



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
12 November 2012
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные седьмой и восьмой периодические
доклады государств-участников, подлежавшие
представлению в 2011 году* ****

Перу

[7 сентября 2012 года]

Резюме

Республика Перу представляет настоящий доклад о достижениях и о проблемах, с которыми она сталкивалась в последние восемь лет, а именно в 2003–2011 годы и особенно в период с 2007 по 2011 год, в своей ориентированной на результаты деятельности по выполнению обязательств по соблюдению, поощрению и обеспечению выполнения прав женщин, закрепленных в Конвенции. Доклад состоит из основной части и трех приложений к нему.

Основная часть доклада состоит из двух разделов; в первом разделе приведена информация общего характера, а во втором – информация, касающаяся каждой из статей Конвенции. В приложении I приведены ответы на замечания и рекомендации Комитета, касающиеся шестого периодического доклада. В приложении II содержится информация о правовых нормах, принятых в стране в рассматриваемый период; информация сгруппирована тематически по каждой статье Конвенции с указанием идентификационного номера нормы, даты ее принятия и названия. В приложении III приведены два заключения, а именно: заключение Конституционного суда и заключение Специальной палаты по гражданским делам в отношении правил, регулирующих функционирование центров обучения военных специалистов, согласно которым беременность считается основанием для утраты статуса курсанта этих центров.

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры		3
I. Информация общего характера	1–14	5
А. Социальные и демографические характеристики	1–6	5
В. Макроэкономическая ситуация.....	7–10	6
С. Политическая ситуация	11–12	7
D. Международные обязательства Перу	13–14	7
II. Осуществление статей Конвенции	15–122	8
Статья 1: определение дискриминации в отношении женщин	15	8
Статья 2: законодательные меры, направленные на ликвидацию дискриминации.....	16–19	8
Статья 3: механизмы для обеспечения развития и прогресса женщин	20–24	10
Статья 4: временные специальные позитивные меры.....	25–33	11
Статья 5: социальные и культурные модели поведения и дискриминация	34–37	14
Статья 6: пресечение торговли женщинами и сексуальной эксплуатации женщин.....	38–44	15
Статья 7: участие женщин в политической и общественной жизни страны	45–50	18
Статья 8: представительство на международном уровне.....	51–53	20
Статья 10: образование женщин.....	54–59	20
Статья 11: занятость женщин	60–66	22
Статья 12: охрана здоровья женщин	67–74	23
Статья 13: участие в экономической и социальной жизни	75–79	25
Статья 14: женщины, проживающие в сельской местности	80–89	26
Статья 15: равенство перед законом.....	90–95	28
Статья 16: брак и семейные отношения.....	96–98	30
Насилие в отношении женщин и девочек	99–122	31

Аббревиатуры

АГРОРУРАЛ	Программа продуктивного хозяйственного развития сельских районов
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ГП	Государственная прокуратура
ДИТОЭ	Управление учебно-методических пособий и профессиональной ориентации школьников
ИРМА	Региональный институт по делам женщин Аякучо
КОНКОРТВ	Консультативный совет по вопросам радио и телевидения
КООПОП	Национальный орган народного делового сотрудничества
ЛОПЕ	Органический закон об органах исполнительной власти
МИМДЕС	Министерство по делам женщин и социального развития
МИМП	Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения
МИНАГ	Министерство сельского хозяйства
МИНИНТЕР	Министерство внутренних дел
МИНСА	Министерство здравоохранения
МИНСЕТУР	Министерство торговли и туризма
МИНТРА	Министерство по вопросам труда и занятости
МИНХУС	Министерство юстиции
МИНЭДУ	Министерство образования
МИНЭМ	Министерство энергетики и горнодобывающей промышленности
МКК	местный координационный совет
МО	Министерство обороны
МОТ	Международная организация труда
УХЕЛ	местный орган управления образованием
МРЕ	Министерство иностранных дел
МТК	Министерство транспорта и коммуникаций
НИК	Национальная избирательная коллегия
НИСИ	Национальный институт статистики и информатики
НОДХ	Национальное обследование домашних хозяйств
НПО	неправительственная организация
НПП	Национальная полиция Перу
НПРО	Национальный проект в области образования
НСО	Национальный совет по вопросам образования
НУЛ	национальное удостоверение личности

ОАГ	Организация американских государств
ОНПЕ	Национальное бюро по избирательным процессам
ПЕТТ	Специальный проект документального оформления прав на земельные участки
ПЕСП	Проект чрезвычайной социальной поддержки производства
ПИЭС	Проект по оказанию поддержки социальным инициативам, направленным на обеспечение доходов для женщин, находящихся в ситуации бедности
ПЛПБТС	Программа лечебного питания для больных туберкулезом пациентов на этапе амбулаторного лечения и для их семей
ПНКВФС	Национальная программа борьбы против насилия в семье и сексуального насилия
ПНКВХМ	Национальный план действий по борьбе против насилия в отношении женщин
ПНСТП	Национальный план действий по борьбе против торговли людьми
ПРОДУСЕ	Министерство промышленности и рыболовства
ПРОНАА	Национальная программа продовольственной помощи
ПРОНАМА	Национальная программа мобилизации на борьбу с неграмотностью
ПРОФЕСЕ	Программа обучения и обеспечения занятости женщин
ПСМ	Президиум Совета министров
РЕНИЭК	Национальный реестр личных данных и актов гражданского состояния
РЕТА	Реестр статистического учета преступлений торговли людьми и связанных с ними преступлений
РКК	Региональный координационный совет
РОФ	регламент организации и функционирования
СЕНЕП	Национальная служба занятости
СИДА	синдром приобретенного иммунодефицита
СИС	Система комплексного страхования здоровья
СНИП	Национальная система государственных инвестиций
ФИТЕЛ	Инвестиционный фонд для развития телекоммуникаций
ФОНКОДЕС	Фонд сотрудничества в целях социального развития
ФФАА	вооруженные силы
ЦЭПЖ	центр экстренной помощи женщинам
ЭАН	экономически активное население
ЭНДЕС	Демографическое обследование и обследование здоровья семей
ЭСПОЭП	Стратегия преодоления бедности и создания экономических возможностей для бедного населения

I. Информация общего характера

A. Социальные и демографические характеристики

1. В Перу насчитывается 26 регионов, 195 провинций и 1 834 района. По данным XI Национальной переписи населения и VI Переписи жилого фонда 2007 года (НИСИ, 2008), в прибрежной полосе (коста) проживают 54,6% всего населения страны, в горном поясе (сьерра) – 32% и на равнинной территории Амазонской низменности (сельва) – 13,4%. Численность населения Перу составляет 28 220 764 человека; доля женщин – 50,3%, а мужчин – 49,7%. 75,9% всего населения проживают в городских и 24,1% – в сельских районах страны. 83,9% населения говорят на испанском языке и 15,9% – на местных языках или наречиях.

2. Согласно данным II Переписи общин коренных народов Перуанской Амазонии 2007 года (НИСИ, 2008), численность коренного населения Перуанской Амазонии составляет 332 975 человек; из них 52,2% (173 758 человек) – мужчины и 47,8% (159 217 человек) – женщины. Они живут в 1 786 общинах коренных народов в 11 регионах страны; в их составе имеются представители 60 этнических групп, относящихся к 13 языковым семьям. Перу является страной Американского континента с самым неоднородным по этим признакам населением.

3. Согласно данным Демографического обследования и обследования здоровья семей (ЭНДЕС) 2010 года (НИСИ, 2011), население страны относительно молодо: доля лиц в возрасте до 15 лет составляет 30,2%, в возрасте от 15 до 64 лет – 61,8%, а в возрасте старше 65 лет – всего лишь 8%. Показатели возрастной структуры населения в городских и сельских районах существенно отличаются друг от друга: в сельских районах доля населения в возрасте до 15 лет составляет 36,2%, а в городских – 27,6%. Доля населения в возрасте от 15 до 64 лет в сельских районах составляет 54,7%, а в городских – 64,9% всего населения. Доля лиц старше 65 лет в населении сельских районов составляет 9,1%, а в населении городских районов – 7,5%.

4. Доля женщин детородного возраста – от 15 до 49 лет – составляет одну четвертую часть всего населения и 49,4% общего числа женщин страны. В городских районах их доля выше (52,5%), чем в сельских районах (42,4%). Доля женщин детородного возраста составляет 26,6% от общего числа жителей городских районов и 52,5% от общего числа женщин, проживающих в городских районах; в сельских районах эти показатели равны соответственно 21,3 и 42,3%. Женщины являются главами 23,9% домашних хозяйств, что на 4,4% выше уровня этого показателя за 2000 год; в городских районах доля возглавляемых женщинами домашних хозяйств составляет 25,7%, а в сельских районах – 19,9%.

5. Доля "внутренних" мигрантов составляет 20,2% населения страны (по данным Переписи населения 2007 года). За период с 2005 года по 2010 год в другие страны эмигрировали 625 000 человек; 50,5% этих эмигрантов составляют женщины, среди которых 51% – женщины в возрасте от 20 до 39 лет (источник: НИСИ). Основные потоки мигрантов направляются в Соединенные Штаты Америки (30,6%), Аргентину (14%), Испанию (13%), Италию (10,3%) и Чили (9,3%). Сумма поступающих в страну денежных переводов мигрантов составляет порядка 1 400 – 1 500 млн. долл. США в год.

6. За период с 2003 года по 2010 год доля населения с доходами ниже уровня бедности сократилась в городских районах с 40 до 19,1%, а в сельских районах – с 75,2 до 54,2%. В районе прибрежной полосы (коста) доля такого населения сократилась с 37,9 до 17,7%; в районе горного пояса (сьерра) – с 68,8 до 49,1%; и в районе сельвы – с 64,1 до 37,3%. Вместе с тем в шести департаментах доля бедного населения все еще превышает 50%. В 2010 году доходы ниже уровня бедности получали 51,8% лиц, родными языками которых являются языки кечуа, аймара или амасоника, и 25,8% лиц, говорящих на испанском языке; главами 35,9% домашних хозяйств этой категории были мужчины и женщины из народов кечуа, аймара и амасонико, 30,2% – лица негритянского происхождения, мулаты или самбо, 18,8% – лица белого населения и 18,7% – метисы. Женщины являются главами 20,1% домашних хозяйств с доходами ниже уровня бедности. В сельских районах доля бедных домашних хозяйств, возглавляемых только женщинами, составляет 49,9%, а доля таких хозяйств, возглавляемых мужчинами – 36,1%. За 2005–2010 годы доля населения, живущего в условиях крайней бедности, сократилась в городских районах с 8,6 до 2,5% и в сельских районах – с 44,6 до 23,3%; при этом число возглавляемых женщинами домашних хозяйств, живущих в условиях крайней бедности, увеличилось на 2,3%. В 2010 году уровень крайней бедности в сельских поселениях прибрежной территории (коста) вырос, по сравнению с 2009 годом, на 4,3%, а в урбанизированных горных районах (сьерра) – на 4%. Доля страдающих от недоедания женщин в сельских районах на 7% выше, чем этот показатель в отношении женщин, проживающих в городских районах.

В. Макроэкономическая ситуация

7. Согласно данным НИСИ, в Перу наблюдается устойчивый экономический рост; наиболее высокие темпы этого роста – 9,8% – были достигнуты в 2008 году, в 2009 году они снизились до 4%, а в 2010 году вновь выросли и достигли 8,8%. В первом полугодии 2011 года темпы роста составили 5,5%; по состоянию на июнь 2011 года это уже девятый подряд квартал экономического роста.

8. Начиная с 2001 года в стране уменьшается неравенство доходов; согласно расчетам НИСИ, в масштабах страны величина коэффициента Джини снизилась с 0,52 в 2001 году до 0,46 в 2010 году. В городских районах этот показатель снизился с 0,48 в 2001 году до 0,42 в 2010 году, а в сельских районах – с 0,45 до 0,41.

9. Кроме того, по данным НИСИ, в 2009–2010 годы наблюдалась положительная динамика среднемесячного реального дохода на душу населения; доходы населения самых бедных квинтилей 1 и 2 выросли на 40%, а доходы наиболее богатой части населения, относящейся к пятому квинтилю, – на 20%. Эту тенденцию в 2011 году подкрепило принятие действующим правительством в августе 2011 года решение об увеличении минимальной заработной платы с 600 до 675 новых солей (увеличение на 12,5%).

10. Наблюдается тенденция к сокращению масштабов бедности: если в 2001 году за чертой бедности было 42,0% городского и 78,4% сельского населения, то в 2010 году эти показатели снизились соответственно до 19,1 и 54,2%. За тот же период доля населения страны, живущего в условиях крайней бедности, снизилась с 24,4 до 9,8%.

