



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
9 January 2015
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестидесятая сессия

16 февраля — 6 марта 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьями 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов, связанных со сводными третьим
и четвертыми периодическими докладами по Тувалу**

Приложение

Ответы от Тувалу**

[Дата получения: 7 января 2015 года]

* CEDAW/C/60/1.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.



Определение дискриминации

1. Правительство Тувалу вновь подтверждает готовность Тувалу к дальнейшему поощрению гендерного равенства. Одной из основных задач, внесенных в «дорожную карту» правительства, является пересмотр положений конституции страны, носящих дискриминационный характер. Правительством принято коллегиальное решение о проведении консультаций с внешними островами по вопросу пересмотра конституции, а Генеральная прокуратура вскоре примет на себя ведущую роль в их проведении. Однако этот процесс потребует существенной финансовой помощи и поддержки. Для полной реализации прав женщин в Тувалу мы должны руководствоваться более практическим подходом, иметь достаточные целевые ресурсы и заключить вдохновляющие партнерства. Ввиду этого Генеральная прокуратура разрабатывает план дальнейших действий, стараясь сформулировать стратегический план, устанавливающий сроки и порядок проведения консультаций, поскольку эти консультации приведут к основательному пересмотру законодательства с акцентом на законы, содержащие дискриминационные положения.

На предстоящей парламентской сессии будет принят Закон о защите семьи и запрете домашнего насилия. После тщательных консультаций с представителями внешних островов данный законопроект готов к окончательному оформлению и будет обсуждаться на следующей парламентской сессии в декабре 2014 года. Одна из основных целей принятия данного законопроекта — запрет всех видов дискриминации в отношении женщин и детей, в особенности в быту, и обеспечение должной защиты их прав.

Дискриминационные законы и практики

2. Правительство планирует основательно пересмотреть законы, содержащие дискриминационные положения в отношении женщин и детей, такие как вышеуказанные. В рамках этого процесса одной из основных задач будет пересмотр конституции, как оговорено в п. 1 выше. В данный момент ведется подготовка к этой работе, в частности планирование и рассмотрение финансовых аспектов, а также установление точных сроков и порядка пересмотра. Правительство приняло соответствующее коллегиальное решение и ставит в качестве приоритетной задачи проведение консультаций с внешними островами, которые должны начаться непосредственно по окончании подготовительных этапов.

3. Применение обычного права как части системы права Тувалу возможно в тех случаях, когда его реализация или признание в конкретной ситуации соответствует интересам общества и не приводит к несправедливости. Таким образом, суды могут принимать во внимание положения правовых обычаев, если применение таковых не противоречит принципам правосудия или общественным интересам.

В 2010 году в Тувалу был принят закон по результатам рассмотрения дела Теонеа против председателя «каупуле» острова Нануманга [2009 год] (Апелляционный суд Тувалу, дело № 2). Парламент принял Закон об ограничении деятельности религиозных организаций. Основная цель принятия этого закона заключалась в том, чтобы ограничить такие формы пропаганды верований и обрядов религиозными организациями и объединениями людей, которые подры-

вают традиционное влияние «фалекаупуле», а также традиционные моральные ценности островных общин.

Однако крайне важно отметить, что государство-участник принимает данный закон не с целью ослабления или подрыва осуществления и признания права на свободу вероисповедания, установленное статьей 23 конституции, а для того, чтобы урегулировать и уравновесить признание обычного права как части системы права Тувалу и обязательств государства-участника Конвенции с учетом ценностей и норм каждой островной общины.

Информирование о применении Конвенции

4. В 2014 году прошел последний инструктаж по применению Конвенции для сотрудников правоохранительных органов; ранее подобные инструктажи проводились в 2013 и 2007 годах. Программы просвещения по КЛДОЖ обычно приурочены к Международному женскому дню, Дню белой ленты и Дню прав человека. В текущем (2014) году Департамент по гендерным вопросам провел семинар «Подготовка инструкторов», направленный на повышение эффективности решения гендерных вопросов в правительстве, министерствах и НПО.

