



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
22 January 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
шестого периодического доклада Сьерра-Леоне**

Добавление

Ответы Сьерра-Леоне*

[Дата получения: 21 января 2014 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



Конституционная, законодательная и институциональная основа

1. В докладе говорится о «серых зонах [...], которые по-прежнему усугубляют дискриминацию в отношении женщин», и отмечается, что «ключевое значение при этом имеет необходимость отмены подпункта (d) пункта 4 статьи 27 Конституции страны». В соответствии с рекомендацией Комитета, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/SLE/CO/5, пункт 13), просьба представить Комитету обновленную информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником с 2008 года, когда президенту был представлен доклад Комиссии по пересмотру Конституции с рекомендацией полностью отменить подпункт (d) пункта 4 статьи 27. Поскольку внесение поправок в статью 27 может произойти только путем проведения референдума, просьба изложить намеченные государством-участником меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций Комиссии по пересмотру Конституции. Установлены ли сроки для организации такого референдума? Просьба проинформировать Комитет о статусе законопроекта о гендерном равенстве (пункт 16)¹ и законопроекта об уголовном судопроизводстве. Просьба также сообщить о содержании и статусе предусмотренных поправок к Закону о регистрации традиционных браков и Закону о правах ребенка. Просьба представить обновленную информацию о ходе осуществления с 25 октября 2008 года Национального стратегического плана действий по выполнению трех гендерных законов (пункт 13), в том числе сообщить об имеющихся проблемах и механизмах мониторинга для оценки прогресса в основных областях деятельности.

Статья 27(4)(d) Конституции 1991 года

Как сообщалось в первом-пятом периодических докладах Сьерра-Леоне, в январе 2007 года бывший президент Ахмад Теджан Кабба создал Комиссию по пересмотру Конституции, которую возглавил тогдашний председатель Комиссии по реформе законодательства д-р Питер Такер и которой было поручено «пересмотреть Конституцию Сьерра-Леоне 1991 года в целях вынесения рекомендаций о принятии поправок с учетом экономических, социальных и политических событий, произошедших на национальном и международном уровнях с 1991 года» (см. правительственное уведомление № 6, том CXXXVIII, опубликованное в «Сьерра-Леоне газет» (№ 2) в четверг, 11 января 2007 года).

Вышеупомянутая Комиссия по пересмотру Конституции рекомендовала, в частности, полностью отменить подпункт (d) пункта 4 статьи 27 Конституции. В 2008 году Комиссия представила свой доклад нынешнему президенту д-ру Эрнесту Бай Короме. Однако он не стал рассматривать доклад Комиссии, которая была создана его предшественником, и в апреле 2013 года принял мудрое решение о создании новой Комиссии по пересмотру Конституции, чтобы осуществить весь процесс пересмотра с самого начала. Комитет по пересмотру Конституции был учрежден президентом 30 июля 2013 года, действует под руководством отставного судьи Высшего суда и бывшего спикера парламента и состоит из представителей самых широких слоев общества. Этот комитет начал проводить заседания после тщательной разработки круга ведения, методов

¹ Если не указано иного, номера пунктов относятся к шестому периодическому докладу государства-участника (CEDAW/C/SLE/6).

работы, правил процедуры и графика мероприятий. Рекомендации доклада, который был подготовлен вышеупомянутой Комиссией по пересмотру Конституции под руководством Питера Такера и был представлен правительству в январе 2008 года, будут служить отправной точкой для проводимой Комитетом работы, которая, как ожидается, будет осуществляться в течение двух лет. Предполагается, что референдум, который будет проведен в конце рабочего процесса, состоится примерно через два года.

Проведение обзорного процесса намечено на период с апреля 2013 года до конца марта 2015 года. В соответствии со своими стратегиями новая Комиссия по пересмотру Конституции планирует тесно сотрудничать с группами гражданского общества и неправительственными организациями, включая учреждения Организации Объединенных Наций и различные женские организации, с тем чтобы женщины могли выражать свое мнение по вопросам гендерного равенства, связанным с пересмотром Конституции.

Ожидается, что статья 27(4)(d) будет внимательно рассмотрена и соответствующим образом изменена. Нынешняя Комиссия по пересмотру Конституции планирует использовать доклад предыдущей Комиссии в качестве основы для своей работы.

Законопроект о гендерном равенстве 2011 года

Законопроект о гендерном равенстве 2011 года пока еще находится на стадии рассмотрения и не был утвержден в законодательном порядке. В 2011 году в ходе своей избирательной кампании накануне парламентских и президентских выборов нынешний президент д-р Эрнест Бай Корума обещал женщинам принять закон о гендерном равенстве, который будет предусматривать установление для женщин минимальной 30-процентной квоты мест в парламенте и руководящих должностей.

Вместе с тем президент рекомендовал женским организациям гражданского общества обеспечить внесение этого законопроекта в парламент не по линии правительства, а по инициативе одного из депутатов, поскольку, по словам президента, в таком случае его будет легче и быстрее принять. Законопроект о гендерном равенстве был подготовлен при техническом и финансовом содействии учреждений Организации Объединенных Наций.

Вместе с тем по своему содержанию законопроект оказался несовместимым с рядом статей Конституции Сьерра-Леоне 1991 года, включая пункт 1 статьи 56, согласно которому президент имеет право назначать министров и заместителей министров по своему усмотрению.

В этой связи в ряд статей Конституции 1991 года необходимо было внести соответствующие поправки, чтобы привести их в соответствие с нормами законопроекта о гендерном равенстве.

Комиссия по пересмотру Конституции уже начала свою работу, и следует надеяться, что женские организации гражданского общества будут добиваться внесения указанных поправок, после чего парламент сможет приступить к обсуждению и принятию этого законопроекта.

Законопроект об уголовном судопроизводстве 2013 года

Законопроект был одобрен Кабинетом министров и с учетом замечаний министров был рассмотрен Департаментом сотрудников по правовым вопросам. Рассмотренный законопроект был направлен в государственную типографию, где был распечатан его окончательный вариант. После изучения окончательного варианта генеральный прокурор и министр юстиции поручат представить его парламенту для последующего рассмотрения и принятия. Вместе с тем сроки его окончательного принятия пока не определены. Ожидается, что это может произойти в этом году или в начале следующего, 2014 года.

Закон о регистрации традиционных браков

Согласованных предложений о внесении поправок в эти два закона еще не представлено. При этом проблемы, связанные с соблюдением предусмотренных этими законами правовых норм, пока не обсуждались, а предложения в отношении поправок еще только разрабатываются.

Доступ к правосудию

2. **Просьба представить информацию о прогрессе в деле осуществления Стратегии реформирования сектора правосудия на период 2008–2010 годов, в частности в области принятия мер по расширению возможностей доступа женщин к правосудию, особенно женщин из числа таких уязвимых групп населения, как неграмотные и сельские женщины, в том числе о прогрессе, достигнутом благодаря проведению информационно-пропагандистских кампаний.** В связи с тем, что местные суды, входящие в судебную систему государства-участника, применяют на племенных территориях нормы обычного права, просьба указать, какие меры помимо обеспечения права на обжалование решений в окружном суде принимаются для создания механизмов контроля, с тем чтобы не допускать дискриминации женщин при отправлении правосудия. В этой связи, проводятся ли в местных судах государства-участника мероприятия по укреплению потенциала, учебные занятия по вопросам нового законодательства и информационные кампании о правах женщин? Кроме того, поскольку в настоящее время услуги в области правовой помощи предоставляются женщинам в основном по линии организаций гражданского общества, просьба указать, принимаются ли меры по созданию системы оказания правовой помощи в соответствии с принятым в 2012 году Законом о правовой помощи.

Были пересмотрены Стратегия реформирования сектора правосудия и Инвестиционный план на период 2008–2010 годов, которые правительство сейчас применяет в новой редакции; они были утверждены кабинетом министров в июле 2011 года и рассчитаны на период 2011–2014 годов. Эта новая стратегия по-прежнему обеспечивает расширение доступа к правосудию для наиболее уязвимых групп населения и направлена на достижение трех целей:

- предоставление широкого доступа к правосудию;
- обеспечение правосудия;
- соблюдение прав и обеспечение подотчетности.

В 2012 году был принят Закон о правовой помощи, который служит юридической основой для предоставления населению негосударственными партнерами параюридических услуг. Были выдвинуты кандидатуры всех членов Совета по правовой помощи, которые должны быть утверждены президентом, после чего они смогут вступить в должность и сформировать секретариат Совета по правовой помощи.

Механизмы надзора для местных судов

Был отменен Закон о местных судах № 20 1963 года, и вместо него вступил в силу одноименный закон 2011 года. Одно из важных изменений, предусмотренных новым законом, касалось того, что местные суды перестали находиться в ведении министерства местного самоуправления и стали частью основной судебной системы, функционирующей под руководством главного судьи.

В настоящее время все работники местных судов назначаются главным судьей после консультации с Комиссией по делам судебной и юридической службы, которая отвечает за назначение всех работников судов и других правовых органов.

Новый закон предусматривает создание в каждой из трех провинций, в которых действуют местные суды, трех комитетов по обслуживанию местных судов.

Эти комитеты контролируют работу местных судов, оказывая Комиссии по делам судебной и юридической службы консультативную помощь по вопросам назначения, перевода, повышения и увольнения персонала местных судов.

Это означает, что комитеты начинают процесс назначения сотрудников, получают информацию о любых предполагаемых неправомерных действиях сотрудников местных судов, проводят расследования и выносят соответствующие рекомендации.

Каждый комитет работает под руководством судьи-резидента Высокого суда соответствующей провинции. Благодаря этому изменению местные суды пользуются гораздо большей независимостью и не подвергаются политическому или административному давлению со стороны политиков или племенных вождей.

В 2011 году правительство приняло новый Закон о местных судах, согласно которому местные суды непосредственно перешли в ведение главного судьи в целях дальнейшего укрепления правопорядка, расширения доступа к правосудию и недопущения оказания на суды политического воздействия. Разрабатывается масштабный план по вопросам организации работы новых судов, который будет служить ориентиром для Комитетов по обслуживанию местных судов и предусматривать активную подготовку всех заинтересованных сторон по вопросам доступа — особенно женщин и детей — к правосудию, ведения делопроизводства, соблюдения прав человека и т. д.

При этом члены Комитетов по обслуживанию местных судов пока еще не были назначены, поскольку для организации их работы не хватает средств.

В рамках составления национального бюджета на 2014 год Группа счетов судебной системы представила соответствующие предложения по бюджету и

размеру окладов и надбавок работников местных судов. Кроме того, канцелярия главного судьи определила кандидатуры других членов каждого из трех комитетов, которые утверждаются президентом Сьерра-Леоне и после вступления в должность проходят подготовку и инструктаж; таким образом, было положено начало процессу трудоустройства новых работников местных судов, которые изучат порядок вынесения судебных решений.

