

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
1 June 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин****Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
первоначального, второго и третьего периодических
докладов Соломоновых Островов****Добавление****Ответы Соломоновых Островов***

[Получено 30 мая 2014 года]

1. Министерство по делам женщин, молодежи, детей и семьи (МЖМДС), в сотрудничестве с представительствами Структуры «ООН-женщины», базирующимися в Хониаре и Суве, создало Национальный консультативный комитет Соломоновых Островов по содействию осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (НKKCO). Этот комитет имеет соответствующий круг ведения, который был утвержден в 2013 году, и представляет собой коалицию государственных ведомств и организаций гражданского общества (ОГО). В состав НKKCO входят представители различных церковных организаций и заинтересованные партнеры по развитию, которые занимаются вопросами реализации задач КЛЖД на национальном уровне. Комитет призван выступать в качестве консультативно-совещательного органа, выполняя свою главную надзорную функцию по мониторингу хода реализации мероприятий по линии КЛЖД на Соломоновых Островах. В рамках своего круга ведения этот комитет наделен, в частности, полномочиями оказывать правительству помощь в подготовке национальных докладов о ходе осуществления КЛДЖ, которые должны надлежащим образом и в установленные сроки представляться Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, НKKCO призван осуществлять контроль за подготовкой таких докладов, обеспечивая прозрачность процесса и достоверность используемой информации¹.

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

¹ Министерство по делам женщин, Круг ведения НKKCO.



2. НККСО работает под председательством постоянного секретаря МЖМДС и имеет в своем составе представителей нижеследующих организаций на уровне ответственных сотрудников высшего и старшего звена:

- 1) Министерство развития, планирования и координации помощи
- 2) Министерство юстиции и по делам законодательства
- 3) Министерство иностранных дел и внешней торговли
- 4) Министерство здравоохранения и медицинских служб
- 5) Министерство внутренних дел
- 6) Министерство образования и развития людских ресурсов
- 7) Министерство развития сельских районов
- 8) Министерство по делам полиции, органов национальной безопасности и исправительных учреждений
- 9) Министерство государственных служб
- 10) Министерство коммерции и торговли
- 11) Генеральная прокуратура
- 12) Комиссия по правовой реформе
- 13) Христианская ассоциация Соломоновых Островов
- 14) Группа молодых женщин-парламентариев
- 15) Национальный совет женщин
- 16) Национальное отделение Структуры «ООН-женщины»
- 17) «Оксфам»
- 18) Центр поддержки семьи
- 19) Ассоциация средств массовой информации Соломоновых Островов
- 20) Региональная методическая группа по вопросам прав человека в структуре Секретариата Тихоокеанского содружества (СТС).

3. Помимо комитета НККСО, который является консультативным органом, существует также рабочая группа, которая является техническим органом НККСО. В ее состав входят представители основных министерств и ведомств, а также представители различных организаций гражданского общества, которым поручено заниматься реализацией программ и мероприятий по линии Конвенции и факультативных протоколов, включая МЖМДС. Главной задачей Технической рабочей группы (ТРГ) является оказание помощи МЖМДС в сборе и обобщении информации и данных в рамках содействия подготовке отчетности по линии КЛДЖ. Именно эта группа занималась обеспечением сбора необходимой информации у соответствующих подразделений государственных ведомств, частных структур и организаций гражданского общества, включая женские организации, и отвечала за составление доклада для КЛДЖ. Помимо сбора информации, В структуре Министерства по делам женщин имеется Отдел по вопросам развития женщин (ОРЖ), который вместе с составителем доклада проводили дополнительные консультации с большинством заинтересо-

ванных сторон в целях проверки и подтверждения первоначальной информации, которая была собрана ТРГ НККСО. ТРГ проводила свои заседания по мере необходимости в целях отслеживания прогресса в подготовке доклада и оценки его содержания, а НККСО проводил свои заседания для начального, промежуточного и окончательного рассмотрения доклада до его вынесения на утверждение Кабинета министров.

4. Первое представление национального доклада на рассмотрение Кабинета министров не привело к его утверждению. Кабинет потребовал создать отдельный специальный комитет (ОСК) для переработки представленного доклада КЛДЖ в целях более полного отражения законодательных и религиозных норм, а также обычаев и традиций. В состав ОСК, который работал под председательством министра МЖМДС, вошли представители церквей, традиционные лидеры общин, представители женских и детских организаций и эксперты правозащитных структур. В течение трех недель ОСК тщательно изучал содержание доклада с анализом каждого пункта. Помощь в анализе доклада оказывала ТРГ НККСО, предложив внести в него ряд отдельных поправок. Кроме предложенных незначительных изменений, никаких серьезных возражений по тому или иному разделу доклада не высказывалось. ОСК пришел к выводу, что доклад содержит достоверный анализ положения женщин на Соломоновых Островах, при самом строгом учете всех правовых, религиозных и традиционных аспектов их жизни. Пересмотренный доклад был направлен на рассмотрение НККСО и получил его одобрение для окончательного представления Кабинету министров. Кабинет окончательно утвердил Национальный объединенный первоначальный, второй и третий периодический доклад Соломоновых Островов в январе 2013 года.

В. Женщины, мир и безопасность

Национальный план действий в интересах защиты женщин, мира и безопасности (НПД ЖМБ)

5. НПД ЖМБ стал первым инструментом, который был разработан правительством Соломоновых Островов в целях официального признания той роли, которую играют женщины в деле установления мира в условиях вспышки напряженности. В плане отражена важная роль женщин, которую они играли и продолжают играть у себя в стране как миротворцы, несмотря на все преграды и страдания, которые они испытывают и продолжают испытывать в борьбе за свое равенство². План вписывается в национальную рамочную программу миростроительства и примирения. Он согласуется с Национальной политикой по искоренению насилия в отношении женщин (НПИНЖ). Нынешняя разработка Национальной рамочной программы миростроительства (НРПМС), которая осуществляется и координируется Министерством национального единства, примирения и мира (которое впервые было создано для ликвидации последствий массовых беспорядков), в сотрудничестве с заинтересованными субъектами, приближается к завершению и ее проект будет представлен Кабинету министров на утверждение в 2014 году. Инициатива такого рода тоже является первой для Соломоновых Островов. Эта рамочная программа призвана обеспе-

² Министерство по делам женщин, *Доклад по итогам консультаций по НПД ЖМБ*, стр. 2.

чить координацию всех инициатив в области укрепления мира, которые были разработаны и осуществляются в стране на фоне гражданских волнений.

6. Таким образом, НПД ЖМБ опирается на эти уже существующие национальные стратегии и планы, формируя уникальную рамочную программу, направленную на повышение роли женщин в реализации инициатив в деле укрепления мира и безопасности. План согласуется с принципами, заложенными в стратегии НРПНС и НПИНЖ, а именно: обеспечение инклюзивного участия, достижение справедливости, расширение национальной ответственности, сочетание традиционных и современных методов работы и долгосрочная ориентация и взаимный обмен³. Кроме того, он отвечает также принципам политики НПИНЖ, которая предусматривает абсолютную нетерпимость насилия, признание прав женщин, общую ответственность за искоренение насилия в отношении женщин и достижение гендерного равенства⁴. НПД вписывается в НРПНС и дополняет НПИНЖ и национальные меры в области обеспечения ГРРЖ (гендерного равенства и развития женщин) и будет способствовать продвижению процессов в области укрепления мира и безопасности. План будет способствовать формированию общей платформы для более глубокого понимания связи между гендерными факторами и задачами в области развития Соломоновых Островов в постконфликтный период. Этот процесс позволит основным заинтересованным субъектам общими усилиями диагностировать гендерно обусловленные проблемы в постконфликтных ситуациях и наметить стратегии их преодоления⁵.

7. Разработка НПД ЖМБ ведется при ведущей роли Межучрежденческой целевой группы, которая осуществляет руководство планированием работы, включая выбор заинтересованных субъектов и применимых подходов, и рассматривает и утверждает проекты вариантов документа НПД. Проект НПД разрабатывается с помощью экспертов и с проведением широких консультаций с работниками на местах и с представителями местных организаций гражданского общества, государственных ведомств, церковных приходов, международных организаций, доноров, учреждений ООН и местными активистами. Как правило, консультации проводятся в национальной столице в городе Хониара, однако в отдельных случаях консультации могут поводиться в провинции Малаита. Дополнительная информация поступает из других провинций от таких организаций, как «Женский голос» (VBMS) и Международный центр по проблемам переходного правосудия, когда их представители оказывают помощь женщинам в составлении жалоб в суд. Такая информация включается также в разработку НПД⁶. Кроме того, была создана региональная методическая группа по сбору замечаний на ранней стадии разработки проектов, которая работает под эгидой Структуры «ООН-женщины», ЮНФПА, УВКПЧ и ПРООН и базируется в Суве. Для оценки проекта НПД был проведен национальный анали-

³ Следует иметь в виду, что в момент составления НПД ЖМБ разработка НРПНС находилась еще на начальной стадии, однако если в окончательный вариант НРПНС будут внесены существенные изменения, НПД ЖМБ будет тоже скорректирован соответствующим образом. Более подробное изложение вышеназванных принципов см. в документе DRAFT NPPF Framework.

⁴ Более подробное изложение этих принципов см. в документе EAW NAP.

⁵ Там же.

⁶ Министерство по делам женщин, Подробный доклад по НПД ЖМБ, 2011 год.

тический семинар с участием заинтересованных субъектов, занимающихся вопросами повышения роли женщин в укреплении мира и безопасности⁷.

8. Тем не менее, после оценки проект НПД был направлен на переработку. По итогам пересмотра был сделан вывод, что процесс разработки НПД страдал отсутствием полноценных данных/научных выкладок в целом ряде секторов. В частности, недостатки в деле укрепления мира и безопасности были выявлены в анализе гендерных проблем в сфере безопасности на Соломоновых Островах; в видении стратегической перспективы улучшения положения в сфере безопасности; в области проявления политической воли для продвижения реформ с учетом гендерных аспектов; в обеспечении эффективной межсекторной координации усилий, направленных на улучшение положения женщин и расширения их роли в укреплении мира и безопасности; в разработке национального плана действий; в деле построения сильного гражданского общества, включая укрепление механизмов защиты прав женщин, способных влиять на решения в сфере обеспечения безопасности. Пробелы отмечались также в деле более широкого привлечения доноров к оказанию поддержки реализации мер в области повышения роли женщин в укреплении мира и безопасности (ЖМБ). Указывалось на отсутствие необходимой подготовки заинтересованных субъектов (обучение и разъяснительная работа) в целях повышения эффективности их вклада, в том числе мер по расширению пропаганды и информационно-просветительской работы в целях активизации усилий ЖМБ и реализации НПД. Кроме того, процесс обзора позволил выявить чрезмерно завышенные цели НПД и недостаточное внимание к целому ряду важных областей, которые могли бы обеспечить его эффективное осуществление, в частности отсутствие какого-либо механизма отчетности или механизма мониторинга и оценки, а эти недостатки могут затруднить его выполнение. В целом, по итогам пересмотра было рекомендовано, чтобы доработка НПД предусматривала необходимость налаживания диалога и координации усилий среди различных министерств, с подключением гражданского общества. Должны быть предусмотрены меры, направленные на обеспечение подотчетности и эффективное осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на базе реализации НПД, в том числе меры по расширению прав и возможностей женщин и гражданского общества и по активизации их участия в осуществлении поставленных задач. План должен служить платформой действий и предусматривать инструменты укрепления отчетности (мониторинг и оценку). По итогам пересмотра было рекомендовано провести гендерный анализ ситуации в области обеспечения мира и безопасности на Соломоновых Островах (и в сфере безопасности в более широком смысле). Было также рекомендовано составить справочный перечень участвующих субъектов и учреждений, который крайне необходим для оценки стратегических приоритетов и возможностей и их включения в национальный план действий по повышению роли женщин в укреплении мира и безопасности. Сейчас предпринимаются попытки пригласить консультанта, который мог бы принять участие в реализации рекомендаций пересмотра и оказать помощь в пересмотре проекта НПД. Координацией работы по пересмотру проекта НПД будет заниматься Межучрежденческая целевая группа.

⁷Там же.

С. Правовой статус Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Проект Федеральной Конституции Соломоновых Островов

9. В последнем проекте разрабатываемой Конституции Федеративной Демократической Республики Соломоновы Острова (проект 2014 года) закреплены основные права и свободы граждан, которые излагаются в его главе 3. В части А проекта «Наши права человека» содержится Билль о правах, в части В предусмотрены механизмы осуществления прав и свобод граждан и в части С установлены процедуры применения Билля о правах. Эти права и свободы опираются также на общепризнанные международные нормы аналогичных биллей о правах⁸.

10. В проекте устанавливается, что каждое право должно признаваться как обязательная норма, но при этом четко указывается на то, что права, установленные в Конституции, «могут предусматривать необходимые ограничения или оговорки с учетом обычаев или традиций, которые а) исторически соблюдаются и применяются до настоящего времени в тех или иных районах Республики; и б) если такие обычаи не являются жестокими и не противоречат общим принципам гуманности и если такая практика может быть в разумных пределах оправдана в демократическом обществе»⁹. В статье 19 проекта устанавливается право на равенство и свобода от дискриминации. В частности, в статье 43 проекта предусматривается право женщин, мужчин и семьи на равное обращение и равные возможности во всех сферах развития.