В рамках обязательств, принятых Тувалу по КЛДОЖ, законопроект о защите семьи и запрете домашнего насилия согласовывался в ходе исчерпывающих консультаций с представителями внешних островов и главного острова. В настоящее время Департамент по гендерным вопросам и Генеральная прокуратура при экспертном содействии Региональной ресурсной группы по защите прав человека Южнотихоокеанского сообщества разрабатывают план применения Закона о защите семьи и запрете домашнего насилия после его принятия парламентом в декабре 2014 года. В плане будет подробнее определен порядок обучения лиц, исполняющих ключевые роли и наделенных ключевыми функциями по вновь принятому Закону.

Доступ к правосудию

5. Судебные власти Тувалу, в частности Верховный магистратский суд и его администрация, как правило, совершают поездки на внешние острова для проведения слушаний уголовных, гражданских и прочих дел, подлежащих рассмотрению. Народный защитник Тувалу также выезжает в составе судебной администрации, что дает ему возможность работать с общественностью, например принимать лиц, нуждающихся в юридической помощи, в том числе женщин и детей.

В последнее время Аппарат Народного защитника ведет регулярную программу в СМИ, целью которой является просвещение по всем вопросам, представляющим важность для населения в связи с оказываемыми Аппаратом услугами. В сферу этих услуг входит юридическая помощь по вопросам усыновления, расторжения брака, сделок с землей, прав человека, а также прочие юридические услуги, оказываемые населению Аппаратом Народного защитника.

В Тувалу ежегодно отмечается День прав человека. Организацией, ответственной за подготовку празднования, как правило, проводимого при участии полиции и Генеральной прокуратуры, является Департамент по гендерным вопросам. Планируемые на этот день мероприятия призваны просвещать насе-

ние по вопросам прав человека, в частности прав женщин, детей, инвалидов и т. д.

Как уже говорилось ранее, правительство Тувалу планирует основательный пересмотр законодательных актов, содержащих дискриминационные положения, в частности с целью полного признания прав человека и выполнения обязательств Тувалу как государства, ратифицировавшего Конвенцию о защите прав человека. Принятие Закона о защите семьи и запрете домашнего насилия на парламентской сессии в декабре 2014 года станет очередным шагом в русле коллективных усилий властей Тувалу по включению соответствующих положений о правах человека в национальное законодательство.

Национальные механизмы защиты прав женщин

6. Департамент по делам женщин, переименованный теперь в Департамент по гендерным вопросам, в последние годы получает необходимую помощь от правительства в форме финансовых и кадровых ресурсов. Для полной реализации Корпоративного плана этого не достаточно, и Департамент пользуется поддержкой международных организаций, в частности структуры «ООН-женщины», Южнотихоокеанского сообщества (ЮТОС), Региональной ресурсной группы по защите прав человека (РРГЗПТ), Секретариата Форума тихоокеанских островов (СФТО), ЮНФПА, а также поддержкой Тайваня. Однако Департаменту необходимо расширить кадровый состав, на что он планирует получить разрешение вышестоящих структур и кабинета министров в целях полной реализации своей политики и стратегического плана.

В октябре этого года были приняты новая национальная гендерная политика и стратегический план. Такие институты развития, как Южнотихоокеанское сообщество и организация «Женщины тихоокеанского региона за региональное развитие», демонстрируют полную поддержку этих инициатив путем финансирования реализации политики.

В 2009 году Департамент по делам женщин поддержал группу женщин-активисток, готовых вести малый бизнес. Реализация этой идеи предполагала обучение их азам предпринимательства и тесное сотрудничество с Банком развития при составлении бизнес-планов и дальнейшем ведении деятельности. Более половины женщин, прошедших обучение, теперь управляют предприятиями малого бизнеса.

Временные специальные меры

7. В радиоэфир страны выходит постоянная программа, посвященная просвещению населения по вопросу временных специальных мер. В документе по политике кабинету министров в основном рекомендуется рассмотреть возможность введения в действующую систему «два места на каждый остров» условия о том, что одно из этих мест обязательно должна занимать женщина. В ответ на это кабинет заявил о необходимости проведения консультаций с представителями всех островов перед окончательным утверждением нововведения.

Обсуждение временных специальных мер велось и в ходе консультаций с представителями внешних островов по законопроекту о защите семьи и запрете домашнего насилия. Однако поскольку крайне важно добиться понимания населением перспектив и идеи ВСМ, Департамент по гендерным вопросам и

представитель Региональной ресурсной группы по защите прав человека по стране планируют провести дополнительные консультации по вопросу временных специальных мер, вызывающих серьезную обеспокоенность среди населения.