Ожидается, что этот процесс будет завершен к первому кварталу следующего, 2014 года, и что новые работники местных судов приступят к выполнению своих обязанностей до начала второго квартала, то есть до апреля 2014 года.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

3. Поскольку входящее в состав министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов Управление по гендерным вопросам испытывает хронические кадровые проблемы и финансовые трудности, просьба представить обновленную информацию о людских и финансовых ресурсах, выделяемых для этого управления и его недавно созданного статистического подразделения, а также региональных структур по гендерным вопросам (пункт 33). Просьба представить более подробную информацию о возможностях Управления по гендерным вопросам в плане обеспечения координации действий с различными соответствующими министерствами и их отдельными подразделениями, в частности в связи с обеспечением эффективного осуществления Национального стратегического плана по гендерным вопросам на период 2010–2013 годов. Поскольку в докладе указывается, что Национальная политика по обеспечению учета гендерных аспектов и Национальная политика по улучшению положения женщин, которые были разработаны в 2000 году и неразрывно связаны между собой, не были рассмотрены, просьба подробно проинформировать, какие меры принимаются для обеспечения учета гендерных аспектов (пункт 38), и сообщить о разработке механизма мониторинга за ходом осуществления Национального стратегического плана по гендерным вопросам и о порядке обеспечения оценки его функционирования.

Правительство Сьерра-Леоне принимает активные меры по укреплению потенциала Управления по гендерным вопросам за счет набора новых сотрудников. Комиссия по государственной службе, которая в соответствии с Конституцией имеет право принимать государственных служащих на работу в различные министерства, ведомства и учреждения, объявило о том, что в министерстве проводится набор нескольких основных сотрудников на вакансии в центральном аппарате и отделениях провинций. Ожидается, что после приема на работу эти сотрудники будут оказывать необходимую кадровую и техническую поддержку, чтобы содействовать решению гендерных проблем по всей стране.

Правительство добивается неизменного прогресса в деле финансирования министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов, наращивая объем средств, выделяемых на цели социального обслуживания и осуществления гендерных программ. Готовность действовать в этом направлении также выражается в том, что недавно стала осуществляться Программа экономического процветания, которая служит предварительным планом деятельности правительства в области развития на период 2013–2018 годов. Дос-

тижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин считаются отдельным направлением деятельности и находят свое отражение в других областях. Помимо того, что министерство получает финансовые средства от правительства, оно пользуется все более глубоким доверием партнеров по развитию, которые оказывают ему прямую поддержку в процессе осуществления программ в области гендерного равенства.

В Законе о статистике 2002 года четко разъясняется, что данные должны собираться в разбивке по полу. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов установило тесные рабочие отношения со Статистическим управлением Сьерра-Леоне, а когда это управление проводит крупномасштабные обследования и перепись населения, мы с ним активно сотрудничаем, обеспечивая учет гендерных аспектов. Статистическое управление Сьерра-Леоне прикомандировало сотрудницу по вопросам статистики в министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов, которое в свою очередь предоставило ей рабочее место и создало для нее надлежащие условия.

Министерство пользовалось услугами стажеров из числа выпускников университетов, которые помогали штатным сотрудникам Управления по гендерным вопросам осуществлять Национальный стратегический план по гендерным вопросам на 2010–2013 годы. Для определения уровня достигнутого прогресса проводится среднесрочный обзор хода осуществления данного плана: большинство показателей указывают на то, что правительство движется в правильном направлении. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов имеет областные и районные отделения, что свидетельствует о нашем сотрудничестве с децентрализованными структурными подразделениями в целях обеспечения эффективного предоставления услуг. Действительно, в рамках процесса делегирования полномочий министерство передает функции, выделяет ресурсы и обеспечивает персонал для местных советов, но при этом по-прежнему осуществляет свою политику, проводит правовые реформы, обеспечивает координацию деятельности и отслеживает процесс децентрализации функций.

В рамках Программы экономического процветания правительство Сьерра-Леоне приступило к проведению реформ в сфере политики и законодательства. Два тесно связанных между собой документа — Национальная политика по улучшению положения женщин и Национальная политика по обеспечению учета гендерных аспектов — будут обновлены и объединены в рамках национальной политики по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Пропагандируется оказание консультативной помощи, а будущий национальный консультативный орган начнет ее предоставлять и составлять план действий до конца этого года.

Временные специальные меры

4. Просьба представить Комитету обновленную информацию о состоянии законопроекта о позитивных действиях, который все еще находится на стадии рассмотрения. Уделяется ли первоочередное внимание вопросу о его принятии, особенно с учетом публичного заявления президента от 8 марта 2011 года в поддержку предложения об установлении для женщин минимальной 30-процентной квоты в отношении должностей на всех

уровнях государственного управления. Просьба указать, предусмотрены ли другие временные специальные меры для ускорения фактического достижения равенства между мужчинами и женщинами в других областях, охватываемых Конвенцией, включая образование и трудоустройство, и для устранения многочисленных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины из различных социально незащищенных групп населения, в том числе сельские женщины, женщины-беженцы, женщины-инвалиды, вдовы и женщины, пострадавшие от войны. Просьба также сообщить, принимает ли государство-участник какие-либо меры по созданию законодательной базы для применения временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и рекомендацией Комитета, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/SLE/CO/5, пункт 19).

Поскольку правительство Сьерра-Леоне обеспечивает учет гендерных аспектов, несмотря на отсутствие законодательных положений об установлении минимальной 30-процентной квоты, правительство президента осуществило назначения женщин на ряд ключевых руководящих должностей. Вместе с тем правительство Сьерра-Леоне привержено тому, чтобы в законопроекте по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин была установлена квота, превышающая минимальный 30-процентный показатель представленности женщин на всех уровнях государственного управления. Правительство дало женщинам возможность разработать этот законопроект и представить его через депутата женской группы парламента Сьерра-Леоне. Хотя законопроект был составлен, его не удалось принять из-за проблем, не имеющих отношения к политической воле правительства и его готовности решать гендерные вопросы.

В качестве дальнейшего проявления приверженности достижению прогресса в этом направлении правительство приняло решение представить этот законопроект от имени правительства, а не отдельного депутата. Министерство согласовало с генеральным прокурором и министром юстиции вопрос о разработке политики, касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая станет основой для подготовки вышеупомянутого законопроекта. В частности, было заявлено, что эти политика и законопроект будут, в частности, касаться таких вопросов, как управление в политической, административной, организационной и экономической сферах, энергетика, насилие в отношении женщин, образование и профессиональная подготовка, сельское хозяйство, трудовая деятельность и занятость и доступ к правосудию.

Стереотипы и вредные обычаи

5. В соответствии с рекомендацией Комитета, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/SLE/CO/5, пункт 21), просьба представить информацию о конкретных мерах, принимаемых государством-участником, в том числе в рамках сотрудничества с традиционными и общинными лидерами и представителями женских организаций, для изменения существующих в обществе представлений и социально-культурных моделей поведения, которые приводят к возникновению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в семье и обществе в целом.

6. Просьба представить информацию о соблюдении предусмотренных Законом о правах ребенка норм, запрещающих ранние и принудительные браки и устанавливающих за них уголовную ответственность, а также сообщить о мерах, принятых для недопущения регистрации таких браков. Кроме того, в отношении операций на женских половых органах, которые, как признает государство-участник (пункт 43), по-прежнему широко распространены в стране, Комитет отмечает, что, несмотря на принятие на отдельных территориях племен местных законодательных мер по запрету таких операций, в Законе о правах ребенка такая практика прямо не запрещается (пункт 48). Просьба указать, планирует ли государство-участник во исполнение рекомендаций Комитета, содержащихся в его предыдущих заключительных замечаниях ([CEDAW/C/SLE/CO/5](#), пункт 23), вносить в Закон о правах ребенка поправки, конкретно предусматривающие запрет на совершение таких действий. Просьба представить также более подробную информацию о меморандумах о взаимопонимании, которые заключались между племенными вождями и лицами, совершающими обряд посвящения («совеи»), и которые упоминались в пункте 48, а также сообщить об итогах проведенных с такими лицами общенациональных консультаций о ходе деятельности по созданию Совета «совеи» и принятии совместно с ним конкретных мер по ликвидации вышеуказанной практики. Просьба помимо представления сведений об информационно-просветительской деятельности среди традиционных лидеров и лиц, совершающих обряд посвящения (пункт 47), сообщить также о том, какие пропагандистские меры принимаются и какие информационно-просветительские кампании проводятся для решения этой проблемы.

В Законе о правах ребенка 2007 года содержатся следующие положения:

- статья 33(1) касается защиты от пыток и унижающего достоинство обращения. В ней указывается, что никто не должен подвергать детей пыткам или другим жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство видам обращения или наказания, в том числе любым видам культурной практики, унижающим человеческое достоинство или представляющим опасность для физического и психического благополучия ребенка.
- статья 34 касается минимального возраста вступления в брак и запрещает принудительное обручение или брак. В статье 33(1) устанавливается минимальный возраст вступления в любой брак, который составляет восемнадцать лет.
- согласно статье 34(2) никто не должен заставлять ребенка а) обручаться; б) быть объектом сделки, связанной с выплатой приданого; с) вступать в брак.
- статья 34(3) гласит, что независимо от любого закона, предусматривающего иное, свидетельство о браке выдается только в том случае, если лицо, регистрирующее брак, или другое ответственное должностное лицо удостоверялось в совершеннолетию лиц, вступающих в брак.
- согласно статье 35, любое лицо, которое нарушает положения этой части закона, совершает преступление и подлежит наказанию в порядке суммарного производства в виде штрафа в размере, не превышающем 30 млн.

леоне, или лишения свободы на срок, не превышающий двух лет, или приговаривается к обоим видам наказания.

- статья 46 касается видов традиционной практики, в которых детям участвовать запрещено. В статье 46(1) в соответствии со статьей 34(1) говорится, что никакое лицо или группа лиц не должны подвергать ребенка любому из следующих видов практики: а) ранний брак и б) обручение детей.
- статья 46(2) гласит, что любое лицо или группа лиц, которые принуждают ребенка участвовать в любом из вышеуказанных в статье 34(1) видов традиционной практики, признается виновным в совершении преступления, которое наказывается штрафом в размере, не превышающем 500 000 леоне, или лишением свободы на срок, не превышающий одного года, или приговаривается к обоим видам наказания.

Кроме того, меры по улучшению этой неблагоприятной ситуации совместно с партнерами принимает министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов.

На уровне общин, районов и провинций создаются комитеты по вопросам благополучия детей, призванные информировать население о вреде принудительных и ранних браков и о других существующих в общинах вредных традициях. Организации по делам детей, особенно представляющие гражданское общество, создали Коалицию по правам ребенка, которая тесно сотрудничает с районными, областными и национальными комитетами по вопросам защиты и проводит информационно-просветительские кампании по защите прав детей.

По всей стране активно ведется информационно-просветительская работа, направленная на полную ликвидацию практики детских браков и обручений.

Под руководством президента Эрнеста Бай Коромы правительство Сьерра-Леоне разработало и официально приступило к выполнению Национальной стратегии по борьбе с подростковой беременностью в Сьерра-Леоне на период 2013–2015 годов.