С. Политическая ситуация

11. В рассматриваемый период в стране прошли два избирательных процесса в связи с президентскими выборами и выборами депутатов Конгресса (в 2006 и в 2011 годах) и два избирательных процесса в связи с выборами региональных и муниципальных органов власти (в 2006 и в 2010 годах). За это время в стране сменились три Президента Республики: Алехандро Толедо Манрике, представитель партии "За будущее Перу" (его мандат истек 27 июля 2006 года); Алан Гарсия Перес, представитель Перуанской апристской партии (его мандат истек 27 июля 2011 года), и Ольянта Умала Тассо, от альянса политических партий "Перу побеждает" (его мандат истекает 27 июля 2016 года). В столице страны – городе Лима – в январе 2011 года руководителем муниципалитета столичной провинции была избрана Сусана Вильяр-де-ла-Пуэнте от Партии социального прогресса, которая является первой в истории страны женщиной – мэром столицы, занявшей этот пост по итогам выборов. На выборах 2011 года Вице-президентом страны была избрана Марисоль Эспиноса, и еще две женщины были избраны вице-председателями региональных советов.

12. По информации офиса Народного защитника, по состоянию на март 2011 года в стране зарегистрировано 252 социальных конфликта, в том числе 38% – с применением насилия. Наиболее серьезные конфликты происходили в высокогорных районах Анд и в районах Амазонской низменности между местным коренным населением и предприятиями горнодобывающей и нефтяной промышленности и лесозаготовительными предприятиями. Конфликты в провинции Багуа в мае 2009 отражают остроту ситуации социального исключения и нищеты, в которой живут народы Амазонии, и их борьбу в защиту своей среды обитания и природных ресурсов; в этой борьбе важную роль играют женщины. Одним из первых решений Конгресса нынешнего состава стало принятие Закона о проведении предварительных консультаций с коренными народами.

D. Международные обязательства Перу

13. Республика Перу подписала и ратифицировала международные соглашения и договоры, направленные на обеспечение полного осуществления прав человека женщин, и в частности прав на равенство и недискриминацию, а также прав на предупреждение гендерного насилия, защиту от него и наказание за такое насилие; она приняла на себя обязательства по Конвенции и Факультативному протоколу к ней, а также по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и обязательства по выполнению Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.

14. Помимо этого, Перу подписала Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, в которой

установлено право этих народов на консультации по поводу использования природных ресурсов, относящихся к их землям, и на участие в пользовании и управлении такими ресурсами, и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Республика Перу приняла также Пекинскую декларацию и Платформу действий, Цели развития тысячелетия, Программу действий Каирской Международной конференции по народонаселению и развитию, Консенсус Кито, в котором правительства стран региона подтвердили свою приверженность делу обеспечения равного представительства мужчин и женщин в органах государственного управления, Консенсус Бразилиа и Андскую хартию поощрения и защиты прав человека.

II. Осуществление статей Конвенции

Статья 1: определение дискриминации в отношении женщин

15. В своем Законе о равенстве возможностей для женщин и мужчин Республика Перу использует принятые в Конвенции определения равенства и дискриминации, направленные на борьбу с дискриминацией по признаку пола. Кроме того, в статье 2 декрета Верховной власти 027-2007 о мерах национальной политики, обязательных к исполнению всеми органами национального правительства, устанавливается обязанность этих органов в разрабатываемых ими планах и программах и в практической деятельности поощрять равенство между мужчинами и женщинами. Помимо этого, гарантируются права женщин на свободу от дискриминации и на искоренение насилия в семье и сексуального насилия, а также активно поощряется доступ женщин на руководящие посты и на должности, связанные с принятием решений, в общественных организациях и в государственных учреждениях.

Статья 2: законодательные меры, направленные на ликвидацию дискриминации

16. Равноправие мужчин и женщин и недопустимость дискриминации по признаку пола были провозглашены в предыдущей Политической конституции 1979 года и закреплены в ныне действующей Политической конституции 1993 года. Конституционный процессуальный кодекс обеспечивает защиту прав на равенство и на недискриминацию по признакам пола и сексуальной ориентации. Что касается уголовного законодательства, то с 2006 года в статье 323 Уголовного кодекса предусмотрено уголовное преследование за преступление дискриминации по признакам расы, религии, пола, генетических черт, происхождения, возраста, инвалидности, языка, этнической и культурной идентичности, одежды, политических взглядов или любых убеждений или экономического статуса. В этом контексте региональные администрации 37% регионов страны издали постановления, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации.

17. Что касается административно-бюджетного обеспечения указанной политики, то в Законе о государственном бюджете на 2007 год и в последующих законах по бюджетным вопросам в государственных расходах учитывается деятельность по обеспечению гендерного равенства. Кроме того, Закон о государственном бюджете на 2011 год устанавливает, что оценка результативности конкретных программ, выполняемых в рамках бюджета, ориентированного на результаты, должна включать в себя анализ целей и показателей по гендерным ас-

пектам соответствующих программ, и конкретно предписывает Министерству экономики в своих директивных указаниях поощрять использование механизмов, позволяющих учитывать гендерные аспекты на этапах разработки программ, мониторинга их реализации и ежегодной оценки исполнения бюджета. В Общем законе о государственном бюджете предусматривается, что учет гендерных аспектов должен быть одним из критериев, применяемых Национальной системой государственных инвестиций (СНИП) при анализе и оценке проектов производственной сферы, проектов, касающихся доступа к рынкам и кредитованию, и работ и базовых социальных услуг в областях образования, здравоохранения и правосудия. Действуя в соответствии с этими положениями, администрации 7 из 25 регионов учитывают гендерные аспекты при оценке своих расходов, а администрации 10 регионов используют данные о разрыве между показателями, касающимися женщин и мужчин, в качестве одного из критериев для установления приоритетности бюджетных ассигнований. Наконец, на законодательном уровне установлена необходимость включения неоплачиваемого домашнего труда в национальные счета.

18. Что касается планов, то можно отметить План двухсотлетия: план развития Перу до 2021 года. Это стратегический план развития страны, в числе целей которого обозначены ликвидация дискриминации по гендерному признаку и обеспечение женщинам полного доступа к услугам в области образования и к руководящим должностям в организациях и учреждениях государственного и частного секторов; оформление прав собственности на землю с обеспечением равных возможностей для женщин и мужчин при уважительном отношении к культурному разнообразию и природным характеристикам соответствующих территорий и осторожном отношении к изменениям в их использовании по традиционному назначению. В рассматриваемый период была завершена также реализация первого и второго национальных планов действий по обеспечению равенства возможностей для женщин и мужчин. В настоящее время в контексте мероприятий, связанных с двухсотлетним юбилеем независимости страны, ведется коллективная работа с участием заинтересованных сторон по составлению нового Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2012–2017 годы. Следует также отметить прогресс в части сквозного инкорпорирования гендерной проблематики в различные программы по борьбе с бедностью, например в документ "Основы стратегии преодоления бедности и создания экономических возможностей для бедного населения" (ЭСПОЭП), предусматривающий принятие мер по уменьшению дискриминации и социального неравенства по признаку пола, по повышению производительности труда женщин, по созданию условий для развития женщин и по широкому продвижению их, на равных условиях с мужчинами, на должности на уровне принятия решений.

19. Правительство считает, что необходимо решительно продолжать курс на укрепление институциональной политики, гарантирующей соблюдение принципа недискриминации по признакам пола, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, возраста, этнического происхождения, расы и социального статуса, и на включение гендерных аспектов во все сферы деятельности исполнительной власти. В своей деятельности на национальном, региональном и местном уровнях правительство будет и далее ориентироваться на обеспечение равенства возможностей женщин и мужчин и на вовлечение в гражданскую деятельность женщин, отражающих разнообразие населения страны. Соблюдение гендерного равенства будет и далее одним из критериев, которым должны отвечать принимаемые государством меры политики, планы, программы и/или услуги и политика увеличения бюджетов администраций регионального и му-

ниципального уровня власти. Государство намерено также продолжать работу по устранению барьеров нормативного характера, препятствующих достижению гендерного равенства.

Статья 3: механизмы для обеспечения развития и прогресса женщин

20. С созданием Министерства развития и социального включения функции головного правительственного учреждения по вопросам участия женщин в социальном развитии, которыми обладало Министерство по делам женщин и социального развития, в соответствии с Законодательным декретом № 1098 были выведены из сферы полномочий указанного Министерства, и оно стало называться Министерством по делам женщин и уязвимых групп населения. В настоящее время Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения (МИМП) является головным правительственным учреждением, ответственным за вопросы обеспечения гендерного равенства.

21. В целях реализации мер государственной политики, направленных на обеспечение равенства возможностей для женщин и мужчин, в пяти секторах исполнительной власти созданы специализированные рабочие группы и межсекторальные комиссии по вопросам гендерного равенства, а именно: Организационная группа в Главном управлении по вопросам основных прав, безопасности и охраны здоровья работников на рабочем месте в МИНТРА; Рабочая группа по вопросам учета в производственном секторе государственной политики, касающейся вопросов равноправия, Обсерватория по вопросам равенства возможностей для женщин и мужчин в службах полиции и МИНИНТЕР; и Техническая функциональная группа по правам человека, гендерному равноправию, межкультурному общению и охране здоровья в МИНСА. Созданы также Многосекторальная комиссия по вопросам реализации Целей развития тысячелетия при Президиуме Совета министров (ПСМ), и действующие под руководством МИМДЕС многосекторальные комиссии по вопросам последующей деятельности в связи с реализацией Национального плана действий по обеспечению равенства возможностей для женщин и мужчин на 2006–2010 годы и Комиссия высокого уровня по вопросам реализации Национального плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин.

22. В регионах существует целый ряд механизмов для обеспечения развития и прогресса женщин. В частности, имеется три региональных обсерватории по делам женщин в регионах Пьюра, Апуримак и Пуно; в функции этих обсерваторий входит выявление существенных проявлений гендерного неравенства и распространение информации на этот счет, а также взаимодействие по соответствующей тематике с региональными и муниципальными органами власти и с университетами. В органах администрации 19 регионов функционируют региональные женские советы, под руководством которых в рамках юрисдикции соответствующих регионов вырабатываются меры государственной политики по обеспечению равенства возможностей между женщинами и мужчинами. Кроме того, в регионе Амазонас создано Главное управление по вопросам социального развития и равенства возможностей, в регионе Хунин – Управление по вопросам социального развития и равенства возможностей, в регионе Аякучо – Региональный институт по делам женщин Аякучо (ИРМА), в регионе Арекипа – Исполнительный секретариат по делам молодежи, женщин и семьи и в регионе Мокегуа – Управление по вопросам развития женщин Мокегуа. Помимо этого,

в шести регионах функционируют региональные комиссии по вопросам развития и прогресса женщин.

23. Наконец, следует также отметить, что министерства по делам женщин, внутренних дел и здравоохранения, Национальная избирательная коллегия, служба Реестра личных данных и актов гражданского состояния и администрации 11 регионов приняли внутренние нормативные документы, направленные на поощрение использования инклюзивного языка в устных высказываниях, в символах и в официальных текстах и юридических документах, исходящих от органов и подразделений всех структурных подразделений указанных ведомств и учреждений.

24. К основным достижениям следует отнести вклад МИМП в планирование, разработку, реализацию, последующую деятельность и в мониторинг мер политики на всех трех уровнях исполнительной власти, прогресс в нормативной деятельности и в развитии пользующихся поддержкой гражданского общества секторальных и региональных механизмов, а также механизмов на местном уровне, способствующих поощрению прав женщин на равенство с мужчинами. Что касается основных задач, то они связаны с дальнейшим укреплением Министерства по делам женщин в качестве центрального руководящего органа и с последующим усилением механизмов децентрализованной реализации мер политики равноправия женщин и мужчин и согласованием действий различных женских организаций в целях придания политике в этой области комплексного характера. Предстоит также увеличить объемы направляемых на эту деятельность финансовых и людских ресурсов и создать механизмы, учитывающие потребности различных групп женщин.