Стереотипы и культура

8. В Тувалу, как и в других странах мира, традиционный патриархальный уклад и гендерные стереотипы приводят к гендерной дискриминации и стереотипизации. Для разрешения этой проблемы власти постоянно ведут просветительские программы на радио и семинары для мужчин и женщин, приуроченные к празднованию Международного женского дня и Дня белой ленты. Решению поставленных задач призван способствовать и законопроект о защите семьи, внесенный на рассмотрение парламента на прошлой сессии в июне, который прошел в первом чтении и будет принят парламентом в декабре этого года. Новый закон призван защитить женщин от домашнего насилия, в том числе эмоционального стресса, обусловленного насильственным поведением домашних. Мониторинговый механизм, предусмотренный законопроектом, также будет способствовать искоренению патриархального уклада и гендерных стереотипов.

Насилие в отношении женщин

9. Цель законопроекта о защите семьи и запрете домашнего насилия — повысить защищенность лиц от насилия в быту, разъяснить роль полиции и прочих правоохранительных органов в данной сфере, ввести практику выдачи приказов о защите и принятия ряда других мер для снижения и предотвращения насилия и поддержания безопасности и благополучия жертв насилия, а также привлечь правонарушителей к ответственности за их деяния. И, что важнее всего, государство-участник принимает во внимание свои обязательства и обязанности в соответствии с положениями КЛДОЖ и КПП.

Законопроект о защите семьи и запрете домашнего насилия прошел долгий путь с 2011 года. Большая часть вопросов, регулируемых им, остро воспринимается в контексте общественных отношений в Тувалу. Именно поэтому кабинет министров поручил Генеральной прокуратуре провести по этой теме дополнительные консультации на внешних островах с их представителями, несмотря на то, что на национальном уровне консультации уже проводились на главном острове, Фунафути.

Генеральная прокуратура и представитель Региональной ресурсной группы по защите прав человека по Тувалу играли ведущие роли как в ходе консультаций, проведенных на внешних островах, так и на повторно проведенных консультациях на Фунафути. В консультациях приняло участие большинство членов островных общин, в том числе лидеры островов, женщины и молодежь. Участвовали и учителя начальных школ (поскольку на каждом острове их по одной). Членами островных общин поднималось довольно много вопросов, существенно волновавших их и местные сообщества и связанных с применением закона после принятия, а также прочими сопутствующими вопросами.

Уже известно, что законопроект будет принят на следующей сессии парламента, которая пройдет 16—19 декабря 2014 года. В настоящее время Генеральная прокуратура и представитель Региональной ресурсной группы по за-

щите прав человека по Тувалу при содействии Региональной ресурсной группы по защите прав человека Южнотихоокеанского сообщества разрабатывают план применения будущего закона после его принятия.

Что касается обязательства государства-участника по изъятию дискриминационных положений из Уголовного кодекса, эти меры рассматриваются в рамках пересмотра законодательства, запланированного правительством на ближайшее будущее. В школах уже запрещено применение телесных наказаний, и в ходе консультаций в рамках пересмотра законодательства соответствующие положения планируются включить в законодательные акты.

10. Поскольку законотворчество осуществляется путем решения выше обозначенных проблем, в законопроекте о защите семьи и запрете домашнего насилия признается проблема домашнего насилия и предусматриваются меры защиты его жертв. Это предусмотрено частью 10 законопроекта о защите семьи и запрете домашнего насилия в ст. 59, 60, 61 и 62. Согласно положениям статей, для жертв домашнего насилия должен быть создан специальный фонд, средства из которого должны направляться на материальную поддержку жертв насилия, создание центров поддержки для жертв, а также на обучение и наращивание потенциала лиц, исполняющих ключевые роли и наделенных ключевыми функциями по новому закону.

Жертвы насилия имеют доступ к прямым и эффективным средствам восстановления прав и защиты через консультации, предоставляемые Национальным советом Тувалу по делам женщин, органами полиции, Христианской церковью Тувалу, прочими религиозными организациями и Департаментом по гендерным вопросам. В большинстве случаев об эпизодах домашнего насилия сообщается полиции, и жертва и правонарушитель могут выбрать, у каких из вышеперечисленных организаций они желают получить консультации.

Женский кризисный центр Тувалу при Национальном совете Тувалу по делам женщин был открыт в 2008 году. В центре круглосуточно действует консультационный кабинет для жертв насилия, которым необходимы консультации в индивидуальном порядке; консультирование проводится также по телефону.

