



Конвенция о  
ликвидации  
всех форм  
дискриминации  
в отношении женщин

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/SR.350  
23 September 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Семнадцатая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 350-М ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся в Центральных учреждениях в Нью-Йорке  
в четверг, 17 июля 1997 года, в 10 ч. 30 м.

Председатель: г-жа ХАН

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В  
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ (продолжение)

Объединенный первоначальный и второй периодический доклад Израиля

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, Управление конференционного и вспомогательного обслуживания, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, Office of Conference and Support Services, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 55 м.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В  
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ (продолжение)

Объединенный первоначальный и второй периодический доклады Израиля  
(CEDAW/C/ISR/1-2)

1. По приглашению Председателя г-жа Арад и г-жа Гальперин-Каддари (Израиль) занимают места за столом Комитета.

2. Г-жа АРАД (Израиль), представляя объединенный первоначальный и второй доклады Израиля, говорит, что ее страна с самого начала своего существования придавала важное значение положению женщин. Была создана конституциональная и нормативная инфраструктура, и был обеспечен непрерывный процесс законотворчества и разработки имплементационных механизмов, все из которых в равной мере применяются по отношению к еврейским и арабским женщинам. Две поставленные цели заключались в обеспечении статуса и прав женщин и в информировании общества о нормативных ценностях равенства полов. Ратификация Израилем Конвенции стала естественным выражением его приверженности этим целям.

3. Израиль признает важное значение активного подхода, в частности в стране, характеризующейся такими различиями культурного, социально-экономического, религиозного и этнического характера. Это имеет особо важное значение в период стремительных преобразований и радикальных перемен.

4. Представление Комитету всеобъемлющих докладов в соответствии с его руководящими принципами является важным средством поощрения прав женщин. В докладе выражена искренняя готовность принять участие в конструктивном диалоге. Процесс представления докладов является сам по себе благотворным, поскольку благодаря ему был обеспечен сбор статистических данных и повышен уровень институциональной осведомленности о проблемах женщин. Неправительственные организации имели возможность высказать замечания по докладу и оказали ценные услуги. Параллельные доклады, подготовленные неправительственными организациями, способствовали проведению дальнейших исследований в рамках нового и текущего диалога.

5. Израиль добился впечатляющих успехов в решении таких важных вопросов, как продолжительность жизни, смертность, грамотность и возраст вступления в брак. Значительный прогресс достигнут также на более сложном уровне, в результате чего, например, большее число женщин повысило свою квалификацию и вступило в ряды рабочей силы, а в области законодательства были приняты дальнейшие меры по улучшению положения женщин. Подобные тенденции свидетельствуют о трансформации социальных ценностей и все возрастающем уровне информированности о потребностях женщин.

6. Сформулированные в рамках правовой системы Израиля определение дискриминации в отношении женщин и концепция равенства полов соответствуют положениям Конвенции. В стране достигнут высокий уровень понимания концепции равенства, а также признание целесообразности позитивных действий в настоящее время, все более широко применяемых в частном и государственном секторах, всеобъемлющих законов, учитывающих потребности женщин, необходимости устранения ограничений на участие женщин в рабочей силе и признание необходимости поддержки семьи в целом при обеспечении более активного участия отцов в воспитании детей. В настоящее время также разрабатываются законы, обеспечивающие защиту

/...

женщин в семье, в частности в таких вопросах, как бытовое насилие и распределение семейной собственности.

7. Изменения в области законодательства, происшедшие за последнее десятилетие, сыграли важную роль в улучшении положения женщин, в частности в деле информирования общественности об особых нормативных нормах, принятых в отношении женщин. В настоящее время готовятся другие законы, в частности по проблеме сексуальных домогательств, поскольку этот вопрос приобретает все большую актуальность, свидетельством чего является проведенное в одном из университетов обследование, согласно результатам которого сексуальным домогательствам подвергается значительная доля студентов.

