Организация Объединенных Наций CEDAW/C/MLI/2-5

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
25 March 2004
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады государств-участников

Мали*

* Настоящий документ издается без официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Мали, см. в документе CEDAW/C/5/Add.43, который был рассмотрен Комитетом на его одиннадцатой сессии.

04-28719 (R) 180504 260504
0428719

Республика Мали **Единый народ - Единая цель - Единая вера**

Второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады Мали об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за период 1990-2002 годов

Бамако, декабрь 2003 года

Содержание

Стр.

Содержание 3

Перечень таблиц и диаграмм 5

Сокращения 6

Карта Мали 10

Вступление 11

Часть первая:
Общие сведения о Мали

1.1. Географическое и административное положение 12

1.2. Демографические и социально-экономические характеристики 12

1.3. Политическое положение 13

Часть вторая:
Конкретные сведения по основным статьям Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статьи 1-16)

Статья 1. 14

Статья 2. 15

Статья 3. 18

Статья 4. 23

Статья 5. 26

Статья 6. 32

Статья 7. 33

Статья 8. 36

Статья 9. 36

Статья 10. 37

Статья 11. 45

Статья 12. 51

Статья 13. 57

Статья 14. 65

Статья 15. 73

Статья 16. 75

Часть третья

Общее заключение 81

Библиография 82

Перечень таблиц и диаграмм

		Стр.
Таблица 1:	Женщины и руководящие органы	33
Таблица 2:	Динамика изменения положения в системе дошкольного образования	38
Таблица 3:	Динамика изменения коэффициента охвата детей школьным образованием в Мали	39
Таблица 4:	Динамика изменения коэффициента охвата школьным образованием с разбивкой по полу и системам образования	40
Таблица 5:	Статистические данные об уровне грамотности в Мали: 1991/92 год	43
Таблица 6:	Статистические данные об уровне грамотности в Мали: 2000-2001 годы	43
Таблица 7:	Структура персонала государственных учреждений в разбивке по категориям и по полу, 2002 год	45
Таблица 8:	Структура персонала государственных учреждений, прошедших профессиональную подготовку, в разбивке по категории и полу, 2002 год	46
Таблица 9:	Среднегодовая заработная плата в разбивке по категории и полу	47
Таблица 10:	Общее положение в секторе микрофинансирования (1998-2001 годы)	58
Таблица 11:	Проекты, зарегистрированные в кодексе инвестиционной деятельности Мали	60
Таблица 12:	Наблюдение за беременными женщинами	65
Таблица 13:	Роды на дому	66
Таблица 14:	Роды под наблюдением акушерки	66
Таблица 15:	Роды под наблюдением врача	66
Таблица 16:	Показатель использования методов предупреждения беременности	67
Таблица 17:	Процент женщин, подвергшихся обрезанию	67
Таблица 18:	Распространение диареи среди девочек/мальчиков	67
Таблица 19:	Распределение населения по видам (фактическим) домашних хозяйств	68
Диаграмма 1:	Распределение показателя неграмотности в разбивке по полу и месту жительства	69

Сокращения

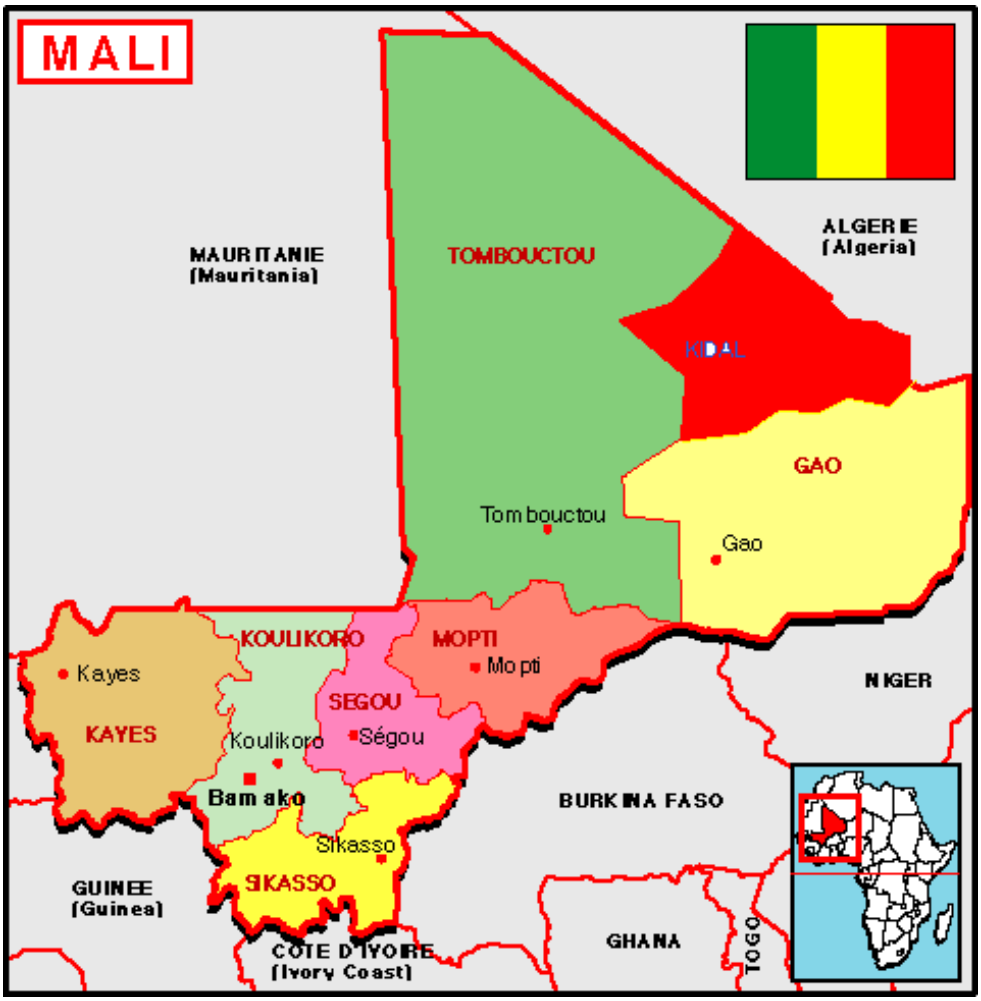
АЖБС	Ассоциация женщин, больных СПИДом
АЖИМ	Ассоциация женщин - инженеров Мали
АМЮ	Ассоциация малийских юристов
АОЗ	Ассоциация общинного здравоохранения
АПЗПЖ	Ассоциация за прогресс и защиту прав женщин
АППСП-Мюзо Дамбэ	Ассоциация в поддержку права на семейные пособия
АПРДН	Ассоциация поддержки развития деятельности населения
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВПНЖФ	Всеобщая перепись населения и жилого фонда
ВСМС	Высокий совет местного самоуправления
ВСН	Воспитание по вопросам семьи и народонаселения
ГС	Генеральный секретарь
ДЕФСАМ	Развитие женского предпринимательства в агропродовольственном секторе Мали
ДМО I	Демографическое и медицинское обследование в Мали 1994 года
ДМО II	Демографическое и медицинское обследование в Мали 1998 года
ДМО III	Демографическое и медицинское обследование в Мали 2002 года
ДМОМ	Демографическое и медицинское обследование в Мали
ДСНМ	Демократический союз народа Мали
ДФС	Децентрализованная финансовая система
ЖУЦ	Женский учебный центр
ЗАБР	Западноафриканский банк развития
ЗПП	Заболевания, передаваемые половым путем
ЗЭВС	Западноафриканский экономический валютный союз
ИОК	Информация, образование и коммуникация
ИПО	Инвестиционная программа в области образования
КДЖАНПО	Координация деятельности женских ассоциаций и НПО Мали
КДЗПРЖ	Комитет действий в защиту прав ребенка и женщины
КЕСАК	Центр приема, поддержки и юридической помощи
КЕСАР	Окружной медико-справочный центр

ККД-НПО	Комитет по координации деятельности НПО
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМОФ	Конференция министров образования и финансов
КСНПО	Координационный секретариат НПО Мали
МАКОТВП	Малийская ассоциация контроля и ориентации в области традиционных видов практики
МАПБС	Малийская ассоциаций помощи больным СПИДом
МБО	Министерство базового образования
МВСВВ	Министерство вооруженных сил и по делам ветеранов войны
МДЖДС	Министерство по делам женщин, детей и семьи
МИДР	Малийская инициатива по обеспечению доступности ретровирусов
МКРТП	Малийская компания по развитию текстильной промышленности
МНО	Министерство народного образования
МО	Министерство образования
МОТ	Международная организация труда
МСВОНИ	Министерство среднего и высшего образования и научных исследований
МСРСДП	Министерство социального развития, солидарности и по делам престарелых
МСЦ	Медико-справочный центр
МТАМС	Министерство территориальной администрации и местного самоуправления
МТГС	Министерство труда и государственной службы
МУТГХ	Малийское управление по туризму и гостиничному хозяйству
МЭФ	Министерство экономики и финансов
НДСКК	Независимая сельская сберегательно-кредитная касса
НИДЦДЖ	Национальный информационно-документационный центр по делам женщин
НИКТ	Новые информационные и коммуникационные технологии
НИСУ	Национальное информационно-статистическое управление
НКДБП	Национальный комитет действий по борьбе с практикой, вредной для здоровья женщины и ребенка
НПБС	Национальная программа борьбы со СПИДом
НПКСН	Национальный переходный комитет спасения народа
НПО	Неправительственные организации

НСДП	Национальный совет по делам престарелых
НСРМ	Национальное собрание Республики Мали
НУГСП	Национальное управление гражданской службы и персонала
НУДЖ	Национальное управление по делам женщин
НУДС	Национальное управление по делам детей и семьи
НУФГПЛ	Национальное управление по функциональной грамотности и прикладной лингвистике
НФРМ	Национальная федерация ремесленников Мали
НЦНО	Национальный центр неформального образования
НЭП	Национальная экологическая программа
ОКДШ	Общий коэффициент девушек, посещающих школу
ОМЦ	Общинный медицинский центр
ООН	Организация Объединенных Наций
ПАСАКООП	Проект поддержки структур кооперативного движения
ПАСАОП	Программа поддержки сельскохозяйственной системы и крестьянских организаций
ПАСАФ	Проект поддержки борьбы с практикой, вредной для здоровья женщин и детей
ПАСХПМ	Постоянная ассамблея сельскохозяйственных палат Мали
ПГЖ	Права и гражданство женщин
ПДОНТП	Привлечение девушек к освоению научно-технических предметов
ПМРМ	Премьер-министр Республики Мали
ПО	Программа действий
ППБПЗМР	Профилактическая программа борьбы с передачей заболеваний от матери ребенку
ПРМ	Правительство Республики Мали
ПРМ	Президент Республики Мали
ПРОДЕЖ	Десятилетняя программа развития правовой системы
ПРОДЕК	Десятилетняя программа в области образования
ПРОДЕСС	Десятилетняя программа в области развития медико-санитарного просвещения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПУПР	Проект управления природными ресурсами
РОБ	Реадаптация общинной базы
САЖ-МП	Сеть африканских женщин-министров и парламентариев

СИКРЕФ	Система кредитования женщин
СРББ	Стратегические рамки борьбы с бедностью
СЭКС	Социальный, экономический и культурный совет
ТППМ	Торгово-промышленная палата Мали
УРТМ	Управление радио- и телевещания Мали
Фонд ГРР	Фонд гендерного равенства и развития
ФПДЖ ЛАЙИДУ	Фонд поддержки деятельности женщин
ЦКУ	Центральное кредитное учреждение
ЦОР	Центр образования в интересах развития
ЦРП	Центр регистрации предприятий
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию

Карта Мали


MALI
MAURITANIE
(Mauritania)
TOMBOUCTOU
ALGERIE
(Algeria)
KIDAL
GAO
Tombouctou
Gao
KOULIKORO
MOPTI
Mopti
Kayes
SEGOU
KAYES
Koulikoro
Ségou
Bamako
NIGER
BURKINA FASO
Sikasso
SIKASSO
GUINEE
(Guinea)
COTE D'IVOIRE
(Ivory Coast)
GHANA
TOGO

Вступление

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была ратифицирована Мали Указом Президента Республики Мали № 85/13 от 10 сентября 1985 года. После ратификации Конвенции в соответствии с положениями ее статьи 18 Мали в 1986 году представила только свой первоначальный доклад об осуществлении Конвенции.

Настоящий доклад охватывает период с 1990 по 2002 годы. Речь идет о представлении в едином документе второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов Мали об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Настоящий документ в соответствии с указаниями Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин был подготовлен на партисипативной основе с участием различных правительственных структур и организаций гражданского общества.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О МАЛИ

1.1. Географическое и административное положение

Будучи расположенной в центре Западной Африки, Мали является крупной страной с площадью в 1 241 238 кв. км. Ее территория граничит на севере с Алжиром, на востоке - Нигером, на юго-востоке - Буркина-Фасо, на юге - Кот д'Ивуаром, на юго-западе - Гвинеей (Конакри), на западе - Сенегалом и на северо-западе - Мавританией.

Страна разделена на восемь административных областей и один район, а 49 округов состоят из 703 общин (городских и сельских).

1.2. Демографические и социально-экономические характеристики

Согласно данным последней всеобщей переписи населения и жилого фонда (ВПНЖФ) 1998 года, в Мали насчитывается 10 235 202 населенных пункта, разбросанных по всей территории страны со средней плотностью населения в 8,2 человека на кв. км. Темпы естественного демографического прироста составляют 3,9 процента. В стране насчитываются около 20 этнических групп. В религиозном плане на долю мусульман приходится 90 процентов, остальную часть населения составляют христиане, анимисты и другие. На долю женщин приходится 51,2 процента населения, а также 32,7 процента активного населения.

Основу экономики Мали в основном составляют сельское хозяйство, скотоводство, рыболовство, кустарное производство и торговля. Валовый внутренний продукт на душу населения - менее 300 долл. США. На долю сырьевого сектора приходится более 44,6 процента ВВП, обрабатывающей промышленности - только 16,7 процента и сферы обслуживания - 38,7 процента.

Бóльшая часть населения проживает в сельской местности и занята в сырьевой промышленности.

В 1994 году женщины составляли 77 процентов всех занятых в этом секторе, а в 1997 году - 46 процентов от всей рабочей силы по сравнению с 47 процентами в 1980 году.

За последние пять лет темпы экономического роста в 3,3 процента превысили темпы демографического прироста в период между проведением последних переписей населения, которые составили 2,2 процента. Несмотря на впечатляющие достигнутые результаты, большинство малийцев живет за чертой бедности.

Положение женщин еще более шаткое. Учитывая это, правительство было вынуждено разработать национальную стратегию борьбы с бедностью на период 1998-2000 годов. Средняя продолжительность жизни у женщин составляет 62,3 года по сравнению с 58,9 лет у мужчин, как о том свидетельствуют данные всеобщей переписи населения и жилого фонда 1998 года. Для женщин в возрастной группе 15-49 лет средний возраст вступления в первый брак составляет 16 лет, и 42 процента женщин находятся в полигамном браке по сравнению с 27 процентами мужчин.

Политическое положение

В соответствии с действующей конституцией, которая была принята 25 февраля 1992 года, Республика Мали является правовым государством с плюралистической демократической системой.

После получения национального суверенитета 22 сентября 1960 года в стране сменилось три политических режима и после государственного переворота 26 марта 1991 года был установлен переходный период.

1.3.1: 1960-1968 годы: первые руководители страны установили фактически одну партийную систему социалистического толка, которую возглавил Суданский союз - Африканское демократическое объединение (СС-АДО). Этот режим был свергнут 19 ноября 1968 года в результате государственного военного переворота.

1.3.2: 1968-1991 годы: Военный режим, установленный после этого государственного переворота отменил Конституцию и запретил всякую политическую деятельность вплоть до 1979 года, когда была создана единая конституционная партия "Демократический союз малийского народа" (ДСМН), который, будучи ослабленным вследствие мощного натиска со стороны различных движений и протестов, 26 марта 1991 года был свергнут в результате государственного переворота.

1.3.3: 1991-1992 годы: Страну возглавил Переходный комитет спасения народа, который руководил ею до 8 июня 1992 года, когда был демократическим путем избран Президент Республики.

1.3.4: июня 1992 года - 2002 год: В стране установлена подлинно многопартийная система, которая сегодня объединяет 85 политических партий.

Что касается участия женщин в политической деятельности, то, несмотря на их мобилизационный потенциал, они все еще недопредставлены на уровне директивных органов, в частности в парламенте, где на 132 мужчины приходится 15 женщин.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

КОНКРЕТНЫЕ СВЕДЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (СТАТЬИ 1-16)

СТАТЬЯ 1

Определение понятия дискриминации в отношении женщин

В статье 2 Конституции Мали запрещается любая дискриминация по признаку пола.

Безоговорочно ратифицировав Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Мали полностью поддерживает определение дискриминации по признаку пола по смыслу данной Конвенции, и статья 115 ее Конституции гласит, что "...договоры или соглашения, официально ратифицируемые или подтверждаемые, имеют с момента их публикации главенствующую силу по сравнению с ее законами...".

СТАТЬЯ 2

Конституционные законодательные положения и другие меры, принимаемые для ликвидации дискриминации в отношении женщин

a) Статья 2 Конституции Мали, которая была принята 25 февраля 1992 года, гласит, что "...все малийцы являются свободными и равными в правах и обязанностях. Любая дискриминация по признаку социального происхождения, цвета кожи, языка, расы, пола, вероисповедания и политических убеждений запрещена".

В статьях 1-21 Конституции Мали четко закрепляется принцип равенства и недискриминации, и в них мужчинам и женщинам гарантируются также равные личные права и свободы в том, что касается свободы мысли, совести, религии, культа, убеждений, выражения своих убеждений, творческой деятельности, свободы перемещения, свободы выбора места жительства, свободы ассоциации, собраний, шествий и манифестаций, свободы творческой и культурной деятельности, свободы собственности, свободы предпринимательства, права на образование и профессиональную подготовку, свободное время, охрану здоровья и социальное обеспечение, права на труд и отдых, свободы профсоюзов, права на забастовку.

b) Конституцией Мали запрещается любая дискриминация (см. статью 2 выше).

Учитывая такое запрещение всех форм дискриминации, 20 августа 2001 года был принят Закон № 01-079 об Уголовном кодексе, статья 58 которого предусматривает, что любые разговоры или действия, которые могут представлять собой факт проявления расовой или этнической дискриминации или способствовать ее появлению, любые разговоры или действия, провоцирующие или пропагандирующие регионалистские чувства... любые проявления, противоречащие свободе совести и свободе вероисповедания и могущие восстановить одних граждан против других... караются тюремным наказанием сроком от одного до пяти лет.

Однако это положение Уголовного кодекса не распространяется на дискриминацию по признаку пола.

c) Имеются и правовые меры защиты прав женщин на равной с мужчинами основе в национальных судах, государственных административных органов и других государственных учреждениях. Действительно, в Гражданском кодексе торгово-социальных процессуальных норм, Уголовно-процессуальном кодексе и Регламенте административных органов не проводится никакого различия между мужчинами и женщинами.

