



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
3 June 2014
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

与所罗门群岛的初次至第三次合并定期报告有关的事项和问题清单

增编

所罗门群岛的答复*

[收到日期：2014年5月30日]

* 本文件未经正式编辑而印发。



1. 妇女、青年、儿童和家庭事务部(妇青儿家事务部)在设于霍尼亚拉和苏瓦的联合国妇女署办事处的协助下成立了所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会,其职权范围于 2013 年获核准。所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会是政府与民间社会组织组成的一个联盟,其中包括在国家层面关注和参与《消除对妇女歧视公约》相关领域的教会和发展伙伴。它将作为一个顾问和咨询小组,其主要作用是监督《公约》在所罗门群岛的执行情况。根据其职权范围,其规定职责的一部分是协助政府按时和及时编制提交给联合国消除对妇女歧视委员会的《公约》国家报告。此外,所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会预计将监督报告的编写,确保过程透明并提供事实材料。¹

2. 所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会由妇青儿家事务部常任秘书担任主席,委员会代表广泛来自下列组织的行政和高级管理层:

- (1) 发展、规划与援助协调部
- (2) 司法和法律事务部
- (3) 外交和外贸部
- (4) 保健及医疗服务部
- (5) 内政部
- (6) 教育与人力资源开发部
- (7) 农村发展部
- (8) 警务、国安与惩戒部
- (9) 公共服务部
- (10) 商业和贸易部
- (11) 检察长办公室
- (12) 法律改革委员会
- (13) 所罗门群岛基督教会
- (14) 女青年议会小组
- (15) 全国妇女理事会
- (16) 联合国妇女署国家办事处

¹ 妇女、青年、儿童和家庭事务部,所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会职权范围,2013年。

- (17) 乐施会
- (18) 家庭支助中心
- (19) 所罗门群岛媒体协会
- (20) 太平洋共同体秘书处区域权利资源小组

3. 所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会是一个咨询机构，但设立了一个工作组，作为该国家咨询委员会的技术机构，由各主要部委、机构和民间社会组织的代表组成，负责推动实施与《消除对妇女歧视公约》的条款和任择议定书有关的已获授权的方案和活动，包括妇青儿家事务部。技术工作组的主要任务是支持妇青儿家事务部搜集和整理资料和数据，以协助编制《消除对妇女歧视公约》报告。这个工作组负责确保从有关的利益攸关方、政府、私人机构和民间社会组织，包括妇女组织，收集必要的信息，以编写《公约》报告。除了在收集信息的过程中，妇青儿家事务部的妇女发展司和负责编写报告的人与大多数利益攸关方进行后续跟进咨询，以确认和核实所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会技术工作组收集到的初步信息。技术工作组有需要即召开会议，以监督报告的编写进展及其内容，而所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会则开会报告进行初步审查、进度审查和最后审查，之后才将报告呈送内阁。

4. 首次提交内阁的所罗门群岛国家报告没有得到批准。内阁反而授权成立一个特别专设委员会负责审查《公约》报告，目的是纳入更多的法律、宗教和习俗/传统观点。特别专设委员会成员包括教会代表、传统领袖、妇女团体、儿童团体、法律代理人，由妇青儿家事务部部长担任主席。特别专设委员会开了三个多星期会，彻底讨论了该报告的每一个段落。所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会技术工作组支持这个审查过程，协助修改报告。除了一些改动外，对报告任何部分都没有严重反对意见。特别专设委员会的结论是，该报告是对所罗门群岛妇女的准确情况分析，即使从法律、宗教和传统的观点角度看，也准确无误。该审查报告已提交所罗门群岛《消除对妇女歧视公约》国家咨询委员会并获得核准，最后提交内阁。内阁最后在 2013 年 1 月批准了所罗门群岛关于《公约》的初次、第二次和第三次合并定期报告。

B. 妇女、和平与安全

妇女、和平与安全国家行动计划(妇和安国家行动计划)

5. 妇和安国家行动计划是所罗门群岛政府创建的第一个工具，以促进正式确认妇女在“紧张局势”下发挥的调解和平作用，她们在全国发挥并继续发挥和平缔造者的至关重要的作用，即使在包容妇女以及在消除她们所受和继续忍受的伤害

方面仍有障碍因素。² 妇和安国家行动计划已分别对齐建和与和解国家政策框架以及消除暴力侵害妇女行为(消暴侵妇)国家政策框架。国家建和政策框架的制订工作目前是由(最初为应对社会动荡后果而设立的)民族团结、和解与和平部主导并与相关利益攸关方协调进行的,已接近定稿并将于 2014 年提交内阁批准。这也是所罗门群岛第一个这样的框架。该政策框架的目的是协调在该国社会动荡之后所有正在安排和叫卖的和平倡议。

6. 这样,妇和安国家行动计划借鉴这些已有的政策和计划,创建了一个独特的框架,开始处理妇和安问题。它对齐了指导国家建和政策框架和消暴侵妇政策的各项原则:包容性参与;追求公正;地方自主权;糅合传统世界与现代世界;长远方向和长期交流。³ 此外,它也将符合消暴侵妇政策的原则,即:对暴力零容忍、承认妇女的权利、共同负责消暴侵妇、实现性别平等。⁴ 国家行动计划将纳入国家建和政策框架,补充消暴侵妇国家政策以及性别平等和妇女发展(性平妇发)国家政策,并将协助指导在和平与安全领域贯彻实施的过程。国家行动计划将有助于开发一个了解冲突后所罗门群岛性平与发展的共有平台。这是一个过程,通过这个过程,关键利益攸关方可以一起共同分析冲突后局势中与性平有关的问题,并确定解决这些问题的战略。⁵

7. 妇和安国家行动计划的拟订工作由一个机构间工作队负责监督,指导各种活动的策划,包括选择利益攸关方和方针办法,以及审查和批准各个版本的国家行动计划文件草案。国家行动计划草案是通过案头审查和与当地民间社会组织成员和代表、政府机构、教会代表、国际组织、捐助方、联合国机构和当地活动家进行了广泛的本地咨询。咨询主要在国家首都霍尼亚拉进行;然而,一些咨询是在马莱塔省进行的。更多的信息来自其他省份组织,如所罗门妇女之声和过渡期司法国际中心进行妇女工作时,向真相与和解委员会提交了一名妇女的来文。这一信息也纳入国家行动方案的发展。⁶ 还设立了一个区域参照组,负责在设于苏瓦的联合国妇女署、人口基金、人权高专办和开发计划署的主持下,对各版初稿提供意见。为妇和安利益攸关方举办了一场全国论证研讨会,审议国家行动方案草案。⁷

² 妇女、青年、儿童和家庭事务部, *妇女、和平与安全国家行动计划顾问报告*, 2011 年,第 2 页。

³ 在妇女、和平与安全国家行动计划制订完成时,国家建和政策框架仍是个草案,但如果国家建和政策框架最后定本的重点有任何变动,妇女、和平与安全国家行动计划将相应作出修改,以便对齐。关于上面所订各项原则的进一步说明,见妇女、和平与安全国家行动计划框架草案。

⁴ 关于这些原则的进一步说明,见消除暴力侵害妇女行为国家行动计划。

⁵ 同上。

⁶ 妇女、青年、儿童和家庭事务部, *详细报告: 妇女、和平与安全国家行动计划*, 2011 年。

⁷ 同上。

8. 不过，国家行动方案草案在论证后还要审查。这次审查的结果报告指出，国家行动方案的拟订过程受害于缺乏可靠的数据/证据——尤其是在和平与安全部门；在所罗门群岛安全部门进行性平分析；安全部门的战略观点；推动对性平敏感改革的政治意愿；以国家行动方案的形式对妇和安优先重点进行有效的多部门协调；有能力对安全部门产生影响的强大的民间社会，包括妇女权利倡导者；捐助方承诺支持妇和安议程；利益攸关方彼此作好充分的准备(培训和认识)，为实施妇和安国家行动方案作出有效的贡献、承诺和宣传。此外，审查过程还确定了国家行动计划雄心太大，一些领域却又受到相当限制，无法有效实施，包括缺乏任何问责机制或监测和评价框架，使实施工作很困难。总的来说，审查建议国家行动方案的最后确定应涉及一个鼓励各部委之间以及与民间社会进行对话与协调的过程；通过国家行动方案确保问责力和有效执行安理会第 1325 号决议；并通过参与机会、提供行动平台和问责工具(监测和评价)，增强妇女和民间社会的权能。审查过程中建议对所罗门群岛和平与安全部门(更广泛地对安全部门)进行性平分析，对行为人和机构的信息进行分析性汇编，是评估妇和安国家行动计划的战略重点和行动所必不可少的。现正在请一位顾问继续落实审查的建议，并修改国家行动方案草案。机构间工作队将负责协调国家行动计划草案的修订工作。

C. 《消除对妇女歧视公约》的法律地位

《所罗门群岛联邦宪法草案》

9. 拟议的《所罗门群岛联邦民主共和国宪法》最新草案(2014 年草案)在第 3 章铭述了各种权利和自由，题为“A 部分——我们的人权——《权利法案》，B 部分——各种权利和自由的说明，以及 C 部分——实施《权利法案》。这些权利和自由也都以国际上其他类似《权利法案》所通常认可的权利和自由为基础。⁸