Статья 4: временные специальные позитивные меры

25. Применение системы квот для увеличения представительства женщин в политической жизни стало эффективным средством формального признания права женщин на равные права с мужчинами без всякой дискриминации по признаку пола, но эта мера не смогла в приемлемый срок остановить продолжающиеся проявления исторически сложившихся в стране отношений подчиненного положения женщин в обществе и их исключения из политической жизни. В Перу установлены нормы, институционализирующие гендерные квоты в виде минимальной доли (30%) кандидатов женского или мужского пола в списках кандидатов для выборов в органы администрации регионального и муниципального уровней и в органы Конгресса; в Законе о политических партиях установлена гендерная квота (30%) для выборов руководящих органов партий. В целях соблюдения установленной гендерной квоты в ходе последнего избирательного процесса, завершившегося 10 апреля 2011 года, НИК приняла резолюцию об осуществлении строгого контроля за соблюдением этой нормы и об отказе в регистрации списков кандидатов, в которых количество кандидатов-женщин окажется ниже установленного минимального уровня. Эта мера, а также совместная деятельность НИК и ОНПЕ с участием институтов гражданского общества по повышению информированности и просвещению населения способствовали соблюдению гендерных квот и избранию женщин на выборные должности на региональном и на местном уровнях. С информацией о том, в какой мере нормы упомянутого типа способствуют расширению участия женщин в выборах и их избранию в качестве кандидатов на выборные должности, можно ознакомиться ниже в настоящем докладе, в разделе, касающемся осуществления статьи 7 Конвенции.

26. Наблюдается прогресс и в применении нормативных положений, регулирующих применение гендерных квот, на выборах региональных координационных советов (ККС) и координационных советов муниципального уровня (ККЛ); например, в муниципалитете провинции Уанкавелика принято постановление о паритетном представительстве мужчин и женщин. Благодаря этим мерам получили возможность участвовать в работе ККС и ККЛ женщины – руководители таких низовых организаций, как кооперативы производителей молока и клубы матерей, женщины – работники здравоохранения и правоохранительных органов, лидеры общин по вопросам борьбы с насилием и женщины – представители крестьянских организаций и организаций коренных народов.

27. Что касается ситуации в отдельных секторах, то МИНИНТЕР приняло меры по справедливому распределению руководящих и ответственных постов в органах, не связанных с выполнением полицейских функций; долю женщин на соответствующих должностях предполагается довести не менее чем до 25%. МИНДЕФ установило официальные вакансии должностей всех уровней отдельно для мужчин и для женщин в строевых воинских подразделениях, в кадровых службах и в службах обеспечения. В Министерстве транспорта и коммуникаций (МТК-ПРОВИАС) доля женщин на руководящих должностях составляет 27,3%. В свою очередь в МИНТРА при финансировании программ профессиональной подготовки молодежи в возрасте от 16 до 24 лет из числа инвалидов или молодых матерей, имеющих семейные обязанности, применяется надбавка к обычному финансированию в размере 10%. Администрация одного из регионов (3,8%) приняла постановление о том, что 20% его контрактов на различные работы должны предоставляться предпринимателям-женщинам. Национальная администрация по вопросам водоснабжения издала распоряжение относительно того, чтобы при составлении списков кандидатов в руководящие органы ассоциаций пользователей ирригационных систем и комиссий водопользователей учитывались возможности включения в эти списки кандидатов-женщин. ФОНКОДЕС в своем Руководстве по оформлению статуса фирмы – местного подрядчика проектов центрального правительства рекомендует включать в состав правления фирмы – местного подрядчика, состоящего из трех человек, не менее одной женщины. Такая модель реализации проектов с использованием официальных местных подрядчиков обеспечивает прямое участие граждан в этой работе и способствует включению в эту деятельность женщин, проживающих в сельских районах. Женщины, включаемые в состав правления фирмы – местного подрядчика, проходят обучение, и им оказывается техническая поддержка по вопросам управления проектами; это способствует вовлечению женщин в дела общины и района. В соответствии с указанной рекомендованной квотой гендерного представительства в 2010 году было создано 1 122 местных фирмы – подрядчика, выступающих распорядителями по проектам центрального правительства; в 12% таких подрядных организаций женщины заявлены руководителями правления, в 33% – секретарями и в 38% – казначеями. В 2011 году было оформлено 784 местных фирм, выполняющих функции подрядчика-распорядителя по проектам центрального правительства, в руководящих органах которых насчитывалось 616 женщин (19,6%) и 2 520 мужчин; в 5% таких подрядных организаций женщины являются руководителями, в 27% – секретарями, в 33% – казначеями и в 11% – контролерами.

28. Интеграции женщин в общественную жизнь общин способствует также их участие в Национальной программе продовольственной помощи (ПРОНАА). По линии Программы специальной продовольственной помощи нуждающимся слоям населения организовано обучение женщин, участвующих в работе пунктов питания, где они занимаются такими важными вопросами, как организация

и управление реализацией программ лечебного питания для больных туберкулезом пациентов на этапе амбулаторного лечения и для их семей (ПЛПБТС). В 2011 году обучение прошли женщины из 1 159 низовых социальных организаций. Кроме того, в рамках оказания технической помощи в разработке согласованных планов развития и управления программами продовольственной безопасности и защиты детей по линии ПРОНАА прошли подготовку 22 031 сотрудник учебных заведений и местных органов власти, 67% которых (14 675 человек) составляют женщины.

29. Что касается законодательства по рассматриваемым вопросам, то в 2009 году в Конгресс Республики было представлено три законопроекта, в том числе законопроект № 3670 относительно того, чтобы в составе семи членов Конституционного Суда было не менее трех судей-женщин или мужчин, и законопроект № 3682 относительно применения гендерной квоты при назначении судей и магистратов в органах судебной власти. Имеется также законопроект, касающийся очередности размещения фамилий в списках кандидатов на выборах; этот законопроект предусматривает внесение изменений в Органический закон о выборах в региональные и муниципальные органы власти, устанавливая, что фамилии кандидатов пола, представленного в меньшинстве, не должны располагаться в конце соответствующих списков; это правило предлагается применять к спискам как основных кандидатов, так и их заместителей.

30. В марте 2011 года НИК представила законопроект № 4708 относительно электоральной квоты для женщин; этот проект был выработан в порядке полюбовного урегулирования жалобы на правительство Перу, с которой в Межамериканскую комиссию по правам человека обратились организация "Движение Мануэлы Рамос" и Народный защитник. Впоследствии, в сентябре того же года, НИК представила этот проект с некоторыми изменениями в Конгресс (законопроект № 268-2011-JNE) в целях "регулирования применения электоральной квоты для женщин" путем чередования в списках кандидатов фамилий кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин.

31. В служебной иерархии органов судебной власти женщины занимают в основном должности относительно невысокого уровня; доля женщин на должностях судебных органов высшего уровня составляет всего 17%, на должностях высокого уровня – 27%, на должностях специализированных судей – 36% и на должностях мировых судей – 47%. В органах Государственной прокуратуры доля женщин превышает 50% должностей на всех ступенях институциональной иерархии. В ОНПЕ доля женщин превышает 40%. В органах исполнительной власти в конце периода с июля 2001 года по июль 2006 года женщины возглавляли два министерства (13%) – МИМДЕС и МИНСА, и впервые женщина возглавила Совет министров. В начале срока президентского мандата, продолжавшегося с июля 2006 года по июль 2011 года, женщины возглавляли шесть министерств (40%) – МИМДЕС, МИНИНТЕР, МИНХУС, МИНСЕТУР, МТК и МИНТРА, а в конце указанного срока – три министерства (17,6%) – МИМДЕС, МИНТРА и МИНХУС, причем последнее находилось в ведении женщины – Председателя Совета министров. Впервые министром экономики была назначена женщина. В начале мандата нынешнего правительства в нем было три женщины-министра: по делам женщин и социального развития, культуры и образования. Впервые портфель министра получила женщина африканского происхождения. Что касается представленности женщин на служебных должностях, для которых требования конкурсного отбора, кадровой политики и продвижения по службе для мужчин и женщин одинаковы, то лишь в четырех секторах (22%) – МИНСЕТУР, МИНТРА, МИМДЕС и МИНХУС – доля женщин на должностях на уровне принятия решений превышает 40%. В МИНЭМ

на руководящих и директорских постах работают 7 женщин; в МИНИНТЕР по состоянию на июль 2011 года на высших руководящих должностях работали 12 женщин и еще 32 женщины – на административно-управленческих или эквивалентных должностях. В ПРОДУСЕ по состоянию на декабрь 2010 года четыре женщины работали на руководящих должностях высшего уровня и 32 женщины – на административно-управленческих или эквивалентных должностях. В МРЕ на долю женщин приходится 31,6% должностей руководящего уровня управлений и отделов.

32. Женщины возглавляют 6 посольств (11%) и 11 (17,5%) генеральных консульств Перу. Женщины также занимают 50% должностей вице-консулов. В целом женщины работают на 147 (22%) дипломатических должностях, на 13 должностях (25%) поверенных представителей государства и на 22 руководящих должностях (18%) на уровне принятия решений.

33. Постепенно уровень представленности женщин в региональных и местных координационных советах, а также на руководящих должностях в различных секторах и автономных органах возрастает; по мнению политических партий, основными препятствиями, мешающими продвижению женщин, являются ограниченное количество квалифицированных кадров женщин, существование гендерных стереотипов, которые мешают доступу женщин к должностям на уровне принятия решений, и чрезмерная занятость женщин. Несмотря на эти трудности, правительство планирует достичь 30-процентный уровень представительства женщин на выборных должностях в региональных и муниципальных органах власти, в Конгрессе, равную с мужчинами представленность в Технической комиссии по коллективной разработке бюджетных предложений, в региональных и местных координационных советах, в группах по согласованию планов развития и по разработке планов экономического развития на местном уровне; правительство также планирует обеспечить 50-процентную представленность женщин в числе кандидатов для назначения на руководящие должности во всех государственных учреждениях и добиваться утверждения проекта закона, регулирующего применение электоральных квот для женщин и предусматривающего чередование в списках кандидатов фамилий кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин.

Статья 5: социальные и культурные модели поведения и дискриминация

34. В Законе о равенстве возможностей для женщин и мужчин признается необходимость искоренения практики, концепций и формулировок, которые оправдывают превосходство одного из полов по отношению к другому, и в этой связи в упомянутом законе содержится предписание государственным органам принять позитивные меры для обеспечения равенства прав женщин и мужчин, и использовать и поощрять использование инклюзивного языка в документах и в официальной переписке органов государственного управления различного уровня. В этой связи в МИМП, в министерствах внутренних дел и здравоохранения, в Национальной избирательной коллегии, в службе Реестра личных данных и актов гражданского состояния и в 11 региональных администрациях приняты и применяются Руководящие принципы поощрения и использования инклюзивного языка в официальных документах.

35. В целях поощрения признания роли женщин как субъектов развития и позитивного изменения их оценки своей роли в общественной жизни в 14 ре-

гионах (53,8%) на законодательном уровне установлен праздник "8 марта – Международный женский день".

36. В формулировке третьей стратегической цели Национального плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин на 2009–2015 годы говорится о необходимости поощрять изменение социальных и культурных моделей поведения, которые способствуют проявлениям насилия в отношении женщин, и вырабатывать новые формы взаимодействия мужчин и женщин. Кроме того, Консультативный совет по вопросам радио и телевидения (КОНКОРТВ), относящийся к ведению МТК, сотрудничает с представителями гражданского общества, региональными и муниципальными органами власти, с рекламодателями и со средствами массовой информации, побуждая их избегать сексизма и включать в свои материалы гендерные аспекты.

37. Помимо вышеперечисленных достижений, следует также отметить принятие норм, способствующих изменению взаимной ответственности партнеров за дела семьи, в частности Закона о реестре лиц, имеющих задолженность по уплате алиментов, в который судебные органы заносят фамилии лиц, имеющих задолженность по уплате алиментов более чем за три месяца, и направленного на укрепление семейных связей Закона о предоставлении работникам-мужчинам государственных и частных предприятий четырехдневного оплачиваемого отцовского отпуска по уходу за матерью и новорожденным ребенком, с тем чтобы у отцов была возможность четыре дня ухаживать за матерью и новорожденным ребенком. Что касается актуальных задач в этой области, то предстоит принять меры по повышению эффективности механизмов мониторинга ситуации с предоставлением оплачиваемых отцовских отпусков в частном секторе, по использованию инклюзивного языка во всех секторах и государственных учреждениях, по укреплению совместной межсекторальной деятельности МИМДЕС, МИНЭДУ, МИНСА и Министерства культуры в целях поощрения автономии женщин; также стоит задача продолжить работу со средствами массовой информации, с тем чтобы они ответственно освещали вопросы насилия на гендерной основе, уделяя внимание всем формам такого насилия, и способствовали распространению информации о Национальном плане действий по борьбе против насилия в отношении женщин (ПНКВХМ) на 2009–2015 годы и реализации этого плана, а также способствовали выработке следующего Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2012–2017 годы.

