



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/SEN/2
22 November 1991

RUSSIAN
Original: FRENCH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

СЕНЕГАЛ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Сенегала, см. в документах CEDAW/C/5/Add.42 и CEDAW/C/5/Add.42/Amend.1; информацию о его рассмотрении Комитетом см. в документах CEDAW/C/SR.122 и CEDAW/C/SR.126 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/48), пункты 548-609.

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является одним из результатов деятельности этого международного института по содействию осуществлению основных прав человека.

2. Конвенция была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года.

3. Она вступила в силу 3 сентября 1981 года в соответствии с положениями пункта 1 ее статьи 27.

4. Республика Сенегал присоединилась к Конвенции на основании закона 81-74 от 10 декабря 1981 года, т.е. спустя ровно 3 месяца и 1 неделю после вступления ее в силу.

5. Настоящий второй периодический доклад подготовлен и представлен на рассмотрение Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции.

6. Анализ Конвенции показывает, что она имеет самое непосредственное отношение к борьбе международного сообщества за обеспечение столь желаемого равенства прав мужчин и женщин.

7. Вместе с тем следует отметить, что этот международно-правовой документ появился в определенной социально-политической обстановке как в международном, так и национальном плане, о которой, как нам представляется, необходимо вкратце напомнить для того, чтобы лучше понять характер борьбы, которую ведет человечество на этом направлении, а также усилия Республики Сенегал по содействию осуществлению прав женщины.

Деятельность на международном уровне

8. Прежде всего уместно напомнить, что Организация Объединенных Наций не первой из международных и межправительственных организаций занялась вопросами, касающимися положения женщин.

9. Действительно, еще в начале нынешнего века в 1902, 1904 и 1910 годах в Гааге были приняты международные конвенции, касающиеся коллизий правовых норм в вопросах соответственно брака, развода и опеки над несовершеннолетними.

- Впоследствии были приняты другие международные конвенции, направленные на борьбу с торговлей женщинами и детьми.

- В период после первой мировой войны было создано несколько международных конференций с участием представителей правительств, на которых рассматривался вопрос о положении женщин, но не преследовалась цель оказать содействие развитию принципа равноправия мужчин и женщин.

- В 1935 году Лига Наций постановила рассмотреть вопрос о положении женщин. В этой связи был опубликован доклад, из которого однозначно следовало, что положение женщин в той или иной стране неодинаково.

- В 1937 году было принято решение опубликовать полное исследование по вопросу о положении женщин, в котором рассматривались соответственно аспекты публичного, частного и уголовного права.

- Период с 1923 по 1928 годы был отмечен тем, что Региональная организация Американских республик заняла недвусмысленную позицию, выступив против дискриминации по признаку пола. Эта организация стала первым межправительственным органом, предпринявшим такой шаг.

- В период с 1933 по 1948 годы эта региональная организация приняла три конвенции о гражданстве замужней женщины, о политических и гражданских правах женщины.

- Авторами Устава Организации Объединенных Наций ясно и однозначно был сформулирован принцип недискриминации между мужчинами и женщинами.

- В Уставе признается "равноправие мужчин и женщин" и указывается на необходимость всеобщего и эффективного "уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия пола".

- Этот принцип был развит во Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 года, в которой провозглашалось, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах" (статья 1) и что "каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия", в частности по признаку пола (статья 2).

- Этот же принцип вновь нашел свое подтверждение в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 7 ноября 1967 года, в которой в целях обеспечения универсальности его признания в правовой области и на практике установлены более высокие нормы в отношении принципа равенства между мужчинами и женщинами.

- Для того чтобы подчеркнуть то значение, которое она придает вопросу о положении женщины, и воплотить этот принцип в реальность, Организация Объединенных Наций в своей резолюции II (II) от 21 июня 1946 года учредила в рамках Экономического и Социального Совета комиссию, названную Комиссией по положению женщин.

- Перед этой Комиссией поставлены следующие задачи:

- подготавливать рекомендации и доклады для Экономического и Социального Совета относительно развития прав женщины в политической, экономической и социальной областях и в области образования;

- подготавливать рекомендации по актуальным проблемам в области прав женщин в целях достижения эффективного принципиального равенства между правами мужчин и женщин;

- разрабатывать предложения относительно возможных путей осуществления этих рекомендаций.

- В начале своей деятельности Комиссия в основном стремилась обеспечить юридическое равенство между мужчинами и женщинами. Но спустя несколько лет она добавила к своим функциям рассмотрение целого ряда вопросов, которые непосредственно затрагивают права женщины. К ним относятся, в частности, следующие вопросы:

- влияние апартеида на положение женщин;

- защита женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов;
- влияние средств массовой информации на отношение к той роли, которую должны играть женщины и мужчины в современном обществе;
- проблемы женщин, занятых трудовой деятельностью и имеющих семейные обязанности;
- особые проблемы женщин, находящихся под стражей или в тюремном заключении.

10. В актив Комиссии по положению женщин со времени ее создания можно занести несколько конвенций и деклараций в области содействия осуществлению прав женщин.

К их числу, в частности, относятся:

- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (от 2 декабря 1949 года);
- Конвенция о политических правах женщин (от 20 декабря 1952 года);
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (от 7 сентября 1956 года);
- Конвенция о гражданстве замужней женщины (от 29 января 1957 года);
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (от 7 ноября 1962 года);
- Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (от 1 ноября 1962 года);
- Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (от 7 ноября 1967 года);
- Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (от 14 декабря 1974 года);
- Конвенция о ликвидации всех норм дискриминации в отношении женщин (от 18 декабря 1979 года).

11. К этому следует добавить, что в течение последних лет Комиссия по положению женщин в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций предприняла ряд инициатив в целях принятия надлежащих мер, направленных на содействие обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, в том числе:

- провозглашение Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир (1976-1985 годы);
- создание фонда добровольных взносов для Десятилетия женщины;

- создание международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин;
- созыв Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций;
- принятие Мексиканской декларации по вопросу о равноправии женщин;
- обзор и оценка на уровне системы прогресса в области достижения целей Международного года женщины;
- принятие и провозглашение Декларации об участии женщин в содействии международному миру и сотрудничеству.

12. Этот краткий обзор социально-политической обстановки на международном уровне был необходим, если учесть, что Сенегал является участником всех этих конвенций, даже тех, которые были приняты до того, как он стал суверенным государством, а также то, что Сенегал сыграл важную роль в осуществлении вышеуказанных мер после обретения независимости.

Деятельность на национальном уровне

13. Необходимо также напомнить, что эволюция положения женщин происходила в течение длительного времени, отмеченного стереотипом превосходства мужчин над женщинами, которые рассматривались как "слабый пол".

14. Эта общая концепция отношения к женщинам была обусловлена различными факторами.

- Прежде всего религиозными верованиями, в соответствии с которыми, с одной стороны, муж становился господином, а женщине отводилась второстепенная роль, а, с другой стороны, определяла то место, которое отводилось женщине при наследовании имущества в мусульманском законе;

- африканскими обычаями, в которых эта концепция нашла свое отражение, когда женщина рассматривалась как средство производства материальных благ, которое мужчина покупает с этой целью. Этим объясняются большие размеры калыма за невесту, который, впрочем, поступал в распоряжение семьи невесты в качестве компенсации за ее уход из родной семьи;

- колонизацией, при которой эта концепция также развивалась вследствие введения принудительного труда, который превращал женщину в товар, зачастую отдаваемый в качестве откупа для освобождения от бремени долга, согласно требуемой "норме".

Именно этими факторами и было обусловлено принятие в 1937 году "декрета Мандела", в соответствии с которым были запрещены принудительные браки и установлены фиксированные ставки калыма.

15. Вскоре после окончания второй мировой войны получили признание права женщин в Сенегале, поскольку вместе с мужчинами они были признаны гражданами Французской Республики с правом избирать и быть избранными.

16. В общественно-политических движениях, деятельность которых привела к независимости страны, отмечалось активное участие женщин, которые выступали в авангарде этой борьбы вместе с мужчинами.

17. Этим и обусловлен тот факт, что новые национальные органы государственной власти включили вопрос о положении женщин в число приоритетных задач государственного устройства. В этой связи можно упомянуть принятый в ноябре 1960 года нормативный акт 60-14, в котором устанавливаются права женщины в Сенегале, а также принятый в июне 1972 года кодекс законов о семье, рассматриваемый некоторыми как кодекс законов о положении женщин.