8. Кроме разработки норм правительством были предприняты другие инициативы, в том числе в отношении таких национальных механизмов, как Советник премьер-министра по вопросам положения женщин и Комитет кнессета по улучшению положения женщин. Имеется также система судов по трудовым спорам и Государственный комиссар по рассмотрению жалоб. Министерство юстиции обеспечивает консультативное обслуживание по правовым вопросам и представительство по гражданским вопросам в целях облегчения процедуры обращения в суд. Механизм оказания помощи по правовым вопросам является особо эффективным в обеспечении представленности по делам, связанным с насилием в семье, которые составляют самую крупную категорию рассматриваемых дел, в рамках которой на долю женщин приходится 80 процентов заявителей.

9. Г-жа ГАЛЬПЕРИН-КАДДАРИ (Израиль) говорит, что просвещение является ключевым фактором изменения функциональных обязанностей мужчин и женщин. Неграмотность практически ликвидирована среди еврейских женщин, для которых данный показатель составляет в целом 5,8 процента, и значительно снизилась среди арабских женщин. В возрастной группе 15-17 лет школьного образования не имеет всего 0,1 процента еврейских женщин и всего 2 процента арабских женщин. За прошедшее десятилетие также значительно возросло число женщин, обучающихся в университетах, причем в 1995 году женщины составляют 55 процентов всех выпускников. Эти обнадеживающие данные свидетельствуют о радикальном изменении характера деятельности министерства образования и о результатах принимаемых с 80-х годов мер по улучшению положения женщин. В частности, министерство приняло меры, направленные на стимулирование поступления девушек в профессионально-технические училища, разработало критерии устранения стереотипного отношения к женщинам, подготовило программы просвещения по вопросам семьи и половой жизни, а в 1995 году учредило Управление Контролера по вопросам равенства мужчин и женщин. Все эти программы были также осуществлены в рамках системы школьного образования на арабском языке.

10. Что касается здравоохранения, то основные показатели в этой области свидетельствуют о неуклонном улучшении положения всех групп населения при снижении показателей младенческой и материнской смертности, а также коэффициентов рождаемости и фертильности. Возросли показатели продолжительности жизни женщин, которые в настоящее время составляют 79,2 года для еврейских женщин и 76,3 года для арабских женщин.

11. Принятый в 1994 году Закон о национальной системе медицинского страхования и Закон о правах пациентов 1996 года обеспечили всеобщие и равные права на медицинские услуги, обязав организации и лиц, оказывающих медико-санитарные услуги, принимать всех просителей в качестве своих членов, благодаря чему значительно улучшилось положение арабских женщин и женщин-бедуинок. Приняты значительные меры по сокращению разрыва в области медицинского обслуживания между различными группами населения.

12. После четвертой Всемирной конференции по положению женщин были приняты меры, направленные на уделение особого внимания вопросам охраны здоровья женщин и удовлетворение их потребностей в области здравоохранения, хотя в новом законе о страховании положения в отношении контрацепции или аборта, совершаемого по причине внебрачной беременности, не предусмотрены.

13. Особое внимание уделяется вопросам репродуктивного здоровья и ухода за младенцами, в том числе обеспечению высококачественных услуг в недорогих клиниках, включая возможность оплодотворения *in vitro*. При этом высказывалась определенная озабоченность в связи с тем, что слишком значительные средства направляются на оказание услуг в области фертильности в ущерб другим областям и что выделение значительных финансовых средств на лечение заболеваний, связанных с фертильностью, свидетельствует о социальных подходах, поощряющих повышение коэффициента рождаемости в ущерб репродуктивной автономии.

14. В соответствии с уголовным законодательством аборт разрешен только в тех случаях, когда они одобряются специальным комитетом с учетом конкретных обстоятельств, например соображений медико-санитарного характера или наличия таких проблематичных связей, как внебрачные связи, что является наиболее часто используемым основанием для его разрешения. Число незаконных абортвов значительно возросло после недавней волны иммиграции из бывшего Советского Союза. Уголовные санкции, применяемые в отношении врачей, но не пациентов, на практике осуществляются редко.