С момента его открытия к услугам центра прибегло множество женщин, однако в последнее время женщины неохотно обращаются в него за консультациями, опасаясь быть замеченными мужьями или родственниками, что может стать причиной ухудшения положения этих женщин в дальнейшем.

Торговля женщинами и эксплуатация в форме проституции

11. В докладе представителя Тувалу признается недостаточность имеющейся информации по вопросу эксплуатации женщин в форме проституции и торговли (п. 60). Просьба уточнить, планирует ли государство-участник создание системы сбора данных и проведение исследований и опросов для выявления частоты и причин эксплуатации женщин и девочек в данном государстве-участнике, как было рекомендовано Комитетом (CEDAW/C/TUV/CO/2, п. 34). Просьба также предоставить информацию о мерах, принимаемых для установления личности жертв торговли людьми, их защиты и предоставления им услуг по реабилитации и реинтеграции. Кроме того, просьба предоставить сведения о количестве расследований, уголовных дел и приговоров, вынесенных по делам о торговле людьми. Просьба уточнить, планирует ли государство-участник

провести пересмотр и отмену дискриминационных положений Уголовного кодекса, связанных с вопросами проституции.

В составе органов полиции существует отдел по домашнему насилию, в ведении которого находится вся информация о домашнем насилии, в том числе об эксплуатации женщин в форме проституции и торговли. Поскольку отдел был открыт достаточно недавно, система сбора данных пока не обновлялась и находится в стадии создания. Однако другим фактором нехватки данных и информации в отделе является и то, что полиции сообщается не обо всех эпизодах подобного насилия.

Тувалу — очень маленькая страна. Ее население составляет 10 782 человека, 6152 из которых проживают в столице Фунафути и 4630 — на внешних островах. Малый географический и демографический масштаб обуславливает ситуацию, в которой люди знают друг друга и осведомлены о повседневных инцидентах. В настоящее время сообщений и сведений о торговле людьми в Тувалу не поступает. Ведется работа по информированию населения о проблемах торговли людьми и проституции с целью предотвращения такой практики и поощрения сообщений о подобных инцидентах, если о них станет известно.

Совсем недавно полицией проводилось расследование по фактам оказания девочками-подростками сексуальных услуг, иными словами — открытия дома терпимости. Однако данная информация пока не подтвердилась, и полиция продолжает работу по проверке сообщения и поиску вещественных доказательств. В суды практически не поступало дел о проституции или торговле людьми, однако растет число дел о сексуальном насилии, и резкий рост их объема позволяет прогнозировать появление в будущем и дел о проституции.

Участие в политической и общественной жизни

12. Департамент по гендерным вопросам и Региональная ресурсная группа по защите прав человека постоянно осуществляют информирование населения по вопросам прав человека и временных специальных мер. Основными способами просвещения населения являются семинары по правам человека и радиопередачи. Хотя временные специальные меры еще не были отражены в государственной политике, правительство и неправительственные организации уже применяют нормы инклюзивного участия представителей обоих полов в составе различных комиссий, целевых групп и комитетов.

Однако предлагаемая поправка к Закону о «фалекаупуле» 1997 года позволяет как мужчинам, так и женщинам в возрасте от 18 лет голосовать на собраниях «фалекаупуле», обладающих исключительной компетенцией по утверждению годовых островных бюджетов.

Участие населения

13. Правительство Тувалу признает важность Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Планируемый им пересмотр законодательства потребует широкого участия всех заинтересованных сторон, в особенности рядовых граждан, для принятия предстоящих законодательных изменений и адаптации к возможным изменениям. Такое широкое участие населения потребует проведения общенациональных консультаций с участием

островных общин, а возможность их проведения во многом будет зависеть от наличия финансовых средств.

При этом важно отметить, что правительство Тувалу считает одной из приоритетных задач пересмотр законодательства для внесения в него положений о правах человека, в частности положений о равенстве мужчин и женщин, в особенности в сфере семейного права и связанных с ним положений о проблеме домашнего насилия.