18. Этот исторический обзор эволюции в положении женщин свидетельствует о стремлении государственных властей Сенегала содействовать укреплению роли и улучшению положения женщин в обществе.

19. Таким образом, наша задача будет заключаться в рассмотрении деятельности по каждой из 16 статей Конвенции, с тем чтобы продемонстрировать масштабы усилий государственных властей в улучшении положения женщин, т.е., если говорить более конкретно, показать, как обстоит дело с осуществлением Конвенции в Сенегале.

А) МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОГО РАВЕНСТВА
МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

20. Меры в этом направлении определяются положениями Конвенции, имеющими общий характер.

21. Так, в статье 1 дается определение того, что следует понимать под дискриминацией в отношении женщин, и говорится, что дискриминация означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

22. Это определение дискриминации в отношении женщин еще не внесено в национальное законодательство, но это должно произойти в ближайшее время. При этом следует отметить, что после присоединения Сенегала в феврале 1972 года к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1 декабря 1981 года был принят закон 81-77, согласно которому в уголовный кодекс было внесено данное в этой Конвенции определение расовой дискриминации, которое почти совпадает с определением дискриминации в отношении женщин.

23. В статье 2 государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, а также соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин путем использования законодательных и других механизмов.

24. В этой связи следует отметить, что Сенегал с самого начала включил этот принцип в статьи 4 и 7 своей Конституции.

25. Еще одной иллюстрацией его политической воли является то, что с 1977 года была упразднена статья 332 уголовного кодекса, предусматривавшая наказание за такой вид правонарушения, как "оставление семейного очага", и применявшаяся в то время исключительно к женщинам, а вместо этого было предусмотрено такое правонарушение как "уклонение от исполнения семейных обязанностей", которое применимо к любому из супругов.

26. Другие примеры реализации этого принципа можно найти и в кодексе законов о семье (свидетельство о браке, легальное местожительство женщины), о чем говорится ниже.

27. Статья 3 предусматривает использование соответствующих мер и средств для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин в целях достижения равенства с мужчинами.

28. В этой связи достаточно упомянуть лишь о том, что эти меры и средства прежде всего определены в Конституции и законах, регулирующих гражданскую деятельность (кодекс законов о выборах), и что в Сенегале создано министерство по вопросам женщин и детей.

29. В статье 4 говорится, что принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется Конвенцией, дискриминационным.

30. Это касается создания весьма значительного числа центров профессионального обучения, предназначенных только для женщин, а также учреждения министерства по вопросам женщин.

31. Статья 5 предусматривает принятие соответствующих мер с целью изменения социальных и культурных моделей поведения, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов.

32. Речь здесь идет главным образом о тех обычаях, которые стали тяжелым бременем для женщин в Сенегале, и поэтому, не нарушая их в начале своей деятельности, органы государственной власти затем взяли курс на их ликвидацию и замену позитивным правом, являющимся проявлением народной воли.

33. На момент принятия этих мер в 1972 году в Сенегале насчитывалось 77 обычаев, которые отражали модели поведения, основанного на концепции неполноценности женщины по сравнению с мужчиной.

34. Одним из примеров такой практики является заложенная в этих обычаях концепция отношения к женщине с точки зрения ее способности к деторождению. Дело в том, что согласно этим обычаям женщина рассматривалась как инструмент для продолжения рода без каких бы то ни было ограничений.

35. Приступив к проведению политики в области планирования размеров семьи, государственные власти прежде всего заявили, что материнство является социальной функцией и что женщина имеет право регулировать сроки между деторождениями.

36. Статья 6 предусматривает принятие соответствующих мер для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции третьими лицами.

37. Необходимо отметить, что в этой связи Сенегал, обретя независимость, присоединился ко всем международным конвенциям об упразднении рабства и сходных с ним институтов, в том числе эксплуатации проституции третьими лицами.

38. Если говорить более конкретно, то в Сенегале не было зарегистрировано случаев торговли женщинами; однако проституция практикуется в определенных слоях сенегальского общества. Вот почему в статье 323 и последующих статьях уголовного кодекса предусмотрены суровые виды наказания в виде тюремного заключения и штрафа в отношении лиц, занимающихся сутенерством.

39. В статье 9 предусматривается обязательство предоставлять женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства.

40. В этой связи позволим себе напомнить прежде всего, что гражданство представляет собой узы одновременно политического и правового характера, связывающие индивида с данным государством, обратной стороной которого является гражданство как принадлежность к определенному обществу, т.е. наличие права для индивида пользоваться гражданскими правами, вытекающими из его качества гражданина.

41. Необходимо также отметить, что основу гражданства в Сенегале составляют одновременно и кровная связь человека ("право крови") и связь с сенегальской землей ("право почвы").

42. Наряду с этим женщина играет важную роль в том, что касается сенегальского гражданства.

- Прежде всего она может получить его на основании прямого родства в первом поколении по восходящей линии при условии рождения в Сенегале.

- В случае заключения брака между иностранцем и сенегалкой обязательный срок пребывания на территории Сенегала для получения гражданства иностранцем сокращается до пяти лет.

- Иностранка, вступающая в брак с сенегальцем, автоматически получает сенегальское гражданство, если она пожелает этого.

- Сенегалка, вступающая в брак с иностранцем, не утрачивает сенегальского гражданства, за исключением случаев, когда она до бракосочетания делает однозначное заявление об отказе от гражданства.

- Это заявление имеет силу лишь в том случае, если она может получить гражданство своего мужа.

43. Таким образом, в том, что касается предоставления, получения, изменения или сохранения сенегальского гражданства, положение сенегальского законодательства полностью соответствует положениям Конвенции.

44. Статья 15 предусматривает равенство между мужчинами и женщинами перед законом, одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и свободу передвижения женщин.

45. Следует напомнить, что принцип равенства мужчин и женщин перед законом закреплен в Конституции (статья 7).

46. Этот принцип включен также во все процессуальные законы, в которых не существует различия по признаку пола в отношении доступа к сенегальским органам правосудия.

47. В Сенегале не существует проблем в отношении полной правоспособности женщины, поскольку она может осуществлять все юридические действия, необходимые в гражданской жизни, не испрашивая на это разрешения кого-либо.

48. Существовавшее в кодексе законов о семье ограничение в отношении осуществления профессиональной деятельности, отличной от профессиональной деятельности мужа, было аннулировано в январе 1989 года (см. ниже).

49. Что касается управления своим имуществом, то женщина обладает полной правоспособностью распоряжаться им независимо от выбранного режима

имущественных отношений супругов. В этой связи следует напомнить, что в кодексе законов о семье предусмотрено три режима (раздельное управление имуществом, пользование приданым и совместное управление имуществом).

50. Что касается свободы передвижения женщин, то и в этом плане не существует никаких проблем, поскольку, как и мужчины, женщины могут в любой момент покинуть территорию страны и вернуться обратно, не испрашивая на это разрешения кого-либо.

51. Наконец, привилегия выбора места совместного проживания предоставляется мужу, однако женщина также имеет право на свое мнение, поскольку, если это место жительства ей не подходит, она может обратиться к судье департамента и получить у него разрешение на раздельное проживание.

- Кроме того, ограничительное положение относительно легального места жительства замужней женщины, содержавшееся в статье 7 кодекса законов о семье, было аннулировано в 1989 году.

- Следует напомнить также, что с 1977 года отменено действие статьи 332 уголовного кодекса, предусматривающей наказание за оставление женой места жительства супругов (чисто женское правонарушение).

52. На этом перечень мер, направленных на обеспечение полного равенства между мужчинами и женщинами, можно считать исчерпанным.

53. Как осуществляются другие меры?

В) МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ И УЛУЧШЕНИЕ
ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИНЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

54. Речь идет о мерах, которые в случае их осуществления не только позволят женщинам играть ту роль, которая им предназначена, но также, и это главное, улучшить положение женщин в современном обществе в целом.

55. Так, в статье 7 говорится, что государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны.

56. В этой связи следует отметить, что гражданские права, которыми наделяются все граждане независимо от пола, признаются и гарантируются в Сенегале самой Конституцией.

57. Из статьи 2 Основного закона следует, что национальный суверенитет принадлежит только сенегальскому народу, что выборы, будь-то прямые или непрямые, всегда являются всеобщими и, наконец, что все граждане имеют право принимать участие в выборах в соответствии с теми условиями, которые предусмотрены законодательством.