15. Особую озабоченность вызывает рак груди, который стал основной причиной смертности среди израильских женщин в возрастной группе 22-55 лет. Согласно исследованию, проведенному в 1985 году, соответствующие показатели среди еврейских женщин относятся к числу самых высоких в мире.

16. Что касается вопросов положения женщин и трудоустройства, то масштабы участия женщин в рабочей силе достигли в 1995 году 45,5 процента. Одним из основных различий между масштабами участия женщин и мужчин является высокая процентная доля женщин, работающих неполный рабочий день, что сказывается на размере их заработной платы и гарантированности трудоустройства. Данные Центрального статистического бюро также создают впечатление, что некоторые профессии рассматриваются в качестве "мужских" (обрабатывающая промышленность, транспорт, строительство, сельское хозяйство), в то время как другие - в качестве "женских" (образование, социальное обеспечение, социальные услуги). Своеобразная "незримая стена" присутствует также на рынке труда Израиля; женщины занимают менее 20 процентов управленческих должностей. Эти факторы в сочетании с обычной дискриминацией по признаку пола способствуют образованию разрыва между заработной платой мужчин и женщин: в 1994 году среднемесячные доходы женщин составляли примерно 55 процентов от соответствующего показателя для мужчин. В группе лиц, заработки которых находятся ниже уровня минимальной заработной платы, почти 70 процентов составляют женщины. Пока еще не известно, изменит ли сложившуюся ситуацию недавно принятый закон о равной оплате.

17. Вопросы ухода за детьми и профессионально-технической подготовки женщин относятся к компетенции министерства труда и социального обеспечения, которое учредило в 1996 году специальную Группу по улучшению положения женщин и девушек. Она разработала специальные программы и курсы с целью удовлетворения потребностей арабских женщин и женщин-бедуинок, новых иммигрантов из Эфиопии и бывшего Советского Союза и еврейских женщин - членов ультраортодоксальных организаций. Услуги по уходу за детьми оказываются как государственными, так и частными организациями.

18. Важным аспектом проблемы занятости является представленность арабских женщин в рамках рабочей силы. На масштабах их участия сказываются происходящие в арабском обществе определенные социальные процессы, в рамках которых замужние женщины пользуются меньшей степенью независимости, их удаленность от центров трудоустройства и знание иврита, их образовательный уровень и характер занятости их мужей. Несмотря на неуклонный рост соответствующих показателей в период после 60-х годов, масштабы их участия в рабочей силе, составляющие 17 процентов, все еще значительно ниже соответствующего показателя для еврейских женщин. Вместе с тем в последние годы большее число арабских женщин стало занимать должности, требующие среднего образования, такие, как должности учителей.

19. Участие женщин в экономической жизни страны все еще весьма ограничено, хотя были предложены законодательные меры по улучшению сложившегося положения. Мелкое предпринимательство является основным каналом, через который женщины включаются в экономику Израиля, и имеются программы и курсы, предусматривающие расширение масштабов их участия.

20. Страхование материнства предусматривает покрытие расходов на госпитализацию в связи с родами и предоставление денежной субсидии каждой роженице. В его рамках также предусмотрен отпуск продолжительностью в 12 недель с сохранением полной заработной платы для работающих женщин. В соответствии с системой выплаты алиментов, Национальный институт страхования выплачивает алименты по просьбе кредитора, гарантируя минимальные выплаты даже в том случае, если дебитор не в состоянии выполнить свои обязательства. Данное пособие имеет большое значение для возглавляемых женщинами семей с одним родителем, которые традиционно относятся к числу наиболее уязвимых в плане нищеты. Вместе с тем какой-либо общей тенденции феминизации нищеты не наблюдается.