Статья 6: пресечение торговли женщинами и сексуальной эксплуатации женщин

38. В 2007 году был промульгирован Закон о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в котором дано новое определение этого типа уголовных преступлений. В новом определении указанные преступления рассматриваются не в категориях сводничества и сутенерства, а как посягательства на свободу личности, что соответствует положениям Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В упомянутом законе даны определения типов преступного поведения, предусмотрены меры преследования, предупреждения преступлений и защиты лиц, ставших жертвами соответствующих преступлений и свидетелей и/или сотрудничающих со следствием участников преступлений, определены факторы риска и даны развернутые оп-

ределения различных форм эксплуатации, в частности таких, как эксплуатация детей в целях попрошайничества, торговля человеческими органами и принудительный труд или услуги; этот закон предусматривает также особый режим обращения с жертвами указанной категории преступлений в возрасте до 18 лет. В 2008 году был опубликован декрет Верховной власти № 007-2008-IN, регламентирующий исполнение указанного закона путем установления обязанностей, возлагаемых на различные секторы центральной исполнительной власти и на органы администрации регионального и местного уровней.

39. Помимо этого, принят закон о Службе государственной защиты, в котором предусматривается предоставление МИНХУС юридической защиты лицам, ставшим жертвами торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Регламент Общего закона об инспекции труда также квалифицирует торговлю людьми или их насильственное удержание как серьезные преступления. Кроме того, ГП издала директивные инструкции по вопросам борьбы с торговлей людьми, насилием и жестоким обращением, а также утвердила Руководство по процедуре опроса детей и подростков, ставших жертвами сексуального насилия, сексуальной эксплуатации или торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. В соответствии с регламентом к указанному закону МИНСЕТУР имеет полномочия квалифицировать нарушения в предоставлении туристических услуг, способствующие сексуальной эксплуатации детей и подростков, как преступления и применять санкции в отношении соответствующих туроператоров.

40. В 2004 году была создана Постоянно действующая многосекторальная рабочая группа по борьбе с торговлей людьми, в которой лидирующую роль играет МИНИНТЕР. Межведомственное сотрудничество в рамках этого органа способствовало выработке и промультации Национального плана действий по борьбе против торговли людьми (ПНСТП) на 2011–2016 годы, направленного на снижение числа случаев торговли людьми, на разработку комплексных межсекторальных стратегий, ориентированных на пресечение этих преступлений и на вовлечение всего общества в коллективную деятельность по предупреждению таких преступлений и преследованию за их совершение. Этот план согласуется с Национальным планом действий в интересах детей и подростков на 2002–2010 годы, Национальным планом действий по искоренению принудительного труда, Национальным планом действий по предупреждению и искоренению детского труда на 2005–2010 годы, Национальным планом действий по борьбе против насилия в отношении женщин на 2009–2015 годы, Национальным планом действий в области прав человека на 2006–2010 годы и Планом действий по обеспечению равенства возможностей для женщин и мужчин на 2006–2010 годы.

41. В 2006 году НПП создала Реестр статистического учета преступлений торговли людьми и связанных с ними преступлений (РЕТА), а МИНИНТЕР организовало линию бесплатной телефонной связи для подачи сообщений о таких преступлениях. Помимо этого, в стране функционирует Обсерватория по вопросам уголовных преступлений, а в городе Лима и в его провинциях действуют учреждения, обеспечивающие реализацию программы Государственной прокуратуры по оказанию помощи лицам, ставшим жертвами и свидетелями преступлений торговли людьми и связанных с ними преступлений. В 2009 году статус Отдела по борьбе против торговли людьми НПП был повышен – он был преобразован в Департамент по борьбе против торговли людьми, полномочия которого распространяются на территорию всей страны. Имеются подразделения прокуратуры, в компетенцию которых входит досудебное разбирательство дел, касающихся торговли людьми в сфере туристической деятельности. По линии ГП в городе Лима функционируют два подразделения прокуратуры, зани-

мающихся вопросами предупреждения преступлений в сфере предоставления массовых услуг; 16 территориальных управлений НПП занимаются вопросами выявления случаев торговли людьми и обеспечивают их регистрацию в электронном виде. Для несовершеннолетних жертв сексуальной эксплуатации МИМДЕС организовало в городе Кальяо и в регионе Лорето приюты, в которых размещаются девочки-подростки, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации. Кроме того, администрации четырех регионов (14,8%) приняли решения о создании сетей борьбы против торговли людьми.

42. За период с 2004 года по декабрь 2011 года в РЕТА зафиксировано 605 преступлений, жертвами которых стали 1 831 человек, среди которых доля женщин составляет 92,68%. По данным Государственной прокуратуры, число пострадавших на территории всей страны составило 18 752 человека. По линии МИНСЕТУР было подписано 325 кодексов поведения туристических фирм, в соответствии с которыми упомянутые фирмы принимают на себя пять конкретных обязательств по недопущению сексуальной эксплуатации детей и подростков в сфере туристической деятельности.

43. По инициативе Министерства иностранных дел в Заключительную декларацию Совещания на уровне министров по вопросам организованной транснациональной преступности и безопасности мигрантов (Мехико, октябрь 2010 года) включено положение о необходимости разработки согласованных региональных планов действий, направленных против незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и других преступлений, касающихся всех стран региона. Помимо этого, проводятся переговоры по вопросам создания двусторонних механизмов сотрудничества по вопросам миграции и торговли людьми и оказания помощи соотечественникам, ставшим жертвами такой торговли.

44. Наиболее значительными достижениями в этой области являются принятие Закона о борьбе с торговлей людьми и регламента к этому закону, практическая организация системы статистической регистрации преступлений торговли людьми, принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2016 годы, проведение ориентированной на детей и подростков кампании "Безопасный чат – это разумный чат" и организация по линии Государственной прокуратуры Программы оказания помощи жертвам и свидетелям преступлений. Основные трудности в этой области связаны с ограниченными возможностями системы оказания жертвам срочной помощи, поскольку в стране недостаточно специализированных приютов для таких жертв и в бюджетах региональных властей на конкретные действия в этой области выделяются незначительные средства. Основные задачи в этой области на национальном уровне включают в себя продолжение реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на территории всей страны, создание специализированной прокуратуры по борьбе с торговлей людьми, использование технических достижений для предупреждения вовлечения в торговлю людьми детей и подростков через Интернет, объединение систем статистического учета преступлений торговли людьми, которые ведут Министерство внутренних дел и Государственная прокуратура, укрепление судебной системы и расширение масштабов профилактических кампаний, направленных против как сексуальной, так и других видов эксплуатации, включая эксплуатацию в семье. Предстоит также обеспечить согласованность профилактических мероприятий с кампаниями за обеспечение права на жизнь без насилия, предусмотренными в ПНКВХМ на 2009–2015 годы.

Статья 7: участие женщин в политической и общественной жизни страны

45. Отсутствие документов, удостоверяющих личность, является фактором, ограничивающим доступ женщин к услугам образования и здравоохранения, сужающим возможности получения кредитов и оформления имущественных прав на землю, а также участия в общественной жизни. В настоящее время деятельность по обеспечению населения документами, удостоверяющими личность, является одной из стратегически важных программ, реализация которых предусмотрена в Законе о сбалансированности государственных финансов и в Законе о бюджете государственного сектора. В рамках стратегической программы РЕНИЕК и в составляющем часть этой программы Национальном плане восстановления личных данных лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность (программа "Оформление документов лицам, не имеющим документов") на 2005–2009 годы установлена процедура бесплатного оформления национальных удостоверений личности (НУЛ) для лиц, обращающихся за такими документами в первый раз; при этом в рамках стратегии "Становимся взрослыми" и Плана развития района сельвы оформление НУЛ для жителей сельской местности и бедных городских районов, а также для инвалидов, проживающих в бедных районах, проводилось по их месту жительства, так что им не пришлось куда-либо ехать для выполнения соответствующей процедуры. По данным РЕНИЕК, в 2010 году в стране насчитывалось 9 190 076 человек, имеющих НУЛ; доля женщин составляла 49,66%. Однако мероприятия Национального плана восстановления личных данных лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, не распространяются на лиц, которые не имеют никаких документов, или не знают места своего рождения, или у которых нет семьи. В 2011 году два региона (7,7%) и 53 муниципальных образования приняли постановления о бесплатной выдаче документов, удостоверяющих личность.

46. Что касается норм и механизмов, регулирующих доступ к политической жизни страны, то НИК установила для партий и политических союзов обязательные гендерные квоты: при регистрации списков кандидатов в депутаты Конгресса указывается число кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин, которое должно быть включено в списки по каждому избирательному округу в соответствии с количеством избираемых депутатов, а в муниципальных образованиях, в которых в список должны быть включены три кандидата, по крайней мере один кандидат должен быть женщиной или мужчиной. Кроме того, в связи с последними муниципальными выборами было принято две специальных резолюции: одна – об утверждении правил регистрации списков кандидатов на региональные и муниципальные выборы 2010 года и вторая – содержащая табличные данные о количестве членов региональных и муниципальных советов с применением гендерных квот в процентах. В соответствии с Регламентом организации и функционирования (РОФ) ОНПЕ, деятельность этого бюро направлена на поощрение реализации политических прав женщин в целях достижения равенства возможностей женщин и мужчин. В частности, в правилах проведения выборов представителей гражданского общества в региональные и муниципальные координационные советы в 20 регионах (74%) предусмотрено, что 35% мест депутатов указанных советов должны занимать женщины. Администрации трех регионов приняли постановления по этому вопросу.

47. В результате просветительской работы, проведенной в связи с последними электоральными процессами НИК, ОНПЕ, МИМДЕС и рядом организаций гражданского общества, удалось снизить долю женщин, не принимавших участия в голосовании. На всеобщих выборах 2006 года доля женщин, не прини-

мавших участия в голосовании, была на 39,3% ниже, чем на выборах 2001 года; на региональных выборах 2006 года указанная доля женщин была на 26,6% ниже, чем в 2001 году; на региональных и муниципальных выборах в сельских районах в 2006 году она была на 28,1% ниже, чем в 2002 году, и на дополнительных муниципальных выборах в 2007 году – на 10,42% ниже, чем в 2002 году.

48. Накануне последнего электорального процесса в Органический закон об органах регионального управления были внесены изменения, направленные на создание условий для полного соблюдения прав и равенства возможностей, обеспечение социального включения и участия гражданского общества в координационных советах регионального и муниципального уровней и достижение гендерного равенства. Было определено, что каждая провинция представляет собой единый избирательный округ, в котором применяются установленные гендерные квоты.

49. В применении гендерных квот в ходе последних выборов в Конгресс отмечена негативная динамика. На выборах 2006 года из 120 депутатских мандатов женщины получили 35 (29,6%), а на выборах 2011 года из 130 депутатских мандатов женщины получили всего 28 (21,5%) мандатов. На выборах в региональные органы власти в 2002 году председателями региональных советов было избрано три (12%) женщины, а в 2006 и 2010 годах – ни одной женщины. Представленность делегатов-женщин в региональных советах увеличилась с 63 (27,6%) в 2006 году до 72 (28,1%) в 2010 году. По итогам муниципальных выборов число женщин, избранных мэрами провинций, снизилось с 5 человек (2,9%) в 2002 году до 4 (2%) в 2006 году, а затем вновь увеличилось до 9 человек (4,6%) в 2010 году; следует отметить, что это очень низкий уровень. Число женщин – выборных глав районной администрации увеличилось с 46 (2,8%) в 2006 году до 60 (3,7%) в 2006 году; однако число женщин-депутатов районных советов уменьшилось на 100 человек (с 2 417 до 2 317), что привело к уменьшению представленности молодых женщин и женщин из числа коренных народов и общин. Чтобы улучшить эту ситуацию, в стране принимаются меры по продвижению законопроекта № 00268/2011/JNE, озаглавленного "Закон, регулирующий применение избирательных квот в пользу женщин", в котором также содержится предписание чередовать в списках кандидатов фамилии кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин; этот законопроект с сентября 2011 года находится на рассмотрении в Комитете по вопросам соблюдения Конституции и регламента Конгресса.

50. В числе достижений следует отметить поощрение участия женщин в политической жизни страны по линии программ обучения и оказания технической помощи по электоральным вопросам политическим объединениям, частным лицам и организациям гражданского общества, а также по линии программ оказания бесплатных услуг по оформлению НУЛ, бенефициарами которых являются в основном женщины, проживающие в сельской местности и в пригородных районах, и женщины-инвалиды. Практика показывает, что применение гендерных квот не гарантирует эффективного представительства женщин в выборных органах, а ограниченная осведомленность по вопросам политики равенства возможностей затрудняет практическое применение гендерного квотирования. К числу задач в рассматриваемой области относится завершение работ по надлежащему учету населения, особенно женщин, не числящихся в регистрационных записях гражданского состояния населения.