Несмотря на то, что в Конституции запрещается дискриминация по признаку пола, можно отметить следующее:

d) 1) существование в некоторых этнических группах унижающих достоинство видов практики в отношении вдов, например, тот факт, что вдова должна обривать голову и может подвергаться со стороны сестер умершего мужа оскорблениям за все те проступки, которые ею были совершены при живом муже;

2) в области наследования в некоторых этнических группах предусматривается, что женщины являются частью общего наследства и поэтому они не наследуют имущество своего мужа, а сами являются частью наследства;

3) сохранение практики обрезания и других видов практики, вредных для здоровья женщины и ребенка.

e) трудности с доступом женщин к некоторым административным и политическим постам.

f) существование практики:

- выдачи девушек замуж за священников по религиозным соображениям (Аллах манди);
- "обручения при рождении", т.е. обещание впоследствии выдать новорожденную девочку замуж за то или иное лицо или семью.

g) В позитивном праве Мали нет каких-либо уголовно-процессуальных положений, носящих дискриминационный характер в отношении женщин. Однако в определенных случаях общество терпимо относится к насилию в семье или бытовому насилию, которое, как правило, совершают мужья. Этот вид насилия не имеет конкретного официального определения, и наказание за него, как это предусмотрено в Уголовном кодексе, следует только в случае побоев, нанесения умышленных ран, убийства, нанесения повреждений, влекущих за собой смерть, изнасилования.

Конкретные меры, принимаемые государством и гражданским обществом в областях, связанных со статьей 2 Конвенции

Меры, принятые государством

Речь идет, в частности, о законодательных, подзаконных и административных мерах, из которых можно отметить следующее:

- создание в 2002 году Национальной программы борьбы за отказ от практики обрезания,
- принятие в августе 2001 года нового Уголовного кодекса, предусматривающего в целях защиты женщин наказание за новые виды уголовных правонарушений, в частности военные преступления, преступления против человечества, торговля детьми,
- ратификацию Факультативного протокола к КЛДЖ (в сентябре 2000 года),
- принятие в 1992 году Торгового кодекса, отменяющего необходимость получения от мужа разрешения на занятие замужней женщиной коммерческой деятельностью,

- подписание 12 мая 1992 года Постановления Национального переходного комитета спасения народа № 92-024 о подоходном налоге служащих женщин с целью ослабления бремени налогов для многодетных женщин,

- проект реформы семейного права, направленный на отмену носящих дискриминационный характер в отношении женщин положений Кодекса о семье и опеке, включая вопросы наследования.

Вследствие принятия правительством таких различных мер, с одной стороны, стали учитываться конкретные потребности женщин и, с другой стороны, сами женщины начали осознавать необходимость своего участия в поиске решений проблем, связанных с дискриминацией.

Для того чтобы такой гендерный подход стал пользоваться еще большей поддержкой со стороны политических руководителей и различных слоев общества и чтобы он систематически учитывался при выработке, осуществлении и оценке различных программ, необходимо усилить пропагандистскую, учебную и информационную работу среди них.

Меры, принятые гражданским обществом

В качестве конкретных мер, которые были приняты гражданским обществом, можно отметить следующее:

- информационно-разъяснительную работу по правам женщин;

- организацию учебных курсов для религиозных руководителей, юристов, политиков, представителей правоохранительных органов и врачей по вопросам, касающимся КЛДЖ и прав женщин;

- создание юридических консультаций для женщин - жертв дискриминации;

- проведение семинаров и конференций по правам женщин и вопросам участия их в общественной жизни и усиления их экономической роли;

- публикацию в 2000 году Ассоциацией за прогресс и защиту прав женщин (АПЗПЖ) книги о положении женщин в Мали, озаглавленной "Белая книга", и выпуск в 2000 году Ассоциацией малийских юристов Юридического справочника по правам женщин, а в 2002 году Ассоциацией в поддержку права на семейные пособия (АПСП-Мюзо Дамбэ) - справочника по семейным пособиям.

Проведение этих мероприятий позволило добиться более четкого понимания некоторыми государственными структурами и органами, а также религиозными и общинными лидерами прав женщин и необходимости их учета в процессе экономического, социального и культурного развития страны.

Однако следует отметить, что такие различные мероприятия информационного, учебного и пропагандистского характера не в достаточной степени охватывают население сельских районов.

СТАТЬЯ 3

Всестороннее развитие и прогресс женщин

Организационная основа

В период второй Республики (1968-1991 годы) официально признанной организацией, которая занималась вопросами улучшения положения женщин, являлся Национальный союз женщин Мали (НСЖМ). В 1991 году в результате государственного переворота 26 марта эта организация прекратила свое существование.

В переходный период в 1992 году был создан Государственный секретариат по общественной деятельности и делам женщин, который являлся частью структуры министерства здравоохранения и общественной деятельности.

После провозглашения третьей Республики Указом премьер-министра Республики Мали № 93-119 от 4 мая 1993 года был учрежден Комиссариат по делам женщин, который был включен в структуру кабинета премьер-министра.

В Комиссариате по делам женщин были созданы консультативные коалиционные органы (Межминистерский комитет и Паритетная комиссия по связи правительства с НПО и ассоциациями) и исполнительные органы.

Следует уточнить, что в некоторых министерствах были назначены министерские представители, которые следили за учетом "женского измерения" в различных секторальных программах и проектах. К этому следует также добавить, что в каждой области имелся областной координационный пункт, занимающийся претворением в жизнь национальной стратегии улучшения положения женщин. После принятия Комиссариатом плана действий по улучшению положения женщин (1996-2000 годы) впервые 16 сентября 1997 года в правительственную номенклатуру было включено только что созданное министерство по делам женщин, детей и семьи (МДЖДС).

В министерстве по делам женщин, детей и семьи, помимо генерального секретариата и кабинета, имеются центральные, областные и субобластные службы по улучшению положения женщин, детей и семьи: Национальное управление по улучшению положения женщин и Национальное управление по улучшению положения детей и семьи. В него входят также следующие приданные ему службы:

- Национальный информационно-документационный центр по делам женщин (НИДЦДЖ). Он был создан в соответствии с постановлением президента Республики Мали от 26 февраля 2001 года. В него входят три отдела: документационный отдел, отдел по улучшению положения женщин и отдел по вопросам информации, образования и коммуникации;
- программы и проекты: Программа борьбы с практикой обрезания, Проект поддержки деятельности по улучшению положения женщин и борьбе с бедностью, Проект оказания содействия улучшению положения женщин и обеспечению равенства мужчин и женщин, Женский проект развития и предпринимательства в секторе сельского хозяйства и производства продовольствия, Проект поддержки борьбы с практикой, вредной для здоровья женщины и ребенка…

Министерство по делам женщин, детей и семьи учредило в министерских департаментах должности советников по гендерным вопросам и развитию, а также контактные пункты, которым поручено:

- ♦ обеспечивать учет гендерного подхода в секторальных программах и проектах развития;
- ♦ заниматься дезагрегацией данных в областях их деятельности;
- ♦ обеспечивать подготовку соответствующих кадров министерских департаментов в вопросах, касающихся гендерного подхода;
- ♦ следить за постоянным учетом гендерного аспекта при разработке проектов.

Опорой такой организационной основы, созданной правительством, служит наличие мощного женского гражданского движения, в которое входят женские профсоюзные организации и различные общественно-профессиональные организации.

Демократия и свобода ассоциации, провозглашенные в результате событий марта 1991 года в Мали, послужили источником для образования различных ассоциаций и неправительственных организаций, занимающихся обеспечением и защитой прав человека.

Сегодня существует более 20 тыс. ассоциаций и 3 тыс. НПО, охватывающих всю территорию страны и ведущих работу во всех секторах развития. Для повышения эффективности своей деятельности эти ассоциации и НПО объединились в различные координационные блоки, из которых можно отметить:

- КДЖАНПО объединяет более 750 женских ассоциаций и НПО, и цель этого блока - обеспечение координации их деятельности; эти ассоциации и НПО участвуют в пределах своей компетенции в работе различных комиссий и коалиций;
- сеть ЮИРИБА СУМА (этот термин на языке бамбара означает "в тени большого дерева"), которая включает 24 НПО и цель которой заключается в усилении потенциала оперативной деятельности ее членов;
- группа ЦЕНТР-ПГЖ, представляющая собой сеть из восьми малийских ассоциаций, занимающихся вопросами защиты прав человека в целом и женщин в частности.

Свое содействие делу улучшения положения женщин оказывают и другие смешанные координационные блоки, палаты представителей и головные организации. В частности, речь идет о:

- ККД НПО, который объединяет 113 национальных и международных НПО;
- КС НПО, в который входят около сотни национальных НПО;
- группа СЕТЬ-Здравоохранение-Население (более ста организаций);
- группа СЕТЬ-Базовое образование (более ста организаций);
- группа СЕТЬ ПМЕ-ПМИ (более 20 членов);
- группа "Центр социального развития", которая объединяет 65 ассоциаций и НПО;

- группа "Сеть/Окружающая среда";
- Постоянная ассамблея сельскохозяйственных палат (ПАСХПМ);
- Торгово-промышленная палата Мали (ТППМ);
- Национальная федерация ремесленников Мали (НФРМ).

Женское профсоюзное движение также участвует в деятельности по улучшению положения женщин, и в 1989 году оно создало Консультативный комитет работающих женщин, который впоследствии был преобразован в Национальную комиссию работающих женщин.

В дополнение к уже существующим механизмам координации деятельности, в которых свое участие принимают правительство, ассоциации и НПО (Паритетная комиссия по связям правительства с женскими ассоциациями и НПО, Национальный комитет действий по ликвидации практики, вредной для здоровья женщины и ребенка), министерство по делам женщин, детей и семьи учредило Комитет по регулированию процесса реформы семейного права.

Вклад ассоциаций и НПО в разработку политики и программ и принятие мер по улучшению положения женщин, детей и семьи является неоспоримым, так как вместе с другими организациями гражданского общества они участвуют в работе координационных и консультативных структур.

Однако, несмотря на столь мощную организационную основу, нельзя не отметить, что:

- деятельность женских ассоциаций и НПО недостаточно скоординирована;
- работа департамента по улучшению положения женщин в различных секторальных департаментах ведется слабо;
- отсутствует синергия в предпринимаемых мерах;
- уровень профессионализма ассоциаций и НПО достаточно низок;
- вышеуказанные ассоциации слабо разбираются в вопросах, касающихся гендерного подхода.

Политика и программы

План действий на 1996-2000 годы: План действий на 1996-2000 годы был разработан Комиссариатом по делам женщин в сотрудничестве с его техническими партнерами, женскими ассоциациями и НПО. Этот план был одобрен Советом министров 31 января 1996 года в качестве комплексной основы для деятельности всех заинтересованных сторон в области улучшения положения женщин. План действий на 1996-2000 годы охватывает шесть основных направлений деятельности:

- образование;
- здравоохранение;
- права женщин;
- участие в общественной жизни;

- участие женщин в экономическом развитии и улучшении состояния окружающей среды;
- укрепление организационной основы.

Оценка хода осуществления плана действий на 1996-2000 годы позволила выявить как достигнутый прогресс, так и все еще существующие недостатки, и министерство по делам женщин, детей и семьи при разработке и определении политики реализации плана действий на 2002-2006 годы руководствовалось результатами такой оценки.

План действий на 2002-2006 годы: Основные стратегические направления деятельности в рамках этого плана:

- расширение возможностей женщин и девушек в плане использования базовых социальных услуг в области охраны здоровья, включая репродуктивное здоровье, а также в области санитарно-медицинского просвещения, медицинского контроля, воспитания и развития ребенка;
- развитие индивидуальных и коллективных навыков женщин по организации работы и управлению ею в области борьбы с бедностью;
- развитие индивидуальных и коллективных возможностей женщин в области повышения информированности о своих правах;
- укрепление законодательной и социальной основы для защиты индивидуальных и гражданских прав женщин и девушек;
- расширение возможностей женщин в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- усиление роли женщин в общинной деятельности ЮЕМОА;
- расширение возможностей женщин в области культуры и мира, в частности в том, что касается борьбы с распространением легкого стрелкового оружия;
- расширение индивидуальных и коллективных возможностей женщин в области новых информационно-коммуникационных технологий (НИКТ).

Предусматриваемые мероприятия главным образом будут нацелены на улучшение условий и положения женщин. Для этого в плане действий предусматриваются семь приоритетных областей:

1) борьба с неграмотностью среди женщин,
2) активное участие женщин в улучшении их репродуктивного здоровья и борьбе с ЗПП и ВИЧ/СПИДом,
3) улучшение системы правового и гражданского воспитания женщин,
4) социальная защита,
5) борьба с бедностью среди женщин,
6) женщины и охрана окружающей среды,
7) женщины и субрегиональная интеграция.

В основе этого плана лежат основные направления деятельности, указанные в Стратегических рамках борьбы с бедностью (СРББ), которые являются единственным руководством для проведения всех мероприятий по развитию в Мали и обеспечивают координацию между различными десятилетними секторальными программами. Речь идет о Десятилетней программе в области развития медико-санитарного просвещения (ПРОДЕСС), Десятилетней программе в области образования (ПРОДЕК), Десятилетней программе развития правовой системы (ПРОДЕЖ), Национальной экологической программе (НЭП), программе поддержки сельскохозяйственной системы и крестьянских организаций (ПАСАОП), Национальной программе сельской инфраструктуры (ПНСИР)…

Участие женских ассоциаций и НПО в выработке и осуществлении политики и планов действий в области улучшения положения женщин

После 1992 года ассоциации при финансовой поддержке ПРООН организовали проведение рабочего совещания для изучения проблем, связанных с улучшением положения женщин. Было рекомендовано создать специальный отдел по делам женщин. Впоследствии был учрежден Комиссариат в составе канцелярии премьер-министра, который был затем преобразован в Министерство по делам женщин, детей и семьи.

Вместе с Комиссариатом по делам женщин женские ассоциации участвовали в выработке Малийской национальной платформы. В 1994 годы они совместно с правительством участвовали в работе пятой Региональной конференции африканских женщин в Дакаре, а в 1995 году - Всемирной конференции по положению женщин в Пекине.

После Пекина женские ассоциации приняли участие в подготовке и разработке первого плана действий на 1996-2000 годы по выполнению рекомендаций Пекинской конференции. Впоследствии на партисипативной основе и по итогам проведения различных местных региональных и национальных совещаний был разработан второй план действий на период 2002-2006 годов, предусматривающий эффективное привлечение различных ресурсов и НПО.

В рамках этого Плана действий и благодаря активной работе НПО правительство включило в качестве одного из приоритетов плана такое направление, как "насилие в отношении женщин".

СТАТЬЯ 4

Позитивные дискриминационные меры и специальные меры в поддержку женщин

В области образования

Взятие государством на себя конкретных обязательств в отношении девочек и женщин вылилось в осуществлении позитивных дискриминационных мер в поддержку девочек: это, в частности, касается принятия особых мер, пересмотра учебных программ, подготовки преподавательского состава. Таким образом, для девочек и мальчиков были выработаны единые программы и предусмотрены единые экзамены, проводимые на равных условиях.

Меры, принятые в поддержку девочек:

С целью улучшения положения девочек после 1990 года были приняты соответствующие меры поддержки. В частности, речь идет о:

- создании группы по охвату девочек системой образования (решение № 882/SG-EB от 24 октября 1992 года);
- принятии департаментом Директивы об обеспечении паритета между обоими полами при наборе учеников на первом цикле обучения;
- включении в программу первого цикла базового образования таких предметов, как домашняя экономика и семейная жизнь;
- отмене такой меры, как исключение из школы забеременевших девушек (в случае их физической недееспособности): циркулярное письмо национального директора по вопросам базового образования № 00034 от 1 февраля 1993 года;
- отмене постановления № 1695 о регламентировании системы обучения в общеобразовательных и средних школах в период 1984-1993 годов, которым разрешалось исключать из лицеев беременных девушек ввиду их физической недееспособности. В настоящее время им представляется отсрочка, и в период беременности не засчитывается учебный стаж;
- принятии 25 ноября 1995 года постановления министерства вооруженных сил и по делам ветеранов войны, министерства среднего и высшего образования и научных исследований и министерства базового образования, разрешающего девушкам поступать в военные училища;
- разработке и принятии учебных программ первого и второго уровня в рамках Программы финансирования общеобразовательного сектора. Самым важным аспектом является учет обеспокоенностей мальчиков и девочек в плане искоренения стереотипов;
- предоставлении дополнительных льгот девочкам при начислении школьных стипендий:

- повторное чтение Указа президента Республики Мали № 00-307 от 14 июля 2000 года о регулировании порядка предоставления государственных учебных стипендий,
- постановление министерства образования и министерства экономики и финансов № 2223 от 11 августа 2000 года, определяющее критерии предоставления государственных учебных стипендий и условия получения социальной помощи;

- предоставлении девушкам, вышедшим замуж во время учебы в школе, возможности получить среднее образование;
- подготовке по гендерным вопросам специалистов по разработке учебных пособий и преподавателей;
- ведении разъяснительной гендерной работы на всех уровнях;
- такой совсем недавно принятой мере, как введение особых исключений из критериев ориентации учащихся средних школ для 18-летних девушек, повторно проходящих курс обучения, что является следствием принятия департаментом образования соответствующих четких обязательств в этой области.

В целях привлечения девушек к изучению научно-технических дисциплин Ассоциацией женщин - инженеров Мали (АЖИМ) проводится конкурс "Привлечение девушек к освоению научно-технических предметов" (ПДНТП). Этот конкурс, организуемый среди девушек шестого, седьмого, восьмого и девятого годов обучения, способствует не только укреплению у девушек духа соперничества, но и проведению среди общественности, родителей и преподавателей разъяснительной работы с целью повышения заинтересованности в изучении этих предметов.

АЖИМ проводит эти мероприятия при поддержке Исследовательского фонда Шейка Модибо Диарри и министерства образования. Из организуемых мероприятий можно отметить проведение математического и физического конкурса, курсов повышения квалификации. К этому можно добавить введение дополнительных занятий для девушек в сельских школах, для так называемых "трудных девушек" и замужних девушек из неблагополучных семей.

Все эти мероприятия способствовали улучшению положения с охватом девушек общеобразовательной системой. В то же время общеобразовательной системой все еще не охвачено 46 процентов девочек школьного возраста.

Учитывая это, в Десятилетней программе в области образования (ПРОДЕК) особый упор делается на образование девушек и женщин; в этой программе поставлено семь целей, касающихся охвата девушек общеобразовательной системой:

- повышение общей доли девушек, посещающих школу, и сокращение диспаритета между полами;
- доведение этого показателя для девушек с 34 процентов в 1996 году до 70 процентов в 2008 году и 90 процентов в 2010 году;
- пересмотр содержания основных учебных программ и пособий с целью более полного учета специфики обучения девочек (обустройство школ, отхожих мест, игровых площадок…), с тем чтобы условия обучения были более привлекательными для девочек;

- принятие регламентационных мер для повышения безопасности пребывания девушек в школе;
- создание в школах кассы для целей обеспечения посещения школ девочками;
- проведение среди населения разъяснительно-пропагандистской работы с целью расширения охвата девочек общеобразовательной системой.