58. Таким законодательством является кодекс законов о выборах, в статье 1 которого предусматривается, что правом голоса обладают граждане Сенегала, независимо от пола, достигшие двадцати одного года, обладающие гражданскими и политическими правами и не подпадающие ни под одну из категорий неправоспособных лиц, предусмотренных статьей L 3.

59. Что касается права на участие в выработке государственной политики, то, как правило, осуществляется это в рамках тех политических партий, в которых женщины всегда составляют большинство.

60. Кстати, следует напомнить, что этим политическим партиям запрещается заявлять о себе как о чисто мужских или чисто женских партиях.

61. Что касается права женщин занимать государственные должности и выполнять государственные функции, то ответ на этот вопрос содержится также в Конституции и других документах, регулирующих государственную службу, занятость и труд.

62. Разумеется, зачастую женщины указывают на существование пробелов в этой области и в качестве примера приводят вооруженные силы, таможенную службу и т.д. На это можно ответить, что существующая ситуация является не более, чем временной и постепенно должна измениться под давлением происходящих событий.

63. Наконец, что касается участия женщин в ассоциациях и неправительственных организациях, то проблемы в этом плане в Сенегале не существует, поскольку именно женщины и составляют основу этих организаций.

64. В статье 8 говорится о равной представленности женщин на международном уровне.

65. В этой связи следует отметить, что никакого различия по признаку пола при подготовке дипломатов в Сенегале не проводится, поскольку в основе ее лежит объективный критерий, каковым является диплом. Так, можно отметить, что представительством Сенегала при Организации Объединенных Наций руководит женщина, не говоря уже о том, что все делегации, выезжающие за рубеж, если и не всегда возглавляются женщинами, то всегда имеют их в своем составе.

66. В статье 10 предусматривается право женщин на получение образования и профессиональную подготовку на основе равенства с мужчинами.

67. Что касается этого вопроса, то ответом на данные положения Конвенции являются Конституция (статьи 16, 17) и законодательные документы, регламентирующие условие получения образования и профессиональной подготовки; это относится также к закону о профессиональной ориентации и к закону, регулирующему назначение стипендий для получения профессионального обучения.

68. В Сенегале женщины участвуют в спортивных мероприятиях наравне с мужчинами.

69. Благополучие семьи также является объектом внимания государственных властей, доказательством чему служит наличие соответствующего механизма и многочисленных неправительственных организаций, занимающихся этим вопросом.

70. В статье 11 говорится о ликвидации дискриминации в отношении права женщин на труд, при найме на работу и на социальное обеспечение.

71. Это право также закреплено в Конституции (статья 20), в которой предусмотрено, что каждый человек имеет право на труд и на получение работы.

72. Этот принцип нашел свое подтверждение в статье 1 кодекса законов о труде, в которой работник определяется как "лицо, независимо от пола и гражданства, которое принимает решение применить на практике свои профессиональные навыки за определенное вознаграждение под руководством другого физического или морального, государственного или частного лица".

73. В указанных документах отражены все положения Конвенции в этой области, в частности, запрет принудительного труда, свободный выбор профессии или работы, равное вознаграждение при одинаковых условиях труда (статья 104 кодекса законов о труде).

74. Право на социальное обеспечение в Сенегале предоставляется всем трудящимся независимо от их пола (статья 1 закона 73-37 от 31 июля 1973 года, касающаяся кодекса законов о социальном обеспечении).

75. В статье 12 предусматривается право женщин на медицинское обслуживание наравне с мужчинами, а также право на охрану здоровья матери и ребенка.

76. В этом отношении следует отметить, что организация медицинского обслуживания в Сенегале основывалась до последних лет на принципе бесплатности предоставления услуг, результатом чего явился достаточно низкий уровень обращения пациентов за помощью в государственные медицинские учреждения.

77. В любом случае в Сенегале не существует никакой дискриминации в области медицинского обслуживания. Кроме того, абсолютно бесплатно предоставляют свои услуги центры по охране здоровья матери и ребенка.

78. В статье 13 говорится о ликвидации любой дискриминации в отношении женщин, которая могла бы отрицательно сказаться на осуществлении ими других экономических, социальных и культурных прав.

79. Экономическая жизнь в Сенегале организована на либеральной основе, при которой каждый может заниматься экономической деятельностью по своему усмотрению при условии, что это соответствует законам и положениям, регулирующим эту деятельность.

80. Взаимоотношения между банковскими и финансовыми органами и их клиентами подчиняются законам рынка, а именно предусматривают гарантии обеспечения кредита и безопасности операций, с тем чтобы клиенты могли пользоваться банковской и финансовой поддержкой.

81. Статья 14 посвящена экономическим правам и социальной защите женщин, проживающих в сельской местности.

82. Решение этой проблемы относится к числу приоритетных задач государственных властей. Вот почему еще на самой ранней стадии своей деятельности они создали структуру для деятельности в области общинного развития, которая в настоящее время относится к министерству по вопросам женщин, детей и семьи.

83. Во всех своих мероприятиях эта структура ориентируется на сельских женщин, которые, следует напомнить, не имеют в настоящее время социального обеспечения.

84. В свою очередь управление по ликвидации неграмотности следит за повышением культурного уровня сельских женщин.

85. В статье 16 говорится о праве женщин на вступление в брак, свободный выбор супруга и создание семьи.

86. В этой связи необходимо отметить, что по Конституции (статьи 14 и 15) брак и семья рассматриваются как естественная и моральная основа общества и находятся под охраной государства. В ней также признается право родителей иметь и воспитывать своих детей.

87. Разработанный на основе этих конституционных принципов закон 72-61 от 1 июня 1972 года, представляющий собой семейный кодекс, подробно регламентирует институт брака, который согласно этому закону заключается в целях создания семьи.

88. Концепция брака базируется на принципе свободы и согласия супругов. Соблюдение этого принципа поддается проверке на всех уровнях формирования брачного союза. Вот почему заключение брака при отсутствии согласия является правонарушением, которое невозможно утаить и которое влечет за собой полное аннулирование брака.

89. Другой основой брака является судьба общих детей, родители которых под контролем государства несут полную ответственность за их будущее.

90. Заключение брака осуществляется в соответствии с весьма строгими формальными процедурами, конечной стадией которых является регистрация брачного союза в актах гражданского состояния.

91. Супруги несут совместную ответственность за ведение домашнего хозяйства в том, что касается семейного бюджета. Каждый из супругов распоряжается своим собственным имуществом, и уклонение от обязательства вносить свою долю в семейный бюджет наказывается принудительным взиманием соответствующей суммы с супруга, уклоняющегося от выполнения своих обязанностей.

92. При более внимательном рассмотрении политики в отношении женщин, проводимой сенегальскими государственными властями в течение последних трех десятилетий, можно отметить, что со времени обретения Сенегалом национального суверенитета все те вопросы, которые отражены в Конвенции, являлись объектом постоянного внимания со стороны руководства страны.

93. Это становится очевидным при анализе эволюции политики в отношении женщин и конкретных мер, предпринятых в рамках этой политики.

94. Так, вскоре после обретения независимости в статьях 1 и 7 Конституции как основного закона, регулирующего деятельность государственных институтов, был четко и однозначно изложен принцип равенства между мужчинами и женщинами и отмечалась необходимость целенаправленного улучшения положения женщин в Сенегале.

95. В статье 1 указывается на светский, демократический и социальный характер государственного устройства Республики Сенегал и уточняется, что в Сенегале обеспечиваются равенство перед законом всех граждан независимо от их происхождения, расы, пола, религии и уважение любого вероисповедания.

96. В статье 7, где этот вопрос определен более четко, говорится, что "все граждане равны перед законом. Мужчины и женщины равны в своих правах. В Сенегале не существует ни ограничений, ни привилегий в связи с местом рождения, личным или семейным положением".

97. Этот заложенный в Конституции общий принцип был взят за основу государственными властями при проведении политики в отношении женщин, выражающейся в принятии конкретных мер в законодательной области.

98. Первой такой мерой явилось принятие в 1960 году нормативного акта 60-14, который восстановил женщину в ее правах с точки зрения применения обычаев.

99. Действительно, до этого времени обычные суды применяли обычаи мужчины при решении семейных споров.

100. Ордонанс явился первым документом, в котором наряду с признанием важности обычаев был закреплен тот принцип, что в случае спора между супругами применяется только обычай женщины.

101. Необходимо напомнить, что в 1961 году был разработан кодекс законов о сенегальском гражданстве, в котором также нашло отражение стремление государственных властей содействовать улучшению положения женщин.