Образование

14. На внешних островах начальное образование получают 99,7, а в столице — 98,3 процента девочек. Среднее образование получают 89,95 процента девочек на внешних островах и 71,9 процента девочек в столице. В программах высшего образования участвует порядка 1,8 процента женщин; в столице эта доля составляет 12,4 процента. В сравнении с мальчиками и мужчинами начальное и среднее образование получает больше девочек и женщин, а на уровне высшего образования в столице наблюдается незначительное преобладание мужчин — 12,7 процентов против 12,7 процента. В целом же в образовательных программах участвует больше женщин и девочек, чем мальчиков и мужчин.

Проблема девочек старшего школьного возраста, часто пропускающих школу из-за обязанностей по уходу за младшими братьями и сестрами, в настоящее время решается совместными усилиями полиции и учителей начальной школы, которые в подобных случаях проводят работу с родителями. Радиопередачи, которые готовят независимо друг от друга Департамент образования и полиция, доносят до населения идею незаконности препятствования образованию детей. Кроме того, на этапе начального образования не взимается обязательных сумм, в частности платы за обучение или иных расходов, которые могут ограничивать возможности детей по получению образования.

Мореходный институт Тувалу теперь принимает и девушек; в 2014 году в нем уже обучались две девушки.

15. Были подняты следующие вопросы:

- i) отсутствие информации о вынужденном отсеке учащихся;
- ii) отсутствие системы мониторинга случаев вынужденного отсека в школах;
- iii) отсутствие изменений государственной позиции в отношении телесных наказаний в Законе об образовании и Уголовном кодексе.

Вся информация об учащихся школ, в том числе о тех, кто перестал посещать школу в течение 2013 учебного года, содержится в системе TEMIS. Это правительственная (образовательная) система, разработанная для сбора всех данных в сфере образования, в том числе и сведений о случаях вынужденного отсека.

В настоящее время ведется пересмотр Закона об образовании, одной из основных целей которого является внесение соответствующих изменений.

Для всех государственных начальных школ разработана специальная программа профессионального образования, в которую входят курсы плотницкого дела, кулинарии, азов машиностроения и сельскохозяйственных работ. Для

набора 2013 года государственная средняя школа организует франчайзинговые курсы при Национальном университете Фиджи по столярному и плотницкому делу, металлообработке и сварке, а также прикладной информатике. Поскольку две существующих программы развития технических и профессиональных навыков рассчитаны в основном на мальчиков, Министерство образования ведет переговоры по открытию новых франчайзинговых программ, которые будут привлекательны и полезны для девочек с учетом местных социальноэкономических условий.

Занятость

16. В настоящее время Департаментом труда при Министерстве иностранных дел ведется активное сотрудничество с Международной организацией труда в сфере пересмотра трудового законодательства Тувалу. В текущем 2014 году Департамент труда в сотрудничестве с Международной организацией труда провел с заинтересованными сторонами рабочую встречу на тему необходимости внесения существенных изменений в действующее трудовое законодательство Тувалу. Результаты встречи подтверждают необходимость проведения серьезных изменений, поскольку Закон о занятости содержит дискриминационные положения в отношении занятости женщин в качестве государственных служащих.

По результатам встречи недавно был создан Комитет для проведения практической работы по пересмотру трудового законодательства. В состав данного Комитета входят представители Генеральной прокуратуры, и в настоящее время работа по пересмотру законодательства находится на стадии представления Комитету Департаментом труда типового закона МОТ для обсуждения. В рамках работы Комитета Генеральной прокуратуре поручено проанализировать типовой закон и эффективность урегулирования им текущих положений трудового законодательства Тувалу, требующих пересмотра. Заключение Генеральной прокуратуры по типовому закону было представлено Департаменту труда для проведения переговоров с МОТ по вопросу предлагаемых комментариев.

Здравоохранение

17. Министерство здравоохранения рассматривает аборты с медицинской точки зрения. На данный момент дел об абортах или случаев проведения в Больнице Принцессы Марты законного аборта по немедицинским показаниям зарегистрировано не было. В Больнице производились лишь аборты на ранних стадиях беременности, осложненных кровотечением. На ранних сроках беременности необходима медицинская помощь для предотвращения выкидышей (неизбежных, потенциальных, полных или частичных); важнейшей задачей является сохранение беременности, но также жизни и здоровья матери.

В целом же декриминализация абортов остается большой темой для общенности Тувалу. По заявлениям ряда источников, некоторые женщины до сих пор прибегают к помощи традиционных, неквалифицированных целителей для проведения аборта. Поскольку проведение абортов является правонарушением, Департамент здравоохранения проводит консультации и информирование в формате семинаров на данную тему с целью защиты молодых женщин, подверженных риску небезопасных абортов.