10. 该草案阐明，每一权利都被确认为一项无限制的声明，但清楚指出载于《宪法》的权利“须接受任何必要的的限制或限定性条件，以迁就：(a) 共和国特定地区传统上遵循且目前在实行的；(b) 不太苛刻，或不会令普通人反感的；而且在一个民主社会是相当公正的习俗或习惯做法”。⁹ 草案第 19 节说明了免受歧视的平等和自由权利。该草案第 43 节还具体规定妇女、男人和家庭在所有发展领域都有获得平等待遇和同等机会的权利。

11. 权利只可由立法加以限制，通过立法可以限制一种权利，或授权采取行政行动限制一种权利，条件是这些限制都必须是合理的，而且在所罗门群岛一般宪法原则下，特别是在所罗门群岛传统习俗及其民主社会结构的范围内，都是公正的。¹⁰

⁸ 这一节是由国际人权和宪法专家顾问设计和起草的。

⁹ 所罗门群岛联合宪法大会和知名人士咨询理事会，所罗门群岛民主共和国拟议宪法草案，2014 年。

¹⁰ 所罗门群岛联合宪法大会和知名人士咨询理事会，所罗门群岛民主共和国拟议宪法草案，2014 年。

12. 拟议的权利限制设计让国会和各州政府能更灵活地制订具体立法，以及权利限制条款，以应对以后各年会出现的情况，并在每个法案草案的范围内改善传统习俗与其他宪法原则之间的平衡关系。¹¹ 在这方面，这种限制性立法的设计者和制订者须确保妇女和其他弱势群体不受歧视或不会为了迁就特别是歧视性的传统习俗和做法而受到歧视。

13. 该草案规定设立人权委员会，作为一个独立委员会，其职责包括……“促进公共和私营机构保护和遵守、以及尊重人权，并在所罗门群岛培养一种人权文化；监测、调查和报告遵守人权的情况”。¹² 这一规定强化了所罗门群岛政府对太平洋讨论的承诺，并计划设立一个区域人权机构。这一承诺也体现于所罗门群岛政府 2012 年授权进行的考察工作，评估建立一个独立的国家人权机构的可行性。由于还有其他紧迫的承诺，在决定建立一个新的人权机构之前，内阁作为初步措施，选择加强现有促进和保护人权的机构，向它们提供充分的资源。

14. 拟订《联邦宪法草案》的工作已到了最后阶段，现已计划下一个草案就是最后草案。最后草案定于 2014 年 10 月/ 11 月完成，之后将提出《宪法》修正案，以便可以建立一个“制宪大会”，以审议及批准最后草案。制宪大会将由议会所有议员、省议会所有议员和其他主要利益攸关方以及所罗门群岛社会的把关者组成。

《刑法》、《刑事诉讼法》及其他法律

15. 司法和法律事务部已制订立法方案，以逐步更新法律部门的立法。有关性平，司法和法律事务部已确保所有审查过的立法都以性别中立语言草拟，歧视性做法均已删除。妇女有平等机会出任公共部门的所有职位。例如，2007 年《惩戒服务法》和《条例》以及 2013 年新《警察法》和《条例》现在允许妇女参加惩戒和警察部队所有领域的工作，不再有涉及婚姻、怀孕或性别的歧视性规定或政策。自 2013 年《警察法》通过后，至今已有一名女警官担任皇家所罗门群岛警察部队警务专员。

16. 通过实施和协调性平国家政策，所罗门群岛政府将继续确保性平被视为每一个项目的主流问题，而且所有部和政府的文件，包括公众咨询文件、简报和内阁文件全都具体处理拟议政策举措的性别影响。

法律改革委员会的工作

17. 法律改革委员会目前正在审议《刑法》和《刑事诉讼法》，法改会已获取了审议这些法案的参考指引。法改会已对一些部分，包括有关性犯罪部分，提出建议。司法部已承诺推动实施这些建议和更新有关性犯罪的规定，以加大保护受暴力侵害妇女的力度，并确保起诉施暴者。

¹¹ 同上。

¹² 同上。

18. 已计划对各项建议分阶段采取行动。表 1 汇列法改会立法改革不同阶段/时期的工作：法改会年度经常性预算有增加的趋势，从 2010 年的 1 017 953 所罗门元增至 2013 年的 2 032 271 所罗门元。预算增加使法改会能够开展一些咨询和研究工作，目的是改革现有的一些法律，以适应当前和未来的情况，以及纳入性别观点。

表 1

《刑法》、《刑事诉讼法》各阶段与各项目汇列表

《刑法》 议题文件	2008 年发布。载有对《刑法》所有条款的分析(深刑条款除外)，列明改革议题，提出问题，以支持咨询和陈述意见
社区咨询	咨询在各省各地以及与具体利益攸关群体不断进行 下列项目使用咨询结果，以及利用更详细的研究，去制订改革建议
腐败罪	完成的报告/建议已于 2011 年 6 月递交司法和法律事务部长。见 gov.sb/index http://www.lawreform.php/publications/other-reports
性犯罪	报告/建议书已完成，并已送交司法和法律事务部长。该报告载有关于强奸和性虐待有显著残疾的人、乱伦、与儿童性交、非礼抚摸儿童、性虐待 15 岁至 18 岁儿童、长期虐待儿童、对儿童商业色情剥削、以及儿童性剥削材料。 见 http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publications/other-reports
人身伤害罪	目前在起草阶段(咨询文件)。这个项目将涵盖家庭暴力和人工流产问题。这个项目涉及审查人身伤害罪，除其他外，包括非法伤人、造成身体伤害的袭击、虐待 15 岁以下儿童、人口贩运、奴役、人工流产、暴力侵害妇女行为等等。 人身伤害罪项目的范围还包括，审查当前处理每项罪行的现行法律、每项罪行的罚则、现行法律的问题、其他司法机构如何处理这些罪行，以及改革的备选方案。
谋杀	目前在起草阶段(咨询文件)
不诚实和侵犯财产罪	咨询文件已完成——咨询阶段 – 在进行中。 这个项目涉及审查侵犯财产罪，如偷窃、盗窃、抢劫、非法使用以及与偷窃、诈骗、作假、勒索、犯货币罪、以及毁坏财产和纵火等罪行。 见 http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publications/other-reports
下列项目专门针对《刑事诉讼法》	
精神损伤， 申辩能力和	报告/建议业已完成 这份报告载有改革《刑事诉讼法》和《刑法》中适用于犯了罪并

《刑法》 议题文件	2008 年发布。载有对《刑法》所有条款的分析(深刑条款除外)，列明改革议题，提出问题，以支持咨询和陈述意见
刑事责任	<p>触犯刑事司法制度的有心理健康问题的人的法律和程序的建议。</p> <p>该报告载有 25 项建议。用来拟订建议的基本原则包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 确保平衡兼顾精神受损伤无申辩或受审能力的人的利益和公众安全的利益； - 确保被控犯有刑事罪的精神受损伤人士的宪法保护不受侵犯； - 确保在法律面前人人待遇平等； - 消除基于残疾的歧视；和 - 履行所罗门群岛根据《残疾人权利公约》和《儿童权利公约》等联合国公约应有的义务。 <p>- 该报告的上传路径为 http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publications/other-reports</p>
课刑	<p>报告编写和有目标进行的咨询阶段 - 本报告重点处理课刑问题，其中包括法院对类似事实情况课刑不一致的问题，以及可选用的课刑办法是否适合所罗门群岛的问题。除其他外，它的重点是课刑宗旨、课刑原则、影响课刑的因素和课刑选择。</p>

资料来源：司法和法律事务部，法改会对《公约》问题的答复，2014 年 5 月。

习惯法的适用

19. 自所罗门群岛批准《公约》以来，再也没有出现过以性别理由适用习惯法的案例。迄今提请法院注意的案件在诉讼之前已被撤回，主要是在庭外按惯例解决和补偿。然而，过去曾考虑适用习惯法的案件涉及高水位线和低水位线以下土地，产生了两个相互冲突的索罗门群岛高等法院判决。在消除习俗或习惯法对妇女的歧视方面，法改会在关于水位线和低水位线以下土地的报告的提议中提到性平，尤其是确认妇女对部落土地的决策权。¹³

20. 2000 年《惯例认可法》尚未生效，这带来了制订适用习惯法标准程序方面的挑战。目前还没有任何框架处理这一问题；然而所罗门群岛法改会目前正在编制关于高水位线以下土地所有权和使用权的法律(国家法和习惯法)的参考材料。¹⁴

¹³ 见《关于高水位线和低水位线以下土地的报告》，也参看《关于性犯罪的报告》，其中建议制止某些通常可能为习俗所接受的行为。两报告均见 <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publications/other-reports>。

¹⁴ 同上。

D. 司法救助

高等法院关于歧视妇女的判决

21. 司法和法律事务部答复这个问题时指出，“不知道有任何宪法案件被裁定与侵犯妇女权利有关。然而，所罗门群岛妇女参与法律协会提出传闻证据，提到一名女申请人被拒绝攻读法律的奖学金后启动的一个案件。负责当局复审后将奖学金颁发给该名妇女，之后案件被撤回。自那时以来，在颁发奖学金方面已实现更大的性平。¹⁵”

真相与和解委员会各项建议的执行情况

22. 在举行全国性的咨询和会议之后，妇女向真相与和解委员会作了口头和书面陈述，记录了她们在“紧张时期”的挣扎故事和她们遭受侵犯的情况。他们的陈述载有向所罗门群岛政府提出的建议，要求当局采取必要措施，伸张正义，愈合创伤，终止她们的痛苦，包括丧失家庭成员的痛苦。¹⁶