После подписания в качестве первоначальной меры меморандумов о взаимопонимании был начат диалог с общинами с целью выяснить отношение людей к полному отказу от калечащих операций на женских половых органах. Этот диалог позволяет общинам больше узнать о негативном влиянии таких операций и принимать в этой связи обоснованные решения. В меморандумах о взаимопонимании в частности говорится о следующих согласованных целях:

- добиваться, чтобы девушки в возрасте до восемнадцати лет не участвовали в обряде посвящения, совершаемом в обществе Бондо, не допускать калечащих операций на половых органах, а также выполнять для достижения этой цели соответствующие постановления и стратегии;
- обеспечивать, чтобы вышеупомянутые «совеи», входящие в состав подразделений по поддержке семьи и сотрудничающие с министерством социального развития, по делам детей и равноправия полов, участвовали в расследовании всех случаев совершения калечащих операций на женских половых органах;

- обеспечивать проведение надлежащих совместных учебных мероприятий для членов городского совета, общинных руководителей, сотрудников подразделений по поддержке семьи и работников министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов и министерства здравоохранения и санитарии. Такие учебные мероприятия могут быть как внутриведомственными, так внешними, проводимыми организацией “AMNet” и соответствующими заинтересованными сторонами;
- обмениваться с организацией “AMNet”, подразделениями по поддержке семьи, министерством здравоохранения и санитарии и министерством социального развития, по делам детей и равноправия полов информацией о случаях совершения калечащих операций на половых органах девочек и других видах жестокого обращения с детьми;
- регулярно обмениваться информацией о выполнении этой договоренности и о фактах, ежемесячно выявляемых на местном уровне.

Правительство также продемонстрировало приверженность решению проблемы калечащих операций на женских половых органах, включив в раздел 8 Программы экономического процветания задачу принятия законов, запрещающих участие несовершеннолетних в обрядах посвящения.

Насилие в отношении женщин

7. Имеющаяся в распоряжении Комитета информация касается недавнего принятия Закона о преступлениях сексуального характера. Пожалуйста, сообщите, были ли введены в действие механизмы в целях обеспечения эффективного применения новых положений, касающихся: 1) защиты жертв и свидетелей; 2) права жертвы на получение бесплатного медицинского лечения и проведение бесплатного медицинского освидетельствования; и 3) права жертвы на получение компенсации в период проведения уголовного разбирательства. Просьба сообщить Комитету о ходе выполнения Национального плана действий по вопросам гендерного насилия (пункт 81) и указать, были ли приняты меры в поддержку осуществления нового законодательства, в том числе путем реализации программ в целях наращивания потенциала и повышения степени информированности о нем всех соответствующих групп специалистов, включая сотрудников полиции, адвокатов, судей, медицинских и социальных работников, а также широкой общественности. Пожалуйста, предоставьте обновленные и подробные данные о числе случаев, заявленных и расследованных группами поддержки семей, а также о количестве вынесенных приговоров. Просим также предоставить информацию о работе, функционировании и мероприятиях специальных «субботних» судов, которые рассматривают исключительно дела, связанные с сексуальным и гендерным насилием.

Защита жертв и свидетелей

Стратегия защиты свидетелей, в том числе жертв, предусматривает работу «субботних» судов, которые рассматривают дела, связанные с сексуальным и/или гендерным насилием. По субботам, которые являются выходными, а не обычными рабочими днями, менее многолюдно и оживленно, чем в будние дни. В большинстве случаев в зале суда разрешается присутствовать только

обвиняемому, жертве, их родственникам и работникам суда, а когда показания дает жертва сексуального насилия, всех остальных просят покинуть зал суда.

Медицинское обследование и лечение жертв преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием

Жертвы имеют право на бесплатное медицинское обследование, лечение и освидетельствование. Больницы, в которых проводятся эти обследования и лечение, финансируются партнерами в области развития, в частности Международным комитетом спасения. В силу этого персонал не взимает с жертвы и/или ее родственников плату за услуги, в том числе за обследование, лечение и медицинское освидетельствование.

Дела, расследованные группами поддержки семей, и количество вынесенных приговоров

После принятия в 2012 году Закона о преступлениях сексуального характера, который вступил в силу 1 ноября 2012 года, группы поддержки семей в составе полиции Сьерра-Леоне в период с января по сентябрь 2013 года в масштабах всей страны расследовали около 6805 дел. Из них 1040 дел было передано в магистратский суд для проведения предварительного расследования, а 363 дела были переданы в Высокий суд для судебного разбирательства.

В целях оказания содействия работе групп поддержки семей директор Службы государственного обвинения с апреля 2011 года приступил к реализации политики проверки всех материалов по преступлениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием, с тем чтобы определить, по каким делам сформирована достаточная доказательственная база для направления в суд, а какие дела необходимо отправить на повторное расследование или оставить под контролем. Эта политика на экспериментальной основе осуществляется в Западной области.

В период с января по август 2013 года группы поддержки семей, работающие в Западной области, направили в канцелярию директора Службы государственного обвинения в общей сложности 586 дел и материалов расследований. Соответствующие данные в разбивке по месяцам и характер вынесенных рекомендаций приводятся в таблице ниже.

№№	Месяц	Направить в суд	Оставить под контролем	Возобновить расследование	Закрыть дело	Направить в гражданское судопроизводство	Урегулировать по договоренности	Всего
1	Январь	14	1	0	1	0	7	23
2	Февраль	33	5	4	17	1	31	91
3	Март	29	5	1	4	0	18	57
4	Апрель	18	3	2	9	0	18	57
5	Май	60	2	1	13	0	33	109
6	Июнь	24	0	2	9	4	23	62
7	Июль	60	2	2	18	2	41	125
8	Август	31	4	3	3	2	18	61
Всего		269	22	15	74	9	197	586

Ниже приведена информация о числе вынесенных обвинительных приговоров по делам, направленным в суд.

<i>№№</i>	<i>Месяц</i>	<i>Осуждено</i>	<i>Освобождено</i>	<i>Оправдано и освобожден</i>
1	Январь	1	—	—
2	Февраль	—	—	2
3	Март	1	—	—
4	Апрель	—	—	—
5	Май	2	—	—
6	Июнь	2	—	—
7	Июль	1	3	—
8	Август	—	4	—
9	Сентябрь	1	3	—

Некоторые округа, например Бо, предусмотрели в бюджете на 2014 год средства на бесплатное медицинское обследование и лечение.

Давление со стороны гражданского общества привело к тому, что с июня 2013 года в округе Камбия предоставляется бесплатное медицинское обследование и лечение.

Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов в сотрудничестве с организацией «Сеть просвещения» провело в Бонте, Бо, Кенеме и Фритауне обучение по вопросам, касающимся Закона о преступлениях сексуального характера, для организаций гражданского общества, общинных лидеров, должностных лиц местных советов, сотрудников групп поддержки семей, средств массовой информации и заинтересованных представителей сфер образования и здравоохранения; состоявшиеся мероприятия освещались средствами массовой информации.

Организация «Сеть просвещения» провела в Камбии, Бонте, Бо, Кенеме и Фритауне подготовку по вопросам, касающимся Национального протокола процедур передачи жертв гендерного насилия, и оказала содействие в формировании координационных структур, описанных в этом Протоколе.

«Субботние» суды по-прежнему регулярно проводят свои заседания при поддержке ПРООН. Кроме того, Директор Службы государственного обвинения в Департаменте по правовым вопросам в составе Генеральной прокуратуры и министерства юстиции и обратил особое внимание на необходимость оказания поддержки полиции Сьерра-Леоне в ходе проведения расследований и судебного преследования преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, в плане оказания помощи следователям и полицейским обвинителям и предоставления юридических консультаций до направления дел в суд.

Насилие в отношении женщин

8. Пожалуйста, предоставьте обновленную информацию о количестве охранных судебных приказов, изданных в соответствии с Законом о насилии в семье. Что касается внесудебного урегулирования, предусмотренно-

го в статье 20 Закона о насилии в семье, то просим дать разъяснения относительно того, какие в распоряжении женщин имеются «альтернативные механизмы урегулирования споров», и указать, сколько случаев было урегулировано с помощью этих механизмов. Пожалуйста, предоставьте подробную информацию о мероприятиях, проведенных Национальным центром для судебного преследования насилия в отношении женщин, который был создан Ассоциацией адвокатов Сьерра-Леоне для того, чтобы расследовать случаи гендерного насилия и насилия в семье и привлекать виновных к ответственности (пункт 73). Пожалуйста, проинформируйте Комитет о функционировании Национального протокола процедур передачи детей, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия, и укажите, была ли завершена разработка руководства по вопросам передачи, о котором упоминается в пункте 56.

Информация о количестве изданных судами охранных приказов ограничена. Насилие в семье является уголовным преступлением и, следовательно, может рассматриваться в рамках формальной системы правосудия. По большинству дел о насилии в семье были вынесены обвинительные приговоры, а некоторые из них были прекращены за отсутствием доказательств. Что касается внесудебного урегулирования, то в Законе ясно указано, что оно возможно только в тех случаях, когда жертве или пострадавшему лицу не нанесен серьезный телесный ущерб. Дела же, которые можно разрешить с использованием «альтернативных механизмов урегулирования споров», передаются главным образом в подразделение по семейным делам министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов.

Национальный центр для судебного преследования насилия в отношении женщин, созданный Ассоциацией адвокатов Сьерра-Леоне

В октябре 2012 года было официально начато полномасштабное осуществление Национального протокола процедур передачи жертв гендерного насилия, в том числе руководства по вопросам передачи, а также Национального плана действий по вопросам гендерного насилия. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов и его партнеры приступили к практической реализации этих двух документов по всей стране посредством проведения встреч и учебных мероприятий для населения.

Женщины в постконфликтных ситуациях

9. Пожалуйста, предоставьте обновленную информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником в целях выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению для реабилитации и социальной реинтеграции женщин и девочек, пострадавших в результате военных действий. В какой степени введенная в действие в 2008 году программа репатриации удовлетворяет социально-экономические потребности пострадавших женщин и насколько она является последовательной и отвечает экономическим условиям? Был ли государством-участником учрежден фонд для поддержки репатриации жертв сексуального насилия? Просьба предоставить информацию о конкретных мерах, принятых государством-участником для обеспечения пострадавшим женщинам доступа к медицинской помощи и психологическим консультациям, особенно в сельских районах. Кроме того, просим предоставить ин-

формацию о мерах, принятых государством-участником для решения проблемы стигматизации жертв, которая нередко приводит к повторной виктимизации после сексуального насилия и усугубляет нанесенный вред в силу неприятия их мужьями и местными сообществами.

В период гражданской войны в Сьерра-Леоне имели место самые разнообразные нарушения прав человека, включая сексуальное насилие. Во исполнение положений статей XXVI и XXIX Ломейского соглашения о мире, заключенного в июле 1999 года, Комиссия по установлению истины и примирению рекомендовала выплатить возмещение пяти категориям жертв, а именно: лицам с ампутированными конечностями, раненым на войне, вдовам погибших на войне, сиротам и лицам, подвергшимся сексуальному насилию.

Обеспечить выплату возмещений правительство Сьерра-Леоне поручило Национальной комиссии социальных дел, которая имеет инфраструктуру во всех округах в Сьерра-Леоне. Национальная комиссия социальных дел в сотрудничестве с группами гражданского общества, в том числе женскими организациями, организациями местных общин, местными неправительственными организациями и отраслевыми министерствами, приступила к осуществлению этой программы с применением рациональных подходов, основанных на широком участии. В период с декабря 2008 года по июль 2009 года Национальная комиссия социальных дел зарегистрировала в общей сложности 33 863 заявителя и подготовила базу данных, содержащую информацию обо всех зарегистрированных заявителях. Более 60 процентов от общего числа зарегистрированных заявителей по всем пяти категориям составляют женщины.