Услуги здравоохранения предоставляются бесплатно всем гражданам Тувалу и другим лицам, работающим на контрактной основе на правительство Тувалу. Министерство здравоохранения проводит программы здорового материнства в антенатальном периоде на основе программ Департамента здравоохранения. Министерство также ведет работу по повышению использования доступных в стране методов планирования семьи с целью предотвращения дальнейшего распространения заболеваний, передающихся половым путем, в частности ВИЧ и СПИДа.

В ходе оказания антенатальных услуг медицинские сестры, врачи и другие медицинские специалисты еженедельно по средам и четвергам обучают будущих матерей уходу в предродовом, родовом и послеродовом периодах. Каждой матери в клинике выдается карточка здоровья матери, в которой регистрируются основные сведения по ведению беременности, услугам антенатальных клиник и состоянию здоровья. Для будущих матерей эти карточки очень полезны в целях получения сведений об основных фактах, сопутствующих беременности. Департамент здравоохранения также проводит регулярные мероприятия, посвященные различным аспектам здоровья, в частности неделю грудного вскармливания, для консультирования матерей в местных общинах по вопросам здоровья матерей, в том числе по проблеме выкидышей.

На внешних островах медицинские сестры проводят собственные программы по работе с группами женщин в местных общинах. Индивидуальные консультации для девушек проводятся без присутствия старших женщин, поскольку темы слишком деликатны для открытого обсуждения в смешанных группах девушек и старших женщин. Данный подход поощряется Департаментом здравоохранения в целях сохранения конфиденциальности и во избежание дискриминации девушек и женщин.

Материнская смертность с 2009 года снижается, однако в 2012 году зафиксирован один случай смерти в родах на одном из внешних островов и один случай на Фунафути в 2014 году в результате серьезных осложнений беременности (см. Сборник статистических данных по здравоохранению Министерства здравоохранения). Причинами этих смертей стали как специфика отношения будущих матерей к антенатальным услугам и представлений о них, так и недостаточно развитая инфраструктура здравоохранения для оказания женщинам необходимых акушерских услуг в долгосрочном периоде.

Первый случай инфицирования ВИЧ в стране был зарегистрирован в 1995 году; к 2009 году было зарегистрировано 11 случаев (по информации отдела ВИЧ/СПИДа Министерства здравоохранения). Из одиннадцати известных случаев в девяти случаях пациенты остались живы, а двое пациентов скончались от болезней, связанных со СПИДом. В числе инфицированных восемь моряков, одна домохозяйка, один студент и один ребенок. С 2010 года новых случаев заболевания ВИЧ/СПИДом не зарегистрировано. Однако наблюдаемый в последнее время рост числа пациентов главной больницы страны с заболеваниями, передающимися половым путем, в особенности среди населения возрастной группы от 15 до 25 лет, может предвещать дальнейшее увеличение числа носителей ВИЧ в стране. Исследований среди групп риска по данным болезням в Тувалу, оценок их численности или определения основных территорий проживания пока не проводилось.

В качестве групп повышенного риска власти Тувалу определили моряков, мужчин, практикующих секс с мужчинами, а также подростков младшего возраста. В настоящее время ведется подготовка и разработка нового плана борьбы с ЗППП и ВИЧ среди моряков. При реализации любых программ в сфере здравоохранения министерство руководствуется принципом охвата всего населения. Причинами уявляются местный культурный контекст, верования и практики, связанные с ВИЧ/СПИДом. Крупнейшим достижением в 2011 году стало привлечение двух послов доброй воли по ВИЧ с Фиджи, спонсированных Фондом СПИДа островов Тихого океана (PIAF) (мужчины и женщины), к публичным выступлениям в Тувалу, посвященным статусу ВИЧ-инфицированных.