23. 虽然就各项建议采取行动，包括就妇女提出的应对族裔紧张期间对妇女和女童犯下的性暴力的建议采取行动，是一个非常缓慢的过程，不过所罗门群岛政府已授权制订执行真相与和解委员会各项建议的框架。关于这项授权的工作已经启动，但是所罗门群岛政府还有其他燃眉之急，时间和资源都紧张，包括已作出承诺，适当结束 2014 年 4 月旋风造成灾难，并开始恢复阶段。尽管还有这些其他承诺，完成执行框架的时限是 2014 年年底。

E. 提高妇女地位的国家机制

在省一级实施的性平妇发具体方案和项目

24. 性别平等和妇女发展所有五个政策优先成果的所有方案/行动计划都是为了让全国各地所有利益攸关方参与和受益。各方案都计划将成果涓滴惠及所有社区和村民。不过，由于所罗门群岛地理分布广，基础设施有限，质量较差，方案的影响和效益深入到各省的速度总是缓慢。将方案和项目带到各省各地的后勤工作大多费用高昂，在各省协调和实施方案的最具成本效益的办法是建立社区代表的能力，由他们进一步联络更广泛的社区成员。

25. 然而这种实施方式并不能迅速产生立竿见影的效果，各省社区的预期成果不会明显。国家首都霍尼亚拉通常被看作是从各方案得益最大的地方和人口，原因是首都有更好的通讯设施和基础设施，以及有更好的资源去协调和实施方案。不过，也有一些方案是专门以各省为对象的，可见诸妇青儿家事务部 2011 年至 2014 年整体计划和 2013 年年度计划，并包括拟订关于性平妇发的省级政策，以适应

¹⁵ 司法和法律事务部，对《公约》国家报告各项问题的答复，2014 年 5 月。

¹⁶ 同上。

个别情况和优先需要。目前，这种工作正在马莱塔、瓜达尔卡纳尔、舒瓦瑟尔和西部各省开展。¹⁷ 在省级以妇女为对象的其他方案包括以下各项：就 2014 年暂行特别措施进行一次全国性的公民教育和咨询；开展 2014 年“妇女参与决策组织”的选举筹备计划；向妇女创收项目提供补助；为妇女和女童制订财务知识及企业与商业发展培训方案；提供资金给议会成员，协助选区实施妇女、青年和儿童项目；补助省级妇女办事处和妇女团体。2013 年，所有这些加起来一共有预算批款总额 10 000 365 所罗门元。¹⁸

26. 国家性平妇发政策及其附带的行动计划是为整个所罗门群岛设计的，是面向国家、省和社区/村所有各级的。它们覆盖现在和将来妇女的情况，并根据以往的经验教训和新出现的问题促进性平。因此，在所有各级规划的方案/项目干预措施都围绕这些优先重点领域，并按照每个省的具体情况予以开展。

27. 自 2012 年以来，妇青儿家事务部年度工作计划都规定制订省级性平妇发政策，并考虑到省级优先重点领域，在不同的省份因地制宜实施性平妇发政策。到目前为止，制订政策的工作正在马莱塔、瓜达尔卡纳尔和舒瓦瑟尔各省取得进展。其他省份延迟实施这个方案，主要是由于妇青儿家事务部妇女发展司(妇发司)人力资源有限。在此期间，当资源一有着落，即根据联合省工作计划，与省妇女协调中心合作，将性平妇发行动计划方案落实到省一级。然而，实施这些计划也受到妇青儿家事务部可用资源有限以及省级相互竞争的优先重点的挑战。

28. 同样，关于消暴侵妇和关于《公约》的国家政策一直是妇女发展司在各省推广、宣传和认识方案的一部分。自所罗门群岛政府于 2002 年批准《公约》以来，宣传《公约》的方案已有预算批款，而且从那时起一直是妇青儿家事务部年度工作计划的核心部分，有年度预算批款。在 2013 年和 2014 年与《公约》有关的方案活动和报告编写工作每年均获得批款 500 000 所罗门元。这是该部最大一笔单一批款。

评估性平妇发政策的影响

29. 虽然性平妇发的优先成果 6 规定要对其政策成果进行有效监测和评价，但性平妇发政策影响评估一直是薄弱环节，原因是妇青儿家事务部受能力所掣肘，无法承担任务或承付费用。将于 2014 年对性平妇发进行审查。预计这次审查将提供有关性平妇发政策自制订以来所产生影响的一些信息。此外，已采取重大步骤，培训妇青儿家事务部的人员，以便为性平妇发，特别是为其中的成果 2“改善妇女经济地位”制订一个监测和评价系统。

¹⁷ 妇青儿家事务部，妇青儿家事务部 2013 年年度工作计划。

¹⁸ 同上。

30. 目前性平妇发国家政策已有一个既定机制，由每个政策优先成果领域的国家指导委员会和性平妇发政策国家工作队组成。国家指导委员会负责监督性平妇发政策的实施过程，成员包括主要利益攸关的部委，包括总理办公室、发展规划和援助协调、财政、卫生和教育与农村发展等部委的常务秘书。其他成员包括所罗门群岛全国妇女理事会(代表非政府组织/民间社会组织的利益攸关方)，以及发展伙伴的代表。政策规定，国家指导委员会必须通过牵头协调机构妇青儿家事务部向内阁报告。¹⁹ 性平妇发政策也有一个让发展伙伴参与支持实施性平妇发政策的既定机制。特别侧重于性平的发展伙伴每季召开一次会议，以监测有关性平妇发优先成果的进展情况，并审议改善支持实施政策的办法。

31. 除了各主要政府部委参与国家指导委员会外，2013年在公务员制度委员会的支持下实现的里程碑之一是采取主动，通过常务秘书业绩协议，将性别观点纳入主流。根据他们的业绩协议，所有常务秘书都有责任通过收集特定部门的数据和统计，编制性平情况简介，并确保每月报告和年度报告都对性平问题具有敏感性。在常务秘书业绩协议下实现的一个重要里程碑是在各部委设立性平协调中心。目前，一共有24个性平协调中心。设立性平协调中心是特意确保所有政府部门的政策、方案和活动都系统地考虑到妇女和男子的需求和利益，而在建立性平协调中心这一重大步骤不仅使公务员制度能更加协调地实施和监测性平妇发政策，也可以确保政府各部门直接参与推动性平妇发政策包括《公约》实施和监测的工作。

32. 在省一级，妇青儿家事务部和性平协调中心也有省级书办事处或协调人，进一步辅助性平妇发政策的实施、监测和报告过程。然而，鉴于大家仍在关注需要改进能力、进行协作和报告国家和省两级根据国家妇女、青年和儿童政策实施方案和活动所取得的进展，2013年为妇青儿家事务部工作人员和有关省级主管干事举行联合规划研讨会之后，妇青儿家事务部已采取重大步骤，设法解决这些问题。在优先重点名单中，是需要建立一个管理信息系统，以及需要确保有明确的监测和报告过程。

妇女和妇女组织参与实施性平妇发政策和消暴侵妇政策

33. 关于妇女和妇女组织参与实施性平妇发政策和消暴侵妇政策，性平妇发政策国家工作队的成员包括政府和民间社会组织(包括非政府组织和信仰组织)在其各自相关的性平妇发政策优先重点领域的代表。为了确认妇女组织发挥的重要作用，政府每年向全国妇女理事会、家庭支助中心和基督教护理中心提供补助金。政府每年也让妇女组织申领补助金来实施它们的方案和活动。下面表2列出了性平妇发国家工作队和国家工作队中的妇女组织。

¹⁹ 所罗门群岛政府，性别平等和妇女发展国家政策。

表 2
性平妇发国家工作队和国家工作队中的妇女组织

性平妇发政策优先成果	性平妇发国家工作队	妇女组织/为妇女服务的组织
为妇女、男子、女童和男童提供更好的和公平的保健和教育	保健和教育	女教师协会 第一夫人慈善小组
改善妇女的经济地位	经济地位	所罗门群岛妇女工商协会 基督教女青年会——姐妹晓得组织 (Sista Savve) 市场摊贩协会 Rokotanikeni 妇女协会
妇女和男子平等参与决策和领导	决策和领导	- 所罗门妇女之声 全国妇女理事会 妇女参与决策组织联盟 基督教女青年会——一年妇女领袖方案 青年妇女议会小组
消暴侵妇	消暴侵妇	- 家庭支助中心 基督教护理中心 所罗门妇女之声 妇女权利行动运动 变革阶段妇女剧团 希望之图
加强性平主流化能力	性平主流化	妇发司

注：若千这些组织的工作跨越所有上述领域。

34. 所罗门群岛全国妇女理事会(全国妇女理事会)与妇青儿家事务部是实施和协调性平妇发政策的一个关键合作伙伴。因此，遍及全国各省和社区的全国妇女理事会的结构机制和网络均用来实施性平妇发政策及其在政府公务员制度以外的活动。全国妇女理事会通过妇女参与决策组织联盟负责推进性平妇发政策的优先政策成果 3：妇女和男子平等参与决策和领导。全国妇女理事会目前领导妇女参与决策组织联盟的省级公民教育方案，为 2014 年全国大选进行筹备。

35. 实施和监测消暴侵妇国家政策使用相同的性平妇发政策机制和网络，但特别注重让暴力侵害妇女行为和性暴力的利益攸关方参与。在提供服务方面，实施消暴侵妇政策获得基督教护理中心和家庭支助中心的积极支持，两者在久已建立