102. Так, если взять вопрос о приобретении сенегальского гражданства, то женщина может получить его на основании прямого родства в первом поколении по восходящей линии.

- Срок обязательного проживания на территории Сенегала для иностранца, женатого на сенегалке и стремящегося получить сенегальское гражданство, сокращается с 10 до 5 лет.

- Иностранка, вступающая в брак с сенегальцем, автоматически получает сенегальское гражданство при условии отсутствия отказа с ее стороны.

- Сенегалка, вступающая в брак с иностранцем, не утрачивает своего гражданства, если только она не сделает соответствующего однозначного заявления до бракосочетания.

103. Это заявление не имеет силы, если она не имеет возможности получить гражданство своего мужа.

104. Стремление улучшить положение женщин со стороны органов законодательной власти вновь нашло свое выражение в 1961 году при разработке генерального статута для должностных лиц и кодекса законов о труде.

104. Так, в статье 8 закона 61-33 от 16 июня 1961 года, в котором изложен этот генеральный статут, содержится положение о том, что при применении данного статута не проводится никакого различия между полами при условии отсутствия особых положений, предусматриваемых отдельными статутами.

106. Именно с этой оговоркой женщины и связывают в настоящий момент наличие отдельных областей, в которых сохраняется дискриминация (военная и гражданская авиация, таможенная служба и т.д. ...).

107. Кроме того, в статье 1 закона 61-34 от 15 июня 1961 года о трудовом кодексе говорится, что трудящимся считается "любое лицо независимо от пола и гражданства, которое предоставляет свои профессиональные услуги за определенное вознаграждение другому лицу, и что при одинаковых условиях труда и одинаковой профессиональной квалификации вознаграждение за труд является равным для всех независимо от принадлежности к тому или иному полу".

108. Стремление содействовать улучшению положения женщин было учтено в разработанном в 1965 году уголовном кодексе Сенегала, в котором была проведена коррекция статьи об изнасиловании при сохранении степени наказания (до 10 лет тюремного заключения) и суровых мер наказания за эксплуатацию проституции третьими лицами или сутенерство.

109. В 1967 году был принят закон о семейном церемониале, в котором регламентировался вопрос о размерах калыма, представлявшем собой ранее цену при купле-продаже женщин, и установлены фиксированные размеры калыма, которые, хотя часто и не соблюдаются, представляют собой тем не менее ту единственную сумму, которая отражается в свидетельстве о браке.

110. В статье 1 закона об ориентации системы национального образования, принятом в 1971 году, конкретно указывается, что по смыслу этого закона система национального образования направлена на:

- 1)
- 2) формирование у мужчин и женщин сознания свободной личности, способной создавать условия для своего всестороннего развития.

111. Одним из наиболее важных, если не самым важным, элементом политики в области улучшения положения женщин явился принятый в 1972 году кодекс законов о семье. Основным в этом документе является то, что он:

- установил равноправие в отношении брачного союза, основанного на согласии каждого из супругов;
- ввел обязательную регистрацию брака (акт гражданского состояния), без которой брак считается недействительным в отношениях с государством и его органами;
- регламентировал вопросы управления личным и общим имуществом супругов в рамках трех типов режима имущественных отношений;
- упразднил постыдную практику развода на основе одностороннего решения мужа, когда правом на развод обладал только мужчина, и установил институт развода на основе взаимного согласия, при котором не унижается достоинство женщины;
- упразднил обычаи, применявшиеся ранее при решении семейных споров.

112. В соответствии с принятым в 1973 году кодексом законов о социальном обеспечении была создана система медицинского и социального обеспечения в интересах матери и ребенка, с одной стороны, и в интересах отца - с другой стороны.

113. В 1976 году был принят кодекс законов о выборах, в котором совершенно однозначно были определены гражданские права мужчин и женщин.

114. В 1977 году органами законодательной власти вновь были внесены поправки в уголовный кодекс, с тем чтобы изменить положение об одном из правонарушений, имевшее явно дискриминационный характер. Речь идет о таком чисто "женском" правонарушении, как "оставление женой семейного очага" (статья 332), которое было аннулировано, а вместо него был предусмотрен другой вид правонарушения - "уклонение от исполнения семейных обязанностей" (статья 350), который распространяется как на женщин, так и на мужчин.

115. В 1978 году был создан государственный секретариат по вопросам положения женщин, который впоследствии был преобразован в министерство по социальным делам и затем в министерство министра-делегата по вопросам положения женщин и детей для деятельности по следующим направлениям:

- благосостояние семьи;
- женское общинное развитие;
- профессиональная подготовка женщин.

116. Таковы некоторые из конкретных мер, осуществленных до принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

117. Присоединение Республики Сенегал к этому международно-правовому документу придало новый импульс осуществлению политики в области улучшения положения женщин, проведение которой началось сразу же после обретения страной независимости.

118. После того, как в 1981 году президентом страны стал Абду ДИУФ, министерство по вопросам положения женщин было преобразовано в министерство социальных дел, в задачу которого входит активизация политики в области улучшения положения женщин.

119. В том же году был принят кодекс законов о пенсиях для бывших гражданских и военных служащих, в котором за мужчинами и женщинами признавались равные пенсионные права.

120. В том же году в осуществление Конвенции о борьбе против расовой дискриминации был принят закон 81-77, в силу которого в уголовный кодекс страны (статья 283 бис) было включено определение расизма в том виде, в каком оно дано в этом международно-правовом документе.

121. Усилиями органов законодательной власти Сенегала, стремившихся обеспечить планомерное осуществление политики в области улучшения положения женщин, были внесены поправки во многие положения кодекса законов о семье, с тем чтобы ликвидировать последние очаги дискриминации в отношении женщин. Соответствующим законом явился закон 89-01 от января 1989 года.

122. Так, статья 13 этого документа предусматривала легальное место жительства женщины, которое она не могла покинуть без разрешения мужа и которое представляло собой составной элемент правонарушения, называемого "оставление семейного очага", которое было предусмотрено в уголовном кодексе и являлось уголовно наказуемым. В кодексе законов о семье понятие легального места жительства замужней женщины было изъято.

123. Следует также отметить, что это правонарушение было изъято вместе со статьей 332 уголовного кодекса, и это повлекло за собой исключение из кодекса законов о семье этого дискриминационного положения.

124. Статья 19 кодекса законов о семье касается процедуры заявления об отсутствии супруга в месте жительства и мер, которые должны быть приняты для управления семейным хозяйством. В прежнем тексте не содержалось положения, предусматривающего возможность назначения женщины временным распорядителем имущества в случае отсутствия мужа.

125. Именно это положение и было включено в новый текст, что стало еще одним подтверждением равноправия мужчин и женщин.

126. В соответствии со статьей 80, касающейся свидетельства о браке, этот документ выдавался во время церемонии бракосочетания только мужу. Таким образом, женщина не имела никакой возможности получить доступ к этому документу, особенно во время бракоразводного процесса.

127. В соответствии с новыми положениями отныне женщине во время процедуры бракосочетания выдается надлежащим образом заверенная копия свидетельства о браке.

128. С учетом тех моментов, о которых говорилось выше в отношении выдачи свидетельства о браке женщине, на основании нового закона была отменена статья 82, поскольку в соответствии с первоначальной формулировкой такая копия могла быть выдана женщине лишь в том случае, когда хранителем оригинала являлся муж, что не всегда можно было установить со всей очевидностью.

129. В статье 147 кодекса законов о семье новобрачным предоставлялось не более, чем два месяца после свадьбы для регистрации брака, что расценивалось некоторыми как слишком короткий период времени. Вот почему в новом законе этот срок был продлен до 6 месяцев для того, чтобы новобрачным не приходилось использовать процедуру санкционированной регистрации через суд, являющейся излишне сложной.

130. Статья 154 предусматривала для мужа, если не право, то возможность заявить о своем возмущении против того, чтобы его жена занималась другой профессией, нежели он. Правда, в случае такого возмущения жена могла обратиться в суд, который мог отклонить его как необоснованное.

131. Органы законодательной власти сочли это положение излишне дискриминационным по отношению к женщине, поскольку его применение означало посягательство на ее достоинство. Поэтому в новом законе статья 154 была просто исключена.

132. В статье 176 кодекса содержалось положение, обязывавшее женщину отказаться от фамилии мужа в случае прекращения брака в результате развода. Тем самым женщине мог быть нанесен определенный ущерб, особенно в том случае, если она была известна под этой фамилией в своей профессиональной деятельности. Вот почему в новом законе женщине разрешается носить фамилию бывшего мужа после развода при отсутствии обоснованных возражений с его стороны.