В области здравоохранения

- В соответствии с положениями Закона № 02-044 от 24 июня 2002 года о репродуктивном здоровье мужчины и женщины равны в правах в достоинстве в том, что касается репродуктивного здоровья. Этим законом закрепляется тот принцип, что каждый может нести ответственный, достаточный и безопасный половой образ жизни. Супруги и индивидуумы имеют право на свободное принятие ответственного решения относительно количества своих детей, промежутка между их рождениями и получать всю необходимую для этого информацию.

В настоящее время разрешается производить аборт для спасения жизни беременной женщины. Кроме того, замужняя женщина, жизни которой может угрожать беременность, вправе с ее письменного согласия пройти процедуру стерилизации. Случаи преднамеренного заражения ВИЧ/СПИДом приравниваются к попытке убийства.

В области занятости

- Принятие 12 мая 1992 года Национальным переходным комитетом спасения народа постановления № 92-024 о налогообложении работающих женщин в целях ослабления налогового бремени, связанного с количеством детей,
- запрещение прерывать контракты по причине отсутствия на работе в течение отпуска по беременности и сохранение размера вознаграждения в полном объеме,
- прибавление к рабочему стажу одного года за каждого ребенка, находящегося на иждивении женщины,
- выплата 10 процентов премиальных в том случае, если женщина, являясь матерью трех живых детей, увольняется с работы, не имея права на пенсию,
- право на особую защиту при выполнении женщиной определенных видов работы (работа в ночное время, подземные работы на шахте),
- сокращение возраста выхода на пенсию на один год за каждого рожденного ребенка.

В социальной области

- наличие секторальной политики солидарности, которая предусматривает обеспечение социальной защиты и оказание помощи обездоленным без различия по признаку пола.

СТАТЬЯ 5

Дифференциация роли мужчин и женщин и стереотипы

Мали - это перекресток цивилизаций с множеством этнических групп, которые составляют ее культурное богатство; общество Мали в основном носит патриархальный характер, и в нем в области культуры, религии, экономики и в других областях главенствующее положение занимают мужчины. Роль и задачи в обществе четко разграничиваются между собой в зависимости от пола, этнической группы или религиозной группы.

За выполнение своих обязанностей женщины, как правило, не получают вознаграждения, хотя у них на это уходит все их время и все силы. Положение сельских женщин, которые составляют почти 80 процентов всех женщин, еще более сложное, поскольку на них лежит значительная часть обязанностей по производству продовольствия.

Главой в семье является мужчина. Он определяет место жительства супружеской пары, а жена обязана с ним там проживать (в соответствии с действующим семейным кодексом) и быть хорошей женой, послушной, вежливой и преданной; жена покидает своих родителей и свою семью, чтобы присоединится к мужу, который должен ее поддерживать. Ее роль как супруги и матери накладывают на женщину определенные обязательства: ведение хозяйства (переработка продуктов питания, готовка еды, уход за домом и т.д.).

Вся эта работа большей частью делается вручную, что требует много времени и сил. Выполнять приходится самую разнообразную работу: носить воду, заготавливать дрова - и все это требует привлечения к выполнению домашней работы девочек с самого раннего возраста.

Установленная обществом система чисто символического приданого, которое выплачивалось мужем или его семьей, изменилась и в некоторых случаях стала представлять собой своего рода "цену за приобретение", что ставит женщину в зависимое положение от ее супруга и членов его семьи. В некоторых культурах в случае смерти жены ее место занимает ее младшая сестра, и отсюда развита практика сорората.

Среди малийских женщин распространена также практика полигамии: 42 процента замужних женщин находятся в полигамном браке по сравнению с 27 процентами мужчин. В сельской местности таких женщин - 45 процентов по сравнению с 34 процентами в городских районах; из неграмотных женщин в полигамном браке находится 44 процента, в то время как доля женщин с базовым образованием - только 39 процентов; доля находящихся в полигамном браке женщин с средним образованием - 26 процентов. Соответственно, уровень образования играет важную роль в принятии полигамного брака (источник: ДМО III, 2002 год).

Порядок наследования, который определяется социальными обычаями, ставит женщину в неблагоприятное положение, например:

- в соответствии с мусульманской религией женщина получает половину того, что получает в наследство от родителей мужчина;

- в соответствии с культурой некоторых этнических групп женщина считается собственностью и является частью наследства. В случае смерти мужа она, также как и ее дети и имущество умершего, переходит младшему брату, что означает практику левирата.

Традиционное малийское общество выступает за многодетность, поскольку его экономическая деятельность основывается главным образом на сельском хозяйстве, и чем у главы семьи больше детей, тем больше у него свободных рук для работы в поле; ребенок служит фактором общественного престижа. Женщина проявляет себя как раз в рождении детей: количество рожденных ею детей символизирует ее плодовитость.

Все такие виды практики отражаются на образовании, здравоохранении, занятости и экономическом положении женщин.

- В области традиционного образования вступление в брак в раннем возрасте, ведение домашней работы - все это объясняет то, что в силу существования определенных стереотипов девочки плохо посещают школу.

- В области здравоохранения на здоровье женщины отрицательно сказывается ее подчиненное положение в семье: плохое состояние здоровья, беременность в раннем возрасте, многочисленные, запоздалые и преждевременные роды, беременность без медицинского ухода, самостоятельные роды и т.д.

Женщины подвергаются также различным вредным видам практики, таким как обрезание, чрезмерное питание, ограничение в еде, сексуальное надругательство, а также всем другим формам насилия (физиологического, физического и т.д.). Общество в некоторых случаях с терпимостью относится к таким видам практики.

Что касается занятости, то еще одним следствием такого положения женщин является феминизация некоторых видов деятельности и дискриминация при приеме на работу в частном секторе.

Не многие из женщин занимают руководящие должности, и не всегда за свою работу они получают должное вознаграждение. Большей частью они находятся внизу иерархической лестницы в государственной службе.

Некоторые признанные за мужем прерогативы иногда препятствуют карьерному росту женщины, в частности это касается статьи 34 семейного кодекса, которая предусматривает, что право выбора места жительства семьи принадлежит мужу.

- В области экономики и финансов женщины сталкиваются с определенными трудностями при получении доступа к средствам и факторам производства: земле, кредитам, оборудованию, водным ресурсам, профессиональной подготовке, информации, жилью.

Они сталкиваются с трудностями при организации собственного надежного и рентабельного экономического предприятия, и большей частью им приходится работать в неформальном секторе.

Для улучшения социального статуса женщин государство, а также его партнеры предприняли целый ряд мер, в частности в том, что касается:

- подготовки кадров министерских отделов, сотрудников учреждений Республики, общинных выборных представителей и членов парламента, руководителей и т.д. по вопросам, касающимся более широкого учета гендерного подхода;
- разработки и распространения учебного руководства по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с целью создания сети пропагандистов и широкого распространения информации о Конвенции;
- подготовки учебного руководства по гендерным вопросам;
- проведения в 2002 году семинара, посвященного стратегиям ИОК/пропагандистской работы по улучшению положения женщин и обеспечению равенства полов;
- подготовки 35 пропагандистов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- разработки стратегического документа по ИОК/пропагандистской работе по улучшению положения женщин и обеспечению равенства полов;
- подготовки и распространения 600 руководств по гендерным вопросам;
- распространения 1 тыс. буклетов о степени доступа женщин к земле;
- выпуска 2500 наборов, 500 крупных афиш и 100 повесток дня по вопросам КЛДЖ;
- выпуска 500 брошюр для грамотной части населения по вопросам прав работающих женщин;
- проведения региональных пресс-конференций по гендерным и демографическим вопросам;
- выпуска материалов по ИОК/пропагандистской работе по вопросам улучшения положения женщин и обеспечения равенства полов (короткометражных программ, скетчей, брошюр, театральной постановки, документального фильма);
- показа телевизионных программ по вопросам осуществления прав женщин;
- обучения гендерным подходам и оперативным средствам членов университетских клубов ЮНЕСКО, Сети журналистов по правам человека, специалистов по связи и членов Национальной конвенции молодых юристов;
- создания и/или укрепления клиник или пунктов юридической помощи женщинам;
- оказания материальной и финансовой поддержки женским ассоциациям и НПО, занимающимся защитой прав женщин;
- подготовки перечня областей, в которых отмечается диспаритет между мужчинами и женщинам и в областях Томбукту, Мопти и Кайес;
- перевода КЛДЖ на 11 национальных языков;

- подготовки и распространения руководства "Женщины, семья и ислам" с целью разъяснения религиозным лидерам позиции ислама по вопросам прав женщин в области репродуктивного здоровья и равенства полов;
- сбора данных о том, как мужчины воспринимают женщин в обществе, с целью подготовки предложений относительно информационной стратегии СМИ по изменению отношения к женщинам, стереотипов и предрассудков, существующих в их отношении;
- проведения исследования о вкладе женщин в социально-экономическое развитие Мали;
- ведения информационно-пропагандистской работы по гендерным вопросам и правам женщин;
- подготовки аналитического исследования о правовом статусе женщин Мали;
- информирования женщин об их правах (юридический справочник женщины);
- подготовки сотрудников проектов и технических и финансовых партнеров в вопросах, касающихся проведения социально-экономического анализа с учетом гендерного подхода;
- организации обмена опытом в области прав на репродуктивное здоровье и борьбы с видами практики, вредными для здоровья женщины и ребенка;
- мобилизации в рамках Музея Номбори женщин для проведения в туристический сезон доходоприносящих мероприятий;
- привлечения женщин к работе общинных музеев посредством их участия в организации выставок;
- оказания консультативной и финансовой поддержки гончарам и красильщицам в некоторых туристических районах (Дженне, Дуру и Энде).

Кроме того, несмотря на принятие различных рекомендаций и многочисленных международных инструментов, закрепляющих за всеми равные права, на практике инвалиды в целом и женщины-инвалиды в частности в силу различных социально-экономических и культурных препятствий не пользуются в полной мере некоторыми из этих прав.

Количество инвалидов в Мали составляет 1 161 088 человек, т.е. более 10 процентов всего населения, и из них 34 506 - женщины. Они живут в городах и находятся в крайне сложном положении, а многие из них влачат нищенский образ жизни.

Живя в невежестве и будучи заклейменными обществом, женщины-инвалиды не могут пользоваться некоторыми такими правами, как:

- право на половую жизнь,
- право на брак,
- право на материнство,
- право на образование,
- право на медико-санитарное просвещение и медицинское обслуживание,

- право на выживание,
- право на защиту от насилия и злоупотреблений,
- право на доступ к правосудию.

Меры в области защиты женщин-инвалидов

Для обеспечения своих прав инвалиды в целом и женщины-инвалиды в частности создали свои ассоциации.

Эти ассоциации как мобилизационно-пропагандистские группы благодаря их повседневной деятельности смогли изменить негативное отношение общественности к ним и оказать влияние на государственные органы власти с тем, чтобы они стали все чаще в стратегии политики развития учитывать обеспокоенности этой группы населения.

Борьба, которую ведут женщины-инвалиды, позволила добиться более полного понимания государственными органами власти их прав, что вылилось в провозглашение национального десятилетия инвалидов, проведение месячника солидарности и борьбы с социальной отчужденностью.

В этих рамках государство по линии министерства солидарности, в частности, предприняло следующие меры:

- организационно закрепило созданные женщинами-инвалидами ассоциации;
- финансировало доходоприносящие виды деятельности девушек-инвалидов;
- регламентировало положение молодых матерей-инвалидов и взяло на себя уход за ними;
- предоставляет помощь женщинам-инвалидам с неблагоприятным материальным положением и без специальности.

Политика поддержки инвалидов сегодня нацелена на реадаптацию общинной базы (РОБ). РОБ - это стратегия развития на партисипативной основе, которая вписывается в рамки развития в интересах реадаптации, выравнивания возможностей и социальной интеграции всех инвалидов. Она охватывает все аспекты реадаптации, а именно: профилактику, образование, профессиональную подготовку, занятость и проекты доходоприносящих видов деятельности. Эта стратегия приобретет глобальный, многосекторальный, децентрализованный, разветвленный, общинный и ассоциативный характер и будет строиться на принципе самопомощи.

Перспективы борьбы со стереотипами

В Мали любое лицо, независимо от возраста имеет свое место в обществе. Однако социальные изменения, которые особенно стремительны в нашей стране, подрывают обычаи, традиции и привычки. Такие изменения серьезно влияют на роль престарелых, и особенно престарелых женщин, а также на сохранение их прежнего участия и вклада в жизнь общества.

В 2002 году численность престарелых в возрасте от 60 лет и старше составляла порядка 600 271 человека, т.е. 5,27 процента от всего населения. Из них мужчин - 309 271 (51,52 процента), а женщин - 291 000 (48,48 процента).

Премьер-министр в 1993 и 1994 годах в своих двух циркулярных письмах обязал руководителей государственных и полугосударственных служб принять полезные меры для улучшения ухода за престарелыми и уделения им в деятельности этих служб первоочередного внимания.

В рамках проведения в октябре месячника солидарности и борьбы с социальной отчужденностью первая неделя этого месяца полностью посвящена престарелым. Организуются консультации для выявления сердечно-сосудистых, урологических, гинекологических заболеваний и заболеваний полости рта. Больным престарелым бесплатно выдаются лекарства, и в этот же период все посещения врачей являются бесплатными. В 1995 году за счет государственных бюджетных средств был создан Научно-исследовательский институт геронтологии, который получил название "Дом престарелых". В его задачу входят разработка и осуществление научно-исследовательских программ по вопросам старения, информирование и мобилизация государственных органов власти и общин в вопросах старения и оказание содействия в подготовке специалистов по вопросам геронтологии и гериатрии.

Широкое информирование общественности и самих престарелых о необходимости и целесообразности принятия специальной программы поддержки престарелых позволило создать в стране Сеть поддержки престарелых.

Ассоциации престарелых объединяют как мужчин, так и женщин. Они были созданы и региональными общинами, которые в 1996 году учредили Национальный совет по делам престарелых Мали (НСДП), который является консультативным органом при государственных органах власти. Именно в этом качестве НСДП добился для своих членов от правительства и частного сектора льгот на внутригородской проезд.

Что касается улучшения положения женщин, то в политике Мали по поддержке престарелых не делается какого-либо упора на учет особых потребностей престарелых женщин.

СТАТЬЯ 6

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

Эти проблемы существуют и в Мали, однако нет каких-либо надежных статистических данных, позволяющих судить о количестве сутенеров и женщин, которыми они торгуют.

Правовую основу для борьбы с торговлей женщинами и эксплуатацией проституции другими образуют различные ратифицированные международные договоры и положения Уголовного кодекса.

В связи с этим напомним о:

1) Конвенции о пресечении торговли людьми и эксплуатации проституции от 2 декабря 1949 года (к которой Мали присоединилась в 1964 году);

2) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 7 сентября 1956 года (которая была ратифицирована Мали в 1973 году);

3) Конвенции о запрещении наихудших форм детского труда от 17 июня 1999 года, так называемой Конвенции МОТ № 182 (которая была ратифицирована Мали в 2000 году);

4) Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся продажи детей, детской проституции и детской порнографии от 25 мая 2000 года (который был ратифицирован Мали в 2002 году);

5) Дополнительном протоколе к Конвенции Организации Объединенных Наций о транснациональной организованной преступности, касающемся предупреждения и пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, от 14 декабря 2000 года (который был ратифицирован Мали 15 декабря 2000 года);

6) статье 229 Уголовного кодекса, которая предусматривает, что любое лицо, которое постоянно подстрекает, способствует или содействует развращению молодежи любого пола, либо для удовлетворения похоти других совращает или даже привлекает с ее согласия девушку или женщину для совершения развратных действий, или удерживает против его воли какое-либо лицо в публичном доме или же заставляет его заниматься проституцией, карается наказанием от шести месяцев до трех лет тюремного заключения и штрафом в 20 тыс. - 1 млн. франков. Та же мера наказания предусматривается и для любого лица, которое, как доказано, получает от проституции других все зарабатываемые средства или часть их.

СТАТЬЯ 7

Женщина в политической и общественной жизни

Мали ратифицировала различные международные конвенции по правам человека, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах.

В Конституции Мали нет каких-либо дискриминационных положений насчет участия мужчин и женщин в политической и общественной жизни.

Закон № 02-007 от 12 февраля 2002 года об избирательном праве предусматривает, что "избирателями являются все малийские граждане обоих полов в возрасте старше 18 лет...", а также дополнительно отмечает, что "право избираться имеет любой гражданин любого пола из числа выходцев из Республики Мали..."

В преамбуле Закона Председателя Национального переходного комитета спасения народа № 91-075 от 10 октября 1991 года о Хартии партии закрепляется "равноправное участие граждан в политической жизни мирным и демократическим путем и посредством объединения вокруг политической программы политической организации по их выбору".

В таблице ниже показано участие женщин в различных руководящих органах:

Таблица 1
Женщины и руководящие органы

Период	*Пост/структура*	*Женщины*	*Мужчины*	*Всего*
	Вторая республика			
1990 год (законодательные органы третьего созыва)	Депутат	5	77	82
	Мэр	0	19	19
	Премьер-министр	0	1	1
	Министр	1	21	22
	Директор Кабинета	0	22	22
	Начальник Кабинета	1	20	21
	Губернатор	0	9	9
	Высший командный состав	0	46	46
1991-1992 годы (НПКСН)	НПКСН (Исполнительный отдел)	1	25	26
	Специальная делегация	2	17	19
	Премьер-министр	0	1	1
	Министр	3	15	18
	Директор Кабинета	0	18	18
	Начальник Кабинета	0	18	18
	Губернатор	1	8	9
	Высший командный состав	0	46	46
	Третья республика			
1992-1997 годы (законодательные органы первого созыва)	Депутат	3	113	116
	Мэр городских общин	0	19	19

Период	*Пост/структура*	*Женщины*	*Мужчины*	*Всего*
	Мэр сельских общин	5	677	682
	Премьер-министр	0	1	1
	Министр	6	16	22
	Директор Кабинета/ Генеральный секретарь	1	22	23
	Начальник Кабинета	2	18	20
	Верховный комиссар	0	9	9
	Член правительства Республики Мали	0	46	46
	Конституционный суд	2	7	9
	Член Экономического, социального и культурного совета	3	47	50
	Верховный суд			
	Постоянная ассамблея сельскохозяйственных палат Мали			
	Торгово-промышленная палата Мали			
	Посредник Республики	0	1	1
1997-2002 год (законодательные органы второго созыва)	Депутат	18	129	147
	Мэр городских общин	0	19	19
	Мэр сельских общин	5	677	682
	Общинный советник	424	10 116	10 540
	Премьер-министр	0	1	1
	Министр	4	16	20
	Посредник Республики	1	0	0
	Генеральный секретарь	0	20	20
	Начальник Кабинета	2	18	20
	Верховный комиссар	0	9	9
	Член правительства Республики Мали	0	49	49
	Конституционный суд	3	6	9
	Член ЭСКС	3	44	47
	Верховный ККТ	6	63	69
	ПАСХПМ	1	30	31
	ТППМ	13	227	240
С июня 2002 года (законодательные органы третьего созыва)	Депутат	15	132	147
	Мэр городских общин	0	19	19
	Мэр сельских общин	5	677	682
	Общинный советник	424	692	1 116
	Премьер-министр	0	1	1
	Министр	4	20	24
	Посредник Республики	1	0	1
	Генеральный секретарь	0	28	28
	Начальник Кабинета	4	20	24
	Верховный комиссар	0	9	9
	Префект	1	48	49
	Конституционный суд	3	6	9
	ЭСКС	3	44	47
	Верховный ККТ	6	63	69

Период	*Пост/структура*	*Женщины*	*Мужчины*	*Всего*
	ПАСХПМ	1	30	31
	ТППМ	13	227	240

Источники: НИСУ (Мали в цифрах, 1997-2001 годы)
НИДЦЖ (Основные данные по участию женщин в общественной жизни за 2002 год)

Анализ вышеприведенной таблицы показывает, что женщины присутствуют практически во всех руководящих органах. Однако следует отметить:

- отсутствие женщин на должности генерального секретаря министерских департаментов и премьер-министра,
- низкий уровень представленности женщин (менее 10 процентов),
- отсутствие женщин на должности мэра городских общин.