的暴力侵害妇女的转介网络发挥显著作用。该网络自此以来已转化为一个正式的转介系统，称为安全网。安全网由政府和非政府妇女组织组成，根据一份《谅解备忘录》成立，有五个合作伙伴：即皇家所罗门群岛警察部队、公设律师事务所、卫生部和医疗服务社会福利司、家庭支助中心(妇女非政府组织)和基督教护理中心(妇女非政府组织)。安全网的主要作用是对性基暴力/暴力侵害妇女行为的受害者/幸存者提供协调一致的前线服务与支援。安全网是否有能力以安全的、不加评论的、以幸存者为本的方式作出回应，有效地协调转介制度，仍然是一项挑战。但已采取步骤，找出差距，建议可改善的优先领域，结果制订和通过了一个安全网行动计划(2014-2016年)。

妇青儿家事务部妇女发展司及其资源

36. 妇女发展司目前有七(7)名工作人员，由妇发司司长领导。自2012年以来，该司已争取到更多的职位，以配合实施性平发政策和消暴侵妇政策的战略需要。例如，已争取到性平发/消除对妇女歧视协调员、以及消暴侵妇的多个职位，并成功地在2013年底之前填补。与澳大利亚国际发展署的谈判成功地设立和资助了增强妇女经济权能的一个职位，不久即将填补。除上述干事外，该司还接受外部资助人员协助进行性平发的实施过程。

37. 这些年来，妇发司的预算有增加的趋势。表3说明了2008年至2013年预算增长的情况。2008年妇发司经常预算占妇青儿家事务部总预算的11%。2010年占17%，2013年占22%。也有一个趋势是，大部分预算都被分配到年度优先重点。任何一年的优先重点都是由所罗门群岛政府的经济承受能力包括实施方案的人力和财力确定的。图1显示了2013年妇青儿家事务部按部门/司分列的预算，妇发司占整个部总预算的22%，这可能相对较少，不过该司也得到发展伙伴提供的资金援助，以实施其性平发政策方案。尽管所罗门群岛政府在2013年12月出现现金流问题，但到2013年年底，预算执行率还是强健，达85%。见图2。其他费用项下列有支出不足部分(薪资除外)，主要原因是青年发展司和妇发司在总部/行政项下年终有未支付的代金券。

表3

2008-2013年妇女发展司经常预算

	2008		2010		2012		2013
	预算	实际	预算	实际	预算	实际	预算
妇女发展	747 738	772 100	1 460 202	1 096 956	2 200 998	2 146 068	2 632 469
妇青儿家事务部 (共计)	6 887 539	5 513 431	8 449 678	6 887 539	12 173 622	11 092 455	12 173 622

资料来源：妇青儿家事务部，经常预算趋势，2014年。

图 1
2013 年妇青儿家事务部按部门分列的预算——2013 年 12 月 31 日终了期间经常预算执行情况

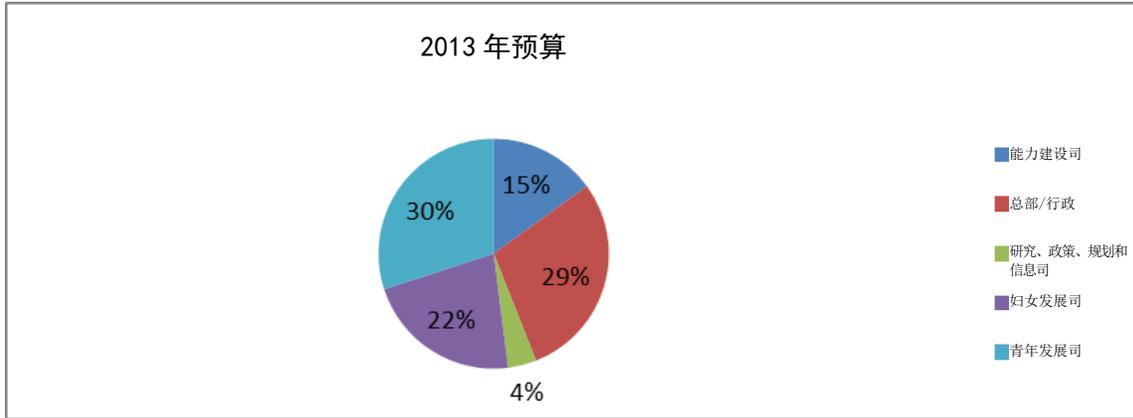
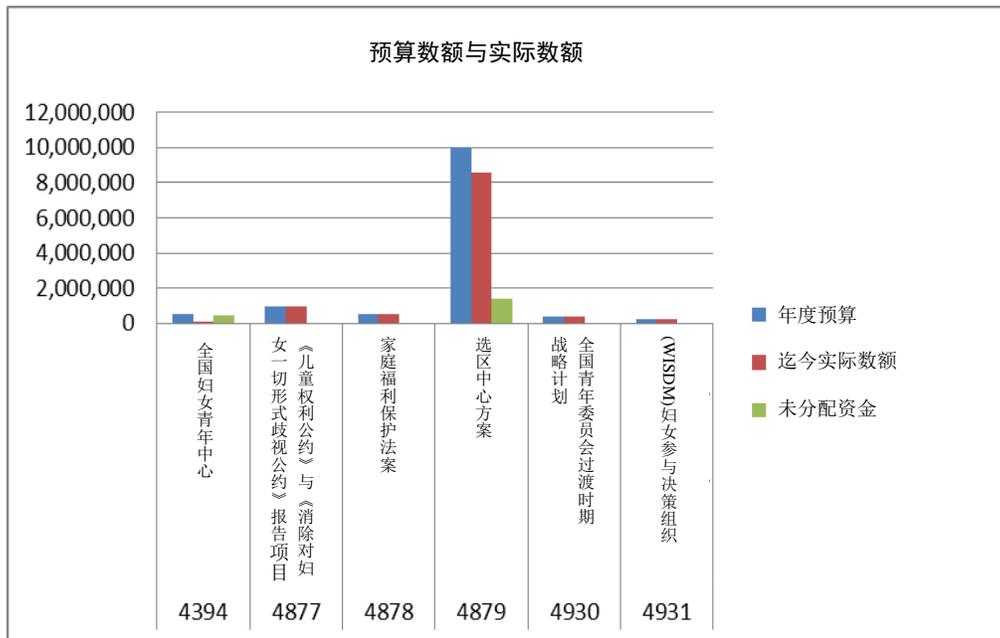


图 2
2013 年妇青儿家事务部发展预算，按方案/项目分列



38. 妇青儿家事务部选区中心方案是由国会议员选区办事处为各自选区的妇女、青年和儿童实施的小型方案，包括创收项目。图 2 显示选区中心方案的预算获得妇青儿家事务部最多的拨款。鉴于多数选区及其选民都在省和农村社区，预算方案的这一大块充分说明所罗门群岛政府致力于农村发展。然而，这一方案的成功率尚待评估，而且让国会议员办事处酌情决定如何分配和花用拨款所涉的风险一

直是人们关注的一个重大领域。不过，为了解决问责力、透明度和公平供资的问题，国会于 2014 年初通过新的立法，以妥善管理选区发展基金。

F. 定型观念和有害做法

消除歧视性传统定型观念的努力

39. 改变定型观念态度和文化所需的时间比必要的还要长。虽然这样的态度和文化也一直在妨碍妇女在社会、经济和政治领域以及在家庭关系中充分享有人权，但改变已经开始发生，主要是由于教育、获得商业技能和资金、积极参与在市场营销产品等现金经济活动、参与教会结构各级工作、以及妇女的愿望不断改变。

40. 关于传统土地所有权，司法部提出法律改革，出台一份部落土地纠纷调解小组法案草案。这是利用住在有争议土地上的传统酋长和部落长老解决土地使用和所有权争议的一个方法。这个法案建议成立酋长和头人小组负责裁定案件。法案草案提出由妇女参与小组的建议。通过咨询，表明人们大力支持必须让妇女参加部落土地纠纷解决小组。

41. 《公约》国家合并报告关于教育的第 10 条列出了所罗门群岛政府所采取的一些措施，如自 2009 年开始实施 1 年级至 9 年级免费基本教育政策，以解决包括女童接受教育机会的问题，不过父母仍必须负担孩子上学的其他费用。

42. 2010 年，内阁批准了高等教育政策声明和指引，以“提供获得优质高等教育的机会，消除边缘化群体接受高等教育的机会差距”，此后，1985 年成立的所罗门群岛高等教育学院已于 2013 年成为所罗门群岛国立大学。这将大有助于所罗门群岛政府和家长以较能负担得起的费用送学生包括女学生接受高等教育。

43. 目前正在制订教育性平政策，以确保消除在小学、中学和更高教育的男女学生差距。将于 2014 年年底前落实政策。

44. 目前对 1982 年《国家教育法》的审查建议让怀孕的女学生在分娩后再回归主流教育系统，让这些学生有多一些机会进一步行使接受教育的权利。

45. 目前的宪法改革工作已在其最新草案纳入男女在所有福利和发展领域，包括土地权和财产所有权、继承、获得和管理财产权、同工同酬权和带薪产假权等平等自由和权利。草案第 42 节第 7 分节指出“妇女和男子有权不受任何破坏其尊严、健康、福祉、利益或地位的法律、文化、习俗和传统的影响”。草案还指出，“事实关系双方与婚姻双方具有相同的权利、责任和地位”。²⁰