11. Права могут быть ограничены только законом, который может урезать то или иное право или санкционировать применение правительственного постановления об ограничении того или иного права, если такое ограничение обосновано и оправдано в контексте конституционных принципов Соломоновых Островов вообще и в контексте обычаев и традиций Соломоновых Островов и демократического устройства общества, частности¹⁰.

12. Предлагаемый вариант ограничения прав позволяет предоставить парламенту и местным законодательным органам больше гибкости в разработке законодательных норм и правовых ограничений с учетом возникновения новых ситуаций и обеспечивать баланс между обычными нормами и другими конституционными принципами исходя из обстоятельств применения разрабатываемых законопроектов¹¹. В этой связи разработчики и законодатели таких ограничительных законодательных норм должны будут обеспечить защиту женщин и других уязвимых слоев общества от дискриминации или от опасности дискриминации, запретив применение особо дискриминационных традиций и обычаев.

⁸ Эта глава была разработана и составлена международными экспертами-советниками по правозащитным и конституционным вопросам.

⁹ Материалы Объединенного конгресса по разработке Конституции Соломоновых Остров и рекомендации Консультативного совета видных деятелей, *Проект разрабатываемой Конституции Демократической Республики Соломоновы Острова, 2014 год*.

¹⁰ Материалы Объединенного конгресса по разработке Конституции Соломоновых Остров и рекомендации Консультативного совета в видных деятелей, *Проект разрабатываемой Конституции Демократической Республики Соломоновы Острова, 2014 год*.

¹¹ Там же.

13. Проект предусматривает создание комиссии по правам человека в качестве независимого органа, наделив его, в частности, полномочиями ... «поощрять защиту, соблюдение и уважение прав человека в государственных и частных учреждениях и способствовать формированию правозащитной культуры на Соломоновых Островах и созданию механизмов контроля, расследования случаев нарушения прав и представления отчетности о соблюдении прав человека»¹². Это положение подкрепляет стремление правительства Соломоновых Островов участвовать в региональных консультациях и в реализации плана, предусматривающего создание регионального института защиты прав человека в Тихоокеанском регионе. Эта приверженность отражена также в аналитическом исследовании по вопросу о возможности создания национального независимого института защиты прав человека, которое было санкционировано правительством страны и проведено в 2012 году. В силу других неотложных обязательств Кабинет министров, в качестве предварительной меры, принял решение об укреплении и надлежащем финансировании существующих институтов, призванных поощрять и защищать права человека, отказавшись от создания нового правозащитного органа.

14. Работа над проектом Федеральной Конституции подходит к завершающим стадиям, и следующий проект обещает стать окончательным вариантом. Сроки разработки окончательного проекта намечены на октябрь-ноябрь 2014 года, после чего будет внесена конституционная поправка, позволяющая созвать «учредительное собрание» для рассмотрения и принятия окончательного проекта. Учредительное собрание будет состоять из всех членов парламента, всех членов собраний провинций и других ответственных руководителей государства и авторитетных представителей общества.

Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и другие законодательные акты

15. Министерство юстиции и по делам законодательства разработало программу реформирования законодательства и прогрессивного развития правовой системы. В гендерной сфере, министерство добивается того, чтобы при пересмотре законодательства все правовые нормы были сформулированы с использованием гендерно нейтральной терминологии и чтобы из него были изъяты все дискриминационные положения. Женщины имеют равный доступ к занятию любых должностей в государственном секторе. Например, Закон 2007 года об исправительных учреждениях и Положения о службе в исправительных учреждениях и новый Закон 2013 года о полиции и Положения о службе в полиции теперь позволяют женщинам работать во всех сферах деятельности исправительных учреждений и полицейских органов. Они больше не содержат дискриминационных положений или норм, касающихся брачного состояния, беременности или половой принадлежности. После принятия закона о полиции 2013 года комиссаром Королевской полиции Соломоновых Островов была назначена женщина.

16. Правительство Соломоновых Островов на базе осуществления и координации Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и развития женщин (НСГРРЖ) будет и впредь добиваться того, чтобы достижение гендерного равенства включалось в число основных задач любого проекта.

¹² Там же.

При этом все документы министерства и правительства, включая все документы публичных консультаций, справочные материалы и документы Кабинета министров, должны конкретно содержать анализ воздействия предлагаемых стратегических инициатив на решение гендерных проблем.

Работа Комиссии по правовой реформе

17. В настоящее время Комиссия по правовой реформе (КПР) осуществляет пересмотр Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, действуя на основании выданного мандата на пересмотр названных законодательных актов. КПР вынесла ряд рекомендаций по отдельным частям этих актов, в том числе по статьям, касающимся сексуальных преступлений. Министерство юстиции намерено внедрять представленные рекомендации и обновить положения, касающиеся сексуальных преступлений с целью предоставления более надежной защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, и обеспечить неотвратимость наказания преступников.

18. Планируется поэтапная реализация этих рекомендаций. В таблице 1 приводится сводка работы КПР по различным направлениям законодательной реформы, которая находится на разных ступенях/этапах продвижения. КПР испытывает тенденцию увеличения ее годового регулярного бюджета с 1 017 953 долл. Соломоновых Островов в 2010 году до 2 032 271 долл. Соломоновых Островов в 2013 году. Такой рост позволил КПР провести ряд консультаций и исследований по вопросам реформирования действующих законодательных норм с учетом нынешнего и будущего контекстов, а также с внесением в них гендерных аспектов.

Таблица 1

Сводка мер по пересмотру Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, в разбивке по стадиям и по проектам

<i>Документ с вопросами для включения в Уголовный кодекс</i>	<i>Справка составлена в 2008 году. Она содержит анализ всех статей Уголовного кодекса (за исключением положений, касающихся мер наказания), указывает сферы для реформирования, ставит вопросы в поддержку выводов консультаций и вынесения их на рассмотрение</i>
Консультации в общинах	Консультации проводятся во всех провинциях и среди отдельных групп заинтересованных субъектов
Ниже показаны проекты, которые используют результаты консультаций, а также более подробно изложены результаты исследований, которые используются для разработки рекомендаций в области проведения реформ	
Преступления в виде коррупции	Подготовленный доклад/вынесенные рекомендации были направлены в Министерство юстиции и по делам законодательства в июне 2011 год. См. gov.sb/index http://www.lawreform.php/publicactions/other-reports
Преступления сексуального характера	Подготовленный доклад/вынесенные рекомендации уже направлены в Министерство юстиции и по делам законодательства. Этот доклад содержит рекомендации в отношении таких преступлений, как изнасилование, сексуальное посягательство в отношении лица, имеющего серьезную инвалидность, совершение непри-

Документ с вопросами для включения в Уголовный кодекс

Справка составлена в 2008 году. Она содержит анализ всех статей Уголовного кодекса (за исключением положений, касающихся мер наказания), указывает сферы для реформирования, ставит вопросы в поддержку выводов консультаций и вынесения их на рассмотрение

Преступления в виде нанесения телесных повреждений

стойных действий, кровосмешение, вступление в половую связь с ребенком, непристойное прикосновение к ребенку, сексуальное надругательство над ребенком в возрасте 13-15 лет, систематические злоупотребления в отношении ребенка, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и распространение детских порнографических материалов.

См. <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publicactions/other-reports>

Документ по итогам консультаций находится на стадии разработки. Этот проект связан с актами бытового насилия и абортами. Проект предусматривает пересмотр законодательства в части преступлений, наносящих телесные повреждения, такие как незаконное ранение, побои с нанесением телесных повреждений, жестокое обращение с детьми в возрасте до 15 лет, торговля людьми, передача в рабство, производство аборт и акты насилия в отношении женщин.

В сферу охвата этого проекта входят также пересмотр действующих законодательных актов с анализом состава каждого преступления, предусмотренных мер наказания в отношении каждого такого преступления, включая сравнительный анализ действующих положений с нормами других юрисдикций применительно к аналогичным преступлениям и разработку возможных вариантов реформы.

Убийство

Документ по итогам консультаций находится на стадии разработки

Преступления в виде обмана и посягательства на собственность

Подготовка документа по итогам консультаций – На стадии консультаций – На стадии разработки. Этот проект предусматривает пересмотр экономических преступлений, таких как хищение, кража, ограбление, незаконное присвоение имущества и другие преступления, связанные с воровством, мошенничеством, подлогом, вымогательством, валютными операциями, повреждением имущества и поджогом.

См. <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publicactions/other-reports>

Ниже названы проекты, которые конкретно связаны со сферой Уголовно-процессуального кодекса

Документ с вопросами для включения в Уголовный кодекс

Справка составлена в 2008 году. Она содержит анализ всех статей Уголовного кодекса (за исключением положений, касающихся мер наказания), указывает сферы для реформирования, ставит вопросы в поддержку выводов консультаций и вынесения их на рассмотрение

Психические отклонения, невменяемость и уголовная ответственность

Подготовка доклада/рекомендаций

В этом докладе содержатся рекомендации в отношении пересмотра законодательных и процессуальных норм в Уголовно-процессуальном кодексе и в Уголовном кодексе, применимых к лицам с психическими отклонениями, которые совершили уголовные преступления и предстали перед органами системы уголовного правосудия. В докладе содержатся 25 рекомендаций. Главными принципами, которые использовались при формулировке рекомендаций, являются:

- обеспечить баланс между интересами людей с психическими отклонениями и лиц, не способных давать показания и отвечать на вопросы в суде, и интересами общества и требованиями общественной безопасности
- обеспечить, чтобы не нарушались конституционные права на защиту лиц с психическими отклонениями, которые обвиняются в совершении уголовного преступления;
- искоренить дискриминацию по признаку инвалидности;
- добиваться выполнения Соломоновыми Островами их договорных обязательств по конвенциям Организации Объединенных Наций, в частности Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о правах ребенка
- Этот доклад должен быть размещен на <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publicactions/other-reports>

Приговоры

Доклад находится на стадии составления и проведения консультаций. Он направлен на рассмотрение проблем, связанных с вынесением приговоров, в том числе на устранение непоследовательности в судебных приговорах и на поиск вариантов судебных решений, пригодных для Соломоновых Островов. В частности он сфокусирован на целях приговоров, принципах вынесения приговоров, факторах воздействия на характер приговоров и на возможных вариантах судебных приговоров.

Источник. Министерство юстиции, Ответы КПП на вопросы КЛДЖ, май 2014 год.

Применение норм обычного права

19. После того, как Соломоновы Острова ратифицировали КЛДЖ, не было случаев принятия судебных решений на основе применения дискриминационных норм обычного права по признаку гендерной принадлежности. Дела, направляемые в суд, отзываются еще до начала судебного разбирательства, когда споры чаще разрешаются на основе обычаев с выплатой компенсации во внесудебном порядке. Тем не менее, в последних случаях, когда применялись нормы обычного права, рассматривались притязания на земли, находящиеся между высшей точкой прилива и нижней точкой отлива, по которым Высоким судом Соломоновых Островов были вынесены два противоречивых решения. В целях устранения дискриминации женщин, существующей в обычной практике или в обычном праве, Комиссия по правовой реформе в своих рекомендациях в отношении земель между высшей точкой прилива и нижней точкой отлива делает ссылку на гендерный фактор, в частности на признание права женщин участвовать в принятии решений, касающихся земель племен¹³.

20. Закон 2000 года о признании норм обычного права еще не вступил в действие, и это обстоятельство вызывает проблемы в установлении стандартных процедур применения норм обычного права. В настоящее время не существует нормативной базы, позволяющей анализировать этот вопрос, однако КТР уже работает над составлением методического руководства по применению норм государственного и обычного права, которое будет регулировать вопросы землепользования и землевладения в полосе земли ниже высшей точки прилива¹⁴.

D. Доступ к правосудию

Решение Высокого суда по проблеме дискриминации в отношении женщин

21. Министерство юстиции и по делам законодательства в своем ответе на этот вопрос заявляет, что ему не известны случаи нарушения конституционных прав женщин при принятии судебных решений. Тем не менее, Ассоциация женщин-адвокатов Соломоновых Островов (АЖАСО) приводит анекдотичный пример, когда женщина обратилась в суд после того, как ей было отказано в предоставлении стипендии для обучения на юридическом факультете. Ее заявление было отозвано, когда женщине была предоставлена стипендия в результате удовлетворения апелляции компетентным надзорным органом. После этого случая гендерное равноправие при получении стипендий стало соблюдаться гораздо чаще¹⁵.

¹³ См. Доклад о полосе земли между высшей точкой прилива и нижней точкой отлива. См. также Доклад о преступлениях сексуального характера, в котором рекомендуется запретить определенные нормы поведения, которые зачастую могут быть приемлемы в практике местных обычаев. Оба доклада см. на сайте: <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publicactions/other-reports/>

¹⁴ Там же.

¹⁵ Министерство юстиции, Ответы на вопросы по национальному докладу для КЛДЖ, май 2014 года.

Осуществление рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению

22. После проведения общенациональных консультаций и собраний в адрес Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) стали поступать устные заявления и письменные жалобы от женщин, которые указывали на многочисленные нарушения их прав и на страдания, которые им пришлось испытать в период «напряженности». В таких жалобах содержались также рекомендации в адрес правительства Соломоновых Островов, где предлагались пути обеспечения правосудия, вылечивания нанесенных ран и прекращения страданий, в том числе в результате потери их родственников¹⁶.