СТАТЬЯ 8

Представленность и участие на международном уровне

Какой-либо специальной политики оказания содействия продвижению женщин на посты в международных организациях в стране нет.

Несмотря на отсутствие такой политики, малийские женщины занимают несколько постов в ряде международных организаций (ЮНФПА/Камерун, ЭКА/Аддис-Абеба, Международный суд/Гаага/Нидерланды, ВОЗ/Женева, АС/Банги, ПРООН/ДРК, ПРООН/Буркина-Фасо, три женщины-посла: в Габоне, Японии и Германии).

СТАТЬЯ 9

Права женщин на гражданство

В Законе Национального собрания Республики Мали № 62-18 от 3 февраля 1962 года о Гражданском кодексе с внесенными в него изменениями на основании Закона № 95-07 от 25 августа 1995 года закрепляется равенство мужчин и женщин в отношении сохранения гражданства. Замужняя женщина может взять себе гражданство мужа, но это не является обязанностью.

Мужчина ipso facto передает свое гражданство своему ребенку, в то время как женщина может делать это только в крайне ограниченном числе случаев, предусмотренных законом, если отец не имеет гражданства или же его гражданство неизвестно.

СТАТЬЯ 10

Образование

С первых же лет получения своей независимости Мали твердо встала на путь обеспечения всеобщего образования. Выражением такого выбора стало проведение реформы 1962 года, предусматривающей обеспечение качественного образования для всех без какой-либо дискриминации.

Такая политическая воля сохраняется и сегодня, и проявление ее можно найти в таких законодательных документах в области образования, как:

- Конституция Мали от 25 февраля 1992 года, которая в статье 18 закрепляет право всех малийских граждан на образование. "Все граждане Мали имеют право на образование. Образование обеспечивается государством и является обязательным, бесплатным и светским",
- Закон № 99-046 от 28 декабря 1999 года об основном законе об образовании, который в статье 9 предусматривает следующее: "Право посещать школу осуществляется без какой-либо дискриминации по признаку пола, социального происхождения, расы или вероисповедания",
- резолюции и рекомендации Джомтьенской конференции,
- резолюции и рекомендации различных сессий Конференции министров образования,
- документах панафриканской конференции по системе образования девушек, проходившей в Уагадугу в 1993 году,
- документах четвертой Всемирной конференция по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году,
- материалах панафриканской конференции по вопросам повышения самостоятельности и уровня ответственности женщин путем освоения грамоты и девушек путем их более широкого охвата школьным образованием, которая была организована в Кампале в 1996 году.

Равноправие девочек и мальчиков/мужчин и женщин

Для всех детей установлены единые условия профессиональной ориентации, доступа к обучению и получения диплома в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах. Такое равноправие гарантируется во всех образовательных системах, однако, хотя такое равноправие и закреплено документально, реальное положение здесь несколько иное.

1. В системе дошкольного и специального образования

1.1. Дошкольное образование

Система дошкольного образования находится в ведении министерства образования и обеспечивает охват детей в возрасте до шести лет, а также их подготовку на первом цикле базового образования.

Дошкольные учреждения посещают еще мало детей; уровень посещаемости уже долгое время находится ниже двух процентов; однако разница в данных здесь по мальчиками и девочками незначительна. Классические дошкольные учреждения расположены главным образом в городах, где их число растет благодаря участию частных спонсоров.

В 1997/98 году в стране насчитывалось не менее 196 дошкольных учреждений (из них 68 в Бамако), которые посещали в общей сложности 23 548 детей, половину из которых составляли девочки. Таким образом, уровень охвата детей дошкольными учреждениями составлял 1,7 процента.

В сельских районах дошкольных детских учреждений очень мало, и поэтому сами общины создают с учетом условий сельской местности альтернативные структуры ухода за детьми. Государство готовит сотрудников таких учреждений и оплачивает их работу (воспитательницы детских садов или домов) до тех пор, пока расходы на них постепенно не берут на себя общины.

Структуры ухода за маленькими детьми, особенно девочками, служат своего рода трамплином для их поступления в школы. Дети, посещающие дошкольные учреждения, требуют от своих родителей, чтобы впоследствии они записали их в школу.

Таблица 2
Динамика изменения положения в системе дошкольного образования

	Численный состав			*Степень охвата*		
Учебный год	*Мальчики*	*Девочки*	*Всего*	*Мальчики*	*Девочки*	*Всего*
1995/96 год	8 954	8 211	17 165	1,3%	1,22%	1,30%
1997/98 год	11 910	11 638	23 548	1,80%	1,69%	1,77%

Такой рост объясняется участием частных общинных спонсоров, которых привлекают благоприятные условия, установленные государством, и проводимая им политика в области образования. Доступ девочек в такие учреждения стал существенным образом улучшаться, также как и для мальчиков.

1.2. Специальное образование

Что касается системы специального образования, то она охватывает детей-инвалидов. В настоящее время существует 12 специализированных учреждений. Число учащихся в этих специализированных учреждениях, которое в 1995/96 году составляло 463 ребенка-инвалида, в 1997/98 году выросло до 704, что означает рост на 11,7 процента.

В 2002 году число детей-инвалидов достигло 2600, т.е. за период с 1998 по 2002 годы оно выросло на 27 процентов. Следует отметить, что из них две трети составляют мальчики, что является отражением осознанного выбора родителей, которые больше внимания уделяют будущему мальчиков, а не девочек. Следует также отметить, что большей частью персонал этих учреждений состоит из женщин: из 675 воспитателей в 1998 году женщин было 497, т.е. 73,6 процента.

2. В системе базового образования

В 1960 году, когда страна получила суверенную независимость, в школах училось только 7 процентов малийцев. Впоследствии был достигнут существенный прогресс: общая доля учащихся в школах детей с 26 процентов в 1988/89 году выросла до 28,8 процента 1991/92 году, 42,3 процента в 1995/96 году и в 1996/97 году составляла 46,7 процента, в 1999/2000 году - 54,2 процента и в 2001/02 году - 64 процента.

Эти показатели не отражают диспаритетов, существующих между полами, областями и районами.

В 1988/89 году охват девочек школьным образованием составлял 19,1 процента, затем в 1994/95 году - 31,4 процента, в 1995/96 году - 33,4 процента и в 1996/97 году - 36,5 процента, а в 1999/2000 году - 44,5 процента против, соответственно, 33,1 процента, 46,9 процента, 51,3 процента, 64,19 процента для мальчиков.

Значителен также и диспаритет между областями: в то время, как в столице Бамако коэффициент общего охвата школьным образованием в 1999/2000 году составлял 131,0 процента, в Мопти и Кидале он был, соответственно, 22,8 процента и 19,2 процента, а в сельских районах - в среднем 14 процентов.

Что касается внутренних показателей успеваемости, то они все еще вызывают определенную обеспокоенность: уровень отсева в период с 1994/95 года по 1995/96 год был все еще высок: доля детей, оставленных на второй год, достигала 20,3 процента на первом цикле обучения, а доля детей, бросивших учебу, - 3,6 процента.

На первом цикле базового образования в 1994/95 году учебу в школе бросило 6,1 процента девочек по сравнению с 5,3 процента мальчиков. Этот показатель, соответственно, снизился в 1995/96 году: 4,3 процента для девочек и 3,2 процента для мальчиков.

На втором цикле базового образования уровень отсева составил в 1994/95 году 8,2 процента для девочек против 7,5 процента для мальчиков. В 1995/96 году он вырос и достиг 9,6 процента для девочек в отличие от мальчиков, по которым этот показатель несколько снизился до 6,4 процента.

Таблица 3
Динамика изменения коэффициента охвата детей школьным образованием в Мали

Учебный год	*Мальчики*	*Девочки*	*Коэффициент*
1988/89 год	33,1%	19,1%	26%
1990/91 год	34%	19,5%	26,7%
1992/93 год	40,8%	24,7%	32,8%

Учебный год	*Мальчики*	*Девочки*	*Коэффициент*
1994/95 год	46,9%	31,3%	39,1%
1995/96 год	51,3%	33,4%	42,3%
1996/97 год	57%	36,5%	46,7%
1999/2000 год	64,19%	44,50%	54,20%
2000/01 год	72,4%	49,9%	61%
2001/02 год	75,3%	53,6%	64%

Источник: Группа планирования статистических данных, Образование

3. Другие системы образования

Другие системы образования характеризуются несбалансированностью показателей по мальчикам/девочкам, мужчинам/женщинам на уровне учащихся, учителей и преподавательского состава в целом. В количественном плане мальчики занимают главенствующее положение; разрыв между мальчиками/девочками усиливается по мере продвижения к высшей ступени образования (см. таблицу).

Таблица 4
Динамика изменения коэффициента охвата школьным образованием с разбивкой по полу и системам образования

Система образования	*Пол*	*1994/95 год*	*1997/98 год*	*1999/2000 год*	*2000/01 год*
Первый цикл базового образования	Девочки	31,3%	40,30%	44,50%	50%
	Мальчики	46,9%	59,90%	64,19%	72,5%
Второй цикл базового образования	Девочки	9,30%	12,30%	16,11%	17,61%
	Мальчики	18%	23,40%	28,33%	31,24%
Общее среднее образование	Девочки	2,60%	3,90%	4,96%	3,64%
	Мальчики	4,80%	8,9%	11,13%	14%
Профессионально-техническое среднее образование	Девочки	1,5%	1,60%	2,78%	2,99%
	Мальчики	3,70%	3,20%	4,88%	5,19%
Высшее образование	Девочки	0,50%	0,8%	1,04%	Данных не имеется
	Мальчики	2,60%	3,40%	4,13%	

Источник: Данные Группы планирования статистических данных, Министерство национального образования (за 2003 год)

Из этой таблице видно, что между мальчиками и девочками существует дисбаланс на уровне всех систем образования; от базового до высшего образования и так незначительное число учащихся девочек еще больше сокращается до практически ничтожного уровня.

Помимо представленности, у девочек также ниже, чем у мальчиков и уровень успеваемости, и девочки чаще мальчиков бросают школу; женщины также слабо представлены в преподавательском составе, и их число уменьшается по мере продвижения к системе высшего образования. Число женщин-учителей на первом цикле базового образования составляет порядка 20 процентов, в системе профессионально-технического образования - 8 процентов, а в системе высшего образования - около 5 процентов.

Политика охвата девочек школьным образованием

Девочки и женщины, хотя и составляют больше половины всего населения Мали, слабо представлены в общеобразовательных структурах, и им здесь оказывается недостаточная поддержка.

Такому вызывающему в экономическом и социальном отношении обеспокоенность положению с недостаточно широким охватом девочек школьным образованием, неграмотностью женщин и их низким уровнем профессионально-технической подготовки правительство уделяет повышенное внимание.

Образование девочек и профессиональная подготовка женщин, которые отныне рассматриваются как необходимый и даже обязательный элемент обеспечения устойчивого социально-экономического развития, являются основным предметом обеспокоенности правительства. В этой связи были приняты соответствующие меры стратегического характера не только для улучшения положения с посещаемостью учебных заведений, но и для сокращения коэффициента отсева и обеспечения большей самостоятельности и более эффективного участия женщин в развитии Мали, включая политику охвата девочек школьным образованием.

Разработанная Национальной группой по вопросам образования девочек, которая является постоянным органом, созданным в 1992 году для изучения этих вопросов, национальная политика образования девочек нацелена на обеспечение минимального объема знаний для максимально большого числа девочек, а также на расширение их охвата первым циклом базового образования и обеспечение равенства между полами.

Для осуществления этой политики на основе результатов анализа данной проблемы был разработан соответствующий план действий, который позволил:

- наметить конкретные меры в поддержку тех общин, которые могут оказать влияние на родителей с тем, чтобы они посылали своих дочерей в школу;
- наметить конкретные меры, позволяющие снизить коэффициент отсева и неуспеваемости среди девочек;
- определить объем материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления данного плана действий;
- наметить программу выполнения данного плана действий.

С целью усиления мер, предусмотренных в Национальном плане действий по контролю, развитию и охране детства и претворению в жизнь рекомендаций Панафриканской конференции по системе образования девушек, которая проходила в Уагадугу в 1993 году, этот план был наполнен новым содержанием на первом национальном семинаре по вопросам образования девушек. В нем были учтены региональные особенности, и он в окончательном варианте был принят административными и политическими руководителями, социальными партнерами, финансовыми и техническими партнерами, а также оперативными партнерами.

Его основные цели:

- частичное или полное устранение социально-культурных факторов, препятствующих изменению враждебного отношения родителей к школьной системе;
- частичное или полное устранение социально-экономических препятствий для преодоления экономических затруднений, не позволяющих родителям оплачивать образование детей, в частности девочек (прямые или вмененные расходы);
- облегчение выполнения женщинами домашних обязанностей и исключение необходимости привлечения девочек для выполнения домашней работы;
- обеспечение участия общин в жизни школ;
- частичное или полное устранение организационных препятствий для развертывания деятельности Национальной группы по вопросам образования девочек и уделение первоочередного внимания вопросам обеспечения образования девочек.

a) Доступ к одним и тем же программам, одинаковым экзаменам и к услугам специалистов одинакового уровня.

Девочки и мальчики имеют доступ к одинаковым программам, одинаковым экзаменам, одному и тому же преподавательскому составу, одним из тем же школьным помещениям и одному и тому же оборудованию.

b) Стереотипы и учебные пособия

До 1995 года в учебных пособиях культивировался образ женщины как невесты - матери - домохозяйки. В них давалось такое представление о семье и обществе, которое определялось стереотипным восприятием роли женщин в семье, предусматривающим, что мужчина является единственной силой в области созидания, экономики и власти.

Предпринятые правительством при поддержке технических и финансовых партнеров меры позволили выпустить ряд дополнительных учебных пособий, раскрывающих роль женщины во всех сферах жизни: управлении, политике, науке и технике и т.д. В качестве примера отметим Дополнительное пособие по французскому языку для пятого и шестого классов (МНО, проект Мали-ЮНЕСКО, 2000 год).

В настоящее время проводятся исследования для более четкой проработки вопроса о стереотипах в учебных пособиях и подготовки соответствующих указаний для министерства образования. Речь, например, идет о документе, озаглавленном "Школа и общество: Гендерный анализ учебных пособий первого цикла базового образования", который был подготовлен Хамиду Напарэ, Маму Ламин Хайдарой и Кумакоро Багайоко.

Восстановление учебной программы в рамках ПРОДЕК позволит дать более справедливое представление о роли девочек и женщин в Мали. В этой учебной программе основное внимание обращается на вопросы выживания и семейного воспитания, а также на демографические вопросы. Одним из важных предметов является

медико-санитарное просвещение, в рамках которого изучаются вопросы репродуктивного здоровья.

c) Учебные стипендии

После 2000 года были установлены условия, в большей, чем до этого, степени благоприятствующие получению стипендии девочками. В Постановлении МО и МЭФ № 2223 от 11 августа 2000 года определяются критерии предоставления государственных учебных стипендий и условия доступа к социальной помощи, а также предусматриваются льготы для получения девушками учебных стипендий в высших учебных заведениях.

d) Непрерывное образование

Неграмотность среди женщин

Мали принимает немалые усилия для борьбы с неграмотностью, которая серьезно препятствует процессу социально-экономического развития страны. Были разработаны различные программы для взрослых, которые в свое время не имели возможности получить школьное образование.

Несмотря на все эти усилия, доля женщин, посещающих центры повышения грамотности, составляет только 11 процентов. Они все еще не охвачены такой деятельностью по борьбе с неграмотностью, ибо они не участвуют в ней ввиду занятости на работе, сопротивления со стороны мужей, а также ввиду различных социально-культурных факторов и крайней бедности населения. В 1993-1994 годах доля неграмотных среди женщин составляла 95 процентов в сельских районах и 80 процентов в городских.

Таблица 5
Статистические данные об уровне грамотности в Мали: 1991/92 год

	Преподаватели			*Слушатели*			*Освоившие основы грамоты*		
Год	*М*	*Ж*	*% Ж*	*М*	*Ж*	*% Ж*	*М*	*Ж*	*% Ж*
1991/92 год	8 715	592	6,30	74 650	14 270	16	44 043	7 420	14,42

Источник: НЦНО

Таблица 6
Статистические данные об уровне грамотности в Мали: 2000-2001 годы

		Преподаватели			*Слушатели*			*Освоившие основы грамоты*		
Год	*Кол-во ЖУЦ*	*М*	*Ж*	*Всего*	*М*	*Ж*	*Всего*	*М*	*Ж*	*Всего*
2000 год	9 314	15 252	3 171	18 443	105 032	54 567	159 599	54 524	15 176	69 739
2001 год	9 760	16 015	3 330	19 345	110 264	54 250	167 514	57 250	15 935	73 185
			17%			32%				21%

Источник: НЦНО

Анализ этих двух таблиц показывает, что женщины не принимают активного участия в программах повышения грамотности; однако следует отметить, что за эти

два периода был достигнут существенный прогресс, например, доля женщин-преподавателей здесь выросла с 6,30 процента до 17 процентов, а доля тех, кто освоил основы грамоты - с 14,42 процента до 21 процента.

Благодаря мерам по борьбе с неграмотностью, предпринятым Отделом по делам женщин НУФГПЛ (1976-2000 годы), различными партнерами, Женской группой (с 2000 года) Национального центра неформального образования и т.д., количество женщин, освоивших основы грамоты, возрастает, и они начинают играть заметную роль в общественной жизни, производстве и перерабатывающей промышленности, управлении своими собственными делами и государственными делами. Кампания по борьбе с неграмотностью в значительной степени способствовала их активному участию в выборах 2002 года, их избранию на выборные должности.