46. 在消除习俗或习惯法对妇女的歧视方面，法律改革委员会在关于高水位线和低水位线以下土地的报告建议提到性平，尤其是确认妇女对部落土地的决策权。

²⁰ 所罗门群岛联合宪法大会和知名人士咨询理事会，所罗门群岛联邦发展共和国拟议宪法草案，2014 年，第 42 页。

2014 年《家庭保护法案》的一个关键特点是提供补偿，下令对家庭暴力幸存者提供财政和实物支持。²¹

G. 暴力侵害妇女行为

《家庭保护法案》

47. 确保法律适应当地情况的《家庭保护法案》经过漫长的拟订过程后，终于在 2014 年 5 月 15 日获内阁批准。该法案将进入法律起草阶段，以便在 2014 年 7 月提交议会下届会议讨论。拟议的立法将创建保护暴力受害者机制——同时也促进预防暴力。这是为了改善司法系统和社区打击家庭暴力的对策。

48. 《家庭保护法案》勾勒出所罗门群岛将会做些什么去促进家庭暴力受害人及其家属的福利、安全和健康。该法案的主要特点有：

- 为申请保护令的目的清楚界定家庭暴力。²²
- 在《刑法》创立家庭暴力罪。
- 对未能遵守保护令的情况规定刑事制裁。
- 列明将被这项拟议法律起诉的家庭关系。
- 规定两种保护令：临时保护令和最后保护令。
- 列明可纳入保护令的条件。
- 规定赔偿，并下令向家庭暴力幸存者提供财政和实物支助。
- 清楚列明法院在决定是否批准或拒绝保护令的申请时必须考虑的准则。
- 创建家庭保护委员会，负责监测这一法律的实施情况。监测结构将定于颁布日 3 年后进行的法案审查提供投入与协助。
- 规定医疗保健和服务提供者在照顾家庭暴力幸存者方面的法定职责。²³

49. 法案关系到所罗门群岛家庭单位的保护和尊严，同时反映所罗门群岛的价值观、文化和传统，并顾及现有的资源和基础设施。在这方面，立法的目的是将一切形式侵害妇女的暴力行为定为犯罪。法案规定，任何人如有下列行为即犯下家庭暴力罪：

²¹ 见第 48 段。

²² 《家庭保护法案》，何谓家庭暴力：“为本法案目的，被告的任何行为、不行为或行动或对原告或在家庭关系中面临危险的人的任何威胁，如伤害到或有可能伤害原告的安全、健康或福祉，即构成家庭暴力”。

²³ 妇青儿家事务部/司法和法律事务部，关于 2014 年家庭保护法案的内阁文件。

- (a) 袭击原告或面临危险的人(不论是否存在身体伤害的证据);
- (b) 心理虐待、骚扰或恐吓投诉人或面临危险的人;
- (c) 性侵犯原告或面临危险的人;
- (d) 盯梢骚扰投诉人或面临危险的人, 从而使他或她感到恐惧;
- (e) 对投诉人或面临危险的人进行猥亵或不雅行为; 或
- (f) 损害或导致损害投诉人或面临危险的人的财产;
- (g) 威胁作出列于(a)、(c)或(f)的任何行为;
- (h) 违反保护令;

(i) 威胁、恐吓、盯梢骚扰或袭击根据本法案第 29 条履行照顾任务的医护专业人员或服务供应者

《刑法》——性暴力、婚内强奸和性骚扰均已成为具体的犯罪行为

50. 关于《刑法》的审查, 法改会提出了更新性暴力规定的一些建议。这些暂行建议已提交给司法和法律事务部, 并已在立法方案给予优先考虑。这些建议包括澄清婚内强奸是犯罪, 并规定新的性攻击、性骚扰、乱伦以及性虐待儿童、对儿童的商业色情剥削和散发性剥削儿童材料的罪行。²⁴ 关于各项建议的执行情况, 参看表 1。

消暴侵妇政策的实施情况/转介网络等等

51. 消除暴力侵害妇女国家政策源自 2009 年所罗门群岛家庭健康和安全研究的调查结果。自通过该项政策以来, 已作出很大的努力去实施政策附带的战略行动。该政策的一个关键战略行动是通过提高公众认识和倡导, 消除和防止暴力侵害妇女。几个利益攸关方, 包括服务提供者和发展伙伴都实施了关于侵害妇女暴力行为和性暴力的提高认识和宣传方案。

52. 表 4 显示, 由于初步的提高认识和宣传方案的结果, 有更多的行为人参与消除暴力侵害妇女的工作。这些不同的组织和行为人在全国各地进一步开展十分宝贵的宣传方案。²⁵ 其中一个结果是, 所罗门群岛政府 / 妇青儿家事务部和世界银行最近签署协议, 由后者在三(3)年内提供 130 000 美元补助。项目资金用来支持所罗门群岛政府通过举办一个咨询论坛, 查找差距和举列优先行动, 帮助一线服务提供者有效地为家庭暴力和性暴力的受害者服务, 以改善暴力侵害妇女行为 / 性暴力受害者获得服务的机会。所有妇女, 无论她们的身体、心智或情绪

²⁴ 见 <http://www.lawreform.gov.sb/index.php/publications/other-reports>。

²⁵ 妇青儿家事务部, 消除暴力侵害妇女行为能力盘点, 2013 年。第 2 页。

能力如何，都可以获得由转介网络提供的所有服务。表 6 列出在全国各地开展关于暴力侵害妇女/性基暴力提高认识方案的不同机构。

表 4

关于暴力侵害妇女行为 /性基暴力的提高认识和宣传方案，按机构分列

战略	组织/机构	方案
通过提高公众认识和宣传，消除和防止暴力侵害妇女行为	救助儿童会	儿童保护和参与方案
	母亲联盟	根据基督教义实施的积极育儿方案
	乐施会	反对暴力方案
	家庭支助中心	服务提供者，提供转介服务，包括法律咨询服务，包括为男子提供的法律、住所和宣传服务，培训(训练员和社区培训)
	基督教护理中心	服务提供者，提供转介服务，包括法律咨询服务，包括为男子提供的法律、住所和宣传服务、学校宣传和每周无线电广播节目、戏剧、培训(训练员和社区培训)
	所罗门群岛广播公司	侵害妇女暴力行为/性基暴力媒体与宣传
	新闻电视一台	针对侵害妇女暴力行为/性基暴力发挥宣传
	妇青儿家事务部	协调作用，性平主流化，宣传/培训，来自世界银行、太平洋共同体秘书处、澳大利亚国际发展署等发展伙伴的外部支援，以增加体制能力
	开发署、妇女署、人口基金、儿基会、世卫组织	联合国消暴侵妇联合方案
	人道主义协调中心	宣传和培训
	妇女之声	宣传和培训
		所罗门群岛发展信托基金剧团
	巴哈伊，联合教会妇女联谊会	宣传和培训

战略	组织/机构	方案
	警察	利用转介网络成员提高社区认识

资料来源：妇青儿家事务部，消暴侵妇方案，2013年。

53. 随着时间的转移，安全网转介服务已经获得很多人的认识，尤其是在霍尼亚拉，这反映在表 5 家庭支助中心的客户统计。²⁶ 表 6 显示性暴力安全网成员转介数目增加，反映出安全网的必要性和有效性。²⁷ 客户可利用的法律服务由公设律师事务所提供，如个人选择，私人律师也可以提供法律顾问服务。自家庭支助中心法律股成立以来，利用法律服务的机会增多，表 7 所列客户增加足以反映。表 8 和表 9 按省份和年龄组列示客户统计，这些年来有上升的趋势。

表 5

家庭支助中心客户统计，2013 年 1 月至 12 月——霍尼亚拉市

案件种类	月份												年份	
	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	2012	2013
家庭暴力	8	11	14	8	10	13	11	21	12	12	8	7	111	135
强奸	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	0	4
性骚扰	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1
虐待儿童(殴打和过失)	6	16	7	20	5	2	3	15	8	1	4	1	63	88
性虐待儿童	2	1	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	10	6
其他：依法分居、 离婚、儿童监护和 探访、亲子关系和 抚养、婚姻财产和 依法收养	16	8	7	8	12	16	17	4	23	6	10	10	129	137
每月共计	32	36	28	39	29	34	31	40	43	19	22	18		
总计													314	371

²⁶ 家庭支助中心，家庭支助中心年度报告，2013年。

²⁷ 同上。

表 6
客户的内部和外部转介——2013 年 1 月至 12 月

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小计	转介
内部转介													2013	2012
家庭支助中心法律 咨询所	18	16	16	23	8	7	12	13	11	3	5	3	135	33
外部转介														
共设律师办公室	0	5	4	3	2	1	4	11	6	4	4	3	47	76
基督教护理中心	0	1	0	1	2	2	3	1	1	0	1	2	14	11
健康诊所	2	1	1	1	0	0	0	2	1	1	0	0	9	1
警察	4	3	2	2	3	3	0	1	1	2	0	2	23	15
社会福利	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
每月共计	24	10	7	7	7	6	7	15	9	7	5	7		
总计													228	137

表 7
法律股客户统计——2013 年 1 月至 12 月

种类	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	2013	2012
家庭暴力	4	4	7	8	4	3	7	7	2	4	1	0	51	54
儿童抚养	3	7	5	7	1	5	6	2	4	2	2	1	45	18
家庭赡养	1	1	1	2	0	1	3	1	0	0	0	0	10	12
监护	2	8	2	8	2	1	4	4	4	1	0	0	36	7
婚姻财产	1	3	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	6	7
离婚	1	2	1	0	0	0	1	3	1	1	0	0	10	1
依法分居	0	1	0	1	0	0	1	1	0	1	0	0	5	2
贩运	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
乱伦	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2	1
其他	3	1	8	2	5	1	3	0	0	0	0	1	24	1
回头客户	15	0	0	15	0	7	4	10	12	8	10	2	83	0
每月访问共计	30	27	24	44	12	19	30	29	23	17	13	4		
总计													272	104