Статья 8: представительство страны на международном уровне

51. Правительство Перу голосовало за резолюцию, предусматривающую принятие в приоритетном порядке мер по назначению женщин на руководящие должности в Организации американских государств (ОАГ), с тем чтобы женщины занимали 50% таких должностей на всех уровнях управления во всех органах, учреждениях и организациях ОАГ.

52. Что касается представительства перуанских женщин на международном уровне, то в 2011 году женщины возглавляли 6 (11%) из 54 посольств и 9 (25%) из 36 консульских отделений. Кроме того, женщины возглавляют 11 (17,5%) из 63 генеральных консульств, 19 женщин назначены генеральными консулами (из общего числа 88 генеральных консулов), 4 (50%) – вице-консулами (из 8 вице-консулов), и 1 женщина – постоянным представителем (из 7 постоянных представителей). 11 женщин (9%) имеют дипломатический ранг посла, 21 женщина (16%) – ранг посланника, 26 (16%) – ранг советника-посланника, 21 (21%) – ранг советника, 33 (33%) – ранг первого секретаря, 19 (25%) – ранг второго секретаря и 16 (30%) – ранг третьего секретаря. В общей сложности на дипломатической службе занято 147 женщин, что составляет 22% общего числа дипломатов страны.

53. Что касается участия женщин в деятельности международного характера, то Министерство иностранных дел уделяет приоритетное внимание вопросам представления кандидатур перуанских женщин для назначения на должности на уровне принятия международных решений по гендерной тематике. В ноябре 2010 года Перу была избрана членом первого состава Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины) на 2011–2013 годы.

Статья 10: образование женщин

54. В вопросах доступа женщин и мужчин к общему образованию существует паритет. Согласно данным Национального обследования домашних хозяйств 2010 года, в городских районах в школах учились 91,8% мальчиков и 91,5% девочек в возрасте от 3 до 16 лет; в сельских районах соответствующие показатели составляли 87,4% мальчиков и 86,4% девочек. По данным МИНЭДУ, в 2010 году в масштабах всей страны охват девочек обучением начального уровня составлял 70,5%, на уровне первого цикла обучения – 94% и на уровне среднего цикла обучения – 79,4%; соответствующие показатели для мальчиков составляли 70, 93,9 и 79,1%. В 2010 году в сельских районах охват девочек обучением начального уровня составлял 62,8%, на уровне первого цикла обучения – 94,6% и на уровне среднего цикла обучения – 67,2%; соответствующие показатели для девочек, обучающихся в городских районах, составляли 73,6, 93,7 и 85,3%.

55. В 2003 году доля женщин в возрасте от 19 до 24 лет, получивших среднее образование, составляла 29,5%, а в 2009 году – 40,1%; за тот же период времени доля мужчин такого же возраста, получивших среднее образование, увеличилась с 42,9 до 57,9%. В 2003 году в сельских районах учебу в школе бросили в общей сложности 25,7% всех девочек-школьниц в возрасте от 13 до 19 лет, а в 2009 году – 26,9%, тогда как отсеб школьников-мальчиков за тот же период времени снизился с 42,1 до 23,2%. Таким образом, за указанный период доля

бросивших школу девочек не только не снизилась, как это произошло среди школьников-мальчиков, но даже увеличилась на один процентный пункт. Однако, по данным Национального обследования домашних хозяйств 2010 года, средний уровень образования женщин детородного возраста составлял 10,1 академического года, что эквивалентно четвертому классу образования среднего цикла обучения; это на один академический год больше, чем было отмечено в 2000 году. Для квинтили женщин с наиболее высокими доходами этот показатель превышает средний уровень (12,4 года), а для квинтили наименее состоятельных женщин едва достигает 5,1 года. Средний уровень образования, полученного женщинами детородного возраста, проживающими в городских районах, значительно выше (10,5 академических года), чем соответствующий показатель для женщин, проживающих в сельских районах (5,6 года).

56. Что касается качественных аспектов образования, то следует отметить, что Национальный совет по вопросам образования (НСО), являющийся специализированным консультативным и автономным органом МИНЭДУ, разработал Национальный проект в области образования (НПРО), в котором предлагаются стратегические меры по преодолению гендерной дискриминации в системе образования страны; в частности, в рамках этого проекта предлагается включить вопросы гендерного равенства в качестве сквозной темы учебных планов базового образования государственных учебных заведений.

57. В целях содействия развитию в сельских районах общения между лицами, говорящими на местных языках и на испанском языке, и обеспечения надлежащего доступа девочек к школьному образованию МИНЭДУ реализовало в районе Аяучо проект "Варми Вармакунапа Ячайнин". Помимо этого, в рамках многосекторной программы Альин Тайта (МСП Альин Тайта), выполняемой под эгидой МИМДЕС, проведена работа по повышению потенциала детей в возрасте от трех до пяти лет в 60 общинах, расположенных в трех регионах страны. В тех же регионах в рамках проекта "Пункункуната Кичаспа, открываем двери в образование для девочек в сельских районах" (1999–2003 годы) проводилась работа по развитию психомоторных и лингвистических способностей детей в возрасте до трех лет и по обеспечению для них возможностей получить образование первого цикла обучения.

58. В стране на законодательном уровне приняты меры, позволяющие женщинам избегать прерывания доступа к образованию по причине беременности. В 2010 году был промульгирован Закон № 29600, закрепляющий возможность возобновления обучения, прерванного в связи с беременностью; в этом Законе закрепляется обязанность приведения условий предоставления образовательных услуг в соответствие с потребностями беременных и матерей подросткового возраста и устанавливается запрет на их исключение из системы школьного образования. Кроме того, в своем решении по поводу исключения женщины – курсанта Школы национальной полиции Конституционный суд заявил, что любое решение, основанное на признании факта материнства в качестве нарушения установленной нормы или провинности в сфере образования, является актом дискриминации по признаку пола и нарушает основные права человека на образование, равенство и на свободное развитие личности.

59. В Перу в целом достигнут прогресс в вопросах обеспечения доступа к базовому образованию, однако в этой области еще предстоит проделать значительную работу в интересах женщин, проживающих в сельских районах и в условиях бедности. Кроме того, достигнут прогресс в признании, что факт материнства не может использоваться в качестве причины для исключения женщин из учебных заведений. Перед страной стоят задачи по организации в системе

базового образования комплексного полового воспитания, направленного на развитие более равноправных гендерных отношений, и по улучшению показателей сексуального и репродуктивного здоровья.

Статья 11: занятость женщин

60. В 2010 году отмечено улучшение показателей участия женщин в рынке трудовых ресурсов. Доля женщин в ЭАН, составлявшая в 2009 году 43,96%, в 2010 году увеличилась до 44,16%. Вместе с тем соотношение между размерами среднемесячного дохода женщин и мужчин свидетельствует о сохранении значительного неравенства в этой области. В 2008 году доходы женщин составляли 63,17% от уровня доходов мужчин, а в 2010 году они выросли до 65,39%.

61. В соответствии со своей политикой недопущения дискриминации на рынке труда между женщинами и мужчинами правительство Перу добивается обязательного выполнения всеми государственными учреждениями мер, направленных на ликвидацию дискриминационных барьеров по признакам пола, а также таких барьеров в отношении инвалидов, пожилых людей, лиц из числа коренного населения, лиц африканского происхождения и лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом. В 2009 году МИНТРА наложило штрафы за акты дискриминации в отношении женщин на 82 компании. Доля трудящихся женщин – бенефициаров четырех программ МИНТРА ("Строим Перу", "Программа для молодежи", "Программа профессионального совершенствования" и "Программа трудоустройства") составляет от 30 до 50% общей численности участников этих программ.

62. В Перу улучшена нормативно-правовая база, обеспечивающая охрану материнства, хотя еще предстоит обеспечить соответствующие права для работниц, работающих в особых условиях труда. В 2006 году была увеличена продолжительность перерыва для кормления при грудном вскармливании; в соответствии с этим решением работающие матери по окончании послеродового периода имеют право на отпуск на один час в день для грудного вскармливания своего ребенка до достижения им одного года. Обсуждается вопрос о создании помещений для грудного вскармливания детей в государственных учреждениях, в которых занято 20 и более женщин детородного возраста. Помимо этого, в 2008 году были созданы механизмы защиты беременных женщин, запрещающие использование труда таких женщин на работах, связанных с риском для их здоровья и/или для нормального развития беременности. Кроме того, в 2011 году были уточнены нормативные положения, касающиеся дородового и послеродового периодов в случаях многоплодных родов, перенесения сроков дородового периода, изменения вероятной даты наступления родов, использования послеродового отпуска, использования ежегодного отпуска сразу после послеродового отпуска, особых ситуаций, возникающих при преждевременных родах, и прав работающих женщин-матерей по окончании отпуска по беременности и родам.

63. В рамках официального признания труда домашней прислуги государство ведет работу по распространению сферы действия трудового законодательства на женщин, работающих в домашних хозяйствах, проводит консультации, рассматривает жалобы и проводит инспекторские проверки условий труда. В 2008 и 2009 годах МИНТРА организовало трансляцию по государственному каналу телевизионного вещания программы еженедельных воскресных передач "Твои трудовые права" и по государственной сети радиовещания – программы радиопередач "Консультации по вопросам трудовых отношений"; в 2009 и

2010 годах в 26 регионах страны была реализована программа "Это ваш опыт", в рамках которой были даны рекомендации 162 женщинам-работницам домашней прислуги.

64. В целях улучшения доступа населения к социальному обеспечению принят Закон № 29426, устанавливающий специальный режим досрочного доступа к пенсии безработных, участвующих в частных системах пенсионного обеспечения; в соответствии с этим законом для женщин предусмотрены более благоприятные условия, и они могут получить доступ к пенсии по достижении 50 полных лет, тогда как для мужчин минимальный возраст для доступа к пенсии составляет 55 лет.

65. Улучшена правовая база борьбы с сексуальными домогательствами. В 2009 году сфера защиты от сексуальных домогательств была распространена на так называемые "ситуационные" отношения с коллегами; при этом отмечается, что поведение преследователя может быть явным или неявным, однако всегда сказывающимся на условиях труда и на производительности жертвы домогательств. Нормативные документы, запрещающие сексуальные домогательства, приняты примерно в половине органов исполнительной власти, органов судебной власти и в ряде автономных организаций. Аналогичные нормативные документы приняли также более половины органов региональных администраций. Закон о дисциплинарном уставе национальной полиции и вооруженных сил Перу предусматривает санкции за сексуальные домогательства. В 2006 и 2007 годах в МИНТРА ежегодно поступало по 150 сообщений о случаях сексуальных домогательств. В 2009 и 2010 годах по поводу жалоб жертв сексуальных домогательств на работе проводились инспекционные проверки.

66. В целом в Перу достигнут прогресс в части расширения участия женщин в рынке труда, но остается нерешенной задача сокращения разрыва в оплате труда женщин и мужчин. Улучшения нормативно-правового характера направлены в основном на охрану материнства и на защиту от сексуальных домогательств; однако еще предстоит принять меры по улучшению правового положения женщин, занятых в качестве домашней прислуги, а также в таких секторах, как экспорт сельскохозяйственной продукции.

Статья 12: охрана здоровья женщин

67. По данным проведенного в 2010 году Обследования домашних хозяйств и состояния здоровья населения, методами предупреждения беременности пользуются в общей сложности 50,1% женщин, в том числе 34,7% используют современные и 15,4% – традиционные методы. Показатели применения таких методов замужними женщинами существенно отличаются от указанных, а именно методами предупреждения беременности пользуются в общей сложности 74% этой категории женщин (75,2% в городских районах и 72,4% в сельских районах), в том числе 50,5% пользуются современными и 23,9% – традиционными методами. Не смогли удовлетворить свои потребности в планировании размеров семьи 6,9% замужних женщин (6% в городских районах и 9,1% в сельских районах), хотя этот показатель снизился по сравнению с 2000 годом на 3,3%.

68. За последние 20 лет охват женщин медицинским контролем в период беременности увеличился на 30,8%. В 2010 году этот охват на национальном уровне составлял 94,7%, в том числе в городских районах – 98,1% и в сельских районах – 87,9%; это на 9,9% выше уровня, отмеченного в 2000 году. Кроме того, доля родов в медицинских учреждениях выросла до 81,2%; в масштабах

страны доля родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, составляет 83,8%, в том числе в городских районах – 95%, а в сельских районах – 63,7%; эти показатели превышают уровни, зарегистрированные в 2000 году, соответственно на 10 и на 35%.

69. В Перу реализуется Национальная стратегия снижения материнской и перинатальной смертности на 2009–2015 годы, в рамках которой разработаны технические документы, ориентированные на условия конкретных районов. Меры, принятые в рамках указанной стратегии, позволили за период с 2000 по 2010 год снизить уровень материнской смертности на 36% (со 160 до 93 случаев на каждые 100 000 живорождений).