Среди изменений в социальной сфере Тувалу следует отметить рост злоупотребления алкоголем среди молодежи, рост числа беременностей среди девочек-подростков, а также числа молодых людей, вовлеченных в сексуальные практики, сопряженные с повышенным риском, — в особенности на главном острове, Фунафути. Урбанизация сельского населения и повышение международной мобильности создают благоприятную почву для роста риска инфицирования ВИЧ и прочими ЗППП в Тувалу. Такие темпы социальных преобразований серьезно влияют на здоровье и благополучие молодежи. Жизнь городской молодежи Фунафути осложняется множеством факторов: рост культуры потребления; изменение социальных ценностей; доступ к современной культуре, проводником которой являются музыкальные видеоролики; агрессивная сексуальность, идущая в разрез с традиционными культурными ценностями; проблемы самовосприятия — и все это усугубляется проблемой злоупотребления алкоголем.

Проведенные в последние несколько лет фоновые исследования поведения моряков и молодежи установили наличие практик повышенного риска среди этих целевых групп и подтвердили необходимость постоянного и расширенного наблюдения за их поведением. В Тувалу не отмечено случаев внутреннего употребления наркотиков и не установлено лиц, оказывающих сексуальные услуги за деньги; тем не менее по неофициальным сведениям неформальные сделки по поводу предоставления сексуальных услуг практикуются.

Департамент здравоохранения провел множество программ, направленных на просвещение населения по вопросам половой гигиены и репродуктивного здоровья. В ходе этих программ предоставляется информация по ЗППП, проводится распространение презервативов и консультации и т. д. Однако до сих пор существуют определенные препятствия, связанные с материалами для программ ИПК (информация, просвещение, коммуникации) по ЗППП, а также проблемы с доступностью презервативов в ряде местностей. Департамент здравоохранения также проводит ряд программ информирования молодежи в целях решения проблемы подростковой беременности и распространения практики добровольного конфиденциального консультирования и тестирования, предлагаемого всем беременным женщинам на Фунафути. Консультации проводятся группой сертифицированных консультантов по вопросам ВИЧ.

По сведениям Департамента здравоохранения с момента регистрации последнего случая инфицирования ВИЧ/СПИДом в 2009 году случаев не наблюдалось. Это свидетельствует о том, что осведомленность населения о путях передачи ВИЧ/СПИДа существенно возросла и положительный эффект от

нее был закреплён многочисленными программами в сфере здравоохранения и просвещения, проводимыми Департаментом здравоохранения и его партнерами, в частности Ассоциацией здоровья семьи Тувалу (TuFHA), Обществом красного креста Тувалу, Ассоциацией неправительственных организаций Тувалу (TANGO) и прочими участниками Национального комитета Тувалу по вопросам ВИЧ/СПИДа (TuNAC).

Продолжается работа по подготовке окончательной редакции нового законопроекта о ВИЧ. В настоящее время действует пересмотренная концептуальная записка по мерам борьбы с ВИЧ и ЗППП на 2015–2017 годы, утвержденная в октябре 2014 года в рамках совместного проекта Глобального фонда и Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС). Основные направления работы, предусмотренные новым планом действий по борьбе с ВИЧ и другими ЗППП:

- Приоритетное направление 1: создание благоприятной среды;
- Приоритетное направление 2: предотвращение ВИЧ и прочих ЗППП;
- Приоритетное направление 3: уход, лечение и поддержка;
- Приоритетное направление 4: управление программами.

Для защиты прав лиц, живущих с ВИЧ или пострадавших от него, разработана Политика борьбы с ВИЧ, широко распространяемая в настоящее время с целью реализации.

В Национальном стратегическом плане на 2009–2013 годы была заложена постоянная деятельность по разработке стратегий последующих шагов. Для разработки каждой стратегии проводятся исследования. Это обеспечивает разработку мер реагирования на ВИЧ на основе объективных данных, а не предположений.

Ввиду того, что все граждане Тувалу испытывают большую гордость в отношении своего национального наследия и культуры, новый национальный стратегический план должен учитывать и отражать культурные особенности страны, признавая при этом проблему ВИЧ, существующую в островных тихоокеанских государствах. Для традиционных культур ВИЧ представляет собой комплексную и серьезную угрозу. Национальный стратегический план включает реалистичную оценку эпидемии и выверенные меры борьбы с ней — всесторонние и учитывающие особенности местной культуры. Важным компонентом пересмотренного национального стратегического плана является и активное участие неправительственных, религиозных и общественных организаций.