Что касается уровня грамотности среди женщин, то ПРОДЕК преследует, в частности, цель повышения уровня участия женщин в программах освоения основ грамоты к 2008 году на 50 процентов и доведении доли грамотной части населения до 56 процентов.

e) Альтернативные общеобразовательные программы для девочек, не посещающих школу или бросивших ее

Одним из перспективных альтернативных видов общеобразовательной деятельности является работа Центра образования в интересах развития (ЦОР), который дает возможность детям в возрасте от 9 до 15 лет, которые не ходят в школу или бросили ее, получить образование и профессиональную подготовку. Им четко соблюдается равное соотношение между мальчиками и девочками; в программу, помимо теоретических предметов, входят специализированные технические предметы. Таким образом, дети в этом Центре могут приобрести знания, которые помогут им вступить на путь активной трудовой деятельности.

Этим Центром предусмотрены шести- и четырехлетние теоретические курсы и двухлетние курсы профессионально-технической подготовки. Преподавание в нем ведется на национальном языке, однако основы устной французской речи начинают преподавать на втором году обучения.

f) Девочки и мальчики имеют равные возможности для того, чтобы активно заниматься спортом и физическим воспитанием.

g) Восстановление учебной программы в рамках ПРОДЕК позволяет девочкам получить доступ к специализированному образованию, касающемуся семейного воспитания и образования в области народонаселения.

СТАТЬЯ 11

Занятость, право на труд, социальное обеспечение, выбор профессии

1. Ликвидация дискриминации в целом

a) Право на труд как неотъемлемое право всех людей

В статье 19 Конституции Мали от 1992 года указано: "Право на труд и отдых является общепризнанным и равным правом для всех".

В определении работника, приведенном в статье L1 Закона № 92-020 о Трудовом кодексе от 23 сентября 1992 года, не проводится никакого различия между мужчиной и женщиной.

Из вышесказанного следует, что в законодательстве Республики Мали не содержится никаких дискриминационных положений относительно осуществления неотъемлемого права мужчин и женщин на труд.

b) Применение одинаковых критериев отбора при найме на работу

В 1968 году Мали ратифицировала Конвенцию № 111 Международной организации труда, направленную на ликвидацию дискриминации в области труда и занятий.

В Законе № 02-053 от 16 декабря 2002 года об общем статусе государственных служащих не предусмотрено никакого критерия отбора по признаку пола. Служащие государственных учреждений представлены в основном мужчинами (78,8 процента по сравнению с 21,2 процента женщин).

Таблица 7
Структура персонала государственных учреждений в разбивке по категориям и по полу, 2002 год

	Мужчины		*Женщины*		*Всего*	
Категория	*Кол-во*	*%*	*Кол-во*	*%*	*Кол-во*	*%*
A	7 355	20,2	806	8,3	8 161	17,7
B2	13 928	38,3	4 084	41,8	18 012	39,1
B1	2 732	7,5	1 399	14,3	4 131	9,0
C	3 540	9,7	1 895	19,4	5 435	11,8
Прочие сотрудники	8 788	24,2	1 584	16,2	10 372	22,5
Всего	**36 343**	**100**	**9 768**	**100**	**46 111**	**100**

Источник: МТГС

Анализ данных, приведенных в таблице выше, свидетельствует о том, что женщины в большей степени представлены среди государственных служащих более

низких категорий. Такое положение объясняется воздействием целого ряда факторов и, в частности, связано с низкой долей девочек, охваченных школьным образованием, отсутствием необходимой квалификации и существованием предрассудков в отношении возможности работы женщин на некоторых должностях.

И хотя за последние пять лет женщинам была предоставлена возможность работать по некоторым полувоенным специальностям, в частности, в составе Национальной полиции, среди сотрудников Национальной жандармерии женщин нет.

Предусмотренное законодательством право на одинаковые возможности попрежнему осуществляется в ограниченной степени.

Что касается доступа к торговым и свободным профессиям, то в юридическом плане никакого различия между мужчинами и женщинами не проводится. В 1992 году был пересмотрен Торговый кодекс, что позволило отменить требование о получении согласия супруга на работу жены в сфере торговли.

c) Право на профессиональную подготовку и переподготовку

В государственных учреждениях профессиональная подготовка осуществляется на постоянной основе. Неправительственные организации также проводят такую деятельность среди членов женских ассоциаций, созданных, в частности, в сельской местности. Все сотрудники государственных органов имеют право на получение подготовки без какой-либо дискриминации по признаку пола.

В целом, масштабы профессиональной подготовки носят весьма ограниченный характер: в 2002 году ее прошли только 1,5 процента государственных служащих. И хотя прогресс в этой области отсутствует, мужчины чаще занимаются профессиональной подготовкой, чем женщины, и в 2002 году доля мужчин (2 процента), получивших профессиональную подготовку, практически вдвое превысила этот показатель для женщин (1,0 процента). Поскольку профессиональная подготовка является одним из решающих факторов, способствующих продвижению по службе, мужчины располагают более широкими возможностями для занятия должностей более высокого уровня, и, в частности, должностей категории A. В целом, ограниченность масштабов охвата женщин профессиональной подготовкой не связана с законами, действующими в отношении государственных учреждений; такая ситуация объясняется скорее социально-культурными особенностями страны.

Таблица 8
Структура персонала государственных учреждений, прошедших профессиональную подготовку, в разбивке по категории и полу, 2002 год

	Мужчины			*Женщины*			*Всего*		
Категория	*Численность*	*Кол-во служащих, прошедших подготовку*	*%*	*Численность*	*Кол-во служащих, прошедших подготовку*	*%*	*Численность*	*Кол-во служащих, прошедших подготовку*	*%*
A	7 355	97	1,3	806	10	1,2	8 161	107	1,30
B2	13 928	275	2	4 084	48	1,2	18 012	323	1,8
B1	2 732	58	2	1 399	18	1	4 131	76	1,8

Категория	Мужчины			Женщины			Всего		
	Численность	Кол-во служащих, прошедших подготовку	%	Численность	Кол-во служащих, прошедших подготовку	%	Численность	Кол-во служащих, прошедших подготовку	%
C и D	3 540	25	1	1 895	6	0	5 435	31	0,6
Всего	**27 555**	**455**	**2**	**8 184**	**82**	**1**	**35 739**	**537**	**1,5**

Источник: НУДЖ

d) Право на равное вознаграждение

В статье L95 Закона № 092-020 о Трудовом кодексе от 23 сентября 1992 года, указано, что при равных условиях труда, одинаковой профессиональной квалификации и производительности все работники получают равную заработную плату независимо от их происхождения, пола, возраста и положения.

В 1964 году Мали ратифицировала Конвенцию № 100 МОТ о равном вознаграждении.

В 2002 году на основании результатов исследования, проведенного по инициативе государственной службы в области предоставления мужчинам и женщинам равного вознаграждения за труд в современном секторе Мали, было, в частности, установлено, что в государственных учреждениях разница в заработной плате, получаемой сотрудниками каждой категории, не превышает 11 процентов, и женщины зарабатывают в среднем на 30 процентов меньше мужчин.

Таблица 9
Среднегодовая заработная плата в разбивке по категории и полу

Категория	Мужчины		Женщины		Мужчины и женщины	
	Валовая заработная плата	Чистая заработная плата	Валовая заработная плата	Чистая заработная плата	Валовая заработная плата	Чистая заработная плата
Категория A	172 723	210 583	176 482	212 773	173 099	210 802
Категория B2	96 795	107 915	95 219	103 238	96 486	106 999
Категория B1	81 733	107 690	82 421	98 643	81 920	105 234
Категория C	79 222	88 772	82 885	91 301	80 579	89 709
Категория D	39 404	54 492	39 195	56 162	39 307	55 262
Сотрудники, работающие по договорам	52 144	107 622	42 902	90 728	50 409	104 450
Всего (среднемесячная заработная плата)	**104 154**	**130 071**	**91 085**	**108 824**	**101 430**	**125 643**

Источник: Центральное кредитное учреждение - ЦКУ

В целом, анализ данных, приведенных в таблице 9 выше, свидетельствует о существовании разрыва в пользу мужчин в размере вознаграждения, получаемого мужчинами и женщинами. Среднемесячная заработная плата мужчин, работающих в государственных учреждениях, больше вознаграждения, получаемого женщинами: 130 071 франк СФА против 108 824 франков СФА (разрыв составляет приблизитель

но 20 процентов). Таким образом, разница в размере среднемесячной заработной платы, по-видимому, объясняется главным образом существованием значительных различий в заработной плате между служащими различных категорий, а также недопредставленностью женщин среди сотрудников категории A (в категории A - 20 процентов мужчин по сравнению с 8 процентами женщин).

e) Право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности и по старости

Закон № 99 041 о Кодексе социального страхования от 12 августа 1999 года предоставляет право женщине, независимо от того, является ли она наемным работником или его супругой, получать различные пособия, в том числе специальные пособия по беременности.

Помимо семейных пособий женщина получает выплаты по случаю болезни, производственных травм и профессиональных заболеваний, а также пенсию по старости.

Законом № 99-047/HCPM о системе добровольного страхования от 28 декабря 1999 года и Указом № 79-7 от 18 января 1979 года, определяющим порядок выплаты пенсий по старости, женщинам предоставлены равные права с мужчинами.

В пенсионных системах женщинам, являющимся государственными служащими, начисляется один год службы за каждого из живых детей, находящихся на их иждивении. В случае рождения третьего ребенка они также получают право на незамедлительную компенсацию всех вычетов из заработной платы, а также на премию в размере 10 процентов.

Кроме того, выплата пособий по беременности, предусмотренных Кодексом социального страхования, позволяет расширить сферу охвата медицинским контролем за ходом беременности и улучшить для будущих матерей санитарно-гигиенические условия. Что касается пособий на новорожденных, то они предназначены для увеличения числа родов, проходящих под медицинским наблюдением, а также для обеспечения новорожденных питанием в первые месяцы жизни. В целях создания возможностей для отдыха до и после родов, работающим женщинам на этот период предоставляется отпуск по беременности и выплачивается ежедневное пособие. Закон о добровольном страховании предоставляет возможность государственным служащим и лицам свободных профессий, ремесленникам, коммерсантам и другим независимым работникам добровольно заключать договоры о страховании. Этот вид страхования предусматривает предоставление семейных пособий, пособий по случаю болезни, старости, инвалидности, и выплату пособий живым родственникам.

Помимо такой юридической защиты следует отметить наличие административной практики, предусматривающей предоставление овдовевшим работающим женщинам отпуск продолжительностью четыре месяца.

Необходимо устранить проблему правового характера, существующую в области выплаты пособий по безработице, поскольку это явление в большей степени распространено среди женщин, чем среди мужчин.

f) Право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе на сохранение функции продолжения рода

Трудовой кодекс, и в частности положения его статей L178 - L188, направлены на предоставление женщинам и детям более эффективной защиты в том, что касается обеспечения их безопасности при выполнении некоторых конкретных и опасных видов работ.

Согласно положениям статьи L178 Трудового кодекса, забеременевшая женщина имеет право расторгнуть свое трудовое соглашение через 24 часа после того, как она проинформирует об этом своего работодателя. В том случае, если она намеревается сохранить за собой свое рабочее место, она получает право на отпуск по беременности продолжительностью 14 недель. На протяжении этого периода она имеет право на бесплатное медицинское обслуживание и на получение вознаграждения, которое ей причиталось на момент временного прекращения своего трудового соглашения.

Женщинам и детям, занятым в промышленности, запрещается работать в ночную смену.

В последние годы существующие нормативно-правовые рамки, предусматривающие обеспечение права на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе на сохранение функции продолжения рода, были укреплены:

- Законом № 85-41/AH-PM о выдаче разрешения на работу в службах здравоохранения от 22 июня 1985 года;
- Законом № 044 об охране репродуктивного здоровья от 24 июня 2002 года;
- указом министра № 94-5092/MCPCДП-MTAMC, определяющим условия и порядок работы медико-справочных центров первого эшелона, а также руководства их деятельностью.

2. Предупреждение дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства или семейного положения

a) Запрещение увольнения с работы на основании беременности, отпуска по беременности и родам или семейного положения

Положения пункта 3 статьи L183 Трудового кодекса запрещают работодателю разрывать трудовое соглашение на протяжении всего периода приостановления его действия в связи с отпуском по беременности и родам. Согласно положениям пункта 2 статьи L326 Кодекса, на работодателя, расторгнувшего соглашение, налагается штраф в размере от 20 000 до 50 000 франков и в случае таких повторных действий - штраф в сумме от 50 000 до 200 000 франков.

b) Отпуск по беременности и родам и соответствующие положения

Положениями статьи L179 Трудового кодекса предусмотрено предоставление любой беременной женщине отпуска по беременности и родам продолжительностью 14 недель. Кроме того, согласно положениям статьи L182 этого Кодекса, на протяжении всего отпуска по беременности женщины имеют право на получение бесплатно

го медицинского обслуживания и вознаграждения, которое ей причиталось на момент временного прекращения трудовой деятельности; она также сохраняет за собой право на получение пособий натурой.

c) Предоставление необходимых социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью

Согласно положениям статьи L124 Трудового кодекса, мать получает право в течение 15 месяцев, начиная с даты рождения ребенка, делать перерывы для кормления ребенка на рабочем месте. Общая продолжительность этих перерывов не должна превышать одного часа в течение каждого рабочего дня. Предоставление этих перерыв в работе не может приводить к уменьшению размера получаемого вознаграждения. Во время этого периода мать имеет право прервать действие своего трудового соглашения, предварительно проинформировав об этом за 24 часа своего работодателя и не выплачивая предусмотренную таким уведомлением компенсацию.

В настоящее время ввиду особенностей структуры семейных ячеек общества, в которых забота о детях и их воспитание являются общей обязанностью всех членов семьи (дедушек, тетушек, сестер...), в организации детских садов нет социальной необходимости. Однако в пункте 5 статьи D189-11 Трудового кодекса уточняется, что по требованию трудового инспектора в каждой организации или поблизости от любой организации, в которой работают более 25 женщин, должны создаваться специальные помещения для кормления детей.

Что касается совмещения выполнения семейных обязанностей с трудовой деятельностью, то только дипломатические сотрудники имеют право на "соединение супругов". Вместе с тем, в отношении сотрудников других государственных административных структур действует простая административная практика, которая при определенных обстоятельствах позволяет соединять супругов, работающих в отдаленных районах страны.

d) Особая защита, предоставляемая беременным женщинам

Положения статьи L185 Трудового кодекса запрещают привлекать беременных женщин и детей к работам, которые превышают их физические возможности, создают им угрозу или которые по своему характеру и условиям могут причинять ущерб их нравственности. В статье D185 Декрета № 96-178/П-РМ от 16 июня 1996 года, касающегося порядка применения Трудового кодекса, определены условия работы беременных женщин, а в приложении в таблице A приведен перечень работ, к которым их привлекать запрещено.

СТАТЬЯ 12

Здравоохранение и планирование размера семьи

1. Борьба с дискриминацией в области здравоохранения и предоставление доступа к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи

В статье 17 Конституции право на здоровье признано за каждым гражданином. Мали присоединилась к различным международным декларациям, хартиям или конвенциям по вопросам здравоохранения, касающимся, в частности, первичного медико-санитарного обслуживания (ПМО), Бамакской инициативы и Плана действий по развитию здравоохранения в Африке.

В Мали политика в области здравоохранения основана на провозглашенном в статье 17 принципе, согласно которому все жители Мали имеют право на здравоохранение. Статья 2 Закона № 02-049 от 22 июля 2002 года, касающегося общих принципов здравоохранения, гласит: "Национальная политика в области здравоохранения проводится в соответствии с основополагающими принципами равенства, справедливости, солидарности, участия населения и гражданского общества. Она разработана с учетом международных обязательств, принятых Республикой Мали".

Провозглашенная в Мали в 1979 году политика в области предоставления первичной медико-санитарной помощи направлена на удовлетворение базовых потребностей населения путем обеспечения максимальной доступности учреждений здравоохранения в целях предоставления ему более широких возможностей для получения медицинской помощи без какой-либо дискриминации по признаку пола.

Эти цели были четко определены в принятой в 1991 году политике в области здравоохранения и народонаселения, направленной на выполнение главным образом следующих задач:

- постоянное повышение уровня благосостояния семей, условий жизни населения и, в частности женщин и детей;
- обеспечение полного охвата населения медицинскими услугами путем расширения доступности служб здравоохранения для жителей страны и, в частности для женщин и детей;
- создание надежной и эффективной системы здравоохранения;
- оказание содействия формированию надлежащих представлений и моделей поведения, способствующих укреплению благосостояния семей.

Однако положение в области здравоохранения по-прежнему характеризуется:

- сохранением высокого уровня материнской и младенческой заболеваемости и смертности;
- преобладанием инфекционных и паразитарных заболеваний, а также болезней, связанных с питанием, в частности среди женщин и детей;
- низким уровнем обеспеченности услугами здравоохранения;

- низким уровнем использования услуг здравоохранения и отсутствием соответствующего оборудования;
- острой нехваткой лекарств и оборудования, а также наличием ограниченного числа специалистов, низким уровнем их подготовки, отсутствием достаточных стимулов к работе и неэффективным использованием персонала.

2. Предоставление женщинам соответствующего обслуживания в период беременности, при родах и в послеродовой период

Законом № 02-049 от 22 июля 2002 года, касающимся основных направлений деятельности в области здравоохранения, предусмотрено создание следующих учреждений здравоохранения:

- государственных больниц,
- медико-справочных центров,
- частных больниц, предоставляющих услуги как на коммерческой, так и некоммерческой основе.

Цель создания этих различных учреждений и центров здравоохранения заключается в обеспечении лечения больных, раненых, а также ухода за беременными женщинами.

В Мали коэффициент фертильности составляет 6,7 ребенка на одну женщину. Женщины часто беременеют с небольшими промежутками между родами. Эти обстоятельства не способствуют укреплению здоровья женщин и их детей.

Дородовые консультации

Несмотря на создание общинных центров здравоохранения (ОЦЗ), предназначенных для обеспечения более эффективного обслуживания лиц, получающих пособие на лечение, количество предоставляемых консультаций хотя и возросло, но все еще остается ниже нормы (см. таблицу № 12, в которой приведены данные, касающиеся положения в области дородового ухода).

Послеродовые консультации

Такие услуги относятся к мало распространенным видам деятельности, важное значение которые женщины не понимают, несмотря на проведение во всех учреждениях здравоохранения информационных кампаний и мероприятий по вопросам ИОК. Согласно данным ДМО III, 84 процента женщин не обращаются за послеродовыми консультациями. Только в 10 процентах случаев послеродовой осмотр проводился через два дня после родов, в 1 проценте – через 3-6 дней, и в 2 процентах случаев – через 7-41 день после родов.

Планирование размера семьи

Усилия, предпринятые правительством и его техническими и финансовыми партнерами, позволили:

- создать службы по вопросам планирования семьи во всех структурах здравоохранения первого и второго уровней;
- провести во всех средствах массовой информации кампанию по повышению уровня осведомленности в этих вопросах;
- в целях обеспечения доступности контрацептивов включить их в генеральный план распределения основных лекарственных средств;
- осуществить национальную программу распределения противозачаточных средств на уровне общин;
- обеспечить присутствие целого ряда НПО и ассоциаций, действующих на местах.