70. За период, прошедший с начала пандемии ВИЧ-инфекции, доля ВИЧ-инфицированных женщин значительно увеличилась. По официальным данным МИНСА, в 1990 году соотношение между числом инфицированных мужчин и числом инфицированных женщин составляло 12:1; в последние девять лет это соотношение вышло на уровень 3:1 и сохраняется на этом уровне до настоящего времени. В Перу уделяется приоритетное внимание мерам политики, направленной на снижение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и предусматривающей обязательное тестирование беременных женщин и экспресс-тестирование на ВИЧ женщин, не состоящих на учете ВИЧ-инфицированных лиц. Что касается профилактики ВИЧ-инфекции, то, по данным ЭНДЕС, за последние 10 лет доля женщин детородного возраста, знающих, каким образом можно избежать передачи ВИЧ-инфекции, увеличилась на 25,7%. В 2010 году презервативами пользовались 11,2% указанной группы женщин, в том числе в городских районах – 13,98% и в сельских районах – 4,9%. Кроме того, в стране гарантирован доступ к антиретровирусной терапии: на соответствующий уход и лечение направляется 42% выделяемых бюджетных ресурсов.

71. В целях обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья населения в условиях поликультурной среды в стране разработаны Техническое руководство по обеспечению культурной адекватности информации и консультативной помощи, Руководство по клинической практике предоставления неотложной акушерской и неонатальной помощи и Технические нормы медицинского обслуживания вертикальных родов; одновременно ведутся работы по приведению в культурное соответствие медицинских учреждений, предоставляющих услуги беременным женщинам, путем создания в них традиционных родильных палат и палат для приема вертикальных родов, число которых к настоящему времени превысило 30 000. В стране функционируют 411 предродильных домов, расположенных главным образом в сельских районах, и еще 40 таких домов планируется построить на средства фонда ФОНКОДЕС в наиболее бедных районах страны.

72. Система комплексного страхования здоровья (СИС) обеспечивает страхование здоровья женщин, находящихся в ситуации бедности, без какой-либо дискриминации; страховое покрытие распространяется на медицинские услуги, предоставляемые на различных этапах жизни перуанцев, в том числе на медицинские услуги, связанные с профилактикой и обеспечением сексуального и репродуктивного здоровья женщин.

73. Министерство здравоохранения включило в охват СИС компонент профилактики психического здоровья и разработало Техническое руководство по оказанию комплексных услуг лицам, ставшим жертвами насилия на гендерной почве. В стране реализуется Национальная стратегия медико-санитарных мероприятий по обеспечению психического здоровья и культуры мира.

74. Перу сосредоточила свои усилия на направлении снижения материнской смертности, и для достижения этой цели были улучшены показатели, характеризующие оказание медицинской помощи при родах и медицинский контроль в дородовой период. Перед страной стоит задача улучшения и других показателей сексуального и репродуктивного здоровья, в частности связанных с улучшением доступа к средствам контрацепции и со снижением заболеваемости ВИЧ/СПИДом и подростковой беременностью.

Статья 13: участие в экономической и социальной жизни

75. Правительство Перу разработало ряд ограниченных по своему охвату и сроку действия программ поддержки женского предпринимательства; в некоторых случаях эти программы не имеют гендерной направленности и допускают неудовлетворительные условия труда. В реализованной в 2005–2007 годах Программе обучения и обеспечения занятости женщин (ПРОФЕСЕ) Министерства по вопросам труда и занятости, впоследствии переименованной в Программу для женщин-предпринимателей, первоначально участвовали 519 женщин; в рамках Специального проекта документального оформления прав на земельные участки (ПЕТТ), реализация которого с 2003 года находилась в ведении МИНАГ, выдано 60 000 официальных сертификатов, удостоверяющих права собственности на земельные участки женщин-производителей в сельских районах, что составляет 21,9% от общего числа – 273 708 – сертификатов, выданных в рамках этого проекта; в настоящее время реализация проекта ПЕТТ передана в ведение Организации по вопросам официального оформления неофициальных прав собственности (КОФОПРИ); Проект развития производственных навыков женщин-ремесленников (ПРОАРТЕКС) (июль 2001 года – март 2005 года) был реализован в целях обеспечения доходов для женщин, находящихся в ситуации бедности и крайней бедности, обучение в рамках этого проекта прошли 6 600 женщин; по линии Национального органа народного делового сотрудничества (КООПОП) был реализован Проект по оказанию поддержки социальным инициативам, направленным на обеспечение доходов для женщин, находящихся в ситуации бедности (ПИЭС). В рамках этого проекта техническая помощь предоставлялась социальным организациям малого бизнеса предпринимателей-женщин. Помимо этого, в период с 2004 по 2009 год по линии ФОНКОДЕС в городских и в сельских зонах бедности и крайней бедности было обеспечено включение 8 479 женщин в работу фирм-подрядчиков, выступающих распорядителями по выполнению проектов социальной и экономической инфраструктуры, и в проекты технического и производственного обучения.

76. Одной из действующих в настоящее время программ является функционирующая с 2003 года Децентрализованная программа реализации проектов в области транспорта МТК; в рамках этой программы оказано содействие в создании 808 микропредприятий, обслуживающих дороги в сельской местности, в которых заняты 1 265 женщин (24% общего числа занятых лиц). За период с 2007 года по 2009 год по линии МИМП в рамках Проекта повышения производительности ручной вязки и расширения возможностей получения доходов женщинами, лишенными свободы, были оказаны техническая помощь и содействие по вопросам доступа к рынку женщин-предпринимателей, отбывающих наказание в тюрьмах Санта Моника (Лима), Сульяна (регион Пьюра) и Сокабая (регион Арекипа). Также с 2009 года в стране применяется марка качества "Сделано перуанскими женщинами"; процедура присуждения этой марки качества была институционально оформлена в июле 2010 года.

77. Министерство сельского хозяйства по линии программы АГРОРУРАЛ участвует в софинансировании на конкурсной основе бизнес-проектов сельских предпринимателей, среди которых доля женщин превышает 30%. В Программе "Своя крыша над головой" предусмотрено начисление дополнительных баллов женщинам, являющимся единственной главой домашнего хозяйства, что облегчает им доступ к жилью, которое используется также для целей бизнеса или как мастерская.

78. В Перу не проводится специальной государственной политики по вопросам доступа к кредитованию и к рынку; вместе с тем более 200 женщин-предпринимателей и владельцев бизнеса как в городских, так и в сельских районах воспользовались возможностями принять участие в проходившем в Перу в 2008 году саммите межгосударственного форума АТЭС. Это способствовало повышению их потенциала и позволило принять участие в бизнес-конференциях с женщинами-предпринимателями из различных стран мира, в том числе занимающихся кофейным бизнесом, ремеслами, производителями готового платья и тканей, по тематике торговли, применения цифровых информационных технологий и конкретных программ повышения активности участия женщин в экономической деятельности и их участия в рынке. На этой основе был разработан проект "Инновационные стратегии участия женщин в цифровой экономике".

79. Позитивным достижением является начавшийся процесс юридического оформления прав собственности женщин на их недвижимость в сельской местности. Что касается задач, то необходимо создавать новые специальные ориентированные на потребности женщин программы, способствующие их доступу к занятости и к более высоким доходам и обеспечивающие заметность вклада низовых социальных организаций в местную экономику.

Статья 14: женщины, проживающие в сельской местности

80. На нормативном уровне Закон о водных ресурсах внес изменения в критерии, на основании которых голоса распределяются в соответствии с площадью орошаемых земель. В настоящее время каждому гектару орошаемой земли соответствует один голос, в то время как до внесения изменений один голос имели лица, владеющие до 20 га орошаемых земель, что ущемляло интересы индивидуальных производителей, владеющих менее чем 3 га орошаемых земель; введение этого нового правила в сочетании с юридическим оформлением прав на землю позволит существенно расширить экономическую базу страны.

81. В стране реализуется ряд программ обеспечения доходов и/или поддержки микропредприятий, в том числе программа "ВМЕСТЕ", в рамках которой оказывается производственная помощь руководимым женщинами предприятиям, занимающимся экономической деятельностью; программа "Работа-ПЕСП" для сельских районов, в которой предусматривается предоставление приоритета при найме на работу женщинам, являющимся главами домашних хозяйств, и Программа ПСМ "Сьерра экспорт", в рамках которой обучение по вопросам функционирования рынка прошли 343 производителя-ремесленника, 65% которых составляют женщины. Министерство сельского хозяйства в рамках программы АГРОРУРАЛ (2003–2011 годы) разработало проекты оказания поддержки в составлении 3 700 бизнес-планов (2006–2011 годы) предприятий в сельских районах 18 регионов страны, в реализации которых участвовали 56 000 мужчин и женщин.

82. В рамках проекта "Моя продуктивная ферма" (2009 год), направленного на развитие производственных возможностей женщин-бенефициаров программы "ВМЕСТЕ" и семей в сельских районах, правительство выделило 10 млн. солей для внедрения 10 хорошо зарекомендовавших себя технологий в целях обеспечения продовольственной безопасности нуждающихся участников проекта, повышения их доходов и включения в систему рыночных отношений. Было реализовано в общей сложности 77 продуктивных проектов в сельских районах в пяти регионах страны, в которых участвовали 6 592 семьи, находящиеся в ситуации крайней бедности.

83. Национальный план развития всеобщего образования на 2005–2015 годы предусматривает обеспечение непрерывности образовательного процесса, высокого качества и завершения обучения начального и среднего уровней в государственных учреждениях, расположенных в сельских районах, испытывающих бедность. В Национальной программе мобилизации на борьбу с неграмотностью (ПРОНАМА) поставлена задача к 2011 году снизить уровень неграмотности коренного населения, проживающего в 1 600 районах страны, который в 2005 году составлял 11,4%, до менее 4%. В рамках Пятилетнего плана развития образования в сельских районах на 2002–2006 годы обеспечение обучения в школе девочек и подростков, проживающих в сельских районах, рассматривалось как одна из приоритетных задач государства, и были выделены надлежащие ресурсы, и согласованно действовали в этом направлении МИМДЕС, МИНЭДУ и МИНСА; в этом контексте начиная с 2008 года во всех местных органах управления образованием (УХЕЛ) проводятся совещания по техническим вопросам диверсификации учебных программ с учетом аспектов межкультурного взаимодействия, гендерной тематики и участия соответствующих общин.

84. Проводились совещания по вопросам улучшения качества образования с женщинами – общественными лидерами и женщинами – представителями организаций и общин коренных народов, проживающих в горных районах и в районе Амазонии, и общин перуанцев африканского происхождения; за период с 2006 по 2010 год в рамках программы ПРОНАМА были обучены грамоте 2 821 743 неграмотных человека (76,9% из них – женщины): 544 600 человек (77,4% – женщины) закончили 1-й курс цикла среднего образования по программе базового альтернативного образования (ЭБА) и 196 686 человек (77% – женщины) закончили второй курс цикла среднего образования по программе ЭБА. По состоянию на 2007 год 1 037 учителей сельских школ прошли обучение по тематике гендерного равенства, разнообразия, двуязычного образования и межкультурных отношений.

85. В результате в 2009 году в сельских районах страны доля девочек и женщин в возрасте от 15 до 19 лет, имеющих законченное начальное образование, увеличилась до 88%. Соответственно, считается, что гендерный разрыв в доступе к образованию был ликвидирован; однако вероятность доступа к среднему образованию подростков, как девочек, так и мальчиков, проживающих в сельских районах, ниже, чем их сверстников, проживающих в городских районах.

86. Среди коренного населения в возрасте от 15 лет и старше насчитывается 33 963 неграмотных человека (19,4% общей численности этой группы населения). Что касается уровня неграмотности в разбивке по полу, то в целом среди женщин, и особенно среди взрослых женщин, доля неграмотных (28,1%) выше, чем среди мужчин (11,8%). 47,3% окончили несколько классов начального школьного образования и 28,7% – несколько классов среднего школьного образования.

87. Что касается полового воспитания, то при поддержке дирекций по вопросам обучения в сельских районах и по вопросам двуязычного межкультурного образования проводится адаптация к конкретным условиям соответствующих районов учебно-методических материалов по этой тематике, предоставляемых Управлением учебно-методических пособий и профессиональной ориентации школьников (ДИТОЭ) и предназначенных для распространения на всех (дошкольном, начальном и среднем) уровнях образования в сельских районах. По данным МИНСА, в сельских районах доля женщин, родивших детей в медицинских учреждениях, составлявшая в 2009 году 56,5%, в 2011 году увеличилась до 63,9%; также сообщается, что в 2009 году было зарегистрировано 31 819 вертикальных родов, в 2010 году в стране функционировали 461 предродильный дом и 15 специализированных групп для оказания медицинской помощи психически больным лицам в общинах уязвимого населения.