23. При всей медлительности с принятием мер, направленных на осуществление рекомендаций, включая рекомендации самих женщин, которые предусматривают реализацию конкретных усилий, необходимых для ликвидации последствий актов гендерного насилия, которые были совершены в период межэтнической напряженности, правительство Соломоновых Островов распорядилось все же разработать рамочную программу по реализации рекомендаций КИП. Работа по осуществлению мандата уже началась на фоне необходимости выполнения правительством других обязательств, требующих времени и ресурсов, в частности обязательств по ликвидации последствий и восстановлению экономики после разрушительного циклона, обрушившегося на страну в апреле 2014 года. Несмотря на другие обязательства, график работ по реализации этой рамочной программы должен завершиться к концу 2014 года.

Е. Национальный механизм по улучшению положения женщин

Конкретные программы и проекты в области обеспечения гендерного равенства и развития женщин, осуществляемые на уровне провинций

24. Все программы/планы действий, осуществляемые по линии КЛДЖ в рамках реализации пяти приоритетных стратегических задач, нацелены на расширение участия и обеспечение охвата всех заинтересованных субъектов во всех регионах страны. Программы спланированы по результатам, которые, распространяясь вглубь и вширь, должны доходить до всех общин и деревень. Тем не менее, в силу огромной территории страны и ее ограниченной и слабой инфраструктуры цели и задачи программ в провинциях неизбежно достигаются с некоторым запозданием. Особые сложности в реализации программ и проектов в провинциях вызывают проблемы с материально-техническим обеспечением. Поэтому наиболее приемлемым способом координации и осуществления программ в провинциях является расширение возможностей представителей в общинах, которые могли бы продвигать достигнутый прогресс дальше, добиваясь все более широкого охвата среди членов общин.

25. Такой метод работы, однако, не сразу дает ощутимую реальную отдачу, заставляя местные общины дожидаться, пока до них дойдут иллюзорные обещанные результаты. Единственным местом, где население получает выгоду от реализации программ, считается Хониара – столица страны, благодаря тому, что там лучше развита связь и инфраструктура и имеется больше ресурсов для координации и осуществления программ. Вместе с тем, существуют програм-

¹⁶ Там же.

мы, которые конкретно нацелены на провинции, как это отражено в корпоративном плане Министерства по делам женщин, молодежи, детей и семьи на 2011-2014 годы и в годовом плане на 2013 год. В них предусматривается разработка мер по обеспечению гендерного равенства и развития женщин на уровне провинций с учетом их специфики и неотложных потребностей. В настоящее время такая работа ведется в провинциях Малаита, Гуадалканал, Шуазель и Западная провинция¹⁷. На уровне провинций осуществляются и другие программы в интересах женщин, которые предусматривают: проведение общенациональной кампании по гражданскому просвещению и проведение консультаций по применению временных специальных мер, 2014 год; осуществление проекта «Участие женщин в принятии решений» (УЖПР) в рамках реализации плана по подготовке к выборам, 2014 год; предоставление грантов для осуществления проектов по расширению участия женщин в деятельности, приносящей доход; разработка учебной программы по распространению финансовой грамотности среди женщин и девочек, привитию навыков предпринимательства и стимулированию экономической активности; предоставление финансовых ресурсов членам парламента для целей реализации проектов по оказанию помощи населению в их избирательных округах, прежде всего женщинам, молодежи и детям; предоставление грантов женским организациям и женским объединениям. В 2013 году на все эти программы были выделены бюджетные ассигнования общим объемом в размере 10 000 365 долл. Соломоновых Островов¹⁸.

26. Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства и развития женщин и ее план действий распространяются на весь архипелаг Соломоновых островов и предусматривают реализацию программ на всех уровнях – национальном, провинциальном, общинном/деревенском. Они нацелены на улучшение нынешнего и будущего положения женщин и на продвижение гендерного равенства с учетом прошлого опыта и возникающих проблем. По сути, мероприятия в рамках программ/проектов на всех уровнях спланированы вокруг приоритетных областей и проводятся с учетом специфики каждой провинции.

27. С 2012 года годовые планы работы МЖМДС предусматривают разработку мер, направленных на обеспечение гендерного равенства и развития женщин на уровне провинций, в целях решения конкретных задач в области обеспечения гендерного равенства и развития женщин (ГРРЖ) в разных провинциях с учетом их целей в приоритетных областях. Сейчас ведется активная работа по реализации намеченных мер в таких провинциях, как Малаита, Гуадалканал и Шуазель. Отставание темпов реализации такой программы в других провинциях обусловлено во многом нехваткой кадров в Отделе по вопросам развития женщин (ОРЖ) в структуре МЖМДС. При этом по мере поступления ресурсов реализация программ в области обеспечения гендерного равенства и развития женщин в рамках осуществления плана действий переносится на уровень провинций, и их реализация ведется на основе совместных провинциальных планов работы с подключением местных координаторов, курирующих женскую тематику. Вместе с тем, осуществление этих планов тормозится из-за нехватки ресурсов, имеющихся в распоряжении МЖМДС, а также из-за необходимости выделения ресурсов на решение других приоритетных задач в провинциях.

¹⁷ Министерство по делам женщин, *Годовой план работы на 2013 год*.

¹⁸ Там же.

28. Аналогичным образом, в провинциях осуществляются меры по линии НПИИЖ и КЛДЖ при активной поддержке ОРЖ, который проводит информационно-просветительские кампании на местах. После того, как в 2012 году правительство Соломоновых Островов ратифицировало Конвенцию, программа развертывания информационно-пропагандистской работы по разъяснению задач КЛДЖ получила отдельный статус в годовых планах работы МЖМДС с выделением для нее ежегодных бюджетных ассигнований. В 2013 и в 2014 году на деятельность программы по линии КЛДЖ и на составление доклада ежегодно выделялось по 500 000 долл. Соломоновых Островов. Ее бюджет составляет одну из самых крупных отдельных статей расходов этого министерства.

Анализ воздействия Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и развития женщин

29. Воздействие НСГРРЖ было довольно слабым из-за ограниченности возможностей МЖМДС в деле осуществления и финансирования намеченных мероприятий, хотя реализация приоритетной задачи 6 в области ГРРЖ требует применения механизмов эффективного мониторинга и оценки, предусмотренных в стратегических целях. В 2014 году будет проведен обзор эффективности мер в области ГРРЖ. Предполагается, что проведение такого обзора позволит получить информацию о достижении целей стратегии ГРРЖ с начала ее реализации. Кроме того, предпринимаются значительные шаги по обучению персонала МЖМДС навыкам разработки системы мониторинга и оценки эффективности реализации мер в области ГРРЖ и, в частности, стратегической задачи 2, которая предусматривает улучшение экономического положения женщин.

30. В настоящее время национальная стратегия ГРРЖ имеет созданный механизм ее реализации, который включает в себя Национальный руководящий комитет (НРК) и национальные целевые группы (НЦГ) по каждой приоритетной стратегической задаче, осуществляемой в рамках стратегии ГРРЖ. Руководящий комитет осуществляет надзор за ходом осуществления стратегии ГРРЖ и имеет в своем составе постоянных секретарей ключевых профильных министерств, включая Администрацию Премьер-министра, Министерство развития, планирования и координации помощи, Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Министерство образования и Министерство развития сельских районов. Согласно правительственному распоряжению Руководящий комитет подчиняется Кабинету министров через Министерство по делам женщин, которое является головным координирующим органом¹⁹. Стратегия ГРРЖ имеет также сформированный механизм участия партнеров по развитию, который способствует ее осуществлению. Партнеры по развитию, участвующие в программах обеспечения гендерного равенства, проводят ежеквартальные совещания для отслеживания прогресса в деле осуществления приоритетных задач КЛДЖ и рассмотрения путей наращивания поддержки в достижении стратегических целей.

31. Помимо привлечения к работе в НРК представителей ключевых государственных министерств, одним из важных достижений, которых удалось добиться в 2013 году при содействии Комиссии по вопросам государственной службы, была разработка инициативы по обеспечению интеграции гендерных

¹⁹ Правительство Соломоновых Островов, Национальная стратегия ГРРЖ.

аспектов в работу всех подразделений государственной службы. Эта инициатива предусматривает заключение с постоянными секретарями министерств соглашений об оценке эффективности работы секторов. Согласно условиям таких соглашений об оценке эффективности работы, всем постоянным секретарям вменяется в обязанность разрабатывать гендерные показатели на основе анализа данных или статистики по конкретному сектору и отражать гендерные аспекты во всех ежемесячных и годовых докладах. Важным результатом заключения таких соглашений стало создание во всех министерствах координационных групп, курирующих вопросы обеспечения гендерного равенства (КГГР). В настоящее время насчитывается в общей сложности 24 таких координационных секций. Помимо выполнения координаторами по гендерным вопросам их непосредственной функции добиваться систематического учета потребностей и интересов женщин и мужчин во всех государственных стратегиях, программах и мероприятиях, их назначение стало заметным достижением еще и потому, что это позволило не только улучшить координацию усилий в области осуществления стратегии ГРРЖ в подразделениях государственной службы, но и добиться прямого участия государственного сектора в осуществлении и отслеживании хода реализации программ ГРРЖ, в том числе по линии КЛДЖ.

32. На уровне провинций, МЖМДС и КГГР тоже имеют свои местные курирующие секции или местных координаторов, которые включены в процесс осуществления стратегии ГРРЖ, отслеживании ее результатов и составлении показателей отчетности. Вместе с тем, существует необходимость в укреплении потенциала, углублении сотрудничества и улучшении отчетности о прогрессе, достигнутом благодаря осуществлению программ и мероприятий на национальном и провинциальном уровне в рамках реализации национальных мер в интересах женщин, молодежи и детей. В этой связи МЖМДС предпринимает шаги, направленные на устранение существующих проблем, которые были выявлены на совместном семинаре по планированию программ, проведенном в 2013 году для персонала министерства и сотрудников местных курирующих секций. В списке приоритетных задач указана необходимость создания системы управления информацией, а также важность обеспечения того, чтобы были разработаны четкие механизмы мониторинга и отчетности.

Участие женщин и женских организаций в осуществлении программ НСГРРЖ и НПИНЖ

33. Участие женщин и женских организаций в осуществлении программ НСГРРЖ и НПИНЖ предполагает широкое использование национальных целевых групп по ГРРЖ (НЦГ), имеющих в своем составе представителей государственных ведомств и организаций гражданского общества (неправительственные организации и религиозные организации), которые занимаются соответствующими приоритетными вопросами в своих сферах деятельности в рамках реализации стратегии ГРРЖ. Признавая важную роль, которую играют женские организации, правительство предоставляет ежегодные субвенции Национальному совету женщин (НСЖ), Центру поддержки семьи (ЦПС) и Христианскому благотворительному центру (ХБП). Кроме того, женские организации могут получать правительственные гранты на осуществление собственных программ и мероприятий. В таблице 2 ниже показаны НЦГ по ГРРЖ и женские организации, которые в них представлены.

Таблица 2
НЦГ по ГРРЖ и женские организации в их составе

Приоритетные задачи	НСГРРЖ НЦГ	Женские организации/Организации в защиту интересов женщин
Расширение и обеспечение справедливого доступа девочек и мальчиков, женщин и мужчин к здравоохранению и образованию	Охрана здоровья и образование	Ассоциация женщин-преподавателей. Благотворительная группа Первой леди
Улучшение экономического положения женщин	Экономическое положение	Ассоциация женщин-предпринимателей (СИВИБА) Ассоциация молодых женщин-христианок (АМЖХ) Ассоциация рыночных торговцев Женская ассоциация «Рокотаникени»
Равноправное участие женщин и мужчин в принятии решений	Принятие решений и руководящая роль	«Женский голос» НСЖ Коалиция УЖПР АМЖХ – Программа обучения женщин-руководителей
Искоренение насилия в отношении	ИНЖ	ЦПС ХБЦ «Женский голос» Движение за права женщин Женская театрально-постановочная группа «За перемены» «Пути надежды»
Укрепление потенциала в области учета гендерной проблематики	Интеграция гендерных аспектов	ОРЖ

Примечание: Работа ряда этих организаций ведется во всех названных областях

34. Национальный совет женщин Соломоновых Островов (НСЖ) является важным партнером в области осуществления программ и координации мероприятий с МЖМДС в деле реализации Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и развития женщин (НСГРРЖ). По сути, в реализации программ и мероприятий ГРРЖ за рамками подразделений

государственного сектора используются структурные механизмы и сети НСЖ, которые разбросаны по всей стране и функционируют в различных провинциях и общинах. Национальный совет женщин с помощью Коалиции в поддержку участия женщин в принятии решений (УЖПР) ведет работу по продвижению приоритетной стратегической задачи 3, установленной в стратегии ГРРЖ, где поощряется равноправное участие женщин и мужчин в принятии решений и в руководстве осуществлением программ. В настоящее время НСЖ осуществляет руководство реализацией программы УЖПР в области гражданского просвещения на уровне провинций в рамках подготовки к проведению общенациональных выборов в 2014 году.