资料来源：家庭支助中心统计。

表 8
客户，按省份分列

族裔群体	2011	2012	2013
瓜达尔卡纳尔	38	48	69
马莱塔	103	127	144
泰莫图	20	36	23
伊萨贝尔	12	17	10
西部	27	41	38
乔伊索	11	13	14
马基拉	10	8	14
拉纳尔和贝罗纳	12	11	9
中部	6	9	32
其他	2	2	4

表 9
三年按年龄组分列

种类	2011 年	2012 年	2013 年
年龄组			
13 岁以下	1	2	2
13-19 岁	7	9	17
20-29 岁	69	74	78
30-39 岁	104	87	111
40-49 岁	64	29	46
50 岁+	10	9	12

资料来源：家庭支助中心统计。

54. 根据未来卫生体系的研究，妇女受害者 75% 受访者表示从未离家，留在家里的最常见原因是“原谅他”和“爱他”。返回家里的最常见原因是“暴力属于正常/不严重”和“原谅他”。该研究还查明了经受亲密伴侣暴力侵害的受访者寻求支持的机构，最通常的机构/人士是宗教领袖。²⁸ 这反映出最常见的留与返的原因是原谅他和爱他。这是该国各社区妇女受害人通常的境遇，所产生的影响是，

²⁸ 妇青儿家事务部，未来卫生体系研究：向内阁部长的情况介绍，2013 年。

暴力被当作是正常的，没有严重到要离开或作出刑事指控的地步。表 7 说明了这种境遇，作为该研究的结果的一部分。²⁹

表 10

受访者寻求支助的机构，资料来自被伴侣施行身体虐待或性虐待妇女 (N=1663)

	人数	%
正式求助	297	17.9
宗教领袖	129	7.8
医院/健康中心	100	6.0
警察	84	5.1
收容所/妇女组织/社会服务机构	47	2.8
法律咨询意见/法院	40	2.4
地方领袖	11	0.6
其他地方	52	3.1

资料来源：妇青儿家事务部账目记录。

H. 贩运妇女以及迫使妇女卖淫

移民法/法案的现状——有关贩运问题

55. 最初原打算向议会提交一套共三个独立的立法。这些法案包括一个移民法案、一个订正护照法案和一个难民法案。《移民法》于 2012 年获议会通过，但另外两个法案仍在制订阶段。《移民法》将于 2014 年出台并开始生效。

56. 法律改革委员会的人身伤害项目审查了目前处理人身伤害罪行的现行法律、刑罚、现行法律的问题、其他司法制度如何处理这些罪行以及改革备选方案。该项目还审查立法如何处理贩运人口问题。目前有一份咨询文件草稿，其中评论了人身伤害罪，包括虐待 15 岁以下儿童和人口贩运问题。有进行了一项法律审查工作，将所有涉及人口贩运的相关法律汇编一起，供警方检察官、检察官、入境和海关官员、律师和民间社会组织参考。也培训了法律服务提供者，以熟识起诉涉嫌贩运人口者的程序手续。还有就是在家庭支助中心内设立法律股，为人口贩运的受害者提供支助。所罗门群岛基督教协会编制了一份有关于人口贩运问题的培训手册。2013 年，所罗门群岛基督教协会又进行了关于人口贩运问题的调查。

57. 根据《刑法》第 153 条(律目 126)，拉皮条和靠娼妓谋生是刑事罪行。第 154 条规定，凡居住在和经常出入怀疑用作卖淫地方的房子或房子一部分的人均可逮

²⁹ 妇青儿家事务部。

捕。根据《刑法》第 155 条，任何保持、经营、管理或协助管理妓院的人均犯了行为失检罪，这些条款将在人身伤害项目及性犯罪项目之下进行审查。

58. 已经发生过外国人因商业色情交易有关行为而被驱逐的事件。商业、工业、劳工和移民部下面设有一个贩运人口问题咨询委员会，负责处理贩运人口案件，并提供有关人口贩运的信息。该委员会由政府法律机构，包括妇女、青年、儿童和家庭事务部和非政府组织组成。

I. 参与政治和公共生活

关于暂行特别措施的咨询

59. 2013 年进行一次全国咨询和两次社区咨询，都是关于适当措施和妇女参与决策机构的。这些咨询是正在进行的全国性咨询的一部分。2014 年将没有保留席位，但有 23 名妇女表示有意角逐 2014 年全国大选。这个数字很可能会增加。

60. 2014 年《政党廉正法》规定，所有登记政党都要有 10% 妇女配额。此外，如政党女候选人获选担任公职，有关政党可得 10 000.00 美元奖励。《联邦宪法》草案也规定政党这种 10% 配额。

61. 妇女参与决策组织已制订并于 2014 年 5 月推出了“选举筹备战略”，以支持有意竞选的女候选人。该战略的构成部分有：构成部分 1——加强妇女参与决策组织工作组/联盟，筹措资金和汇集资源池构成部分 2——传播选举准备资料，选举/竞选纲领，为女候选人赢取新票；构成部分 3——希望/有意竞选的女候选人和选举周期。2014 年所罗门群岛政府为这种筹备工作及公民教育，包括为暂行特别措施核拨的预算总额为 400 000 美元。

获任公职、司法机构包括高等法院职位的妇女(与男子相比)

62. 现任代理警务处处长是一名妇女。所罗门群岛有一位女性副首席治安法官和一名高等法院女法官。全国司法机关所有职位的任命都是择优录取，在遴选过程中没有直接间接的歧视。虽然在行政级别有女性员工，但人数仍相对较少，妇女获任这种行政职位的势头正在增长。

J. 国籍和公民身份

63. 过去多年曾对《公民法》提出修订案。不过，该法也有某些部分还没有修订，包括公民身份申请和收养子女须征得配偶同意这些涉及性平问题的部分，目前没有立即可采取的计划步骤，就这些问题修订该法。然而，草案联邦宪法允许双重公民身份，这将有助于缓解一些性平问题。表 7 按性别分列 2009 年申请所罗门群岛国籍的人数以及批准外国配偶(男和女)获得国籍的百分比。

表 7
批准获得公民身份的申请人总数，按性别和国籍分列，2000 年至 2013 年

年份	批准获得公民身份的申请人总数	国籍	男	女
2000	21	中国、韩国、澳大利亚、英国、巴布亚新几内亚	16	5
2001	48	中国、越南、美国、马来西亚、菲律宾、 澳大利亚、马来西亚、菲律宾、德国、中国、巴布亚 新几内亚、斐济	35	13
2002	11	英国、菲律宾、台湾、巴布亚新几内亚	6	2
2003	8	中国、菲律宾、马来西亚、新西兰、澳大利亚、瓦努 阿图	5	1
2004	6	中国、美国、基里巴斯、印度尼西亚、新西兰、日本、 菲律宾、台湾、英国、澳大利亚	9	4
2005	13	菲律宾、图瓦卢、中国、英国、韩国、斯里兰卡、印 度尼西亚、巴布亚新几内亚	11	4
2006	15	中国、巴布亚新几内亚、马来西亚、菲律宾、斯里兰 卡、澳大利亚	13	4
2007	17	中国	3	1
2008	4	中国、菲律宾、斐济、刚果	4	2
2009	6	瑞士、中国	4	2
2010	6	菲律宾、基里巴斯、中国、马来西亚、印度尼西亚、 巴布亚新几内亚、英国、斐济	16	10
2011	26	菲律宾、斐济、汤加、中国、马来西亚	6	1
2012	7	中国、菲律宾	11	6
2013	17			

资料来源：内政部统计。

K. 教育

女童入学统计及其对国家发展战略的影响

64. 从幼儿教育到初中，女童受教育的机会相当平等，对于所罗门群岛来说，这是非常积极的进展，因为女童和男童至少都得到基本的教育，能学会计算识字。表 8 显示这一积极趋势以及女童参与教育的比率增加。

表 8
男童在各级学校的入学率

	2007			2009			2011			2013		
	女	男	性别均等指数	女	男	性别均等指数	女	男	性别均等指数	女	男	性别均等指数
幼儿教育毛入学率	46.4%	44.5%	1.0	45.5%	45.4%	1.0	47.6%	47.8%	1.0	43.7%	43.8%	1.0
	107.7											
小学毛入学率	113.7%		1.00	115.2%	120.1%	0.96	114.6%	119.3%	0.96	111.6%	113.9%	0.98
初中	53.4%	60.8%	0.88	66.2%	72.2%	0.92	68.3%	71.1%	0.96	67.7%	69.0%	0.98
高中	16.9%	24.8%	0.68	22.8%	27.6%	0.83	24.6%	31.7%	0.78	28.0%	32.0%	0.88

资料来源：教育和人力资源开发部统计。

65. 毛入学率、净入学率和特定年龄入学率的性别均等指数均已表明，在幼儿教育一级，女童参与比男童多，但仍然有更多的男童在这一级注册入学，这反映于男女入学人数的相对百分率。与女生相比，小学男生的入学总人数虽然是历年最高，2013 年比 2006 年入学人数增加了 21.1%，但女生入学率增加了 23.8%，比男生的 18.8% 增长率高。2013 年，除残疾儿童外，参与指数的全部性别均等指标也对女生有利。这表明上学的女生比男生多，从女生对男生的比例增加，女生入学比例增加，可见一斑。³⁰