Несмотря на предпринятые усилия, масштабы использования противозачаточных средств все еще остаются весьма ограниченными. Согласно данным ДМО III, только 8 процентов замужних женщин прибегают к методам контрацепции.

Женщины практикуют длительное воздержание и особенно такие малоэффективные традиционные методы, как "гри-гри» или «тафо".

Аборты

Положения статьи 211 Уголовного кодекса запрещают аборты за исключением тех случаев, в которых это необходимо по медицинским показаниям и которые перечислены в статье 13 Закона № 02-044 о репродуктивном здоровье от 22 июня 2000 года:

- если речь идет о сохранении жизни женщины;
- если установлено, что беременность является следствием изнасилования или инцеста.

Достоверные статистические данные об абортах отсутствуют, однако сообщается, что аборты применяются в случае нежелательной беременности.

ЗППВ ВИЧ/СПИД

Согласно данным демографического и медицинского обследования (ДМО III), уровень заболеваемости населения в целом составляет 1,7 процента (мужчины – 1,3 процента и женщины – 2 процента). Кроме того, его результаты свидетельствуют о том, что молодежь, составляющая наиболее уязвимую группу населения, не верит в возможность заболевания СПИДом (один из трех человек) и поэтому вступает в соответствующие отношения без средств защиты. В результате воздействия социально-культурных или экономических факторов, таких как левират, неграмотность и крайняя нищета, этому заболеванию в большей степени подвержены женщины.

Вредные виды практики

В Мали следующие 16 видов практики считаются вредными для здоровья женщины и ребенка:

- обрезание,

- скарификация,
- спиливание зубов,
- иссечение языка,
- татуировка,
- кровопускание,
- использование женщинами афродизиаков,
- депигментация,
- заключение ранних и/или насильственных браков,
- левират/сорорат,
- запрет на использование в пищу некоторых продуктов питания,
- откармливание,
- применение избыточного рациона питания в расчете на вступление в брак,
- инфантицид сирот и законнорожденных детей,
- применение в отношении женщин унижающей достоинство практики в случае трудных родов,
- применение в отношении женщин физического насилия.

В ходе борьбы с этими вредными видами практики основной упор, в частности, делается на борьбу с практикой обрезания, которая в значительной степени способствует повышению уровня материнской и младенческой смертности и заболеваемости и во многих случаях приводит к осложнениям во время родов, а зачастую - к появлению неизлечимых заболеваний (пузырно-влагалищных свищей).

Такая практика применяется с древних времен и, согласно данным ДМО III, обрезанию подвергаются 94 процента девочек и женщин; средний возраст для проведения этой операции снизился с 6,3 до 4,3 лет.

Меры, принятые правительством, его техническими и финансовыми партнерами, а также гражданским обществом.

Предпринятые усилия позволили проанализировать положение женщин, в частности в области предоставления медицинских услуг и получить следующие данные:

- 1995-2002 годы: доля населения, проживающего в радиусе 5 км от центров здравоохранения (ОМЦ или КЕСАР), возросла с 13,1 до 44 процентов;
- уровень охвата дородовыми консультациями увеличился с 47 до 68 процентов;
- доля родов, проходящих под медицинским наблюдением, составила 40 процентов;

- уровень материнской смертности по-прежнему является весьма высоким (этот показатель снизился с 700 случаев на 100 000 живорождений в 1987 году до 577 случаев в 1996 году и до 582 случаев в 2001 году);
- уровень младенческой и подростковой смертности также является весьма высоким.

Стратегии, которые проводились в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, включали:

- разработку Национальной программы борьбы со СПИДом (НПБС), определяющей политику и основные направления деятельности стратегического характера;
- диагностику ЗППП во всех медицинских учреждениях;
- обеспечение лечения оппортунистических инфекций во всех медико-справочных центрах и больницах:
- реализацию Малийской инициативы по обеспечению доступа к ретровирусам (МИДРВ), направленной на предоставление доступа к лекарствам (ДРВ) как можно большему числу инфицированных лиц;
- создание Специализированного центра приема, поддержки и юридической помощи (КЕСАК), который оказывает услуги по наблюдению за лицами, затронутыми и инфицированными вирусом СПИДа, и обеспечивает их лечение;
- организацию целого ряда центров для проведения добровольных обследований;
- создание ассоциаций лиц, живущих с ВИЧ (АЖБС и МАПС), члены которых проводят среди заболевших разъяснительную работу на основе личного опыта;
- провозглашение властями декабря месяцем борьбы против ВИЧ/СПИДа;
- реализацию Профилактической программы борьбы с передачей от матери ребенку (ППБПЗМР) вируса СПИДа, предназначенной, в частности, для выявления этого вируса у беременных женщин и осуществления надлежащих мер, с тем чтобы исключить возможность передачи вируса от матери ребенку во время беременности, при родах и в послеродовой период;
- обеспечение присутствия большого числа НПО и ассоциаций, работающих на местах.

В области борьбы с обрезанием принятые меры включали, в частности:

- создание на основании Указа № 99-157/ПМ-РМ от 16 июня 1999 года Национального комитета действий по борьбе с практикой, вредной для здоровья женщины и ребенка (НКДПБ);
- принятие Указа № 02-053/P-RM от 4 июня 2002 года о разработке Национальной программы по борьбе с практикой обрезания;
- подготовку в январе 1999 года министром здравоохранения, солидарности и по делам престарелых циркулярного письма № 0019, предназначенного для медицинских работников и направленного на запрещение этой практики в социально-медицинских учреждениях;

- информирование медицинского персонала о вредных последствиях обрезания и обучение методам лечения соответствующих осложнений;
- привлечение к этой деятельности ряда НПО и ассоциаций, которые ведут борьбу против этой практики;
- реализацию стратегий, осуществляемых различными сторонами (правительством и гражданским обществом) и касающихся, в частности:
    - повышения уровня осведомленности населения;
    - обучения другим специальностям женщин, практикующих операции по обрезанию;
    - проведения информационной работы среди представителей политико-административных органов самого высокого уровня, лиц, формирующих общественное мнение, и авторитетных лидеров.

Перспективы

В разработанной для этого сектора первой инвестиционной программе на 1998-2003 годы, получившей название "Программа развития медико-санитарного просвещения" (ПРОДЕСС), отдельно рассматриваются вопросы охраны репродуктивного здоровья с особым упором на принятие мер по снижению уровня материнской и детской заболеваемости и смертности посредством:

- обеспечения более эффективного ухода за женщинами по время беременности, при родах и в послеродовой период;
- снабжения основными лекарствами всех структур, входящих в систему здравоохранения;
- предоставления качественных услуг в области планирования размеров семьи;
- оказания срочной медицинской помощи при родах путем создания структуры по предоставлению консультаций/проведению эвакуации на основе принципа разделения затрат между семьей роженицы, Медико-справочным центром (МСЦ) и Ассоциацией общинного здравоохранения (АОЗ);
- расширения системы медицинского обслуживания.

СТАТЬЯ 13

Ликвидация дискриминации в области экономической, социальной и культурной жизни

В настоящее время нищетой затронуты почти две трети (63,8 процента) всех жителей страны. Почти одна треть населения живет в условиях крайней нищеты. Масштабы нищеты варьируют в зависимости от места проживания (город - сельская местность), сектора деятельности (первичного, вторичного или третьего уровня), возраста и пола. 88 процентов неимущего населения приходится на сельскую местность, и нищета в большей степени распространена среди женщин, чем среди мужчин. В сельской местности уровень нищеты составляет 75,9 процента, а в городах – 30,1 процента. Кроме того, для повышения порога нищеты в бедных районах сельской местности (45,8 процента) до показателя в городах, где он составляет 22,3 процента, объем инвестиций в социальную сферу необходимо увеличить в два раза.

Учитывая эти обстоятельства, правительство поставило перед собой конкретную цель добиться в рамках осуществления программы СРББ снижения уровня нищеты населения в целом и среди женщин в частности. Помимо прочего, эта деятельность предусматривает:

- повышение экономической роли женщин в секторах сельского хозяйства, скотоводства, рыболовства, ремесел и в неформальном секторе;
- облегчение доступа женщин, особенно женщин из сельских районов и пригородных зон, к кредитам, земле и производительному оборудованию.

a) Право на семейное пособие

(См. подпункт e) пункта 1 статьи 11).

b) Право женщин на получение банковских ссуд, ипотечных кредитов и других займов

Ввиду низкой покупательной способности женщин и отсутствия у них гарантий, требуемых банками при предоставлении ссуд, они располагают ограниченными возможностями для получения кредитов. Однако осуществление соответствующих правительственных программ свидетельствует о наличии реальной политической воли улучшить положение в области доступа женщин к кредитам и доходным видам деятельности. Одна из целей политики в сфере улучшения положения женщин, детей и семей заключается в том, чтобы "обеспечить решение задач в области экономического развития путем сокращения масштабов нищеты среди женщин, повышения их экономической роли и облегчения для них доступа к кредитам".

Децентрализованные финансовые системы (ДФС)

В Мали практика микрофинансирования появилась в середине 80-х годов в результате развития неформального сектора, в котором в основном работают женщины,

и неспособности обычных финансовых структур удовлетворять конкретных потребности в финансовых услугах участников этого сектора и, в частности женщин.

В Законе № 94-40 от 15 августа 1994 года определены правовые рамки ДФС, которые обеспечивают наиболее полное удовлетворение потребностей женщин, позволяя им получать доступ к кредитам в форме:

1) средств, предоставляемых для целей приобретения оборудования и сельскохозяйственных ресурсов;

2) финансовых средств, предназначенных для осуществления торговой деятельности;

3) среднесрочных и краткосрочных погашаемых ссуд (предоставляемых сберегательными/кредитными кассами).

В настоящее время финансовую поддержку женщинам оказывает несколько сот сберегательных и кредитных касс. Они существуют в следующих различных формах: сберегательные/кредитные сети взаимного финансирования, независимые сельские сберегательные и кредитные кассы, учреждения солидарного кредитования. ДФС охватывают территорию всей страны и работают с процентными ставками в размере от 15 до 25 процентов для сетей взаимного финансирования и от 30 до 40 процентов для учреждений солидарного кредитования.

Таблица 10
Общее положение в секторе микрофинансирования (1998-2001 годы)

	Количество членов/клиентов			
	Мужчины	*Женщины*	*Физические лица*	*Всего*
Сберегательные/кредитные сети взаимного финансирования	136 109	67 875	11 573	215 557
Независимые сельские сберегательные/ кредитные кассы (НССКК)	52 700	30 118	2 416	85 234
Системы солидарного кредитования	968	44 334	-	45 302
1999 год, всего	189 777	142 327	13 989	346 093
1998 год, всего	152 928	137 016	10 765	300 709
Динамика	**+36 849**	**+5 311**	**+3 224**	**+45 384**

	Количество членов/клиентов			
	Мужчины	*Женщины*	*Физические лица*	*Всего*
Сберегательные/кредитные сети взаимного финансирования	157 863	83 076	12 766	-
Независимые сельские сберегательные/ кредитные кассы (НССКК)	63 966	33 868	2 553	-
Системы солидарного кредитования	3 541	48 118	-	51 659
2000 год, всего	225 370	165 062	15 319	405 751
1999 год, всего	189 777	142 327	13 989	346 093
Динамика	**+35 593**	**+22 705**	**+1 330**	**+59 628**

	Кол-во членов/клиентов				
	Кол-во касс/отделений	*Мужчины*	*Женщины*	*Физические лица*	*Всего*
Системы взаимного финансирования	389	187 050	96 610	11 241	294 901
НССКК	252	70 605	35 274	2 945	108 824
Учреждения солидарного кредитования	33	4 445	42 472	Nd	46 917
2001 год, всего	674	262 100	174 356	14 186	450 642
2000 год, всего	575	225 370	165 062	15 319	405 751
Изменение численности	99	36 730	9 294	-1 133	44 891
Показатель динамики, 2000-2001 годы	**17,22%**	**16,30%**	**5,63%**	**-7,40%**	**11,06%**

Анализ приведенных в таблице данных свидетельствует об увеличении уровня представленности женщин среди клиентов.

Что касается деятельности в области функционирования децентрализованной финансовой системы, то в этой связи следует особо подчеркнуть усилия, предпринятые правительством в рамках Фондов поддержки деятельности женщин (ФПДЖ Лайиду) и Системы кредитования женщин (СИКРЕФ).

Правительство Мали создало систему ФПДЖ Лайиду как в целях смягчения для женщин отрицательных последствий девальвации франка СФА, так и облегчения для них доступа к кредитам.

С момента своего создания в 1995 году и по конец 2000 года ФПДЖ Лайиду предоставила кредиты на сумму 2 млрд. 12 млн. 471 тыс. франков СФА 4963 ассоциациям и женским группам, осуществлявшим экономическую деятельность в неформальном секторе и насчитывавшим в своем составе в общей сложности 41 553 человека, из которых 18,64 процента составляли женщины из сельских районов.

Система СИКРЕФ, которая начала действовать с сентября 1999 года в рамках осуществления Проекта по оказанию поддержки деятельности по улучшению положения женщин и по снижению масштабов нищеты, позволила обеспечить такими услугами 126 деревень в пяти районах Мали (Кайес, Куликоро, Сикассо, Мопти и Гао). Ее цель заключается в обеспечении финансирования доходных видов деятельности женщин.

По состоянию на 31 декабря 2002 года, СИКРЕФ предоставила кредиты на общую сумму 250 миллионов франков СФА 8597 сельским женщинам.

Помимо оказания помощи сельским женщинам СИКРЕФ создала кредитный фонд в размере 10 млн. франков СФА, предназначенный для предоставления ссуд девушкам/женщинам, окончившим Женский центр профессиональной подготовки Ауа Кеита и желающим организовать свое собственное дело.

Тонтины

Помимо децентрализованных финансовых систем была создана система тонтин, которая не только позволяет оказывать поддержку женщинам, занимающимися некоторыми видами экономической деятельности, но и предоставляет возможность проявлять солидарность и оказывать взаимную помощь.

Тонтины создают альтернативу для женщин, испытывающим трудности с получением доступа к финансовым кредитам, и позволяют удовлетворить некоторые их потребительские и финансовые нужды.

Согласно результатам исследования, проведенного в промышленном секторе Мали в 1991 году Жаном Клодом КЕССУ, по меньшей мере 50 процентов активного населения Бамако являются членами тонтин, и эти структуры ежегодно аккумулируют более 10 млрд. франков СФА.

Деятельность тонтин часто носит нестабильный и недолговечный характер. Поэтому они не способны обеспечить эффективное решение некоторых финансовых проблем женщин.

c) Женщины и предприятия:

Более 70 процентов женщин в округе Бамако заняты в неформальном секторе. В сельской местности этот показатель значительно выше.

В формальном секторе существует ограниченное число предприятий, возглавляемых женщинами.

Предприятия формального сектора, возглавляемые женщинами

Промышленный сектор

Что касается новых предприятий, то из 217 компаний, зарегистрированных в ходе промышленной переписи 2000 года, только две (02) были созданы женщинами.

Согласно данным проведенного в апреле 2003 года (МБИ\ЮСАИФ) исследования "экономического сектора Мали и, в частности предприятий, созданных женщинами", из 334 проектов, зарегистрированных в кодексе инвестиционной деятельности за последние три года, только 23 (или менее 10 процентов) были организованы женщинами, что подтверждается данными, приведенными в следующей таблице:

Таблица 11
Проекты, зарегистрированные в кодексе инвестиционной деятельности Мали

	Кол-во зарегистрированных проектов (1)	*Проекты, осуществляемые женщинами*	
		Кол-во (2)	*Процентная доля (1/2)*
2000 год	122	7	6%
2001 год	119	12	10%

	Кол-во зарегистрированных проектов (1)	*Проекты, осуществляемые женщинами*	
		Кол-во (2)	*Процентная доля (1/2)*
2002 год	93	4	4%
Всего	**334**	**23**	**7%**

Источник: НПС

Сектор торговли

В то время как уровень представленности женщин в промышленном секторе является низким, они значительно более широко представлены в сфере торговли, особенно в категории малых предприятий. Согласно статистическим данным Центра регистрации предприятий (СРП), с момента создания Центра (с ноября 1996 года по декабрь 2002 года) в нем было зарегистрировано 5520 предприятий, т.е. в среднем регистрировалось 74 предприятия в месяц и 900 предприятий в год. 618 из 5520 предприятий (11,2 процента) были созданы женщинами.

К сожалению, в исследовании было указано на отсутствие возможности получить подробные данные о предприятиях, возглавляемых женщинами. Согласно оценке, 80 процентов из 618 женских предприятий функционировали в сфере общей торговли, а остальные 20 процентов составляли различные малые предприятия обслуживания (строительные конторы, прачечные, швейные ателье, парикмахерские и т.д.).

Ремесленный сектор

Женщины представлены во всех областях этой деятельности, за исключением сектора строительства и металлообработки. В 2001 году Национальная федерация ремесленников Мали (НФРМ) зарегистрировала на всей территории страны в общей сложности 19 016 ремесленников, из которых 34 процента составляли женщины.

Национальный центр по развитию ремесел Национальной федерации ремесленников Мали подготовил более 2000 учеников и 500 квалифицированных специалистов. Женщины среди них фактически отсутствуют.

В целях обеспечения удовлетворения потребностей женщин данная структура осуществляет свои стратегии с учетом гендерного аспекта. В настоящее время в ее составе создано управление по улучшению положения женщин.

В рамках осуществления проекта по развитию ремесленного сектора, финансируемого Западноафриканским банком развития (ЗАБР) и правительством, в качестве целевой группы были отобраны 4890 женщин, проживающих на территории всей страны. Весьма важную роль в осуществлении стратегии развития сектора играют ассоциации и НПО.

Туризм

В 1995 году в целях удовлетворения потребностей в области развития правительство создало Малийское управление по туризму и гостиничному хозяйству (МУТГ)

Занимая весьма важное место в этой структуре, женщины играют весьма незначительную роль в секторе в целом. В настоящее время осуществляется ряд различных проектов и программ, направленных на обеспечение учета интересов женщин в этом секторе. МУТГ в рамках партнерского механизма "правительство-ассоциации-НПО" планирует принять меры по проведению информационной кампании в области женской проблематики с целью расширения масштабов их участия в этой деятельности.

В рамках выполнения поставленных задач министерство по делам женщин, детей и семьи создало центр по профессиональной подготовке "Центр Аута Кеита", предназначенный для профессиональной подготовки девушек и молодых женщин в области гостиничного хозяйства и других секторов деятельности.

Положение женщин в горнодобывающем секторе

Масштабы поддержки, которую получают женщины, работающие в секторе добычи золота, носят ограниченный характер, поскольку этот вид деятельности требует применения определенной технологии, которой они не располагают. Поэтому их участие в этом секторе деятельности ограничивается старательством. В целях уменьшения степени неравенства между мужчинами и женщинами министерство шахт, энергетики и водных ресурсов приступило в секторе золотодобычи к осуществлению программы технической помощи.