Национальный комитет Тувалу по вопросам ВИЧ/СПИДа (TuNAC) является основным органом, координирующим деятельность по борьбе с проблемой ВИЧ по всей стране. В эту деятельность входят мероприятия Министерства здравоохранения, а также мероприятия партнеров по осуществлению из числа неправительственных, религиозных и общественных организаций. Эти организации активно участвуют в мероприятиях, направленных на борьбу с проблемой ВИЧ, и в Национальном комитете Тувалу по вопросам ВИЧ/СПИДа (TuNAC). TuNAC работает со всеми группами риска, в том числе с девочками и мальчиками, а также мужчинами и женщинами в местных общинах. Некоторые программы направлены на работу исключительно с группами женщин в рамках проведения женских дней на острове или ежегодных женских собраний, — в

частности ежегодного общего собрания Национального совета женщин Тувалу, — на которых обсуждаются деликатные вопросы полового и репродуктивного здоровья в широком смысле.

Местные представители зарубежных компаний, нанимающих моряков из Тувалу для работы за рубежом, не принимают на работу лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. На данный момент инфицированных работников не выявлено. Правительство и НПО ведут совместную работу для информирования общественности по вопросам ВИЧ/СПИДа и борьбе с дискриминацией. В Тувалу не зарегистрировано случаев насилия по признаку инфицированности ВИЧ/СПИДом.

Просветительская работа в этой сфере с государственными служащими представляет для ТуНАС определенные трудности, поскольку бывает сложно запланировать удобное и подходящее время для совместного обучения всех государственных служащих, в особенности членов кабинета министров и парламента, у которых особенно напряженный график. Для преодоления этого ограничения ТуНАС распространяет материалы для программ ИПК по ВИЧ и другим ЗППП по всем кабинетам правительственного здания и НПО, привлекая также отдельных сотрудников для информирования коллег о фактах, связанных с ВИЧ и другими ЗППП. Однако для просвещения государственных служащих по вопросам полового репродуктивного здоровья необходимо прилагать больше усилий.

Сельские женщины

18. Правительство Тувалу сделало одной из своих основных задач пересмотр законодательства в части дискриминационных положений ввиду важности соблюдения международных обязательств страны. Однако для проведения тщательных и надлежащих консультаций с островными общинами и прочими важными заинтересованными сторонами потребуется существенное финансирование.

В 2013 году в Тувалу была принята Политика в области водоснабжения и санитарии, но для придания ей большей правовой силы и уравнивания женщин и детей с мужчинами в правах на питьевую воду и надлежащие санитарные условия в ходе предстоящего пересмотра законодательства необходимо создать нормативно-правовую базу в данной сфере.

Проблемой на данный момент является и то, что на внешних островах Тувалу женщины не имеют доступа к кредитам Банка развития Тувалу для финансирования открытия малого бизнеса. Ранее внутренняя политика банка оставляла нетрудоустроенным женщинам еще меньше шансов на получение кредита, однако в последнее время Банк смягчил политику в этом отношении.

Департамент по гендерным вопросам недавно утвердил Гендерную политику, одной из первостепенных задач которой является создание благоприятной среды для полного участия и признания женщин роли в экономическом развитии страны.

Социально незащищенные группы женщин

19. В 2013 году государство Тувалу ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов, таким образом сделав на мировой арене шаг к принятию соответствующих обязательств и признанию прав инвалидов.

Следующим шагом должно стать создание системы социальной защиты инвалидов путем принятия политики, отражающей принципы Конвенции на национальном уровне и таким образом придающей им большую силу. Департамент по социальным вопросам и «Фусиалофа» (организация, занимающаяся делами инвалидов) совместно работают над составлением такой политики при содействии Секретариата Форума тихоокеанских островов (СФТО).

Брак и семья

20. Проведение запланированного пересмотра законодательства крайне важно для изъятия дискриминационных положений из большинства действующих законов. Принятие Закона о защите семьи и запрете домашнего насилия станет шагом к признанию прав человека в Тувалу, в частности в сфере семейного права и предотвращения домашнего насилия.

Ввиду этого правительство Тувалу планирует принятие всестороннего законодательства о семье, соответствующего международным стандартам, по результатам консультаций с островными общинами по вопросам изменения законов, содержащих дискриминационные положения.

Факультативный протокол и поправка к статье 20 (1)

Тувалу не пока присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции. Поскольку никаких возражений против текста Конвенции у государства не имеется, правительство считает, что, как сторона Конвенции, Тувалу должно рассмотреть вопрос присоединения к Факультативному протоколу в ближайшем будущем.