21. Г-жа ГАЛЬПЕРИН-КАДДАРИ (Израиль) говорит, что в израильском обществе семья играет весьма важную роль, о чем свидетельствует тот факт, что 98 процентов людей в возрасте 60 лет на том или ином этапе своей жизни имели семью. С другой стороны, с 70-х годов средний возраст вступления в брак как еврейских, так и мусульманских женщин неуклонно возрастал, достигнув 25,1 года для еврейских женщин и 21,3 для мусульманских женщин. Средний возраст вступления в брак женщин-друзов также возрос, однако еще не достиг 21 года. Кроме того, возросло также количество разводов. Минимальный возраст вступления в брак был установлен для всех женщин на уровне 17 лет; для мужчин минимальный возраст не установлен. Полигамия запрещена, равно как и принуждение женщины к разводу без соответствующего судебного решения. Внебрачное сожительство, известное под названием бытового партнерства, пользуется широким признанием при решении таких вопросов, как выплата пенсионных пособий и пособий по социальному обеспечению, и вопросов, касающихся общинной собственности.

22. Попечительство осуществляется в наилучших интересах ребенка, а родители имеют равные права и обязанности в этой области. Раздел имущества в случае распада семьи производится в строгом соответствии с положениями гражданского права. Что касается прав наследования, то в отношении женщин и мужчин применяются одинаковые нормы.

23. После недавно проведенной правовой реформы женщина при вступлении в брак уже автоматически не берет имени своего мужа; оба супруга должны указать в книге регистрации брака о том, какую фамилию они себе выбирают. Израиль был первым государством, которое ввело нормы и санкции в отношении женщин, вынашивающих чужого ребенка, при наличии контракта о вынашивании чужого ребенка, предварительно утвержденного комитетом в составе семи человек.

24. Г-жа АРАД (Израиль), касаясь вопроса о насилии в отношении женщин, говорит о достигнутом прогрессе как в области законодательства, так и на уровне органов власти, непосредственно занимающихся делами пострадавших. Благодаря недавно проведенным реформам в рамках принятого в 1997 году уголовного законодательства было расширено определение сексуального посягательства и изнасилования и был создан механизм защиты от члена семьи, нарушающего установленные нормы поведения. В каждом полицейском отделении имеется специальный сотрудник, который занимается рассмотрением дел, связанных с насилием в семье, при этом все сотрудники полиции прошли курс специальной профессиональной подготовки по рассмотрению дел, связанных с насилием в семье и сексуальным посягательством. К сожалению, судебные органы еще недостаточно чутко реагируют на положение дел в этой области; в отношении более чем трети дел, связанных с сексуальным насилием, судебных приговоров, предусматривающих наказание в виде тюремного заключения, вынесено не было. Имеются многочисленные службы и программы по оказанию помощи жертвам такого насилия, в том числе приюты, линии срочной телефонной связи и профилактические центры.

25. Официальных статистических данных о масштабах проституции и торговли женщинами в Израиле не имеется, однако, согласно общим представлениям, их масштабы возрастают. Проституция сама по себе не является преступлением, однако клиенты или лица, поощряющие проституцию, подлежат уголовному преследованию.