35. При осуществлении и контроле хода реализации программ в рамках Национальной политики по искоренению насилия в отношении женщин (НПИНЖ) используются те же механизмы и информационные сети, что и при осуществлении программ по обеспечению гендерного равенства в рамках НСГРРЖ., только в этом случае они конкретно нацелены на реализацию программ борьбы с насилием в отношении женщин и программ борьбы с гендерным насилием. На уровне предоставления помощи, активную поддержку в реализации программ НПИНЖ оказывают ХБЦ и ЦПС, которые играют важную роль в деятельности давно сформировавшейся информационной сети оказания поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия. Эта сеть уже превратилась в официальную систему информационной поддержки, которая известна как SAFENET. Такая система, в которую входят государственные структуры и женские неправительственные организации, была создана в результате подписания меморандума о договоренности и включает в себя пять партнеров, а именно: Королевская полиция Соломоновых Островов, Управление государственного солиситора, Отдел социальной помощи, Министерство здравоохранения и медицинских служб, а также Центр поддержки семьи (женская НПО) и Христианский благотворительный центр (женская НПО). Главная задача SAFENET состоит в оказании скоординированной, неотложной помощи и поддержки жертвам и родственникам гендерного насилия и насилия в отношении женщин. Возможность оказания пострадавшим или родственникам необходимой помощи в безопасной, благоприятной и доброжелательной обстановке, заботясь, прежде всего, об их интересах, по-прежнему ограничивается нехваткой внутренних ресурсов, не позволяющей эффективно координировать усилия этой системы. В этой связи были предприняты шаги по выявлению недостатков и определению приоритетных областей, где необходимо добиваться улучшений, которые привели к разработке и принятию плана действий по улучшению работы сети SAFENET (2014-2016 годы).

Отдел по вопросам развития женщин (ОРЖ) и его обеспеченность ресурсами

36. ОРЖ имеет штат из семи сотрудников во главе с директором. В период после 2012 года отдел сумел получить дополнительные должности, которые были выделены для решения стратегических задач и предназначены для осуществления конкретных программ по линии НСГРРЖ и НРИНЖ. Были получены, например, и заполнены к концу 2013 года должность координатора по линии НСГРРЖ/КЛДЖ и несколько должностей по линии НРИНЖ. Успешное завершение переговоров с Австралийским агентством

международной помощи позволило создать и профинансировать должность сотрудника по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин, которая будет заполнена в ближайшее время. Помимо этих сотрудников ОРЖ привлекал также к работе откомандированных сотрудников из внешних организаций, которые оказывали помощь в осуществлении программ ГРРЖ.

37. В последние годы наблюдается тенденция увеличения бюджета ОРЖ. В таблице 3 показан рост объема ассигнований в период 2008-2013 годов. Если в 2008 году регулярный бюджет ОРЖ составлял 11 процентов от общего бюджета МЖМДС, то в 2010 году его объем составил 17 процентов, а в 2013 году этот показатель возрос до 22 процентов. Сложилась также тенденция распределения ресурсов, когда основной объем ассигнований выделяется на финансирование приоритетов, устанавливаемых на один год. Определение приоритетов зависит от наличия у правительства необходимых ресурсов, включая финансовые и людские ресурсы, для осуществления конкретных программ в тот или иной отдельно взятый год. На диаграмме 1 показано распределение бюджета МЖМДС в 2013 году по секторам и отделам, причем на долю ОРЖ приходится 22 процента от общего объема бюджета этого министерства, или даже меньше в относительных показателях, поскольку Отдел получал также финансовую помощь от партнеров по развитию для осуществления программ по линии НСГРРЖ. Кроме того, в 2013 году зафиксирован также высокий показатель исполняемости бюджета, составивший на конец года 85 процентов, несмотря на существование проблемы с денежной ликвидностью, которая появилась в декабре 2013 года (см. диаграмму 2). Незрасходованная часть средств по статье Прочие расходы (без учета компонента заработной платы) была обусловлена главным образом неиспользованными ваучерами по статьям Штаб-квартира/Администрация, ОРМ и ОРЖ.

Таблица 3
Регулярный бюджет ОРЖ, 2008-2013 годы

	2008		2010		2012		2013
	Бюджет	Фактически	Бюджет	Фактически	Бюджет	Фактически	Бюджет
Развитие женщин	747 738	772 100	1 460 202	1 096 956	2 200 998	2 146 068	2 632 469
МЖМДС (общий объем)	6 887 539	5 513 431	8 449 678	6 887 539	12 173 622	11 092 455	12 173 622

Source: MWYCFA, *Trend of Recurrent Budget*, 2014.

Диаграмма 1
Бюджет МЖМДС на 2013 год по секторам – Исполнение регулярного бюджета на 2013 год за период, закончившийся 31 декабря 2013 года

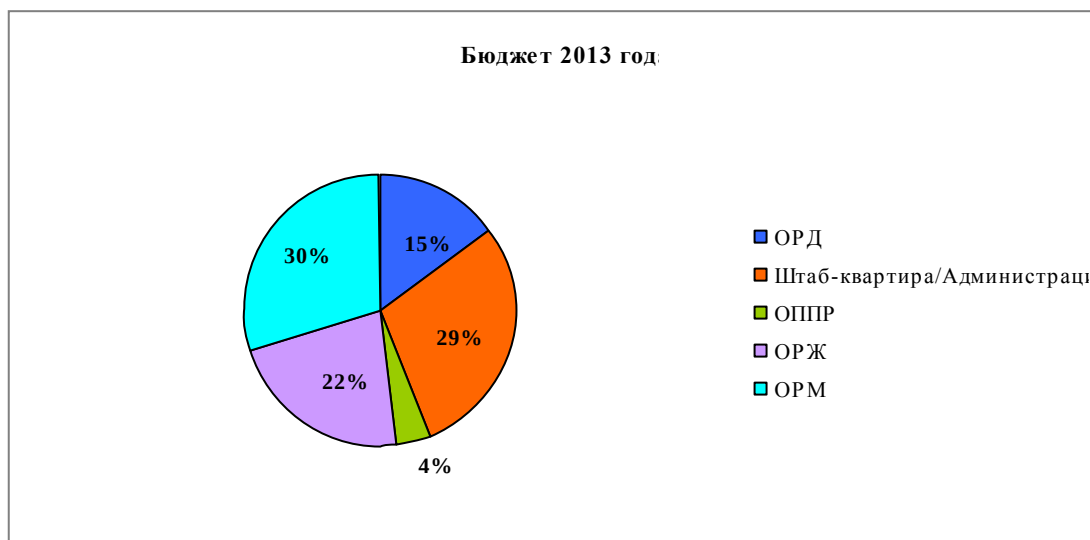


Диаграмма 2
Бюджет МЖМДС 2013 года на цели развития, в разбивке по программам/проектам



38. Программа МЖМДС по созданию центров поддержки населения (ЦПН) в избирательных округах осуществляется приемными канцеляриями депутатов парламента, которые проводят мелкие проекты по оказанию помощи женщи-

нам, молодежи и детям в их избирательных округах, в том числе проекты по расширению возможностей для занятия деятельностью, приносящей доход. На диаграмме 2 показано, что ассигнования бюджета МЖМДС по статье ЦПН имеют самый высокий объем. Поскольку большинство избирательных округов и избирателей находятся в провинциях и в сельских общинах, столь огромная доля бюджета для этой программ свидетельствует о том значении, которое правительство придает развитию сельских районов. Вместе с тем, в условиях, когда степень успешной реализации этой программ еще не известна, серьезную обеспокоенность вызывает риск, обусловленный тем, что решение как распределять и расходовать денежные средства отдастся на откуп депутатских канцелярий. В этой связи, для решения проблемы обеспечения отчетности, прозрачности и справедливого распределения финансовых ресурсов в начале 2014 года парламентом был принят новый закон о надлежащем распоряжении средствами Фонда развития избирательных округов (ФРИО).

Е. Стереотипы и вредная практика

Усилия по искоренению дискриминационных стереотипов

39. Изменение стереотипных взглядов и укоренившихся культурных традиций происходит не столь быстро, как хотелось бы. Несмотря на неизжитые взгляды и традиции, которые, в частности, можно объяснить существованием препятствий, мешающих полной реализации женщинами прав человека в социальной, экономической и политической сферах, а также в семейных отношениях, начинают происходить перемены, которые во многом обусловлены целым рядом факторов. К ним относятся повышение уровня образования среди женщин, расширение их доступа к получению предпринимательских навыков и финансовых ресурсов, активное участие женщин в торгово-экономической жизни, включая рыночную торговлю продукцией, их участие в деятельности церковных структур всех уровней, а также изменение запросов женщин.

40. Что касается проблем в сфере землевладения и применения норм обычного права, то Министерство юстиции предлагает провести законодательную реформу, представив законопроект по итогам консультаций (проект закона о разрешении земельных споров между племенами, подготовленный согласительными группами). Такой метод разрешения споров, касающихся прав землепользования и землевладения, предполагает участие вождей и старейшин племен, живущих на оспариваемых землях. Для рассмотрения таких дел в законопроекте предлагается создавать согласительные группы в составе вождей и старейшин племен. В законопроекте предлагается также, чтобы в состав таких групп входили женщины. Во время консультаций была выражена решительная поддержка обязательного включения женщин в состав согласительных групп по разрешению земельных споров между племенами.

41. В статье 10 по вопросам развития образования, содержащейся в национальном объединенном докладе для КЛДЖ, обозначен ряд мер, которые были приняты правительством Соломоновых Островов в этой сфере. К ним относятся, в частности, введение в 2009 году в школах с 1 по 9 класс бесплатного базового образования в целях расширения доступа к образованию, в том числе девочек, хотя родители по-прежнему обязаны покрывать другие расходы, связанные с обучением их детей в школе.

42. В 2010 году Кабинет министров утвердил общую стратегию и руководящие принципы развития высшего образования в стране с целью «предоставить доступ к высококачественному высшему образованию и расширить возможности получения высшего образования для малообеспеченных групп населения». В этой связи в 2013 году Колледж высшего образования Соломоновых Островов (КВОСО), основанный в 1985 году, был преобразован в Национальный университет Соломоновых Островов. Правительству и родителям потребуются существенная помощь, чтобы дети могли получать высшее образование на более приемлемых условиях, включая девочек.

43. В настоящее время разрабатывается стратегия обеспечения гендерного равенства в сфере образования в целях ликвидации неравенства между девочками и мальчиками в начальной, средней и высшей школе. Срок завершения разработки этой стратегии намечен на конец 2014 года.

44. По итогам нынешнего пересмотра Закона об образовании 1982 года была вынесена рекомендация относительно того, чтобы отчисленные беременные девушки после родов могли возвращаться в формальную образовательную систему. Такие девушки получают больше возможностей для продолжения образования в качестве их неотъемлемого права.

45. Проводимая конституционная реформа предусматривает включение в последний вариант проекта Конституции таких норм, как равные свободы и права у мужчин и женщин во всех сферах жизни и развития. К ним относятся земельные и имущественные права, право наследования и право на доступ к имуществу и распоряжение имуществом, право на равную оплату за равноценный труд и право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам. В статье 42, пункт 7, проект устанавливает, что «женщины и мужчины имеют право не подвергаться применению к ним любых законов, культурных норм, обычаев и традиций, наносящих ущерб их достоинству, здоровью, благополучию, интересам или статусу». В нем также устанавливается, что «стороны отношений де факто имеют одинаковые права, обязанности и статус, как и стороны брачных отношений»²⁰.

46. В целях ликвидации дискриминации женщин, существующей в обычной практике и в обычном праве, Комиссия по правовой реформе, в своей рекомендации в отношении прав на полосу земли, находящейся между высшей точкой прилива и нижней точкой отлива, предлагает учитывать гендерный фактор, подчеркнув особую важность обеспечения участия женщин в принятии решений по определению прав на землю, принадлежащую племенам. Проект закона о защите семьи 2014 года включает в качестве одной из основных особенностей положение о выплате компенсации и требует оказания денежной и материальной поддержки жертвам бытового насилия²¹.

²⁰ SI Joint Constitutional Congress and Eminent Persons Advisory Council, *Draft For Proposed Constitution of the Federal Development Republic of Solomon Islands, 2014*, p. 42

²¹ См. пункт 48.

Г. Насилие в отношении женщин

Проект закона о защите семьи

47. После длительного процесса разработки закона о защите семьи, в котором удалось отразить местную специфику, Кабинет министров 15 мая 2014 года одобрил, наконец, этот документ, который теперь будет направлен на юридическую экспертизу и затем будет передан в парламент в ходе его следующей сессии в июле 2014 года. Разработанный проект предусматривает создание механизмов предоставления защиты жертвам насилия, наряду с мерами по профилактике насилия. Он направлен на ужесточение мер борьбы с бытовым насилием в семье со стороны органов правосудия и местных общин.