133. В соответствии со статьей 200 кодекса для указания в свидетельстве о рождении ребенка его законного отца требовалось предъявить свидетельство о браке. Это создавало серьезные проблемы, особенно в том случае, когда отец отказывался жениться на матери своего ребенка.

134. Это явилось причиной того, что органами законодательной власти данное положение было исключено из статьи 200.

135. В статье 261 (новая статья) термин "работа" заменен на термин "доход". Действительно при использовании первого термина лицо, обязанное выплачивать алименты, могло отказаться от выполнения этой обязанности под тем предлогом, что оно не работает, даже если оно и имеет другой источник дохода. Этим и объясняется замена данного термина.

136. Статья 262 (новая статья) посвящена положению женщины, разведенной вследствие несовместимости характеров, с точки зрения выплаты алиментов, которые она может истребовать. Если в первоначальном законе срок выплаты алиментов устанавливался в три месяца, то в новом законе этот период может составлять 6-12 месяцев в зависимости от решения судьи.

137. В статье 371 (новая статья) с учетом прекращения действия статьи 154 вновь подтверждена полная гражданская правоспособность женщин Сенегала.

138. В статье 375 (новая статья) термин "расходы на совместное ведение хозяйства" был заменен на термин "семейные расходы", поскольку первый термин создавал двусмысленность, так как по смыслу старого термина расходы на ведение хозяйства должен был нести в основном муж, а вкладом женщины являлось ведение домашнего хозяйства.

139. Этот новый шаг законодательных властей был по достоинству оценен, поскольку он является дополнительным подтверждением того, что государственные власти прилагают все усилия для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая прослеживалась на протяжении всей истории женщин в Африке в целом и в Сенегале в частности.

140. В заключение хотелось бы высказать ту мысль, что если история по ошибке отвела женщине второстепенную роль в обществе, то человечество благодаря усилиям международного сообщества действовало в противоположном направлении, стремясь добиться в настоящем и будущем установления равенства прав мужчины и женщины, которая, и это следует подчеркнуть еще раз, должна находиться в равных с мужчиной условиях.

141. Несомненно, именно этим и руководствовались органы государственной власти Сенегала при разработке и осуществлении своей политики в отношении положения женщин.

ЧАСТЬ II

142. Настоящий документ подготовлен с целью подвести итоги осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

143. В феврале 1988 года Сенегал представил свой первоначальный доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

144. Наша страна присоединилась к этой Конвенции на основании закона 81-74 от 10 декабря 1981 года, санкционировавшего этот шаг, т.е. спустя ровно три месяца и одну неделю после вступления Конвенции в силу. Сравнение законодательных положений и нормативных актов показало, что в Сенегале многие содержащиеся в этой Конвенции рекомендации были уже предвосхищены.

145. Так, сразу же после обретения страной независимости в статьях 1 и 7 основополагающего закона, касающегося организации государственных институтов, был ясно и однозначно провозглашен принцип равенства мужчин и женщин и указано на необходимость обеспечить улучшение положения женщин в Сенегале.

146. Этот общий принцип, провозглашенный в Конституции, был положен в основу политики органов государственной власти в отношении женщин. Конкретным выражением этой политики стало принятие правовых мер, которые позволили добиться весьма значительного прогресса в области ликвидации дискриминации в отношении женщин.

147. Таким образом, в данном документе рассматриваются следующие вопросы:

- 1) ретроспектива мер, принятых до 1987 года;
- 2) новые постановления и их влияние на улучшение положения женщин;
- 3) существующие препятствия на пути к улучшению положения женщин.

I. РЕТРОСПЕКТИВА МЕР, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРИНЯТЫ ДО 1987 ГОДА

148. Стремясь обеспечить юридическое и фактическое равенство мужчин и женщин, власти Сенегала приняли ряд постановлений, направленных на обеспечение широкого участия женщин в процессе развития.

149. Так, например, в статье 1 указывается, что Республика Сенегал является светской и демократической, и подчеркивается, что в стране гарантируется равенство всех граждан перед законом независимо от происхождения, расы, пола и религии, а также уважительное отношение ко всем вероисповеданиям.

150. Статья 7 гласит, что "все люди равны перед законом; мужчины и женщины равноправны. В Сенегале не существует ни ограничений, ни привилегий в связи с местом рождения, личным или семейным положением".

151. Воплощению этих принципов в жизнь способствовало принятие конкретных мер.

152. Например, в области семейных отношений первым шагом явилось принятие нормативного акта 60-14, в соответствии с которым женщины восстанавливались в своих правах с точки зрения применения обычаев. Раньше суды обычного права в отношении семейных споров применяли обычай мужчин. В этом документе, признающем важность обычаев, впервые в качестве принципа разрешение семейных споров устанавливался лишь обычай женщины.

153. Что касается сенегальского гражданства, то женщины могут приобретать его на основании прямого родства в первом поколении по восходящей линии.

154. При вступлении в брак с иностранцами сенегальские женщины не утрачивают своего гражданства, если ясно заявляют о своем желании его сохранить до начала церемонии бракосочетания.

155. Таким образом, брак с иностранцем ни в коей мере не затрагивает гражданства сенегальской женщины.

156. В 1972 году органами законодательной власти Сенегала был принят революционный по своему характеру кодекс прав женщин, направленный на защиту их интересов.

157. На основании кодекса законов о семье в соответствии с его основными задачами:

- установлено равноправие в семейном союзе на основе согласия обоих супругов;

- введена регистрация брака;

- регламентированы вопросы распоряжения личным и общим имуществом супругов в соответствии с тремя режимами имущественных отношений между супругами (совместное управление имуществом, раздельное управление имуществом и пользование приданым);

- запрещена позорная практика, при которой инициатива развода принадлежала исключительно мужчине, и введена практика развода на основании взаимного согласия;

- упразднены обычаи, применявшиеся ранее в отношении семейных споров.

158. Что касается государственной службы и вопросов занятости, то органы законодательной власти приняли закон 61.33 от 15 июня 1961 года об общеправовом статуте государственных служащих. В статье 8 этого закона говорится, что для целей применения этого статута не делается никакого различия между полами, за исключением особых случаев, предусматриваемых в конкретных правовых положениях.

159. Кроме того, в статье 1 закона 61-34 от 15 июня 1961 года, касающейся кодекса законов о труде, говорится, что "трудящимся считается любое лицо независимо от пола и гражданства, которое предоставляет свои профессиональные услуги за определенное вознаграждение...".

160. В соответствии с этим кодексом запрещается также труд женщин в ночное время. Однако в законодательстве предусмотрено несколько исключений в отношении труда женщин в ночное время в промышленности. Эти исключения в основном связаны с характером выполняемых работ (в отраслях по переработке материалов, для которых характерен быстрый прогресс, и отраслях с непрерывными технологическими процессами).

161. В области политики в соответствии с Конституцией женщинам гарантированы равные права с мужчинами: они имеют право участвовать в выборах и быть избранными во все выборные органы.

162. Что касается нарушения политических прав человека, то на женщин распространяются все установленные законом гарантии: ни одна из женщин до сих пор не подвергалась пыткам или тюремному заключению по политическим причинам.

163. В области образования гарантируется равенство возможностей в соответствии с законом, касающимся директивных направлений политики страны (1971 год). В статье 1 этого закона подчеркивается, что в соответствии с этим законом целью национальной политики в области образования является воспитание свободных мужчин и женщин, способных создавать условия для реализации своих возможностей во всех областях.

164. Что касается экономических прав, особенно прав сельских женщин на землю, то в соответствии с законом 64-44 от 17 июля 1964 года о национальном достоянии предусматривается, что принадлежащая государству земля может предоставляться в распоряжение тех, кто пожелает ее обрабатывать без какой-либо дискриминации по признаку пола.

165. Кроме того, в соответствии с официальными документами женщины пользуются равными с мужчинами правами в отношении всех форм финансовых и сельскохозяйственных кредитов.

166. Что касается прав женщин на медицинское обслуживание, охрану материнства и детства, то все учреждения системы здравоохранения (больницы, диспансеры, центры профилактики здоровья...) осуществляют прием населения без различия по признаку пола.