После того как в 2008 году в Сьерра-Леоне учреждена программа выплаты возмещения, в 2009 году жертвам начали выплачивать весьма скромное возмещение, при этом на начальном этапе финансирование в размере 3 млн. долл. США предоставил Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, а правительство Сьерра-Леоне, со своей стороны, также обеспечило финансирование для начала осуществления этой программы. Из этих средств женщинам в качестве временной меры было безвозмездно предоставлено по 80 долл. США наличными, с тем чтобы они могли заняться каким-либо видом деятельности, приносящим доход, и начать заново строить свою жизнь и вновь обрести чувство собственного достоинства. Помимо этого, около 235 женщин было проведено хирургическое лечение акушерской фистулы и сделаны гинекологические операции, а большинство зарегистрированных заявителей в 40 вождествах получили символическое возмещение. Кроме того, в 2013 году 204 женщины получили 1400 долл. США в порядке компенсации пенсии, расходов на образование, медицинское обслуживание, транспорт и т.д.; с 2009 года 355 женщин были обеспечены жильем, и свыше 8500 женщинам были оказаны психосоциальные консультационные услуги. В целях мобилизации дальнейшей поддержки со стороны отдельных граждан и учреждений в Сьерра-Леоне 5 ноября 2009 года Его Превосходительство президент объявил о создании целевого фонда для оказания помощи жертвам войны, с тем чтобы граждане Сьерра-Леоне могли вносить взносы в этот фонд и содействовать обеспечению устойчивости этой программы.

Впоследствии в контексте дальнейшего выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению относительно реабилитации и социальной интеграции женщин и девочек, ставших жертвами войны в Сьерра-

Леоне, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, находящийся в ведении Структуры «ООН-женщины», утвердил ассигнования в размере 999 999 долл. США, дополненные финансированием со стороны правительства, на цели поддержки профессиональной подготовки жертв сексуального насилия, проводимой в рамках программы выплаты возмещения. Обучение специальным навыкам, длившееся от трех до шести месяцев, проводилось в период с апреля 2010 года по март 2012 года по конкретным и адресным программам профессионально-технической подготовки и основным компонентам и сопровождалось выплатами мелких субсидий, призванных способствовать созданию источников средств к существованию. Среди прочего, в ходе подготовки бенефициарам была оказана комплексная поддержка, включающая выплату суточных в размере 35 долл. США, предоставление учебных материалов на сумму 120 долл. США, оборудования на сумму 100 долл. США, инструментария на сумму 100 долл. США, а инструкторы получили плату за свои услуги в размере 145 долл. США, что в общей сложности составило 500 долл. США на одного бенефициара. По завершении учебной подготовки первой партии обучающихся в марте 2011 года, а второй — в феврале 2012 года во всех городах, являвшихся базовыми пунктами проведения этой подготовки в регионах, прошли торжественные церемонии вручения сертификатов, в ходе которых каждый из 650 бенефициаров, завершивших прохождение подготовки, получил сертификат, инструментарий и небольшую субсидию в размере 500 долл. США. Небольшие субсидии были перечислены на банковские счета бенефициаров через коммерческий банк «Рокель» во Фритауне. Таким образом, каждая жертва сексуального насилия получила в среднем 1000 долл. США.

Результаты этих проектов в существенной степени способствовали и будут способствовать тому, что женщины, тем или иным образом пострадавшие от войны, смогли и смогут в будущем вновь обрести чувство собственного достоинства. Во-первых, выплата женщинам на временной основе денежных субсидий и последующее привлечение их к участию в мероприятиях по созданию потенциала, а также предоставление им инструментария и небольших субсидий в качестве стартового капитала не только восстановили гарантии надежды и успеха в деле возвращения к нормальной жизни, но и создали благоприятные условия для того, чтобы они с большей уверенностью, мужеством и решимостью продвигались вперед в процессе нормализации своей жизни. Таким образом, потенциал этих женщин можно вновь задействовать посредством созданных механизмов устойчивого получения доходов, увеличения размера дохода, достижения самообеспеченности и оказания поддержки правительству в обеспечении признания и учета страданий женщин-жертв войны в Сьерра-Леоне и предоставлении им средств правовой защиты.

Наконец, следует отметить, что, несмотря на эти формы поддержки, оказываемой силами Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Сьерра-Леоне, основная трудность в реализации программы Сьерра-Леоне по выплате возмещения связана с неадекватностью финансирования на цели предоставления возмещения зарегистрированным жертвам в соответствии с рекомендациями Комиссии по установлению истины и примирению.

До принятия Закона о преступлениях сексуального характера правительство Сьерра-Леоне реализовывало широкомасштабные программы, основанные на рекомендациях Комиссии по установлению истины и примирению.

10. В докладе освещается Национальный план действий Сьерра-Леоне по осуществлению в полном объеме резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которая включает элементы резолюции 1820 Совета. Просьба рассказать о конкретных мерах, принятых для расширения участия женщин во всех усилиях по миростроительству и восстановлению, и указать, выделяются ли достаточные бюджетные средства на цели реализации Национального плана действий Сьерра-Леоне по осуществлению в полном объеме резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Предоставьте информацию о том, собирает и распространяет ли государство-участник исходные данные, касающиеся выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе данные о гендерном насилии и участии женщин в процессах миростроительства и восстановления. Пожалуйста, укажите также, участвовали ли женские организации в процессе реформирования сектора безопасности.

Как и в большинстве войн, в Сьерра-Леоне на женщин легло основное бремя гражданской войны. Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций была единогласно принята государствами-членами в октябре 2000 года. До этого в июле 1999 года в Ломе, Того, было достигнуто соглашение о прекращении гражданской войны, и в январе 2002 года после подписания мирного соглашения под названием «Ломейское соглашение о мире» было официально объявлено о прекращении войны. Женщины являлись неотъемлемыми участниками мирных переговоров, проходивших в Ломе в период с 25 мая по 7 июля 1999 года. Хотя документальные свидетельства о числе мужчин и женщин в составе делегаций отсутствуют, по воспоминаниям представителя организации гражданского общества «Форум женщин», входившего в группу по наблюдению, женщины составляли около 37–40 процентов от числа всех участников процесса переговоров.

После восстановления мира в Сьерра-Леоне все заинтересованные стороны присоединились к усилиям в области восстановления и миростроительства, особенно при активной поддержке партнеров в области развития, о чем свидетельствует заключение соглашения с Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС). Для обеспечения поддержки и сохранения мира, завоеванного с таким трудом, и предотвращения возобновления войны в Сьерра-Леоне были разработаны различные инициативы/программы, профинансированные по линии Фонда миростроительства. Даже в тех случаях, когда наблюдались вспышки политического насилия, представлявшие угрозу для безопасности людей, особенно женщин и девочек, принимались серьезные меры для ослабления и предотвращения конфликтов на основе соответствующих стратегий/мероприятий, в том числе диалога, посредничества и примирения. Ряд представителей таких женских организаций, как Сеть женских комитетов мира стран бассейна реки Мано, «Форум женщин» и Движение за расширение прав и возможностей женщин, прошли по линии ЭКОВАС и ЮНОВА подготовку по вопросам ведения переговоров и посредничества. В некоторых случаях до национальных выборов 2012 года организации гражданского общества, в том числе эти женские организации, сотрудничали с организациями

гражданского общества, возглавляемыми мужчинами/мужчинами и женщинами, в деле реализации проектов по укреплению мира в рамках Платформы гражданского общества по борьбе с насилием, созданной при финансовой поддержке Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне. В числе таких организаций — организация «Надежда для Сьерра-Леоне», члены которой ведут кампанию в поддержку мира и посещают общины, чтобы выступить посредниками по урегулированию конфликтов. Другая организация, «Фамбул ток», провела работу с женщинами, которых называют «матерями мира», подготовив их к выполнению роли посредников при проведении мирных переговоров в их общинах.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

11. Пожалуйста, сообщите, введены ли государством-участником процедуры идентификации жертв и механизмы расследования, судебного преследования и наказания торговцев людьми в соответствии с существующей законодательной базой, как было рекомендовано Комитетом в предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/SLE/CO/5, 2007 год, пункт 29). Кроме того, просим проинформировать Комитет о количестве заявлений, расследований, судебных преследований, вынесенных обвинительных приговоров и наказаний лиц, совершивших такие преступления. Пожалуйста, сообщите, предприняло ли государство-участник шаги по проведению программ подготовки судей и работников правоохранительных органов в связи с Законом о борьбе с торговлей людьми и собирается ли оно разрабатывать всеобъемлющую национальную стратегию по борьбе с торговлей женщинами и девочками. Пожалуйста, расскажите о конкретных действиях, предпринятых Национальной целевой группой по борьбе с торговлей людьми (пункт 89) и школьными клубами по вопросам борьбы с торговлей людьми (пункт 93).

12. Принимая во внимание распространенность проституции среди женщин и девочек в государстве-участнике, особенно среди женщин, пострадавших в результате войны, пожалуйста, опишите меры, принятые для предоставления образовательных и экономических альтернатив проституции, проведения программ восстановления и реабилитации для женщин и девочек, пожелавших покончить с занятием проституцией, а также меры, направленные на снижение спроса на проституцию.

В докладе о торговле людьми за 2011 год, который был опубликован Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки в июне 2012 года и включает рейтинг всех стран мира, Сьерра-Леоне была включена во вторую группу контрольного списка. Затем в докладе за 2012 год, опубликованном в июне этого года, страна вновь была включена во вторую группу. В ежегодном докладе Государственного департамента о торговле людьми страна включается в первую, вторую или третью группу в зависимости от того, как она выполняет «минимальные стандарты искоренения торговли людьми». Во вторую группу включают страны, которые прилагают целенаправленные и согласованные усилия по борьбе с этой современной формой рабства.

Стратегические меры

С момента представления последнего доклада о торговле людьми в июне 2012 года министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов выступило инициатором принятия ряда стратегических мер по борьбе с торговлей людьми и смежными явлениями в стране:

- В августе 2012 года парламент принял Закон о преступлениях сексуального характера, в котором предусмотрены более жесткие меры уголовного наказания за преступления сексуального характера, в том числе за торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации.
- 27 июня 2013 года впервые за восемь лет провел свое заседание Межминистерский комитет по борьбе с торговлей людьми, учрежденный Законом о борьбе с торговлей людьми 2005 года. Это заседание предоставило возможность приступить к координации мероприятий по борьбе с торговлей людьми на самом высоком уровне, с тем чтобы министерства, департаменты и ведомства могли вести совместную борьбу с торговцами людьми. Кроме того, оно было призвано укрепить усилия Национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми, а также оказать должностным лицам, находящимся на передовых рубежах этой борьбы, в том числе социальным работникам, полицейским, сотрудникам иммиграционной службы и судьям, поддержку, необходимую им для защиты жертв торговли людьми, включая женщин и девочек, которые подвергаются сексуальной эксплуатации, и последующего наказания торговцев людьми в тех случаях, когда это возможно.
- В августе этого года был создан подкомитет по борьбе с торговлей трудящимися-мигрантами. Председателем подкомитета является министерство труда и социального обеспечения, а в его состав входят представители министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов, министерства иностранных дел и международного сотрудничества, полиции Сьерра-Леоне и Департамента по иммиграционным вопросам. Члены подкомитета обязаны отслеживать признаки либо свидетельства торговли людьми во время и после процесса найма лиц в Сьерра-Леоне для работы за границей (многие женщины — молодые женщины, нанятые в качестве домашней прислуги), а также в периоды, охватывающие сроки действия контрактов иностранцев, нанятых в других странах для работы в промышленности или на предприятиях сферы услуг в стране.