26. Г-жа ГАЛЬПЕРИН-КАДДАРИ (Израиль) говорит о том особом внимании, которое уделяется потребностям некоторых отдельных групп женщин в обществе: женщинам-бедуинкам, иммигранткам из бывшего Советского Союза и Эфиопии. Общество бедуинов является в высшей степени традиционным и патриархальным, в котором четко определены функции женщин и мужчин. Однако, процесс модернизации ослабил традиционное положение женщин, устранив их традиционные функции и не обеспечив при этом соответствующей замены. Образование играет решающую роль в деле преодоления женщинами-бедуинками существующих препятствий, однако только 30 процентов всех учащихся бедуинок заканчивают среднюю школу. Вместе с тем определенные перемены в этой области уже происходят; в результате проведенного обследования среди матерей из числа бедуинок было установлено, что большинство их хотело бы, чтобы их дочери закончили среднюю школу и стали учителями, а не возвращались к выполнению своих традиционных домашних функций. С другой стороны, многие из иммигранток из бывшего Советского Союза имеют хорошее образование, но также сталкиваются с проблемами жизни одинокого родителя. Благодаря специальным курсам профессионально-технической подготовки, рассчитанной на удовлетворение их потребностей, они смогли повысить за прошедший год показатель занятости вдвое - почти до 50 процентов через два года после иммиграции. Эфиопские иммигрантки сталкиваются с острыми проблемами культурного характера, обусловленными переездом из сельского, аграрного общества в главным образом урбанизированный Израиль. У многих из этих женщин также нет формального образования, поэтому в рамках большинства курсов профессионально-технической подготовки основное внимание уделяется прежде всего основам грамотности и арифметике. Данные о масштабах их занятости пока не вызывают удовлетворения, и для решения этой задачи необходимо выделить дополнительные ресурсы.

27. Изображение женщин средствами массовой информации Израиля характеризуется определенной непоследовательностью. Хотя количество женщин, занятых в средствах массовой информации, и количество программ, в которых рассматриваются проблемы женщин, постоянно возрастает, представления о роли женщин все еще обычно ограничиваются стереотипами, при этом в печатных органах массовой информации женщины обычно предстают в качестве жертв сексуального надругательства или объектов индустрии секса. Вместе с тем в настоящее время в области средств массовой информации проводятся две кампании: одна из них направлена на

повышение уровня информированности и расширение масштабов финансовой поддержки центров по оказанию помощи, а другая - на борьбу с проявлениями насилия в отношении женщин в семье.

28. Г-жа АРАД (Израиль) говорит об изменении отношения к обязательным позитивным действиям в политической жизни, о чем свидетельствует тот факт, что три основные политические партии включили женщин в списки своих кандидатов на выборах в кнессет. В деле улучшения положения женщин в области национальной политики достигнут незначительный прогресс, однако на местном уровне имеются определенные успехи: женщины являются председателями трех муниципалитетов и местных советов и составляют до 11 процентов членов местных советов. Постепенные позитивные перемены происходят также на высшем управленческом уровне: женщинами являются один министр, три генеральных директора министерств, а также государственный контролер, государственный прокурор и глава Управления государственных компаний. Женщины составляют 40 процентов судей; 3 из 14 судей Верховного суда - женщины, 6 из 8 районных прокуроров - женщины, а число женщин-юристов в министерстве юстиции более чем вдвое превышает число мужчин.

29. Позитивные действия, которые получили более широкое признание, уже оказали воздействие на соотношение мужчин и женщин в правлениях директоров государственных корпораций и в гражданской службе, хотя в последней области достигнутый прогресс был нестабильным, что уже отмечалось в докладе. Процентный показатель открытых для женщин должностей военнослужащих возрос за прошедшие 20 лет более чем вдвое, достигнув в 1996 году 70 процентов. Хотя в настоящее время женщины не могут принимать участия в боевых действиях, положение в этой области может измениться после того, как завершат курс своей профессиональной подготовки первые женщины-пилоты. Присутствие "незримой стены" явно ощущается среди кадровых офицеров, поскольку для получения более высокого звания женщинам требуется больше времени, чем мужчинам.

30. С целью получения дополнительных подробных данных о мерах законодательного характера, принятых с целью улучшения положения женщин, члены Комитета могут обратиться к дополнению, содержащему информацию законодательного характера, которое было представлено им в начале совещания и в котором изложены тексты некоторых из упомянутых в докладе законов.

31. Г-жа УЭДРАОГО говорит, что участие всех соответствующих учреждений и департаментов, а также неправительственных организаций в подготовке искреннего и подробного доклада Израиля и в его массовом распространении должно служить примером для других государств-участников, а процесс представления докладов следует использовать в качестве возможности обратить внимание общественности на положение женщин.