167. Женщинам в период беременности, родов или кормления грудного ребенка предоставляются особые привилегии:

- беременная женщина может быть переведена на другую работу, если это требуется по состоянию ее здоровья. Такой перевод на другую работу не влечет за собой какого-либо сокращения заработной платы;

- женщины имеют право на перерыв для кормления грудного ребенка (один час в день) и на разовый отпуск по беременности и родам продолжительностью четырнадцать недель.

168. Что касается проблемы насилия, то органами законодательной власти Сенегала предусматриваются меры защиты женщин против любых форм насилия в браке, равно как и в отношении такой традиционной практики, как обрезание и инфибуляция.

169. Вышеизложенные меры были еще более укреплены после присоединения Сенегала к Конвенции.

II. НОВЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ПОСЛЕ 1987 ГОДА, И ИХ ВЛИЯНИЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

II.1. Правовые меры

170. Практическим выражением стремления активизировать политику, направленную на улучшение положения женщин явилось принятие закона 89-01, в соответствии с которым были внесены изменения в кодекс законов о семье. Эти изменения направлены на устранение некоторых дискриминационных положений, касающихся женщин, в тексте этого документа.

171. Так, в соответствии со статьей 13 для состоящих в браке женщин предусматривается возможность оспаривать решение супруга, касающееся выбора места жительства, если, по их мнению, такой выбор связан с физической или моральной угрозой для семьи.

172. В статье 19 признается, что женщина имеет право на ведение домашнего хозяйства в случае предполагаемого отсутствия супруга.

173. В статье 80 предусматривается, что в момент регистрации брака сотрудник бюро регистрации актов гражданского состояния вручает женщине копию свидетельства о браке.

174. Статья 154 была упразднена, поскольку в ней предусматривалось право супруга возражать против выбора супругой самостоятельной профессии. Следовательно, в настоящее время признается равноправие супругов в том, что касается выбора профессии.

175. В статье 262 предусматривается также оказание помощи женщине, с которой муж расторгает брак по причине несовместимости характеров или наличия у нее тяжелого и неизлечимого заболевания.

176. В первом случае срок исполнения обязательств по содержанию продлен с 3-6 месяцев до 1 года.

177. Во втором случае обязанности по содержанию, как и прежде, должны выполняться в течение трех лет.

178. Принимая во внимание упразднение статьи 154, в статье 371 подтверждается полная правоспособность женщины.

II.2. Стратегия органов государственной власти

179. Как результат политической воли, выражающийся в стремлении более конкретно содействовать улучшению положения женщин, был учрежден целый ряд национальных механизмов, ответственных за осуществление правительственной политики в отношении женщин во всех областях, в которых затрагиваются их интересы.

180. Во время последней реорганизации министерств в апреле 1991 года один из национальных механизмов был преобразован в министерство по проблемам женщин, детей и семьи. Это министерство подчиняется премьер-министру, и в его компетенцию входят следующие функции:

- разработка и осуществление в сотрудничестве с другими заинтересованными министерствами определенной президентом страны политики, направленной на содействие улучшению социально-экономического положения женщин;
- контроль за соблюдением прав женщин и прав ребенка;
- содействие развитию женских объединений;
- разработка и контроль за осуществлением проектов по развитию по инициативе женщин и женских организаций;
- содействие мероприятиям по улучшению условий жизни семей в целях развития, которые осуществляются на низовом уровне;
- содействие укреплению здоровья матери и ребенка путем развития информации и образования.

181. Кроме того, само существование Межминистерского комитета по контролю над программами и проектами в интересах женщин, работа которого проходит под председательством министра по проблемам женщин, детей и семьи, а также Национальной консультативной комиссии по проблемам женщин и детей, которая призвана координировать соответствующую деятельность различных технических министерств в правительстве, несомненно, свидетельствует о стремлении правительства обеспечить максимально широкое вовлечение женщин в процесс развития.

II.3. Мероприятия, осуществляемые в различных областях

II.3.1. Образование и подготовка кадров

182. Образование относится к одной из приоритетных областей, и предпринимаются значительные усилия, направленные на то, чтобы повысить процент девушек, посещающих школу, и покончить с неграмотностью среди женщин.

183. Анализ положения в настоящее время свидетельствует о положительных тенденциях в том, что касается охвата девушек (в возрасте от 7 до 15 лет) системой образования.

184. Доля девушек в общем контингенте учащихся в стране увеличилась с 40,2 процента в 1987-1988 годах до 48 процентов в 1989-1990 годах. Этот прогресс достигнут благодаря многим факторам, в том числе информационно-просветительским кампаниям, которые организовало министерство по проблемам женщин, детей и семьи с помощью своих сотрудников на низовом уровне во всех сельских и городских общинах.

185. Поставлена цель добиться и обеспечить поддержание паритетного соотношения между мальчиками и девочками на всех ступенях образования, и при этом добиваться снижения отсева учащихся из школы, основной процент которого составляют девушки, что объясняется ранним вступлением в брак и социально-экономическими трудностями.

186. Ниже представлены данные о доле учащихся девушек на различных ступенях образования.

Процент учащихся девушек

Ступени образования	Процент девушек от общего числа учащихся	
	1988/1989	1989/1990
Дошкольное обучение	50	50,5
Начальное образование	44,5	41,8
Среднее образование первой ступени	33,9	34,4
Среднее образование второй ступени	30,4	31,4
Техническое образование	30,6	31,7

Источник: Министерство национального образования, 1991 год.

187. В целом количество учащихся девушек возросло за исключением числа учащихся в начальной школе, что объясняется сокращением расходов на социальные нужды в связи с осуществлением политики структурной перестройки (ПСП).

188. В связи с таким сокращением министерство по проблемам женщин, детей и семьи организовало проведение просветительских кампаний с целью устранения всех препятствий, связанных с местными традициями, и принятия различных необходимых мер для ослабления отрицательных социально-экономических последствий политики структурной перестройки (ПСП) для уязвимых групп населения, в частности для девушек.

189. Однако следует отметить, что, несмотря на предпринимаемые правительством в этой области усилия, отсев учащихся из школы по-прежнему имеет место, что объясняется различными причинами. Чтобы остановить эту тенденцию, были созданы объединения по экономическим интересам (ОЭИ), призванные содействовать обучению молодых девушек, которые оставили школу, или региональные центры технического обучения для женщин и центры технического обучения для женщин, действующие на производстве.

190. Что касается высшего образования, то данные о представленности женщин на различных факультетах приводятся ниже:

Дакарский университет

Факультеты	Год	
	1987/1988	1988/1989
Юриспруденция и экономика	16,2%	18,4%
Наука и техника	11,7%	11,6%
Медицина и фармацевтика	36,6%	34,9%
Филологические и гуманитарные науки	23,2%	22,6%

Источник: Министерство национального образования, 1991 год.

Факультеты Университета (процент девушек от общего числа студентов)

	Год	
	1987/1988	1988/1989
Национальная высшая техническая школа	27	34
Педагогический институт	13,4	12,9
Библиотечный и архивный институт	25,6	35,5
Центр углубленного изучения информационной техники	14	20
Международная школа ветеринарной науки и практики	12	13,1

Источник: Министерство национального образования, 1991 год.

191. Данные, касающиеся высшего образования, свидетельствуют об увеличении числа студенток в целом и на технических факультетах в частности.

192. Однако по-прежнему тревожит то, что многие девушки остаются не охваченными системой формального образования.

193. Согласно результатам последней национальной переписи населения 1988 года, 82 процента женщин были неграмотные, однако, согласно оценкам, в 1991 году этот показатель снизился до 79 процентов.

194. В связи с таким тревожным положением министерство по вопросам женщин, детей и семьи стало предусматривать во всех проектах развития в интересах женщин компонент обучения функциональной грамоте. Кроме того, мы разрабатываем комплексную программу базового обучения; наряду с этим группы содействия женщинам осуществляют меры по ликвидации функциональной неграмотности среди взрослых и молодежи.

195. Кроме того, с 1988 года министерство по делам женщин, детей и семьи совместно с ЮНИСЕФ приступило к осуществлению проекта в области неформального образования, который будет усилен за счет других разработанных мер, включая:

- проект развития людских ресурсов;
- проект экономического содействия группам женщин в сельской местности;
- проект БАД по оказанию поддержки группам содействия женщинам.

196. Эти различные программы наряду с другими среднесрочными задачами должны способствовать постепенной ликвидации неграмотности.