Комитет уже приступил к работе: им подготовлена информационная брошюра, призванная просветить трудящихся-мигрантов относительно их прав и содействовать предоставлению сообщений о трудовой и сексуальной эксплуатации, с которой они могут столкнуться на рабочем месте.

- 31 октября 2013 года министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов направило в секретариат кабинета министров меморандум с просьбой о получении согласия кабинета министров на ратификацию Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (известного также как Палермский протокол). Этот Протокол дополняет Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Согласие кабинета министров позволит парламенту ратифицировать Конвенцию и Протокол к ней.

- Кроме того, важно то, что ратификация расширит имеющиеся возможности для более эффективного взаимодействия с международным сообществом в деле борьбы с торговлей людьми, в том числе в обеспечении соблюдения Закона о борьбе с торговлей людьми и реализации Национальной политики, касающейся защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи в Сьерра-Леоне и смежных вопросов, которая также представлена кабинету министров на утверждение.

Информированность общественности и идентификация жертв

- В декабре прошлого года министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов и партнеры приступили к реализации инициативы по повышению осведомленности о торговле людьми. Эта инициатива была разработана на базе результатов профессиональной подготовки и информационно-пропагандистских кампаний, проводившихся на протяжении ряда лет. Она была направлена на повышение информированности населения Сьерра-Леоне об опасностях, связанных с торговлей людьми, и способах ее предотвращения. Для распространения информации среди населения использовались главным образом СМС-сообщения, а также радио- и телевизионные передачи.
- Кроме того, в скором времени для населения будет организована «горячая линия» по борьбе с торговлей людьми под названием «Горячая линия свободы», с тем чтобы люди могли совершать экстренные вызовы и сообщать о случаях торговли людьми и связанных с нею проблемах в своем районе. «Горячая линия» будет открыта для того, чтобы население могло помогать полиции и социальным работникам спасать мужчин, женщин и детей, которые являются гражданами Сьерра-Леоне и других стран и в отношении которых есть основания полагать, что они подвергаются таким формам эксплуатации, как принудительный труд, рабство, подневольное положение, торговля в целях сексуальной эксплуатации, долговая кабала и незаконное изъятие органов.

Тем временем Национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми разработала для последующего осуществления план пошаговой подготовки, в котором основное внимание уделяется тому, как просто и ясно рассказать о способах активного выявления и спасения жертв торговли людьми. Этот план подготовки ориентирован на социальных работников, которые предоставляют жертвам услуги по защите, сотрудников иммиграционной службы, контактирующих с несопровождаемыми несовершеннолетними лицами, инспекторов по вопросам труда, контактирующих с не имеющими документов мигрантами, а также сотрудников правоохранительных органов, которые при выполнении своих повседневных обязанностей контактируют с женщинами и девочками, занимающимися проституцией.

Жертва

<i>№№</i>	<i>Тип эксплуатации</i>	<i>Возраст</i>	<i>Пол</i>
1	Попытка продажи	14	Ж
2	Торговля людьми/сексуальная эксплуатация в коммерческих целях	12	Ж
3	Сексуальная эксплуатация	14	Ж

№№	Тип эксплуатации	Возраст	Пол
4	Попытка продажи	9	Ж
5	Обвинения по девяти пунктам, включая торговлю людьми и эксплуатацию	11	Ж
6	Сексуальная эксплуатация в коммерческих целях	16	Ж
7	Сексуальная эксплуатация девочки и сексуальное надругательство над ней	15	Ж
8	Сексуальная эксплуатация	13	Ж
9	Сексуальная эксплуатация	11	Ж
10	Сексуальная эксплуатация	6	Ж
11	Сексуальная эксплуатация	9	Ж
12	Попытка изъятия органов	9	Ж

Преступник

№№	Тип эксплуатации	Приговор	Срок осуждения	Возраст	Пол	Дата осуждения
1	Попытка продажи	Торговля людьми	5 лет	45	Ж	25 мая 2005 года
2	Торговля людьми/сексуальная эксплуатация в коммерческих целях	Торговля людьми	10 лет	37	М	5 июля 2007 года
3	Сексуальная эксплуатация	Противоправное вступление в половую связь	6 лет	45	М	17 октября 2010 года
4	Попытка продажи	Торговля людьми	7 лет	18	Ж	2009 год
5	Обвинения по девяти пунктам, включая торговлю людьми и эксплуатацию	Торговля людьми и другие преступления сексуального характера	22 года	36	М	29 октября 2010 года
6	Сексуальная эксплуатация в коммерческих целях	Торговля людьми	4 года	53	М	28 мая 2010 года
7	Сексуальная эксплуатация девочки и сексуальное надругательство над ней	Надругательство над девочкой	20 лет	51	М	18 мая 2010 года
8	Сексуальная эксплуатация	Противоправное вступление в половую связь	15 лет	46	М	18 мая 2010 года
9	Сексуальная эксплуатация	Надругательство над девочкой	4 года	54	М	2009 год
10	Сексуальная эксплуатация	Посягательство на половую неприкосновенность	2 года	20	М	2009 год
11	Сексуальная эксплуатация	Посягательство на половую неприкосновенность	7 лет	43	М	2009 год
12	Попытка изъятия органов	Торговля людьми	6 лет	17	М	17 июля 2010 года

Участие в политической и общественной жизни

13. Пожалуйста, предоставьте дезагрегированные данные о количестве и процентной доле женщин, занимающих должности в парламенте и правительстве, в местных советах в качестве мэров/председателей и членов советов, в территориальных комитетах и в качестве верховных вождей. Пожалуйста, предоставьте также последние данные об участии женщин в системе государственной службы, в том числе на руководящих должностях, в судебной системе и находящихся на дипломатической службе. В связи с Законом о племенных вождях 2009 года, который предоставил женщинам право становиться верховными вождями в тех случаях, «когда это освящено традицией», пожалуйста, укажите, какие меры были приняты или предусмотрены для увеличения числа женщин, выставляющих свои кандидатуры на выборах верховных вождей, в частности в районах, где женщинам по-прежнему запрещается занимать эти должности в силу обычая. Пожалуйста, укажите, разработало ли государство-участник учебные программы по развитию лидерских качеств для нынешних и будущих лидеров-женщин.

Показатели численности женщин во власти, 2013 год

	Показатели численности женщин во власти, 2013 год		
	Число женщин	Число мужчин	Доля женщин (в процентах)
Национальные органы государственного управления (всего 185)	23	162	12,4
Исполнительные органы			
Президент	0	1	0
Вице-президент	0	1	0
Министры-члены кабинета	2	25	7,4
Заместители министров	5	21	19,2
Государственные министры	1	5	16,7
Законодательные органы			
Члены парламента	15	109	12,1
Председатель парламента	0	1	0
Заместитель председателя парламента	0	1	0
Сессионные комитеты парламента (32)	15	109	12,1
Местные органы государственного управления (всего 624)	102	522	6,4
Мэры местных советов	1	5	16,7
Председатели местных советов	1	12	7,7
Заместители мэров местных советов	4	2	66,7
Заместители председателей местных советов	1	12	7,7
Верховные вожди	13	136	8,7
Члены советов	87	369	19,1
Всего			

Источник: доклад Национальной избирательной комиссии, 2012 год.

**Численность женщин и мужчин на руководящих должностях
на дипломатической службе и в Национальной избирательной комиссии**

	Число женщин	Число мужчин	Доля женщин (в процентах)
Дипломатическая/государственная служба	4	22	15,4
Высокие комиссары	0	2	0
Послы	3	14	17,6
Заместители высоких комиссаров	1	2	33,3
Заместители послов	0	4	0
Национальная избирательная комиссия: главы центральной и региональных комиссий	3	2	60
Всего			

*Министерство иностранных дел и международного сотрудничества; Национальная
избирательная комиссия (НИК).*

	Показатель численности женщин в органах правосудия, 2013 год					
	2012 год			2013 год		
	Число женщин	Число мужчин	Доля женщин (в %)	Число женщин	Число мужчин	Доля женщин (в %)
<i>Сектор правосудия</i>						
Мировые судьи	3	7	30,0	2	11	15,4
Магистраты	2	18	10,0	2	23	8,0
Высокий суд	3	11	21,4	3	13	18,7
Апелляционный суд	3	2	60,0	3	2	60,0
Верховный суд	3	2	60,0	3	2	60,0
Суды — председательствующие судьи	1	0	100,0	1	0	100
Генеральный прокурор	1	0	100,0	1	0	100
Генеральный администратор	1	0	100,0	1	0	100
Всего	17	40	29,8	16	51	23,9

Наблюдаемый сегодня рост численности женщин на руководящих должностях в судебных органах власти начался после назначения женщины на должность председателя Верховного суда. В судебном составе Верховного суда две из пяти должностей занимают женщины — сама председатель Верховного суда Уму Хава Теджан-Джалло и судья Вирджиния Райт.

В Апелляционном суде трое из шести судей — женщины: судья Вивиан Э. Соломон, судья г-жа Шауерс и судья г-жа Ниаво-Джонс.

В Высоком суде женщины занимают четыре судебские должности из десяти. Это судья Мусу Камара, судья Двазарк, судья Ниаво-Джонс и судья В.Э. Соломон.

Правительство официально объявило о начале процесса конституционного обзора, в рамках которого предполагается рассмотреть вопросы, касающиеся

ся порядка избрания племенных вождей. На самом деле лишь в шести из двенадцати округов сохраняются препятствия культурного характера, лишаящие женщин возможности баллотироваться на должности верховных вождей. Следует отметить также, что в округе Кайлахун одна из женщин опротестовала подобный отказ в регистрации в качестве кандидата на выборах верховного вождя в судебном порядке и выиграла дело.

В преддверии президентских, всеобщих и местных выборов 2012 года в стране были проведены мероприятия по наращиванию потенциала для женщин, претендующих на выборные руководящие должности. Организаторами соответствующих учебных программ выступили, в частности, Структура «ООН-женщины», «Кампания за благое управление», ОСИВА, Группа 50/50, Женский форум, Национальный демократический институт и другие организации. Кроме того, структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с национальными женскими организациями учредила женский оперативный центр в целях проведения всестороннего мониторинга хода избирательной кампании 2012 года.

Гражданство

14. Пожалуйста, сообщите, намерено ли государство-участник принять меры для исключения сохраняющихся дискриминационных положений Закона о гражданстве, в который были внесены изменения в 2006 году и в соответствии с которым 1) женщины, родившие детей за пределами государства-участника, могут передать им свое гражданство только в том случае, когда ребенок не приобретает иного гражданства; 2) женщины не могут передать свое гражданство супругам, имеющим иностранное гражданство; 3) дети, которые не имеют «негроафриканского происхождения», не имеют доступа к получению гражданства по рождению или в результате натурализации. Кроме того, пожалуйста, опишите конкретные шаги, предпринятые для совершенствования регистрации рождения в государстве-участнике, особенно в сельских районах, где женщины рожают детей с помощью традиционных акушеров.