88. Региональные администрации 15 регионов (57,7% от общего числа) официально объявили 15 октября Днем сельских женщин; однако до сих пор экономическое значение повседневного труда женщин в крестьянских общинах не получает надлежащего признания, и этот труд считается непродуктивным.

89. В качестве достижений следует отметить промульгацию Закона о водных ресурсах, в соответствии с которым право голоса в ассоциациях водопользователей получают малые производители, выдачу официальных документов сельским женщинам и оказание поддержки женщинам-предпринимателям в сельских районах. Одним из основных проблемных вопросов является отсутствие государственной политики развития сельских районов, учитывающей гендерные аспекты во всех соответствующих секторах. К числу основных задач относятся, в частности, обеспечение инвестиций в повышение потенциала страны в области здравоохранения и образования, обеспечение защиты и гарантий трудовых прав и достойного труда сельских женщин, учет гендерных аспектов при разработке и проведении IV Переписи сельского хозяйства, а также гарантированное обеспечение прав сельских женщин на собственность на землю и на владение землей.

Статья 15: равенство перед законом

90. Политическая конституция Перу провозглашает, что каждое лицо имеет право "на равенство перед законом. Никто не должен подвергаться дискриминации по мотивам происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, имущественного или любого другого положения" (абзац 1 статьи 2); и в статье 4 Гражданского кодекса говорится, что мужчины и женщины обладают и пользуются равными гражданскими правами. Национальное перуанское законодательство признает, что женщины имеют те же права, в том числе те же гражданские права, те же юридические полномочия и те же возможности использования таких полномочий, что и мужчины, одинаковые с мужчинами права в отношении приобретения и управления имуществом, право на одинаковое с мужчинами отношение к ним на всех этапах судебного и административного разбирательства, а также право на свободу передвижения и на свободу выбора места своего проживания и местожительства.

91. В 2007 году в Перу был принят Закон о равенстве возможностей для женщин и мужчин, в котором установлены обязательные к исполнению юридические рамки государственной политики по соответствующим вопросам. Председатель Совета министров ежегодно представляет Национальному конгрессу, а также Народному защитнику информацию о прогрессе в выполненииложе-

ний указанного закона. Кроме того, в соответствии с декретом Верховной власти 027-2007-PCM одним из положений национальной политики, обязательных для исполнения всеми органами национального правительства, является обеспечение "равенства между мужчинами и женщинами", в соответствии с которым указанные органы обязаны в своих стратегиях, национальных планах и в практической деятельности гарантировать соблюдение права женщин на недискриминацию и на искоренение насилия в семье и сексуального насилия. На основе этого декрета принято 15 резолюций на уровне министерств, в которых установлены официальные показатели и цели этой политики и предусмотрено создание специализированных органов для управления секторальной деятельностью с учетом гендерных аспектов.

92. К настоящему времени правительство Перу реализовало два плана обеспечения равенства возможностей для мужчин и женщин: на 2000–2005 годы и на 2006–2010 годы. При лидирующей роли МИМДЕС и с участием заинтересованных сторон в настоящее время в стране разрабатывается План действий по обеспечению гендерного равенства.

93. Также следует отметить следующие инициативы:

а) МИМДЕС, играющее роль лидера в вопросах обеспечения равенства возможностей, добилось положительных результатов в плане включения гендерной проблематики в основные направления работы государственных органов, особенно в секторах исполнительной власти;

б) в МИНИНТЕР создана "Обсерватория для мониторинга обеспечения равенства возможностей между женщинами и мужчинами в учреждениях полиции и в Министерстве внутренних дел";

с) в МИНСА разработаны нормативные документы, регулирующие стратегические меры по развитию здравоохранения, при комплексном учете гендерных аспектов, прав человека и поликультурности общества, главным образом по тематике охраны материнства и борьбы против насилия в семье и в меньшей степени – по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья;

д) в МИНТРА создано Управление по вопросам основных прав человека, гендерного равенства и равенства возможностей и принцип равенства возможностей включен в документ "Стратегический план институционального развития на 2010–2015 годы". В рамках этого плана в разделе "Развитие потенциала" предусмотрено повышение потенциала женщин – глав семьи; помимо этого, в комплексной программе по вопросам молодежи, занятости и миграции по линии Национальной службы занятости (СЕНЕП) и в рамках Фонда занятости предусмотрены меры по поощрению занятости молодежи с учетом гендерных факторов, а в программе "Строим Перу" в качестве конкретных целей предусмотрены обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин;

е) в ПРОДУСЕ установлены конкретные цели в области достижения равенства возможностей между мужчинами и женщинами на 2011 год;

ф) МТК по линии Децентрализованной программы реализации проектов в области транспорта, Фонда инвестиций в проекты телекоммуникаций и Консультативного совета по вопросам радио и телевидения (КОНКОРТВ) включает компонент равенства возможностей женщин в проекты управления дорожным хозяйством и обучения информационным и коммуникационным технологиям и распространяет информацию по этой тематике, отмечая необходимость развития потенциала женщин.

94. В региональных администрациях 17 (65%) из 26 регионов страны разработаны региональные планы обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин; в пяти регионах на уровне администрации приняты "руководящие принципы региональной политики по вопросам гендерного равенства" и в администрации 11 регионов приняты решения об официальном использовании инклюзивного языка. Региональные администрации 22 регионов (84,6%) официально отмечают Международный женский день и администрации 12 регионов (46%) – День сельских женщин. В 19 регионах (73%) созданы региональные советы по делам женщин.

95. На государственном уровне в Перу достигнут прогресс в принятии нормативных документов, направленных на обеспечение равенства. К настоящему времени ограничения в практическом проведении политики гендерного равенства вызваны лишь малым объемом ресурсов, выделяемых на указанную деятельность. Перед Перу стоит задача не только создать условия для оценки эффективности имеющихся нормативных документов, значение которых выходит за рамки их непосредственных целей, но и учитывать их при разработке и реализации мер политики поощрения разнообразия, касающихся женщин Перу.

Статья 16: брак и семейные отношения

96. В Перу действуют нормы, предусматривающие совместную ответственность супругов за дела семьи и обязательное прохождение ими до вступления в союз обучения по вопросам отношений в супружеских парах, самоуважения, воспитания детей и насилия в семье; кроме того, Закон № 28542 "Об укреплении семьи" обеспечивает защиту прав каждого члена семьи.

97. Правительство Перу ведет работу по привлечению внимания молодежи и общественности страны к негативным последствиям ранних браков, и пункт 1 статьи 241 Гражданского кодекса запрещает вступление в брак подростков. Этот запрет может быть отменен в судебном порядке только в отношении желающих вступить в брак лиц в возрасте не менее 16 лет, официально заявляющих о своем желании вступить в брак и имеющих согласие своих родителей на этот счет.

98. Вместе с тем ряд правил дискриминационного характера все еще не изменено. В частности, Гражданский кодекс предусматривает, что ребенок, которого родила замужняя женщина, является ребенком соответствующей супружеской пары, даже в случаях, когда женщина это отрицает либо признает факт рождения ребенка в результате адюльтера, и допускает возможность отказа в оформлении родства ребенка только с состоящим в браке мужчиной. Также существует норма, в соответствии с которой женщине в целях защиты идентичности ее возможных детей запрещается вступать в брак в течение 300 дней со дня смерти ее супруга или с даты расторжения брака. Аналогично предстоит также пересмотреть правила, регулирующие функционирование учебных центров вооруженных сил, в которых содержится положение о том, что для получения и сохранения статуса кадета женщины должны воздерживаться от беременности; контроль за соблюдением этого положения осуществляется путем ежегодного обследования психосоматического состояния кадетов, которое включает тест на беременность.

Насилие в отношении женщин и девочек

99. В стране достигнут заметный прогресс в части принятия нормативных актов, запрещающих различные типы насилия, направленного против женщин. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, в Уголовный кодекс были внесены поправки, усиливающие наказания или расширяющие спектр уголовных преступлений, жертвами которых становятся в основном женщины.

100. Что касается насилия в отношениях супружеских пар, то такие уголовные преступления квалифицируются как нанесение тяжелых или легких телесных повреждений в результате насилия в семье, что является обстоятельством, отягчающим наказания за преступления, связанные с нанесением телесных повреждений, если между агрессором и жертвой насилия существуют личные связи, признаваемые в Законе о защите от насилия в семье.

101. 27 декабря был промудрирован Закон № 29819, вносящий поправки в статью 107 Уголовного кодекса путем включения понятия уголовного преступления "феминицид". В законе говорится: "Лицо, признанное виновным в сознательном убийстве своего родителя, своего кровного или приемного потомка, лица, которое является или ранее являлось супругом или партнером, или с которым поддерживались любовные отношения даже без совместного проживания, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком не менее чем на 15 лет". Вместе с тем если возраст агрессора составляет 25 или более лет, то это является фактором, отягчающим преступление. В заключение в указанном законе говорится: "Если жертвой описанного преступления является или являлся супруг или сожитель агрессора или если агрессора и жертву связывали отношения аналогичного характера, то такое преступление квалифицируется как феминицид".

102. Изменены правовые нормы борьбы с преступлениями против сексуальной свободы путем включения в них положений, касающихся отягчающих обстоятельств, и ужесточения наказаний; в том числе предусматривается возможность пожизненного заключения за изнасилование детей в возрасте до 10 лет. Следует также отметить, что в целях защиты детей и подростков в 2006 году был принят Закон 28704, в соответствии с которым содержание понятия "ответственности за преступления сексуального характера" было расширено путем отнесения к преступлениям "сексуального насилия" половых отношений, имевших место на добровольной основе с участием лиц в возрасте от 14 до 18 лет или между лицами такого возраста. Этот закон не соблюдает "сексуальную свободу" перуанских подростков и создает препятствия для обеспечения их сексуального и репродуктивного здоровья. Судебной властью было принято Пленарное постановление № 4-2008/CJ-11 относительно неприменения упомянутого закона как не признающего "сексуальной свободы" перуанских подростков.

103. В Уголовный кодекс были внесены изменения, согласно которым преступление "торговля людьми" в соответствии с положениями Палермского протокола признается нарушением личной свободы; пособничество проституции, сводничество и сутенерство признаются обстоятельствами, отягчающими преступление; кроме того, предусмотрено уголовное преследование пользователей услуг-клиентов, в рамках которого предусмотрено наказание любых лиц, пользующихся платными сексуальными услугами подростков в возрасте от 14 до 18 лет, причем уголовное преследование ведется не только в отношении лиц, организующих соответствующие услуги, но и в отношении создающих спрос пользователей этих услуг.

104. За сексуальные домогательства предусмотрены административные взыскания (выговор, временное освобождение от должности или увольнение) как в рамках иерархических отношений, так и в ситуациях, когда такие отношения отсутствуют (сексуальные домогательства вне служебной обстановки), а также во всех случаях таких домогательств на рабочих местах, в учебных заведениях, в учреждениях полиции и вооруженных сил, в том числе и в рамках отношений, аналогичных трудовым отношениям. Рассматривается вопрос об отмене нормы, предусматривающей возможность подачи иска в отношении истца, если его соответствующие обвинения будут признаны необоснованными.

105. Правительство Перу последовательно приняло Национальный план действий по борьбе против насилия в отношении женщин на 2002–2007 годы и Национальный план действий по борьбе против насилия в отношении женщин на 2009–2015 годы; в последнем из указанных планов признаются следующие формы насилия в отношении женщин: насилие в семье, сексуальное насилие, феминицид (убийство женщин), сексуальные домогательства, торговля людьми и гомофобия. В результате реализации этих планов, выполнения требований об обязательном соблюдении принципа "равенства между мужчинами и женщинами" и об искоренении насилия в семье и сексуального насилия (декрет Верховной власти 027-2007-PCM) и реализации Национального плана действий по обеспечению равенства возможностей на 2006–2010 годы в стране удалось снизить уровень насилия в отношении женщин. Следует также отметить, что в 2011 году в стране принят Национальный план действий против торговли людьми на 2011–2016 годы, основные принципы которого отражают гендерную тематику и равенство возможностей.

106. Практическая реализация Национального плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин побуждает отраслевые ведомства и другие органы государственной власти (судебной и законодательной) и органы власти на различных уровнях управления (национальном, региональном и местном) вести борьбу против насилия в отношении женщин. Этот план устанавливает исходный уровень и показатели; для управления реализацией плана и для его оценки созданы Многосекторальная комиссия высокого уровня, в состав которой входят, в частности, министры или заместители министров, а также представители судебной власти и государственной прокуратуры, и Национальная рабочая группа, в состав которой входят технические специалисты компетентных секторов и представители институтов гражданского общества. До 2010 года было создано 11 координационных органов регионального уровня и проведено три межсекторальных совещания.