66. 与 2006 年相比，2013 年初中(7-9 年级)女生(44.1%)和男生(19.9%)净入学率增加 31.9%，从 2006 年至 2013 年，除 2006 年和 2008 年外，正式入学年龄女比男多。整个报告期间的毛入学率还指出，没有足够的学位分别吸收所有初中 13-15 岁法定年龄的学生和所有高中 16-19 岁的学生。与 2006 年相比，2013 年高中毛入学率也增加了 50.8%，女生增加了 65.1%，男生增加 36.5%。这也反映在净入学率增加 30.8%，女生增加最多(47.1%)，男生增加 14.6%。初中入学总人数增加 59.6%，女生增长 70.8%，男生 50.5%。本报告所述期间高中总入学人数也大增 77.5%，女生增加 97.2%，男生 64.0%。³¹

67. 大多数的参与指标均表明，就读中学的女生比男生多。这已反映在本报告所述期间性别均等指数有所改进，以及男女生比例和总入学人数之上。初中和高中的净入学率低也表明，有很多不是法定年龄的学生参加这两级教育，特别是超龄儿童。16 至 19 岁特定年龄入学率清楚地说明了这个超龄就读的问题。³²

³⁰ 教育和人力资源发展部统计。

³¹ 同上。

³² 同上。

68. 全纳教育政策有残疾儿童这个组成部分。全国学习和研究支援中心正在研究残疾儿童的需要。对《教育法》(1978)的审查将处理残疾儿童的全纳教育问题。

在课程中将性别平等主流化

69. 教育和人力资源开发部目前正在促进教育的性别平等,以确保所有的教育系统和管理,包括课程在内,都将性别平等主流化。

70. 根据《家庭保护法案》,国家和民间社会团体都有义务确保采取预防性措施,包括实施宣传和提高公众认识方案、促进人权、性平培训和关于家庭暴力的原因和后果的培训。这些都是长期措施。重点放在各级教育课程中的人权和性平;同时也促进对暴力特别是侵害妇女和儿童的暴力的成因、后果和发生率进行各种研究并收集数据。

71. 颁发奖学金的其中一个准则是性别平等和妇女非传统领域——女童即使分数比男童低也可获选,作为鼓励女童的一项措施。不过,这一准则须纳入各项政策和公正做法。

L. 就业

关于带薪产假的措施。怀孕后被解雇的情况等等

72. 《公务员法》规定,为了孩子的福利,女公务员享有带薪产假——分娩前六个星期和产后六个星期。然而,为确认父母双方照顾婴幼儿的责任,2013/2014年《公务员修正法》历史性地规定有薪陪产假。³³ 其他国有企业和私营公司也规定带薪产假,但没有陪产假。

73. 政府正在考虑制订政策和立法,以处理男女平等就业机会问题。《联邦宪法草案》第43节5B和C规定带薪产假,以及有不得在怀孕或产假期间被解雇的权利。在相同的第43节,6A和6B规定带薪陪产假,以及有不得在休假期间被解雇的权利。这意味着,在公共和私营部门就业的每一个工人都有权享受产假和陪产假,并享有在休这些假期间不被解雇的权利。

与国际劳工组织等国际组织在就业领域进行技术合作的机制

74. 索罗门群岛是国际劳工组织(劳工组织)的成员,从该组织的方案和援助包括技术援助获得好处。所罗门群岛外交部与劳工部负责监督同国际劳工组织发展伙伴关系。国际劳工组织体面工作国家方案通过商业、工业、劳工和移民部处理社会保护和儿童保护问题,特别是涉及到儿童的商业剥削和性剥削。劳工组织也在制订一个以所罗门群岛和瓦努阿图为重点的社会保护5年项目。

³³ 公共服务部,《公务员修正法》,2013年。

75. 所罗门群岛政府签署了关于在澳大利亚和新西兰的季节性工作计划的太平洋论坛岛屿国家协议。迄今许多妇女已利用这些计划，造福她们的孩子和家人。传闻说 2012 年有一名妇女通过新西兰的季节性工作计划，已利用赚取的收入修建了四所住宅，并买了三辆车。³⁴

公务员人力资源管理战略

76. 自 2012 年起，公共行政管理研究所已将性平纳入其培训模块。因此，公共行政管理研究所为任何公职人员进行的所有培训都包括在他们的工作场所提高对性平的认识和将性平主流化。常任秘书的合同业绩协议在所罗门群岛公务员制度中首次包括性平主流化作为一个关键成果领域。在此关键成果领域下，所有部委都必须建立性平协调中心，以确保在各个发展领域将性平主流化。其他业绩指标已纳入人力资源管理战略，其中包括——各部委在其整体计划有一个性平实施战略；选拔和招聘政策和程序均已到位；每一部委实施的性骚扰零容忍的公务员政策都将性平纳入其月度和年度报告。³⁵ 2014 年年初进行的公务员业绩初步评估表明，整体来说几乎所有部委的业绩都相当不错。所有部委都建立了性平协调中心，有些已制订性平战略，并开始将性平纳入立法和政策中。

M. 保健

国家保健战略计划

77. 为了改善整个国家的保健服务，作为实施 2011-2015 年国民健康战略计划的一部份，整个卫生和医疗部在世界卫生组织的协助下编制了一份统计报告，是为这种报告的第一份。它在 2013 年年初还编制了一份核心指标报告，可视为统计报告的附带文件。核心指标报告主要提供国家一级指标的比较统计，而统计报告则进一步细分资料，以提供省级和设施一级的信息，重点是将照顾工作平等化到设施一级。这样核心指标报告就可以用来作为行政级的一个高层次监测工具，而这份统计报告则可以在省级和设施一级用来作出提供服务的决定。

78. 在世界卫生组织协助下通过卫生信息系统 DHIS2 编制的卫生和医疗部统计报告第一版大致包括以下七个领域：

1. 孕产妇保健：产前保健检查、出生总数、助产分娩
2. 急性呼吸道感染
3. 儿童营养状况
4. 免疫：B1 肝炎、卡介苗、麻疹、五价疫苗和脊髓灰质炎

³⁴ 妇女传闻，所罗门群岛全国妇女理事会。

³⁵ 公共服务部，公共服务业绩协议指标，2013 年。

5. 婴儿和五岁以下儿童死亡率
6. 非传染性疾病：哮喘和慢性肺部感染、糖尿病、心脏病和高血压
7. 外联和监督活动：卫星诊所、学校及村卫生活动；医疗外联及医务监督视察

79. 已采取措施处理性与生殖健康和计划生育问题，包括为护士和保健工作人员制订生殖健康综合指引。目前卫生和医疗部内的生殖健康和儿童保健股正在制订这个指引。关于孕产妇保健的培训，特别是计划生育、产科急诊和新生儿护理培训，将继续在霍尼亚拉和各省为护士提供。信息和教育宣传材料业已编制，并已分发到霍尼亚拉和各省保健设施。监督视察同时在全国各地进行。

80. 与教育部合作，正通过家庭生活教育方案实施旨在减少少女怀孕的提高认识方案。性与生殖健康现在是中小学从4年级(小4)到9年级(中3)的必修课程。关于生殖健康和计划生育的信息和服务，霍尼亚拉所罗门群岛计划生育协会均可提供，而在省一级，提高认识方案都融入了生殖健康诊所(在没有专门为年青人服务的诊所的地方)以及可以得到材料和服务的地方。专门为青年服务的诊所是附属医院的“青年中心”，只设在泰莫图省和西部省。

81. 正如核心指标报告所讨论的，没有由熟练保健工作者接生的人数是孕产妇死亡率的一个重要替代指标，与千年发展目标5——改善产妇保健相当配合。图2表明，由熟练保健人员接生的比例在全国各地不统一。由于有国立康复医院，在霍尼亚拉，几乎所有生育都由熟练保健人员接生，但在省一级，情况可能有很大的差异。表1显示了在卫生设施外出生(到达之前出生和在村庄出生)因而没有熟练保健工作者接生的人数。尽管由于人口规模，我们可能会认为图2歪曲了保健服务的提供情况，但表1还显示，在马莱塔、瓜达尔卡纳尔和中部群岛等地区，与在卫生设施内出生总人数相比，在卫生设施外出生的绝对人数依然很多。附件1列出了类似于表1的详表，其中扼要说明了直到设施一级的差异情况。

82. 在孕产妇保健和儿童保健方面，国民健康战略计划表示，由于卫生和医疗部提供的孕产妇/孕产方案和服务有所改进，又由于儿科护理大大改善，以及目前的工作重点对儿童疾病采取了综合管理的方法，新生儿死亡率已有减少。³⁶ 在这方面，按照2011-2015年国民健康战略计划的规定，所罗门群岛已实现了千年发展目标的具体目标5。

³⁶ 妇青儿家事务部，*国家评论报告*，所罗门群岛北京+2010年审查，2014年。

表 9
2012 年所罗门群岛孕产妇保健情况总表

所罗门群岛	首次产前 到诊所护理	到达诊所前 出生	在保健设施 出生	在村庄出生	活产%	无督导接生
	15 307	388	12 366	1 308	13 742	12.1