Изменения в законодательство о гражданстве вносились поэтапно начиная с 1973 года, когда впервые был принят Закон о гражданстве Сьерра-Леоне (Закон № 4) 1973 года; впоследствии он был изменен Законом 1976 года о поправках к закону о гражданстве Сьерра-Леоне (Закон № 13), а затем — Законом 2006 года о поправках к закону о гражданстве Сьерра-Леоне (Закон № 10).

В настоящее время закон уравнивает женщин и мужчин в праве приобретать, сохранять и передавать гражданство и отказываться от него.

Кроме того, в рамках текущей работы Комиссии по конституционному обзору появилась возможность для совершенствования законодательства о гражданстве и даже включения его в состав Конституции в связи с рекомендацией прежнего состава Комиссии о целесообразности внесения положений о гражданстве в текст основного закона в части, касающейся основных прав человека, поскольку право на гражданство является одним из основных прав человека (в том числе прав человека женщин).

При содействии ряда партнеров по развитию, в первую очередь Структуры «ООН-женщины», женские организации гражданского общества приступи-

ли к проведению исследовательских и информационно-просветительских мероприятий с целью добиваться не только улучшения законодательства о гражданстве как для мужчин, так и для женщин, но и придания таким законам статуса конституционных.

Образование

15. Пожалуйста, предоставьте обновленные и дезагрегированные по признаку пола данные о динамике распределения учащихся на всех уровнях образования, в том числе неформального, технического и профессионально-технического образования. Пожалуйста, предоставьте уточненные данные о проведении политики по оказанию помощи в интересах образования девочек (пункт 137) и функционировании Сьерра-Леонской сети по гендерным проблемам и вопросам образования (пункт 138). В условиях высокого уровня неграмотности, особенно в сельских районах и среди взрослых женщин, пожалуйста, проинформируйте Комитет о мерах, направленных на удержание девочек в школе и создание стимулов для завершения образования. Кроме того, пожалуйста, предоставьте информацию о мерах, которые были приняты или которые планируется принять в целях снижения высокого коэффициента отсева девочек, в том числе в случаях раннего брака или беременности, а также в целях решения проблем, связанных с насилием в отношении девочек в школе и телесными наказаниями.

Формальная система школьного образования охватывает дошкольное, начальное, младшее среднее и среднее/профессионально-техническое образование. При этом средний возраст зачисления в дошкольные образовательные учреждения составляет три года и обучение в них продолжается в течение трех лет. Как правило, дети отправляются в начальную школу в шестилетнем возрасте, которого вполне достаточно для того, чтобы справляться с требованиями учебной программы начального образования в Сьерра-Леоне. По достижении среднего возраста 11 лет дети обычно оканчивают начальную школу и принимаются в младшие классы средней школы, где им предстоит провести еще три года, а затем сдать экзамены на получение сертификата о базовом образовании и перейти на старшую ступень средней школы.

Дезагрегированные по признаку пола данные о численности учащихся в 2011/12 учебном году

Регион	Дошкольное образование		
	Мальчики	Девочки	Всего
Восток	3 748	4 290	8 038
Север	3 375	3 524	6 899
Юг	3 250	3 509	6 759
Запад	13 266	14 044	27 310
Общенациональные показатели	23 639	25 367	49 006
Соотношение девочек/мальчиков			1,07
Доля учащихся на данном уровне			3%
Население	293 727	292 733	586 460
Общий охват образованием	8,0%	8,7%	8,4%

<i>Регион</i>	<i>Начальная школа</i>		
	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
Восток	146 980	147 281	294 261
Север	232 389	216 025	448 414
Юг	142 673	145 492	288 165
Запад	106 287	115 227	221 514
Общенациональные показатели	628 329	624 025	1 252 354
Соотношение девочек/мальчиков			0,99
Доля учащихся на данном уровне			74%
Население	500 598	505 990	1 006 587
Общий охват образованием	125,5%	123,3%	124,4%

<i>Регион</i>	<i>Младшая ступень средней школы</i>		
	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
Восток	28 963	27 692	56 655
Север	50 677	39 322	89 999
Юг	25 255	21 962	47 217
Запад	39 279	42 765	82 044
Общенациональные показатели	144 174	131 741	275 915
Соотношение девочек/мальчиков			0,91
Доля учащихся на данном уровне			16%
Население	203 135	207 327	410 462
Общий охват образованием	71,0%	63,5%	67,2%

<i>Регион</i>	<i>Старшая ступень средней школы</i>		
	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
Восток	12 044	7 659	19 703
Север	19 062	10 343	29 405
Юг	10 571	5 998	16 569
Запад	29 559	29 649	59 208
Общенациональные показатели	71 236	53 649	124 885
Соотношение девочек/мальчиков			0,75
Доля учащихся на данном уровне			7%
Население	175 407	179 842	355 249
Общий охват образованием	40,6%	29,8%	35,2%

Управление по вопросам планирования и политики министерства образования, науки и технологии в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими партнерами в области развития ежегодно проводит общенациональную школьную перепись с тем, чтобы установить фактическую численность учащихся на каждом

уровне школьного образования и имеющиеся в распоряжении школ объекты недвижимости и инфраструктуры.

Охват неформальным образованием

Управление по вопросам неформального образования министерства образования, науки и технологии учредило 21 учебный центр на уровне общин в десяти округах, включая Бомбали, Тонколили, Камбию, Койнадугу, Коно, Кенему, Бо, Бонте, Пуджехун и Мьямбу, и правительство предоставляет субсидии неправительственным организациям и институтам, предлагающим или дополняющим неформальные образовательные программы. В число этих партнеров входят, в частности: Сьерра-леонская ассоциация по обучению взрослых, Ассоциация народного образования Сьерра-Леоне; Партнерство Комиссии по делам женщин; Институт сьерра-леонских языков; Партнерство Управления по координации образовательных программ для взрослых; организация “Teach for Humanity”; общинный учебный центр Камую; Учебный центр по расширению прав и возможностей женщин; и Коллективная кампания в целях развития.

Ассоциация народного образования

Местонахождение	Количество учебных центров	Старшая ступень средней школы		Всего
		Мужчины	Женщины	
Западная область	5	391	411	802
Округ Камбия	2	87	77	164
Округ Тонколили	1	38	29	67
Округ Бо	10	280	186	466
Округ Бомбали	3	96	59	155
Округ Койнадугу	2	47	26	73
Округ Кенема	3	106	70	176
Всего	26	1 045	858	1 903

Сьерра-леонская Ассоциация по обучению взрослых

Местонахождение	Количество учебных центров	Число учащихся		Всего
		Мужчины	Женщины	
Фритаун	2	60	60	120
Ватерлоо	1	20	15	35
Порт-Локо	3	60	15	75
Магбурака	4	44	71	115
Макени	3	43	32	75
Кабала		20	85	105
Бо	5	18	82	100
Кенема	3	15	60	75

Местонахождение	Количество учебных центров	Число учащихся		Всего
		Мужчины	Женщины	
Пуджехун	3	15	35	50
Маттру Джонг	2	20	30	50
Бонте	3	10	65	75
91-я миля	3	20	55	75
Моямба		19	31	50
Всего	60	364	636	1 000

Партнеры Комиссии по делам женщин

Местонахождение	Количество учебных центров	Число учащихся		Всего
		Мужчины	Женщины	
Майенкене	3	20	60	80
Мамбома Годерич	3	53	32	85
Гоал Шелтер Каникай	3	20	35	55
Всего	9	93	127	220

Институт сьерра-леонских языков (ИСЛЯ)

Местонахождение	Количество учебных центров	Число учащихся		Всего
		Мужчины	Женщины	
Центр ИСЛЯ по изучению языка крио	18	172	72	244
Центр изучения темне	14	148	56	204
Центр изучения лимба	20	170	80	250
Центр изучения коно	12	86	60	146
Центр изучения менде	3	26	6	32
Центр изучения киси	9	112	36	148
Центр изучения локо	15	135	45	180
Всего	91	849	355	12 204

Организация “Teach for Humanity”

Местонахождение	Количество учебных центров	Число учащихся		Всего
		Мужчины	Женщины	
Макени		10	30	40
		15	30	45
	3	10	18	38
Всего	3	25	78	123

Учебный центр по расширению прав и возможностей женщин

<i>Местонахождение</i>	<i>Количество учебных центров</i>	<i>Число учащихся</i>		<i>Всего</i>
		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	
Бо	3	—	10	10
		—	11	11
		—	16	16
Всего	3	—	37	37

Коллективная кампания в целях развития

<i>Местонахождение</i>	<i>Количество учебных центров</i>	<i>Число учащихся</i>		<i>Всего</i>
		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	
Бо	3	5	10	15
		1	17	18
		5	12	17
Всего	3	11	39	50

Организация “Women’s World International”

<i>Местонахождение</i>	<i>Количество учебных центров</i>	<i>Число учащихся</i>		<i>Всего</i>
		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	
Годерич, Фритаун	3	—	15	15
		5	20	25
		—	7	7
Всего	3	5	42	47

Показатели охвата техническим и профессионально-техническим образованием

Профессионально-технические училища были созданы для учащихся, желающих освоить технические профессии, и для тех, кто показал неудовлетворительные результаты при сдаче экзамена на получение сертификата о базовом образовании и не смог продолжить образование в средней и высшей школе. Согласно последним данным в настоящее время в стране зарегистрировано 370 профессионально-технических училищ.

Профессионально-технические училища (на окладах и грантах)

Регион	Число учащихся			Число преподавателей			Общее число учебных заведений
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	
Запад	4 284	9 552	13 839	495	296	791	71
Север	1 772	1 542	3 314	218	74	292	24
Юг	2 440	3 757	6 197	227	176	403	37
Восток	1 352	2 407	3 759	167	65	232	23
Общенациональные показатели	9 848	17 258	27 109	1 107	611	1 718	155

Министерство образования, науки и технологии в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и организациями гражданского общества провели двухдневный практикум, итогом которого стало создание Сьерра-леонской сети по вопросам образования для девочек. Главная цель сети заключается в поощрении доступа девочек к школьному образованию и посещения ими школы вплоть до получения полного школьного образования, а также в расширении прав и возможностей маргинализированных женщин, которые в большинстве своем неграмотны. Кроме того, в декабре 1999 года министерство учредило группу по гендерным вопросам в целях поощрения образования для девочек, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства в Сьерра-Леоне наряду с устранением гендерного дисбаланса в сфере образования и укреплением человеческого капитала и потенциала соответствующих учреждений в плане учета гендерной проблематики.

Ввиду высокого уровня неграмотности среди девочек и женщин в сельских районах Сеть совместно с партнерами, включая министерство образования, науки и технологии, Форум африканских деятельниц в области образования и другие структуры, организовало серию информационно-просветительских мероприятий в формате диалога с населением при участии заинтересованных сторон с целью распространения в общинах понимания насущной необходимости отправлять детей в школу и обеспечивать получение ими полного школьного образования.