48. В законопроекте о защите семьи обрисованы меры, которые должны быть реализованы на Соломоновых Островах в целях защиты благополучия, безопасности и здоровья лиц и их иждивенцев, подвергающихся опасности бытового насилия. Этот законопроект характеризуется тем, что в нем:

- дается четкое определение понятия бытовое насилие для целей оформления заявлений в суд с просьбой о выдаче охрannого предписания²²;
- бытовое насилие отнесено к категории уголовно-наказуемых преступлений, подпадающих под действие Уголовного кодекса;
- предусматривается уголовное наказание за нарушение требований охрannого предписания;
- определен характер семейно-бытовых отношений, на которые распространяется этот закон;
- предусмотрены два вида охранных предписаний: временное предписание и окончательное предписание;
- излагаются требования, которые могут быть включены в охрannое предписание;
- предусматривается выплата компенсации и обязанность оказания денежной и материальной поддержки жертвам бытового насилия;
- устанавливаются четкие критерии, которыми должен руководствоваться суд при вынесении решения об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявления о выдаче охрannого предписания;
- предусматривается создание Совета по защите семьи, которому будет поручено осуществлять контроль и добиваться применения этого закона. Такой орган будет участвовать или помогать в проведении обзора эффективности применения этого закона в течение 3 лет с момента его принятия;
- медицинским и социальным службам в законодательном порядке вменяется в обязанность оказывать помощь жертвам бытового насилия²³.

²² ФПБ. Значение термина бытовое насилие: «Для целей настоящего Закона любое действие, бездействие или поведение ответчика или любые угрозы в адрес заявителя или лица, подвергающегося опасности в семейно-бытовых отношениях, представляет собой бытовое насилие, если это деяние причиняет вред или создает вероятность причинения вреда безопасности, здоровью или благополучию заявителя».

49. Законопроект о защите семьи направлен на охрану святости семьи как основной ячейки общества на Соломоновых Островах. При этом закон опирается на наши духовные ценности, культурные обычаи и традиции и учитывает имеющиеся возможности и наличие инфраструктуры. В законе устанавливается уголовная ответственность за совершение актов насилия в отношении женщин во всех формах. В этом законе бытовое насилие квалифицируется как преступление, совершенное лицом, которое:

- a) совершает нападение на заявителя или на уязвимое лицо (независимо от наличия или отсутствия признаков телесного повреждения);
- b) совершает акты психологического давления, домогательства или запугивания в отношении заявителя или уязвимого лица;
- c) совершает акт сексуального надругательства в отношении заявителя или уязвимого лица;
- d) преследует заявителя или уязвимое лицо, вызывая у него или у нее чувство страха;
- e) ведет себя непристойно или агрессивно по отношению к заявителю или уязвимому лицу; или
- f) совершает акт вандализма или наносит ущерб имуществу заявителя и уязвимого лица;
- g) угрожает совершить любые действия, указанные в пунктах a), c) и f);
- h) нарушает требования охранного предписания;
- i) угрожает, запугивает, преследует или нападает на работника медицинской или социальной службы, который выполняет свои служебные обязанности в соответствии со статьей 29 этого закона.

Уголовный кодекс – в качестве отдельных уголовных преступлений включены сексуальное насилие, изнасилование супруги и сексуальное домогательство

50. По итогам пересмотра норм Уголовного кодекса Комиссия по правовой реформе (КПР) вынесла ряд рекомендаций в отношении необходимости обновления положений, касающихся актов сексуального насилия. Эти предварительные рекомендации были представлены Министерству юстиции и по делам законодательства и были включены в число приоритетных вопросов программы реформирования законодательства. В рекомендациях содержится уточнение, что изнасилование супруги является преступлением, и предлагается включить новые преступления. К ним относятся сексуальное посягательство, сексуальное домогательство, кровосмешение, сексуальные злоупотребления в отношении ребенка, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и распространение детских порнографических материалов²⁴. Ход осуществления рекомендаций см. в таблице 2.

²³ Министерство по делам женщин/Министерство юстиции, документ Кабинета министров по итогам рассмотрения проекта закона о защите семьи, 2014 год.

²⁴ См. <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publications/other-reports>.

Осуществление программ в рамках Национальной политики по искоренению насилия в отношении женщин/использование сетей информационной поддержки и т.п.

51. Национальная политика по искоренению насилия в отношении женщин была разработана на базе анализа результатов Исследования по вопросам охраны здоровья и безопасности семьи на Соломоновых Островах, которое было проведено в 2009 году. После утверждения этой политики был разработан стратегический план действий, предусматривающий реализацию практических мер в поддержку ее реализации. Ключевым стратегическим направлением этой политики является искоренение и профилактика насилия в отношении женщин на основе развертывания информационно-просветительской и разъяснительной работы среди населения. В информационно-просветительских программах борьбы с насилием в отношении женщин и гендерным насилием участвует целый ряд заинтересованных субъектов, в том числе социальные службы.

52. В таблице 4 показан рост числа участников борьбы с насилием в отношении женщин в результате проведения первичных просветительских и разъяснительных программ. Эти различные организации и участники, в свою очередь, успешно распространяют такие просветительские материалы по всей стране²⁵. Таким примером служит недавнее подписание соглашения между правительством/МЖМДС и Всемирным банком о предоставлении банком в течение 3 лет гранта на сумму 130 000 долл. США. Фонд этого проекта будет оказывать помощь правительству в расширении доступа к услугам жертв насилия в отношении женщин/гендерного насилия путем созыва консультативного форума по выявлению недостатков и определению приоритетных мер поддержки, которая необходима низовым социальным службам с тем, чтобы они могли оказывать эффективную помощь жертвам бытового и гендерного насилия. Все услуги, предоставляемые сетями информационной поддержки, доступны для всех женщин, независимо от их физических, умственных или эмоциональных способностей. В таблице 6 показаны различные учреждения, которые занимаются осуществлением просветительских программ борьбы с насилием в отношении женщин и гендерным насилием по всей стране.

Таблица 4

Информационно-просветительские программы работы среди населения в области борьбы с насилием в отношении женщин/гендерным насилием и участвующие организации

Стратегия	Организация/учреждение	Программы
Искоренение и профилактика насилия в отношении женщин	«Спасите детей»	Защита детей и участие в программах
	Союз матерей	Движение за позитивное родительское воспитание на базе христианских принципов
	«Оксфам»	Движение «Встать на борьбу с насилием»

²⁵ MWYCFA, *EVAW Capacity Stock-take*, 2013, p. 2.

Стратегия	Организация/учреждение	Программы
	ЦПС	Служба социальной помощи, информационная поддержка, в том числе юридическая, консультирование, включая правовую помощь, предоставление приюта, разъяснительная работа среди мужчин, обучение (подготовка инструкторов и работа среди общин)
	ХБЦ	Служба социальной помощи, информационная поддержка, в том числе юридическая, консультирование, включая правовую помощь, разъяснительная работа среди мужчин, обучение, разъяснительная работа в школах и еженедельных радиопрограммах, театрализованные постановки, обучение (обучение инструкторов и работа среди общин)
	РВКСО	Программы вещания в средствах массовой информации и просветительская работа в области борьбы с насилием в отношении женщин и гендерным насилием
	Первый новостной телевизионный канал	Просветительские телевизионные программы
	МЖМДС	Координирующая роль, общее руководство, просвещение/обучение, координация внешней помощи от партнеров по развитию в целях укрепления институционального потенциала, таких как Всемирный банк, Секретариат Тихоокеанского сообщества, Австралийское агентство международной помощи
	ПРООН, «ООН-женщины», ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ	Совместные программы борьбы с насилием в отношении женщин под эгидой ООН
	НKK	Просвещение/обучение
	«Женский голос»	Просвещение/обучение, театрализованные постановки (драмтеатр)
	Бахаи, УКВФ	Просвещение/обучение
	Полиция	Разъяснительная работа среди общин с использованием абонентов сетей информационной поддержки

Источник: Министерство по делам женщин, Программы борьбы с насилием в отношении женщин, 2013 год.

53. Сеть информационной поддержки SAFENET получила со временем широкую популярность, особенно в Хониаре, о чем свидетельствует статистика числа обращений за помощью в ЦПС, которая приводится в таблице 5²⁶. В таблице 6 показано число контактов между абонентами этой сети по вопросам борьбы с гендерным насилием, которое говорит о необходимости такой сети и повышении эффективности ее работы²⁷. Доступ к услугам юридической помощи обеспечивается Управлением государственного солиситора (УГС), и по выбору клиента юридические консультации могут предоставляться также частными солиситорами. С момента создания юридической службы в Центре поддержки семьи бы отмечен резкий рост числа обращений за юридической помощью, который отражен в таблице 7. В таблицах 8 и 9 показана статистика числа обращений клиентов в разбивке по провинциям и возрастным группам, а также динамика роста по годам.

Таблица 5

Статистика числа обращений клиентов в ЦПС в период с января по декабрь 2013 года, город Хориара

Категория случаев	Месяц												Год	
	Янв.	Фев.	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сент.	Окт.	Ноябрь	Дек.	2012 г.	2013 г.
Бытовое насилие	8	11	14	8	10	13	11	21	12	12	8	7	111	135
Изнасилование	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	4
Сексуальное домогательство	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Злоупотребления в отношении ребенка Жестокое обращение с ребенком (телесные побои, отсутствие заботы)	6	16	7	20	5	2	3	15	8	1	4	1	63	88
Сексуальные злоупотребления в отношении ребенка	2	1	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	10	6
Прочее: раздельное проживание супругов, развод, опека над ребенком и доступ к ребенку, установление отцовства и выплата содержания, раздел семейного имущества и юридическое усыновление/удочерение ребенка	16	8	7	8	12	16	17	4	23	6	10	10	129	137
Итого обращений за месяц	32	36	28	39	29	34	31	40	43	19	22	18		
Всего													314	371

²⁶ Центр поддержки семьи, *Годовой доклад, 2013 год*.

²⁷ Там же.

Таблица 6
Число обращений клиентов во внутренние и внешние службы помощи в период с января по декабрь 2013 года

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сент.	Окт.	Ноябрь	Декабрь	Итого обращений	
Обращения во внутренние службы													2013	2012
Юридическая служба ЦПС	18	16	16	23	8	7	12	13	11	3	5	3	135	33
Обращения во внешние службы														
УГС	0	5	4	3	2	1	4	11	6	4	4	3	47	76
ХБЦ	0	1	0	1	2	2	3	1	1	0	1	2	14	11
Медицинские клиники	2	1	1	1	0	0	0	2	1	1	0	0	9	1
Полиция	4	3	2	2	3	3	0	1	1	2	0	2	23	15
Приюты/службы социальной помощи	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Итого обращений за месяц	24	10	7	7	7	6	7	15	9	7	5	7		
Всего													228	137

Таблица 7
Статистика числа обращений клиентов в юридическую службу в период с января по декабрь 2013 года

Категория	Январь	Февр.	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сент.	Окт.	Ноябрь	Декабрь	2013 г.	2012 г.
Бытовое насилие	4	4	7	8	4	3	7	7	2	4	1	0	51	54
Выплата алиментов на содержание ребенка	3	7	5	7	1	5	6	2	4	2	2	1	45	18
Выплата алиментов на содержание семьи	1	1	1	2	0	1	3	1	0	0	0	0	10	12
Опека ребенка	2	8	2	8	2	1	4	4	4	1	0	0	36	7
Раздел семейного имущества	1	3	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	6	7
Развод	1	2	1	0	0	0	1	3	1	1	0	0	10	1
Раздельное проживание супругов	0	1	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	5	2
Торговля людьми	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Кровосмешение	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2	1

Категория	Январь	Февр.	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сент.	Окт.	Ноябрь	Декабрь	2013 г.	2012 г.
Прочие	3	1	8	2	5	1	3	0	0	0	0	1	24	1
Неоднократные обращения	15	0	0	15	0	7	4	10	12	8	10	2	83	0
Итого обращений за месяц	30	27	24	44	12	19	30	29	23	17	13	4		
Всего													272	104

Источник: Статистика Центра поддержки семьи.

Таблица 8
Число обращений в разбивке по провинциям

Этнические группы	2011 год	2012 год	2013 год
Гуадалканал	38	48	69
Малаита	103	127	144
Темоту	20	36	23
Исабель	12	17	10
Западная провинция	27	41	38
Шуазель	11	13	14
Макира	10	8	14
Ренбел	12	11	9
Центральная провинция	6	9	32
Другие	2	2	4

Таблица 9
Число обращений в различных возрастных группах в течение 3 лет

Категория	2011 год	2012 год	2013 год
Возрастная группа			
Моложе 13 лет	1	2	2
13-19 лет	7	9	17
20-29 лет	69	74	78
30-39 лет	104	87	111
40-49 лет	64	29	46
Старше 50 лет	10	9	12

Источник: Статистика Центра поддержки семьи.

54. В Исследовании по вопросам охраны здоровья и защиты семьи 75 процентов опрошенных женщин, ставших жертвами насилия, сообщили, что они никогда не уйдут из дома, а в числе наиболее распространенных причин, почему они не уходят, назывались «я его простила» и «я его люблю». Наиболее распространенными причинами возвращения домой назывались «насилие – это

нормально, ничего серьезного» и «я его простила». В этом исследовании указывались также учреждения, в которые обращались за помощью опрошенные женщины, когда они подвергались насилию со стороны их сексуальных партнеров, и среди таких организаций или лиц чаще всего назывались религиозные лидеры²⁸. Это во многом объясняет частые ответы «я простила» или «я люблю» в качестве причины, почему не уходят или почему возвращаются женщины. Такая картина судьбы женщин-жертв насилия широко распространена в общинах по всей стране, и это способствует тому, что такой вид насилия воспринимается в обществе как нормальное явление, не представляющее собой ничего серьезного, и потому отсутствуют основания для ухода из дома или подачи заявления в суд. Такая картина показана в таблице 7, которая частично основана на результатах упомянутого исследования²⁹.

