33 242;

на заочном отделении мужчин — 1328, женщин — 10 784;

на вечернем отделении мужчин — 30, женщин — 120.

Среди бакалавров и молодых специалистов, которые обучаются в высших медицинских заведениях:

на дневном отделении мужчин — 158, женщин — 982;

на заочном отделении мужчин — 47, женщин — 210.

Среди студентов, которые обучаются в медицинских училищах:

на дневном отделении мужчин — 8568, женщин — 58 704;

на вечернем отделении мужчин — 94, женщин — 2487;

на заочном отделении мужчин — 56, женщин — 1181.

Среди кандидатов и докторов медицинских наук, которые принимают участие в выполнении научных и научно-технических работ (исследователи):

в высших учебных заведениях докторов-мужчин — 20, докторов-женщин — 9; кандидатов-мужчин — 20, докторов-женщин — 9; кандидатов-мужчин — 41; кандидатов-женщин — 72;

в научно-исследовательских институтах докторов-мужчин — 77, докторов-женщин — 35; кандидатов-мужчин — 137, кандидатов-женщин — 198.

МОЗ Украины принимал участие в разработке проекта постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Государственной целевой социальной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе до 2010 года», разработанной Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

Письмом МОЗ от 07.12.2006 № 08.01-22/3138 высшим медицинским (фармацевтическим) учебным заведениям поручено включить вопрос гендер-

ной тематики при проведении студенческих конкурсов научных работ и конференций студентов и молодых ученых.

Аспекты гендерной проблемы учитываются при планировании диссертационных работ, которые выполняются сотрудниками высших учебных заведений, аспирантами и докторантами. Вопрос о равенстве прав и возможностей женщин и мужчин постоянно освещается на лекциях социологии, культурологии, права и социальной медицины.

В соответствии с приказом МОЗ Украины от 27.11.2008 № 687 «Об улучшении воспитательной работы в высших медицинских и фармацевтических учебных заведений I–IV уровней аккредитации, заведениях последипломного образования, научно-исследовательских учреждениях и заведениях здравоохранения» утвержден план мероприятий, которым предусмотрено проведение воспитательной работы среди студентов по формированию правосознания будущих специалистов здравоохранения, утверждения общечеловеческих ценностей, недопустимости гендерного насилия и т. д.

Государственной программой «Репродуктивное здоровье нации» на период до 2015 года (утверждена постановлением КМУ от 27.12.2006 № 1849) предусмотрено:

- создание условий безопасного материнства;
- усовершенствование системы планирования семьи;
- сохранение репродуктивного здоровья населения.

Результаты, которые постепенно получают в ходе научных исследований, позволяют постепенно изучить проблемы здоровья и планирования семьи, внедрить в клиническую практику лечебно-профилактических заведений акушерско-гинекологического профиля Украины семейное консультирование, исследовать факторы бесплодия, невынашивание беременности и преждевременных родов у пациентов с нарушением репродуктивной функции, усовершенствовать существующие и разработать инновационные вспомогательные репродуктивные технологии, внедрить комплексную перинатальную диагностику с целью профилактики врожденных пороков развития у младенцев, улучшить перинатальные показатели и уменьшить уровень материнской заболеваемости и смертности, оптимизировать ведение беременности, родов и послеродового периода у пациентов с нарушениями репродуктивной функции, создать клинические установки и протоколы по диагностике и лечению нарушений репродуктивной системы.

С целью изучения факторов, которые негативно влияют на репродуктивное здоровье мужчин, проводится исследование состояния репродуктивного здоровья мужчин и разрабатывается стандарт обследования и лечения.

Работа центров репродуктивного здоровья в регионах строится на принципах гендерной равности (кабинеты для лечения бесплодия как у мужчин, так и у женщин; лечение инфекций, которые передаются половым путем, приемы сексопатолога). Частота регистрации бесплодия на отдельных территориях Украины колеблется в значительных пределах.

Мероприятия по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку и обеспечению медико-социальной помощи ВИЧ-инфицированных и больных на СПИД детей реализуются с соблюдением гендерного равенства.

В соответствии с принципами гендерного равенства согласно рекомендациям ВОЗ разработан совместный приказ МОЗ, МОН, Минсемьямолодьспорта, Минтруда, Госдепартамента Украины по вопросам исполнения наказаний от 23.11.2007 № 740/1030/4154/321/614а «О мероприятиях по организации профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку, медицинской помощи и социального сопровождения ВИЧ-инфицированного детей и их семей».

МОЗ Украины при поддержке Детского фонда ООН ЮНИСЕФ в Украине продолжает реализацию проекта «Клиника, дружественная молодежи» с целью обеспечения современных подходов к предоставлению медицинской помощи детям подросткового возраста, сохранения репродуктивного здоровья и подготовки к осознанному отцовству, формирования у молодежи ответственного поведения в половых отношениях, культуры здорового образа жизни.

В регионах Украины функционируют клиники, где предоставляются медико-социальные услуги детям и молодежи на принципах дружественного подхода, рекомендованных ВООЗ.

Украиной было одобрено несколько международных документов, в т.ч. резолюцию, принятую на Международной конвенции по вопросам народонаселения и развития, состоявшейся в Каире в 1994 году.

Программа действий Каирской конференции призывает к предоставлению возможности, как женщинам, так и мужчинам, самостоятельно решать, сколько иметь детей в семье, с какими интервалами рожать, получать соответствующую информацию и доступ к качественным методам планирования семьи и т.д.

В соответствии с Целями Развития тысячелетия (2006, цель № 6) приоритетом для стран, которые их приняли, является обеспечение универсального доступа к услугам по репродуктивному здоровью.

С целью активизации пропаганды здорового образа жизни для сохранения репродуктивного здоровья населения при инициативе Министерства здравоохранения Украины проводились:

- пресс-конференции с привлечением ведущих специалистов МОЗ Украины, представителей заинтересованных министерств и ведомств, общественных и международных организаций по вопросам репродуктивного здоровья молодежи;
- серия выступлений специалистов в СМИ по вопросам ответственного отцовства и поддержки семьи, профилактики заболеваний репродуктивной системы, здорового образа жизни, планирования семьи, безопасного материнства;
- круглые столы на темы: «Благополучие украинской семьи — крепкая страна», «Репродуктивное здоровье», «Планирование украинской семьи», «Безопасное материнство» и «Ответственное материнство»;
- семинары и акции по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства и поддержки семьи.

МОЗ согласован Закон Украины от 14.01.09 № 862-VI «О ратификации Европейской конвенции про правовой статус детей, рожденных вне брака».

30. Информация отсутствует.

Женщины из меньшинств и уязвимые группы женщин

31. Информация отсутствует.

Поправка к пункту 1 статьи 20

32. Информация отсутствует.