Свободные профессии

Женщины более широко представлены среди медицинских специалистов (около 30 процентов) и менее широко - среди представителей юридических профессий (адвокатов, нотариусов, секретарей, оценщиков на аукционах) (6,37 процента).

Из 36 женщин - частных преподавателей 35 готовят детей к поступлению в начальную школу.

Сфера услуг

Среди 200 специалистов сектора гостиничного хозяйства (для деятельности в котором требуются крупные инвестиции) насчитывается менее 10 женщин. Женщины широко представлены среди персонала телефонных переговорных пунктов, небольших "бизнес-центров" (состоящих из переговорного пункта, пункта регистрации данных, копировальной машины), дешевых ресторанов или столовых.

Сектор переработки продукции агропродовольственного сектора

Согласно выводам "исследования характера воздействия мер, принятых правительством в целях развития женских предприятий в агропродовольственном секторе, осуществленного в 1998 году в рамках проекта "Развитие женского предпринимательства в агропродовольственном секторе Мали" (ДЕФСАМ), недавно созданные и сосредоточенные главным образом в неформальном секторе женские предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции составляют лишь незначительную часть предприятий агропродовольственного сектора и представлены в основном пекарнями. В Мали насчитывается около 40 таких предприятий, из которых 30 распо

ложены в округе Бамако. Они характеризуются следующими основными особенностями:

- низким уровнем квалификации управляющих, которые часто являются неграмотными;
- наличием менее 10 работников;
- низким торговым оборотом;
- отсутствием осведомленности по нормативно-правовым вопросам.

Женские предприятия неформального сектора

В состав этого сектора входят самозанятые работники, которые осуществляют свою деятельность фактически без учета нормативно-правовых требований. В этом секторе занято большинство экономически активных женщин. Согласно исследованию, проведенному ЮСАИД в округе Бамако, в неформальном секторе занято около 70 процентов женщин.

К числу ограничений, выявленных в области женского предпринимательства, относятся:

- неграмотность, недостаточный уровень общеобразовательной и профессиональной подготовки женщин;
- проблемы с получением женщинами доступа к земле и земельной собственности;
- недоступность средств производства;
- отсутствие доступа к кредитам;
- нехватка информации о порядке создания и финансирования предприятий.

Перспективы

Опыт осуществления в Мали проектов и программ создания малых и средний предприятий показывает, что женщины-предприниматели находятся в неблагоприятном положении по сравнению с мужчинами, поскольку, с одной стороны, они являются жертвой существующих в обществе предрассудков и, с другой стороны, занимаются бизнесом главным образом в неформальном секторе экономики.

Поэтому в основе рекомендуемых мер лежит одновременно использование средств усиления участия женщин в экономической жизни и принятие политики поддержки деятельности в неформальном секторе. Это позволит повысить эффективность и надежность оказываемой женщинам помощи.

Из проведенных ранее обследований и из имеющегося опыта следует также, что для повышения эффективности и надежности мер по поддержке женщин необходимо:

- программы развития малых и средний предприятий разрабатывать с учетом гендерного подхода;

- основное внимание уделять финансовой, общеобразовательной и информационной поддержке;
- облегчить доступ к оказываемой поддержке, упростив для этого процедуры доступа и смягчив условия доступа, и в первую очередь основное внимание уделять непосредственному контакту с получателями помощи;
- оказывать содействие женским организациям путем укрепления их организационного потенциала и более широкого привлечения их к разработке и осуществлению программ поддержки;
- усилить управление мер поддержки путем установления более четкого контроля за предпринимаемыми усилиями и улучшения их координацией.

СТАТЬЯ 14

Положение сельских женщин

Сельские женщины играют важнейшую роль в социально-экономической и культурной областях. В сельском секторе 75 процентов женщин заняты в сельском хозяйстве. Они предлагают свои услуги на различных этапах сельскохозяйственных работ как на индивидуальной основе, так и в рамках возрастных групп.

a) Участие в разработке и осуществлении планов развития

Несмотря на то что женщины обеспечивают продовольственную безопасность более чем на 70 процентов, их роль производителей в целом признается далеко не всегда, учитывается при определении потребностей в помощи и поэтому весьма скромно отмечается, чтобы не сказать игнорируется, при разработке планов развития.

b) Доступ к службам здравоохранения

Конкретные вопросы, связанные с состоянием здоровья сельских женщин, определяются в первую очередь доступностью услуг, системы подготовки кадров, информации, образования и средств коммуникации.

Согласно данным ДМО-III, больничное обслуживание отдалено от женщин довольно большими расстояниями. Даже в городах лишь одна женщина из четырех (1/4) живет на расстоянии порядка 4 км от больницы. В сельской местности менее 3 процентов женщин живут от больницы на расстоянии порядка 5 км, поэтому в сельской местности медицинские учреждения встречаются редко. Анализ данных нижеприведенных таблиц дает более полное представление о состоянии здоровья сельских женщин.

Таблица 12
Наблюдение за беременными женщинами

Распределение случаев рождения детей, имевших место в период проведения обследований и не сопровождавшихся, по данным ДМО-II и III, дородовым наблюдением

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	10,4	5,8
Другие города	24	17,9
Города в целом	18,5	12,1
Сельская местность	62,3	52,1

Сравнение данных ДМО-III и ДМО-II свидетельствует об улучшении положения с наблюдением за беременными как в сельской местности, так и в городах, за период между двумя обследованиями.

Таблица 13
Роды на дому

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	10,8	7,7
Другие города	28,8	29,4
Города в целом	21,6	19,3
Сельская местность	76,8	73,3

В сельской местности отмечается более высокий процент случаев родов на дому по сравнению с городами. Это можно объяснить нехваткой медико-санитарных структур в сельской местности.

Таблица 14
Роды под наблюдением акушерки

Распределение (в процентах) случаев рождения детей под наблюдением акушерки или знахарки за период проведения обследований с учетом конкретных социально-демографических характеристик ДМО-II и ДМО-III.

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	84,9	88,5
Другие города	57,2	72,3
Города в целом	68,3	79,8
Сельская местность	7,5	27

Эта таблица показывает, что в городах количество родов под наблюдением знахарок или акушерок превышает соответствующий показатель для сельской местности. Это свидетельствует о нерациональном распределении людских ресурсов в ущерб женщинам, живущим в сельской местности.

Таблица 15
Роды под наблюдением врача

Распределение (в процентах) случаев рождения детей под наблюдением врача за время проведения обследований с учетом конкретных социально-демографических характеристик ДМО-II и ДМО-III

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	3,1	5,2
Другие города	1	2,8
Города в целом	1,9	3,9
Сельская местность	0,3	0,8

Сопоставление результатов двух обследований свидетельствует о более высоком показателе участия врачей в процессе родовспоможения применительно к ДМО-III.

Таблица 16
Показатель использования методов предупреждения беременности

Предупреждение беременности

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	23,4	23,5
Другие города	11,2	12,7
Города в целом	16,2	17,8
Сельская местность	3,3	4,9

Эта таблица показывает небольшое увеличение показателя использования методов предупреждения беременности за период между ДМО-II и ДМО-III.

Таблица 17
Процент женщин, подвергшихся обрезанию

Процент женщин, подвергшихся обрезанию, с учетом конкретных социально-демографических характеристик ДМО-II и ДМО-III

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	95,3	92,8
Другие города	85,5	85,5
Города в целом	89,8	89,5
Сельская местность	95,6	92,5

Анализ этой таблицы указывает на весьма скромное снижение процента женщин, подвергшихся обрезанию, за период между ДМО-II и ДМО-III.

Таблица 18
Распространение диареи среди девочек/мальчиков

Процент детей в возрасте до пяти лет, у которых имела место диарея в течении двух недель до проведения обследования, с учетом конкретных социально-демографических характеристик ДМО-II и ДМО-III

Место жительства	*ДМО-II (1995/96 год)*	*ДМО-III (2000/01 год)*
Бамако	17,4	13,8
Другие города	20,4	12,5
Города в целом	19,2	13,1
Сельская местность	27,6	20,3

Одной из отличительных особенностей положения сельских женщин является отсутствие надлежащего уровня информации, образования и коммуникации, и главной причиной такого положения является неграмотность. Имеющиеся в этой области возможности не всегда адаптированы к данной среде.

c) Сельские женщины и программы социального обеспечения

Сельские женщины не получают никаких выплат по социальному обеспечению и не пользуются никакой формой социальной защиты. Находясь под бременем сельских работ и работы по дому, они практически не имеют времени для отдыха и досуга. Правительство и организации защиты прав женщин периодически распространяют в сельских районах инвентарь, который облегчает выполнение женщинами своих задач. Однако такие мероприятия проводится бессистемно, учитывая количество деревень и административных единиц.

d) Информация и профессиональная подготовка сельских женщин

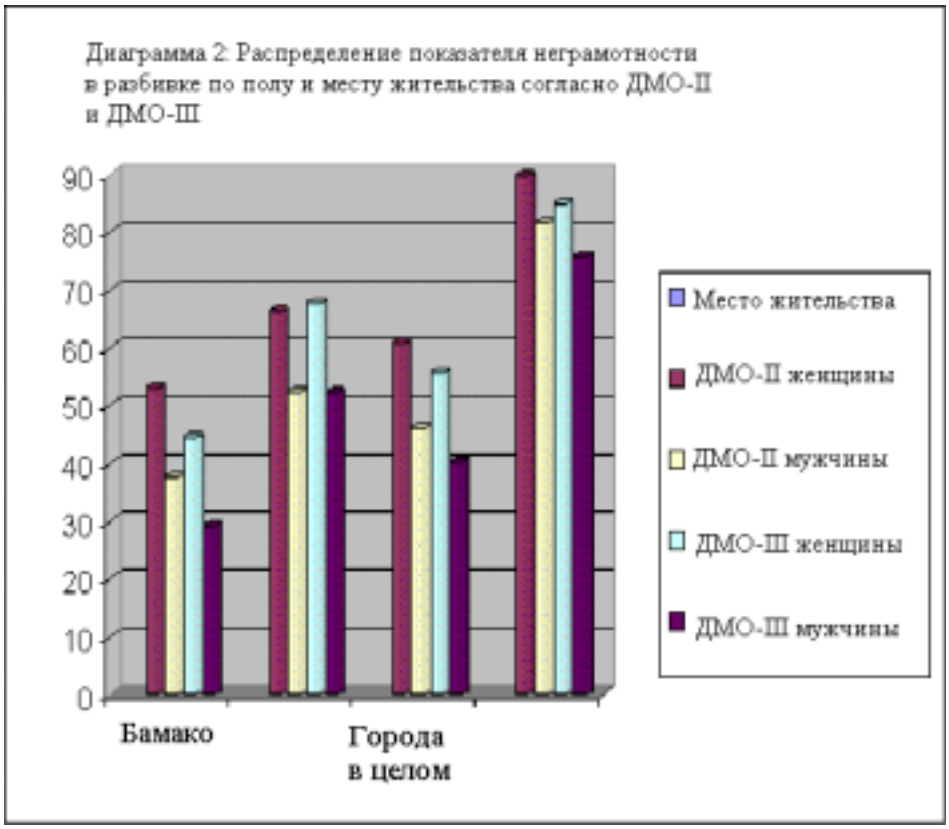
Показатель неграмотности среди сельских женщин составляет 95 процентов. Нет смысла подчеркивать особую важность образования с точки зрения их становления, поскольку общепризнано, что обучение является главной потребностью человека после питания и свободы.

С учетом этих соображений правительство Мали и его партнеры по процессу развития (международные учреждения, двусторонние партнеры, а также национальные и международные НПО) с помощью ряда стратегий неустанно стремятся улучшить положение в области образования вообще, а также распространения грамотности среди женщин и охвата школьным образованием девочек в частности.

Таблица 19
Распределение населения по видам (фактическим) домашних хозяйств

	ДМО-II		*ДМО-III*	
Место жительства	*Женщины*	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Бамако	53,1	37,6	44,4	29,3
Другие города	66,3	52,4	67,8	52,2
Города в целом	60,7	46,3	55,7	40,4
Сельская местность	89,8	81,6	85,1	76
Итого	**80,9**	**70,7**	**77**	**66**

Источник: ДМО-II и ДМО-III



Источник: ДМО-II и ДМО-III

Единая тенденция прослеживается по всем местам жительства, за исключением категории других городов, где отмечается увеличение доли женщин без образования на 1,5 процента (с 66,3 процента по данным ДМО-II до 67,8 процента по данным ДМО-III).

Коэффициент охвата школьным образованием детей в Мали в 1996-1997 годах составлял 46,7 процента, из которых 57,9 процента приходилось на долю мальчиков и 36 процентов - на долю девочек. В сельской местности этот коэффициент снижается до 14 процентов, хотя на этом уровне наблюдается и без того значительный гендерный разрыв. Благодаря различным мероприятиям достигнуто ощутимое увеличение показателя охвата школьным образованием девочек из сельской местности, а общая доля девочек, закончивших школу, в 1996/97 году составила 75 процентов (применительно ко всем категориям девочек) против 65 процентов в 1991/92 году; показатель отсева снизился с 23,9 процента в 1986/87 году до 4,2 процента в 1996/97 году.

Одной из серьезных проблем по-прежнему является профессиональная ориентация девушек, закончивших цикл обучения в Центре образования в интересах развития. Если не считать такие специальности, связанные с классической подготовкой, как акушерки и руководители ассоциаций, то возможности их трудоустройства в деревне совсем не велики.

Проблемой является также школьный отсев в связи с ранними браками девушек.

При проведении в 1995/96 году кампаний по распространению грамотности среди сельских женщин соответствующий показатель в Мали составлял 11 процентов, а в отношении сельских женщин, несмотря на предпринятые усилия, этот процент был намного ниже. Такие показатели объясняются рядом факторов ограничивающего и нередко комплексного характера, таких, как:

- несоответствие содержания учебных программ конкретным потребностям женщин;
- загруженность сельских женщин;
- проблемы социально-культурного характера (запрет со стороны мужей, социальное разделение труда и т.д.);
- отсутствие учебных материалов и низкий уровень доходов женщин, для того чтобы они могли приобрести эти материалы;
- частая беременность ограничивает свободу действий сельских женщин.

e) Формы организации сельских женщин

Генеральная программа сельского развития предусматривает стратегии поддержки сельских женщин. Различного рода объединения и кооперативные движения получили весьма широкое развитие и пользуются поддержкой правительства.

В целом существует два типа женских организаций: традиционные и формальные. Если традиционные организации отражают сохранившиеся до настоящего времени и унаследованные от прошлого пережитки общинной организации, то формальные организации, напротив, действуют в рамках системы ассоциаций и кооперативов. Сельским женщинам в связи с неграмотностью трудно адаптироваться к жестким юридическим рамкам, регламентирующим создание, организацию и функционирование таких формальных организаций.

В сельской местности формальные женские организации делятся на объединения, ассоциации, кооперативы и т.д. Такие объединения существуют по всей стране.

f) Участие сельских женщин в общинной деятельности

В рамках участия сельских женщин в жизни общины все женщины-мэры (5 против 677 мужчин) были избраны на уровне сельских общин. К этому следует добавить, что большинство членов общинных советов из числа женщин живут в сельских общинах.

g) Доступ сельских женщин к орудиям и средствам производства (земля, кредиты, оборудование и инвентарь и т.д.)

Согласно исследованию, проведенному в 2000 году министерством по делам женщин, детей и семьи (МЖДС) в рамках осуществления Программы MLI 009201 поддержки действий по улучшению положения женщин с точки зрения их доступа к земле, в отличие от бытующего мнения, доступ женщин к земле осуществляется на

недискриминационной основе в том, что касается природных и искусственных земельных государственных ресурсов.

В отношении природных земельных ресурсов современное право признает за мужчиной и женщиной равные права на землю без какой-либо дискриминации. Женщины имеют доступ к земле и могут также обращать ее в свою собственность с помощью правоустанавливающего документа.

Существует целый ряд проектов и программ, в которых учитываются аспекты, касающиеся расширения прав и возможностей сельских женщин. К ним, в частности, относятся следующие: Малийская компания по развитию текстильной промышленности, Управление по освоению бассейна реки Нигер, Управление по освоению верхней долины реки Нигер, Операция по разведению риса в Сегу, Управление по вопросам сельского развития Селинге, Управление по вопросам эксплуатации орошаемого периметра Багинеды, Операция по разведению риса в Мопти, Проект развития животноводства в Западном Сахеле, Проект развития северо-восточного Мали, Программа комплексного развития районов книзу от плотины Манантали, Программа поддержки сельскохозяйственного сектора и крестьянских организаций, Национальная программа развития сельских инфраструктур, Институт экономики сельского хозяйства.

Юридические инструменты управления территориями, охватываемыми этими операциями сельского развития (ОСР), открывают перед женщинами доступ к сельскохозяйственным угодьям. Для защиты интересов населения этих зон администрация издает законы.

Однако некоторые трудности материального характера по-прежнему препятствуют осуществлению этих прав, в частности, сложности с доступом к кредиту, а следовательно и к оборудованию и инвентарю.

Во многих производственных зонах женщины имеют доступ к оборудованию и инвентарю, принадлежащему семейным производственным предприятиям. В связи с этим для сельских женщин, занимающихся сельским хозяйством, существует проблема соблюдения графика сельскохозяйственных работ. В соответствующих районах предпринимаются усилия по предоставлению в кредит оборудования и инвентаря, однако эти усилия следует поддерживать и осуществлять в широких масштабах.

Согласно обычному праву доступ сельских женщин к земле, факторам и средствам производства ограничивается нравами и обычаями различных регионов. В реальной практике они имеют возможность заниматься обработкой только заброшенных и не приспособленных для этих целей земель, не приносящих существенной прибыли.

h) Улучшение условий жизни

Для облегчения выполнения сельскими женщинами своих многочисленных функций правительство и его партнеры по развитию (многосторонние организации, двусторонние партнеры, национальные и международные НПО, различные ассоциации и т.д.) приступили к реализации стратегий обеспечения женщин оборудованием и инвентарем и их профессиональной подготовки в порядке оказания им помощи в их повседневной деятельности. Общей задачей такой политики является облегчить выполнение хозяйственных задач (помол, вылущивание, молотьба, экстракция масла

сального дерева). Эти усилия направлены также на обеспечение сельских женщин оборудованием и инвентарем, в частности для следующих целей:

- производство сельскохозяйственной и овощной продукции (плуги, телеги, бороны, тачки, лопаты, мотыги, лейки, кирки, сетка);
- консервация и переработка продукции (оборудование для выжимки масла, многофункциональные платформы, прессы для выжимки масла сального дерева, солнечные сушилки);
- накачка воды (гидравлический насос, мотопомпа);
- обеспечение благополучия сельских женщин (солнечные плиты, система подогрева воды с использованием солнечной энергии для сельских родильных домов, жилищ и усовершенствованные печи).

С учетом имеющихся средств и политики каждого участника оборудование и инвентарь предоставляются как в форме субсидий, так и процентного или беспроцентного кредита, подлежащего возмещению в течение одного - пяти лет в зависимости от его характера.