Таблица 10

Учреждения, в которые обращались за помощью опрошенные женщины, ставшие жертвами физического или сексуального насилия со стороны своих партнеров (N=1663)

	Число	Процентное отношение
Общее количество официальных обращений	297	17,9
Религиозные лидеры	129	7,8
Больница/медицинский центр	100	6,0
Полиция	84	5,1
Приюты/женские организации/службы социальной помощи	47	2,8
Юридическая консультация/суд	40	2,4
Местный лидер	11	0,6
Другие места	52	3,1

Источник: Министерство по делам женщин, *Данные статистического учета.*

Н. Торговля женщинами и эксплуатация проституции

Нынешнее состояние закона/законопроекта об иммиграции применительно к проблеме торговли людьми

55. Первоначально предполагалось разработать три отдельных законодательных акта, составляющих единый пакет, и передать его в парламент. Такими законодательными актами были законопроект об иммиграции, пересмотренный законопроект о паспортах и законопроект о беженцах. При этом оказалось так, что в 2012 году парламент принял закон об иммиграции, а другие два законопроекта остались на стадии доработки. Закон об иммиграции будет введен в действие и начнет применяться в 2014 году.

²⁸ Министерство по делам женщин, *Исследование по вопросам охраны здоровья и безопасности семьи, результаты были переданы Кабинету министров, 2013 год.*

²⁹ Министерство по делам женщин.

56. Комиссия по правовой реформе разрабатывает проект статей о телесных повреждениях. Она анализирует законодательные нормы, касающиеся преступлений, связанных с нанесением телесных повреждений, и меры наказания, предусмотренные в действующем законодательстве. Изучаются также методы борьбы с подобными преступлениями в законодательстве других юрисдикций и возможные варианты использования такого опыта при проведении реформы. Кроме того, рассматриваются законодательные нормы в области борьбы с торговлей людьми. В настоящее время подготовлен проект документа по итогам консультаций, в котором рассматриваются преступления, связанные с нанесением телесных повреждений, включая жестокое обращение с детьми в возрасте до 15 лет, и преступления, связанные с торговлей людьми. Осуществляется обзор правовых норм с целью обобщения всех соответствующих законодательных актов в сфере торговли людьми и облегчения возможности использования этих материалов прокурорами полиции, судебными обвинителями, сотрудниками иммиграционной службы и работниками таможни, а также адвокатами и экспертами правозащитных организаций гражданского общества. Кроме того, проводятся учебно-подготовительные курсы для работников служб юридической помощи на предмет формы составления протоколов в прокуратуру по обвинениям подозреваемых лиц в торговле людьми. В Центре поддержки семьи создана служба юридической помощи, которая оказывает правовую помощь жертвам торговли людьми. Христианская ассоциация Соломоновых Островов разработала методическое пособие для использования в случаях торговли людьми. Кроме того, в 2013 году эта ассоциация провела ряд обследований по выявлению случаев торговли людьми.

57. Вовлечение в проституцию и получение доходов от ее эксплуатации является уголовно-наказуемым преступлением, предусмотренным статьей 153 Уголовного кодекса (CAP 126). Статья 154 устанавливает, что лица, проживающие в доме или в его части, и лица, часто посещающие дом или его часть, который вызывает подозрение в том, что он используется для целей проституции, могут быть подвергнуты аресту. Любое лицо, которое содержит притон, управляет, участвует или помогает в управлении таким домом, совершает правонарушение, предусмотренное статьей 155 Уголовного кодекса. Эти положения будут пересмотрены в рамках проекта по обзору статей о телесном повреждении и в рамках проекта по обзору статей о преступлениях сексуального характера.

58. Были случаи высылки иностранных граждан за участие в актах, связанных с использованием сексуальных услуг в коммерческих целях. Министерство торговли, промышленности, труда и иммиграции создало Консультативный комитет по борьбе с торговлей людьми (ККТЛ), поручив ему задачу осуществлять сбор информации о случаях такой торговли. В состав этого комитета вошли представители различных правоохранительных органов, а также представители МЖМДС и НПО.

I. Участие в политической и общественной жизни

Консультации по вопросу применения временных специальных мер

59. В 2013 году по вопросу применения надлежащих мер, направленных на расширение участия женщин в работе директивных органов, было проведено несколько консультаций: одна консультация на национальном уровне и две

консультации на уровне общин. Эти консультации составляют часть общенациональных консультаций, которые проводятся по всей стране. В 2014 году резервирование мест применяться не будет, однако 23 женщины уже заявили о своем намерении баллотироваться на общих выборах в стране, которые состоятся в 2014 году. Их число будет, вероятнее всего, увеличиваться.

60. Закон 2014 года о справедливости в политических партиях предписывает всем зарегистрированным политическим партиям устанавливать для женщин квоты на уровне 10 процентов. Кроме того, предусматривается денежная премия в размере 10 000 долл. США для поощрения тех партий, в которых женщины-кандидаты будут избраны на руководящие должности. В проекте Федеральной Конституции тоже предусматривается требование устанавливать в политических партиях квоту для женщин на уровне 10 процентов.

61. Движение «Участие женщин в принятии решений» (УЖПР) разработало и запустило в мае 2014 года «Стратегию подготовки к выборам», которая призвана оказывать поддержку женщинам, решившим участвовать в избирательной кампании. Стратегия имеет несколько направлений. Компонент 1 – укрепление рабочих групп/коалиций в составе движения УЖПР, сбор денежных средств и объединение ресурсов; компонент 2 – распространение информации о ходе подготовки к проведению выборов, разработка программ кандидатов/тактики избирательной кампании и борьба за новые голоса в пользу кандидатов-женщин; и компонент 3 – выдвижение и назначение кандидатов-женщин и участие в избирательном цикле. На подготовку к выборам и гражданское просвещение, включая разъяснение важности применения временных специальных мер, правительство Соломоновых Островов выделило в 2014 году 400 000 долл. США.

Назначение женщин (в отличие от мужчин) на должности в государственных структурах и судебных органах, включая Высокий суд

62. Нынешний Комиссар полиции Соломоновых Островов является женщиной. Женщины назначены также на должность заместителя Главного мирового судьи и на должность судьи Высокого суда. Все назначения на должности в национальных судебных органах производятся на основе открытой конкуренции и объективного отбора, в отсутствие какой бы то ни было прямой или косвенной дискриминации. Хотя наличие женщин среди сотрудников и их представительство на руководящих должностях по-прежнему остается сравнительно низким, наблюдается усиление тенденции, когда женщины все чаще назначаются на руководящие посты.

Ж. Национальность и гражданство

63. В течение последнего года в Закон о гражданстве был внесен ряд поправок. Тем не менее, в этом законе остались отдельные статьи, которые не изменялись, в том числе статьи, касающиеся гендерных проблем, связанных с получением согласия супруга подавать ходатайство на получение гражданства и с усыновлением/удочерением детей, и в ближайшее время не планируется предпринимать каких-либо шагов по внесению законодательных поправок в действующие статьи. Тем не менее, в проекте Федеральной Конституции предусматривается двойное гражданство, которое позволит снять некоторые гендер-

ные проблемы. В таблице 7 приведены дезагрегированные данные о количестве поданных заявлений на получение гражданства Соломоновых Островов и процентное соотношение иностранных супругов (мужчин и женщин), получивших гражданство этой страны в 2009 году.

Таблица 7

Общее число иностранцев, получивших гражданство в стране, в разбивке по гендерной принадлежности и иностранному подданству

Год	Общее число иностранцев, получивших гражданство о страны	Иностранное подданство	Мужчины	Женщины
2000	21	Китай, Корея, Австралия Великобритания, Папуа Новая Гвинея	16	5
2001	48	Китай, Вьетнам, США, Малайзия, Филиппины	35	13
2000	21	Китай, Корея, Австралия Великобритания, Папуа Новая Гвинея	8	3
2001	48	Китай, Вьетнам, США, Малайзия, Филиппины	6	2
2002	11	Австралия, Малайзия, Филиппины, Германия, Китай, Папуа Новая Гвинея, Фиджи	5	1
2003	8	Великобритания, Филиппины, Тайвань, Папуа Новая Гвинея,	9	4
2004	6	Китай, Филиппины, Малайзия, Новая Зеландия, Австралия, Вануату	11	4
2005	13	Китай, США, Кирибати, Индонезия, Новая Зеландия, Япония, Филиппины, Тайвань, Великобритания, Австралия	13	4
2006	15	Филиппины, Тувалу, Китай, Великобритания, Корея, Шри-Ланка, Индонезия, Папуа Новая Гвинея	3	1
2007	17	Китай, Папуа Новая Гвинея, Малайзия, Филиппины, Шри-Ланка, Австралия	4	2
2008	4	Китай	4	2
2009	6	Китай, Филиппины, Фиджи, Конго	16	10
2010	6	Швейцария, Китай	6	1
2011	26	Филиппины, Кирибати, Китай, Малайзия, Индонезия, Папуа Новая Гвинея, Великобритания, Фиджи	11	6

Источник: Статистика Министерства внутренних дел.

К. Образование

Численность девочек в школах и показатели воздействия Национальной стратегии развития

64. Доступ к образованию девочек является относительно одинаковым с мальчиками на стадиях с дошкольного образования до неполного среднего образования, и такой показатель гендерного паритета (ПГП) для Соломоновых Островов уже является значительным достижением, позволяющим девочкам и мальчикам получить хотя бы базовое образование и научиться счету и письму.

В таблице 8 показана эта позитивная тенденция и динамика роста числа девочек в школах.

Таблица 8

Численность девочек и мальчиков в школах на различных уровнях образования

	2007 год			2009 год			2011 год			2013 год		
	Девочки	Мальчики	ПГП	Девочки	Мальчики	ПГП	Девочки	Мальчики	ПГП	Девочки	Мальчики	ПГП
Дошкольное образование, ОПО	46,4%	44,5%	1,0	45,5%	45,4%	1,0	47,6%	47,8%	1,0	43,7%	43,8%	1,0
Начальное образование, ОПО	107,7%	113,7%	1,00	115,2%	120,1%	0,96	114,6%	119,3%	0,96	111,6%	113,9%	0,98
Неполное среднее образование	53,4%	60,8%	0,88	66,2%	72,2%	0,92	68,3%	71,1%	0,96	67,7%	69,0%	0,98
Полное среднее образование	16,9%	24,8%	0,68	22,8%	27,6%	0,83	24,6%	31,7%	0,78	28,0%	32,0%	0,88

Источник: Статистика Министерства образования.

65. На уровне дошкольного образования, несмотря на то, что показатель гендерного паритета (ПГП) по общему показателю охвата (ОПО), чистому показателю охвата (ЧПО) и среднему показателю охвата (СПО) указывает на более высокую посещаемость среди девочек по сравнению с мальчиками, показатели охвата мальчиков все равно остаются выше по сравнительному соотношению числа девочек и мальчиков и по доле девочек, посещающих такие детские заведения. На уровне начального образования, хотя общий показатель охвата мальчиков в начальных школах на протяжении ряда лет оставался выше по сравнению с девочками, увеличившись на 21,1 процента в 2013 году по сравнению с 2006 годом, темпы роста численности девочек превышали показатели среди мальчиков, составив соответственно 23,8 процента и 18,8 процента. Все показатели гендерного паритета в сфере посещаемости школ оставались в пользу девочек, кроме категории детей-инвалидов в 2013 году. Это свидетельствует о том, что школу посещает больше девочек, чем мальчиков, о чем говорит увеличение доли девочек по отношению к мальчикам и высокая доля девочек в общей численности учеников³⁰.

66. На уровне неполного среднего образования (7-9 классы) показатель ЧПО увеличился на 31,9 процента, составив 44,1 процента у девочек и 19,9 процента у мальчиков в 2013 году по сравнению с показателем 2006 года. Причем с учетом официального школьного возраста этот показатель был выше у девочек в сравнении с мальчиками в период 2006-2013 годов, за исключением периода 2006-2008 годов. Показатель ОПО за весь отчетный период тоже указывает на нехватку учебных мест для приема всех детей школьного возраста от 13 до 15 лет в школы с неполным средним образованием и детей от 16 до 19 лет в школы полного среднего образования, соответственно. ОПО на уровне

³⁰ Статистика Министерства образования.

полного среднего образования тоже увеличился на 50,8 процента в 2013 году по сравнению с 2006 годом, составив 65,1 процента среди девочек и 36,5 процента у мальчиков. Это отражает также увеличение показателя ЧПО на 30,8 процента, при опережающем росте среди девочек на уровне 47,1 процента, по сравнению с 14,6 процента у мальчиков. Увеличение общей численности учеников в школах с неполным средним образованием составило 59,6 процента, при 70,8 процента среди девочек и 50,5 процента среди мальчиков. В отчетный период отмечено также резкое увеличение численности учеников в школах полного среднего образования на уровне 77,5 процента, составив 97,2 процента среди девочек и 64,0 процента среди мальчиков³¹.