32. Она с обеспокоенностью отмечает, что прогресс, достигнутый в Израиле, благоприятно сказывается главным образом на еврейских женщинах и что арабские женщины пользуются значительно меньшими возможностями в области образования, здравоохранения и получения доходов. Кроме того, у страны нет общей политики в отношении равенства полов, необходимой для обеспечения преемственности краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных действий. Заслуживают похвалы проведенные законодательные реформы, благодаря которым в Израиле достигнут высокий уровень равенства *de jure*, однако необходимо предпринять шаги для обеспечения того, чтобы такие меры в равной степени применялись по отношению к еврейским и арабским женщинам.

33. Г-жа ХАРТОНО просит предоставить дополнительную информацию о структуре правовой системы Израиля и по вопросу о том, основывается ли она на еврейских религиозных традициях или на современных системах. Она интересуется, выступает ли правовая система в условиях

отсутствия писанной конституции в качестве общей структуры, охватывающей различные религиозные законы. Она также просит представить информацию о положении меньшинств и конкретно интересуется, рассматриваются ли палестинские женщины в качестве граждан Израиля, иностранцев, иммигрантов или беженцев.

34. Поскольку в Израиле юрисдикцию в вопросах личного статуса осуществляют судебные институты различных религиозных общин, то она хотела бы знать, какой суд осуществляет юрисдикцию в отношении смешанных браков, если такие браки разрешены, и имеет ли место коллизия законов в случаях, связанных с различными религиями или этническими группами. Она также спрашивает, могут ли женщины усыновлять детей.

35. Поскольку в Основном законе о человеческом достоинстве и свободе содержится положение, в соответствии с которым он не может влиять на юридическую силу любого действующего закона до вступления в силу Основного закона, то она спрашивает, какую правовую силу он имеет, каким образом он отличается от других законов и рассматривается ли он только лишь в качестве директивы для будущих законов. Она также интересуется, какой орган может отменить действие Основного закона или другого закона. Что касается статьи 8 принятого в 1951 году Закона о равных правах женщин, в котором предусматривается, что осуществляемое мужем расторжение брака против воли жены является преступлением, наказуемым лишением свободы сроком до пяти лет, то она спрашивает, соответствует ли это положение "талаку" (расторжению брака) в исламской религии и каким образом обеспечивается его выполнение на практике, в особенности религиозными судами.

36. Г-жа ГОНСАЛЕС, учитывая то обстоятельство, что в Декларации о независимости Израиля отмечается, что государство будет обеспечивать равные социальные и политические права всех граждан независимо от их пола, интересуется, рассматривался ли вопрос о включении принципа равенства полов в Основной закон о человеческом достоинстве и свободе, в особенности принимая во внимание тот факт, что принятый в 1951 году Закон о равных правах женщин не имеет конституционной силы. В докладе отмечается, что Верховный суд несет ответственность за разработку "неписанного билля о правах", а также то, что законы кнессета, противоречащие его прецедентному праву, могут иметь преимущественную силу. В этой связи она интересуется, может ли Верховный суд аннулировать права, установленные в соответствии с его собственным прецедентным правом.

37. Она выражает удивление в связи с содержащимся в докладе указанием на отсутствие ясности в вопросе о том, в равной ли степени конституционные права и нормы касаются отношений между отдельными лицами и отношений между государством и отдельными лицами. Дискриминация в отношении женщин, независимо от того, кто ее практикует, является нарушением основных прав человека. В связи с заявлением о том, что защита права на равенство и недопущение недискриминации в частной сфере зависит от конкретного баланса между данным правом и суммой прав, которую можно рассматривать в качестве противостоящих ему, она интересуется, какие права подпадают под последнюю категорию.