197. В рамках проекта развития людских ресурсов (ПРЛР), который представляет собой самую перспективную программу, предусматривается осуществить следующие задачи:

- подготовка 45 преподавательниц по методике обучения грамотности;
- подготовка и переподготовка 840 инструкторов по обучению грамотности;
- начальное и последующее обучение грамотности 5 460 женщин, из которых:
 - 360 женщин - членов местных союзов федерации групп содействия женщинам и 3 000 внештатных членов;
 - 3 000 женщин - членов комитетов по координации деятельности групп содействия женщинам.

Мы придерживались стратегии обучения функциональной грамотности, поскольку она позволяет установить связь между подготовкой кадров из числа женщин и их нуждами.

II.3.2 Участие в политике и принятии решений

198. Женщины наравне с мужчинами участвуют в политической жизни государства, причем сенегальские женщины-активистки с давних пор славились тем, что защищали интересы своих политических партий. Однако, что касается занятия политических и экономических постов высокого уровня, то женщины находятся на второстепенных ролях: они мало представлены на руководящих постах в профсоюзах, политических партиях и правительстве, на руководящих должностях в государственном и полугосударственном секторе, коммерческих предприятиях и т.д. ...

199. Таким образом, в Сенегале три женщины занимают пост министра, а именно:

- министра по вопросам женщин, детей и семьи;

- министра-делегата при президенте республики по вопросам эмиграции;
- министра-делегата при министре национального образования по вопросам ликвидации неграмотности.

200. В национальном собрании женщины занимают 13 из 120 постов, что свидетельствует об их недопредставленности.

201. В настоящее время в Сенегале насчитывается 17 политических партий, каждая из которых объединяет женщин в рамках страны; из них наиболее динамичной является социалистическая партия; женщины, состоящие в этой партии, на последних парламентских и муниципальных выборах 1991 года смогли получить 600 постов муниципальных и сельских советников.

202. Правительство выступило с инициативой содействовать на основе гибкого подхода созданию женских ассоциаций, наиболее динамичными из которых с точки зрения вовлечения женщин в процесс развития являются федерация женских ассоциаций Сенегала (ФЖАС), которая объединяет 162 ассоциации из всех районов страны, и национальная федерация групп содействия женщинам (НФГСЖ), в которую входит приблизительно 3 614 групп, насчитывающих более 400 000 членов и имеющих структуры вплоть до местного уровня.

203. Национальная федерация групп содействия женщинам (НФГСЖ) представляет в настоящее время прогрессивные экономические и политические силы. Ее представители с 1991 года являются постоянными членами базовых организаций по вопросам развития. Они представлены в муниципальных и местных советах, участвуют в работе региональных, департаментских и местных комитетов по вопросам развития.

204. Деятельность организации женщин на государственном уровне позволила этой федерации организовать и создать группу экономических интересов (ГЭИ), а также неправительственную организацию (НПО), которая стремится обеспечить участие сенегальских женщин в общественной жизни и процессе развития на равных условиях с мужчинами.

II.3.3 Положение женщин в области занятости

205. Женщины составляют 51 процент от общей численности населения Сенегала, однако их положение с точки зрения демографии не соответствует их положению в области занятости.

206. Сельские женщины участвуют во всех сельскохозяйственных работах (где их доля составляет в среднем 75 процентов от всей рабочей силы), пасут скот и занимаются рыбным промыслом. В основном они участвуют в создании добавленной стоимости продукции до ее сбыта.

207. В сельской местности они выполняют работу по дому, работают на заводах, в учреждениях, больницах и особенно в школах.

208. В 1989 году женщины составляли 26 процентов работающих по найму сотрудников государственной службы, насчитывающих 68 539 человек.

209. Что касается управленческого аппарата, то женщины занимают:

- 14,1 процента должностей категории А, которая является наивысшей категорией;

- 18 процентов должностей категории В;
- 20,6 процента должностей категории С;
- 16 процентов должностей категории D;
- 8 процентов других должностей.

210. Несмотря на отсутствие данных, можно сказать, что в 1990 году наблюдалась тенденция сокращения численности работающих женщин по сравнению с 1989 годом, что было вызвано экономическими и финансовыми проблемами Сенегала (в частности осуществлением программы структурной перестройки (ПСР)), которые стали причиной добровольных увольнений из управленческого аппарата госсектора и сокращения численности управленцев в частном секторе.

211. В настоящее время большинство женщин работают в неформальном секторе, из которых более 50 процентов получают непосредственно всю или часть своей прибыли.

212. Наша задача заключается в том, чтобы на основе конкретных статистических данных показать роль женщин в данном секторе, а также добиваться организации их деятельности.

213. В марте 1990 года в районе Дакара был проведен выборочный опрос 279 женщин, показавший, что активность и роль женщин в области занятости являются достаточно значительными с точки зрения их численной представленности. Но тем не менее необходимо провести более углубленное исследование с тем, чтобы лучше оценить место и роль женщин в неформальном секторе. В связи с этим министерство по вопросам женщин, детей и семьи обратилось с призывом к донорам взять на себя финансирование исследования, касающегося создания банка информационных данных о женщинах, занятых в неформальном городском секторе.

214. В связи с этим министерство по вопросам женщин, детей и семьи посвятило проводившуюся в одиннадцатый раз двухнедельную национальную кампанию в интересах женщин (1990 год) вопросу о роли женщин в неформальном секторе.

II.3.4. Доступ к ресурсам и технологии

215. Стремление смягчить трудности доступа к кредитам в обычной банковской системе по причине отсутствия у женщин достаточных гарантий привело к созданию альтернативных систем кредитования. Создание народных сберегательных касс и касс кредитования и развитие сотрудничества между группами содействия женщинам позволили осуществлять и диверсифицировать различные виды деятельности, приносящие доход.

216. Деятельность по обеспечению доступа к кредитам включает также разъяснительную работу среди банков и финансовых учреждений. С 1988 года национальная касса сельскохозяйственного кредитования (НКСК) Сенегала в своей политике предоставления кредитов отдает предпочтение женщинам. В 1990 году она уже финансировала двадцать девять (29) проектов, представленных группами женщин.

217. Для банков женщины являются важным источником сбора средств, поступающих из сельской местности на сберегательные счета.

218. В 1990 году группы экономических интересов и группы женщин вложили в национальную сберегательную кассу более 150 млн. франков АФС, в то время как национальная федерация групп содействия женщинам имеет на счетах банков страны 13 миллионов.

219. Следует отметить создание общества гарантий и оказания помощи женщинам Сенегала (СОСЕГАФ). Это финансовое учреждение, созданное при содействии Всемирного женского банка, будет иметь капитал, состоящий главным образом из акций, принадлежащих этим женщинам (стоимость одной акции составляет 10 000 франков АФС) и выпускаемых именно для женщин.

220. Общество гарантий и оказания помощи женщинам Сенегала (СОСЕГАФ) в ближайшее время должно начать деятельность по оказанию поддержки в осуществлении всех проектов, представленных его акционерами через банки на местах.

221. Что касается сырьевого сектора министерства сельскохозяйственного развития, то службам и обществам по кадровым вопросам и вопросам популяризации было предложено включать в свои программы женщин. Исследование, проведенное государственным департаментом и получившее название модель ГРАНТ, показало, что учет вклада различных групп женщин в новую политику в области сельского хозяйства является весьма позитивным.

222. Местная администрация (губернаторы районов, префекты, заместители префектов) получила от министерства по вопросам опеки женщин соответствующие директивы, касающиеся обеспечения равенства в соответствии с законом о национальном достоянии и предусматривающие учет потребностей женщин при распределении земли.

223. В 1990 году соответствующие министерства, в частности министерство сельскохозяйственного развития и гидроэнергетики, получили от президента Республики директивы относительно обеспечения доступа женщин к ресурсам, орудиям труда и технологии (включая методику просвещения по сельскохозяйственным вопросам, профессиональную подготовку и т.д.).

224. Кроме того, благодаря усилиям правительства и его партнеров в период между 1987 и 1990 годами на всей территории страны было внедрено более 500 новых наименований приспособлений и оборудования, облегчающих работу по домашнему хозяйству (мельницы, молотилки, декортикаторы).

II.3.5 Здравоохранение

225. Созданная в Сенегале система первичного санитарно-медицинского обслуживания позволила женщинам получить доступ к медицинским услугам при наименьших расходах.

226. Дело в том, что основная часть медицинских структур принадлежит государству, и система здравоохранения организована таким образом, что на всех ее уровнях, от низового до высшего, есть медицинские учреждения (хотя их и не хватает), которые могут оказать помощь женщинам в предродовой период, при родах, а также в послеродовой период.