67. Большинство показателей посещаемости свидетельствуют о том, школу посещает больше девочек, чем мальчиков. Это отражается также в улучшении показателя гендерного паритета (ПП) за этот отчетный период и в увеличении доли девочек по отношению к мальчикам и их доли в общей численности учеников. Низкие показатели ЧПО в школах с неполным средним образованием и в школах полного среднего образования также указывают на то, что на этих двух уровнях образования обучается большое количество учеников старше официального школьного возраста, т.е. детей, превышающих установленный возрастной предел для этих категорий школьников. Средний показатель охвата (СПО) среди детей в возрасте 16-19 лет однозначно подтверждает существование контингента детей-переростков³².

68. В стране разработана стратегии по обеспечению инклюзивного образования, которая имеет компонент интеграции детей-инвалидов. Существует также национальный учебно-методический и научно-исследовательский центр, который ведет исследовательскую работу по изучению потребностей детей-инвалидов. Обеспечение инклюзивного образования для детей-инвалидов осуществляется на базе применения Закона о надзоре в области образования (1978 год).

Включение гендерных аспектов в учебные планы

69. В настоящее время Министерство образования и развития людских ресурсов (МОРЛР) занимается разработкой программы достижения гендерного равенства в сфере образования, добиваясь включения гендерных аспектов во все образовательные системы и управленческие структуры, в том числе в учебные планы.

70. ФПБ обязывает государственные организации и структуры гражданского общества применять превентивные меры, которые включают проведение ознакомительных и просветительских программ по повышению информированности населения, изучение прав человека, гендерное просвещение и изучение причин и последствий бытового насилия. Предусмотрены долгосрочные меры. В образовательных программах всех уровней обучения основной упор делается на изучении вопросов соблюдения прав человека и достижения гендерного равенства, а также на изучении, исследовании и анализе причин, последствий и масштабов распространенности случаев насилия, прежде всего насилия в отношении женщин и детей.

³¹ Там же.

³² Там же.

71. Одним из основных критериев отбора кандидатов на предоставление стипендий является их гендерная принадлежность, и в нетрадиционных для женщин учебных дисциплинах в качестве стимула предпочтение в приеме оказывается девушкам, даже если у них более низкие баллы, чем у юношей. Тем не менее, этот критерий предстоит еще закрепить в нормативных актах и непосредственно на практике.

L. Занятость

Меры, касающиеся предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам и увольнения с работы в случае беременности

72. Закон о государственной службе предусматривает предоставление женщинам, работающим в системе государственной службы, оплачиваемых отпуск по беременности и родам – шесть недель до рождения ребенка и шесть недель после родов, в интересах обеспечения благополучия ребенка. С учетом того, что ответственность за заботу о младенце несут оба родителя, к Закону о государственной службе была принята поправка (2013/2014 год), которая предусматривает возможность предоставления такого отпуска отцу³³. Государственные предприятия и частные компании тоже предоставляют женщинам оплачиваемый декретный отпуск, однако такая льгота не распространяется на отца.

73. Правительство изучает вопрос о разработке стратегии и законодательства в целях обеспечения для мужчин и женщин равных возможностей в сфере занятости. В проекте Федеральной Конституции статья 43, пункты 5(b) и (c), предусматривает предоставление женщинам оплачиваемого отпуска по беременности и родам и права не быть уволенными с работы во время беременности и декретного отпуска. В той же статье 43 пункты 6(a) и (b) содержатся аналогичные положения о предоставлении оплачиваемого отпуска при рождении ребенка отцу и права не быть уволенным с работы во время отпуска. Таким образом, каждый работник в государственном и в частном секторе имеет право на материнский или отцовский отпуск при рождении ребенка и право не быть уволенным с работы во время такого отпуска.

Механизмы технического сотрудничества с международными организациями, в частности с МОТ в области занятости

74. Соломоновы Острова являются членом Международной организации труда (МОТ) и участвуют в ее программах и проектах по оказанию содействия в области развития, в том числе в сфере технической помощи. Министерство иностранных дел вместе с Министерством труда Соломоновых Островов осуществляют надзор за сферой труда и занимаются налаживанием партнерских отношений с МОТ. Страновая программа МОТ в области содействия обеспечению достойной работы, которая осуществляется по линии Министерства труда, направлена на реализацию мер в области социальной защиты населения и на защиту детей в рамках борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. Кроме того, МОТ разрабатывает пятилетний проект по расширению социальной защиты населения, который сфокусирован на Соломоновых Островах и Вануату.

³³ Министерство государственных служб, *Поправка к Закону о государственной службе, 2013 год.*

75. Правительство Соломоновых Островов является участником соглашения Тихоокеанского форума островных государств, предусматривающего использование контрактов на сезонную работу в Австралии и Новой Зеландии. На данный момент довольно много женщин выехало на работу по таким контрактам в эти страны. Они переводят заработанные деньги на содержание своих детей и членов семьи. Рассказывали анекдотичный случай, когда одна женщина, работавшая по сезонному контракту в Новой Зеландии в 2012 года, накопив денег, построила четыре жилых квартала и приобрела три автомобиля³⁴.

Стратегия управления людскими ресурсами в государственной службе

76. Институт государственной администрации и управления (ИГАУ) использует с 2012 года учебно-методическую модель, которая включает гендерные аспекты. Таким образом, все программы подготовки любой группы работников государственной службы включают в себя элементы изучения гендерных проблем и методов учета гендерных аспектов в производственных планах на месте работы. По условиям трудовых контрактов постоянные секретари министерств заключают соглашения о применении показателей оценки эффективности работы, которые стали впервые использоваться в истории государственной службы Соломоновых Островов в качестве механизма борьбы с гендерным неравенством и одного из критериев определения результативности работы в ключевых областях (РКО). По условиям этих соглашений все министерства обязаны назначить координаторов по обеспечению гендерного равенства, которые призваны добиваться интеграции гендерных аспектов в своих соответствующих секторах. Используются также другие показатели эффективности работы, которые тоже включают гендерные аспекты в оценке эффективности стратегии управления людскими ресурсами (СУЛР) и предусматривают разработку в каждом министерстве механизмов их применения в рамках реализации его корпоративного плана. В частности, устанавливаются правила и процедуры отбора и набора кадров, во всех подразделениях государственной службы проводится политика абсолютной нетерпимости сексуального домогательства на рабочем месте, закреплена обязательность отражения гендерных аспектов в ежемесячных и годовых докладах министерств³⁵. Предварительная оценка эффективности работы постоянных секретарей, которая была проведена в начале 2014 года, указывает в целом на вполне удовлетворительную работу практически всех министерств. Во всех министерствах были созданы координационные группы по обеспечению гендерного равенства, а отдельные министерства разработали гендерные стратегии и приступили к исполнению законодательных и нормативных актов в этой сфере.

М. Здравоохранение

Национальный стратегический план по охране здоровья

77. В рамках осуществления Национального стратегического плана по охране здоровья (НСПОЗ) на 2011-2015 годы, который направлен на улучшение меди-

³⁴ История с женщиной, рассказанная в Национальном совете женщин.

³⁵ Министерство государственных служб, *Соглашение о применении показателей эффективности работы, которое заключается с постоянными секретарями министерств.*

цинского обслуживания населения во всех регионах страны, Министерство здравоохранения и медицинских служб (МЗМС), при содействии Международной организации здравоохранения (ВОЗ), подготовило доклад с анализом медицинской статистики в стране – первое аналитическое исследование подобного рода. Кроме того, в начале 2013 года министерством был подготовлен также доклад с разработкой основных показателей в сфере охраны здоровья населения, который можно рассматривать как приложение к докладу со статистикой. Если доклад с основными показателями содержит главным образом сопоставительные данные на уровне всей страны, то статистический доклад показывает их с дальнейшей разбивкой по провинциям и медицинским учреждениям, а также тенденцию к выравниванию показателей вплоть до уровня клиник. Такой подход позволяет использовать доклад с основными показателями как инструмент контроля руководящими органами высокого уровня, а данные статистического доклада можно использовать для принятия решений в области предоставления медицинских услуг на провинциальном и местном уровне.

78. Первое издание Статистического доклада Министерства здравоохранения, который был составлен с помощью информационной системы данных в области охраны здоровья населения (ИСОЗ-2) при поддержке ВОЗ, охватывает следующие сферы:

1. охрана здоровья матери и ребенка, дородовые консультации, общее число родов и роды под врачебным наблюдением
2. острые воспаления дыхательных путей
3. состояние здоровья ребенка по питательным показателям
4. иммунизация детей: гепатит В1, БЦЖ, корь, пентавалентная прививка, полиомиелит
5. младенческая смертность и смертность среди детей в возрасте до 5 лет
6. незаразные заболевания: астма и хронические воспалительные заболевания грудной клетка, диабет, сердечные заболевания и гипертония
7. обследование и наблюдение: выездные бригады, обследования в школах и в деревнях, просвещение и инспекционные проверки.

79. Предпринимаются меры в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и в области планирования семьи, которые включают подготовку пакета руководящих инструкций в области охраны репродуктивного здоровья, предназначенных для медицинских сестер и работников здравоохранения, которые в настоящее время разрабатываются Отделом охраны репродуктивного здоровья и охраны здоровья ребенка в структуре Министерства здравоохранения. Работают постоянно действующие курсы подготовки по вопросам охраны материнского здоровья, в частности по вопросам планирования семьи, оказанию экстренной акушерской помощи и уходу за новорожденными детьми, которые проводятся для медицинских сестер не только в столице Хониаре, но и в провинциях. Кроме того, разрабатываются информационно-просветительские материалы, которые распространяются среди медицинских учреждений в Хониаре и в провинциях. Одновременно осуществляются инспекционные поездки в различные районы страны.

80. В сотрудничестве с Министерством образования в рамках программы просвещения по вопросам семейной жизни проводятся разъяснительные мероприятия, направленные на сокращение подростковой беременности. Тема охраны сексуального и репродуктивного здоровья теперь стала обязательным предметом изучения в образовательной программе начальных и средних школ, начиная с четвертого класса (четвертый год обучения) и до девятого класса (девятый год обучения, Форма 3). Информационные материалы и услуги в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи доступны и могут быть предоставлены Ассоциацией планируемого родительства Соломоновых Островов, которая имеет свою штаб квартиру в Хониаре. На уровне провинций, просветительская и пропагандистская работа сосредоточена в районных медицинских клиниках, где можно получить справочные материалы и медицинские услуги (там имеются также специализированные клиники для подростков). Такие специализированные клиники, так называемые «молодежные центры» созданы при больницах и имеются только в провинции Темоту и в Западной провинции.

81. В докладе с основными показателями указывается число родов без участия квалифицированных медицинских работников, и такие случаи могут служить важным косвенным показателем материнской смертности и хорошо вписываются в задачи цели 5 Декларации тысячелетия (ЦРДТ) – добиться улучшения показателей материнского здоровья. На диаграмме 2 показано, что процентные показатели участия в родовспоможении квалифицированных медицинских работников не везде одинаковы и имеют значительный разброс в разных провинциях страны. Если в столице Хониаре показатель участия квалифицированного медицинского персонала в приеме родов охватывает все деторождения благодаря наличию центральных многопрофильных больниц, то в других районах такие показатели совсем иные и сильно разнятся. В таблице 1 показано количество родов, которые имели место вне медицинского учреждения (роды до прибытия в больницу и роды в деревнях) и без участия квалифицированного медицинского персонала. На диаграмме 2 видна разница показателей уровня медицинского обслуживания при родах без привязки к численности населения. В таблице 1 показано число родов в абсолютных цифрах, принятых вне медицинских учреждений, которое остается высоким в таких провинциях, как Малаита, Гуадалканал и Центральная провинция, когда они сравниваются с общим числом родов, принятых в медицинских учреждениях. В приложении к настоящему докладу содержатся развернутые таблицы наподобие таблицы 1, которые тоже показывают аналогичный разброс показателей вплоть до уровня клиник.

82. В области охраны здоровья матери и ребенка НСПОЗ предусматривает снижение смертности от причин, характерных для неонатального периода. Такого сокращения предполагается добиться за счет более эффективной реализации программ охраны материнского здоровья и программ охраны материнства и детства, проводимых Министерством здравоохранения, а также за счет значительных улучшений в сфере детского здравоохранения, в том числе в результате применения комплексного подхода к профилактике и лечению детских заболеваний³⁶. В этой связи, как показано в таблице, Соломоновы Острова уже

³⁶ Министерство по делам женщин, *Доклад Соломоновых Островов по итогам национального обзора*, Пекин+10, десятилетний обзор, 2014 год.

достигли показателя цели 5 ЦРДТ, как это отражено в НСПОЗ на 2011-2015 годы.

Таблица 9

Сводка показателей охраны материнского здоровья на Соломоновых Островах, 2012 год

<i>Соломоновы Острова</i>	<i>Первая дородовая консультация</i>	<i>Роды до прибытия в больницу</i>	<i>Роды в медицинских учреждениях</i>	<i>Роды в деревнях</i>	<i>Живорождения (в процентах)</i>	<i>Роды без врачебного наблюдения</i>
	15 307	388	12 366	1 308	13 742	12.1

Источник. Министерство здравоохранения, Доклад за 2012 год, стр. 10.