38. Г-жа ФЕРРЕР спрашивает, почему право на равенство конкретно не упоминается в каком-либо из основных законов Израиля. Это упущение вызывает особое удивление в случае с Основным законом о человеческом достоинстве и свободе, который был принят после того, как правительство Израиля подписало Конвенцию. Она интересуется, рассматривается ли Израилем вопрос о промульгации основного закона в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин или о включении соответствующих положений в будущие или существующие основные законы. Поскольку обычные законы, обеспечивающие равенство прав, могут быть отменены будущими законами, то она спрашивает, каким образом может быть гарантировано соблюдение Конвенции.

Она также спрашивает, принимаются ли в настоящее время какие-либо конкретные меры по распространению информации о Конвенции, в особенности среди судей, прокуроров, адвокатов и государственных служащих, и была ли она переведена на иврит.

39. Вызывает озабоченность ухудшение экономического положения некоторых групп населения, в особенности в сельских районах и деревнях. Она спрашивает, рассматривало ли правительство вопрос о принятии программ экономического и социального развития с целью решения проблемы расширения масштабов нищеты и сокращения социальных льгот и услуг на некоторых территориях. В Пекинской платформе действий содержатся конкретные ссылки на меры по искоренению нищеты, однако в докладе Израиля нет информации о том, каким образом он выполняет договоренности, достигнутые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Она интересуется, был ли в этой связи принят какой-либо национальный план.

40. Она хотела бы получить дополнительную информацию о соблюдении Конвенции в отношении палестинских женщин на оккупированных территориях. Международному сообществу известно о совершаемых Израилем постоянных нарушениях их прав человека; следует отметить, что Генеральная Ассамблея недавно приняла резолюцию, в которой подчеркивается ответственность Израиля за непрекращающиеся серьезные нарушения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Она озабочена последствиями положения в этой области для женщин, в особенности по той причине, что их положение ухудшилось в результате увеличения числа израильских поселений на оккупированных палестинских территориях. Неправительственные организации представили доклады, содержащие информацию о случаях насилия в отношении палестинских женщин в Иерусалиме, закрытии районов, в которых они проживают, захвате палестинских земель и грубом обращении с палестинскими детьми. Конвенция не может быть осуществлена в полном объеме в условиях отсутствия стабильности, которая не может быть достигнута в оккупированной Палестине до тех пор, пока Израиль продолжает нарушать мирные соглашения, создавая новые поселения, в частности в Восточном Иерусалиме.

41. Г-жа ХАВАТЕ ДЕ ДИОС говорит, что правительство Израиля проявило политическую волю в деле создания полного правового режима соблюдения прав человека женщин и равенства мужчин и женщин. Вместе с тем Комитет по-прежнему озабочен оговоркой правительства Израиля в отношении статьи 16 и тем фактом, что Конвенция конкретно не воплощена в основные законы.

42. Она спрашивает дополнительную информацию об иммигрантах из бывшего Советского Союза, а также об арабских женщинах и женщинах-бедуинках. Необходимо также предоставить дополнительную информацию по вопросу о роли женщин в миростроительстве и разрешении конфликтов. Данный вопрос является стратегическим по своему характеру, поскольку, пока не будут созданы условия мира и стабильности, законы не могут быть в полной мере осуществлены.

43. Г-жа СИНЕГИОРГИС говорит, что с учетом ее собственного опыта, который она приобрела, будучи представителем своей страны в Израиле, она может поддержать замечания, высказанные представителями Израиля, о положении эфиопских женщин в Израиле; в то же время она надеется на активизацию усилий по оказанию помощи эфиопским женщинам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении среди всех иммигрантов.

44. Абсолютно очевидно, что для преодоления различий в положении еврейских и арабских женщин в Израиле необходимо многое сделать; с помощью мер законодательного характера, напряженной работы и доброй воли положение в этой области можно изменить.