Кроме того, Сьерра-леонская сеть по вопросам образования для девочек привлекла работников велосипедного транспорта и других перевозчиков к участию в информационно-просветительской кампании в сельских общинах по вопросам искоренения социальных пороков, препятствующих получению девочками образования. Сеть реализует программу поддержки детей и стипендий для девочек, проявивших способности к изучению естественных наук на уровне старших классов средней школы. Правительство Сьерра-Леоне оплачивает школьное обучение для всех учеников начальной школы и принимает дополнительные меры по поощрению образования для девочек посредством осуществления программ, которые могут представлять интерес для девочек/женщин в сельских районах.

В настоящее время Сеть в сотрудничестве с министерством образования, науки и технологии и ЮНИСЕФ проводит информационно-просветительскую деятельность в общинах путем проведения школьных бесед, диалога с населением и обсуждений на радио с целью сократить высокие показатели отсева детей из школ, особенно среди девочек и женщин, прекращающих учебу в ре-

зультате ранних браков и подростковой беременности. Также созданы клубы для матерей в рамках оказания содействия юным матерям и жителям общин в развитии мелкого предпринимательства, с тем чтобы помочь малозащищенным девочкам продолжать школьное образование и получать необходимые знания.

Кроме того, Сеть поддерживает усилия правительства по информированию общественности о законах, касающихся положения женщин, включая законы о правах ребенка, о борьбе с насилием в семье, о регистрации браков и разводов, обрядах которых совершены по обычному праву, о преступлениях на сексуальной почве и о борьбе с торговлей людьми.

Занятость

16. Пожалуйста, сообщите о статусе законопроекта об обеспечении занятости и о том, включает ли он принцип равного вознаграждения за труд равной ценности, а также правовое определение сексуального домогательства на рабочем месте и положения о его запрете. Пожалуйста, укажите, достигнут ли прогресс в проведении общенационального комплексного обследования трудовых ресурсов и разработке соответствующей политики, о которых упоминалось в пункте 146 доклада государства-участника. В соответствии с рекомендацией Комитета, представленной в предыдущих заключительных замечаниях ([CEDAW/C/SLE/CO/5](#), 2007 год, пункт 33), просим предоставить информацию о защите и типах юридических, социальных и иных услуг, которые оказывают или планируют оказывать женщинам в неформальном секторе, а также о мерах, принятых для обеспечения их интеграции в формальную рабочую силу. Пожалуйста, укажите также, были ли созданы инспекции по условиям труда для осуществления надзора за условиями труда женщин и девочек, занятых в горнорудном и сельскохозяйственном секторе, в мелкой торговле и в качестве домашних работников, чтобы предотвратить использование их труда в целях эксплуатации.

Здравоохранение

17. Пожалуйста, проинформируйте Комитет о достигнутых результатах в осуществлении стратегического плана действий в области здравоохранения (2010–2015 годы), в частности о мерах, принятых в целях а) снижения показателей материнской и детской смертности; b) улучшения доступа женщин к службам дородового и послеродового ухода; c) увеличения численности подготовленного медицинского персонала; d) решения проблемы распространенности свищей; e) повышения осведомленности женщин и девочек в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с этим прав; и f) расширения использования и доступности контрацептивных средств и информации о планировании семьи, особенно в сельских районах. Пожалуйста, укажите также, какие возможности были созданы для удовлетворения растущего спроса на клиническое обслуживание после введения в 2010 году бесплатного медицинского обслуживания всех беременных женщин и кормящих матерей и детей в возрасте до пяти лет (пункт 172). Кроме того, в соответствии с пунктом 178 доклада о распространенности ВИЧ/СПИДа просим сообщить, приняло ли государство-участник меры, направленные на решение проблемы феминизации

ВИЧ/СПИДа и сокращение уязвимости женщин в связи с данным заболеванием, особенно в сельских районах.

Представляя стратегический план действий в области здравоохранения, Его Превосходительство президент Сьерра-Леоне д-р Эрнест Бэй Корума провозгласил своей главной целью улучшение жизни женщин и детей, в том числе посредством повышения качества их медицинского обслуживания. Национальный стратегический план действий в области здравоохранения на 2010–2015 годы устанавливает общие стратегические рамки деятельности партнеров по укреплению национальной системы здравоохранения на всех уровнях.

Ниже приводятся данные о ходе выполнения стратегического плана.

Сокращение материнской и младенческой смертности

Охрана здоровья матери и ребенка является приоритетным направлением в работе правительства, в связи с чем в апреле 2010 года оно приступило к реализации инициативы по развитию бесплатного медицинского обслуживания, после того как было установлено, что стоимость медицинских услуг является одним из факторов, препятствующих их получению. Инициатива разработана в интересах беременных и кормящих матерей и детей в возрасте до пяти лет и предусматривает оказание им бесплатной помощи в пунктах медицинского обслуживания. В течение первого года осуществления инициативы количество обращений за помощью среди этой категории населения возросло более чем на 100 процентов.

Расширение доступа к медицинскому обслуживанию в дородовой и послеродовой периоды

Качественное медицинское обслуживание в пренатальный период играет важную роль в информировании женщин в период беременности об опасных симптомах и обеспечении доступа к услугам по заблаговременному выявлению и предупреждению возможных осложнений. В Сьерра-Леоне беременным женщинам рекомендовано в течение всего срока вынашивания плода посещать пренатальную клинику по меньшей мере четыре раза начиная с первого триместра. Как правило, этих четырех осмотров бывает достаточно для отслеживания хода беременности и выявления и предупреждения возможных осложнений на соответствующих стадиях беременности. Постнатальный период в жизни женщины начинается после деторождения. На этом этапе для кормящих матерей очень важно регулярно проходить медицинское обследование, чтобы удостовериться в том, что она здорова и способна заботиться о новорожденном и что она обладает всей необходимой информацией о грудном вскармливании, охране репродуктивного здоровья и способах предохранения от нежелательной беременности. После начала реализации инициативы по развитию бесплатного медицинского обслуживания в апреле 2010 года в стране заметно возросло число обращений беременных женщин и кормящих матерей в центры медицинского обслуживания. В 2010 году около 55 процентов всех кормящих матерей обратились в лечебные учреждения через семь дней после родов, и лишь 38 процентов — через шесть недель после рождения ребенка.

Увеличение числа квалифицированных медицинских работников

Принимая во внимание важную роль квалифицированного медицинского персонала в усилиях по предотвращению и сокращению материнской и младенческой смертности, правительство Сьерра-Леоне при содействии партнеров разрабатывает и реализует следующие комплексные стратегии, направленные на увеличение численности квалифицированных медицинских специалистов в стране посредством:

- открытия второго акушерского училища;
- ускоренного набора медицинских работников: 1000 человек в 2010 году и 1500 — в 2012 году; увеличения окладов медицинского персонала в целях удержания кадров с выплатой премиальных по результатам работы;
- содействия в трудоустройстве акушеров, вышедших на пенсию;
- близящейся к завершению работы по профессиональной подготовке и трудоустройству младшего медперсонала для выполнения мелких хирургических операций в целях оптимизации распределения обязанностей;
- учреждения программ повышения квалификации для молодых врачей;
- внедрения программ профессиональной подготовки на рабочем месте для медицинских работников по вопросам планирования семьи, наставничества и поддерживающего наблюдения, охраны подросткового здоровья, правильного питания и пр.

Распространенность фистулы

В Сьерра-Леоне разработан, утвержден и обнародован стратегический план по искоренению акушерских свищей. При поддержке со стороны партнеров ведется соответствующая информационно-просветительская работа и принимаются меры по обеспечению лечения и реабилитации на базе медицинских центров.

Просвещение женщин и девочек в области сексуального и репродуктивного здоровья

Здоровье и права женщин

Общинные группы информационной поддержки, сформированные на базе вождей, преследуют цель повышения осведомленности и расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы они могли принимать верные и обдуманные решения, руководствуясь всей полнотой информации и знаний. Эти меры реализуются при активном содействии канцелярии супруги президента страны, усилия которой сосредоточены на общественно-просветительской деятельности в сотрудничестве с традиционными и религиозными лидерами.

Распространение и повышение доступности информации о методах контрацепции и планировании семьи

В целях обеспечения более широкого применения и доступности средств контрацепции и планирования семьи принимаются меры по наращиванию потенциала (включая учебные программы для старших инструкторов и координаторов), разработке и распространению руководства по планированию семьи и

учебных программ в целях стандартизации учебных планов в масштабе всей страны. Кроме того, комитет по безопасности продукции медицинского назначения, сформированный рядом заинтересованных сторон, обеспечивает контроль фактического наличия и качества медицинских товаров. Мониторинг запасов и дефицита проводится в сотрудничестве с центральными складами медико-санитарного имущества с использованием систем CHANEL и LMIS. В целях контроля продукции также проводятся ежегодные проверки. Чтобы наладить снабжение отдаленных общин, правительство совместно с партнерами приступило к созданию контактных служб, однако самое сложное в этом начинании — это расширение масштабов проведения соответствующих ключевых мероприятий.

Меры для удовлетворения растущего спроса на клиническое обслуживание после введения бесплатного медицинского обслуживания

Для удовлетворения растущего спроса на медицинские услуги в пунктах медицинского обслуживания предусмотрены следующие меры:

- строительство новых и ремонт существующих медицинских центров;
- бесплатные поставки препаратов, оборудования и лабораторных реактивов целевым группам в составе пакета бесплатных медицинских услуг;
- введение программ премирования по результатам работы;
- обучение и набор новых сотрудников, включая вышедших на пенсию акушеров и врачей-консультантов;
- учреждение новых медицинских учебных заведений, включая второе акушерское училище и школу подготовки среднего медперсонала.

Меры по противодействию феминизации ВИЧ/СПИДа

Для решения проблемы роста заболеваемости ВИЧ/СПИДом среди женщин был осуществлен комплекс мер, способствовавший снижению коэффициента передачи инфекции от матери ребенку почти до 5 процентов. В частности:

- внесены поправки в национальный закон о профилактике и предупреждении ВИЧ/СПИДа 2007 года, в котором ранее предусматривалась уголовная ответственность для женщин за рождение ВИЧ-инфицированного ребенка. Принятые поправки к положениям разделов 12 и 21 снимают ответственность с женщин, дети которых были рождены с ВИЧ-инфекцией;
- количество центров по уходу за ВИЧ-инфицированными увеличилось с 16 до 700;
- внесены изменения в протоколы лечения, которые ранее касались только терапии для новорожденных, а теперь предписывают начинать лечение еще на этапах беременности и родов;
- оказано содействие и поддержка в создании сетевого объединения женщин, живущих с ВИЧ («Голос женщин с ВИЧ»), по всей стране;
- услуги по уходу за ВИЧ-инфицированными пациентами оказывались бесплатно еще до начала реализации инициативы по обеспечению бесплатного медицинского обслуживания.

Расширение экономических прав и возможностей женщин

В докладе говорится о крайне ограниченных экономических и социальных услугах, ориентированных на женщин в неформальном секторе (пункт 179). Пожалуйста, предоставьте информацию о конкретных шагах, предпринятых государством-участником, для содействия женщинам, занятым в неформальном секторе, например в сфере мелкой торговли, в целях создания жизнеспособных предприятий. Пожалуйста, сообщите, в какой мере национальная политика микрофинансирования способствует улучшению положения малозащищенных женщин, занятых в неформальном секторе, которые в большинстве своем вынуждены пользоваться услугами неформальных сберегательных механизмов или общинных фондов «Осу-су»? Просьба также информировать Комитет о действиях, предпринятых в целях учреждения национальной координационно-надзорной структуры для обеспечения сбора данных и создания гарантированных сберегательных и кредитных программ (пункт 187).