Женщины и рациональное использование природных ресурсов

Малийское государство и его партнеры по развитию прилагают усилия по просвещению женщин в вопросах охраны окружающей среды. Проводятся мероприятия, направленные на укрепление роли женщин в пропаганде новых и возобновляемых источников энергии путем организации учебных семинаров. Эти мероприятия различного характера содействовали укреплению роли женщин в секторе охраны окружающей среды.

В период 1996-1999 годов 25 900 женщин приняли участие в заседаниях ИОК и 87 женщин прошли курс подготовки по использованию прогрессивных методов строительства жилых домов.

В сельских районах женщины все активнее участвуют в деятельности по борьбе с незаконной эксплуатацией зарегистрированных лесов, включенных в систему сельского управления. В районах осуществления Проекта управления природными ресурсами (ПУРП) женщины входят в состав сельских комитетов по управлению природными ресурсами. Они участвуют в деятельности по восстановлению лесов и принимают активное участие в мероприятиях по охране, восстановлению и сохранению вод и почв.

СТАТЬЯ 15

Равенство мужчин и женщин перед законом и в гражданско-правовой области

1. В конституции закреплен принцип равенства мужчин и женщин перед законом. Однако этот принцип равенства всех граждан, провозглашенный в конституции, осуществляется с нарушениями в области земельной собственности. Согласно постановлению № 02-027/P-RM от 22 марта 2000 года о Кодексе по вопросам земельно-имущественной собственности, "основанные на обычаях коллективные или индивидуальные права могут передаваться или изменяться только в интересах коллективов или частных лиц, способных обладать теми же правами в соответствии с нормами обычного права, и только на условиях и в пределах, которые им предусмотрены".

В этом положении обычай рассматривается как средство доступа к земельной собственности. Однако нормы и обычаи устанавливают ограничения в вопросах доступа женщин к земле, и немногие женщины могут ссылаться на нормы обычного права, добиваясь осуществления какого бы то ни было земельного права.

2. В отношении доступа к правосудию между мужчинами и женщинами не существует никакой дискриминации.

3. Согласно статье 36 Кодекса о браке и опеке, "замужняя женщина обладает всей полнотой гражданской правоспособности; осуществление этой правоспособности ограничивается только брачным контрактом и законом". В статье 38 подчеркивается: "Женщина может заниматься коммерческой деятельностью только с разрешения своего супруга".

Однако следует отметить, что, согласно статьям 4 и 5 Коммерческого кодекса (Закон № 92-002 от 27 августа 2002 года), "статус коммерсанта признается за любым физическим или юридическим лицом, которое занимается коммерческой деятельностью в качестве постоянного рода занятий"; "лицо, не обладающее правоспособностью, не может заниматься коммерческой деятельностью в качестве повседневного рода занятий. Несовершеннолетнее лицо не может обладать статусом коммерсанта, кроме случаев объявления его дееспособным в полном объеме. Супруг(а) коммерсанта может обладать статусом коммерсанта только в случае осуществления им(ею) коммерческой деятельности в качестве постоянного рода занятий и отдельно от своего(й) супруга(и)…"

На основании сравнения текстов Кодекса о браке и опеке (КБО) и Коммерческого кодекса можно сделать вывод о стремлении законодателей освободить женщину от всех ограничений на занятие коммерческой деятельностью.

Следует отметить, что в процессе судопроизводства женщины сталкиваются с проблемой оплаты судебных издержек, размеры которых, превышая финансовые возможности среднего гражданина, препятствуют доступу к правосудию наиболее нуждающихся женщин. Они также сталкиваются с проблемами отсутствия информации и помощи.

Создание юридических консультаций и учреждение фондов оказания помощи женщинам позволят снять остроту этих проблем, с которыми сталкиваются женщины в процессе судопроизводства.

4. В статье 5 конституции Мали за всеми гражданами признается право на свободное передвижение и выбор места жительства.

Поскольку жена обязана подчиняться своему мужу, а выбор места жительства принадлежит мужу как главе семьи, некоторые женщины ограничены в своем праве на свободу передвижения.

Следует отметить, что проектом реформы семейного права предусмотрено снятие этих ограничений на свободу осуществления женщинами своих прав, он, в частности, не содержит понятия обязательного подчинения.

СТАТЬЯ 16

Равенство в вопросах брака и семейного права

1. a) Одинаковые права на вступление в брак

Статья 4 Кодекса о браке и опеке гласит, что мужчина до наступления полных 18 лет, а женщина до наступления полных 15 лет не могут вступать в брак.

Тем самым закон закрепляет неравенство мужчины и женщины с точки зрения возраста вступления в первый брак.

Статья 5 Кодекса о браке и опеке и статья 132 закона, регулирующего гражданское состояние, предусматривают наказание в виде тюремного заключения сотрудника органа записи актов гражданского состояния, который зарегистрировал брак лиц, не достигших требуемого возраста.

На практике и вне системы регистрации актов гражданского состояния браки заключаются на основе обычаев и религиозных норм. Такие браки не признаются государством.

Проект Семейного кодекса устанавливает 18 лет в качестве возраста вступления в брак как для девушек, так и для юношей.

b) Статья 10 Кодекса о браке и опеке обусловливает действительность брака свободным согласием супругов.

Это согласие должно быть выражено каждым из супругов устно и лично в присутствии сотрудника органа записи актов гражданского состояния.

На практике имеют место брачные союзы, которые создают семьи без свободного согласия будущих супругов (например, женщина выдается замуж в целях укрепления отношений между семьями или общинами).

Следует отметить, что статья 15 Кодекса о браке и опеке и статья 133 закона, регулирующего гражданское состояние, предусматривают наказание в виде тюремного заключения и/или штрафа сотрудника органа записи актов гражданского состояния, который зарегистрировал брак, не заручившись свободным и полным согласием супругов. Кроме того, с гражданско-правовой точки зрения статья 26 Кодекса о браке и опеке предусматривает, что любой брак, зарегистрированный без свободного согласия супругов или одного из них, может быть объявлен недействительным тем из них, согласие которого не было свободным.

c) Кодекс о браке и опеке закрепляет неравенство супругов в период брака, объявляя мужа главой семьи и тем самым возлагая в первую очередь на него функции управления, при этом право выбора места жительства принадлежит ему и женщина обязана жить вместе с ним, а он должен ее принимать.

Статус главы семьи перестает действовать для мужа в случае его длительного и необоснованного отсутствия, лишения дееспособности, невозможности для мужа выразить свою волю, раздельного проживания или осуждения за совершение уголовного преступления (статья 40 Кодекса о браке).

В проекте Семейного кодекса муж по-прежнему является главой семьи, но выбор места жительства должен осуществляться исходя из интересов семьи, и его решение может быть направлено судье для оценки.

Принцип полигамии, закрепленный Кодексом о браке и опеке, разрешает мужу иметь до четырех жен. Это представляет собой один из источников неравенства между женщинами и мужчинами.

Предусмотренная Кодексом о браке и опеке возможность трансформировать в период брака моногамию в полигамию с согласия супруги на практике сопровождается многочисленными случаями грубого обращения, угроз и ограничений в целях добиться такого согласия.

При расторжении брака мужчины и женщины имеют одинаковые права возбуждать иск и требовать развода. Однако на практике и в сельских районах социальные пережитки и общинные методы урегулирования семейных конфликтов подрывают это равноправие в такой степени, что женщинам трудно брать на себя инициативу возбуждения иска против своего мужа.

Оставление семьи женой, оставление дома мужем и добровольный отказ от семейных отношений запрещены и являются правонарушениями, за которые статьи 232 и 234 Уголовного кодекса, соответственно, предусматривают наказание. На практике из-за социальных пережитков женщины не пользуются своим правом привлекать к ответственности мужа за оставление дома.

Одновременно в вопросах расторжения брака существуют дискриминационные по отношению к женщинам положения. Пункт 2 статьи 81 Кодекса о браке и опеке разрешает при разводе в пользу мужа требовать возмещения денежных средств, предоставленных его супруге.

В том же духе статья 82 Кодекса о браке и опеке предусматривает, что за недостойное поведение выплата алиментов разведенной женщине может быть отменена. Поскольку выплата алиментов производится в порядке удовлетворения жизненно важных потребностей, она не должна ограничивать свободу женщины прежде всего потому, что бывшие супруги не обязаны после развода хранить верность.

Пункт 1 статьи 3 Кодекса о браке и опеке гласит: "В случае развода по вине жены муж может потребовать возвращения приданого и дарений".

Статья 63 Кодекса о браке и опеке гласит: "Женщина обязана всякий раз по требованию обосновывать свое право на проживание в указанном доме. В отсутствие такого обоснования муж может отказаться выплачивать ей алименты, а если женщина является инициатором развода, она объявляется не имеющей права продолжать процессуальные действия".

В проекте семейного кодекса все вышеупомянутые положения дискриминационного характера отменены.

d) В период брака родительские права принадлежат отцу и матери, но отец, будучи главой семьи, обеспечивает их осуществление (статья 86 Родительского кодекса).

В вопросах временного попечения о ребенке в случае развода дискриминации нет, а решающим фактором при выборе являются интересы ребенка (статья 86 Кодекса о браке и опеке). В отношении опеки статьи 103 и 141 Кодекса о браке и опеке устанавливают рамки осуществления опеки со стороны матери, пережившей своего

супруга. Так, пункт 2 статьи 103 гласит: "Отец может назначить для пережившей его матери их ребенка, являющейся его опекуном, специального юрисконсульта, без учета мнения которого она не может осуществлять никакое юридическое действие в отношении опеки". А в статье 141 говорится, что "решение семейного юрисконсульта, который отказывает в сохранении за матерью, вступившей во второй брак, опеки за ее детьми или который назначает опекуна, не может быть обжаловано в суде".

В проекте семейного кодекса понятие "отцовские права" заменено понятием "родительские права" и сняты все ограничения на осуществление родительских прав матерью, пережившей своего супруга.

Относительно опеки в том же проекте устанавливается право полного осуществления матерью опеки и вводится право обжалования любых решений семейного юрисконсульта с целью гарантировать принцип равноправия и обеспечить защиту интересов и прав детей.

e) Согласно Закону № 44 от 24 июня 2002 года относительно репродуктивного здоровья, "мужчины и женщины имеют равные права и достоинство в области репродуктивного здоровья". Закон устанавливает принцип, предусматривающий право любого человека иметь ответственную, удовлетворяющую его и безопасную сексуальную жизнь. Супруги и одинокие люди имеют право свободно и сознательно решать вопрос о количестве детей и промежутках между их рождениями и пользоваться необходимой для этого информацией.

Независимо от своего семейного положения женщины подвергаются воздействию социальных предрассудков при осуществлении своих прав. Среди этих предрассудков можно отметить следующие:

- религиозные убеждения;
- неграмотность;
- обязанность подчиняться своему мужу;
- крайняя нищета;
- незнание прав;
- отсутствие доступа к информации и просвещению в области семейной жизни;
- недоступность соответствующих продуктов и служб.

f) Родительский кодекс предусматривает два вида усыновления:

- усыновление с целью обеспечения защиты и
- родственное усыновление.

Что касается усыновления, то каждый человек может "усыновить одного или несколько детей для того, чтобы либо обеспечить им содержание, образование, материальную или моральную защиту, в которой они нуждаются, либо обеспечить себя наследниками" (статья 56 Родительского кодекса).

Что касается международного усыновления, то Мали ратифицировала Гаагскую конвенцию № 5 1993 года и назначила Национальное управление по делам детей и семьи главным органом, ответственным за контроль порядка производства по

делу в судебных инстанциях Мали и наблюдение за усыновленными детьми, проживающими за границей.

Проблемы в области международного усыновления связаны, с одной стороны, с трудностями обеспечения наблюдения за детьми, выехавшими за границу, и, с другой стороны, с преобразованием усыновления в целях обеспечения защиты, совершенного в Мали, в родственное усыновление в принимающей стране в нарушение малийского законодательства.

g) Муж и жена имеют одинаковое право в отношении выбора профессии или рода занятий. Однако Кодекс о браке и опеке обусловливает занятие женой коммерческой деятельностью разрешением ее мужа.

В отношении фамилии статья 23 Родительского кодекса предоставляет женщине право носить фамилию своего мужа, сохраняя при этом собственную.

h) Законом не предусмотрена дискриминация между мужчиной и женщиной с точки зрения доступа к собственности, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом; однако на практике имеют место ситуации двоякого рода:

- в сельских районах, за исключением культурных зон, управляемых государством, доступ женщин к земле в полном объеме затруднен, они могут лишь пользоваться ею. Только в долине Бевани соблюдается полное равенство между мужчинами и женщинами с точки зрения доступа к земле;
- что касается городов, то притязания женщины на обладание домом или приобретение ею дома на правах собственности могут стать источником семейного конфликта.

В вопросах наследования закон предусматривает разделение собственности исходя из обычаев сторон. В этом контексте размер наследуемого имущества может быть определен в соответствии с религиозными нормами ислама, обычным правом или Гражданским кодексом. В первых двух случаях имеет место дискриминация в отношении женщин, причем обычное право иногда даже рассматривает женщину как часть наследуемого имущества. С точки зрения мусульманского права доля женщин, как правило, меньше доли мужчин.

2. Закон не регламентирует институт помолвки, но устанавливает в связи с ним некоторые юридические последствия:

- в случае разрыва по вине женщины закон предусматривает возмещение причиненного ущерба;
- девушка, которая уже помолвлена, не может быть помолвлена с другим мужчиной, не разорвав первой помолвки, под угрозой уголовного наказания;
- в случае разрыва помолвки покинутый жених может препятствовать заключению брака девушкой вплоть до требования возмещения понесенных им расходов и возможных убытков.

Тем, что закон ничего не говорит о разрыве помолвки по вине мужчины, он создает неравенство между мужчиной и женщиной.

Кодекс о браке и опеке разрешает вступление в брак девушки начиная с 15 лет, а юноши - с 18 лет. Таким образом, для девушек устанавливается более низкий воз

раст, чем это предусмотрено положениями Конвенции. В некоторых этнических группах практикуются браки между детьми даже моложе 15 лет. Кодекс о браке и опеке и Закон о регистрации актов гражданского состояния требует, чтобы брак, заключенный в органах записи актов гражданского состояния, регистрировался в соответствующих реестрах актов гражданского состояния.

Однако многие браки заключаются вне рамок системы регистрации актов гражданского состояния на основе обычаев и религиозных норм. Закон не признает никакой юридической действительности за подобного рода браком, поскольку статья 29 Кодекса о браке и опеке гласит: "Никто не может претендовать на статус супруга и гражданско-правовые последствия брака без представления акта о заключении брака, занесенного в реестр актов гражданского состояния".

Проект семейного кодекса устанавливает единый возраст вступления в брак - 18 лет.

Структура семьи в Мали

В Мали каждая вторая женщина вступает в брак в возрасте моложе 16,5 лет. К 26 годам половина мужчин уже состоят в браке.

Данные демографического и медицинского обследования (ДМО-III) по состоянию на 2002 год:

Размер семьи:

-	средний размер семьи	5,3 человека
-	доля семей из девяти или более членов	15%
-	доля семей, возглавляемых женщинами	11%
-	доля семей, возглавляемых мужчинами	89%
-	доля женщин, состоящих в браке	83,5%
-	доля женщин, не состоящих в браке	13,5%
-	доля разведенных/живущих раздельно женщин	1,8%
-	доля вдов	1,3%
-	доля женщин, состоящих в полигамном браке	42%
-	доля мужчин, состоящих в полигамном браке	27%

Перспективы

Процесс реформы семейного права в Мали

В октябре 1998 года правительство Мали через посредство министерства по делам женщин, детей и семьи, во взаимодействии с гражданским обществом и особенно на базе координации действий с женскими ассоциациями и НПО развернуло процесс реформы семейного права.

В рамках этого процесса реформы семейного права, который был задуман как процесс, опирающийся на подлинно широкое участие населения, отмечено активное участие всех слоев общества, направленное на выработку документа, пользующегося

максимальной поддержкой населения, с тем чтобы в нем реально были учтены права всех граждан.

Проект семейного кодекса вносит изменения, обновляет и дополняет национальное законодательство во всех регламентируемых им областях.

Его содержание затрагивает все аспекты, касающиеся личности: брак, виды супружеских отношений, родственные связи, родительские функции и брачный союз, защита недееспособных, вопросы наследования, дарения между живущими и завещания, нормы коллизионного права в области личного статуса, принципы применения в будущем кодекса и коллизионного права.

Этот проект кодекса, работа над которым завершена, ждет своего принятия.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Общее заключение

Проблематика поощрения прав женщин в Мали стала актуальной областью, влияющей на все аспекты устойчивой политики в области развития.

Начиная с 1991 года благодаря демократизации общественной жизни политическая воля, направленная на придание действенности правам женщин, нашла свое выражение в многочисленных мерах институционального характера и в различных секторальных программах развития.

Однако, несмотря на достигнутый прогресс, осуществление женщинами всех этих прав по-прежнему ограничивается социально-культурными и экономическими факторами. Накопленные знания и опыт требуют закрепления, и нужны новые перспективы.

Принимая документ "Политика и планы действий на 2002-2006 годы в целях улучшения положения женщин, детей и семьи", правительство стремится устранить эти препятствия путем осуществления дополнительных мер, для того чтобы улучшить условия жизни и положение женщин в Мали.

Библиография

- ***Plan d'action pour la Promotion des Femmes 1996-2000***, Commissariat à la promotion des Femmes, 1996.
- ***Stratégie Nationale d'intervention sur la Femme***, Commissariat à la Promotion les Femmes, 1994.
- ***Politiques et Plans d'Action pour la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille 2002-2006,*** Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, 2001.
- ***Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté***, Ministère de l'Economie et des Finances, 2001.
- ***Enquête Démographique et de Santé du Mali 1994,*** Ministère de la Santé, 1994.
- ***Enquête Démographique et de Santé du Mali 1998***, Ministère de la Santé, 1998.
- ***Enquête Démographique et de Santé du Mali 2002***, Ministère de la Santé, 2002.
- ***Etude analytique sur le Statut de la Femme et la loi au Mali***, Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, 2001
- ***Etude sur le niveau d'accès des femmes rurales à la terre***, Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, 1999.
- ***Stratégie d'Appui aux Femmes Rurales***, Ministère du Développement Rural et de l'Eau, Projet MLI 91/005, 1998
- ***Guide Genre pour la prise en compte des femmes dans les projets et programmes de développement***, Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille, 2001.
- ***Bilan des activités*** du Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille de 1990 à 2002 ***et perspectives***, 2002.
- ***Programme Décennal de développement de l'Education,*** Ministère de l'Education Nationale, 2001.
- ***Programme Décennal de développement de la Justice***, Ministère de la Justice, 2001
- ***Document du Programme Décennal de Développement Socio-Sanitaire***, Ministère de la Santé, de la Solidarité et des Personnes Agées, 1998.
- ***Synthèse des concertations régionales sur la Réforme du Droit de la Famille au Mali, 2001***, Ministère de la Promotion de la Femme, de l'Enfant et de la Famille.
- ***Politique Nationale pour l'Emploi***, Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnel, 2001.