227. Частный сектор в области здравоохранения является активным, но он сосредоточен главным образом в районе Дакара.

228. Параллельно с системой здравоохранения на уровне всех административных единиц существуют центры по планированию семьи, действующие благодаря помощи со стороны Ассоциации семейного благосостояния, женских ассоциаций и двух проектов в области планирования семьи ("Здоровье семьи и население" и "Семейное благосостояние"), которые финансируются соответственно ЮНФПА и ЮСАИД.

229. Все женщины могут обращаться в эти центры и получать там консультативную помощь и бесплатные противозачаточные средства.

230. В последние годы правительство Сенегала придает особое значение проведению политики, направленной на соблюдение необходимых промежутков времени между деторождениями, борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, выявлению случаев заболевания СПИДом и профилактике этого заболевания.

231. Особое внимание уделяется охране здоровья матери и ребенка.

232. Дело в том, что во всех департаментах существуют центры охраны здоровья матери и ребенка, в которых женщинам в период беременности оказывается медицинская помощь и предоставляются консультативные услуги по вопросам кормления ребенка.

233. Деятельность по вышеуказанным направлениям будет укреплена на основе результатов начатого в 1990 году исследования о разработке "Национальной политики по улучшению положения женщин на период до 2015 года".

234. В среднесрочном плане это исследование направлено на то, чтобы роль и положение женщины соответствовали экономическому, социальному и культурному развитию страны.

235. В краткосрочной перспективе это исследование должно стать для Сенегала:

- всеобъемлющим итоговым документом о мерах, предпринятых в интересах улучшения положения женщин с момента достижения Сенегалом независимости;

- базовым документом, содержащим ориентиры, главные задачи и основные направления политики по улучшению положения женщин на период до 2015 года, основанной на эффективном признании роли женщин в глобальном развитии страны.

236. Основные направления деятельности, изложенные в этом исследовании, послужат основной базой для разработки краткосрочной и среднесрочной стратегии и политики в интересах улучшения положения женщин.

237. Результаты исследования, несомненно, позволят разработать стратегии, которые будут содействовать преодолению всех препятствий на пути подлинного вовлечения женщин в процесс развития. Их подготовка будет завершена в октябре 1991 года.

III. ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

238. Необходимость устранения препятствий на пути улучшения положения женщин за счет подхода, основанного на широком участии населения, заставило министерство по вопросам положения женщин, детей и семьи посвятить двенадцатую двухнедельную национальную кампанию за улучшение положения женщин (1991 год) оценке результатов осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

239. Эта кампания, организуемая на основании соответствующего правительственного декрета, проходит ежегодно по всей территории страны с 15 по 31 марта. Ее задачами являются:

- привлечение внимания общественности к необходимости обеспечения полного вовлечения женщин в процесс национального развития;

- активизация содействия и национальной поддержки в отношении женщин в целях их социального, экономического и культурного развития;

- борьба с любого рода препятствиями, тормозящими улучшение положения женщин и ограничивающими их участие в деятельности в области развития;

- воспитание у сенегальских женщин чувства гражданской ответственности.

240. Во всех районах Сенегала были проведены встречи с женской общественностью, на которых председательствовала и выступала по этой теме министр по вопросам положения женщин, детей и семьи. В своих выступлениях основное внимание она обращала на пропагандистскую деятельность, осознание женщинами своего положения и необходимость того, чтобы женщины были осведомлены о своих правах и использовали все юридические возможности, которые позволили бы им заниматься саморазвитием.

241. Благодаря рабочим совещаниям, беседам и встречам "за круглым столом", организованным в рамках двухнедельной кампании, удалось выявить те препятствия, которые мешают улучшению положения женщин. Были изучены и проанализированы все разделы настоящей Конвенции и учтены мнения женщин.

III.1.1 Случаи юридической дискриминации

242. Как отмечалось, существуют определенные расхождения между провозглашенными принципами и положениями некоторых законов, позволяющих поддерживать концепцию превосходства мужчины над женщиной в семье, и ограничивается доступ женщин к некоторым профессиям.

243. Женщина обладает одинаковыми с мужчиной правами и обязанностями во всем, что касается детей, как во время совместной жизни в браке, так и после его расторжения. Родительские права принадлежат обоим родителям, но во время брака осуществляются отцом. В случае оставления семьи отцом или его недееспособности родительские права по решению суда могут быть переданы матери.

244. Как следствие этого положения, которое противоречит Конституции, гарантирующей женщине равенство прав с мужчиной, органы государственной власти отказываются предоставлять женщине все те преимущества, которые связаны с родительскими правами и понятием главы семьи (что является прерогативой мужа). Этим объясняется также дискриминация в области налогообложения, от которой страдают женщины при начислении подоходного налога. Работающие женщины приравниваются к незамужним женщинам, не имеющим детей и расходов на содержание семьи.

245. Так, например, администрация не признает за работающей женщиной права на компенсацию расходов, связанных с обращением к врачу или госпитализацией ее детей.

246. Установлено также, что мужчина может взять свою жену на иждивение, в то время как содержание мужа женой не допускается.

247. Еще одним препятствием на пути всестороннего развития женщин является полигамия. В соответствии с существующим законодательством мужчине все еще разрешается иметь одновременно 2-4 жены.

248. В соответствии с положениями мусульманского имущественного права, включенными в кодекс закона о семье, дочь получает лишь половину от доли имущества, наследуемой сыном.

249. Эти различные проявления дискриминации, обусловленные социально-культурными, экономическими и религиозными причинами и традициями, подвергаются острой критике со стороны сенегальских женщин. Они закрепляют неравенство и препятствуют женщинам наилучшим образом обеспечить и гарантировать интересы их детей.

250. Опять же в контексте юридической дискриминации можно отметить, что статут служащих государственной службы гарантирует равный доступ к службе во всех органах, за исключением специально оговоренных.

251. В силу этой оговорки женщины не могут поступить на службу в некоторые военные органы и соответственно в те учебные заведения, где они могли бы получить профессию для службы в этих органах. Список таких профессий уже подготовлен, а меры, направленные на ликвидацию всех проявлений дискриминации сексистского характера, будут сведены в меморандум и предложены для рассмотрения органами государственной власти.

III.1.2 Случаи фактической дискриминации

252. Случаев фактической дискриминации достаточно много, и женщины постоянно сталкиваются с ними при решении вопроса о найме на работу (в частном секторе). Проявления дискриминации встречаются на различных уровнях. Такая дискриминация выражается:

- при найме на работу, когда предпочтение отдается мужчине;
- при продвижении по службе:
 - назначение на ответственные должности: и действительно, если женщин, способных работать на руководящих должностях становится все больше и больше, то тех, которые фактически выполняют руководящие функции, очень мало;
 - продвижение по службе происходит очень медленно, и поэтому женщины достаточно быстро выработывают необходимый стаж на определенной должности, но не получают повышения;
- в связи с профессиональной ориентацией женщин;
- в связи с профессиональной подготовкой без отрыва от работы.

253. В области политики женщины пока еще не занимают того места, которое соответствует их деятельности и численной представленности.

254. Аналогичные случаи проявления фактической дискриминации имеют место и в сельских районах в том, что касается доступа к земле и участия в принятии решений, касающихся жизни общины. Правда, следует подчеркнуть, что фактическая дискриминация и серьезные трудности, с которыми сталкиваются женщины, по-прежнему обусловлена инерцией бытующих в обществе представлений наряду с экономическими трудностями, которые переживает в настоящее время наша страна.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

255. Основными препятствиями на пути реализации целей политики в области улучшения положения женщин являются неблагоприятные климатические условия в сочетании с последствиями политики структурной перестройки (проводимой Сенегалом с 1980 года).

256. Вместе с тем итоги деятельности министерства свидетельствуют, что сенегальские женщины, несмотря на финансовые трудности, с которыми сталкивается правительство, добились определенных достижений.

257. В качестве одного из наиболее показательных изменений, произошедших в последние годы, можно отметить улучшение правового статуса женщин. Органы законодательной власти Сенегала учли содержащиеся в Конвенции рекомендации и осуществляли деятельность по ликвидации проявлений дискриминации практически по всем направлениям.

258. Министерство по опеке женщин продолжит свои усилия по вовлечению женщин в процесс развития путем ликвидации неравенства в экономической, социальной и культурной областях.

259. Нам еще предстоит укреплять права женщин, но прежде всего необходимо добиться их реализации в обстановке глубокого экономического кризиса.