资料来源：卫生和医疗部，卫生和医疗部 2012 年统计报告，第 10 页。

83. 2011-2015 年国民健康战略计划扼要说明了所罗门群岛的优先重点战略。表 10 摘取与妇女有关的优先重点。

表 10
国民保健战略/活动/指标和资源

战略	目标	活动	指标	资源
保健部门和保健有关部门将改善人口中年龄组和性别组特别是妇女和儿童的健康状况作为最高优先重点				
改善扩大 免疫方案 行动	改善扩大 免疫方案 行动和服 务覆盖面	修改支持性督导工作清单；省扩大免疫方案协调员对重点学术健康中心进行督导性跟进；每年更新冷链库存；在省和学术健康中心两级改善和监测库存管理	到 2015 年所有疫苗平均覆盖面有异，但大多数在 2015 年之前达到或接近 90%（千年发展目标 4.3）。 到 2014 年所有疫苗平均覆盖面超过 90%，业绩低各省超过 80%	880 万所罗门元或由占总额 1.5 % 增加到 2.5 %
改善生殖 保健	提供扩大 计划生育 及其他服 务，特别 是对青少年	购买并提供避孕药具及其他用品；培训工作人员进行咨询；提供并监测客户；扩大必要的妇科护理	到 2015 年避孕普及率增加 20%，增至 41.5； 孕产妇死亡率降低 75%，从 1990 年(550)至 2015 年(最后已知数据为 2009 年的 100/100 000)(千年发展目标 5.1 已经实现) 增加熟练保健人员接生 % 从 2009 年的 86% 增至 2015 年的 92%(千年发展目标 5.2)	170 万所罗门元或由占预算 3 % 增加到 2015 年占预算 4% (包括母婴营养投入)
更多或更 好地进行 家暴预 防、执法 和保护	减少家庭 暴力和增 加儿童保 护	界定最新的程序手续和进行工作人员培训；与司法系统合作改革各种做法	社会福利官员、警察、保健护理工作人员超过 90% 的时间依业务程序办事，确保即时和专业地处理儿童保护案件。	

资料来源：妇青儿家事务部，所罗门群岛国家评论报告，北京+2010 年审查，2014 年。

人工流产

84. 人工流产，在《刑法》[律目 26]第 157 节保持不变。

任何人打算诱使一名女子流产，无论她是否怀有孩子，非法给予她或促使她服用任何毒药或其他有害物品，或使用任何形式的暴力，或使用任何其他手段，即犯有重罪，可处终身监禁。

根据《刑法》，人工流产或非法促使流产是犯罪，最高刑罚为终身监禁。³⁷ 孕妇造成自己流产和他人造成孕妇流产，都属犯罪。犯罪方法可以是提供药物或使用武力导致流产。如为了挽救妇女的生命，可以合法进行外科手术实施人工流产。³⁸ 将要审议的问题是“《刑法》应否具体规定在何种情况下可以合法进行人工流产，以避免伤害妇女或女童的身心健康，或避免发生这种伤害的危险？”

85. 由于人工流产是人身伤害项目的一项罪行，目前该项目在咨询起草阶段，其中提出的修订关于人工流产罪的现行法律的备选案文之一是“修正《刑法》，说明何时可合法进行人工流产”，迄今为止没有任何妇女或女童因人工流产被定罪和判终身监禁的案件。

保健外联和督导活动

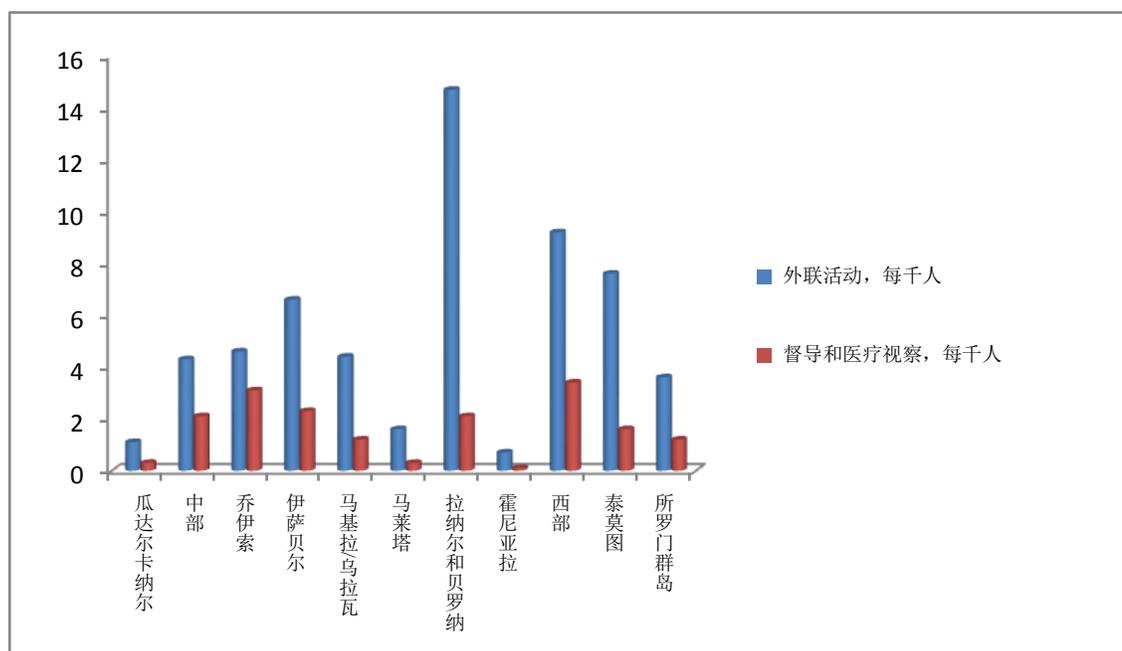
86. 外联活动包括：卫星诊所、村民会议或行动，以及学校健康探访。督导活动包括：监督视察和医疗巡回外联工作。图 8 表明所有省份都广泛进行这些活动。图 8 显示督导活动明显少于外联活动。在国家一级以及在全省都是如此。通过这些探访，可以跟进卫生设施以外个人的情况，应将这些探访视为重要措施，因为这些人可以对社群健康产生直接的影响。³⁹

³⁷ 法律改革委员会，《刑法》s.157-158。

³⁸ 法律改革委员会，《刑法》s.234。

³⁹ 卫生和医疗部，卫生和医疗部 2012 年统计报告。

图 8
外联和督导活动，每千人，按省份分列



N. 农村妇女

农村发展方案

87. 农村发展方案的农村受益总人口为 259 993，其中 92 164 人为妇女，代表受益人口的 35.45%，但只占总人口的 17.9%。这种情况将予审查，由于男女的普查比例大约是 1(2009 年人口普查)，因此男女的数字应该大致相等。同样重要的是，必须在此指出，由于农村发展方案的项目造益整个村/社区，妇女、儿童和青年总是受益者，在大多数情况下也是实施工作的积极参与者。这表现在农村发展方案一向确保妇女被纳入省、行政区及社区助手委员会。农村发展方案覆盖了整个国家，目前处于第三阶段(构成部分 3)。

88. 虽然目前还没有明确的法律屏障防止妇女取得土地和资源的所有权，但男子得到的机会更多，他们往往更快和更多地获得有关此类机会的信息。

妇女获得土地和资源所有权的机会

89. 所罗门群岛《刑法》(律目 26)审查过程的一部分涉及侵犯财产罪行。关于这一主题的议题文件包括审议夫妻负债与财产共同所有权的关系问题。现行法律体现婚姻关系的传统观念，所有财产都是丈夫的，或者是夫妻双方共有的，因此没

有被配偶一方盗窃的问题。然而如今的现实情况是，配偶可以自我拥有自己的财产，与婚姻关系和配偶无关。已就此设计了三个咨询问题如下：

(1) 所罗门群岛是否希望排除限制对夫妻适用盗窃的规定？排除这一规定意味着偷窃罪将适用于盗窃发生时所盗窃的是与配偶和同居人共有的财产。

(2) 所罗门群岛是否希望加入一项规定，说明配偶一方盗窃配偶另一方财产的任何行为，盗窃一方可被追究刑事责任？

(3) 所罗门群岛是否希望加入一项规定，指明财产集体所有权不能作为对盗窃的辩护理由？

从有关这些审议的咨询中得到的反馈意见尚待整理完成。这些反馈意见将有助于修订有关这个问题的立法和政策。见

90. 审查所罗门群岛《刑法》侵犯财产的罪行——第 4 章——非法使用以及与盗窃有关的其他犯罪，也审查了关于财产共同所有权和夫妻婚前和婚中债务问题的法律。⁴⁰

0. 婚姻和家庭关系

91. 《岛民离婚法》适用于非所罗门群岛岛民和公民，参看 2007 年古德休诉古德休案。⁴¹ 在当今的法庭实务中，当事方可以举证婚姻破裂申请离婚，但他们必须举出一个导致分居的离婚理由。这是朝告别单纯以过错为基础的系统迈开的很大一步。目前，没有任何法律屏障防止妇女获得按法定理由申请离婚的法律意见。

92. 已制订了关于家庭事务法律的审查框架任务规定，然而这尚待落实，因为目前的工作重点是审查所罗门群岛《刑法》。

93. 《联邦宪法草案》还在第 43(2)节规定男女对土地、土地所有权、土地占有和土地使用的平等权利。然而，这些也须受习惯法和所有权的支配。男女继承、获得和管理财产的平等权利同样须受习惯法和所有权的支配。

⁴⁰ 见审议所罗门群岛《刑法》侵犯财产罪行——第四章。

⁴¹ 司法和法律事务部，古德休诉古德休案。