107. На региональном и провинциальном уровнях принято три региональных плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин, и изданы постановления, касающиеся профилактической работы по предупреждению насилия в семье и сексуального насилия, в 10 регионах (38,5%), в 32 муниципальных образованиях провинциального уровня (16,4%) и в 49 муниципальных образованиях районного уровня (2,7%). В целом о реализации Национального плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин свидетельствует деятельность МИМДЕС, МИНСА, МИНИНТЕР, МИНТРА, МИНЭДУ, МРЕ, НИК и мероприятия, проводимые на уровне регионов.

108. Начиная с 2004 года МИМДЕС реализовало План комплексной профилактики насилия в семье и сексуального насилия, создав координационные механизмы, действующие на региональном, провинциальном и местном уровнях, а также на уровне общин; впоследствии эта деятельность была объединена с мероприятиями в рамках Плана поощрения новых стилей социальных отноше-

ний демократического сосуществования, и в 2009 году она охватывала все (100%) регионы, 132 провинции (67,7%) и 567 районов (30,9%) страны. По состоянию на июнь 2010 года в стране официально существовало 189 социальных сетей, в которых участвовали представители государственных органов и организаций гражданского общества (тематические "круглые столы", комитеты и сети мониторинга ситуации, а также региональные советы по делам женщин).

109. В регионе Аякучо был выполнен пилотный проект и приобретен положительный опыт; с учетом этого опыта в Аякучо был принят Региональный план действий по борьбе против насилия в отношении женщин и создана Региональная система предупреждения насилия в семье и сексуального насилия и реагирования на проявления такого насилия. Перед правительством Перу стоит задача распространить этот опыт в масштабах всей страны.

110. Что касается финансирования, то расходы МИМДЕС на деятельность по предупреждению насилия в семье и сексуального насилия и реагированию на проявления такого насилия за период с июля 2006 года по июнь 2011 года составили 84,5 млн. солей, а объем финансирования Национальной программы борьбы против насилия в семье и сексуального насилия за период с 2006 года по 2010 год увеличился на 266% – с 10 631 703 солей до 38 924 773 солей; в 2009 году указанные расходы составляли 1,83% бюджета МИМДЕС, на который в свою очередь приходится 1,2% общей суммы национальных бюджетных расходов. Достижением на рассматриваемом направлении является разработка Стратегической программы борьбы против насилия в семье и сексуального насилия (Закон № 29465), предусматривающей государственное реагирование на проявления этих типов насилия по логике "бюджетирования, ориентированного на результаты"; реализация этой программы еще не начата.

111. Правительство Перу путем проведения демографических обследований и обследований здоровья семей (ЭНДЕС) на постоянной основе генерирует информацию относительно случаев физического, психологического и сексуального насилия в отношении женщин со стороны их последних партнеров (супругов или сожителей) в разбивке по регионам, местам проживания, возрастным группам, уровню образования и квинтилям благосостояния. По данным ЭНДЕС 2010 года, доля женщин, ставших жертвами насилия со стороны своих нынешних или бывших партнеров, снизилась, по сравнению с показателями за 2004–2006 годы, на 2,6% – с 41 до 38,4%.

112. Кроме того, организована административная регистрация случаев насилия в отношении женщин, информация о которых поступает в соответствующие ведомства (МИМДЕС, МИНХУС, МИНСА, МИНТРА, МИНИНТЕР, ГП). Следует отметить, что, по данным ЭНДЕС, лишь 26,8% женщин, пострадавших от физического насилия, обращаются по этому поводу в государственные учреждения, при этом за последние десять лет число таких обращений увеличилось на 7,4%. Это означает, что в стране до сих пор имеется значительная группа женщин, не обращающихся за помощью к государственным институтам.

113. В административных регистрационных документах содержится информация о случаях насилия в семье и сексуального насилия и в меньшей мере – о случаях торговли людьми и сексуального домогательства. По линии своих центров экстренной помощи женщинам МИМДЕС в период с 2006 по 2010 год зарегистрировало 192 211 случаев насилия в семье и сексуального насилия, 87,9% из которых касались женщин; кроме того, по телефону экстренной помощи "Линия 100" было предоставлено 46 586 консультаций по вопросам, касающимся насилия в семье, сексуального насилия и семейного права. За период с 2008 года по июнь 2010 года МИНСА в рамках своего "Эпидемиологического

мониторинга случаев насилия в семье" зарегистрировало 11 518 случаев насилия в семье в 11 регионах страны. МИНХУС по линии своих служб юридической консультаций населения в 2010 году оказало услуги юридической помощи в связи с 1 234 случаями насилия в семье (92,5% жертв насилия – женщины) и 277 случаями нарушений сексуальной свободы (69,7% пострадавших – женщины); помимо этого, народные защитники оказали помощь 346 женщинам – жертвам насилия в семье и 181 женщине, пострадавшей в результате нарушений сексуальной свободы. МИНТРА по линии своих служб консультативной помощи в 2010 году предоставило 111 консультаций по вопросам, касающимся сексуального домогательства.

114. В 2010 году в национальную полицию Перу поступило 95 000 жалоб по поводу случаев насилия в семье, 90% жертв которых были женщины. Кроме того, в полиции зарегистрировано 5 273 жалобы по поводу нарушений сексуальной свободы, 4 945 из которых подали женщины и 328 – мужчины. Государственная прокуратура за период с 2008 по 2010 год зарегистрировала 366 578 жалоб по поводу насилия в семье и 67 443 жалобы по поводу нарушений сексуальной свободы.

115. Информация о случаях феминицида, которой располагают Государственная прокуратура за период с 2008 года и МИМДЕС – за период с 2009 года, имеет более высокий уровень детализации, чем информация о других упоминавшихся выше формах насилия, что свидетельствует о том, насколько важное влияние оказывает политическое решение на организацию соответствующей регистрации. Реестр, который в Государственной прокуратуре ведет Обсерватория для мониторинга преступлений феминицида, признан Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) "примером эффективной реализации государственной политики в области мониторинга ситуации в вопросах равенства", и между Перу и ЭКЛАК заключено соглашение о сотрудничестве в распространении и использовании соответствующей статистической информации в качестве эталонной для стран региона.

116. В период 2006–2011 годов в стране был проведен комплекс мероприятий по повышению осведомленности населения. МИМДЕС инициировало кампанию, посвященную Международному дню ненасилия в отношении женщин, и кампанию "Поквартирный обход" в Лиме и в провинциях в целях выявления и регистрации случаев насилия; помимо этого, по линии МИМДЕС, МИНСА, МИНИНТЕР и МИНХУС проводятся мероприятия по повышению осведомленности и обучению руководящих работников и служащих местных органов государственной власти, персонала учреждений здравоохранения, учителей, руководящих и оперативных сотрудников полиции и органов правосудия по основным вопросам тематики насилия в семье и торговли людьми. МИМДЕС заключило соглашения со средствами массовой информации на провинциальном и районном уровнях относительно распространения информационных сообщений, не содержащих гендерных стереотипов и направленных против насилия в отношении женщин. За указанный период было проведено 72 017 профилактических пропагандистских мероприятий, в которых приняли участие 429 290 человек.

117. По состоянию на декабрь 2011 года в ведении МИМДЕС насчитывалось 148 центров экстренной помощи женщинам и служба экстренной помощи по телефону ("Линия 100") женщинам – жертвам насилия в семье и сексуального насилия; помимо этого, в стране функционировал Центр оказания помощи осужденным за насилие мужчинам, желающим избавиться от своей склонности к насилию; также осуществлялась координация государственной поддержки

приютов, созданных организациями гражданского общества. По линии центров экстренной помощи женщинам пострадавшим оказывается multidисциплинарная – правовая, психологическая и социальная – помощь; в этих центрах применяется Руководство по оказанию комплексной помощи (Приказ по министерству 189-2009-МИМДЕС), и в настоящее время указанные центры функционируют во всех 25 регионах страны. (Источник: Система регистрации обращений и реагирования центров экстренной помощи женщинам по поводу насилия в семье и сексуального насилия. Составитель: Группа по вопросам диверсификации услуг в рамках Национального плана действий по борьбе против насилия в семье и сексуального насилия).

118. МИНСА приняло "Протокол реагирования в ситуациях насилия в отношении женщин и сексуального насилия", являющийся частью национального "Руководства по вопросам комплексного медицинского обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья" (Приказ по министерству № 668-2004/MINSA), и "Техническое руководство по оказанию комплексной медицинской помощи лицам, пострадавшим от насилия на гендерной основе" (Приказ по министерству № 141-2007/MINSA). Национальная полиция Перу использует в своей работе "Руководство по процедурам оперативной работы сотрудников полиции с семьями" (Приказ по Управлению № 1724-2006-DGPNP/EMG-PNP), в котором изложены процедуры вмешательства сотрудников полиции в ситуации насилия в семье и их работы с детьми и подростками, ставшими жертвами преступлений против сексуальной свободы.

119. В 2006 году путем принятия Комплексного плана выплаты компенсации (Закон 28592) в стране была утверждена политика компенсации ущерба, нанесенного жертвам внутреннего вооруженного конфликта в период с 1980 года по 2000 год. Охват этого плана распространялся на лиц, ставших жертвами изнасилования, однако в нем не было предусмотрено компенсации жертвам других форм сексуального насилия, зарегистрированных Комиссией по установлению истины и примирению. Поэтому Совет по компенсациям предусмотрел в Правилах регистрации в Едином реестре жертв насилия включение в указанный реестр лиц, пострадавших от сексуального рабства, принудительных браков, принудительной проституции и принудительных абортов. По состоянию на 16 мая 2011 года в реестр внесены записи о 1 657 случаях изнасилования (1 638 женщин и 19 мужчин) и о 428 случаях сексуального насилия в других формах (287 женщин и 141 мужчина); в процессе выполнения процедуры регистрации находятся еще 560 случаев сексуального насилия.

120. Многосекторальная комиссия высокого уровня (МКВУ), на которую возложены функции координации работ по выплате компенсации, за период с марта 2007 года по сентябрь 2011 года распорядилась о выдаче 1 672 коллективных компенсаций на общую сумму 164 574 784,27 новых солей; в последние годы правительство уделяет приоритетное внимание выплате этой формы компенсаций. Выплаты индивидуальной экономической компенсации пострадавшим были начаты в 2011 году в соответствии с декретом Верховной власти № 051-2011-PCM, в котором установлена максимальная сумма компенсации в размере 10 000 новых солей, в том числе для лиц, ставших жертвами изнасилования; в указанном декрете предусматривается также прекращение функционирования Совета по компенсациям. Правительство Перу планирует в дальнейшем пересмотреть и улучшить систему выплаты компенсаций, в том числе коллективных компенсаций.

121. Следует отметить, что Главное управление по делам перемещенных лиц и по вопросам культуры мира МИМДЕС зарегистрировало 11 490 женщин, кото-

рые в силу своего статуса перемещенных лиц могут бесплатно участвовать в Системе комплексного страхования здоровья и зарегистрироваться в Реестре пострадавших лиц, который ведет Совет по компенсациям; кроме того, в базе данных Реестра и аккредитации внутренних перемещенных лиц (РАДИ) имеется 45 888 зарегистрированных заявлений об аккредитации глав семей, 64% из которых – женщины.

122. К числу достижений правительства Перу относится обеспечение соответствия между национальным законодательством и нормами международной системы защиты прав человека, а также принятие национальной стратегии борьбы против насилия в отношении женщин (Национальный план действий по борьбе против насилия в отношении женщин на 2009–2015 годы) и создание механизмов последующей деятельности и оценки результатов, уже функционирующих на национальном уровне и находящихся в процессе оформления на уровне регионов. Важное значение имеет консолидация системы статистического учета, позволяющая иметь данные о масштабах насилия в отношении женщин, совершаемого их партнерами, и организация учета случаев феминицида. Что касается случаев насилия в период внутреннего вооруженного конфликта, то достигнут прогресс в выработке нормативных рамок, регулирующих предоставление комплексной компенсации лицам, ставшим жертвами этого конфликта, и в частности жертвами сексуального насилия. К числу основных задач, стоящих перед правительством Перу, относится продолжение процесса реализации Национального плана действий по борьбе против насилия в отношении женщин и предоставление комплексной компенсации лицам, ставшим жертвами насилия в период внутреннего вооруженного конфликта. Помимо этого, предстоит привести Уголовный кодекс в соответствие с Римским статутом Международного уголовного суда и установить наказания за преступления на почве ненависти в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, отличной от идентичности лиц гетеросексуальной ориентации.