Для координации усилий в рамках осуществления национальной инициативы по сокращению масштабов нищеты правительством Сьерра-Леоне учреждена Национальная комиссия социальных дел (НКСД). НКСД уже давно успешно помогает женщинам, занятым в неформальном секторе, а с недавних пор Комиссия активно участвует в создании 118 экспериментальных групп родственной взаимопомощи в контексте Сьерра-леонского проекта в целях развития на уровне общин при финансовой поддержке со стороны правительства страны и Исламского банка развития.

Эти группы объединяют малоимущих женщин и насчитывают от 15 до 20 членов, которых связывают между собой соседские и деловые отношения, природные условия, а также близкие родственные узы.

Такие объединения вполне можно охарактеризовать как неофициальные демократические институты, главная задача которых состоит в расширении собственных прав и возможностей своих членов путем освоения и развития навыков управления, бережливости, работы в коллективе, разделения ответственности, обучения банковскому делу и видам деятельности, приносящим доход, бухгалтерскому учету и методам работы в сфере мобилизации инициативы и повышению осведомленности в общинах.

По состоянию на конец ноября 2013 года совокупный объем накоплений на банковских счетах этих групп превысил 180 миллионов леоне по всей стране в результате еженедельного внесения ими индивидуальных взносов начиная со времени их создания в мае 2012 года. Группы проводят еженедельные совещания, а руководство ими осуществляется на основе ротации двумя постоянными «представителями», которых обычно называют «председательницами» и которые сменяются в конце каждого года. Решения в группах принимаются на основе консенсуса.

Группы занимаются взаимным кредитованием за счет имеющихся накоплений по согласованной процентной ставке, при этом все кредиты погашаются в полном объеме. НКСД оказала дополнительную финансовую помощь группам в виде гранта на общую сумму 93 000 долл. США; в зависимости от показателей и результатов проведенной оценки их работы группы получили от 0 до 500, 1000 или 1500 долл. США, и в настоящее время ведется разработка плана

учебных мероприятий по развитию у членов групп навыков ведения приносящей доход деятельности, в первую очередь приусадебного огородничества.

Кроме того, существует еще одна женская сеть, действующая при поддержке программы молодежного микрофинансирования и развития малого и среднего бизнеса и объединяющая 32 группы женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью и обладающих соответствующей квалификацией и способностями. Эти женщины объединяются в группы развития микропредпринимательства в составе порядка 20 членов каждая с целью расширения своих прав и возможностей посредством:

- повышения своей финансовой грамотности и освоения навыков развития бизнеса;
- получения технической помощи и финансирования в виде грантов;
- кредитования на цели развития микропредприятия по льготной ставке в размере 20 процентов (для пополнения оборотных фондов с тем, чтобы и другие женщины могли воспользоваться аналогичными услугами, кредитуемое предприятие должно быть прибыльным);
- предоставления кредитов на возобновляемой основе со сроком погашения от шести месяцев до года;
- при этом в зависимости от утвержденной суммы кредита и характера предпринимательской деятельности заемщику может предоставляться двухмесячная отсрочка платежей.

Как национальная политика микрофинансирования позволяет улучшить положение женщин

Правительство Сьерра-Леоне рассматривает микрофинансирование в качестве неотъемлемого компонента финансового сектора страны. Политика развития микрофинансирования имеет целью обеспечение максимально широкого доступа к механизмам микрокредитования в масштабах всей страны, что достигается усилиями коммерческих учреждений. Некоторые из них специализируются в основном на кредитовании, другие — на привлечении средств во вклады, тогда как третьи предоставляют оба вида услуг в стремлении привлечь как можно больше клиентов, чтобы иметь возможность расширить линейку кредитных продуктов для малоимущих. Эта инициатива направлена на повышение доступности финансовых услуг для самых обездоленных слоев населения.

Однако она не решает проблему эксплуататорских процентных ставок, особенно для женщин, занятых в неформальном секторе. Представляется, что именно это обстоятельство вкупе с другими условиями, устанавливаемыми финансовыми учреждениям, ограничивает доступ женщин к услугам микрокредитования.

Поэтому многие женщины, оказавшись в такой ситуации, обращаются в сберегательные фонды, например в группы родственной взаимопомощи, где они могут приобрести навыки, позволяющие им эффективнее расходовать имеющиеся денежные средства, и в соответствующих случаях получить небольшой необеспеченный кредит на покрытие неотложных расходов по инвестированию в развитие малого бизнеса или фермерского хозяйства.

Большинство членов групп родственной взаимопомощи составляют мелкие фермеры, заинтересованные в получении безопасного и стабильного доступа к производительным ресурсам и инвестициям и надлежащих финансовых услуг в целях развития и повышения эффективности своих хозяйств. Кроме того, они испытывают потребность в развитии специальных навыков и профессиональной подготовке, а также в более качественных семенах, новых технологиях и развитых каналах сбыта. Эти потребности особенно остро проявляются в маргинализированных и изолированных общинах.

В приводимой ниже таблице представлены данные о численности заемщиков — клиентов учреждений микрофинансирования.

Заемщики по программам микрофинансирования в разбивке по полу и округу

	<i>Заемщики по микрокредитам</i>		<i>Всего</i>
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	
Западная область	16 414	3 475	29 999
Бо	7 065	1 766	8 831
Бонте	311	104	415
Моямба	2 262	570	2 823
Пуджехун	947	237	1 184
Кенема	3 650	644	4 294
Коно	2 671	1 145	3 816
Кайлахун	1 542	385	1 927
Бомбали	7 320	737	8 057
Койнадугу	1 360	240	1 600
Тонколили	2 780	738	3 518
Портлоко	4 582	1 147	5 729

Составлено с использованием статистических данных, предоставленных учреждениями микрофинансирования в июле 2012 года. Источник: «Повестка дня в интересах процветания».

Положение сельских женщин

19. Пожалуйста, проинформируйте Комитет о статусе нового проекта земельной политики и ее содержании с точки зрения обеспечения женщинам доступа к земле и землепользованию в сельских районах, а также укажите предполагаемые сроки ее принятия. Пожалуйста, предоставьте информацию о какой-либо стратегии или программе, осуществляемой государством-участником в интересах улучшения положения женщин и девочек, проживающих в сельских районах, в том числе с точки зрения предоставления им доступа к медицинским услугам, образованию, занятости и кредитам и возможностей для участия в процессе принятия решений. Пожалуйста, предоставьте информацию о результатах проведения второй стратегии по сокращению масштабов нищеты с точки зрения социальной интеграции женщин, проживающих в сельских районах, и обеспечения им доступа к санитарно-гигиеническим удобствам, жилью, питьевой воде,

электроэнергии, транспорту и связи и назовите какие-либо образовательные программы, в том числе в области функциональной грамотности, развития предприятий, профессионального обучения и микрофинансирования, которые уже проводились или которые планируется включить в разрабатываемую третью стратегию, направленную на уменьшение масштабов нищеты.

Проект земельной политики по-прежнему находится на рассмотрении. Вторая стратегия сокращения масштабов нищеты, известная как «Повестка дня в интересах перемен», предусматривает меры по социальной интеграции женщин в сельских районах. Правительство Сьерра-Леоне оказало поддержку группе неграмотных женщин из сельских районов, организовав для них поездку в Индию для прохождения шестимесячного курса обучения навыкам обслуживания солнечных батарей в рамках инициативы «Босоногие женщины». Эти женщины успешно завершили курс и в настоящее время участвуют в работе по электрификации сельских районов. Колледж солнечной энергетики для «босоногих женщин» предоставляет молодым выпускникам высших учебных заведений на практике освоить навыки эксплуатации и обслуживания солнечных электростанций. Вышеперечисленные проблемы доступа к услугам в сфере образования, здравоохранения и микрофинансирования актуальны как для сельских районов, так и для городов. Третья стратегия сокращения масштабов нищеты, озаглавленная «Повестка дня в интересах процветания», предусматривает создание мощного механизма поддержки сельских женщин в области социальной защиты и расширение их прав и возможностей.

Брак и семья

20. Пожалуйста, проинформируйте Комитет о текущем статусе и содержании Закона о бракоразводных процессах (пункт 240), который находится в стадии утверждения с 2005 года, в том числе по таким вопросам, как опека над детьми и оказание финансовой помощи супруге и детям в случае развода или раздельного проживания, и укажите сроки его принятия. Пожалуйста, укажите также, проходят ли сотрудники местных советов, особенно в сельских районах, регулярную подготовку по применению Закона о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, и Закона о переходе собственности по наследству. Просим также разъяснить статус полигамных браков, заключенных до вступления в силу Закона о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву. Пожалуйста, опишите меры, принятые в целях обеспечения строгого применения Закона о переходе собственности по наследству. Кроме того, учитывая то, что Закон не применяется в отношении семейного имущества, имущества вождей или общинного имущества, находящегося в собственности по обычному праву (раздел 3 статьи 1), пожалуйста, сообщите, какие меры государство-участник принимает в отношении общепринятой обычной практики, которая по-прежнему лишает женщин возможность наследовать или иметь в собственности имущество и землю в сельских районах, где имущественные права регулируются обычным правом.

Проект закона о бракоразводных процессах 2005 года по-прежнему находится на рассмотрении, и его принятие предусмотрено в стратегическом плане министерства для целей составления бюджета на 2014 год. Вместе со своими

партнерами министерство социального развития, равноправия полов и по делам детей отслеживает также ход продолжающегося конституционного обзора с целью определить, какие меры могут быть предусмотрены в рамках конституционной реформы и обсуждения закона о бракоразводных процессах для устранения существующих пробелов в семейном законодательстве.

При поддержке партнеров по развитию министерство проводит обучение для членов местных советов в области законодательства о гендерном равенстве, а именно: Закона о регистрации обычных браков и разводов, Закона о борьбе с насилием в семье и Закона о переходе собственности по наследству.

Законопроект о бракоразводных процессах еще не утвержден и в настоящее время находится на рассмотрении организаций гражданского общества и соответствующих министерств и ведомств.

Было установлено, что сферу действия законопроекта необходимо расширить, поскольку его нынешняя редакция не охватывает в полной мере вопросы брака и семейных отношений по обычному праву, непосредственно касающиеся женщин в сельских районах.

Министерство социального развития, равноправия полов и по делам детей и ПРООН выступили с предложением провести исследование в области брака и семейных отношений по обычному праву и учесть его выводы в тексте законопроекта. Эта задача осложняется нехваткой ресурсов, необходимых для финансирования предлагаемого исследования.

Обучение по вопросам применения законодательства о бракоразводных процессах еще не проводилось ввиду отсутствия финансирования. Что касается прав женщин в отношении наследования имущества по обычному праву, то суды высшей инстанции, выполняющие функции апелляционных судов, рассматривают подобные дела, руководствуясь принципами справедливости и равенства полов и общего права прав человека.