45. Г-жа ТАЛЛАВИ спрашивает информацию об отношении правительства Израиля к критическим замечаниям, высказанным неправительственными организациями, в отношении

объединенного первоначального и второго периодического докладов. В докладе не упоминается о положении палестинских женщин. В нем содержатся ссылки на различия в объемах ресурсов, выделяемых на нужды еврейских и арабских общин. Она спрашивает, характерны ли такие же различия для объема ресурсов, выделяемых на нужды школ.

46. Неправительственные организации также обращали внимание на содержащееся в Декларации о независимости противоречие между принципом, в соответствии с которым Израиль является еврейским государством, и принципом равенства всех граждан без каких-либо различий. Кроме того, в законах, принятых кнессетом с 1992 года, в том числе в Основном законе о человеческом достоинстве и свободе, нет положений о защите меньшинств.

47. Она просит предоставить информацию о последствиях прихода к власти правительства в составе представителей правых партий для положения женщин в Израиле и о последствиях религиозного фундаментализма и спрашивает, какие меры принимаются правительством Израиля с целью ликвидации дискриминации в отношении еврейских иммигранток, в том числе эфиопских женщин.

48. Следует также представить информацию о положении женщин на оккупированных арабских территориях, учитывая приостановление мирного процесса; согласно сообщениям органов печати, на этих территориях имеют место нарушения Конвенции и других документов по правам человека.

49. Она выражает надежду на то, что все женщины на Ближнем Востоке - еврейки и арабки, мусульманки и христианки - добьются мира и долгосрочного процветания.

## Статья 2

50. Г-жа КИМ Ён Чон говорит, что, как отмечается в докладе, советник премьер-министра по вопросам положения женщин не имеет отдельного бюджета; без независимости в этих вопросах советнику весьма трудно выполнять свои обязанности. Она спрашивает, есть ли возможность предусмотреть в Законе о национальных управлениях соответствующий независимый бюджет. Советники и консультанты по вопросам положения женщин на муниципальном уровне сталкиваются с такой же проблемой.

51. Она спрашивает, почему многие ведомства в Израиле называются "управлениями" и имеет ли этот термин какое-либо особое значение.

52. Вызывает удовлетворение тот факт, что входящий в состав кнессета Комитет по улучшению положения женщин является постоянным (постоянно действующим) комитетом кнессета. Вместе с тем она отмечает, что 8 из 15 его членов - мужчины и что кроме 7 женщин - членов этого комитета в кнессете есть еще только 2 женщины. Производит впечатление тот факт, что со времени его учреждения Комитет способствовал принятию более 40 мер законодательного характера. Она спрашивает, почему в перечне комитетов, в составе которых работают представленные в нынешнем кнессете девять женщин, не упоминается входящий в состав кнессета Комитет по улучшению положения женщин (стр. 101 доклада).

53. Г-жа УЭДРАОГО выражает удовлетворение в связи с тем фактом, что советники по вопросам улучшения положения женщин работают на уровне муниципалитетов; указанного децентрализованного подхода следует придерживаться и далее, поскольку он дает возможность обеспечить непосредственное участие женщин.

54. Она интересуется, несет ли Отдел по улучшению положения женщин в министерстве труда ответственность за вопросы координации и каковы его статус и политический вес. Перечисленным в докладе многочисленным женским организациям следует выступать за то, чтобы статус этого Отдела был повышен до уровня министерства и чтобы были разработаны соответствующий план действий и общая политика и были поставлены четкие задачи по обеспечению устойчивых действий. Она выражает обеспокоенность в связи с тем, что этот Отдел придан министерству труда; хотя вопросы занятости относятся к числу приоритетных задач, в Конвенции основное внимание уделяется обеспечению равных возможностей во всех областях. Она интересуется, какие связи установлены между Комиссией по положению женщин и указанным Отделом.

55. Вызывает обеспокоенность тот факт, что многие из женских организаций работают на добровольной основе; женским организациям следует выступать за развитие достигнутого прогресса и продолжать стремиться к достижению поставленных целей.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.