83. В НСПОЗ на 2011-2015 годы намечены приоритетные стратегии Соломоновых Островов в сфере охраны здоровья населения. В таблице 10 конкретно показаны цели стратегии в области охраны здоровья женщин.

Таблица 10

Национальные стратегии/мероприятия/показатели в области здравоохранения и предусмотренный объем ресурсов

<i>Стратегия</i>	<i>Задачи</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели</i>	<i>Ресурсы</i>
------------------	---------------	--------------------	-------------------	----------------

Сектор охраны здоровья и смежные секторы призваны добиваться, в числе важнейших приоритетов, повышения качества медицинского обслуживания населения, независимо от возраста и гендерной принадлежности людей, уделяя особое внимание женщинам и детям

Улучшение работы по линии Расширенной программы иммунизации (РПИ)	Расширение числа участников РПИ и предоставляемых услуг	Пересмотр контрольного списка необходимых материалов; последующее отслеживание провинциальным координатором РПИ эффективности реализации приоритетных задач местных клиник; ежегодное обновление запасов лекарств холодильного хранения; улучшение методов управления и контроля запасами лекарственных препаратов на	Выход к 2015 году на средние показатели охвата вакцинацией на уровень или близко к уровню 90 процентов в рамках достижения цели 4.3 ЦРДТ Выход к 2014 году на средний показатель общего охвата вакцинацией на уровень выше 90 процентов или выше 80 процентов в провинциях с низкими показателями охвата	Выделено 8,8 млн. долл. Соломоновых Островов, или 1 процента от общего объема бюджета, который должен быть увеличен до 2,5 процента
--	---	---	---	---

Стратегия	Задачи	Мероприятия	Показатели	Ресурсы
		уровне провинций и местных клиник		
Улучшение работы в области охраны репродуктивного здоровья	Предоставление более широкого набора услуг в области планирования семьи, а также других услуг, прежде всего подросткам	Закупка и доставка противозачаточных средств и других материалов и обучение персонала методам оказания психологической помощи жертвам; ведение оперативной и разъяснительной работы с клиентами; улучшение акушерского обслуживания в экстренных ситуациях	Увеличение на 20 процентов показателя использования противозачаточных средств, чтобы добиться к 2015 году выхода на показатель охвата на уровне 41,5 процента Снижение к 2015 году показателя материнской смертности на 75 процентов по сравнению с 1990 годом (550) (последний известный показатель составил 100 на 100 000 в 2009 году) Цель 5.1 ЦРДТ уже достигнута Увеличение числа родов, принимаемых квалифицированными медицинским персоналом, с 86 процентов в 2009 году до 92 процентов в 2015 году (цель 5.2 ЦРДТ)	Выделено 17 млн. долл. Соломоновых Островов, или 3 процента бюджета, который к 2015 году должен быть увеличен до 4 процентов (включая расходы на улучшение питания матери и ребенка)
Расширение и улучшение работы в области борьбы с бытовым насилием в семье, включая меры профилактики, наказание виновных	Снижение уровня бытового насилия и ужесточение мер защиты детей	Подготовка обновленных протоколов и обучение персонала для судебных органов с целью реформирования	Сотрудники служб социальной помощи, полиции и медицинских служб выполняют установленные оперативные процедуры в	

Стратегия	Задачи	Мероприятия	Показатели	Ресурсы
и защиту жертв		судебной практики	90 процентах случаях оказания неотложной профессиональной помощи для защиты детей	

Source: MWYCFA, Report Solomon Islands National Review, Beijing+20 10 years review, 2014.

Аборты

84. Аборты по-прежнему подпадают под действие статьи 157 Уголовного кодекса (CAP 26):

Любое лицо, которое, намереваясь вызвать прерывание беременности у женщины, которая носит или не носит в себе ребенка, незаконно вводит в ее организм или заставляет принять любое ядовитое или другое отравляющее вещество или применяет любой способ вмешательства или использует какие-либо другие средства, совершает преступление и подлежит наказанию в виде пожизненного тюремного заключения.

Аборт или незаконное прерывание беременности является уголовным преступлением, предусмотренным в Уголовном кодексе, и влечет за собой максимальное наказание в виде пожизненного тюремного заключения³⁷. Аборт является преступлением как со стороны беременной женщины, вызвавшей у себя прерывание беременности, так и со стороны другого лица, вызвавшего прерывание беременности у беременной женщины. Аборт путем применения процедуры хирургического вмешательства может быть произведен на законном основании для спасения жизни женщины³⁸. Вопрос состоит в том, «надо ли включать в Уголовный кодекс положение, указывающее случаи, когда аборт можно делать законно во избежание причинения вреда или опасности причинения вреда физическому или психическому здоровью женщины или девочки?».

85. Поскольку аборт является преступлением, которое рассматривается в проекте программы борьбы с насилием, связанным с причинением телесного вреда, который находится на стадии разработки и проведения консультаций, в качестве одного из вариантов изменения соответствующих статей действующего законодательства, предлагается «внести в Уголовный кодекс поправку, предусматривающую конкретные случаи, когда аборт можно производить законно». На данный момент случаев осуждения и пожизненного тюремного заключения женщин или девушек за производство аборта не было.

Просвещение и наблюдение

86. Просвещение включает: работа агитационных выездных бригад, встреча или работа с жителями деревень и медицинские обследования в школах. Наблюдение включает: инспекционные поездки на места и осуществление просветительской деятельности. На диаграмме 8 показан сильный разброс по-

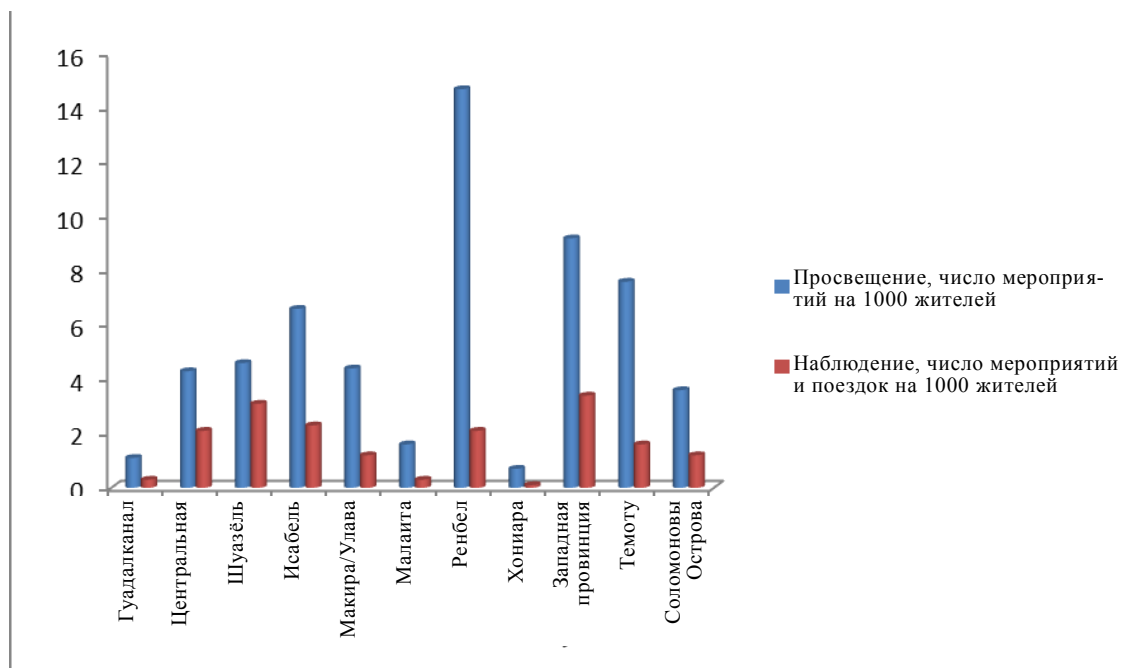
³⁷ КИПР, Уголовный кодекс, статьи 157 и 158.

³⁸ КИПР, Уголовный кодекс, статья 234.

казателей во всех провинциях в области осуществления таких мероприятий. На диаграмме видно, что число мероприятий в области наблюдения существенно ниже, чем в сфере просветительской работы. Такая ситуация преобладает не только на национальном уровне, но и во всех провинциях. Такие поездки позволяют отслеживать состояние лиц, которые не охвачены системой здравоохранения, и должны обязательно учитываться, поскольку они оказывают прямое воздействие на состояние здоровья в общинах³⁹.

Диаграмма 8

Просвещение и наблюдение на 1000 жителей, в разбивке по провинциям



Н. Сельские женщины

Программа развития сельских районов

87. Общая численность сельских жителей, получивших помощь по линии Программ развития сельских районов (ПРСР), составляет 259 993 человека. Из этого числа женщины составляют 92 164 человека, или 35,45 процента от числа бенефициаров, и только 17,9 процента от общей численности населения. Эту цифру надо будет скорректировать, поскольку, согласно переписи населения, коэффициент соотношения численности женщин и мужчин примерно равен 1 (Перепись населения 2009 года), и поэтому число женщин и мужчин должно быть примерно одинаковым. При этом здесь важно отметить, что проекты в рамках ПРСР распространяются на все деревни/общины, и их участниками являются женщины, дети и молодежь, причем зачастую активными участниками их реализации. Это проявляется в том, что ПРСР всегда предполагает включение женщин в состав провинциальных, районных и местных ко-

³⁹ Министерство здравоохранения, *Статистический доклад, 2012 год*.

митетов. ПРСР распространяется на всю страну и сейчас находится на третьей стадии осуществления (компонент 3).

88. Хотя в настоящее время у женщин нет никаких правовых барьеров в получении доступа к владению землей и к ресурсам, у мужчин все же имеется больше возможностей, поскольку они чаще получают более широкий и быстрый доступ к информации о существовании возможностей.

Доступ женщин к владению землей и к ресурсам

89. В рамках пересмотра Уголовного кодекса Соломоновых Островов (CAP 26) рассматриваются преступления в сфере семейных имущественных отношений. Справочный документ по этой теме предусматривает рассмотрение вопроса о совместном владении имуществом и материально-правовой ответственности мужа и жены. В действующем законодательстве отражен традиционный взгляд на имущественные отношения супругов, когда имущество является либо собственностью мужа, либо совместной собственностью супругов и поэтому не может быть украдено ни одним из супругов. Тем не менее, сегодняшние реалии таковы, что любой из супругов может владеть имуществом по его или ее собственному праву, независимо от их отношений или воли другого супруга. Для проведения консультаций по этой теме были составлены три вопроса, которые гласят:

1) Хотят ли Соломоновы Острова исключить из законодательства положения, ограничивающие сферу применения нормы о краже в отношении мужа и жены? Исключение этого положения будет означать, что преступление в виде кражи будет применяться к случаям кражи имущества в семейных отношениях между супругами и в де факто отношениях между совместно проживающими лицами на момент совершения кражи?

2) Хотят ли Соломоновы Острова включить в законодательство положение, уточняющее, что супруги могут нести уголовную ответственность за совершение любых актов хищения имущества супруга/супруги?

3) Хотят ли Соломоновы Острова включить в законодательство положение, устанавливающее, что факт совместного владения имуществом не может служить оправданием кражи?

Результаты консультаций по этим вопросам еще не подготовлены. Полученные результаты помогут грамотно осуществить пересмотр законодательных и нормативных актов применительно к этому вопросу.

90. Пересмотр статей Уголовного кодекса в части преступлений в сфере семейных имущественных отношений (Часть 4. Незаконное присвоение имущества и другие преступления, связанные с кражей) предусматривает также определение прав супругов при совместном владении имуществом и материально-правовой ответственности мужа и жены после вступления в брак и во время состояния в браке⁴⁰.

⁴⁰ См. *Материалы пересмотра статей Уголовного кодекса Соломоновых Островов, касающихся преступлений в сфере семейных имущественных отношений (Часть 4)*.

О. Брак и семейные отношения

91. Закон о разводе жителей островов применяется как к гражданам Соломоновых Островов, так и к жителям островов, имеющим иностранное гражданство, что было подтверждено в решении суда по делу Гудхью против Гудхью в 2007 году⁴¹. Сегодня в судебной практике, в качестве основания для подачи заявления на развод стороны могут сослаться на распад брака, а для раздельного проживания супруги должны назвать лишь причину прекращения брачных отношений. Это является существенным отходом от системы, построенной сугубо на принципе доказательства вины. Сейчас у женщин нет правовых барьеров в получении юридической помощи для составления заявления на развод на основаниях, предусмотренных законом.

92. Для создания механизма пересмотра норм Семейного кодекса был разработан круг ведения, который еще не применяется, поскольку сейчас основное внимание уделяется пересмотру Уголовного кодекса Соломоновых Островов.

93. В проекте Федеральной Конституции в статье 43 (2) устанавливается также равенство прав женщин и мужчин на землю, владение землей, приобретение земли и пользование землей. Тем не менее, эти права урезаются широким применением норм обычного права и традиционными имущественными отношениями. Существующие нормы обычного права и традиционные имущественные отношения в семье подвергают также аналогичному ограничению принцип равенства прав женщин и мужчин в области наследования, получения доступа к имуществу и распоряжения имуществом.

⁴¹ Министерство юстиции, *Дело Гудхью против Гудхью*.